
Председатель: Люксембург

740-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 11 декабря 2013 года

Открытие: 10 час. 30 мин.
Закрытие: 11 час. 30 мин.

2. Председатель: посол Х. Вурт

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ
 - a) *Военные учения под названием "Стедфаст джаз", проведенные 2–9 ноября 2013 года:* Польша, Российская Федерация (Приложение 1)
 - b) *Публикация второго национального плана действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности:* Исландия (Приложение 2)
 - c) *Совместное заявление о женщинах, мире и безопасности:* Соединенное Королевство (также от имени Германии, Австрии, Боснии и Герцеговины, Канады, Кипра, Хорватии, Финляндии, Франции, Греции, Ирландии, Швеции и Турции) (Приложение 3), бывшая югославская Республика Македония, Швейцария, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки
Пункт 2 повестки дня: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД О СЕДЬМОЙ ВСТРЕЧЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ЦЕНТРОВ ПО ПРОВЕРКЕ

Представитель Центра по предотвращению конфликтов (Приложение 4),
Председатель

Пункт 3 повестки дня: ОБСУЖДЕНИЕ ДОКУМЕНТА О ПОНИМАНИИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ ПО ВОПРОСАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К ФОРУМУ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ (FSC.DEL/200/13 ОТ 6 ДЕКАБРЯ 2013 ГОДА)

Литва – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Албания; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова и Сан-Марино) (FSC.DEL/202/13), Швейцария, Украина, Турция, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация (Приложение 5)

Пункт 4 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Вопросы протокола:* Албания
- b) *Краткая сводка полученной в результате обменов информации, касающейся Вопросника о легком и стрелковом оружии:* представитель Центра по предотвращению конфликтов

4. Следующее заседание:

Среда, 18 декабря 2013 года, 11 час. 00 мин., Нойер-зал

740-е пленарное заседание
FSC Journal No. 746, пункт 1а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

мы признательны уважаемому представителю Польши за сообщение о состоявшихся 2–9 ноября учениях Сил реагирования НАТО "Стэдфаст Джаз-2013". Оно будет внимательно изучено в Москве и сопоставлено с другими имеющимися данными. Принимаем к сведению информацию о численности участников мероприятия и о том, что по его сценарию Российская Федерация и Республика Беларусь рассматривались в качестве нейтральных государств.

В то же время не можем не обратить внимания на заявления некоторых представителей руководства Польши и стран Балтии в том смысле, что эти учения свидетельствуют о готовности союзников защищать восточноевропейские страны от "угрозы с Востока".

Подобные заявления по сути дела отражают реальную нацеленность проведенного на территориях Польши, Латвии и Литвы мероприятия. В их сценарий действительно были заложены элементы отработки оказания помощи государству – члену НАТО в рамках статьи 5 Вашингтонского договора о коллективной обороне.

Мы понимаем, что военные должны проводить учения и тренировки для поддержания своей боеготовности. Это нормальная практика.

Вместе с тем, неужели сегодня уместно всерьез говорить о какой-либо угрозе нападения на страны НАТО в этом районе? Подобные сценарии не только абсурдны, но и посылают неверный сигнал общественному мнению, генерируя поиск противника в традициях "холодной войны". Вызывают недоумение и провокационные призывы в этом контексте добиться пересмотра внеблокового статуса Украины или создать потенциал военного противостояния в Арктике.

На наш взгляд, такие заходы явно диссонируют с поставленной на саммите Совета Россия–НАТО в Лиссабоне в 2010 году целью создания общего пространства мира, безопасности и стабильности. Попытки любой ценой утащить НАТО в прошлое не содействуют решению общих задач по реагированию на реальные, а не вымышленные угрозы и вызовы безопасности наших стран.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить это выступление к журналу сегодняшнего заседания.

740-е пленарное заседание

FSC Journal No. 740, пункт 1b повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСЛАНДИИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Мне отрадно сообщить о том, что 28 мая текущего года правительством Исландии был обнародован второй Национальный план действий (НПД) по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, касающейся женщин, мира и безопасности (резолюция 1325 СБ ООН).

Принятием пересмотренного Национального плана действий Исландия поставила задачу заострить внимание на роли гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин в обществах, затронутых конфликтом, и мирных процессах; в нем делается акцент на учете гендерных аспектов при разработке любых политических мер и проектов международными организациями, членом которых Исландия является.

