



Федеральное
правительство



Deutschland 2016

Обновить диалог, вернуть доверие, восстановить безопасность

Основные направления председательства Германии в ОБСЕ в 2016 г.





Германия принимает председательство в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в бурные времена. Мы берем на себя эту миссию, зная, что архитектура европейской безопасности в настоящий момент испытывает кризис, и осознавая, какое центральное значение имеет ОБСЕ для нашей совместной безопасности в Европе и какую роль эта организация может сыграть.

Еще 45 лет назад Вилли Брандт говорил о сотрудничестве во спасение, необходимом, чтобы совместно подойти к решению касающихся всех нас задач современности. Сделать это удастся нам лишь в том случае, если мы укрепим фундамент нашей архитектуры безопасности и ее основополагающие принципы. Нам необходимо усилить ОБСЕ, ее институты и инструменты, а также использовать опыт, накопленный организацией за десятилетия работы во имя мира и безопасности. Мы будем работать над обновлением диалога между государствами-участниками ОБСЕ, чтобы вернуть взаимное доверие и восстановить общую безопасность.

Принимая председательство в ОБСЕ, Германия также берет на себя дополнительную ответственность за мир и безопасность в Европе. Мы подтверждаем нашу приверженность концепции пространства неделимой безопасности и доверительного сотрудничества, зафиксированных в документах СБСЕ и ОБСЕ с момента подписания Хельсинского заключительного акта. Я убежден, что мы реализуем эту концепцию и наполним ее жизнью, если мы все вместе найдем в себе необходимую для этого политическую волю. Я очень рад работе в качестве Действующего председателя и надеюсь, что в 2016 году мы в кругу 57 государств-участников ОБСЕ и их стран-партнеров пройдем совместный путь к осуществлению этой концепции.

Frank-Walter Steinmeier

В качестве председателя ОБСЕ в 2016 г. Германия возьмет на себя *ответственность за безопасность и сотрудничество в Европе* – во время одного из тяжелейших кризисов европейской архитектуры безопасности с момента окончания Холодной войны.

Германия намерена воспользоваться председательством в ОБСЕ в 2016 году, чтобы внести свой вклад в ведение диалога, обновление доверия и, таким образом, укрепление долгосрочной безопасности в Европе.

Поэтому председательство Германии в ОБСЕ в 2016 г. пройдет под лейтмотивом:

«Обновить диалог, вернуть доверие, восстановить безопасность»

Перед Европой стоит множество серьезных, зачастую новых *вызовов и угроз*, успешно справиться с которыми позволят лишь совместные коллективные действия.

С этой целью Германия планирует использовать, сохранить и укрепить возможности ОБСЕ в качестве краеугольного камня европейской безопасности:

- СБСЕ/ОБСЕ всегда была гарантом *диалога и установлением доверия в Европе* – также особенно в периоды серьезной напряженности. Эта организация обладает важной *способностью действовать оперативно* при раннем предупреждении, предотвращении конфликтов, управлении конфликтами и их разрешении.
- Обладая *всеобъемлющим представлением о безопасности* с учетом военно-политического, экономико-экологического, а также человеческого измерений, *ОБСЕ* является значимым элементом *архитектуры безопасности* Европы. Эта организация обладает *сильными независимыми институтами* – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ – и эффективно проводит *полевые операции* на Западных Балканах, в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.

Во время своего председательства ОБСЕ Германия уделит основное внимание усилению совместно согласованных всеми государствами-участниками и зафиксированных в Хельсинском заключительном акте от 1975 г. *принципов и обязательств* СБСЕ/ОБСЕ, а так же их реализации во всех государствах-участниках.

С этой целью в основу деятельности Германии во время ее председательства будут положены следующие стратегии и инициативы.



I. Урегулирование кризисов и конфликтов

Одним из основных направлений председательства Германии является *урегулирование кризисов и конфликтов* на территории государств-участников ОБСЕ.

