

Повышение надежности проездных документов – продвижение ДОК ИКАО

Сентябрь 2010

Тематический обзор № 1/2010 Антитеррористического подразделения (АТП)

“ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ ОБСЕ БУДУТ ПРЕДОТВРАЩАТЬ ПЕРЕДВИЖЕНИЕ ТЕРРОРИСТОВ ИЛИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ГРУПП С ПОМОЩЬЮ ЭФФЕКТИВНОГО ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ И КОНТРОЛЯ ЗА ВЫДАЧЕЙ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ, И ПРОЕЗДНЫХ ДОКУМЕНТОВ”, ХАРТИЯ ОБСЕ О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ТЕРРОРИЗМА И БОРЬБЕ С НИМ (7 ДЕКАБРЯ 2007)

Основное содержание

Данная пояснительная записка представляет собой стратегические рекомендации и выводы, выработанные в ходе Семинара ОБСЕ по содействию Директории открытых ключей ИКАО, проходившего в Вене в мае 2010 года.

Электронный паспорт как носитель биометрической и биографической информации, содержащейся в его чипе, хорош лишь настолько, насколько надежна и быстро может быть распознана хранящаяся на чипе информация. Большое количество электронных паспортов, выдаваемых все большим числом государств, ставит под вопрос практику двустороннего обмена электронными сертификатами, которые подтверждают и гарантируют действительность данных электронных паспортов.

В качестве альтернативной меры, под руководством Международной организации гражданской авиации (ИКАО) была учреждена Директория открытых ключей (ДОК), которая упростила и модернизировала процедуру обмена сертификатами и списками отозванных сертификатов. Применение сертификатов в ДОК гарантирует органам пограничного контроля то, что документы представлены в подлинном и неизменном виде. В свою очередь, могут быть проверены биометрические данные, позволяя сделать процесс проверки более надежным и быстрым при сопоставлении документов и их владельца, в целях осуществления пограничного контроля.

Контекст

В настоящее время 54 государства-участника ОБСЕ и государства-партнера выдают электронные паспорта, более усовершенствованные технологически и позволяющие производить биометрическую аутентификацию. Электронные паспорта являются важным инструментом органов пограничного контроля, используемого в целях укрепления пограничного контроля и, в то же время, упрощения передвижения через границу.

В целях использования преимуществ электронных паспортов, важно подтверждать подлинность электронных паспортов посредством обмена сертификатов Инфраструктуры открытых ключей (ИОК), использованных при производстве и персонализации электронных паспортов. В частности, подтверждение подлинности электронной подписи на чипе посредством осуществления полной проверки всех соответствующих сертификатов позволяет органам пограничного контроля определить, был ли документ, принадлежащий лицу, пересекающему границу, выдан уполномоченным органом; была ли биографическая и биометрическая информация, содержащаяся на чипе, изменена после выдачи документа; и не был ли отозван сертификат, необходимый для подтверждения подлинности документа.

В условиях все большего увеличения количества государств, выдающих электронные паспорта, процесс двустороннего обмена становится все более ненадежным, обременительным и неэффективным. До момента получения полного и оперативного доступа к сертификатам, электронные паспорта должны использоваться при пересечении границы как неэлектронные паспорта, что значительно сокращает объем государственных инвестиций в систему и подрывает доверие к электронным паспортам среди сотрудников пограничных служб и граждан.

В качестве ответной меры, была разработана и введена в действие ДОК ИКАО. ДОК представляет собой расширяемую базу данных сертификатов Государственного сертификационного органа (CSCA), Сертификатов электронной подписи документа (DSC), и Списков отозванных сертификатов (CRL) а также подписанных списков ГСО/CSCA (ML). ДОК предлагает органам пограничного контроля систему, позволяющую получить доступ к центральной базе данных последних сертификатов и списков отозванных сертификатов паспортов, выданных органами, гарантирующими аутентичность и целостность базы данных электронных паспортов.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Антитеррористическое подразделение (АТП) ОБСЕ

Варианты действий

Существует два варианта:

- Поддерживать существующую практику, которая подразумевает доставку государственными чиновниками своим коллегам по всему миру компакт-дисков, содержащих сертификаты; или рассылку таких компакт-дисков посредством дипломатической службы рассылки. Оба варианта обременительны и требуют временных и административных затрат, а также представляют риск для безопасности.
- Участие в ДОК ИКАО, позволяющее национальным органам власти автоматически размещать сертификаты в единой и надежной многосторонней технической базе, после первоначального безопасного обмена с ИКАО сертификатами ГСО/CSCA. Результатом является создание экономически более выгодного, надежного и целостного способа обмена сертификатами, укрепляющего доверие к электронным паспортам среди сотрудников пограничных служб и общественности.

