

RUSSIAN VERSION



UNITED STATES COMMISSION ON
INTERNATIONAL RELIGIOUS FREEDOM

KAZAKHSTAN CHAPTER
USCIRF 2010 ANNUAL REPORT

Обзор ежегодного доклада Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира за 2010 год

Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (Комиссия), созданная в соответствии с Законом 1998 года о свободе вероисповедания в странах мира, представляет собой независимую двухпартийную комиссию правительства США, ведёт наблюдательную работу в сфере нарушения прав на свободу вероисповедания или религиозных убеждений в странах мира в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека и иными международными документами, а также предоставляет независимые рекомендации в вопросах политики президенту, государственному секретарю и Конгрессу.

Комиссия состоит из десяти членов и не входит в состав Государственного департамента США. Трёх членов комиссии назначает президент, шестерых - руководство Конгресса. Посол по особым поручениям в вопросах свободы вероисповедания в странах мира - должность в Государственном департаменте, утверждённая по Закону о свободе вероисповедания в странах мира - входит в состав Комиссии экс-официо, без права участия в голосовании.

В ежегодном докладе содержится информация о положении дел в сфере свободы вероисповедания и религиозных убеждений в странах, вызывающих озабоченность Комиссии и приводятся рекомендации для укрепления свободы вероисповедания как неотъемлемого компонента внешней политики США. Ежегодный доклад содержит главы о странах, которые Комиссия рекомендует Государственному секретарю для внесения в список стран, вызывающих особую озабоченность на основании серьезных нарушений свободы вероисповедания в соответствии с положениями Закона о свободе вероисповедания в странах мира; о странах, внесённых Комиссией в Список наблюдения по причине нарушений в области свободы вероисповедания не вошедших в список стран, вызывающих особую озабоченность, тем не менее, требующих пристального внимания; а также о странах, за ситуацией в которых Комиссия ведёт внимательное наблюдение. Полный текст доклада доступен на сайте www.uscifr.gov.

Ежегодный доклад за 2010 год охватывает период с апреля 2009 по март 2010 года.

Страны, вызывающие особую озабоченность, и страны в Списке наблюдения

Согласно Закону о свободе вероисповедания в странах мира, государственному секретарю, США по поручению президента предписано определять страны, вызывающие особую озабоченность - государства, чье руководство совершает или допускает «особо серьезные» нарушения свободы вероисповедания. «Особо серьезные» нарушения определяются как «систематические, непрекращающиеся или вопиющие» нарушения, включая такие действия как пытки, длительное содержание в заключении без предъявления обвинений, исчезновение людей или «иные вопиющие случаи отказа в праве на жизнь, свободу и безопасность граждан». После внесения страны в список стран вызывающих особую озабоченность прези-

дент обязан принять меры по противодействию данным нарушениям, предусмотренные Законом о свободе вероисповедания в странах мира.

В январе 2009 г. Государственный департамент оставил в списке стран вызывающих особую озабоченность следующие восемь государств, получивших данный статус в ноябре 2006 г.: Бирма, КНДР (Северная Корея), Эритрея, Иран, КНР, Саудовская Аравия, Судан и Узбекистан. В отношении Узбекистана Государственный департамент США принял решение о 180-дневном временном воздержании от исполнения обязательств по отношению к Узбекистану и бессрочном воздержании от исполнения обязательств по отношению к Саудовской Аравии, в обоих случаях: «чтобы содействовать достижению целей Закона о свободе вероисповедания в странах мира». В результате вышеуказанных отсрочек Соединённые Штаты не будут предпринимать ответные политические действия в ответ на серьезные нарушения свободы вероисповедания в обеих странах.

В данный отчётный период Комиссия рекомендует Государственному секретарю внести в список стран, вызывающих особую озабоченность, следующие тринадцать государств: Бирма, КНДР (Северная Корея), Эритрея, Иран, Ирак¹, Нигерия², Пакистан, КНР, Саудовская Аравия, Судан, Туркменистан, Узбекистан и Вьетнам.

