

№ 3/2014

СООБЩЕСТВО БЕЗОПАСНОСТИ

ЖУРНАЛ ОБСЕ



Специальное издание:
наращивая борьбу с коррупцией

Общий обзор >>



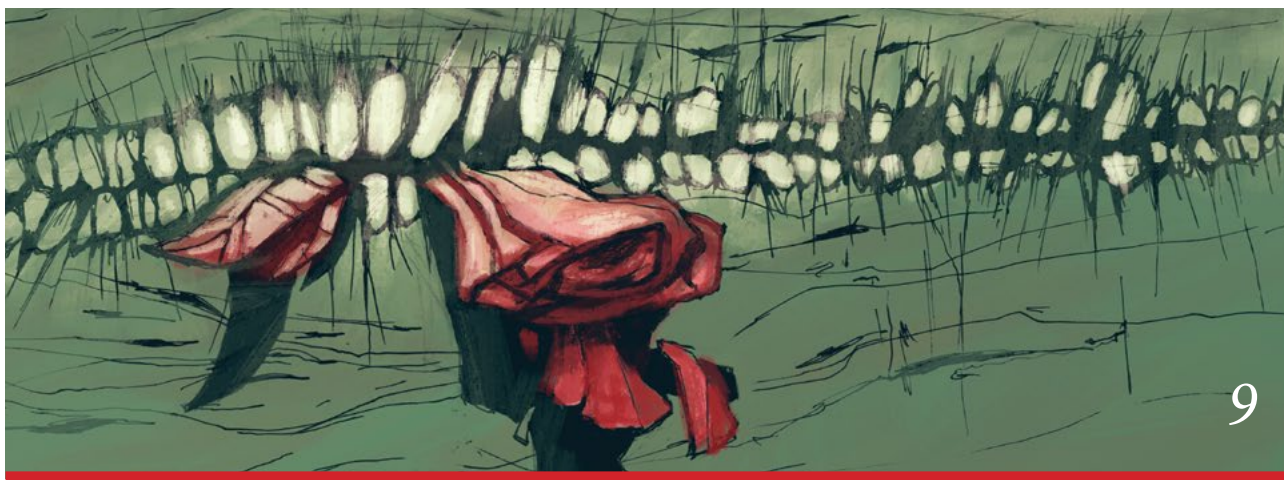
1 **Ukraine** Последняя информация о мерах реагирования ОБСЕ на кризис в Украине. _6

2 **Рим** Ученые из стран по обе стороны Средиземноморья встретились, чтобы объявить о создании исследовательской сети "Нью Мед" и вдохнуть новую жизнь в диалог ОБСЕ с ее южными партнерами. 24

3 **Алматы, Казахстан** Молодежь из центральноазиатских стран, Монголии и Афганистана, отмечающая 10-ю годовщину создания Центральноазиатской молодежной сети ОБСЕ, рассказывает о том, как она изменила их жизнь. _ 32

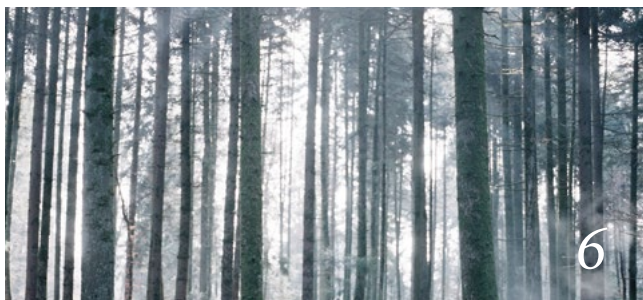
4 **Босния и Герцеговина** Местные объединения против ненависти противопоставляют ненавистнической риторике конструктивные импульсы гражданской солидарности. _ 33

Общий обзор >> Выпуск 3, 2014



#ОБСЕ_4

ОБСЕ на Украине _6



СПЕЦИАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ: НАРАЩИВАЯ БОРЬБУ С КОРРУПЦИЕЙ_9

ОБСЕ и ее партнеры _10

Скрытые издержки борьбы с коррупцией _22



ДЕБАТЫ:

ЗА НОВОЕ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ _24

Диалог со всем Средиземноморьем _25

Взаимосвязь между управлением и безопасностью _26

Может ли хельсинкский процесс служить источником вдохновения? _27

Тунис: следуя курсом демократизации _28

Страстное желание оказать поддержку _29



ВАША ТОЧКА ЗРЕНИЯ_31

ВЕСТИ С МЕСТ

Миссия в Боснии и Герцеговине:

Творческий подход к борьбе с проявлениями ненависти _33

РАЗНОЕ_37

#

ОБСЕ

Противодействие привлекательности экстремизма

Женщины могут быть мощной силой в борьбе с привлекательностью радикализации и насильственного экстремизма. Государства – участники ОБСЕ обсуждают вопрос о том, как использовать это в своей политике, причем самое недавнее такое обсуждение состоялось в Вене 21–22 октября. "В Афганистане я наблюдала, как матери... убеждали своих сыновей, воюющих в рядах повстанцев, покинуть поля сражений, сложить оружие и пройти реинтеграцию в рамках программы на уровне общин", – сообщила Эйлин О'Коннор, заместитель помощника государственного секретаря Соединенных Штатов по делам Южной и Центральной Азии и бывший военный корреспондент в своем докладе. Подробнее см.

www.osce.org/secretariat/120964

Похищение террористами людей с целью получения выкупа

Как государства могут сохранять надежду на безопасное возвращение похищенных за границей граждан, отказываясь в тоже время пополнять сундуки террористов, платя выкуп? Только, как утверждают государства – участники ОБСЕ, осуществляя самое тесное сотрудничество. Они обсудили пути радикального разрешения этой дилеммы на организованной Председательством в Интерлакене, Швейцария, в апреле конференции ОБСЕ по борьбе с терроризмом и на рабочем совещании ОБСЕ и УНП ООН в Валетте, Мальта, 16–17 сентября. С Интерлакенскими рекомендациями Председательства можно ознакомиться на сайте:

см www.osce.org/cio/118156

День безопасности, посвященный водной дипломатии

"По мере того как мы выискиваем все новые способы развязывания грязных войн, мы, как представляется, забываем дорогу к миру. Проблема воды является чрезвычайно важной, и поэтому ее обсуждение тоже может стать инструментом достижения мира. ОБСЕ обладает уникальной возможностью, чтобы играть заметную роль в обеспечении платформы для освоения водного сектора", – заявил Его Королевское Высочество принц Иордании Эль Хассан бин Талал во время Дня безопасности ОБСЕ на тему "Роль ОБСЕ в водной дипломатии" в Вене 8 июля 2014 года.

Экологические права пересекают границы

56 Орхусских центров при поддержке ОБСЕ в соответствии с Орхусской конвенцией ЕЭК ООН помогают обычным людям отстаивать свои права на информацию, участие в принятии решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Эта сеть расширяет свое трансграничное сотрудничество. 30 июня 2014 года на пятом заседании совещания сторон Орхусской конвенции в Маастрихте сотрудники Орхусских центров из 14 стран обменялись накопленным опытом. 12 сентября Орхусские центры в Оше, Кыргызстан, и Хужанде, Таджикистан, договорились о сотрудничестве в противостоянии общим вызовам в области окружающей среды.

Премия Макса ван дер Стула

2 октября в Гааге джалалабадская НПО "Справедливость" получила премию Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула за свою смелость в отстаивании позиции меньшинств в напряженной обстановке межэтнических столкновений в Южном Кыргызстане в июне 2010 года и в последующий период. "Справедливость" (русский перевод слова "justice") осуществляет мониторинг условий содержания в местах заключения и оказывает юридическую и медицинскую помощь жертвам пыток и плохого обращения.

см. www.osce.org/hcnm/124326

Гражданское общество против пыток

Под лозунгом "Формирование сообщества безопасности в интересах каждого" швейцарское Председательство организовало в этом году четыре региональных конференции гражданского общества в Белграде, Вене, Душанбе и Тбилиси. Их результаты будут воплощены в рекомендации для параллельной конференции гражданского общества ОБСЕ 2–3 декабря в Базеле. В дискуссиях красной нитью проходила мысль о настоятельной необходимости искоренения пыток и жестокого обращения в местах заключения. Этой же теме была посвящена специальная встреча по человеческому измерению, организованная в апреле Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). "Несмотря на абсолютный запрет, зафиксированный в обязательствах в рамках ОБСЕ и международных инструментах, в регионе ОБСЕ продолжается применение пыток", – заявила Снежана Бокулич, возглавляющая в БДИПЧ Департамент по правам человека.

Вехи

Принятому ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, который регулирует роль вооруженных сил в демократических обществах, исполнилось 20 лет. Он был принят 3 декабря 1994 года в Будапеште и долгое время назывался скрытым бриллиантом среди документов ОБСЕ; сейчас его революционное значение получает все большее признание, в том числе за пределами региона ОБСЕ. В прошлом году он был переведен на арабский язык. С Кодексом поведения можно ознакомиться на сайте:

см. www.osce.org/fsc/41355

ОБСЕ получила полный контроль над **Соглашением о субрегиональном контроле над вооружениями**, которое сыграло ключевую роль в обеспечении для его сторон, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Черногории и Сербии, мира и стабильности в Юго-Восточной Европе. На специальной церемонии во время встречи Совета министров в Базеле будут отмечаться успешное выполнение статьи IV Приложения 1-В Дейтонских мирных договоренностей и завершение мандата личного представителя по статье IV Действующего председателя ОБСЕ, должность которого в настоящее время занимает генерал-майор Мишель Торрес из Италии. ■



ОБСЕ на Украине Июнь–ноябрь

Фото: Беат Шванцер

Посредничество и переговоры

Действующий председатель ОБСЕ, президент и министр иностранных дел Швейцарии Дидье Буркхальтер на президентском и министерском уровнях продолжает призывать к дипломатическому решению конфликта на Украине. Генеральный секретарь Ламберто Занньер продолжает предпринимать усилия по ослаблению напряженности, используя политические контакты, в том числе в ходе дискуссий на высоком уровне с представителями Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Совета Европы, НАТО и ОДКБ. Эти контакты осуществляются одновременно с постоянным взаимодействием между 57 государствами-участниками в Вене.

Трехсторонняя контактная группа, включающая Украину, Россию и ОБСЕ, представленную швейцарским дипломатом Хайди Тальявини, 5 сентября подписала Минский протокол, устанавливающий условия для прекращения огня и политического процесса по урегулированию кризиса. Минский меморандум, согласованный 19 сентября между Трехсторонней контактной группой и представителями некоторых районов Донецкой и Луганской областей, предусматривает шаги по обеспечению устойчивого прекращения огня.

Парламентская ассамблея ОБСЕ санкционировала создание межпарламентской группы связи по Украине, призванной объединить усилия российских, украинских и других парламентариев, направленные на деэскалацию кризиса.



Специальная мониторинговая МИССИЯ

Срок действия мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ), решение о создании которой было принято консенсусом 21 марта 2014 года, в июле 2014 года был продлен до марта 2015 года. Наблюдатели развернуты в Киеве, Херсоне, Одессе, Львове, Ивано-Франковске, Харькове, Донецке, Днепропетровске, Черновцах и Луганске.

По состоянию на середину ноября Миссия насчитывала около 300 международных наблюдателей из более чем 40 государств-участников и около 130 местных сотрудников. Около половины наблюдателей находятся на востоке страны. Четыре наблюдателя из донецкой и четыре из луганской групп, захваченные сепаратистами в конце мая при осуществлении своего мандата, в конце июня были освобождены.

После трагического крушения 17 июля самолета Малайзийских авиалиний МН17 сотрудники Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ были первыми, кто смог получить доступ к месту крушения. Они содействовали получению украинскими, малайзийскими, нидерландскими и австралийскими экспертами доступа к этому месту для проведения расследования и поиска тел.

Наблюдатели действуют с соблюдением принципов беспристрастности и транспарентности, сообщают о ситуации в области безопасности и налаживают диалог. Их ежедневные отчеты размещаются на открытом вебсайте ОБСЕ. Согласно Минскому протоколу им было поручено осуществлять мониторинг прекращения огня, что включает наблюдение за деятельностью Совместного центра по контролю и координации, созданного украинским министерством обороны в сотрудничестве с Россией.

