

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ
25 августа – 14 сентября 2015

17 сентября 2015

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 25 июля 2015 г. Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев назначил выборы в Парламент на 4 октября. Выборы будут проводиться по системе пропорционального представительства, при которой 120 членов парламента избираются на 5-й летний срок по закрытым партийным спискам в едином общенациональном избирательном округе с двойным избирательным порогом.
- Центральная Комиссия по выборам и проведению референдумов (ЦИК) зарегистрировала списки кандидатов всех 14 партий, которые внесли избирательный залог. Двадцать других партий, которые изначально заявили о намерении участвовать в выборах, не предоставили всех необходимых документов в ЦИК, включая подтверждения о внесении избирательного залога. Все списки зарегистрированных партий отвечают требованиям по гендерным квотам, а также по представленности национальных меньшинств, молодежи и лиц с ограниченными возможностями.
- ЦИК проводит регулярные и открытые заседания. Выборы организуют ЦИК, 54 территориальные избирательные комиссии (ТИК) и около 2400 участковых избирательных комиссий. В настоящее время многие члены ТИК заменяются вследствие прекращения их полномочий по различным причинам. Некоторые постановления ЦИК не публикуются своевременно; наблюдателям Миссии по наблюдению за выборами (МНВ) Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека (БДИПЧ ОБСЕ) было отказано в доступе к некоторым ТИК из-за поздней публикации постановления об их аккредитации.
- Впервые будут использованы сканеры отпечатков пальцев для идентификации и проверки избирателей, а автоматические считывающие урны будут производить автоматический подсчет голосов на всех избирательных участках. Однако официальные итоги голосования будут установлены на основе ручного подсчета.
- Список избирателей составляется на основе Единого государственного реестра населения, который содержит биометрические данные всех зарегистрированных граждан. Граждане, которые не предоставили биометрические данные, не будут включены в список избирателей и, таким образом, не будут допущены к голосованию. Конституционная палата Верховного суда 14 сентября признала Закон о биометрической регистрации соответствующим Конституции. На 14 сентября список избирателей включает около 2,6 миллионов избирателей.
- Предвыборная агитация официально началась 4 сентября. С этого дня партии активно проводят предвыборную агитацию по всей стране.
- Закон о выборах позволяет средствам массовой информации (СМИ) предоставлять на

платной основе эфирное время и печатные площади партиям на равных условиях. ЦИК установил требования по аккредитации СМИ, которые планируют транслировать платные агитационные материалы партий. СМИ, полностью или частично принадлежащие государству, или финансируемые из государственного бюджета, должны выделить бесплатное эфирное время и печатные площади политическим партиям; до сих пор это сделали только два из них.

- На данный момент на заседаниях ЦИК было рассмотрено два обращения, в то время как рабочая группа ЦИК по рассмотрению заявлений и жалоб разрешает большинство жалоб неформально. Все три обжалованных решения ЦИК были поддержаны судом.
- Миссия по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ была открыта в Бишкеке 25 августа в составе 15 членов основной экспертной группы и 22 долгосрочных наблюдателей, которые были направлены в различные регионы страны.

II. ВВЕДЕНИЕ

Президент Алмазбек Атамбаев 25 июля 2015 г. назначил парламентские выборы на 4 октября. В ответ на приглашение ЦИК, БДИПЧ ОБСЕ сформировало Миссию по Наблюдению за Выборами (МНВ) 25 августа. МНВ во главе с Послом Борисом Фрлцем состоит из 15 членов основной экспертной группы, базирующихся в Бишкеке, и 22 долгосрочных наблюдателей, размещенных 2 сентября в 10 районах страны. В МНВ БДИПЧ ОБСЕ представлены 19 государств-участников ОБСЕ. МНВ БДИПЧ ОБСЕ запросила 350 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за голосованием, подсчетом голосов и определением результатов выборов.