- **ДОК ИКАО экономически выгодная и эффективная.** Двусторонний обмен сертификатами и списками отозванных сертификатов представляет собой сложный, обременительный процесс, требующий временных затрат. Обмен такими данными через ДОК упрощает данный процесс и, соответственно, сокращает административные затраты. Затраты будут сокращаться и в дальнейшем, благодаря увеличению количества государств, использующих ДОК, что уменьшает годовой взнос для каждого участника. Если учесть, что расходы в связи с внедрением электронных паспортов и созданием соответствующей электронной инфраструктуры для обработки подобных данных высоки, то издержки государств, уже использующих ДОК, сравнительно низкие. С более подробной информацией по текущим взносам, Вы можете ознакомиться на следующем сайте <http://www2.icao.int/en/MRTD/Pages/icaoPKD.aspx>

Преимущества ДОК ИКАО

- **ДОК ИКАО обрабатывает процедуру аутентификации электронных паспортов при осуществлении пограничного контроля.** ДОК предлагает получение своевременной информации, необходимой для проверки аутентичности электронных паспортов, что позволяет в режиме реального времени получать подтверждение, что документы представлены в подлинном и неизменном виде.
- **ДОК ИКАО способствует быстрому и безопасному передвижению через границу.** ДОК упрощает и повышает надежность процесса проверки подлинности электронных паспортов при осуществлении пограничного контроля, обеспечивая гражданам преимущество более быстрого и легкого пересечения границ. В свою очередь, проверка подлинности электронных паспортов ДОК ИКАО предоставляет органам контроля границ шанс максимально обезопасить границы от их пересечения террористами и преступниками незамеченными по подложным документам.
- **ДОК ИКАО – ресурс повышающий доверие к электронным паспортам.** Осуществляя обмен сертификатами и списками отозванных сертификатов иностранных органов контроля границ, государства повышают доверие к проездным документам. В особенности, своевременная информация по скомпрометированным или подложным сертификатам – списки отозванных сертификатов – с помощью ДОК позволяет органам контроля границ выявлять потенциальные случаи мошенничества. ДОК также используется в качестве меры при решении проблем, касающихся соблюдения права на неприкосновенность частной жизни граждан и защиту данных, часто связанных с электронными паспортами.

Рекомендации

- 1. Внедрение электронных паспортов должно происходить параллельно с подготовкой к участию в Директории открытых ключей.** ДОК является основным инструментом по повышению надежности и степени доверия к электронному паспорту любого государства, выдавшего его. ДОК приобрела преимущества за годы своего развития и функционирования и должна стать нормой для проверки подлинности данных электронного паспорта.
- 2. Всесторонние обновления электронных паспортов и ДОК должны стать частью укрепления общенациональной системы управления идентичностью.** Предотвращение получения террористами и преступниками подлинных электронных паспортов на подставное лицо является важной стратегической целью. Поэтому разработка надежных систем выдачи паспортов, связанных с информацией о регистрации граждан, является весьма актуальной. Более того, государства, инвестирующие в Инфраструктуру открытых ключей, также должны рассматривать возможности ее многофункционального применения, помимо повышения надежности проездных документов. ИОК могла бы послужить в качестве основы для создания более усовершенствованной и взаимосвязанной системы управления границами, передвижением и идентификационной информацией, служа целям обеспечения безопасности национальных границ и мобильности в таких сферах как авиация, торговля и социальное обслуживание.
- 3. Внедрение ДОК должно быть подготовлено надлежащим образом.** Государства должны гарантировать соблюдение руководящих принципов ИКАО с самого начала внедрения системы. А именно, государствам-участникам необходимо предпринимать административные меры на национальном и международном уровне, решать технические вопросы, связанные с внедрением ДОК на национальном уровне; технические вопросы, связанные с интеграцией национальной ДОК в ДОК ИКАО.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Антитеррористическое подразделение (АТП) ОБСЕ