23 октября СММ в целях выполнения своего мандата начала использовать беспилотные летательные аппараты.

Миссия наблюдателей

24 июля 57 государств-участников приняли консенсусом решение развернуть Миссию наблюдателей на российских контрольно-пропускных пунктах "Гуково" и "Донецк" на границе с Украиной. Это решение было принято в ответ на поступившее от Российской Федерации предложение после опубликования 2 июля министрами иностранных дел Германии, Франции, России и Украины Берлинской декларации. Миссия наблюдателей действует беспристрастно и транспарентно, осуществляя мониторинг и представляя доклады о пересечениях границы на двух пунктах пропуска. Ежедневные отчеты Миссии наблюдателей миссии размещаются на вебсайте ОБСЕ.

Наблюдение за выборами

The Office for Democratic Institutions and 30 июня Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) опубликовало итоговый доклад о результатах своего мониторинга состоявшихся 25 мая президентских выборов на Украине.

Для мониторинга состоявшихся 26 октября внеочередных парламентских выборов БДИПЧ и Парламентская ассамблея ОБСЕ направили более 700 долгосрочных и краткосрочных наблюдателей. На следующий день после выборов было опубликовано совместное заявление о полученных результатах и сделанных выводах. Итоговый доклад будет выпущен БДИПЧ в декабре.

Проверка военной деятельности

С начала кризиса государства-участники осуществляют посещения, проводят инспекции и запрашивают консультации в отношении необычной военной деятельности, как это предусмотрено Венским документом 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности. С 1 мая 2014 года 18 государств-участников провели на Украине 12 мероприятий по проверке: одну инспекцию в соответствии с главой IX о соблюдении и проверке и 8 инспекций и три посещения по оценке в соответствии с главой X о региональных мерах.

Права и свободы

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ продолжает работу по укреплению институтов и защите прав человека на Украине. Его усилия включали проведение с гражданским обществом последующих консультаций, связанных с его миссией на Украине по оценке соблюдения прав человека, подготовкой кадров для мониторинга соблюдения прав человека, экспертной помощью по проведению правовых реформ, а также законодательством и мониторингом ситуации с рома, затронутыми кризисом.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Астрид Торс продолжает следить за ситуацией с межэтнической напряженностью и давать рекомендации украинскому правительству, в частности, в области языковой политики. Ее команда участвовала в наблюдении за выборами и работает во взаимодействии с СММ. В настоящее время ее основные озабоченности касаются нарушения прав человека в Крыму и необходимости формирования общедоступных органов управления, пользующихся доверием всех граждан.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации Дуня Миятович продолжает внимательно следить за свободой СМИ и, в частности, за угрозами безопасности

журналистов на Украине. С июня она опубликовала более 15 официальных заявлений. Ее Бюро организовало две дискуссии круглого стола по вопросам безопасности журналистов с представителями союзов журналистов Украины и России.

Постоянное присутствие

Координатор проектов ОБСЕ по просьбе украинских партнеров продолжал осуществление проектов по укреплению стабильности страны, в том числе в развитие предпринятого в начале года проекта по национальному диалогу.

Бюро Координатора проектов оказало центральной избирательной комиссии помощь в информировании населения, в частности внутренне перемещенных лиц, о процедуре регистрации для голосования на внеочередных парламентских выборах, подготовив два телевизионных и три радиосообщения. Оно организовало онлайн-подготовку сотрудников избирательной комиссии и предоставило более 260 000 печатных руководств и схем. Для защиты детей и других граждан от опасности неразорвавшихся боеприпасов Бюро разработало социальную рекламу о мерах предосторожности, организовало подготовку кадров на базе стандартов по гуманитарному разминированию и предоставило средства защиты для персонала, работающего в районах, затронутых конфликтом.


Координатор проектов организовал для судей и других специалистов в области права подготовку по урегулированию разногласий, связанных с выборами, и рассмотрению случаев нарушения прав человека, а также оказал содействие в проведении в юридическом сообществе важных дискуссий о способах реформирования системы уголовного правосудия и совершенствования мониторинга прав человека в связи с последствиями кризиса. Его Бюро ознакомило сотрудников государственной службы безопасности

с международной практикой обеспечения защиты прав человека в борьбе с терроризмом.

Реагируя на возросшую опасность торговли людьми в Восточной Украине, Бюро в сотрудничестве с НПО распространяло соответствующую информацию. В Киеве, Одессе и Харькове оно проводило подготовку кадров и организовывало дискуссии о правилах безопасности журналистов и соблюдении СМИ этических норм в кризисных ситуациях. ■

Эта обновленная информация представлена в продолжение темы "ОБСЕ на Украине" в выпуске 2/2014 "Сообщество безопасности".

Информацию о последних событиях см. на открытом вебсайте ОБСЕ www.osce.org.



Специальный
раздел:

Наращивая борьбу с коррупцией

О Роза, ты больна!
Во мраке ночи бурной
Разведаль червь тайник
Любви твоей пурпурной.
И он туда проник,
Незримый, ненасытный,
И жизнь твою сгубил
Своей любовью скрытной.

- Уильям Блейк

Стихотворение "Больная Роза",
одно из наиболее загадочных
стихотворений Уильяма Блейка,
было выбрано для отражения
его презрительного отношения к
коррупционности английского
общества 19 го столетия.

Наращивая борьбу с коррупцией ОБСЕ и ее партнеры

КОГДА УГЕТТ ЛАБЕЛЬ, бывший председатель совета директоров "Трансперенси интернэшнл", а в настоящее время председатель организации "Бизнес за надлежащее управление" в рамках инициативы "Глобальный договор Организации Объединенных Наций" выступала перед государствами-участниками 23 октября на совещании ОБСЕ по экономико-экологическому измерению, она привела некоторые любопытные цифры. "В странах, где преобладает коррупция, менее 50 процентов детей заканчивают начальную школу. В странах, где более 60 процентов населения говорят нам, что они вынуждены давать взятку, чтобы получить доступ к основным услугам, 482 женщины из каждых 100 000 умирают при родах. Если же о необходимости давать взятку говорят менее 30 процентов людей, это число сокращается до 45 из каждых 100 000".

Она выступала перед внимательной аудиторией. Государства – участники ОБСЕ с начала этого столетия проявляют твердую решимость в приоритетном порядке заниматься искоренением всех форм коррупции. В Дублинской декларации 2012 года они определили перечень вопросов, над которыми предстоит работать индивидуально и вместе с партнерами: отмывание денег, декларация доходов, государственные должностные лица, возвращение активов. В этом году они обсуждают вопрос о предоставлении ОБСЕ, в частности Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, а также полевым операциям еще более строгого мандата для работы по предотвращению коррупции.

ТСвязь между коррупцией и безопасностью очевидна. Как заявила в своем выступлении г жа Лабель, когда смотришь на конфликты последних лет, то видишь множество способствующих им факторов, однако единственной общей причиной всегда является коррупция. Коррупция убивает. Рецепт для излечения от нее является надлежащее управление, которое составляет сердцевину подхода ОБСЕ к безопасности. Г жа Лабель процитировала доклад Всемирного банка развития за 2011 год: "В странах с хорошо налаженным управлением, где люди могут участвовать в жизни общества и заниматься предпринимательством, где правительство действует в условиях транспарентности, добросовестно и подотчетно, шансов на возникновение конфликта на 30–45 процентов меньше", – заявила она.

Далее каждый из представителей организаций, в координации и сотрудничестве с которыми ОБСЕ борется с коррупцией, – Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, "Группы государств против коррупции" Совета Европы, Организации экономического сотрудничества и развития, "Трансперенси интернэшнл" и Международной антикоррупционной академии – рассказывает об одной из областей, в которой его организация добивается положительных сдвигов.

Андрей Мунтян, начальник Отдела экономического управления в Секретариате ОБСЕ, объясняет, почему переход к превентивной деятельности является сложным, но необходимым (стр. 19).

Последнее слово остается за социологом Иваном Крастевым, который напоминает нам, что антикоррупционная политика – это сильное лекарство, которое необходимо использовать, обращая должное внимание на возможную передозировку и побочные эффекты (стр. 22).

“ Мы можем добиться результатов, если изменим менталитет людей. ”

Димитрий Власис

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

МОЖНО ЛИ ИСКОРЕНИТЬ КОРРУПЦИЮ? Я уверен, что за время моей жизни этого не произойдет. Для этого потребуется смена поколений. Но я думаю, что мы сможем добиться результатов, если изменим менталитет людей. Нам необходимо уделять гораздо большее внимание вопросам предотвращения и серьезно инвестировать в образование.

В УНП ООН пару лет назад мы приступили к реализации программы, ориентированной на научные учреждения. Эта идея зародилась, когда проведенное нами вместе с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международной ассоциацией юристов исследование показало, что менее 35 процентов юрисконсультов (юристов, консультирующих компании) знают о КПК ООН. Поэтому мы разработали научную программу, состоящую из двух компонентов.

Первый компонент мы называем "меню тем", на базе которого институты – не только правовые факультеты, но и бизнес-школы или школы государственного управления – могут разработать свои собственные курсы.

Мы подготовили перечень источников (научные статьи, книги, документы), количество которых превышает 1700, и этими источниками можно бесплатно пользоваться в онлайн-режиме.

Второй компонент это отдельный полный курс, основанный на КПК ООН. Сейчас по всему миру мы насчитываем около двух десятком университетов, где постоянно преподается этот курс. Он тоже доступен без всякой оплаты.

Сотрудничество

Наше сотрудничество с ОБСЕ является весьма плодотворным. На ранних стадиях действия КПК ООН ОБСЕ использовала для пропаганды конвенции свой мобилизационный потенциал, и вскоре после этого мы начали отмечать весьма высокие уровни ратификации и присоединения со стороны государств – участников ОБСЕ. Другой сильной стороной ОБСЕ являются ее полевые присутствия, и мы приобрели очень хороший опыт проведения вместе с ОБСЕ подготовки кадров, особенно в Центральной Азии.

О КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

Результатом всплеска переговорной деятельности в начале века стало принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух протоколов к ней в 2000 году, Протокола об огнестрельном оружии в 2001 году и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН) в 2003 году. Все эти переговоры проходили при поддержке со стороны Димитрия Власиса. Он объясняет, почему КПК ООН является столь важной: →

"Прежде всего, это единственная глобальная конвенция против коррупции. В основе ее разработки лежат региональные усилия во всем мире, сначала Латинской Америки с заключением Межамериканской конвенции, затем Совета Европы, потом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и затем более или менее одновременно с КПК ООН появилась Конвенция Африканского союза. В ее основе также лежат переговоры о Конвенции против транснациональной организованной преступности.

Второй причиной является ее широкий подход. Мы воздержались от включения определения коррупции и сознательно приняли описательный подход. Под определение государственных должностных лиц подпадает практически каждый, кто выполняет государственные функции, в том числе парламентарии, избранные и назначенные должностные лица, а также сотрудники участвующих и полугосударственных корпораций.

В третьих, Конвенция включает развернутые положения о международном сотрудничестве, некоторые из которых фактически поощряют общее международное сотрудничество в таких областях уголовного правосудия, как экстрадиция и взаимная юридическая помощь. Это единственное международное соглашение, которое включает отдельную главу, целиком посвященную возвращению активов, по которой было очень трудно достичь соглашения. В ней установлены базовые принципы, помогающие странам отслеживать ресурсы и активы, похищенные коррумпированными руководителями, и в конечном итоге возвращать эти активы.

Наконец, Конвенцию дополняет действующий механизм по рассмотрению осуществления. Переговоры по механизму мониторинга зачастую были даже более трудными, чем по самой Конвенции. В основу этого механизма положен

опыт стран, имеющих аналогичные механизмы, такие, как ГРЕКО и рабочая группа ОЭСР по борьбе с подкупом, из которых заимствованы некоторые элементы, например подход, основанный на проведении совместных обзоров. Это первый механизм, охватывающий сейчас много стран, находящихся на всех уровнях развития и имеющих различные правовые системы. Он функционирует на протяжении уже четырех лет и работает весьма эффективно, занимаясь подготовкой большого объема информации и аналитических документов и осуществляя большую деятельность на местах, связанную с проведением правовых реформ, а также законодательной работой и разработкой планов действий". ■

Димитрий Власис является руководителем Отдела по коррупции и экономической преступности УНП ООН. Он оказывал поддержку в разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН).

