



Миссия США при ОБСЕ

Ответ генеральному секретарю по Основным положениям программы 2015 года

Выступление посла Дэниела Бэера
на заседании Постоянного совета в Вене
8 мая 2014 года

Соединенные Штаты приветствуют выпуск Основных положений программы 2015 года. Мы хотели бы поблагодарить генерального секретаря, управляющих фондами и их сотрудников за подготовку этого важного документа, который является первым шагом в процессе планирования и составления бюджета ОБСЕ на 2015 год. С нетерпением ждем продуктивных дискуссий с управляющими фондов, в ходе которых мы сможем обсудить программы и мероприятия, наиболее эффективно использующие опыт и ресурсы ОБСЕ для удовлетворения приоритетных потребностей организации и правительства принимающей страны.

Как правило, к этому времени года уже бывает принят Единый бюджет за предыдущий год, до начала обсуждения Основных положений программы. Г-н председатель, я оценил ваш начальный комментарий о том, как актуальна эта работа, и понимаю вашу досаду. Мы также разочарованы тем, что несколько государств-участников по-прежнему не желают участвовать в конструктивных усилиях по завершению бюджетного процесса, который должен был давно закончиться. Идет пятый месяц 2014 года, и Организация нуждается в бюджете, который позволит ей двигаться вперед и сосредоточивать внимание на насущных приоритетах.

Позвольте мне четко заявить: мы, Соединенные Штаты, располагаем обширным списком важнейших нерешенных вопросов. В духе компромисса и сотрудничества Соединенные Штаты призывают государства-участники быстро найти консенсус по бюджету, с тем чтобы Организация могла двигаться вперед, уделяя главное внимание другим актуальным вопросам. Как мы все знаем, у нас будет еще один шанс обсудить эту тему раньше, чем нам, возможно, хотелось бы.

Как отметил генеральный секретарь в своем предисловии к Основным положениям программы, в 2015 году исполняется 40 лет с момента учреждения Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. С тех пор ОБСЕ претерпела изменения, и в настоящее время она более актуальна, чем когда-либо, как показывает реакция ОБСЕ на недавние события в Украине. В этом году мы также приветствуем оптимизацию ежегодного процесса планирования и составления бюджета ОБСЕ, включение Доклада об исполнении бюджета программы 2013 года в обсуждение Основных положений программы.

Институты являются опорой ОБСЕ, и тем не менее на протяжении последних четырех лет финансирование БДИПЧ имеет нулевой номинальный рост, резко снижаясь в реальном выражении. Эта ситуация неприемлема и неустойчива, и она ограничивает возможности БДИПЧ по выполнению задач, возложенных на него государствами-участниками. БДИПЧ, ВКНМ и ПССМИ необходимо достаточное финансирование, чтобы гарантировать, что они располагают необходимыми ресурсами для выполнения своих мандатов, которые расширяются с каждым годом, в отличие от их финансирования.

Вызовы в плане безопасности в Центральной Азии остаются серьезной проблемой, но деятельность в этом регионе недостаточно финансируется. Колледж подготовки персонала управления границами (BMSC) со временем превратился в эффективный инструмент для оказания помощи государствам-участникам и более широкому региону ОБСЕ в обеспечении пограничной безопасности, борьбе с терроризмом, предотвращении контрабанды наркотиков, противодействию коррупции и пресечении торговли людьми. Как и любому институту, ему необходимы предсказуемость и стабильность, чтобы он имел возможность максимально эффективно работать. Мы будем продолжать сотрудничать с государствами-участниками для обеспечения того, чтобы BMSC был включен в Единый бюджет на 2015 год. Мы также хотели бы видеть включение в Единый бюджет на 2015 год ресурсов для выполнения резолюции СБ ООН 1540.

Мы высоко оцениваем успехи полевых миссий в странах Западных Балкан, которых они добились с правительствами принимающих стран, в результате чего достигнута рационализация операций и деятельности. Призываем их рассматривать миссию в Боснии и Герцеговине в качестве образца рационального использования финансирования и ресурсов. Так как некоторые из балканских стран добиваются прогресса в деле евроатлантической интеграции и консолидации демократических реформ, логическим продолжением деятельности ОБСЕ в этом регионе была бы работа в направлении передачи успешных программ реформ другим международным и местным организациям.

Наконец, мы призываем ОБСЕ искать творческие и практические подходы к более эффективной исполнительной структуре. Бюджет Секретариата составляет 27% от общего бюджета, по сравнению с 19% шесть лет назад, в то время как общий бюджет продолжает сокращаться. Эта ситуация неприемлема и не может продолжаться. Призываем Секретариат устранить существующий дисбаланс между штаб-квартирой, институтами и полевыми миссиями, с новым акцентом на поддержку программной деятельности и персонала на местах, сохраняя при этом свою способность реагировать на кризисы, как он это делает в настоящее время в Украине.

Уважаемый посол Коберацкий, управляющие фондами, государства-участники и будущий председатель ОБСЕ Сербия, мы рассчитываем на сотрудничество с вами в процессе подготовки к 2015 году. Соединенные Штаты осознают, что достижение консенсуса по приоритетам всех 57 государств-участников никогда не является простой задачей, и что должны быть сделаны компромиссы. Тем не менее, мы по-прежнему уверены, что с помощью позитивного и конструктивного сотрудничества мы сможем определить общие приоритеты для продвижения целей ОБСЕ во всех трех измерениях.

Благодарю вас, господин председатель.