

Бюро по демократическим институтам и правам человека



ГODOVOЙ ОТЧЕТ 2007 ГОД

ОБСЕ
БДИПЧ

Опубликовано:
Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
Ал. Уяздовски, 19
00-557 Варшава
Польша
www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ 2008 г.

Все права защищены. Содержание этой публикации можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных или других некоммерческих целях при обязательном упоминании БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-83-60190-61-6

Перевод с английского: Виктор Стегний
Оформление: Нона Реутер
Отпечатано в Польше: Poligrafus Andrzej Adamiak

Содержание

- 4 Ответственность за выполнение обязательств
- 8 Выборы
- 22 Демократизация
- 46 Права человека
- 60 Толерантность и недискриминация
- 70 Контактный пункт по вопросам рома и синти
- 78 Программы и проекты
- 84 Анализы законодательства
- 86 Конференции и совещания
- 88 Публикации 2007 года
- 89 Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2007 году
- 92 Организационная структура и бюджет



УДМУР ГИМНАСИЯСЫ

Ответственность за выполнение обязательств

Для ОБСЕ и ее Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), 2007 год стал годом напряженного труда. На пятом году моего пребывания в должности директора мы продолжали вносить коррективы в деятельность бюро в соответствии с меняющимися вызовами времени во имя выполнения 56 государствами-участниками обязательств ОБСЕ по защите прав человека, укреплению верховенства закона и обеспечению развития демократии на основе плюрализма.

С момента вступления в должность в 2003 году я сосредоточил особое внимание на решении трех задач, которыми стали: наращивание потенциала БДИПЧ по выполнению собственного мандата, укрепление ведущей роли бюро и концентрация усилий на конкретных направлениях, а также развитие связей со всеми партнерскими организациями. В результате мы перешли от годовичного цикла планирования к многолетнему, долгосрочному циклу планирования мер помощи. Это позволило ставить более честолюбивые

◀ Директор БДИПЧ Кристиан Штрохал (в центре) и младший юрисконсульт Тамара Отиашвили (слева) беседуют с местным наблюдателем на избирательном участке во время парламентских выборов в Армении 12 мая.

Ответственность за выполнение обязательств

цели и сделало нашу работу более прозрачной и предсказуемой.

Кроме того, ряд междисциплинарных проблем теперь систематически учитываются во всех аспектах нашей деятельности. Работа всех отделов строится с учетом гендерных проблем, а большинство программ, в том числе по борьбе с торговлей людьми, с преступлениями на почве ненависти или по выборам специально учитывают и проблемы сообществ рома и синти.

Старые и новые вызовы

Нам пришлось перестраивать свою деятельность и с учетом изменений в политической ситуации. В последние годы государства-участники ОБСЕ приняли ряд важных решений по борьбе с новыми вызовами в области человеческого измерения, такими, как торговля людьми, проявления расизма, антисемитизма, ксенофобии и иных форм нетерпимости или гендерного неравенства. Вместе с тем, основная часть обязательств ОБСЕ по человеческому измерению восходит к 90-м годам прошлого века и к Заключительному акту Хельсинского совещания 1975 года.

Как указано в отчете БДИПЧ «Общая ответственность: Обязательства и их выполнение», опубликованном в 2006 году, по-прежнему требуют решения значительное число проблем, препятствующих развитию демократии и прав человека, которые лежат в основе нашей концепции безопасности. В некоторых странах региона продолжается систематическая фальсификация выборов и ограничение прав на свободу собраний и объединений; возрастают угрозы правозащитникам; необходимость борьбы с терроризмом в неоправданной степени используется как предлог для подавления основных свобод; независимые средства массовой информации сталкиваются с серьезными

ограничениями со стороны властей; а некоторые правительства уделяют недостаточно внимания предотвращению пыток и обеспечению беспристрастного и доступного правосудия для всех. В то же время мигранты и перемещенные лица создают новые проблемы как для правительств, так и для общества в целом. Сюда следует также отнести преступления на почве агрессивного национализма, расизма, ксенофобии и антисемитизма, а также отсутствие ощутимого прогресса в деле улучшения положения народностей рома и синти во всем регионе ОБСЕ.

В виду наличия этих проблем и непоследовательности реагирования на них некоторые делают вывод о наступлении кризиса ОБСЕ. Я придерживаюсь противоположной точки зрения. В ситуациях, когда отдельные государства-участники не могут выполнить свои обязательства, именно такие институты как БДИПЧ более всего приспособлены к выявлению подобных недостатков и оказанию государствам помощи по их ликвидации.

Меры реагирования БДИПЧ

Одним из моих первых шагов на посту директора БДИПЧ стало создание полноценного Департамента по правам человека с мощным потенциалом в области проведения мониторинга и возможностью повышения квалификации должностных лиц и сотрудников неправительственных организаций по решению вопросов обеспечения прав человека в своих странах. Сейчас мы учредили контактный пункт для отслеживания конкретных проблем, с которыми сталкиваются правозащитники и национальные институты по правам человека в нашем регионе.

Еще одним новым компонентом в нашем портфеле мер стала Программа по толерантности и недискриминации, созданная



Директор БДИПЧ Кристиан Штрохал дает интервью журналистам российского телевидения во время заседания Совета министров ОБСЕ в Мадриде 29 ноября.

в итоге беспрецедентной серии конференций ОБСЕ на высоком уровне. Сейчас программа превратилась в эффективно работающий департамент БДИПЧ. Помимо предоставления помощи – такой, как обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти и разработка соответствующих учебных материалов – этот департамент тщательно отслеживает случаи проявления расизма, ксенофобии, антисемитизма и других форм нетерпимости, в том числе совершаемые с применением силы. Наши ежегодные отчеты по преступлениям на почве ненависти в регионе широко используются в качестве инструмента мониторинга и средства раннего предупреждения, а наш веб-сайт TANDIS стал ценным источником соответствующей информации, в том числе о примерах передового опыта.

Совещания по человеческому измерению и гражданское общество

Привлеченные возможностью выступать на равных с представителями государств, НПО каждый год обновляют рекорд по числу своих участников на совещаниях и конференциях

БДИПЧ в области человеческого измерения. Мы стремимся к тому, чтобы режим этих встреч, включая ежегодное Совещание по вопросам рассмотрения обязательств, посвященное человеческому измерению, был более интерактивным и чтобы представители гражданского общества имели возможность требовать отчета от правительств. Тем самым, вместе с нашими партнерами внутри Организации и за ее пределами, мы вносим свой вклад в коллективный анализ выполнения обязательств. Участие гражданского общества также является одним из основных компонентов осуществляемых БДИПЧ программ в области демократизации и прав человека.

Демократия как процесс

В области демократизации БДИПЧ также усиливает целенаправленность мероприятий, в частности по содействию развитию демократического управления и демократических процессов. Учитывая растущий спрос со стороны государств-участников, мы укрепили свой потенциал оказания помощи в плане разработки и корректировки законодательных актов, в том числе путем дальнейшего совершенствования legislationline.org, нашего веб-сайта с базой данных по вопросам законодательства. В 2007 году БДИПЧ снова организовало серию совещаний круглого стола и семинаров по оказанию практической помощи в области реформирования судебных систем, систем гражданской регистрации, расширения участия женщин в политической жизни, а также в других смежных областях.

Выборы: необходимость последующих мероприятий

Наиболее заметным аспектом деятельности БДИПЧ, который пользуется широким международным признанием, остается наблюдение за выборами. В 2007 году свыше 3 000 наблюдателей и экспертов по наблюдению за выборами было задействовано в 17 наших миссиях, начиная с парламентских выборов

в Сербии в январе и заканчивая президентскими выборами в Узбекистане в конце декабря. В соответствии с общими принципами нашей политики, мы все чаще отслеживаем и ход выборов в странах с более устоявшейся демократией, где проводим оценку конкретных аспектов избирательного процесса (как, например, на парламентских выборах в Швейцарии) или результатов применения новых технологий голосования (как, например, в Эстонии).

К сожалению, БДИПЧ не удалось провести наблюдение за самыми масштабными выборами 2007 года – ноябрьскими выборами в Государственную Думу Российской Федерации. Ряд беспрецедентных ограничений, наложенных на запланированную миссию по наблюдению за этими выборами, а также трудности с получением въездных виз для наших экспертов сделали невозможным осуществление долгосрочных наблюдений в соответствии с мандатом БДИПЧ на мониторинг «до, во время и после выборов».

Наблюдение за выборами – не самоцель, а инструмент, позволяющий выявить проблемы и указать пути к устранению недостатков. В этой связи БДИПЧ постоянно усиливает проведение последующих мероприятий по итогам наблюдений за выборами. В рамках этих мероприятий, которые во все большей степени затрагивают все программы БДИПЧ, бюро представляет свои рекомендации и предлагает помощь по их выполнению.

В конечном же итоге выполнение обязательств по обеспечению демократических выборов, естественно, относится к компетенции руководства самих государств-участников.

Перспективы: возрождение Хельсинского движения

В течение последних пяти лет наша команда высококлассных профессионалов, сотрудников БДИПЧ неустанно трудится над повышением эффективности бюро как инструмента выявления проблем, с которыми государства

сталкиваются в области человеческого измерения, и оказания помощи по их преодолению. К сожалению, иногда в ответ на публикуемые в наших отчетах неудобные факты раздаются голоса о необходимости пересмотра деятельности БДИПЧ и введения более строгого контроля над его отчетами со стороны государств.

В 2003 году, заканчивая вступительную речь на открытии своего первого Совещания по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, я сказал: «Демократия, верховенство закона, права человека находятся под угрозой всегда и везде. Таков смысл послания Хельсинского движения, в котором участвуют гражданское общество, правительства и международные организации. Это движение стало авангардом в Европе и за ее пределами. Мы должны стремиться к тому, чтобы снова служить таким авангардом».

Сегодня этот вывод представляется более злободневным, чем когда-либо. В основе стабильности и региональной безопасности лежит законность, которая в свою очередь возможна лишь там, где обеспечено соблюдение демократических ценностей и основных свобод. Четкий мандат БДИПЧ, его свобода от неправомерного политического влияния, независимость действий, снискавший международное признание профессионализм и способность к гибкой организации своей деятельности ставят бюро в уникальное положение в деле оказания помощи государствам-участникам по решению общей задачи – выполнению обязательств ОБСЕ во имя безопасности всего человечества.



Посол Кристиан Штрохал
Директор БДИПЧ



Удмурт Республикасы

Выборы

«Воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства»
— Копенгаген, 1990 год

« Дети помогают своему отцу проголосовать на избирательном участке в г. Астана во время парламентских выборов в Казахстане 18 августа.

С момента своего основания в 1990 году – первоначально, под названием Бюро по свободным выборам – Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека играет значительную роль в содействии проведению демократических выборов во всем регионе ОБСЕ. Если в первые годы своей деятельности в области выборов бюро уделяло основное внимание поддержке перехода к демократии в странах бывшего социалистического лагеря, то в настоящее время его возросший потенциал позволяет отслеживать связанные с выборами проблемы в большинстве государств-участников ОБСЕ. Это дает БДИПЧ возможность обеспечивать эффективное выполнение своих многочисленных полномочий и задач, а также поддерживать обязательства ОБСЕ по выборам во всем регионе ОБСЕ, добиваясь от государств-участников выполнения взятых на себя обязательств. Хотя наблюдение за выборами остается наиболее заметным участком деятельности бюро, БДИПЧ проводит и другие, связанные с выборами мероприятия – такие, как проверка избирательного законодательства, обучение наблюдателей на выборах, а также публикация методических указаний и руководств по вопросам выборов.

За последние пятнадцать лет ряд стран значительно продвинулись вперед в плане проведения демократических выборов, тогда как в других странах выполнение обязательств в области выборов по-прежнему затруднено. Применяемая БДИПЧ комплексная методика наблюдений за выборами позволяет успешно отслеживать выборные процессы в государствах-участниках, стоящих на пути фундаментальных преобразований, а также предлагать рекомендации по проведению выборов в более полном соответствии с обязательствами ОБСЕ.

С 2002 года БДИПЧ расширяет число государств-участников, в которых оно осуществляет наблюдение за избирательным процессом, а также проводит оценку отдельных связанных с выборами проблем в странах с устоявшейся демократией и в странах, завершивших переходный период. Это достигается за счет более широкого использования миссий по оценке хода выборов, которые в первую очередь обращают внимание на законодательную и организационную базу избирательного процесса, а также на иные смежные вопросы – например, на внедрение новых технологий для голосования. Адаптируя свой подход с учетом ситуации, характерной для более широкого круга государств-участников, БДИПЧ сумело расширить собственные человеческие, финансовые ресурсы, а также информационную базу по вопросам выборов, которая создается в интересах государств-участников.

Основные вопросы

» **Соответствие стандартам по проведению демократических выборов.** Государства-участники ОБСЕ обязались проводить выборы в соответствии с критериями Копенгагенского документа 1990 года, которые и лежат в основе проводимой БДИПЧ оценки любых выборов. Многие государства-участники



Подсчет голосов на парламентских выборах в Ирландии 24 мая.

ОБСЕ внесли многочисленные поправки в свой избирательный процесс, включая изменение законодательной и организационной базы, регулирующей проведение выборов. Однако такие поправки имеют смысл лишь при надлежащем их претворении в жизнь. БДИПЧ по-прежнему приходится сообщать о серьезных нарушениях, которые вскрываются в ходе проведения выборов в ряде государств-участников ОБСЕ. К ним относятся: ограничения основных свобод, ограничение права выдвижения на выборные должности, нарушение принципа всеобщего и равного избирательного права в связи с неточностью списков избирателей, неравенство доступа к средствам массовой информации и предвзятое освещение в СМИ в пользу какого-либо кандидата или партии, злоупотребление административными ресурсами государства, создание препятствий для доступа местных и международных наблюдателей, неэффективность процедуры подачи и рассмотрения жалоб, а также фальсификации при подсчете голосов и

подведении итогов голосования. Все подобные нарушения подрывают доверие к организации выборов и к самому демократическому процессу.

» **Выполнение рекомендаций.** Наблюдение за выборами не является самоцелью. После завершения любой миссии по наблюдению за выборами или по оценке выборов БДИПЧ предлагает конструктивные рекомендации по тем направлениям, в которых выборную практику того или иного государства следует или можно усовершенствовать. Однако рекомендации бюро выполняются не всегда. БДИПЧ продолжает настаивать на том, что для повышения результативности наблюдения за выборами и обеспечения выполнения государствами-членами ОБСЕ рекомендаций бюро необходимо проведение диалога и последующих мероприятий по окончании выборов. Как указано в отчете БДИПЧ «Общая ответственность: обязательства и их выполнение», опубликованном в ноябре 2006 года, бюро выступает за представление регулярных отчетов о положении дел

Участковая избирательная комиссия заполняет протоколы голосования в присутствии местных наблюдателей во время парламентских выборов в Турции 22 июля.



ЖОХАННИ СТОЙСЕТРИТ

Некоторые из основных направлений обеспечения демократических выборов, которые требуют дальнейшего внимания и совершенствования, перечислены ниже:

- » Соблюдение важнейших основных свобод, таких, как свобода собраний, объединений, свобода выражения мнения;
- » Соблюдение гражданских и политических прав кандидатов и избирателей;
- » Составление точных списков избирателей;
- » Равные и свободные от вмешательства возможности ведения избирательной кампании;
- » Равный доступ к средствам массовой информации;
- » Беспристрастное освещение в средствах массовой информации;
- » Непредубежденность избирательных органов;
- » Свободный доступ для международных и местных наблюдателей за выборами;
- » Эффективное представительство и участие женщин;
- » Эффективное представительство национальных меньшинств;
- » Доступ для людей с ограниченными возможностями;
- » Честность и прозрачность процедуры подсчета голосов и подведения итогов голосования;
- » Эффективная процедура подачи жалоб и их рассмотрения независимым судом;
- » Общая прозрачность и подотчетность, обеспечивающая общественное доверие;
- » Разработка новых технологий голосования и такое их внедрение, которое обеспечивает прозрачность, подотчетность и соответствие обязательствам ОБСЕ.

Постоянному Совету ОБСЕ, что позволило бы последнему анализировать состояние выполнения рекомендаций БДИПЧ.

► **Применение новых технологий голосования.** В последние годы на выборах все чаще применяются новые технологии голосования. Такие технологии могут поставить под сомнение идею прозрачности и подотчетности избирательного процесса, а также затруднить наблюдение за ходом электронного голосования. Следует, чтобы основные составляющие новых технологий голосования были доступны для наблюдения, а сами такие системы снабжались соответствующими средствами безопасности, гарантирующими подотчетность, прозрачность выборного процесса и доверие со стороны общественности. Доверие широкой общественности рассматривается в качестве одного из предварительных условий внедрения новых избирательных технологий. Электронные системы голосования должны отвечать тем же демократическим обязательствам и принципам, что и традиционные системы и способы голосования, в особенности принципам обеспечения прозрачности, тайны голосования и подотчетности. БДИПЧ изучает проблемы, связанные с причинами внедрения и собственно внедрением новых технологий голосования; с этой целью оно включает в состав соответствующих миссий на выборах специалистов в области электронного голосования. Кроме того, БДИПЧ продолжает рассматривать возможности внесения изменений в свою методику наблюдения за выборами с учетом инноваций в этой области.

► **Другие текущие и новые проблемы.** К текущим проблемам относится необходимость обеспечения прозрачности, подотчетности избирательного процесса, доверия к нему, а также соблюдения принципа всеобщего избирательного права по отношению как к избирателям, так и к кандидатам. В этой связи необходимо уделять внимание таким вопросам, как участие женщин, включение в выборный процесс национальных



УРАР ГИНАКСДОТТИР

меньшинств, а также обеспечение инвалидов доступа к голосованию. Право на участие в выборах без вмешательства и запугивания также является проблемой для некоторых более уязвимых групп населения. К последним относятся: больные и граждане престарелого возраста, которые могут голосовать дома или в лечебных учреждениях; военнослужащие срочной службы, которые могут голосовать в казармах; внутренне перемещенные лица; а также лица, содержащиеся под стражей до суда. Еще одной проблемой для ряда государств-участников является низкая явка, в особенности, среди молодых избирателей. К новым проблемам относится финансирование избирательных кампаний и организация мониторинга такого финансирования.

► **Формулирование дополнительных обязательств.** Государствам-участникам ОБСЕ еще предстоит принять решение относительно дополнительных обязательств, предложенных в

Подсчет голосов 20 февраля в центре подсчета голосов в Тиране по итогам местных выборов в Албании, которые состоялись 18 февраля.

«[Совет Министров] признает, что БДИПЧ обладает экспертным опытом для оказания помощи государствам-участникам с помощью видов деятельности, связанных с электоральным процессом. Включая обзор избирательного законодательства и проведение наблюдений за ходом выборов». — «Повышение эффективности ОБСЕ», Брюссель 2006 год



УЛДЖИ ГИНАРСДОТТИР

Наблюдатель от ОБСЕ проверяет списки избирателей на участке для голосования в Белграде во время парламентских выборов в Сербии 21 января.

пояснительной записке БДИПЧ о возможных дополнительных обязательствах по проведению демократических выборов. БДИПЧ полагает, что в основу новых обязательств могут быть положены три принципа, вытекающие из положений Копенгагенского документа 1990 года: прозрачность, подотчетность и общественное доверие.

Направления деятельности

Хотя наблюдение за выборами – наиболее очевидный аспект деятельности БДИПЧ в рамках его полномочий, оно составляет лишь часть гораздо более широкого круга задач, направленных на поддержку и укрепление демократических выборов. Выводы

из отчетов наблюдателей с успехом используются в других программах БДИПЧ, а также в деятельности других институтов и миссий на местах. Комплексный план Департамента выборов включает также положения о развитии применяемой им методики, а также проекты технической помощи и мероприятия по анализу законодательства. В 2007 году эта работа проводилась по следующим направлениям:

- ▶ Наблюдение за выборами;
- ▶ Реформирование законодательства о выборах;
- ▶ Развитие методики;
- ▶ Сотрудничество с другими сетевыми организациями по наблюдению за выборами;
- ▶ Последующие мероприятия;
- ▶ Обучение наблюдателей на выборах.

I. Наблюдение за выборами

Наблюдение за выборами преследует две основные цели: (1) установить, соответствуют ли данные выборы обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам демократических выборов, а также проводятся ли они в соответствии с национальным законодательством (которое должно отражать обязательства ОБСЕ); (2) в случае необходимости предложить рекомендации, которые позволят правительству улучшить ситуацию к следующим выборам.

Наблюдения за выборами проводятся не просто для того, чтобы высказать одобрение

Миссии по наблюдению за выборами

Страна	Вид выборов	Дата
Сербия	Парламентские	21 января
Албания	Местные	18 февраля
Армения	Парламентские	12 мая
Молдова	Местные	3 и 17 июня
Казахстан	Парламентские	18 августа
Украина	Парламентские	30 сентября
Хорватия	Парламентские	25 ноября
Кыргызстан	Парламентские	16 декабря
Узбекистан	Президентские	23 декабря

в адрес тех стран, где они проходят на должном уровне, или критику в адрес тех стран, которые не соблюдают принятых на себя обязательств. Напротив, БДИПЧ применяет активный, конструктивный подход, в рамках которого оно не только указывает конкретные направления для возможных улучшений, но также предлагает рекомендации и оказывает помощь в устранении любых недостатков. Таким образом, наблюдения за выборами превращаются в эффективный инструмент, используемый государствами-участниками ОБСЕ для повышения честности своих избирательных процессов в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

В 2007 году БДИПЧ направило более 3 тыс. наблюдателей в составе девяти миссий по наблюдению за выборами. В качестве меры расширения географического представительства в миссиях наблюдателей Фонд содействия разнообразию состава миссий по наблюдению за выборами БДИПЧ предоставило финансирование 87 наблюдателям с краткосрочными и 23 наблюдателям с долгосрочными полномочиями. Этот добровольный фонд был учрежден в 2001 году с целью повышения участия в миссиях граждан из 19 государств-участников, которые могут испытывать трудности в регулярном финансировании своих наблюдателей.

Миссии по оценке выборов

Выборы в странах с устоявшейся демократией обычно пользуются более высоким доверием общественности, там существует



АЛЕКСАНДР РАВЬЯЛСКИ

проверенная временем практика проведения выборов и механизмы сдержек и противовесов, к числу которых относятся независимая судебная система, зрелое гражданское общество и средства массовой информации, отражающие плюрализм мнений. Следовательно, направление в такие страны комплексных долгосрочных миссий по наблюдению за выборами в составе сотен краткосрочных наблюдателей было бы вряд ли необходимо а, с учетом ограниченности ресурсов,

Вскрытие урны для голосования на избирательном участке в Варшаве во время парламентских выборов в Польше 21 октября.

Миссии по оценке выборов

Страна	Вид выборов	Дата
Эстония	Парламентские	4 марта
Франция	Президентские	22 апреля и 6 мая
Ирландия	Парламентские	24 мая
Бельгия	Парламентские	10 июня
Турция	Парламентские	22 июля
Польша	Парламентские	21 октября
Швейцария	Парламентские	21 октября



Наблюдатели за выборами от ОБСЕ заполняют отчеты на избирательном участке в г. Кант во время парламентских выборов в Кыргызстане 16 декабря.

и вряд ли осуществимо. Однако, как показывает практика, анализ связанных с выборами проблем и событий в странах с устоявшейся демократией и в странах, завершивших переходный период, весьма полезен, поскольку все государства-участники в равной степени связаны обязательствами Копенгагенского документа 1990 года и, следовательно, должны периодически анализировать собственные процедуры с целью совершенствования практики выборов.

В этой связи в последнее время БДИПЧ увеличило число миссий по оценке выборов. Каждая из них состоит из группы экспертов, которые прибывают в соответствующую страну за несколько дней до начала голосования и покидают ее вскоре после завершения выборов. Они осуществляют общую оценку организационной и законодательной базы проведения выборов и предлагают целевые рекомендации. Миссия по оценке выборов не делает столь подробных замечаний о ходе выборов, как миссия по наблюдению за выборами, а также не проводит каких-либо систематических или комплексных наблюдений в день голосования. Начиная с 2002

года, работа таких миссий дает БДИПЧ возможность отслеживать связанные с выборами проблемы в более значительном числе государств-участников.

Поддержка деятельности представительств ОБСЕ на местах по отслеживанию выборов и референдумов

В 2007 году БДИПЧ направило три группы, по несколько экспертов каждая, для поддержки местных представительств ОБСЕ в плане отслеживания выборов в тех странах, где не были развернуты миссии по наблюдению за выборами или по оценке выборов. Группа поддержки дает экспертные консультации в отношении событий на выборах представителям ОБСЕ на местах, а те в свою очередь освещают выборы по своим обычным каналам отчетности ОБСЕ. Такие группы были направлены 21 октября на дополнительные парламентские выборы и референдум в Кыргызстан и 11 февраля на президентские выборы в Туркменистан.

II. Реформирование избирательного законодательства

Следует, чтобы избирательная правовая база любой отдельно взятой страны гарантировала твердую основу для проведения выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ по обеспечению подлинно демократических выборов. В этой связи неотъемлемым элементом деятельности БДИПЧ по претворению в жизнь рекомендаций, указанных в отчетах о выборах, стал анализ избирательного законодательства.

Согласно установившейся практике оказания помощи государствам-участникам в реформировании их законодательства, БДИПЧ предлагает свои замечания и результаты оценок избирательного законодательства, а также соответствующие поправки. Учрежденный в 2001 году добровольный фонд под названием «Правовая готовность» позволяет БДИПЧ предоставлять консультации и рекомендации экспертов в отношении инициатив по реформированию избирательного законодательства. Эксперты БДИПЧ регулярно проводят совместные исследования с экспертами Комиссии Совета Европы за демократию через право (Венецианская комиссия) по выработке совместных заключений по системам избирательного законодательства.

