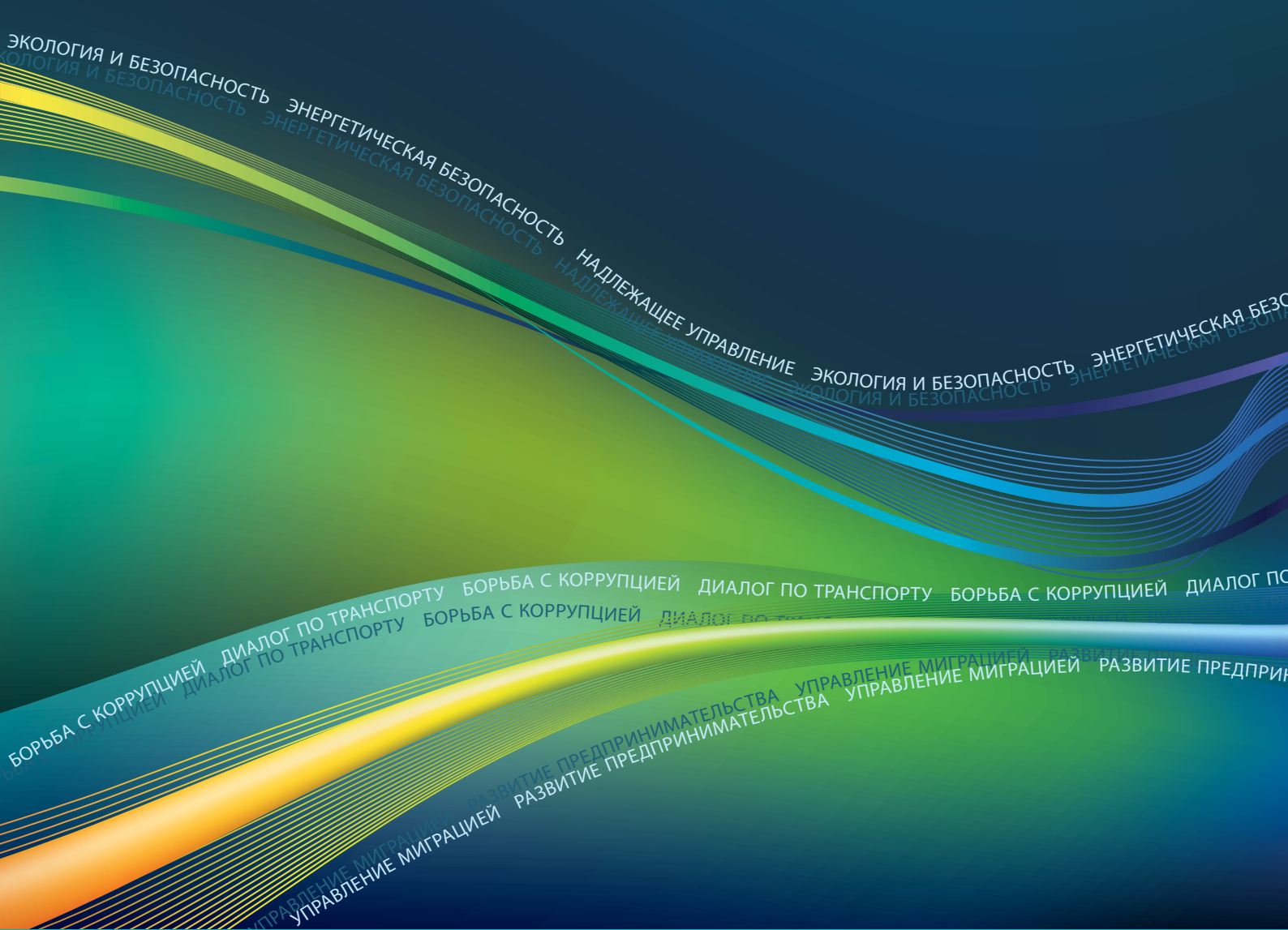


Доклад о деятельности 2011-12

Бюро Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ



ДАННАЯ ПУБЛИКАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ, Вена

Доклад не является документом, основывающимся на консенсусе.

ДИЗАЙН

red hot 'n' cool, Vienna

ПЕЧАТЬ

digitaldruck, Austria

Произведено на 100% переработанной бумаге без использования древесины.

Отпечатанный материал может быть переработан и использован повторно.

Доклад о деятельности 2011-12

Бюро Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ

Содержание

Предисловие	4
15-я годовщина Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	7
Экономико-экологический форум	11
Надлежащее управление	15
Борьба с коррупцией	15
Противодействие легализации незаконных доходов и финансированию терроризма	18
Экономическая деятельность	23
Создание возможностей для бизнеса и инвестиций	23
Наращивание диалога в сфере транспорта	27
Управление миграцией	28
Энергетическая безопасность	33
Экология и безопасность	37
Инициатива в области окружающей среды и безопасности	37
Водные ресурсы	39
Управление земельными ресурсами и переработка опасных отходов	40
Аспекты безопасности проблематики изменения климата	40
Вовлечение гражданского общества	41
Орхусские центры	43
Укрепление доверия	45
Использованные материалы	48
Ссылки на документы, публикации и источники в Интернете	48
Авторы фотографий	51
Список сокращений	52
Как с нами связаться	54

Уважаемые читатели!

Рад представить вам наш последний Доклад о деятельности - за 2011-2012 гг.*

Каждый год эта публикация дает, как я считаю, полезное представление о работе ОБСЕ в экономическом и экологическом измерении (ЭЭД). В нынешнем году подведение итогов работы еще более актуально – ведь в 2012 г. отмечается 15-я годовщина Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и 20-летие Экономико-экологического форума ОБСЕ.

За прошедшие годы мы стали свидетелями значительных изменений в способах и объеме реализации мандата ОБСЕ в экономической и экологической сферах.

Сегодня БКЭЭД не только помогает Председательству в ОБСЕ и вносит свой вклад в содействие диалогу между делегациями в ОБСЕ по экономическим и экологическим аспектам безопасности, но и организует многочисленные мероприятия, осуществляет деятельность по широкому спектру экономических и экологических вопросов. Оно также продвигает международные стандарты и передовую практику, наращивает контакты с международными организациями и гражданским обществом, отслеживает экономические и экологические тенденции по всему региону ОБСЕ. Бюро Координатора совместно с полевыми присутствиями ОБСЕ играет все более значительную роль в наращивании потенциала различных государственных и частных организаций в разнообразных областях, тем самым помогая странам разрабатывать и реализовывать устойчивую политику и проекты, способствующие безопасности и сотрудничеству в регионе ОБСЕ.

В период с июня 2011 г. по май 2012 г. Бюро организовало многочисленные семинары, тренинги, конференции и семинары по экономическим и экологическим вопросам. Не все из них будут упомянуты в этом докладе, но я верю, что все они способствовали расширению международного диалога, повышению осведомленности о проблемах и наращиванию институционального

потенциала. Среди этих мероприятий можно упомянуть расширение сети Орхусских центров, в частности, открытие центра в Молдове; поддержку первого мероприятия по национальной оценке рисков в области противодействия «отмыванию денег» в Республике Казахстан; организацию совместно с УНП ООН и Антикоррупционной сетью ОЭСР экспертного семинара по имущественным декларациям государственных служащих (май, Бишкек) и многое другое.

Ежегодный Экономико-экологический форум был изначально задуман как средство содействия диалогу и сотрудничеству по вопросам перехода к рыночной экономике. Теперь он трансформировался в динамичный процесс, который включает в себя несколько встреч, генерирующих не только идеи для последующей деятельности, но и предлагающих субстантивный материал для рассмотрения на уровне Совета Министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ. В 2011 г., в рамках литовского Председательства в ОБСЕ, на Форуме обсуждалась тема устойчивого развития энергетики и транспорта. Основываясь на рекомендациях Форума, Вильнюсский СМИД ОБСЕ 2011 г. принял Решение об укреплении транспортного диалога в ОБСЕ. В этом контексте я рад сообщить, что в феврале 2012 г. мы опубликовали совместно с ЕЭК ООН «Справочник по передовой практике на пунктах пересечения границы: содействие торговле и транспорту». Идея этого издания родилась на предыдущих встречах Форума. 20-й Форум в период ирландского Председательства в ОБСЕ в 2012 г. посвящен укреплению безопасности и стабильности посредством надлежащего управления, включая такие аспекты, как борьба с «отмыванием денег», возврат незаконно присвоенных активов, противодействие коррупции и укрепление роли гражданского общества и частного сектора – все те вопросы, которые были и остаются приоритетными для БКЭЭД.

Заседание СМИД, прошедшее в 2011 г. в Вильнюсе, имело важное значение для нас и по ряду других причин. Оно приняло Решение по продвижению равных возможностей для женщин в экономической сфере.

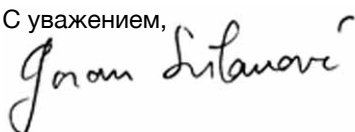
* Доклад охватывает деятельность, выполненную БКЭЭД и полевыми присутствиями ОБСЕ в период с июня 2011 г. по май 2012 г. Однако, он включает и некоторые ключевые виды деятельности, реализованные БКЭЭД с июня по сентябрь 2012 г. – такие, например, как проведение Заключительной встречи 20-го Форума в Праге.

Наше Бюро будет продолжать содействовать осуществлению политики, учитывающей гендерные аспекты. Мы, например, уже разработали и реализовали в сентябре 2012 г. проект по обучению женщин-предпринимателей из Афганистана, Таджикистана и Азербайджана.

Во время СМИД в Вильнюсе состоялось заседание Постоянного Совета ОБСЕ, на котором было принято Решение о повышении эффективности экономического и экологического измерения ОБСЕ. В частности, в решении содержался пункт о начале процесса обсуждения выполнения принятого в 2003 г. Документа-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения. Этим решением также было утверждено в качестве ежегодного формата Совещание по выполнению обязательств в ЭЭД, которое впервые состоялось в октябре 2011 г. Я рад отметить данный факт как еще один шаг на пути к повышению общей эффективности взаимодействия и работы в рамках ОБСЕ, а также как признание возрастающей роли ЭЭД в концепции всеобъемлющего подхода к безопасности. Надеюсь, что Совещание по выполнению обязательств в ЭЭД окажется успешной площадкой для обмена примерами передовой практики и накопленным опытом, для более активного политического диалога. Кроме этого, Совещание будет способствовать обзору хода реализации разнообразной деятельности в ЭЭД и укажет направления дальнейшей работы в приоритетных областях.

Надеюсь, что экономическое и экологическое измерение будет продолжать развиваться по восходящей в ближайшие годы. Чтобы быть успешными, мы должны по-прежнему работать для достижения тех же целей плечом к плечу - сменяющие друг друга Председательства в ОБСЕ, делегаты Экономического и экологического Комитета, сотрудники экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ, коллеги из организаций-партнеров нашей Организации и БКЭЭД.

С уважением,



Горан Свиланович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ



Горан Свиланович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ



Сотрудники БКЭЭД и полевых присутствий ОБСЕ, Прага, сентябрь 2012 г.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ: 15-я годовщина

История и мандат

Экономические и экологические вопросы всегда были неотъемлемой частью повестки дня ОБСЕ, отражая всеобъемлющий подход Организации к безопасности. В **Хельсинкском Заключительном акте 1975 г.** государства-участники Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) выразили свою убежденность в том, что *«усилия, направленные на развитие сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, охраны окружающей среды и в других областях экономической деятельности, вносят вклад в укрепление мира и безопасности в Европе и в мире в целом»*. Эти экономические и экологические вопросы составили т. н. Корзину II Хельсинкского Заключительного акта и с тех пор стали известны как второе измерение или, точнее, экономическое и экологическое измерение.

В ноябре 1997 г. государства-участники ОБСЕ согласились, путем принятия **Решения Постоянного Совета ОБСЕ № 194**, учредить пост Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в рамках Секретариата Организации. Координатору было поручено действовать в поддержку Председателя ОБСЕ и укреплять способность Постоянного Совета и институтов ОБСЕ заниматься экономическими, социальными и экологическими аспектами безопасности. Среди приоритетов деятельности Координатора было отмечено, что он/она будет *«укреплять взаимодействие ОБСЕ с соответствующими международными экономическими организациями, финансовыми институтами и организациями, действующими в области охраны окружающей среды, а также с соответствующими региональными, субрегиональными организациями, а также организациями и инициативами, занимающимися трансграничным экономическим сотрудничеством»*, работать с ними с целью дальнейшего наращивания взаимодействия на основе концепции кооперативной безопасности и *«предлагать им добавленную стоимость уникальной роли ОБСЕ в вопросах политики и безопасности»*.

В соответствии с этим мандатом, Бюро Координатора

экономической и экологической деятельности ОБСЕ оказывало содействие государствам-участникам ОБСЕ в выявлении и мониторинге угроз и вызовов безопасности и стабильности, вытекающих из экономических и экологических факторов, а также в противодействии этим угрозам. Работа Бюро направляется Постоянным Советом ОБСЕ, Экономическим и экологическим Комитетом и осуществляется в тесном взаимодействии с сотрудниками экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ. На протяжении прошедших лет деятельность БКЭЭД включала мониторинг тенденций экономического и экологического развития в соответствии с ролью ОБСЕ в раннем предупреждении об угрозах безопасности, а также содействие разработке и реализации экономической и экологической политики и проектов, направленных на укрепление безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ.

На встрече СМИД ОБСЕ в Маастрихте в декабре 2003 г. был принят Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, который более четко сформулировал и упорядочил приоритеты работы Бюро. Государства-участники ОБСЕ приняли на себя обязательство сотрудничать по вопросам экономики, надлежащего управления, устойчивого развития и охраны окружающей среды. В Документе-стратегии они выразили озабоченность тем, что *«экономическое и социальное неравенство, отсутствие верховенства закона, слабость управления, коррупция, массовая нищета и высокий уровень безработицы относятся к факторам, способствующим возникновению таких глобальных угроз, как терроризм, воинствующий экстремизм, транснациональная организованная преступность, а также незаконная экономическая деятельность, включающая «отмывание денег», незаконную торговлю всех видов и нелегальную миграцию»*. Кроме того, государства-участники ОБСЕ признали, что *«деградация окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и бесхозяйственность в переработке и утилизации отходов оказывают существенное влияние на здоровье, благополучие, стабильность и безопасность наших стран»*. Бюро Коор-

динатора поручалось, совместно с соответствующими партнерами, преобразовывать такие риски в возможности для сотрудничества.

В свете новых экономических проблем в регионе Организации государства-участники ОБСЕ ощутили возрастающую необходимость дальнейшего повышения эффективности работы во втором измерении и укрепления механизма обзора их обязательств в экономической и экологической областях. В 2009 г. греческое Председательство в ОБСЕ учредило неофициальную и открытую для участия Группу друзей по рассмотрению вопросов будущей ориентации экономического и экологического измерения. Эта группа затем подготовила Доклад Председательства – т.н. **Доклад Вербека**, включавший ряд рекомендаций по дальнейшей оптимизации и совершенствованию работы БКЭЭД. Содержавшиеся в докладе рекомендации в конечном итоге привели к принятию **Решения Постоянного Совета № 995** с поручением БКЭЭД организовать в октябре 2011 г. (впервые за все годы) Совещание по выполнению обязательств в ЭЭД. Позже в том же году было принято **Решение Постоянного Совета № 1011** о повышении эффективности ЭЭД. В нем, среди прочего, подчеркивалась необходимость более активного участия в работе Экономического и экологического Комитета сотрудников экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ, приглашенных представителей правительств, бизнеса, научных кругов и гражданского общества. В этом решении Постоянный Совет также признал, что может возникнуть необходимость пересмотра почти десятилетнего по возрасту Документа-стратегии для ЭЭД с тем, чтобы он соответствовал «возникающим экономическим и экологическим вызовам». В этой связи Постоянный Совет поручил Экономическому и экологическому Комитету инициировать обзор выполнения положений Документа-стратегии и представить первый доклад о ходе этой работы к концу 2012 г.

БКЭЭД сегодня

Сегодня, отражая разнообразие вопросов, которые последующие Председательства в ОБСЕ на протяжении прошедших лет выбирали в качестве приоритетных, с учетом новых глобальных экономических потребностей и тенденций, Бюро ведет практическую работу, ориентированную на проекты, по широкому кругу тем. А именно, оно:

- Продвигает надлежащее управление и транспарентность с упором на борьбу с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма;
- Укрепляет сотрудничество между государства-

ми-участниками ОБСЕ в сферах улучшения инвестиционного климата, развития предпринимательства, управления миграцией, транспорта и безопасности; способствует обмену передовым опытом по вопросам организации работы пунктов пересечения границы, облегчения транспортных перевозок и торговли;

- Содействует диалогу по вопросам энергетической безопасности;
- Пропагандирует устойчивое развитие путем повышения осведомленности общественности об этой проблематике и содействия в разработке политики в области окружающей среды и безопасности, в т. ч. по вопросам управления водными ресурсами, деградации земель, обращения с опасными отходами и изменения климата;
- Разрабатывает и реализует Инициативу в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) в сотрудничестве с другими международными организациями.