Комиссия также указывает страны, внесённые в Список наблюдения, по причине необходимости пристального наблюдения за нарушениями прав человека, которые совершаются или допускаются правительствами стран, не вошедших в список стран, вызывающих особую озабоченность. Вышеуказанные государства также требуют пристального внимания и, в некоторых случаях, целенаправленных дипломатических действий со стороны Государственного департамента и международных организаций. Страны, вошедшие в Список наблюдения за данный отчётный период: Афганистан, Беларусь, Куба, Египет, Индия, Лаос, Индонезия, Россия, Сомали, Таджикистан, Турция и Венесуэла.

Озабоченность Комиссии вызывает

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Казахстан был включен в ежегодные доклады Комиссии США по свободе вероисповедания в странах мира в 2008 и 2009 гг., однако не был отнесён к категории стран, вызывающих особую озабоченность или в Список наблюдения. За последние годы правозащитная деятельность Казахстана, включая аспекты свободы вероисповедания и религиозных убеждений, стала объектом пристального международного внимания, в частности, из-за председательства страны в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в состав которой входят

¹Присоединившись к докладу Комиссии по Ираку, члены Комиссии Кромарти, Ид, Лэнд и Лео не согласны рекомендованной позицией о странах, вызывающих особую озабоченность, считая, что Ирак должен оставаться в Списке наблюдения.

²Член Комиссии Кромарти не согласен с рекомендованной позицией о странах, вызывающих особую озабоченность, придерживаясь позиции о том, что Нигерия должно оставаться в Списке наблюдения Комиссии.

56 государств в 2010 г. Казахское правительство имеет довольно хорошую правозащитную историю и отличается толерантной политикой по отношению к более, чем 90 этническим меньшинствам. Тем не менее, политический курс страны в отношении свободы вероисповедания недавно начал двигаться в противоположном направлении, а гражданский сектор стал объектом повышенного давления, самым известным примером чего стало заключение под стражу ведущего правозащитника страны Евгения Жовтиса. Правительство также ужесточило контроль над крайне разнообразными религиозными общинами Казахстана.

В 2008 г. казахский парламент ввел в действие несколько запрещающих поправок к существующему закону о религиях, которые также включали усложнение процедуры регистрации и необходимость перерегистрации существующих религиозных групп, запрещение незарегистрированной религиозной деятельности и частного религиозного образования, запрещение прозелитизма и религиозной литературы, запрещение открытия культовых учреждений для широкой общественности и значительное ужесточение штрафов и санкций за нарушение закона. Группа экспертов ОБСЕ по вопросам свободы вероисповедания и религиозных убеждений, а также Специальный докладчик ООН по вопросам свободы вероисповедания и религиозных убеждений, пришли к заключению, что данные поправки не соответствуют международным стандартам по защите прав человека. В феврале 2009 г. Конституционный совет Казахстана объявил данные поправки неконституционными из-за нарушения конституции страны и ее гарантий равенства перед законом.

Тем не менее, даже без вышеуказанных поправок, казахское законодательство позволяет налагать штрафы и задерживать лица, руководящие или участвующие в деятельности незарегистрированных религиозных организаций или иным образом нарушающих закон о религиях. Казахские власти продолжают применять подобные виды наказаний, в частности, к незарегистрированным баптистам, зарегистрированной Ахмадийской мусульманской общине и Свидетелям Иеговы. Например, в январе 2010 г. Жанна-Тереза Раудович, баптистка из Кызылординской области, была оштрафована в размере 100 минимальных зарплат за руководство и участие в деятельности незарегистрированной религиозной организации, в частности, за проведение служения в собственном доме. Кроме того, парламент Казахстана на данный момент рассматривает проект поправок к положениям административного кодекса, который предусматривает штрафы за подобные нарушения закона и определяет их минимальную и максимальную величину.

Уголовное законодательство Казахстана включает широкое и нечеткое понятие (статья 164.1), согласно которому уголовными считаются «умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, религиозной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти действия совершаются публично или с использованием средств массовой информации». В июне 2009 г. протестантский проповедник из г. Тараз Сарыбай Тапабаев был приговорен к двум годам условно за нарушение данного положения. В

прошлом году Елизавета Дреничева, русский миссионер зарегистрированной Церкви Объединения, была приговорена по данной статье к двум годам тюремного заключения, что было позже заменено на штраф.

