

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

FSC.DEL/250/23
15 June 2023

ENGLISH
Original: RUSSIAN

Delegation of the Russian Federation

**STATEMENT BY
MR. KONSTANTIN GAVRILOV, HEAD OF THE DELEGATION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE VIENNA NEGOTIATIONS ON MILITARY
SECURITY AND ARMS CONTROL, AT THE 1049th PLENARY MEETING OF
THE OSCE FORUM FOR SECURITY CO-OPERATION**

14 June 2023

Agenda item: General statements

**Subject: Sending notes verbales in connection with Russia's denunciation of the
Treaty on Conventional Armed Forces in Europe**

Madam Chairperson,

On 9 June, Federal Act No. 179-FZ of 29 May 2023 on the Denunciation by the Russian Federation of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe (CFE Treaty) came into force.

In that connection, Russia sent notifications as provided for in the CFE Treaty to its depositary (the Netherlands) and to the other States Parties through their embassies in Moscow, and through the delegations to the Joint Consultative Group on the CFE Treaty in Vienna.

Russia notified all States Parties of its decision to withdraw from the CFE Treaty 150 days after sending this notification. This will take place on 7 November.

Our notifications point out that the Russian Federation considers it necessary to withdraw from the CFE Treaty due to exceptional circumstances related to the Treaty that have jeopardized Russia's supreme interests. In particular, these circumstances include:

- The accession of new States to NATO without their acceding to the CFE Treaty or transferring from the Eastern group of States Parties to the CFE Treaty to the Western one, and the stationing of conventional armaments of "old" NATO members on the territories of "new" members, resulting in the repeated circumvention or exceeding of CFE Treaty "group" limitations.
- Non-compliance by the States Parties to the CFE Treaty that are members of NATO with the political commitments undertaken in Istanbul on 19 November 1999 regarding the accelerated ratification of the Agreement on Adaptation of the CFE Treaty and the lowering of the levels envisaged in that Agreement.

- Other actions by a number of States Parties to the CFE Treaty that run counter to the objectives of the Treaty, in particular actions concerning conventional arms transfers.

In connection with the withdrawal from the CFE Treaty, all States Parties have also been informed of two other legally binding instruments related to it that will no longer apply to the Russian Federation. They are the Budapest Agreement of 3 November 1990 on maximum levels for holdings of conventional armaments and equipment of the six States Parties to the Warsaw Treaty, and the Flank Document of 31 May 1996.

We assume that upon receipt of the Russian notification, the depositary of the CFE Treaty will duly convene a conference of the States Parties within the period stipulated in the Treaty (i.e., no later than 21 days) to consider issues relating to Russia's withdrawal from the Treaty.

We recall that the CFE Treaty was concluded in 1990 between the States Parties to the Warsaw Treaty and the NATO member countries. It established a balance of forces between the members of these politico-military alliances at reduced levels and limited the possibility of stationing their conventional armaments along the line of contact. However, subsequent events – the dissolution of the Warsaw Treaty Organization and the USSR, the emergence of hotbeds of conflict on our territory, and later NATO's eastward expansion – necessitated the CFE Treaty's adaptation to the new realities. At Russia's insistence, the Agreement on Adaptation of the CFE Treaty was signed in Istanbul on 19 November 1999, but it never entered into force because of the destructive position of the Western States Parties, which refused to ratify it and continued to circumvent the limitations of the original CFE Treaty by expanding the Alliance. Under these circumstances, Russia suspended application of the CFE Treaty in 2007, leaving the door open for restoring the viability of the European conventional arms control regime. The Western countries had more than enough time to show common sense, but they preferred to pursue a path of confrontation with Russia, as reflected, among other things, in NATO's new strategic concept, not to mention all their hostile practices towards our country, including pumping the Kyiv regime with weapons and military equipment.

As stressed in the Russian notifications, the recent accession to NATO of Finland, which is not a State Party to the CFE Treaty but which borders on the part of the territory of the Russian Federation that is included in the Treaty area of application, the prospect of conventional armed forces of third States being stationed in Finland, and the ongoing procedures for the admission of Sweden, which is also not a State Party to the CFE Treaty, to the Alliance have considerably upset the secure and stable balance of conventional armed forces in northern Europe and are the last straw, obliging the Russian Federation to withdraw from the Treaty.

As far back as 2004, during the ratification of the Agreement on Adaptation of the CFE Treaty, the State Duma adopted a declaration noting that in the event of exceptional circumstances that might jeopardize the supreme interests of the Russian Federation, political, diplomatic and other measures affecting the CFE regime and the Agreement on Adaptation of the CFE Treaty would have to be taken to address such circumstances, as provided for in the Federal Act on International Treaties of the Russian Federation.

It is clear that in the new situation, the Treaty has once and for all become a relic of the past. There can be no illusions that Russia might return to it.

Thank you for your attention.



***ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ***

***DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION TO THE VIENNA NEGOTIATIONS
ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL***

ВЕРБАЛЬНАЯ НОТА

№ 24

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует своё уважение Делегациям Государств – участников Договора об обычных вооружённых силах в Европе в Совместной консультативной группе и Центру по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ и имеет честь сообщить, что 9 июня 2023 года Министерство иностранных дел Российской Федерации передало Посольству Королевства Нидерландов в Москве ноту следующего содержания.

«Министерство иностранных дел Российской Федерации свидетельствует своё уважение Посольству Королевства Нидерландов и имеет честь просить Посольство довести следующую информацию до сведения Правительства Королевства Нидерландов, являющегося Депозитарием Договора об обычных вооружённых силах в Европе,

**ДЕЛЕГАЦИЯМ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ДОГОВОРА
ОБ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЁННЫХ СИЛАХ В ЕВРОПЕ
В СОВМЕШТНОЙ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЕ**

**ЦЕНТРУ
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ
СЕКРЕТАРИАТА ОБСЕ**

Вена

Российской Федерацией принято решение выйти из ДОВСЕ через 150 дней после направления настоящего уведомления. Российская Федерация также исходит из того, что в связи с её выходом из Договора Документ, согласованный Государствами – участниками Договора об обычных вооружённых силах в Европе от 19 ноября 1990 года (Приложение А к принятому в Вене 31 мая 1996 года Итоговому документу Первой конференции по рассмотрению действия Договора об обычных вооружённых силах в Европе и Итогового акта переговоров о численности личного состава (Фланговый документ)) утратит силу в отношении Российской Федерации через 150 дней после направления настоящего уведомления.

Российская Федерация считает необходимым выйти из ДОВСЕ в связи с относящимися к Договору исключительными обстоятельствами, поставившими под угрозу её высшие интересы. К таким обстоятельствам относятся, в частности:

1. Присоединение к Североатлантическому договору, подписанному в Вашингтоне 4 апреля 1949 года (Вашингтонский договор 1949 года), новых государств без соответствующих изменений в составе Государств – участников ДОВСЕ и групп Государств-участников, а также размещение обычных вооружений «старых» членов НАТО на территориях «новых» её членов, в результате чего многократно осуществлялись обход либо превышение «групповых» ограничений ДОВСЕ.

2. Невыполнение Государствами – участниками ДОВСЕ, подписавшими или присоединившимися к Вашингтонскому договору 1949 года, принятых в Стамбуле 19 ноября 1999 года политического обязательства об ускоренной ратификации

Соглашения об адаптации Договора об обычных вооружённых силах в Европе, а также обязательств о корректировке территориальных предельных уровней.

3. Иные действия ряда Государств – участников ДОВСЕ, идущие вразрез с целями Договора, в частности, действия, касающиеся передач обычных вооружений.

Недавнее присоединение к НАТО Финляндии, не являющейся Государством – участником ДОВСЕ, но при этом граничащей с входящей в район применения Договора частью территории Российской Федерации, перспектива размещения в Финляндии обычных вооружённых сил третьих государств, равно как продолжающиеся процедуры приёма в альянс Швеции, также не являющейся Государством – участником ДОВСЕ, существенным образом нарушают безопасный и стабильный баланс обычных вооружённых сил на севере Европы и являются «последней каплей», сделавшей необходимым выход Российской Федерации из Договора.

Российская Федерация исходит из того, что ДОВСЕ и Фланговый документ утратят для неё силу через 150 дней после направления уведомления о выходе всем Государствам – участникам ДОВСЕ, то есть с 7 ноября 2023 года.

Российская Федерация была бы признательна Депозитарию за оперативное доведение этой информации до сведения всех Государств – участников ДОВСЕ, а также за своевременный созыв конференции Государств – участников ДОВСЕ в соответствии с пунктом 4 статьи XXI Договора.

Министерство пользуется этим случаем, чтобы возобновить Посольству уверения в своём весьма высоком уважении».

9 июня 2023 года ноты аналогичного содержания также переданы Посольствам всех остальных Государств – участников Договора об обычных вооружённых силах в Европе в Москве.

Одновременно Посольству Венгерской Республики в Москве передана нота, информирующая о том, что в связи с выходом Российской Федерации из ДОВСЕ для неё через 150 дней после направления уведомления об этом утратит силу подписанное в Будапеште 3 ноября 1990 года Соглашение о максимальных уровнях для наличия обычных вооружений и техники Народной Республики Болгарии, Венгерской Республики, Республики Польша, Румынии, Союза Советских Социалистических Республик и Чешской и Словацкой Федеративной Республики в связи с Договором об обычных вооружённых силах в Европе (Будапештское соглашение). В ноте содержится просьба информировать об этом Правительство Венгерской Республики, являющееся Депозитарием Будапештского соглашения, и отмечается, что Российская Федерация была бы признательна Депозитарию за оперативное доведение этой информации до сведения всех договаривающихся Сторон Будапештского соглашения.

Делегация Российской Федерации была бы признательна Делегациям за доведение этой информации до сведения компетентных властей всех Государств – участников Договора об обычных вооружённых силах в Европе в возможно кратчайший срок.