В особенности это касается конфликта в *Украине* и вокруг нее:

Во время своего председательства в ОБСЕ Германия несет политическую ответственность за работу важных инструментов ОБСЕ по преодолению конфликтов. Речь идет в особенности о работе Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ в Трехсторонней контактной группе, Специальной мониторинговой миссии в Украине (СММ), Миссии наблюдателей на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк», Координатора проектов ОБСЕ в Украине. Во время своего председательства Германия также поддержит работу Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств в Украине. Германия дополнит усилия ОБСЕ в Украине добровольными финансовыми вливаниями и предоставлением дополнительного персонала. Одной из главных задач является предоставление персонала Специальной мониторинговой миссии. К тому же, Германия поддержит проекты БДИПЧ



и Координатора проектов ОБСЕ в Украине по проведению национального диалога, а также действия по очистке территорий от мин и боевых средств в Украине.

Кроме того, Германия будет активнее участвовать в урегулировании затяжных конфликтов на территории государств-участников ОБСЕ.

С этой целью в период своего председательства в ОБСЕ Германия активно поддержит существующие в ОБСЕ форматы проведения переговоров и механизмы для разрешения конфликтов вокруг Нагорного Карабаха (Минский процесс) и Приднестровья (Переговоры в формате «5+2»), а также обеспечит интенсивное сопровождение Женевских переговоров по разрешению конфликта в Грузии. Продвижением специальных мер и мероприятий по укреплению доверия, таких как продолжение ежегодного проведения в Германии неформальных конференций по Приднестровью, Германия окажет дополнительную поддержку работе этих форматов. Центральную роль в этом процессе сыграют Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ на Южном Кавказе и Специальный представитель по процессу приднестровского урегулирования.

II. Расширение возможностей ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла

В Украине ОБСЕ доказала, что она может оперативно реагировать на события кризисного характера. В то же время кризис в Украине продемонстрировал острую потребность в расширении *возможностей ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла*.

Германия продолжит уже предпринятые усилия по усовершенствованию возможностей ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла (раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов, постконфликтное восстановление). В связи с этим Германия выступит с инициативой проведения структурированного диалогового процесса по ряду тем: раннее распознавание и раннее реагирование, усиление оперативных возможностей ОБСЕ, посредничество и медиация, процессы примирения, дальнейшее развитие мер укрепления доверия и безопасности (в особенности Венский документ), также с учетом их роли в рамках конфликтного цикла.

В соответствии с Планом действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства и с целью реализации резолюции 1325 Совета безопасности ООН будет уделено особое внимание вовлеченности женщин в предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов и постконфликтное восстановление.

Также одним из приоритетов Германии станет сотрудничество ОБСЕ с региональными и международными игроками.

*Во время своего председательства Германия также постарается продвинуться в вопросе **международной правосубъектности** ОБСЕ.*

III. Использование ОБСЕ в качестве площадки для диалога

В рамках ОБСЕ необходимо и в дальнейшем *открыто указывать* на любое *нарушение государствами-участниками принципов и обязательств ОБСЕ*. В то же время ОБСЕ является *форумной площадкой*, позволяющей как раз в кризисные времена сохранять каналы связи и не обрывать *диалог*. С этой целью Германия в рамках своего председательства сконцентрирует внимание в том числе и на *темах*, которые, выполняя в определенной степени *функции мостов*, в долгосрочной перспективе будут способствовать обновлению *диалога, доверия и безопасности* в Европе.

1. Диалог по вопросам всеобщей европейской безопасности

Со времен заседания Совета министров в Дублине в 2012 г. государства-участники ОБСЕ вели диалог по всеобщей европейской безопасности в рамках процесса «Хельсинки плюс 40», завершившегося в 2015 г. Обсуждавшиеся в рамках этого процесса вопросы остались в равной степени релевантными и актуальными – как с точки зрения возможностей оперативных действий ОБСЕ, так и с точки зрения основ общей безопасности в Европе.