Закон о противодействии экстремизму, который вступил в силу в феврале 2005 г., предоставляет правительству свободу действий для определения многих религиозных групп как экстремистских организаций, запрещения деятельности указанных групп и объявления вне закона членства в данных организациях. Государственные лица выражают беспокойство по поводу возможного политического и религиозного экстремизма, особенно на юге страны, в местах проживания узбекской диаспоры. Казахское правительство заключает под стражу отдельные лица, которые обвиняются в связях с определёнными мусульманскими группами, включая организации, поддерживающие экстремистские политические действия. Правозащитные организации выражают обеспокоенность еще и тем фактом, что правительство может также использовать данный закон для борьбы с инакомыслящими мусульманами, не связанными с экстремизмом. Казахские активисты гражданского общества утверждают, что нормы отправления правосудия часто не соблюдаются на судебных заседаниях, а милиция, следственные или судебные органы не предоставляют свободного доступа общественности к судебным процессам или же к информации по данным уголовным делам. Кроме того, по данным ведущих правозащитников Казахстана, на настоящий момент в заключении могут быть сотни мусульман, обвиненных по религиозным статьям, невзирая на невозможность установить правдивость данных обвинений.

Несмотря на то, что Конституция Казахстана запрещает дискриминацию по религиозному признаку, а в законе о религиях прописано равенство религиозных общин перед законом, официальные источники нередко упоминают поддерживаемый государством Мусульманский Совет или Русскую Православную Церковь в качестве «традиционной». Правительственные чиновники часто разделяют общины на те, к которым они относятся терпимо, как, например, к евреям, католикам и небольшим общинам буддистов, и на так называемые «секты», в число которых входят независимые мусульмане, представители Ахмадийской мусульманской общины, большинство протестантов, кришнаитов и свидетелей Иеговы.

Национальное управление мусульман Казахстана (САМК), управляемая Мусульманским Советом и возглавляемая верховным муфтием, оказывает значительное влияние на исламскую деятельность в стране, включая выбор имамов и контроль над строительством мечетей. Тем не менее, в 2002 г. Конституционный совет Казахстана отклонил предложенное законодательное требование, согласно которому выдачей регистраций любым мусульманским группам должно заниматься САМК. По имеющимся сведениям, САМК оказывает давление на нейтральных имамов и конгрегации с целью их присоединения к организации. Однако, по данным Государственного департамента, правительство Казахстана продолжает регистрацию некоторых мечетей и мусульманских общин, не состоящих в САМК.

Правительственная Программа гарантирования свободы вероисповедания и улучшения отношений между государством и религиями 2007-2009 гг. разработала планы по «стабилизации религиозной ситуации» и потребовала принять новые

законы для увеличения контроля за деятельностью иностранных служителей культа и распространением религиозных материалов. По имеющимся данным, Министерство внутренних дел в столице Астане финансирует центр по работе с «жертвами деструктивных сект», открытый в сентябре 2009 г., при этом представители МВД отказались назвать какие-либо «деструктивные секты», действующие в стране.

Тем не менее, на практике многие общины религиозных меньшинств получили государственную регистрацию без особых проблем, хотя некоторые протестантские и иные организации, которые власти считают нетрадиционными, получают регистрацию с большими задержками. Случаи официального проявления антисемитизма в стране не были замечены. Однако представители местной власти в некоторых случаях могут пытаться ограничить религиозную деятельность отдельных «нетрадиционных» групп, а чиновники более высокого ранга или суды еще недавно, как правило, запрещали подобную деятельность.