III. ПРЕДИСТОРИЯ

Конституция 2010 г. устанавливает в Кыргызской Республике полу-парламентскую систему правления со 120-местным однопалатным Жогорку Кенешем, наделенным законодательной властью. Правительство возглавляет премьер-министр, которого номинирует партия, получившая более 50 процентов мест в парламенте; в случае отсутствия таковой, Президент выбирает партию для создания коалиции большинства и формирования правительства. По результатам парламентских выборов 2010 г. пять партий получили места в парламенте, три партии сформировали коалиционное правительство, и две остались в оппозиции. С 2010 г. правящая коалиция изменялась трижды. Нынешняя правящая коалиция состоит из *Социал-демократической партии (СДПК)* с 26 местами в парламенте¹, *Ар-Намыс* (25 мест) и *Ата Мекен* (18 мест). *Ата-Журт* (28 мест) и *Республика* (23 места) находятся в оппозиции.

В 2013 г. Президент объявил о планах улучшить избирательный процесс в целях «обеспечения честных и прозрачных выборов». В частности, концепция биометрической регистрации населения, единый реестр избирателей и использование автоматических считывающих урн (АСУ) были предложены как часть стратегии, призванной снизить потенциальное манипулирование и улучшить избирательный процесс.

Ранее БДИПЧ ОБСЕ проводило наблюдение восьми выборов и одного референдума в Кыргызстане.² По итогам президентских выборов 2011 г. БДИПЧ ОБСЕ сделало вывод в итоговом отчете, что «выборы были проведены мирно, однако выявленные недостатки

¹ Президент Атамбаев способствовал созданию СДПК в 1993 г. и возглавлял ее с 1999 по 2011 гг.
² См. [предыдущие отчеты БДИПЧ ОБСЕ по Кыргызстану](#).

подчеркнули необходимость повышения честности избирательного процесса с целью укрепления демократической практики в соответствии с международными обязательствами».

IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Парламентские выборы регулируются, в первую очередь, Конституцией 2010 г., Конституционным Законом «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша КР» (далее Закон о выборах) и Законом «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов в КР» от 2011 г. Частью законодательной базы являются также Закон о политических партиях, Закон о мирных собраниях, Закон о биометрической регистрации граждан, Кодекс об административной ответственности и Уголовный Кодекс. ЦИК издает постановления для дополнения законодательной базы и решения для управления избирательным процессом. Отдельные постановления ЦИК установили требования, не предусмотренные избирательным законодательством.³

Данные выборы будут первыми парламентскими выборами, проводимыми по Закону о выборах 2011 г. Изменения в Закон о выборах, внесенные в апреле 2015 г., предусматривают обязательную биометрическую идентификацию избирателей и использование АСУ, упорядочивают процедуру рассмотрения избирательных споров, повышают избирательный залог и пределы финансирования и расходов на предвыборную агитацию. Три заявления по биометрической регистрации были поданы в Конституционную Палату Верховного Суда, которая 14 сентября признала Закон о биометрической регистрации соответствующим Конституции.⁴

Обладающие активным избирательным правом лица, достигшие 21 года ко дню выборов, могут быть избраны в парламент, если у них нет непогашенной или неснятой судимости. Члены парламента избираются на пять лет в едином национальном избирательном округе посредством пропорциональной избирательной системы по закрытым спискам. Независимые кандидаты не могут участвовать в парламентских выборах. Для получения депутатских мандатов, политическая партия должна набрать, по меньшей мере, 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании в целом по республике, и, по меньшей мере, 0,7% в каждом из семи регионов (областей), а также в городах Бишкек и Ош; данный двойной порог в прошлом был подвергнут критике со стороны БДИПЧ ОБСЕ и Комиссии за демократию через право Совета Европы (Венецианской Комиссией).⁵ Конституция содержит ограничение, согласно которому ни одна партия не может получить более 65 мандатов в Жогорку Кенеше, что также было отмечено в предыдущих отчетах БДИПЧ ОБСЕ.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Предстоящие выборы организуются трехуровневой системой избирательных комиссий, которую составляют ЦИК, 54 территориальные избирательные комиссии (ТИК) и около 2400 участковых избирательных комиссий (УИК).⁶

³ См. ниже разделы *СМИ* и *Местные и Международные Наблюдатели*.

⁴ Конституционная палата Верховного Суда 14 сентября отказала в удовлетворении двух заявлений в отношении Закона о биометрической регистрации и признала его соответствующим Конституции. Заседание по третьему заявлению о положении Закона о выборах, требующем прохождения биометрической регистрации для включения в списки избирателей, назначено на 23 сентября.

⁵ См. [Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии по проекту Закона о выборах](#).