Делегация Российской Федерации пользуется этим случаем, чтобы возобновить Делегациям Государств – участников ДОВСЕ уверения в своём весьма высоком уважении.



Вена, 9 июня 2023 года



**ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ**
**DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATIONS TO THE VIENNA NEGOTIATIONS
ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL**

Unofficial translation

VERBAL NOTE

No. 24

The Delegation of the Russian Federation to the Vienna Negotiations on Military Security and Arms Control presents its compliments to the Delegations of States Parties to the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe in the Joint Consultative Group and the Conflict Prevention Center of the OSCE Secretariat and has the honour to inform that on 9 June 2023 the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation transmitted a note to the Embassy of the Kingdom of the Netherlands in Moscow, reading as follows.

“The Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation presents its compliments to the Embassy of the Kingdom of the Netherlands and has the honour to request the Embassy to bring the following information to the notice of the Government

**TO THE DELEGATIONS
OF STATES-PARTIES TO THE TREATY
ON CONVENTIONAL ARMED FORCES
IN EUROPE
IN THE JOINT CONSULTATIVE GROUP**

**TO THE CONFLICT PREVENTION
CENTER**

Vienna

of the Kingdom of the Netherlands as the Depositary of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe, signed in Paris on 19 November 1990, hereinafter referred to as the “CFE Treaty” or the “Treaty”.

The Russian Federation has taken a decision to withdraw from the CFE Treaty 150 days after this notification is sent. The Russian Federation also assumes that in the context of its withdrawal from the Treaty, the Document agreed by the States Parties to the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe of 19 November 1990 (Annex A to the Final Document of the First Conference to Review the Operation of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe and the Concluding Act of the Negotiation on Personnel Strength adopted in Vienna on 31 May 1996 (the Flank Document)) will cease to have effect with respect to the Russian Federation 150 days from the date of this notification.

The Russian Federation considers it necessary to withdraw from the CFE Treaty in the context of extraordinary events related to the subject matter of this Treaty that have jeopardised its supreme interests. Such events include, in particular:

1. Accession to the North Atlantic Treaty signed in Washington on 4 April 1949 (Washington Treaty of 1949) of new states without a corresponding change in the composition of the CFE States Parties and groups of States Parties, as well as the stationing of conventional armaments of “old” NATO members in the territories of “new” members, resulting in the repeated circumvention or excess of CFE Treaty “group” limitations.

2. Non-compliance by the CFE States Parties that have signed or acceded to the Washington Treaty of 1949, with the political commitment made in Istanbul on 19 November 1999

to accelerate ratification of the Agreement on Adaptation of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe, as well as with the commitment to adjust territorial ceilings.

3. Other actions by a number of the CFE States Parties, which run counter to the objectives of the Treaty, in particular actions relating to the transfers of conventional armaments.

The recent NATO accession of Finland that is not a CFE State Party but borders on the part of the territory of the Russian Federation included into the area of Treaty application, probable future deployment of conventional armaments of the third States in Finland, as well as continuing procedures for admitting Sweden, neither a CFE State Party, into the Alliance, considerably upset the safe and stable balance of conventional armed forces in the North of Europe, being the last straw that has necessitated the withdrawal of the Russian Federation from the Treaty.

The Russian Federation assumes that the CFE and the Flank Document will cease to have effect for it 150 days after the notification of withdrawal is sent to all CFE States Parties, namely starting from 7 November 2023.

The Russian Federation would appreciate the Depositary's prompt bringing this information to the attention of all the States Parties to the CFE Treaty, as well as timely convening a conference of States Parties to the CFE Treaty in accordance with paragraph 4, Article XXI of the Treaty.

The Ministry avails itself of this opportunity to renew to the Embassy the assurances of its highest consideration”.

Similar notes were also transmitted to the Moscow Embassies of all other States Parties to the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe on 9 June 2023.

Simultaneously, a note was sent to the Embassy of Hungary in Moscow informing that due to the withdrawal of the Russian Federation from the CFE Treaty, the Agreement on Maximum Levels for Holdings of Conventional Arms and Equipment of the Union of Soviet Socialist Republics, the People's Republic of Bulgaria, the Republic of Hungary, the Republic of Poland, Romania, and the Czech and Slovak Federal Republic in the context of the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe signed in Budapest on 3 November 1990 (the Budapest agreement) will cease to have effect for it 150 days from the notification. The note contains a request to inform about this the Government of Hungary which is the Depositary of the Budapest Agreement, and notes that the Russian Federation would appreciate the Depositary's prompt bringing this information to the attention of all the Contracting Parties to the Budapest agreement.

The Delegation of the Russian Federation would appreciate the Delegations' bringing this information to the attention of the competent authorities of all the States Parties to the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe as soon as possible.

The Delegation of the Russian Federation avails itself of this opportunity to renew to the Delegations of States Parties to the CFE Treaty the assurances of its highest consideration.



Vienna, 9 June 2023