



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Действующий председатель продолжает диалог по Чечне и Туркменистану

Кит Джинкс

ВЕНА. Сохраняя энергичный темп, взятый им сразу же по вступлении 1 января на пост Действующего председателя (ДП) Организации, министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер за последние недели побывал в ряде государств-участников с визитами, на-

правленными на расширение их сотрудничества с ОБСЕ.

Его первая поездка в роли Председателя состоялась 4 февраля, когда нидерландский министр иностранных дел встретился со своим коллегой из Российской Федерации Игорем Ивановым. Министры обсудили пути нала-

живания гармоничных отношений и углубления сотрудничества в рамках ОБСЕ во всех трех измерениях безопасности. При этом они подчеркнули необходимость развивать взаимодействие между государствами-участниками в целях борьбы с терроризмом, а также торговлей людьми и другими



ОБСЕ/Эйхан Эрменсиль

Лауреат премии ОБСЕ за журналистскую деятельность и защиту демократии призывает к урегулированию в Чечне *Ян Йорен*

Я журналистка. Я не политик и не дипломат. Поэтому я не забочусь о вежливости, а говорю, что думаю. А думаю я о том, что вижу собственными глазами. Работа у меня такая: смотреть вокруг и писать о том, что вижу».

Слова, сказанные российской журналисткой Анной Политковской при вручении ей 20 февраля премии ОБСЕ 2003 года за деятельность в области журналистики и защиты демократии, были полны той же искренности и убежденности, что и ее статьи.

«Оказав ей эту честь, Парламентская ассамблея ОБСЕ тем самым твердо заявила о своей поддержке мужества и профессионализма в журналистике, прав человека и свободы средств массовой информации», – отметил Председатель Ассамблеи

>>

формами международной преступности.

«Мы рассмотрели ключевые вопросы, стоящие в повестке дня ОБСЕ на 2003 год, и отметили, что между нами существует принципиальное согласие о способах достижения целей, поставленных на встрече Совета министров ОБСЕ в Порту в декабре прошлого года», – заявил Действующий председатель. Российский министр высказался в поддержку приоритетов нидерландского председательства.

Стороны обсудили возникшие разногласия по поводу продления мандата Группы содействия ОБСЕ в Чечне, которая официально прекратила свое существование в конце 2002 года и деятельность которой должна быть свернута к 21 марта. Несмотря на это, ми-

нистры пришли к единому мнению о том, что следует возобновить конструктивное участие Организации в делах Чечни одновременно по двум направлениям.

Во-первых, в Чечню было решено направить миссию по технической оценке под руководством Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), с тем чтобы проанализировать имеющиеся условия для проведения намеченного на 23 марта референдума и возможного наблюдения за ним.

[За время, прошедшее после визита ДП, по итогам этой пятидневной оценочной миссии был представлен доклад, и БДИПЧ объявило, что хотя направление в Чечню обычной миссии по наблюдению не представляется воз-

«Лауреат премии...» начало на стр. 1

Брюс Джордж на зимней сессии ПА, в ходе которой состоялась церемония награждения.

А. Политковская, корреспондент выходящей дважды в месяц российской «Новой газеты», воспользовалась случаем, чтобы выступить перед примерно 250 собравшимися в Хофбурге парламентариями ОБСЕ на тему, которой она настойчиво посвящает свои репортажи.

Премии в размере 20 000 долл. США вручил А. Политковской Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве. Именно он, будучи еще членом германской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ, выступил в 1996 году с инициативой учреждения этой ежегодной премии. Ее целью остается поддержка принципов свободной журналистики, зафиксированных в Будапештской декларации ОБСЕ от 1994 года.

Ф. Дуве высоко оценил журналистское мужество Анны Политковской, ведущей работу в конфликтных регионах. «Уже больше 50 раз Анна переходила мост, ведущий в зону военных действий, которая считается недостижимой для независимой журналистики, – сказал он. – Она чувствовала себя обязанной вновь и вновь возвращаться в Чечню. Она сочла долгом опубликовать сборник своих статей в виде книги, озаглавленной «Грязная война: российский репортер в Чечне».

По словам Ф. Дуве, российская журналистка ясно продемонстрировала ту реальность, которую должны осознать все ответственные за ведение войн: зоны боевых действий не будут зонами молчания. «Темные стороны происходящего рано или поздно выйдут на свет – будь то усилиями отважных журналистов наших дней или историков будущего», – заявил он.

В прошлом лауреатами премии ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии стали: в 1996 году – Адам Михник (Польша), в 1997 году – международная журналистская организация «Репортеры без границ», в 1998 году – Тимоти Гартон Эш (Великобритания), в 1999 году – Кристиана Аманпур (Великобритания), в 2000 году – Андрей Бабицкий (Российская Федерация), в 2001 году – Георгий Гонгадзе (Украина) и Хосе Луис Лопес де Лакалье (Испания) (обоим премия была присуждена посмертно), и в 2002 году – Фридрих Ортер (Австрия) и Павел Шеремет (Российская Федерация).

Премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии существует благодаря щедрой поддержке компаний «Бертельсман АГ» (Германия), «Бонниер групп» (Швеция) и «Шибстед АСА» (Норвегия).

Журналистка Анна Политковская принимает премию ОБСЕ в размере 20 000 долл. США от Представителя по вопросам свободы средств массовой информации Фраймута Дуве.

ВЫПУСК ЗА МАРТ

- Действующий председатель продолжает диалог по Чечне и Туркменистану _____ 1
- Лауреат премии ОБСЕ за журналистскую деятельность и защиту демократии призывает к урегулированию в Чечне _____ 3
- Политковская: «Я просто делаю свою нормальную работу» _____ 4
- Государства-участники ОБСЕ задействуют Московский механизм _____ 6
- В укреплении демократии нужна помощь парламентариев _____ 7
- Десять лет работы Верховного комиссара по делам национальных меньшинств _____ 9
- План действий по борьбе с торговлей людьми: четче сфокусировать работу _____ 10
- «Внутренняя» торговля людьми: растущая проблема в Косово _____ 11
- «Современная форма рабства»: анализ экономических последствий _____ 14
- Возвращение жителей Боснии и Герцеговины: восстановить справедливость _____ 14

ПОСТОЯННЫЕ РУБРИКИ

- Новости с мест _____ 18
- Обзор печати _____ 20
- Бюро по демократическим институтам и правам человека _____ 21
- Парламентская ассамблея ОБСЕ _____ 23
- Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ _____ 26
- Генеральный секретарь ОБСЕ и Секретариат _____ 27
- Бал ОБСЕ приносит 30 000 евро на благотворительные цели _____ 29

возможным, в связи с референдумом будет организована «поездка по установленным фактам».]

Во-вторых, будут начаты дискуссии о выработке механизмов более долгосрочного присутствия и деятельности ОБСЕ в Чечне. «Мы с И. Ивановым договорились, что с этой целью страна-председатель вскоре представит Москве свои предложения», – сообщил Я. де Хооп Схеффер.

Министры также проанализировали положение в других частях региона ОБСЕ, в частности, в Молдове и на южном Кавказе. Они условились продолжать совместные усилия по мирному урегулированию существующих конфликтов и подчеркнули полезность регулярных контактов.

Месяцем позже Действующего председателя принимали в Ашхабаде

президент Туркменистана Сапармурат Ниязов и заместитель премьер-министра, министр иностранных дел Рашид Мередов.

Был обсужден целый ряд вопросов, включая права человека, терроризм и будущее сотрудничество между ОБСЕ и Туркменистаном. Стороны подчеркнули важность сохранения каналов для поддержания связи.

«Из моей беседы с президентом Ниязовым стало ясно, – отметил министр иностранных дел Я. де Хооп Схеффер, – что он готов продолжать диалог с ОБСЕ, невзирая на расхождение во мнениях по поводу ситуации в стране и на вероятность обоюдной критики».

ДП подробно обсудил с президентом Московский механизм – процедуру, начатую по инициативе десяти го-

сударств-участников ОБСЕ с целью изучения того, как туркменскими властями проводились расследования после ареста группы лиц, подозреваемых в причастности к якобы имевшему место покушению на президента Ниязова.

В соответствии с Московским механизмом был назначен докладчик, которым стал профессор Эммануэль Деко. Туркменские власти решили не использовать свое право назначить содокладчика со своей стороны (см. стр. 4).

«Я убеждал президента Ниязова в том, что Турменистану следует отреагировать на доклад [профессора Деко], – отметил ДП. – Я за то, чтобы туркменские власти приняли участие в работе Московского механизма, несмотря ни на какие трудности. Надеюсь, что президент прислушается к моим

«Лауреат премии...» начало на стр. 1–2

Политковская: «Я просто делаю свою нормальную работу».

После церемонии награждения с Анной Политковской побеседовала редактор «Вестника ОБСЕ» Патриция Саттер. В качестве переводчика в беседе участвовала Юлия Осадчая, научный ассистент международного секретариата Парламентской ассамблеи.

В Интернете на Вашу фамилию можно найти по меньшей мере 26 000 ссылок. Как Вы относитесь к тому, что стали знаменитостью?

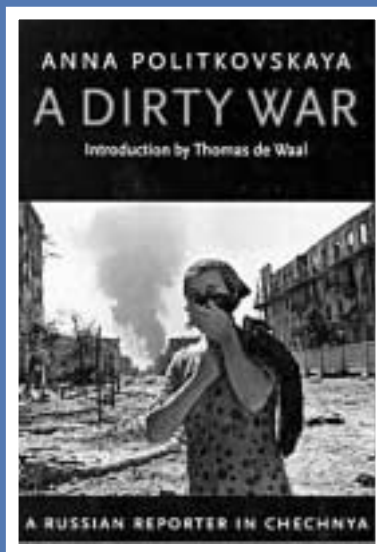
Политковская: Я не чувствую себя знаменитостью! Я не считаю себя какой-то особенной, не похожей на других. В моей работе ничего не изменилось. Я журналист, который просто делает свое дело, и считаю это абсолютно нормальным.

Как Вы узнали о присуждении Вам премии и какой была Ваша реакция?

Мне позвонили в Москву из Парламентской ассамблеи в Копенгагене. Для меня это было полной неожиданностью.

Вам уже приходилось получать премии за свою работу. Что означает для Вас эта очередная награда?

Все присужденные мне награды означают только то, что я правильно



«Харвилл пресс»

делаю свое дело. Положение в России сейчас трудное; на средства массовой информации оказывается сильное давление, и любое международное признание служит человеку своего рода защитой перед лицом правительства и официальных властей. Я очень ценю эти награды, так как они помогают мне продолжать отстаивать дело свободы.

Вы уже решили, что будете делать с суммой в 20 000 долларов?

Это очень большие деньги. У меня таких не было никогда в жизни!

Придется как следует подумать, как ими распорядиться. Безусловно, я поделюсь этой суммой с жителями Чечни, оказавшимися в катастрофическом положении. Часть израсходую на то, чтобы помочь подыскать жилье для стариков и сирот в Грозном. А еще отдам долги. В газете, где я работаю, зарплаты у журналистов самые низкие в Москве, потому что это независимый печатный орган, занимающий оппозиционную позицию по отношению к правительству и президенту.

Как Вы относитесь к роли ОБСЕ в конфликтных и постконфликтных районах?

Сегодня они [парламентарии] обсуждали миссии ОБСЕ на местах, и я внимательно слушала разговор, который шел о Чечне. Думаю, что иметь миссию в Чечне было бы хорошо, если только ее деятельность не будет прерываться.

Я также считаю важным защищать права человека – и по линии независимых, неправительственных организаций, таких, как «На страже прав человека» или «Международная амнистия», и по официальной линии, как это делает ОБСЕ.

словам и что мне удалось подготовить почву для реакции с туркменской стороны».

Действующий председатель упомянул также, что он привлек внимание президента Ниязова к конкретным вопросам прав человека – таким, как задержание активиста-эколога Фариды Тухбатуллина.

Ф. Тухбатуллин обвиняется в получении информации о якобы готовившемся покушении от высланных из страны оппозиционных деятелей, с которыми он встретился в Москве на конференции, организованной международной правозащитной организацией. Он признан виновным в укрывательстве преступников и в незаконном пересечении границы, поводом для чего стало отсутствие иммиграционного штампа в его паспорте.

«Президент заверил меня, что г-н Тухбатуллин будет вскоре освобожден», – заявил Я. де Хооп Схеффер по окончании полуторачасовой встречи в Ашхабаде.

ДП затронул также еще одну проблему прав человека, связанную с недавним принятием двух законодательных актов – об уголовном наказании за «измену Родине» и о запрете на поездки для граждан Туркменистана.

Президент заявил на это, что принятие новых законов связано с угрозой терроризма, которая стала ощущаться в стране после попытки покушения.



Сохранять каналы связи: президент Туркменистана Сапармурат Ниязов и Действующий председатель Яап де Хооп Схеффер.

Отметив, что он полностью разделяет тревогу президента по поводу всех форм терроризма, ДП настоятельно призвал к соблюдению процессуальных норм в ходе судебных разбирательств. Он предложил, чтобы Центру ОБСЕ в Ашхабаде было разрешено направлять своих наблюдателей на судебные заседания.

ДП вновь подчеркнул необходимость «оставить дверь открытой» в вопросе о дальнейшей деятельности ОБСЕ в стране. Он сообщил, что в ходе его беседы с президентом Ниязовым затрагивались также такие темы, как судьба узников совести и общие условия содержания заключенных в Туркменистане.

Поездка в Киев

На обратном пути в Гаагу Действующий председатель сделал остановку в Киеве для встречи с министром иностранных дел Украины Анатолием

Зленко. Главной темой беседы были продолжающиеся усилия по нахождению политического решения спора в Приднестровском регионе Молдовы.

По общему мнению ДП и его собеседника, для успешного претворения в жизнь договоренности о совместной работе в рамках конституционной комиссии необходимо конструктивное участие всех сторон. Это потребует активных усилий от международного сообщества.

Министры, кроме того, пришли к согласию о необходимости обеспечить эффективный пограничный контроль на украинско-молдавской границе, включая ее участок, относящийся к Приднестровскому региону.

Я. де Хооп Схеффер объявил также о назначении бывшего президента Финляндии Мартти Ахтисаари личным представителем ДП по Центральной Азии. Это назначение свидетельствует о важности, придаваемой нидерландским председателем отношениям ОБСЕ с пятью центральноазиатскими странами.

«Важно продолжать диалог с этими государствами в рамках ОБСЕ как единственной евроатлантической организации по безопасности, в которой они участвуют», – подчеркнул Я. де Хооп Схеффер, объявляя о назначении М. Ахтисаари.

Кит Джинкс – старший сотрудник Секретариата ОБСЕ по вопросам прессы и общественной информации.

Государства-участники ОБСЕ задействуют Московский механизм

20 декабря 2002 года десять государств-участников договорились задействовать редко используемую фазу процедуры ОБСЕ, известной как Московский механизм; эта процедура была учреждена на Московской встрече Совета министров в 1991 году и подверглась изменению на встрече в Риме двумя годами позже. Она должна способствовать получению информации по вопросам прав человека, в связи с которыми «выполнение положений, относящихся к человеческому измерению (СБСЕ), находится под особо серьезной угрозой».