“ Пришло время политикам и политическим партиям показать, что они могут управлять собой также демократично, как мы хотим, чтобы они управляли своим электоратом. ”

Вольфганг Рау

Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО)

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ выполняют жизненно важную демократическую функцию. Именно через них люди обычно выражают свою политическую волю. Однако их легитимность зависит от доверия к ним со стороны граждан, которое ставится под сомнение, когда политики и партийные функционеры по всей Европе пренебрегают ожидаемым от них соблюдением стандартов поведения, будь то для того, чтобы получить превосходство над своими политическими оппонентами, или же для того, чтобы удовлетворить личные интересы или интересы своих сообщников. Ценности и принципы, лежащие в основе наших демократий, нуждаются в подтверждении, если мы хотим бороться с низкой активностью избирателей и подъемом популистских политических движений и партий, чьи демократические полномочия вызывают серьезные сомнения.

Одним из путей, которому необходимо следовать, является соблюдение деловой этики среди парламентариев. Как призывает ГРЕКО, парламентарии по всей Европе должны выработать более глубокое представление о том, в чем заключаются конфликты интересов, и разбираться с ними открыто и непредвзято. Они должны принять четкие правила поведения и раскрытия финансовой информации. Им следует создать оптимальные механизмы исполнения, которые обеспечивали бы их подотчетность в своем поведении перед гражданами.

Еще одним направлением деятельности, которому мы придаем большое значение, является поощрение транспарентности в вопросах финансирования политической деятельности. Результаты работы ГРЕКО дают противоречивую картину в том, что касается основополагающей рекомендации кабинета министров Совета Европы об общих правилах борьбы с коррупцией

при финансировании политических партий и избирательных кампаний 2003 года. И хотя некоторые страны позитивно и быстро прореагировали на критику существующих процедур финансирования со стороны Группы, ряд других еще не сделали этого; некоторые из них даже подпадают под действие специальных процедур по обеспечению соответствия.

Нежелание политиков и политических партий заниматься этими проблемами подрывает их легитимность в глазах избирателей, как пожилых, так и молодых. Пришло время отказаться от узкопартийного мышления и продемонстрировать свою возможность управлять собой также демократично, как мы хотели бы, чтобы они управляли своим электоратом.

Сотрудничество

ГРЕКО Совета Европы, ОБСЕ и другие международные организации должны сотрудничать еще более тесно, чтобы быть готовыми проявить политическую решимость для проведения реальных реформ. Привлечение внимания к стоящим на повестке дня вопросам путем повышения осведомленности правительств, национальных парламентов, гражданского общества и средств массовой информации поможет придать импульс ликвидации разрыва между принципами и реальностью.

О ГРЕКО

ГРЕКО – это антикоррупционный мониторинговый орган Совета Европы, штаб-квартира которого находится в Страсбурге. Вольфганг Рау объясняет:

"ГРЕКО" – это французский акроним названия "Группа государств по борьбе с коррупцией". Членство в ней открыто на равноправной основе для всех 47 государств – членов Совета Европы и государств, не являющихся его членами, особенно для тех, кто участвовал в создании ГРЕКО. Это объясняет, почему Соединенные Штаты и Беларусь являются членами и почему приветствуется присоединение Канады и Святого Престола, если они этого пожелают. ГРЕКО начала свою деятельность в 1999 году, насчитывая 10 членов, а сейчас их количество выросло до 49.

ГРЕКО была учреждена с целью дополнения стандартов по борьбе с коррупцией Совета Европы удобным и надежным механизмом мониторинга. До настоящего времени было осуществлено четыре раунда оценки. Оценка каждой страны проводится группой экспертов-оценщиков, назначенных государствами-членами. Проводится предварительное изучение информации, представленной рассматриваемым государством, которая затем проверяется и дополняется во время посещения страны. После этого итоговый доклад и рекомендации перед их утверждением всесторонне изучаются всеми членами ГРЕКО; это установившаяся практика, когда члены санкционируют публикацию доклада. Этот последний этап является важным и придает ценности работе ГРЕКО, которая представляет собой скрупулезный анализ, тщательную проработку рекомендаций и групповое давление. Оценочный доклад и последующие обзоры выполнения, в рамках которых изучаются предпринятые меры для выполнения рекомендаций, служат весьма полезными справочными документами для заинтересованных лиц и наблюдателей со стороны, включая бизнес-сообщество.

Начатый 1 января 2012 года текущий, четвертый, оценочный раунд посвящен предотвращению коррупции

в отношении парламентариев, судей и прокуроров. В ходе предыдущих трех раундов ГРЕКО рассматривала широкий спектр вопросов, таких, как органы по борьбе с коррупцией, иммунитеты государственных должностных лиц как возможное препятствие в борьбе с коррупцией, защита лиц, сообщающих о своих подозрениях в рамках самих учреждений, т. е. их ответственным лицам, или вне этих рамок, т. е. властям ("осведомителей"), конфискация коррупционных доходов, инкриминирование коррупции и, наиболее важно, транспарентность финансирования политических партий и избирательных компаний". ■

Вольфганг Рау является исполнительным секретарем ГРЕКО. Все вышеизложенное представляет собой личное мнение.

« Участие НПО в мониторинговых совещаниях действительно меняет дух дискуссии. »

Ольга Савран

Сеть по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии
Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Хотя основными участниками Сети по борьбе с коррупцией и источником информации для нее являются правительства, для нас чрезвычайно важно вовлекать в эту работу гражданское общество. Когда мы приезжаем в какую-либо страну, мы проводим специальное заседание для НПО. НПО также присутствуют на мониторинговом совещании, на котором доклады по мониторингу обсуждаются и утверждаются всей группой СБК. Это действительно меняет дух дискуссии.

В прошлом году мы начали дополнять наш процесс мониторинга независимыми докладами, подготовленными НПО. Дважды в год мы проводим в Париже пленарные заседания, на которых обычно утверждаются два доклада по мониторингу, а все другие страны представляют информацию о ходе работы. До прошлого года страны просто быстро зачитывали то, что ими сделано в период между заседаниями. Мы решили внести в эту процедуру изменения и добавить элемент совместного обзора. Мы попросили экспертов рассмотреть эти отчеты с информацией о ходе работы и пригласили НПО, при желании, также принять в этом участие.

В отношении глав по Украине и Грузии "Трансперенси интернэшнл" подготовила свои собственные независимые отчеты для соответствующих докладов о ходе работы по этим странам. Это оказалось очень ценным. Когда вы получаете десять страниц текста, трудно оценить, действительно ли был достигнут описанный прогресс, в то время как отчет от НПО дает вам представление о действительных изменениях на местах.

На основании этого позитивного опыта мы подготовили практическое руководство по осуществлению мониторинга гражданским обществом, которое может использоваться другими НПО. В Таджикистане и Кыргызстане

мы также обеспечиваем для НПО подготовку кадров по проведению независимого мониторинга. Цель заключается в том, чтобы НПО представляли свои соображения о достигнутом правительствами прогрессе в выполнении наших рекомендаций, что позволяет при совместных обзорах получать более объективную оценку ситуации.

Сотрудничество

С 2003 года ОБСЕ является нашим надежным партнером; мы очень хорошо дополняем друг друга. В странах, где мы осуществляем мониторинг, у ОБСЕ есть полевые операции, которых у нас нет, и она имеет лучшие контакты на высоком политическом уровне. Мы предлагаем наш экспертный потенциал по борьбе с коррупцией, а также имеющийся у нас опыт. Когда мы организуем какой-либо семинар, мы можем пригласить докладчиков, подготовить справочные материалы и доклады; ОБСЕ также приглашает полезных людей и, что важно, может наблюдать за последующими событиями на местах.

Мы вместе работаем над тематическими исследованиями. Например, мы совместно организовали совещания на тему декларации доходов в Сербии и Кыргызстане и подготовили совместную публикацию. В прошлом году в Юрмале и в этом году в Тиране мы совместно сотрудничали с ПРООН в организации экспертных семинаров высокого уровня по предотвращению коррупции. Полевые бюро ОБСЕ организовывали встречи с гражданским обществом и даже финансировали их участие в наших пленарных заседаниях в Париже.

О СБК

Сеть по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии (СБК) является информационно-просветительской программой рабочей группы ОЭСР по борьбе с подкупом, сформированной в 1998 году во время семинара в Стамбуле. Это открытая инициатива для правительственных и неправительственных организаций в странах с экономикой переходного периода, а также всех международных партнеров, которые участвуют в работе по борьбе с коррупцией; нашу политику в отношении участия можно назвать политикой открытых дверей. СБК участвует в трех основных видах деятельности: мониторинг, тематические обзоры и правоприменительная система. Ольга Савран объясняет, что делает программу мониторинга СБК не похожей на другие:

"Называемая стамбульским планом действий, наша программа по мониторингу является добровольным субрегиональным механизмом совместного обзора, который мы запустили в 2003 году. В настоящее время он включает Украину, Армению, Азербайджан, Грузию, Монголию и центральноазиатские страны Казахстан, Киргизию, Таджикистан, Узбекистан. Эти страны не были охвачены ни одной международной системой мониторинга.

Мы осуществляем мониторинг только девяти стран, на двух языках. В этих странах существуют схожие традиции и проблемы. В отличие от УНП ООН, которое осуществляет глобальный мониторинг, мы можем действовать гораздо более углубленно.

В противоположность УНП ООН или ГРЕКО, которые проводят тематические обзоры, мы каждый раз вникаем во все проблемы борьбы с коррупцией. Каждые два-три года мы приезжаем в страну, изучаем ее антикоррупционную политику, знакомимся с уголовно-правоприменительной деятельностью и превентивными мерами и выносим рекомендации. И каждые пять лет мы рассматриваем их выполнение. Это позволяет нам осуществлять регулярное целенаправленное давление

на страны. Очень важно не оставлять их в покое. Ваше присутствие должно ощущаться постоянно.

Проводимый нами мониторинг осуществляется в строгом соответствии с методологией ОЭСР в отношении совместных обзоров. Когда мы приезжаем проводить мониторинг в какую-либо страну, например в Таджикистан, мы привозим группу государственных должностных лиц из других стран – это может быть прокурор из Латвии, эксперт по предотвращению преступности из Армении, – именно тех партнеров, которые проводят оценку и формулируют рекомендации.

И наконец, характерной особенностью нашего мониторинга является то, что мы публикуем все доклады незамедлительно. Страны в рамках УНП ООН публикуют только выдержки из своих докладов. Страны в рамках ГРЕКО должны давать свое разрешение на публикацию. Мы же следуем правилу ОЭСР: мы публикуем все доклады сразу же после их утверждения.

Тематическое исследование: Украина

Украина является членом СБК с момента ее создания; она также участвует в проведении мониторинга в рамках стамбульского плана действий. Третий раунд мониторинга начался с посещения страны 17–21 ноября; доклад о мониторинге будет представлен для утверждения на заседании СБК по мониторингу в марте 2015 года. Функции национального координатора выполняет министерство юстиции Украины. "Трансперенси интернэшнл Украина" координирует вклады НПО в мониторинг, американская торговая палата на Украине координирует вклады бизнес-сектора, а делегация ЕС помогает ознакомиться с позициями международных партнеров. Этот мониторинг предоставит хорошую возможность для оценки прогресса, достигнутого с 2011 года, а также для выработки новых рекомендаций для Украины в нынешней трудной ситуации.

В дополнение к своей региональной работе СБК имеет страновую программу для Украины. Около семи лет тому назад СБК оказала помощь в разработке проекта закона для создания на Украине специального антикоррупционного правоохранительного бюро, занимающегося расследованием случаев коррупции на высоком уровне и судебным преследованием. Ранее для принятия соответствующего закона или наращивания деятельности по применению антикоррупционных законов не хватало политической воли. В октябре 2014 года парламент Украины принял закон об учреждении бюро по борьбе с коррупцией. СБК будет теперь заниматься своей программой по оказанию Украине помощи в создании этого нового органа и обеспечении его функционирования. СБК проведет также практическую подготовку сотрудников правоохранительных органов в области расследования и судебного преследования в случаях сложных коррупционных преступлений, таких, как подкуп иностранных должностных лиц и коррупция со стороны юридических лиц". ■

Ольга Савран является менеджером Сети по борьбе с коррупцией ОЭСР для Восточной Европы и Центральной Азии.

