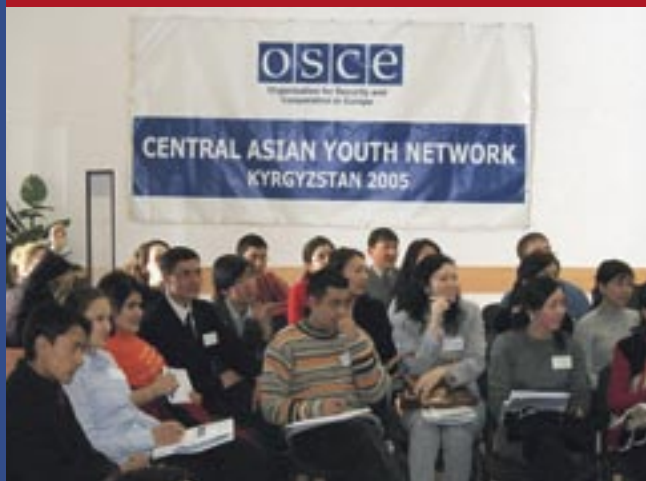


Доклад о деятельности

Июнь 2004 г. – Май 2005 г.

*Бюро Координатора деятельности ОБСЕ
в области экономики и окружающей среды*



СОДЕРЖАНИЕ

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 1. | Вступительное слово Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды | 3 |
| 2. | Текущие вопросы и последние события в экономическо-экологическом измерении | 5 |
| 2.1. | Основные вопросы, рассмотренные во время заседаний Экономическо-экологического подкомитета с июня 2004 г. | 5 |
| 2.2. | Сотрудничество между ОБСЕ и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) | 7 |
| 2.3. | Ранее предупреждение в экономическо-экологическом измерении | 7 |
| 2.4. | Ежегодная координационная встреча офицеров экономическо-экологического измерения, Вена и Кранихберг, 16–19 сентября 2004 г. | 8 |
| 3. | Деятельность в продолжение Двенадцатого Экономического форума | 9 |
| 3.1. | Поддержка развития малого и среднего бизнеса (МСБ) | 9 |
| 3.2. | Иностранные и внутренние инвестиции | 9 |
| 3.3. | Создание кадрового потенциала | 11 |
| 4. | Тринадцатый экономический форум «Демографические перспективы, миграция и интегрирование представителей национальных меньшинств с точки зрения безопасности», Прага, 23–27 мая 2005 г. | 13 |
| 4.1. | Первый Подготовительный семинар к Тринадцатому Экономическому форуму: «Демографические перспективы в регионе ОБСЕ: последствия для экономики и безопасности», Триест, Италия, 8–9 ноября 2004 г. | 14 |
| 4.2. | Второй Подготовительный семинар к Тринадцатому Экономическому форуму «Миграция с точки зрения экономики, экологии и безопасности», Алматы, Казахстан, 24–25 января 2005 г. | 14 |
| 4.3. | Третий Подготовительный семинар к Тринадцатому Экономическому форуму «Интегрирование представителей национальных меньшинств: экономические и иные перспективы», Киев, Украина, 10–11 марта 2005 г. | 15 |
| 5. | Надлежащая практика государственного управления | 16 |
| 5.1. | Содействие транспарентности и борьба с коррупцией | 16 |
| 5.1.1. | Усиление законодательства, институтов и продвижение международных стандартов | 18 |
| 5.1.2. | Продвижение Конвенции ООН о борьбе с коррупцией | 19 |
| 5.1.3. | Пособие ОБСЕ «Как бороться с коррупцией» | 20 |
| 5.2. | Совершенствование управления государственными ресурсами | 21 |
| 5.3. | Деятельность, связанная с предотвращением и борьбой с отмыванием денег и финансированием терроризма | 22 |

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| 6. Борьба с незаконной перевозкой и торговлей людьми | 24 |
| 6.1. Программа по противодействию незаконной перевозке и торговле людьми «О сотрудничестве между государством и частным сектором по предотвращению незаконной торговли людьми» (АТП) | 24 |
| 6.2. Содействие саморегулированию делового сектора (АТП, подпрограмма 1) | 25 |
| 6.3. Повышение осведомленности о незаконной перевозке и торговле в странах назначения, прежде всего в странах Запада (АТП, подпрограмма 2) | 26 |
| 6.4. Создание возможностей наделяния экономическими правами потенциальных жертв незаконной торговли (АТП, подпрограмма 3) | 27 |
| 7. Дальнейшая деятельность в экономическом измерении | 30 |
| 7.1. Поддержка предпринимательства и программ семинаров для молодых предпринимателей (YES) | 30 |
| 7.2. Развитие МСБ | 34 |
| 7.3. Усиление потенциала лиц, принимающих решения | 37 |
| 7.4. Поддержка доступа к финансовым ресурсам и инвестициям | 39 |
| 8. Деятельность в экологическом измерении | 40 |
| 8.1. Инициатива по окружающей среде и безопасности (ENVSEC) | 40 |
| 8.2. Организация сбора и утилизации вредных отходов | 42 |
| 8.3. Содействие надлежащему использованию водных ресурсов и налаживание диалога | 44 |
| 8.4. Содействие экологической осведомленности | 48 |
| 8.4.1. Повышение осведомленности и экологическое образование | 48 |
| 8.4.2. Реализация Орхусской конвенции | 51 |
| 8.5. Усиление потенциала лиц, принимающих решения | 53 |
| 9. Список сокращений | 56 |

1. Вступительное слово Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

Уважаемые читатели,



Я имею честь и удовольствие представить Вам последний ежегодный отчет о деятельности ОБСЕ в экономическо-экологическом измерении. За прошедший год в экономическо-экологической сфере произошло множество интересных и многообещающих событий и трудно не заметить,

что 55 государств-участников ОБСЕ постепенно усиливают роль второго измерения ОБСЕ. Эта роль заключается в предотвращении конфликтов, содействии диалогу и сотрудничеству и стимулировании пост-конфликтного восстановления путем осуществления мероприятий в экономическо-экологической области. Данный отчет отражает подобные тенденции, и, в немалой степени, через всевозрастающий программный подход второго измерения.

В Стратегическом документе для экономическо-экологического измерения, который был принят на Совете Министров в Маастрихте в декабре 2003 г., страны-участницы ОБСЕ поставили перед Генеральным секретарем организации задачу заключить соглашение с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) о более тесном сотрудничестве между двумя организациями. В течение 2004 г. оба Секретариата обсудили Меморандум о взаимопонимании, который был подписан между Исполнительным секретарем ЕЭК ООН и Генеральным секретарем ОБСЕ на встрече Совета Министров в Софии в декабре 2004 г. Первым результатом такого сотрудничества явился новый формат обзорной сессии Тринадцатого Экономического форума в мае 2005 г., посвященный обязательствам, взятыми странами-участницами в рамках экономическо-экологического измерения. Сессия проводилась целый день и, таким образом, предоставила возможность для глубокого анализа

проблем, связанных с соблюдением обязательств в сфере интеграции, торговли и транспорта.

Результатом тесного сотрудничества с ЕЭК ООН в области разработки механизма раннего предупреждения для экономическо-экологического измерения явилось проектное предложение по созданию системы, призванной помочь странам-участницам ОБСЕ в заблаговременном определении угроз, проистекающих из экономических и экологических факторов, и поиске возможных ответных действий.

Сотрудничество с ЕЭК ООН осуществлялось и в других областях, к примеру, в области окружающей среды, где усилия сосредоточились на Орхусской конвенции и других экологических соглашениях. Достижения в этой области региональных подразделений ОБСЕ заслуживают особой похвалы.

Проекты и мероприятия – это сравнительно новое направление работы второго измерения ОБСЕ. Более того, всего несколько лет назад программная деятельность в этой области почти не приветствовалась. С тех пор БКДЭОС в сотрудничестве с региональными подразделениями и партнерскими организациями разработало две многолетние программы; в то же время было реализовано множество небольших проектов. Мне бы хотелось привести несколько последних примеров.

Инициатива по окружающей среде и безопасности (ENVSEC), реализуемая с 2003 г. совместно с Программой окружающей среды ООН (ЮНЕП) и Программой развития ООН (ПРООН) значительно продвинулась во всех трех регионах – в Центральной Азии, на Южном Кавказе и Западных Балканах. Глубокий анализ вопросов безопасности, связанных с окружающей средой в Ферганской долине Центральной Азии привел к разработке конкретных дальнейших мероприятий, охватывающих несколько экологических «горячих точек». На Южном Кавказе «горячие точки» уже определены и описаны; налицо и прогресс, достигнутый в области межн-

ституционального сотрудничества. В Юго-Восточной Европе работа над особыми «горячими точками» продолжается по сей день.

Мое Бюро также продолжило выполнять программу по противодействию незаконной перевозке и торговле людьми (АТП), представленную странам-участницам ОБСЕ и потенциальным донорам на заседании Экономическо-экологического подкомитета и Двенадцатом Экономическом форуме в 2004 г. АТП уделяет особое внимание мобилизации усилий частного сектора в борьбе с незаконной торговлей. К примеру, БКДЭОС приступил к осуществлению пилотных проектов, направленных на предоставление профессионального опыта уязвимым группам населения в Украине (особенно сиротам) и Румынии. Мы также содействовали продвижению «Кодекса поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в области путешествий и туризма» среди компаний, работающих в Юго-Восточной Европе. В этой связи БКДЭОС поддерживает австрийскую неправительственную организацию «ЕСРАТ» («Прекратить детскую проституцию, детскую порнографию и незаконную торговлю детьми в сексуальных целях») в ее кампании по повышению осведомленности в принимающих странах.

Встреча Совета Министров ОБСЕ в Софии в декабре 2004 г. приняла Решение о борьбе с коррупцией, вновь подчеркивающее важность установления надлежащей практики государственного управления и борьбы с коррупцией. В течение последних нескольких лет БКДЭОС разработал ряд проектов, посвященных эту вопросу. Среди них пособие ОБСЕ «Как бороться с коррупцией», которое было опубликовано в 2004 г., и по сей день пользуется большим спросом во всем регионе ОБСЕ. Первоначальные английский и русский варианты вскоре дополнились албанской, сербской и узбекской версиями. В настоящее время продолжают работы над грузинским, хорватским и изданиями на других языках, а также рассматриваются варианты выхода в свет пособия на польском языке. Пособие широко распространяется среди государственных служащих, НПО, ученых, СМИ и использовалось при проведении нескольких семинаров, организованных миссиями ОБСЕ и другими международными организациями.

Кроме того, региональные подразделения ОБСЕ тесно сотрудничают с Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН) в области ратификации и соблюдения положений Конвенции ООН против коррупции, подписанной в 2003 г.

В области надлежащей практики государственного управления БКДЭОС расширило сотрудничество с УНП ООН, способствуя повышению эффективности стран-участниц в борьбе с отмыванием денег, предотвращению и подавлению финансирования терроризма. Грузия явилась одной из стран, в которой БКДЭОС организовало семинар на данную тему в 2004 г.

В экологической сфере, кроме продолжающейся инициативы по окружающей среде и безопасности, БКДЭОС, в рамках дальнейших шагов, предписанных Десятым Экономическим форумом, продолжило осуществление проектов, связанных с управлением водными ресурсами. Проект по мониторингу рек Южного Кавказа продолжается уже третий год, а комиссия по рекам Чу и Талас, после некоторой задержки, была окончательно сформирована.

Я не намерен углубляться в другую повседневную деятельность БКДЭОС, с которой знакомо большинство читателей, включая организацию ежегодного Экономического форума под руководством Председательства ОБСЕ и подготовительных семинаров к нему; оказание поддержки Председательству в подготовке встреч Экономического и экологического подкомитета при Постоянном совете и так далее.

Всего с мая 2004 г. по апрель 2005 г. миссиями ОБСЕ и/или БКДЭОС проведено более двухсот семинаров, обучающих мероприятий, конференций по экономическим и экологическим вопросам. Не все из них будут упомянуты в настоящем отчете, но мне думается, что все они содействовали возросшему международному диалогу, повышению осведомленности и усилению институционального потенциала в области экономическо-экологических вопросов второго измерения ОБСЕ.

Более подробную информацию о работе моего Бюро Вы сможете найти в сети Интернет по адресу www.osce.org/eea



Марчин Швенчицки
Координатор деятельности ОБСЕ
в области экономики и окружающей среды

2. Текущие вопросы и последние события в экономическо-экологическом измерении

По приглашению Действующего председателя ОБСЕ, министры иностранных дел 55 стран-участниц ОБСЕ встретились в Софии 6–7 декабря 2004 г. Согласно MC.DEC/10/04, в отношении экономическо-экологического измерения, среди прочего, было решено поручить Постоянному Совету, полагающегося на работу Экономическо-экологического подкомитета (ЭЭП) и поддержку Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), продолжить деятельность, направленную на усиление экономическо-экологического измерения ОБСЕ, и периодически оценивать достигнутый прогресс. В частности, особое внимание должно быть уделено работе над эффективностью Экономического форума.

21. Основные вопросы, рассмотренные во время заседаний Экономическо-экологического подкомитета с июня 2004 г.

Экономическо-экологический подкомитет был и остается ценным инструментом для обеспечения непрерывности и последовательности в деятельности экономическо-экологического измерения благодаря организации мероприятий, посвященных дискуссиям об итогах деятельности, дальнейших приоритетах и мероприятиях, а также определения потенциальных угроз безопасности и стабильности. Подкомитет также обеспечил связь с другими международными организациями и заинтересованными участниками, которые были приглашены с целью обмена взглядами и внесения определенного вклада в работу второго измерения.

За отчетный период (с июня 2004 г. по май 2005 г.) было проведено четырнадцать заседаний (начиная с 30-ого по 44-ый) Экономическо-экологического подкомитета – восемь при болгарском председательстве и шесть – при словенском.

Согласно мандату, БКДЭОС продолжил оказывать рабочую поддержку ЭЭП и его председателю.

Основные вопросы, обсуждавшиеся подкомитетом с июня 2004 г. по май 2005 г. включали следующее:

В продолжение Двенадцатого Экономического форума

Сводный отчет Двенадцатого Экономического форума (EF.GAL/28/04) был представлен Координатором на 30-ой встрече ЭЭП 2 июля 2004 г. Дискуссия в подкомитете стала инструментальной для определения наиболее подходящих действий в рамках дальнейших шагов. Основываясь на вкладе и инструкциях подкомитета, БКДЭОС продолжил работу над планированием своей будущей деятельности и налаживанием контактов с потенциальными партнерами, и подготовил документ, включающий конкретные предложения по дальнейшим шагам (SEC.GAL/168/04), которой был представлен и обсужден 28 июля 2004 г. на 32-ом заседании ЭЭП.

17 сентября 2004 г. более сфокусированная дискуссия о деятельности, связанной с развитием кадрового потенциала, в качестве дальнейших шагов, предписанных Двенадцатым Экономическим форумом, была включена в повестку дня ЭЭП. БКДЭОС представил свой план действий в этой области. Своим экспертным мнением по этому поводу пригласили поделиться г-жу Соню Штигельбауэр-Старрах, бывшего Специального представителя Генерального секретаря Совета Европы в Боснии и Герцеговине.

17 декабря 2004 г. БКДЭОС представил проектное предложение, касающееся «Справочника ОБСЕ о создании лучших условий для усовершенствования бизнес- и инвестиционного климата».

Подготовка к Тринадцатому Экономическому форуму ОБСЕ

В отношении Тринадцатого Экономического форума ЭЭП сыграл важную роль при принятии Постоянным Советом двух решений о месте проведения, сроках и теме Тринадцатого Экономического форума (PC.DEC/624), а также его основных задачах и организационных вопросах.

Заседания, прошедшие 15 апреля, 29 апреля и 13 мая 2005 г. представили возможность для всеобъемлющих и глубоких дискуссий, связанных с подготовкой к Тринадцатому Экономическому форуму, а также приоритетным вопросам, подлежащим рассмотрению на Форуме, исходя из предложений трех подготовительных семинаров, и основываясь на вступительном письме, подготовленном БКДЭОС под руководством словенского председательства.

В связи с подготовительным процессом к Экономическому форуму, БКДЭОС в тесном сотрудничестве с председательством, организовал три подготовительных семинара в Триесте, Алматы и Киеве. К киевскому семинару Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и БКДЭОС совместно подготовили специальный отчет. ЭЭП постоянно информировали о прогрессе трех подготовительных семинаров в Триесте, Алматы и Киеве; сводные отчеты трех семинаров были также обсуждены подкомитетом.

Поддержка исполнения решений ОБСЕ и работа органов ОБСЕ по принятию решений

Решением PC.DEC/624 о месте проведения, времени и теме Тринадцатого Экономического форума, ЭЭП было поручено продолжить работу по дальнейшему повышению эффективности Экономического форума. В соответствии с этим решением, данный вопрос

был включен в повестку дня ЭЭП во второй половине 2004 г. Более того, с этой целью проводились неофициальные консультации. БКДЭОС был активно вовлечен в этот процесс, оказывая необходимую поддержку. Результатом переговорного процесса стало принятие в Софии Решения Совета Министров № 10/04 о повышении эффективности Экономического форума. Согласно решению Совета Министров, в начале 2005 г. была учреждена неформальная группа друзей Председателя по усилению экономическо-экологического измерения ОБСЕ (ЭЭИ). Задача группы заключалась в поддержке ЭЭП по продолжению работы в деле усиления ЭЭИ и периодическом обзоре достигнутого прогресса. Председатель группы представлял отчеты подкомитету на регулярной основе.

Стратегический документ для экономическо-экологического измерения, принятый Советом Министров в Маастрихте в 2003 г. поставил перед Генеральным секретарем задачу заключить соглашение с ЕЭК ООН, с акцентом на обзоре экономическо-экологической ситуации в регионе ОБСЕ. Переговорный процесс начался в начале 2004 г. и продолжался в течение всего года. Подкомитет постоянно информировали о последних событиях и достигнутом прогрессе.

ЭЭП также сыграл важную роль в обсуждении и подготовке осенью 2004 г. решения Совета Министров о борьбе с коррупцией, принятом на встрече в Софии (MC/DEC/11/04).

В течение второй половины 2004 г. и первой половины 2005 г. ЭЭП обсуждал предложение о проведении конференции по усилению энергетической безопасности в регионе. БКДЭОС обеспечил существенную поддержку этому обсуждению, снабдив необходимой информацией для составления справочной публикации. Г-н Андрей Конопляник, заместитель Генерального секретаря Секретариата Энергетической хартии, был приглашен на 36-ое заседание ЭЭП, состоявшееся 26 ноября 2004 г., с целью представить свое экспертное мнение по данному вопросу.

Отчет и обсуждение деятельности ЭЭИ

Каждая встреча ЭЭП сопровождалась обсуждением предоставленных отчетов о деятельности Координатора. Отчеты содержали обзор и последнюю информацию о текущей деятельности в различных регионах, включая региональные подразделения ОБСЕ, участие персонала ОБСЕ в соответствующих международных встречах, сотрудничество с другими международными организациями и т.д. Офицеры эко-

номическо-экологического измерения, прибывшие в Вену из региональных миссий ОБСЕ на ежегодную координационную встречу, также приняли участие в 33-ой встрече ЭЭП. Члены подкомитета получили возможность выслушать отчеты ряда сотрудников и вступить с ними в диалог о текущей деятельности и приоритетах во время сессии «вопросы и ответы». Также был представлен отчет ежегодной координационной встречи.

Усиление надлежащей практики государственного управления является одним из основных обязательств ОБСЕ, вновь подчеркнутым в Стратегическом документе. Презентация деятельности ОБСЕ по исполнению положений Стратегического документа, касающихся надлежащей практики государственного управления, вошла в повестку дня 32-ой встречи ЭЭП, которая прошла 28 июля 2004 г. Г-н Джеймс Андерсон, старший экономист отдела по борьбе с бедностью и экономического менеджмента Всемирного банка, охватывающий регион Европы и Центральной Азии, также участвовал во встрече, представив оценочные данные Всемирного банка, определяющие уровень государственного управления.

Инициатива по окружающей среде и безопасности (ENVSEC), разработанная совместно с ПРООН и ЮНЕП, стала одним из наиболее успешных проектов ОБСЕ. Вовлеченные стороны информировали подкомитет о ходе исполнения программы на постоянной основе. Отчет о реализации ENVSEC в Юго-Восточной Европе был представлен на 34-ой встрече ЭЭП 22 октября 2004 г. г-ном Харальдом Эгерером из Бюро ЮНЕП в Вене. Презентация оценочного отчета ENVSEC по Южному Кавказу и презентация программы в рамках последующей деятельности были включены в повестку дня 37-ой встречи ЭЭП, прошедшей 17 декабря 2004 г. Г-н Фриц Шлингерманн, директор Регионального бюро ЮНЕП по Европе и г-н Бен Слэй, директор Регионального центра ПРООН в Братиславе, приняли участие во встрече, выступив с докладами. 18 марта 2005 г. на заседании подкомитета были представлены и обсуждены отчет по оценке деятельности ENVSEC в Ферганской долине и программа последующей деятельности.

26 ноября 2004 г. повестка 36-ого заседания ЭЭП включила в себя презентацию и обсуждение результатов проекта «Создание комиссии по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном». В качестве докладчиков выступили г-н Нуртаза Кудайбергенов, глава Управления водного бассейна рек Чу и Талас Казахстана, г-н Кыдыкбек Бейшекеев, заместитель директора Департамента водного хозяйства

из Кыргызстана и г-жа Франческа Бернадини, представлявшая Конвенцию о защите и использовании приграничных речных потоков и международных озер ЕЭК ООН.