III. Совершенствование методики наблюдения за выборами

БДИПЧ разработало систематизированную комплексную методику проведения долгосрочных наблюдений за выборами, которая охватывает все элементы избирательного процесса. БДИПЧ подготовило «Руководство по наблюдению за выборами» в рамках непосредственной задачи, поставленной перед ним на Будапештской встрече на высшем уровне 1994 года. Государства-участники поручили БДИПЧ «усилить подготовку и процедуру мониторинга выборов» путем разработки такого руководства. В 2005 году вышло уже пятое издание руководства с инструкциями, которыми пользуются

В 2007 году БДИПЧ издало шесть документов, содержащих результаты совместного анализа законодательства и экспертные заключения, сделанные совместно с Венецианской комиссией:

СТРАНА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
Албания	Совместное экспертное заключение по поправкам к Закону о выборах Республики Албания
Армения	Заключительное совместное экспертное заключение по поправкам к Закону о выборах Республики Армения Совместное экспертное заключение по поправкам к Закону о выборах Республики Армения от 26 февраля 2007 года
Хорватия	Совместное экспертное заключение по проекту Закона о списках избирателей в Хорватии
Бывшая югославская Республика Македония	Совместное экспертное заключение по проекту Рабочего текста поправок к Закону о выборах бывшей югославской Республики Македония
Украина	Совместное экспертное заключение по Закону Украины о Государственном регистре избирателей

наблюдатели в процессе мониторинга всех аспектов избирательного процесса. К последним относится анализ законодательной базы, оценка организации выборов, хода избирательной кампании, работы средств массовой

Избиратель получает бюллетени для голосования во время местных выборов в Молдове, которые состоялись 3 июня.



Избиратель опускает бюллетень в урну для голосования в Загребе во время парламентских выборов в Хорватии 25 ноября.



информации и наличия равного доступа к ним, порядка подачи и рассмотрения жалоб и апелляций, оценка процесса голосования, подсчета голосов, подведения итогов голосования, а также объявления результатов выборов.

Хотя с момента ее внедрения в 1996 году эта методика существенно не менялась, накопленный за последнее десятилетие опыт и более глубокое понимание проблем позволили некоторые из ее направлений уточнить, а другие – расширить. Например, БДИПЧ модифицировало методику в сторону более детального учета таких проблем, как участие женщин и включение национальных меньшинств в избирательный процесс; была усовершенствована методика мониторинга средств массовой информации, а также введена тема новых технологий голосования.

Мониторинг использования новых технологий голосования

Все большее число государств-участников ОБСЕ рассматривают, испытывают или уже внедряют новые технологии голосования, включая машины для голосования, сканеры

избирательных бюллетеней, и даже различные варианты голосования через Интернет. Сотрудники БДИПЧ имели возможность ознакомиться с такими технологиями в государствах-участниках. Вместе с тем, БДИПЧ подчеркивает, что при использовании новых технологий соблюдение обязательств ОБСЕ должно быть обеспечено в той же мере, что и при традиционных методах голосования.

Понимая, что новые технологии голосования требуют и новых подходов к наблюдению за выборами, БДИПЧ организовало несколько совещаний экспертов по наблюдению за электронным голосованием. В ходе этих совещаний обсуждались проблемы наблюдения за процессом электронного голосования, а также направления, по которым возможно усовершенствовать соответствующую методику БДИПЧ по наблюдению за выборами. Участники совещаний пришли к выводу, что основные аспекты новых технологий голосования должны поддаваться наблюдению, а при внедрении таких систем следует предусмотреть надлежащие средства, гарантирующие повышенное

обеспечение подотчетности, прозрачности избирательного процесса и общественного доверия к нему.

По итогам этих совещаний БДИПЧ приступило к разработке руководства по наблюдению за электронным голосованием при участии представителей избирательных комитетов, специалистов по электронному голосованию, юристов, а также представителей соответствующих международных организаций. В руководство войдут инструкции по проведению наблюдений за выборами, на которых применяются новые технологии голосования.

В 2007 году БДИПЧ имело возможность обогатить свой сравнительный опыт наблюдений за использованием новых технологий в ходе нескольких избирательных кампаний, в том числе в процессе работы миссий по оценке парламентских выборов в Эстонии, президентских выборов во Франции, парламентских выборов в Ирландии, парламентских выборов в Бельгии и парламентских выборов в Казахстане. На всех указанных выборах новые технологии голосования либо рассматривались для возможного применения в будущем, либо внедрялись частично или в полном объеме в качестве альтернативного способа голосования.

Публикация справочных материалов

В последние годы БДИПЧ опубликовало ряд руководств и пособий по различным связанным с выборами темам, в которых приводятся подобные инструкции для международных и местных наблюдателей.

Последним документом, опубликованным в этой серии в 2007 году, стало «Руководство для долгосрочных наблюдателей за выборами», в котором содержится всесторонний обзор обязанностей долгосрочных наблюдателей и их роли в составе миссий по наблюдению за выборами. Пособие обобщает имеющийся у БДИПЧ опыт с тем, чтобы обеспечить действенность, эффективность и единый подход в работе долгосрочных наблюдателей. Кроме того, в настоящее время

БДИПЧ завершает работу над руководством для миссий по наблюдению за выборами по анализу действий средств массовой информации во время избирательной кампании.

«Для того, чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники ... гарантируют взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право».
— Копенгаген, 1990 год

БДИПЧ также разрабатывает руководство по наблюдению за регистрацией избирателей. Законодательство о регистрации избирателей и практика его применения, взятые вместе, составляют важный аспект любых демократических выборов, обеспечивающий соблюдение принципов равенства и всеобщего избирательного права. Регистрация избирателей – сложная процедура, отслеживание которой может представлять трудности для наблюдателей за выборами. Руководство призвано облегчить необходимое понимание сложных вопросов и помочь наблюдателям за выборами в оценке процесса регистрации избирателей. БДИПЧ уже опубликовало обширные комментарии по этой проблеме в различных отчетах по итогам выборов, однако более конкретное и подробное руководство, обобщающее самый удачный опыт наблюдения за этим основополагающим элементом избирательного процесса, станет серьезным методическим подспорьем для наблюдателей.

Кроме того, БДИПЧ работает над новой редакцией двух существующих публикаций. В пересмотренное и исправленное издание документа «Рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе» войдет новая информация по вопросам судебной практики Европейского суда по правам человека и изданных Консультативным комитетом толкований Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

В пересмотренной редакции «Рекомендаций по анализу законодательной базы

Руководство БДИПЧ для долгосрочных наблюдателей за выборами.





Сотрудники избирательного участка ведут подсчет голосов во время парламентских выборов в Турции 22 июля.

выборов» будут учтены соответствующие международные события, в том числе связанные с применением принципа прецедентного права Европейским судом по правам человека. Этот документ более подробно остановится на таких темах, как выделение избирательных округов и равное избирательное право, национальные меньшинства, гендерные проблемы, голосование внутренне перемещенных лиц и защита избирательных прав. В него также войдут рекомендации по анализу законов, связанных с применением новых технологий голосования.

Поддержка работы местных независимых наблюдателей за выборами

Международное и внутреннее наблюдение за выборами – это отдельные, но взаимодополняющие виды деятельности. Внутреннее наблюдение за выборами, осуществляемое как партийными, так и независимыми наблюдателями, является функцией гражданского общества, способствующей обеспечению прозрачности, подотчетности выборов и доверия общества к избирательному процессу.

БДИПЧ поддерживает мероприятия по наращиванию этого потенциала и, начиная с 2001 года, содействует обмену опытом и наиболее успешными методами работы внутренних наблюдателей за выборами. Поскольку методы такой работы, включая способы их применения, могут различаться, обмен опытом между группами внутренних наблюдателей из региона ОБСЕ может оказаться весьма полезным. В конечном итоге такие обмены могут привести к выработке более стандартного и единообразного подхода к организации внутреннего наблюдения за выборами.

«[Совет министров] поручает БДИПЧ рассмотреть пути повышения эффективности своего содействия государствам-участникам в принятии мер по рекомендациям, сформулированным в докладах БДИПЧ о наблюдении за выборами, и информировать Постоянный совет о ходе выполнения этой задачи». – *Маастрихт, Совет министров, 2003 год*

Открыв независимым внутренним наблюдателям доступ к участию в совещаниях, проводимых по мандату ОБСЕ, а также в совещаниях БДИПЧ по связанным с выборами вопросам, бюро тем самым предоставило им возможность контакта с международными организациями и выход на международные форумы, где они смогут отстаивать свои права и распространять информацию о своем положении в регионе ОБСЕ. БДИПЧ также продолжает вести разъяснительную работу и выражает обеспокоенность в тех случаях, когда власти препятствуют работе местных наблюдателей или вмешиваются в их деятельность.

IV. Сотрудничество с другими международными организациями по наблюдению за выборами

В течение 2007 года БДИПЧ осуществляло тесное сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, Парламентской ассамблеей Совета Европы, Европарламентом, а также, эпизодически, с Парламентской ассамблеей НАТО. Кроме того, представители БДИПЧ проводили регулярные встречи с наблюдателями от Содружества независимых государств (СНГ) на местах с целью обмена полученными данными.

БДИПЧ наладило контакты с руководством национальных избирательных органов и с другими организациями, которые занимаются наблюдением за выборами в международном масштабе. В сентябре представители БДИПЧ принимали участие в совещании Генеральной ассамблеи Ассоциации избирательных органов Восточной Европы и в Четвертой европейской конференции органов по руководству выборами, организованной в Страсбурге Венецианской комиссией Совета Европы. В октябре представители БДИПЧ приняли участие в работе второго учебного семинара для международных наблюдателей за выборами из государств СНГ, который был организован в Санкт-Петербурге Межпарламентской ассамблеей СНГ и Центральной



избирательной комиссией Российской Федерации.

V. Последующие мероприятия

При наличии достаточной политической воли добиться усовершенствования избирательного процесса в соответствии с обязательствами ОБСЕ в период после выборов, государства-участники имеют возможность воспользоваться опытом БДИПЧ в рамках процесса последующих мероприятий, проводимых по итогам работы миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами. Рекомендации, предлагаемые БДИПЧ по итогам работы миссий по наблюдению за выборами,

Сотрудница штаб-квартиры миссии в Кишиневе принимает факсы с отчетами наблюдателей на местах во время местных выборов в Молдове 3 июня.

могут помочь государствам-участникам в соблюдении своих обязательств по обеспечению демократических выборов. Как правило, БДИПЧ всегда готово оказать помощь государствам-участникам в рамках последующих мероприятий, однако для того, чтобы такая помощь в целом оказалась действенной, государства-участники сами должны играть активную роль в диалоге по обсуждению итогов выборов.

В мае БДИПЧ распространило для обсуждения государствами-участниками документ с изложением предлагаемой методики проведения последующих мероприятий. Его цель состояла в том, чтобы дать старт общей дискуссии внутри организации по выбору наиболее эффективной практики последующих мероприятий, включая определение роли принимающей страны и внедрение регулярной отчетности о выполнении рекомендаций БДИПЧ по итогам выборов.

Как и в предыдущие годы, сотрудники БДИПЧ активно участвовали в последующих мероприятиях на основе данных и рекомендаций миссий по наблюдению за выборами. В значительной степени эта деятельность выразилась в издании многочисленных публикаций и проведении анализа избирательного законодательства, в поддержке мероприятий ОБСЕ по предоставлению целевой технической помощи, в развертывании групп поддержки выборов, а также в участии в соответствующих заседаниях круглого стола и конференциях.

Помимо издания комментариев по избирательному законодательству, в 2007 году БДИПЧ провело ряд последующих мероприятий в Албании, Армении, Азербайджане, Хорватии, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, бывшей югославской Республике Македония, Туркменистане и Украине. Некоторые из этих мероприятий начались с визита Директора БДИПЧ, который последовал вскоре после публикации отчетов миссий по наблюдению за выборами.

VI. Подготовка наблюдателей

БДИПЧ принимает активные меры для реализации своей методики наблюдения за выборами на уровне наилучших профессиональных стандартов. Хотя предоставление подготовленных и опытных наблюдателей является в первую очередь обязанностью государств-участников ОБСЕ, БДИПЧ приступило к оказанию им содействия, организовав обучение наблюдателей. Начиная с 2006 года, подготовка наблюдателей в БДИПЧ проводится по двум направлениям: (1) через новую внебюджетную программу обучения наблюдателей за выборами; (2) путем продолжения оказания специализированной помощи национальным центрам подготовки.

Программа оказывает содействие государствам-участникам в деле подготовки наблюдателей и повышения профессионального уровня международных наблюдателей, принимающих участие в миссиях БДИПЧ по наблюдению за выборами. Слушатели программы получают необходимые навыки и постигают важность применения общего подхода при использовании методики БДИПЧ. Вначале программа готовила лишь краткосрочных наблюдателей, но теперь БДИПЧ предлагает и новый курс для обучения долгосрочных наблюдателей за выборами.

Первые курсы для краткосрочных наблюдателей за выборами состоялись в ноябре 2006 года; с тех пор БДИПЧ обучило более 100 наблюдателей на трех последующих курсах, организованных в Бишкеке (Кыргызстан) в сотрудничестве с Учебным отделом Секретариата ОБСЕ и Академией ОБСЕ. В числе слушателей были представители министерств иностранных дел, неправительственных организаций и центральных избирательных комиссий из 18 государств-участников. В зависимости от наличия внебюджетного финансирования, БДИПЧ планирует ежегодно проводить два курса обучения для

краткосрочных наблюдателей и один – для долгосрочных наблюдателей за выборами.

БДИПЧ ценит усилия отдельных государств-участников, предоставляющих углубленное обучение своим наблюдателям перед направлением их в состав миссий на местах. Кроме внебюджетной программы обучения БДИПЧ оказывает поддержку и национальным курсам подготовки наблюдателей, а также настойчиво рекомендует государствам-участникам проводить такое обучение.

В 2007 году сотрудники Департамента выборов БДИПЧ подготовили наблюдателей из Австрии, Германии, Норвегии и России для участия в будущих миссиях по наблюдению за выборами. БДИПЧ также сотрудничает с национальными учебными центрами, такими, как Германский центр международных миротворческих миссий (ZIF), Норвежский центр прав человека (NORDEM), Российская дипломатическая академия и Австрийский исследовательский центр мира и разрешения конфликтов (ASPR), а также Сеть Европейской комиссии «Европейцы в поддержку выборов и демократии». Бюро также обеспечило обучение местных наблюдателей из Туркменистана в области международных стандартов демократических выборов и применяемой БДИПЧ методики наблюдения за выборами.

Эти специальные учебные мероприятия проводятся в дополнение к внебюджетной программе БДИПЧ и способствуют большей последовательности действий и соблюдению общих стандартов при наблюдении за выборами.



OSCE ODIHR



ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР
ЖЕНСКОЙ СЕТИ КЫРГЫЗСТАНА

«ЖЕНЩИНЫ МОГУТ ВСЁ!»



НИКОЛАЕВ

Демократизация

«[Государства-участники] признают, что плюралистическая демократия и правовое государство являются существенно необходимыми для обеспечения уважения всех прав человека и основных свобод, развития контактов между людьми и решения других связанных с этим вопросов гуманитарного характера». — Копенгаген, 1990 год

Одной из основных целей большинства видов деятельности БДИПЧ является укрепление демократических институтов и процедур. Парламенты и институты, такие как центральные избирательные комиссии и омбудсмены, играют важнейшую роль не только как получатели технической или экспертной помощи, но и как партнеры по реализации мероприятий, направленных на выполнение обязательств в области человеческого измерения. Таким же образом БДИПЧ работает и с правительственными структурами, такими, как министерства юстиции и внутренних дел, а также с рядом учреждений, отвечающих в государствах-участниках за конкретные направления в области человеческого измерения – например, с органами гражданской регистрации по вопросам обеспечения свободы передвижения.

В своих мероприятиях по содействию демократизации БДИПЧ ориентируется, прежде всего, не на краткосрочные проекты, а на долгосрочные программы, используя так называемую методику идентификации, когда любые действия предпринимаются лишь после предварительной оценки потребностей. Это гарантирует наиболее рациональное использование финансовых, кадровых ресурсов организации, а также ресурсов времени.

Основные вопросы

▮ **Соблюдение принципа верховенства закона.** Обязательства ОБСЕ по человеческому измерению подчеркивают важность соблюдения принципа верховенства закона для развития демократии. Соблюдение верховенства закона необходимо демократии для гарантии надлежащего функционирования

ее институтов и процедур, и особенно – свободных и справедливых выборов. И, наоборот, для соблюдения принципа верховенства закона необходима демократия, которая гарантирует легитимность законодательства и предотвращает возникновение ситуаций, когда закон становится орудием угнетения. Правительствам следует собственным примером способствовать соблюдению закона и принципа равенства всех перед законом. Нарушение ими этого правила ведет к разложению правопорядка и подрывает доверие общества к правительству, закону и правосудию.

▮ **Культура демократии.** Более десяти лет работы БДИПЧ в области построения демократии показывают, что демократия – это нечто большее, чем просто совокупность институтов и законов. Помимо их наличия истинная, действующая демократия также требует, чтобы нормы, правила и традиции данного общества соответствовали принципу поиска общего блага через дискуссию. Лишь в рамках такой культуры демократических процедур ее институты смогут функционировать в демократическом ключе как внутри собственной структуры, так и в отношении друг друга.

▮ **Содействие гендерному равенству и участию женщин в демократических процессах.** Основным препятствием на пути обеспечения гендерного равенства в процессах принятия политических решений является недостаточная осведомленность как со стороны широкой общественности, так и со стороны государственных структур о том, насколько важно способствовать установлению гендерного равенства. Для многих государств-членов ОБСЕ характерно преобладание традиционных патриархальных настроений и моделей

поведения, причем широкая общественность не видит признаков дискриминации в такой практике. Это отрицательно сказывается как на статусе женщин, так и на выборе открытых перед ними возможностей, что ограничивает участие женщин в процессах демократизации и роль, которую они могли бы в них сыграть. Повсеместно в регионе ОБСЕ наблюдается недостаточное представительство женщин во всех ветвях власти и в рядах политических партий.

» **Право на свободу передвижения и выбора места жительства.** После крушения Советского Союза и последовавших за ним политических и экономических перемен интенсивность миграции в ряде стран региона заметно возросла. Этому способствовало и наличие полной свободы передвижения в рамках Европейского Союза, а также мировые тенденции роста миграционных процессов. При миграции населения государственным институтам необходимо владеть информацией о месте их проживания, например, в целях обеспечения их права на социальное и медицинское обслуживание, на доступ к занятости и образованию, а также на участие в избирательном процессе. Такую информацию можно получать, модернизировав существующие или разработав новые системы регистрации населения, не ограничивающие свободу передвижения людей.

» **Недостаточный учет международных стандартов в области законодательства.** Правительства и парламенты государств региона ОБСЕ не всегда в полной мере осознают последствия национальной правовой системы договоров, конвенций и других международных инструментов, которые они сами ратифицировали. Как показывает опыт, международные нормы по правам человека не всегда получают надлежащее толкование или отражение во внутреннем законодательстве. Особенно это касается узко определенных ограничительных оговорок в договорах по правам человека.

» **Неэффективность и непрозрачность законодательных процедур.** Многие страны в недостаточной степени осознают необходимость управления законодательным процессом во всей его полноте, полагаясь вместо этого на разрозненные правила и слабо координируемые процедуры. Законы нередко принимаются без участия тех, на кого их действие будет распространяться. Иногда законы принимают в спешке без предварительной экспертизы на этапе подготовки. В большинстве случаев подобная практика ведет к возникновению неэффективного законодательства; кроме того, что такие законы не обеспечивают достижения искомой цели, их приходится часто пересматривать, рискуя подорвать доверие общества к власти.

Направления деятельности

Оказывая государствам-участникам содействие в строительстве государственных институтов, БДИПЧ также ставит перед собой цель способствовать повышению оперативности, ответственности и репрезентативности их правительств. Это достигается посредством реализации программ по следующим пяти направлениям:

- » Верховенство закона;
- » Гражданское общество и демократическое управление;
- » Гендерное равенство;
- » Миграция и свобода передвижения;
- » Содействие законотворческой деятельности.

В 2007 году БДИПЧ организовало Семинар в области человеческого измерения «Эффективное участие и представительство в демократических обществах». Также в рамках последующих мероприятий по итогам своего отчета 2006 года «Общая ответственность: обязательства и их выполнение» БДИПЧ представило доклады на Совещании по вопросам рассмотрения выполнения

обязательств, посвященном человеческому измерению, по новой теме о разделении властей как основном факторе укрепления демократического управления.

I. Верховенство закона

Обязательства по соблюдению принципа верховенства закона включают не только соблюдение существующего законодательства, но также содействие развитию и существованию институтов, обеспечивающих демократическое законотворчество, защиту прав человека, и надлежащее отправление правосудия. В своей деятельности БДИПЧ уделяет особое внимание укреплению этой институциональной системы.

Деятельность БДИПЧ можно подразделить на три направления: (1) предоставление высшим должностным лицам информации и инструментов, необходимых для осуществления реформ и обеспечения более эффективного выполнения обязательств ОБСЕ; (2) работа с юридическим сообществом и другими заинтересованными лицами с целью повышения их роли в укреплении принципа верховенства закона; (3) сотрудничество с представительствами ОБСЕ на местах, международными организациями и другими субъектами, способствующими соблюдению принципа верховенства закона, через обмен стратегиями, методикой и опытом.

Наблюдение за судебными процессами

Наблюдение за судебными процессами осуществляет не только БДИПЧ, но и многие представительства ОБСЕ на местах. Это важный инструмент сбора данных о работе судебной системы и о соблюдении стандартов справедливого суда. Применяемые стандартизованные и объективные процедуры наблюдения позволяют получить информацию о недостатках и потребностях, а также установить приоритеты как для высших должностных лиц государства, так и для оказывающих помощь организаций. Предлагаются рекомендации по улучшению качества отправления правосудия. Кроме того,

наблюдение за судебными процессами – эффективный инструмент, с помощью которого можно отследить соблюдение права на справедливое судебное разбирательство в конкретных судебных делах.

Представительства ОБСЕ на местах, особенно в Юго-Восточной Европе, имеют богатый опыт наблюдения за судебными процессами, и БДИПЧ играет важную роль в распространении их знаний по всей организации посредством проведения периодических совещаний по координации наблюдений за судебными процессами.

В продолжение этих совещаний и с целью сбора, сохранения и распространения опыта ОБСЕ по наблюдению за судебными процессами БДИПЧ разработало справочное пособие для наблюдателей за судами, которое будет опубликовано в 2008 году. Пособие обобщает наиболее удачные проверенные практикой методы, а также выводы, сделанные по результатам программ наблюдений

Жазира Крыкбаева, сотрудница (Казахстанского) Международного бюро по правам человека и соблюдению законности, выступает на мартовском семинаре для адвокатов судов присяжных в Алматы.



Анвар Калиев, адвокат из Алматы, выступает перед судом присяжных на инсценированном судебном процессе в ходе мартовского семинара для адвокатов судов присяжных в Алматы.



за судебными процессами, выполненных силами БДИПЧ и 12 представительств ОБСЕ на местах, включая наблюдение за судами по военным преступлениям. Пособие предлагает справочный материал для практиков, разрабатывающих или реализующих программы по наблюдению за судами. Его цель – повысить качество таких программ и, соответственно, повысить степень соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства в государствах-участниках.

Вслед за принятием закона о введении суда присяжных в уголовном судопроизводстве Казахстана в 2006 году БДИПЧ инициировало проект по мониторингу выполнения этого закона. После надлежащей подготовки около 20 наблюдателей провели в 2007 году наблюдения за 30 процессами с участием суда присяжных по всей стране. Промежуточные отчеты по проекту, которые были также представлены Верховному суду страны, содержат ряд рекомендаций по законодательным, административным и организационным вопросам, выполнение которых может повысить качество судов с участием присяжных.

Содействие дискуссии по судебной политике и судебной реформе

БДИПЧ содействует проведению дискуссий по тем вопросам судебной политики

и реформы, которые имеют значение для выполнения обязательств ОБСЕ. При этом БДИПЧ опирается на одно из своих основных институциональных полномочий: мандат на осуществление деятельности по всему региону ОБСЕ и на обеспечение обмена опытом между государствами-участниками. БДИПЧ заостряет внимание на актуальных проблемах, обеспечивает открытость и всесторонность обсуждения, а также обогащает дискуссии за счет участия в них различных экспертов.

В мае в Москве прошел семинар под названием «Наилучший зарубежный опыт в области регулирования вопросов продвижения по службе представителей судейского сообщества и оценки профессиональной деятельности судей» с участием высокопоставленных российских судей и должностных лиц, которые обсудили порядок назначения на должность судьи, критерии повышения по службе, работу учреждений по обучению судей, дисциплинарное производство и аттестацию судей. С участниками поделились опытом эксперты из Нидерландов, Франции, Италии и России. Семинар был организован совместно Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Комитетом Государственной Думы по борьбе с коррупцией.



В июле БДИПЧ, совместно с Инициативой по верховенству закона (Американская ассоциация адвокатов) и Представительством ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, организовало в Сараево совещание в формате круглого стола под названием «Применение уголовного законодательства с обратной силой в делах о военных преступлениях» с участием более 40 профессиональных юристов и ученых. Совещание посвящалось обсуждению возможных последствий недавнего решения Конституционного суда о применении к делам по военным преступлениям, совершенным в период конфликта 1991-1995 годов, современного уголовного законодательства с приданием ему обратной силы. Участники подчеркнули необходимость применения одних и тех же правовых критериев ко всем делам по военным преступлениям независимо от того, какой суд их рассматривает.