“ Деловые круги весьма могущественны и могут играть важную роль в борьбе с коррупцией. ”

Угетт Лабель

бывший председатель совета директоров "Трансперенси интернэшнл"

В О ВСЕМ МИРЕ ДЕЛОВЫЕ КРУГИ ВЕСЬМА МОГУЩЕСТВЕННЫ и могут играть важную роль в борьбе с коррупцией. Возьмем, например, государственные закупки. Если компании в каком либо конкретном секторе экономики вступают в сговор и по очереди получают контракты от правительства, затраты являются огромными. И если часть этих денег выплачивается "под столом", кто знает, куда они могут пойти?

Мы все чаще видим, как руководители промышленных предприятий объединяются, поскольку пришли к решению, что в их интересах проводить чистые сделки и иметь некоррупцированное правительство. В "Трансперенси интернэшнл" мы разработали перечень стандартов, названный "Бизнес-принципы борьбы с подкупом", которые стали широко использоваться наряду с их специальным изданием в отношении малых и средних предприятий (МСП).

В системе Глобального договора Организации Объединенных Наций (ГД ООН) я являюсь сопредседателем инициативы под названием "Бизнес за верховенство права", которая работает с деловыми кругами, с тем чтобы они могли не только честно вести свои дела со всеми своими посредниками и клиентами, но и доводить до сведения правительственных кругов свои надежды на обеспечение ими высокого уровня добросовестности в управлении общественным достоянием. Если вы сможете организовать совместную работу лидеров какого либо сектора экономики, будь то строительство, информационные технологии или морские перевозки, то эти лидеры могут попытаться привлечь своих конкурентов, заключая пакты о добросовестности.

О "ТРАСПЕРЕНСИ ИНТЕРНЭШНЛ"

В 1993 году Питер Эйген, бывший сотрудник Всемирного банка, в сотрудничестве с несколькими единомышленниками решил выступить против коррупции и создал "Трансперенси интернэшнл". Глобальное политически не ангажированное движение со своим международным секретариатом в Берлине, оно привержено видению мира, в котором правительства, деловые круги, гражданское общество и повседневная жизнь людей свободны от коррупции. Имея по всему миру более 100 национальных отделений, оно работает с партнерами в правительствах, бизнес-сообществе и гражданском обществе, проводя в жизнь эффективные меры по борьбе с коррупцией. ■

ГД ООН насчитывает 7000 компаний-членов с местными сетями во многих частях мира. Становясь его участниками, они подписываются под 10 принципами, действующими в области прав человека, труда, экологии и коррупции. 10 й принцип обязывает их "бороться с коррупцией во всех ее формах, включая вымогательство и подкуп". Если они не следуют этим принципам, то подлежат исключению. И хотелось бы надеяться, что инвесторы примут это к сведению.

Инвесторы все более внимательно подходят к решению вопроса о том, куда вкладывать свои деньги. Они стремятся минимизировать свои риски, получать хороший доход и при этом позитивно участвовать в жизни общества, то есть обеспечивать ситуацию обоюдного выигрыша.

Сотрудничество

Если, имея представление о "Трансперенси интернэшнл", вы прочитаете Дублинскую декларацию ОБСЕ, не зная ее названия и автора, у вас возникнет вопрос, не подготовлена ли она нами. Мы в одинаковой мере обеспокоены проблемами безопасности и надлежащего управления и рекомендуем аналогичные подходы. В этом и заключается настоящая синергия. "Трансперенси интернэшнл" имеет отделения в более чем 57 странах ОБСЕ, и на местах мы работаем бок о бок с ее полевыми операциями. Мы сотрудничаем с одними и теми же многосторонними институтами. На французском мы говорим: "il y a des atomes crochus" – т. е. взаимосвязь очевидна.

Угетт Лабель возглавляла совет директоров "Трансперенси интернэшнл" с 2005 по 2014 год. Она является членом совета Глобального договора Организации Объединенных Наций, где занимает должность сопредседателя инициативы "Бизнес за верховенство права".

Международная антикоррупционная академия

Международная антикоррупционная академия (МАКА), базирующаяся в Лаксенбурге, Австрия, является одновременно учебным заведением и межправительственной организацией, насчитывающей 60 участников, включая три международных организации. Вскоре после своего основания, 28 марта 2011 года, МАКА подписала с ОБСЕ меморандум о договоренности с тем, чтобы предпринимать совместные усилия по продвижению надлежащего управления и борьбе с коррупцией.

МАКА придерживается комплексного подхода к антикоррупционному образованию. В 2012 году она открыла первую международную междисциплинарную магистратуру антикоррупционных исследований, предназначенную для работающих специалистов. Она также предлагает летние школы, подготовку кадров, поддерживает исследовательскую работу и предоставляет площадку для диалога и налаживания контактов.

Заметки об одном летнем курсе

Рут Пойман

Мне давно было ясно, что торговля людьми часто сопровождается использованием коррупционных схем, и когда я узнала о летней школе МАКА, открытой для "специалистов-практиков, ученых и представителей гражданского общества", я воспользовалась возможностью летом 2012 года прослушать десятидневный курс и узнать побольше об антикоррупционных подходах и о том, как их применять для борьбы с торговлей людьми.

Нас было 50 человек со всего мира из государственных органов, антикоррупционных комиссий и НПО. Были лекции, круглые столы и учебные занятия, интерактивные и увлекательные, посвященные коррупции, поскольку она связана с международными нормами, этикой, организованной преступностью, средствами массовой информации и торговлей людьми и поскольку она проявляется в различных регионах мира – в Европе, Африке, Азии и Латинской Америке.

Главная мысль, которую я вынесла как представитель ОБСЕ, заключается в том, что между нашими организациями и между борьбой с торговлей людьми и коррупцией существует много синергии. Обе области касаются принимаемых решений о правильных или неправильных поступках и обе связаны с злоупотреблением властью. Трудно изменить поведение человека, однако нам необходимо объединить усилия, чтобы покончить с безнаказанностью, обеспечить подотчетность и наказать преступников. ■

Рут Пойман является заместителем координатора по борьбе с торговлей людьми в Секретариате ОБСЕ в Вене.



Сложные этические вопросы, часто возникающие в результате предпринимаемых усилий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, стали темой 14 й конференции высокого уровня Альянса против торговли людьми, организованной ОБСЕ 4–5 ноября 2014 года в Вене. Дополнительные сведения см. на: www.osce.org/secretariat/126350

“ Трудно перестроить всю матрицу социального поведения таким образом, чтобы коррупция воспринималась не только как противоправное, но и как аморальное и неэтичное явление. ”

Андрей Мунтян

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД)

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ТОЙ ЦЕЛЬЮ, к которой продолжают стремиться многие страны, поскольку оно требует от правительств соблюдения транспарентности и подотчетности. Это, в свою очередь, требует обеспечения для членов общества возможности участвовать в бюджетных процессах, контролировать их и пользоваться их результатами в виде получения социального обеспечения, заработной платы, пенсий и других продуктов. Обычно при наличии разрыва между обещаниями и их выполнением люди начинают подозревать свои правительства в коррупции.

Если вы являетесь правительством, то что вы делаете для противодействия этому? Один путь заключается в задержании и наказании виновных в коррупции. Предпринимая такие действия, правительства посылают обществу, включая новых сотрудников государственных учреждений, сигнал о том, что злоупотребление бюджетными средствами является преступлением против закона. Однако это легкий путь.

Трудный путь заключается в том, чтобы поступить, как поступили Сингапур и Гонконг, когда в 1960-е годы они начали перестройку всей матрицы социального поведения, с тем чтобы коррупция воспринималась не только как противоправное, но и как аморальное и неэтичное явление. Однако для многих стран осуществить подобное на практике чрезвычайно сложно.

Вот почему ОБСЕ до сих пор оказывает государствам-участникам содействие в борьбе с коррупцией по большей части в плане задержания виновных. Мы проделали большую, хорошую работу, помогая странам

совершенствовать свое законодательство и наращивать свой антикоррупционный потенциал. Приведем один пример: вместе с Всемирным банком мы помогли нескольким странам в проведении своих собственных оценок национального риска, буквально открывая государственным служащим глаза на возможные лазейки в их государственных экономических системах, которые могут использоваться теми, кто заинтересован в отмывании денег. Мы проводим рабочие совещания, обеспечиваем подготовку кадров, публикуем руководства и организуем среди государств-участников обмен примерами передовой практики. Некоторые инициативы являются более успешными, по сравнению с другими, что зависит от необходимости или желания конкретной страны обратиться к ОБСЕ за помощью. Одним из успешных примеров является создание в Ашхабаде в этом году ресурсного центра по надлежащему управлению.

Однако существует предел ценности образования и обмена опытом. И то, и другое является важным, но требуется большее. Влияние публикаций или событий, даже серии событий, зачастую спорадично. Если государственные служащие открыты восприятию надлежащей практики, совсем не обязательно, что они будут готовы или им будет разрешено применять ее в своей собственной стране или в своем учреждении. При противодействии коррупции нам необходимо искать другие виды партнерских отношений с государствами-участниками.

Полевые бюро ОБСЕ представляют собой важный ресурс. Наши партнеры в других организациях отмечают, что одним из наиболее важных инструментов, которым мы располагаем, являются наши "уши на

местах". Как Секретариат, так и полевые присутствия могли бы интенсифицировать свое взаимодействие со странами и делегациями в рамках регулярного диалога по вопросу о том, что конкретно могла бы предложить ОБСЕ. Хорошим примером служит Украина: в 2014 году значительно активизировался диалог между Секретариатом, Координатором проектов на Украине и принимающей страной, в том числе из-за растущей заинтересованности украинских властей в борьбе с коррупцией и отмытием денег.

Мы могли бы задействовать частный сектор, объединив экспертный потенциал по борьбе с отмытием денег и взяточничеством с экспертным потенциалом по борьбе с коррупцией, а также банковский сектор. Кроме того, мы могли бы работать с населением, проводить информационные кампании, дискуссии за круглым столом и встречи целевых групп. Люди должны понимать, что существуют экономические, а также социальные и психологические причины, по которым борьба с коррупцией в конечном счете в долгосрочной перспективе предпочтительнее коррупции.

Мы многое сделали, чтобы помочь государствам более эффективно расследовать и преследовать за коррупционные преступления и осуществлять контроль за деньгами, полученными в результате незаконной деятельности, что должно привести к более эффективной конфискации незаконно приобретенных активов. Однако это все так называемая посткоррупционная деятельность. Нам нужно работать над предупреждением коррупции. Оказание посткоррупционной помощи подразделениям финансовой разведки стран является относительно простым делом: все, что им нужно, это технические средства, программы и законы. Предупреждение же является более широкой, более комплексной, более сложной для осмысления деятельностью. Но мы надеемся, что и здесь нам удастся добиться успеха. ■

Андрей Мунтян, является старшим экономистом и руководителем Отдела экономического управления в БКЭЭД в Секретариате ОБСЕ.

ОБСЕ БОРЕТСЯ С КОРРУПЦИЕЙ

Государства – участники ОБСЕ определили коррупцию как угрозу не только для их стабильности и безопасности, но и для их общих ценностей. Для Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ борьба с коррупцией в

государствах-участниках является приоритетной задачей. В соответствии с положениями Дублинской декларации, Бюро:

- побуждает к ратификации и осуществлению международных соглашений, таких, как Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН);
- поддерживает региональный диалог и обмен мнениями и примерами надлежащей практики;
- наращивает антикоррупционный потенциал и обеспечивает для государственного сектора, частного сектора и гражданского общества подготовку кадров;
- разрабатывает учебные материалы и организует подготовку кадров в области международных антикоррупционных обязательств и надлежащей практики, включая предотвращение коррупции, декларацию доходов и возвращение активов, кодексы поведения гражданских служащих и антикоррупционные организационные структуры. Оно уделяет внимание властным структурам как на центральном, так и на местном уровне. Осуществляя эти виды деятельности, БКЭЭД работает в тесном сотрудничестве с другими институтами, подразделениями и полевыми операциями ОБСЕ и с организациями-партнерами.