18 февраля 2005 г. (39-ая встреча ЭЭП) БКДЭОС пригласило Регионального вице-президента Фонда Евразия по Центральной Азии г-на Эндрю Уилсона с целью выступить и представить совместную деятельность ОБСЕ и Фонда Евразия. В частности, особое внимание было уделено программе «Центральноазиатская прикладная исследовательская сеть», которая нацелена на повышение исследовательского потенциала профессорско-преподавательских составов учебных заведений Центральной Азии.

2.2. Сотрудничество между ОБСЕ и Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН)

За несколько лет совместной работы у ЕЭК ООН и ОБСЕ сложились крепкие долговременные рабочие отношения, охватывающие различные виды деятельности, в том числе трансграничную комиссию по воде на реках Чу и Талас, а также совместный проект по устойчивому управлению водными ресурсами реки Днестр между Молдовой и Украиной.

Связи между двумя организациями были далее закреплены в результате появления в свет Стратегического документа, который подчеркнул факт того, что ЕЭК ООН является важным партнером для БКДЭОС, особенно в отношении ежегодной сессии по обзору обязательств, проводимой в рамках Экономического форума, а также в области раннего предупреждения.

Подписание Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК ООН и ОБСЕ на встрече Совета Министров в Софии Исполнительным секретарем ЕЭК ООН г-жой Бригиттой Шмегнеровой и Генеральным секретарем ОБСЕ г-ном Яном Кубишем явилось следующим шагом к более тесному сотрудничеству между двумя организациями.

2.3. Раннее предупреждение в ЭЭИ

БКДЭОС провело два семинара (5 ноября 2004 г. и 26 апреля 2005 г.) совместно с ЕЭК ООН и другими партнерами, задача которых заключалась в исследовании существующих возможностей для механизма раннего предупреждения (МРП) в экономическо-экологическом измерении. Принимая во внимание существование МРП в рамках инициативы по окружающей среде и безопасности, особое внимание на этих мероприятиях было уделено экономическим вопросам.

Участники семинаров изучили существующие механизмы и оценили способность ОБСЕ реагировать на обнаруженные угрозы. Обсуждались также вопросы введения в действие концептуального МРП.

2.4. Ежегодная координационная встреча офицеров экономическо-экологического измерения, Вена и Кранихберг, 16–19 сентября 2004 г.

Ежегодная координационная встреча офицеров экономическо-экологического измерения (ОЭЭИ) прошла в Вене и Кранихберге с 16 по 19 сентября 2004 г. Это была пятая по счету встреча, представившая уникальную возможность для ОЭЭИ и сотрудников БКДЭОС подискутировать, обменяться мнениями, ознакомить друг друга с результатами текущей деятельности и приоритетами. Ежегодные встречи нацелены на достижение лучшей скоординированности и большой эффективности в работе офицеров, которые руководствуются задачами, прописанными в мандате. Встреча этого года собрала 28 участников из 16 региональных миссий; многих ОЭЭИ сопровождали ассистенты; присутствовал весь персонал БКДЭОС.

Встреча состояла из пленарных сессий и региональных рабочих групп. Дискуссии, в частности, фокусировались на исполнении положений Стратегического документа для экономическо-экологического измерения, дальнейшая деятельность по прошествии Двенадцатого Экономического форума, подготовки к Тринадцатому Экономическому форуму, экологической деятельности, проектах, реализуемых на региональном уровне, управлении программами и т.д. Обсуждаемые темы включали:

- Семинар «Увеличение благосостояния за счет туризма в Центральной Азии и дальнейшие проекты»;
- Сотрудничество с международной сетью МСБ в рамках Болонского процесса для МСБ;
- Привлечение инвестиций путем поддержки развития бизнес-консультационных советов и агентств по содействию инвестициям;
- Региональный опыт в области частного сектора – корпоративная социальная идентичность;

- Создание кадрового потенциала – обучение сотрудников государственного сектора, центральноазиатская сеть прикладных исследований и молодежные лагеря;
- Надлежащая практика государственного управления: муниципальная инфраструктура и финансовая программа, семинары по надлежащей практике государственного управления и т.д.;
- Инициатива ENVSEC и другая природоохранная деятельность.

ОЭЭИ была предоставлена возможность встретиться с коллегами из Отдела по программам миссий при Центре предотвращения конфликтов и обсудить в региональных группах будущие приоритеты для каждого из регионов. Были обсуждены вопросы об управлении программами, а также бюджетные вопросы.

ОЭЭИ также имели возможность встретиться с представителями стран-участниц ОБСЕ как индивидуально, так и в группах, и обсудить с ними интересующие их вопросы. Трех офицерам было предложено выступить на встрече подкомитета 17 сентября. Они ознакомили присутствующих с приоритетами в их деятельности и ответили на вопросы делегаций.

3. В продолжение Двенадцатого Экономического форума

Новые вызовы для создания институционального и кадрового потенциала в целях экономического развития и сотрудничества

Двенадцатая встреча Экономического форума ОБСЕ «Новые вызовы для создания институционального и кадрового потенциала в целях экономического развития и сотрудничества» состоялась в Праге в период с 31 мая по 4 июня 2004 г. Форум подчеркнул важность развития МСБ, прямых инвестиций, а также кадрового капитала для эффективного функционирования рыночной экономики. Форум также подчеркнул роль диалога между государственным и частным сектором и партнерства с бизнес-сообществом для наращивания институционального и кадрового потенциала. Пленарная сессия на эту тему четко продемонстрировала, бизнес-сообщество может сыграть свою роль в предотвращении конфликтов, а ОБСЕ способно содействовать развитию принципов корпоративной социальной ответственности и вовлечь частный сектор в свою работу.

Сводный отчет Двенадцатого Экономического форума EF.GAL/28/04 был распространен среди делегаций.

Исходя из рекомендаций Форума, основываясь на своем предыдущем опыте и компетентности, а также следуя рекомендациям, полученным через Экономическо-экологический подкомитет, Бюро Координатора ОБСЕ в области экономики и окружающей среды определило свои дальнейшие шаги в этом направлении и постаралось способствовать более программному подходу к проблеме развития МСБ, иностранных и внутренних инвестиций и создания кадрового потенциала.

3.1. Поддержка развития малого и среднего бизнеса (МСБ)

Первый подготовительный семинар к Двенадцатому Экономическому форуму «Поддержка развития МСБ», состоявшийся в Ереване (Армения) 17–18 ноября 2004 г., подчеркнул важность создания благоприятной среды для ведения бизнеса, которая в свою очередь является залогом создания новых экономических возможностей и развития предпринимательского сектора, и служит ключом к росту и устойчивости для стран с переходной экономикой. Некоторые из ключевых рекомендаций включали следующее:

- Страны-участницы должны улучшить условия, в которых оперируют МСБ;
- Страны-участницы обязаны полностью осознать роль независимых бизнес-ассоциаций и торговых палат, и содействовать их созданию;
- Страны-участницы должны принять меры по развитию кадрового потенциала.

Кроме того, перед БКДЭОС были поставлены следующие задачи:

- усилить диалог Бюро с правительством и политиками;
- оказать поддержку МСБ и предпринимателям, в частности, путем проведения тренингов, и активно участвовать в создании институционального потенциала в частном секторе;
- содействовать диалогу и партнерству между частным и государственным сектором;
- фокусировать внимание на группах и регионах, испытывающие особые нужды;
- принимать во внимание экологические аспекты во время поддержки развития сектора МСБ.

3.2. Иностранные и внутренние инвестиции

В результате дискуссий Экономического форума и подготовительных семинаров в Ереване и Дублине (Второй Подготовительный семинар), затронувших вопросы о необходимости оказания поддержки

МСБ и стимулирования инвестиций во всем регионе ОБСЕ, БКДЭОС подготовило проектное предложение о разработке «Справочника ОБСЕ о создании лучших условий для совершенствования бизнес- и инвестиционного климата». Справочник должен служить в качестве вспомогательного документа для обсуждения и разработки политики и стратегии, нацеленной на создание благоприятного климата для инвестиций и бизнеса, а также помочь при разработке поддерживающих институциональных структур и инструментов развития предпринимательства. Справочник будет структурирован особым образом с целью привлечения широкой аудитории, включая госслужащих и политиков, бизнес-сообщество и гражданское общество.

Содействие инвестициям – Украина

Цель программы стимулирования инвестиций, которой поддерживается БКДЭОС, заключается в оказании содействия украинским областным администрациям в привлечении иностранного капитала в регионы.

В городе Ривне Координатор ОБСЕ по проектам содействовал областной администрации, городской администрации и местной торговой палате в открытии регионального Агентства по стимулированию инвестиций «ИнвестИнРивне» (АИР). Агентство будет служить в качестве органа комплексного обслуживания инвесторов, и ускорит процесс открытия новых предприятий. В частности на Агентство возложены следующие функции:

- Стимулирование инвестиций и создание позитивного имиджа региона
- Помощь инвесторам и предоставление услуг
- Содействие политике, направленной на улучшение инвестиционного климата

В 2004 г. Координатором ОБСЕ по проектам проведено исследование о классической деятельности агентств по стимулированию инвестиций в других странах с целью определения функций агентства «ИнвестИнРивне». В этой связи, была организована ознакомительная поездка и посещение Вроцлавского регионального агентства по развитию в Польше (WARR), а между WARR и Промышленно-торговой палатой Ровно было подписано соглашение о сотрудничестве.

С целью определения оптимальной организационно-правовой формы АИР был проведен всесторонний анализ украинского законодательства. В октябре 2004 г. Агентство было официально зарегистрирова-

но. Церемония официального открытия АИР состоялась в марте 2005 г.

Программа по стимулированию инвестиций оказала поддержку и при разработке электронного представительства Агентства в сети Интернет www.InvestInRivne.org. Интернет-портал нацелен на аудиторию иностранных инвесторов и в скором будущем будет предоставлять соответствующую информацию о регионе, инвестиционных возможностях, бизнес-климате, законодательстве, вопросах налогообложения и услугах, предоставляемых Агентством. Международное сообщество будет иметь доступ к электронному представительству на пяти языках – английском, немецком, польском, русском и украинском.

Координатор ОБСЕ по проектам в Украине будет избран в члены Наблюдательного совета, чья роль заключается в обеспечении надлежащей практики государственного управления, транспарентности, повышении доверия и эффективности деятельности Агентства.

Координатор ОБСЕ по проектам в Украине продолжит оказывать поддержку работе АИР и предоставлять консультации относительно направлений дея-

Поддержка инвестиций – Кыргызстан

Центр ОБСЕ в Бишкеке поддержал ряд инициатив, направленных на улучшение инвестиционного климата в Кыргызстане. Центр помогает «инвестиционному круглому столу», работающему под наблюдением заместителя Премьер-министра. Сотрудники Центра также входят в состав рабочей группы, образованной указом Президента с целью консультирования кыргызских властей по вопросу создания Агентства по поддержке инвестиций.

тельности агентства. Среди основных мероприятий, обусловленные поддержкой Координатором ОБСЕ по проектам на Украине в 2005 г., станет Международный инвестиционный форум, призванный оказать содействие Агентству в его усилиях по стимулированию инвестиций, включая организацию поездок за границу, нацеленных на потенциальных инвесторов и изготовление рекламных материалов; организацию учебного тура во Вроцлав для представителей местных и региональных властей, представителей бизнес-ассоциаций и для работников АИР. Координатор ОБСЕ по проектам на Украине также поддержит спе-



Обучение принципам прикладного экономического исследования в Международной бизнес-школе «Келаджак Илми» в Ташкенте.

циальную обучающую программу для сотрудников Агентства, которая охватит различные темы, включая привлечение инвестиций, обслуживание инвесторов и последующие услуги инвесторам.

3.3. Создание кадрового потенциала

Участники Третьего Подготовительного Семинара в Бишкеке (29–30 марта 2004 г.) обсудили потребности в усилении профессиональных навыков человеческих ресурсов как одного из условий для развития рыночной экономики, таким образом подготовив почву для Двенадцатого Экономического форума, на котором были рассмотрены вызовы для построения институционального и кадрового потенциала. Одним из вызовов явилась необходимость в хорошо обученных профессиональных кадрах для поддержания процессов экономического перехода и разработки политики, включая реформу законодательства и управленческих структур и усиление надлежащей практики государственного управления для стимулирования экономического развития. Исходя из рекомендаций Экономического форума, БКДЭОС активно поддерживает конкретные проекты в областях прикладных экономических исследований, обучении муниципальных служащих государственному финансовому управлению и обучении молодых людей и школьников основам устойчивого развития. Эти инициативы разрабатываются совместно с местными институтами, региональными миссиями и экспертными организациями.

Центральноазиатская сеть прикладных исследований

БКДЭОС совместно с Фондом Евразия и Академией ОБСЕ в Бишкеке приступили к реализации нового проекта – Центральноазиатская сеть прикладных исследований. Региональные подразделения ОБСЕ в Центральной Азии также объявили о своей готов-

ности поддержать проект. Цель проекта – усовершенствовать институционально-кадровый потенциал ведущих университетов Центральной Азии, который в будущем позволит проводить качественные исследования в области прикладной экономики и положительно скажется на социально-экономическом развитии региона. В частности, проект направлен на повышение потенциала региональных университетов Центральной Азии с целью проведения прикладных исследований для нужд местного делового сообщества и правительств путем усовершенствования профес-



Пятьдесят четыре студента из Центральной Азии приняли участие в 2004 г. и 2005 г. в проекте под названием Центральноазиатская молодежная сеть

Центральноазиатская сеть прикладных исследований ставит одной из своих целей усовершенствовать учебные планы университетов Центральной Азии с тем, чтобы отразить существующую потребность частного и государственного секторов в качественных научных исследованиях

сиональных навыков младших научных сотрудников, улучшения доступа к современной международной периодике и обеспечения наблюдения экспертами и руководителями из Центральной Азии и других новых независимых государств за их исследовательскими проектами. Кроме того, проект поддерживает реформы экономического образования путем доведения исследований непосредственно до аудиторий, и включения вопросов бизнеса и политики в учебные планы по бизнесу и экономике.

Центральноазиатская молодежная сеть

В 2004 г. пять Центральноазиатских центров ОБСЕ совместно с Академией ОБСЕ в Бишкеке и Секретариатом ОБСЕ, включая БКДЭОС, дали старт новой программе под названием Центральноазиатская молодежная сеть (СAYN). Более 50 студентов со всей Центральной Азии посетили два семинара и приняли участие в совместных исследованиях, тематически связанных с тремя измерениями ОБСЕ. Приглашенные лекторы из Регионального бюро Управления ООН по наркотикам и преступности в Центральной Азии, Секретариата ОБСЕ и Шведского института международных дел провели лекции об общей безопасности, борьбе с терроризмом, наркотикам и преступности, а также экономическим и экологическим вопросам. СAYN – это часть программы Центров ОБСЕ по образованию для молодых людей в Центральной Азии. Задачи программы включают содействие международному сотрудничеству, предотвращению конфликтов и демократизации путем развития добрососедских отношений и дружеским трансграничным контактам среди студентов в регионе. Свой второй год СAYN начал с семинара для 54 новых студентов, прошедшего в феврале 2005 г. близ озера Иссык-куль в Кыргызстане. Больше информации о СAYN можно найти на страницах портала www.caun.net

Летние лагеря

Цель планируемых летних лагерей – содействовать общему устойчивому развитию, акцентируя внимание на текущих экономических и экологических вопросах, таких как регулирование водных ресурсов и переработка отходов, деградация земель, этика и коррупция, развитие малого бизнеса и предпринимательство. Современные риски, стоящие перед молодым поколением, такие как безработица, незаконная торговля и наркотики также станут частью учебного плана. Целевая аудитория проекта включает юношей и девушек из средних школ, специализированных учебных заведений, организаций по профессиональному обучению, организации, представляющие меньшинства, а также студентов университетов.



Исходя из опыта ОБСЕ в успешной организации летних лагерей для молодых людей, в целях лучшего понимания и осведомленности в вопросах, относящихся к обязательствам ОБСЕ, БКДЭОС будет активно пропагандировать идею летних лагерей среди своих региональных миссий летом 2005 г.

«Зеленый пакет»

В сотрудничестве с Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы (REC), БКДЭОС адаптирует программу «Зеленый пакет» – комплект по обучению для устойчивого развития – к условиям и потребностям стран СНГ и на Балканах. Данный проект описан более детально в главе 8.4.1.

4. Тринадцатый Экономический форум: «Демографические тенденции, миграция и интегрирование представителей национальных меньшинств: обеспечение безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ», Прага, 23–27 мая 2005 г.

В преддверии Тринадцатого Экономического форума «Демографические тенденции, миграция и интегрирование лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: обеспечение безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ», было организовано три подготовительных семинара.

Встречи дали возможность экспертам стран-участниц и различных международных организаций, деловому сообществу, ученым и неправительственным организациям проанализировать и обсудить вопросы, связанные с тремя основными темами форума. Подготовительные семинары достигли основную цель, заключающуюся в разработке предложений для Экономического форума. Кроме того, дискуссии в экономическо-экологическом подкомитете основывались на предложениях семинаров, способствующих эффективности подготовительного процесса.

Три подготовительных семинара были организованы БКДЭОС в тесном сотрудничестве со словенским председательством ОБСЕ. В целом, все три подготови-

тельных семинара привлекли более 500 участников из стран-участниц ОБСЕ, партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, Средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, региональных подразделений ОБСЕ, институтов ОБСЕ, а также многочисленных представителей международных организаций, делового сообщества, НПО и исследовательских институтов. Во время трех семинаров распространялись многочисленные справочные документы и выступления. Документы были собраны воедино на компакт-диске и могут быть предоставлены БКДЭОС всем заинтересованным лицам в ответ на письменный запрос.



Kilian Strauss

Триест был выбран местом проведения Первого Подготовительного семинара к Тринадцатому Экономическому форуму

4.1. Первый Подготовительный семинар к Тринадцатому Экономическому форуму: «Демографические перспективы в регионе ОБСЕ: последствия для экономики и безопасности», Триест, Италия, 8–9 ноября 2004 г.

Первый подготовительный семинар проводился 8–9 ноября 2004 г. в Триесте, Италия. Семинар собрал

более 120 участников, включая официальных представителей из 36 стран-участниц ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству, ЕЭК ООН, ПРООН, Международной организации по миграции (МОМ), представителей НПО и академических кругов, а также девяти миссий ОБСЕ. С целью ознакомления с темой семинара БКДЭОС заранее подготовил и распространил Вступительное письмо

Информационный центр для трудовых мигрантов – Таджикистан



Soren W. Nissen

Ежегодно сотни тысяч таджиков отправляются за границу в поисках работы, дающей возможность поддержать свои семьи. Большинство едут в Россию, а некоторые ищут работу в Узбекистане и Казахстане. Немногие из них знают о юридических требованиях для иностранных рабочих в избранной ими стране пребывания, и каждый год многих депортируют обратно в Таджикистан как нелегальных мигрантов. В 2004 г. Центр ОБСЕ совместно с душанбинским бюро Международной организации по миграции открыл в таджикской столице консультационный центр

для людей, планирующих ехать на работу за границу. Центр предоставляет информацию о важных законах и правилах, регулирующих трудовую миграцию, о транзитных маршрутах и советует потенциальным мигрантам как взаимодействовать с людьми, в частности, с государственными служащими, по прибытию в страну назначения.

(SEC.GAL/241/04) о демографических тенденциях. Наряду с другими вопросами участники обсудили проблемы, связанные с демографическими тенденциями и долгосрочной перспективой в регионе ОБСЕ и в странах, соседствующих с регионом ОБСЕ, региональные демографические события, влияющие на безопасность и стабильность, влияние старения, проблемы рождаемости, семейной динамики и реакции государственных органов, угрозы для здоровья и передаваемые болезни, и связь между демографическим развитием и экологическими вопросами. Семинар предоставил возможность подискутировать о роли ОБСЕ и стран-участниц в рассмотрении данных вопросов, а также позволил судить о целесообразности деятельности ОБСЕ в данном направлении.

4.2. Второй Подготовительный семинар к Тринадцатому Экономическому форуму ОБСЕ «Миграция с точки зрения экономики, экологии и безопасности», Алматы, Казахстан, 24–25 января 2005 г.

Второй Подготовительный семинар проводился 24–25 января 2005 г. в Алматы, Казахстан. Более 200 человек приняли участие в этом семинаре, который основное внимание на котором было уделено связи между миграцией и безопасностью с эколого-экономической точки зрения. Не задолго до дня открытия семинара была распространена справочная публикация (SEC.GAL/10/05/Rev. 3) о миграции в регионе ОБСЕ. За несколько последних десятилетий явление миграции приобрело существенное влияние на политические события и международные

отношения в регионе ОБСЕ. Все больше людей мигрируют на временной или постоянной основе в поисках лучших экономических возможностей, пытаются избежать бедности или последствий экологических проблем, таких как засуха, деградация почвы или опустынивание. Семинар уделил пристальное внимание таким вопросам, как трудовая миграция, миграция, вызванная экологическими причинами, влияние миграции на экономику, денежные переводы, гендерные вопросы и интеграция мигрантов.