Деятельность Бюро в экономической сфере среди прочего включала:

- Содействие ратификации и выполнению международных правовых документов и стандартов, например, в областях противодействия коррупции, «отмыванию денег» и финансированию терроризма, а также в транспортной и таможенной сферах;
- Организация национальных и региональных семинаров, укрепление потенциала и проведение учебных семинаров по различным вопросам экономического управления;
- Разработка руководств, справочников и учебных материалов, направленных на оказание помощи государствам-участникам ОБСЕ в совершенствовании их законодательства, разработке и реализации новых мер по широкому кругу экономических вопросов;
- Содействие гармонизированному сбору достоверных и сопоставимых данных для выработки мер политики в регионе ОБСЕ, базирующихся на фактах; эта деятельность касалась, например, сфер миграции и противодействия легализации незаконных доходов.

В области экологии основное внимание уделялось:

- Инициативе в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC), которая представляет собой формат сотрудничества по экологическим вопросам, имеющим потенциал влияния на безопасность в трансграничном контексте, и формат содействия миру и стабильности по-

средством расширения экологического сотрудничества и движения к устойчивому развитию;

- Управлению водными ресурсами, проблематике изменения климата и деятельности по утилизации опасных отходов;
- Оказанию поддержки государствам-участникам ОБСЕ в выполнении их обязательств в рамках Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; эта работа проводилась, например, путем создания сети Орхусских центров, насчитывающей сейчас более 30 центров в 10 странах во всех четырех суб-регионах ОБСЕ;
- Работе на основе взаимодополняемости со специализированными международными организациями в сфере энергетики по вопросам, связанным с устойчивой энергетикой, энергоэффективностью и энергетической дипломатией.

Занимаясь этими вопросами, БКЭЭД, в соответствии со своим мандатом, развивало тесное сотрудничество со специализированными международными региональными организациями, институтами и органами. В области продвижения надлежащего управления, борьбы с коррупцией, противодействия «отмыванию денег» и финансированию терроризма Бюро Координатора взаимодействовало, например, с такими партнерами, как Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Совет Европы, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Группа «Эгмонт» подразделений финансовой разведки, частные финансовые институты и организации гражданского общества.

В области миграционной деятельности близкими партнерами Бюро традиционно выступали Международная организация по миграции (МОМ) и Международная организация труда (МОТ). В сферах транспортных и таможенных вопросов установилось тесное сотрудничество с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Всемирной таможенной организацией (ВТАМО) и Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ), а также рядом других организаций. По вопросам экологии достаточно большое количество мероприятий было проведено в рамках Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC). Основанная ОБСЕ, ЮНЕП и ПРООН в 2003 г., данная Инициатива трансформировалась в партнерство, кото-



Встреча Экономико-экологического форума ОБСЕ в Праге

рое сегодня также включает в себя ЕЭК ООН, Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы, и НАТО в качестве ассоциированного партнера. В сфере энергетики Бюро Координатора сотрудничало с ЕЭК ООН, Секретариатом Энергетической Хартии и Международным энергетическим агентством, а также наладило регулярный обмен информацией с Секретариатом Энергетического сообщества, МАГАТЭ, Международным институтом прикладного системного анализа, ОПЕК, Фондом международного развития ОПЕК, ЮНИДО и Партнерством по возобновляемой энергии и энергоэффективности.

Значимость работы Бюро в последние годы возросла, в особенности, в контексте глобального экономического спада и новых вызовов экологического характера. Сейчас более, чем когда-либо, странам нужна та платформа для политических дискуссий и обмена техническими знаниями и опытом, которую предлагает второе измерение ОБСЕ и которая способна свести вместе все заинтересованные стороны, включая представителей правительств, ассоциаций частного сектора и бизнес-сообщества, а также гражданского общества и научных кругов.

Имея мандат для работы по всему региону ОБСЕ, Бюро Координатора в течение этих пятнадцати лет не только само реализовало большое количество мероприятий и проектов, но оно также активно поддерживало и дополняло тематическую работу (на национальном уровне) 15 полевых присутствий ОБСЕ на всем пространстве Организации. Бюро будет продолжать это делать и в ближайшие годы.



Чернинский дворец в Праге – традиционное место проведения Заключительной встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ

Экономико-экологический форум ОБСЕ

В 2012 г. Экономико-экологический форум ОБСЕ отпраздновал свое 20-летие. В течение последних двух десятилетий заседания Форума собирали представителей высокого уровня государств, международных организаций, гражданского общества и частного сектора, которые активно обсуждали ключевые экономические и экологические проблемы, стоящие перед ОБСЕ и ее странами-участницами. Годовой цикл Форума превратился в процесс активных обсуждений широкого спектра экономических и экологических проблем и выработки конкретных рекомендаций для дальнейших действий.

20-й Экономико-экологический форум

22 июля 2011 г. Постоянный Совет ОБСЕ принял решение о том, что темой Экономико-экологического форума 2012 г. будет «Укрепление безопасности и стабильности посредством надлежащего управления» (РС Дес. No. 1004). Данное решение основывалось на обязательствах, содержащихся в Документе-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения, а также в решениях СМВД ОБСЕ по борьбе с коррупцией и транснациональными угрозами, в частности, таких, как:

- 2004 г. - Заявление СМВД в Софии о предотвращении терроризма и борьбе с ним
- 2004 г. - Решение СМВД № 11/04 о борьбе с коррупцией
- 2007 г. - Решение СМВД № 5/07 о государственно-частных партнерствах в противодействии терроризму

После принятия вышеупомянутого решения БКЭЭД совместно с ирландским Председательством в ОБСЕ подготовили и организовали проведение цикла Форума, который включал две подготовительные встречи и заключительную встречу в Праге.

Первая подготовительная встреча Форума прошла 6-7 февраля 2012 г. в Вене. Ее внимание было сфокусировано на противодействии «отмыванию денег» и финансированию терроризма (ПОД/ФТ). Состоявшаяся дискуссия касалась различных тем, в частности,

наращивания потенциала в предупреждении, выявлении и подавлении легализации преступных доходов и финансирования терроризма; подготовки и организации мероприятий по оценке рисков на национальном уровне; межведомственного сотрудничества внутри стран; международного информационного обмена; сотрудничества между частным сектором, государством и международными организациями.



Вторая подготовительная встреча 20-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, 23-24 апреля 2012 г., Дублин

Вторая подготовительная встреча состоялась 23-24 апреля 2012 г. в Дублине и уделила главное внимание продвижению надлежащего управления и борьбы с коррупцией в поддержку социально-экономического развития. Повестка дня заседаний включала такие вопросы, как международные и региональные анти-коррупционные инструменты; этика поведения государственных служащих; содействие налаживанию «здорового» управления общественными ресурсами и расходами бюджета; роль гражданского общества и бизнес-сообщества в разработке всеобъемлющей и эффективной политики по борьбе с коррупцией; роль надлежащего управления в стимулировании устойчивого экономи-



20-летие Экономико-экологического форума ОБСЕ, Прага, сентябрь 2012 г.

ческого, социального и экологического развития; а также выявление и возвращение похищенных активов.

По завершении подготовительной части Форума, 12-14 сентября 2012 г. в Праге была проведена его **Заключительная встреча**. В ней приняли участие более 250 чел. Задачей этого мероприятия было подведение итогов предшествовавших обсуждений и обобщение идей, предложений и рекомендаций, выдвинутых в ходе подготовительных встреч. Конечной же целью заключительной встречи было выработать мнения и предложения, которые могли бы быть учтены государствами-участниками ОБСЕ при подготовке будущих документов и деятельности Организации.

Как и в предыдущие годы, на Пражском форуме рассматривалось выполнение государствами-участниками ОБСЕ обязательств в одной из конкретных областей экономического и экологического измерения. Для этого в первый день мероприятия был представлен доклад «*Стратегические подходы к предупреждению коррупции в регионе ОБСЕ*», подготовленный внешним экспертом по заказу ОБСЕ. Дальнейшие сессии были посвящены различным аспектам надлежащего управления и борьбы с коррупцией, таким как многосторон-

нее сотрудничества в сфере ПОДУФТ; региональное сотрудничество по возвращению активов; важность укрепления роли гражданского общества в продвижении надлежащего управления; содействие обеспечению добросовестности в государственных закупках; вопросы различных измерений ОБСЕ, связанные с содействием реализации принципов надлежащего управления; а также возможная роль ОБСЕ в укреплении надлежащего управления в последующей работе по итогам Форума.

В течение трехдневной Заключительной встречи ее участники имели возможность изучить сильные и слабые стороны ОБСЕ в области обеспечения надлежащего управления. Они старались лучше понять, где в этом отношении находится Организация, и какие дальнейшие действия она могла бы предпринять. В данном контексте большинство участников признало, что усилия по продвижению надлежащего управления и борьбе с коррупцией в регионе ОБСЕ могут быть успешными только при тесном сотрудничестве между различными заинтересованными сторонами, включая соответствующие ключевые организации-партнеры, такие как Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью, ОЭСР, Совет Европы и ФАТФ.

Участники Пражского форума также подчеркивали роль ОБСЕ как платформы, способствующей обмену передовым опытом и генерирующей наращивание потенциала стран-участниц Организации в реализации принципов надлежащего управления. Кроме того, они отмечали способность ОБСЕ обеспечивать междисциплинарный подход к усилиям государств-участников ОБСЕ и других заинтересованных сторон в решении вопросов укрепления надлежащего управления.

Экономический и экологический Комитет

Экономический и экологический Комитет (ЭЭК) на протяжении года продолжал оставаться площадкой для дискуссий между государствами-участниками ОБСЕ.

В январе, марте и июне прошли заседания ЭЭК по подготовке к 20-му Экономико-экологическому форуму ОБСЕ и его итогам. А в конце июля обсуждались приготовления к следующему Экономико-экологическому форуму, а также Совещанию по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении.

В соответствии с положениями, включенными в Решение Постоянного Совета об «*Укреплении экономического и экологического измерения ОБСЕ*» (РС. DEC 1011), о выборе приоритетных тем для ЭЭК, были

организованы следующие тематические заседания Комитета:

В марте состоялось первое тематическое заседание Комитета, посвященное *экологическому управлению и устойчивому развитию*. За этим заседанием, в конце мая, последовало заседание ЭЭК по *энергетической безопасности* и возможным будущим шагам в свете Доклада Генерального секретаря ОБСЕ о дополняющей роли ОБСЕ в области энергетической безопасности.

Еще одно тематическое заседание Комитета по вопросам *надлежащего управления*, включая подходы с точки зрения разных измерений, прошло в июле. Его участники поделились своим передовым опытом в области борьбы с коррупцией и укрепления добросовестности в государственном секторе.

Наконец, на своих последних тематических встречах ЭЭК рассмотрел, соответственно, в сентябре и октябре, вопросы обеспечения гендерного равенства в сфере экономики и управления водными ресурсами.

21-й Экономико-экологический форум

По предложению будущего украинского Председательства в ОБСЕ и, как это было отражено в Решении Постоянного Совета (PC.DEC/1047 от 26 июля), в 2013 г. темой Экономико-экологического форума ОБСЕ будет «Укрепление стабильности и безопасности: улучшение воздействия деятельности, связанной с энергетикой, на окружающую среду в регионе ОБСЕ».

Повестка дня Форума будет сконцентрирована на следующих двух тематических блоках:

- Рассмотрение экологических проблем и рисков, связанных с деятельностью в сфере энергетики, и их последствий для безопасности, включая вопросы обеспечения устойчивого управления энергетическими ресурсами;
- Улучшение воздействия на окружающую среду производства, транспортировки и потребления энергии в регионе ОБСЕ, в т. ч. посредством укрепления сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ по продвижению «зеленой экономики», новых и возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности, а также надлежащего управления и транспарентности в области энергетики, и государственно-частных партнерств.

Процесс 21-го Экономико-экологического форума будет включать две подготовительные встречи и заключительную встречу, которая состоится 11-13 сентября 2013 г. в Праге.

Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении

Впервые проведенное в октябре 2011 г., Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении (EEDIM) ставит целью оценить выполнение обязательств экономического и экологического характера государствами-участниками ОБСЕ и определить приоритеты для будущей работы. Это мероприятие также служит важной вехой на пути к ежегодному заседанию СМИД ОБСЕ.

Как и знаменательная прошлогодняя встреча, Совещание, планируемое на 16-17 октября 2012 г. (по Решению Постоянного Совета ОБСЕ № 1044), предоставит возможность для базирующихся в Вене делегаций стран-участниц ОБСЕ, экспертов из столиц, сотрудников полевых присутствий ОБСЕ и ее Секретариата, а также партнеров от других организаций и гражданского общества провести обзор прогресса, достигнутого в различных тематических областях, выявить остающиеся пробелы, продвинуть их сотрудничество и сформулировать конкретные рекомендации по дальнейшему укреплению роли и эффективности работы в экономическом и экологическом измерении.



Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении 2011 года, дворец Хофбург, Вена



Надлежащее управление

Укрепление надлежащего управления было одним из центральных вопросов политического диалога в экономическом и экологическом измерении в 2012 г. и стало темой 20-го Экономико-экологического форума ОБСЕ. Надлежащее управление и транспарентность, включая борьбу с коррупцией, легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма, имеют исключительно важное значение для экономического развития, процветания, стабильности и безопасности. Таким образом, они относятся к ключевым приоритетам Организации.

Работа ОБСЕ на этом направлении во втором измерении направлялась Документом-стратегией ОБСЕ для экономического и экологического измерения (2003 г.) и рядом соответствующих решений СМИД и Постоянного Совета ОБСЕ.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) поддерживало ирландское Председательство и государства-участников ОБСЕ в их диалоге по широкому кругу вопросов, касающихся надлежащего управления и борьбы с коррупцией, а также противодействия «отмыванию денег» и финансированию терроризма.

Бюро также продолжало оказывать поддержку заинтересованным государствам-участникам Организации путем содействия им в выполнении своих обязательств в рамках ОБСЕ и иных обязательств на международном уровне в области надлежащего управления. Кроме того, оно обеспечивало законодательную и институциональную поддержку, консультации, тематические обучения, ознакомление с руководящими документами и платформу для обмена опытом и передовой практикой.

Очень важным аспектом работы Бюро оставалось взаимодействие и сотрудничество с другими организациями, гражданским обществом и частным сектором. В целях укрепления надлежащего управления и борьбы с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма в регионе ОБСЕ Бюро организовало несколько мероприятий по повышению осведомленности и наращиванию потенциала в соответствующих областях совместно с УНП ООН, ОЭСР, Всемирным банком, МВФ, Советом Европы и Базельским институтом управления.

Укрепление надлежащего управления и борьба с коррупцией

Для облегчения борьбы с коррупцией в государствах-участниках ОБСЕ БКЭЭД продолжало со-

действовать выполнению соответствующих международных анти-коррупционных документов, в частности, Конвенции ООН против коррупции. Например, Бюро оказывало помощь заинтересованным странам в регионе ОБСЕ в приведении национального анти-коррупционного законодательства в соответствие с их международными обязательствами.

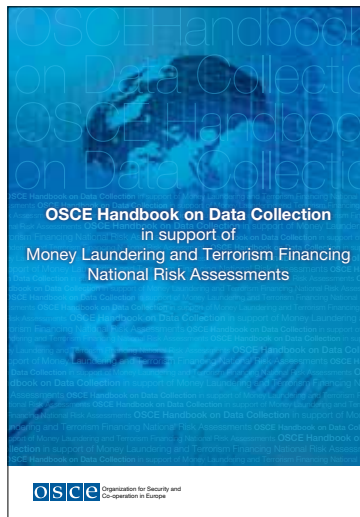
Для оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ в укреплении добросовестности, прозрачности и подотчетности в местных органах власти, БКЭЭД и Экспертный центр Совета Европы по реформе местного самоуправления провели Региональный семинар по содействию реформе местного самоуправления и надлежащему управлению на местном уровне в декабре 2011 г. в Киеве. В семинаре приняли участие около 40 представителей местных и муниципальных властей и должностных лиц из министерств, ответственных за местное и региональное управление, из ряда стран Европейского Союза, Восточной Европы и Южного Кавказа. Семинар способствовал обмену передовым опытом и знаниями по вопросам финансового управления, фискальной децентрализации, государственных закупок, бюджета и борьбы с коррупцией. На нем также были сформулированы предложения по дальнейшему совершенствованию существующей нормативно-правовой базы на местном/муниципальном уровне.

Для усиления превентивных анти-коррупционных мер БКЭЭД, Центр ОБСЕ в Бишкеке, Анти-коррупционная Сеть ОЭСР (АКС) для стран Восточной Европы и Центральной Азии и УНП ООН совместно организовали Экспертный семинар по вопросам имущественных деклараций государственных должностных лиц 14-15 мая 2012 г. в Бишкеке. Его участники обменялись опытом последних новшеств и примерами передовой практики в области декларирования имущества как способа укрепления прозрачности и доверия в государственном управлении, а также предотвращения коррупции и конфликта интересов. Среди участников семинара были должностные лица из стран с переходной экономикой, которые отвечают за разработку и использование имущественных деклараций; представители служб, оказывающих общественные услуги; агентств по борьбе с коррупцией и налоговых органов.