Члены незарегистрированных религиозных организаций, включая Союз церквей баптистов, которые отказываются регистрировать свои конгрегации, продолжают сталкиваться с преследованием властей. Например, власти оштрафовали пастора одной из конгрегаций Союза церквей баптистов в Акмолинской области за незарегистрированную религиозную деятельность, а в феврале 2009 г. суд принял решение об окончательном запрете данной церкви, что стало первым подобным запретительным решением, принятым на территории Казахстана. В марте 2010 г. областная полиция Акмолы провела семинар по борьбе с религиозным экстремизмом. По данным статьи, размещенной на веб-сайте Министерства внутренних дел Казахстана, среди участников семинара были представители органов государственной безопасности, районной прокуратуры, районного отделения Министерства юстиции, финансируемого государством «Центра помощи жертвам деструктивных религиозных движений», неназванные представители «традиционных религий», а также члены парламента и президентской политической партии. По некоторым сведениям, представители полиции перечислили незарегистрированных баптистов по именам и назвали их «основными нарушителями закона о религии» и основной целью кампании против экстремизма. Полиция также отметила, что «шесть региональных руководителей [евангельских христиан-баптистов] получили наказания согласно Административному кодексу».

Организации Союза церквей баптистов продолжают сообщать о случаях слежки, тайной записи служений и проповедей, рейдах, задержаниях и наложениях судом штрафов за религиозную деятельность, которые они отказываются выплачивать. Баптистский пастор Василий Кливер, несколько раз получавший штрафы за проведение незарегистрированных служб, в июне 2009 г. был на пять дней помещен в тюрьму за отказ их выплатить. Начиная с 2006 г., он стал четвертым руководителем баптистов, который был приговорен к кратковременному заключению под стражей. Полиция провела рейды в церквях Союза церквей баптистов в г. Рудный в августе 2009 г. и в г. Костанай в сентябре. Тогда же, в сентябре, был оштрафован баптистский пастор из г. Рудный. В начале 2010 г. милиция допросила, взяла отпечатки пальцев и сфотографировала десятерых баптистов г. Уральска:

четверо членов этой же группы были оштрафованы за административные правонарушения осенью 2009 г.

Официальному преследованию все больше подвергаются незарегистрированные протестантские общины. В конце 2009 г. Жамбульское отделение органов государственной безопасности предъявило пастору Виссу Киму из церкви «Божественный свет любви» г. Тараза обвинение в «причинении серьезного ущерба здоровью по халатности» после того, как он якобы причинил вред женщине, помолвившись за нее. В конце 2009 г. суд возбудил уголовное дело против протестанта Сергея Миронова, который основал центр реабилитации для больных алкогольной и наркозависимостью в г. Семей. Центр был закрыт в сентябре 2009 г. после рейда вооруженной автоматом милиции.

Несмотря на то, что движение кришнаитов официально зарегистрировано на национальном и местном уровнях, руководители общин постоянно сообщают о продолжающихся актах преследования, включая разрушения зданий. Данные проблемы берут начало от решения апелляционного суда в апреле 2006 г., согласно которому ферма общины, находящаяся за пределами города Алматы, должна быть возвращена государству на основании того, что владелец-крестьянин, продавший кришнаитам землю под нее в 1999 г., не имел права собственности на нее (по неподтвержденным данным).

Несмотря на то, что церковь Свидетелей Иеговы была зарегистрирована в январе 2009 г., уже в сентябре 2009 г. Комиссия по делам религий Министерства юстиции Казахстана обвинила журналы данной организации «Сторожевая башня» и «Пробудитесь!» в «создании предпосылок для развития конфликтов на межконфессиональной почве [и] представлении потенциальной угрозы для безопасности государства». Тем не менее, после проведения встречи с членами правительства и правозащитными организациями Свидетели Иеговы объявили на октябрьской сессии конференции ОБСЕ по вопросам человеческого измерения в Варшаве о том, что данный вопрос был урегулирован ими с правительством Казахстана.

В 2008 г. президент Нурсултан Назарбаев публично раскритиковал иностранных служителей культа, отметив при этом, что их деятельность должна быть запрещена, так как «мы не знаем их истинных целей и стремлений». Также он заявил, что «религия отделена от государства, но это не означает, что Казахстан должен стать свалкой для религиозных движений всех видов». С тех пор президент не отказался от своих слов, в результате чего после его речи наблюдалось значительное увеличение правительственных запретов, направленных на деятельность незарегистрированных общин и организаций религиозных меньшинств.

