

ЗАЯВЛЕНИЕ
о создании Коалиции неправительственных организаций
в связи с Председательством Украины в ОБСЕ

Мы, представители неправительственных организаций Украины и других государств-участников ОБСЕ, а также международных гражданских сетей, заявляем о создании Коалиции НПО по Председательству Украины в ОБСЕ в 2013 году. Целью Коалиции является усиление роли гражданского общества во всех процессах ОБСЕ и оказание содействия Украине как стране-Председателю в ее усилиях по развитию и повышению эффективности Организации, а также улучшение выполнения обязательств ОБСЕ в сфере человеческого измерения всеми государствами-участниками. Коалиция считает, что Украина должна использовать свое Председательство для улучшения ситуации с правами человека и решении существующих проблем в области человеческого измерения как на всем пространстве ОБСЕ, так и внутри самой Украины.

В связи с Председательством Украины в 2013 году Коалиция будет предпринимать следующие шаги:

- предлагать рекомендации в отношении того, какие тематические приоритеты в области человеческого измерения Украина должна выбрать в рамках ОБСЕ в целом, а также какие реформы механизмов человеческого измерения Украина должна реализовывать;
- разрабатывать и продвигать рекомендации в отношении того, какие меры по улучшению выполнения своих обязательств в области человеческого измерения Украина должна реализовывать внутри страны в ходе своего Председательства;
- содействовать определению повестки дня и планированию мероприятий ОБСЕ в области человеческого измерения;
- разрабатывать и предлагать рекомендации по реагированию на срочные и кризисные события в области человеческого измерения на пространстве ОБСЕ;
- оказывать экспертную поддержку в подготовке документов страны-Председателя в области человеческого измерения;
- осуществлять гражданский мониторинг деятельности страны-Председателя и работы институтов ОБСЕ в период Председательства Украины и публиковать результаты этого мониторинга.

Коалиция рекомендует украинскому Председательству включить в список тематических приоритетов в области человеческого измерения решение следующих проблем:

- свобода от пыток, жестокого и бесчеловечного обращения через развитие национальных превентивных механизмов с обязательным привлечением НПО к их деятельности;
- реализация права на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций;
- защита правозащитников, в т.ч. работа по консолидации существующих международных норм и стандартов в этой сфере с целью выработки руководящих принципов по защите правозащитников и дальнейшего закрепления этих норм в качестве нового политического обязательства ОБСЕ;
- реализация права на справедливый суд.

Мы призываем украинское Председательство принять эстафету от ирландского Председательства по организации активного обсуждения путей повышения эффективности мероприятий по человеческому измерению, расширения роли гражданского общества в ОБСЕ и укрепления независимых институтов ОБСЕ. Мы высоко ценим открытость ирландского Председательства для гражданского общества и готовность к содержательному диалогу с ним. Эти традиции сотрудничества с гражданским обществом необходимо развивать. Коалиция рекомендует украинскому Председательству продолжить работу по повышению эффективности деятельности ОБСЕ в области человеческого измерения по следующим направлениям:

- укрепление роли независимых институтов ОБСЕ в деятельности Организации, включая Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховного Комиссара по национальным меньшинствам, Представителя по свободе СМИ, Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ);
- создание института Специального представителя ОБСЕ по защите правозащитников;
- создание при БДИПЧ и других органах ОБСЕ панелей независимых экспертов по наиболее важным вопросам человеческого измерения, аналогично существующей панели экспертов по свободе мирных собраний, задача которых будет состоять в разработке предложений по стандартам в области человеческого измерения, руководящих принципов и рекомендаций в области лучших

практик по выполнению обязательств в области человеческого измерения;

- введение процедуры предварительной оценки выполнения обязательств ОБСЕ государством-кандидатом на Председательство с выработкой рекомендаций по их улучшению в период до начала и во время Председательства. Начало внедрения такой процедуры может быть положено добровольным прохождением процедуры оценки каким-либо из будущих государств-кандидатов на роль Председателя;
- повышение роли институтов гражданского общества в деятельности ОБСЕ, включая регулярное участие представителей НПО в работе Постоянного совета, его Комитета по человеческому измерению, конференций Совета министров, сессий ПА ОБСЕ, участие экспертов от НПО при подготовке и проведении ежегодной Встречи по человеческому измерению и Дополнительных встреч по человеческому измерению, а также при подготовке отчетов и рекомендаций по итогам этих встреч.

Коалиция считает, что положение в следующих вопросах человеческого измерения в Украине вызывает наибольшую озабоченность и требует существенного прогресса от страны-Председателя в ближайшие месяцы перед началом и во время Председательства:

- нарушение права на справедливый суд (в том числе доступ к правосудию, проблема независимости судей, вмешательство в судебные процессы);
- пытки, жестокое и бесчеловечное обращение (в том числе в местах несвободы¹);
- ограничение права на свободу выражения мнений и свободу СМИ;
- ограничение права на свободу мирных собраний;
- административное и уголовное преследование по политическим мотивам гражданских активистов, журналистов, политических деятелей.

Данный перечень не является исчерпывающим, но содержит те ключевые вопросы, решение которых окажет существенное влияние на ситуацию с правами человека в целом.

Также Коалиция рекомендует Украине направить официальный запрос в БДИПЧ ОБСЕ для проведения комплексной оценки процесса законотворчества в Украине с целью повышения его качества.

Коалиция и сотрудничающие с ней эксперты готовы оказывать содействие в выработке и продвижении более детальных рекомендаций по любому из указанных выше предложений. Коалиция оставляет за собой право корректировки своих рекомендаций, исходя из развития ситуации в течение 2013 года.

Мы призываем власти Украины к активному диалогу с Коалицией и готовы обсуждать различные формы взаимодействия и сотрудничества.

Коалиция открыта для присоединения других НПО и действует при поддержке Международной платформы «Гражданская Солидарность» (<http://www.civicsolidarity.org/>).

Варшава, 27 сентября 2012 г.

Подписи:

- Украинский Хельсинский союз по правам человека (Украина)
- Ассоциация украинских мониторов соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов (Украина)
- Фондация Региональных Инициатив (Украина)
- Центр Гражданских Свобод (Украина)
- Международная Хельсинская Ассоциация
- Международное Молодежное Правозащитное Движение (МПД)

¹ Места несвободы – все места в социальных и медицинских учреждениях, места в структуре органов внутренних дел, пенитенциарной и миграционной служб, службы безопасности и министерства обороны, в которые люди принудительно помещаются и содержатся по решению суда или административного органа, и которые они не могут покинуть по собственному желанию без соответствующего решения суда или вышеупомянутых органов.

- Международная Гражданская Инициатива для ОБСЕ (ICI OSCE)
- HIAS Representative Office in Ukraine
- «Общественная Альтернатива» (Украина)
- «Дебатная Академия» (Украина)
- Институт «Республика» (Украина)
- Клуб Прав Человека (Азербайджан)
- Международное Партнерство по Правам Человека (Бельгия)
- Польский Фонд по Правам Человека (Польша)
- Голландский Хельсинский Комитет (Нидерланды)
- Албанский Хельсинский Комитет (Албания)
- Центр Развития Демократии и Прав Человека (Россия)
- Freedom Files (Россия)