Вышеупомянутые десять государств пришли к выводу, что именно такие вопросы возникли сейчас в Туркменистане.

В соответствии с Московским механизмом любое государство-участник имеет право запросить у других государств информацию по какому-либо вопросу человеческого измерения и должно, как правило, получить ответ в течение десяти дней. При этом другие положения Механизма, включая задействованный в данном случае пункт 12, дают возможность назначить до трех специальных докладчиков из утвержденного списка, который ведет Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Десять государств приняли решение о назначении такого специального докладчика и через БДИПЧ обратились к Туркменистану с предложением выбрать к 22 января из того же списка кандидатуру докладчика со своей стороны. Поскольку это сделано не было, единственный назначенный докладчик, известный французский специалист по правам человека профессор Эмануэль Деко, приступил в феврале к работе над своим докладом. Для сбора данных он был готов отправиться в Туркменистан, но не получил въездной визы.

Поэтому профессору Деко пришлось готовить свой доклад без посещения страны, пользуясь всеми доступными ему источниками, и в частности официальными туркменскими протоколами расследований покушения на президента, якобы имевшего место 25 ноября. Именно это расследование и связанные с ним судебные процедуры были изначально поводом, вызвавшим озабоченность десяти государств.

53-страничный доклад (с приложением на 53 страницах) был представлен Туркменистану и вышеупомянутым десяти государствам. По истечении периода, отведенного для конфиденциальных замечаний, он был обсужден 13 марта на заседании Постоянного совета. *Кит Джинкс*

В укреплении демократии нужна помощь парламентариев

Обсуждение иракского кризиса

Ян Йорен



В зимней сессии ПА 20–21 февраля приняли участие около 250 парламентариев.

Одним из самых важных событий в ходе зимней сессии Парламентской ассамблеи (ПА) в Вене стала состоявшаяся 21 февраля специальная дискуссия о положении вокруг Ирака. Это был первый случай обсуждения Парламентской ассамблеей текущего международного кризиса, продемонстрировавший ее значение как форума для межпарламентского диалога. Тема Ирака была включена в повестку решением Постоянного комитета ПА, принятым по рекомендации Председателя Ассамблеи Брюса Джорджа.

В выступлениях двадцати пяти парламентариев, представлявших страны Европы, Северной Америки, Центральной Азии, Азии и Северной Африки, был представлен весь спектр национальных и индивидуальных оценок кризиса. Обращаясь к аудитории из более чем 400 депутатов и членов национальных делегаций в ОБСЕ, ораторы откровенно и эмоционально говорили о вероятности войны и о своих надеждах на мирное решение.

Зимняя сессия была открыта 20 февраля Председателем ПА Брюсом Джорджем, президентом Австрии Томасом Клестилем и Действующим

председателем (ДП) ОБСЕ, министром иностранных дел Нидерландов Япом де Хооп Схеффером.

Действующий председатель настоятельно призвал 250 присутствовавших на сессии парламентариев использовать свое влияние для укрепления демократических структур и институтов повсюду в регионе ОБСЕ. «Ваша мудрость и проницательность необходимы на самых разных уровнях, – заявил он. – Опыт не заменишь ничем, но если это так, то тем более незаменим парламентский опыт. Демократические структуры и институты во многих частях региона ОБСЕ срочно нуждаются в укреплении. Правительства не смогут добиться этого в одиночку. Для этого потребуются также действия со стороны парламентов».

Я. де Хооп Схеффер выразил от имени нидерландского председательства стремление подключить Парламентскую ассамблею к усилиям по обеспечению того, чтобы насчитывающая 55 государств-участников ОБСЕ заняла достойное место на фоне постоянно меняющегося ландшафта безопасности. «Ваша Ассамблея поможет уберечь ОБСЕ от изоляции и не даст ей оторваться от народов, населяющих 55 ее государств-участников. Их

голоса могут и должны быть услышаны благодаря вам», – подчеркнул он.

Тема ежегодной сессии ПА ОБСЕ, которая пройдет в Роттердаме 5–9 июля («Роль ОБСЕ в новой архитектуре Европы»), была вынесена на обсуждение после того, как Клиффорд Линкольн, Леонид Иванченко и Небахат Альбайрак, назначенные докладчиками трех общих комитетов, представили проекты своих докладов.

Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш и другие руководители Организации выступили перед парламентариями на темы военно-политической ситуации, экономического развития и прав человека, после чего каждому из них были заданы вопросы из зала.

После обсуждения в Постоянном комитете вопроса о представительстве делегации белорусского Национального собрания в ПА ОБСЕ делегация Беларуси вновь заняла свое место в зале заседаний Ассамблеи.

Председатель ПА Брюс Джордж объявил о поступившем предложении Греции провести у себя осеннюю конференцию ПА ОБСЕ в 2004 году.

Подробнее о зимней сессии см. на стр. 24

Десять лет работы Верховного комиссара по делам национальных меньшинств: «Продолжать в том же духе»

Уолтер Кемп

В январе 1993 года в офисе, занимающем два верхних этажа исторического здания на берегу одного из каналов Гааги, приступил к работе первый Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Макс ван дер Стул с секретарем и тремя советниками. На них была возложена задача следить за развитием межэтнических отношений в регионе СБСЕ и обеспечивать раннее предупреждение о связанных с проблемами национальных меньшинств напряженных ситуациях, потенциально способных перерасти в конфликт. При необходимости Верховный комиссар должен был предпринимать срочные действия с целью предотвратить обострение положения.

Э тот мандат, принятый Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в ходе Хельсинкской встречи на высшем уровне в июле 1992 года, был сформулирован весьма смело, если вспомнить нестабильность, охватившую в начале 90-х годов некоторые части региона СБСЕ (ныне ОБСЕ). Ожидания того, что с подобной задачей сумеет справиться всего лишь один политик-ветеран с небольшой группой помощников, также могли показаться не в меру оптимистичными.

Однако уникальный характер полученного мандата оставлял за Верховным комиссаром значительную свободу вмешательства в развитие событий: в зависимости от случая он мог сам решать, когда и куда ему направить. В то же время от него ждали непредвзятого и тактичного подхода.

В течение последнего десятилетия Верховный комиссар и его сотрудники сыграли решающую роль в снижении напряженности в самых различных ситуациях, связанных с отношениями между меньшинством и большинством населения разных стран. Его Бюро также оказывало правительствам помощь

в проведении в вопросах меньшинств политики, соответствующей международным стандартам.

«За десять лет своей деятельности ВКНМ сумел стать ценным инструментом предотвращения конфликтов», – заявил личный представитель Действующего председателя Дан Эвертс, выступая перед аудиторией, которая собралась 31 января в здании министерства иностранных дел Нидерландов, чтобы отметить десятую годовщину Бюро Верховного комиссара.

Д. Эвертс отметил, что сейчас, когда, по мнению некоторых, век дипломатии остался позади, «ВКНМ вернул в обиход некоторые приемы доброй старой дипломатической школы... Опыт последних десяти лет вновь и вновь доказывал ту простую истину, что профилактика, несомненно, есть наилучшее средство укрепления стабильности и ограждения людей от различных невзгод и финансовых неурядиц».

На следующий день, 1 февраля, нынешний Верховный комиссар Рольф Экеус собрал в Гааге группу специалистов по предотвращению конфликтов, межэтническим отношениям и правам меньшинств для проведения открытого и конструктивного неформального диалога на тему «Предотвращение конфликтов путем интеграции в условиях многообразия». На этом семинаре, проходившем при поддержке нидерландского министерства иностранных дел, были рассмотрены потенциальные проблемы меньшинств в регионе ОБСЕ, новые вопросы такого рода, возникающие на все более об-



Нынешний Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, шведский посол Рольф Экеус (слева), со своим предшественником Максом ван дер Стулом (Нидерланды).

ВКНМ/Студия Макса Коорта

ширном пространстве Европы, и трудная задача обеспечения тонкого баланса между безопасностью и правами человека.

Участники встречи отмечали успехи, которых добился ВКНМ за последнее десятилетие, и призывали Верховного комиссара «продолжать в том же духе». Одновременно они обсудили то, как в Западной Европе решаются «новые» проблемы меньшинств, связанные с интеграционными процессами и необходимостью борьбы с дискриминацией и ксенофобией, а также возможность рассмотрения актуальных для меньшинств социально-экономических проблем и вопросов деятельности СМИ.

Было высказано пожелание, чтобы Верховный комиссар глубже занялся проблемами Центральной Азии и Кавказа. Были также изучены пути совершенствования сотрудничества с неправительственными и неправительственными организациями.

В ходе мероприятий, посвященных десятой годовщине, посол Экеус, занимающий пост ВКНМ с июля 2001 года, высоко отозвался о поддержке, оказываемой Верховному комиссару правительством Нидерландов; это

страна, отметил он, внесла большой вклад в разработку мандата Бюро, ее гражданином был первый в истории Верховный комиссар, а само Бюро Верховного комиссара располагается в Гааге.

Похоже, что Гаага и дальше будет оставаться домом для Верховного комиссара: в своем заявлении от 31 января правительство Нидерландов предложило продлить пребывание Бюро в этой стране на период после 2004 года.

Уолтер Кемп – старший советник Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.



План действий по борьбе с торговлей людьми: четче сфокусировать работу

ИНТЕРВЬЮ

Вот уже около года в Хофбурге на ежемесячные заседания неофициальной группы по вопросам гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми собираются представители государств-участников и других партнеров, чтобы обсудить способы выполнения обязательств о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней.

После того, как нидерландское председательство объявило борьбу с торговлей людьми одним из своих приоритетов, работа неофициальной группы приобрела дополнительную важность. Ее сопредседатели – глава постоянного представительства Бельгии посол Даниэль дель Мармоль и старший советник постоянного представительства Российской Федерации д-р Вера Грачева – рассказали корреспонденту «Вестника ОБСЕ» о том, как они представляют себе вклад группы в эти усилия.

Задача ликвидации этой «современной формы рабства» сейчас занимает доминирующее место в борьбе, которую Европа ведет с организованной преступностью. С чего нужно начинать распутывать сложную сеть связанных с этим проблем?

Посол дель Мармоль: Возможно, «доминирующее» – не совсем верное слово, но этот вопрос действительно является центральным в нашей работе. Организованная преступность, у которой имеются связи с терроризмом, – это не абстракция, а чудовищная ре-

альность. Даже фактическое число ее жертв определить крайне трудно. Торговля людьми – очень сложно организованный бизнес, в который вложены колоссальные суммы денег. Мы полностью отдаем себе отчет в гигантских масштабах проблемы.

ОБСЕ уже несколько лет очень активно занимается предупреждением торговли людьми и борьбой с ней. Проекты в этой области Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) осуществляет с 2000 года. Это и исследования, в результате которых выходят публикации вроде «Справочника по пересмотру законодательства в целях борьбы с торговлей людьми», и создание «телефонов доверия» для жертв такой торговли, и организация подготовки сотрудников правоохранительных органов. На эту тему были проведены важные совещания. Например, в октябре 2001 года в Берлине состоялась конференция, где обсуждались меры, принимаемые в странах назначения. Этой теме было также посвящено специальное заседание варшавского совещания по человеческому измерению осенью 2002 года.

Рабочей группой по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин (так называлась раньше наша группа, возглавляет которую посол Мария-Пиа Котбауэр) был подготовлен План действий по гендерным вопросам, оказавшийся весьма полезным в нашей работе. В секретариате у нас имеется старший советник по гендерным вопросам; разработан кодекс поведения для сотрудников ОБСЕ на местах. Мы превосходно взаимодействуем

со старшим советником по гендерным вопросам, а также с председателем Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми, которая действует под эгидой ОБСЕ и занимается Юго-Восточной Европой.

Когда мы начинали эту работу, сотрудничество в рамках Организации и ее институтов, равно как и с нашими партнерами, еще оставляло желать лучшего. Таким же было и мое впечатление о выполнении обязательств государствами-участниками. Кроме того, существует и проблема ресурсов, а также их распределения. Даже когда деньги есть, их нужно уметь израсходовать с пользой, не дублируя чужую работу.

Нам необходимо было объединить усилия всех важнейших сторон. На ежемесячных заседаниях в Хофбурге присутствуют представители большинства государств-участников, а также БДИПЧ, Секретариата и целого ряда других структур, активно участвующие в дискуссиях.

Возьму на себя смелость утверждать, что мы работаем успешно. В каждом из наших заседаний участвует Хельга Конрад, представляющая Целевую группу Пакта о стабильности, а также сотрудники Международной организации по вопросам миграции, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Управления ООН по наркотикам и преступности. Важными «внешними» партнерами в этих усилиях являются Европейская комиссия, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Международная организация труда, Международный центр развития миграционной политики и Совет Европы.

В. Грачева: Проблема торговли людьми – более трагическое, более сложное и более опасное явление с более далеко идущими последствиями для европейской безопасности, чем я когда-либо предполагала. Усилия нашей группы направлены на то, чтобы вывести процесс на новый уровень – будь то помогая государствам-участникам лучше осознать серьезность проблемы торговли людьми, совершенствуя наше взаимодействие с международными организациями или придавая импульс выполнению существующих обязательств в сфере прав человека.

На сегодняшний день регулярные встречи позволили нам дополнительно прояснить роль Организации в отличие от других структур, а также оценить свои возможности, принимая во внимание наш уникальный всеобъемлющий подход к безопасности и наше присутствие на местах. Благодаря регулярному участию наших организаций-партнеров мы имеем возможность одновременно анализировать то, что делается всеми нами, и избегать таким образом дублирования работы друг друга, а также видеть, где можно объединить усилия.

Значит, ОБСЕ на верном пути?

В. Грачева: Думаю, что в декларации, принятой на встрече Совета министров в Порту в декабре 2002 года, сказано главное о роли ОБСЕ. И это не просто риторика. Это позволяет мобилизовать силы государств-участников на борьбу с торговлей людьми и на оказание помощи ее жертвам через национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, обеспечивающие, чтобы эти люди не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли, и чтобы их достоинство уважалось.

Посол дель Мармоль: В этой декларации к Постоянному совету была также обращена просьба разработать при посредстве нашей неофициальной группы новый план действий. Идея заключается в том, чтобы дополнить и обновить план, имеющийся у БДИПЧ, который сам по себе превосходен, но предназначается в основном для внутренних целей.

В. Грачева: План действий будет содержать четкие и реалистичные рекомендации государствам-участникам. Они будут направлены на создание над-

лежащих условий для регулярного и эффективного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми на различных уровнях между государствами, внутри ОБСЕ, а также с международными и неправительственными организациями (НПО).