В августе БДИПЧ провело в Алматы свою ежегодную Летнюю школу по уголовному праву для Центральной Азии. В нем участвовали представители всех центрально-азиатских государств: профессиональные юристы, должностные лица и ученые.

Финансирование для участников от соответствующих стран было выделено представительствами ОБСЕ в Астане, Душанбе, Ашхабаде, а также координатором проекта в Узбекистане. Руководили дискуссией эксперты из России и Казахстана, которые затронули ряд актуальных для Центральной Азии вопросов, включая получение санкции суда на арест и суды присяжных. Участие в этих дискуссиях дало слушателям более глубокое понимание связанных с реформами проблем и помогло сформулировать собственное мнение о путях реформирования системы уголовного правосудия своих стран.

Повышение квалификации профессиональных юристов

Потенциал того или иного института определяется качеством кадров. В любой стране соблюдение принципа верховенства закона обеспечивают подготовленные, профессиональные адвокаты, прокуроры, судьи и должностные лица. Памятуя об этом, БДИПЧ помогает и способствует реализации программ юридического образования и обучения, предназначенных для повышения квалификации юристов-профессионалов; при

Член Городской коллегии адвокатов Алматы Александр Розенцвайг (слева), член Городской коллегии адвокатов Алматы Данияр Канафин (в центре) и адъюнкт-профессор Ричард Фоглер из Университета графства Суссекс на заседании круглого стола во время Летней школы по уголовному праву для Центральной Азии.

этом бюро концентрирует свои ограниченные ресурсы на тех направлениях, где его помощь требуется или представляется целесообразной.

Первые же судебные процессы с участием присяжных, состоявшиеся в Казахстане после их введения в январе 2007 года, показали, что у адвокатов нет надлежащей подготовки для защиты интересов своих клиентов перед судом присяжных. В сотрудничестве с Союзом адвокатов Казахстана БДИПЧ отобрало 26 адвокатов по уголовным делам из различных регионов страны для участия в четырехдневных курсах повышения квалификации. На курсах, которые состоялись в марте, эксперты из Российской Федерации рассказали об основных навыках, которыми должен обладать адвокат для эффективной защиты клиентов перед присяжными. Особое внимание было уделено методике допроса свидетелей и ораторскому искусству адвоката. В программу курсов входил инсценированный судебный процесс с участием настоящего суда присяжных, отобранных из числа жителей Алматы. После инсценировки участники процесса совместно с преподавателями провели разбор собственных действий в ходе инсценированного суда.

Армения столкнулась с ростом числа требований о предоставлении юридической помощи из-за рубежа, в то время как сотрудники отечественной прокуратуры часто слабо знакомы с процедурой запроса юридической помощи из других стран. По просьбе генеральной прокуратуры Армении БДИПЧ, в сотрудничестве с Представительством ОБСЕ в Ереване, УНП ООН и Советом Европы, провело в ноябре серию семинаров по международному сотрудничеству по уголовным делам. В программу обучения вошли все практические аспекты оказания юридической помощи по уголовным делам, включая экстрадицию, передачу осужденных и передачу уголовных дел.

В 2007 году Центр переподготовки судей Кыргызстана попросил помощи у международного сообщества по внедрению закона,

предоставляющего судьям новые полномочия. Вместе с другими международными партнерами БДИПЧ участвовало в проведении конференции «Новые полномочия судов в Республике Кыргызстан: санкция суда на арест и другие меры в уголовном судопроизводстве», которая состоялась в июне на озере Иссык-Куль. Ее участники, ведущие судьи со всех регионов Кыргызстана, обсудили различные аспекты реализации закона, а также ознакомились с опытом других государств-участников, включая Россию, Германию, Казахстан и США. Эксперты БДИПЧ указали на возможные трудности реализации этого закона и предложили рекомендации по их преодолению.

Предотвращение пыток

Предотвращение пыток остается одним из важнейших направлений деятельности БДИПЧ. Результаты сбора и анализа сотрудниками БДИПЧ отчетов представительств ОБСЕ на местах, а также государственных и негосударственных институтов показывают, что в ряде государств-участников ОБСЕ продолжают пытки и жестокое обращение с заключенными. Это свидетельствует о необходимости комплексных мер против применения пыток, а также проявления соответствующими государствами политической воли для принятия мер по предотвращению, эффективному расследованию случаев применения пыток и жестокого обращения и надлежащему наказанию виновных.

В 2007 году БДИПЧ подготовило анкету о причинах и предотвращении пыток и жестокого обращения с заключенными в системе уголовного правосудия, которая была направлена во все представительства ОБСЕ на местах. Цель анкеты – сбор и регистрация опыта представительств ОБСЕ на местах по борьбе с этими явлениями, выявление системных препятствий на пути предотвращения пыток в системах уголовного правосудия, определение дополнительных направлений, по которым БДИПЧ могло бы поддерживать представительства на местах в их

деятельности, направленной против применения пыток, а также сбор информации о других инициативах и мероприятиях в этой области. В рамках своих текущих мероприятий против пыток БДИПЧ подчеркивает необходимость поддержки и выполнения положений Факультативного протокола к Конвенции против пыток (ФПКПП), а также оказывает целевую помощь в укреплении внутренних программ и потенциала соответствующих стран по проведению мониторинга.

В июне исполнилась первая годовщина со дня вступления ФПКПП в силу. Это событие дало новый импульс созданию национальных превентивных механизмов по мониторингу мест заключения, поскольку именно к этому сроку многие государства-участники были обязаны создать или значительно продвинуться к созданию таких механизмов. БДИПЧ отслеживает выполнение ФПКПП на национальном уровне, осуществляя сбор информации по законам о его выполнении, а также по моделям национальных превентивных механизмов.

В марте БДИПЧ совместно с Ассоциацией по предотвращению пыток и организациями «Международная тюремная реформа» и «Глобальная инициатива в психиатрии» при поддержке Европейского Союза провело однодневную конференцию по эффективному выполнению ФПКПП в Грузии. В ней приняли участие более 70 должностных лиц, представителей гражданского общества и международных экспертов, которые обсудили модели национального превентивного механизма для Грузии, включая методы набора сотрудников для такого наблюдательного органа и принципы его деятельности. В июне за этим мероприятием последовало еще одно совещание в Тбилиси по случаю первой годовщины вступления ФПКПП в силу.

В мае на семинаре в Казахстане Контактный пункт БДИПЧ по противодействию пыткам представил обзор возможных полномочий, мандата и модели национального

превентивного механизма. Участники семинара обсудили вопрос об эффективности органов, проверяющих места заключения в Казахстане, и предложили рекомендации по приведению их в соответствие со стандартами ФПКПП.

В 2007 году также состоялась первая сессия Подкомитета по предотвращению пыток (международного механизма мониторинга, созданного в рамках ФПКПП), и он приступил к выполнению своей программы визитов. БДИПЧ наладило связь с новым органом, а также продолжило сотрудничество с другими международными организациями по противодействию пыткам. Недавно БДИПЧ предоставило материал, который был включен в Замечания общего характера Комитета ООН против пыток в отношении статьи 2 Конвенции ООН против пыток.

Обмен стратегиями помощи

Свои мероприятия по поощрению и содействию реализации обязательств ОБСЕ БДИПЧ согласует с деятельностью представителей ОБСЕ на местах, международных и двусторонних организаций и других структур, занятых предоставлением помощи в регионе ОБСЕ. Сотрудники БДИПЧ ищут возможности для обмена опытом с такими организациями, обогащения профессиональных навыков БДИПЧ, расширения своей сети экспертов, а также для того, чтобы поделиться собственным опытом с другими.

В 2007 году сотрудники БДИПЧ преподавали в Академии Фольке Бернадотт в Швеции, выступали с докладами на ознакомительной Конференции Проекта мировой справедливости (Американская ассоциация адвокатов) в Праге, участвовали во всемирной конференции «Создание единых и эффективных программ и стратегий обеспечения соблюдения принципа верховенства закона», организованной Институтом интернационализации права (Гаага), а также в региональной конференции «Стратегии уголовного судопроизводства» в Санкт-Петербурге (Россия).

II. Гражданское общество и демократическое управление

Основным признаком гражданского общества является добровольное участие граждан в общественной жизни как на местном, так и на общенациональном уровне – либо непосредственно, либо через организации и институты. Степень прозрачности и эффективности участия граждан может служить мерилем качества демократического управления в той или иной стране. В течение последних пятнадцати лет БДИПЧ ищет пути повышения такого участия в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

В своих мероприятиях по укреплению демократических процессов БДИПЧ применяет комплексный подход, работая одновременно с государственными органами, гражданским обществом и политическими структурами. Методика работы БДИПЧ по проблемам государственного управления включает поддержку демократических процессов, укрепление политических партий, совершенствование парламентских процедур и организацию сотрудничества с исследовательскими центрами.

Совещания по человеческому измерению 2006 и 2007 годов позволили провести критический анализ этой методики, а также стали форумом для обсуждения полученных результатов и обмена выводами, в том числе на основе работы представительств ОБСЕ на местах.

Поддержка политических партий

Для эффективного представительства граждан необходимо наличие политических партий, чутко реагирующих на их интересы. Политические партии – абсолютно необходимый инструмент демократического общества, который фокусирует и представляет интересы и приоритеты граждан в виде общей политической платформы.

В 2006 году БДИПЧ завершило эксперимент по разработке методики создания у политических партий потенциала критического самоанализа как средства более

эффективного стратегического планирования партийного строительства. В совместном интерактивном проекте по оценке этой методики приняли участие все шесть основных политических партий Грузии, тбилисский исследовательский центр «Кавказский институт мира, развития и демократии» и «Нидерландский институт многопартийной демократии» (НИМД).

В течение 2007 года в качестве последующих мер БДИПЧ, по просьбе самих партий, осуществило комплексную программу мероприятий, включая серию целевых семинаров по укреплению местного партийного руководства, стратегическому планированию, финансированию партий, а также обучению корпуса преподавателей для всех партий. Эти мероприятия также предоставили возможность для обмена международным опытом, причем важную роль в состоявшихся дискуссиях играли европейские эксперты.

Программа включала начальные этапы создания грузинской версии интерактивного Интернет-справочника VoteMatch¹. Цель справочника – помочь избирателям сделать более осознанный выбор при голосовании; предложение по разработке VoteMatch дало партиям еще один импульс к разработке более ясных и последовательных политических платформ.

Другие мероприятия бюро были направлены на стимулирование межпартийного диалога на высшем уровне. Например, воспользовавшись тем, что ряд руководителей партий приняли участие в Семинаре по человеческому измерению в Варшаве в мае 2007 года, БДИПЧ организовало заседание по конституционной реформе в Грузии. В дискуссиях участвовали ведущие международные эксперты. Ряд партийных лидеров также приняли участие в тренировочном упражнении по налаживанию сотрудничества во

¹ Система VoteMatch была разработана более десяти лет назад в амстердамском Институте исследований по расширению участия в политике и общественной жизни. С тех пор ее успешно внедрили у себя Германия, Швейцария и Болгария.

время Дней партнерства, проводившихся в НИМД в октябре. По итогам упражнения партии определили приоритеты совместных действий. Одним из прямых следствий этих упражнений стало то, что партийная информация, которой поделились участники, будет использована при разработке грузинской версии справочника VoteMatch.

Использовавшийся в ходе упражнений многопартийный подход помог соперничающим партиям осознать наличие общей цели, которая заключается в построении эффективной системы политических партий, способной стать надежной опорой в период политических потрясений.

В 2007 году сотрудники БДИПЧ совершили поездки в ряд других государств-участников на предмет оценки наличия условий для расширения программы бюро по работе с политическими партиями.

Содействие работе парламентов

В рамках поддержки предпринимаемых Грузией мер по реформированию и укреплению собственного парламентского процесса, БДИПЧ в сотрудничестве с парламентом Грузии и Представительством ОБСЕ в Грузии создало Центр парламентской реформы. Основная задача центра, в котором работают грузинские эксперты и который располагается в здании парламента, заключается в том, чтобы сформулировать стратегию парламентской реформы и держать руководство парламента в курсе относительно предпринимаемых в рамках этой реформы инициатив. Центр получает финансирование из БДИПЧ, однако его деятельность полностью контролируется парламентом, что гарантирует исключительно национальный характер реформы.

Организованные в марте-мае 2007 года под руководством Миссии ОБСЕ в Грузии и БДИПЧ в здании парламента учебные курсы повысили потенциал центра в плане эффективности его управления и связей как внутри парламента, так и с другими институтами и организациями.

Совместно с Инициативой по поддержке Ассамблеи Косово (Миссии ОБСЕ в Косово) БДИПЧ выступило координатором десятидневной стажировки сотрудников центра в Косово. Участие в этом мероприятии значительно укрепило навыки персонала центра в области координации взаимоотношений с донорскими организациями и выявило ценный опыт, которым ОБСЕ может поделиться со своими представительствами на местах.

При поддержке со стороны БДИПЧ и Миссии ОБСЕ в Грузии центр также осуществил анализ материальных потребностей парламента с упором на оснащенность средствами связи и оборудованием. Публикация по результатам анализа была распространена в парламенте и стала предметом обсуждения на серии рабочих заседаний сотрудников и членов парламента, а также донорских организаций, посвященных вопросам формирования будущих программ помощи. Подобные публикации, ежемесячные совещания по координации взаимодействия с донорскими организациями, а также представление еженедельной информации руководству парламента превратило центр в основной канал связи между международными донорскими организациями и руководством Парламента Грузии по вопросам реформы.

В 2007 году БДИПЧ продолжало тесное сотрудничество с представительствами ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы в области содействия работе парламентов (особенно с точки зрения участия и доступа к участию в таком содействии со стороны общественности), совершенствования внутренней организации и процедур, расширения роли и потенциала постоянных комиссий, а также помощи национальным парламентам в координации действий донорских организаций. Помимо содействия развитию сотрудничества и обмена опытом в Юго-Восточной Европе, БДИПЧ также активно способствует использованию экспертов этих представительств и в других странах региона ОБСЕ.

Брошюра по вопросам эффективного участия и представительства в демократических обществах.



Например, в бывшей югославской Республике Македония БДИПЧ оказало помощь Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта в проведении оценки качественных потребностей для развития исследовательского и аналитического потенциала парламента. Целью этой оценки, которую выполнил эксперт по парламентской деятельности из Присутствия ОБСЕ в Албании, было представить возможные варианты организации аналитической службы парламента, одного из основных инструментов для повышения качества законотворчества и поддержки деятельности депутатов.

Развитие местного потенциала политического анализа

К основным элементам качественного демократического управления относится широкое обсуждение политики правительства хорошо информированной общественностью. Такое обсуждение может быть эффективным лишь в случае, если его участники (журналисты, политики, ученые, представители широкой общественности) располагают необходимой информацией. Подобные дискуссии преследуют несколько целей, крайне важных для надлежащего функционирования демократического общества. Во-первых, они обеспечивают надзор за действиями правительства и тщательный анализ его предложений; во-вторых, участие общественности – как специалистов, так и неспециалистов – повышает качество политики и процесса принятия политических решений; в-третьих, легче проводить в жизнь такую политику, которая была сформулирована в ходе обсуждения и воспринимается обществом в большей мере как своя собственная.

Такое обсуждение политики государства, основанное на имеющейся информации, эффективно лишь тогда, когда по поводу обсуждаемой политики имеются комментарии экспертов, само обсуждение проходит в надлежащей манере, а получаемая в итоге информация, замечания и отклики

подвергаются надлежащей обработке. Такой сложный механизм требует участия множества субъектов, таких, как правительство, парламент, администрация, СМИ, объединения по интересам, учебные заведения и собственно общественность. Определенную роль в содействии этой дискуссии и участии в ней должны играть и профессиональные аналитические центры. В ряде государств-участников ОБСЕ роль профессиональных аналитических центров и политологов еще не очень велика, в результате чего правительство оказывается единственным институтом, в рамках которого осуществляется процесс и обсуждения, и принятия политических решений. Между тем политологии по самой ее сути принадлежит важнейшая функция – функция оценки политических реалий.

В рамках своей деятельности по укреплению демократического управления через развитие общественных дискуссий и профессионального анализа политических решений в 2006 и 2007 годах БДИПЧ осуществляло тесное сотрудничество с Институтом государственной политики в Бишкеке.

БДИПЧ оказало институту содействие в модернизации и публикации его веб-сайта, что способствовало повышению авторитета института в обществе, а также роли независимых аналитиков в политических дискуссиях. В настоящее время на веб-сайте института опубликовано 53 доклада по вопросам внутренней и внешней политики и экономики. Авторитет института и аналитических центров вообще возрос, и спрос на комментарии и рекомендации экспертов продолжает увеличиваться как со стороны средств массовой информации, так и со стороны должностных лиц.

В настоящее время БДИПЧ работает над расширением и диверсификацией базы аналитических центров политологии в Кыргызстане. С этой целью бюро выступает посредником в организации сотрудничества с опытными молодыми политологами, рассчитывая таким образом гарантировать большее

разнообразии мнений и охватить общественными дискуссиями весь Кыргызстан.

III. Гендерное равенство

Одной из важнейших составляющих деятельности БДИПЧ в области развития демократии является работа по расширению участия женщин в структурах государственного управления, а также содействие обеспечению равенства прав и возможностей мужчин и женщин в политической и общественной жизни. Эта деятельность направлена на противодействие тенденции возврата к прежней ситуации во многих государствах-участниках ОБСЕ, для которых характерно непропорционально низкое участие женщин в органах, ответственных за принятие решений. БДИПЧ стремится решить эту проблему, создавая платформы для взаимодействия между гражданским обществом и правительством, а также оказывая поддержку механизмам квалифицированного учета гендерных проблем в политике государства. БДИПЧ поддерживает сотрудничество между сетями женских организаций Южного Кавказа, Центральной Азии, а также Восточной и Юго-Восточной Европы с целью содействия более активному участию женщин в политической жизни и усилению их роли в процессах принятия решений.

БДИПЧ осуществляет рассчитанную на много лет программу, цель которой – повысить участие женщин в демократическом управлении. Мероприятия программы нацелены на содействие выдвижению женщин на руководящие должности, их участию в политической жизни и созданию коалиций женских НПО. Это позволит женщинам повысить осведомленность общества о проблемах гендерного равенства и способствовать осуществлению политических реформ, необходимых для борьбы с проявлениями дискриминации по признаку пола во всех областях общественной и частной жизни. Кроме того, мероприятия программы способствуют укреплению потенциала государственных структур по поддержке принятия

политических решений с учетом гендерных проблем. Примеры таких мероприятий включают семинары по обучению преподавателей по проблемам гендерного равенства и прав женщин, семинары по развитию потенциала для женских НПО и женских сетей, оказание помощи в повышении квалификации сотрудников государственных органов в области поддержки гендерного равенства, а также обучение сотрудников государственных структур и НПО в области предотвращения насилия против женщин и борьбы с ним.

Укрепление женских организаций и сетей

Чтобы иметь возможность содействовать осуществлению реформ, направленных на повышение представительства женщин в структурах управления, женщины-участницы низовых организаций и национальных организаций гражданского общества должны быть настоящими лидерами, активно участвующими в общественной жизни, в том числе средствами эффективной пропаганды и лоббирования перемен в законодательстве и политике.

БДИПЧ осуществляет мероприятия, способствующие выдвижению женщин на руководящие роли с целью оказания помощи в укреплении новых и существующих сетей и коалиций женских организаций. Инициативы БДИПЧ в этом направлении связаны с поддержкой таких групп в области проведения политического анализа, разработки проектов, развертывания пропагандистско-агитационных, информационных кампаний или кампаний в средствах массовой информации в поддержку гендерного равенства и борьбы с бытовым насилием.

Региональная женская сеть Кыргызстана, созданная при поддержке БДИПЧ, продолжает свою деятельность в поддержку выдвижения женщин на руководящие роли и создания возможностей для участия женщин в процессах принятия решений на местном уровне. В 2007 году БДИПЧ продолжило оказывать этой сети кадровую и финансовую

помощь в целях развития инициатив по мониторингу местных средств массовой информации на предмет оценки качества освещения ими тем, связанных с учетом гендерных факторов, а также развертывания кампаний по информированию общественности о необходимости соблюдения принципа гендерного равенства в процессе принятия решений. Эта деятельность стала важным фактором, способствующим мобилизации женщин-представительниц всего срезка гражданского общества на выступления за принятие специальных мер в конституции страны и в законе о выборах, которые бы гарантировали значительное увеличение доли женщин в составе парламента. После того, как в результате конституционной реформы были проведены досрочные выборы в парламент и приняты изменения в закон о выборах, гарантирующие женщинам-кандидатам более высокие места в партийных списках (каждое четвертое место в списке должна занимать представительница противоположного пола), БДИПЧ предоставило Региональной сети экспертную помощь для поддержки широкомасштабных мероприятий по просвещению женщин в сельской местности по вопросам участия в выборах, а также по проведению учебных семинаров во всех регионах страны, направленных на обеспечение выдвижения женщин на руководящие роли и повышение их участия в политической жизни.

В Грузии БДИПЧ продолжает оказывать помощь Коалиции женских НПО. Помощь направлена на развитие ее потенциала в деле повышения участия женщин в политической

жизни и выступлений за принятие политических мер по обеспечению равенства прав и возможностей для женщин и мужчин. В течение всего 2007 года эксперты БДИПЧ содействовали коалиции в реформировании ее внутренней структуры и помогли в регистрации ее в качестве юридического лица в составе всех активных на настоящий момент членов. Кроме того, БДИПЧ организовало для коалиции ряд семинаров по стратегии ведения кампаний по информированию общественности и кампаний в СМИ в защиту принципа гендерного равенства.

Повышение участия женщин в политической жизни и в процессе принятия решений

Деятельность БДИПЧ направлена на разработку устойчивых стратегий для повышения выдвижения женщин на руководящие роли и организации сотрудничества между гражданским обществом и государством в деле обеспечения гендерного равенства. БДИПЧ поддерживает сотрудничество между представителями гражданского общества и соответствующими избранными должностными лицами на национальном и местном уровнях с целью активизации пропагандистско-агитационной деятельности и других механизмов для повышения возможностей участия и собственно участия женщин в процессах принятия политических решений. Разрабатываются сходные инициативы и для усиления взаимодействия между гражданским обществом и политическими партиями с целью расширения возможностей карьерного роста женщин в структурах политических партий и правительств.

Например, в Армении БДИПЧ оказало экспертную и финансовую помощь Ассоциации армянских женщин с высшим образованием для проведения целой серии учебных семинаров по политическим и гражданским правам, участию в общественной жизни, развитию политических партий и проблемам выборов, слушателями которых стали женщины-члены политических партий и активистских организаций



Офицеры полиции Азербайджана обсуждают проблемы бытового насилия во время учебных курсов, организованных в полицейской академии в Баку.

Тина Ильсен (в центре), руководитель Гендерного отдела БДИПЧ, с участниками семинара по вопросам выдвижения женщин на руководящие должности и их участия в политической жизни.



гражданского общества. Целью этих семинаров было повышение политического участия женщин в майских парламентских выборах. Проводившиеся в рамках программы мероприятия, организованные ассоциацией совместно с экспертами Национальной Ассамблеи Армении и ведущих политических партий, предоставили возможность для обмена информацией и диалога между женщинами-членами различных политических партий и активистами гражданского общества. Кроме того, были организованы учебные семинары для женщин из различных политических партий по методам ведения политических кампаний и разработки программ, а также по действующим международным обязательствам и стандартам в области поощрения соблюдения демократических норм на выборах и участия женщин в политических процессах.

В Кыргызстане БДИПЧ предоставляло экспертную и техническую помощь своему основному партнеру из гражданского общества страны, Агентству социальных технологий, а также Региональной женской сети по разработке комплексной пропагандистско-агитационной кампании в поддержку участия женщин в политической

жизни. В частности, эти мероприятия были нацелены на повышение осведомленности действующих членов парламента о том, как важно принять специальные меры в избирательной системе для повышения участия женщин в политике, а также на организацию прямого диалога с законодателями о необходимости включения таких мер в Закон о выборах. Непосредственным результатом стала подготовка законопроекта о внесении поправок в Закон о выборах, который предусматривает специальные положения, гарантирующие равное представительство мужчин и женщин в списках политических партий. Кроме того, тщательно спланированная кампания в средствах массовой информации, которая включала проведение специальных акций у стен парламента, участие в парламентских слушаниях, пресс-конференции, встречи с членами парламента и эффективная пропаганда в СМИ, помогла предотвратить внесение в законодательство изменений, которые могли узаконить полигамию в Кыргызстане.

Борьба с бытовым насилием

Во многих странах региона ОБСЕ государственным властям нередко недостает



Представители региональных сетей Азербайджана и Кыргызстана на семинаре по вопросам выдвижения женщин на руководящие должности, состоявшемся в апреле в Бишкеке.

необходимого опыта, возможностей или политической воли для предотвращения бытового насилия и судебного преследования виновных. Эта ситуация особенно распространена там, где бытовое насилие по традиции считается частным делом и отсутствуют какие-либо юридические меры для преследования виновных и защиты их жертв. Со времени принятия в 2004 году новой редакции Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам БДИПЧ активизировало свою деятельность в области предотвращения бытового насилия и борьбы с ним. Особое внимание обращается на повышение осведомленности и потенциала государственных структур и организаций гражданского общества в плане эффективной профилактики бытового насилия, судебного преследования виновных и учета потребностей потерпевших.

Деятельность БДИПЧ в этой области решает три основные задачи: обеспечить осознание правоохранительными органами уголовного характера таких преступлений; обеспечить готовность руководства

правоохранительных органов играть эффективную роль в предотвращении бытового насилия и борьбе с ним; содействовать сотрудничеству между правоохранительными органами и НПО в сфере разработки методов и мер по предотвращению таких преступлений и борьбе с ними.