3-5 сентября с.г. БКЭЭД организовало в Вене семинар по проблематике выявления, задержания и возвращения похищенных активов в регионе ОБСЕ. Его целями были повышение политической осведомленности государств-участников ОБСЕ о фундаментальной важности эффективного возвращения активов для обеспечения действенности анти-коррупционных усилий, а также демонстрация сохраняющихся пробелов

в реализации положений Главы V Конвенции ООН против коррупции. Мероприятие было проведено в сотрудничестве с УНП ООН, Инициативой Всемирного банка и УНП ООН по возврату похищенных активов (StAR), Базельским институтом управления и ирландским Председательством в ОБСЕ. В семинаре приняли участие около 120 экспертов, практиков и дипломатов из государств-участников ОБСЕ и стран-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Они обсудили результаты конкретных случаев возврата активов и вопросы, связанные с правовыми инструментами, отслеживанием активов, международным и региональным сотрудничеством в поддержку возвращения активов. В конце семинара был подготовлен перечень выводов экспертов относительно необходимых дальнейших шагов.

В рамках 20-го Экономико-экологического форума состоялась сессия по двум инструментам, разрабатываемым Секретариатом ОБСЕ с целью содействия странам в борьбе против коррупции, «отмывания денег» и финансирования терроризма. БКЭЭД сейчас обновляет Руководство ОБСЕ по наилучшей практике в области борьбы с коррупцией, которое было первоначально издано в 2004 г. Бюро также завершило подготовку Справочника ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок рисков в сферах легализации преступных доходов и финансирования терроризма. Презентация этого Справочника должна состояться



на Совещании по выполнению обязательств в ЭЭД 16 октября 2012 г.

Присутствие ОБСЕ в Албании продолжало оказывать поддержку государственным институтам и гражданскому обществу в борьбе с коррупцией. С сентября по декабрь 2011 г. оно организовало обучение 250 должностных лиц органов местного самоуправления в девяти местах в сотрудничестве с Высшим Инспектором

по надзору за имущественными декларациями и аудиту активов и Учебным институтом государственного управления. Присутствие ОБСЕ работало вместе с Высшим Инспектором над улучшением связей с широкой общественностью в вопросах профилактики коррупции, и в апреле 2012 г. Высший Инспектор организовал День открытых дверей для обеспечения большей прозрачности в отборе государственных служащих, которые проходят полную проверку задекларированных ими активов. Накануне Международного дня борьбы с коррупцией Присутствие ОБСЕ и Высший Инспектор также организовали открытую лекцию для студентов юридического факультета.

Миссия ОБСЕ в Сербии оказала содействие Антикоррупционному агентству в его первом мониторинге финансирования политических партий в ходе местных, провинциальных, парламентских и президентских выборов, состоявшихся в 2012 г. Она помогла в разработке подзаконных актов для принятого нового закона о финансировании политической деятельности, а также опубликовала руководство по данной теме и организовала обучение более 400 представителей заинтересованных организаций по всей Сербии по вопросам этого нового законодательства. Кроме того, Миссия ОБСЕ предоставляла техническое содействие и возможность обучения по месту работы сотрудникам Антикоррупционного агентства, чтобы помочь им провести первый мониторинг финансирования выборов.

Для укрепления механизмов борьбы с коррупцией на местном уровне и повышения осведомленности о них Миссия ОБСЕ в Сербии также сотрудничала с НПО в разработке и принятии местного Плана борьбы с коррупцией в г. Буяновац (Южная Сербия).

Повышение прозрачности и эффективности использования общественных ресурсов остается приоритетной темой для Миссии в ее сотрудничестве как с государственными учреждениями, так и гражданским обществом. Миссия оказала поддержку парламентскому контролю за годовым бюджетным отчетом Государственного института аудиторов путем разработки руководства с соответствующими инструкциями.



Специальная сессия на тему «Инструменты ОБСЕ в поддержку борьбы с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма» (Заключительная встреча 20-го Экономико-экологического форума ОБСЕ)

Миссия также провела консультации с международными экспертами, членами Комитета по финансам и руководством Государственного института аудиторов в дополнение к организации ознакомительной поездки для парламентариев в Словению для встреч с членами Национального собрания и Государственного аудиторского суда.

Помимо этого, Миссия ОБСЕ содействовала местным НПО, поддерживая совершенствование подотчетности и механизмов гражданского участия в муниципалитетах Лебане, Медведжи и района Нисавы на юге Сербии. Были организованы кампании по информированию общественности и круглые столы для местных жителей, на которых они могли обсудить нарушения в процессах бюджетных расходов.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжала осуществлять Местную Первую инициативу, выдвинутую в 2009 г. и успешно реализованную в ряде муниципалитетов. Инициатива состоит из семи различных компонентов, все из которых направлены на развитие надлежащего управления на местном уровне и укрепление связей и взаимодействия между гражданами и местными органами власти.

После почти трехлетней реализации данной Инициативы муниципалитеты Хаджичи и Невесинье первыми завершили все мероприятия и обеспечили свое соответствие комплексному набору стандартов, изложенных в проектных модулях по *Муниципальному управлению и подотчетности* и *Муниципальному Собранию/Поддержке Совета*. Этот проект улучшил совместное планирование развития, подотчетность исполнительных органов муниципалитетов, участие граждан в принятии решений, а также общее управление муниципалитетами в Хаджичи и в 13 других муниципалитетах, принявших участие в первом из вышеупомянутых модулей. Муниципалитет Невесинье достиг выполнения стандартов, связанных с эффективным управлением муниципальным собранием, укрепил свои возможности и усовершенствовал процедуры в области надзора, и улучшил связи между муниципальными советниками и гражданами. Муниципалитеты Хаджичи и Невесинье также успешно выполнили компонент Инициативы по *Средствам информации и коммуникациям*.

Кроме того, продолжалось выполнение проекта по укреплению *Надлежащего управления в сфере образования*, который распространился на кантоны Герцеговина-Неретва, Центральная Босния, Тузла и Босния-Подринье. В рамках этого проекта было издано пособие по «сдержкам и противовесам» на уровне школ, и Миссия продолжала сотрудничать с инспекторами в сфере образования в целях укреплении их потенциала в борьбе с нарушениями, неправильным тол-

кованием или неприменением законов. Миссия ОБСЕ также продолжала предоставлять возможности профессионального роста директорам школ, организовав обучение около 200 директоров по вопросам доходов и расходов, а также законодательства о государственных закупках.

Координатор проектов ОБСЕ в Украине реализовал в Днепропетровской области проект по «электронному правительству», который был направлен на обеспечение высокого качества административных услуг, предоставляемых в цифровом формате. Местные органы власти провели комплексную оценку всех административных услуг в регионе и определили субсидии, выплаты пенсий и услуги по уходу за детьми как социальные услуги, пользующиеся наибольшим спросом. Координатор проектов оказал содействие в стандартизации административных услуг, которые связаны с данными социальными услугами, а также определил другие востребованные услуги. Специалисты, подобранные Координатором проектов, разработали алгоритмы и описали процедурные нормы, касающиеся предоставления этих услуг гражданам с использованием цифрового формата и с конечной целью упрощения предоставления услуг. В результате, система социальных услуг, оказываемых на базе информационных технологий, в настоящее время функционирует во всех 22 районах Днепропетровской области. Новый цифровой формат, как ожидается, улучшит качество услуг и одновременно значительно сократит время ожидания для граждан.

Бюро ОБСЕ в Баку поддерживало усилия правительства Азербайджана по повышению прозрачности



Вручение сертификатов об окончании курса по расследованию коррупционных действий работникам прокуратур, Миссия ОБСЕ в Сербии

и подотчетности государственных услуг с помощью внедрения методов «электронного правительства». В 2011 г. Бюро проанализировало выполнение соответствующих подзаконных актов и предоставило свою детальную оценку, а также рекомендации по каждому из них. В декабре 2011 г. результаты этой оценки рассматривались на круглом столе с представителями гражданского общества и международного сообщества. Участники мероприятия подчеркнули полезные возможности технологий в борьбе с коррупцией.

В 2012 г. Бакинское бюро ОБСЕ продолжало диалог с Анти-коррупционной комиссией Азербайджана и оказывало ей дальнейшую помощь в реализации Национальной стратегии по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией. Новый анти-коррупционный план действий четко определяет эффективное использование «электронного правительства» как один из основных инструментов в борьбе с коррупцией. Бюро содействовало введению в действие этого важного инструмента политики.

Рекомендации Бюро ОБСЕ в Таджикистане были успешно интегрированы в проект Закона о проверке законодательных актов на предмет наличия коррупционной составляющей, который в настоящее время на-

ходится в процессе принятия. Вместе с государственным научно-исследовательским агентством Бюро ОБСЕ также провело исследование по вопросам коррупции, результаты которого нашли отражение в плане работы Национального совета Таджикистана по борьбе с коррупцией.

Координатор проектов в Узбекистане продолжал поддерживать организацию консультаций и ознакомительных поездок, таких как участие узбекской делегации в пленарном заседании Анти-коррупционной Сети ОЭСР для Восточной Европы и Центральной Азии, на котором рассматривался первый доклад Узбекистана о ходе работы в этой области. ОБСЕ и Министерство юстиции также разработали механизм оценки воздействия регулирующих норм для обзора нового экономического законодательства.

Противодействие легализации незаконных доходов и финансированию терроризма

БКЭЭД активизировало свои усилия по содействию государствам-участникам ОБСЕ в принятии и выполне-

Дополнительные встречи и мероприятия

2011

Октябрь, Будва, Черногория

На «Средиземноморской конференции 2011 г. по сотрудничеству Средиземноморских партнеров и ОБСЕ: преобразования - вызовы и возможности в Средиземноморском регионе» Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ выступил с речью об «Укреплении надлежащего управления».

Октябрь, Марракеш, Марокко

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ выступил с речью от имени ОБСЕ на 4-м Заседании Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции.

2012

Февраль, Париж, Франция

БКЭЭД провело консультации с секретариатом ОЭСР о совместной деятельности в 2012 г. и приняло участие в 11-м Заседании по мониторингу Стамбульского анти-коррупционного плана действий и 13-й встрече Руководящей группы Анти-коррупционной Сети ОЭСР.

Март, Брюссель, Бельгия

Представитель БКЭЭД принял участие, по приглашению, в 11-м Заседании Подкомитета по добросовестности Всемирной таможенной организации и обсудил возможности будущей деятельности в области поощрения добросовестности в работе таможенных органов.

Март, Бухарест, Румыния

Представитель БКЭЭД выступил на Конференции, посвященной «Борьбе с коррупцией - повышению прозрачности и подотчетности судебной системы», которая была организована совместно Государственным департаментом США, Европейским центром по изучению вопросов безопасности имени Дж. Маршалла и румынскими властями.

нии 40 рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Деятельность в области противодействия легализации незаконных доходов и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) включала повышение осведомленности о данных проблемах, разработку технических материалов, а также укрепление соответствующего потенциала государственного и частного секторов - в основном, в рамках национальных институтов и между такими институтами, в частности, подразделениями финансовой разведки (ПФР). Бюро также оказывало помощь ряду государств-участников ОБСЕ в проведении национальной оценки рисков в сфере противодействия «отмыванию денег» и финансированию терроризма. Эта деятельность часто осуществлялась в партнерстве с соответствующими международными и региональными организациями, включая УНП ООН, Всемирный банк, МВФ, Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ), Евразийскую группу по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Группу «Эгмонт» подразделений финансовой разведки и частные финансовые институты.

8 сентября 2011 г. в Киеве Бюро Координатора организовало Региональный круглый стол по вопросам усиления сотрудничества между подразделениями финансовой разведки, контролирующими, отчетными организациями и правоохранительными органами в борьбе против «отмывания» преступных доходов, осуществляемого с помощью новых платежных методов. Круглый стол был проведен в сотрудничестве с Государственной службой финансового мониторинга Украины при поддержке Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ и Координатора проектов ОБСЕ в Украине. Более 60 участников из стран Восточной и Юго-Восточной Европы, представлявшие ПФР, национальные банки, судебные власти и полицейские службы, провели обзор текущей ситуации в использовании новых методов оплаты в преступных целях. Они обсудили существующие платежные системы, в частности, электронные деньги (включая предоплаченные денежные карты), альтернативные системы денежных переводов, системы массового обналичивания денег, и обсудили способы предотвращения использования этих систем для целей «отмывания денег». Круглому столу предшествовал Региональный семинар по конфискации и возвращению незаконных доходов наркоторговцев, проведенный Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ 6-7 сентября в том же месте.

3-4 октября 2011 г. в Вене БКЭЭД, Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ, Бюро Специального представителя по борьбе с торговлей



8 сентября 2011 г. - Борьба с «отмыванием» преступных доходов с помощью новых методов платежей была в центре внимания Круглого стола, организованного БКЭЭД в Киеве

людьми ОБСЕ и УНП ООН организовали Экспертный семинар по использованию режимов противодействия «отмыванию денег» в борьбе с торговлей людьми. Основной целью семинара являлось расширение объема оперативных данных, которыми могли бы пользоваться правоохранительные органы, ПФР и отделы наблюдения за соблюдением законодательства частных компаний, об использовании финансовых расследований в целях выявления и конфискации доходов от торговли людьми.

18-20 января 2012 г. Бюро Координатора присоединилось к Всемирному банку, Совету Европы и правительству Сербии в организации первого в Сербии Семинара по проведению национальной оценки рисков в сфере противодействия «отмыванию денег» и финансированию терроризма в Белграде. Помимо председательства на заседаниях одной из рабочих групп, БКЭЭД обеспечило участие представителей ПФР из других стран Юго-Восточной Европы. Аналогичные мероприятия были проведены совместно со Всемирным банком в Бишкеке и Астане.

В апреле 2012 г. БКЭЭД совместно с **Центром ОБСЕ в Астане** и Комитетом по финансовому мониторингу Казахстана организовали одно за другим два учебных курса по проблематике борьбы с «отмыванием денег» для определенных нефинансовых предприятий и профессий в Астане и Алма-Ате. В курсах приняли участие эксперты с острова Мэн и из Лихтенштейна, которые провели обучение адвокатов, нотариусов и бухгалтеров по вопросам соблюдения ими обязанностей по ПОД/ФТ, вытекающих из законодательства Казахстана.

Успешному вступлению Азербайджана в Группу «Эгмонт» в конце 2011 г. в определенной степени способствовали усилия **Бюро ОБСЕ в Баку**, которое в сотрудничестве со Службой по финансовому мониторингу (СФМ) провело обучающие семинары по ПОД/ФТ для судей и прокуроров и оказало содействие СФМ в организации поездки для ознакомления с работой Голландской финансовой разведки. В ходе этого визита состоялся обмен опытом практического применения GoAML - программного обеспечения УНП ООН, предназначенного для отслеживания и обработки подозрительных операций.

Совместно с Администрацией Сербии по предупреждению «отмывания денег» **Миссия ОБСЕ в Сербии** подготовила первый в истории страны доклад о национальных тенденциях «отмывания денег», который должен помочь широкой общественности быстрее идентифицировать подозрительную деятельность. Целью публикации является предоставление отчитывающимся структурам частного сектора из первых рук описания того, как финансовые данные и иная информация, которую они представляют, используются для раскрытия преступной деятельности.

В октябре 2011 г. и марте 2012 г. Миссия ОБСЕ в Сербии и Министерство юстиции США организовали учебные курсы для сотрудников анти-коррупционного отдела прокуратуры. Курс был посвящен практическим вопросам, касающимся сбора и анализа финансовых данных, которые могут быть связаны с коррупцией, «отмыванием денег», уклонением от уплаты налогов и другими финансовыми преступлениями. Прокурорские работники также прошли обучение выявлению подозрительной активности на Белградской фондовой бирже. Эти курсы высветили важность использования финансовых записей для расследования случаев коррупции, улучшения координации между следователями и органами контроля за финансовым сектором, а также применения имущественных деклараций государственных должностных лиц в предполагаемых случаях коррупции в государственном секторе.

Центр ОБСЕ в Ашхабаде и Бюро Координатора организовали в апреле 2012 г. в Ашхабаде Семинар по использованию международных механизмов предотвращения «отмывания денег». Семинар способствовал укреплению соответствующего потенциала должностных лиц Туркменистана и продвижению примеров передовой практики в области надлежащего управления за счет укрепления приверженности властей страны борьбе с легализацией незаконных доходов. Темы, рассмотренные на семинаре, включали европейские механизмы для предотвращения «отмывания денег» и финансовые инструменты для обнаружения признаков финансирования терроризма и экстремизма. Участ-



Представители Министерства экономики и развития Туркменистана на семинаре, организованном совместно с ОБСЕ, Ашхабад, апрель 2012 г.

ники семинара также изучили конкретные примеры «отмывания денег» в оффшорных зонах; преступлений в сфере информационных технологий, связанных с «отмыванием денег»; и имеющиеся инструменты для борьбы с коррупцией.

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане продолжал оказывать помощь в укреплении потенциала узбекских ПФР, центрального банка и коммерческих банков по выявлению и криминализации случаев «отмывания денег» и финансирования терроризма.