Конечно, ОБСЕ может делать гораздо больше для оказания государствам-участникам помощи в разработке, выполнении обязательств и контроле за их соблюдением. Ее преимуществом является наличие у нее отделений на местах; она также занимается проблемами уязвимых групп населения. Все это очень долгий процесс, и многие проекты зависят от добровольных взносов, привлечь которые удастся не всегда. Здесь можно отметить, что Фонд проектов БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми откликается на призывы к неотложным действиям и оказывает миссиям ОБСЕ на местах поддержку в налаживании ими собственной работы по борьбе с торговлей людьми. На сегодняшний день помимо региональных мероприятий Фонд оказал поддержку 25 проектам в 11 странах.

Что, по вашему мнению, будет самым важным в плане действий?

Посол дель Мармоль: Первый проект мы начали обсуждать 4 февраля, имея в виду доработать его к концу июля и вынести в этом году на официальное утверждение Совета министров. Все более или менее представляю себе, что необходимо сделать. На данном этапе могу сказать, что организующими идеями документа будут «профилактика, защита и судебное преследование», а также координация действий международных организаций.

Нам придется заняться коренными причинами этого явления в странах происхождения, где в сети подпольных торговцев попадают люди, которые не в состоянии обеспечить себе сносную жизнь на родине, а также другими подобными проблемами. Кроме того, необходимо рассмотреть факторы, действующие, так сказать, со стороны спроса: меры по регулированию и контролю занятости иммигрантов и дилемму «спроса, порождаемого дешевым предложением». Мы также позаботимся о том, чтобы важное место в плане отводилось специальным мерам по борьбе с торговлей детьми.

Как вы собираетесь разрешить дилемму «спроса, порождаемого дешевым предложением»?

В. Грачева: Постепенно страны происхождения, транзита и назначения начинают проявлять больше желания открыто ставить эти вопросы. ОБСЕ тщательно старается избежать «показывания пальцем» на кого-то в отдельности. Эта проблема касается всех стран, и наши усилия должны быть направлены на равномерное распределение ответственности между ними. Даже если понимание этих проблем в странах происхождения улучшится, до тех пор, пока существует спрос, всегда будет существовать и предложение. Кроме того, как сказала посол дель Мармоль, не следует недооценивать мощь организованной преступности.

В плане действий будут содержаться призыв к более активному повышению осведомленности и настоятельная рекомендация о том, чтобы в системах образования целенаправленно обеспечивалась пропаганда равенства мужчин и женщин. Мы также будем предлагать введение строгих норм регулирования и контроля в отношении бюро по трудоустройству, брачных агентств и агентств по усыновлению, а также конкретных отраслей, где используются рабочие-мигранты. Кроме того, мы будем выступать за организацию подготовки кадров для полиции и пограничных служб.

Связь между торговлей людьми и уровнем гендерного сознания очевидна. Достаточно ли внимания ОБСЕ уделяет этому аспекту?

В. Грачева: Следует отдавать себе отчет в том, что давние традиции неравенства между мужчинами и женщинами невозможно преодолеть разом: для этого все еще нужны очень большие усилия, больше образования, больше прогресса в экономике, а также более просвещенное руководство и общество в целом. Гендерное неравенство – одна из первоочередных проблем торговли женщинами, но одновременно с этим мы наблюдаем, что среди жертв торговли растет число детей, а также мужчин – их эксплуатируют не только в секс-индустрии, но и для других целей: здесь и попрошайничество, и преступные синдикаты, и сельское хозяйство, и строительство.

Посол дель Мармоль: Насилие по отношению к женщинам – повседне-

ная реальность в нашем обществе. Как мы убедились, оно обостряется в условиях социальных конфликтов и постконфликтных ситуаций. Это в свою очередь толкает многих женщин на крайний риск в попытках избежать насилия и нищеты. Именно в этом, а также в том, о чем только что сказала д-р Грачева, и заключается связь двух этих проблем.

Как проходит в вашей группе обмен информацией по странам?

В. Грачева: Пользуясь разработанным БДИПЧ форматом, около 30 государств-участников на сегодняшний день уже предоставили такую информацию на сугубо добровольной основе. Они сообщили сведения о своем законодательстве и о том, как они сотрудничают с местными НПО, о механизмах передачи и рассмотрения жалоб потерпевших, а также другие данные. Эти постоянно обновляемые доклады можно найти на веб-сайте БДИПЧ; они служат очень полезным ресурсом для стран, разрабатывающих сейчас собственное законодательство или желающих позаимствовать опыт других.

Во многих консервативных обществах, где сильны этнические традиции, данная тема по-прежнему является запретной. Как это отражается на усилиях по решению проблемы?

Посол дель Мармоль: «Этнические традиции» – не единственная причина, по которой гендерные вопросы и борьба с торговлей людьми до сих пор остаются в известном смысле запретными темами во многих странах. Однако все большее число наших собеседников из этих стран осознают реальность данной проблемы. Вот почему так важна информационно-просветительская роль ОБСЕ!

В. Грачева: Это обстоятельство действительно серьезно осложняет, например, сбор и анализ данных – именно ту работу, которую мы должны делать лучше, – поскольку главной заботой всегда остается безопасность потерпевших и свидетелей. Иначе чувствительная информация может попасть в руки торговцев людьми; не будем забывать также об отношении к жертвам со стороны родственников и соседей, которое может осложнить их социальную реинтеграцию. Вот почему в пла-



Председатели неофициальной группы по вопросам гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми посол Даниэль дель Мармоль (справа) и д-р Вера Грачева.

не действий мы будем рекомендовать создание очень мощной системы защиты потерпевших, а также расследования случаев торговли людьми и преследования виновных.

Вместе с тем в некоторых областях ОБСЕ добилась существенного прогресса. Однако любые стереотипы в отношении торговцев людьми, как правило, опасны, так как у преступников нет ни национальности, ни религии. Они просто преступники, и заниматься выяснением их принадлежности к каким-то группам населения было бы контрпродуктивным и лишь способствовало бы разжиганию ненависти и нетерпимости.

Как вы оцениваете освещение этих вопросов средствами массовой информации?

Посол дель Мармоль: Мне встречались репортажи, где эта тема освещалась очень неплохо, авторы которых приводили объективную информацию и старались разъяснить людям сложный характер проблем. Но есть и такие телепередачи, которые вызывают у меня смешанную реакцию: в них чувствуется определенная погоня за сенсацией и чуть ли не романтизация некоторых жертв.

В. Грачева: У нас есть примеры участия СМИ в информационно-просветительских кампаниях. Но данная проблема требует большего. Средства массовой информации должны играть действительно важную роль в мобили-

зации общества и властей на борьбу с торговлей людьми. Органам СМИ следует более ответственно подходить к содержанию рекламных объявлений о трудоустройстве за рубежом. На такую лживую рекламу попадает большинство жертв торговли людьми. Журналисты должны также пробуждать у аудитории более сочувственное и гуманное отношение к этим людям и одновременно полную нетерпимость к любым формам эксплуатации.

В сентябре 2002 года в Варшаве вы выступали в роли ведущих во время дискуссии экспертов на тему торговли людьми в рамках Совещания БДИПЧ ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению. Среди них была Кэти Болковац – сотрудник американской полиции, служившая в свое время в силах ООН в Боснии и Герцеговине. Что вы думаете по поводу того, о чем она рассказывала?

В. Грачева: Кэти стала реальным участником пугающей и прискорбной истории: именно она [в 2000 году] обнаружилась вовлеченность международных должностных лиц в торговлю людьми и была уволена после того, как сообщила об этом. Ее показания имели гораздо больший эффект, чем любой доклад на данную тему. Это было доказательство постыдного прямого участия международных сотруд-

ников в той самой деятельности, с которой они должны были бороться.

Случай с К. Болковац заставил осознать важность соответствующего кодекса поведения, а также эффективных дисциплинарных мер, способных заострить внимание на этих вопросах и обеспечить, чтобы сотрудники международных организаций несли ответственность за свое поведение. Кроме того, он подчеркивает значение усилий ОБСЕ, добивающейся от других орга-

низаций введения необходимых правил на этот счет.

Посол дель Мармоль: То, что мы уже не отрицаем реальность этой ситуации, можно считать прогрессом; мы действительно привлекаем внимание к ответственности сотрудников на местах в этом отношении. Год тому назад бывший Директор БДИПЧ посол Жерар Студман и Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш призвали страны не закрывать на это глаза и привлекать

своих граждан к ответу за любое участие в преступных деяниях, совершаемых в районах действия их миссий. Они подчеркнули, что, при всей важности кодексов поведения, международные усилия по борьбе с торговлей людьми имеют шанс на успех только при условии обеспечения реальной ответственности. Об ответственности сотрудников Организации со всей ясностью и прямотой говорится в декларации, принятой в Порту.



«Внутренняя» торговля людьми: растущая проблема в Косово

Открыто новое убежище для жертв, о которых никому позаботиться

Пекка Рейникайнен

«О многих проблемах, возникающих в связи с торговлей людьми, сейчас стало более широко известно, – говорит юристконсульт отдела поддержки и защиты прав потерпевших Миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК) Ариана Косай-Мустафа. – Однако по-прежнему мало внимания уделяется тому, как велико (по крайней мере в Косово) число жертв «внутренней» торговли людьми – хотя сообщают об этом намного реже, чем о случаях трансграничной торговли».



С разрешения Мусы Калавеши, отдела культуры МООНК

Согласно опубликованному в 2002 году докладу «Торговля людьми в Юго-Восточной Европе», в подготовке которого принимала участие ОБСЕ, учащаются свидетельства «внутренней» торговли женщинами и девочками, ввозимыми в Косово из Сербии, а также представительницами как сербской, так и албанской общин, проживающими в пределах территории края. Поскольку для женщин из Сербии речь не идет о пересечении государственной

Об этой иллюстрации: Поиски произведения искусства, которое воплощало бы трагические судьбы многих людей, вновь обретших надежду благодаря борьбе с торговлей людьми, привели к этому портрету молодой женщины, написанному косовским художником Мусой Калавеши. Картина под простым названием «Поврежденный портрет» была частью собрания, которое удалось спасти от гибели в период косовского конфликта. Она демонстрировалась на выставке, организованной отделом культуры МООНК в начале этого года.

границы, и им не требуется разрешение на работу, полиция, как указывается в докладе, не задерживает их и не задает им вопросов.

Этой проблеме посвящен меморандум о договоренности, подписанный в

декабре 2002 года между ОБСЕ и одной из косовских неправительственных организаций (НПО). В соответствии с ним ОМИК предоставит этой НПО финансовую и другую помощь в целях открытия второго убежища для жертв «внутренней» торговли людьми, которое на сей раз будет предназначено для представителей меньшинств, в том числе не владеющих местными языками.

«То, что мы поддерживаем создание такого учреждения специально для этой группы лиц, доказывает, насколько серьезно ОБСЕ подходит к проблемам «внутренней» торговли людьми, – заявляет директор департамента прав человека и верховенства закона ОМИК Карстен Вебер.

«Если многие жертвы трансграничной торговли людьми возвращаются на родину, то те, кто оказался вовлечен во «внутреннюю» торговлю, остаются здесь, – поясняет А. Косай-Мустафа. – Их проблемы приходится решать на месте, что иногда связано с необходимостью подыскивать новое место жительства».

Особые проблемы жертв «внутренней» торговли людьми входят в широкий комплекс вопросов, который будет рассматривать рабочая группа, создаваемая весной специально для подготовки всеобъемлющей стратегии борьбы с торговлей людьми в Косово. В работе над ней примут участие представители временного правительства, общественных организаций и международного сообщества. ОБСЕ как ведущая организация, ответственная в рамках Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) за демократизацию и строительство общественных институтов, выступает главной движущей силой принимаемых международным сообществом мер по борьбе с торговлей людьми.

Не как в кино

Нуждающиеся в помощи женщины и девушки попадают в поле зрения ОБСЕ и ее партнеров из Международной организации по вопросам миграции (МОМ) чаще всего благодаря полицейским органам.

«Мы не устраиваем рейдов по базам, притонам и другим подозрительным заведениям, как это часто показывают в голливудских боевиках, – говорит сотрудник международной полиции, работающий в следственной группе МООНК по делам о торговле людьми и проституции. – Если вышибать двери, кричать и пугать людей оружием, то этим в нашем деле можно только все испортить. А нам нужны реальные результаты. Вот почему мы стараемся, чтобы наша работа оставалась как можно менее заметной. В жизни она выглядит совсем не так, как в кино».

Обычно полицейские заходят в подобные места спокойно, представляют себя хозяевам заведения и беседуют с женщинами наедине. «Все делается культурно и вежливо. Если у нас возникают подозрения, что среди женщин

есть жертвы торговли людьми, или если кто-то из них выражает желание покинуть заведение, мы сопровождаем их в полицейский участок».

Сейчас ОМИК дорабатывает последние детали меморандума о договоренности с полицией и судебно-правоохранительным компонентом Миссии ООН – полицейскими силами и департаментом юстиции МООНК – о поддержке создания нового круглосуточного «центра временного безопасного размещения» для жертв торговли людьми. Находясь под защитой, попавшие туда лица будут иметь возможность взвесить предлагаемые им варианты дальнейших действий и при желании остаться в Косово, чтобы дать в суде показания против тех, кто совершил по отношению к ним преступления.

Первым этапом стандартной процедуры является беседа, которую проводит с предполагаемой жертвой торговли один из сотрудников ОМИК по правам человека. Если возникает подозрение, что она (а как правило это женщина) действительно пострадала от действий торговцев людьми, то после предварительной проверки данных сотрудниками ОБСЕ ее доставляют в Приштину для более подробного разговора с представителями МОМ, которые предлагают свое содействие в репатриации. У этой базирующейся в Женеве организации, занимающейся оказанием непосредственной помощи жертвам торговли, добровольно желающим вернуться домой, имеются специальные приюты и программы реабилитации, репатриации и социальной реинтеграции жертв по месту их постоянного проживания.

Правовая основа

Эксперты возглавляемой ОБСЕ рабочей группы внесли существенный вклад в подготовку в рамках МООНК

знаменательного распоряжения 2001/4, поставившего вне закона торговлю людьми в Косово. В соответствии с ним это преступление карается сурово – лишением свободы на срок до 20 лет.

«Для контрастности на этот вид преступности совершенно необходима прочная правовая основа, – говорит Карстен Вебер. – Это требует пристального внимания каждой из ветвей правоохранительной системы. Торговля людьми представляет собой нарушение их самых основных прав, но при этом бороться с ней как с одним из аспектов организованной преступности чрезвычайно трудно».

В 2002 году за преступления, связанные с торговлей людьми, было осуждено 53 человека, тогда как в 2001 году таких было всего 10. Приговоры, вынесенные на сегодняшний день, составляют от двух лет условно до четырех лет лишения свободы. По мнению некоторых, косовские суды проявляют в подобных делах излишнюю мягкость.

К. Вебер считает, что ОБСЕ вполне в состоянии давать различным странам Юго-Восточной Европы, где она ведет свою работу, консультации по обеспечению согласованности их законодательства. «Доказанная на деле компетентность Организации в деле подготовки полицейских и судебных кадров для этого региона открывает перед нами возможности, которые не следует упускать, – подчеркивает он. – Мы играем заметную роль в этих странах и можем вносить весомый вклад в борьбу с торговлей людьми».