Во время своего председательства Германия планирует по возможности вернуться к этим вопросам в рамках неформальных диалогов. В особенности при проведении в 2016 г. мероприятий в рамках военно-политического измерения Германия стремится поддержать первые шаги на пути к обновленным содержательным дискуссиям об основных вопросах европейской безопасности. В эти различные дискуссии и процессы могут быть включены и рекомендации группы высокопоставленных экспертов из так называемой «Группы видных деятелей по европейской безопасности как общему проекту».

2. Меры укрепления доверия и безопасности и контроль над вооружениями

Меры укрепления доверия и безопасности, а также контроль над обычными вооружениями являются основными задачами первого измерения и центральными составляющими военной безопасности. Эти вопросы всегда были ключевыми темами процесса СБСЕ и ОБСЕ. Так как они имеют центральное значение для европейской безопасности, крайне важно продолжать диалог в кругу государств-участников ОБСЕ – в особенности о Венском Документе и ДОВСЕ. В этой области Германия

будет тесно сотрудничать с государствами, председательствующими в 2016 г. на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ): Нидерландами, Польшей и Португалией.

В 2016 г. Германия продолжит и переговоры по пересмотру и модернизации Венского Документа (ВД) и постарается сделать их проведение более интенсивным. В рамках своего председательства в ОБСЕ Германия намерена способствовать предотвращению или преодолению факторов эскалации, поддержке мер укрепления доверия и безопасности, а также долгосрочному созданию новой доверительной основы. С этой целью Германия планирует предложить несколько проектов по модернизации, призванных в особенности усилить эффективность, устойчивость против кризисов, а также положения о прозрачности и механизмы верификации Венского Документа. С этой целью предусмотрен ряд мероприятий по дальнейшему развитию содержательной составляющей и вопросам имплементации Документа.

В феврале 2016 г. семинар на высоком уровне по военным доктринам в рамках Венского Документа предоставит военным и гражданским ответственным лицам из всех государств-участников ОБСЕ возможность провести обмен по стратегическим вопросам военной направленности. Германия в год своего председательства выступит в качестве со-координатора и в дополнение к этому семинару внесет свой вклад в привлечение внимания общественности к расширению диалога по безопасности и дальнейшему развитию мер укрепления доверия и безопасности.

Германия также собирается продолжить содействовать дальнейшей модернизации Договора по открытому небу и его коллективной реализации. С этой целью Германия будет эксплуатировать собственный самолет наблюдения.



Кроме того, осенью 2016 г. состоится конференция по рассмотрению действия ДОВСЕ, которую необходимо использовать для усиления и для ведения диалога о будущем контроле над обычными вооружениями.

Во время своего председательства в ОБСЕ Германия продолжит поддерживать текущие действия ОБСЕ в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО). Кроме того, в рамках Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, запланировано информационное мероприятие на высоком уровне на тему «Парламентский контроль над вооруженными силами».

3. Отражение общих угроз

В рамках ОБСЕ государства-участники интенсивно сотрудничают при отражении *общих угроз* и поиске ответов на *общие вызовы*, например, в таких областях как *международный терроризм, радикализация, организованная преступность, нелегальный оборот наркотиков, риски в области информационных технологий и торговли людьми*. В особенности угроза со стороны международного терроризма приобрела в наши дни новое качество, и сейчас ей подвержены все государства-участники ОБСЕ.

В рамках своего председательства Германия в 2016 г. целенаправленно задействует форматы ОБСЕ, чтобы путем усиленного взаимодействия найти общие ответы на эти угрозы и в то же время, путем диалога по этим вопросам, поддержать *сотрудничество* и *доверие* в регионе ОБСЕ.