ДОКУМЕНТЫ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

- 1999 год Хартия европейской безопасности
- 2003 год OSCE Strategy Document for the EconomДокумент-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения (Маастрихтская стратегия)
- 2004 год Решение Совета министров о борьбе с коррупцией
- 2012 год Декларация о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмытием денег и финансированием терроризма (Дублинская декларация)

Соображения из структур ОБСЕ на местах

Центральная Азия

Центр в Ашхабаде: создан новый ресурсный центр

"В мае текущего года Центр в Ашхабаде принял участие в создании ресурсного центра по вопросам надлежащего управления, который был размещен в помещении министерства финансов. Он призван служить для государственных органов инструментом более эффективной борьбы с коррупцией, отмыванием денег, финансированием терроризма и утверждения принципов надлежащего управления. Он станет центром для сбора информации, проведения рабочих совещаний и учебных мероприятий и контактов между заинтересованными сторонами, чиновниками и экспертами по вопросам надлежащего управления".

- Нана Барамидзе, сотрудник по экономико-экологическим вопросам

Центр в Бишкеке: в план действий включены положения, касающиеся частного сектора

"Частный сектор является локомотивом экономики, но законы и нормы, регулирующие его деятельность в Кыргызстане, зачастую являются устаревшими и противоречивыми. Центр в Бишкеке, который взаимодействовал с администрацией президента в вопросах выработки плана действий по борьбе с коррупцией на 2014–2017 годы, добился включения в план положений, касающихся не только государственного, но и частного сектора".

- Юлия Минаева, старший сотрудник по экономико-экологическим вопросам

Бюро в Таджикистане: представители гражданского общества принимают участие в рабочих совещаниях

"В Таджикистане действуют немало объединений гражданского общества, но большинство из них имеют смутное представление о том, что можно сделать для борьбы с коррупцией. Поэтому Бюро ОБСЕ в Таджикистане приглашало представителей этих объединений, а также государственных органов страны на организуемые им рабочие совещания и семинары для ознакомления с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, разработанным ОЭСР Стамбульским планом действий и антикоррупционным законодательством страны. Участники проявляли подлинный интерес к этим мероприятиям, озвучивали проблемы, вызывающие их озабоченность, и вносили предложения о путях недопущения коррупции".

- Мартина Шмидт, старший сотрудник по вопросам борьбы с коррупцией

Координатор проектов в Узбекистане: содействие в проведении коллегиального обзора

"Коррупция представляет собой одну из угроз безопасности, и Координатор проектов в Узбекистане оказывает содействие властям страны в разработке мер по утверждению более строгих норм деловой этики в работе государственных административных органов. Мы стремимся оказывать Узбекистану помощь в соблюдении требований, зафиксированных в КПКООН, и создании разработанного ОЭСР механизма коллегиального обзора в соответствии со Стамбульским планом действий. Хотя Узбекистан не относится к числу членов ОЭСР, он входит в состав Сети по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии и, соответственно, может стать объектом

оценки на предмет соблюдения стандартов ОЭСР с использованием этого механизма".

- Мурод Хусанов, национальный сотрудник по экономико-экологическим вопросам

Миссия в Сербии

Карта по борьбе с коррупцией

"Получение государственного заказа может быть весьма прибыльным делом, и по этой причине сфера государственных заказов печально известна своей коррупциогенностью. Разработанная Миссией ОБСЕ в Сербии карта по борьбе с коррупцией в сфере госзакупок служит полезным справочным руководством, где освещаются многочисленные лазейки, которые создают почву для злоупотреблений в государственных административных органах.

Правительство Сербии воспользовалось картой по борьбе с коррупцией для разработки и принятия в 2013 году закона о государственных закупках, который позволил значительно повысить прозрачность и эффективность процесса закупок сербскими государственными органами и процедур апелляции для участников торгов и надзор за их осуществлением.

Карта по борьбе с коррупцией используется также для учебной подготовки полицейских и прокуроров. Обозначенные в ней 22 слабых места обрисованы не просто теоретически: каждый случай подкреплен примерами из жизни. Этот документ имеется на сербском, а с ноября 2014 года также и на английском языке

(www.osce.org/serbia/126843) ■

- Маго Майер, советник по вопросам борьбы с коррупцией



С К Р Ы Т Ы Е
И З Д Е Р Ж К И
Б О Р Ь Б Ы
С
К О Р Р У П Ц И Е Й

Иван
Крастев

КОРРУПЦИЯ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ УГРОЗУ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ СТРАНЫ И ОБЩЕСТВА. Она вредит экономике. В стране, где процветает коррупция, правительство склонно инвестировать средства в наиболее коррупционные проекты, а не в те, которые обладают наивысшим потенциалом с точки зрения развития. Оно направит инвестиции не в образование, а, например, в строительство. Кроме того, коррупция – это инструмент оказания давления. Она всегда связана с завесой тайны. Когда государственные чиновники или политики принимают подачки от той или иной частной компании, эта компания может оказывать на них давление и продавливать свои собственные интересы.

Однако и антикоррупционная риторика может таить в себе опасность. Она лишает государство доверия людей и подрывает его легитимность. Она может также использоваться для ослабления и без того слабого государства. Люди начинают верить, что все проблемы обусловлены коррупцией, и обреченно относятся к развитию своей страны.

В некоторых случаях антикоррупционная политика может обходиться дороже, чем та коррупция, которую она призвана искоренить.

всегда сослаться на коммунистическое общество. Одним из немногих мест, где простой человек мог приобрести по иному недоступные товары, был черный рынок. Как это ни странно, коррупция может также играть и позитивную роль в крайне расколотых по этническому признаку обществах, поскольку она создает своего рода межэтническую сеть. Поэтому весьма опасно заниматься проблемой коррупции вне конкретного контекста.

Однако, на мой взгляд, неверно, что коррупция является

поскольку именно на этом зиждется их легитимность. Однако крайне трудно эффективно бороться с коррупцией, когда все вокруг пытаются политизировать эту борьбу.

Коррупция – это общая для всех проблема. Однако универсальных средств борьбы с ней не существует. В каждой стране она выглядит по своему. Кое где острее всего стоит проблема мелкой коррупции в административных органах, с которой люди сталкиваются повседневно. В ряде стран высок

"В некоторых случаях антикоррупционная политика может обходиться дороже, чем та коррупция, которую она призвана искоренить"

Правительства могут настолько бояться, как бы их действия не воспринимались как коррупционные, что их решения направлены не столько на улучшение жизни общества, сколько на формирование своего позитивного имиджа.

Нередко правительства считают, что, если они вынесут вопросы борьбы с коррупцией на видное место в своей повестке дня, это поможет им переизбраться. Парадокс заключается в том, что те правительства, которые много болтают о борьбе с коррупцией, воспринимаются как более коррумпированные, чем они есть на самом деле. На восприятие коррупции значительно большее воздействие оказывает освещение этой темы в СМИ, чем личный опыт, а это может подрывать подлинные антикоррупционные реформы.

Имеется не одно исследование, где доказывалось, что коррупция – это один из способов перераспределения богатства в тех обществах, где это не делается государством. В качестве одного из ярких примеров можно

неизбежной в одном обществе, но не в другом. Нельзя сказать, что это явление носит культурный характер. В советские времена государственная администрация Грузии была скандально известна своей коррупцией; однако в наши дни, по сравнению с другими постсоветскими государствами, Грузия выглядит вполне благополучно. Смысл международных усилий по борьбе с коррупцией состоит в том, чтобы использовать их в качестве контрольного механизма за деятельностью национальных правительств. И во многих случаях это сработало. В конце 90-х годов борьба с коррупцией была важным инструментом, с помощью которого слабые боролись с сильными. Однако сильные в свою очередь могут использовать борьбу с коррупцией в политических целях для уничтожения своих противников посредством фабрикаций против них обвинений в хищениях и прочих махинациях. Международные механизмы по борьбе с коррупцией наоборот должны пытаться сохранять аполитичность,

уровень коррупции в политической сфере. Кроме того, существует коррупция, исходящая от зарубежных компаний и внешних сил. С тем чтобы успешно вести антикоррупционную кампанию, необходимо иметь четкое представление в первую очередь о конкретной структуре коррупции в стране; но не менее важно знать и характер антикоррупционных настроений в обществе.

Ни в коем случае не следует забывать о том, что антикоррупционная политика является инструментом, а не конечной целью. Цель состоит в утверждении эффективного управления. ■

Иван Крастев (Болгария) является специалистом по политическим наукам. Он возглавляет Центр либеральных стратегий в Софии и является постоянным научным сотрудником Института гуманитарных наук в Вене. Статья подготовлена по материалам беседы с сотрудником Отдела по связи и работе со СМИ ОБСЕ Юлией Самус.



Дополнительные материалы:
Иван Крастев, "Shifting Obsessions: Three Essays on the Politics of Anticorruption" (Центральноевропейское издательство, 2004 г.)



За новое Средиземноморье

Фото: Николас Виллареал Квасек

ГОСУДАРСТВА – УЧАСТНИКИ ОБСЕ проводят твердую линию на взаимодействие со Средиземноморьем с момента подписания 40 лет назад хельсинкского Заключительного акта. Недавние события – "арабская весна", яростный конфликт в Ливии и Сирии, кризис, вызванный наплывом сирийских беженцев и угроза, исходящая от движения "Исламское государство", – развеяли любые сомнения в наличии тесной взаимосвязи безопасности в регионе ОБСЕ с безопасностью Средиземноморья.

Недавно созданная исследовательская сеть "Нью Мед", которая ставит целью вдохнуть новую жизнь в диалог между ОБСЕ и средиземноморскими странами, провела в Риме 18 сентября 2014 года свой первый крупный международный семинар на тему "На пути к "Хельсинки плюс 40": ОБСЕ, глобальное Средиземноморье и будущее безопасности, основанной на сотрудничестве". О ходе дискуссии можно судить по замечаниям пяти участников сети "Нью Мед".

“ Государства-участники заявляют о своем намерении поддерживать и расширять контакты и диалог, начатые Советом по безопасности и сотрудничеству в Европе, с неучаствующими средиземноморскими государствами, включая все государства Средиземного моря, с целью способствовать миру, сокращению вооруженных сил в этом районе, укреплению безопасности, ослаблению в этом районе напряженности и расширению сферы сотрудничества. ”

Хельсинкский Заключительный акт, 1975 год



Диалог со всем Средиземноморьем

Моника Вольфельд

В хельсинкском Заключительном акте 1975 года констатировано, что безопасность в Европе тесно связана с безопасностью всего Средиземноморья. В нем провозглашается цель налаживания диалога со всеми средиземноморскими государствами. Со временем были созданы структурные рамки для диалога с рядом государств этого региона, которых называют партнерами по сотрудничеству; это Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис. Они допущены к дискуссиям между государствами-участниками в качестве наблюдателей и принимают участие в текущей деятельности на ряде направлений. Однако, несмотря на эти достижения, все стороны испытывают определенное разочарование, поскольку сотрудничество, как представляется, носит скорее ритуальный характер, а не привязано к развитию событий на местах. Диалог в масштабах всего региона так и не состоялся.

Отмечаемое в следующем году 40 летие ОБСЕ служит поводом для того, чтобы по новому взглянуть на отношения между ОБСЕ и Средиземноморьем в свете исторических событий, имевших место в регионе. Хочу высказать следующие рекомендации:

Углублять диалог. Следует активизировать контакты с гражданским обществом, молодежью, журналистами и учителями, шире распространять информацию об ОБСЕ и добиваться более глубокого осознания ее потенциального вклада. Выдвижение инициативы "Нью Мед", которая нацелена на формирование сетевого объединения научных работников с обоих берегов Средиземноморья для активного обмена мнениями по вопросам безопасности и сотрудничества в регионе, дает надежду на то, что она станет источником правильных импульсов. Парламентская

ассамблея ОБСЕ уже ведет работу по расширению контактов с парламентариями в Средиземноморье.

Расширять диалог. Следует предусмотреть возможность для подключения к процессу – на неофициальной или неофициальной основе – других государств южного Средиземноморья, а также для налаживания более тесного взаимодействия с такими региональными организациями, как Лига арабских государств и Африканский союз, и, возможно, на каком то этапе, с государствами Персидского залива и Ираном.