Пекка Рейникайнен – старший сотрудник Миссии ОБСЕ в Косово по связи с общественностью.

Посетите веб-сайт ОБСЕ: www.osce.org

Торговля людьми в Косово: факты и цифры

Согласно статистике Международной организации по вопросам миграции (МОМ), в 53 процентах случаев торговли людьми, о которых стало известно с февраля 2000 по сентябрь 2002 года, жертвы переправлялись в Косово из Молдовы. Еще четверть из них попали в Косово из Румынии и 13 процентов – из Украины. Весьма небольшой процент приходился на долю Албании, Болгарии, Косово и Российской Федерации.

Из 322 человек, получивших за этот же период помощь МОМ, около 70 процентов относились к «бедным» или «беднейшим» группам населения. Примерно 80 процентов поверили лживым обещаниям трудоустройства, тогда как 8 процентов были похищены.

Свыше половины женщин, которым была оказана помощь, утверждают, что в сети торговцев людьми их вовлекли близкие или знакомые. Это могли быть соседи, приятели, друзья или родственники. Отмечались также случаи так называемых «теневых браков», когда жену продавал в рабство собственный муж.

Более трех четвертей жертв подвергались сексуальной эксплуатации. Шесть процентов называли себя

танцовщицами или стриптизершами; почти три процента были проданы в качестве персональных секс-рабынь.

По свидетельству жертв, более половины их клиентов в Косово были местными жителями, что противоречит широко распространенному мнению, согласно которому секс-индустрия якобы обслуживает в основном иностранцев.

В докладе «Торговля людьми в Юго-Восточной Европе» (стр. 10) действительно упоминается о том, что местные мужчины составляют большинство клиентуры, хотя значительная часть ее (40 процентов) – «представители международного сообщества, в основном солдаты СДК». Однако доля международного сообщества как источника доходов при этом непропорционально велика.

Доклад представляет собой совместную публикацию ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Служба общественной информации ОМИК



«Современная форма рабства»: анализ экономических последствий

Иво Керстен

Хотя в последние годы тема торговли людьми и усилий по борьбе с ней занимает важное место в международной политической повестке дня, экономические аспекты этой «современной формы рабства», как ее часто называют, до сих пор не были подвергнуты достаточному анализу. Для изучения ее коренных причин, а также связей между синдикатами по торговле людьми, финансовых потоков, транспортных маршрутов и экономических последствий ОБСЕ организовала семинар, проходивший 17-18 февраля в Иоаннине (Греция).

Выступивший на нем с основным докладом руководитель специальной программы действий по борьбе с эксплуатацией подневольного труда при Международной организации труда Роджер Плант отметил, что данный семинар, организованный Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, заметно отличается от других совещаний, посвященных той же теме. Присущий ему акцент на экономическом измерении, указал Р. Плант, побуждает государства-участники и всех, кто занимается эти-

ми вопросами, использовать комплексный подход, охватывающий одновременно все стороны данной проблемы.

«Торговля людьми не только причиняет страдания и лишения, она также разрушает экономику и создает невыносимое давление на политические системы, – считает генеральный секретарь



нидерландского министерства иностранных дел Франк Майор. – Растущая роль преступных сообществ вызывает крайнее беспокойство». Ф. Майор выступал в роли представителя страны – председателя ОБСЕ, участвовавшей в организации семинара.

Вынесенные на повестку дня вопросы рассматривались с взаимодополняющих точек зрения: спрос на сексуальные услуги и спрос на дешевую рабочую силу, а также причины наличия большого числа потенциальных жертв в странах с переходной экономикой и в развитых странах.

На семинаре было признано, что как спрос, так и предложение формируются под воздействием преступных сообществ, бросающих наглый вызов национальным законам и международ-

ному праву, подкупающих должностных лиц, грубо попирающих права своих жертв и отмывающих нелегальные доходы. В ходе обсуждений подчеркивалось, что экономические аспекты торговли людьми взаимосвязаны и, следовательно, требуют совместных действий государств-участников ОБСЕ.

Широкий круг представителей международных и неправительственных организаций, делегаций в ОБСЕ и ее миссий на местах принял участие в формулировании рекомендаций, направленных на укрепление взаимного сотрудничества и самостоятельной деятельности каждого из участников. Выдвинутые предложения станут весомым вкладом в проведение одиннадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ, которая должна состояться

в Праге 20–23 мая, и в выполнение разрабатываемого сейчас плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

17–18 марта, когда этот выпуск «Вестника ОБСЕ» готовился к печати, в Ташкенте (Узбекистан) проходил третий, заключительный семинар по подготовке к встрече Экономического форума, посвященный явным и скрытым экономическим последствиям наркоторговли для стран ОБСЕ. На пражском форуме будут рассмотрены взаимосвязи между торговлей людьми, наркотиками, а также легким и стрелковым оружием, борьба с которыми является одним из приоритетов нидерландского председательства на 2003 год.

Иво Керстен – советник БКДЭОС.

Почему ОБСЕ хорошо приспособлена для борьбы с торговлей людьми

«Поскольку торговля людьми предполагает нарушения прав человека, слабый пограничный контроль, противозаконное обращение с жертвами, малую эффективность полиции и другие негативные явления, характерные для слабых государств, она имеет отношение ко всему, ради чего существуют миссии ОБСЕ на местах. Более того, ОБСЕ и ее миссии занимаются не только гуманитарными аспектами торговли людьми, но и экономическими: тем, что происходит с полученными от нее нелегальными доходами. Поэтому Нидерланды будут добиваться, чтобы торговля людьми заняла более первоочередное место в перечне вопросов, которым ОБСЕ уделяет свое внимание».

«Уже есть прекрасные примеры того, что конкретно ОБСЕ может делать для борьбы с торговлей людьми. Это профилактические кампании, в том числе за расширение экономических прав и возможностей потенциальных жертв (так, в Украине для женщин организуется соответствующая профессионально-техническая и об-

щественно-образовательная подготовка), более эффективное преследование преступников благодаря программам подготовки полицейских и судебных кадров (как это делается на Балканах) или организация защиты свидетелей и потерпевших (что уже имеет место в Сербии)».

«И здесь для достижения максимальных результатов нам вновь будет необходимо сотрудничество с другими организациями. В Иоаннине (Греция) мы провели совместное обсуждение проблемы торговли людьми с участием представителей ОБСЕ и ЕС. Именно этим путем следует идти и дальше: использовать специфические преимущества соответствующих организаций – в случае ОБСЕ это ее знания и опыт, а также миссии на местах – а затем выработать хорошо скоординированную стратегию».

Из выступления Действующего председателя Яана де Хооп Схеффера на заседании Парламентской ассамблеи 20 февраля 2003 года.

Возвращение жителей Боснии и Герцеговины: восстановить справедливость

Миссия ОБСЕ в БиГ/Мерепка Кауэзвич



«Сплонум» – одна из нескольких компаний в Боснии и Герцеговине, согласившихся усовершенствовать свою практику найма на работу.

52-летний В. Сребренка, университетский профессор и выходец из многонациональной семьи, – один из тысяч жителей Боснии и Герцеговины (БиГ), потерявших работу в период конфликта и сразу после его окончания. Сейчас Миссия ОБСЕ в рамках начатого ею в апреле 2002 года проекта по «справедливому трудоустройству» помогает таким, как он, вновь включиться в трудовую жизнь.

«Наша цель – обеспечить всем, независимо от этнического происхождения, пола и политических взглядов, равные шансы найти работу и одинаковые условия труда», – говорит Йошко Мандич, сотрудник департамента прав человека Миссии ОБСЕ в Сараево, занимающийся вопросами справедливого трудоустройства.

Благодаря проекту свыше 20 частных и государственных компаний подписали с ОБСЕ меморандум о договоренности, который предусматривает обеспечение более разнообразного состава работников административных и производственных подразделений за счет процедур найма, обеспечивающих привлечение на работу представителей разных этнических общин. Компании также подвергают более общему пересмотру свои управленческие принципы и практику, с тем чтобы они не спо-

В защиту правды

Эмир Салихович и Кевин Салливан

собствовали дискриминации в вопросах профессиональной подготовки, оплаты труда, продвижения по службе и увольнения. Кроме того, они договорились проявлять бдительность по поводу любых форм некорректного поведения по отношению к работникам.

«Этот проект, – утверждает Й. Мандич, – имеет огромное значение для будущего Боснии и Герцеговины, так как если лучшие из лучших не найдут здесь работы, они вполне могут рано или поздно покинуть страну».

Для участия в проекте подобраны компании из районов, многие прежние жители которых сейчас возвращаются в свои довоенные дома. Чтобы доказать свою приверженность необходимым преобразованиям, эти предприятия должны в установленный срок обеспечить решение четко поставленных задач.

В настоящее время те, кто хочет найти работу, как правило, обращаются в фирмы и учреждения, которыми владеют или руководят люди одной с ними национальности. На изменение этого стереотипа и направлен проект по «справедливому трудоустройству».

Компания «Сплонум» из населенного преимущественно боснийцами городка Сански Мост на северо-востоке БиГ недавно по рекомендации экспертов ОБСЕ опубликовала объявления об имеющихся у нее вакансиях в Республике Сербской. Вскоре это предприятие по производству стройматериалов было буквально засыпано заявлениями от сербов, желающих вернуться в эти места.

«С тех пор как мы участвуем в проекте, отношения между работниками и руководством у нас заметно улучши-

лись, – рассказывает Мира Лендич, менеджер компании «Метал АД» из города Градиска, расположенного у северной границы с Хорватией. – Мы больше общаемся и лучше понимаем друг друга; на мой взгляд, это положительно отражается на работе».

М. Лендич отмечает также, что руководство компании просит работников сообщать о любых случаях, в которых они усматривают дискриминацию.

По мнению Йошко Мандича, с проектом по «справедливому трудоустройству» связаны самые большие надежды на обеспечение Боснии и Герцеговины динамичными трудовыми ресурсами. «Хотя наше трудовое законодательство, судя по всему, соответствует общепринятой мировой практике, положения, обеспечивающие его соблюдение, отсутствуют. Этот проект дает компаниям дополнительный шанс привлечь наиболее квалифицированные кадры. Одновременно тем, кто возвращается в страну, будет обеспечен доступ к работе, которая необходима им, как воздух. А равные и справедливые условия труда позволят работающим проявить себя в полной мере».

С этим соглашается Горан Турудижа, сотрудник ОБСЕ по вопросам справедливого трудоустройства в Банья-Луке – столице Республики Сербской, входящей в состав БиГ. «Проект, – говорит он, – дает работодателям как в государственном, так и в частном секторе возможность привлекать инвестиции извне и внедрять современные методы работы, позволяющие им выходить на международный рынок».

Эмир Салихович – сотрудник по вопросам прессы, а Кевин Салливан – старший сотрудник по вопросам общественной информации в Миссии ОБСЕ в БиГ.

ОБСЕ и УВКБ обсуждают возвращение беженцев

ОБСЕ и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) провели 21 февраля региональное совещание старших должностных лиц для обсуждения проблем, связанных с возвращением беженцев в Боснию и Герцеговину, Хорватию и Сербию и Черногорию.

В ходе дискуссии подчеркивалась продолжающаяся озабоченность

международного сообщества вопросами возвращения беженцев и перемещенных лиц в свои дома. Представители ОБСЕ и УВКБ особо отмечали необходимость безусловного восстановления прав этих лиц на принадлежащее им имущество, а также нахождения приемлемых решений для тех, кто ранее занимал государственную жилплощадь. К правительствам

была также обращена просьба активизировать усилия по созданию условий, благоприятствующих возвращению беженцев.

Совещание, проходившее в офисе Миссии ОБСЕ в Хорватии, было очередной встречей в серии регулярных консультаций между двумя организациями. Аналогичное совещание состоялось в Сараево в октябре 2002 года.



Новости с мест

Новая страница в отношениях Беларуси и ОБСЕ

«Хотел бы напомнить о выраженной в ходе декабрьских переговоров решимости Беларуси и ОБСЕ открыть новую страницу, взять новый старт, – заявил недавно назначенный руководитель Офиса ОБСЕ в Минске посол Эберхард Хейкен на встрече с прессой, которая прошла в белорусской столице 17 февраля. – Я буду стремиться создавать атмосферу доверия и взаимного уважения. Буду вести свою работу в духе искренности и добросовестности».



Казахстанские судьи и журналисты расширяют свои познания в вопросе о диффамации

Э. Хейкен, в прошлом посол Германии в Швейцарии (1994–1996 годы) и Украине (1996–2000 годы), был назначен нидерландским председателем на этот новый пост 30 января.

Офис ОБСЕ в Минске был официально учрежден Постоянным советом с 1 января 2003 года вместо Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ, прекратившей свою деятельность 31 декабря 2002 года.

Новый офис, в штат которого будут входить пять международных и до восьми местных сотрудников, будет сотрудничать с правительством и сосредоточит свои усилия на вопросах институционального строительства, верховенства закона, гражданского общества, а также экономики и окружающей среды. По словам посла Хейкена, он и его сотрудники будут следить за развитием ситуации в этих областях и исправно докладывать об этом.

«Такой опирающийся на сотрудничество подход является отражением того, что за последние годы – то есть за время, когда миссии появились почти в 20 государствах-участниках, – стало все шире осознаваться в системе ОБСЕ, – говорит Э. Хейкен. – Миссия ОБСЕ не может функционировать нормально в отрыве или в изоляции от государства, правительства и общества принимающей страны».

По словам посла Хейкена, ему был оказан дружеский прием на встречах с министром иностранных дел Беларуси Михаилом Хвостовым и внешнеполитическим советником президента Игорем Лещеней. Он выразил надежду на сохранение духа сотрудничества и доброй воли.

Посол отметил также, что Офис будет пользоваться своим правом на поддержание контактов со всеми национальными и местными органами власти, а также с любыми гражданами, действующими самостоятельно или совместно с другими.

Посол Хейкен, являвшийся до этого преподавателем права, перешел на работу в дипломатическое ведомство Федеративной Республики Германии с 1966 года. После работы в Калькутте и Вашингтоне он был направлен советником-посланником в Москву. Затем он возглавлял посольства в Швейцарии и Украине, после чего в 2000 году оставил дипломатическую службу. Посол Хейкен, являющийся уроженцем города Ахаузен в германской земле Нижняя Саксония, владеет русским языком.

Заместителем руководителя Офиса ОБСЕ в Минске назначен гражданин Армении Ваграм Абаджян.

Босния и Герцеговина: совместные учения вооруженных сил

5 февраля вооруженные силы обоих образований Боснии и Герцеговины

– Федерации и Республики Сербской – провели совместные штабные учения, в ходе которых имитировалось стихийное бедствие в районе линии разграничения между образованиями.

Эти учения, проведенные совместно впервые более чем за десять лет, позволили вооруженным силам образований отработать взаимодействие в гипотетической чрезвычайной ситуации и проверить эффективность гражданских и военных процедур, разработанных на случай реального стихийного бедствия. Мероприятие было организовано под эгидой Совместной консультативной комиссии и ее председателя генерала Клаудио Дзаппулы, личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по вопросам, касающимся Приложения 1В к Дейтонским мирным договоренностям.