При поддержке Координатора проектов ОБСЕ и благодаря демонстрации последовательной приверженности со стороны узбекского Правительства Узбекистан в 2011 г. успешно вступил в Группу «Эгмонт» подразделений финансовой разведки. Координатор проектов также поддержал установку программного обеспечения для обнаружения подозрительных сделок в 30% всех банков страны. Осенью 2011 г. он организовал обучение по вопросам ПОД/ФТ для руководителей отделов обеспечения соблюдения законодательства из коммерческих банков и небанковских кредитно-финансовых учреждений.

Дополнительные встречи и мероприятия

2011

Сентябрь, Кишинев, Молдова

БКЭЭД поддержало проведение Субрегионального семинара по предотвращению финансирования терроризма и противодействию ему, который был организован Отделом ОБСЕ по борьбе с терроризмом и УНП ООН. В семинаре приняли участие представители правоохранительных органов, ПФР и судебной системы государств-участников ОБСЕ, включая Молдову, Украину, Румынию и Болгарию, с целью обмена опытом в реализации рекомендаций ФАТФ по противодействию финансированию терроризма. Бюро Координатора организовало сессию по альтернативным источникам информации о финансировании террористической деятельности. В декабре 2011 г. в Бухаресте БКЭЭД, Отдел ОБСЕ по борьбе с терроризмом и УНП ООН провели семинар, который опирался на итоги Кишиневского мероприятия и помог расширить участие региональных институтов в борьбе с терроризмом.

Октябрь, Бишкек, Кыргызстан

БКЭЭД предоставило эксперта для Круглого стола по вопросам межведомственного сотрудничества, проходившего в Бишкеке и собравшего представителей различных ведомств Кыргызстана для обсуждения проекта положений о межведомственном сотрудничестве и роли Межведомственной целевой группы по ПОД/ФТ.

Декабрь, Страсбург, Франция

Представители БКЭЭД информировали участников 37-го Пленарного заседания МАНВЭЛ о деятельности ОБСЕ в сфере ПОД/ФТ, а также о теме 20-го Экономико-экологического форума ОБСЕ. Также Заместитель Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ встретился с Исполнительным секретарем Группы государств против коррупции Совета Европы (ГРЕКО) для обсуждения возможностей более тесного сотрудничества по вопросам, связанным анти-коррупционной деятельностью и участием упомянутой Группы в процессе 20-го Экономико-экологического форума.

2012

Апрель, Сингапур

Представитель Бюро Координатора участвовал во встрече Рабочей группы ФАТФ по оценке рисков и угроз, прошедшей в Сингапуре. Расходы по его участию были покрыты за счет внебюджетных средств Председательства в ОБСЕ в рамках подготовки по линии БКЭЭД справочника для государств-участников ОБСЕ о сборе данных для проведения национальных оценок рисков в сфере ПОД/ФТ.

Март, Страсбург, Франция

Представитель БКЭЭД выступил на 38-м Пленарном заседании МАНВЭЛ с информацией о деятельности ОБСЕ в сфере ПОД/ФТ. Там же состоялись консультации БКЭЭД с представителями секретариатов МАНВЭЛ и ФАТФ, а также со Всемирным банком, МВФ и Советом Европы по вопросам дальнейшего развития сотрудничества по вопросам ПОД/ФТ и продвижения надлежащего управления, в т. ч. в контексте 20-го ЭЭФ.



Участники подготовленной ОБСЕ «Программы по предпринимательской деятельности» посещают текстильную фабрику в Стамбуле, Турция

Экономическая деятельность

Экономическое сотрудничество являлось важным компонентом всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности с первых дней создания Организации. Начиная с принятия в 1975 г. Хельсинкского Заключительного акта государства-участники ОБСЕ регулярно подтверждали большое значение обеспечения устойчивого экономического развития, часто увязывая его с охраной окружающей среды и социальным прогрессом. Документ-стратегия ОБСЕ для экономического и экологического измерения, принятый в Маастрихте в 2003 г., четко очертил обязательства Организации по экономическим вопросам, когда он связал такие вопросы, как экономическое и социальное неравенство, бедность и безработица, с рисками безопасности, включая экстремизм, организованную преступность и торговлю людьми.

Создание возможностей для бизнеса и инвестиций

БКЭЭД и полевые присутствия ОБСЕ трансформировали этот мандат в проектную деятельность по продвижению и поддержке предпринимательства и малого и среднего бизнеса, инициатив в области занятости молодежи и женщин, развития сельских районов, создания бизнес-инкубаторов, формирования взаимосвязей, а также стимулов для большей экономической диверсификации. Во всей своей деятельности ОБСЕ продолжала работать с широкой группой местных и международных партнеров, с тем, чтобы опираться на разнообразные источники экспертных знаний и обеспечивать получение таких результатов своей деятельности, которые были бы максимально устойчивыми.

В этой области БКЭЭД совместно с партнерскими организациями и полевыми присутствиями ОБСЕ продолжало выполнять Решение СМВД ОБСЕ № 10/11 об обеспечении равенства возможностей женщин в экономической сфере. В сентябре 2012 г. Бюро Координатора оказало поддержку женщинам-предпринимателям из Афганистана, Таджикистана и Азербайджана путем развития их навыков управления бизнесом и разработки продуктов, расширения их профессиональных сетей и рынков для сбыта своей продукции. При финансовой поддержке ряда делегаций в ОБСЕ БКЭЭД, совместно с отделением Программы развития ООН в Афганистане, турецкой организацией по развитию малых и средних предприятий KOSGEB, а также Международной ассоциацией справедливой торговли (WFTO), организовало пятидневный курс обучения в г. Стамбуле, Турция. Семинар состоял из трех дней обучения и

двух учебных визитов на успешные турецкие заводы по производству ювелирных изделий и текстиля. Среди бенефициаров курса были 15 женщин из Афганистана, 5 - из Таджикистана и 5 - из Азербайджана. Все они управляли у себя дома малыми предприятиями в сфере ремесел, изготовления ювелирных и швейных изделий.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине способствовала расширению участия женщин в предпринимательстве путем обучения женщин из сельских районов Биельина, Купрес и Добой тому, как создавать свои предприятия. Слушатели успешно разработали бизнес-планы и в настоящее время соревнуются за получение финансирования из *Фонда поддержки женского предпринимательства* - инициативы, поддержанной Миссией ОБСЕ.

В Восточной Герцеговине группа НПО приняла участие в семинаре, проведенном при поддержке ОБСЕ, по проблематике дискриминации по признаку инвалидности и теперь она использует полученные знания о законодательных нормах и процедурах для проведения компании за обеспечение равных возможностей трудоустройства для инвалидов.

Во второй половине 2011 г. Миссия ОБСЕ, в сотрудничестве с сараевским социальным предприятием "Usporn", организовала два курса обучения навыкам поиска работы в общей сложности для 30 чел. Предприятие "Usporn" и Миссия также помогли в использовании веб-сайта, где инвалиды могут размещать свои электронные или видео-резюме.

В целях содействия правительству Армении в обеспечении участия организаций гражданского общества в разработке экономической политики **Бюро ОБСЕ в Ереване** оказало поддержку в подготовке и распространении *Методологического руководства по корпоративному управлению*; информационных брошюр о процедурах получения разрешений на строительство; а также буклета, разъясняющего политику государства в сфере поддержки малого и среднего бизнеса.

Кроме того, Бюро ОБСЕ организовало ознакомительный визит под названием «Лучшие регулятивные реформы» для старших должностных лиц из Армении в ряд соответствующих учреждений Великобритании. Поездка помогла провести обсуждения по вопросам государственного бюджета и подробно изучить, как отмена избыточных регулирующих положений и создание государственно-частных партнерств и механизмов консультаций может улучшить инвестиционный климат и поддержать экономический рост.



Церемония подписания письма о намерениях по совершенствованию нормативной базы и предпринимательской среды в Армении между и. о. Главой Бюро ОБСЕ в Ереване, Руководителем Аппарата Правительства Армении, Руководителем местного Отделения Всемирного банка, Координатором программ ООН в Армении, Главой Отделения ПРООН, Директором Миссии Агентства США по международному развитию в Армении и Генеральным директором Австрийского агентства по развитию, ноябрь 2011 г., Ереван.

При поддержке консорциума из нескольких доноров^{*} во главе с Бюро ОБСЕ Правительство Республики Армения приступило к реализации программы планомерных реформ с целью повышения конкурентоспособности национальной экономики и привлечения иностранных инвестиций. Упрощение или отмена ненужных правил и норм снижает коррупционные риски и неопределенность для бизнеса, проистекающие от сложных и дискреционных процедур. В рамках проекта «Реформы методом гильотины» был сформирован Отдел по проведению этой реформы из высокопоставленных представителей исполнительной власти, которые помогли определить транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство и здравоохранение как первые три сектора для проведения соответствующих реформ.

Бюро ОБСЕ в Баку, через свои Центры правовой помощи (ЦПП) для малых и средних предприятий в городах Баку и Шеки, способствует улучшению бизнес-среды в Азербайджане, помогая предпринимателям бесплатными юридическими консультациями по вопросам регулирования бизнеса и судебных процедур. При помощи этих центров Бюро ОБСЕ организовало круглые столы и тренинги для предпринимателей и чиновников по нормативной базе малого и среднего бизнеса. Данные

мероприятия способствовали повышению информированности государственных служащих о трудностях, с которыми сталкиваются предприниматели. Они дополняют усилия по реализации Государственной программы социально-экономического развития регионов на 2009-2013 годы, а также способствуют достижению поставленной правительством цели диверсификации экономики Азербайджана и снижения ее зависимости от нефтяных доходов. В 2012 г., в целях лучшего географического охвата, Бюро ОБСЕ заменило ЦПП в г. Шеки новым Центром в г. Мингечевир.

Центр ОБСЕ в Ашхабаде был аналогичным образом вовлечен в оказание поддержки Центру консультаций для бизнеса в туркменском г. Гекдепе в целях содействия развитию предпринимательской инициативы, формированию лучшего делового климата в регионах и повышению возможностей трудоустройства. В рамках этого проекта национальные эксперты организовали ряд курсов профессиональной подготовки по управлению предприятиями, работе на компьютерах и английскому и русскому языкам.

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане оказывал содействие правительству в совершенствовании правового режима для малого и среднего бизнеса, деловой и торговой деятельности. Он провел семинары по передовой практике в этих областях и помог в организации ознакомительной поездки в Словению для

^{*} Австрийское агентство по развитию; представительства в Армении Агентства США по международному развитию, Всемирного банка, ПРООН и ОБСЕ



Узбекские парламентарии изучают законодательство Словении в сфере поддержки малого бизнеса с целью подготовки проектов законов «О малых предприятиях» и «О торговле» при содействии Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, Министерство экономики, Любляна.

встреч с представителями парламента, Министерства экономики и гражданского общества с целью обсуждения совершенствования законодательства в интересах развития предпринимательства. В результате реализации данного проекта были подготовлены два законопроекта, которые сейчас находятся на стадии рассмотрения.

Совместно с Ассоциацией арбитражных судов Координатор проектов ОБСЕ также реализовал проект по организации обучающих курсов для сотрудников арбитражных судов. Их слушатели получили информацию о возможностях более эффективного разрешения споров между государственными органами и частным сектором без использования дорогостоящих и длительных юридических процедур. В завершение проекта состоялась международная конференция по передовой практике в области арбитража и посредничества.

В сотрудничестве с соответствующими органами Координатор проектов ОБСЕ оказал содействие в подготовке проекта нового закона о сельском хозяйстве, который в настоящее время рассматривается парламентом. Этот законопроект призван улучшить условия для фермерства и сельскохозяйственной деятельности путем содействия экономическому развитию и занятости сельского населения на основе диверсификации растениеводства и иных мер.

Бюро ОБСЕ в Душанбе помогает таджикским властям в разработке нового закона об управлении сельскохозяйственными кооперативами. Роспуск колхозов в ходе реализации программ по земельной реформе в Таджикистане привел к созданию многочисленных мелких фермерских хозяйств с нечетким правовым статусом и невысокой рентабельностью в связи с отсутствием

их доступа к финансированию, рынкам, сельскохозяйственной технике и квалифицированной рабочей силе. Бюро ОБСЕ оказывало экспертную правовую помощь и координировало деятельность межведомственной рабочей группы в этой сфере, а также вместе с МОТ организовало международную конференцию по кооперативам в Центральной Азии.

Бюро ОБСЕ также поддержало правительство Таджикистана в разработке *Закона о государственно-частных партнерствах* и провело оценку возможностей в масштабах страны для выполнения проектов в сфере содействия справедливой торговле.

Вместе с Координационным советом Таджикистана по свободным экономическим зонам (СЭЗ) Бюро ОБСЕ провело ряд мероприятий по обсуждению достигнутого прогресса и еще нерешенных проблем в том, что касается национальных СЭЗ. В них приняли участие представители государственных органов, международных организаций, посольств и частного сектора. Участники также были ознакомлены с новым *Законом о свободных экономических зонах*, который был разработан при поддержке Бюро и недавно принят.

На практическом уровне Бюро организовало круглый стол по Ишкашимской СЭЗ в Горно-Бадахшанской автономной области, граничащей с Афганистаном. Участники круглого стола обменялись мнениями о результатах исследования, проведенного совместно заинтересованными сторонами, которое представило обзор местных условий и предложило долгосрочную стратегию. Они также обсудили возможное расширение зоны. Кроме того, при поддержке правительства Бюро организовало ознакомительную поездку в Дангаринскую СЭЗ для высокопоставленных официальных лиц.



Семинар по бизнес-планированию в г. Купрес, организованный Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине



Наращивание диалога в сфере транспорта

На СМВД ОБСЕ 2003 г. в Маастрихте государства-участники ОБСЕ признали, что безопасный и эффективный транспорт играет важную роль в обеспечении экономического роста, повышении занятости и уровня жизни, а также сокращении бедности. Позитивные изменения в этих сферах поддерживают стабильность и безопасность во всем регионе ОБСЕ.

В области транспорта БКЭЭД вместе с полевыми присутствиями ОБСЕ продолжали выполнять соответствующие решения СМВД, включая Решение № 11/06 о будущем диалоге по транспорту

Решение СМВД ОБСЕ № 11/11 «Активизация диалога по транспорту в ОБСЕ» (Вильнюс, 2011 г.)

В частности, это решение СМВД:

(...) *Рекомендует* государствам-участникам:

- Активизировать усилия, направленные на обеспечение безопасных перевозок и торговли, и предотвращать незаконную торговлю согласно соответствующим положениям международного права и соглашений, сторонами которых являются государства – участники ОБСЕ;
- Продолжать укреплять государственно-частное партнерство в области транспорта;
- Обмениваться примерами передовой практики, в частности, в области упрощения процедур пересечения границ и устойчивого развития транспорта;
- Разрабатывать более эффективные национальные стратегии для обеспечения экологически более чистых и более энергоэффективных перевозок;
- Поощрять создание систем смешанных перевозок и материально-технического обеспечения, в том числе дальнейшее развитие евразийских транспортных звеньев и коридоров;
- Выявлять и решать проблемы в области безопасности внутреннего транспорта в регионе ОБСЕ и повышать координацию и эффективность национальных и международных усилий по решению этих проблем;

и «Поручает Генеральному секретарю ОБСЕ, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности и полевыми миссиям в рамках их мандатов оказывать государствам-участникам по их запросу помощь в выполнении положений настоящего Решения» (...)

в ОБСЕ (Брюссель, 2006 г.), Решение № 9/08 о дальнейших шагах по итогам 16-й встречи Экономико-экологического форума по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях (Хельсинки, 2008 г.) и более позднее Решение № 11/11 об активизации диалога по транспорту в ОБСЕ (Вильнюс, 2011 г.).

На основе описанного выше мандата, в 2011 и 2012 годах БКЭЭД организовало ряд мероприятий по содействию транспортным перевозкам и упрощению трансграничной торговли во всем регионе ОБСЕ.

БКЭЭД и Департамент транспорта ЕЭК ООН провели в декабре 2011 г. в Вене двухдневный *Круглый стол экспертного уровня по безопасности внутреннего транспорта*. На нем присутствовали и разработали рекомендации около 40 специалистов по международной транспортной безопасности, ученых и представителей правительства из министерств транспорта и других соответствующих ведомств со всего региона ОБСЕ. Они представили свои мнения по вопросам безопасности на автомобильном, железнодорожном и внутреннем водном видах транспорта. Участники круглого стола обсудили имеющиеся слабые стороны и угрозы в области транспортной безопасности, наметили пути улучшения координации и повышения эффективности национальных и международных усилий по обеспечению большей безопасности на внутреннем транспорте. Материалы круглого стола, включая ряд экспертных статей и обзоров, будут опубликованы ОБСЕ и ЕЭК ООН как на английском, так и русском языках.

В феврале 2012 г. Бюро Координатора и Департамент транспорта ЕЭК ООН совместно выпустили *Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы: облегчение торговли и транспортных перевозок*. Данная публикация представляет собой реальный пример продолжающегося сотрудничества между ОБСЕ и ЕЭК ООН в транспортной и других областях.