С этой целью во время своего председательства Германия проведет несколько конференций, в том числе и конференцию по кибер-безопасности в январе 2016 г., мероприятие по вопросам пограничного менеджмента в апреле, а также ежегодную антитеррористическую конференцию ОБСЕ в мае и июне 2016 г. Также состоится ежегодное совещание полицейских экспертов ОБСЕ, а в октябре 2016 г. в Вене – ежегодная конференция по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, Германия в рамках своего председательства поддержит различные образовательные мероприятия и мероприятия по повышению квалификации международных ведомств безопасности, осуществляемых в т.ч. и в Пограничном колледже ОБСЕ в Душанбе.

*Прошедшая 20 и 21 октября 2015 г. в Иордании под председательством Германии Конференция ОБСЕ по Средиземноморью в формате стран Средиземноморья придала новые импульсы сотрудничеству ОБСЕ с государствами-партнерами по темам *радикализации и терроризма, миграции, а также меж- и внутрирелигиозного диалога, которые необходимо продолжить обсуждать в 2016 г.**

IV. Устойчивая поддержка принципа сопрягаемости и надлежащего управления в государствах-участниках ОБСЕ

Под общим понятием «*устойчивая сопрягаемость*» Германия планирует ряд мер, призванных *вдохнуть жизнь в экономико-экологическое измерение* ОБСЕ. В рамках своего председательства Германия собирается придать импульсы развитию экономического обмена в регионе ОБСЕ, а также содействовать сокращению существующих барьеров на пути трансграничного сотрудничества в сфере экономики и защиты окружающей среды.

С учетом различных экономических организационных и интеграционных систем своих государств-участников ОБСЕ предлагает полезную платформу для диалога об общих интересах и улучшения экономических и экологических рамочных условий. Это касается, например, ключевых сфер транспортной инфраструктуры, инвестиционных условий, таможенного сотрудничества, доступа к рынку труда, регулирования и администрирования или обмена опытом в сфере защиты окружающей среды.

Проведением экономической конференции с участием представителей бизнеса и экономических объединений из государств-участников ОБСЕ, которая войдет в ежегодный цикл мероприятий Экономического и экологического форума ОБСЕ, Германия планирует получить возможность использовать замечания и предложения представителей экономики в работе ОБСЕ.

*Надлежащее управление является условием устойчивой оптимизации принципа сопрягаемости и развития экономического обмена. В связи с этим Германия планирует объявить аспекты эффективного управления **основным направлением в рамках работы Экономического и экологического форума ОБСЕ**. При этом главными вопросами будут борьба с коррупцией, улучшение инвестиционных условий, а также вызовы в сфере экологического управления и трудовой миграции.*



V. Концентрация внимания на человеческом измерении

В рамках своего председательства в ОБСЕ Германия уделит особое внимание человеческому измерению, сфере прав человека и основных свобод. Учетывание и выполнение обязательств в области человеческого измерения имеют центральное значение для устойчивой безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В рамках ОБСЕ необходимо четко обозначить существующие недостатки. Ни в коем случае нельзя допускать дискуссий об относительном характере этих обязательств, не говоря уже об их отмене. Необходимой остается *более эффективная имплементация* этих обязательств во всех государствах-участниках ОБСЕ. При этом Германия будет тесно сотрудничать с институтами ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Представителем по вопросам свободы СМИ и ошутимо укреплять их. В области человеческого измерения Германии очень важно активно вовлечь в работу гражданское общество и включить в повестку дня его задачи.