4.3. Третий Подготовительный семинар к Тринадцатому Экономическому форуму «Интегрирование представителей национальных меньшинств: экономические и иные перспективы», Киев, Украина, 10–11 марта 2005 г.

Третий Подготовительный семинар «Интегрирование представителей национальных меньшинств: экономические и иные перспективы» проводился в Киеве, Украина, 10–11 марта 2005 г. Семинар собрал более 160 участников, официальных представителей государств-участников ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству, международных организаций, неправительственных организаций и академического сообщества, а также региональных офисов ОБСЕ. Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) внесло существенный вклад при организации данного мероприятия, подготовило справочную публикацию (SEC.

GAL/55/05), приняв активное участие в семинаре. Среди прочих вопросов участники обсуждали проблемы, связанные с социальными и экономическими аспектами интеграции, соответствующим доступом к образованию, полному участию в общественной жизни, и надлежащей практикой государственного управления на государственном и местном уровнях. К интеграции, для того, чтобы она стала эффективной, должен быть применен всеобъемлющий подход. Интеграционная политика также должна охватывать такие области, как занятость, инвестиции, предпринимательство, образование и участие общественности. Ключевой целью семинара стало выработка предложений о том, как ОБСЕ и страны-участницы вместе с другими заинтересованными группами общественности, включая международные организации, гражданское общество и деловое сообщество, могут лучшим образом поспособствовать интеграции людей, принадлежащих к национальным меньшинствам, путем определения верных стимулов и создания более благоприятных условий для их экономического и социального развития.

**Национальные меньшинства
в процессе создания
гражданского общества в
области Осиек-Баранья
(Хорватия)**

Цель проекта – предоставить населению региона Осиек-Баранья доступ к образованию в области прав меньшинств и многокультурности. Проект предполагает активную пропаганду европейских, а также хорватских стандартов в отношении меньшинств согласно существующей институциональной структуре, межэтнической терпимости, а также важность образования для членов 35 советов национальных меньшинств, членов местных самоуправлений пяти городов и десяти муниципалитетов, индивидуальных представителей меньшинств, сорока представителей НПО и СМИ.

5. Надлежащая практика государственного управления

Доверие общественности к государству достигается при условии структура его государственного управления в сочетании с действующим законодательством способны эффективно бороться с проблемой коррупции. БКДЭОС уделяет особое внимание лоббированию международных стандартов и конвенций против коррупции, и призывает к их соблюдению, повышению эффективности систем государственного управления, усовершенствованию прозрачности процессов построения бюджета, а также созданию эффективных государственных учреждений.

Кроме того, Стратегический документ для экономическо-экологического измерения (МС (II). JOUR/2, Annex 1) призывает в параграфе 2.1.11 к продолжению деятельности, направленной на развитие, выполнение и усиление финансового законодательства и положений о борьбе с отмыванием денег и финансировании терроризма. В этой связи, БКДЭОС установил партнерство с международными организациями, осуществляющими свою деятельность в области борьбы с коррупцией. Совет Европы, ОЭСР, ПРООН и БНПООН работают совместно с БКДЭОС порой над едиными проектами; синергия, извлекаемая от совместных усилий, служит гарантом скоординированного подхода к антикоррупционной стратегии, и разработке проектов технического содействия в регионе ОБСЕ.

5.1. Содействие транспарентности и борьба с коррупцией

БКДЭОС продолжило сотрудничество с Антикоррупционной сетью ОЭСР для стран с переходной экономикой, образованной в 1998 г. с целью поддержать региональный антикоррупционный форум стран переходного периода. В прошлом году семь стран-участниц ОБСЕ (Армения, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Украина) участвовали в процессе оценки своего антикоррупционного законодательства и деятельности соответствующих ведомств. Эти страны в настоящий момент находятся в процессе приведения в исполнение рекомендаций, предложенных странами-партнерами и международными экспертами. В свою очередь, ОБСЕ поддержала «Стамбульский план действий», гарантируя вовлечение гражданского общества в процесс обзора. Так, Казахстан недавно объявил о своих планах присоединиться к этой инициативе, и в 2005 г. пройдет процесс обзора. Помимо сбора информации и ее обзора, инициатива также нацелена на обмен и распространение передового опыта в борьбе с коррупцией. В феврале 2005 г. украинское правительство организовало конференцию по международным стандартам в борьбе с коррупцией, с целью оказания содействия странам «Стамбульского плана действий» в приобретении более глубоких знаний о юридической терминологии, содержащейся в международных анти-коррупционных правовых изданиях, и о технических аспектах, связанных с приведением местных законодательств в соответствие с этими стандартами.

Введение курса деловой этики в местных университетах – Албания

Проект ставит целью ознакомить студентов албанских университетов с концепцией деловой этики как с теоретической, так и практической точек зрения, и таким образом, искоренить коррупционные действия, имеющие место в деловой среде. Проект стал продолжением предыдущей инициативы, получившей название «Введение деловой этики в албанских университетах». В дополнение к открытым урокам, с целью налаживания диалога и обмена идеями по этому поводу, во всех университетах Албании были организованы встречи студентов с представителями бизнес-кругов.

Организаторы провели десять встреч между студентами и представителями коммерческих компаний на протяжении двух дней в пяти университетах страны. Участники расценили тему как весьма важную и поддержали идею ее включения в учебную программу по экономике. Студенты и потенциальные преподаватели данного предмета в университетах Элбасани и Шкодры выразили рабочей группе, подготовившей книгу, признательность за усилия, назвав ее важным инструментом в деле подготовки соответствующей учебной дисциплины в предстоящем учебном году.



Студенты Университета Гирокастры им. Экрема Цабея, заинтересованные в деловой этике как части будущей учебной программы, присутствуют на лекции

Разработка стратегии и создание потенциала для устойчивого возвращения беженцев, социального развития и экономического возрождения – Хорватия

ОБСЕ совместно с местным НПО «Центр по мирным исследованиям» в Загребе реализуют проект в Госпиче, задачей которого является совершенствование создания местного институционального потенциала и участие граждан в процессе принятия решений. Предполагается, что эти меры помогут стимулировать социальное развитие и инициировать экономическое возрождение, которое повлечет за собой процесс устойчивого возвращения беженцев в районы Лики и Далматии.

С помощью серии семинаров, обучающих мероприятий, публикаций, открытых форумов и общественных дискуссий, вовлекших как муниципальные, так и районные организации и членов общин из многонациональных групп граждан, проект демонстрирует конструктивный путь к преодолению прошлых и настоящих барьеров и обеспечению возвращения беженцев, как залог экономического возрождения регионов, находящихся в зоне особого внимания государства (регионы, пострадавшие от войны/регионы возвращения) в Хорватии. Госпич является первым муниципальным округом в районе Лика-Сень, где были проведены мероприятия в рамках данного проекта.

Поддержка Кыргызского правительства в сфере надлежащей практики государственного управления и усиления институциональной основы по борьбе с коррупцией – Кыргызстан

Центр в Бишкеке поддержал инициативу по оказанию поддержки Национальному Совету по добросовестному управлению и его соответствующим органам в определении ключевых приоритетов и в разработке Плана действий по усилению надлежащей практики государственного управления (борьбы с коррупцией) путем создания совместной международной экспертной миссии для формулирования основных решений, касающихся мер борьбы с коррупцией, которые должны быть приняты в качестве приоритетов. В соответствии с этими рекомендациями, декретом Президента Кыргызской республики от 25 октября 2004 г. был распущен Национальный Совет по добросовестному управлению, а рабочий орган Национального Совета по добросовестному управлению – Секретариат Национального Совета – был преобразован в Секретариат Консультативного Совета по добросовестному управлению.

В соответствии с рекомендациями совместной антикоррупционной миссии, Центр в Бишкеке поддерживает инициативы по замене существующей сложной политической структуры новой независимой антикоррупционной комиссией для того, чтобы разработать антикоррупционную политику и наблюдать за ее исполнением. Первый черновой вариант концептуального документа по созданию Антикоррупционной комиссии был представлен для обсуждения кыргызским властям, гражданскому обществу и международным донорским агентствам в середине февраля 2005 г. Кроме того, в рамках учебного тура по противодействию коррупции Центр в Бишкеке организовал поездки для представителей властей Киргизии в

Литву, бывшую Югославскую Республику Македония и Словению, с целью изучения положительного опыта по борьбе с коррупцией, в частности, посредством ознакомления с деятельностью государственных комиссий по борьбе с коррупцией.

Центр в Бишкеке предоставил техническое оборудование Секретариату Консультативного совета по добросовестному управлению в рамках проекта, направленного на создание электронного представительства в сети Интернет, облегчающего доступ общественности к информации о мерах, принимаемых по борьбе с коррупцией, надлежащей практике государственного управления и правительственных реформах как в государственном, так и в частном секторах.

5.1.1. Усиление законодательства, институтов и продвижение международных стандартов

Противодействие коррупции – Азербайджан

С целью поддержания обязательств Азербайджана по борьбе с коррупцией, Офис работает над реализацией ряда проектов. В свете недавно принятой Государственной программы по борьбе с коррупцией, которая вступила в силу с 1 января 2005 г., Офис развернул большой проект по поддержке правительства и гражданского общества в работе по внедрению законодательства. Офис в настоящее время поддерживает Азербайджанский Союз Молодых Юристов, который проводит серию «круглых столов» и кампанию по повышению осведомленности в обществе, нацеленную на государственных служащих, НПО и СМИ. Офис продолжает поддерживать инициативы по поддержке сотрудничества между правительством и гражданским обществом в осуществлении мер по борьбе с коррупцией.

Осуществление программы реформы государственного управления – Босния и Герцеговина

Доминирующая часть государственных фондов в Боснии и Герцеговине используется для поддержания раздутых административных штатов. К примеру, в некоторых муниципалитетах 90% бюджета тратится на административные расходы. В то же самое время существует определенный недостаток в государственных инвестициях для поддержки развития инфраструктуры и экономики. Определив, что реформа государственного сектора должна стать одним из ключевых приоритетов для Боснии и Герцеговины, Миссия помогла около сотне местных муниципалитетов модернизировать свои администра-

ции. В частности, Миссия консультировала местные органы по вопросам усовершенствования процедур и политики с тем, чтобы добиться здорового и стратегического бюджетного планирования, прозрачного финансового управления, эффективного управления кадровыми ресурсами и системного подхода к внутреннему контролю. Консультации и профессиональное обучение приспособлены к потребностям каждого муниципалитета. Подписанное соглашение вкупе с конкретным планом действий вселяют уверенность, что ситуация на данный момент находится под контролем муниципальных органов.

Обучающие семинары для судей и прокуроров по экономическому и экологическому законодательству – Казахстан



Обучение для судей районных судов

Четыре двухдневных семинара – по два для каждой целевой группы, состоящих из судей и прокуроров – были проведены в октябре-ноябре 2004 г. Темы семинаров включали: «Внедрение международных экологических конвенций в Казахстане, включая Орхусскую конвенцию и другие правовые акты, ратифицированные Казахстаном»; «Вопросы поддержки антимонополии и справедливой конкуренции, включая ознакомление с законом о конкуренции Европейского Союза» и «Законодательные рамки для защиты экономической конкуренции в Казахстане».

Международные и местные эксперты провели основные обучающие курсы; представители государственных агентств, включая Верховный суд, Генеральная прокуратура, Министерство охраны окружающей среды и Агентство по регулированию естественных монополий и защите честной конкуренции, которые помогли реализовать проект, доложили о последних усовершенствованиях в законодательстве.

Судьи и прокуроры из различных районов Казахстана также приняли участие в мероприятии.

Семинары получили положительную оценку участников. Центр в настоящее время обдумывает продолжение этого мероприятия по усилению потенциала путем охвата других важных тем в экономической и экологической сферах.

Рабочая группа по вопросам миграции – Узбекистан

Центр в Ташкенте организовал «Рабочую группу по вопросам миграции» для содействия разработке проекта законодательства, который бы рассматривал вопросы миграции в Узбекистане. Задача рабочей группы заключалась в проведении исследований о миграционных потоках в Узбекистане, определении целей и приоритетов миграционной политики, применимой для Узбекистана, изучение официальной миграционной политики в других странах СНГ и анализ основных международных документов, регулирующих международные процессы миграции. В результате данного исследования была подготовлена концептуальная статья о миграции, которая отразила вопросы внутренней и внешней, трудовой, транзитной миграции и возможные механизмы для развития национальной концепции миграционной политики, а также проект закона «О миграции». 14 сентября 2004 г. представители Олий Мажлиса (Парламента), Министерства труда и социальной защиты, Генеральной прокуратуры, Министерства экономики, научных и неправительственных организаций обсудили проект концептуального доклада об иммиграционной политике Узбекистана. По результатам дискуссий, участники должны были представить комментарии к докладу в Олий Мажлис.

Поддержка принципов Организации экономического сотрудничества и развития ОЭСР/ОЭСР о корпоративном управлении – Сербия и Черногория

Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории (СиЧ) совместно с Сербской торговой палатой организовала общественную презентацию недавно опубликованной книги «Принципы корпоративного управления ОЭСР 2004 г.».

Принципы, поддержанные министрами ОЭСР в 1999 г., стали с тех пор стандартом для политических деятелей, инвесторов, корпораций и других заинтересованных лиц по всему миру. Они усовершенствовали программу корпоративного управления и предоставили специальное руководство для законодательных и регламентирующих инициатив как в странах ОЭСР, так и в других государствах.

В этой связи, принципы корпоративного управления ОЭСР 2004 г. предполагают стать не только важной частью образовательной программы по корпоративному управлению, но и претендовать на роль директив в области разработки законодательства, что соответствует программной деятельности Миссии ОБСЕ в СиЧ.

При предоставлении сербского варианта «Принципов корпоративного управления ОЭСР 2004 г.» властям СиЧ и деловому сообществу, Миссию ОБСЕ в СиЧ сдерживал факт, что фондовый рынок Сербии сравнительно молод. Необходимость ознакомить с этим вопросом миноритарных акционеров, для которых приватизация общественных компаний открыла возможности для участия в операциях фондовой биржи, была очевидной, ввиду отсутствия личного опыта и знаний в этой области.

5.1.2. Поддержка Конвенции ООН о борьбе с коррупцией

Национальные семинары по борьбе с коррупцией, национальные и международные правовые инструменты и передовой опыт – Казахстан и Кыргызстан

Два семинара были проведены в Казахстане (11–12 октября 2004 г.) и Кыргызстане (14–15 октября 2004 г.). Мероприятия ставили своей целью поддержать кыргызское и казахское правительства в их усилиях в данном направлении. Оба семинара, организованные при участии УНП ООН и Советом Европы, уделили внимание подписанию, ратификации и выполнению на национальном уровне таких международных конвенций как Конвенция ООН против коррупции, Конвенция ООН о транснациональной организованной преступности, Конвенция гражданского и уголов-

ного законодательства Совета Европы и Конвенция об отмывании, поиске, удержании и конфискации выручки от преступлений (CETS 141).

Согласно рекомендациям, высказанным в ходе семинара, правительства должны обдумать вопросы принятия законодательных актов об оказании содействия специальным агентствам в получении доступа к банковской информации; обсудить установление уголовной, гражданской и административной ответственности юридических лиц за участие в коррупционных преступлениях, а также рассмотреть, с помощью международных организаций, возможности повышения профессионального уровня сотрудников национальных органов власти и законодательной ветви, ответственных за борьбу с коррупцией, особенно в области подготовки анти-коррупционного законодательства и обучении финансовых следователей и других работников правоохранительных органов, отслеживающие активы преступного происхождения.

Поддержка Конвенции ООН по борьбе с коррупцией – Узбекистан

17 декабря 2004 г. Центр ОБСЕ в партнерстве с Региональным офисом Центральной Азии Управления по наркотикам и преступности ООН организовал семинар, который был посвящен современному национальному антикоррупционному законодательству, Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, а также международному сотрудничеству по усилению надлежащей практики государственного управления и верховенства закона.

Тридцать пять участников из Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Государственного налогового комитета, Службы национальной безопасности, НПО, СМИ, наряду с международными организациями, провели открытые дискуссии по вопросам, связанным с национальными и международными усилиями по борьбе с коррупцией, различными юридическими инструментами и методиками исполнения, призванными помочь правительству в решении данного вопроса..

Во время семинара был высказан ряд рекомендаций в части сотрудничества с местными агентствами и дальнейшему вовлечению ОБСЕ и других международных организаций в работу по усилению деятельности в области надлежащей практики государственного управления в Узбекистане.

**КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ ҚУРАШДАГИ
ИЛГОР АМАЛИЁТЛАР**



osce
ORGANIZATION FOR SECURITY AND CO-OPERATION IN EUROPE
ЕВРОПАДА ХАВФСИЗЛИК ВА ҲАМКОРЛИК ТАЪДИМОТИ

Илгоридаги ва афсускичаки тасвирлар брўна кўрсатишувчидаги офис
Картнер Ринг 5-7 • А-1010 Вена, Австрия
Телефон (+43-1) 514 36-151 • Тел.факс (+43-1) 514 36-96 • Email: prs-osce@fbk.or.at

В преддверии семинара по борьбе с коррупцией, Центр ОБСЕ в Ташкенте перевел пособие ОБСЕ «Как бороться с коррупцией» на узбекский язык. Книга была распространена среди участников семинара наряду с русской и английской версией.

5.1.3. Руководство ОБСЕ «Как бороться с коррупцией»

В 2004 г. БКДЭОС опубликовало руководство под названием «Как бороться с коррупцией». Руководство является ресурсным инструментом для законодателей, государственных служащих, организаций СМИ, НПО и всех лиц, заинтересованных проблематикой коррупции и желающих узнать больше о мерах, предпринимаемых другими странами в борьбе с коррупцией.

Английский и русский варианты вышли в свет в 2004 г. Вслед за ними в 2005 г. были опубликованы албанское, русское, сербское и узбекское издания. Польское министерство внутренних дел в настоящее время обдумывает вопрос перевода издания на польский язык.

Руководство широко распространялось среди государственных служащих, НПО, академических кругов, СМИ и использовалось в ряде семинаров, организованных БКДЭОС и другими международными организациями.

5.2. Совершенствование управления государственными ресурсами

Тенденции в распределении государственных расходов и прозрачность бюджетного планирования – Албания

Основная цель проекта заключалась в разработке широкого набора индикаторов, способных отразить реальные тенденции и эффективность планирования государственных расходов в Албании за последние 10 лет, а также проведении сравнительного анализа государственных расходов в Албании с аналогичными показателями других европейских государств.

Проект был реализован совместно с Министерством финансов и способствовал усовершенствованию конструктивного диалога между парламентариями, а также усилению роли других заинтересованных сторон, в том числе гражданских групп, бизнес-сообщества и представителей СМИ, в дебатах о планировании бюджета на 2005 г. Проект снабдил различных участников необходимой справочной информацией для лоббирования увеличения государственных расходов на приоритетные сферы, такие как образование и здоровье. Более того, данная инициатива позволила осознать важность присутствия прозрачности в процессе согласования бюджета и эффективного планирования как залога его качественного исполнения.

Предоставление технической помощи инспекторским организациям – Албания

Проект поддержал Высшую инспекцию по декларации активов и аудиту в осуществлении ее обязанностей в рамках борьбы с коррупцией и был направлен на ознакомление юридических инспекций местного уровня с правовой структурой и рабочей методологией для юридического исполнения декларации о доходах госслужащих и аудите.

Проект заключался в организации обучающих семинаров для юридических инспекций совместно с Высшей инспекцией по декларации активов и аудиту, на которых вниманию экспертов юридических инспекций была представлена новая форма декларации.

Налаживание функции внутреннего контроля для снижения коррупции и усовершенствования отчетности местных администраций – Босния и Герцеговина

Большинство муниципальных органов Боснии и Герцеговины не имеют формальной функции внутреннего контроля, которая бы позволила выявить ошибки, факты мошенничества, нарушения в снабжении и другие формы злоупотребления государственными



Передовой опыт по внутреннему контролю обсуждался шестидесятью муниципалитетами на конференции в Мостаре

средствами.

Обучение советников в Западной Славении – Хорватия



Пилотный проект «Обучение советников» имел целью обеспечить муниципальных советников дополнительными знаниями и навыками для усиления лидерских качеств и, таким образом, улучшить эффективность процесса принятия решений. SMART – одна из ведущих хорватских обучающих организаций была выбрана для проведения курсов в муниципалитетах Двор, Гвозд, Грубисно Полье и Пласки. Советники были обучены приемам использования различных инструментов, необходимых для проведения эффективных переговоров, усовершенствования текущей деятельности и стимулирования позитивных перемен в обществе. Всего через несколько дней после окончания курсов

муниципальные органы Пласки выступил со специальным предложением к районным властям для решения долговременной и продолжающейся проблемы водоснабжения.

Осенью 2004 г. при поддержке Миссии и Высших управлений по аудиту, двадцать муниципалитетов разработали пособие под названием «Передовой опыт в области внутреннего контроля». Этот труд объединяет в себе соответствующие правовые требования, международные стандарты, положительный опыт и инструменты самооценки, и готов для широкого принятия в масштабах страны. Претворение принципов пособия в жизнь явилось приоритетом для региональных подразделений весной 2005 г. Вслед за оценкой риска отдельных муниципалитетов, Миссия предоставила консультации о типах контрольных механизмов, которые должны быть установлены с целью смягчения преобладающих рисков. Миссия продолжит оказывать помощь в разработке соответствующих процедур.