Министерство иностранных дел Исландии вело его подготовку при активном участии гражданского общества, принимая во внимание опыт и уроки, вынесенные другими государствами – членами ООН. Результатом этой работы стал документ, в котором четко изложены основные цели Исландии, касающиеся выполнения резолюции 1325 СБ ООН, пути достижения этих целей, а также обозначены меры отчетности и контроля. С Национальным планом действий можно ознакомиться на вебсайте министерства иностранных дел по адресу:
<http://www.mfa.is/media/fridargaeslan/UT-WomenPeaceSecurity-2013.pdf>.

В пересмотренном НПД в полной мере отражены четыре опорных элемента, зафиксированных в резолюции 1325 СБ ООН (участие, предупреждение, защита, помощь и реабилитация), с сохранением в поле зрения и вопросов подготовки кадров и информационно-пропагандистской работы, налаживания партнерских связей и сотрудничества, в том числе с исландскими и международными НПО, международными организациями и странами-единомышленницами.

НПД рассчитан на четыре года и станет предметом промежуточной оценки для определения того, сохраняется ли актуальность поставленных целей, намеченных мероприятий и показателей и не нуждается ли он в корректировке.

Г-н Председатель,

убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

740-е пленарное заседание

FSC Journal No. 740, пункт 1с повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ГЕРМАНИИ, АВСТРИИ, БОСНИИ И
ГЕРЦЕГОВИНЫ, КАНАДЫ, КИПРА, ХОРВАТИИ, ФИНЛЯНДИИ,
ФРАНЦИИ, ГРЕЦИИ, ИРЛАНДИИ, ШВЕЦИИ И ТУРЦИИ)**

Г-н Председатель,

я выступаю от имени делегаций Германии, Австрии, Боснии и Герцеговины, Канады, Кипра, Хорватии, Финляндии, Франции, Соединенного Королевства, Греции, Ирландии, Швеции и Турции.

Вчера был День прав человека, а также заключительный день из 16 дней активных действий против гендерного насилия. К сожалению, эта кампания сегодня так же актуальна, как и тогда, когда она начиналась в 1991 году; насилие в отношении женщин по-прежнему остается острой проблемой в регионе ОБСЕ. Ее влияние выходит далеко за пределы того, что переживают сами жертвы, затрагивая семьи, общины и общество в целом, и следовательно является той проблемой, которой необходимо заниматься соответствующим органам в рамках ОБСЕ.

В соответствии с поручением, содержащимся в Решении № 7/11 Совета министров, перед Форумом по сотрудничеству в области безопасности поставлена конкретная задача изучать пути оказания содействия выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и связанных с ней резолюций. Мы хотели бы отметить единодушное принятие в 2013 году еще двух резолюций Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности, а именно резолюций 2106 и 2122, причем были приняты обе во время председательствования в Совете Безопасности государств – участников ОБСЕ.

Отмечая, что в резолюции 1325 СБ ООН и в связанных с ней резолюциях содержатся элементы, непосредственно относящиеся к ФСОБ – особенно в отношении предотвращения конфликтов, укрепления потенциала и обеспечения значимого участия женщин в усилиях по поддержанию мира и обеспечению безопасности, – мы хотели бы еще раз заявить о своей приверженности этим важным концепциям и активизации нашей работы с партнерами в рамках ФСОБ по достижению позитивных подвижек в выполнении.

Мы признаем, что конфликт действительно затрагивает все части общества, но при этом вновь подтверждаем нашу убежденность в том, что, как говорится в этих резолюциях Совета безопасности, женщины и девочки являются особенно уязвимыми в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Кроме того, мы считаем, что имеющие широкие права и возможности женщины и девочки, которые конкретно участвуют в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в укреплении мира, вносят заметный вклад в дело обеспечения мира и безопасности. Именно поэтому наша работа в рамках ФСОБ и более масштабное поощрение наращивания потенциала для продвижения повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, имеет важнейшее значение для целей этой Организации и для достижения прогресса на пути формирования сообщества безопасности.