С 2003 года БДИПЧ осуществляет тесное сотрудничество с правоохранительными органами и женскими НПО Азербайджана и Грузии, оказывая им содействие в создании надежной правовой системы и необходимого правоохранительного потенциала для предотвращения бытового насилия и борьбы с ним. В 2007 году в Азербайджане БДИПЧ продолжало оказывать помощь по обучению сотрудников региональных правоохранительных органов, которые получали информацию о роли полиции в соответствующей деятельности и методах предотвращения и расследования случаев бытового насилия. Кроме того, БДИПЧ оказало поддержку в разработке и первом проведении учебного курса по предотвращению и расследованию

случаев бытового насилия, введенного в программу обучения курсантов Полицейской академии Баку.

По окончании указанного курса обучения БДИПЧ в сотрудничестве с Управлением федеральной полиции Австрии организовало семинар по обучению преподавателей Полицейской академии Баку и представителей НПО «Симметрия» на базе Полицейской академии Вены, где они ознакомились с программой обучения и методикой преподавания. Участники семинара не только приобрели новые знания, но и, на основе завязавшихся отношений между сотрудниками полиции Азербайджана и представителями НПО «Симметрия», объединили усилия с Министерством внутренних дел по учреждению кризисного центра для пострадавших от бытового насилия.

В Грузии БДИПЧ продолжало оказание экспертной помощи и финансирования Сети по защите от насилия (Грузия), которая объединяет местных активистов за права женщин и представителей местных органов самоуправления. В рамках этой помощи БДИПЧ организовало обучение на тему о реализации Закона о защите пострадавших от бытового насилия, принятого Парламентом Грузии в мае 2006 года. В целом обучение прошли около 150 сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, БДИПЧ продолжало оказывать Сети содействие в работе кризисного центра и приюта для пострадавших от бытового насилия. Содействие включало помощь экспертов в области методики реабилитации жертв и разработки законодательных инициатив по вопросам защиты и реабилитации жертв.

В Украине БДИПЧ, совместно с управлением Координатора проектов ОБСЕ в Украине, провело первый учебный семинар по роли правоохранительных органов в предотвращении бытового насилия и борьбе с ним. Слушателями были начальники всех 27 территориальных управлений милиции Украины, а преподавателями – эксперты Управления федеральной полиции Австрии. Цель

семинара состояла в ознакомлении старших офицеров украинской милиции с проблемой бытового насилия против женщин и детей, в повышении их осведомленности в этом вопросе, а также в том, чтобы помочь им найти собственные пути совершенствования работы милиции и практических средств борьбы с насилием в быту.

Создание эффективных национальных институтов для систематического учета проблемы гендерного равенства при принятии политических решений

БДИПЧ способствует развитию государственных институтов, специально уполномоченных обеспечивать соблюдение принципа гендерного равенства в исполнительной или законодательной ветвях национального правительства. Эффективная работа таких органов – основное условие для разработки, внедрения и мониторинга выполнения государственного законодательства и регламентирующих документов по обеспечению гендерного равенства. Пекинская платформа действий 1995 года отмечает, что основной задачей национальных механизмов является поддержка систематического учета проблемы гендерного равенства всеми правительственными ведомствами по всем направлениям принятия политических решений. Они также обязаны поощрять активное участие широкого ряда институциональных субъектов государственного, частного и волонтерского секторов в деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, содействовать установлению отношений сотрудничества с соответствующими ветвями государственной власти, НПО, научными и учебными учреждениями, частным сектором и СМИ, а также устанавливать такие отношения.

Во многих странах с переходной экономикой, особенно на Южном Кавказе и в Центральной Азии, эти агентства были учреждены после Четвертой всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, однако они продолжают сталкиваться со

значительными трудностями в процессе выполнения своих задач. В числе проблем – маргинализация таких органов в национальных структурах исполнительной власти, недостаточная поддержка со стороны политического руководства страны, зависимость от финансирования донорских организаций (порождающая мнение, что идея гендерного равенства «подбрасывается» из-за рубежа), нечетко прописанные и слабые полномочия, а также отсутствие соответствующего персонала, опыта и ресурсов.

БДИПЧ предпринимает инициативы с целью оказания помощи в укреплении таких национальных структур. К ним относятся мероприятия по наработке опыта, повышению прозрачности и подотчетности в их работе; помощь в организации обучения сотрудников по вопросам прав женщин, в планировании политических решений и составлении бюджета с учетом гендерных проблем, а также взаимодействие с партнерскими организациями гражданского общества и аналитическими центрами с целью расширения участия общественности в их деятельности.

В 2007 году БДИПЧ провело ряд семинаров по наращиванию потенциала для женщин, занимающих выборные должности в муниципальных структурах власти в Украине, по теме учета гендерных проблем при принятии политических решений на местном уровне. Кроме того, бюро оказало помощь представителям органов местного самоуправления в городах Черновцы, Кировоград и Запорожье в разработке планов действий для внедрения мер по учету вопросов гендерного равенства в процесс принятия политических решений. В разработке таких планов действий участвует широкий ряд заинтересованных лиц – от выборных должностных лиц из различных политических партий до местных экспертов гражданского общества. Составление планов заключается в определении мер, необходимых для обеспечения систематического учета гендерных проблем в процессе

принятия политических решений на местном уровне.

Также БДИПЧ предоставляет правительствам консультации по разработке государственной политики и национальных планов действий в области обеспечения гендерного равенства. В 2006-2007 годах БДИПЧ, по просьбе Отдела гендерного равенства при Министерстве труда и социального обеспечения бывшей югославской Республики Македония, предоставило экспертную помощь по международным стандартам и примерам наиболее удачной практики в области разработки национального плана действий по обеспечению гендерного равенства.

Включение вопросов обеспечения гендерного равенства в учебные программы на национальном уровне

В 2007 году БДИПЧ продолжало оказывать содействие в поддержке обучения по вопросам гендерного равенства в Армении. В сотрудничестве с Ассоциацией женщин с высшим образованием БДИПЧ предоставило экспертную помощь и финансирование для организации учебных курсов по проблемам гендерного равенства более, чем в 30 средних школах и 10 университетах в Ереване и в девяти других регионах страны. Кроме того, по инициативе БДИПЧ был проведен анализ учебной программы средней школы по гражданскому воспитанию. Бюро также планирует предоставить в 2008 году экспертную поддержку для обеспечения систематического учета гендерных проблем в этой учебной программе.

В бывшей югославской Республике Македония БДИПЧ содействовало проведению в июле двухнедельного учебного курса по гендерным, этническим проблемам и проблемам демократии в Международном летнем университете в г. Битола. Слушателями курсов стали более 20 представителей различных университетов страны, а также организаций гражданского общества из всех балканских стран.

IV. Миграция и свобода передвижения

Возросшая мобильность населения стала одним из основных признаков современного общества. По мере передвижения людей внутри и за пределы своих стран схема направлений миграции все время усложняется. Регулируемая миграция может сыграть положительную роль в экономическом и социальном развитии как стран происхождения, так и стран приема мигрантов, а также может способствовать укреплению взаимопонимания между различными культурами и развитию тенденций демократизации общества.

Государства-участники ОБСЕ приняли ряд важных обязательств по созданию условий, способствующих передвижению людей через границы и в пределах их собственных стран, а также по защите прав человека мигрантов.

В последние годы ряд государств-участников ОБСЕ предприняли шаги для приема волн миграции, хотя иногда у них еще отсутствуют необходимые политические и правовые структуры, необходимые для защиты прав этих людей.

Несмотря на усилия, предпринимаемые БДИПЧ и многими партнерскими организациями, на пути защиты прав человека мигрантов в регионе ОБСЕ еще стоят серьезные проблемы. Во многих государствах до сих пор не сняты ограничения на передвижение граждан внутри собственных стран или между странами, тогда как отсутствие сведений по законодательству о миграции и по политике в области миграции в некоторых других государствах-участниках ставит в затруднительное положение не только граждан, но и сами власти. Вдобавок во всем регионе ОБСЕ распространены заблуждения в отношении отрицательных последствий миграции, а понимание пользы миграции ограничено.

Внутренняя миграция

Содействие реформированию систем регистрации населения и проведению реформы в смежных областях

В ряде стран Восточной Европы и Центральной Азии по-прежнему применяется советская схема регистрации населения, известная как прописка – нередко под другим названием, но лишь с незначительными изменениями в самом порядке регистрации. Эта система предусматривает правовые и административные ограничения на свободу передвижения и выбор места жительства, причем эти ограничения существуют в нарушение как внутреннего законодательства, так и международного права, а также противоречат основным правам на свободу передвижения и выбор места жительства, закрепленным в обязательствах ОБСЕ. При такой системе каждый, желающий переехать на другое место жительства внутри страны, обязан предварительно получить соответствующее письменное разрешение государственных органов; в противном случае ему может быть отказано в праве на получение государственных услуг и даже в праве на работу или поступление в школу или вуз.

Другие государства-участники модернизируют свои системы регистрации населения с целью учета демографических данных и миграции граждан, а также с целью повышения качества удостоверений личности. Создание современных и политически нейтральных систем регистрации населения может способствовать прозрачности избирательных систем, облегчая составление точных списков избирателей.

БДИПЧ оказывает помощь в разработке концептуальной и правовой основы для реформирования систем регистрации населения, а также предлагает помощь экспертов в разработке концепций, законов и нормативных документов.

В Украине БДИПЧ опубликовало практические замечания к Закону о свободе передвижения и выбора места жительства, которые будут представлены должностным лицам,

Участники обсуждают вопросы миграции на конференции по новому иммиграционному законодательству Российской Федерации, которая проходила в Москве в декабре.



экспертам и НПО, связанным с выполнением этого закона, в 2008 году.

В сотрудничестве с Присутствием ОБСЕ в Албании БДИПЧ оказало помощь правительству Албании при планировании модернизации системы регистрации населения и системы адресов. Получившийся в результате документ по планированию лег в основу проекта технической помощи Присутствия ОБСЕ, реализация которого началась в 2007 году и завершится в 2009 году.

В Азербайджане БДИПЧ провело экспертную оценку поправок к существующему законодательству, а также к концепции реформирования системы регистрации граждан и создания базы данных регистрации граждан.

Многие из новых независимых государств региона ОБСЕ уже приняли национальное законодательство в области гражданства и смежных процедур, тогда как многие правительства еще решают эти проблемы, причем иногда таким образом, что люди не могут получить ни надлежащих удостоверений личности, ни проездных документов.

В Кыргызстане БДИПЧ продолжало содействие разработке нового законодательства о

гражданстве. В 2006 году бюро оказало поддержку в учреждении рабочей группы по разработке законодательства о гражданстве в составе членов парламента, а также юристов из государственных учреждений, парламента, гражданского общества и Национального университета. В мае парламента принял разработанный группой окончательный проект закона. Новый закон предусматривает одинаковую для всех, недискриминационную, упрощенную процедуру получения гражданства Кыргызстана и может способствовать сокращению числа находящихся в стране лиц без гражданства.

Трансграничная миграция

Содействие межгосударственному сотрудничеству по вопросам трудовой миграции и ассимиляции мигрантов в принимающих странах

Быстрый экономический рост и демографические изменения привели к дефициту рабочей силы в одних государствах-участниках ОБСЕ и к высокому уровню безработицы – в других. В результате существенным социально-экономическим фактором в регионе ОБСЕ стала миграция. Для того, чтобы выгоды от этого процесса могли



Участники московской конференции по новому иммиграционному законодательству Российской Федерации.

получить как принимающие страны, так и страны происхождения, и тем, и другим необходимо приложить удвоенные усилия.

В 2007 году Российская Федерация и Казахстан продолжали оставаться основными странами назначения рабочей миграции в постсоветском пространстве, главным образом – из числа граждан соседних стран, при возрастающем потоке из Центральной Азии. Многие из этих людей являются нелегальными мигрантами, которые, по действующим правилам, не имеют права на регистрацию и законное трудоустройство.

В Российской Федерации БДИПЧ, совместно с Международной организацией по вопросам миграции, продолжало оказывать экспертную помощь государственной миграционной службе – в особенности с января, после вступления в силу нового миграционного законодательства. В 2006 году бюро провело опрос с целью выявления возможных недостатков нового законодательства и предложило свои рекомендации по его усовершенствованию. Результаты опроса были представлены в конце 2007 года на семинаре в Москве.

V. Содействие законотворческой деятельности

Большинству стран, включая государства региона ОБСЕ, приходится регулярно сталкиваться с задачей подготовки и принятия законодательства. Это связано с претворением политических решений в жизнь таким образом, чтобы принимаемые законы полностью соответствовали целям, ради которых они разрабатываются. Кроме того, и подготовка, и принятие законов должны проходить с учетом соответствующих требований международных стандартов, что возможно лишь в случае, если составление, утверждение законопроекта, принятие и публикация закона осуществляется с соблюдением четко определенных этапов и в заданные сроки. Лишь такая, надлежащим образом организованная процедура, позволяет гарантировать всестороннее обсуждение законопроекта на каждом этапе, а также проведение определенных экспертиз, обязательных для обеспечения эффективности закона. В конечном же счете, подлинную проверку эффективности закон проходит в процессе практической реализации, когда становится ясно, как данный

закон воспринимают правоохранительные органы, толкуют суды, а также соблюдают или выполняют целевые группы населения.

Содействуя государствам-участникам ОБСЕ в разработке полноценного законодательства, БДИПЧ прежде всего стремится помочь составить такой законопроект, который бы отвечал соответствующим международным стандартам по данной проблеме по всем направлениям человеческого измерения. На этапе подготовки законопроекта эксперты БДИПЧ предлагают консультации по надлежащему учету международных стандартов, а также делятся опытом и методикой других стран, решавших подобные задачи.

Однако подготовка качественного законопроекта – это не более, чем подделка. Как показывает опыт, наиболее эффективные, действенные законы являются результатом законодательного процесса, состоящего из целого ряда этапов, таких, как политический анализ, оценка эффекта регулирования, оценка законопроекта до его принятия, сбор

мнений тех, кого затронет данный закон, а также мониторинг реализации закона.

В ходе оказания помощи по подготовке отдельных законопроектов в государствах-участниках ОБСЕ БДИПЧ удалось выявить общие проблемы управления системой принятия законов. Одни и те же недостатки возникают снова и снова, из чего следует, что, вместо решения каждой проблемы по отдельности в рамках каждого конкретного закона, необходимо сконцентрировать внимание на стоящих за ними причинах. Таким образом, помимо рекомендаций относительно содержания составляемых законопроектов, БДИПЧ также предлагает государствам помощь в разработке эффективных, открытых и прозрачных процедур законотворчества.

Укрепление потенциала для проведения законодательных реформ

Законодательная реформа – один из основных пунктов повестки дня для многих государств региона ОБСЕ. В силу разных причин – взятого на себя обязательства по соблюдению международных стандартов или необходимости принять меры для решения каких-либо внутренних или международных вопросов или проблем – действующие законы постоянно подвергаются оценке, анализу и пересмотру, а также готовятся и принимаются новые законы. Однако во многих случаях запаздывает разработка структур или процедур, необходимых для создания эффективного законодательства. Препятствия на пути подготовки качественного закона возникают, когда он касается совершенно новой проблемы, которая прежде не стояла, и необходимые практические наработки отсутствуют. В других случаях даже при наличии необходимого опыта ошибки в планировании приводят к поспешным действиям, в результате чего из процесса законотворчества исключается гражданское общество.

По просьбе государств-участников БДИПЧ оказывает помощь в ликвидации

Методика экспертной оценки

Любая оценка должна отвечать трем требованиям. Во-первых, она должна быть комплексной, т.е. охватывать все этапы законотворческого процесса, включая подготовку, разработку законопроекта, его обсуждение, принятие, публикацию, обнародование и оценку. Во-вторых, она должна описывать не только концепцию системы, но и результат ее практического применения. Наконец, оценка должна быть объективной и достаточно подробной, чтобы ею можно было воспользоваться для подготовки надежных рекомендаций по внесению изменений.

Экспертная оценка проходит в три этапа. Первоначальное посещение страны имеет целью выяснить степень заинтересованности или поддержки со стороны соответствующих органов государственной власти, а также сбор предварительной информации о правовой системе, после которого составляется предварительный отчет с описанием ее основных характеристик. В ходе второго посещения на основе предварительно разосланных анкет проводятся собеседования с высокопоставленными должностными лицами правительства, парламентариями, государственными служащими, профессиональными юристами и представителями неправительственных организаций. Третий и заключительный этап включает подготовку отчета, в который входит описание существующих процедур и практики и их оценка, а также рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Предполагается, что такая оценка сыграет роль катализатора реформ. Удастся ли ей действительно сыграть такую роль, зависит, естественно, от реакции лиц, принимающих решения в данной стране. Если проведение реформ получает поддержку, БДИПЧ настаивает на том, чтобы процесс реформ осуществлялся собственными силами страны, носил комплексный характер и был надлежащим образом интегрирован.

таких пробелов в их системе законоотворчества. В первую очередь помощь бюро заключается в предоставлении экспертов-правоведов, которые оценивают степень соблюдения соответствующих стандартов, предлагают рекомендации по усовершенствованию законопроектов, а также приводят примеры удачной практики. Последние могут помочь законодателям учесть и другие варианты кроме тех, которые они рассматривали изначально. Что касается примеров удачной практики, то все участники законодательных реформ широко пользуются базой данных БДИПЧ по вопросам законодательства (www.legislationline.org). Оказывая помощь по работе над конкретными законами, БДИПЧ использует эту возможность еще и для того, чтобы предложить рекомендации относительно законодательного процесса в целом.

БДИПЧ оказывает непосредственную помощь законодателям *в ходе законоотворческого процесса*. Эксперты БДИПЧ тесно сотрудничают с местными субъектами законоотворчества и предлагают конструктивные рекомендации с учетом специфики правовой системы данного государства.

Однако помощь бюро не заканчивается на этапе составления законопроекта. Надлежащее внимание уделяется последующей работе по предложенным рекомендациям: эксперты БДИПЧ не только разъясняют их смысл законодателям и другим заинтересованным сторонам, но и, при необходимости, помогают внести соответствующие изменения в рассматриваемый законопроект. Последующие мероприятия могут проводиться в форме консультаций с органами власти и обсуждения законопроекта за круглым столом. Например, в мае БДИПЧ участвовало в круглом столе в Кишиневе, где обсуждался проект Закона о политических партиях. Дискуссии проводились в рамках Совместного проекта Совета Европы и Европейской Комиссии по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма в Республике Молдова.

Замечания БДИПЧ по этому законопроекту стали одной из основных тем круглого стола, на котором разработчики законопроекта, заинтересованные лица и представители международного сообщества, включая БДИПЧ, получили возможность высказать свое мнение, замечания или предложения по тем или иным спорным вопросам. В итоге власти страны приняли во внимание ряд сделанных представителями БДИПЧ предложений по улучшению законопроекта.

Такой подход применяется БДИПЧ во всех государствах-участниках ОБСЕ. Странам же Центральной Азии, где законоотворчеству часто мешает нехватка правовых ресурсов, уделено особое внимание в рамках программы, осуществляющейся совместно с Европейской Комиссией. В число приоритетных направлений программы входит внимательное наблюдение за ходом законоотворческого процесса в регионе, улучшение доступа к правовой информации, обеспечение выполнения последующих мероприятий по рекомендациям БДИПЧ, а также содействие развитию сообществ местных юристов. В целях укрепления потенциала БДИПЧ в этом регионе и мобилизации экспертных ресурсов, необходимых для реализации указанных задач, был назначен координатор по содействию законоотворческой деятельности в Центральной Азии.

В ходе решения проблем, интересующих законодателей ряда государств-участников ОБСЕ, БДИПЧ может рассмотреть и альтернативные варианты помощи помимо экспертизы конкретных законов. Например, эксперты могут подготовить руководство с рекомендациями по разработке конкретных законов и с изложением относящихся к ним положений международного права. В такое руководство можно включить примеры из национального законодательства, иллюстрирующие различные способы соблюдения требований международного права.

В 2005 году стала очевидной нехватка справочных материалов для законодателей и других заинтересованных лиц по методам

контроля над соблюдением свободы мирных собраний на национальном уровне. Одновременно в ряде государств приступили к разработке или дополнению соответствующих законов. В этой связи БДИПЧ разработало руководящие принципы, задуманные в качестве справочника для подготовки, проверки законов о свободе мирных собраний и для наблюдения за их выполнением. Этот документ был опубликован в 2007 году на английском и русском языках. В настоящее время группа экспертов-разработчиков руководящих принципов работает над их усовершенствованием. Группа также может оказывать экспертную помощь государствам-участникам ОБСЕ, планирующим принять или модернизировать свои законы или нормативные документы в этой области.

Повышение эффективности и прозрачности законодательства

Как показывает опыт, наиболее эффективные и действенные законы являются продуктом четко структурированного процесса законотворчества, включающего ряд этапов.

Разработка закона обычно начинается с анализа предлагаемой политики с одновременной или последующей оценкой ее возможных (в том числе, финансовых) последствий. Затем составляется план и график законотворческой деятельности, которые предусматривают достаточно времени для подготовки различных этапов создания закона. Законопроект составляется согласно предварительно утвержденным планам работы с применением стандартной методики и соблюдением эффективных и прозрачных процедур координации и консультаций. В частности, субъекты, интересы которых затрагивает данный закон (общественные группы, НПО, представители широкой общественности), получают доступ к тексту законопроекта, а также достаточно времени и возможностей для его обсуждения. Наконец, после принятия и вступления данного закона в силу проводится регулярный мониторинг и оценка его выполнения и эффективности.

В ходе анализа отдельных законов БДИПЧ пришло к выводу, что в странах, находящихся в состоянии перехода к иному политическому строю или осуществляющих

В рамках этой программы, а также в качестве дополнительного содействия разработке избирательного законодательства или обеспечения соблюдения стандартов прав человека, таких, как свобода религии или вероисповедания, в 2007 году БДИПЧ провело обзоры законодательства и опубликовало замечания по следующим документам:

Азербайджан	Закон о свободе собраний (новая редакция)
Беларусь	Проект Закона республики об опросах общественного мнения
Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> • Проект Закона республики о поправках к избранным законодательным актам, касающимся применения ареста как меры пресечения • Законодательство о трудовой деятельности иностранных граждан на территории Республики Казахстан • Поправки к Конституции Казахстана
Молдова	<ul style="list-style-type: none"> • Проект Закона о политических партиях • Проект Закона о собраниях
Черногория	Проект Конституции Черногории
Таджикистан	Проект Закона об организациях (ассоциациях) гражданского общества, с поправками
Туркменистан	Закон о миграции, с поправками
Украина	Проект Закона об организациях гражданского общества
Бывшая югославская Республика Македония	Предложение о принятии Закона о правовом статусе церквей, религиозных сообществ и религиозных групп (Консультативный совет Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии или вероисповедания)

кардинальные законодательные реформы, некоторые (или все) из указанных выше этапов опускаются или проводятся (регулируются) ненадлежащим образом, что приводит к неэффективности их процесса законотворчества в виду его непрозрачности. БДИПЧ также отметило наличие повторяемости одних и тех же недостатков, что свидетельствует о необходимости устранения стоящих за ними причин.

В связи с этим БДИПЧ разработало экспериментальную методiku поддержки внутренних инициатив, направленных на повышение эффективности, открытости и прозрачности процесса законотворчества. Исходным пунктом этой методики является положение, что любой программе технической помощи должна предшествовать экспертная оценка данного законотворческого процесса. Эта оценка гарантирует, что любая помощь учитывает фактически имеющиеся потребности и создает основу для эффективной координации усилий международного сообщества. Эта методика окончательно сформировалась в 2006 и 2007 годах после обобщения опыта первой оценки, проведенной в Грузии в 2005 году.

В настоящее время ведутся переговоры с Министерством юстиции Грузии о проведении последующих мероприятий; кроме того, БДИПЧ внесло дополнительные изменения в отчет о своей экспертной оценке законодательной системы Грузии. В 2007 году по просьбе руководства бывшей югославской Республики Македония была проведена экспертная оценка законодательства этой страны. Отчет по ней был представлен в декабре, а последующие мероприятия запланированы на 2008 год. В 2008 году планируется проведение экспертной оценки в Молдове, где в 2007 году были внесены поправки в регламент работы парламента.

Совершенствование веб-сайта legislationline.org

«Legislationline» (www.legislationline.org) – это бесплатная база данных по законодательству,

созданная в 2002 году с целью оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ в приведении их законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека. База данных задумана как инструмент для практической работы над законами. В системе «Legislationline» разработчики законов могут найти примеры и варианты законодательства других стран и выбрать для себя наиболее подходящие. Работа над поддержанием базы данных служит не только обогащению арсенала законодателей, но также позволяет экспертам БДИПЧ следить за ходом законотворческого процесса и выявлять примеры положительного опыта.

Система действует в качестве справочного аппарата для широкого ряда пользователей и является самой полной базой данных по законодательству, которая охватывает более десятка направлений в области человеческого измерения, включая борьбу с торговлей людьми, избирательное право и вопросы гражданства.

В 2006 и 2007 годах веб-сайт был существенно пересмотрен, в результате чего произошло полное обновление ряда тем, включая темы борьбы с торговлей людьми, с терроризмом, проблемы свободы информации, а также вопросы, связанные с НПО. Была добавлена поисковая система результатов всех правовых оценок БДИПЧ; кроме того, весь сайт был переведен на русский язык, и теперь поддерживается и его русская версия. В 2007 году тексты российского и международного законодательства систематически собирались и публиковались на русском языке.