⁶ ЦИК сформировала 39 дополнительных избирательных участков в Бишкеке и 7 участков в Оше в связи с большим количеством внутренних мигрантов в этих городах, желающих голосовать по избирательному адресу, а не по месту постоянной регистрации. ЦИК также создала 36 избирательных участков в 26 странах для голосования за рубежом.

ЦИК – постоянно действующий орган, избираемый парламентом на пятилетний срок. В состав ЦИК входят 12 членов. Президент, парламентское большинство и парламентская оппозиция номинируют по 4 члена комиссии. ЦИК в ее нынешнем составе была избрана в июле 2011 г.; четыре члена комиссии, включая двух заместителей председателя, - женщины.⁷

ЦИК является органом, ответственным за проведение выборов, и должен действовать на основе законности, коллегиальности и открытости. Заседания ЦИК открыты для представителей партий, СМИ и наблюдателей и проходят с содержательными и развернутыми обсуждениями между членами ЦИК и представителями партий.⁸ Однако ЦИК не публикует повестку дня заблаговременно и не всегда информирует международных наблюдателей о предстоящих заседаниях. Некоторые постановления ЦИК не были опубликованы полностью или были опубликованы с опозданием, что сказывается на прозрачности выборов.⁹ Наблюдатели МНВ БДИПЧ ОБСЕ не были допущены в некоторые ТИКи в связи с поздней публикацией постановления ЦИК об их аккредитации на сайте ЦИК.¹⁰

ТИКи и УИКи являются постоянными органами, сформированными на 2-х летний срок из представителей политических партий и органов местного самоуправления.¹¹ Многие члены ТИК и УИК заменяются вследствие прекращения полномочий по различным причинам, связанным с их аффилированностью с кандидатами, недостатком оплаты труда членов УИК и с занятостью в связи со сбором урожая.¹²

Впервые все избирательные участки будут оснащены автоматическими считывающими устройствами, прикрепляемыми к урнам.¹³ Однако только результаты ручного подсчета голосов будут юридически обязательными. ЦИК провела тестирование и публично продемонстрировала работу АСУ и проводит активное обучение членов УИК по их эксплуатации. Однако ЦИК не публиковала каких-либо документов по функциональности устройств и не проводила независимого аудита системы.¹⁴

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Право избирать предоставляется гражданам, достигшим 18 лет на день голосования, за исключением граждан, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, и тех, кто признан недееспособными. Процесс регистрации избирателей для данных выборов претерпел существенные изменения. Списки избирателей составляются на основе недавно созданного Единого государственного реестра населения (ЕГРН), который ведется Государственной регистрационной службой (ГРС). Во избежание неточностей в реестре

⁷ Один из членов ЦИК прекратил свои полномочия в связи с участием в выборах в качестве кандидата.

⁸ После заседаний, ЦИК время от времени проводит “рабочие совещания”, закрытые для наблюдателей.

⁹ Постановления ЦИК об утверждении форм протоколов и об утверждении формы избирательного бюллетеня были опубликованы без приложений. Постановление об аккредитации международных наблюдателей (№130) было опубликовано через пять дней после принятия.

¹⁰ ТИКи Аксы, г. Баткен, Баткенского района и г. Каракол.

¹¹ Список кандидатов от органов местного самоуправления составляется на основе выдвижений от НПО и групп избирателей.

¹² Вышестоящие комиссии заменяют членов нижестоящих комиссий кандидатами из списков резерва, которые состоят из представителей, номинируемых местными органами власти и представителей политических партий.

¹³ При наличии интернет связи на избирательном участке, после завершения голосования и до ручного подсчета АСУ отправят данные результатов в ЦИК по защищенному каналу связи.