Сербия и Черногория: техническая помощь Интерполу

19 февраля в бюро Интерпола в Белграде было передано специальное оборудование, закупленное на средства нидерландского посольства. Благодаря этой помощи, оказанной в рамках координируемого ОБСЕ проекта, местный Интерпол теперь сможет пользоваться для борьбы с международной преступностью самой современной аппаратурой, что непосредственно отвечает интересам министерств внутренних дел как Сербии, так и Черногории.

Данный проект является частью усилий Миссии ОБСЕ по реформированию полиции, включающих подготовку полицейских по тематике прав человека, помощь в осуществлении полицейского контроля границ, подготовку многонациональных полицейских формирований в Южной Сербии, а также весомую поддержку мероприятий по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Миссия ОБСЕ в Скопье: продолжается проведение молодежных конференций

28 февраля – 2 марта в Маврово, в окрестностях Скопье, состоялось



Казахстанские судьи и журналисты расширяют свои познания в вопросе о диффамации

второе совещание руководителей молодежных организаций, организованное Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта совместно с Нансеновским центром диалога. В ходе него учащиеся средних школ из района Куманово/Липково прослушали ряд лекций и приняли участие в ролевых играх и дискуссиях, направленных на развитие навыков руководства, урегулирования конфликтов, организации коллективной работы, нахождения и претворения в жизнь решений местных проблем.

Встреча была проведена в развитие успешного опыта первого совещания руководителей молодежных организаций из числа учащихся средних школ, состоявшегося в Тетово в декабре 2002 года. Следующее мероприятие такого рода будет организовано для школьников из Скопье и Охрида/Струги. Проведение совещаний финансируется Канадским агентством международного развития.

Косово: включение гендерных вопросов в повестку дня муниципалитетов

27 февраля в Косово состоялась встреча местных руководителей и общественных групп для обсуждения способов учета гендерной проблематики в работе муниципальных структур и в повседневной практике муниципального управления. Участники этого совещания, организованного Фондом ООН для развития в интересах

женщин (ЮНИФЕМ) и ОБСЕ, обменялись опытом и знаниями, приобретенными в ходе проводившихся ранее ОБСЕ и ЮНИФЕМ информационно-подготовительных мероприятий для представителей органов управления, женских групп и СМИ.

В число участников встречи входили главы и старшие должностные лица косовских муниципалитетов, муниципальные сотрудники по гендерным вопросам, муниципальные администраторы от ООН, представители женских групп из самых разных районов Косово, а также члены комиссии Ассамблеи Косово по вопросам равноправия мужчин и женщин.

Косово: тексты по правам человека отныне существуют на албанском языке

Европейские стандарты в области прав человека постепенно доходят до залов судов в Косово. ОБСЕ предоставляет каждому судье, прокурору, адвокату и профессору юриспруденции текст на албанском языке, содержащий подборку решений Европейского суда по правам человека. 24 февраля руководитель Миссии ОБСЕ в Косово Паскаль Фьешу вручил первые экземпляры этого текста председателю Верховного суда Косово, государственному прокурору и председателю коллегии адвокатов.

Европейский суд в Страсбурге является международным судебным органом, применяющим и толкующим Европейскую конвенцию о правах человека, действие которой теперь распространяется и на суды Косово. Материалы первых сорока рассмотренных судом дел были переведены на албанский язык албанским Центром по правам человека в Тиране. Аналогичный ресурс миссия ОБСЕ предоставит и в распоряжение сербскоязычных юристов.

Косово: усилия по реформированию местного самоуправления продолжаются

17–18 февраля в Приштине было проведено второе из трех запланиро-

ванных совещаний по децентрализации и реформированию местного самоуправления в Косово. За время, прошедшее после состоявшихся в октябре 2002 года вторых муниципальных выборов, муниципальные органы управления накопили дополнительный опыт ведения дел на местном уровне, особенно в финансовой сфере. При этом, однако, выросли и ожидания населения, для удовлетворения которых потребуются формирование новой культуры местного самоуправления.

Вышеназванное мероприятие было организовано Миссией ОБСЕ в Косово и косовским Институтом по вопросам политических исследований и разработки политики. Выказанные в ходе этих совещаний рекомендации будут доведены до сведения Совета Европы, который руководит работой по подготовке предложенной относительно реформы местного самоуправления в Косово.

Сербия (Сербия и Черногория): открытие экологического центра

25 февраля в Белграде открылся Центр межсекторального сотрудничества и межведомственной координации, специализирующийся на экологических вопросах. Являющийся плодом совместных усилий Миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории и сербского министерства природных ресурсов и окружающей среды, этот центр будет служить связующим звеном между сербским правительством, с одной стороны, и международными и местными экологическими организациями, с другой.

Помимо этого центр будет выполнять роль механизма содействия соблюдению природоохранного законодательства, а также разрабатывать стратегию создания в Сербии информационной системы по вопросам экологии. Миссия ОБСЕ предоставит в распоряжение центра пять экспертов-экологов.

Казахстан: семинар по проблеме диффамации в СМИ

Состоявшийся 27–28 февраля в Алма-Ате семинар способствовал уг-



Ожидается, что на уничтожение находящихся на складах в Грузии боеприпасов потребуются несколько лет

лублению знаний судей и журналистов в вопросах, касающихся диффамации в средствах массовой информации и правовых прецедентов в демократических государствах. Данный семинар был организован Центром ОБСЕ в Алма-Ате, Международным фондом защиты свободы слова «Адыл Соз» и делегацией Европейской комиссии в Казахстане. В число его участников входили представители Союза судей Республики Казахстан и неправительственных организаций, в частности, «Глобальной кампании за свободу слова согласно статье 19».

Черногория (Сербия и Черногория): реализация программы подготовки полицейских

17 февраля Миссией ОБСЕ в Сербии и Черногории и черногорским министерством внутренних дел был дан старт реализации программы подготовки полицейских кадров с целью совершенствования навыков сотрудников полиции в области управления дорожным движением, пограничного контроля и ведения следствия. Программа охватывает широкий круг вопросов – от совершенствования взаимодействия между полицией и населением до определения типа наркотиков.

Планируется, что до конца июля подготовку в рамках этой новой программы пройдут 1200 сотрудников черногорской полиции. Церемония, посвященная началу осуществления программы, состоялась в даниловграцком полицейском училище в Подгорице.

Азербайджан: ОБСЕ и Би-би-си обучают журналистов навыкам освещения выборов

12–21 февраля Бюро ОБСЕ в Баку совместно с учебным центром Би-би-си, расположенным в Екатеринбурге (Россия), организовало двухнедельные учебные курсы по вопросам освещения выборов средствами массовой информации. Эксперты помогли примерно 25 сотрудникам независимых местных радио- и телестанций, а также пресс-секретарям политических партий повысить свой профессионализм и усилить свою роль в качестве основных распространителей информации о выборах.

Это – первый из серии семинаров, запланированных Бюро ОБСЕ в Баку для работников азербайджанских СМИ в разных уголках страны в рамках подготовки к президентским выборам, которые должны состояться позднее в этом году. Цель заключается в том, чтобы повысить способность СМИ просвещать избирателей, информировать их о ходе избирательной кампании и служить инструментом донесения до электората программных позиций политических партий.

Азербайджан: дискуссия на конференции по предлагаемому избирательному кодексу

Проект нового единого избирательного кодекса Азербайджанской Республики стал основной темой обсуждения на конференции, состоявшейся в Баку 26–27 февраля. Данный кодекс будет рассмотрен и принят на весенней сессии *милли меджлиса* (азербайджанский парламент). Дискуссия, развернувшаяся среди почти 120 участников конференции, транслировалась государственным телевидением.

По словам руководителя Бюро ОБСЕ в Баку посла Петера Буркхарда, данная конференция была особенно важна в плане предоставления общественности возможности ознакомиться с положениями избирательного законодательства до предстоящих в октябре президентских выборов. Она была организована Бюро ОБСЕ в Баку при поддержке Международного фонда избирательных систем.

Грузия: начало долгосрочного проекта по ликвидации боеприпасов

30 января грузинские власти и ОБСЕ подписали соглашение об осуществлении проекта по уничтожению или утилизации огромных количеств боеприпасов, оставленных на складах бывших военных баз в различных районах Грузии. Хранящиеся на складах снаряды и бомбы рассматриваются как угроза окружающей среде и безопасности страны.

Подготовительный этап данного проекта заложит основу для процесса, который, как ожидается, займет несколько лет. Средства в размере 100 тыс. долл. США для финансирования трехмесячной начальной фазы проекта были выделены из фонда добровольных взносов ОБСЕ, который был создан согласно договоренностям, достигнутым Грузией и Российской Федерацией на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году. Финансирование данного проекта обеспечивается правительствами Финляндии, Германии, Соединенного Королевства, Нидерландов, Швеции и Турции.

Казахстан: Центральная Азия учится на примере экономической модели ЕС

На состоявшейся 5 марта международной конференции опыт Европейского союза в области экономической

интеграции был предложен в качестве возможной модели для использования центральноазиатскими странами. Состоявшаяся дискуссия и представленные информационно-справочные материалы, которые будут опубликованы в виде отдельной брошюры, касались истории европейского экономического сотрудничества и интеграции, деятельности правовых и административных структур, последствий расширения ЕС, взаимоотношений с другими региональными экономическими организациями и влияния политической ситуации на интеграционный процесс.

Данное мероприятие было организовано алма-атинским Центром ОБСЕ в тесном сотрудничестве с делегацией Европейской комиссии в Алма-Ате и казахстанским Институтом стратегическим исследований при президенте Республики Казахстан.

Кыргызстан: Центральная Азия изучает концепцию всеобъемлющей безопасности

Как заявили участники семинара ОБСЕ, посвященного вопросам экономического и экологического измерения применительно к Центральной Азии, необходимо уделять больше внимания этим аспектам подхода Организации к проблемам безопасности. Наибольшую озабоченность у участников семинара вызывают проблемы, связан-

ные с водоснабжением и наличием ядерных отходов в Ошской области. Данный семинар, состоявшийся в Бишкеке 20 февраля, был организован недавно учрежденной Академией ОБСЕ и Центром ОБСЕ в Бишкеке в здании Киргизского национального университета. Один из выступавших, директор центра по социально-экономическим реформам при министерстве финансов Кыргызстана профессор Турар К. Койчуев, сравнил экономическое положение центральноазиатских стран с положением других стран аналогичного размера. «Иностранные инвесторы заинтересованы во всем регионе, а не в какой-то лишь одной стране, – заявил он. – Регион в целом должен стать привлекательным партнером за счет развития специализации, экспертного потенциала и международного сотрудничества».

Сербия и Черногория

Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии переименована в Миссию ОБСЕ в Сербии и Черногории. Это произошло 13 февраля после принятия и обновления 4 февраля парламентом Союзной Республики Югославии конституционной хартии Сербии и Черногории.



ОБЗОР ПЕЧАТИ

Выдержки из некоторых свежих статей, посвященных ОБСЕ и ее деятельности

РАЙОНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

АФП, 27 января

В декабре разразился скандал, когда [заместитель черногорского государственного прокурора Зоран] Пиперович и шесть других мужчин были арестованы на основании свидетельских показаний одной молдавской женщины, утверждавшей, что ее на протяжении

нескольких лет держали в качестве секс-рабыни в столице Черногории Подгорице... В воскресенье этой 28-летней женщине... было разрешено покинуть страну, после того как расследующая это дело судья Ана Вукович пришла к выводу о том, что ее присутствие больше не является необходимым для следствия. Миссия ОБСЕ в Югославии приветствовала решение А. Вукович, отметив, что оно «учитывает пожелание (потерпевшей) вернуться к своей семье».

Хорватское агентство новостей ХИНА, 26 января

ОБСЕ, уже неоднократно представлявшая свои соображения на этот счет [об окончательном тексте проекта закона о радио и телевидении Хорватии, призванном сделать его более независимым], назвала вариант законопроекта, предшествовавший окончательному тексту, шагом вперед по сравнению с предыдущими проектами и выразила мнение, что с некоторыми поправками

он мог бы послужить хорошей основой для нового закона.

«Экономист», 22 февраля

Официально ОБСЕ, направившая 200 наблюдателей [на президентские выборы в Армении], заявила, что электоральный процесс, завершившийся голосованием 19 февраля, «в ряде ключевых аспектов не полностью отвечал международным стандартам». В частном же порядке один из опытных членов группы представителей ОБСЕ назвал выборы «катастрофой»... Должно быть, в последний момент у кого-то не выдержали нервы, возможно, под воздействием осуществлявшегося ОБСЕ определенного «выкручивания рук». Во второй половине дня избирательная комиссия объявила, что г-н Кочарян недобрал совсем немного голосов до абсолютного большинства...

АФП, 5 февраля

По словам местных жителей, более десятка человек получили ранения в результате полицейского рейда в одном из азербайджанских городов, являющегося оплотом оппозиции президенту Гейдару Алиеву... Этот инцидент вызвал незамедлительное осуждение со стороны местных правозащитников, а ОБСЕ, в свою очередь, сообщила, что собирается выступить с заявлением по поводу рейда.

«Вашингтон пост», 19 января

Россия закрыла существовавшую на протяжении семи лет миссию ОБСЕ, которая отслеживала положение с правами человека в раздираемой войной российской Чеченской Республике... Заместитель спикера Думы Владимир Лукин заявил, что Кремль прав в том, что Чечня – это внутреннее дело России. Однако, по его словам, полный запрет на деятельность ОБСЕ – «весьма серьезная ошибка», которая приведет к изоляции России и нанесет ущерб репутации Путина на Западе.

АП, 3 марта

Две ведущие европейские организации по правам человека выразили в понедельник озабоченность в связи с предстоящим референдумом по конституции Чечни, заявив, что российские власти должны принять дополнительные меры для обеспечения честного и достоверного голосования в этой разоренной войной республике. ОБСЕ и Со-

вет Европы направили в Чечню совместную миссию для оценки положения накануне намеченного на 23 марта голосования, в ходе которого чеченцам предлагается высказать свое мнение о новой конституции, положения которой подчинены российскому законодательству. В своем заявлении члены миссии отметили непрекращающееся насилие в Чечне и настоятельно призвали российские должностные лица облегчить процесс голосования для тысяч чеченских беженцев, проживающих за пределами республики.

Интерфакс, 21 февраля

Российское министерство иностранных дел приветствовало шаги, направленные на восстановление статуса белорусских депутатов в Парламентской ассамблее ОБСЕ... [пресс-секретарь МИД Александр] Яковенко выразил надежду, что возвращение Беларуси в Ассамблею «будет способствовать ее дальнейшей интеграции в сообщество европейских институтов».

Рейтер, 27 февраля

ЕС и США договорились наложить запрет на поездки 17 представителей сепаратистских властей Приднестровского региона Молдовы... В своем совместном заявлении ЕС и США указали: «Мы подчеркиваем свою поддержку усилий посредников в рамках ОБСЕ по достижению скорейшего политического урегулирования конфликта».