Отмечая растущую международную поддержку инициативы по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, выдвинутой в 2013 году Соединенным Королевством и нашедшей отражение, в частности, в резолюции 2106 (2013) СБ ООН и в Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о предотвращении сексуального насилия, одобренной 135 государствами, мы надеемся, что ОБСЕ в целом и каждое государство-участник будут заниматься соответствующими аспектами этой работы. Мы считаем, что наша Организация может играть важную роль и что ФСОБ при рассмотрении повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, следует принимать во внимание эту инициативу. Данная деятельность предусматривает практическую работу наших полевых миссий, и мы приветствуем осуществляемый в Боснии и Герцеговине проект, в частности обеспечение подготовки судей и прокуроров и осуществление программы по поддержке жертв. Мы также принимаем к сведению, что в июне 2014 года в Лондоне состоится саммит, посвященный инициативе по предотвращению сексуального насилия, и надеемся, что на нем будут представлены ОБСЕ и многие государства-участники.

Мы с удовлетворением отмечаем, что в Решении № 8/13 Совета министров нам предлагается уделять внимание этим аспектам безопасности в нашей работе в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, к чему нас также прямо призывают резолюции 2117 (2013) и 2122 (2013) СБ ООН. В преддверии 2014 года мы видим, что предстоит еще многое сделать для обеспечения того, чтобы возможный вклад женщин в дело мира и безопасности был полностью реализован для общего блага. Мы предлагаем следующим председательствам ФСОБ включить этот вопрос в программу нашей работы и призываем государства-участники активно поддержать эти начинания. В более широком плане мы вновь заявляем о своей поддержке разработки плана действий в рамках всей ОБСЕ в отношении женщин, мира и безопасности.

Г-н Председатель,

несмотря на завершение в 2013 году 16-дневного периода активных действий против гендерного насилия, данная работа на этом не прекращается; это лишь только начало. В резолюции 2122 СБ ООН выражается глубокая обеспокоенность все еще недостаточным осуществлением повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Поэтому мы настоятельно призываем государства-участники

присоединиться к нам в исправлении этих недостатков, в частности, в рамках нашей работы здесь, в ФСОБ.

Прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

740-е пленарное заседание
FSC Journal No. 746, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЦЕНТРА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

Г-н Председатель,

мне отраднo поделиться по просьбе ФСОБ предварительными замечаниями о прошедшем вчера совещании руководителей центров по проверке.

В седьмом совещании руководителей центров по проверке, которое состоялось 10 декабря 2013 года в соответствии с Решением № 5/13 ФСОБ, приняли участие более 100 представителей примерно 41 делегации. В ходе этого однодневного мероприятия руководители центров по проверке обсудили широкий круг тем, относящихся к техническим аспектам проверки выполнения Венского документа.

Участниками совещания был рассмотрен вопрос о форс-мажорных обстоятельствах и роли этого положения в контексте применения положений Венского документа. Многие делегации выступали за узкое толкование понятия "форс-мажорные обстоятельства". Некоторые делегации призвали также разработать в рамках ФСОБ документ с информацией к размышлению и в этой связи заявили о своей готовности провести практическую работу по этому вопросу. Еще одна обсужденная тема касалась национальных праздников. Некоторые делегации высказались против использования ссылки на национальные праздники для недопущения мероприятий по выполнению в рамках Венского документа, но признали, что запрашиваемому государству необходимо принимать их во внимание. Некоторые участники призвали государства-участники воздерживаться от проведения любых мероприятий в дни национальных праздников, а также непосредственно до или после таких праздников. В-третьих, обсуждалась тема выдачи виз. В этой связи многие делегации отметили, что национальные процедуры и законодательные нормы не должны препятствовать эффективному выполнению Венского документа. Четвертая обсужденная тема касалась определения и функций вспомогательного персонала. Некоторые участники высказались за уточнение этого термина. Пятый из обсуждавшихся вопросов касался многостороннего сотрудничества. Было заслушано сообщение трехстороннего ведомства по проверке, в котором рассказывалось о практических путях объединения и распределения ресурсов на многосторонней основе. И наконец, в рамках шестой темы два докладчика от разных стран поделились своим опытом техники выполнения, причем по обоим сообщениям завязалась предметная дискуссия.