¹⁴ МНВ БДИПЧ ОБСЕ была проинформирована, что компоненты системы были сертифицированы в Южной Корее, где эта система была произведена, но отчетов, доступных общественности не имеется.,

населения и в качестве механизма предупреждения избирательных правонарушений, граждане обязаны пройти биометрическую регистрацию в ГРС; в противном случае, они не будут внесены в списки избирателей.¹⁵ В день голосования идентификация избирателей будет проводиться по отпечаткам пальцев.¹⁶

На 14 сентября было зарегистрировано 2,619,575 избирателей.¹⁷ В это число входит около 16,000 избирателей, проживающих за рубежом и сдавших биометрические данные в дипломатических миссиях КР.¹⁸ Хотя большинство собеседников МНВ БДИПЧ ОБСЕ поддерживают концепцию биометрической идентификации, некоторые из них выразили серьезную озабоченность по поводу сжатого срока реализации такого сложного процесса. По имеющейся информации ряд граждан до сих пор не прошли биометрическую регистрацию из-за проживания в отдаленных местностях, отсутствия интереса или опасений в отношении использования и сохранности персональных данных – проблемы, поднимаемой также и некоторыми НПО. Некоторые политические партии выразили МНВ БДИПЧ ОБСЕ несогласие с обязательной биометрической регистрацией для выборов, утверждая, что это ограничивает конституционное право избирать. ГРС и ЦИК проводят кампании, приглашающие граждан пройти регистрацию и проверить свои данные. Однако доступная общественности информация об этом процессе на данный момент представляется недостаточной, не устраняющей опасения и сомнения некоторых граждан.

С 20 августа по 19 сентября избиратели могут проверить себя в списках избирателей в своих УИК, онлайн или по горячей линии ГРС,¹⁹ уточнить свои данные и изменить “избирательные адреса” в соответствии с адресами временного проживания.²⁰ Продолжается тестирование оборудования для идентификации избирателей и обучение операторов ГРС для дня голосования.

Для идентификации избирателей в день выборов будут допускаться только биометрические идентификационные карточки и паспорта. Властями пока не решена проблема примерно 28.000 избирателей, которые имеют только более старые идентификационные документы (паспорта 1994 г.), и содержащихся под стражей лиц, которые не имеют при себе документов.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

На 25 августа, последний официальный день подачи документов, 14 политических партий из 34, ранее объявивших о намерении участвовать в выборах, подали списки кандидатов в ЦИК и внесли требуемый избирательный залог в размере пяти миллионов сом.²¹ Залог возвращается только партиям, набравшим как минимум 5% голосов в целом по стране.

¹⁵ Обязательная сдача биометрических данных началась в октябре 2014 г. Последний день сдачи для граждан, желающих быть включенными в списки избирателей, – 19 сентября. Отпечатки пальцев, фотография, и скан подписи собираются как электронные данные и вносятся в ЕГРН.

¹⁶ В случае несоответствия после пятой попытки будут использоваться фотографии избирателей, которые являются частью биометрических данных. Закон о выборах не предусматривает запасных процедур в случае отказа оборудования.

¹⁷ Общее число граждан, имеющих конституционное право избирать, не ясно, поскольку разные учреждения, такие как ЦИК и ГРС, оперируют различными цифрами.

¹⁸ Это менее половины числа граждан, которые ранее регистрировались для голосования за рубежом.

¹⁹ К 7 сентября ГРС получила около 6000 звонков на горячую линию.

²⁰ Около 200.000 внутренних мигрантов, проживающих в Бишкеке, могут подать заявления о голосовании по избирательному адресу.

²¹ Соответствует примерно 72.800 евро (1 евро равен примерно 68,6 кыргызских сом).

Закон о выборах предусматривает определенные квоты в списках кандидатов, которые партии должны соблюсти для регистрации. Списки кандидатов должны включать как минимум 30% кандидатов каждого пола, при этом как минимум один человек в каждой группе из четырех кандидатов должен принадлежать к менее представленному полу. Кроме того, партии должны обеспечить, чтобы как минимум 15% кандидатов в их списках принадлежали к национальным меньшинствам, 15% кандидатов были моложе 35 лет, и в списке было не менее двух лиц с ограниченными возможностями здоровья.²² По рекомендациям ЦИК, некоторые партии вносили изменения в свои изначальные списки, чтобы обеспечить соответствие данным квотам.²³

В соответствии со ст. 61.3 Закона о выборах, в течение 10 дней со дня принятия документов партий на регистрацию ЦИК выносит решение о регистрации списка кандидатов. Эти сроки ЦИК соблюдены не были. Тем не менее, списки кандидатов всех 14 партий с общим числом кандидатов в 2.151 человек, были зарегистрированы 3 сентября.²⁴ Основной причиной отказа в регистрации отдельных кандидатов был запрет участия в выборах лиц с непогашенными и неснятыми судимостями.²⁵ Некоторые кандидаты, подпадающие под данный запрет, сняли свои кандидатуры сами либо были исключены из списков выдвинувшими их партиями.