Расширить практические возможности для его проведения. Следует упростить правила для проведения мероприятий в государствах-партнерах; заложить в сводный бюджет ОБСЕ определенные начальные средства для осуществления проектов и мероприятий; перестроить структуры для диалога с партнерами по сотрудничеству (Контактную группу и средиземноморские конференции ОБСЕ). Следует укрепить взаимосвязь между этими структурами и Постоянным советом и активизировать в масштабах всей Организации работу по итогам мероприятий с участием государств-партнеров. Следует также наладить более тесное практическое взаимодействие и координацию действий с другими европейскими организациями, ведущими деятельность в Средиземноморье.

Снизить роль евроструктур в диалоге. Требуется расширить права и полномочия средиземноморских партнеров по сотрудничеству: наделять их председательскими или сопредседательскими функциями в тех или иных структурах для диалога, рассмотреть вопрос о наделинии их определенным правом принятия решений по непосредственно затрагивающим их вопросам.

С тем чтобы повысить эффективность взаимодействия ОБСЕ со Средиземноморьем и сделать его более ориентированным на достижение конкретных результатов, необходимо, чтобы государства-участники и партнеры по сотрудничеству вернулись к идеалу сотрудничества в масштабах всего региона в духе Хельсинки.

Д-р Моника Вольфельд занимает должность профессора по проблемам мира и предотвращения конфликтов (Германия) в Средиземноморской академии дипломатических исследований (Мальта).



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ:

Моника Вольфельд, "OSCE's Mediterranean Engagement on the Eve of the 40th Anniversary of the Helsinki Final Act", серия документов исследовательского сетевого объединения "Нью-Мед" (Институт международных отношений, 2014 г.).



Взаимосвязь между управлением и безопасностью

Ричард Янгс

Нынешние трудности, которые Европейский союз испытывает в своей политике на всем Ближнем Востоке, объясняются, по крайней мере отчасти, трудностями с определением точной взаимосвязи между безопасностью и управлением. Особая роль ОБСЕ в Средиземноморье может заключаться в определении этой взаимосвязи.

В 2011 году на начальном этапе "арабской весны" правительства европейских стран зачастую выступали с обещаниями перейти к более ориентированной на реформы политике в отношении этого региона. Но по мере борьбы с угрозой, исходящей от движения "Исламское государство", они в своей ближневосточной политике возвращаются назад к стратегии, ориентированной в первую очередь на безопасность. Они делают акцент на военном сдерживании и сотрудничестве с Иорданией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Саудовской Аравией, Египтом и другими странами в вопросах противодействия терроризму. Существует опасность того, что вопросы политических и экономических реформ вновь останутся на заднем плане.

В официальных заявлениях правительства европейских государств подчеркивают, что возвращение к проводившейся ЕС до 2011 года политике сближения с такими диктаторами, как Башар Асад в Сирии, не может быть перспективным подходом к обеспечению безопасности. Но они пытаются добиться более гибкой увязки задач обеспечения безопасности и проведения реформ.

До "арабской весны" политика была чрезмерно ориентирована на сдерживание и слишком сильно определялась соображениями борьбы с терроризмом и инициативами в этой области. Когда началась

"арабская весна", ЕС провозгласил линию на поддержку реформ. Однако эта политика была слабо привязана к геостратегическим реалиям и не давала четкого понимания взаимосвязности задач проведения реформ и геополитических соображений в рамках единой концепции.

В этом и состоит суть вызова, с которым мы сталкиваемся. В нынешних сложных обстоятельствах очевидна необходимость сотрудничества в сфере безопасности. Однако отведение этой задаче центрального места в европейской внешней политике лишь усиливает тот расклад сил, который стимулирует радикализацию. Такой подход способен лишь обострить болезнь, которую он обещает излечить.

Сегодня акцент на реформах без сотрудничества в области безопасности кажется наивным. Акцент на безопасность без реформ, скорее всего, принесет результаты, обратные желаемым. Налицо неотложная потребность в понимании причинно-следственной связи между этими двумя измерениями перемен.

В качестве организации, перед которой поставлены задачи в сферах как обеспечения безопасности, так и проведения политических реформ, ОБСЕ могла бы с пользой для дела сосредоточить свои усилия на решении этой проблемы.

Д-р Ричард Янгс является старшим научным сотрудником программы по демократии и верховенству права европейского отделения Фонда Карнеги.



Ричард Янгс, "The Uncertain Legacy of Crisis (Фонд Карнеги, 2014 г.)

Ричард Янгс, "Europe in the new Middle East" (издание Оксфордского университета, 2014 г.)



Может ли хельсинкский процесс служить источником вдохновения?

Шарон Пардо

Прошло почти 40 лет с тех пор, как был дан старт хельсинкскому процессу. В наши дни больше, чем когда либо ранее, он служит вдохновляющим примером для развития европейско-средиземноморских отношений. Это утверждение особенно справедливо, если принять во внимание эволюцию этого процесса – от совещания (Совещание по безопасности и сотрудничеству (СБСЕ) в Хельсинки) до системы политических консультаций и, в конечном счете, системы постоянных институтов, наделенных оперативным потенциалом.

Хотя модель СБСЕ/ОБСЕ нельзя назвать совершенной, она сыграла важную роль в поддержании порядка в Европе в эпоху после окончания холодной войны. Среди ее особенностей – наличие эффективных инструментов, механизмов и институтов для разрешения конфликтов на основе сотрудничества, из деятельности которых евро средиземноморское сообщество может извлечь полезные уроки. Деятельность некоторых из них, например Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека, может послужить полезным примером в работе по укреплению доверия между средиземноморскими соседями, объединению вокруг общих задач, налаживанию каналов связи, преодолению тупиков и укреплению региональной безопасности.

Несмотря на долгую историю евро-средиземноморского партнерства (Барселонский процесс), старт которому был дан в 1995 году министрами иностранных дел 12 средиземноморских государств и на тот момент 15 членом Европейского союза, в его нынешней форме Союза для Средиземноморья ему все еще не хватает

организационного оформления, нормативной базы и крепкого механизма для ведения политического диалога. Хотя гибкость Союза для Средиземноморья и полезна для упрочения взаимозависимости в регионе, слабость его организационного механизма позволяет его членам продолжать практически бесконечно преследовать свои собственные краткосрочные интересы. Следовательно, слабая организационная модель Союза для Средиземноморья нуждается в перестройке и укреплении. Образцом для новой формы региональных политических и экономических отношений может служить воплощенная в ОБСЕ модель облегченного организационного устройства.

Не следует заблуждаться: структуры ОБСЕ нельзя просто напросто перенести на евро-средиземноморский регион. Хельсинкский процесс был направлен на ослабление напряженности между Востоком и Западом и поддержание порядка, установившегося в период разрядки, тогда как задачей организационного оформления евро-средиземноморских отношений является запуск процесса региональных перемен. Хельсинкский процесс может служить полезной моделью для формирования и организационного оформления режима обеспечения безопасности, но в конечном счете он может быть не более чем вдохновляющим прецедентом.

Д-р Шарон Пардо является профессором по европейским проблемам, работающим в личном качестве в рамках проекта им. Жана Монне на факультете политики и управления и профессором в Центре по изучению европейской политики и общества при университете Бен-Гуриона в Негеве.



Тунис: следуя курсом демократизации

Ахмед Дрисс

26 января 2014 года в Тунисе была принята демократическая конституция, за которую проголосовали 200 из 217 депутатов Национального собрания. Этот факт почти полного единодушия свидетельствует о том, что данный основополагающий документ отражает наличие в стране широкого консенсуса.

Однако для ее выработки потребовалось два с половиной года – период, в течение которого были совершены два политических убийства, которые спровоцировали два крупных политических кризиса, приведших к отставке двух правительств. Только тогда политики осознали важность и необходимость диалога. Опираясь на поддержку гражданского общества во главе со Всеобщим профсоюзом Туниса, они сели за стол "общенационального диалога" и смогли найти выход из кризиса, завершив тем самым важный этап перехода к демократии. В новой конституции сделан твердый акцент на верховенстве права, признается универсальный характер прав человека и неприкосновенность основных свобод, а также утверждается принцип разделения и баланса ветвей власти.

К настоящему моменту в стране начался второй этап, который предполагает создание предусмотренных конституцией органов и избрание руководителей на следующий пятилетний период. 26 октября состоялись парламентские выборы, а 23 ноября – первый тур президентских выборов.

Удастся ли тунисцам укрепить свою юную демократию? Да, вне всяких сомнений. Все субъекты политической жизни, похоже, глубоко убеждены в абсолютной необходимости выборов и в том, что будущее Туниса связано только с плюрализмом.

Тем не менее, даже абстрагируясь от серьезных вызовов в сфере безопасности, этот путь не свободен от подводных камней и трудностей. Не исчез соблазн применения силовых методов в политике, а культура демократии еще не пустила глубокие корни среди политиков. Однако гражданское общество, окрепшее благодаря накопленному опыту и успехам на первом этапе перехода, сможет добиться равновесия и заставить политиков сделать нужный выбор и принять правильную линию поведения.

Д-р Ахмед Дрисс является исполнительным директором Центра средиземноморских и международных исследований в Тунисе.



Страстное желание оказать поддержку

Томас Веннен

В декабре 2011 года Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) организовало в Вильнюсе в преддверии встречи Совета министров крупную конференцию для представителей гражданского общества из стран Средиземноморья. Мы привлекли до 70 участников из всех средиземноморских стран – партнеров ОБСЕ, а также представителей гражданского общества из региона ОБСЕ. Это мероприятие оказало на всех нас чрезвычайно позитивное воздействие. Дух надежды и энтузиазм участников из Средиземноморья, особенно из Египта и Туниса, захватили всех. Состоялся оживленный обмен мнениями по вопросам выборов, верховенства права и участия в политическом процессе, в ходе которого участники выразили горячее желание делиться знаниями и опытом. К концу конференции был составлен длинный перечень рекомендаций для вынесения на рассмотрение Совета министров. Двумя днями позже государства-участники решили расширить диалог и практическое сотрудничество со своими средиземноморскими партнерами.

Проведение конференции дало БДИПЧ прекрасную возможность поразмышлять над тем, в чем мог бы заключаться наш максимально эффективный вклад в развитие событий в Средиземноморье. Побуждаемые некоторыми из наших средиземноморских партнеров, в особенности Тунисом, которые призывали мыслить творчески, мы заложили основу для

сотрудничества на период 2012–2015 годов, составив, в частности, перечень областей, где мы могли бы предложить свою экспертную поддержку.

Что может предложить БДИПЧ? Прежде всего, мы можем поделиться опытом осуществления перехода и преобразований, который был накоплен в ходе работы, проводившейся нами не только в Варшаве, но и во многих структурах ОБСЕ на местах. Мы обладаем обширным опытом во многих областях, который во многих отношениях применим не только в регионе ОБСЕ, но и повсюду. Наши миссии по наблюдению за выборами являются всего лишь надводной частью айсберга. Помимо этого мы занимаемся защитой прав человека и укреплением демократических институтов. Когда Тунис приступил к выработке новых законов и нормативных актов о судебных органах, свободе собраний и борьбе с терроризмом, а также к оживлению деятельности Совета по правам человека и избирательных органов, власти страны обратились к БДИПЧ. Мы помогли консультациями и юридическими заключениями, все из которых были с энтузиазмом восприняты и учтены правительством Туниса в ходе работы.

Чем еще мы занимаемся? Мы оказываем консультационную помощь по вопросам финансирования политических партий и обучаем представителей гражданского общества навыкам составления докладов по итогам наблюдения за выборами. Мы выступаем с обзорами, в частности, об итогах процесса люстрации в Польше и об опыте ОБСЕ в вопросах выработки законодательства о бытовом насилии.

Мы создали вебсайт на арабском языке и перевели на арабский язык 17 из наших ключевых публикаций. Тунисская школа политических исследований пригласила наших специалистов для проведения учебных занятий по вопросам участия в политическом процессе. Мы также приглашаем представителей средиземноморских стран для участия в наших учебных мероприятиях для краткосрочных наблюдателей за выборами. За последние три года нашими мероприятиями были напрямую охвачены в общей сложности почти 1000 участников из Туниса и других средиземноморских государств-партнеров.