*В рамках своего председательства Германия особо подчеркнет те темы, которые тесно связаны с нынешним кризисом европейской архитектуры безопасности. В сфере свободы мнений и СМИ необходимо по-прежнему уделять особое внимание роли **СМИ и журналистов во время кризисов**. Кроме того, в центре внимания должны оставаться положение **меньшинств** во время кризисов, а также их положительный вклад в общественную интеграцию и их потенциал в качестве мостов в рамках межгосударственных отношений.*

*Одним из основных направлений деятельности Германии в 2016 г. станет сфера **толерантности и недопустимости дискриминации**. Во время своего председательства Германия помимо прочего проведет конференцию на соответствующую тему в Берлине и продолжит многолетнюю практику назначения специальных представителей по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией. Именно с учетом вызовов, которые возникнут в среднесрочной и долгосрочной перспективе для государств и обществ государств-участников ОБСЕ в связи с устремившимися туда потоками беженцев и мигрантов, эта сфера имеет особое значение.*

*В рамках председательства в ОБСЕ Германия намеревается по-прежнему прилагать особые усилия в борьбе с **антисемитизмом**. С этой целью Германия, например, планирует провести совещание Специальных уполномоченных по борьбе с антисемитизмом из государств-участников ОБСЕ для обсуждения эффективных стратегий по борьбе с антисемитизмом и обмена опытом. Борьба с нетерпимостью и дискриминацией по отношению к рома и синти также является одной из задач председательства Германии.*

*В рамках своего председательства Германия будет последовательно прилагать усилия по **укреплению положения женщин** и рассматривать гендерную тему как сквозную. При этом важную роль будут играть Специальный представитель Действующего председателя по гендерным вопросам и Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам.*

*Особое внимание во время председательства будет уделено теме **правового государства**, в т.ч. посредством проведения мероприятия на тему ответственности и подотчетности в сфере юстиции.*

VI. Усиление обмена между обществами и населением

Чтобы не допустить риска дальнейшей разобщенности обществ в Европе и растущего нежелания говорить друг с другом, необходимо усиливать *транснациональный общественный обмен* и эффективно вовлекать *гражданское общество*. Поэтому в рамках своего председательства Германия будет оставаться в тесном контакте с представителями гражданского общества, сотрудничать с ними во всех областях повестки дня ОБСЕ и особенно поддерживать молодежный обмен и участие молодых людей в политических процессах.

Тесным сотрудничеством с фондами и наукой в течение 2016 г., а также организацией сопровождающих культурных мероприятий Германия намеревается различными путями сделать доступной общественности не только повестку дня председательства, но и всю работу ОБСЕ и направления ее деятельности. Совместно с Фондом им. Фридриха Эберта и Фондом им. Конрада Аденауэра Генеральный секретарь ОБСЕ планирует провести в июне конференцию в рамках так называемых «Дней безопасности» в Берлине. Во время своего председательства Германия окажет всяческую поддержку этому проекту. Сеть информационно-аналитических центров и академических учреждений ОБСЕ, а также гамбургский Центр исследований ОБСЕ (CORE) обеспечат научное сопровождение Германии во время ее председательства.

Кроме того, в рамках своего председательства Германия продолжит инициативы Швейцарии и Сербии по вовлечению молодежи. Чтобы усилить голос молодежи в ОБСЕ, каждое государство-участник Тройки (Сербия, Германия, Австрия) назначит собственного Специального представителя по вопросам молодежи и безопасности. К тому же, Германия в сотрудничестве с частными фондами поддержит проведение двух форумов Молодежного Европарламента, а также проведет в два этапа «Конференцию молодых лидеров» ("Young Leaders Conference") для молодых представителей политики, экономики и гражданского общества. Ближе к концу года председательства состоится заключительное мероприятие с участием молодежи из всех государств-участников ОБСЕ и – желательно – членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Выходные данные

Издатель:

Федеральное министерство иностранных дел
Рабочий штаб «Председательство в ОБСЕ-2016»
Werderscher Markt 1, 10117 Berlin
www.diplo.de/GER2016OSCE

Художественное оформление: www.kiono.de

Печать: www.zarbock.de

Фотографии:

Стр. 1: Фототека/Томас Келер

Стр. 3: ОБСЕ/Евгений Малолетка

Стр. 4: Фототека/Томас Имо

Стр. 7: ОБСЕ/Эрай Азадуллоев

Стр. 10: ОБСЕ/Томас Рымер