Совершенствование сбора налогов – Туркменистан

Центр ОБСЕ в Ашхабаде сотрудничает с Государственной налоговой службой Туркменистана с 2003 г. Центр поддержал проект, в рамках которого была разработана электронная версия налоговой декларации и соответствующая система сбора. Целями проекта явилось усовершенствование сбора налогов в Туркменистане и повышение прозрачности налоговой службы.

В рамках проекта Центр ОБСЕ поддержал разработку и внедрение программного обеспечения, специально разработанного для налоговых служб Туркменистана, и предоставил компьютерное оборудование. Проект также предусмотрел специализированное обучение (были приглашены московские специали-

ты) для налоговых сотрудников в Ашхабаде. По окончании обучения, налоговые сотрудники обучили своих коллег из районных служб Туркменистана.

Возможное будущее развитие проекта может включать поддержку дальнейшего распространения программного обеспечения и «ноу-хау» среди коммерческих и индивидуальных налогоплательщиков Туркменистана.

5.3. Деятельность, связанная с предотвращением и борьбой с отмыванием денег и финансированием терроризма

Семинар по предотвращению отмывания денег и финансированию терроризма – Армения

Офис в Ереване продолжал поддерживать деятельность, направленную на предотвращение отмывания денег и финансирование терроризма, согласно официальному запросу властей страны, еще раз подчеркнувший, что эти усилия являются ключевым элементом в борьбе против международного терроризма. В этой связи, Офис ОБСЕ оказал профессиональную поддержку вновь созданной рабочей группе, состоящей из национальных экспертов.

Семинар, проведенный Офисом, 7 июля 2004 г. собрал национальных участников и ознакомил с международными стандартами в области борьбы с отмыванием денег и подавлении финансирования терроризма, а также с «Отчетом миссии УНП ООН по сбору фактов в Азербайджане, Грузии и Армении». Исследование про-

водилось в июне 2004 г. и охватило такие темы как организованная преступность, перевозка и торговля наркотиками и коррупция на Южном Кавказе.

Помощь в создании Управления армянской финансовой разведки – Армения

Делегация армянских должностных лиц и экспертов побывала в Вене с 13 по 17 декабря 2004 г. в рамках ознакомительной поездки, организованной с целью оказания содействия в создании собственного Управления финансовой разведки. Поездка была организована Офисом ОБСЕ в Ереване и БКДЭОС. В Вене делегация встретилась с международными экспертами по борьбе с преступностью, а также с экспертами из Австрийского национального банка, Министерства финансов и Австрийского управления финансовой разведки.

Члены делегации также провели консультации с представителями УНП ООН и рядом делегаций стран- участниц ОБСЕ. В качестве продолжения, в Ереване в мае 2005 г. совместно с УНП ООН и БКДЭОС был проведен семинар о создании Управления финансовой разведки. Предстоящие обучающие курсы для работников этого управления с целью внедрения недавно принятого в Армении закона о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, будут поддерживаться Офисом ОБСЕ в Ереване.

Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма – Грузия

Национальный семинар «Борьба с отмыванием денег и подавление финансирования терроризма» был организован в Тбилиси БКДЭОС, Миссией ОБСЕ в Грузии и УНП ООН совместно с грузинским правительством, Всемирным банком, Советом Европы и Интерполом 25–26 ноября 2004 г. Семинар предоставил возможность международным экспертам по борьбе с преступностью в сотрудничестве с грузинскими должностными лицами разработать ряд более жестких мер по борьбе с отмыванием денег, а также поделиться опытом с представителями 14 грузинских правительственных и финансовых учреждений, в частности, с Национальным банком Грузии, Грузинской службой финансового менеджмента, Генеральной прокуратурой Грузии и Министерствами внутренних дел и юстиции.

Семинар завершился выработкой плана действий для усиления действующей системы и обучения грузинских специалистов методам борьбы с отмыванием денег.

В мае 2005 г. Миссия ОБСЕ в Грузии совместно с УНП ООН и БКДЭОС организовали дополнительный семинар в г. Тбилиси для сотрудников Управления финансовой разведки.

Конференция НАТО «Финансовые и экономические аспекты борьбы с терроризмом» – Италия

По приглашению организатора конференции «Партнерство во имя мира» – Совета Евро-Атлантического партнерства НАТО, заместитель Координатора участвовал и председательствовал на рабочей сессии «Финансовые и экономические аспекты борьбы с терроризмом», которая проводилась в колледже обороны НАТО в г. Риме 14–15 октября 2004 г. в сотрудничестве с Директоратом НАТО по региональной экономике и делам безопасности.

6. Борьба с незаконной перевозкой и торговлей людьми

Незаконная перевозка и торговля людьми является одиозным примером нарушения прав человека. Данный феномен представляет собой акт преступления против женщин и девушек, которых насильственно склоняют к занятию проституцией; против детей, которых заставляют выходить на улицы и просить милостыню; и против мужчин, которых эксплуатируют в рабских условиях. Бизнес, связанный с незаконной перевозкой и торговлей людьми, генерирует огромную прибыль для его «владельцев», потворствуя процветанию коррупции и криминальной деятельности. Таким образом, незаконная перевозка и торговля людьми является одной из причин подрыва здоровой бизнес-среды и представляет собой угрозу безопасности, стабильности и благополучию.

Нехватка экономических возможностей, безработица и утрата социальной сплоченности – вот основные факторы, усиливающие уязвимость женщин и детей к незаконной перевозке и торговле. В свете всевозрастающих экономических связей между Востоком и Западом, незаконная перевозка становится фактором, удовлетворяющим потребности в дешевой рабочей силе для секс-индустрии и отраслей, включая сельское хозяйство и строительство.

Страны-участницы ОБСЕ осознали важность более детального изучения экономических причин данного явления. Они также подчеркнули необходимость вовлечения частного сектора в борьбу против незаконной торговли.

В этой связи, План действий ОБСЕ по борьбе с незаконной перевозкой и торговлей людьми, принятый государствами-участниками ОБСЕ на встрече Совета Министров в декабре 2003 г. ставит перед БКДЭОС задачу «мобилизовать и упрочить усилия частного сектора в борьбе с незаконной перевозкой и торговлей людьми путем повышения осведомленности, выявления и распространения положительного опыта, такого как саморегулирование, политические директивы и кодексы поведения».

В соответствии с этим и другими положениями, ОБСЕ разработала всестороннюю Программу по противодействию незаконной перевозке и торговле, нацеленной на сотрудничество между государством и частным сектором по предотвращению незаконной торговли людьми» (АТП). Данная программа направлена на мобилизацию вклада частного сектора для оказания противодействия незаконной торговле и стимулированию сотрудничества между бизнес-сообществом, гражданским обществом и властями в борьбе с незаконной торговлей.

61. Программа по противодействию незаконной перевозке людьми «О сотрудничестве между государством и частным сектором по предотвращению незаконной торговли людьми» (АТП)

План действий ОБСЕ по борьбе с незаконной перевозкой и торговлей людьми (РС. DEC/557, 24 июля 2003 г.), который был поддержан Решением № 2 Совета Министров в Маастрихте, поручил БКДЭОС:

- «продолжить содействие обучению МСБ и нацелить его на специальные группы высокого риска»;
- «разработать программы борьбы с экономическими факторами, включая дискриминацию на рабочем месте и отсутствие доступа к кредитам, усиливающих подверженность женщин и несовершеннолетних незаконной торговле»;
- «мобилизовать и упрочить усилия частного сектора по борьбе с незаконной перевозкой и торговлей людьми путем повышения осведомленности, выявления и распространения положительного опыта, такого как саморегулирование, политические директивы и кодексы поведения»;
- «облегчить контакты между государственным и частным сектором с целью поощрения практики принятия на работу жертв незаконной перевозки и торговли частными компаниями».

Следуя этой директиве и в соответствии с рекомендациями Одиннадцатого Экономического форума, посвященному незаконной перевозке и торговле, БКДЭОС развернул трехлетнюю Программу по противодействию незаконной перевозке и торговле «О сотрудничестве между государством и частным сектором по предотвращению незаконной торговли людьми» (АТП) (EF/GAL/16/04, 2 июня 2004 г.).

АТП строится на выявлении передового опыта и направлена на его широкую популяризацию. Цель АТП – осуществить превентивные меры, которые бы подорвали спрос и нейтрализовали условия, подвергающие женщин и детей риску незаконной перевозки и торговли. В этой связи АТП стремится мобилизовать вклад частного сектора в борьбу с незаконной торговлей путем установления партнерства между деловым сообществом, НПО и правительствами с целью:

- содействия саморегулированию в деловом секторе;
- повышения осведомленности о незаконной торговле в странах назначения, в частности в странах ЕС;
- создания экономических возможностей для потенциальных жертв незаконной торговли.

Три подпрограммы АТП соответствуют этим целям.

6.2. Содействие саморегулированию делового сектора (АТП, подпрограмма 1)

Деловое сообщество может сыграть решающую роль в обуздании потребностей незаконной торговли, такой как спрос на секс.

Например, индустрия туризма и путешествий может помочь повысить осведомленность туристов и деловых людей о проблеме незаконной торговли и помочь создать среду нетерпимости к незаконной торговле и, в частности, сексуальной эксплуатации несовершеннолетних.

В этой связи, Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма (Кодекс поведения) – это самообязательство индустрии туризма и путешествий, которое является ценным превентивным, повышающим осведомленность инструментом в борьбе против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних. ОБСЕ определила Кодекс поведения как существующий передовой опыт, который уже перенимается и внедряется индустриями туризма и путешествий в разных странах.

Сотрудничество между государственным и частным сектором в предотвращении незаконной торговли и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних в индустрии путешествий и туризма

Бюро Координатора ОБСЕ по деятельности в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) поддерживает распространение Кодекса поведения на компании, занятых в сфере туризма и организаций путешествий в Юго-Восточной Европе, с целью:

- упрочения обязательств компаний, работающих в индустрии путешествий и туризма, по поддержке и присоединению к усилиям по противодействию незаконной торговле;
- повышения осведомленности среди общественности о сексуальной эксплуатации и, в частности, среди выезжающих, выезжающих туристов и путешественников, и внутри региона;
- создания устойчивой структуры, включающей партнеров из правительства, НПО и частного сектора, для того, чтобы на постоянной основе бороться с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних.

Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма направлен на:

1. Установление корпоративной этической политики против коммерческой эксплуатации детей.
2. Обучение персонала в странах происхождения и местах туристического назначения.
3. Предусмотрение положений в контрактах с поставщиками, констатирующих общий отказ от сексуальной эксплуатации детей.
4. Предоставление информации туристам путем ее размещения на страницах каталогов, корешках билетов, Интернет-порталах, издания специальных брошюр, показов фильмов на борту самолетов, и т.д.
5. Предоставление информации местным «ключевым игрокам» в местах назначения.
6. Предоставлении ежегодных отчетов.

В Болгарии и Румынии, БКДЭОС в тесном сотрудничестве с партнерами из государственных учреждений, гражданского общества и делового сообщества, начал двухлетний проект по оказанию содействия местному туристическому сектору в работе в принятии и исполнении Кодекса поведения.

В этой связи, БКДЭОС благоприятствовал процессу тесного сотрудничества между группой заинтересованных лиц с целью создания постоянной структуры, ответственной за приведение Кодекса поведения в соответствие с национальными особенностями, и разработку обучающих модулей, в том числе, материалов, направленных на повышение осведомленности.

Кроме того, в обеих странах была проведена серия круглых столов и семинаров. Эти мероприятия были организованы в тесном сотрудничестве с Государственным агентством по защите детей, НПО «Ассоциация Анимус», болгарским Форумом бизнес-лидеров и Бюро болгарских визитеров и конвенций (BCVB) в Болгарии, а также с Бюро по предотвращению незаконной перевозки и торговли людьми и мониторингу по защите жертв, НПО «Спасите детей» и Федерации отельной индустрии Румынии.

Также БКДЭОС в тесном сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Албании, миссией ОБСЕ в Сербии и Черногории, GTZ и USAID положил начало выполнению Кодекса поведения в Албании и Черногории.

6.3. Повышение осведомленности о незаконной перевозке и торговле в странах назначения, прежде всего, в странах Запада (АТП, подпрограмма 2)

Незаконная перевозка и торговля является проблемой глобального масштаба, затрагивающей интересы всех стран-участниц ОБСЕ, будь-то страна отправления, транзита или назначения. Она подпитывается региональным неравенством как внутри, так и между странами. Незаконная перевозка также происходит по причине рыночного спроса в западных странах на дешевую рабочую силу в различных секторах и секции индустрии. Широкая общественность в западных странах играет двоякую роль в этом процессе: с одной стороны она является частью проблемы, создавая спрос на определенные дешевые услуги, с другой, служит и частью решения. В этой связи повышение осведомленности среди широкой общественности является решающим компонентом в борьбе против незаконной торговли людьми.

Передвижная выставка о сексуальной эксплуатации детей

БКДЭОС поддержало проект Австрийского НПО ЕСРАТ (Прекратить детскую проституцию, детскую порнографию и незаконную торговлю детьми в сексуальных целях), направленного на создание передвижной выставки, служащей средством повышения осведомленности о сексуальной эксплуатации среди широкой общественности.

Поддерживая действия против незаконной торговли под девизом «Внимание! Детям во всем мире нужна защита», выставка обращает внимание на преступление, выражающееся в сексуальной эксплуатации детей в туристическом секторе, а также призвана осведомить о мерах, принятых туристической индустрией в борьбе с этим ужасным преступлением. Она показывает комплексные причины и результаты, и поднимает вопрос спроса и предложения.

В первый раз до того, как выставка стала путешествовать по всей Австрии, ее продемонстрировали в Венском аэропорту. Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с незаконной торговлей людьми участвовал в качестве основного докладчика на церемонии открытия.

Кроме того, Бюро продолжало поддерживать и содействовать показу фильма «Лиля навсегда» в рамках различных мероприятий. Фильм рассказывает о страданиях восточноевропейской несовершеннолетней девушки, которую заманили, а затем продали в сексуальное рабство в одной из западных стран.

Кампания по повышению осведомленности в западных странах

Кампания направлена на борьбу с незаконной торговлей людьми путем повышения осведомленности о незаконной торговле среди широкой общественности, делового сообщества и политиков в западных странах для создания в этих странах среды, не приемлющей элементы незаконной торговли. Таким образом, кампания направлена на:

- усиление понимания проблемы и восприимчивости общества к различным видам незаконной торговли;
- стимулирование широкой общественности к принятию действий против незаконной торговли путем информирования полиции и соответствующих властей;

- мобилизацию лиц, принимающих политические решения, на повышение их усилий, с целью более эффективного рассмотрения вопросов незаконной торговли и усиления политики по предотвращению, защите от, и наказанию за, незаконную перевозку;
- стимулирование участия частного сектора в борьбе против незаконной торговли.

Кампания разрабатывается с учетом особенностей каждой из стран. Подготовительная стадия состоит из оценочной фазы и семинара, запланированного на июнь/июль 2005 г. в Вене. Кампания будет начата осенью 2005 г.

6.4. Создание возможностей надления экономическими правами для потенциальных жертв незаконной торговли (АТП, подпрограмма 3)

Отсутствие экономических возможностей, безработица и утрата социальной сплоченности – это основные подталкивающие факторы, которые способствуют уязвимости взрослых и детей к незаконной торговле. Для людей, которые столкнулись с мучениями и лишениями, обещания выгодной работы в стране или за рубежом становятся привлекательными. Однако, такие предложения зачастую оказываются ловушками, подстроенными перевозчиками, торговцами и другими преступными группами. В этой связи, надление экономическими правами с помощью организации профессиональных стажировок и тренингов, и оказания поддержки начинающему малому бизнесу является решающим компонентом в смягчении факторов, подпитывающих снабжающую сторону незаконной перевозки и торговли.

Наделение экономическими потенциалом украинских сирот

Целью данного проекта является предоставление возможностей сиротам, заканчивающих специализированные государственные интернаты и торговые школы в Харьковской и Киевской областях Украины. Сироты считаются особой группой риска и могут стать жертвами незаконной торговли. Поэтому пилотная программа нацелена на:

- повышение осведомленности о ситуации среди заинтересованных партнеров из числа общественности;
- обеспечение выпускников-сирот соответствующими профессиональными и социальными знаниями, а также предоставления возможностей прохождения стажировки;
- усиление национального институционального и кадрового потенциалов среди соответствующих государственных и неправительственных организаций с целью продолжения работы, начатой в рамках пилотной программой, таким образом усиливая ее устойчивость.



Экономические лишения и нехватка социальной сплоченности подпитывают незаконную торговлю

Ключевыми партнерами в рамках данной программы выступят предприятия частного сектора, вклад которых будет заключаться в организации стажировок и курсов производственного обучения. Установление такого рода партнерства между государством и частным сектором, направленного на искоренение практики незаконной перевозки и торговли людьми посредством наделяния экономическими полномочиями, подчеркивает основную идею проекта – создать успешную модель, применимую в отношении других регионов и уязвимых групп.

Сотрудничество между государственным и частным сектором в наделянии потенциальных жертв незаконной перевозки экономическим потенциалом путем профессионального обучения

Бюро Координатора содействовало началу Инициативы молодежной карьеры Международного форума бизнес-лидеров в Болгарии и Румынии. Инициатива молодежной карьеры направлена на наделяние правами молодых людей, подверженные риску незаконной торговли. Поэтому, в Болгарии и Румынии проекты нацелены на молодых людей из неблагополучной среды, а также представителей этнических меньшинств таких как община Рома.

В тесном сотрудничестве с пятизвездочными отелями проект предусматривает полугодовое профессиональное и практическое обучение для избранного числа молодых людей.

Дополнительно, путем содействия положительному опыту политики Корпоративной социальной ответственности, проекты стремятся создать ролевую модель и вовлечь другие бизнес-секторы в борьбу против незаконной перевозки посредством наделяния экономическим потенциалом.

«Мы осознаем необходимость в изучении коренных причин проявления незаконной торговли людьми и подавлении экономических и социальных неравенств и невыгод, которые также ответственны за нелегальные миграционные процессы, и могут быть использованы организованными криминальными группами с целью извлечения выгод.

Декларация Совета Министров ОБСЕ о незаконной перевозке и торговле людьми, Порто, декабрь 2002 г.

Содействие развитию новых возможностей в области трудоустройства и самозанятости для молодых женщин Албании

Общая задача данного проекта – снизить уязвимость к незаконной перевозке и торговле молодых безработных женщин, живущих в сельских районах и/или принадлежащих к меньшинству Рома, а также жертв незаконной торговли, и стимулировать их интеграцию в общество.

Проект ориентирован на развитие новых экономических возможностей посредством содействия созданию новых малых предприятий, управляемых женщинами, с целью наделяния данной группы необходимым потенциалом. Проект подразумевает оказание первоначальной поддержки победителям конкурса на лучший бизнес-план. Бизнес-консультанты GTZ оказывают прямое содействие как на стадии подготовке бизнес-плана, так и после получения предпринимателем первоначальной поддержки. Такой подход гарантирует надлежащую реализацию бизнес-плана.

Проект является продолжением Семинаров для молодых предпринимателей (YES), проводимой Миссией ОБСЕ в Албании в сотрудничестве с Инициативой развития предпринимательства в Юго-Восточной Европе (SEED) Международной финансовой корпорации. Целью семинаров является популяризация концепции предпринимательства среди молодых людей и создание благоприятных условий для трудоустройства и ведения бизнеса для женщин.

Обучение женщин предпринимательству и конкурс бизнес-планов в Азербайджане

БКДЭОС и Офис ОБСЕ в Баку положили начало проекту, нацеленному на поддержание усилий в борьбе с контрабандой и незаконной торговлей, а также разработки Азербайджанского национального плана действий по борьбе с контрабандой и незаконной торговлей посредством создания новых экономических возможностей для молодых женщин в сфере бизнеса, а также оказания содействия развитию МСБ. В рамках проекта проводится ряд четырехдневных семинаров, которые призваны осветить основные принципы предпринимательства для женщин, и будут проводиться в различных регионах Азербайджана, включая Товуз, Гадабай, Газак/Агстафа, Девечи и Сиязан.

Семинары, в частности, ставят своей целью придать стимул развитию женского предпринимательства, обучить целевую группу основам ведения бизнеса, а также повысить уровень компетентности и степень заинтересованности деловых женщин страны в долгосрочной перспективе.

Контроль над гендерным равенством на муниципальном уровне – Бывшая югославская республика Македония

Наделение женщин экономическим и политическим потенциалом является ключевым фактором при изучении коренных причин незаконной торговли. Миссия ОБСЕ по мониторингу и предупреждению распространения конфликта в Скопье в сотрудничестве с Министерством труда, Отделом социальной политики для поддержки гендерного равенства и НПО «Союз македонских женщин» (UWOM) дали старт новому проекту по муниципальным комиссиям гендерного равенства (GEC). Этот проект предусматривает усовершенствование потенциала, миссии и позиции комиссий по гендерному равенству (GEC) как эффективных и устойчивых органов местного управления на муниципальном уровне. Реализация проекта GEC совпала по временным рамкам с текущим процессом реформ органов государственного управления в рамках Закона о самоуправлении и является логической прогрессией наряду с континуумом достижений ОБСЕ в области наделения гендерными полномочиями, двигаясь от инициатив на национальном уровне до развития муниципального потенциала. Предполагается, что проект расширит экономические возможности женщин посредством обучения профессиональным навыкам, предоставления малых грантов, создания кооперативов и расширения доступа к муниципальным ресурсам.