Практические шаги по внедрению ДОК ИКАО

- **Пересмотр национального законодательства.** Важно выполнить полный пересмотр национальной законодательной базы до момента начала внедрения электронных паспортов и участия в ДОК ИКАО. Особое внимание должно быть уделено положениям о соблюдении права на неприкосновенность частной жизни и защите данных.
- **Определить роли и обязанности и внедрить ДОК на национальном уровне.** Государства-участники обязаны обеспечивать качество материала, обмен которого они производят через ДОК ИКАО, что требует четкого распределения ролей и обязанностей заинтересованных сторон на национальном уровне, а также соблюдения и поддержания технических стандартов. Данный момент касается, в особенности, национальных ДОК, которые должны размещать и скачивать сертификаты в и из ДОК ИКАО, и Государственного сертификационного органа (CSCA).
- **Зарегистрироваться для участия в ДОК ИКАО.** Первым шагом, который должно сделать государство для участия в ДОК ИКАО, является подписание Меморандума о взаимопонимании (MoV) ДОК с ИКАО, что должно быть сделано за 15 месяцев до соединения национальной ДОК с ДОК ИКАО и начала активного размещения и скачивания сертификатов. Государства, желающие участвовать в ДОК ИКАО, должны проконсультироваться с ИКАО для того, чтобы уладить детали, связанные с процессом регистрации.
- **Удовлетворить технические требования.** Государства-участники обязаны обеспечить техническую совместимость национальной ДОК с ДОК ИКАО. В целях обеспечения совместимости, ИКАО и оператор ДОК ИКАО «Netrust» предлагают всеобщую техническую поддержку на всех стадиях, начиная с подключения к ДОК ИКАО и заканчивая обеспечением ежедневной работы.
- **Интеграция национальной ДОК в ДОК ИКАО.** Значительный шаг подразумевает полную интеграцию национальной ДОК в ДОК ИКАО, что включает в себя размещение и скачивание сертификатов и списков отозванных сертификатов на и из ДОК ИКАО. Все вводимые записи автоматически проверяются на соответствие, источник происхождения и дублирование.
- Информацию о конкретных шагах государств, участвующих в ДОК ИКАО, и MoV можно скачать на следующем сайте <http://www2.icao.int/en/MRTD/Pages/icaoPKD.aspx>

Возможная роль ОБСЕ

ОБСЕ играет активную роль в повышении надежности проездных документов с 2003 года, в том числе и в усовершенствовании процедур по обработке и выдаче документов, подключении к базе данных ИНТЕРПОЛа, в целях осуществления пограничного контроля в режиме реального времени, и организации тренингов по выявлению фальсифицированных документов.

В 2009 году ОБСЕ получила полномочия по повышению осведомленности и поддержке участия в и использования ДОК ИКАО посредством организации Экспертного семинара в 2010 году. Возможная последующая роль ОБСЕ может включать в себя:

- **Организацию рабочих семинаров на национальном и региональном уровне,** в целях расширения участия и использования ДОК ИКАО, что могло бы включать в себя:
 - Упрощение процесса обмена опытом и передовой практикой между государствами-участниками ДОК и государствами, заинтересованными в участии в ДОК;
 - Демонстрация технических, рабочих и административных элементов касательно ДОК.
- **Поддержка обучающих программ по использованию ДОК ИКАО на национальном уровне** для руководящих работников и старших офицеров, как часть подготовки государств к участию в ДОК ИКАО, что могло бы включать в себя:
 - Разработку и создание модели законодательства для преодоления первоначальных препятствий, возникающих на законодательном уровне, в процессе получения доступа к Директории;
- **Организация визитов экспертов по технической оценке,** в целях оказания государствам-участникам содействия в пересмотре их национальных систем управления идентификацией, как часть повышения надежности и степени доверия к электронным паспортам.

Контактная информация

Для получения более подробной информации, пожалуйста, свяжитесь с сотрудниками АТП ОБСЕ, работающим по программе повышения надежности проездной документации.

Ben.Hiller@osce.org or Christopher.Hornek@osce.org

Action against Terrorism Unit (ATU)

OSCE Secretariat

Wallnerstrasse 6

A-1010 Vienna, Austria

Tel: +43 1 514 36 6702

atu@osce.org

osce.org/atu

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах путем политического диалога на темы общих ценностей и путем практических действий, обеспечивающих долговременные перемены к лучшему.