Права человека

«Права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им - первейшая обязанность правительства».
— *Парижская хартия для новой Европы, 1990 год*

В рамках помощи государствам-участникам по выполнению их обязательств в области защиты и укрепления прав человека и основных свобод, БДИПЧ осуществляет мониторинг и оценку соблюдения прав человека и обязательств по правам человека, а также предоставляет рекомендации и помощь экспертов, включая обучение и содействие в развитии соответствующего потенциала.

Все программы БДИПЧ в области прав человека включают следующие три основных вида деятельности:

- ▶ Сбор информации, мониторинг и представление отчетов о выполнении обязательств;
- ▶ Оказание содействия в выполнении обязательств;
- ▶ Учет основных проблем в области прав человека в регионе ОБСЕ.

Основные проблемы

Несмотря на то, что государства-участники взяли на себя широкие и конкретные обязательства в области прав человека и верховенства закона, их успешное выполнение сталкивается с трудностями по многим направлениям, причем во всех государствах. В связи с этим был разработан ряд специальных инструментов ОБСЕ для мониторинга реализации указанных обязательств и содействия ей, включая и деятельность таких институтов, как БДИПЧ. В сотрудничестве с многочисленными партнерами, правительствами, организациями гражданского общества и международными организациями БДИПЧ разработало ряд специфических инструментов, которые позволяют бюро исполнять не только свой мандат,

но и конкретные задания от государств-участников. Основные направления деятельности бюро перечислены ниже.

▶ **Угрозы основным свободам.** Успешное выполнение обязательств предполагает наличие не только сильных институтов и гарантий существования полноценного гражданского общества, но и необходимой политической воли. Государства-участники обязались вести борьбу с терроризмом и экстремизмом при полном соблюдении прав человека, основных свобод и принципа верховенства закона. В некоторых же странах эта борьба используется в качестве предлога для расширения полномочий органов власти и ограничения прав человека. Кроме того, неправительственные организации и правозащитники сталкиваются с серьезными препятствиями при осуществлении своей деятельности, включая ограничение их свободы собраний и объединений.

▶ **Защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом.** В ряде случаев международные меры по борьбе с терроризмом ставят под угрозу основные права человека, а некоторые антитеррористические операции ведут к нарушениям прав человека, включая и права, защищенные обязательствами ОБСЕ. Например, отдельные граждане и группы правозащитников выражают обеспокоенность по поводу защиты прав лиц, подозреваемых в терроризме, которых перемещают из одного государства в другое. Практика неправомерной выдачи таких лиц, использование секретных тюрем и содержание подозреваемых под стражей в течение неопределенного времени без предъявления обвинений представляет собой очевидную угрозу правам человека.

» **Смертная казнь.** Государства-участники обязались продолжать рассмотрение вопроса о смертной казни и обмен информацией о ее отмене. Ряд государств-участников, сохраняющих у себя смертную казнь, по-прежнему относят информацию о казнях к разряду государственной тайны, а публичное обсуждение проблемы смертной казни в них нередко ограничено. Обязательства ОБСЕ и международное право по правам человека накладывают ряд ограничений на применение смертной казни, к которым, например, относится требование обеспечить, чтобы судебные процессы, в ходе которых может быть вынесен смертный приговор, проходили в соответствии с национальными и международными стандартами справедливого судебного разбирательства. Продолжает вызывать обеспокоенность вынесение смертных приговоров по итогам судебных процессов, не отвечающих стандартам справедливого суда.

» **Торговля людьми.** Борьба с торговлей людьми может быть эффективной лишь в случае принятия комплексных мер, включая предоставление защиты и помощи жертвам. Одновременно с усилением мер по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации отмечается рост торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Ряд государств слишком медленно реагируют на эту ситуацию и тем самым способствуют нарушению прав жертв на доступ к правосудию и защите.

» **Права человека и вооруженные силы.** Личный состав вооруженных сил должен обладать теми же правами и свободами, что и все другие лица, с учетом определенных ограничений, накладываемых особенностями военной службы. Однако в разных государствах региона ОБСЕ наблюдаются значительные различия в степени реализации военными своими прав человека и основных свобод. Причиной могут быть ограничения на некоторые права, недостатки законодательства и нормативных документов, или

отсутствие надлежащих механизмов контроля над защитой и принудительным применением таких прав.

» **Права человека, женщины и безопасность.** Хотя государства-участники ОБСЕ и признают, что поддержка гендерного равенства способствует осуществлению комплексного подхода к проблеме безопасности, в целом в проблемных областях, связанных с безопасностью (таких, как разработка стратегий предотвращения конфликтов и индикаторов раннего предупреждения о назревающем конфликте), а также в области реформирования сектора безопасности права женщин и гендерные аспекты учитываются недостаточно. В соответствии с резолюцией Совета безопасности ООН № 1325 «О женщинах, мире и безопасности» (СБ ООН № 1325), равное участие женщин в принятии решений о предотвращении конфликтов, разрешении конфликтов и систематическом учете гендерной проблематики жизненно необходимо для поддержания и укрепления мира и безопасности. Степень выполнения резолюции СБ ООН № 1325 в различных государствах региона ОБСЕ различна: до сих пор лишь незначительное число государств-участников разработали национальные стратегии для ее реализации.

Направления деятельности

В 2007 году БДИПЧ работало по следующим направлениям:

- » Права человека и борьба с терроризмом;
- » Образование и обучение в области прав человека;
- » Права человека и вооруженные силы;
- » Мониторинг выполнения обязательств в области человеческого измерения;
- » Поддержка правозащитников и национальных институтов по правам человека;
- » Борьба с торговлей людьми;
- » Права человека, женщины и безопасность.

Глава делегации Швеции на Парламентской ассамблее ОБСЕ Вальбурга Габсбург Дуглас (справа), директор БДИПЧ Кристиан Штрохал (в центре) и Александр Беяцкий, вице-президент Международной федерации по правам человека (FIDH) в начале доклада о нападениях на правозащитников. Вена, 10 декабря.



РЕДКА ГИНАСКОТИР

I. Права человека и борьба с терроризмом

Неспособность государства обеспечить соблюдение прав человека и принципа верховенства закона в условиях борьбы с терроризмом может усилить в некоторых слоях общества чувство несправедливости и гонений, тем самым усугубляя ситуацию, способствующую вербовке новых террористов и раздуванию экстремизма с применением насилия. Нарушения прав человека в ходе преследования подозреваемых в террористической деятельности могут привести к судебной ошибке или к отказу в осуществлении правосудия; в результате не только виновные в террористических действиях могут избежать наказания, но может быть подорвана вера населения в способность государства обеспечить его защиту. Утверждения о якобы имевших место нарушениях прав человека со стороны государства (таких, как пытки и незаконное применение силы с

угрозой для жизни) могут спровоцировать экстремистские настроения. Действия же государства, направленные на подавление политических и религиозных групп, могут воспрепятствовать проведению демократической дискуссии по этим вопросам и подтолкнуть людей к более радикальным формам выражения несогласия.

БДИПЧ оказывает государствам-участникам несколько видов помощи в противодействии угрозе терроризма. Например, БДИПЧ реализует учебную программу для старших должностных лиц, представителей руководства различных министерств. Задача обучения – повысить осведомленность слушателей о соответствующих международных стандартах и способствовать применению ими этих стандартов в повседневной деятельности. Программа составлена таким образом, чтобы участвующие в ней руководители ведомств имели возможность обсуждать и разрабатывать комплексные стратегии

Руководство по защите прав человека в процессе противодействия терроризму.



профилактики терроризма и борьбы с ним. В 2007 году такие национальные курсы обучения прошли в Ашхабаде, Баку и в Лондоне. Кроме того, БДИПЧ завершило работу над руководством по правам человека и борьбе с терроризмом. Оно содержит углубленный анализ прав человека, которые могут быть нарушены в ходе антитеррористических операций, а также приводит соответствующие стандарты, применимые для региона ОБСЕ.

Недавний опыт показывает, что организации гражданского общества могут оказать государству важную поддержку в борьбе против терроризма, причем они могут способствовать устранению его первопричин, в особенности – нетерпимости и подстрекательства. В марте БДИПЧ совместно с «Fundació CIDOB» (Центром международных отношений и исследований в области развития) организовало неофициальную рабочую встречу, посвященную роли гражданского общества в предотвращении терроризма. Эта встреча имела целью укрепление партнерских отношений и сотрудничества с гражданским обществом по вопросам, связанным с защитой и поддержкой прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

Перед встречей стояла двоякая задача: во-первых, установить, каким образом гражданское общество может оказать практическую помощь в профилактике терроризма, и, во-вторых, выявить препятствия, стоящие на пути участия гражданского общества в этой работе, в том числе связанные с законодательством и политикой государства в области борьбы с терроризмом. В этом совещании приняли участие представители около тридцати НПО, Управления Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Антитеррористического подразделения Секретариата ОБСЕ, а также представители Испании как председателя ОБСЕ. Совещание подчеркнуло важность укрепления международной солидарности гражданского общества, а также партнерских отношений и сотрудничества с БДИПЧ и ОБСЕ. Участники совещания согласовали ряд

рекомендаций, адресованных государствам-участникам ОБСЕ, БДИПЧ и гражданскому обществу.

Солидарность с жертвами терроризма

В сентябре в Вене прошло совещание на высоком уровне, организованное совместно Действующим председателем ОБСЕ и БДИПЧ. В нем приняли участие более 200 представителей государств-участников и групп гражданского общества (включая ассоциации жертв терроризма), а также профессиональные юристы со всего региона ОБСЕ. Обсуждавшиеся вопросы включали: определение понятия «жертва терроризма» для применения его в процессе разработки внутренней политики; программы помощи жертвам терроризма; роль и статус жертв в судебном производстве; а также наилучшие способы взаимодействия правительственных и неправительственных органов с целью оказания практической помощи жертвам терроризма.

II. Образование и обучение в области прав человека

Образование и обучение в области прав человека призваны вооружить сотрудников государственных учреждений и представителей гражданского общества опытом и навыками, необходимыми для максимально благотворного воздействия на соответствующие сообщества. Повышение квалификации необходимо и сотрудникам ОБСЕ, особенно тем, кто работает в представительствах на местах.

В 2007 году БДИПЧ начало совместную работу с Советом Европы, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, а также ЮНЕСКО при поддержке Ассоциации по образованию в области прав человека (Human Rights Education Associates). Цель этого проекта – составить краткое руководство с примерами передовой практики обучения в области прав человека в системах школьного образования, включая гражданское воспитание и воспитание взаимоуважения и взаимопонимания. Разделы

руководства будут соответствовать разделам плана действий Всемирной программы ООН по образованию в области прав человека и включать в себя следующие пункты: принципы и учебный план, условия обучения, практика и средства преподавания и усвоения материала, дальнейшее профессиональное образование преподавателей и другого персонала системы обучения, методы и средства анализа и оценки результатов обучения.

В течение последних двух лет БДИПЧ, совместно с партнерами из числа НПО, проводило обучение представителей гражданского общества из различных регионов Армении и Таджикистана, которым предстоит работать в области прав человека. Цель обучения заключалась не только в том, чтобы вооружить новых активистов знаниями и навыками в области защиты прав человека, но и в том, чтобы укрепить потенциал уже существующих групп. Участники занятий не только приобретали знания в области прав человека, но и имели возможность проверить полученные навыки на практике, занимаясь мониторингом и правозащитной деятельностью в области прав человека. Темы обучения включали: права лиц с ограниченными возможностями, права человека в вооруженных силах, мониторинг случаев насилия в школах, неофициальная оплата услуг в школах, права женщин, свобода средств массовой информации, насилие учителей в отношении учеников. Программа обучения БДИПЧ делала упор на правозащитную деятельность, цель которой – добиться системных изменений в борьбе с нарушениями прав человека.

В 2007 году БДИПЧ продолжало программу обучения персонала представительств ОБСЕ на местах, работающего по различным направлениям человеческого измерения в области безопасности. Курс обучения включает тематические сессии по мониторингу соблюдения прав человека, соблюдению прав человека в ходе борьбы с терроризмом, принципу верховенства

закона, борьбе с торговлей людьми, проблемам народностей рома и синти, демократическому управлению, правовой помощи, систематическому учету гендерной проблематики, наблюдению за выборами и проблемам национальных меньшинств. Кроме того, курс предоставляет персоналу ОБСЕ уникальную возможность взаимного обмена опытом и приемами передовой практики. Слушателями четырех курсов, которые проводились в Варшаве, стали более 100 сотрудников ОБСЕ из всех представительств на местах, а также из Секретариата и различных учреждений ОБСЕ.

III. Права человека и вооруженные силы

После всесторонних консультаций с правительствами, экспертами и неправительственными организациями БДИПЧ готовит окончательную редакцию руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих, которое будет опубликовано в 2008 году Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами. Руководство содержит рекомендации (основанные на изучении примеров передовой практики со всего региона ОБСЕ) для государств-участников по применению наиболее целесообразных способов обеспечения прав человека военнослужащих.

Кроме того, используя опыт, накопленный в ходе последних заседаний в формате «круглого стола» и в процессе работы над руководством, БДИПЧ в сотрудничестве с Группой по правам человека в вооруженных силах Комитета экспертов по развитию прав человека Совета Европы подготовило «Рекомендацию по правам человека в вооруженных силах» для Комитета министров Совета Европы.

IV. Мониторинг выполнения обязательств в области человеческого измерения

Осуществляемый БДИПЧ мониторинг выполнения обязательств государствами-

участниками ОБСЕ помогает определить направления, по которым бюро может оказать государствам техническое содействие или помочь повысить степень выполнения обязательств за счет предоставления консультаций экспертов по развитию потенциала или за счет содействия в проведении диалога между гражданским обществом и государством. Примером таких конкретных направлений может служить обеспечение права на справедливое судебное разбирательство в делах, которые могут завершиться вынесением смертного приговора.

Мониторинг судебных разбирательств

Государства-участники ОБСЕ обязались принимать наблюдателей за судебными процессами в качестве меры укрепления доверия и обеспечения прозрачности в отношении выполнения ими обязательств по соблюдению права на справедливое разбирательство в суде. Мониторинг судебных процессов осуществляется для оценки уголовного судопроизводства с точки зрения его соответствия обязательствам ОБСЕ, международным стандартам справедливого судопроизводства и национальному уголовному законодательству. Предметом такого мониторинга является исключительно факт справедливости или несправедливости самого судебного процесса, но не факт виновности или невиновности данного обвиняемого. Информация, полученная наблюдателями в ходе судебных заседаний, может стать основой для рекомендаций о необходимости реформирования судебной системы или разработки проектов по развитию институтов силами БДИПЧ или иных международных и национальных организаций.

Казахстан

Рассчитанный на два года проект по мониторингу судебной системы Казахстана, осуществлявшийся совместно БДИПЧ и Центром ОБСЕ в Астане, завершился в 2007 году. В его рамках было проведено наблюдение за

730 судебными заседаниями в восьми регионах страны. Заключительный отчет проекта был обнародован в феврале в помещении Верховного суда, где собрались представители парламента страны, Верховного суда, Конституционного совета, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, а также представители гражданского общества. Участники обсудили данные отчета с точки зрения соблюдения уголовными судами Казахстана международных и национальных стандартов справедливого судебного разбирательства, а также рекомендации по реформированию судебной системы. Рекомендации касались обеспечения открытости судебных заседаний, обеспечения равноправия сторон, а также обеспечения соблюдения принципа презумпции невиновности.

Центр ОБСЕ в Астане осуществил последующие мероприятия по итогам проекта, в ходе которых завязался диалог с правительством Казахстана по поводу указанных рекомендаций, а также прошел второй раунд мониторинга судебных разбирательств, завершившийся в конце 2007 года.

В рамках указанного процесса последующих мероприятий БДИПЧ приняло участие в серии консультаций по поводу отчета, прошедших в мае в городском суде Алматы и в нескольких других областных центрах Казахстана. Эти встречи стали форумом для дискуссий о практическом выполнении рекомендаций отчета – например, об удалении металлических клеток из помещений всех судов Казахстана.

Кыргызстан

В 2007 году БДИПЧ и Центр ОБСЕ в Бишкеке завершили двухгодичный проект по мониторингу судебной системы Кыргызстана, в ходе которого 26 наблюдателей сумели отследить 1 134 судебных заседания. В конце ноября в Бишкеке был обнародован заключительный отчет проекта, в котором изложены полученные данные о соблюдении международных и национальных стандартов справедливого

Отчет о проекте по наблюдению за судебными процессами в Кыргызстане.



судебного разбирательства, а также намечены возможные направления для реформ. В ходе презентации отчета прошли дискуссии с представителями судов, прокуратуры и адвокатуры, а впоследствии была организована общественная встреча в формате круглого стола, в которой приняли участие профессиональные юристы и представители гражданского общества.

Молдова

БДИПЧ продолжало оказывать помощь в осуществлении проекта по мониторингу судебной системы, который проводит Миссия ОБСЕ в Молдове. В апреле при поддержке БДИПЧ в Кишиневе был обнародован первый полугодовой аналитический отчет «Предварительные выводы о судебной системе Молдовы».

Смертная казнь

БДИПЧ осуществляет мониторинг ситуации, связанной с проблемой смертной казни. Цель мониторинга – содействие обмену информацией, повышение прозрачности соответствующих решений и поощрение соблюдения международных гарантий.

БДИПЧ публикует ежегодник «Смертная казнь в регионе ОБСЕ», представление которого проходит на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению. Эта публикация содержит сопоставительный обзор применения смертной казни во всем регионе ОБСЕ, основанный, главным образом, на информации самих государств-участников.

В публикации за предыдущий год отражена тенденция к отмене и сокращению применения смертной казни: Албания и Кыргызстан отменили смертную казнь; Казахстан, в котором она была отменена де-факто, объявил о частичной отмене смертной казни де-юре; а Молдова, Грузия и Франция изъяли из своих конституций положения о смертной казни. Узбекистан объявил об отмене смертной казни, начиная с 1 января 2008 года.

V. Поддержка правозащитников и национальных институтов по правам человека

Контактный пункт для правозащитников и национальных институтов по правам человека

С учетом данных всех своих текущих программ и в соответствии с рекомендацией Дополнительного совещания по человеческому измерению «Правозащитники и национальные институты по правам человека» (март 2006 года), БДИПЧ учредило Контактный пункт для правозащитников и национальных институтов по правам человека (НИПЧ). Контактный пункт осуществляет мониторинг положения правозащитников, выявляет проблемные моменты и оказывает им поддержку. Кроме того, деятельность Контактного пункта направлена на укрепление сотрудничества между НИПЧ и должностными лицами государства с одной стороны и с представителями гражданского общества – с другой.

Контактный пункт привнес в осуществляемый БДИПЧ мониторинг новое измерение: отслеживание положения правозащитников во всем регионе ОБСЕ. В декабре БДИПЧ опубликовало отчет «Правозащитники в регионе ОБСЕ: наша коллективная совесть», в котором отмечены существующие угрозы для правозащитников и направленные против них действия, включая нарушение их права на свободу объединений, свободу собраний, на личную свободу, а также на свободу передвижения по всему региону ОБСЕ.

Контактный пункт ставит целью повышение знаний правозащитников в области стандартов прав человека, совершенствование их навыков в области пропаганды, проведения мониторинга и формулирования стратегий, а также укрепление их потенциала по защите и поддержке прав человека. В сотрудничестве с представительством ОБСЕ в Молдове и Ресурсным центром по правам человека CReDO БДИПЧ осуществило пилотный проект по обучению правозащитников,

в ходе которого они получили знания в области международных стандартов свободы собраний и навыки проведения мониторинга и составления отчетов о соблюдении права на свободу собраний в Молдове. Пятидневные обучающие курсы состоялись в Кишиневе в октябре и совпали по времени с разработкой министерством юстиции страны проекта закона о свободе собраний. Начиная с октября выпускники курсов будут проводить мониторинг собраний по всей стране в течение шести месяцев, после чего их данные будут оформлены в виде отчета и представлены правительству в целях дальнейшего совершенствования законодательной и правоприменительной практики в отношении свободы собраний.

Были проведены еще два обучающих курса, направленных на укрепление сотрудничества между НИПЧ и правительствами, а также на развитие партнерских отношений с гражданским обществом. Первый состоялся в ноябре и был организован совместно с Управлением представителя по правам человека Армении и Бюро ОБСЕ в Ереване. Затем такое же мероприятие прошло в декабре при поддержке Управления омбудсмена Азербайджана и Бюро ОБСЕ в Баку. Помимо вспомогательных выступлений экспертов из Управления омбудсмена парламента и министерства здравоохранения Соединенного Королевства, а также из Управления омбудсмена по этнической дискриминации Швеции, слушатели этих семинаров имели возможность ознакомиться с рекомендациями должностных лиц и представителей правозащитных НПО по развитию взаимного сотрудничества и партнерских отношений. В ходе каждого семинара сотрудники управлений омбудсменов составляли на основе этих рекомендаций проект плана действий.

VI. Борьба с торговлей людьми

Торговля людьми – глобальная проблема, затрагивающая все государства региона ОБСЕ, которые выступают в качестве страны происхождения, транзита или назначения.

В последние годы многие государства-участники стали принимать меры, направленные на решение стоящих перед ними проблем. В числе прочего такие меры включают принятие законодательства о противодействии торговле людьми, учреждение специализированных структур в составе правоохранительных органов, а также создание механизмов для обеспечения защиты и помощи жертвам торговли людьми.

По сути, торговля людьми связана с эксплуатацией человека человеком. До недавнего времени государства-участники уделяли основное внимание практически исключительно торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. В настоящее же время они отмечают рост торговли людьми для трудовой эксплуатации в таких отраслях с традиционно низким уровнем оплаты труда, как сельское хозяйство, строительство, гостиничный бизнес и уход за людьми. Мероприятия по борьбе с торговлей людьми должны учитывать все разнообразные формы эксплуатации.

Меры, принимаемые БДИПЧ для обеспечения соблюдения прав человека жертв торговли людьми, включают предоставление консультаций по разработке регламентирующих документов в государствах-участниках и в ОБСЕ в ходе прямых переговоров с правительствами и региональными организациями. Иногда по итогам таких переговоров БДИПЧ проводит обучающие мероприятия для государственных структур. БДИПЧ проводит конференции и обмен информацией с целью анализа возникающих вопросов и ознакомления с текущей практикой и проблемами. Бюро проводит исследования с целью оценки соблюдения обязательств в области прав человека в связи с тем, что зачастую доступна лишь незначительная конкретная информация на предмет соответствия практики того или иного государства обязательствам ОБСЕ по защите жертв торговли людьми, которые изложены в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Тем самым

Сотрудник программы БДИПЧ по противодействию торговле людьми Астрид Гантерер (слева) беседует с представителем фонда «Спасем детей» (Италия) Антонеллой Инверно на заседании по борьбе с сексуальной эксплуатацией мальчиков, Вена, 19 октября.



БДИПЧ намерено повысить уровень осведомленности о политических обязательствах и рекомендациях ОБСЕ, определить виды деятельности, требующие оказания технической помощи в будущем, а также предложить правительствам рекомендации относительно предстоящих мероприятий. Кроме того, БДИПЧ проводит исследования по темам, по которым имеется лишь незначительный объем информации (например, по торговле людьми в целях трудовой эксплуатации в Казахстане или по выплате компенсаций жертвам торговли людьми в регионе ОБСЕ). Представители бюро принимают участие в мероприятиях на низовом уровне по оказанию помощи жертвам торговли людьми из числа уязвимых групп населения, причем часто делает это в рамках партнерских отношений с представителями ОБСЕ на местах, активистами других международных организаций и НПО. И, наконец, бюро осуществляет тесное сотрудничество с Управлением Специального представителя ОБСЕ по борьбе с торговлей

людьми, в рамках которого сотрудники БДИПЧ готовят совместные письма в адрес правительств с тем, чтобы привлечь их внимание к конкретным случаям торговли людьми, проводят заседания контактного пункта ОБСЕ для активистов, участвующих в борьбе с торговлей людьми, осуществляют обмен информацией, выступают с докладами на конференциях, организуемых Управлением Представителя, а также, по поручению страны-председателя ОБСЕ, участвуют в подготовке справочных материалов по новым обязательствам в области противодействия торговле людьми.

В августе, в качестве вклада в разработку политики ОБСЕ, по просьбе Испании как страны-председателя ОБСЕ и других заинтересованных государств-участников БДИПЧ подготовило проект материалов для обсуждения по теме торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Данные материалы представляли собой обзор международных стандартов и обязательств в области противодействия



Представитель организации «Анти-слэйвери интернэшнл» Дженнис Лэм (слева) и представитель Международной организации труда Юн Гао на конференции по выплате компенсаций жертвам торговли людьми и эксплуатации, которая состоялась в Барселоне в декабре.

торговле людьми в целях трудовой эксплуатации с учетом последних событий и стали основой для целенаправленной дискуссии, которая состоялась на заседании Постоянного Совета ОБСЕ по обязательствам в области противодействия торговле людьми с целью эксплуатации. Многие из содержащихся в этих материалах рекомендаций были впоследствии включены в принятое в Мадриде Решение Совета министров о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации. Кроме того, БДИПЧ, наряду с Управлением ООН по наркотикам и преступности и ЮНИСЕФ, выступило в качестве одного из основных членов комитета по подготовке рекомендаций ЕС в области выявления и защиты жертв торговли людьми. Эти рекомендации по вопросам защиты жертв торговли людьми, которые содержат многочисленные ссылки на положения Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и на принципы национальных механизмов перенаправления жертв торговли людьми (МПЖ), были представлены Европейской Комиссией в октябре на первом Дне противодействия торговле людьми, организованном ЕС. Эти рекомендации были приняты в

качестве стандарта ЕС и станут основой для последующих редакций документа.