Накопленный опыт позволил нам глубже осознать ценность межрегиональных обменов и перекрестного обогащения идеями и опытом. Именно поэтому мы теперь приглашаем представителей наших средиземноморских партнеров на все совещания по рассмотрению выполнения, посвященные человеческому измерению, и дополнительные совещания по человеческому измерению. Ранее в текущем году мы пригласили представителей молодежи из средиземноморских стран на наш молодежный форум.

Есть масса полезного, что может быть перенесено из региона ОБСЕ в средиземноморские страны и, что вовсе не удивительно, в обратном направлении. Но, что важнее всего, ответственность за сотрудничество лежит на самих средиземноморских государствах-партнерах. Мы ведем свою деятельность только по приглашению и вносим свой вклад в те мероприятия, которые уже проводятся в самих странах.

Нам важно, чтобы средиземноморские партнеры по сотрудничеству знали о том, что мы можем им предложить. Наше Бюро страстно желает оказывать поддержку. Как бы мы ни были ограничены в кадрах и финансовых ресурсах, мы готовы приложить дополнительные усилия при получении запросов от средиземноморских стран-партнеров.

Томас Веннен является руководителем Департамента демократизации в Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Ваша точка зрения

Вопрос "Сообщества безопасности":

В какой мере наша безопасность в будущем будет зависеть от стихийных бедствий?

Крайне важна устойчивость к внешним воздействиям

По мере нарастания динамики геопроостранственных факторов и их воздействия на нас стихийные бедствия будут и впредь влиять на нашу безопасность. Разумеется, в вопросе о масштабах этого воздействия ясность по прежнему отсутствует, а ответ будет зависеть от наличия у нас слабых мест, от масштабов соответствующих явлений и от того, с какой скоростью будут разворачиваться соответствующие события.

Крайне важным поэтому является вопрос об устойчивости. Под устойчивостью в нашем институте понимается гибкость и способность к восстановлению и возвращению к нормальной жизни после бедствий. Было бы полезно углубить понимание того, как добиться большей устойчивости на уровне как отдельного человека, так и общества в целом. Делать это крайне необходимо как в Европейском регионе, так и за его пределами, чтобы иметь возможность противостоять конкретным стихийным бедствиям и чтобы обеспечить на постоянной основе готовность к возможным будущим событиям.

- Адам Д. М. Свендсен
Копенгагенский институт перспективных исследований
Дания

3 октября 2014 года, когда Совет Европы проводил Всемирный форум за демократию, мы задали в кафетерии ОБСЕ в Страсбурге следующий вопрос: какими возможностями располагает молодежь, чтобы выступать за справедливость и демократию?

Действовать в реальном времени

Социальные сети – это инструмент, но никак не цель. Они могут выступать в роли смертоносного инструмента, способного подтолкнуть к свержению правительства, что было продемонстрировано в ходе "арабской весны", но вместе с тем способного и дезориентировать, порождать путаницу или апатию. Подобно металлу, проводящему тепло или электричество, социальные сети являются проводниками идей, но если идеи не подкреплены действиями, то, как и металл, они просто остывают без какой-либо надежды изменить будущее.

У реальной жизни нет странички в фейсбуке, где можно вызвать справедливость, просто нажав на клавишу "нравится"; у политики нет разделов в Википедии, где можно скорректировать содержание; а государственные чиновники не всегда отвечают на обращения по электронной почте. Поэтому, когда это диктуется ситуацией, необходимо переходить к действиям

в реальном времени и в реальной жизни. Цифровое присутствие неизбежно, но без физического присутствия не обойтись. Поэтому да, принесите компьютеры, смартфоны, фотоаппараты и магнитофоны, но никогда не забывайте захватывать с собой плакаты, кисти, краски и, что самое важное, самих себя.

- Александр Велес Бургос
Сиракузский университет в Страсбурге
Франция

Кому же все-таки принадлежит этот мир?

Мир, в котором я живу, вовсе не страшен. В нем нет войны, нет насилия, нет голода; я могу свободно говорить, любить что хочу и придерживаться любых убеждений по своему выбору. Однако за это надо платить.

Этот мир канализирует наши войны в те места, которые я никогда не увижу, заставляет голодать людей, которых я никогда не встречу. В оглушительном треске моего мира тонут голоса тех, кто слишком слаб, чтобы позвать на помощь, слишком слаб, чтобы растерян или сломен, чтобы найти свой путь в тени, которую отбрасывает на них мой мир.

Можно ли преодолеть разрыв между этими двумя мирами, так чтобы стали слышны голоса молодых людей, живущих за пределами моего мира? Способна ли ОБСЕ что то сделать для этого?

Мой ответ прост. ОБСЕ должна приложить усилия к тому, чтобы протянуть руку в бездну, в неизвестный и пугающий мир, где такие слова, как война и насилие, голод, нестабильность и страх, являются не пустым звуком. Она должна отбросить представление о том, что трудности и проблемы, существующие в этом мире, могут

быть устранены извне молодыми образованными людьми, которым неведомы ужасы, скрывающиеся за словами, фигурирующими в их учебниках, за документальными кадрами из новостных передач и материалов СМИ, которые настолько сближают эти два мира, что они внешне почти сливаются воедино.

- Аманда ДеНардо
Сиракузский университет в Страсбурге
Франция

В этом году созданная ОБСЕ Центральноазиатская молодежная сеть (ЦАМС) отмечает свое 10-летие ежегодным семинаром, который был организован 26–28 августа в Алматы Центром ОБСЕ в Астане. Мы попросили участников ответить на вопрос о том, как ЦАМС изменила их жизнь.

ЦАМС во многом изменила мою жизнь. Общение с блестящими умными молодыми людьми из различных стран заставляет самосовершенствоваться. Благодаря ЦАМС вы вливаетесь в обширное сообщество фантастических экспертов, политиков, научных работников и множества других очень интересных и влиятельных людей.

- Манучер Салохудинов, ЦАМС, 2011 год
Таджикистан

Для меня ЦАМС – это не просто возможность для налаживания сетевых контактов, но и мост, с помощью которого люди преодолевают стереотипные представления друг о друге, заводят друзей и утверждают разделяемые нами в Центральной Азии

человеческие ценности, поскольку все мы похожи друг на друга, мыслим одинаково и ведем один и тот же образ жизни.

- Дильфуза Куролова, ЦАМС, 2010 год
Узбекистан

"Майх", – сказал мне друг из Афганистана, протягивая открытку. Я потерял дар речи. Я был просто поражен, услышав в чужой стране монгольское слово, означающее "Вот, пожалуйста", которое было произнесено иностранцем так, как нужно, и в правильном контексте. Одно простое слово может показать нам, что мы не такие уж и разные.

- Хишигджаргал Энхбаяр, ЦАМС, 2014 год
Монголия

Взаимодействуя друг с другом, мы углубляем взаимопонимание; через взаимопонимание мы наращиваем сотрудничество, а через сотрудничество мы утверждаем мир и стабильность в регионе.

- Айгерим Хафисова, ЦАМС, 2009 год
Казахстан

На мой взгляд, ЦАМС помогает формирующимся молодым лидерам из Центральной Азии осознать, что ни одна из наших стран в регионе не может преуспеть без своих соседей, а это укрепляет дружбу, которая перерастет в более глубокое сотрудничество между нашими странами в ближайшем будущем.

- Айзада Марат Кизи, ЦАМС, 2010 год
Кыргызстан

Благодаря ЦАМС я не только широко ознакомилась с ключевыми проблемами, стоящими в Центральной Азии, но и, что самое важное, поняла, что даже молодежь своим энтузиазмом и участием способна изменить мир к лучшему.

- Сельби Дурдиева, ЦАМС, 2010 год
Туркменистан

Самое главное, что я поняла в ЦАМС, – это то, что в нашем мире нет ничего невозможного.

- Алиреза Вахиди, ЦАМС, 2013 год
Афганистан

В конечном счете ЦАМС предназначена не только для приобретения новых знаний или налаживания полезных контактов, но и для самой жизни.

- Дина Игликова, координатор проектов ЦАМС
Казахстан

ЦАМС была создана в Узбекистане в 2004 году с целью помочь студентам углубить свои знания и понимание современных угроз безопасности и роли ОБСЕ в деле реагирования на них. С другими высказываниями участников ЦАМС можно ознакомиться здесь:

www.osce.org/astana/116471



**Выскажите
свое мнение!**

Что можно сделать для борьбы с коррупцией?
Направляйте ваши замечания по адресу:
oscemagazine@osce.org

ТВОРЧЕСКИЙ ПОДХОД К БОРЬБЕ С ПРОЯВЛЕНИЕМ НЕНАВИСТИ

Уилл Ричард



Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине опробывает новые способы работы с местными общинами для обуздания предубеждений и проявлений ненависти.

ГОРОД ЗВОРНИК РАСПОЛОЖЕН В СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ на западном берегу р. Дрины. Если пересечь мост, вы попадаете в Сербию. В 1992 году Зворник стал местом проведения одной из первых в боснийской войне операций по этнической чистке. Большая часть боснийских мусульман, которые составляли основную массу населения г. Зворника, были либо убиты, либо принуждены к бегству.

В наши дни в это муниципальное образование возвратились несколько тысяч босняков, которые помогают восстановить полиэтничную общину. Процесс возвращения в Зворник относится к числу наиболее успешных в стране. И все же из-за преступлений на почве ненависти в регионе все еще неспокойно и не устранены препятствия на пути к примирению.

Взять, например, инцидент, который потряс общественность в августе 2013 года, когда подходил к концу священный для мусульман месяц поста Рамадан; в тот день отмечался праздник разговления (Эйд аль Фитр, или Ураза–байрам). Ранним утром четверо босняков, направлявшихся в мечеть на утреннюю молитву, подверглись нападению группы молодых сербов из соседнего поселения. Один из четырех босняков, 73 летний возвращенец, был жестоко избит.

Это шокирующее нападение в Зворнике стало одним из 11 получивших огласку инцидентов, происшедших в стране только за один месяц. По данным Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, которая следит за происходящими в стране инцидентами на почве предубеждений, в период с августа 2013 по август 2014 года было совершено в общей сложности 185 подобных посягательств на людей и имущество. В большинстве случаев мотивом послужило предубеждение в отношении национальной, этнической или религиозной принадлежности жертв.

"Сложившееся положение диктует новаторский подход, – говорит начальник Отдела Миссии по верховенству права Пьетро Сардаро, который в течение

многих лет занимался борьбой с преступлениями на почве ненависти в составе юридических служб и правоохранительных органов. – Глубже всех знакомы с порождающими эти явления проблемами сами общины. Мы стали побуждать НПО, членов политических партий и представителей СМИ к формированию местных объединений против ненависти и к применению того, что мы называем "конструктивным осуждением", с тем чтобы противопоставить ненавистнической риторике импульсы терпимости и уважения".

Переориентация

Искусство конструктивного осуждения было наглядно продемонстрировано действующим при поддержке ОБСЕ местным объединением против ненависти в Зворнике, которое на момент августовского нападения 2013 года уже существовало. Эта группа под названием "За позитивный Зворник" оперативно выступила с заявлением, в котором призвала власти привлечь виновных к ответственности, а граждан – совместными усилиями не допускать подобных инцидентов. Открытым жестом неприятия насилия и ненависти стало посещение членами объединения, среди которых были и босняки, и сербы, пострадавшего в больнице. Решительные действия местного объединения содействовали быстрому спаду напряженности не только в Зворнике, но и в других местах, где люди праздновали разговление.

Этому примеру последовали и другие группы в различных частях страны, которые осудили продиктованные предубеждениями инциденты в своих общинами; это были следующие

объединения "Толерантные" в Фоце, объединение "Ненависти – нет!" в Братунаце и Сребренице, "Толерантно и позитивно" в Добое, "Занемари разлик" в Ново Сараеве и "Толерантность превыше всего" в Приедоре, которое, в частности, состоит из бывших узников боснийских лагерей и ветеранов войны – сербов.

К настоящему моменту в 18 населенных пунктах сформировано около 115 организаций, выступающих против ненависти. Они делают это не только вербально. Совместно с местными властями они вырабатывают планы действий по сплочению общин. Они организуют мероприятия в духе добрососедства, такие, как, например, футбольный и волейбольный турнир на центральной площади г. Витеза (Среднебоснийский кантон), где пресс-секретарь муниципального совета публично предложил молодым участникам отстаивать принцип терпимости в повседневной жизни.