VIII. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ АГИТАЦИИ

Система политических партий фрагментарна, в Министерстве Юстиции зарегистрировано 203 политические партии. В преддверии выборов некоторые партии объединились для повышения шансов и преодоления региональных различий между северными и южными регионами. В числе этих партий *Ата Мекен* и *Улуттар Биримдиги*, *Бутун Кыргызстан-Эмгек* и *Республика-Ата Журт*. Другие партии, которые были созданы (или возобновили свою деятельность после предыдущих объединений) лидерами существующих партий: *Аалам*, *Азаттык*, *Бир Бол* и *Онугуу-Прогресс*. Две партии, *Мекен Ынтымагы* и *Замандаш*, считают своим электоратом кыргызстанских мигрантов, проживающих в основном в Российской Федерации и Казахстане. В выборах принимают участие правящие партии *Ар-Намыс* и *СДПК*, а также *Конгресс Народов Кыргызстана*, *Кыргызстан* и *Улуу Кыргызстан*.

Официально агитация началась 4 сентября и завершится за 24 часа до начала голосования. Наблюдатели МНВ БДИПЧ ОБСЕ отмечают, что партии активно проводят агитацию, собрания и встречи с общественностью по всей стране. Плакаты, баннеры и другие материалы, а также штабы партий широко представлены во многих местах. Члены и активисты различных партий активно агитируют население посредством раздачи агитационных материалов и поездок по улицам с громкоговорителями. В первые дни наиболее заметную агитацию проводили партии *Ата Мекен*, *Бир Бол*, *Онугуу-Прогресс* и *СДПК*. Также активны в некоторых районах *Ар-Намыс*, *Бутун Кыргызстан-Эмгек*, *Кыргызстан*, *Мекен Ынтымагы*, *Республика-Ата Журт* и *Улуу Кыргызстан*.

Женщины недостаточно представлены в политической жизни, в том числе на выборных должностях. После значительного роста числа женщин в 2007 г. в тогда еще 90-местном парламенте с 0 до 23 (25,6%), наблюдается снижение их представленности. В настоящее

²² По крайней мере одно лицо с ограниченными возможностями должно быть среди первых 50 кандидатов в списке. Эта квота является новой. Закон не содержит требований по местам в списках для представителей национальных меньшинств и молодежи.

²³ Поскольку закон не позволяет партиям добавлять новых кандидатов после подачи списков, некоторые партии исключали из списков кандидатов-мужчин для соответствия требованиям гендерной квоты.

²⁴ После получения документов от последних пяти партий 24 сентября, заседание ЦИК по регистрации списков было запланировано на 2 сентября, но было отменено без официального разъяснения.

²⁵ По данным Министерства внутренних дел этот запрет затронул 234 выдвинутых кандидата.

время 25 из 120 членов парламента – женщины. Процент женщин среди кандидатов в зарегистрированных списках варьируется от 30,1 до 35,3%.

Предвыборные кампании финансируются через избирательные фонды, созданные политическими партиями. Эти фонды могут финансироваться за счет собственных средств кандидатов и политических партий, а также добровольных пожертвований граждан и юридических лиц. Кандидаты в партийных списках не могут создавать собственные избирательные фонды. Партии не получают государственное финансирование. Закон о выборах запрещает пожертвования из иностранных, государственных и анонимных источников, а также от религиозных и благотворительных организаций. Закон устанавливает пределы взносов, пожертвований и общих расходов для предвыборных кампаний.

ЦИК создала Контрольно-ревизионную группу, возглавляемую членом ЦИК, для обеспечения надзора за соблюдением правил финансирования. С 10 августа Контрольно-ревизионная группа регулярно публикует отчеты о поступлениях и расходах денежных средств избирательных фондов каждой партии.²⁶

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Телевидение (ТВ) остается главным источником политической информации для подавляющего большинства населения. Общественная телерадиокомпания (КТРК) занимает лидирующее положение как по территориальному покрытию Кыргызстана, так и по зрительской аудитории. После национализации двух национальных телеканалов, *Пятый Канал* и *Пирамида*, в 2011 г., большинство телеканалов с общенациональным охватом полностью или частично принадлежат государству. Невзирая на большое количество печатных СМИ, их малые тиражи ограничивают их распространение за пределами городов. Ограниченный рынок рекламы сдерживает развитие СМИ и сказывается на их финансовой независимости.