В апреле состоялась конференция организаций гражданского общества, в которой приняли участие организации по защите прав мигрантов, организации по защите трудовых прав, НПО по борьбе с торговлей людьми и представители науки. Целью конференции стал углубленный анализ действия механизмов перенаправления жертв торговли людьми для трудовой эксплуатации. Выводы этой конференции, а также информация, полученная в ходе консультаций с указанными экспертами, стала непосредственным вкладом БДИПЧ в разработку политики в контексте ОБСЕ и ЕС. В качестве меры по укреплению партнерских отношений с организациями, работающими в области противодействия торговле людьми, многие из указанных выше организаций по защите прав мигрантов и организации по защите трудовых прав получили приглашение принять участие в заседании Совещания по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, на котором речь шла о торговле людьми с целью трудовой

эксплуатации. Представители этих организаций также приняли участие в двух дополнительных мероприятиях, организованных во время совещания, где они отстаивали необходимость защиты прав рабочих мигрантов в качестве эффективной меры профилактики торговли людьми.

Для анализа соблюдения обязательств в области прав человека по защите жертв торговли людьми в 2006 году БДИПЧ инициировало серию экспертиз в Беларуси, Франции, Турции, России и Соединенном Королевстве. В 2007 году бюро провело ряд совещаний и обменов комментариями по поводу своих отчетов по результатам поведенных экспертиз с правительствами Беларуси, Турции, России и Соединенного Королевства. В отчетах отмечались как примеры надлежащей практики, так и недостатки законодательства и политики в области противодействия торговле людьми; в ряде случаев эти отчеты способствовали улучшению национальной практики. Эти мероприятия помогли повысить уровень осведомленности об обязательствах ОБСЕ и, особенно, о роли МПЖ в повышении степени защиты прав жертв торговли людьми. Отчеты также отметили проблемы, на которые следует обратить внимание в будущем. Например, по результатам экспертной оценки, в России БДИПЧ приступило к реализации проекта по предотвращению торговли людьми для трудовой эксплуатации и повышению степени защиты прав жертв. Проект, который реализуется в сотрудничестве с московским отделением МОТ и Профсоюзом работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации, призван повысить осведомленность уязвимых групп мигрантов об эксплуатации и об их правах на получение помощи. В рамках проекта попавшим в ситуацию эксплуатации мигрантам также предоставляются посреднические услуги и доступ к средствам правовой защиты для тех, кто добивается получения компенсации и улучшения условий труда и быта.

Продолжая оказывать текущую поддержку реализации Национального плана действий Казахстана по противодействию торговле людьми, БДИПЧ также помогло Центру ОБСЕ в Астане в проведении второй серии обучения для представителей местных властей. Учебные курсы были организованы в Актау и Таразе, двух из крупнейших городов Казахстана, в которые стекаются мигранты для работы в строительстве, на нефтяных месторождениях и в сельском хозяйстве, и в которых участники совместного проекта БДИПЧ и ЮНЕСКО по изучению рабочей миграции и эксплуатации в Казахстане выявили случаи торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Программа этих курсов, отталкиваясь от первой серии занятий, прошедшей в 2006 году, сосредоточила основное внимание на методах выявления эксплуатируемых мигрантов и оказании им помощи, на общих вопросах защиты прав мигрантов, а также на сотрудничестве между ведомствами.

В 2007 году, в рамках последующих мероприятий по результатам прошедшего в сентябре 2006 года регионального круглого стола «Наращивание потенциала сообществ рома по предотвращению торговли людьми», БДИПЧ поддержало ряд инициатив новых проектов. В их числе: обмен работниками социальных служб Румынии и Италии в целях наращивания потенциала работы с уличными детьми народности рома и сообществами народности рома через общение на улице и силами мобильных групп социальных работников, обучение наставников из числа народности рома для работы в составе мобильных групп социальных работников в поселении народности рома в Тиране (Албания), а также предоставление правовой информации и юридических консультаций представителям гражданского общества народности рома и членам сообщества рома в Албании.

Учитывая все возрастающий интерес со стороны организаций гражданского общества, связанных с противодействием

торговле людьми, к проблеме выплаты компенсаций жертвам торговли людьми, а также отсутствие конкретной информации о выплате таких компенсаций в регионе ОБСЕ, БДИПЧ осуществило проект по изучению практики выплаты компенсаций в Албании, Франции, Молдове, Румынии, России, Украине, Соединенном Королевстве и США. Проект отчета по этому исследованию был представлен (для обсуждения и получения отзывов) на семинаре для представителей гражданского общества и государственных структур из 10 стран ОБСЕ, который состоялся в декабре в Барселоне. Целью проведения исследования и семинара было привлечение внимания к вопросу о выплате компенсаций и необходимости упрощения процедуры выплат, а также предоставление возможности для завязывания контактов между организациями и государственными структурами стран происхождения и назначения.

БДИПЧ выступило в роли основного организатора Дополнительного совещания в области человеческого измерения по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, которая состоялась в октябре. Одновременно в рамках совещания проводилось дополнительное мероприятие, целью которого было привлечь внимание к растущему объему материалов исследований по сексуальной эксплуатации мужчин и мальчиков. В этом мероприятии, вызвавшем большой интерес со стороны делегатов и средств массовой информации, приняли участие такие организации, как ЕСПАТ International (Международная организация «Остановим детскую проституцию, порнографию и торговлю детьми в сексуальных целях»), региональная программа из Италии «Спасите детей» (Save the Children), российская НПО «Стеллит», а также Бирмингемский университет (Соединенное Королевство).

VII. Права человека, женщины и безопасность

Резолюция Совета безопасности ООН № 1325 «О женщинах, мире и безопасности»

Резолюция Совета безопасности ООН № 1325 стала первой резолюцией СБ, специально посвященной вопросу о женщинах и безопасности. Указанные в резолюции задачи были включены в «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства». План призывает все структуры ОБСЕ оказывать поддержку реализации резолюции о роли женщин, в том числе в предотвращении конфликтов и постконфликтном восстановлении.

Все государства-участники ОБСЕ призваны выполнять положения резолюции; как члены ООН они согласились принять и выполнять указанные решения Совета безопасности. В ряде стран (например, в Швеции и Соединенном Королевстве) были разработаны национальные планы действий по выполнению резолюции СБ ООН № 1325.

По итогам регионального совещания в формате круглого стола о выполнении Резолюции № 1325, которое состоялось в Алматы в сентябре 2006 года, БДИПЧ, совместно с «Рабочей группой НПО по вопросам женщин, мира и безопасности», организовало серию учебных семинаров для должностных лиц и представителей гражданского общества по выполнению положений резолюции в национальном масштабе. Три семинара прошли в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане (с участием представителей Узбекистана). Цель семинаров состояла в разъяснении взаимосвязи между Резолюцией СБ ООН № 1325 и проблемами национальной безопасности, а также в разработке стратегий ее реализации на национальном уровне. Результатами этих семинаров стали: (1) определение приоритетных проблем в области гендерного равенства и безопасности; (2) выработка рекомендаций и подготовка проектов планов работы; (3) формирование рабочей группы по выполнению рекомендаций.

Кроме того, в сотрудничестве с «Рабочей группой НПО по вопросам женщин, мира и безопасности», БДИПЧ организовало дискуссию на уровне экспертов, которая прошла в здании ООН в Нью-Йорке. В ходе этого мероприятия представители Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана обнародовали результаты своих семинаров по реализации решений на национальном уровне.

Реформирование сектора безопасности, права женщин и проблемы гендерного равенства

Реформа сектора безопасности (РСБ) является важным элементом в ряду мер по поддержке безопасности, мира и соблюдению прав человека. В сотрудничестве с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами и Международным исследовательским и учебным центром ООН по улучшению положения женщин, БДИПЧ приступило к работе над проектом «Гендерные проблемы и реформа сектора безопасности: сбор информации и наращивание потенциала». Цель проекта – обеспечить анализ, решение гендерных проблем и их систематический учет в инициативах по РСБ.

Проект способствует учету гендерной концепции в инициативах по РСБ путем проведения исследований по гендерным аспектам РСБ, в том числе путем разработки практических пособий для исследователей, политиков и практиков по методам интеграции гендерной концепции в различные направления РСБ. В рамках проекта осуществлена разработка 12 «инструментов» по гендерным проблемам и проблемам РСБ, каждый из которых связан с какой-либо конкретной темой (например, «Оборонная реформа и гендер» или «Разработка политики национальной безопасности и гендер»). Эти инструменты дают ответы на вопрос, почему гендерные аспекты следует учитывать в данной теме, а также как гендерные аспекты можно интегрировать в ту или иную конкретную тему РСБ. Официальный выпуск полного

комплекта инструментов под названием «Инструментарий для реформирования сектора гендерных проблем и проблем безопасности» намечен на начало 2008 года.

Указанные инструменты предназначены для широкого ряда лиц и организаций, занятых в РСБ на различных уровнях, в том числе для министерств иностранных дел и обороны, для других правительственных структур, для организаций ООН, государственных органов, отвечающих за регулирование пограничных вопросов в национальном и региональном контекстах в Европе, а также для представительств ОБСЕ на местах.

Толерантность и недискриминация

«Агрессивный национализм, расизм, шовинизм, ксенофобия и антисемитизм создают обстановку этнической, политической и социальной напряженности в государствах и в отношениях между ними. Они также подрывают международную стабильность и предпринимаемые во всем мире усилия с целью прочного закрепления всеобщих прав человека».

— Рим, 1993 год

Нарушения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии или убеждений, равно как и проявления ненависти и нетерпимости, угрожают стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ. Государства-участники ОБСЕ приняли множество обязательств по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, включая и нетерпимость против мусульман. Однако еще предстоит проделать большую работу на пути создания демократических и плюралистических сообществ людей, в которых бы к этническому, культурному и религиозному разнообразию относились не только с терпимостью, но с искренним уважением и гордостью.

В течение нескольких последних периодов председательства в ОБСЕ различных государств проблемы толерантности и борьбы с дискриминацией остаются в числе наиболее важных приоритетов организации. В 2007 году действующий Председатель ОБСЕ от Испании произвел повторное назначение трех своих личных представителей, отвечающих за работу по конкретным направлениям в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией. В Бухаресте прошла конференция ОБСЕ на высоком уровне «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и взаимопониманию», а в Кордобе страна-председатель ОБСЕ провела конференцию по проблеме нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман. В ходе Совещания по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, проблеме борьбы с нетерпимостью и дискриминацией и развития взаимоуважения и взаимопонимания был посвящен отдельный день заседаний, на которых прошла дискуссия с расчетом на

перспективу о роли парламентариев и политических лидеров в борьбе с нетерпимостью и преступлениями на почве ненависти.

В 2007 году было также принято еще одно решение Совета министров «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействию взаимному уважению и взаимопониманию».

Основные вопросы

» **Преступления на почве ненависти и проявления нетерпимости в форме насилия.** Преступления на почве ненависти связаны с проявлениями предубеждения в форме насилия: нападения, убийств, угроз или причинения ущерба имуществу (поджог, осквернение или вандализм). Реагирование на преступления на почве ненависти затруднено по ряду причин. Прежде всего, у большинства государств отсутствуют точные данные о характере и масштабах таких преступлений, что означает, что правоохранные структуры и органы уголовного судопроизводства не владеют информацией, необходимой для борьбы с такими преступлениями. Эта ситуация нередко усугубляется отсутствием эффективного законодательства по преступлениям на почве ненависти, в результате чего такие дела не выделяются из массы других уголовных преступлений, которые не мотивированы предубеждением. Наконец, даже при наличии соответствующего законодательства правоохранные и судебные органы нередко не владеют необходимой методикой доказательства наличия мотива предубеждения.

» **Свобода религии или вероисповедания.** В регионе ОБСЕ многие лица или сообщества людей сталкиваются с ограничением своего права на свободу религии или

вероисповедания. Имеют место нарушения права менять, принимать ту или иную религию или отказываться от нее, ограничение права на исповедание религии или верований. К последним нарушениям относятся примеры, когда практикуется приостановка отправления религиозных обрядов даже в частных домах либо запрет на их проведение дома; совершаются также нападения на места отправления культа или накладываются ограничения на их деятельность. Вдобавок нередко обязательным условием для получения разрешения на исповедание религии или верований является регистрация с излишне громоздкими процедурами, в ходе которых часто имеют место злоупотребления властью. Поступают также сообщения о цензуре религиозной литературы и запрете на проповедование той или иной религии или верований. В некоторых государствах участники лица, отказывающиеся от несения военной службы по соображениям религии или верования, сталкиваются с ограничением этого права и могут получить наказание в виде тюремного заключения. Нарастают тенденции применения пропаганды нетерпимости или дискриминации в отношении групп, исповедующих ту или иную религию или веру, а также дискриминации на рабочем месте и в органах государственной службы против отдельных лиц в виду их религии или верования. Такие действия могут быть прямо обусловлены существующим законодательством и политикой; в иных случаях они являются следствием недостаточной защиты со стороны государственных властей, которые часто находятся под давлением со стороны религиозного большинства.

Годовой отчет
БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ.



» **Образование.** Преступления на почве ненависти нередко совершаются под влиянием отрицательных стереотипов, зачастую передаваемых из поколения в поколение. Преодолеть такие настроения можно через образовательные мероприятия, направленные на воспитание взаимоуважения и

взаимопонимания, привитие осознания ценности культурных, религиозных и этнических различий, а также на сохранение памяти о Холокосте. В ряде государств-членов такие мероприятия уже проводятся, однако для достижения искомого результата необходимо применение более долгосрочных и последовательных подходов.

Направления деятельности

Насколько часто совершаются преступления на почве ненависти? Где они происходят, и кто становится их жертвами? Какие меры принимают правоохранительные органы и государство? Как часто и по какой причине виновные не выявляются и не получают надлежащего наказания? Какова связь между выступлениями с выражением нетерпимости и преступлениями на почве предубеждения? На эти вопросы необходимо получить ответ до того, как приступить к осуществлению серьезных мер по борьбе с проявлениями ненависти в форме насилия. В связи с этим одним из наиболее важных аспектов деятельности БДИПЧ в этой области является выполнение функций пункта сбора соответствующей информации, включая данные статистики государственных и полицейских ведомств, а также примеры передовой практики, получаемые из самых разных источников, в том числе от государственных и неправительственных организаций.

Сбор и анализ такой информации дает БДИПЧ возможность выяснить, в каких государствах имеются примеры передовой практики, а где отмечаются упущения с точки зрения соблюдения обязательств ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией. На этом основана вся деятельность БДИПЧ в данной области: бюро объявило о разработке программ, в рамках которых государствам и НПО предлагается техническая помощь, обучение экспертов, возможности обмена информацией

и примерами передового опыта. Эти программы также способствуют развитию регионального сотрудничества и общих стратегий, в которых преступления на почве ненависти четко определяются как проблема, выходящая за рамки государственных границ и требующая реагирования на международном уровне.

Во многих случаях роль БДИПЧ сводится лишь к организации контактов между отдельными активистами и организациями для обмена знаниями и опытом; в других случаях БДИПЧ играет более заметную роль, когда оно разрабатывает методики, проводит обучение и мониторинг происшествий, а также публикует отчеты и руководства.

Результатом этой работы является собрание технических инструментов и программ для оказания помощи правительствам, правоохранительным органам и преподавателям, а также гражданскому обществу в более широком смысле (включая организации и заинтересованных лиц) в деле борьбы с нетерпимостью и распространения идеалов взаимоуважения и взаимопонимания.

В 2007 году БДИПЧ работало в основном по следующим пяти направлениям:

- ▶ Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти;
- ▶ Улучшение реагирования на преступления на почве ненависти;
- ▶ Разработка учебных материалов;
- ▶ Поддержка гражданского общества;
- ▶ Содействие свободе религии или вероисповедания.

I. Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти

БДИПЧ содействует осуществлению мер государствами-участниками, выступая в качестве пункта сбора и публикации информации и данных статистики о преступлениях на почве ненависти.

На прошлом году СРВЧИ бюро представило свой первый годовой отчет о преступлениях на почве ненависти под названием

«Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ – Инциденты и меры реагирования». Отчет использует информацию, полученную от правительств, международных организаций, гражданского общества и содержит анализ характера и тенденций преступлений на почве ненависти. Кроме того, в нем приводятся примеры эффективного реагирования со стороны государств-участников ОБСЕ, а также характеристика проблем, с которыми по-прежнему сталкиваются правительства и гражданское общество при попытках предотвращения преступлений на почве ненависти и реагирования на них.

БДИПЧ разработало и внедрило TANDIS (Информационную систему по вопросам толерантности и недискриминации), куда стекается информация от правительственных и неправительственных источников, сотрудничающих с бюро. С помощью этой системы БДИПЧ также распространяет информацию и обращает особое внимание пользователей на те или иные практические инициативы. Открытый веб-сайт системы, <http://tandis.odhr.pl>, позволяет получить доступ к планам действий, статистическим данным, законодательству, к информации об инициативах по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, а также о международных стандартах, отчетах и практических инструментах.

Статистические данные показывают, что в 2007 году количество посещений веб-сайта TANDIS составляло от 3 000 до 4 000 пользователей в месяц.

TANDIS служит не только в качестве цифровой библиотеки, но также предоставляет доступ к отчетам и выводам НПО через HuriSearch, поисковую машину, разработанную организацией HURIDOCS (Международные системы документации информации по правам человека). HURIDOCS разработала для HuriSearch специализированный интерфейс, с помощью которого БДИПЧ может предоставлять доступ к целевой

информации по интересующим БДИПЧ вопросам, которая поступает от более 4,5 тысяч организаций по правам человека со всего мира.

Через базу данных БДИПЧ по законодательству («Legislationline») этот веб-сайт предоставляет доступ к информации о действующем в регионе ОБСЕ законодательстве против преступлений на почве ненависти.

В 2007 году БДИПЧ разработало домашнюю страницу TANDIS на русском языке. Кроме того, в системе открылись новые разделы, такие как «Нетерпимость в отношении христиан» со ссылками на соответствующие международные стандарты и отчеты; «Центр БДИПЧ по сбору данных» – для экспертов по данным о преступлениях на почве ненависти; и «Гражданское общество», где публикуется информация, представляющей особый интерес для НПО.

В систему были также включены новые ссылки на сайты других межправительственных организаций, что послужило развитию более интенсивного обмена информацией и сотрудничества.

II. Улучшение реагирования на преступления на почве ненависти

Законодательство по преступлениям на почве ненависти

Начиная с 2004 года, БДИПЧ занимается сбором информации по законодательству против преступлений на почве ненависти, действующему в государствах-участниках; на эту базу данных можно выйти через «Legislationline». С учетом профессиональных интересов юристов и законодателей эта база данных содержит подробную информацию о законодательстве против преступлений на почве ненависти, а также обзор законодательных механизмов, применяемых в различных государствах-участниках для борьбы с преступлениями на почве ненависти. Вместо кратких справок и описаний, как это было вначале, предлагаемая информация теперь представляет сами тексты

законодательных актов. В тех случаях, когда это возможно, тексты законов приводятся на английском и русском языках.

Как видно из базы данных, все большее число государств принимают специальные законы по преступлениям, мотивированным предубеждениями (за исключением международных преступлений, таких, как геноцид), либо в форме расширения статей приговора, либо в форме отдельных положений о преступлениях на почве ненависти. В прошлом году ряд государств приняли или рассматривали в целях принятия специальные положения законодательства, предусматривающие наказания за преступления на почве предубеждений. В этой связи БДИПЧ приступило к реализации программы помощи законодателям, которая включает разработку руководства по законодательству против преступлений на почве ненависти. Предполагается, что эта программа окажет поддержку государствам-участникам ОБСЕ в их усилиях по принятию законов против преступлений на почве ненависти. Это руководство, разрабатываемое экспертами со всего региона ОБСЕ, определит исходные ориентиры для основных компонентов эффективных законов против преступлений на почве ненависти и будет иметь широкий географический диапазон применения, несмотря на все различия существующих в регионе судебных и законодательных систем.

Сбор данных

Отсутствие комплексных открытых данных о преступлениях на почве ненависти не позволяет правительствам в полной мере осознать характер и распределение преступлений на почве ненависти, оценить их воздействие как на сообщества людей, против которых они направлены, так и на общество в целом, а также выделить соответствующие ресурсы для эффективного реагирования на конкретные виды преступлений на почве ненависти.

В качестве последующих мероприятий по итогам Совещания 2006 года по мерам

толерантности «Проблема недостаточности данных по преступлениям на почве ненависти» БДИПЧ приступило к реализации программы технической помощи в поддержку усилий государств-участников ОБСЕ по совершенствованию сбора данных и отчетности по преступлениям на почве ненависти.

По приглашению правительства Хорватии БДИПЧ организовало в июне совещание экспертов в Загребе, в котором приняли участие международные специалисты, а также представители Министерства внутренних дел, полиции и Генеральной прокуратуры. Участники обсудили различные механизмы, методики и инструменты для сбора и анализа данных, а также подготовили ряд рекомендаций для системы сбора данных по преступлениям на почве ненависти, созданной в Хорватии.

Обучение сотрудников правоохранительных органов

В качестве меры поддержки усилий государств-участников ОБСЕ по укреплению способности сотрудников правоохранительных органов выявлять и эффективно реагировать на преступления на почве ненависти, а также работать с сообществами, против которых такие преступления направлены, в 2007 году БДИПЧ приступило к реализации своей Программы по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов в Украине, Польше и Сербии.

В Украине, в сотрудничестве с Национальным университетом внутренних дел, группа программы провела учебный курс для сотрудников правоохранительных органов, уделяя основное внимание методике работы с организованными группами, исповедующими отношения ненависти, и сообществами, против которых такая ненависть направлена. Группа программы также получила возможность провести занятия со студентами и курсантами старших курсов Национального университета, которым вскоре предстоит влиться в ряды

сотрудников правоохранительных органов.

По итогам мероприятий по оценке потребностей, проведенных в Польше, а также после участия польских представителей в семинаре по обучению преподавателей в 2006 году, в 2007 году БДИПЧ приступило к переформатированию учебной программы с учетом потребностей Польши. Сходным образом, Сербия приступила к реализации программы во второй половине 2007 года после интенсивных мероприятий по оценке потребностей и серии совещаний с должностными лицами государства.

Учитывая интерес к программе со стороны все большего числа государств-участников ОБСЕ, 18-23 ноября БДИПЧ организовало в Лондоне международный учебный семинар для преподавателей. Семинар, посвященный углубленному обзору программы для сотрудников правоохранительных органов, состоял из 18 учебных блоков и презентаций на следующие темы: причины и проявления ненависти, полицейское расследование преступлений на почве ненависти, взаимодействие правоохранительных органов со средствами массовой информации, сотрудничество правоохранительных органов в ходе расследования эпизодов преступлений на почве ненависти с жертвами и сообществами, против которых направлены эти преступления, а также другие важные аспекты реагирования на преступления на почве ненависти. Слушателями семинара стали эксперты из 13 государств-участников ОБСЕ, многим из которых теперь предстоит соответствующим образом модифицировать и внедрять эту программу в собственных странах. Семинар завершился первым ежегодным совещанием системы программы, которая занимается оказанием помощи в усилении реагирования правоохранительных органов на преступления на почве ненависти. Участникам этой системы открыт доступ к учебным материалам, ресурсам и инструментам, которые могут обеспечить эффективность их реагирования против преступлений на почве ненависти.

Обучение работников прокуратуры

Опираясь на успех семинара программы в Хорватии и в ответ на просьбы о дополнительной помощи со стороны других ветвей уголовной юстиции, БДИПЧ, совместно с национальными контактными пунктами Хорватии по борьбе с преступлениями на почве ненависти и Миссией ОБСЕ в Хорватии, организовало в июне круглый стол для международных экспертов в области преступлений на почве ненависти, а также для сотрудников хорватских судов и прокуратуры. Темой мероприятия стали факторы, мешающие эффективному реагированию на преступления на почве ненависти, а также способы эффективного использования имеющихся правовых инструментов для борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Учебная программа по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов была также расширена с включением компонентов, которые специально учитывают требования работников прокуратуры (методы доказательства факта мотивации, а также предвосхищение и предупреждение возможных способов защиты путем сбора доказательств).

III. Разработка учебных материалов

Просвещение по теме Холокоста и антисемитизма

В ответ на рост антисемитизма в регионе ОБСЕ (который часто проявляется в форме неонацистской деятельности, отрицания факта Холокоста, в виде нападения на евреев и еврейские учреждения с применением насилия) государства-участники ОБСЕ взяли обязательство по поддержке образовательных программ в целях борьбы с антисемитизмом, сохранения памяти о Холокосте и поощрения мер просвещения о трагедии Холокоста. Своевременность этих просветительных мероприятий государств-участников несомненна в виду вызывающего беспокойство роста нападений антисемитов на еврейских школьников (даже

собственных одноклассников), а также нападений на еврейские школы.

Для повышения методической оснащенности преподавателей в плане реагирования на проявления антисемитизма, в 2007 году совместно с мемориальным центром Яд Вашем (Израиль) была разработана серия рекомендаций для преподавателей, в которых предлагаются методы противодействия различным проявлениям антисемитизма в школе и разъясняются причины, по которым это следует делать.

В 2007 году, в сотрудничестве с Центром Анны Франк (Амстердам) и экспертами из соответствующих стран, продолжалась работа над проектом по подготовке учебных материалов об антисемитизме для отдельных стран. Реализация этого проекта началась в прошлом году в семи государствах-участниках ОБСЕ, для которых уже разработаны соответствующие учебные материалы; кроме того, началась работа по адаптации этих материалов к условиям Российской Федерации, Словакии и Испании.

В сотрудничестве с Международной рабочей группой по просвещению, сохранению памяти и изучению Холокоста, БДИПЧ также подготовило и опубликовало документ, в котором обобщаются примеры удачной практики правительств и должностных лиц в рамках организации дней памяти Холокоста или в связи с такими мероприятиями.