Справочник призван помочь государствам-участникам ОБСЕ и государствам-членам ЕЭК ООН, особенно тем, которые являются развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, с ограниченным доступом на мировые рынки, в разработке более эффективной политики в областях управления границами, транспорта и таможенного контроля. Издание задумано как справочный документ не только для руководящего звена различных стран и старших должностных лиц таможенных служб и пограничного контроля при разработке и осуществлении политики, но и для специалистов, занимающихся транспортными перевозками, оформлением грузов и логистикой, а также бизнес-ассоциаций, организаций гражданского общества и исследователей.

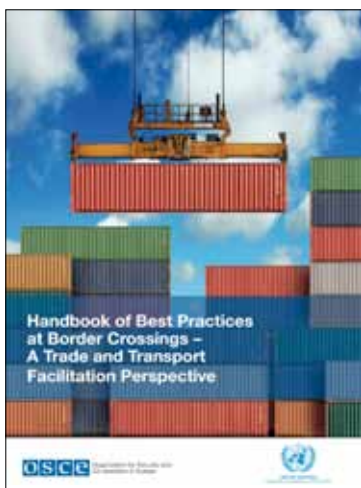


Участники презентации Справочника ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы: облегчение торговли и транспортных перевозок отвечают на вопросы аудитории во время мероприятия, проходившего параллельно с заседаниями Международного транспортного форума, 3 мая 2012 г., г. Лейпциг

В феврале и марте 2012 г. этот Справочник был презентован, соответственно, на заседаниях Экономического и экологического Комитета в Вене и Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН в Женеве. Он также был представлен на Инвестиционном форуме ТРАСЕКА и Рабочей группе по стандартам безопасности SAFE ВТамО.

2-4 мая 2012 г. в Лейпциге, Германия, представители Бюро Координатора участвовали в Международном транспортном форуме 2012 г. на тему «Интегрирован-

ная транспортная система: обеспечение непрерывности перевозок». Международный транспортный форум ежегодно проводится в Лейпциге под эгидой ОЭСР и по приглашению правительства Германии. В этом году он проходил под председательством правительства Японии. 3 мая БКЭЭД совместно с Департаментом транспорта ЕЭК ООН организовали параллельно с заседаниями Форума презентацию ключевых положений упомянутого Справочника для высокопоставленных представителей министерств транспорта, международных транспортных ассоциаций и компаний, занимающихся экспедированием грузов и логистикой.



Управление миграцией

С 2005 г. в экономическом и экологическом измерении ОБСЕ продвигается всеобъемлющий, кооперативный и последовательный подход к управлению трудовой миграцией. Работа, проводимая БКЭЭД и полевыми присутствиями ОБСЕ в области управления миграцией, опирается на всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности и направляется Решением СМВД ОБСЕ № 5/09 по управлению миграционными процессами и Решением СМВД ОБСЕ № 2/05 о миграции.

Бюро Координатора способствовало обмену опытом и передовой практикой между государствами-участниками ОБСЕ по вопросам управления трудовой мигра-

Дополнительные встречи и мероприятия

2011

Июль, Алма-Ата, Казахстан

Более 50 транспортных и таможенных чиновников встретились в бывшей столице Казахстана, чтобы обсудить тенденции развития и совершенствование транспортной инфраструктуры, а также рассмотреть соответствующее национальное законодательство и методы преодоления нефизических барьеров для транспорта и торговли. БКЭЭД совместно с Центром ОБСЕ в Астане и ЕЭК ООН организовали встречу группы экспертов в рамках Фазы II Проекта по евро-азиатским транспортным связям (ЕАТС).

Октябрь, Астрахань, Россия

Бюро Координатора приняло участие в 7-й сессии Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям (ЕАТС) ЕЭК ООН. На нее прибыли около 40 транспортных чиновников и руководящих лиц стран, охваченных проектом ЕАТС. Основное внимание было уделено улучшению наземных транспортных коммуникаций между Европой и Азией.

Октябрь, Астана, Казахстан

БКЭЭД оказало содействие Центру ОБСЕ в Астане, ВТамО и Комитету таможенного контроля Республики Казахстан в организации *Субрегионального семинара по управлению рисками в таможенных службах*. В мероприятии, которое прошло в помещениях Регионального учебного центра ВТамО, приняли участие старшие таможенные сотрудники из Армении, Казахстана, Кыргызской Республики, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины, а также международные эксперты из ЮНКТАД, Азиатского банка развития и Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ). Целью семинара было повышение осведомленности о принципах и механизмах управления рисками на таможне, применяемых для оптимизации операций таможенного контроля и снижения бюрократической нагрузки при одновременном содействии безопасной и надежной международной торговле.

Ноябрь, Астана, Казахстан

БКЭЭД поддержало Центр ОБСЕ в Астане и ВТамО в проведении *Семинара по реализации программы ВТамО об уполномоченных экономических операторах (УЭО)*. Концепция УЭО направлена на облегчение и упрощение таможенных процессов и процедур для «доверенных торговых компаний» при гарантировании надлежащего уровня безопасности. В мероприятии приняли участие около 50 должностных лиц из таможенных органов Республики Беларусь, Казахстана и России, а также международные эксперты и представители бизнеса. Участники обменялись мнениями о последних событиях в контексте применения Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли ВТамО. Они также получили практические советы по дальнейшему развитию программ УЭО на национальном уровне и заключению соглашений о взаимном признании этих программ на региональном уровне, в частности в рамках Таможенного союза между указанными тремя странами.

Налаживание партнерских отношений

2011

Октябрь, Батуми, Грузия

БКЭЭД приняло участие в *Совещании группы экспертов по развитию вспомогательной дорожной инфраструктуры и проекту Модельного шоссе*, которое было проведено Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ-IRU) и правительством Грузии. Представитель Бюро Координатора выступил с речью о деятельности ОБСЕ в сфере транспорта.

2012

Март, Салоники, Греция

БКЭЭД приняло участие в *Семинаре по инвестиционным, финансовым и технологическим аспектам Инициативы по Модельному шоссе*, организованном МСАТ в сотрудничестве с Организацией черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и Черноморским банком торговли и развития.



цией, гендерным аспектам трудовой миграции и миграции, вызванной экологическими факторами. Оно также поддерживало укрепление потенциала и подготовку кадров в этих областях.

Региональное сотрудничество по вопросам миграции

8 декабря 2011 г. в Стокгольме БКЭЭД приняло участие в последней *Встрече высокого уровня в рамках Седеркопингского процесса*, проанализировавшую достижения процесса за 10 лет, его «добавочную стоимость» и ожидаемый вклад после интеграции данного процесса в Восточное партнерство. Вслед за встречей, 9 декабря 2011 г., прошло *первое заседание группы Восточного партнерства по миграции и предоставлению убежища*. Эксперт БКЭЭД выступил на ней с информацией о деятельности Бюро по проблематике управления трудовой миграцией.

Осенью 2011 г. представитель БКЭЭД посетил *Вторую министерскую конференцию Пражского процесса* в г. Познань, Польша, где был принят План действий по развитию сотрудничества в сфере миграции в Европе и Центральной Азии на 2012-2016 годы. План отразил 22 приоритетных направления в стимулировании сотрудничества по миграции среди стран-участниц Пражского процесса. На конференции Бюро Координатора презентовало свою деятельность в области управления миграцией.

В апреле 2012 г. в Загребе БКЭЭД участвовало в заседании *Рабочей группы по региону Юго-Восточной Европы Будапештского процесса*. Темой заседания были

«Смешанные миграционные потоки через регион Юго-Восточной Европы». Представитель БКЭЭД выступил с докладом о важности учета гендерной проблематики в региональной политике в области трудовой миграции.

Укрепление потенциала и обучение

Бюро Координатора разработало несколько пособий для укрепления потенциала и обучения в сфере комплексного управления трудовой миграцией в контексте оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ в разработке эффективной политики и программ по управлению миграцией. Все эти пособия имеются как на английском, так и русском языках.

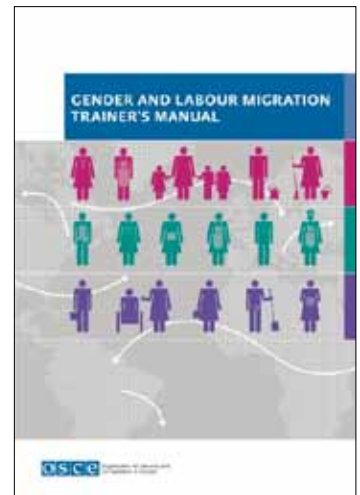
После замечаний и предложений, полученных от участников и лекторов на трех региональных учебных семинарах по гендерным аспектам трудовой миграции, прошедшим в 2010-11 годах в Хельсинки, Астане и Вене, БКЭЭД и БДИПЧ ОБСЕ *обновили Пособие ОБСЕ по организации обучения в сфере гендерных аспектов трудовой миграции*. Версия этого пособия от 2012 г. включает в себя новые примеры обеспечения гендерного баланса и проведения оценок воздействия миграционной политики с учетом гендерных аспектов. Это обновленное пособие предназначено для оказания помощи среднему звену государственных служащих, парламентариям и представителям социальных партнеров в разработке гендерно-чувствительной политики в области трудовой миграции. Данное пособие является дополнением к *Руководству ОБСЕ по осуществлению гендерно-чувствительной политики в области трудовой миграции*.

В мае 2012 г., благодаря совместным усилиям БКЭЭД и Международной организации по миграции, была опубликована русская версия *Учебных модулей по управлению трудовой миграцией - Пособия для преподавателей*. Оно стало дополнением к *Руководству ОБСЕ, МОМ и МОТ по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения*.

Обмен передовым опытом и информацией

Для облегчения диалога и обмена передовым опытом по совершенствованию сбора сопоставимых данных о миграции, Бюро Координатора подготовило отчеты по итогам встреч по миграционным данным, прошедших в 2011 г. в Душанбе, Астане и Бишкеке. Эти отчеты отмечают потребности во внутренних и внешних данных по миграции и указывают на шаги, необходимые для достижения гармонизации сбора данных между Таджикистаном, Казахстаном и Кыргызской Республикой. Дополнительный отчет - о положении со сбором данных в России - должен быть подготовлен в начале 2013 г. Выводы из четырех страновых оценок, шаблон для сбора данных, а также выводы и рекомендации будут собраны в едином руководстве, которое имеется в виду презентовать на региональной конференции в Вене в первой половине 2013 г.

При финансовом содействии Постоянного представительства Финляндии при ОБСЕ **Миссия ОБСЕ в Бос-**



нии и Герцеговине выполнила внебюджетный проект по поддержке эффективного выявления и преследования случаев торговли людьми с целью трудовой эксплуатации. В рамках этого проекта Миссия ОБСЕ оказала содействие национальным властям в повышении осведомленности соответствующих специалистов о методах выявления подобных случаев. Было проведено обучение прокуроров, инспекторов по вопросам труда и соответствующих НПО.

Дополнительные встречи и мероприятия

2011

Декабрь, Женева, Швейцария

БКЭЭД приняло участие в *Глобальном форуме по миграции и развитию 2011 г.* Целью Форума было поддержать диалог и партнерские отношения между правительствами и другими заинтересованными сторонами, чтобы получать максимальные выгоды для развития от миграции и минимизировать ее негативные проявления. В работе Форума приняли участие 162 государства-члена ООН, 37 наблюдателей и ряд организаций гражданского общества. БКЭЭД воспользовалось участием в Форуме для продвижения своих публикаций по вопросам управления миграцией.

Июнь, Астана, Казахстан

Представитель БКЭЭД участвовал в качестве лектора в организованном МОМ *Региональном семинаре по управлению трудовой миграцией*.

2012

Февраль, Сан-Хосе-де-Коста-Рика, Коста-Рика

Представитель БКЭЭД участвовал в *Первой Трехсторонней встрече по гендерно-чувствительной политике в области трудовой миграции*, организованной МОТ при поддержке Европейской Комиссии. Он выступил с докладом об опыте ОБСЕ в учете гендерных аспектов в политике в области трудовой миграции. В результате МОТ решила адаптировать Руководство ОБСЕ по осуществлению гендерно-чувствительной политики в области трудовой миграции к специфике Центральноамериканского региона.



Энергетическая безопасность

Работа БКЭЭД в сфере энергетической безопасности, проводившаяся в отчетном году, отражает преемственность целей с деятельностью ОБСЕ, осуществлявшейся в последние годы. Эта работа также проводилась с учетом важности ее синхронизации с мероприятиями других международных учреждений и организаций. Следует отметить, что у обсуждавшейся в процессе Экономико-экологического форума ОБСЕ 2011 г. темы устойчивого развития энергетики было много общего с темой Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио + 20», состоявшейся в Бразилии в июне 2012 г., и что ООН объявила 2012 г. «Международным годом устойчивой энергетики для всех».

В течение отчетного периода Бюро Координатора способствовало укреплению диалога и сотрудничества по вопросам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ, а также обмену передовым опытом между государствами-участниками Организации в области энергетической безопасности.

В целях обмена передовым опытом и налаживания взаимодействия со специализированными организациями-партнерами продолжалось сотрудничество с организациями, входящими в Венский энергетический клуб: Секретариатом Энергетического сообщества, МАГАТЭ, Международным институтом прикладного системного анализа, ОПЕК, Фондом международного развития ОПЕК, ЮНИДО, Партнерством по возобновляемой энергии и энергоэффективности, а также с организациями, находящимися вне Вены, включая Отдел устойчивой энергетики ЕЭК ООН, Секретариат Энергетической хартии, Международное энергетическое агентство, Международную анти-коррупционную академию, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии и НАТО.

В целях укрепления регионального и субрегионального сотрудничества в области энергетики, БКЭЭД и Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовали в ноябре 2011 г. в Ашхабаде Конференцию под эгидой Председательства ОБСЕ «Интеграция глобальных энергетических рынков - обеспечение энергетической безопасности». Ее открыли Заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана и Генеральный секретарь ОБСЕ. Конференция дала возможность широкому кругу высокопоставленных представителей заинтересованных сторон (государств-участников ОБСЕ, международных организаций и частного сектора) обсудить вопросы энергетической безопасности в неформальном, междисциплинарном контексте. Данное мероприятие последовало за проведением Центром ОБСЕ в Ашхабаде в мае 2010 г. конференции по энергетике «Укрепление регионального сотрудничества в Центральной Азии

для обеспечения стабильной и надежной энергетики в Евразии».

Дополнительные проекты и мероприятия

Бюро ОБСЕ в Таджикистане и таджикско-норвежская Инициатива по малой гидроэнергетике провели в Таджикистане в 2010-2011 годах серию из трех совместных семинаров по вопросам стандартизации инвестиционных процедур. Цель этих мероприятий заключалась в поддержке процессов частных инвестиций в малые гидроэлектростанции в стране. Эти мероприятия внесли продуктивный вклад в решение проблем развития гидроэнергетики в Таджикистане посредством выработки комплексного плана действий. На 2012 г. планируются еще два семинара.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане выступило спонсором *3-й Региональной выставки энергосберегающих технологий и оборудования для утилизации*. Среди тем, к которым была обращена выставка, можно отметить внедрение, развитие и распространение энергосберегающих технологий; создание возможностей для инновационного творчества; а также популяризация энергосберегающих технологий. Выставка продемонстрировала энергосберегающие прототипы, изготовленные приблизительно 50 участниками - в т. ч. школьниками - из Таджикистана и Кыргызстана.

В Ташкенте **Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане** приступил к реализации проекта «Поддержка использования возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности». В течение 2012 г. рабочей группой, которой было поручено проанализировать текущие тенденции в сфере энергетики и потенциал возобновляемых источников энергии в Узбекистане, будут подготовлены тексты стратегии и плана действий по развитию возобновляемых источников энергии. Проектом предусматривается оказание поддержки узбекской промышленности и фермерам в использовании таких источников.

В декабре 2011 г. для изучения передового опыта в области применения возобновляемых источников энергии узбекская делегация посетила г. Фрайбург в Германии. Делегация, состоявшая из специалистов «Узбекэнерго» и представителя Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, посетила институты и компании, занимающиеся вопросами использования солнечной энергии, энергии воды и ветра, для изучения практики осуществления проектов, связанных с сотрудничеством между государственными учреждениями (принимающими решения) и предприятиями (исполнителями).

В Азербайджане **Бюро ОБСЕ в Баку** активно участво-

Дополнительные встречи и мероприятия

2011

Июнь, Вена, Австрия

На Венском энергетическом форуме «Энергию для всех - время действовать» Горан Свиланович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (КЭЭД), выступил в качестве представителя Генерального секретаря ОБСЕ на сессии высокого уровня, посвященной роли международных организаций в обеспечении доступа к энергоресурсам в глобальном масштабе.

Август, Люцерн, Швейцария

КЭЭД обратился с речью к Ежегодному собранию послов Швейцарии и провел встречи по вопросам энергетики и иным темам со старшими должностными лицами этой страны.

Сентябрь, Хельсинки, Финляндия

Координатор принял участие в круглом столе по тематике экономического и экологического измерения ОБСЕ, организованном МИД Финляндии. На мероприятии обсуждались вопросы экологии и безопасности, а также энергетической безопасности.