Первоначальная группа охвата и бенефициаров проекта GEC станут члены существующих десяти комиссий по гендерному равенству, жители общин, муниципальные служащие, политические партии, профсоюзы, НПО и СМИ.

Встреча Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ)

Координатор участвовал в осенней встрече ПА ОБСЕ: Незаконная торговля людьми (Родос, 29–30 сентября 2004 г.) и выступил с докладом на тему «Спрос и предложение в практике незаконной торговли людьми», который содержал обзор Программы по противодействию нелегальной торговле (АТР): Сотрудничество частного и государственного сектора в предотвращении нелегальной торговли людьми. БКДЭОС, совместно с организаторами встречи также организовали показ фильма «Лиля навсегда», в рамках кампании по повышению осведомленности.

7. Дальнейшая деятельность в экономическом измерении

Наличие экономических возможностей является ключевым фактором для обеспечения стабильности и роста переходной экономики. Более того, развитие кадрового капитала и создание возможностей трудоустройства и самозанятости для молодых людей являются особо важным фактором, если страны переходного периода намерены сохранить свое будущее поколение и успешно реализовать социально-экономические реформы.

БКДЭОС поддерживает экономические преобразования, проистекающие в странах с пере-



ходной экономикой, благодаря сотрудничеству с региональными подразделениями ОБСЕ и заинтересованными сторонами в привлечении внимания к существующим возможностям, а также к местным потребностям. Особое внимание уделяется поддержке наделения молодых людей знаниями и стимулированию развития МСБ, как условиям для создания устойчивой и безопасной окружающей среды.

7.1. Поддержка предпринимательства и программ семинаров для молодых предпринимателей (YES)

Программа YES зарекомендовала себя как эффективный обучающий модуль, нацеленный на молодых людей в возрасте от 15 до 25 лет, и снабжающий их фундаментальными элементами, необходимыми для открытия нового дела. Программа YES нацелена не только на содействие развитию предпринимательства среди молодых, но и на стимулирование участия в процессах политических и экономических преобразований в их странах. На протяжении нескольких лет своего существования программа YES претерпела некоторые изменения, продиктованные необходимостью в удовлетворении местных потребностей в предпринимательском образовании, и приобрела более ориентированный и глубокий характер. В частности, на данный момент проводятся следующие занятия:

- YES 1 и YES 2 представляют собой начинающие и более продвинутые курсы предпринимательства; их длительность варьируется от одного до четырех дней.
- WES (семинары по предпринимательству для женщин) – семинары, разработанные специально для женщин, учитывающие особенности их положения, в том числе и гендерные перспективы.
- TOT (обучение для преподавателей) представляет собой серию тренингов, направленных на подготовку местных преподавателей, обеспечения устойчивости путем поддержания группы местных квалифицированных преподавателей.

Кроме того, в некоторых регионах ОБСЕ, курсы, обучающие принципам предпринимательства, сопровождались конкурсами на лучший бизнес-план, при подготовке которых, участникам была оказана консультационная поддержка.

БКДЭОС продолжает поддерживать практику внедрения обучающих курсов по предпринимательству в регионах ОБСЕ в качестве деятельности, способствующей повышению уровня экономического образования, и средства развития частного сектора в условиях переходной экономики. Была проделана работа по включению предпринимательского обра-

зования в программы местных институциональных структур для обеспечения доступа к более широким слоям местного населения. Более того, БКДЭОС в сотрудничестве с региональными подразделениями ОБСЕ и некоторыми традиционными партнерами, включая Юго-Восточное агентство развития предпринимательства (SEED) и Немецкое агентство по техническому сотрудничеству (GTZ) на Кавказе, ставит целью не ограничиваться проведением обучающих программ, но также способствовать облегчению доступа к ресурсам, необходимым вновь образованным хозяйствующим субъектам для развертывания своей деятельности.

В **Албании** с декабря 2004 г. по январь 2005 г. были организованы двухдневные семинары на тему «Начало бизнеса – альтернатива для развития» (YES 3) для сельских женщин и девочек в регионе Шкодры (север Албании), молодых людей из числа рома в Фиери и Тиране, и молодых девушек – жертв незаконной торговли во Влоре (юг Албании).

Об успехе проекта свидетельствуют оправдавшиеся ожидания об участии как минимум 30 человек (представителей целевых групп) в каждом из семинаров, а также оживленный интерес к предпринимательству.

Продолжением проекта явилось совместная проект БКДЭОС, GTZ и Министерства экономики по стимулированию конкуренции в бизнес-среде и усовершенствованию кадровой политики в отношении молодых женщин и уязвимых групп среди населения северной Албании.

В **Азербайджане** ОБСЕ продолжила деятельность, связанную с проведением обучающих курсов по предпринимательству, нацеленных на оказание поддержки региональному экономическому развитию, и в частности, среди уязвимых групп в регионах. В 2004 г. программа YES охватила двадцать новых районов и обучила свыше 250 молодых людей основам бизнеса. Офис также продолжил реализацию своих собственных образовательных программ по предпринимательству, разработанных специально для женщин из двадцати районов, и предусматривающих предоставление информации о юридической регистрации, налогах, разработке бизнес-планов и возможностях микро-кредитования.

В **Боснии и Герцеговине** задачей реализуемой региональной миссией программы под названием «Дух молодежного предпринимательства» (YES) является

расширение возможностей и потенциала молодых людей с целью их вовлечения в экономическую жизнь региона. В отчетном периоде было проведено 30 семинаров YES. Семинары ориентированы на долговременный эффект в связи с чем, в качестве целевой группой были выбраны недавние выпускники средних школ, а в некоторых случаях и молодые предприниматели, которые уже успели открыть свой бизнес. В предстоящем периоде миссия планирует приступить к работе над проектом под названием «Проект 3 в 1», задачей которого станет поощрение стремления молодых потенциальных предпринимателей из 35 муниципальных округов Боснии и Герцеговины, сотрудничать с кантональными и муниципальными властями, агентствами развития, бюро по трудоустройству, экспертами и бизнесменами по вопросам усовершенствования инвестиционного климата. Миссия поможет молодым людям провести оценку бизнес-среды, включая процедуру подачи регистрационных документов в органы самоуправления, а результаты исследования будут использоваться в качестве основы для предлагаемых реформ, нацеленных на стимулирование развития новых субъектов предпринимательской деятельности.

В **Грузии** Миссия провела семинар в приграничных с Арменией и Азербайджаном регионах Марнеули и Гардабани. Оба района характеризуются слабым экономическим положением. Более того, здесь проживают представители разных национальных меньшинств.

Пять трехдневных семинаров были организованы в районах Марнеули и Гарабани для того, чтобы обучить основам предпринимательских навыков и маркетинга, бизнес-планированию, правилам получения кредитов и т.д. По окончании курсов участникам была оказана помощь в регистрации и оформлении различных юридических документов, необходимых для открытия и собственного бизнеса.

В семинарах приняло участие шестьдесят девять человек. Во время обучения участникам были представлены копии некоторых юридических документов, образцы договоров, руководства рекомендательного характера и другие материалы.

В **Сербии и Черногории**, в регионах Южной Сербии (Медведья, Пресево, Вуянович, Нови Пазар и Врanye), Центральной Сербии (Кральево) и Черногории (Подгорица) было проведено двенадцать молодежных семинаров YES, каждый из которых охватил от 20 до 30 участников в возрасте от 15 до 34 лет.

К концу июня 2004 г. 188 юношей и девушек получили сертификаты об окончании программы YES: для 54-ех из них курсы проводились на албанском языке, а для остальных 134-ех – на сербском. В семинарах YES участвовали 83 женщины и 105 мужчин. Большинство участников (95) прежде не имели работы.

С целью оказания дальнейшей поддержки молодежному предпринимательству в **Узбекистане**, Центр в Ташкенте, совместно с республиканским молодежным социальным движением «Камолот» организовал серию пятидневных обучающих курсов YES 2.

Участники получили возможность узнать о современном законодательстве, регулирующем частное предпринимательство, институтах рыночной инфраструктуры (банках, биржах, ассоциациях и т.д.), разработке маркетингового и бизнес-планов, финансовом менеджменте. Кроме того, были освещены вопросы привлечения инвестиций и оптимизации налогообложения в сфере малого бизнеса. Каждый участник изложил свои предпринимательские идеи в собственном бизнес-плане, который затем получил оценку преподавателей. Центр и Национальное молодежное социальное движение «Камолот» представили два лучших бизнес-плана из каждого района в местный коммерческий банк «Хамкорбанк», выразивший желание предоставить низкопроцентные кредиты с целью стимулирования молодежного предпринимательства.

Поддержка молодежного предпринимательства в районах Хорватии, пострадавших от войны и в регионах возвращения беженцев

Хорватские образовательные институты (Пучко Отворено Учили те Либар) при техническом и финансовом содействии БКДЭОС разработали программу развития молодежного предпринимательства с помощью местных институциональных структур провинции Сибеник-Книн. В данной провинции не существует альтернативных структур, которые бы занимались проблемой развития МСБ и предоставляли молодым возможность изучать курсы по предпринимательству. Обучение в рамках данного проекта будет предлагаться ученикам средних школ на добровольной основе и включит в себя серию занятий (семинаров) по предпринимательству. Курсы охватывают такие темы как основы предпринимательства, виды занятости в МСБ, навыки управления бизнесом, а также связь между предпринимательством и макроэкономическим развитием. Кроме того, будет создан сетевой портал для молодых людей, желающих открыть свой бизнес. Цель программы – вызвать у молодежи интерес к предпринимательской деятельности, и работе в секторе МСБ.

Поддержка выполнения нового Земельного кодекса Республики Казахстан

Новый Земельный кодекс, принятый в 2003 г., утвердил частное владение на землю и новые условия фермерства в Казахстане. С тех пор, ключевой задачей для страны стало гарантирование его эффективного внедрения. Особенно важными явились временные положения, юридическая сила которых утратила силу в конце 2004 г.



Фермеры на семинаре по внедрения Земельного кодекса

Деятельность в рамках проекта началась с разработки рекомендаций по внедрению временных положений Кодекса. На состоявшемся в апреле 2004 г. семинаре с участием представителей всех заинтересованных секторов – фермеров, национальных и местных властей, сельскохозяйственных исследовательских институтов, международных и неправительственных организаций – положения были обсуждены и окончательно сформулированы. Там же были предложены и обсуждены дальнейшие шаги, которые были реализованы в течение года. Окончательные рекомендации были опубликованы на казахском и русском языках и распространены во время информационной кампании, проведенной в 7 областях и 85 районах страны. Помимо этого, в рамках проекта предусмотрено открытие специализированного Интернет-ресурса по вопросам Земельного кодекса (щц.ярук.ля) и проведение двухдневной телефонной «горячей линии».

Микрокредитование и обучение с целью получения доходов – Таджикистан

Несколько проектов, реализуемых главным образом местными НПО в различных уголках страны, предоставили возможность уязвимым группам населения, в том числе женщинам и молодежи, ознакомиться с бизнес-навыками, необходимыми при открытии



Микрокредит на 100 дол. США может оказаться достаточным для открытия малого бизнеса. Валамат Кишкорова (на фото) открыла на эти деньги пекарню в Хороге – административном центре отдаленной Горно-Бадахшанской автономной области, благодаря проекту по ведению бизнеса и микрокредитования, реализованному НПО «Магина».

собственного дела. В рамках нескольких проектов, по завершении курсов участникам были предоставлены микрокредиты. В Бадахшоне один из коммерческих проектов предоставил стартовые займы различным малым хозяйствующим субъектам. Сумма некоторых кредитов не превышала и 100 дол. США. Особой популярностью среди различных видов предпринимательской деятельности пользовались мини-пекарни, швейные и трикотажные мастерские, обес-

Новый модуль программы YES в Сербии и Черногории

Вторая стадия программы YES в 2004 г., нацеленная на молодых женщин, проводилась в трех муниципальных округах СиЧ – Бор, Нис и Биело Полье. Помимо предпринимательских навыков, часть обучающей программы была посвящена повышению осведомленности о незаконной торговле людьми в СиЧ.

Данный уровень программы YES, включивший в себя презентацию о деятельности Центра по защите жертв торговли людьми и другим вопросам относящимся к теме незаконной торговли, был реализован в сотрудничестве с отделом демократизации. Координационные центры ОБСЕ по гендерному равенству, располагающие офисами во всех трех округах, выступили в качестве исполнительных партнеров на региональном уровне.



Небольшая группа женщин в Хороге, столице Горно-Бадахшанской автономной области, открыла курсы шитья с помощью микрокредита, который группа получила благодаря проекту по обучению бизнесу и микрокредитованию НПО «Магина».

печившие занятостью нуждающихся женщин. Более того, крестьянские семьи в нескольких отдаленных горных селениях были обучены технологиям изготовления пестицидов для своих фруктовых садов из природных растений, методам усовершенствования продуктивности домашнего скота, и правилам осушения фруктов, поставляемых на рынок.

Развитие бизнес-инкубаторов – Сербия и Черногория

Три муниципальных округа с Сербии и Черногории были выбраны в качестве мест дислокации бизнес-инкубаторов. В Князеваче (Восточная Сербия) проект был реализован НПО «Тимок Клуб», и профинансирован Европейским агентством реконструкции, фабрикой ИМТ, Канадским международным агентством развития (CIDA), Институтом открытого общества, местными органами власти и ОБСЕ.

Проект преследовал сразу несколько целей, включая новые рабочие места и сотрудничество между бизнес-организациями, представителями местных властей и гражданского общества.

Молодежная программа Каспийского моря – Туркменистан

Центр ОБСЕ в Ашхабаде поддержал инициативы «Центра социального партнерства», – организации, расположенной в Туркменбаши – миссия которой заключается в расширении перспектив занятости для молодежи Прикаспийского региона. Несмотря на наличие определенно развитой отечественной нефтегазовой промышленности, сосредоточенной на Каспийском шельфе, местные жители не испытали особых перемен с притоком инвестиций в регион. В рамках про-



На одном из занятий, организованных для молодых туркменских женщин

екта, спонсируемого ОБСЕ, «Центр социального партнерства» провел обучающие тренинги, для местных учителей и представителей местных властей с целью оказания помощи в предоставлении консультаций по вопросам трудоу-

стройства молодежи региона.

Проектом также было предусмотрено открытие подразделений в шести селах региона для работы с сельской молодежью.

Наделение правами уязвимых групп населения – Узбекистан

В партнерстве с Комитетом женщин Узбекистана (КЖУ) ОБСЕ продолжила реализацию проекта под названием «Женщины и бизнес в Туркменистане», суть которого заключается в проведении серии обучающих семинаров с целью оказания помощи местным деловым женщинам. Проект также нацелен на создание Информационного центра в поддержку женского предпринимательства. В рамках его реализации ОБСЕ и КЖУ провели два семинара на тему «Развитие женского предпринимательства в Узбекистане», призванных углубить знания и усовершенствовать навыки двадцати пяти деловых женщин в Андижанской, Бухарской, Самаркандской, Сырдарьинской, Кашкадарьинской, Ташкентской и Хорезмской областях и в республике Каракалпакстан. Тридцать пять женщин, участвовавшие в первой стадии обучающей серии, продолжили обучение, приняв участие во второй, которая была посвящена вопросам взаимодействия с иностранными компаниями, эффективного управления процессом производства, подчинения налоговому законодательству и совершенствования контрактных отношений между частными предприятиями.

Кроме того, информационный центр, который был открыт КЖУ в 2003 г. при поддержке Центра в Ташкенте, продолжал отвечать на запросы посетителей о предоставлении обновленных законодательных документов и литературы по предпринимательству, а также по подготовке и изданию информационных бюллетеней с новостями в сфере предпринимательства.

7.2. Развитие малого и среднего бизнеса (МСБ)

Туризм – Азербайджан

Правительство Азербайджана недавно приняло Государственную программу развития туризма на 2004–2008 гг. с целью стимулирования экономического роста в отдаленных районах страны. Офис поддержал американский Корпус гражданского развития, обязавшийся предоставить оценку и рекомендации для развития туристического сектора в Азербайджане. Кроме того, Офис совместно с Британским Советом организовал конференцию по стимулированию сотрудничества между агентствами и развитию передового опыта в целях придания устойчивого экономического развития в туризму.

Усиление экономического развития – Беларусь

Совместно с партнерами Офис провел несколько рабочих сессий по оценке и поддержке реформы законодательства в области малого и среднего бизнеса (МСБ). Международный образовательный центр, Национальный центр по подготовке законов, Министерство экономики, Консультативный совет по финансовым инвестициям, МФК и ЕБРР выступили в качестве партнеров инициативы.

В рамках проекта Координатор БКДЭОС посетил Минск и председательствовал на двухдневной сессии по реформе законодательства МСБ. Дебаты фокусировались на вопросах микрокредитования и снижения административных ограничений. С помощью ряда юристов сессия завершилась принятием рекомендаций для нового законопроекта о государственной поддержке МСБ. Во время своего визита Координатор выступил с лекцией «Экономическое сотрудничество в регионе ОБСЕ после расширения ЕС» перед студентами факультета международных отношений в Белорусском государственном университете. Он также обсудил с белорусскими государственными служащими дальнейшие проекты в области борьбы с отмыванием денег, борьбы с коррупцией и «Инициативу в области окружающей среды и безопасности».

МСБ/Поддержка уязвимых групп населения – Грузия

Миссия оказала поддержку при разработке отчета по оценке ситуации с инвалидными колясками. Оценка была проведена в Тбилиси и Сухуми совместно с международной НПО «Whirlwind Wheelchairs», местным НПО «Группа инвалидов-активистов» и российской фирмой по производству инвалидных колясок из Новосибирска «Сибмеддизайн». Проект проанализировал способности и наличие ресурсов, необхо-

димых для развития производственных мощностей инвалидов колясок. Согласно результатам отчета коляски могут производиться на местном уровне. Данный проект может предложить возможности трудоустройства для людей-инвалидов и обеспечит производство хорошо сконструированных инвалидных колясок, что повысит мобильность этой группы населения и позволит ей лучшим образом подключиться к жизни общества. НПО в настоящее время работают над созданием производственных мощностей.



Житель Гори (Грузия) пробует модель инвалидной коляски. ОБСЕ подержала оценочную миссию "Whirlwind Wheelchair International" и Мирового института инвалидности с целью оценки возможности производства инвалидных колясок и ремонтных мастерских в Грузии.

Развитие сельского туризма в Беларуси

В течение года Офис в Минске поддерживал проект развития сельского туризма в Беларуси. Предпринятая местным НПО «Агроэкотуризм» инициатива включила в себя разработку и публикацию каталога более 45 загородных домов в сельских районах Беларуси. Каталог был представлен на трехдневной туристической выставке в Минске в ноябре. Презентация вызвала оживленный общественный интерес среди туристических компаний и информационных агентств, и потребность в подобной информации. Идея «Агроэкотуризма» проста и эффективна: информировать людей о туристических возможностях в Беларуси, а затем отвечать на их потребности. Инициатива представляет собой возможность оживить белорусскую глубинку и повысить занятость в экономически слаборазвитых районах. Офис поддержал идею, обеспечив финансовую помощь, необходимую для проведения осмотра домов, оценки их качества и осуществления классификации по категориям. Офисом были организованы семинары для владельцев домов, уделившие особое внимание улучшению качества услуг.

Обучение социальному предпринимательству (ОСП) – Хорватия

Целью проекта, который проводится в провинциях Осиек-Баранья и Вуковар-Сирмиум, является поддержка внутреннего сотрудничества между государственным, частным и гражданским сектором с помощью образования и содействия созданию и функционированию местных межсекторальных групп. Проект окажет поддержку партнерам, работающим в области экономического развития и социального партнерства в зонах особого государственного вни-

мания (пострадавших от войны / места возвращения) в рамках различных проектов, включая программы обучения преподавателей, семинары для НПО, семинары по межсекторальному сотрудничеству для представителей государственного, бизнес- и гражданского секторов, а также оказание технической помощи и т.д. В целевую группу вошли сорок руководителей НПО и координаторов программ, десять государственных учреждений, три местных правительства, двенадцать частных компаний и 6–10 преподавателей/консультантов.

Третье национальное бизнес – исследование в Кыргызской республике

С апреля по ноябрь 2004 г. Центр в Бишкеке совместно с национальным партнером – агентством ПРОМА – провел всестороннее исследование среди местных компаний о существующей среде для МСБ в стране. Результаты обследования, которые базировались на восприятиях и мнениях компаний о существующей бизнес-среде и требуемых переменах, были тщательно проанализированы. Более того, разработан ряд рекомендаций, касающихся улучшения законодательной базы для усовершенствования операционной среды для малого и среднего бизнеса, представленных кыргызскому правительству, сообществу местных бизнесменов и международным донорским агентствам. В частности, особые рекомендации были предложены для усиления некоторых положений в области лицензирования бизнеса, которые бы помогли подстегнуть быстрый рост МСБ. Как результат, кыргызское правительство воспользовалось результатами обследования и приняло их во внимание при разработке и исполнении «Инвестиционной матрицы» на 2005 г. – плана действий страны по привлечению прямых иностранных инвестиций.