Закон о выборах позволяет СМИ предоставлять эфирное время и печатную площадь за плату при условии одинаковых расценок для всех партий и публикации расценок в течение 10 дней после назначения выборов. Несмотря на отсутствие таких требований в законодательстве, ЦИК установила порядок аккредитации СМИ, решивших предоставлять платную политическую рекламу.²⁷ ЦИК оставляет за собой право отозвать аккредитацию, тем самым приостанавливая право публиковать политическую рекламу на платной основе, если СМИ не обеспечивает объективного освещения избирательной кампании или выборов, или пытается опорочить честь и достоинство членов избирательных комиссий. Для предстоящих выборов ЦИК аккредитовала 66 теле- и радиостанций и 137 газет.

В отношении интернет СМИ ЦИК подписала декларативный меморандум с избранными изданиями, установив порядок аккредитации, схожий с порядком для традиционных СМИ. Неаккредитованным интернет изданиям фактически запрещается размещать агитацию партий на платной основе. Популярный портал *namba.kg* не был аккредитован и оспорил решение ЦИК в суде, который 3 сентября оставил в силе решение ЦИК.²⁸

²⁶ Согласно отчету Контрольно-ревизионной группы от 14 сентября, с момента создания избирательного фонда больше всех средств потратила партия *Онугуу-Прогресс* (92,6 миллионов сом, около 1,2 миллиона евро). За ней следуют *Республика-Ата Журт*, *Ата Мекен* и *СДПК*.

²⁷ Аккредитованные СМИ имеют право посещать заседания и пресс-конференции ЦИК и сотрудничать с ЦИК в организации встреч и интервью с членами избирательных комиссий.

²⁸ Суд обосновал свое решение тем, что *namba.kg* несвоевременно подала заявку на аккредитацию в ЦИК. Суд не исследовал законность меморандума ЦИК и насколько обоснованно меморандум ограничивает права интернет изданий.

Закон о выборах требует, чтобы принадлежащие государству и финансируемые им телерадиокомпании предоставляли не менее одного часа бесплатного эфира в рабочие дни партиям, участвующим в выборах. В настоящее время только КТРК и национальная государственная телерадиокомпания (ЭлТР) выделили бесплатное эфирное время для проведения агитации с 14 сентября.²⁹ *Пятый Канал* и *Пирамида*, которые получали государственное финансирование в 2015 г., пока не анонсировали предоставление бесплатного эфирного времени для агитации.

С 4 сентября МНВ БДИПЧ ОБСЕ начала количественный и качественный мониторинг 6 телевизионных каналов (общественный КТРК, национальная телерадиокомпания ЭлТР, *Пятый Канал*, НБТ, НТС и *Пирамида*), 2 радиостанций (общественное *Биринчи Радио*, являющееся частью КТРК, и радио *Азаттык*) и 11 газет.³⁰

X. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Конституция не содержит прямого упоминания национальных меньшинств, но принципы недискриминации и равенства закреплены в Конституции и других законодательных актах. Конституция признает, что население страны состоит из различных этнических групп. Однако в национальном законодательстве отсутствуют специальные законы или положения о национальных меньшинствах. Кроме того, не имеется какого-либо специального законодательства по недискриминации. Конституция запрещает создание политических партий на религиозной или этнической основе. Все официальные избирательные материалы публикуются только на кыргызском и русском языках.

Все партии выполнили требования по 15-процентной квоте для национальных меньшинств, а некоторые партии расположили представителей национальных меньшинств в первой десятке их списков. Один член ЦИК принадлежит национальному меньшинству (казахскому). Большинство ТИК в населенных пунктах, где компактно проживают меньшинства, тоже включают в свои составы их представителей.

XI. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие права участников избирательного процесса, могут быть обжалованы в вышестоящие избирательные комиссии. Жалобы и апелляции в отношении ЦИК и ее решений подаются в Первомайский районный суд г. Бишкек и могут быть далее обжалованы в Верховном Суде. Обращения в связи с ошибками в списке избирателей направляются УИК в ГРС, которая должна уведомить избирателя о результате в течение двух календарных дней.