Примирение все еще под вопросом

Удастся ли объединениям против ненависти добиться позитивных перемен? Пока еще слишком рано говорить об этом с определенностью. Начинающие звучать заявления в поддержку терпимости все еще нередко наталкиваются на скептицизм. Так, например, когда члены местного объединения в Добое попытались закрасить оскорбительные граффити, собралась группа радикально настроенных футбольных фанатов, которые выкрикивали в их адрес оскорбления и угрозы. Когда сараевскому объединению стало известно о планах нападения на участников кинофестиваля "Мерлинка", его члены призвали власти принять необходимые меры. Несмотря на предупреждения и призывы, нападения были совершены.

Межэтническое насилие вновь вспыхнуло в Зворнике в апреле с. г. После словесной перепалки в местном баре пожилой босниец-возвращенец в возрасте 81 года был насмерть зарублен своим сербским соседом. Через день в историческом городке Кральева-Сутьеска босняк напал на пожилую хорватскую чету у них в доме. В тяжелом состоянии те были доставлены в больницу, где через несколько недель скончались. Судебные процессы по этим делам продолжаются, но наличие предубеждения в качестве мотива этих убийств еще не доказано. Однако, по ощущению местных жителей, такой мотив присутствовал.

Почти через 20 лет после окончания войны примирение все еще остается под вопросом. "Создавая объединения против ненависти, мы шли на осознанный риск, – говорит координатор по работе с общинами Миссии ОБСЕ Сладяна Милунович. – Мы понимали, что можем натолкнуться на нежелание или прямой отказ говорить об инцидентах, мотивированных ненавистью. Однако мы видим также нарастающее негодование по поводу замалчивания и этих инцидентов, и политических манипуляций вокруг них".

Хотя волна протестов, прокатившаяся по Боснии и Герцеговине в феврале текущего года, свидетельствует о крайнем недовольстве общественности бездарной политикой и бесплодным политиканством, проявленная во время майского катастрофического наводнения гражданская солидарность вновь продемонстрировала наличие возможности сплочения граждан по всей стране. →

В нынешних социально-политических условиях в Боснии и Герцеговине все больше граждан вступают в ряды объединений против ненависти, с тем чтобы бороться с предубеждениями и проявлениями ненависти и формировать чувство общности. Хотя в районах, оправляющихся от конфликта, пробуксовка возможна, есть надежда, что число объединений против ненависти будет и далее увеличиваться, а их влияние на местах возрастать. ■

Уилл Ричард является старшим сотрудником по вопросам информации и координации в Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Подробнее ознакомиться с деятельностью Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине по борьбе с преступлениями на почве ненависти можно здесь: www.oscebih.org

НОВЫЕ НЕШАБЛОННЫЕ ПОДХОДЫ

Ненавистомер

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине ежемесячно публикует последние сведения о преступлениях на почве ненависти, подавая информацию в новой графической форме. Получайте информацию об инцидентах, пострадавших и принятых мерах. Следите за продолжающимися и завершенными судебными разбирательствами. Просмотреть "Ненавистомер" можно здесь:

hatemonitor.oscebih.org/

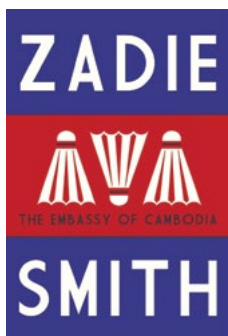


Суперграждане

Всем жителям Боснии и Герцеговины! Если Вы хотите сообщить о случаях насилия на почве предубеждений, публичного возбуждения ненависти или оскорбительных граффити либо выступить со своей собственной инициативой в поддержку терпимости, присоединяйтесь к проекту "Суперграждане". Речь идет о созданной Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сетевой платформе, функционирующей по принципу крауд-сорсинга, где фиксируются инциденты, мотивированные ненавистью, а также позитивные реакции и мероприятия в общинах. Посетите сетевую страницу "Суперграждане" по адресу: www.supergradjani.ba/

Механизм сигнализирования о преступлениях на почве ненависти с охватом всей ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ведет сбор информации о преступлениях на почве ненависти в любых точках региона ОБСЕ. В сентябре им был запущен вебсайт под названием "Сигналы о преступлениях на почве ненависти", где размещаемая информация снабжена перекрестными ссылками и может просматриваться по странам и по наличию мотива предубеждений. Ознакомиться с данными за 2013 год, которые были обнародованы 14 ноября, можно, посетив вебсайт: hatecrime.osce.org



Стоит прочитать

Жертвы торговли людьми среди нас

Именно прозаичность изложения, которая отличает миниатюрный роман (69 небольших страниц) Зейди Смит "Посольство Камбоджи" о судьбе молодой африканки, которую удерживают в качестве домашней прислуги в Лондоне, заставляет его звучать мощнее, чем любая патетика. Вот, например, как главная героиня, у которой отобрали документы и не платят жалования, которое якобы идет на покрытие ее расходов на проживание, рассуждает о том, можно ли ее считать рабыней, делая для себя вывод, что нет, нельзя: "Ведь именно ее отец, а не похититель привез ее из БСК в Гану и, когда они прибыли в Аккру, оба они устроились на работу в одной и той же гостинице. Через два года, когда ей стукнуло 18, опять таки ее отец организовал трудный переезд в Ливию, а затем в Италию, вложив в это предприятие немалые деньги".

Последние несколько лет ОБСЕ пытается пролить свет на происходящее в теневой сфере подневольного труда в домашнем хозяйстве и его перерастание в рабство; для этого было организовано несколько совещаний, а совсем недавно Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми было опубликовано пособие "How to prevent human trafficking for domestic servitude in diplomatic households and protect private domestic workers" ("Как не допустить торговли людьми в целях использования жертв в качестве подневольной домашней прислуги в семьях дипломатов и обеспечить защиту частных домашних работников"). В этом пособии сформулированы рекомендации властям о путях выявления случаев нарушения норм и предлагаются стратегии и меры, призванные противодействовать несоблюдению трудового законодательства, особенно в связи с наймом частных домашних работников для работы в семьях дипломатов.

Зейди Смит, "Посольство Камбоджи"
(издательство Хемис Гамильтон, 2013 г.)



Базельские лекерли

4–5 декабря 2014 года в Базеле (Швейцария) пройдет ежегодная встреча Совета министров ОБСЕ. Много веков назад, в 1431 году, в Базеле состоялась встреча другого совета: это был Вселенский собор Католической церкви. Незадолго до этого произошел великий раскол на Западную и Восточную церкви, и поэтому дискуссии протекали нелегко. Одним из результатов Базельского собора стало избрание антипапы в порядке вызова папской власти в Риме. Но дебаты, в которых принимал участие, например, великий гуманист Николай Кузанский, были содержательными и стали толчком для создания в 1460 году Базельского университета. Согласно легенде, влиятельной базельской гильдии Шафрана было поручено изготовить пряный деликатес для видных гостей города. Результатом этой работы стали базельские лекерли. Антипапа просуществовал менее двух десятилетий, а базельские лекерли радуют людей и по сей день.

- 500 г меда
- 300 г сахара
- 2 ст. ложки корицы
- 2 щепотки молотой гвоздики
- ½ ст. ложки мускатного ореха
- 100 г цукатов из апельсиновых корок
- 100 г цукатов из лимонных корок
- 200 г дробленого миндаля
- Лимонная цедра
- 1 ½ децилитра вишневки
- 700 г муки

Растопить мед на сковороде на медленном огне, добавить сахар, специи, затем снять с огня. Всыпать измельченные цукаты, миндаль и лимонную цедрю.

Добавить вишневку, муку и перемешать до образования нежного теста.

Раскатать тесто в пласт толщиной 6 мм и выложить на два смазанных маслом противня.

Оставить вылежаться на несколько часов или до утра. Выпекать в духовке 15–20 мин. при температуре 220°C.

Глазировка: приготовить сироп из 150 г кондитерского сахара и одного децилитра воды, прокипятив в течение 5 мин., немедленно нанести глазурь на тесто.

Нарезать на квадратики и дать остыть.



Недавние публикации ОБСЕ

Проникнетесь темой безопасности.

Что вы думаете об этом?

Напишите письмо, сделайте фотоснимок, снимите видеоролик или запишите звуковой фрагмент. Направьте по адресу quilt@osce.org

Открыто для участия молодых людей из всех государств – участников ОБСЕ и стран-партнеров.

Как принять участие, как это функционирует

Первый шаг. СОЗДАТЬ:

текст (не более 250 слов);

фотоснимок;

звуковой фрагмент;

видеоролик (не более одной минуты).

Второй шаг. ЗАГРУЗИТЬ:

отправить на эл. адрес: quilt@osce.org

Третий шаг. ПРОВЕРИТЬ:

Найти Quilt на вебсайте: www.osce.org/magazine

Четвертый шаг. ЕСЛИ ВЫ НЕ УВИДИТЕ СВОЙ МАТЕРИАЛ, ПОВТОРИТЕ ПОПЫТКУ.

How to prevent human trafficking for domestic servitude in diplomatic households and protect private domestic workers. Публикация Бюро специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (англ. язык)

OSCE Study on National Action Plans on the Implementation of the United Nations Security Council Resolution 1325.

Публикация Отдела по гендерным вопросам КГС Секретариата ОБСЕ (англ. язык)

Hate Crime Data Collection and Monitoring: A Practical Guide. Публикация БДИПЧ (англ. язык)

Prosecuting Hate Crimes: A Practical Guide. Публикация БДИПЧ/Международной ассоциацией прокуроров (англ. язык)

The Death Penalty in the OSCE Area: Background Paper 2014. Публикация БДИПЧ (англ. язык)

Handbook On Observing and Promoting the Participation of National Minorities in Electoral Processes. Публикация БДИПЧ/ВКНМ (англ. язык)

Handbook on Promoting Women's Participation in Political Parties.

Публикация БДИПЧ (англ. язык)

Руководство по вопросам безопасности журналистов (второй выпуск). Публикация Представителя по вопросам свободы средств массовой информации (англ. и русский языки)

Руководящие принципы по защите правозащитников. Published by ODIHR (English/ Russian)

ODIHR – Enhancing Co-operation with the OSCE's Mediterranean Partners in the Human Dimension. Публикация БДИПЧ (англ. язык)

Baseline Study on Cross-Border Mobility in the OSCE Region.

Публикация БДИПЧ (англ. язык)

Интеграция гендерных аспектов во внутренний контроль в полицейских силах. Публикация ДКВС, БДИПЧ и Отдела ОБСЕ по гендерным вопросам (англ., франц., боснийский и русский языки)

Интеграция гендерных аспектов в контроль над сектором безопасности со стороны институтов омбудсмена и национальных правозащитных институтов. Публикация ДКВС, БДИПЧ и Отдела ОБСЕ по гендерным вопросам (англ., франц., боснийский и русский языки)

Интеграция гендерных аспектов во внутренний контроль в вооруженных силах. Публикация ДКВС, БДИПЧ и Отдела ОБСЕ по гендерным вопросам (англ., франц., боснийский и русский языки)

Журнал "Сообщество безопасности" издается Отделом по связи и работе со СМИ Секретариата ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-6267
oscemagazine@osce.org

Публикуется в печатном виде на английском и русском языках, а также в онлайн-формате на английском, русском, немецком и французском языках на сайте:
www.osce.org/magazine

Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Урсула Фрёзе

Редакционная коллегия: Мирослава Бехам, Кэти Бартон, Урсула Фрёзе, Адам Коберацкий, Алексей Лыженков, Марцел Пешко, Дезире Швайцер.

Дизайн и иллюстрации: Карлос Виллареаль Квасек

Типография: Юберройтер

Журнал "Сообщество безопасности" призван способствовать формированию сообщества людей, приверженных дальнейшему повышению доверия и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Присылайте письменные материалы по различным аспектам военно-политической, экономико-экологической и гуманитарной безопасности. Тексты подлежат редакторской правке.

Все материалы публикуются по усмотрению ОБСЕ. За опубликованную работу гонорар не выплачивается. Пишите по адресу:
oscemagazine@osce.org

На обложке
Кандидаты во власть ©
Карлос Эчеверрия Коссака

Художник: Карлос Эчеверрия Коссака, эквадорский художник польского происхождения, в настоящее время выполняет функции координатора факультета изящных искусств Университета Кито (Эквадор).