Сентябрь, Крыница, Польша

В ходе XXI Экономического форума, организованного Фондом Института восточных исследований (Польша), БКЭЭД участвовало в дискуссии «Энергетическая дипломатия в Евразии: геополитика или экономика».

Сентябрь, Лаксенбург, Австрия

БКЭЭД приняло активное участие в 5-м заседании Венского энергетического клуба, на котором обсуждались «Международный год устойчивой энергетики для всех» ООН и Глобальная оценка энергетических ресурсов Международного института прикладного системного анализа.

Октябрь, Брюссель, Бельгия

БКЭЭД активно участвовало в работе круглого стола, организованного НАТО, по *обмену мнениями с международными организациями о деятельности в сфере укрепления энергетической безопасности.*

Ноябрь, Астана, Казахстан

Представитель БКЭЭД выступил с докладами на семинаре «Построение зеленой экономики в нефтедобывающей стране».

Декабрь, Бишкек, Кыргызстан

Представитель БКЭЭД сделал презентацию на энергетическом семинаре, организованном французским Председательством в Группе 8 в контексте поддержанной этим международным форматом *Афганской Инициативы за процветание приграничных регионов.*

Февраль, Вена, Австрия

БКЭЭД приняло на базе ОБСЕ 6-е заседание Венского энергетического клуба, который объединяет восемь организаций, находящихся в Вене и занимающихся энергетическими вопросами. В соответствии с темой ирландского Председательства в ОБСЕ, выбранной для ЭЭФ, в центре внимания заседания находились вопросы *надлежащего управления в области энергетики.* Среди выступивших были Мартин Кройтнер, Председатель временного правления Международной анти-коррупционной академии, и посол Урбан Руснак, в то время только что назначенный Генеральным секретарем Секретариата Энергетической хартии. Все доклады, сделанные на этом мероприятии, размещены на веб-сайте ОБСЕ.

Апрель, Женева, Швейцария

Представитель БКЭЭД выступил с докладом на тему «ОБСЕ и устойчивая энергетика» в ходе совещания Группы экспертов по глобальной энергетической эффективности 21, проведенного ЕЭК ООН. На совещании рассматривались вопросы расширения сотрудничества между международными организациями в области повышения энергоэффективности и обеспечения устойчивости энергетики.

Мая, Вена, Австрия

БКЭЭД оказало содействие в организации тематического заседания ЭЭК по *диалогу в сфере энергетической безопасности и энергетическому сотрудничеству в контексте ОБСЕ.* Генеральный секретарь ОБСЕ сделал доклад о деятельности ОБСЕ после выхода в 2010 г. *Доклада о дополняющей роли ОБСЕ в области энергетической безопасности.* Другие презентации касались таких тем, как роль международных организаций в обеспечении энергетической безопасности, устойчивая энергетика, деятельность полевых присутствий и государственно-частные партнерства.

вало в продвижении передового опыта в области нормативно-правовой базы. 21-23 июня 2011 г. в Баку был проведен *Семинар ОБСЕ по формированию правовой основы для поощрения использования возобновляемых источников энергии в Азербайджане*. Он предоставил возможность ознакомления ответственных должностных лиц с примерами передовой практики из других стран и обмена идеями между представителями государственных учреждений (таких, как соответствующие министерства и парламент), НПО, местных компаний (в т. ч. «Азербэнеджи», SOCAR), академических кругов, научно-исследовательских центров, международных агентств, посольств и юридических фирм. Следующий семинар по этой проблематике состоялся 1 декабря 2011 г.

Бакинское Бюро ОБСЕ также оказывало содействие правительству Азербайджана в разработке национального плана действий в чрезвычайных ситуациях и создании необходимого потенциала для ликвидации аварий, связанных с разливами нефти на море. Основываясь на оценке текущей нормативно-правовой базы Азербайджана в сфере готовности к разливам нефти и реагированию на чрезвычайные ситуации, Бюро ОБСЕ провело *семинар по международным режимам по привлечению к ответственности и компенсации в связи с разливами нефти на море и моделям финансирования*. В ноябре 2011 г. была организована ознакомительная поездка в Норвегию, главным содержанием которой было изучение практики сотрудничества между государственными органами и частным сектором, а также механизмов финансирования. Азербайджанские власти планируют разработать меры, почерпнутые из норвежского опыта, и Бюро ОБСЕ в настоящее время уделяет основное внимание разделам о координации на оперативном уровне и порядке выполнения проекта



Заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Баймурат Ходжамухаммедов и Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер на конференции «Интеграция глобальных энергетических рынков - обеспечение энергетической безопасности», ноябрь 2011 г.



Приглашенные эксперты и участники Семинара по экономике нефтегазовой отрасли проводят ситуационную игру, Ашхабад, август 2011 г.

национального Плана по предупреждению и ликвидации нефтяных разливов на море.

В августе 2011 г. **Центр ОБСЕ в Ашхабаде** провел *семинар по экономике нефтегазовой отрасли*, подготовке проектов, стандартам бухгалтерского учета и конкретным примерам ведения переговоров. Его целью было укрепление потенциала заинтересованных сторон по эффективному продвижению энергетической безопасности, стабильных и надежных поставок энергоресурсов при помощи обмена практическим опытом в разработке газовых проектов.

Летом 2012 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал *учебный семинар по энергетической дипломатии*, чтобы помочь общему пониманию этой тематики с помощью обсуждения ключевых принципов и концепций трансграничной торговли газом. Целью семинара было расширение знаний его участников о передовой практике в энергетической дипломатии, и, таким образом, укрепление потенциала соответствующих заинтересованных сторон в эффективном содействии энергетической безопасности.

Координатор проектов ОБСЕ в Украине способствовал повышению осведомленности о возобновляемых источниках энергии, реагируя на просьбы местных властей о нахождении решений, связанных с эффективным использованием энергии. Его бюро организовало поездку в Испанию для украинских должностных лиц с целью ознакомления с практическими аспектами регулирования в испанском энергетическом секторе и получения из первых рук информации о передовой практике в использовании возобновляемых источников энергии. Несколько обучающих мероприятий о возможностях альтернативных источников энергии также прошли в Севастополе. Их аудиторией были местные компании, управляющие многоквартирными домами и учебные заведения.



Река Тара, Черногория, июль 2012 г.

Экология и безопасность

Инициатива в области окружающей среды и безопасности

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, действуя от имени Организации, укрепляло Инициативу в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) и обеспечивало успешную реализацию ее программы работы во всех субрегионах ОБСЕ, в т. ч. на Южном Кавказе, где ОБСЕ играет координирующую роль в рамках ENVSEC. В 2011 г., под председательством ОБСЕ, все делегации государств-участников ОБСЕ были приглашены на презентацию работы ENVSEC и, в качестве конкретного примера этой работы - на брифинг о выполненной оценке бассейна реки Амударья.

В июле, на 4-м Совещании Сторон Орхусской конвенции в Кишиневе ОБСЕ организовала параллельное мероприятие по Орхусским центрам с приглашением Министра по охране окружающей среды Молдовы и нескольких партнеров по Инициативе ENVSEC. В мероприятии приняли участие представители заинтересованных сторон из Орхусских центров из многих стран. Были продемонстрированы успехи и уроки, извлеченные в практической реализации Орхусской конвенции.

Под председательством ОБСЕ партнеры Инициативы приняли участие в Седьмой Министерской конференции «Окружающая среда для Европы», которая состоялась в сентябре 2011 г. в Астане. В результате усилий Инициативы в министерскую Декларацию (статья 5) была включена ссылка на окружающую среду и вопросы безопасности. На упомянутой конференции ENVSEC организовала параллельное мероприятие «Установка планки для воды и для управления рисками безопасности», продемонстрировав взаимосвязь между водной проблематикой и безопасностью, с особым акцентом на оценку Инициативой ENVSEC бассейна реки Амударья.

В 2011 г. на Южном Кавказе основное внимание в рамках Инициативы уделялось управлению природными ресурсами, имеющими трансграничный характер, а также готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них, в частности, в области борьбы с пожарами. Кроме того, партнеры по ENVSEC продолжали укреплять национальные и региональные потенциалы для ратификации и выполнения многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК ООН, в частности, Конвен-

ции по воде^{*}, Орхусской конвенции^{**} и Конвенция Эспо^{***}. В контексте решения проблемы демографического давления на городскую среду Инициатива в 2011 г. сфокусировала внимание на комплексной экологической оценке города Тбилиси. Инициатива ENVSEC продолжала оказывать поддержку гражданскому обществу с помощью инициативы по Орхусским центрам и Гражданской программы действий по безопасности и охране окружающей среды (CASE).

БКЭЭД, Бюро ОБСЕ в Баку и Бюро ОБСЕ в Ереване, в партнерстве с Глобальным центром мониторинга пожаров и в рамках Инициативы ENVSEC, продолжали укреплять потенциал в регионе для **борьбы с пожарами**. В 2011 г. в Грузии, после интенсивных консультаций с заинтересованными сторонами на национальном уровне, был подготовлен проект документа о мерах борьбы с лесными пожарами, который одновременно способствовал обсуждению нового Лесного кодекса. Была проведена оценка уязвимости к лесным пожарам в Азербайджане и разработаны соответствующие рекомендации. Сделанные со спутника снимки показали, что леса и другие экосистемы Азербайджана уязвимы к пожарам, особенно тем, возникновение которых связано с сельскохозяйственной или рекреационной деятельностью. Первый Национальный круглый стол по борьбе с пожарами, последовавший за проведением оценочной миссии в Азербайджане в сентябре 2011 г., предоставил платформу всем национальным заинтересованным сторонам и международным организациям для подробного обсуждения проблемы лесных пожаров под углом зрения межведомственного и междисциплинарного подходов. В Армении БКЭЭД и Бюро ОБСЕ в Ереване организовали обучение методам борьбы с пожарами, после которого они совместно с отделением ПРООН в Армении провели национальный круглый стол и конференцию.

Стремясь содействовать принятию экологических решений на муниципальном уровне на базе качественной информации и поощрять участие общественности в **управлении городской экологией** в Грузии, БКЭЭД в сотрудничестве с ЮНЕП поддержало проведение оценки состояния окружающей среды в Тбилиси. Основным результатом проекта стала публикация **”GEO-Cities Tbilisi”**, которая содержала всесторонний обзор экологических проблем в городе. По просьбе городской администрации БКЭЭД и ЮНЕП также оказали

* Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)

** Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.)

*** Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 г.)

содействие в разработке документа для руководящего звена администрации, в котором обобщаются основные выводы этой публикации и предоставляются рекомендации относительно возможных мер со стороны Городского совета. Укрепление потенциала местных администраций, начавшееся в 2010 г., продолжилось и в течение 2011 г. Представители нескольких городов Грузии прошли обучение применению методов комплексной экологической оценки.

БКЭЭД и Бюро ОБСЕ в Ереване, в тесном сотрудничестве с ЮНЕП, продвигали применение экологически безопасных методов **добычи полезных ископаемых** в Армении. В 2011 г. была организована поездка в Албанию и Черногорию для изучения экологически обоснованного управления горнодобычей и методов снижения рисков. В поездке участвовали представители соответствующих ведомств Армении. Ее целью было получение выгод от ознакомления с передовой практикой региона Юго-Восточной Европы в области экологически безопасной горнодобычи.

БКЭЭД, Бюро ОБСЕ в Баку и Бюро ОБСЕ в Ереване, в сотрудничестве с ЕЭК ООН, провели в мае 2011 г. в Тбилиси субрегиональный семинар, который собрал представителей правительств и НПО из Армении, Азербайджана, Грузии и Турции для обсуждения вопросов реализации принципов **Конвенции Эспо** и ее **Протокола по стратегической экологической оценке**. С помощью еще одного совместного проекта ЕЭК ООН и ОБСЕ Инициатива ENVSEC начала работать с правительством Азербайджана по укреплению национального потенциала для выполнения Конвенции Эспо. В рамках этого проекта был инициирован процесс пересмотра национального законодательства по оценке воздействия на окружающую среду.

БКЭЭД организовало 3-4 апреля 2012 г. в Тбилиси Региональное совещание Инициативы ENVSEC на Южном Кавказе. Его целью было рассмотрение хода выполнения Программы работы ENVSEC в течение 2011 г. и обсуждение мероприятий на 2012-2013 годы. В совещании приняли участие представители государственных структур и гражданского общества из Армении, Азербайджана и Грузии, а также региональных и международных организаций.

Бюро ОБСЕ в Баку, в рамках Гражданской программы действий по безопасности и охране окружающей среды (CASE), оказал поддержку десяти небольшим экологическим проектам, управляемых НПО. Проекты были посвящены широкому кругу тем, включая рациональное использование природных ресурсов, использования природных способов борьбы с загрязнением почвы, расширение применения возобновляемых ис-



Обзор экологических правонарушений, выполненный Ассоциацией судей из судов по мелким правонарушениям Республики Сербия при поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии

точников энергии, защита биоразнообразия и совершенствование переработки и утилизации отходов. Кроме того, Бюро Координатора оказало содействие в организации учебно-практического семинара по проблеме изменения климата для местного гражданского общества.

В **Албании** ОБСЕ поддержала проведение четырех семинаров по различным темам, связанным с горнодобычей и нефтедобычей. В них приняли участие представители государственных структур, частных компаний и гражданского общества с тем, чтобы ознакомиться с Инициативой по повышению прозрачности деятельности добывающих отраслей (EITI), а также такими принципами надлежащего управления, как транспарентность и подотчетность. Разведка, разработка и переработка минеральных руд составляют значительную часть албанской экономики, в которой ранее доминировали государственные предприятия. Прошедшие в ней реформы принесли новые вызовы, среди которых обеспечение представительства всех заинтересованных сторон и последствия загрязнения окружающей среды для местных общин.

В целях содействия выполнению положений Конвенции ЕЭК ООН 1991 г. об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенции Эспо) **Бюро ОБСЕ в Баку** в рамках Инициативы ENVSEC способствовало проведению комплексного обзора азербайджанского законодательства в этой области. По согласованию с Министерством экологии и природных ресурсов, Бюро ОБСЕ рассмотрело имеющиеся и готовящиеся законодательные акты и институциональные рамки по реализации положений Конвенции Эспо и разработало проект доклада с рекомендуемыми мерами, которые следует принять Азербайджану в соответствии с Конвенцией Эспо. Бюро ОБСЕ продолжает вести диалог с правительством Азербайджана по вопросам реализации своих рекомендаций.

Под эгидой Инициативы ENVSEC **Миссия ОБСЕ в Сербии** поддержала Сербскую ассоциацию общественных прокуроров и заместителей общественных прокуроров в проведении исследования о применении норм уголовного права при рассмотрении дел об экологических преступлениях. Целью исследования было получение всесторонней картины исполнения природоохранного законодательства в Сербии с 2009 г. до середины 2011 г. Исследование было представлено на региональном форуме для судей, прокуроров и следователей из стран Западных Балкан. В нем содержится статистический обзор экологических преступлений и анализ реакции общественных прокуроров на различные виды уголовных преступлений на досудебной стадии и в ходе уголовного судопроизводства.

Результаты анализа свидетельствуют о том, что процент фактических обвинений в экологических преступлениях и обвинительных заключений по ним по-прежнему незначителен по сравнению с другими преступлениями. Данные также показали большую диспропорцию в количестве уголовных обвинений за различные правонарушения. Наиболее часто совершаемые экологические преступления включают в себя опустошение лесов, кражи древесины, браконьерство и незаконный лов рыбы. Обзор продемонстрировал, что необходимы дальнейшие действия для повышения квалификации судей и соответствующих заинтересованных сторон, участвующих в рассмотрении экологических преступлений.

Водные ресурсы

Одним из главных успехов Инициативы ENVSEC на Южном Кавказе в 2011 г. стала подготовка проекта **двустороннего соглашения по воде** между Азербайджаном и Грузией. Достижение соглашения стало результатом четырех раундов двусторонних консультаций между правительствами обеих стран, проведению которых способствовали совместно БКЭЭД, Бюро ОБСЕ в Баку и ЕЭК ООН. Проект соглашения был представлен в министерства иностранных дел Азербайджана и Грузии для дальнейшего рассмотрения.

В **Азербайджане** завершилась реализация проекта для общины в Загатале, целью которого было расширение участия населения в управлении водными ресурсами реки Ганых. Проект, начатый в 2010 г., включал оценку экологического состояния речного бассейна, меры по совершенствованию работы Совета по бассейну этой реки, организацию встреч местного населения по вопросам качества воды и разработку руководства о процедурах участия общественности в управлении водными ресурсами, которое было подготовлено в мае. Бюро ОБСЕ в Баку планирует использовать это руко-

водство для оказания дальнейшей помощи местным общинам в интегрированном управлении трансграничными водными ресурсами.

В 2011 г. **Бюро ОБСЕ в Таджикистане** продолжало оказывать поддержку трансграничному диалогу по воде на региональном и международном уровнях, а также содействовать таджикским властям в укреплении межсекторальной координации и приведении национальных подходов в соответствие с принципами интегрированного управления водными ресурсами.