Поддержка качественной образовательной системы для туристического сектора – Кыргызстан

Кыргызская ассоциация туризма, основанного на сообществах (КАТС) "Hospitality Kyrgyzstan" – это членская организация семейных туристических компаний, базирующихся в сельской местности Кыргызстана. Конечная цель – повышение уровня жизни людей в сельских горных районах путем развития сельского туризма без нанесения ущерба окружающей среде и культуре местных жителей. Ассоциация обеспечивает поддержку входящим в ее состав организациям посредством проведения маркетинговых и рекламных акций о своих услугах и продуктах, организации и проведения обучающих курсов по туризму и бизнесу, оказания поддержки в процессе организационного развития, представления интересов своих членов при разработке политики на националь-

ном уровне и переговорах с индустрией туризма. Усиление потенциала туристических гидов путем обучающих семинаров – один из примеров деятельности ассоциации.

Усиление гендерного участия в экономическом и социальном развитии в сельских районах – Кыргызстан

Центр в Бишкеке совместно с двумя НПО «Конгресс женщин» и «Центр поддержки малого бизнеса и содействия безработным в трудоустройстве» провел серию пятидневных семинаров с целью оказания поддержки женщинам в открытии малого бизнеса в сельской местности. Семинары призваны поддерживать и воспитать предпринимательский дух в женщинах и помочь процессу экономического возрождения и создания рабочих мест на селе. Семинары ознакомили участников с основными элементами предпринимательского мышления, ключевыми теоретическими знаниями о, и практическими навыками при разработке бизнес-плана, информацией о возможностях в сфере бизнеса, методами доступа к законам и положениям, влияющих на ведение бизнеса в Кыргызской республике, а также этикой управления на предприятии. Более того, была предоставлена развернутая информация о наличии кредитных ресурсов от международных и кыргызских организаций, занятых в деятельности по микрофинансированию, доступных кредитах, механизмах распределения и обеспечения кредитов. На семинаре также были предоставлены услуги по поддержке бизнеса.

LEaD (Проект местного экономического развития) – Украина

Этот проект берет начало от успешного проекта, запущенного Координатором ОБСЕ по проектам в Украине в 2004 г. в трех регионах – Днепропетровске, Ровно и Чернигове. Цель проекта – стимулировать местное экономическое развитие и снизить бедность в экономически отсталых районах путем развития микро-, малых и средних предприятий на местном и региональном уровнях, обучения начинающих предпринимателей деловым навыкам, улучшение инфраструктуры бизнеса и налаживание активного диалога между частным и государственным сектором. Цели проекта следующие:

1. Распределить по приоритетам необходимости связанные с региональным экономическим развитием и разработать соответствующие программы, нацеленные на эти нужды;

2. Стимулировать развитие микро-, малых и средних предприятий на районном уровне;
3. Увеличить уровень создания рабочих мест и снизить трудовую миграцию, вызванную бедностью и отсутствием возможностей трудоустройства;
4. Усовершенствовать деловые навыки начинающих предпринимателей;
5. Сделать кредитные ресурсы более доступными для предпринимателей;
6. Обеспечить местные центры по трудоустройству современными материалами по обучению основам ведения бизнеса;
7. Повысить институциональный потенциал местных организаций, предоставляющих бизнес-услуги, путем создания консультативных и информационных центров для предпринимателей.

На данный момент в результате осуществления проекта более 500 предпринимателей смогли открыть свой бизнес. Более 200 вновь образовавшихся компаний получили выгоду от консультативных и информационных услуг, предоставленных бизнес-консультационными организациями.

Координатор проектов ОБСЕ на Украине совместно с Фондом Евразия планирует начать программу в пяти других регионах – Ивано-Франковске, Львове, Черновцах, Луцке и Одессе.

Развитие МСБ в Узбекистане: доступ к информации по предпринимательству

С целью упрощения доступа предпринимателей к информации о правовых и практических аспектах ведения бизнеса, ОБСЕ и Торгово-промышленная палата начали работу над справочником «Современные тенденции развития предпринимательства в Узбекистане» и разработали серию телевизионных передач совместно с Верховным экономическим судом Узбекистана «Предприниматели и закон».

Туризм в Узбекистане

Новый импульс инициативам ОБСЕ по развитию регионального туризма в Центральной Азии придала встреча, организованная Центром в Ташкенте в рамках мероприятий после июльского семинара в Алматы «Увеличение доходов за счет содействия развитию МСБ в туристическом секторе». Встреча сфокусировалась на обсуждении вызовов и возможностей для развития туризма в регионе.

Поддержка экономического роста в сельских районах – Узбекистан

Совместно с бюро Узбекской ассоциации дехкан и фермеров, Миссия обучила 450 фермеров с целью

улучшения их правовых знаний и профессиональных навыков. Обучение предусматривало рассмотрение таких практических вопросов как контрактные отношения, страхование и налогообложение, кредитование, отношения фермеров с поставщиками, а также вопросы ирригации, использования и усовершенствования производительности земель.

В каждой провинции среди участников данного мероприятия присутствовал опытный фермер, новичок, человек, заинтересованный в фермерстве, и представитель Ассоциации дехкан и фермеров из каждого района. Предполагалось, что такой состав участников семинара будет способствовать живому обсуждению различных вопросов, связанных с развитием фермерства в Узбекистане.

7.3. Усиление потенциала лиц, принимающих решения

Местное экономическое развитие – Армения

Офис оказал содействие при доработке стратегического документа по социально-экономическому развитию региона Сюник Марц. Документ был подготовлен национальной консультационной группой, нанятой Офисом по результатам проведенного тендера. Местные власти и государственные служащие в рамках рабочей группы, созданной во время проведения Форума экономического развития в Сюник Марц, организованного Офисом в октябре 2003 г., приняли активное участие в обсуждении и определении приоритетных вопросов документа. Серия официальных и общественных презентаций окончательного документа, а также местный сборник «Желтые страницы», выпущенный при поддержке Офиса, прошла в Сюнике и Ереване. Офис продолжает предоставлять помощь местным участникам в реализации рекомендованных к исполнению приоритетных проектов путем поддержки партнерства между частными и государственными структурами, привлекая иностранные и внутренние инвестиции, повышая осведомленность в деловых кругах армянской диаспоры и донорских организациях для развития бизнеса в одной из самых отдаленных провинций страны.

Облегчение торговли на Южном Кавказе – совместный проект ОБСЕ и Фонда Евразия – Армения

Офис установил тесное сотрудничество на основе соглашения с фондом Евразия о взаимных усилиях по облегчению торговли на Южном Кавказе. Полная оценка современной ситуации должна быть представлена к концу 2005 г. Цель проекта, старт которому был дан в феврале 2004 г. – инициировать диалог

Поддержка устойчивого развития туризма в Центральной Азии

БКДЭОС понимает ценность и потенциал развития новых экономических возможностей для пользы местных общин путем поддержки устойчивого развития туризма в Центральной Азии. В рамках усилий, нацеленных на придание стимула развитию туристического сектора в регионе, БКДЭОС организовало следующие мероприятия на национальном и региональном уровнях:

- **Центральноазиатский семинар «Увеличение доходов за счет содействия развитию малого и среднего бизнеса (МСБ) в сфере туризма» (21–23 июля 2004 г., Алматы)**
- **Круглый стол под названием «Развитие туризма в Центральной Азии» (20 октября 2004 г., Ташкент)**

Ключевые рекомендации включали следующее:

- оказание поддержки введению унифицированной туристической визы «Шелковый путь» (Азиатской прототип Шенгенской визы), способствующей развитию туризма во всех государствах Центральной Азии;
- оказание поддержки введению «Зеленых коридоров» в пунктах пограничного и таможенного контроля;
- проведение глубокого анализа регионального туристического рынка для привлечения внимания соответствующих государственных органов к возможностям развития туризма и МСБ.

между соответствующими национальными властями и достичь гармонизации таможенных положений и политики стран, заинтересованных в облегчении торговых приграничных потоков. Армянский компонент регионального проекта реализуется «Транспаренси Интернешнл Армения». Офис намеревается продолжить проект с фондом Евразия, исходя из результатов диагностической оценки.

Гражданское политическое/экономическое образование и гражданское участие в четырех городах – Хорватия

ОБСЕ в сотрудничестве с местным НПО «ГОНГ» проводит в Сисаке ряд образовательных мероприятий, которые призваны усилить диалог между жителями городов (Двор, Хрватска Костайница, Топуско и Войнич, всего около 17 200 жителей) и избранными представителями власти для повышения уровня политического участия и усиления роли гражданского общества в регионах особого государственного внимания (пострадавших от войны/места возвращения). Содействие экономическому развитию на местном уровне путем ознакомления местных предпринимателей и представителей местных самоуправлений с «успешными историями» также стимулирует создание общей атмосферы объединения синергий на пользу всего сообщества.

Вклад ОБСЕ в процесс земельной реформы – Таджикистан

В 2004 г. Центр в Душанбе развернул крупный проект в экономическом измерении в поддержку происходящих в Таджикистане реформ в сфере земельного законодательства. Многолетний проект, реализуемый совместно с французским НПО по развитию АСТЕД и Государственным земельным комитетом Таджикистана, направлен на оказание активной помощи государственным и коллективным хозяйствам, некогда расформированным, и переданным фермерам на правах аренды либо реорганизованным в кооперативы. Таджикское правительство потребовало от ОБСЕ и других международных организаций немедленного вмешательства, с целью обеспечения полного понимания прав и обязанностей, предусмотренных законодательством, всеми участниками процесса, включая представителей государственных земельных ведомств и фермеров. Помимо этого, фермеры также проходят курс обучения по отстаиванию своих прав в суде при необходимости. В 2004 г. подобный пилотный проект был проведен в ряде таджикских ферм. В 2005 г. для проведения интенсивного обучения и оказания помощи около было отобрано около 40 ферм, в основном, расположенных в хлопкосеющих регионах страны.

Проект по созданию кластеров* – Украина

Координатор по проектам ОБСЕ в Украине поддержал проект по разработке «Плана действий на пути

к созданию кластеров на Украине». Цель этого исследования – осуществить глубокий анализ различных моделей регионального экономического развития. Исследование представило широкий обзор концептуальных подходов к развитию кластеров и описало их применимость в украинских условиях. Исследование было разослано украинским властям и НПО, вовлеченным в процесс экономического развития.

В качестве последующей деятельности в 2005 г. предложенные модели создания кластеров будут применены в двух избранных регионах Украины. Координатор по проектам ОБСЕ в Украине окажет содействие в определении высокорастущих потенциальных кластеров и предоставит рекомендации местным властям в отношении эффективного построения кластеров.

Подготовка к вступлению в ВТО – Украина

Конечная цель проекта заключается в подготовке украинских регионов к вступлению в ВТО и ознакомлению местных политиков с потенциальными преимуществами и рисками, связанными с членством в ВТО.

Усилия Украины войти в состав Всемирной торговой организации пока не увенчались успехом, поскольку страна все еще не готова к стопроцентной интеграции в структуру ВТО.

В настоящее время существует большое количество несоответствий, препятствующих Украине стать полноценным членом ВТО. В этой связи Координатор по проектам ОБСЕ в Украине оказал содействие Международному центру европейской интеграции в проведении серии семинаров для местных властей с целью повышения осведомленности политиков о правилах и процедурах членства в ВТО.

В 2005 г. Координатором проектов ОБСЕ в Украине запланировано больше количество мероприятий с целью помочь Украине на ее пути к вступлению в ВТО.

Арбитраж – Узбекистан

С целью содействия деятельности арбитражных судов в Узбекистане, Центр поддержал создание в Ташкенте НПО «Центр исследования юридических проблем» (ЦИЮП) образовательного центра для

* Согласно теории Майкла Портера кластер – это группа географических соседствующих взаимосвязанных компаний (поставщики, производители и др.) и связанных с ними организаций (образовательные заведения, органы государственного управления, инфраструктурные компании), действующих в определенной сфере и взаимодополняющих друг друга. (М. Портер. Международная конкуренция. – М., Международные отношения, 1993.) – прим. пер.

судей-членов арбитражного суда. В рамках данного проекта исполнительный партнер «ЦИЮП» провел серию обучающих семинаров для потенциальных арбитров об альтернативных методах решения коммерческих споров, провел практические арбитражные сессии для участников и разработал руководство по принципам арбитража.

Центр в Ташкенте надеется, что путем содействия развитию деятельности арбитражного суда, Узбекистан облегчит деятельность порой не справляющихся с производственным потоком экономических судов, таким образом, гарантируя эффективную и своевременную оценку коммерческих споров между предпринимателями, и способствуя укреплению доверия иностранных инвесторов.

7.4. Поддержка доступа к финансовым ресурсам и инвестициям

Поддержка развития лизингового сектора – Азербайджан

Офис поддержал внедрение коммерческого законодательства, направленного на стимулирование регионального экономического развития и создания рабочих мест в Азербайджане. В начале 2004 г. азербайджанское правительство откорректировало некоторые законодательные акты с целью стимулирования развития лизинговой индустрии. В результате, капиталоемкое оборудование и техника стали более доступными для азербайджанских предпринимателей. Более того, с целью оказания дальнейшей поддержки лизинговой индустрии, Офис и Международная финансовая корпорация (ИФК) выступили в качестве спонсоров международной конференции по дальнейшему ознакомлению государственных, банковских и коммерческих руководителей с концепцией финансового лизинга.

Обзор процесса приватизации – Грузия

Миссия реализовала проект по разработке проектных рекомендаций для Совета по национальной безопасности (СНБ) Грузии с намерением поддержать СНБ при определении аспектов безопасности приватизационной политики грузинского правительства.

Проект реализовывался в двух стадиях. Первая (ноябрь-декабрь 2004 г.) включала сбор информации о деятельности, предложенной правительством, и определение вопросов, которые несут угрозу нанесения урона интересам экономической и политической безопасности страны. В результате была разработана концептуальная основа для анализа вопросов национальной безопасности, в том числе аспектов

экономической безопасности приватизационной политики. Результаты были представлены СНБ и заинтересованным лицам.

Вторая стадия (февраль-март 2005 г.) предусматривала пересмотр проекта документа с рекомендациями и его распространение среди основных участников. Вскоре после ознакомления с документом последовала встреча, на которой участники обсудили предложенные рекомендации, и внесли новые предложения в окончательный вариант. Как результат данных усилий, документ с рекомендациями для грузинского правительства в отношении формирования политики по данному вопросу был представлен в СНБ и распространен среди участников.

Приватизация в сельском хозяйстве – Туркменистан

Приватизация сельского хозяйства является одной из тех задач, решению которой Туркменское правительство уделяет особое внимание. Совместно с ТАСИС Центр ОБСЕ в Ашхабаде оказал поддержку в создании ряда добровольных фермерских ассоциаций, объединяющих арендаторов земель. Предполагается, что инициатива будет способствовать развитию сотрудничества и совместного использования оборудования и услуг. Ассоциации создали собственные кредитные комитеты, рассматривающие поступающие заявления о ссуде, и принимают решения, используя методы и навыки, которые они приобрели благодаря обучающим курсам ТАСИС. Кредиты используются для создания и расширения предприятий, производящих мясомолочную продукцию, овощи и фрукты, а также ремонтных мастерских сельскохозяйственного оборудования. Каждая ссуда выдается под определенный процент. Вознаграждение предусмотрено, в частности, для того, чтобы общая сумма фонда могла постепенно расти, а объемы кредитования увеличиваться с каждым новым займом.

Незамысловатые кредитные схемы, подобные этой, могут помочь в развитии сельских районов. По мере внедрения таких схем и обучения персонала, добровольные фермерские объединения могут управлять кредитными фондами самостоятельно, требуя лишь небольшого мониторинга со стороны доноров или партнеров.

8. Деятельность в ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ИЗМЕРЕНИИ

Улучшая эффективность использования природных ресурсов, взывая к бережной утилизации вредных отходов, а также содействуя экологической осведомленности, активному участию общественности в процессе принятия решений и расширению доступа к информации, ОБСЕ стремится принести мир и стабильность в регионах своего присутствия.



8.1. Инициатива по окружающей среде и безопасности (ENVSEC)

Инициатива по окружающей среде и безопасности (ENVSEC) – это совместный проект трех организаций – Программы по окружающей среде ООН (ЮНЕП), Программы развития ООН (ПРООН) и ОБСЕ. Организация Северо-Атлантического договора (НАТО) также приняла участие в Инициативе. Проект направлен на усиление трансграничного сотрудничества по вопросам окружающей среды и содействие сохранению мира и стабильности благодаря экологическому сотрудничеству и устойчивому развитию. Инициатива в настоящее время действует в трех регионах: в Центральной Азии, на Кавказе и в Юго-Восточной Европе. Расширение на западную часть СНГ запланировано на 2005 г.

Обоснование ENVSEC

Экологическая деградация, ограниченность ресурсов, их неравномерное распределение все больше приобретают характер провоцирующих и/или усиливающих конфликты как в пределах одного государства, так и на международном уровне. Экологический упадок и ограниченность средств составляют лишь одно звено в сложной цепи взаимосвязанных факторов, ответственных за социально-экономические проблемы, такие как демографическое давление, бедность, миграция, переселение беженцев, политическая нестабильность и этно-политическое напряжение. Экологическая деградация и ограниченность природных ресурсов являются как причиной, так и результатом этих социально-экономических проблем.

Меры, снижающие экологический стресс, гарантируют доступ к жизненным ресурсам и устраняют экономические стимулы, порождающие конфликты, представляют возможности для усиления регионального сотрудничества, безопасности человека и построения устойчивого мира. Экологическое сотрудничество может усилить взаимное доверие и стать основой для более глубокого миротворческого процесса и устойчивого развития человека.

Прогресс по ENVSEC на настоящий момент

В 2004 г. Инициатива ENVSEC значительно продвинулась в большинстве регионов предусмотренных программой, а точнее в Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе и Центральной Азии, а также в перекрестной работе. Инициатива достигла конкретных результатов в налаживании сотрудничества с ключевыми партнерами, определении особой окружающей среды, приоритетов безопасности и «горячих точек» на земле, повышение осведомленности о связях между природной окружающей средой и безопасностью человека. Прогресс в 2004 г. характеризовался следующими достижениями:

- Детальной оценкой вопросов экологической безопасности в Ферганской долине в Центральной Азии. Оценка включала исследование местности и региональные консультации в Оше в декабре 2004 г. и разработку последующей рабочей программы, стоимостью в 2,5 млн дол., на смягчение рисков, произрастающих в результате промышленного загрязнения, деятельности урановых рудников и заброшенных вредных отходов и природных катастроф. Программа также стремится внедрить практику рационального управления и использования бассейнов малых рек в верхнем течении реки Сыр-Дарья. Мероприятия в Оше продолжит серия регулярных встреч кыргызских, таджикских и узбекских районных властей из Ферганской долины.
- Оценочными мероприятиями в рамках первой фазы, затрагивающей вопросы экологической безопасности и «горячих точек» на Южном Кавказе, получившие широкий резонанс при встрече министров стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в Тбилиси в октябре 2004 г., а также проведенными наземными мероприятиями, такими как применение стратегической экологической оценки с целью включения соответствующих вопросов в практический процесс принятия решений (планы развития г. Еревана и порта Батуми), усиление сотрудничества по Куре и Араксу (мониторинг воды и оценка), оказание усиленной поддержки проекту по очистке брошенных военных баз в Армении и повышение осведомленности об окружающей среде и безопасности на местном уровне (приграничные территории Марнеули-Газак-Тавуш).

- Региональными консультациями в Скопье в сентябре 2004 г. по дальнейшей разработке рабочей программы ENVSEC для Юго-Восточной Европы, включивших оценку и управление рисками в области окружающей среды и безопасности, связанных с разработкой рудников, сохранения биоразнообразия, как инструмента построения мира и совместного управления водными ресурсами.
- Поддержкой Третьего Центральноазиатского фестиваля экологической журналистики со специальной номинацией «Окружающая среда и безопасность», специального издания трансграничного журнала CENN для Южного Кавказа, семинара по экологическому журналистскому расследованию в Ереване и Ташкенте, а также созданием нового «Орхус-центра в Оше» (Кыргызская республика) для содействия доступу к информации и участию общественности на местном уровне.
- Широким освещением Инициативы ENVSEC и вопросов окружающей среды и безопасности в международных публикациях и различных СМИ, включая «Отчет 2005 «О положении в мире», Би-Би-Си, «Гардиан», «Повэрти энд Энвайронмент Таймз ЮНЕП, документы и резолюции органов ОБСЕ и, не в последнюю очередь, местные СМИ на Кавказе и Центральной Азии.

Благодаря средствам, предоставленным Австрией, Бельгией, Канадой, Италией, Норвегией, Швецией и Нидерландами, более 2 млрд. дол. США были выделены на цели реализации проектов в 2004–2005 гг. Кроме этого, ПРООН мобилизует 3 млн. дол. США для региональных проектов через Глобальный экологический фонд. Финляндия откомандировала персонал для Управления проектом программы в Женеве.

Очень важным результатом года явилось участие НАТО через ее управление «Общественная дипломатия», которое уже привело к лучшей интеграции соответствующей исследовательской деятельности в странах, приоритетных для ENVSEC и ее рабочей программы. НАТО поддерживает основной бюджет ENVSEC, а также специальные проекты (в данное время разрабатывается первый совместный проект по изучению рисков, связанных с урановыми отходами в Ферганской долине).

В сентябре 2004 г. в Женеве прошла встреча совета ENVSEC с донорами и международными организациями, выразившими интерес к более тесному сотрудничеству. Она послужила оживленному диалогу с широким международным сообществом.