Воспитание уважения к этническому и культурному разнообразию

В 2007 году представители БДИПЧ совершили поездку с целью оценки потребностей в Азербайджане, где им предстояло выяснить необходимые направления оказания помощи по организации программы обучения в области прав человека и воспитания взаимного уважения и взаимопонимания. В результате этого визита Министерство образования Азербайджана дало согласие на сотрудничество с БДИПЧ и с Советом Европы по реализации проекта по наращиванию потенциала в области подготовки преподавателей.



Преподаватели-участники семинара в Нидерландах знакомятся с методикой использования новых учебных материалов по борьбе с антисемитизмом, разработанных БДИПЧ и сотрудниками дома-музея Анны Франк.



Было также согласовано содержание программы и материалов по обучению в области прав человека и развития взаимоуважения и взаимопонимания.

Повышение осведомленности о мусульманах и мусульманской культуре

В сотрудничестве со своими партнерами на местах БДИПЧ оказало поддержку проекту создания информационного справочника о мусульманских общинах в Испании. Она выразилась в организации в Мадриде исходного совещания в формате круглого стола с участием представителей мусульманских общин, журналистов и должностных лиц, которые собрались, чтобы обсудить концепцию справочника, а также источники его технической и финансовой поддержки. Этот проект задуман в качестве пилотного: за ним последует разработка целой серии



дополнительных информационных справочников по различным аспектам жизни и культуры мусульман, привязанных к ситуации в каждой конкретной стране. Такие издания призваны способствовать лучшему пониманию ценности этнического и культурного разнообразия страны, а также вклада мусульманских общин в развитие тех государств-участников, в которых они составляют одно из меньшинств. Справочники рассчитаны на политиков, должностных лиц, журналистов и преподавателей. В их составлении примут участие эксперты из соответствующих стран при консультационной поддержке заинтересованных лиц, включая представителей НПО и средств массовой информации.

В июле БДИПЧ совместно с государственным учреждением Испании «Casa Árabe» (Арабский дом) провели в Мадриде круглый стол с представителями мусульманских



Директор БДИПЧ Кристиан Штрохал (слева) и директор Международной школы по изучению Холокоста Доррит Новак представляют пособие для преподавателей по противодействию антисемитизму, Яд Вашем, Иерусалим, декабрь.

общин, посвященный обсуждению первого варианта информационного справочника. Целью совещания было привлечь больше внимания к проекту с тем, чтобы повысить как точность включенной в издание информации, так и его пригодность для неспециалистов.

Во время СРВЧИ, БДИПЧ и «СОЈЕР International», общеевропейская молодежная организация за гражданские права, выступающая против расизма, ксенофобии и дискриминации, провели дополнительное мероприятие, посвященное вопросам просвещения в рамках борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман. На мероприятии речь шла о просвещении как одной из мер противодействия нетерпимости и дискриминации против мусульман; кроме того, на нем обсуждались эпизоды проявления ненависти в школах.

IV. Поддержка гражданского общества

БДИПЧ поддерживает тесные связи с НПО и оказывает поддержку их участию в мероприятиях ОБСЕ. Например, БДИПЧ организовало подготовительное совещание для НПО накануне конференции ОБСЕ «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействию взаимному уважению

и взаимопониманию», которая прошла в Бухаресте. В подготовительном совещании приняли участие более 200 представителей гражданского общества, которые смогли обменяться информацией и примерами передовой практики, поднять интересующие их вопросы, проинформировать свои правительства о результатах собственной деятельности, а также сформулировать свои рекомендации, которые были затем представлены на заседаниях основной конференции.

В 2007 году БДИПЧ предоставило финансовые гранты и техническую помощь НПО, действующим в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией. В результате более 60 НПО смогли посетить мероприятия ОБСЕ, а некоторые из них воспользовались своими грантами для реализации проектов по мониторингу преступлений на почве ненависти и информированию о них.

БДИПЧ и комиссия экспертов из многих стран региона разработали учебную программу и информационный справочник для НПО по предотвращению преступлений и инцидентов на почве ненависти и реагированию на них. В связи с тем, что данная учебная программа задумана как пособие для НПО всего региона ОБСЕ, составители постарались, чтобы ее содержание

отражало все разнообразные формы проявления нетерпимости, а также полный спектр возможных методов реагирования на них. Информационный справочник делится на две части: первая часть дает обзорную информацию по преступлениям на почве ненависти во всем регионе ОБСЕ и формулирует определение таких преступлений, а вторая предлагает стратегии реагирования гражданского общества на преступления на почве ненависти.

V. Содействие свободе религии или вероисповедания

Консультативный совет экспертов БДИПЧ по свободе религии или вероисповедания, который включает 61 эксперта и является органом, предоставляющим рекомендации и консультации государствам-участникам ОБСЕ, заинтересованным в улучшении ситуации в области свободы религии, оказывает помощь по вопросам законодательства и иным юридическим проблемам. В 2007 году, опираясь на «Рекомендации по анализу законодательства о религии или вероисповедании», консультативный совет проводил анализ законодательства государств-участников и предлагал им заключения своих экспертов и техническую помощь. Например, представители консультативного комитета провели встречу с властями Казахстана с целью обсуждения ситуации с общиной Харе Кришна в Карасайском районе, где в 2006 году в ходе инициированных государственными органами мероприятий было снесено несколько жилых домов. По просьбе властей республики и представителей общины Харе Кришна совет оказал посредническую помощь в поиске выхода из этой ситуации.

Совместно с группой международных экспертов консультативный совет подготовил публикацию под названием «Толедские руководящие принципы по обучению вопросам религии и убеждений в государственных школах». Основная цель «Толедских руководящих принципов...» – оказание

помощи государствам-участникам ОБСЕ, планирующим усилить обучение в области религии и вероисповедания в школах, в особенности в качестве меры укрепления свободы религии. «Принципы...» полностью посвящаются методике преподавания *о различных* религиях и верованиях в отличие от преподавания какой-либо конкретной религии или верования. В них также приводятся критерии, которые следует принимать во внимание во всех ситуациях, когда имеет место преподавание о религии и вероисповедания. «Руководящие принципы...» предлагают практические рекомендации о составлении учебных программ преподавания о религии, о предпочтительных методах обеспечения справедливого распределения материала в учебной программе и о стандартах реализации таких методов.

Консультативный совет также принял участие в нескольких конференциях и мероприятиях ОБСЕ и в других международных совещаниях, связанных с проблемами свободы религии или вероисповедания.

В 2007 году БДИПЧ завершило разработку учебных материалов по проблемам, связанным со стандартами международного права по свободе религии или вероисповедания, которые предназначены для должностных лиц и активистов гражданского общества. Проводятся консультации с заинтересованными государствами-участниками о начале преподавания по этим программам в 2008 году.

Контактный пункт по вопросам рома и синти

«Мы признаем особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер, чтобы добиться полного равенства возможностей для лиц, принадлежащих к рома и синти, соответствующего принятым в ОБСЕ обязательствам. Мы будем наращивать свои усилия для обеспечения того, чтобы рома и синти могли стать полноправными членами общества, а также для искоренения дискриминации в их отношении».

— «Хартия европейской безопасности», Стамбул, 1999 год

Сообщества народности рома, синти, «странствующих» и других групп, часто обозначаемых термином «цыгане», проживают по всей территории региона ОБСЕ, особенно в центре и на юго-востоке Европы. Многие из этих сообществ связывает не только этническое, языковое и культурное родство, но и непреодолимые последствия многочисленных форм дискриминации, с которыми им приходится сталкиваться во всех аспектах своей жизни. Дискриминация, выраженная в форме пассивного неприятия или открытой вражды, вытеснила этих людей на задворки общества, где многие из них существуют в условиях ограниченного доступа к удовлетворению основных жизненных потребностей, таких, как потребность в пище, воде, надежном жилье, образовании, охране здоровья и занятости. Общество, расколотое по этническому принципу, в котором господствуют неравенство, вражда, изоляция этнических групп, угрожает не только безопасности отдельных лиц, но и стабильности всего региона. Осознавая эту угрозу, в 2003 году ОБСЕ приняла План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ.

Основные вопросы

Расизм и дискриминация. Периоды глубоких политических перемен могут обнажить существующие в обществе противоречия. Возникающая в результате напряженность нередко выражается в виде проявлений расизма и дискриминации в отношении уязвимых групп населения. В течение последних пятнадцати лет происходящие в Восточной и Юго-Восточной Европе переходные процессы часто приводили к всплескам враждебности в отношении рома, синти и родственных им

общин. В результате представители народности рома и синти лишились доступа к занятости, образованию, жилью и медицинскому обслуживанию. Кроме того, они все чаще становятся жертвами преступлений на почве расизма и нередко страдают от злоупотреблений со стороны правоохранительных органов. Последствия таких преступлений нередко усугубляются тем, что уполномоченные органы власти отказываются принимать или принимают недостаточные меры для защиты рома, а лица, совершающие эти преступления, пользуются относительной безнаказанностью: их деяния либо не регистрируются вообще, либо они получают за них мягкие приговоры.

Надежное место жительства. Для многих представителей народности рома получение официального вида на жительство и безопасных условий проживания является предварительным условием для признания и соблюдения других их прав. Без официального места жительства часто невозможно добиться регистрации для получения социальных

На этом снимке, а также на следующей странице изображены девочки из поселения рома в районе Машковице (Польша).



ЭЛЖЕ КЛИМКА



услуг или заниматься законной деятельностью с целью извлечения прибыли. Отсутствие надежного места жительства приводит к таким проблемам, как насильственное выселение, невозможность законного владения землей, отказ в гражданской регистрации и невозможность посещения школы детьми из народности рома и синти.

» **Участие в общественной и политической жизни.** Дискриминация в отношении рома и синти препятствует тому, чтобы последние могли играть сколько-нибудь значительную роль в общественной и политической жизни тех стран, где они проживают. Эту ситуацию усугубляет то, что рома и синти нередко не осведомлены о выгодах участия в политической жизни, которое могло бы им помочь облегчить собственное положение. В особенно тяжелой ситуации находятся наиболее уязвимые группы внутри общин рома и синти: женщины, молодежь, внутренне перемещенные лица, беженцы и репатрианты.

» **Торговля людьми.** Такие факторы, как поголовная нищета, социальная маргинализация, разрушение системы государственной поддержки и широко распространенная дискриминация, делают рома и синти особо уязвимыми с точки зрения торговли людьми и эксплуатация детей.

Направления деятельности

В 2007 году БДИПЧ сосредоточило свою деятельность на следующих направлениях:

- » Реализация и оценка выполнения Плана действий;
- » Борьба с проявлениями расизма и дискриминации;
- » Повышение участия в общественной и политической жизни;
- » Обеспечение соблюдения основных прав рома и синти в кризисных и посткризисных ситуациях;
- » Сотрудничество с международными организациями и НПО.

I. Реализация и оценка выполнения плана действий

План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ содержит основные руководящие принципы поддержки соблюдения прав и расширения возможностей рома и родственных им общин. В этом документе государства-участники обязались эффективно устранять созданные дискриминацией препятствия и обеспечить, чтобы рома и синти имели возможность принимать участие во всех аспектах общественной и политической жизни.

План действий предлагает государствам-участникам комплексные рекомендации и ряд мер, которые можно предпринять для решения существующих проблем. План также подчеркивает, что самих рома и синти следует активно вовлекать во все мероприятия, связанные с решением проблем их общин.

БДИПЧ выполняет тройную функцию в отношении данного Плана действий: оно обязано помогать государствам-участникам в реализации положений плана, осуществлять собственные мероприятия по улучшению ситуации рома и синти, а также представлять отчетность о выполнении государствами-участниками обязательств по Плану действий.

Так, БДИПЧ работает над отчетом о ходе выполнения Плана действий с 2006 года: в прошлом году среди государств-участников была распространена анкета с целью получения информации о выполнении ими своих обязательств. На основе ответов на эту анкету БДИПЧ подготовило проект отчета и в 2007 году направило его государствам-участникам для ознакомления. Публикация окончательной редакции отчета о ходе выполнения обязательств намечена на 2008 год.

Цель отчета – осветить текущее состояние выполнения Плана действий, предложить некоторые основные выводы, а также обсудить причины ограниченного продвижения вперед и те немногие заметные достижения, которых пока удалось добиться. Одной из причин является недостаток политической воли со стороны правительств некоторых государств, что видно по незначительным объемам финансирования, выделяемого на реализацию связанных с народностью рома мер или политики. Негативные тенденции расизма и нетерпимости, насилия со стороны правоохранительных органов, принудительных выселений беспрепятственно продолжают в некоторых сообществах рома. Разрыв между основной частью общества и сообществами рома и синти не уменьшается; напротив, на самом деле он увеличивается в таких сферах, как образование, жилье, здравоохранение и занятость. Одновременно растет зависимость рома и синти от государственных систем социального обеспечения, что, в свою очередь, еще более усугубляет их положение.

Что касается задачи оказания помощи государствам-участникам по выполнению положений Плана действий, то по этому направлению БДИПЧ провело целый ряд мероприятий. К ним относится содействие проведению дискуссий в формате круглого стола между представителями государственных ведомств и народности рома (например, об участии в политической жизни, о социальной интеграции и о

Общая цель Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти состоит в «наращивании государствами-участниками и соответствующими институтами и структурами ОБСЕ усилий с тем, чтобы дать рома и синти возможность занимать полновесное и равноправное место в обществе в наших странах и искоренить дискриминацию по отношению к ним»
– *План действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, 2003 год*

противодействию торговле людьми), организация инспекций на местах по тематическим проблемам (в том числе о взаимоотношениях между полицией и рома в Румынии) или инспекций с целью оценки ситуации. Эти инициативы были предприняты при прямом сотрудничестве с государственными институтами или ведомствами, представителями и институтами ОБСЕ на местах, а также с представителями гражданского общества.

Во время Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ) БДИПЧ способствовало проведению ряда мероприятий по некоторым направлениям Плана действий. В их числе: выполнение положений, касающихся влияния политиков из числа народности рома на политические процессы; укрепление социальных и политических прав рома, синти и «странствующих»; а также укрепление прав детей рома в системе защиты детей. Эти встречи свели вместе представителей общин рома и синти и представителей государственных структур и структур ОБСЕ, что привело к реализации ряда последующих мероприятий.

II. Борьба с расизмом и дискриминацией

В течение последних пятнадцати лет случаи проявления расизма и дискриминации по отношению к рома и синти увеличивались по нарастающей. Глубоко укоренившиеся формы и изъятия расизма стали более заметны; новые формы и выражения враждебности, отторжения и ненависти

беспрепятственно проявляются по всему региону ОБСЕ, в том числе в национальных парламентах, в Парламенте Европы, а также в устах лидеров политических партий.

Особое беспокойство вызывают проявления дискриминации со стороны правоохранительных органов, которые призваны обеспечивать защиту всем, в том числе рома и синти, а также гарантировать им равенство перед законом. Представители рома и синти продолжают сообщать о частых эпизодах жестокого обращения с ними со стороны полиции, об использовании полицией неоправданной и непропорциональной силы (в том числе в отношении женщин и несовершеннолетних), о несвоевременном и неэффективном вмешательстве полиции для защиты рома и синти от коллективного насилия со стороны групп, представляющих большинство населения, а также о сохранении взаимного недоверия между правоохранительными органами и общинами рома и синти.

В отчетном году продолжались мероприятия, направленные на укрепление диалога и взаимного доверия между правоохранительными органами и общинами рома и синти. Стремясь противодействовать опасной практике применения полицией непропорциональной силы против рома и синти, БДИПЧ организовало инспекционную поездку по ряду мест в Румынии, откуда в 2006 и 2007 годах поступили сообщения о злоупотреблениях властью. В состав группы БДИПЧ входили представители Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Отдела стратегических

вопросов полицейской деятельности, а также представители Министерства внутренних дел и административной реформы Румынии, Генеральной инспекции полиции и двух НПО. Целью этой поездки было повысить осведомленность о злоупотреблениях властью полиции в отношении народности рома и побудить правительство к принятию надлежащих мер по искоренению подобной практики.

По результатам своей деятельности в отношении рома и полиции БДИПЧ приступило к работе над документом, который обобщит выводы, полученные в ходе выполнения проектов, начатых по этой тематике ранее. Речь в нем пойдет главным образом о правоохранных институтах и полиции.

III. Повышение участия в общественной и политической жизни

История участия рома и синти в политической жизни как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов на выборах весьма непродолжительна. Причиной тому – длительный период маргинализации и дискриминации этих народностей. Другой фактор, способствующий сложившейся ситуации – неосведомленность рома и синти ни о способах реализации своих политических прав, ни о преимуществах от участия в политической жизни. В последние годы наблюдается более активное включение рома и синти в общественную жизнь, однако их участие в выборах остается на непропорционально низком уровне. Побуждая рома и синти к участию в процессе выборов и к осознанному голосованию, БДИПЧ содействует и оказывает поддержку мерам государственных органов, направленным на повышение роли рома и синти в политической жизни и в общественных институтах. В итоге это может подтолкнуть основные политические партии к включению соответствующих вопросов в свои предвыборные платформы.

«Один вывод состоит в том, что назрела абсолютная необходимость принятия активных мер. Устранения отдельных препятствий недостаточно: необходимо компенсировать длительную историю отторжения и маргинализации путем позитивной дискриминации». — Презентация Томаса Хаммарберга, Комиссара Совета Европы по правам человека, на СВЧИ в Варшаве, 27 сентября 2007 года

Рома и выборы

Уже в течение нескольких лет БДИПЧ реализует программу под названием «Рома, голосуй с умом!». Бюро также поддерживает участие лиц из числа рома и синти в миссиях БДИПЧ по наблюдению за выборами в качестве краткосрочных и долгосрочных наблюдателей. Тем самым преследуется двоякая цель: диверсификация состава миссий по наблюдению за выборами и предоставление представителям рома возможности обрести глубокое понимание процесса выборов. Тот факт, что лица из числа рома и синти теперь регулярно командированы в состав миссий по наблюдению за выборами, свидетельствует об успехе мер по включению рома в основные мероприятия процесса наблюдения за выборами.

Социальная интеграция рома

В июне БДИПЧ организовало круглый стол по вопросу об интеграции рома совместно с международной НПО под названием «Проект по этническим отношениям». Участники совещания – ученые, активисты и политики – попытались выяснить основные причины, по которым рома часто не могут интегрироваться в сообщества, где они проживают. К таким причинам относятся, в том числе, дискриминация, нищета, маргинализация, низкий уровень образования, ограниченный доступ на рынки труда, сегрегация по месту жительства, а также низкий уровень участия в политической жизни. Участники совещания также предложили свои рекомендации по решению этих проблем.

Участие рома в политической жизни

На СРВЧИ 2007 года один день был посвящен обсуждению специально выбранной темы: «План действий ОБСЕ в отношении народностей рома и синти: участие в политической жизни, преодоление дискриминации». Обсуждения показали, что, несмотря на некоторые мероприятия и инициативы, рома и синти все еще недостаточно представлены в общественной и политической



жизни. Был выявлен ряд негативных тенденций, таких, как низкая явка рома на выборах, отсутствие у них чувства гражданского долга, недостаточные усилия со стороны политических партий привлечь на свою сторону этот контингент избирателей.

IV. Обеспечение соблюдения основных прав рома и синти в кризисных и посткризисных ситуациях

Рома в Косово

Более 150 000 рома были застигнуты конфликтом 1998-1999 годов, когда многие из них оказались под ударом этнических албанских сил, считавших, что рома сотрудничают с сербами, а сербская армия в свою очередь изгоняла рома из албанских деревень Косово. Более 120 000 рома бежали из Косово и сейчас либо находятся на положении ВПЛ в Сербии, либо проживают в странах Евросоюза.

Информационный центр по вопросам рома и ашкали (ИЦРА) был учрежден в Приштине и Митровице в 2005 году с целью оказания помощи ВПЛ, проживающим в лагерях на территории Северной Митровицы, и репатриантам. Он представляет их интересы перед теми органами власти, которые обязаны решать их проблемы. В марте

Член Европейского парламента от Венгрии Виктория Мохасси выступает по проблемам народности рома на Совещании по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению 2007 года.

сотрудники БДИПЧ посетили в Косово лагерь, в которых все еще проживают рома, ашкали и египтяне. Совместно с представителями Информационного центра они обсудили вопросы, связанные с переселением ВПЛ в восстановленное поселение Махалла в Южной Митровице. В числе других обсуждавшихся тем были планы ИЦРА по осуществлению среди этих общин проектов просвещения в области гражданских прав и обязанностей, а также по обеспечению регистрации избирателей для участия в общих выборах в Косово, намеченных на конец 2007 года.

V. Сотрудничество с международными организациями и НПО

БДИПЧ сотрудничает с другими международными организациями с целью обмена опытом и во избежание дублирования деятельности друг друга. Такая координация действий имеет большое значение, поскольку обеспечивает максимально возможную эффективность предпринимаемых инициатив.

БДИПЧ имеет давнюю и успешную историю сотрудничества с Советом Европы, которое продолжалось и в 2007 году. Так, БДИПЧ финансировало учреждение веб-сайта по проблемам рома и синти, а также по вопросам Холокоста; а Верховный комиссар Совета Европы по правам человека выступил на СРВЧИ с основным докладом в день заседаний по специальной теме о проблемах народности рома.

В течение всего года старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти участвовал в работе группы специалистов высокого уровня по социальной интеграции этнических меньшинств, учрежденной в 2006 году Главным управлением Европейской Комиссии по делам занятости. Отчет группы был опубликован в начале декабря.

Борьба с торговлей людьми

Особая роль, которую играет БДИПЧ в борьбе с торговлей людьми из числа рома и синти главным образом заключается в

поддержке НПО, работающих в этой области в странах, в которых указанная проблема превалирует. Поддержка со стороны бюро может осуществляться в разных формах. К ним относится реализация исследовательских и иных проектов; оказание помощи по участию НПО в совещаниях ОБСЕ по человеческому измерению, на которых они получают возможность поделиться результатами своей работы с представителями государственных участников и другими лицами, интересующимися вопросами, связанными с торговлей людьми; или предоставление экспертной и технической поддержки.

БДИПЧ поддержало реализацию ряда небольших проектов в Албании, Боснии и Герцеговине, Италии, бывшей югославской Республике Македония и в Румынии. Целью этих проектов было повышение осведомленности сообществ рома о торговле людьми и эксплуатации детей как в странах происхождения, так и в странах назначения. Эти инициативы, предпринимаемые на самом низовом уровне, преследовали и другие цели, в том числе – наращивание возможностей НПО народности рома и налаживание или укрепление сотрудничества с местными властями и национальными сетями по борьбе с торговлей людьми.

БДИПЧ способствовало участию нескольких работающих с общинами рома НПО в Дополнительном совещании по человеческому измерению «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей», которая состоялась в октябре. Указанные НПО работают над устранением факторов, способствующих уязвимости рома с точки зрения торговли людьми. Участие в совещании предоставило им возможность поделиться результатами своей работы с представителями правительств и других, действующих в той же области организаций, а также предложить рекомендации по новым инициативам в этом направлении.

Летом 2007 года представители БДИПЧ совершили рабочую поездку в Рим, где провели несколько совещаний с НПО,

работающими с детьми рома и синти, ставшими жертвами торговли людьми. Кроме того, они посетили лагеря, в которых на законных основаниях или нелегально проживают рома и синти. В ходе таких поездок сотрудники БДИПЧ собирают информацию, необходимую для более эффективного планирования помощи, предоставляемой государствам-участникам.