В тесном сотрудничестве с Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) был успешно выполнен Региональный проект по управлению трансграничными водными ресурсами в бассейне рек Исфара и Ходжа-Бакирган. Государственные чиновники, НПО и представители академических кругов прошли обучение принципам совместного пользования водными ресурсами и переговоров.

Позже, в апреле 2011 г., при поддержке ОБСЕ был проведен семинар в Душанбе, на котором обсуждались принципы совместного водопользования, передовой опыт в управлении речными бассейнами и инструменты для предупреждения и разрешения конфликтов в международном водном праве. В этом 5-дневном мероприятии приняли участие представители различных министерств, государственных учреждений и НПО, а также учителя и преподаватели школ и университетов, работающие в областях водных ресурсов, энергетики и сельского хозяйства. Семинар способствовал разработке учебной программы в области международного водного права для кратких, среднесрочных и долгосрочных образовательных программ для специалистов, занимающихся водными ресурсами страны.



Обсуждение Стратегии реформирования водного сектора с сотрудниками ОБСЕ, июнь 2011 г., Душанбе

Комплексный проект этой учебной программы, разработанный межведомственной рабочей группой экспертов при поддержке Центра ЮНЕСКО по водному праву, политике и науке, и состоящий из девяти глав, был представлен в Министерство мелиорации и водных ресурсов.

В октябре 2011 г. в городе Табашар было проведено несколько мероприятий, включая круглый стол, общественные кампании и переустановку защитного ограждения вокруг ловушек для грязевых потоков и входа в «кислотное озеро» для того, чтобы запретить доступ к загрязненной воде. Бюро ОБСЕ также поддержало организацию *Международной научно-технической конференции на тему «Сарезское озеро: проблемы безопасности и перспективы рационального использования его водных ресурсов»*. В этой конференции, организованной Государственным комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне по случаю 100-летия озера, приняли участие ученые и исследователи из стран Центральной Азии, Афганистана и Европы.

В феврале 2012 г., во время проведения 6-го ежегодного заседания Целевой группы ОБСЕ-Таджикистан, его участники подтвердили заинтересованность в дальнейшей поддержке со стороны ОБСЕ долгосрочной цели Таджикистана по гармонизации своей политики с международными принципами интегрированного управления водными ресурсами и решению проблем, связанных с водно-энергетическими ресурсами.



Дикие маки на засоленных почвах Узбекистана

Весной 2012 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане подписало соглашение с НПО «Молодежная группа по защите окружающей среды» о поддержке *3-й Региональной выставки энергосберегающих технологий и оборудования для утилизации*. Бюро приняло участие в третьем заседании оргкомитета Национального политического диалога по интегрированному управлению водными ресурсами в Таджикистане, который был организован в рамках Водной инициативы ЕС.

Управление земельными ресурсами и переработка опасных отходов

В ноябре 2011 г. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Армения и **Бюро ОБСЕ в Ереване** начали подготовку технико-экономического обоснования по захоронениям токсичных отходов в районе Нубарашен.

В сентябре 2011 г. **Центр ОБСЕ в Ашхабаде** в сотрудничестве с БКЭЭД провел семинар по методам обнаружения и предотвращения незаконной торговли экологическими товарами. Целью семинара было повышение знаний участников о проблемах окружающей среды и многосторонних природоохранных соглашениях; совершенствование навыков, необходимых для обеспечения соблюдения национальных экологических обязательств; а также ознакомление с инструментами, помогающими повысить роль таможенных сотрудников в защите окружающей среды. В ходе семинара его участники рассмотрели практику выявления контрабанды и обменялись опытом предотвращения потерь доходов от налогов и пошлин. Центр ОБСЕ в Ашхабаде перевел на туркменский язык Руководство для «зеленой таможни» по многосторонним природоохранным соглашениям (“Green Customs Guide to Multilateral Environmental Agreements”).

Аспекты безопасности изменения климата

Проект «Аспекты безопасности изменения климата в регионе ОБСЕ» направлен на повышение осведомленности, выполнение задачи раннего предупреждения и рекомендацию мер для обеспечения безопасности и содействия сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ.

В феврале и затем в мае эксперты и старшие должностные лица из Белоруссии, Молдовы и Украины



День без автомобилей в 2012 г. - Орхусский информационный центр, Влера, Албания

провели встречи, на которых они обсуждали, как обеспечение продовольственной безопасности в регионе Восточной Европы может пострадать от изменения климата и какие меры должны начать принимать их правительства. Позже, осенью, внимание переместилось на Западные Балканы, где состоялся семинар, рассмотревший проблему нехватки воды. Различные заинтересованные организации, эксперты и должностные лица со всего региона пришли к выводу, что при любом сценарии нехватка воды будет негативно влиять на хозяйственную деятельность в течение следующего полувека.

Последний семинар по прогнозированию воздействия изменения климата состоялся в ноябре 2011 г. в Душанбе. На этот раз рассматривались взаимосвязи между водными, энергетическими ресурсами и сельским хозяйством и безопасностью в Центральной Азии, чему предшествовало обсуждение регионального управления водными ресурсами и проблематики деградации земель на круглом столе. Мероприятие собрало около 40 участников от различных заинтересованных сторон, экспертов и должностных лиц из стран Центральной Азии, а также представителей ведущих международных организаций в сфере экологии, научно-исследовательских институтов, гражданского общества, деловых кругов и местных властей.

На базе рекомендаций, выработанных по итогам прогнозного семинара в Восточной Европе, было подготовлено исследование опыта Европейского Союза в адаптации к изменению климата и его применимости к **Украине**. Исследование направлено на то, чтобы предложить практические рекомендации и справочную информацию для правительства Украины о том, как провести мероприятия по адаптации к изменению климата. С опорой на опыт ЕС в исследовании приводятся примеры текущих мер по адаптации и рассматриваются варианты финансирования деятельности по такой адаптации. Результаты данного исследования были представлены украинским властям и обсуждены с ними в феврале 2012 г.



Исследование, опубликованное при поддержке ОБСЕ, в котором содержатся практические рекомендации и справочная информация для правительства Украины о том, как проводить мероприятия по адаптации к изменению климата, февраль 2012 г., Украина

Вовлечение гражданского общества

Эффективное управление в области охраны окружающей среды требует участия граждан в экологической политике. Организации гражданского общества повышают информированность населения по вопросам охраны окружающей среды, поддерживают участие граждан в процессах принятия решений в сфере экологии и являются важными посредниками в деле достижения широкого консенсуса по решениям, касающимся экологических вопросов. БКЭЭД разработало и реализует Гражданскую программу действий по безопасности и охране окружающей среды (CASE), которая укрепляет потенциал организаций гражданского общества. Программа CASE повышает общественную и политическую осведомленность о связях между окружающей средой и безопасностью и укрепляет потенциал организаций гражданского общества в области охраны окружающей среды и безопасности. CASE в настоящее время охватывает три пилотных страны: Азербайджан, Армению и Таджикистан. С момента начала реализации программы в 2009 г. она поддержала 37 проектов НПО в Азербайджане (11), Армении (17) и Таджикистане (8). 16 проектов были выполнены в течение 2011 г.

Программа CASE в Азербайджане уделяет основное внимание обращению с твердыми и опасными отходами, природным и техногенным бедствиям, воздействию изменения климата на сельское хозяйство, экологическим рискам и экологическому воздействию горнодобывающей промышленности. Средний размер гранта по Программе CASE в Азербайджане составляет 10 тыс. евро.

Программа CASE в Армении поддерживает, в первую очередь, проекты в областях экологического образования, обращения с опасными отходами, соблюдения экологических стандартов в промышленности, экологического воздействия горнодобывающего сектора, разработки планов действий в защиту окружающей среды на местах, устойчивого фермерства и эколо-

гической журналистики. В Армении программа CASE является неотъемлемым компонентом инициативы по Орхусским центрам. Средний размер гранта, предоставляемого в рамках Программы CASE в Армении, составляет 6 тыс. евро.

Программа CASE в Таджикистане была запущена весной 2010 г. Уже реализованы 8 проектов в нескольких регионах страны. Они охватывают различные темы, в т. ч. управление рисками стихийных бедствий на базе общин, устойчивое управление земельными ресурсами, рациональное пользование природными ресурсами, изменение климата и радиационную безопасность. Средний размер гранта CASE в случае Таджикистана - 8 тыс. евро.

Для дальнейшей поддержки участия граждан в принятии решений, связанных с охраной окружающей среды, **Миссия ОБСЕ в Сербии** предоставила широкую поддержку Министерству охраны окружающей среды, горнодобывающей промышленности и территориального планирования в разработке Стратегии по реализации Орхусской конвенции. В ходе двухлетнего проекта Миссия ОБСЕ оказывала содействие путем подбора группы национальных и международных экспертов для подготовки этого документа. Она также организовала кампанию по привлечению общественности по всей стране, в т. ч. провела четыре общественных слушания для представителей органов государственной власти, общественных объединений, юридических лиц, предпринимателей, научных и экспертных учреждений и населения. Кроме того, Миссия организовала перевод Стратегии на английский язык, а также ее публикацию на сербском и английском языках и продвижение документа в целом. После внесения поправок на основе комментариев, полученных в ходе публичных дебатов, и предложений от министерств, Стратегия была принята правительством Республики Сербия в декабре 2011 г. Стратегия включает анализ соответствия национального законодательства положениям Орхусской конвенции; план выполнения путем обзора административных процедур, институтов и их потенциала; а также целевые рекомендации относительно будущих мероприятий по совершенствованию законодательства и институтов, и наращивания потенциала, направленных на повышение участия общественности в управлении охраной окружающей среды.

Секция по вовлечению общественности **Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине**, наблюдающая за соблюдением законодательства и международных стандартов, оказывает содействие гражданам в мониторинге работы их муниципалитетов. В свою очередь, граждане используют результаты мониторинга для обеспечения



Журналисты берут интервью у специалистов по охране прибрежных тугайных лесов Узбекистана с целью повышения осведомленности общественности по вопросам защиты окружающей среды

улучшений в работе. Одна из сфер, находящихся под мониторингом – это охрана окружающей среды. НПО из муниципалитетов Зенице и Лукавач в течение длительного времени занимались проблемами сильного загрязнения воды, почвы и воздуха. Их деятельность в значительной степени фокусировалась на повышении осведомленности населения по этим вопросам. Однако, в НПО быстро поняли, что, хотя все знают об этой проблеме и ее последствиях, существует общая апатия в отношении сложившейся ситуации. Теперь с помощью Секции по вовлечению общественности Миссии ОБСЕ они сформировали группы давления, чтобы изменить этот настрой и побудить власти к действию. Сейчас указанные НПО занимаются долгосрочными инициативами, подкрепленными хорошо разработанной методологией для сбора доказательств, тщательным лоббированием и планами по проведению пропагандистской кампании. У них также имеется много местных добровольцев, которые систематически и тщательно продвигаются вперед.

Информированность об экологических проблемах ОБСЕ активно содействует экологическому образованию в Украине с помощью обучения преподавателей принципам устойчивого развития и привлечения внимания школьной молодежи к вопросам экологической безопасности. Эти мероприятия проводятся с использованием учебных мультимедийных материалов «Зеленый пакет». Около одной трети украинских школ задействуют новые обучающие методики по экологической подготовке учителей (уже обучено около 2 тыс. учителей); природоохранные мероприятия в школах, проводимые добровольцами; и другие проекты, использующие образовательные технологии «Зеленого пакета» в целевых школах.

Сеть партнерских организаций, вовлеченных в продвижение «Зеленого пакета», была далее расширена,



Мероприятие в рамках проекта программы CASE «Создание экологической информационной сети», проводимое экологической молодежной организацией «Егвард», 2011 г., Армения

и в конце мая 2012 г. Координатор проектов ОБСЕ в Украине приступил к работе над обновленной версией материалов «Зеленого пакета», учитывающих поступившие отзывы. Ожидается, что к концу 2012 г. будет выпущена и распространена приблизительно в 3 тыс. школах новая версия «Зеленого пакета».

Бюро ОБСЕ в Таджикистане организовало летнюю школу, в которой около 100 молодых людей из национального экологического движения «Зеленые патрули» расширили свои знания по природоохранной проблематике. Данный проект также предусматривал включение вопросов этого движения в школьные программы, а также разработку экспериментального пособия, которое было позднее утверждено Министром образования и в настоящее время используется в тестируемом режиме.

Бюро ОБСЕ в Ереване поддерживает Центр по устойчивому развитию в Ереванском государственном университете. Этот Центр была учрежден Бюро в партнерстве с университетом на базе геолого-географического факультета в марте 2012 г. Будучи направленным на повышение информированности о работе по достижению устойчивого развития в рамках ООН, Центр фокусирует свое внимание на разработке принципов управления минеральными ресурсами, основывающихся на защите окружающей среды, и имеет информационную базу для поддержки исследований в данной области. Он также оказывает консультационную помощь по вопросам добычи полезных ископаемых и соответствующего законодательства, укрепляя потенциал правительства и гражданского общества.

В целях развития экологической журналистики и охраны природы **Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане** вместе с экологической НПО «Экомактаб» и Государственным комитетом по охране природы при-



Обсуждение вопросов Орхусской конвенции, организованное Центром ОБСЕ в Астане, БКЭЭД и Секретариатом ЕЭК ООН по Орхусской Конвенции совместно с Верховным Судом и Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан, г. Алма-Ата, 22 мая 2012 г.

ступили к реализации проекта, обращенного к журналистам телевидения, радио и электронных СМИ. Его целью является повышение осведомленности общественности и применение методик улучшения качества и количества информационных сообщений по экологическим проблемам. Таким образом, Координатор проектов ОБСЕ поддерживает создание ресурсного центра для журналистов, получающих доступ к необходимой информации по экологическим вопросам. Для сотрудников СМИ был организован ряд поездок по интересным местам вместе соответствующими экспертами. Этот проект также включал проведение общенационального конкурса статей по экологическим вопросам, в котором приняли участие более ста человек. Экологическая деятельность продолжилась в 2012 г. – были организованы летний молодежный лагерь и поездка в Данию для обмена примерами передовой практики.

Орхусские центры

За последние 10 лет БКЭЭД активно продвигало надлежащее управление охраной окружающей среды в регионе ОБСЕ посредством повышения осведомленности общественности об экологических проблемах, расширения ее участия в принятии решений по вопросам окружающей среды и содействия защите экологических прав. Албания, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Сербия и Таджикистан являются странами, где выполнение Орхусской конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, поддерживается БКЭЭД и полевыми присутствиями ОБСЕ в рамках инициативы по Орхусским центрам.

В последнее десятилетие поддерживаемые ОБСЕ Орхусские центры превратились в широкую сеть из 37 центров, охватывающую 10 стран в регионе ОБСЕ. За отчетный период новые Орхусские центры открылись в Сербии в городах Суботица и Нови Сад, в Черногории - в Подгорице и Никшиче, в Боснии и Герцеговине - в Сараево, и в Казахстане - в Актау, Караганде, Павлодаре и Шымкенте.

Орхусские центры повышают осведомленность граждан о вопросах экологии; распространяют экологическую информацию; организуют публичные слушания по приоритетным экологическим проблемам, проектам и программам, способным оказать неблагоприятное воздействие на окружающую среду; разрабатывают предложения по природоохранной политике и законодательству. Орхусские центры также предоставляют юридические консультации гражданам по вопросам защиты их экологических прав. Центры демонстрируют гибкий подход, учитывающий местные потребности и возможности, собственное географическое положение и политический климат, в котором они работают.

В 2011 г. БКЭЭД опубликовало брошюру «Орхусские центры: краткое введение», в которой в доступной форме разъясняются основные права, предоставляемые в соответствии с Орхусской конвенцией, а также содержится интересный обзор работы центров.

В мае 2012 г. БКЭЭД, в сотрудничестве с Центром ОБСЕ в Астане и Секретариатом Орхусской конвенции ЕЭК ООН, организовали региональный тренинг в Центральной Азии по реализации Орхусской конвенции. В нем приняли участие 50 представителей следующих Сторон Конвенции: Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана, а также стран, выразивших серьезную заинтересованность в деятельности по выполнению положений Конвенции, таких как Узбекистан и Монголия. Делегации от стран включали представителей конституционных судов, верховных судов, высших хозяйственных судов, учебных заведений для судей, министерств юстиции и иностранных дел, а также Орхусских центров и НПО.

Присутствие ОБСЕ в Албании оказало поддержку сети Орхусских центров путем проведения девяти семинаров с участием более 300 представителей гражданского общества, правительственных чиновников и мэров городов по тематике обращения с отходами - в качестве предоставления возможности для участия граждан. Переработка и утилизация отходов в Албании стали одним из национальных приоритетов, поскольку утилизация является проблемой для местных властей и общин по всей стране. В апреле была организована

«Кампания очистки за один день», в которой в контексте инициативы правительства «За чистую Албанию» приняли участие Орхусские информационные центры. Вместе с 260 членами экологических клубов в долине Вьоса и городе Влера Орхусские информационные центры наглядно продемонстрировали участие граждан в общественной жизни.

Бюро ОБСЕ в Ереване, в партнерстве с органами государственной власти, продолжало укреплять потенциал Орхусских центров и местных НПО в решении экологических проблем на национальном и местном уровнях путем организации обучения и поддержки их участия в международных форумах и информационных сетях.