Жалобы на действия или решения государственных органов и должностных лиц, а также других участников выборов, могут быть поданы в милицию, органы прокуратуры, избирательные комиссии и местные суды. Жалобы должны быть поданы в течение двух дней со дня, когда заявителю стало известно о нарушении прав. До дня голосования, избирательные комиссии и суды должны выносить решения по заявлениям и жалобам в течение трех дней (пяти дней, если предполагаемые факты требуют дополнительной проверки). Милиция и органы прокуратуры должны давать ответ на жалобы в течение двух дней (трех дней, если требуется дополнительная проверка).

²⁹ Очередность партий была определена в результате жеребьевки 7 сентября.

³⁰ *Эркин-Тоо, Кыргыз Туусу, Слово Кыргызстана* (все финансируются государством), *Алиби, Азия-Ньюс, Вечерний Бишкек, Де Факто, Дело №, Республика, Супер-Инфо и Фабула*.

ЦИК издала положение о работе с обращениями граждан и других участников выборов и создала рабочую группу по рассмотрению заявлений и жалоб. Рабочая группа рассматривает жалобы и решает большинство из них посредством неформальных обсуждений с заявителями.³¹ Две жалобы были рассмотрены на заседаниях ЦИК. На данный момент, все три обжалованных решения ЦИК были оставлены в силе Первомайским районным судом, а одно было обжаловано в Верховный суд.³²

ХII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Закон позволяет наблюдение всего избирательного процесса местными и международными наблюдателями. В то время как международные наблюдатели должны получить аккредитацию ЦИК, местные наблюдатели приобретают статус наблюдателя после подачи направляющей организацией письма с именами наблюдателей в избирательную комиссию, где они будут наблюдать за выборами (ЦИК, ТИК или УИК). Гражданское общество активно участвует в наблюдении за выборами. НПО *Таза Шайлоо* проводит наблюдение за выборами с помощью 35 долгосрочных наблюдателей и планирует направить 850 краткосрочных наблюдателей в день голосования. Коалиция за демократию и гражданское общество разместила 60 долгосрочных наблюдателей, а в день выборов планирует направить краткосрочных наблюдателей в 500 случайно выбранных избирательных участков. Согласно постановлению ЦИК №87 от 28 июля, ЦИК начала аккредитацию международных наблюдателей только 4 сентября, тем самым ограничивая их право наблюдать все стадии избирательного процесса, предоставленное им Законом о выборах.³³

ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ ОБСЕ

МНВ БДИПЧ ОБСЕ была формально открыта в Бишкеке пресс-конференцией 25 августа. Глава Миссии провел встречи с председателем ЦИК, статс-секретарем Министерства иностранных дел, председателем ГРС, председателем Верховного суда, главой Центра ОБСЕ в Бишкеке, специальным представителем Европейского Союза в Центральной Азии и представителями политических партий. МНВ БДИПЧ ОБСЕ также установила регулярные связи с ЦИК, государственными органами, задействованными в избирательном процессе, судами, политическими партиями и кандидатами, гражданским обществом, СМИ и дипломатическим сообществом.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ, Парламентская Ассамблея Совета Европы и Европейский Парламент объявили о направлении делегаций наблюдателей в день голосования. Действующий Председатель ОБСЕ назначил Кристин Муттонен Специальным координатором и руководителем краткосрочной миссии ОБСЕ по наблюдению за данными выборами.

*Только английская версия данного отчета является официальным документом.
Отчет доступен в неофициальном переводе на русском и кыргызском языках.*

³¹ Рабочие группы ЦИК по рассмотрению заявлений и жалоб и по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации также делают устные предупреждения политическим партиям, нарушающим правила предвыборной агитации. Закон о выборах предоставляет полномочия выносить официальные предупреждения ЦИК как коллегиальному органу.

³² Кроме жалобы Namba.kg, одна жалоба касалась отказа в регистрации списка кандидатов политической партии; другая жалоба содержала требование отложить выборы из-за позднего решения ЦИК о регистрации списков кандидатов.

³³ Закон о выборах не устанавливает сроки аккредитации международных наблюдателей.