Сотрудничество с ЕЭК ООН усиливается как за счет конкретной деятельности (например в Центральной Азии и приднестровском водном бассейне) и обсуждения долговременного совместного рамочного сотрудничества, включая МоВ, который был подписан ЕЭК ООН и ОБСЕ в декабре 2004 г., так и за счет гармонизации между секретариатами рабочей программы в области конвенций под эгидой ЕЭК ООН (в частности Орхусской конвенции и двух Хельсинкских конвенций – Трансграничное влияние промышленных катастроф и Охрана и использование трансграничных водных потоков и международных озер).

2004 г. стал первым годом полномасштабных действий для ENVSEC, тогда как на 2005 г. запланированы следующие мероприятия:

- Выполнение программы по Ферганской долине в Центральной Азии, а также исследование потребностей в других частях региона (Каспийское побережье, Казахстан и Туркменистан);
- Дальнейшее развитие проектов на Южном Кавказе, возможное начало глубокого анализа в регионах замороженного конфликта;
- Реализация Юго-Восточной рабочей программы, включая встречу на высшем уровне по экологии, безопасности и горным рудникам в Румынии, работа над особыми горячими точками, как рудник в Лойяне (БЮР Македония), бассейны Тисы, Преспы и Савы;
- Начало 1 фазы оценки в Восточной Европе (Беларусь-Молдова-Украина), а также в Арктике (совместно с Полярной программой ЮНЕП);
- Постоянный контакт с общественностью включая интернет-ресурс ENVSEC, функционирующий с марта 2005 г.

Локальный подход к работе был и остается руководящим принципом. Залогом такого подхода является широкое использование местного опыта и знаний, вовлечение местных групп и организаций в процесс планирования, оценки и в выборе сфер присутствия. (На настоящий момент в большинстве стран

были назначены национальные местные координаторы ENVSEC).

В намерения партнеров ENVSEC входит дальнейшее усиление сети международного сотрудничества, включающей политические, донорские и исследовательские организации. ENVSEC продолжит поддерживать «глобализацию» повестки процесса объединения вопросов экологии, мира и безопасности, а также разработку дальнейшей методологии для оценки и участия в этой сфере.

8.2. Организация сбора и утилизации вредных отходов

Некоторые части региона ОБСЕ характеризуются высокой степенью индустриализации и слабыми мерами по охране окружающей среды, что ведет к серьезной экологической деградации, оказывая негативное влияние на здоровье.

Основные индустриальные «горячие точки», близкие к городским поселениям представляют серьезные угрозы для здоровья. Деградация земель из-за чрезмерного использования пестицидов и удобрений, радиоактивные или химические отбросы ведут к утрате средств существования и миграции. Прямое наследие предыдущих конфликтов, такое как противопехотные мины и не взорванные боеприпасы ведут к смерти, ранениям и лишению земель. Все эти вопросы стоят в ряду тех проблем, с которыми сталкиваются БКДЭОС и региональные миссии ОБСЕ на местах.



Офис ОБСЕ в Ереване помог завершить исследование об экологически безопасной переработке 872 тонн меланжа (компонента ракетного топлива).

Переработка/уничтожение компонентов ракетного топлива (Меланж-Армения)

Согласно просьбе армянского правительства от 22 апреля 2004 г., Офис ОБСЕ в Ереване начал проект «Уничтожение запасов компонентов ракетного топлива (Меланж)» путем применения многостадийного подхода. Первая стадия (Фаза 1) предусматривала разработку независимого всеохватывающего исследования международной группой экспертов в составе миссии по выявлению фактов. Оно успешно завершилось в конце августа 2004 г.

Исследование определило количество (872 тонны) и характеристику меланжа, экологически безопасную

технологии переработки, применимую для данных условий (принята грузинская модель), кадровые и технические ресурсы, наличествующие в стране, и предоставило стоимостные и временные рамки и рекомендации по выполнению потенциального проекта. Он предусматривал две последующие фазы: Фаза 2 – планирование и Фаза 3 – переработка. Офис в настоящее время работает над реализацией Фазы 2, которая заключается в разработке технической проектной документации, включая оценку состояния окружающей среды; контрактную и окончательную управленческую структуру, а также разбивку по статьям бюджета, таким образом, создавая предусловия для начала Фазы 3 – переработка самого меланжа.

Метод нейтрализации, выбранный ОБСЕ, приведет к выработке жидкого удобрения для использования армянскими фермерами.

Проект финансируется правительствами Соединенных Штатов, Германии, Финляндии, а также Канады, которая поддерживает посредством поддержки инициативы ENVSEC участвует в реализации начальной стадии проекта.

Проект Меланж – это пример совместной деятельности двух измерений на региональном уровне. Он служит цели улучшения положения населения с точки зрения безопасности и окружающей среды, и соответствует национальным и международным требованиям безопасности.

Поддержка реабилитации областей, пострадавших от Чернобыльской катастрофы – Беларусь

В мае Офис организовал конкурс малых грантов для поддержки реализации программы CORE, проекта реабилитации для областей Беларуси, затронутых Чернобыльской катастрофой. Программа направлена на улучшение жизненного уровня людей, проживающих в Брагинском, Черчерском, Славгородском и Столинском районах. Она фокусируется на здравоохранении, образовании, социально-экономическом развитии, радиологическом качестве и участии местных инициатив. Более 40 проектных предложений были представлены на конкурс; из них было выбрано 5, представляющих четыре региона. Они включали помощь людям-инвалидам, помощь для детского здравоохранения, а также проект по восстановлению фруктового сада. Все проекты были приняты Комитетом оценки проек-

тов CORE и Утвердительным советом, после чего немедленно началась проектная деятельность. Концепция предусматривала этот проект как пилотный для программы CORE. Учитывая успех программы малых проектов ОБСЕ, была разработана новая процедура в рамках программы CORE, чья концепция и подход могут быть успешно позаимствованы международными донорами и участниками из четырех пострадавших районов.

Составление экологических карт общественных и жилых мест и информационная кампания по радиологической безопасности в городах, примыкающих к Семипалатинскому ядерному полигону – Казахстан

Семипалатинский ядерный полигон был закрыт в 1991 г. За 40 лет, предшествующих закрытию, было произведено более 500 взрывов. Взрывы принесли большой вред жителям региона. С момента закрытия различные зарубежные, международные и неправительственные организации проводили многочисленные проверки на ядерном полигоне и окружающих территориях. Однако такая деятельность оказалась не скоординированной и, как правило, была направлена на узкомасштабные цели, а полученная информация не распространялась среди местных жителей.

Центр ОБСЕ в Алматы вместе с партнером – Национальным форумом по радиологической защите и экологии – реализовали проект по составлению экологических карт и проведению информационной кампании на территории, окружающей Семипалатинский ядерный полигон в апреле-декабре 2004 г.

Проектная деятельность охватила территорию 28



Измерение радиоактивности в Ферганской долине



Посол Ивар Викки присутствует на лекции по радиоактивной безопасности, проводимой в поселке Саржал

вание «горячих точек» и повышение осведомленности о радиационно-экологической ситуации в Сугхде».

Исполнительный партнер – НПО «Экология и научный прогресс» – наблюдал за сложными системами процесса радиации в северном Таджикистане для того, чтобы определить влияние ветров на распыление радиоактивных отходов и наличие радионуклидов в продуктах питания и биосфере. Кроме того, в местах повышенной радиоактивности были установлены предупредительные знаки о радиации, и была выпущена радиационная карта района Сугхд.

поселков и зимних пастбищных стоянок, и включила несколько мероприятий: радиологическое обследование и нанесение поселков на карту; составление каталога проектов и измерений, выполненных в регионе другими организациями; разработка брошюр и плакатов на казахском и русском языках об основных правилах поведения на зараженных территориях; видеофильм на казахском, русском и английском языках по истории полигона, о положении в регионе и правилах поведения; 60 лекций для сельского населения и зимних пастбищ по радиологической безопасности.

Проект в настоящее время рассматривается на предмет возможного продолжения в рамках Инициативы ENVSEC.

Мониторинг за вредными отходами – Таджикистан

С июня по ноябрь 2004 г. ОБСЕ выполнял проект «Мониторинг, анализ, оценка риска, картографиро-

Эти действия помогли снизить тревогу и риск подверженности вредному уровню радиации среди населения, живущего рядом с радиоактивными местами.

8.3. Содействие надлежащему использованию водных ресурсов и налаживание диалога

Среди экологических факторов – водные ресурсы, а именно их нехватка качество и вопросы распределения, были классифицированы как потенциальный фактор, ведущий к политическому давлению. Страны-участницы ОБСЕ, обеспокоенные потенциальными угрозами, исходящим из несбалансированного использования воды, но в то же время осознающие, что управление водными ресурсами несет в себе огромный потенциал для создания доверия и налаживания широкого сотрудничества, решили выбрать темой Десятого Экономического форума ОБСЕ, прошедшего в мае 2002 г., проблему устойчивого использования и защиты качества воды.

Вслед за рекомендациями Экономического форума БКДЭОС разработал серию мероприятий в речных



Над городом Табошар (Таджикистан) возвышается 300 метровый холм из радиоактивных отходов. Отходы разносятся ветрами и размываются дождями, представляя угрозу окружающей среде и здоровью человека.

«Печально, что большинство опасных радиоактивных хвостохранилищ и неукрытых шахт и рудников расположено вблизи населенных пунктов Худжант, Чкаловск, Гафуров, Табошар и Адрасман. Эти зоны представляют особую опасность в периоды сезонных дождевых осадков (как правило, в октябре, ноябре, марте и апреле), которые сопровождаются оползнями, селями, движениями земной коры и штормами», констатирует профессор Худжантского Государственного Университета Хатам Муртазаев.

бассейнах Чу-Талас (Центральная Азия), Кура-Аракс (Южный Кавказ), Днестр (Восточная Европа) и Сава (Юго-Восточная Европа).

Комиссия по рекам Чу и Талас

В 2000 г. Правительство Республики Казахстан и Кыргызской республики подписали соглашение об утилизации водных сооружений для межгосударственного использования на реках Чу и Талас, протекающими по территории обеих стран. По данному соглашению Казахстан обязался возместить расходы Кыргызстана на работу, поддержание и ремонт ряда дамб и резервуаров, размещенных на территории Кыргызской республики, но снабжающих водой Казахстан. Соглашение было ратифицировано парламентами обоих государств и вступило в силу в феврале 2002 г. Соглашение предусматривает создание постоянной двусторонней комиссии для управления водными сооружениями межгосударственного пользования, а также для определения и оплаты издержек по эксплуатации и ремонту.

В этих условиях БКДЭОС разработал проект под названием «Создание двусторонней казахско-кыргызской комиссии по межгосударственному использованию водных сооружений на реках Чу и Талас», реализуемый Центром ОБСЕ в Алматы в тесном сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерством сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской республики, а также агентствами ООН ЕЭК ООН,



Карта рек Чу и Талас

ЮНЕСКАП и Центром Пейпси по трансграничному сотрудничеству в Эстонии с конца 2002 г.

Основные цели проекта заключаются в (1) разработке устава и положений для работы двусторонней комиссии по рекам Чу и Талас; (2) распределении сумм, ассигнованных для работ, управления и реабилитации выбранных проектов по контролю за водой; (3) оказании содействия участию общественности; (4) распространение информации о проекте через интернет-портал и публикации.

К настоящему моменту завершена первая фаза проекта, которая ознаменовалась созданием межгосу-

дарственной трансграничной водной комиссии между Казахстаном и Кыргызстаном на реках Чу и Талас, и разработанным и утвержденным уставом двусторонней комиссии. В ближайшем будущем предвидится большее число мероприятий в рамках продолжения проекта.

Центр ОБСЕ в Алматы надеется, что положительный опыт в сотрудничестве на реках Чу и Талас, приобретенный во время реализации проекта, станет моделью для налаживания сотрудничества на дру-



ОБСЕ поддерживает процесс мониторинга на реке Кура. На снимке: образцы берутся из реки Кура в Рустави, Грузия. Ученые используют оборудование для анализа образцов, составляющих исходные экологические данные.

гих пограничных реках Центральной Азии.

Мониторинг по рекам Южного Кавказа

Проект празднует третий год своего существования. Его основная цель заключается в оценке количества и качества воды в водном бассейне Куры и Аракса. Офисы ОБСЕ продолжают поддерживать национальный компонент этой сложной трансграничной инициативы, главным образом, путем усовершенствования потенциала и укрепления доверия. Более того, жизненно важная проблема водных ресурсов влияет на безопасность и стабильность региона, и учитывается в работе Офисов. Важные результаты для региона можно описать следующим образом: применение унифицированных проб и методов анализа воды, достижение совместных данных, которые не оспариваются сторонами, тесное сотрудничество ученых, совместное обучение молодых специалистов и создание критериев для будущего сотрудничества.

Поддержка инициативы по Саве

ОБСЕ продолжила деятельность по поддержке Рамочного соглашения по реке Сава, вступившего в силу 29 декабря 2004 г., посредством оказания содействия Постоянному Секретариату Международ-



Встреча группы местных вовлеченных сторон по вопросам бассейна реки Савы

ной комиссии по Саве и предоставления оборудования для офиса в Загребе.

БКДЭОС, совместно с Институтом обучения и исследований ООН (ЮНИТАР) начал разработку ассоциации (сети) местных задействованных участников по управлению водными ресурсами реки Савы.

Национальный семинар был организован в Брчко, Босния и Герцеговина, с участием местных заинтересованных лиц. Во время трехдневного семинара участники оценили ситуацию с водоснабжением в муниципальном округе и поделились мнениями с другими местными партнерами. Эксперты по водоиспользованию рассказали аудитории о своем опыте и текущих проектах.

Подобные семинары проводились в Хорватии и Сербии и Черногории в мае 2005 г. Трансграничные аспекты управления водой также будут обсуждаться на региональной встрече в конце 2005 г.

Семинары имеют целью создать сеть местных участников, которые поделятся своим опытом в решении общих проблем, таких как доступ к пресной воде и профилактика загрязнения. Другой аспект семи-

Развитие сети местных участников в бассейне реки Савы

Берта Пести, преподаватель УНИТАР

«Путем создания глобальной сети обучающих центров, нацеленных на местных участников, ЮНИТАР и его партнеры получают уникальный инструмент для обмена знаниями между местными политиками и предоставляют решения для их проблем, почерпнутые из опыта их коллег. Мы убеждены, что существующая инициатива принесет схожие результаты».

Рауль Даусса, Ассоциированный Офицер БКДЭОС по программам

«Более тесное сотрудничество между местными властями и гражданским обществом должно помочь установлению межгосударственного механизма для мониторинга обмена информацией, сотрудничеством, совместными проектами и делиться передовым опытом».

Г-н Бранко Дамьянач, мэр Брчко

«Район Брчко особенно рад тому факту, что семинар, начинающий процесс межстранового и, надеюсь, приграничного сотрудничества в управлении водными ресурсами и окружающей средой в целом, проходит в Брчко – месте, где проводились переговоры по Международному рамочному соглашению по реке Саве и обсуждался план действий».

Комментарии участников:

«Я узнал о методах успешного сбора платы за воду в Добойе. Я узнал о методологии графического анализа разработки и планирования, и посвятил время дискуссиям об экологических проблемах в моем муниципалитете».

«Я осознала, что существуют возможности для совместного решения некоторых важных проблем».

«Мы могли бы использовать наши различия положительным образом, и иногда очень полезно связывать наши разные дисциплины».

Трансграничное сотрудничество и рациональное управление рекой Днестр

Проект был инициирован с целью усиления регионального сотрудничества по совместному управлению бассейном реки Днестр между приднестровскими государствами – Украиной и Молдовой, включая Приднестровский регион. Проект также предусматривает привлечение международного внимания к проблемам речного бассейна.

Проект реализуется ОБСЕ и ЕЭК ООН. В его рамках БКДЭОС и Управление по урегулированию экологических проблем и поселений работали вместе с Министерствами экологии и природных ресурсов Молдовы и Украины, Молдавским водным концерном «Апеле Молдовей», Госкомитетом Украины по водному хозяйству, Государственной гидрометслужбой Молдовы, Украинским научным исследовательским институтом экологических проблем, представителями местных властей, экологическими экспертами из Тираспольского государственного университета, представителями НПО «Мама-86» и «Международной экологической ассоциацией наблюдателей за водой Эко-Тирас».

наров касается повышения осведомленности о инициативе по р. Сава и других проектов, связанных с управлением водными ресурсами в регионе.

Река Неман – Беларусь

Вопросы трансграничных вод являются одним из основных приоритетов в работе минского Офиса ОБСЕ. С целью гармонизации процедур мониторинга качества воды реки Неман, которая протекает через Беларусь и Литву, Офис организовал рабочую сессию с участием Министерства природных ресурсов и охраны природы Беларуси и Министерстве экологии Литвы. Исходя из результатов анализа, проведенного экспертами из Беларуси, Литвы и Европейского Союза, сессия разработала подробный план действий, предусматривающий разработку стандартов скоординированного мониторинга качества воды в обеих странах.

Улучшение отношений общин посредством укрепления сотрудничества по воде в приграничных районах – Кыргызстан

Демаркация международных границ в южном Кыргызстане создает особые вызовы для сельскохозяйственных общин в приграничных районах. Некогда имевшие статус «общих», водные системы сейчас

Комментарии участников:

С. Тургунов, глава Араванской районной администрации

«Проведенные проектные мероприятия – обучение, встречи «круглых столов», культурные мероприятия – все это положительно влияет на изменение ситуации в районах – люди сейчас более осведомлены о существующих законах и документах об использовании воды; результат – это то, что проект научил местных жителей мобилизовывать усилия для решения своих проблем».

Калыс Хасанова, Ассистент экономическо-экологического измерения регионального офиса ОБСЕ в Оше

«Для меня одним из основных результатов проекта стало то, что люди из приграничных сел обеих стран осознали, что у них есть право участвовать в процессе принятия решений, и благодаря скоординированности своих усилий и ресурсов они смогли разрешить свои разногласия и наболевшие вопросы».

Джумагуль Болпонова, руководитель НПО «Тоо-моюн айымдары»

«НПО-партнеры научились работать с общинами и государственными структурами, чтобы смягчить напряжение, связанное с водоиспользованием. Этот проект усилил связи между приграничными водными станциями. Местные жители осознали, что у другой стороны существуют те же проблемы, но они не должны винить друг друга, а работать вместе, чтобы исправить ситуацию в целом».

М. Абдуматов, менеджер местной фермы

«Я участвовал в совместных семинарах для фермеров обеих общин. Во время участия в этих семинарах мы обогатили наши знания о законах и положениях в сфере водопользования и научились мирному решению проблемы и конфликтов с помощью переговоров».

делятся каналами, блуждающими по приграничной территории Кыргызстана и соседних государств. Ситуация создает большие трудности для регулирования водопользования фермерами и ремонта насосов и оборудования, ныне расположенных по ту сторону границы. ОБСЕ успешно выполнил маломасштабные проекты с местными властями и НПО для того, чтобы поддержать существующие отношения в общинах и соглашения по разделу воды.

Одним из таких примеров является Араванский район Ошской области, где кыргызская общинная организация, совместно с местными властями организовала серию обучающих мероприятий, посвященную справедливому распределению воды и улучшенным приграничным отношениям. Участниками мероприятия стали техники по воде, представители местной власти, фермеры, женщины и молодежь. Темы включали местные законы о воде и анализ решения проблем. Также были проведены заседания, которые изучили перспективы каждой общины. Совместные мероприятия, такие как викторины и игры, способствовали дальнейшему укреплению отношений.



Представители приграничных насосных станций подписывают соглашение о разделе воды, направленное на разрешение давнего напряжения

К заслугам проекта, среди прочих, можно отнести потеплевшие отношения между общинами, подписанное районное соглашение о разделе воды и вновь созданные группы по мониторингу использования воды.

8.4. Содействие экологической осведомленности

Образование и разъяснительные кампании являются ценными инструментами, оказывающие влияние на закономерности социально-экономического поведения, последствия которого сказываются на окружающей среде.

ОБСЕ и впредь намерено осуществлять деятельность по повышению осведомленности среди населения и официальных властей, способствовать беспрепятственному доступу граждан к информации экологической тематики, а также способствовать усилению участия граждан в процессе принятия решений, затрагивающих экологические вопросы.

Образование для устойчивого развития (ОУР)

БКДЭОС посвятил Двенадцатый Экономический форум теме создания кадрового потенциала, который включал в себя заседания, специально посвященные вопросам ОУР. БКДЭОС и региональные подразделения ОБСЕ активно поддержали развитие стратегии ЕЭК ООН для ОУР путем оказания содействия местным экспертам в оформлении их позиций, а также финансирования их участия в соответствующих региональных и международных встречах. БКДЭОС и региональные подразделения ОБСЕ планируют продолжать содействовать реализации стратегии ЕЭК ООН и предстоящей декаде ООН для ОУР, которая вступает в силу с 2005 г.

Деятельность ОБСЕ в отношении Орхусской конвенции

ОБСЕ с 1999 г. поддерживает ратификацию и осуществление Орхусской конвенции государствами-участниками, организует кампании по повышению осведомленности, национальные и региональные семинары и поддерживает образование, процесс регистрации и деятельность экологических НПО. Путем образования Орхус-центров на территориях стран-участниц ОБСЕ, разработанных с целью обеспечения связи между правительством и гражданским обществом, БКДЭОС дополняет существующие официальные структуры.