Г-н Председатель,

касаясь формата совещания руководителей центров по проверке, следует отметить, что в отличие от прошлого года работа совещания была организована не в форме параллельных заседаний рабочих групп, а в виде ряда пленарных заседаний. Участники решительно высказались за параллельное проведение неофициальных рабочих заседаний, с тем чтобы можно было охватить более широкий круг содержательных вопросов в сжатые сроки. Руководители центров по проверке отметили, что и в этом году состоялись плодотворные дискуссии. Некоторые делегации выступили с идеей о необходимости провести неофициальную работу по подготовке к следующему совещанию руководителей центров по проверке в 2014 году. В этой связи я хочу призвать государства-участники определиться с датой следующего совещания уже в начале следующего года.

В начале февраля 2014 года, как и требуется в Решении № 6/13 ФСОБ, будет распространен итоговый доклад о ЕСОВ. И, наконец, что также немаловажно, хочу от имени Канады и Словакии поблагодарить все государства-участники за активное участие в мероприятии, а всех докладчиков – за их вклад в успешное проведение совещания руководителей центров по проверке в текущем году; это Германия, Соединенные Штаты Америки, Нидерланды, Казахстан и училище НАТО.

740-е пленарное заседание
FSC Journal No. 740, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

мы признательны Вам за организацию сегодняшнего обсуждения.

По мнению нашей делегации, результаты работы по подготовке военно-политических документов заседания СМВД ОБСЕ в Киеве дают богатую пищу для размышлений.

С одной стороны, еще раз подтвердился тот факт, что при наличии политической воли всех сторон Форум способен согласовывать решения, отвечающие интересам всех государств – участников ОБСЕ. Подтверждением этому служат принятые на СМВД документы – решение о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, а также декларация об обновлении Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение. Сегодня мы от души хотели бы поздравить с этим успехом Вас, господин Председатель, Вашу команду и Вашего координатора по вопросам нераспространения В. Покотило. Кроме того, считаем необходимым выразить признательность всем тем, кто внес свой вклад в достижение компромисса.

Мы были в одном шаге от принятия еще одного решения – о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности. Для этого российской стороне пришлось проявить немалую гибкость. Ценим конструктивный подход подавляющего большинства других делегаций. Признательны нашему уважаемому коллеге П. Грисиусу за его усилия по поиску решения, отвечающего интересам всех государств-участников. Полагаем, что изданный с учетом утреннего заседания 5 декабря проект решения (МС.DD/11/13/Rev.10) являлся хорошей основой для такого решения.

К сожалению, однако, не все оказались готовы пройти свою часть пути. О причинах этого можно лишь догадываться, но они, видимо, далеки от проблем, обсуждаемых в этом зале. Причем длительный опыт работы на этой площадке свидетельствует, что радикализм формулировок, демонстративное завышение планки требований в сочетании с подходом на основе формулы "все или ничего" далеко не всегда соответствуют реальной степени готовности к серьезной работе.

Так или иначе, но ключевое для деятельности ФСОБ решение не было принято. Не видим в этом трагедии и готовы к продолжению совместной работы с нашими партнерами. Что же касается превратившегося в камень преткновения вопроса о дальнейшей судьбе Венского документа, то исходим из того, что предусмотренный ВД-2011 широкий комплекс политических и военных мер обеспечивает открытость и предсказуемость военной деятельности государств-участников ОБСЕ, укрепляет доверие между ними и уменьшает вероятность возникновения вооруженных конфликтов в Европе. В то же время механизмы Венского документа требуют учета преобразований, произошедших в вооруженных силах многих государств-участников ОБСЕ.

С учетом этого Российская Федерация готова работать над совершенствованием режима МДБ при том понимании, что масштаб и темпы этой работы будут:

- соотноситься с усилиями по укреплению военной стабильности и предсказуемости в других областях, определяющих состояние военно-политической обстановки на пространстве ОБСЕ;
- определяться с учетом необходимости избежать дублирования с возможными переговорами по формированию принципиально нового режима контроля над обычными вооружениями в Европе;
- учитывать экономические факторы, а также интересы развития Вооруженных Сил Российской Федерации.

Исходим из того, что на сегодня стержневой вектор этого процесса на перспективу еще не определен, и дискуссии в Киеве – наглядное тому подтверждение. Поэтому на данном этапе речь может идти о "тонкой настройке" отдельных положений Венского документа, связанных в основном с повышением эффективности и снижением затратности верификационной деятельности и обмена военной информацией. Соответствующие российские идеи находятся на столе переговоров.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить это выступление к Журналу сегодняшнего заседания.