Радио «Свободная Европа», 3 марта

В рамках своей работы по укреплению судебной системы в Таджикистане душанбинская миссия ОБСЕ выступила с инициативой создания местных коллегий адвокатов в Сугдской и Хатлонской областях. Создание подобных областных организаций позволит учредить к концу марта в Душанбе общенациональную ассоциацию адвокатов.

Рейтер, 5 марта

По сообщению одной из правозащитных групп, в среду в Туркменистане... суд вынес обвинительный приговор в отношении активиста экологического движения – буквально на следующий день после того, как было дано обещание его освободить. Заключение вышеупомянутого активиста

Фарида Тухбатуллина в тюрьму – это очевидная пощечина ОБСЕ, крупнейшей европейской организации, занимающейся вопросами безопасности и прав человека, которая предпринимает усилия по сдерживанию авторитарного пожизненного президента Туркменистана Сапармурата Ниязова... Председатель ОБСЕ Я. де Хооп Схеффер в понедельник встретился с Ниязовым в туркменской столице Ашхабаде, чтобы обсудить с ним озабоченность в отношении прав человека в связи с массовыми арестами, произведенными после произошедшего, как утверждалось, нападения на президента. «Президент заверил меня, что г-н Тухбатуллин вскоре будет освобожден», – заявил Я. де Хооп Схеффер после встречи. Однако вместо этого туркменский суд во вторник признал Тухбатуллина виновным в «сокрытии преступления».

Институт репортерского освещения вопросов войны и мира (Лондон), 20 февраля

Значительное увеличение числа албанцев в составе македонской полиции, судя по всему, способствует росту доверия между двумя соперничающими этническими группами в стране... Ежегодно министерство внутренних дел совместно с ОБСЕ организует три учебных курса. В 2000 году подготовку прошли примерно 500 курсантов из числа представителей нацменьшинства, а к июлю 2003 года должна завершиться подготовка еще 600 человек. Эта работа уже начала приносить плоды с введением совместного патрулирования группами, состоящими из трех македонцев и трех албанцев, в районах с преимущественно албанским населением.

ОБСЕ В ЦЕЛОМ

Радио «Свободная Европа», 24 февраля

Новый председатель ОБСЕ, нидерландский министр иностранных дел Яап де Хооп Схеффер называет торговлю людьми «пятном на демократическом обществе». Выступая перед парламентариями из 55 государств – участников ОБСЕ, он заявил, что они могли бы способствовать борьбе с торговлей людьми путем принятия в своих национальных парламентах новых

жестких законов и усиления уже действующих... Следующий шаг в кампании ОБСЕ против торговли людьми будет сделан в мае на встрече в Праге. Яап де Хооп Схеффер выразил надежду, что на этой встрече будут приняты первые шаги по введению единого комплекса мер борьбы с этим злом, которые можно будет применять во всех 55 государствах-участниках.

Ромпресс 24 февраля

Наряду с терроризмом и оружием массового уничтожения легкое и стрелковое оружие представляет собой серьезную проблему с точки зрения глобальной безопасности; как заявил министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ, выступая на открытии проходящего в Бухаресте регионального семинара по вопросам выполнения Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Плана действий ООН в отношении стрелкового оружия и легких вооружений, реализация Румынией законодательства в этой области может способствовать борьбе с организованной преступностью.

«Франкфуртер рундшау», 28 января

[из письма председателя Центрального совета цыган Германии г-на Романи Розе в редакцию] Подготовленное ООН исследование по проблемам цыган в Восточной Европе... это очередная бумага в бессмысленной череде аналогичных «мнений» и «рекомендаций», высказываемых ООН, ЕС, ОБСЕ и Советом Европы. Политической воли к тому, чтобы улучшить – кое-где катастрофические – условия жизни цыганского меньшинства в странах Восточной Европы как не было, так и нет.

«Вашингтон пост», 17 января

[из комментария посла Германии в Соединенных Штатах Вольфганга Ишингера, озаглавленного «Каждой войне – свой черед»] После 11 сентября 2001 года у Запада – новая «повестка дня». В предстоящее десятилетие новой единой стратегической задачей для него будет определение того, как строить свои отношения с «большим» Средним Востоком. Это включает проблемы терроризма и распространения

оружия массового уничтожения... Запад следует развивать и активизировать диалог со странами региона, с тем чтобы не допустить «столкновения цивилизаций». В годы холодной войны Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) было для Запада ценным инструментом. Накопленный нами опыт в том, что касается трех «корзин ОБСЕ», позволивших нам обсуждать проблемы безопасности, экономики и прав человека, пригодится в поисках путей сближения Европы, США, России и стран Среднего Востока.

АП, 24 января

Представитель ОБСЕ Фраймут Дуве осудил ФБР и службу иммиграции и натурализации США за практикуемый ими на основании закона США о патриотизме контроль за библиотечными регистрационными записями и чеками книжных магазинов... Хотя в действительности ОБСЕ и не в силах добиться изменения американского законодательства, Ф. Дуве надеется, что его критические замечания будут способствовать развертыванию дискуссии по этой проблеме. ОБСЕ, в состав которой входят 55 стран, главным образом занимается наблюдением за ситуацией с правами человека и за выборами в различных странах Восточной Европы, на Балканах и в бывшем Советском Союзе. Тем не менее и США как один из членов ОБСЕ также могут быть объектом пристального внимания с ее стороны.

Журнал «Уотер 21» (Лондон), февраль 2003 года

ОБСЕ традиционно занимается военно-политическими вопросами и проблемами прав человека, однако в последние годы эта организация была наделена мандатом в области экономического и экологического измерений безопасности. В регионе, охватываемом географическое пространство от Аляски до Владивостока, имеется более 100 международных водоразделов, и, как отметил Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Марцин Свенцицкий, выступая на конференции в Делфте (ноябрь 2002 года), «здесь происходят интенсивные территориальные измене-

ния». Если в 1989 году здесь насчитывалось лишь 35 суверенных государств, то сейчас их уже 55.

Мандат ОБСЕ включает предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и решение постконфликтных проблем. Организация не только обратила свое внимание на водные ресурсы как средство развития сотрудничества, – ее ежегодный Экономический форум в 2001 году был посвящен проблемам водопользования – но и уже использует водные ресурсы в каждом из вышеупомянутых контекстов... Джанлука Рамполла, работающий у Свенцицкого,... приводит в качестве примера усилий по предотвращению конфликтов работу ОБСЕ в районе Аральского моря.

По его словам, развал Советского Союза привел к внезапной потере интеграционного механизма, из-за чего сегодня существует опасность конфликта и нестабильности. Данный регион является приоритетным для ОБСЕ, однако менее ясным представляется то, каким должно быть участие Организации в его делах. Усилия, предпринимаемые ОБСЕ в партнерстве с Европейской экономической комиссией ООН и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана, сводятся к тому, чтобы помочь правительствам Кыргызстана и Казахстана в создании межправительственной трансграничной комиссии по р. Чу и р. Талас.

АП, 27 февраля

Афганистан обратился к ОБСЕ с просьбой предоставить ему статус «партнера по сотрудничеству». Как сказал министр иностранных дел этой страны доктор Абдулла нынешнему Председателю ОБСЕ, нидерландскому министру иностранных дел Яапу де Хооп Схефферу, он надеется на более тесное сотрудничество и обмен мнениями и информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес... «Теперь 55 государствам – членам Организации предстоит решить, как действовать дальше и в каких формах может развиваться сотрудничество», – сказал корреспонденту АП пресс-секретарь ОБСЕ Ричард Мэрфи.



Новости

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ВЫБОРЫ

Кыргызстан: референдум по конституции 2 февраля

13 января БДИПЧ получило приглашение направить своих наблюдателей на референдум в Кыргызстане по поправкам к конституции. Ввиду того, что приглашение не было направлено заблаговременно и что за две недели до референдума в текст предлагаемых поправок все еще продолжали вноситься изменения, это приглашение было отклонено.

БДИПЧ призвало отложить референдум, с тем чтобы дать больше времени на рассмотрение предлагаемых поправок. Однако киргизское правительство ответило, что обсуждение поправок велось с момента учреждения конституционного совета в сентябре 2002 года и что в дополнительном времени нет никакой необходимости. Хотя БДИПЧ и не изменило своего решения не осуществлять наблюдение за вышеупомянутым референдумом, оно направило в Кыргызстан двух экспертов по выборам с поручением дать во взаимодействии с Центром ОБСЕ в Бишкеке оценку данному мероприятию.

БДИПЧ не наблюдало за ходом голосования и подсчетом бюллетеней в день проведения референдума. Тем не менее, поступившие от других групп наблюдателей сообщения свидетельствовали о наличии некоторых из тех же негативных тенденций, которые были отмечены миссией БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами в 2000 году. Особенно это касалось масштабов вмешательства в этот процесс и контроля за ним со стороны должностных лиц центральных и местных органов власти, а также несоблюдения надлежащего порядка проведения голосования.

Черногория (Сербия и Черногория): повторные президентские выборы 9 февраля

БДИПЧ осуществляло наблюдение за повторными президентскими выбо-

рами в Черногории, которые также были признаны несостоявшимися ввиду недостаточной явки избирателей. В заявлении по итогам выборов, опубликованном 10 февраля, констатировалось, что, хотя организация выборов в целом соответствовала международным стандартам, электоральный процесс был омрачен продолжающимся бойкотом со стороны оппозиции и давлением, оказываемым на госслужащих с целью побудить их голосовать.

Миссия наблюдателей вновь призвала отменить законодательные положения, допускающие бесконечное повторение безрезультатных выборов. Она дала высокую оценку эффективной и транспарентной работе избирательной комиссии и отметила, что в день выборов не было отмечено никаких серьезных нарушений.

В состав миссии БДИПЧ по долгосрочному наблюдению за выборами входили 17 наблюдателей, базировавшихся в Подгорице, а также в четырех областных центрах. В день выборов за ходом голосования следили 65 краткосрочных наблюдателей из 22 государств-участников.

Эстония: миссия по оценке потребностей

Получив приглашение прислать наблюдателей на парламентские выборы в Эстонии, назначенные на 2 марта, БДИПЧ 2-5 февраля направило в Таллин миссию по оценке потребностей. Эта миссия пришла к выводу о том, что, учитывая высокий уровень доверия к избирательному процессу в кругах, представляющих весь спектр политических интересов, в развертывании наблюдательной миссии потребности нет.

Сербия (Сербия и Черногория): заключительный отчет о президентских выборах

БДИПЧ опубликовало свой заключительный отчет о президентских выборах в Сербии, состоявшихся 29 сентября (первый тур), 13 октября (второй тур) и 8 декабря (повторные вы-

боры). С этим отчетом, опубликованным в феврале, можно ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ: osce.org/odihr/documents/reports/election_reports

Албания: процесс электоральной реформы

Присутствие ОБСЕ в Албании и БДИПЧ дали высокую оценку работе двустороннего комитета албанского парламента, созданного после спорных выборов 2001 года с целью усовершенствовать избирательное законодательство этой страны в соответствии с рекомендациями БДИПЧ. На состоявшейся в Вене 6 февраля встрече представители Присутствия и БДИПЧ, поддержанные делегациями государств-участников в Постоянном совете ОБСЕ, также призвали вышеназванный комитет активизировать усилия, чтобы прийти к согласию по еще остающимся вопросам до истечения в конце марта с.г. срока полномочий этого органа.

Веб-сайт БДИПЧ: новое сравнительное исследование на тему опросов общественного мнения

БДИПЧ опубликовало английскую и русскую версии вышеупомянутого документа под названием «Сравнительный анализ законов и правил, регулирующих публикацию результатов опросов общественного мнения в связи с выборами». С ним можно ознакомиться в Интернете: osce.org/odihr/documents/elections



ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Казахстан: содействие центру подготовки судей

В рамках продолжающихся усилий БДИПЧ по оказанию поддержки центру подготовки судей в Алма-Ате 3-8 февраля Центр посетила делегация экспертов для определения возможнос-



ОБСЕ/БДИПЧ

Посол Кристиан Штрогал (справа) принял 1 февраля у своего предшественника Жерара Студмана (слева) пост Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека

тей дальнейшего сотрудничества. Эта миссия была осуществлена совместно с Пражским институтом Американской ассоциации адвокатов/Центрально- и Восточноевропейской правовой инициативы.

БДИПЧ оказало содействие в проведении 17–18 февраля международной конференции, нацеленной на повышение защищенности прав человека в процессе отправления правосудия. Бюро внесло свой вклад в дискуссию в виде доклада о роли адвокатов в системе уголовного правосудия и в защите прав жертв. Данное мероприятие было совместно организовано казахстанским Бюро по правам человека и соблюдению законности и Центром ОБСЕ в Алма-Ате.

Кыргызстан: помощь студенческой уголовно-правовой клинике

В рамках продолжающейся поддержки со стороны БДИПЧ 10–16 января группа экспертов посетила студенческую уголовно-правовую клинику в г. Ош, чтобы провести дополнительные учебные занятия со студентами и сотрудниками, а также оценить потребности клиники на будущее. 27–29 января состоялся повторный визит, в ходе которого были обсуждены планы и деятельность клиники.

Кавказ: оценка потребностей бюро омбудсменов

В феврале БДИПЧ направило миссии по оценке потребностей в каждое из бюро омбудсменов в Армении, Грузии и Азербайджане. БДИПЧ сыграло существенную роль в их создании и развитии. Учитывая, что эти бюро находятся на разных уровнях развития, БДИПЧ поощряет обмен ноу-хау и опытом между бюро омбудсменов в регионе и между ними, с одной стороны, и соответствующими бюро в Центральной и Восточной Европе, с другой.

Чечня: подготовка адвокатов по вопросам прав человека

3–8 февраля в Москве состоялся третий из серии учебных семинаров для чеченских адвокатов, проводимых с целью повысить осведомленность последних о правах человека и способствовать усилению их взаимодействия. Данное учебное мероприятие было организовано в сотрудничестве с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и российской НПО «Мемориал». В нем были задействованы 15 юристов, включая сотрудников аппарата представителя Президента Российской Федерации по правам человека в Чечне, принявших участие в интерактивных занятиях, проводившихся

видными российскими экспертами в области права.

В ходе трех учебных занятий 39 членов чеченской коллегии адвокатов прошли инструктаж и ознакомились с последними изменениями в законодательстве Российской Федерации. Проводя эту учебную работу, БДИПЧ стремится способствовать восстановлению верховенства закона в Чечне и заполнить правовой вакуум в этом конфликтном регионе.

Выделены гранты: малый правозащитный мониторинг

Примерно 20 представителей неправительственных организаций и три представителя правительства прошли подготовку по вопросам правозащитного мониторинга, составления проектных предложений и представления отчетов донорам.

Занятия состоялись 1–5 февраля в рамках третьего этапа осуществляемого БДИПЧ в Азербайджане, Таджикистане и Узбекистане учебного проекта в области мониторинга прав человека. Данный проект реализуется при содействии Польского хельсинкского фонда и спонсорской поддержке Европейской комиссии.

