



Миссия США при ОБСЕ

Ответ на доклад директора Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Михаэля Линка

Выступление посла Дэниела Бэера
на заседании Постоянного совета в Вене
14 апреля 2016 года

Вначале я просто хотел бы сказать, что я сокращу наше заявление, потому что Соединенные Штаты во многом согласны с тем, что уже было сказано многочисленными коллегами. Мы согласны с Канадой и ЕС в отношении высокого качества и важности вопросов, освещаемых в докладах БДИПЧ и ВКНМ по Крыму; мы также согласны в отношении важности взаимодействия с БДИПЧ без предварительных условий. Канада и Швейцария подчеркнули важность правозащитников. Акцент Турции на вопросы толерантности и недискриминации, а также внимание, уделяемое столь многими коллегами вопросу о преступлениях на почве ненависти и особо тяжких преступлений на почве ненависти с применением насилия, – все это мы также считаем важным и ценным в работе БДИПЧ.

Должен сказать, что заявление нашего уважаемого российского коллеги очень разочаровало. Это было заявление, которое можно ожидать от авторитарного режима, а не от правительства, утверждающего, что оно является демократическим. Учитывая заинтересованность Российской Федерации в продолжении повышения качества работы БДИПЧ – как заявила Россия, – Российская Федерация, несомненно, поддержит расширение ресурсов, предоставляемых БДИПЧ, с тем чтобы оно могло выполнять свою важную работу.

Я также принял к сведению заявление Российской Федерации о том, что юбилеи дают возможность быть самокритичными и оценить работу, которую нам еще предстоит выполнить, и я думаю, что это точное утверждение, которое будет полезно вспомнить в будущем.

Уважаемый директор Линк, Соединенные Штаты вновь приветствуют вас на заседании Постоянного совета. Ваше присутствие особенно важно сейчас, когда мы отмечаем 25-ю годовщину БДИПЧ. Широта проблем, над которыми БДИПЧ работает изо дня в день, впечатляет и вдохновляет. Кроме того, глубина, с которой БДИПЧ может заниматься этими вопросами с таким небольшим штатом и скромным бюджетом, также впечатляет. От подготовки юристов по судебным процессам, связанным со свободой вероисповедания

или убеждений, и профессиональной подготовки сотрудников полиции по борьбе с преступлениями на почве ненависти до пропаганды инклюзивной регистрации избирателей, БДИПЧ руководит в многочисленных областях, имеющих важнейшее значение для безопасности нашего региона, и вы и ваша команда заслуживаете нашей благодарности.

Институциональная независимость и всеобъемлющая методология оценки БДИПЧ являются золотым стандартом для объективного и беспристрастного наблюдения за выборами, не только в этом регионе, но и во всем мире. Как я уже отмечал в Постоянном совете 3 марта, Соединенные Штаты пригласили наблюдателей ОБСЕ на наши всеобщие выборы, которые пройдут 8 ноября. Планирование Миссии БДИПЧ по оценке потребностей в Вашингтоне идет полным ходом, и мы с нетерпением ожидаем докладов в течение ближайших нескольких месяцев в отношении следующих шагов до 8 ноября. Принимая во внимание другие важные выборы, запланированные на 2016 год в регионе ОБСЕ, в том числе в Сербии, Македонии, Молдове, Монголии, Грузии и Российской Федерации, мы призываем те государства-участники, которые еще не пригласили наблюдателей ОБСЕ, сделать это без промедления в соответствии с нашими общими обязательствами.

Мы также слышали ваш сегодняшний призыв, г-н Линк, к обеспечению БДИПЧ надлежащими ресурсами, чтобы оно имело возможность предлагать свой золотой стандарт наблюдения и выдачи рекомендаций всем государствам-участникам, и реально финансировать свою жизненно важную более широкую работу.

По теме Украины – мы с нетерпением ожидаем всестороннего мониторинга БДИПЧ местных выборов, которые будут проводиться в соответствии с законодательством Украины и обязательствами в рамках ОБСЕ в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, как это было согласовано в Минском Комплексе мер от 12 февраля 2015 года. БДИПЧ должно быть готово к развертыванию миссии по наблюдению за выборами после того, как будет достигнуто соглашение в рамках Трехсторонней контактной группы по условиям проведения местных выборов, и украинская Рада примет закон, необходимый для установления даты или дат выборов.

Г-н Линк, я знаю, что вы неоднократно предлагали техническую экспертизу БДИПЧ для поддержки конструктивной работы Трехсторонней контактной группы и ее рабочих групп. Мы также призываем БДИПЧ быть готовым консультировать Трехстороннюю контактную группу по стандартам безопасности выборов и предварительным условиям, когда Россия и сепаратисты проявят готовность вести значимый диалог по условиям местных выборов и роли независимого присутствия для обеспечения безопасности на выборах. Реальный и прочный режим прекращения огня, конечно, является необходимым условием для проведения выборов и присутствия международной миссии по наблюдению за выборами. Признавая, что для организации свободных и справедливых выборов необходимо защищать свободу самовыражения, ассоциаций и мирных собраний, мы также рекомендуем БДИПЧ консультировать СММ по наблюдению за вопросами прав человека в зоне конфликта.

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения является еще одним примером того, как БДИПЧ создает неоценимую платформу для государств-участников и представителей гражданского общества, в рамках которой они могут осуществлять всеобъемлющий обзор хода выполнения обязательств по человеческому измерению ОБСЕ, проливая свет на проблемы и определяя пути их эффективного решения. Призываем государства-участники направлять в Варшаву высокопоставленных должностных лиц и видных экспертов и практиков, а также в полной мере пользоваться этой возможностью для взаимодействия с организациями гражданского общества со всего региона. Аналогично мы с нетерпением ожидаем участия в Дополнительном совещании по человеческому измерению, которое начнется позже сегодня, и мы рады тому, что к нам присоединятся эксперты из Министерства юстиции США и Хельсинкской комиссии США.

Правозащитники иногда шутят, что их конечная цель состоит в том, чтобы оставить себя без работы. Другими словами, если они добьются успеха, мир станет местом, где права человека повсеместно соблюдаются, и правозащитники больше не нужны. К сожалению, как представляется, правозащитники не скоро лишатся работы. С учетом эрозии демократических институтов и верховенства закона в некоторых государствах-участниках, БДИПЧ, наделенное достаточными правами и ресурсами, сегодня необходимо как никогда ранее в истории нашей организации.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить БДИПЧ за его усилия по поддержанию и отстаиванию наших коллективных обязательств в рамках ОБСЕ в области человеческого измерения, которые фундаментально важны для нашей прочной безопасности. Соединенные Штаты продолжают решительно поддерживать вас в вашей важной работе.

Благодарю вас, г-н председатель, и также, г-н Линк, пожалуйста, передайте нашу благодарность вашей команде.