Хотя в работе армянских Орхусских центров по самой их природе участвует население, защита экологических прав граждан остается ключевым элементом деятельности центров. Более 7 тыс. чел. были вовлечены в различные виды природоохранной деятельности центров в отчетном году. Основным вызовом для центров остается национальное законодательство, которое нуждается в гармонизации с Орхусской конвенцией. При этом Центры достигли успехов в эффективном вовлечении гражданского общества как в разработку местных экологических планов действий, так и в их выполнение и оценку в партнерстве с органами самоуправления.

В мае **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине** открыла первый в стране Орхусский центр в партнерстве с администрацией г. Сараево и при финансировании в рамках Инициативы ENVSEC. Центр укомплектован добровольцами из Местной службы добровольцев и поддерживается местной НПО, выступающей исполнительным партнером центра. Международные и национальные организации внесли в качестве дара книги и научную литературу для библиотеки центра и его читального зала. Центр также предоставляет бесплатный доступ в Интернет для студентов, исследователей и активистов.

В ближайшие месяцы этот центр будет работать с партнерскими государственными структурами, международными и национальными организациями по осуществлению ряда мероприятий в области доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по экологическим вопросам.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине с февраля по декабрь 2011 г. занималась с восемью партнерами из числа муниципалитетов и одной местной НПО об-

учением муниципальных государственных служащих выполнению принципов Орхусской конвенции. НПО из партнерских муниципалитетов, а также ответственные должностные лица приняли участие в семинаре, где поделились взглядами на выполнение положения Конвенции об обеспечении доступа к правосудию и ее ключевых положений об участии общественности. Представители Орхусского центра в Крагуеваце (Сербия) и известной НПО из Хорватии (Зеленая Истра) также присоединились к семинару и поделились опытом реализации Орхусской конвенции и дополнительной информацией о проблемах, стоящих перед НПО и правительствами соседних стран.

Укрепление доверия

В течение отчетного года **Миссия ОБСЕ в Молдове** оказывала поддержку совместным /экспертным молдавско-приднестровским рабочим группам по укреплению мер доверия, в частности, группе по сельскому хозяйству и экономике. В связи с этим Миссия ОБСЕ разработала внебюджетный проект по утилизации опасных пестицидов в приднестровском регионе, который будет реализован в рамках Инициативы ENVSEC.

За отчетный период Миссия ОБСЕ способствовала совместному участию молдавских и приднестровских должностных лиц и активистов НПО в обучающих семинарах, проходивших внутри и за пределами региона. Их целью было развивать контакты и налаживать диалог в поддержку инициатив по укреплению доверия.

Обучение молодежи разрешению конфликтов

Опираясь на свою Программу по предотвращению/ разрешению конфликтов, **Миссия ОБСЕ в Молдове** внесла вклад в финансирование экологической летней школы, организованной в с. Моловата-Ноуа в июле 2011 г. Целью этого мероприятия, которое проводилось членами экологических НПО с обоих берегов реки Днестр/Нистру, заключалась в повышении осведомленности молодежи о роли гражданского общества в решении экологических проблем. Летняя школа также предоставила возможность молодым людям из Молдовы и Приднестровья познакомиться друг с другом и тем самым способствовала укреплению доверия в поддержку процесса по приднестровскому урегулированию.

Программа летней школы включала лекции и дискуссии по природоохранным вопросам, экскурсии по интересным местам и рекреационную деятельность. Также была организована расширенная ролевая игра, где группы выступали в качестве



Региональный круглый стол, организованный ОБСЕ в Белграде 9 декабря 2011 г., в котором приняли участие судьи, прокурорские работники и экологические инспекторы из Сербии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Албании и Черногории

молдавских, украинских и приднестровских должностных лиц, членов гражданского общества и журналистов, вступивших в обсуждение вопросов, связанных со строительством электростанции на реке Днестр/Нистру. Это упражнение завершилось имитацией «общественных слушаний» и «пресс-конференции». Кроме того, в с. Коборциу состоялся речной фестиваль - празднование Дня Нептуна, которое посетили члены местной приднестровской администрации.

Укрепление верховенства закона и природоохранного законодательства

Уже третий год подряд **Миссия ОБСЕ в Сербии**, Министерство охраны окружающей среды, горнодобывающей промышленности и территориального планирования и профессиональные ассоциации судей и прокуроров организовали учебные программы для



Экологическая летняя школа помогает молодежи больше узнать о роли гражданского общества в решении экологических проблем, с. Моловата- Ноуа, Молдова, июль 2011 г.

судей и инспекций в целях обеспечения соблюдения природоохранного законодательства. Около 300 местных и государственного уровня инспекторов, а также 200 судей и прокурорских работников приняли участие в этих тренингах. Было проведено исследование с целью оценить эффективность данных учебных программ, строящихся на рассмотрении случаев нарушения экологического законодательства. По итогам исследования был издан уникальный, первый такого рода базовый доклад об обеспечении соблюдения природоохранного законодательства, с оценкой существующих пробелов и рекомендациями по укреплению правоохранительной деятельности в будущем.

В декабре 2011 г. **Миссия ОБСЕ в Сербии** организовала круглый стол по проблемам соблюдения экологического законодательства в регионе Западных Балкан. В нем приняли участие 28 судей из судов низового, районного и окружного звеньев, прокурорские работники и экологические инспекторы из Албании, Черногории, бывшей югославской Республики Македония, Боснии и Герцеговины, и Сербии. Целью обсуждения было выработать рекомендации о том, как ускорить рассмотрение экологических правонарушений, укрепить межсекторальную координацию, расширить трансграничное сотрудничество и улучшить соблюдение экологического законодательства на региональном уровне. Рассмотрению вопросов помогли презентации международных экспертов, в которых они привели примеры наилучшей международной практики.

Участники круглого стола приняли *Совместное заявление*, в котором они обязались сотрудничать и укреплять экологическую безопасность в регионе за счет модернизации мощностей, расширения контактов между собой и обмена опытом. Рекомендации этого круглого стола и последующая деятельность были направлены на укрепление доверия, сотрудничества и приверженности осуществлению природоохранного законодательства на Западных Балканах.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало содействовать совершенствованию экологического законодательства государства и его природоохранной деятельности путем поддержки разработки Национального Экологического кодекса. Кодекс консолидирует все имеющееся природоохранное законодательство в соответствии с наилучшей международной практикой. В ноябре 2011 г. и апреле 2012 г. прошли обсуждения первого и второго проектов этого документа со всеми заинтересованными учреждениями правительства, парламентом и общественностью. С помощью Бюро ОБСЕ был подготовлен *Доклад о системах экологического менеджмента*, который был передан на рассмо-

трение правительства. В докладе содержатся рекомендации по улучшению доступа к рынкам, повышению экологической устойчивости и продвижению концепции устойчивого развития.

Мониторинг экологических угроз

Будучи страной, расположенной в низовьях рек, Узбекистан пользуется водами рек Амударья и Сырдарья. Однако, их воды могут принести с собой частицы веществ, оставшихся от добычи минеральных ресурсов и промышленной деятельности в верховьях рек. И некоторые из этих частиц могут представлять проблему для окружающей среды и для здоровья человека.

В качестве компонента своего комплексного мониторинга, Госкомприроды Узбекистана, вместе с **Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане**, в 2011 г. уделяло большое внимание мониторингу трех идентифицированных «проблемных зон» и разработке рекомендуемой практики для местного населения. В частности, запланировано исследование трансграничного экологического воздействия урановых хвостохранилищ и осадков токсичных сбросов в реках Майлуу-Суу, Сумсар и Шахимардан.

В 2011 г. в рамках данного проекта были подготовлены обширная база данных и рекомендации относительно того, как распределить по категориям риски возможного негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека. В 2012 г. для местного населения в наиболее пострадавших районах будут подготовлены инструкции о том, как лучше адаптироваться к потенциально вредным для здоровья человека условиям.



Отбор проб воды в ходе совместной молдавско-украинской гидрохимической экспедиции по реке Днестр/Нистру, 22 июля 2011 г.



Использованные материалы

Ссылки на документы, публикации и источники в Интернете

Полезные документы

2011-12 гг.

Ministerial Council Decision on Strengthening transport dialogue in the OSCE (MC.DEC/11/11)	osce.org/mc/86084
Ministerial Council Decision on Promoting equal opportunity for women in the economic sphere (MC.DEC/10/11)	osce.org/mc/86085
Permanent Council Decision on Strengthening the effectiveness of the economic and environmental dimension (PC.DEC/1011)	osce.org/pc/86066
Permanent Council Decision on Theme, agenda and modalities for the Twentieth OSCE Economic and Environmental Forum (PC.DEC/1004)	osce.org/pc/81368
Permanent Council Decision on Dates, agenda, mandate and modalities of the Economic and environmental dimension implementation meeting (PC.DEC/995)	osce.org/pc/76457
Permanent Council Decision on Dates, agenda, mandate and modalities of the Economic and environmental dimension implementation meeting (PC.DEC/1044)	osce.org/pc/92553
Consolidated Summary of the Concluding Meeting of the Nineteenth OSCE Economic and Environmental Forum on "Promotion of common actions and co-operation in the OSCE area in the fields of development of sustainable energy and transport" (EEF.GAL/17/11)	osce.org/eea
Consolidated Summary of the First Preparatory Meeting of the Twentieth OSCE Economic and Environmental Forum on "Promoting Security and Stability through Good Governance" (EEF.GAL/10/12)	osce.org/eea/89138
Consolidated Summary of the Second Preparatory Meeting of the Twentieth OSCE Economic and Environmental Forum (EEF.GAL/10/12)	osce.org/eea/91139

До 2011 г.

Permanent Council Decision on Strengthening and improving the effectiveness of work in the economic and environmental dimension (November 2010)	osce.org/pc/73646
Permanent Council Decision on Theme, agenda and modalities of the 19 th EEF (November 2010)	osce.org/pc/73647
Ministerial Council Decision on the Future orientation of the economic and environmental dimension	osce.org/cio/40699
Ministerial Council Decision on Migration management (2009)	osce.org/cio/40711
Ministerial Council Decision on Strengthening dialogue and co-operation on energy security in the OSCE area (2009)	osce.org/cio/40708
Ministerial Council Decision on Further OSCE efforts to address transnational threats and challenges to security and stability (2009)	osce.org/cio/40713
Ministerial Council Decision on Follow-up to the 16 th Economic and Environmental Forum on maritime and inland waterways co-operation (2008)	osce.org/mc/35514
Madrid Declaration on Environment and security	osce.org/mc/29550
Ministerial Council Decision on Follow-up to the 15 th Economic and Environmental Forum: water management	osce.org/mc/29446
Ministerial Council Decision on Energy security dialogue in the OSCE (2006)	osce.org/mc/23354
Ministerial Council Decision on the Future transport dialogue in the OSCE (2006)	osce.org/mc/23054

Ministerial Council Decision on Migration (2005)	osce.org/mc/17339
Border Security and Management Concept (2005)	osce.org/mc/17452
Ministerial Council Decision on Combating transnational organized crime (2005)	osce.org/mc/17419
Ministerial Council Decision on Combating corruption (2004)	osce.org/mc/23047
Permanent Council Decision on Further measures to suppress terrorist financing (2004)	osce.org/pc/35014
Maastricht Strategy Document for the OSCE Economic and Environmental Dimension (2003)	osce.org/eea/20705
Permanent Council Decision on Financial Action Task Force self-assessments on terrorist financing (2002)	osce.org/pc/12938

Дополнительную информацию и документы можно найти на сайте osce.org/eea

ПОД/ФТ, борьба с коррупцией

40+9 Recommendations of the Financial Action Task Force	osce.org/eea/82194
UN Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism	osce.org/pc/81368
UN Convention against the Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances	osce.org/eea/75689
European Union Anti-Money Laundering Directives	osce.org/pc/76457
Report on round table “On the road to Marrakesh: role of civil society in fighting corruption”	osce.org/eea/76114
Информация «Деятельность БКЭЭД по продвижению надлежащего управления»	osce.org/ru/eea/98375
Руководство «Как бороться с коррупцией» (сейчас готовится обновленная версия)	osce.org/eea/13745
Handbook on Data Collection un support of Money Laundering and Terrorism Financing National Risk Assessments	osce.org/eea/96398

Транспорт

	osce.org/eea/88200
Handbook on Best Practices at Border Crossings - A Trade and Transport Facilitation Perspective	unece.org/trans/publication/wp30/best.practices.html
Информация «Транспортная деятельность БКЭЭД»	osce.org/ru/eea/98373

Экология

Орхусские центры: краткое введение	osce.org/eea/92586
ENVSEC in the South Caucasus: an Overview of Projects	osce.org/eea/89067
GEO-Cities Tbilisi, Executive Summary for Decision makers	envsec.org/publications/geocities_summary_for_decision_makers.pdf
GEO-Cities Tbilisi, An Integrated Environmental Assessment of State and Trends for Georgia’s Capital City	envsec.org/publications/geocities_tbilisi.pdf

Управление миграцией

Strengthening Migration Governance (November 2009)	The publication presents a summary of the key dynamics of migration in the OSCE region, looks at the international legal framework and reviews OSCE commitments on international migration. It was produced by the International Labour Office (ILO) in cooperation with the OCEEA and funded by the OSCE Greek Chairmanship. It is available in English.	http://www.osce.org/eea/72021
Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения (май 2006 г., ноябрь 2007 г.)	Всесторонний обзор политики в сфере трудовой миграции, решений и практических мер, направленных на обеспечение более эффективного управления миграцией в странах происхождения и назначения.	osce.org/ru/eea/19243
Training Modules on Labour Migration Management – Trainer’s Manual (February 2011)	The Trainer’s Manual complements the Handbook and has been developed by the IOM and the OCEEA in 2009. The project was financially supported by the OSCE Greek Chairmanship and the 1035 Facility of the IOM. The Manual is available in English and Russian.	http://www.osce.org/eea/92572
Руководство по осуществлению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции (май 2009 г.)	Содержит примеры наилучшей практики и предложения о том, как разрабатывать более гендерно-чувствительные политику и программы в сфере трудовой миграции	osce.org/ru/eea/37229
Gender and Labour Migration - Trainer’s Manual (Updated Version 2012)	The Trainer’s Manual complements the Guide and is meant as guidance for trainers on gender-sensitive labour migration policies. It was produced by the OCEEA and the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights with the financial support of the Canadian International Development Agency and the Governments of Greece and Finland. It is available in English and Russian.	http://www.osce.org/eea/67967
Impact of the Global Financial Crisis on Labour Migration from Kyrgyzstan to Russia (2009)	The labour migration survey was produced by the OSCE Centre in Bishkek, ACTED Country Office and the European Commission. The survey is available in English and Russian.	

Авторы фотографий

Стр.	Фотографы
Передняя обложка	Shutterstock
5	ОБСЕ
6	Людек Правда
9	Любомир Котек
10	Людек Правда
11	ОБСЕ
12	Людек Правда
13	ОБСЕ
14	Fotolia
16	Людек Правда
17	Миссия ОБСЕ в Сербии
19	ОБСЕ
20	Центр ОБСЕ в Ашхабаде
22	Петронела Дурекова
24	Хайк Бабаян
25	Йенс Нутофт Расмуссен
25	Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине
26	Fotolia
28	Международный транспортный форум
30	Скотт Робертсон
32	Екатерина Шувалова
35	Центр ОБСЕ в Ашхабаде
35	Центр ОБСЕ в Ашхабаде
39	Бюро ОБСЕ в Таджикистане
40	Йенс Нутофт Расмуссен
41	Роберт Муратай
42	«Экомактаб», Узбекистан
43	Бюро ОБСЕ в Ереване
43	Айман Смагулова
45	Кеннет Пиклс
45	Миссия ОБСЕ в Сербии
46	Руслан Мельян
47	Александр Пейчев

Права на все фотографии, если не указано иначе, принадлежат ОБСЕ.

Список сокращений

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
БКЭЭД	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
ВТамО	Всемирная таможенная организация
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
КЭЭД	Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МАНИВЭЛ	Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма
МВФ	Международный валютный фонд
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МСАТ-IRU	Международный союз автомобильного транспорта
НПО	Неправительственная организация
ОПЕК	Организация стран – экспортеров нефти
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПОДУФТ	Противодействие «отмыванию денег» и финансированию терроризма
ПРООН	Программа развития ООН
ПФР	Подразделение финансовой разведки
СМИД	Совет Министров иностранных дел
УНП ООН	Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью
ФАТФ	Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
ЭЭД	Экономическое и экологическое измерение
ЭЭК	Экономический и экологический Комитет
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединённых Наций по промышленному развитию
CASE	Гражданская программа действий по безопасности и охране окружающей среды
ENVSEC	Инициатива в области окружающей среды и безопасности

■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания** и **демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

Как с нами связаться

**Office of the Co-ordinator of OSCE
Economic and Environmental Activities**

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna
Austria

Tel: +43 1 514 36 6151
pm-eea@osce.org

osce.org/eea



facebook.com/osce.org



@osce



youtube.com/osce