В качестве следующего шага участникам предлагается представить предложения относительно собственных малых проектов по мониторингу. На осуществление проектов, отвечающих определенным критериям, будут выделены специальные гранты в размере до 2000 евро. Результаты будут обсуждены с представителями соответствующего правительственного ведомства.

Доступна в онлайн-режиме: ежедневно обновляемая информация о правовой реформе в регионе ОБСЕ

Уже через несколько дней после промульгации конституционной хартии нового союзного государства Сербия и Черногория в феврале с.г. эта хартия была размещена для ознакомления на веб-сайте *Legislationline.org*. На этом сайте, функционирование которого обеспечивается БДИПЧ при спонсорской поддержке Европейской комиссии, размещается ежедневно обновляемая с помощью новостной службы информация об основных событиях в правовой сфере в регионе ОБСЕ. База данных *Legislationline.org* включает законодательные акты 55 стран ОБСЕ, ка-

сающиеся прав человека, и в настоящее время охватывает 13 тем – от выборов до торговли людьми.

На этом веб-сайте помимо постоянно обновляемой информации об инициативах в области правовой реформы в регионе ОБСЕ особое внимание уделяется областям, положение в которых требует улучшения, и размещаются для ознакомления законодательные документы, которые могут служить образцом для законодателей в странах региона. Более подробную информацию можно найти на сайте:

www.legislationline.org

Центральная Азия: техническая помощь в борьбе с терроризмом

БДИПЧ в сотрудничестве с Анти-террористической группой ОБСЕ, Управлением ООН по наркотикам и преступности и министерством иностранных дел Соединенного Королевства организовало 10–11 февраля в Лондоне семинар на тему выполнения резолюции 1373 Совета Безопасности ООН по терроризму и соответствующих конвенций и протоколов ООН.

Целью семинара было оказание информационно-технической поддержки Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану. Делегаты из этих четырех центральноазиатских государств были единодушны в том, что техническая помощь в осуществлении документов ООН полезна и весьма желательна. В апреле-мае БДИПЧ планирует направить в регион миссию по оценке потребностей с целью продолжения работы по ряду конкретных вопросов, поднятых на данном совещании.

Юго-Восточная Европа: региональное совещание на тему о роли парламентариев

БДИПЧ и Присутствие ОБСЕ в Албании способствовали проведению встречи экспертов по вопросам парламентской деятельности из институтов и миссий ОБСЕ в Юго-Восточной Европе. Это совещание послужило также форумом для обмена идеями по

программам работы и для планирования совместных инициатив. Она была проведена 27–28 января в рамках начатого по инициативе БДИПЧ процесса координации работы внутри ОБСЕ.

Участники совещания договорились активизировать поддержку проектов, призванных способствовать развитию контактов между парламентариями стран Юго-Восточной Европы для обсуждения целого спектра региональных проблем – от организованной преступности и незаконной торговли до экономических и экологических проблем. Подобные мероприятия рассматриваются как катализатор парламентского участия в законодательной реформе, а также как средство поощрения участия оппозиции в этом процессе.



Юго-Восточная Европа: круглый стол по проблемам цыганских беженцев и ВПЛ

26–28 января в Сараево Контактным пунктом БДИПЧ по проблемам народности рома и синти и Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине был организован круглый стол, посвященный положению беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Юго-Восточной Европе.

Один из главных выводов, сделанных участниками этого совещания, заключается в необходимости разработки национальных и региональных планов действий по решению проблем лиц, возвращающихся к местам своего постоянного проживания, беженцев и внутренне перемещенных лиц цыганской национальности. Участники пришли к согласию о том, что беженцев и ВПЛ нельзя принуждать к возвращению в прежние места проживания, но что при этом необходимы меры укрепления доверия, стимулирующие добровольное возвращение. Подчеркива-

лось также, что многое могут сделать сами цыгане. Например, путем просвещения детей в вопросах прав человека и усиления сотрудничества с местными властями.

Албания: круглый стол на тему о национальной стратегии для народности рома

В соответствии с достигнутой в январе договоренностью представители правительственных ведомств и неправительственных организаций рома в Албании провели совещание на тему разработки национальной стратегии, призванной улучшить условия жизни цыганского меньшинства в этой стране.

Согласно меморандуму о взаимопонимании, явившемуся итогом этого круглого стола, подписавшие его стороны создадут рабочую группу для определения стратегических подходов к таким проблемам, как образование, жилье и бедность, включая предлагаемые решения. Круглый стол был проведен при поддержке со стороны БДИПЧ и различных государственных министерств во взаимодействии с Присутствием ОБСЕ в Албании.

Программа для рома в рамках Пакта о стабильности: оценка результатов

6–9 февраля в Бухаресте состоялось совещание по оценке итогов двухлетнего проекта по проблемам цыган в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. Данный проект осуществлялся БДИПЧ и Советом Европы на средства, выделенные Европейской комиссией.

Участники совещания подчеркнули уникальность этого проекта, целью которого было поощрение представителей рома и их НПО к непосредственному участию в управлении проектом и в связанной с ним деятельности и наделение их соответствующими полномочиями. Была достигнута договоренность о продлении проекта еще на два года с уделением особого внимания вопросам участия рома в выборах.

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (БДИПЧ)

Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland

Тел.: (+48-22) 520 06 00 Факс: (+48-22) 520 06 05 Эл. почта: office@odhr.osce.waw.pl

Председатель ПА сообщает о более тесном сотрудничестве ОБСЕ и ПА

Зимней сессии Парламентской ассамблеи предшествовало заседание ее Постоянного комитета, на котором выступил спикер австрийского парламента Андреас Коль.

В отчетном докладе о своей деятельности Председатель ПА ОБСЕ Брюс Джордж заявил, что одним из основных достижений первых шести месяцев его работы на этом посту стало расширение сотрудничества между правительственным и парламентским измерениями ОБСЕ.

ций стран-участниц на распространенный вопросник. Он отметил значительный рост деятельности ПА, которая в настоящее время включает две ежегодные сессии, осеннюю конференцию, три ежегодных заседания Постоянного комитета, текущую работу пяти специальных комитетов, деятельность четырех специальных представителей, руководство проектами по наблюдению за выборами и частые поездки в миссии ОБСЕ на местах.

С докладами о своей работе выступили председатели пяти специальных комитетов Ассамблеи – по прозрачности и подотчетности, Беларуси, Косово, Молдове и Абхазии.

Как сообщил председатель специального комитета по прозрачности и подотчетности конгрессмен (США) Стени Хойер, благодаря усилиям комитета удалось активизировать сотрудничество между ОБСЕ и ПА ОБСЕ. Он подчеркнул важность введенной в ОБСЕ новой практики реагирования «правительственной ветви» Организации на ежегодные декларации Ассамблеи и практики проведения Генеральным секретарем ОБСЕ ежегодного брифинга по проекту бюджета. Он также подчеркнул позитивную роль, которую играет недавно открытое в Вене Бюро ПА ОБСЕ по связи.

Постоянный комитет утвердил поправку к правилу 24 в Правилах процедуры Ассамблеи, касающуюся порядка постановки неотложных вопросов.

19 февраля, накануне зимней сессии ПА ОБСЕ, ее Председатель Брюс Джордж выступил на заседании Группы

ОБСЕ для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Вместе с ним на заседании присутствовали несколько членов ПА ОБСЕ.

Председатель ПА проинформировал Контактную группу о деятельности ПА ОБСЕ в Средиземноморье, включая проведенную в октябре 2002 года конференцию в Мадриде и средиземноморский форум, который состоится в октябре с.г. в Риме. Помимо этого, у него состоялись беседы с парламентскими делегациями Алжира, Египта, Израиля, Иордании и Туниса. 21 февраля председатель ПА провел специальную встречу со спикером марокканского парламента.

Двусторонние встречи в ходе зимней сессии

Председатель ПА провел ряд двусторонних бесед на тему деятельности Ассамблеи и ее рабочих планов. В частности, он встретился с заместителем Председателя ПА ОБСЕ, спикером российской Государственной Думы Геннадием Селезевым, с которым обсудил последние международно-политические события, в том числе ситуацию в Ираке и в Чечне. В ходе встречи со спикером молдавского парламента, председателем Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества Евгенией Остапчук была рассмотрена деятельность специального комитета по Молдове, включая намеченный семинар на тему о федерализме. Брюс Джордж встретился со спикером казахстанского сената Оралбаем Абдыкаримовым и руководителем тайской делегации Кобсаком Чутикулом, с которыми обсудил вопросы трансазиатского парламентского форума. Он также обменялся мнениями по Нагорному Карабаху с делегатами из Азербайджана во главе с Саттаром Сафаровым.

Форум в Алма-Ате обсудит трансазиатское измерение

По приглашению парламента Казахстана и во взаимодействии с Программой развития ООН (ПРООН) 7–9



Председатель ПА Брюс Джордж и спикер молдавского парламента Евгения Остапчук на зимней сессии ПА

Казначей Ассамблеи Джерри Графстайн сообщил о положительных итогах ежегодной проверки, проведенной внешними ревизорами из КППМГ. Он высоко отозвался об осуществляемом Генеральным секретарем ПА умелом финансовом управлении секретариатом Ассамблеи и выразил признательность Ассамблее за ее усилия по удержанию расходов в пределах утвержденного бюджета.

В своем обзоре деятельности международного секретариата Ассамблеи Генеральный секретарь Спенсер Оливер сообщил, что по просьбе участников секретариат подготовил в дополнение к ежегодным декларациям Ассамблеи обширный доклад, в который вошли исчерпывающие ответы делега-

Встреча Брюса Джорджа с Контактной группой ОБСЕ по Средиземноморью

19 февраля, накануне зимней сессии ПА ОБСЕ, ее Председатель Брюс Джордж выступил на заседании Группы

июня в Алма-Ате ПА ОБСЕ организует парламентский форум на тему «Трансзападное измерение ОБСЕ: жизненно важное звено в системе безопасности». На форуме будут обсуждены пути развития сотрудничества между парламентариями государств – участников ОБСЕ и внесения ими вклада в укрепление региональной безопасности посредством содействия позитивным переменам в трех измерениях Организации. Среди основных докладчиков форума – Председатель ПА ОБСЕ и спикеры сената и меджлиса Казахстана, а также старшие должностные лица ПРООН и ОБСЕ.

Конференция по малому и среднему бизнесу

14–16 мая в Берне (Швейцария) ПА ОБСЕ проведет субрегиональную конференцию по малому и среднему бизнесу. Это – третья конференция ПА, посвященная субрегиональному экономическому сотрудничеству, вслед за конференциями в Монако (1997 год) и Нанте (1999 год). Бернское мероприятие призвано способствовать более широкому осознанию важности той роли, которую играют в экономическом развитии малые и средние предприятия, и ее участники планируют призвать парламентариев учитывать эту роль в своем законотворчестве. Потенциально выводы конференции могли бы способствовать выработке кодекса поведения, который может использоваться в интересах развития малого и среднего бизнеса в регионе ОБСЕ.

Федерализм для Молдовы – предмет обсуждения на семинаре ПА

28–29 апреля в Кишиневе и Тирасполе состоится семинар ПА ОБСЕ на тему о федерализме. Данное мероприятие проводится по инициативе парламентской группы Ассамблеи по Молдове, созданной в начале 1999 года с целью помочь найти решение проблемы статуса Приднестровского региона. На этот семинар, организуемый в тесном сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове, будут приглашены ключевые политические деятели для обсуждения различных моделей федерализма и возможности их применения в Молдове.

В мае 2001 года парламентская группа, возглавляемая заместителем Председателя ПА ОБСЕ Киммо Ки-

льюненом, провела аналогичный семинар в Финляндии, посвященный теме самоуправления. В число его участников входили представители молдавского парламента и Верховного совета Приднестровья, а также парламентарии из различных стран ОБСЕ, в том числе Российской Федерации и Украины. Кроме того, на нем присутствовали представители правительств Молдовы, России и Украины, равно как и представители приднестровских властей.

Визит Председателя ПА Б. Джорджа в Москву

По приглашению Председателя российской Государственной Думы Геннадия Селезнева, являющегося заместителем Председателя ПА ОБСЕ, Председатель Ассамблеи Брюс Джордж посетил Москву 2–4 февраля. Он провел переговоры с Г. Селезевым и другими старшими членами российской делегации в ПА ОБСЕ, а также с председателями основных думских комитетов. Помимо этого Б. Джордж встретился с заместителем министра иностранных дел Владимиром Чижовым.

Переговоры председателя ПА в Москве касались наиболее неотложных вопросов в повестке дня ОБСЕ, включая Беларусь, Чечню, Молдову, Центральную Азию и будущую роль ОБСЕ в новой европейской архитектуре. В поездке также приняли участие Генеральный секретарь Спенсер Оливер и заместитель Генерального секретаря Виталий Евсеев.

Участие вице-председателя ПА во встрече руководителей ОБСЕ и СЕ

5 февраля в Гааге под председательством Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Нидерландов Яапа де Хооп Схеффера прошла встреча руководителей ОБСЕ и Совета Европы (СЕ). Помимо него во встрече приняли участие: Действующий председатель СЕ, министр иностранных дел Мальты Джозеф Борг; заместитель Председателя ПА ОБСЕ Герт Вайскирхен; председатель Парламентской ассамблеи СЕ Петер Шидер; Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш; Генеральный секретарь СЕ Вальтер Швиммер и заместитель Генерального секретаря ПА ОБСЕ Пенгги Вянанен. Они обсудили тему координации действий и сотрудничества по вопросам, касающимся Беларуси, Чечни и Молдовы, а также торговли людьми.

Делегация встретила с председателем Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии Клодом Жорда и сотрудниками прокуратуры, рассказавшими о трудностях, связанных с отказом ряда правительств сотрудничать. Они попросили ОБСЕ и Совет Европы использовать свое влияние, в частности, на власти в Белграде и Загребе, чтобы побудить их проявлять большую готовность к сотрудничеству. Кроме того, делегация в течение некоторого времени присутствовала на заседании суда по делу бывшего руководителя Югославии Слободана Милошевича.

Поездка парламентариев в Хорватию

Делегация ПА ОБСЕ во главе с заместителем Председателя Ассамблеи Ритой Зюсмут посетила Миссию ОБСЕ в Хорватии, с тем чтобы лучше ознакомиться с работой миссии и общим положением в стране.

Руководитель миссии посол Петер Семнеби и его сотрудники проинформировали парламентариев, представляющих 12 стран, о мандате и деятельности миссии. Делегация также встретила со спикером хорватского парламента Златко Томичем, членами хорватской делегации в ПА ОБСЕ и представителями международного сообщества и неправительственных организаций. После брифинга в местном центре ОБСЕ в Сисаке делегация посетила места возвращения беженцев в Сисак-Мославинском районе, включая Петрино, Хрватску Костайницу и Суню.

