



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
12 мая 2016 года**

*О программных ориентирах ОБСЕ на 2017 г.*

Уважаемый г-н Председатель,

Внимательно выслушали выступление, в котором изложены задачи программной деятельности нашей Организации на будущий год. Разделяем Ваш, уважаемый Генеральный секретарь, подход, что именно государства-участники определяют приоритеты работы Секретариата, специализированных институтов и полевых присутствий, которыми последние и должны руководствоваться. В связи с этим хотел бы высказать ряд соображений по обсуждаемому сегодня вопросу.

Рассмотрение программных ориентиров должно, прежде всего, фокусироваться на оценке выполнения всеми структурами ОБСЕ решений директивных органов. Ожидаем конкретных обоснований востребованности каждой программы с указанием расходов на ее реализацию. Исходим из того, что программная деятельность должна основываться на соответствующих решениях СМВД. Поэтому рассчитываем, что руководители институтов ОБСЕ и ее миссий будут в первую очередь отчитываться о том, как они выполняют консенсусные поручения министерских встреч. Заинтересованы выслушать и их реакцию на рекомендации отдельных государств-участников по улучшению программной деятельности и экономии ресурсов.

Это пожелание относится к главам всех специализированных институтов ОБСЕ. К сожалению, в представленных программных ориентирах будущей деятельности Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Представителя по вопросам свободы СМИ мы не увидели предложений по улучшению функционирования этих структур, их адаптации к нынешним реалиям. Рассчитываем, что в ходе предстоящих дискуссий по каждому из этих институтов данное упущение будет исправлено.

Согласны с мнением Генерального секретаря о том, что одним из ключевых направлений деятельности ОБСЕ является содействие урегулированию внутриукраинского конфликта. В этом плане важна деятельность спецмониторинговой миссии ОБСЕ на Украине. Именно поэтому в прошлом году российская сторона позитивно отнеслась к предложениям о выделении дополнительных ресурсов тем подразделениям Секретариата – прежде всего Центру по предотвращению конфликтов – которые непосредственно обеспечивают работу СММ.

Вместе с тем необходимо учитывать значительно возросший бюджет СММ – более чем на 10 миллионов евро по сравнению с прошлым годом. В результате

существенно увеличились совокупные расходы всех государств-участников на обеспечение деятельности ОБСЕ и, соответственно, их взносы в сводный бюджет Организации и бюджет СММ, суммарная величина которых составляет около 220 миллионов евро. Поэтому необходимо тщательно проанализировать программную деятельность всех институтов и полевых присутствий, чтобы избегать неоправданных финансовых затрат и выделять средства только на решение актуальных проблем, определенных всеми государствами-участниками.

В программной деятельности исполнительных структур следует уделить первостепенное внимание наиболее острым вызовам стабильности и безопасности на пространстве ОБСЕ. Речь идет о таких общих угрозах, как терроризм, экстремизм и незаконный оборот наркотиков. Убеждены, что этими трансграничными проблемами должны заниматься не только Секретариат и его профильные подразделения, но и полевые присутствия – как на Балканах, так и в Центральной Азии.

Важно не забывать, что общей для всех стратегической целью остается повышение объединительного потенциала сотрудничества в социально-экономической сфере. В программных ориентирах должна найти отражение деятельность по оказанию помощи государствам в деле формирования единого экономического пространства от Лиссабона до Владивостока в качестве экономического фундамента будущего сообщества безопасности в Евро-Атлантике и Евразии. Эта задача была поставлена лидерами наших стран на саммите ОБСЕ в Астане в 2010 г.

Что касается работы миссий, то анализ их программных ориентиров показывает чрезмерный уклон в сторону продвижения различных проектов по демократизации, защите прав человека, гендерному равенству и т.д. Не умаляя значения подобных проектов, хотели бы напомнить, что основная задача полевых присутствий – оказание содействия принимающим странам в укреплении их государственности. Следует помнить и о том, что в соответствии с п. 41 Хартии европейской безопасности 1999 г. предусматривается передача государственным структурам принимающих стран задач миссий с их последующим сворачиванием. Однако ни в одном программном разделе, касающемся планов работы конкретного полевого присутствия, не указаны стратегия и временные рамки завершения такой деятельности. Считаем подобный подход явным упущением, которое нужно исправить в последующих программных ориентирах ОБСЕ.

Серьезные нарекания имеются к планам работы специализированных институтов ОБСЕ. В них опять повторяются явные перекосы в сторону продвижения одних и тех же программ, обоснование и реализация которых вызывает серьезные критические замечания у ряда государств-участников. При этом забываются другие актуальные проблемы, связанные, например, с причинами и последствиями миграционного кризиса в Европе, противодействием агрессивному национализму и неонацизму, защитой прав детей, неприкосновенностью частной жизни и всем комплексом социально-экономических прав. Не менее востребованы и программы борьбы с христианофобией, исламофобией и антисемитизмом. Требуют большего внимания вопросы сохранения культурных, религиозных, семейных и нравственных ценностей.

Все это вновь подтверждает неотложность существенного пересмотра программной деятельности гуманитарных институтов, которые должны продвигать консолидированную повестку дня, опирающуюся на решения коллективных органов, а не на приоритеты отдельных групп стран.

В ходе начинающихся на следующей неделе дискуссий по обсуждению программных ориентиров исполструктур ОБСЕ рассчитываем на учет высказанных замечаний.

Благодарю за внимание.