В декабре 2009 г. правительство Казахстана объявило о необходимости получения виз для иностранных клерикальных работников. По данным на 1 марта 2010 г. срок временного проживания для иностранцев, занимающихся религиозной образовательной деятельностью, ограничен 180 днями.

Некоторые группы заявили об определенных трудностях, связанных с регистрацией иностранных религиозных деятелей, в то время как другие организации

сообщают об увеличившихся по сравнению с прошлыми годами проблемах при получении виз, а также отказах при получении особых или кратковременных виз. Зарегистрированная община Ахмадийских мусульман сталкивалась с серьезными задержками при получении виз для иностранных религиозных деятелей. Согласно казахскому закону, лица, не являющиеся гражданами страны и занимающиеся «миссионерской деятельностью без разрешения местных властей», наказываются штрафом и депортируются из страны. Виктор Левен, баптист из Акмолы, родившийся в Казахстане и позже получивший гражданство Германии, на данный момент находится под угрозой депортации за проповедование на богослужении в сентябре 2009 г. Аналогичная ситуация была и с гражданином Узбекистана, который дал 12-летней девочке христианский детский журнал; в результате чего был депортирован из страны в ноябре 2009 г., а деятельность церкви «Новая жизнь», к которой он принадлежал, была запрещена на шесть месяцев.

Тем не менее, за последние годы правительство Казахстана организовало ряд международных мероприятий, целью которых была демонстрация собственного видения веротерпимости. Президент Назарбаев стал организатором трех конференций на высшем уровне, на которых присутствовали сотни лидеров «традиционных» религиозных сообществ со всего мира. В феврале 2009 г. несколько официальных организаций Казахстана и Центр ОБСЕ в Астане также выступили в роли принимающей стороны для встречи представителей ряда зарегистрированных религиозных организаций, групп гражданского общества и дипломатов, что подчеркнуло «уникальный опыт Казахстана в создании межэтнического и межконфессионального единства».

После поспешного и дискриминационного судебного заседания в сентябре 2009 г., Евгений Жовтис, ведущий правозащитник Казахстана, занимающийся вопросами свободы вероисповедания, был приговорен к четырем годам тюремного заключения за автомобильную аварию, в результате которой погиб пешеход. Жовтису было отказано в надлежащей защите, кроме того, обвинительный приговор был вынесен, несмотря на многие серьезные процедурные ошибки, допущенные во время расследования и судебного разбирательства. По делу Жовтиса в Комиссию ООН по правам человека была направлена официальная жалоба. Президент США Обама также упоминал дело Жовтиса на встрече с президентом Назарбаевым в апреле 2010 г.

Несмотря на заявление Казахстана об официальной государственной поддержке политики веротерпимости, Специальная комиссия при правительстве США по свободе вероисповедания, учитывая председательство Казахстана в ОБСЕ, сделала вывод, что правительство данной страны должно открыто разъяснить свою политику по правам человека, включая аспект свободы вероисповедания и религиозных убеждений, и гарантировать соответствие законов страны стандартам ОБСЕ и ряду других международных соглашений. Подобное официальное разъяснение крайне необходимо в свете агрессивных публичных заявлений Назарбаева и публикаций правительства, которые повторяют подобные заявления. Кроме того, несмотря на то, что Конституционный совет отклонил более требовательный закон о религиях как несоответствующий конституции, казахские правоохранительные органы отметили, что закон о религиях будет серьезно пересмотрен в конце 2012

г., а власти Казахстана до сих пор преследуют различные группы, бросающие вызов существующему конституционному строю. Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира также призывает правительство включить компетентных государственных лиц и экспертов по правовым и иным вопросам в официальные программы обмена и позволить им участвовать в международных конференциях, в частности, под эгидой ОБСЕ. И, наконец, власти Казахстана должны безоговорочно оправдать Жовтиса в свете серьезных нарушений при ведении его дела.