

Serhiy Zayets (Ukraine)
Regional Center
for Human Rights (RCHR),
Human Rights House Network Program
International Law in Advocacy

Уважаемые дамы и господа!

Для меня большая честь выступить перед этой аудиторией.

Я адвокат из Украины, медиа-юрист, выпускник Программы по дистанционному обучению адвокатов правам человека, которая с 2009 года реализуется Сетью домов прав человека. Я уже более 10 лет работаю в сфере медиа-права и сотрудничаю с различными неправительственными организациями, специализирующимися в этой области, такими как Институт развития региональной прессы (The Regional Press Development Institute (RPDI), www.irrp.org.ua) и Институт Медиа Права (Media Law Institute (MLI), <http://medialaw.kiev.ua/>). На данном мероприятии я представляю Программу Сети Домов прав человека "Международное право для защиты общественных интересов" (the Human Rights House Network Program International Law in Advocacy) и Региональный центр прав человека (Regional Center for Human Rights (RCHR), <http://rchr.org.ua>).

Я хочу обратить внимание на новую угрозу для свободы слова, плюрализма мнений и права на получение информации в Украине. Эта угроза возникла в связи с неприятием государством необходимых мер в процессе перехода на цифровое вещание. Плюрализм в сфере свободы выражения мнения обеспечивается в том числе предоставлением равного доступа к вещательному пространству. Принцип равенства будет нарушен в связи с переходом на цифровое вещание, если государство не предпримет срочные меры правового, технического и организационного характера.

Поскольку сегодня в Украине параллельно ведется цифровое и аналоговое вещание, это скрадывает проблему. Однако многие телеканалы находятся в тревожном ожидании того момента, когда аналоговое вещание будет прекращено полностью.

Это касается, в первую очередь, региональных компаний. Для вещания региональных компаний выделено всего по 4 канала в каждом регионе. Это в 2-3 раза меньше количества телекомпаний, вещающих в каждом регионе Украины в аналоговом формате. Согласно положениям международного соглашения "Женева-2006", предельный срок перехода с аналоговых на цифровые стандарты доставки сигнала должен закончиться 17 июня 2015 года. Таким образом, в общей сложности более 100 региональных телекомпаний могут прекратить свою деятельность.

Ситуация, подобная той, которая складывается в Украине при переходе на цифровое вещание, привела к вынесению Европейским судом по правам человека решения по делу Центро Эуропа 7 С.р.л. и Ди Стефано против Италии [Centro Europa 7 S.r.l. and Di Stefano v. Italy] [Большая Палата] (жалоба N [38433/09](http://www.echr.coe.int/ViewDoc.aspx?id=188433), Постановление от 7 июня 2012 г.).

По мнению Независимой ассоциации телерадиовещателей Украины (<http://www.nam.org.ua>) достаточные ресурсы для обеспечения потребностей всего медийного рынка в Украине есть, и дефицит создан в силу неправильного распределения и резервирования каналов. В частности, для коммерческого использования зарезервировано 8 каналов высокой четкости, которые, однако, в силу дороговизны не будут использованы в Украине в обозримом будущем. Эти же каналы могут быть использованы для вещания 24 каналов обычной четкости, что может высвободить дополнительно 16 каналов, и этого более чем достаточно для удовлетворения существующего спроса на эфирный ресурс.

Однако помимо этого создан также экономический барьер для небольших региональных телерадиокомпаний. Владельцем технических мощностей, обеспечивающих вещание в цифровом стандарте, является негосударственное предприятие — ООО «Зеонбуд». В силу отсутствия надлежащего контроля со стороны правительства этим

предприятием установлены чрезвычайно высокие тарифы на услуги по ретрансляции цифрового сигнала, и небольшие телерадиокомпании неспособны оплачивать эти услуги.

То, что сейчас происходит в Украине - это не просто передел медийного *рынка*. На самом деле, происходит передел инструментов влияния на умы и средств борьбы за голоса избирателей. 2015 год — год прекращения вещания в аналоговом диапазоне — совпадает с годом президентских выборов в Украине. Таким образом, прекращение аналогового вещания представляет собой также и угрозу для демократии в Украине, поскольку снижение плюрализма мнений в период выборов может отрицательно сказаться на формировании воли избирателей.

Мои рекомендации таковы:

1. *Правительству Украины*: принять необходимые меры для поддержания и сохранения плюрализма в медиа сфере в процессе перехода на цифровое вещание.
2. *Международным неправительственным организациям*: организовать изучение успешных практик и подготовить рекомендации по переходу на цифровое вещание.
3. *Представителю ОБСЕ по свободе СМИ г-же Дунье Миятович (Dunja Mijatović)*: обратить внимание на угрозу свободе СМИ, которая возникла в Украине в связи с переходом на цифровое вещание, и принять меры в соответствии с мандатом ОБСЕ.