Программы и проекты

Выборы

Программы	Регион (страна)	Компоненты
Техническое содействие в проведении выборов	Регион ОБСЕ	Экспертиза избирательного законодательства
Совершенствование наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Руководство по мониторингу СМИ во время выборов Руководство по наблюдению за электронным голосованием Фонд содействия разнообразию состава миссий наблюдателей за выборами Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей Анализ гендерного состава миссий наблюдателей за выборами Содействие участию независимых местных наблюдателей в совещаниях по мандату ОБСЕ и заседаниях экспертов
Обучение наблюдателей за выборами	Регион ОБСЕ	Обучение краткосрочных наблюдателей за выборами от государств-участников, имеющих право на финансирование из Фонда содействия разнообразию состава миссий наблюдателей за выборами
Проекты		
Оказание содействия Африканскому союзу		Консультации с Panaфриканским парламентом Африканского союза

Верховенство закона

Программы	Регион (страна)	Компоненты
Уголовное судопроизводство	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Программа борьбы с применением пыток Ежегодная летняя школа по уголовному судопроизводству в Центральной Азии Программа для работников прокуратуры (Армения) Военные преступления (Юго-Восточная Европа)
Справедливое судебное разбирательство	Юго-Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия	<ul style="list-style-type: none"> Содействие в разработке и поддержке стандартов справедливого судебного разбирательства Проект по мониторингу судебных процессов с участием присяжных заседателей (Казахстан) Подготовка пособия-справочника по мониторингу судебных процессов
Проекты		
Предупреждение и помощь по законодательным вопросам	Кавказ	
Помощь по законодательным вопросам	Кыргызстан	
Реформа законодательства	Черногория	
Мониторинг мест содержания под стражей	Кавказ, Центральная Азия	

Демократическое управление и гражданское общество

Программы	Регион (страна)	Компоненты
Демократическое управление	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление местного руководства партий, стратегического планирования, финансирования партий • Адаптация интерактивной веб-системы VoteMatch для обеспечения избирателям возможности получения большего объема информации о политических партиях (Грузия) • Содействие межпартийному диалогу на высшем уровне • Укрепление Центра парламентской реформы (Грузия) • Оценка потребностей с точки зрения качества потенциала парламентских исследований и анализа (бывшая югославская Республика Македония) • Наращивание потенциала и деятельности Института общественной политики (Кыргызстан), включая сотрудничество в области проведения конференции по политическим и экономическим отношениям в Центральной Азии

Гендерное равенство

Программы	Регион (страна)	Компоненты
Расширение участия женщин в демократических процессах	Южный Кавказ, Центральная Азия, Украина, бывшая югославская Республика Македония	<ul style="list-style-type: none"> • Консультации экспертов специальному представителю президента по гендерному равенству в Парламенте (Кыргызстан) • Консультации по разработке национального плана действий по гендерному равенству (бывшая югославская Республика Македония) • Техническое содействие доцентам и преподавателям вузов по разработке учебной программы и преподаванию по теме гендерного равенства (Армения) • Содействие выдвиганию женщин на руководящие должности, созданию коалиций гражданского общества и организации сетей (Грузия, Кыргызстан) • Повышение осведомленности с целью расширения участия женщин в политической жизни в сельских районах; социальные и экономические права женщин; расширение возможностей занятия бизнесом для жительниц села (Армения, Грузия, Кыргызстан, Украина) • Содействие совместным мерам по эффективному участию женщин в демократических процессах, включая избирательные кампании (Грузия, Кыргызстан) • Оценка методик, применяемых партнерами по реализации программ (Азербайджан, Кыргызстан, Украина) • Оказание содействия в разработке учебной программы по мерам предупреждения бытового насилия для курсантов учебных учреждений министерства внутренних дел (Азербайджан)

Права человека, женщины и безопасность	Юго-Восточная Европа, Центральная Азия, Молдова	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество с «Рабочей группой НПО по вопросам женщин, мира и безопасности» в целях содействия реализации Резолюции СБ ООН № 1325 (Центральная Азия) • Инструментарий по гендерным проблемам и реформированию сектора безопасности, включая проведение новых исследований и подготовку справочных материалов для практического использования • Повышение осведомленности, включая подготовку руководства для практического применения по проблемам учета гендерной концепции и прав женщин в процессе профилактики конфликтов и обеспечения раннего предупреждения о них
--	---	---

Миграция и свобода передвижения

<i>Программы</i>	<i>Регион (страна)</i>	<i>Компоненты</i>
Миграция и свобода передвижения	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Содействие в модернизации системы регистрации населения и системы адресов (Албания) • Исследования по рабочей иммиграции (Казахстан) • Разработка нового законодательства по недискриминационному и упрощенному порядку предоставления гражданства (Кыргызстан) • Консультации по проблемам выполнения нового законодательства о миграции, включая обсуждение результатов исследования и выработка рекомендаций (Российская Федерация) • Распространение практических замечаний по Закону о свободе передвижения и свободе выбора места жительства (Украина)

Содействие законотворческой деятельности

<i>Программы</i>	<i>Регион (страна)</i>	<i>Компоненты</i>
Содействие в проведении реформы законодательства	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг законотворческой деятельности • Анализ проектов законов и консультации по приведению внутреннего законодательства в соответствие с обязательствами ОБСЕ • Проведение анализа на предмет повышения эффективности и прозрачности законодательства (бывшая югославская Республика Македония, Грузия) • Обеспечение более широкого доступа к юридической информации через усовершенствованную базу данных, включая интерфейс на русском языке (www.legislationline.org) • Публикация «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» на английском и русском языках

Права человека

<i>Программы</i>	<i>Регион (страна)</i>	<i>Компоненты</i>
Права человека и борьба с терроризмом	Регион ОБСЕ / по запросам государств-участников	<ul style="list-style-type: none"> • Обучение профессионалов по борьбе с терроризмом • Руководство по правам человека в контексте борьбы с терроризмом • Обсуждение роли гражданского общества в предупреждении терроризма • Содействие проведению совещания на высоком уровне по вопросу о жертвах терроризма
Учебно-просветительская деятельность в области прав человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Обучение активистов гражданского общества из регионов методам мониторинга по правам человека (Армения, Таджикистан) • Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, Советом Европы, ЮНЕСКО и активистами гражданского общества по поощрению просвещения в области прав человека • Обмен примерами удачной практики с участниками Всемирной программы образования в области прав человека
Поддержка правозащитников и национальных институтов по правам человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление сотрудничества между национальными институтами по правам человека и должностными лицами государства, а также партнерских отношений с гражданским обществом • Обучение правозащитников методам мониторинга и отчетности по свободе мирных собраний
Мониторинг судебных процессов	Казахстан, Кыргызстан, Молдова	<ul style="list-style-type: none"> • Открытое обсуждение заключительных отчетов о результатах мониторинга уголовных процессов в 2007 году (Казахстан, Кыргызстан) • Поддержка Миссии ОБСЕ в Молдове по наблюдению за программой Молдовы по мониторингу судебных процессов
Права человека и вооруженные силы	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка окончательной редакции «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих»

Борьба с торговлей людьми	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование оценки национальных механизмов перенаправления жертв торговли людьми в государствах-участниках • Распространение информации об обязательствах ОБСЕ по поддержке национальных механизмов перенаправления жертв торговли людьми • Обсуждение применения национальных механизмов перенаправления жертв торговли людьми в отношении трудовой эксплуатации при консультациях с организациями гражданского общества и государствами-участниками • Рекомендации по выявлению и защите жертв торговли людьми в сотрудничестве с ЕС, ЮНИСЕФ и Управлением ООН по наркотикам и преступности • Налаживание контактов между организациями гражданского общества стран происхождения и стран назначения • Сотрудничество с международными организациями по проблемам защиты детей • Обучение представителей региональных властей по методам выявления жертв торговли людьми • Представительство законных интересов жертв торговли людьми и активная работа с ними • Обмен социальными работниками между странами ЕС в целях активизации работы с уличными детьми народности рома • Исследования по защите прав жертв торговли людьми путем выплаты компенсации
---------------------------	-------------	--

Толерантность и недискриминация

<i>Программы</i>	<i>Регион (страна)</i>	<i>Компоненты</i>
Просветительская и информационная деятельность по поощрению толерантности, уважения и взаимопонимания, а также по сохранению памяти о Холокосте	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Части II и III методических и учебных материалов по антисемитизму (Хорватия, Дания, Германия, Литва, Нидерланды, Польша, Украина) • Разработка методических пособий для преподавателей по антисемитизму (Германия, Нидерланды, Украина) • Семинары по обучению преподавателей (инструкторов) (Нидерланды, Германия) • Адаптация указанных методических материалов (Испания, Словакия, Российская Федерация) • Руководство по освещению удачной практики (деятельности) правительств по организации дней памяти Холокоста (будет доступно в Интернете) • Руководство по освещению проблемы антисемитизма в школе (документ, доступный в Интернете) • Налаживание сотрудничества с местными организациями по написанию справочника о мусульманских общинах и редактирование первого варианта книги (Испания)

Программа по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование содержания учебной программы для последующего проведения занятий по обучению преподавателей • Посещения с целью оценки потребностей (Сербия, Украина) • Предоставление информации инструментов поддержки в помощь национальным группам по реализации программы (Польша, Сербия) • Международный семинар в Лондоне по обучению преподавателей • Оценка результатов выполнения программы (Хорватия)
Наращивание потенциала гражданского общества для борьбы с преступлениями на почве ненависти и проявлениями нетерпимости в форме насилия	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Методическое пособие и справочник для представителей гражданского общества по предотвращению преступлений на почве ненависти и сходных проявлений нетерпимости и по реагированию на них • Подготовительные совещания с представителями гражданского общества накануне конференций ОБСЕ по связанным с толерантностью проблемам для выработки общей платформы и рекомендаций государствам-участникам со стороны гражданского общества
Свобода религии или вероисповедания	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Толедские руководящие принципы по обучению вопросам религии и убеждений в государственных школах • Обсуждение проекта закона о свободе религии или вероисповедания и предоставление консультаций по его разработке (Таджикистан) • Оказание поддержки Консультативному совету правительства страны и общине Харе Кришна (Казахстан) • Миссии по оценке потребностей для выполнения программы обучения по вопросам свободы религии или вероисповедания (Центральная Азия)
Помощь по законодательным вопросам в сфере преступлений на почве ненависти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Корректировка (пересмотр) содержания сайта www.legislationline.org, по вопросам о преступлениях на почве ненависти • Поддержка обсуждения вопросов, связанных с предоставлением помощи международных экспертов по разработке законодательства

Контактный пункт по вопросам рома и синти

<i>Программы</i>	<i>Регион (страна)</i>	<i>Компоненты</i>
Содействие в улучшении положения рома и синти	Болгария, Италия, Румыния, Сербия (Косово)	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение политического сознания; стимулирование политического участия рома в местных выборах (Болгария) • Содействие диалогу, взаимному доверию, сотрудничеству и следованию примерам удачной практики в отношениях между полицией и рома • Кампания в структурах подготовки и учебных заведениях органов внутренних дел по информированию о местах, выделенных для народности рома • Расширение перспектив социальной интеграции рома в Европе в XXI веке • Обеспечение соблюдения основных прав рома и синти в кризисных и посткризисных ситуациях • Поддержка небольших проектов по борьбе с торговлей людьми в общинах народности рома • Повышение осведомленности об испытаниях, выпавших на долю народности рома в период Холокоста (Румыния)

Анализ законодательства

Выборы

В 2007 году БДИПЧ опубликовало шесть заключений по анализу законодательства различных стран, главным образом, выполненных совместно с Комиссией Совета Европы за демократию через право (Венецианская комиссия):

Страна	Закон
Албания	Совместное экспертное заключение по поправкам к Закону о выборах Республики Албания
Армения	Заключительное совместное экспертное заключение по поправкам к Закону о выборах Республики Армения Совместное экспертное заключение по поправкам к Закону о выборах Республики Армения от 26 февраля 2007 года
Хорватия	Совместное экспертное заключение по проекту Закона о списках избирателей в Хорватии
Бывшая югославская Республика Македония	Совместное экспертное заключение по проекту Рабочего текста поправок к Закону о выборах бывшей югославской Республики Македония
Украина	Совместное экспертное заключение по Закону Украины о Государственном регистре избирателей

Содействие законотворческой деятельности

БДИПЧ опубликовало обзоры законодательства и правовые комментарии к следующим документам:

Азербайджан

- Закон о свободе собраний (новая редакция)

Беларусь

- Проект Закона республики об опросах общественного мнения

Казахстан

- Проект Закона республики о поправках к избранным законодательным актам, касающимся применения ареста как меры пресечения
- Законодательство о трудовой деятельности иностранных граждан на территории Республики Казахстан
- Поправки к Конституции Казахстана

Молдова

- Проект Закона о политических партиях
- Проект Закона о собраниях

Черногория

- » Проект Конституции Черногории

Таджикистан

- » Проект Закона об организациях (ассоциациях) гражданского общества, с поправками

Туркменистан

- » Закон о миграции, с поправками

Украина

- » Проект Закона об организациях гражданского общества

Бывшая югославская Республика Македония

- » Предложение о принятии Закона о правовом статусе церквей, религиозных сообществ и религиозных групп (Консультативный совет Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии или вероисповедания)

Конференции и совещания

<i>Название</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Дата</i>	<i>Число участников</i>
Мероприятия по человеческому измерению			
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему: свобода собрания, объединения и выражения: поощрение полного и равного участия в плюралистических обществах	Вена	29-30 марта	285
Семинар по человеческому измерению «Эффективное участие и представительство в демократических обществах»	Варшава	16-18 мая	196
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему: защита и укрепление прав человека: ответственность и эффективные средства защиты	Вена	12-13 июля	264
Совещание по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению	Варшава	24 сентября - 5 октября	1 020
Дополнительное совещание в области человеческого измерения по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей	Вена	18-19 октября	159
Выборы			
Совещание экспертов по наблюдению за выборами и электронным голосованием	Варшава	22-23 марта	32
Демократизация			
Региональная конференция «Альтернативы уголовному преследованию в Центральной Азии: современное состояние и перспективы»	Алматы	4-5 июня	74
Конференция по предотвращению пыток	Тбилиси	22 июня	75
Круглый стол о применении уголовного законодательства к военным преступлениям с обратной силой действия	Сараево	10 июля	51
Ежегодная летняя школа по уголовному праву для Центральной Азии	Алматы	30 июля - 4 августа	59
Новое иммиграционное законодательство Российской Федерации: практика правоприменения	Москва	17-18 декабря	84
Вызовы и тенденции политического участия женщин на Южном Кавказе и в Центральной Азии	Варшава	17 мая	32
Права человека			
Начальное мероприятие «Результаты мониторинга судебных разбирательств в Республике Казахстан, 2005-2006»	Астана	23 февраля	92
Роль гражданского общества в предотвращении терроризма	Барселона	14-16 марта	31
Совещание представителей гражданского общества «Метод национального механизма перенаправления жертв торговли людьми и его применение к жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации»	Варшава	24 апреля	11

Семинары по выполнению Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325	Бишкек	26-27 июня	33
	Душанбе	4-5 сентября	30
	Алматы	12-13 сентября	27
Совещание на высоком уровне о жертвах терроризма	Вена	13-14 сентября	231
Региональное европейское совещание по Всемирной программе образования в области прав человека	Страсбург	5-6 ноября	200
Семинар о предоставлении компенсаций жертвам торговли людьми и эксплуатации	Барселона	10-12 декабря	40

Толерантность и недискриминация

Подготовительное совещание представителей гражданского общества перед Конференцией ОБСЕ на высоком уровне по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и взаимопониманию	Бухарест	6 июня	250
Конференция ОБСЕ на высоком уровне по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и взаимопониманию	Бухарест	7-8 июня	901
Конференция, организованная страной-председателем ОБСЕ «О нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман»	Кордоба	9-10 октября	313
Учебный семинар для преподавателей, специалистов правоохранительных органов, по борьбе с преступлениями на почве ненависти	Лондон	11-13 декабря	24
Первая ежегодная конференция Региональной сети правоохранительных органов по предотвращению и расследованию преступлений на почве ненависти	Лондон	14 декабря	22
Подготовительное совещание представителей гражданского общества перед Средиземноморским семинаром ОБСЕ 2007 года по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и взаимопониманию	Тель-Авив	17 декабря	60

Контактный пункт по вопросам рома и синти

Региональное совещание контактных пунктов ОБСЕ по вопросам рома и синти	Белград	6 марта	15
Совещание круглого стола по интеграции народности рома в Европе	Синайя, Румыния	11-13 июня	25
Подготовительное совещание экспертов перед специальным днем заседаний по вопросам рома и синти на Совещании по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению	Будапешт	1 сентября	12
Круглый стол по взаимоотношениям между полицией и представителями народности рома	Бухарест	15 ноября	30

Публикации 2007 года

	Название	Язык
1	Руководящие принципы по свободе мирных собраний	английский, русский
2	Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения, т. 1 (электронная версия)	французский
3	Бюллетень БДИПЧ	испанский
4	Общая ответственность: обязательства и их выполнение	русский
5	Учебные материалы по истории евреев и антисемитизма в Европе, часть 1, «Антисемитизм в Европе до 1945 года»	английский
6	Учебные материалы по истории евреев и антисемитизма в Европе, часть 2, «Антисемитизм: борьба без конца?»	английский
7	Учебные материалы по истории евреев и антисемитизма в Европе, часть 3, «Предубеждения. Ты тоже?»	английский
8	Руководство для долгосрочных наблюдателей за выборами: наблюдение до и после дня выборов	английский, русский
9	Эффективное участие и представительство в демократических обществах (бюллетень)	английский
10	Годовой отчет БДИПЧ за 2006 год	английский, русский
11	Механизмы по перенаправлению жертв торговли людьми на национальном уровне – Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми. Практическое руководство	испанский
12	Совет экспертов БДИПЧ по вопросам о свободе религии или вероисповедания (бюллетень)	английский, русский
13	Наращивание потенциала сообществ народности рома по предотвращению торговли людьми	английский, сербский, словацкий
14	Совещание по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению (бюллетень)	английский, русский
15	Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ. Инциденты и меры реагирования – Годовой отчет 2006	английский
16	Смертная казнь в регионе ОБСЕ. Справочный документ 2007 года	английский, русский
17	Результаты наблюдения судебных разбирательств в Кыргызской Республике	русский
18	Противодействие терроризму, защита прав человека. Руководство.	английский
19	Толедские руководящие принципы по обучению вопросам религии и убеждений в государственных школах	английский
20	Правозащитники в регионе ОБСЕ: наша коллективная совесть	английский

Все публикации БДИПЧ можно найти в Интернете по адресу: <http://www.osce.org/odihr/publications.html>. Их можно бесплатно заказать электронной почтой по адресу: publications@odihr.pl.

Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2007 году

】 **Всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине, 1 октября 2006 года**

1. Отчет миссии по наблюдению за выборами

】 **Парламентские выборы в Латвии, 7 октября 2006 года**

2. Отчет ограниченной миссии по наблюдению за выборами

】 **Президентские выборы в Болгарии, 22 и 29 октября 2006 года**

3. Отчет миссии по оценке выборов

】 **Президентские выборы в Таджикистане, 6 ноября 2006 года**

4. Отчет миссии по наблюдению за выборами

】 **Промежуточные выборы в Конгресс США, 7 ноября 2006 года**

5. Отчет миссии по оценке выборов

】 **Парламентские выборы в Нидерландах, 22 ноября 2006 года**

6. Отчет миссии по оценке выборов

】 **Парламентские выборы в Республике Сербия, 21 января 2007 года**

7. Промежуточный отчет
8. Предварительное заявление
9. Отчет миссии по наблюдению за выборами

】 **Президентские выборы в Туркменистане, 11 февраля 2007 года**

10. Отчет миссии по оценке потребностей

】 **Муниципальные выборы в Албании, 18 февраля 2007 года**

11. Промежуточный отчет 1
12. Промежуточный отчет 2
13. Промежуточный отчет 3
14. Предварительное заявление
15. Промежуточный отчет 4
16. Отчет миссии по наблюдению за выборами

】 **Парламентские выборы в Эстонии, 4 марта 2007 года**

17. Отчет миссии по оценке потребностей
18. Отчет миссии по оценке выборов

】 **Парламентские выборы в Финляндии, 18 марта 2007 года**

19. Отчет миссии по оценке потребностей

» **Президентские выборы во Франции, 22 апреля и 6 мая 2007 года**

- 20. Отчет миссии по оценке потребностей
- 21. Отчет миссии по оценке выборов

» **Парламентские выборы в Армении, 12 мая 2007 года**

- 22. Отчет миссии по оценке потребностей
- 23. Промежуточный отчет 1
- 24. Промежуточный отчет 2
- 25. Промежуточный отчет 3
- 26. Предварительное заявление
- 27. Промежуточный отчет после выборов 1
- 28. Отчет миссии по наблюдению за выборами

» **Парламентские выборы в Ирландии, 24 мая 2007 года**

- 29. Отчет миссии по оценке потребностей
- 30. Отчет миссии по оценке выборов

» **Местные выборы в Молдове, 3 июня 2007 года**

- 31. Отчет миссии по оценке потребностей
- 32. Промежуточный отчет 1
- 33. Промежуточный отчет 2
- 34. Предварительное заявление
- 35. Отчет миссии по наблюдению за выборами

» **Федеральные выборы в Бельгии, 10 июня 2007 года**

- 36. Отчет миссии по оценке потребностей
- 37. Отчет миссии по оценке выборов

» **Парламентские выборы в Турции, 22 июля 2007 года**

- 38. Отчет миссии по оценке потребностей
- 39. Отчет миссии по оценке выборов

» **Парламентские выборы в Казахстане, 18 августа 2007 года**

- 40. Промежуточный отчет
- 41. Предварительное заявление
- 42. Отчет миссии по наблюдению за выборами

» **Парламентские выборы в Украине, 30 сентября 2007 года**

- 43. Отчет миссии по оценке потребностей
- 44. Промежуточный отчет 1
- 45. Промежуточный отчет 2
- 46. Промежуточный отчет 3
- 47. Предварительное заявление
- 48. Промежуточный отчет после выборов
- 49. Отчет миссии по наблюдению за выборами

- ▶ **Парламентские выборы в Швейцарии, 21 октября 2007 года**
 - 50. Отчет миссии по оценке потребностей

- ▶ **Парламентские выборы в Польше, 21 октября 2007 года**
 - 51. Отчет миссии по оценке потребностей

- ▶ **Парламентские выборы в Хорватии, 25 ноября 2007 года**
 - 52. Отчет миссии по оценке потребностей
 - 53. Промежуточный отчет
 - 54. Заявление для прессы после выборов

- ▶ **Досрочные парламентские выборы в Кыргызстане, 16 декабря 2007 года**
 - 55. Отчет миссии по оценке потребностей
 - 56. Промежуточный отчет 1
 - 57. Предварительное заявление

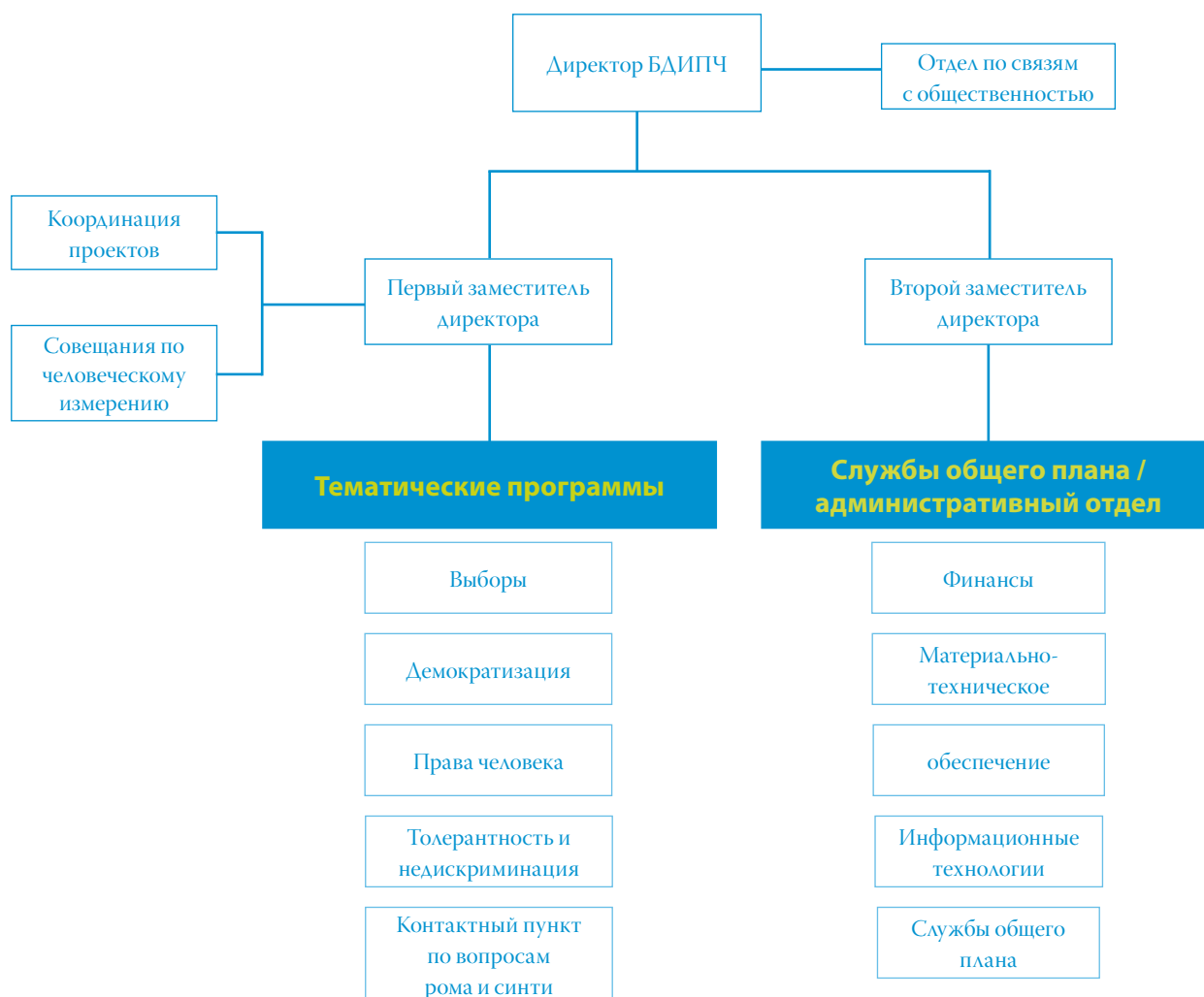
- ▶ **Президентские выборы в Узбекистане, 23 декабря 2007 года**
 - 58. Отчет миссии по оценке потребностей
 - 59. Промежуточный отчет
 - 60. Заявление для прессы после выборов

- ▶ **Чрезвычайные президентские выборы в Грузии, 5 января 2008 года**
 - 61. Отчет миссии по оценке потребностей
 - 62. Промежуточный отчет 1
 - 63. Промежуточный отчет 2

- ▶ **Президентские выборы в Армении, 19 февраля 2008 года**
 - 64. Отчет миссии по оценке потребностей

Все отчеты о выборах доступны на языках соответствующих стран. Их можно найти на веб-сайте БДИПЧ по адресу: <http://www.osce.org/odihr-elections/14207.html>.

Организационная структура и бюджет



Программы БДИПЧ: бюджет 2007 года

(все суммы указаны в евро)

Руководство и формирование политики	1 321 600
Административный отдел	1 556 000
Общие операционные расходы	818 900
Совещания по человеческому измерению	788 000
Демократизация	1 330 700
Права человека	1 076 100
Выборы	6 529 800
Толерантность и недискриминация	1 085 600
Контактный пункт по вопросам рома и синти	433 200
Дополнительные ассигнования	269 100
ИТОГО	15 209 000