8.4.1. Повышение осведомленности и экологическое образование

«Зеленый пакет»

В рамках последующих шагов после Двенадцатого Экономического форума и в преддверии Декады ООН «Образование для устойчивого развития» (ОУР) и принятия стратегии ЕЭК ООН для ОУР,

БКДЭОС и Региональный экологический центр по Центральной и Восточной Европе (РЭЦ) адаптируют программу «Зеленый пакет» (успешно реализованную РЭЦ в нескольких центральноевропейских странах) к условиям и требованиям СНГ и стран Балканского полуострова.

«Зеленый пакет» – это образовательный инструментальный комплект, специально разработанный для каждой страны в сотрудничестве с местными партнерами, включающий материалы о глобальных, региональных и национальных вопросах. Материалы охватывают от 20 до 25 тем, связанных с устойчивым развитием.

Проект стремится вызвать стремление у детей стать полноценными гражданами общества, готовыми служить катализаторами идей устойчивого развития.

Принимая во внимание мандат ОБСЕ, особое внимание будет уделено окружающей среде как инструменту сотрудничества и построения мира.

Реализация «Зеленого пакета» уже началось в Азербайджане, а программы для Центральной Азии, Беларуси и Сербии и Черногории проходят стадию разработки.

Содействие углублению знаний об экологическом законодательстве среди местных органов управления – Албания

Представительство ОБСЕ в Албании поддерживает Министерство окружающей среды в его работе по повышению осведомленности общества об экологических вопросах и увеличению институционального потенциала по внедрению существующей экологической правовой структуры. Обучающая программа

Энергетический автобус – Азербайджан



Офис ОБСЕ в Баку уделяет внимание важности поддержки возобновляемым энергетическим ресурсам в Азербайджане, так как они затрагивают вопросы экологической устойчивости. Несмотря на имеющиеся богатые запасы традиционных видов энергоресурсов включая нефть и газ, районы за пределами столицы Баку по сей день испытывают существенный дефицит в энергии. Нехватка энергоресурсов в этих регионах не только угрожает окружающей среде, так как местное население прибегает к вырубке лесов, но также препятствует экономическому развитию регионов. Осознавая необходимость рассмотрения этого вопроса, Офис

совместно с Бритиш Петролеум и Международной финансовой корпорацией начал уникальный проект по поддержке возобновляемой энергии, известный как «Энергетический автобус». Оснащенное моделями и информацией о энергетических технологиях, это передвижное образовательное средство продемонстрирует местному населению методы адаптирования подобные технологий к местным условиям. В течение 2005 г. энергетический автобус продемонстрирует и воплотит в жизнь такие решения как консервация традиционной, и использование возобновляемой энергии в более 150 селах Азербайджана.

была проведена экспертами Министерства окружающей среды и офиса РЭЦ в Албании в период с ноября 2004 г. по март 2005 г.

Была организована серия семинаров в десяти муниципалитетах Албании с участием местных государственных экспертов и других заинтересованных лиц, включая представителей бизнеса и НПО и студентов. Встречи прошли в рамках конструктивного диалога, что позволило участникам обсудить не одну экологическую проблему.

Целью семинаров было ознакомление всех участников, связанных с вопросами окружающей среды, с вновь разрабатываемыми и уже принятыми законами.

Экологическое образование в школах – Армения

Офис ОБСЕ в Ереване поддержал НПО «Хазир» и Министерство образования в разработке специальной программы по экологическому образованию и повышению осведомленности среди школьников. Программа рассматривает десять различных экологических вопросов, включая консервацию биоразнообразия, изменения климата и генетически здоровое и сбалансированное сельское хозяйство. Для студентов-педагогов и школьных учителей был опубликован комплект брошюр и плакатов, отражающих каждую тему.

Безопасность в сейсмических зонах – Армения

Офис ОБСЕ в Ереване через Общественный экологический информационный центр поддержал «Семинар об экологических рисках и безопасности в сейсмических зонах», а также симпозиум под названием «Осведомленность, образование и обучение общественности: социальные аспекты сильных землетрясений». Подчеркнув существующую прямую связь между осведомленностью общественности, своевременной информацией, надлежащей практикой государственного управления и количеством жертв стихийных бедствий, Офис поддержал усилия Генеральной Ассамблеи Азиатской сейсмологической комиссии, проведенной в октябре 2004 г. в Ереване. Генеральная Ассамблея была посвящена 15 годовщине разрушительного землетрясения в Армении (Спитак) и была объявлена мероприятием, предшествующим Всемирной конференции по снижению катастроф в январе 2005 г. в Кобе, Япония.

Создание партнерства между общиной и властями района Брчко в целях защиты окружающей среды – Босния и Герцеговина

Принятие пяти экологических законов о защите окружающей среды ассамблеей района Брчко в мае 2004 г. вдохновило активистов гражданского общества к осуществлению несколько новых инициатив.

Школьные советы 15 школ подготовили и завершили план действий по оживлению реки Зовица, которая протекает через территории многих местных общин и играет важную роль в водном хозяйстве региона. Проект, реализуемый с помощью Миссии, властей и общинных организаций, создал молодежный экологический надзор и патрульные группы, с целью предупреждения отравления реки. Эти молодежные группы также лоббировали систему защиты реки с тем, чтобы включить ее стоимость в бюджет.

Успешная реализация проекта наряду со схожими проектами по защите диких птиц и лесов и улучшенному сбору мусора, послужила основой для разработки проекта молодежного экологического плана на 2004–2005 гг. План сосредотачивается на таких вопросах, как снабжение школ питьевой водой, сбор и переработка бытовых отходов, управление ресурсами двух рек, протекающих через район, и переоценка туристской и развлекательной деятельности в райо-



«Будущее – в руках молодежи. Молодые люди не должны хранить при себе знания, полученные в лагере, а должны делиться ими с друзьями, соседями, родственниками. Таким образом, вы внесете вклад в защиту заповедника».

Саулюс Смалис, Экологический Офицер Центра ОБСЕ в Душанбе

не реки Савы. Дополнительные инициативы включают развитие совместной политики между общиной и властями в работе с бездомными животными, создания убежища для них и предоставление ветеринарной помощи. План также включает поддержку и выполнение общиной экологических законов.

Предполагается, что все проекты будут реализованы в течение 2005 г. при содействии Миссии и местных властей, а также при условии активного участия молодежи и местной общины.

Экологический летний лагерь – Таджикистан

Больше 125 молодых людей из отдаленных южных областей Таджикистана собрались вместе в летнем экологическом лагере и определили причины ухудшения положения местного заповедника и пути его защиты. Молодые люди были широко вовлечены в процесс выработки решений и представили документ о принципиальных причинах ухудшения ситуации в заповеднике и основных проблемах местного населения. Данный документ был представлен правительству Республики Таджикистан.

Содействие экологической осведомленности в сельских общинах – Узбекистан

Совместно с местными органами управления и ассоциациями махаллей (местные общинные организации), ОБСЕ продолжает проведение «круглых столов» по усилению роли махаллей в деятельности по охране окружающей среды, включая правовое образование и социальное развитие.

Объединения махаллей Узбекистана являются традиционными ячейками узбекского общества, играющие сложную роль в ее деятельности. Около 10 000 махаллей находятся в выгодном положении, позволяющем им сыграть ведущую роль в разрешении

экологических проблем страны. Однако, для осуществления этой задачи, им необходима информация об экологических вопросах и расширенные контакты с соответствующими государственными структурами.

В этой связи Центр ОБСЕ в Ташкенте и Национальный фонд махаллей организовали десять семинаров в районах и Ташкенте под серией «Махалли: содействие предпринимательству и экологическая защита». На каждом семинаре сорок руководителей махаллей были проинформированы об узбекских законах об экологии, а также тех, что регулируют бизнес-деятельность. Более того, участники были обучены принципам предпринимательской деятельности. Во время дискуссий также поднимался вопрос о том, как махалли могут сыграть большую роль в процессе создания благоприятной среды для предпринимательства и охраны окружающей среды в регионе.

8.4.2. Реализация Орхусской конвенции

С 1999 г. ОБСЕ поддерживает ратификацию и выполнение Орхусской конвенции странами-участницами. С 2002 г. БКДЭОС и региональные подразделения ОБСЕ поддерживают развитие Орхус-центров на Кавказе и Центральной Азии. Роль Орхус-центров заключается в предоставлении места встречи и формирования связующего звена между правительством и гражданским обществом. Важно, чтобы Центры не утратили свое истинное предназначение, и с каждым годом становились более динамичными, инновационными, а также расширяли свои возможности в вовлечении в свою работу представителей гражданского общества.

Орхус-центр – Армения

Новое месторасположение Центра общественной экологической информации (Орхус-центр) было обновлено в октябре 2004 г. Несмотря на тот факт, что у Центра не было постоянного помещения на протяжении большей части 2004 г., Совет экспертов продолжил работу и реализацию проектов с помощью Офиса ОБСЕ в Ереване. Особое внимание было уделено экологическому образованию и повышению профессионального знания журналистов об экологических вопросах, а также созданию нового сетевого портала для Центра.

Орхус-центр – Азербайджан

Офис ОБСЕ в Баку продолжает поддерживать деятельность Орхусского общественного экологического информационного центра совместно с Министерством экологии и природных ресурсов. Орхус-центр предоставляет свободный и открытый доступ для



ОБСЕ совместно с Фондом махаллей провели серию семинаров для руководителей махалли (местные общины самоуправления) в различных областях Узбекистана.



Орхус-центр в Баку проводит общественную встречу.

всех членов общества к экологической библиотеке, интернету, конференц-залу для проведения экологических мероприятий. В течение 2004 г. более 200 посетителей в месяц пользовались услугами библиотеки и Интернет кафе, более 60 общественных совещаний было проведено в конференц-зале по широкому спектру экологических вопросов. Офис также профинансировал несколько собственных проектов в Орхус-центре, включая общественные слушания по таким законопроектам как «Охрана биоразнообразия», и программы экологического образования для детей.

Исполнение Орхусской конвенции – Беларусь

Сотрудники БКДЭОС совместно с коллегам из минского Офиса встретились с должностными лицами и представителями НПО 1–3 декабря 2004 г. с целью проведения консультаций о модели ОБСЕ для создания и поддержки Орхус-центров. Офис в Минске совместно с Министерством окружающей среды и представителей вовлеченных НПО планируют открыть Орхус-центр в Минске в 2005 г.

Выполнение Орхусской конвенции – Грузия

Миссия провела три семинара и обучила 54 госслужащих их обязанностям в рамках Орхусской конвенции. Проведение интерактивного обучения направлено на повышение их осведомленности по экологическим вопросам и корректному пониманию соответствующих прав и обязанностей согласно национального законодательства и положений Орхусской конвенции. В этой связи, в качестве целевой группы были выбраны представители Тбилисского муниципального органа, члены региональных представительств Президента и представители местных органов исполнительной власти.

Благодаря обучению участники узнали об обязательствах, предусмотренной Орхусской конвенцией; методах сбора и обработки экологической информации; методах для распространения избранной информа-

ции; методах стимулирования общественного участия в процессе принятия решений, касающихся экологических вопросов. Обсуждались соответствующие примеры при активном участии присутствующих.

Семинары были направлены на поддержку соблюдения обязательств, истекающих из Орхусской конвенции, ратифицированной Грузией в 2001 г. Это также поддержит развитие Орхус-центра в Тбилиси, открытие которого запланировано на нынешний год.

Пособие для работы с требованиями общественности по предоставлению экологической информации – Казахстан

Орхусская конвенция по оценке экологической информации обязывает власти предоставлять соответствующую информацию гражданам по их первой просьбе. С целью надлежащего исполнения данного положения властями, особенно природоохранными управлениями в местных администрациях, а также, с целью информирования гражданского общества и широкой публики о том, какого рода информацию они вправе требовать в ответ на их запросы, Центр ОБСЕ в Алматы реализовал проект по разработке и публикации пособия для работы с общественными запросами об экологической информации.

Идея публикации была предложена в ходе проведения круглого стола, обсуждавшего законопроект об экологической информации, проведенного Центром в начале 2004 г., и разработана на последующем семинаре, посвященном механизмам исполнения Орхусской конвенции в Казахстане, который Центр провел в июне 2004 г.

Юридические эксперты в области охраны окружающей среды подготовили пособие в тесном сотрудничестве с Министерством охраны природы и другими задействованными государственными органами.

Руководство было опубликовано на казахском, русском и английском языках. Оно было распространено во всех задействованных министерствах и государственных агентствах, а также среди неправительственного сектора по всей стране.

Выполнение Орхусской конвенции в Кыргызской республике – Кыргызстан

Чтобы обратить внимание на риски, связанные с экологической безопасностью, Центр в Бишкеке совместно с Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской республики (МЭЧС), Центральноазиатский региональный экологический центр (РЭЦ ЦА) и молодежное экологическое дви-



Затопленные земли вокруг озера Арнасай в провинции Джиззах, 18 марта 2004 г. Уровень подземных вод поднялся из-за плохого хозяйствования в зимний период в водном и энергосекторах прибрежных государств Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана

жение «Биом» организовали серию региональных семинаров, стимулирующие правительственные и неправительственные экологические органы к изучению Орхусской конвенции для работы над специальными экологическими вопросами как внутри страны, так и на региональном уровне, и обмениваться информацией о положительном опыте.

Национальный отчет о выполнении Орхусской конвенции в Кыргызской республике, подготовленный МЭЧС, был представлен и обсужден правительством, представителями правовых структур и неправительственных экологических НПО и СМИ на последнем семинаре в январе 2005 г. Участники семинара приняли резолюцию, одобряющую Отчет, представленный на Второй встрече сторон Орхусской конвенции 25–27 мая 2005 г. в г. Алматы, Казахстан.



Открытая и незащищенная свалка радиоактивных отходов рядом с селом Койташ, Джизакская область, Узбекистан

Экологический информационный центр – Узбекистан

Центр в Ташкенте продолжает работать в области поддержки участия общественности в принятии решений по экологическим вопросам. В рамках последующей деятельности Центр ОБСЕ в Ташкенте совместно с ПРООН, поддержал создание «Экологического информационного центра», который разместился в помещении Государственного комитета охраны природы. Предполагается, что данная организация примет на себя роль полезного центра поддержки экологической информации для государственного и общественного секторов, посредством сбора современной документации и литературы по экологическому менеджменту и вопросам охраны природы.

8.5. Усиление потенциала лиц, принимающих решения

Семинар об экологическом законодательстве – Албания

В сотрудничестве с РЭЦ и Министерством экологии, 25 февраля Представительство организовало Шестой региональный семинар по экологическому законодательству в Берате. Основным вопросом для местных участников явилась тема управления промышленными отходами бывших государственных, более не задействованных предприятий, а также городских и больничных отходов из муниципальной больницы. За время проведения семинаров была выявлена новая тема, затрагивающая проблему отсутствия координации и сотрудничества между

местными госструктурами. Данный вопрос поднимался не раз в силу децентрализованной ответственности по экологическим вопросам.

Экологический закон и юристы – Армения

В рамках проекта «Экологическое законодательство республики Армения» Офис ОБСЕ в Ереване содействует публикации пособия под названием «Сборник экологического законодательства». Публикация имеет целью повысить осведомленность общественности, политиков, СМИ, местных органов управления и высших учебных заведений Армении.

Офис сотрудничал с «Ассоциацией молодых юристов и экономистов, специализирующихся на вопросах экологии» в организации круглых столов в регионах Армении на тему «Закон о целевом использовании сборов с организаций на охрану природы». Результаты данных усилий проявились в решении пяти муниципалитетов из разных районов подать дебютные заявки на получение средств для реали-



Двадцать тысяч тонн сельскохозяйственных пестицидов и других токсичных отходов захоронены в районе села Эгизбулок Джизаской области Узбекистана. Многие из этих складов получили выход наружу, подвергая местные села реальной угрозе.

зации экологических проектов из государственного бюджета. Офис содействовал публикации руководства, которое содержит инструкции, позволяющие им использовать существующий закон.

Экологическое законодательство – Беларусь

Ввиду существующей необходимости в принятии законов, адекватно защищающих окружающую среду, Офис поддержал инициативу группы юристов Белорусского государственного университета и местного НПО «Экоправа», подготовивших подробный анализ пробелов в законодательстве и комментариев к существующему. Комментарии были приняты во

внимание Национальным центром по подготовке законов, и представлены на обсуждение общественного форума в ноябре. Инициатива ознаменовала первый шаг Беларуси на пути к гармонизации ее законодательства в области экологии. Закон размещен на страницах сетевого портала Министерства природных ресурсов и охраны природы цц.бшт-зкшкшцвф.ин

Повышение осведомленности в местных общинах – Босния и Герцеговина

Реагируя на деградацию окружающей среды в кантонах Братаунач и Зеница Добој, Миссия вместе с несколькими НПО приступила к работе над рядом инициатив в сотрудничестве с местными экологическими НПО для создания механизмов содействия участию местных заинтересованных кругов в данных вопросах, и улучшения координации в деятельности НПО. Кроме того, Миссия провела работы в муниципалитете Дервента совместно с НПО «Экологика» и с другими членами местного НПО «Форум», направленных на повышение общественного интереса к разработке Местного плана действий по охране окружающей среды (МПДООС). Проект состоял из первоначальной оценки положения в области охраны окружающей среды в Дервенте, которая сопровождалась мероприятиями образовательного характера, затронувшие вопросы охраны окружающей среды, участия граждан в процессе принятия решений и инициативы МПДООС. Вслед за оценкой последовал отчет о результатах и предложенных решениях, который был представлен вниманию муниципальной ассамблеи Дервенты. Ожидается, что результатом усилий станет утвердительное решение в поддержку инициативы МПДООС.

Словарь по организации сбора и удалению отходов – Сербия и Черногория

В качестве составляющей в работе над приведением законодательства Сербии и Черногории в соответствие с европейскими стандартами, Миссия опубликовала Словарь по организации сбора и утилизации отходов, который служит в качестве дополнения к опубликованному ранее экологическому слова-



Словарь терминов по утилизации отходов

рю. Цель этого словаря – решить существующие проблемы при переводе и обосновании терминов, относящихся к международным протоколам, контрактам и конвенциям в области организации сбора и утилизации отходов. Словарь является полезным инструментом для всех местных заинтересованных сторон, занятых анализом и усовершенствованием экологического законодательства Сербии и Черногории, а также всех других лиц, вовлеченных в проблему организации сбора и утилизации отходов.

Тираж издания составил 1000 копий. Словарь доступен и в электронном формате.

Экологические семинары – Узбекистан

Центр ОБСЕ в Ташкенте поддержал местное экологическое НПО «Армон», роль которого заключается в организации семинаров по экологическим вопросам, определении потенциальных местных лидеров для осуществления рядовых экологических инициатив, создании базы данных по экологическим вопросам, проведении кампаний в СМИ по стимулированию участия общественности в вопросах охраны окружающей среды и предоставлении бесплатных юридических консультаций.

В сотрудничестве с Научным информационным центром Центральноазиатской Межгосударственной координационной комиссии во водным вопросам, ОБСЕ поддержала усилия этой группы при разработке проекта учебного плана по экологическому образованию (вопросы сохранения водных ресурсов) для средних школ и организации семинаров на данную тему среди учеников .

9. Список сокращений

АТП – Программа по противодействию незаконной перевозке и торговле людьми

СРС – ЦПК – Центр по предотвращению конфликтов ОБСЕ

СAYN – Центральноазиатская молодежная сеть

СОЕЕА – Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

CIDA – Канадское международное агентство по развитию

EBRD – ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития

EED – ЭЭИ – Экономическо-экологическое измерение

EEO – ОЭЭИ – Офицер экологическо-экономического измерения

EESC – ЭЭП – Экономическо-экологический подкомитет ОБСЕ

ENVSEC – Инициатива по окружающей среде и безопасности

HCNM – ВКНМ – Верховный комиссар по национальным меньшинствам

IOM – МОМ – Международная организация по миграции

IMF – МВФ – Международный валютный фонд

LEAD – Проект местного экономического развития

LEAP – МПДООС – Местный план действий по охране окружающей среды

NATO – Северо-атлантический альянс

ОСЕЕА – БКДЭОС – Бюро Координатора ОБСЕ по экономике и окружающей среде

ODIHR – БДИПЧ – Бюро по демократическим институтам и правам человека

OECD – ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития

OSCE – ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

REC – РЭЦ – Региональный экологический центр

SME – МСП – Малый и средний бизнес

UNDP – ПРООН – Программа развития ООН

UNECE – ЕЭК ООН – Европейская экономическая комиссия

UNESCAP – ЮНЕСКАП – Экономическая и социальная комиссия ООН для Азиатского и Тихоокеанского региона

UNEP – ЮНЕП – Программа по окружающей среде ООН

UNITAR – ЮНИТАР – Институт по обучению и исследованиям ООН

UNODC – УНП ООН – Управление ООН по наркотикам и преступности

TOT – Обучение преподавателей

WES – Семинары по женскому предпринимательству

YES – Семинары по молодежному предпринимательству



Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

Секретариат ОБСЕ • Kärntner Ring 5–7 • A-1010 Vienna • Austria

Тел.: (+43-1) 514 36 151 • Факс: (+43-1) 514 36 96 • Эл. почта: pm-eea@osce.org • Интернет: www.osce.org/eea
Вена, Май 2005 г.