Группа по Беларуси оценивает прогресс в Минске

Три члена специальной рабочей группы Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси – Ута Цапф (Германия), председатель группы Урбан Алин (Швеция) и лорд Понсонби (Соединенное Королевство) – посетили Минск, с тем чтобы оценить прогресс в совершенствовании избирательного законодательства, усилении функций парламента, а также обеспечении свободы СМИ и недопущении травли оппозиции.

Парламентарии встретились с руководством Совета республики и палаты представителей, а также с парламентариями двух палат Национального собрания. Помимо этого они встретились с членами семей лиц, про-

павших без вести, и тех, кто был подвергнут тюремному заключению по причинам, которые, согласно широко распространенному мнению, имели по-

литическую подоплеку. Состоялись беседы с министром иностранных дел Михаилом Хвостовым и министром информации Михаилом Подгайным, а

также с представителями оппозиционных партий, общественных организаций, независимых СМИ и профсоюзов.

Опечатка:

Подпись под фотографией на странице выпуска Вестника ОБСЕ за январь-февраль 2003 года должна гласить: «Председатель ПА ОБСЕ Брюс Джордж и Генеральный секретарь Совета Европы Вальтер Швиммер». Парламентская ассамблея ОБСЕ выражает сожаление в связи с допущенной ошибкой.

СЕКРЕТАРИАТ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark

Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: osce@oscepa.dk



Новости

ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Таджикистан: улучшение условий деятельности СМИ

Ханна Вуокко

Келейное распределение лицензий, штрафы и сборы, приводящие к банкротству СМИ и вынуждающие их прекращать деятельность, лишение журналистов свободы за выражение своего мнения по политическим вопросам – со всеми этими проблемами Представителю по вопросам свободы средств массовой информации регулярно приходится сталкиваться во многих из государств – участников ОБСЕ.

Каждая из этих проблем уходит своими корнями в законодательство соответствующей страны, регулирующее деятельность СМИ: некоторые из законов и административных правил явно несовместимы с принятыми в рамках

ОБСЕ обязательствами в отношении СМИ и с международными стандартами, в то время как другие законы либо носят нечеткий характер, либо попросту отсутствуют.



Эта душанбинская телекомпания ожидает получения лицензии на вещание

На протяжении последних двух лет Представитель старается помочь государствам – участникам ОБСЕ в решении этих проблем. В некоторых случаях приглашаются независимые эксперты-правовики для проведения анализа существующего законодательства и новых законопроектов по вопросам деятельности СМИ и представления предложений о конкретных мерах по устранению недочетов и расхождений с международными нормами, касающимися СМИ. В других случаях эксперты непосредственно участвуют в выработке законодательства.

Таджикистан – одна из стран, где с успехом применяются оба эти подхода.

В рамках проекта, совместно осуществляемого ОБСЕ и

неправительственной информационной организацией «Интерьюз», в 2001 году была создана рабочая группа в составе 15 человек для подготовки проекта нового закона о средствах массовой информации в Таджикистане. Весной 2002 года эта группа, в которую входили парламентарии и правительственные эксперты, юристы от СМИ, журналисты печатных и электронных СМИ, а также представители неправительственных организаций (НПО) и которая на своих заседаниях, проводившихся регулярно в течение шести месяцев, изучила все правовые аспекты деятельности СМИ в Таджикистане, завершила свою работу.

В рамках этого проекта, финансировавшегося Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ, британской неправительственной организации под названием «Статья 19», занимающейся вопросами СМИ, было поручено сделать обзор всех существующих в Таджикистане законов, регулирующих деятельность СМИ, на предмет их соответствия международным стандартам. В подробном докладе, опубликованном в октябре 2002 года, «Статья 19» высветила

ключевые проблемы и представила свои рекомендации по их решению.

В декабре 2002 года ведущие профессиональные работники СМИ и информационных агентств страны, зарубежные эксперты, а также представители правительства и гражданского общества собрались в Центре ОБСЕ в Душанбе, чтобы обсудить итоги подготовленного упомянутой НПО обзора и представленный рабочей группой проект документа. Участники совещания сошлись в том, что нынешняя законодательная база, регулирующая деятельность СМИ, более не отвечает современным реалиям Таджикистана и требует корректировки с учетом произошедших за последнее десятилетие коренных социально-экономических и структурных перемен.

Участники конференции настоятельно призвали к принятию нового всеобъемлющего закона о средствах массовой информации и вынесли ряд рекомендаций на рассмотрение таджикского правительства и парламента. Эти предложения, охватывающие широкий спектр вопросов – от порядка выдачи лицензий на вещание до обеспечения права на сво-

боду выражения мнений и информации, были представлены работникам СМИ страны 31 января на одном из ежемесячных совещаний, проводимых Центром ОБСЕ в Душанбе.

Представитель ОБСЕ по вопросам СМИ направил эти рекомендации министру иностранных дел Таджикистана Талбаку Назарову и довел до его сведения готовность ОБСЕ и впредь оказывать стране содействие в выполнении ею своих обязательств по обеспечению свободы выражения мнений в соответствии с международным правом.

С обзорными документами и рекомендациями можно ознакомиться на веб-сайте ПССМИ: www.osce.org/fom. См. также подготовленную Бюро Представителя по вопросам СМИ в Вене в 2002 году публикацию «Положение в области СМИ в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане: пять страновых докладов».

Ханна Вуокко является советником Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

Парламентарии проинформированы об ухудшении положения дел со свободой СМИ

«В целом, ситуация со свободой средств массовой информации за последние пять лет [в регионе ОБСЕ] ухудшилась. И эта тенденция все еще сохраняется», – заявил, выступая перед парламентариями ОБСЕ на их зимней сессии 21 февраля, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Фраймут Дуве. Он назвал целый ряд причин такого неблагоприятного развития событий – «от общего раздражения официальных лиц в странах формирующейся демократии, вызванного пристальным вниманием к их работе со стороны журналистов, до последствий событий 11 сентября».

Представитель ОБСЕ упомянул проблему перехода СМИ в собственность компаний, занимающихся другими видами бизнеса в Российской Федерации; положение средств массовой информации в Италии, где плюрализ-

му угрожает сложившаяся ситуация с правом собственности, в результате которой исполнительная власть имеет возможность контролировать как государственные, так и частные электронные СМИ; продолжающуюся в ряде стран практику использования дел о диффамации в качестве орудия борьбы с независимыми СМИ; а также полное отсутствие свободы выражения мнений в Туркменистане.

Г-н Дуве также высказался на тему о ведущейся в настоящее время трансатлантической дискуссии об Ираке и о необходимости более активных мер по защите журналистов, освещающих события в конфликтных регионах.

Заккрытие баскской газеты в Испании

20 февраля было вынесено судебное решение о закрытии баскской ежедневной газеты «Эускалдунон Эгункария», выходящей в городе Андайн на севере Испании, на том осно-

вании, что она, как утверждается, связана с вооруженной террористической группировкой ЭТА. Буквально на следующий день газета вновь появилась на прилавках киосков под новым названием «Эгункария». После вынесенного судом решения сотни сотрудников гражданской гвардии (жандармерии) провели рейды в помещениях газеты и в домах ее старших сотрудников по всей Стране Басков. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ поднял этот вопрос в письме, адресованном министру иностранных дел Испании Ане Паласио Валлелерсунди, и в своем очередном выступлении на заседании Постоянного совета.

Преследование журналистов в Узбекистане

В последнее время у ряда журналистов в Узбекистане начались проблемы с властями. В своем письме, адресованном министру иностранных дел Узбекистана Абдулазизу Камилу, у

Фраймут Дуже поднял вопросы, касающиеся:

■ оппозиционного журналиста Эргаша Бобоянова, который был арестован 17 февраля по обвинению в преступной диффамации, разглашении государственной тайны и высказывании угроз относительно убийства;

■ Гайрата Мехлибоева, автора статей на религиозные темы для газет «Хурият» и «Мохиат», который 18 февраля был приговорен к семилетнему тюремному заключению за поддержку запрещенной исламистской группировки «Хизб ут-Тахрир» и подрыв, таким образом, основ конституционного строя;

■ главного редактора газеты «Адолат» Тохтомурада Тошева, арестованного в своем рабочем кабинете 20 февраля по обвинению, характер которого не уточняется, и

■ независимого интернет-журналиста Олега Сарапулова, задержанного 22 февраля. В настоящее время ведется следствие по поводу оказывавшейся им, как утверждается, поддержки «Хизб ут-Тахрир» и действий, направленных на подрыв конституционного строя.

В своем письме Ф. Дуже отметил, что когда целый ряд независимых оппозиционных журналистов сталкива-

ются с юридическими проблемами, особенно если подобное происходит одно за другим в столь короткий срок, это неизбежно вызывает озабоченность. «Принятые в рамках ОБСЕ обязательства в отношении СМИ, намерение соблюдать которые выразили все государства-участники, предусматривают защиту права всех СМИ во всем регионе ОБСЕ свободно выражать свои мнения, причем особая защита предусмотрена для независимых и оппозиционных средств массовой информации, выполняющих в обществе важную корректирующую функцию», – заявил Представитель ОБСЕ.

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ)

Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 512 21 45-0, факс: (+43-1) 512 21 45-9, эл. почта: pm-fom@osce.org

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И СЕКРЕТАРИАТА

ГС выступает на встрече министерской Тройки

Генеральный секретарь Ян Кубиш открыл ежегодное совещание руководителей миссий, состоявшееся в Вене 13 января. Перед участниками этой встречи также выступил Действующий председатель (ДП), министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер. 14 января Генеральный секретарь принял участие в первой встрече Тройки министров в период председательства Нидерландов в ОБСЕ. В

центре обсуждения были приоритетные направления работы Организации на 2003 год.

Посещение Секретариата ОБСЕ региональным директором ПРООН

Генеральный секретарь и сотрудники, представляющие различные подразделения Секретариата, встретились

с директором Секретариата ОБСЕ региональным директором ПРООН. Представители – резиденты ПРООН нередко являются ключевыми партнерами миссий и бюро ОБСЕ. Кроме того, ОБСЕ тесно сотрудничает с Центром РПЕС в Братиславе.

Обсуждение вопроса о новых помещениях для ОБСЕ

24 января Генеральный секретарь встретился с министром иностранных дел Австрии Бенитой Ферреро-Вальднер, главным образом для того, чтобы обсудить вопрос о выполнении Решения То. 9, принятого на встрече Совета министров в Порту в декабре 2002 года. Согласно этому решению австрийское правительство предоставляет расположенное в центре Вены здание по адресу Вальнерштрассе 6/ба



Посол Алекси Харконен с 14 октября 2002 года занимает должность руководителя постоянного представительства Финляндии



Посол Ив Дуро, руководитель постоянного представительства Франции, приступил к исполнению своих обязанностей 18 февраля

с помощником администратора и директором регионального управления Программы развития ООН для Евро-

в распоряжение Секретариата ОБСЕ и Представителя по вопросам свободы СМИ. Планы ремонта этого помещения и механизм распределения связанных с этим расходов будут обсуждаться с государствами-участниками, которым затем будет направлена просьба утвердить соглашение о распределении расходов путем принятия соответствующего решения Постоянного совета.

Встреча ГС с новым представителем УВКБ в Вене

29 января новый представитель Управления Верховного комиссара ООН

по делам беженцев (УВКБ) в Австрии Готфрид Кёфнер нанес визит Генеральному секретарю. Они вновь констатировали наличие хороших рабочих взаимоотношений между двумя организациями, как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Они также отметили помощь, предоставляемую миссиями ОБСЕ отделениям УВКБ путем отслеживания конкретных вопросов, касающихся беженцев и перемещенных лиц, и оказания политического содействия в контактах с властями принимающей страны.



Посол Эркин Касимов (слева), с 18 января возглавляющий делегацию Таджикистана, на встрече с Генеральным секретарем Яном Кубишем

Партнеры по сотрудничеству



Хироси Хасимото назначен послом Японии с 25 февраля



Посол Тайланда Сомкиати Арияпручья, вступивший в должность 22 января, на встрече с Генеральным секретарем

Посетите веб-сайт нидерландского Председательства в 2003 году:

www.osce.org/cio/netherlands



Бал ОБСЕ приносит 30 000 евро на благотворительные цели



Тбилиси, Грузия: средства, собранные благодаря балу ОБСЕ 2002 года, позволяют оказывать материальную, медицинскую и психологическую помощь более чем 100 детям, семьи которых лишились жилища в результате землетрясения

Бал ОБСЕ 2003 года, на который собрались почти 1200 гостей и который состоялся 7 февраля в великолепных помещениях императорского дворца «Хофбург», – Фестзале, Церемониальном зале и Меттернихском зале – побил все рекорды. В соответствии с традицией собранные в этом году средства (почти 30 000 евро) будут пожертвованы на благотворительные цели, которые предстоит определить в ближайшие месяцы.

«В 1994 году, когда ОБСЕ еще называлась Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе, число гостей было скромным – примерно 530 человек», – вспоминает Микки Крель, которая на протяжении последних девяти лет организует и координирует подготовку этого мероприятия при

поддержке своих коллег из отдела Секретариата, занимающегося обслуживанием конференций. По мере неуклонного роста числа гостей увеличивается и объем собранных средств.

Участники прошлогоднего бала ОБСЕ будут довольны, узнав, что деньги, в сборе которых они приняли участие, – а это в общей сложности 22 982 евро – пошли на оказание помощи детям, пострадавшим от землетрясения в Тбилиси, Грузия (3621 евро), модернизацию детской больницы в Чечне (9171 евро) и восстановление школьной игровой площадки и помещений для дошкольников – также в Чечне (10 190 евро).

Провести бал ОБСЕ в этом году позволило щедрое содействие со стороны: конференц-центра «Хофбург»

(помещения, а также буфет, организованный венским отелем «Интерконтиненталь»); Постоянной миссии Греции при ОБСЕ (вино); города Сан Ремо, Италия (7000 оранжевых цветов, символизирующих Дом Оранжевых – в честь председательства Нидерландов в ОБСЕ); и нидерландского Председательства (национальные деликатесы и некоторые музыкальные и танцевальные номера).

Благодаря музыкальному сопровождению, обеспеченному несколькими оркестрами, бал ОБСЕ в 2003 года продолжался беспрецедентно долго: последний вальс был исполнен в 3.30 утра. **Флоренс ле Клецио, Отдел прессы и общественной информации**

Опечатка:

В написании фамилии венгерского посла Марианны Берез в выпуске Вестника за январь-февраль была допущена ошибка. **Вестник ОБСЕ** выражает по этому поводу свое сожаление.

СЕКРЕТАРИАТ ОБСЕ

Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria.

Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: pm@osce.org



Фото любезно предоставлено фотостудией «Экспоз», Вена

Бал ОБСЕ 2003 года открылся выступлением молодых австрийцев в классическом венском стиле. В ходе нынешнего ежегодного мероприятия удалось собрать почти 30 000 евро на различные благотворительные цели.

ВЕСТНИК ОБСЕ выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.



Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-180 / Факс: (+43-1) 514 36-105 / Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Патриция Саттер/Зам. редактора: Александр Ницше/Пом. редактора: Кит Джинкс

Дополнительная информация об ОБСЕ имеется на веб-сайте ОБСЕ: www.osce.org