



## Секретариат

Бюро Координатора экономической  
и экологической деятельности ОБСЕ

Душанбе, 24 октября 2007 года

**Конференция ОБСЕ по перспективам развития трансазиатских и евроазиатских  
транзитных перевозок через Центральную Азию на период до 2015 года  
Душанбе, 23-24 октября 2007 года**

### АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

В соответствии с Решением №11/06 Совета Министров о «Будущем диалоге в ОБСЕ по вопросам транспорта», Секретариат ОБСЕ вместе с Управлением Верховного Представителя ООН по наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю и малоостровным развивающимся странам (ООН-КВПНРМ) и при поддержке правительства Республики Таджикистан и Центра ОБСЕ в Душанбе 23-24 октября 2007 года организует в Душанбе *Конференцию ОБСЕ по перспективам развития трансазиатских и евроазиатских транзитных перевозок через Центральную Азию на период до 2015 года.*

Цель конференции заключается в укреплении политического сотрудничества в области транзитного транспорта во всем регионе. Для достижения этой цели Конференция соберет вместе представителей высокого уровня соответствующих министерств и правительственных ведомств (таможенные, транспортные, торговые) развивающихся стран Центральной Азии и Южного Кавказа, не имеющих выхода к морю, а также других стран региона ОБСЕ. В ней также примут участие представители соседних стран, не имеющих выхода к морю и развивающих транзитные маршруты, в частности, Азиатских Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, соответствующих организаций системы ООН, международных финансовых институтов, партнеров по развитию, а также других международных, региональных и субрегиональных организаций. Кроме того, Конференция должна способствовать укреплению сотрудничества между государственным и частным секторами в регулировании вопросов, связанных с транзитным транспортом. В ней также примут участие представители научных кругов и гражданского общества.

**Концепция Конференции основывается на предположении, что региональная интеграция и сотрудничество позволят устранить барьеры в торговле, сократить операционные издержки и достигнуть наращивания экономического потенциала, всем этим внося вклад во взаимный экономический рост как стран, не имеющих выхода к морю, так и стран, развивающихся транзитные маршруты, тем самым содействуя региональной стабильности и безопасности. Это полностью соответствует *Алматинской Программе Действий: Рассмотрение особых нужд развивающихся стран, не имеющих выхода к морю в рамках Новой Глобальной основы сотрудничества транзитного транспорта для стран, не имеющих выхода к морю и стран, развивающих транзитные маршруты,* которая подчеркивает, что эффективные**

системы транзитного транспорта могут устанавливаться только через истинное партнерство между всеми соответствующими сторонами.

## **ВТОРНИК, 23 ОКТЯБРЯ**

### **09.30 - 10.30            Вступительное заседание**

Вступительное заседание состоит из официального открытия Конференции.

В качестве принимающей стороны, **Е.П. Хамрохон Зарифи**, Министр иностранных дел Республики Таджикистан, обратится с речью к Конференции и провозгласит ее открытие, после него выступит **Е.П. Абдурахим Ашур**, Министр транспорта и коммуникаций Республики Таджикистан, **Г-н Сандагдорж Эрденебилег**, Старший советник по программам, Канцелярия ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю и малым островным развивающимся государствам (ООН-КВПНРМ), **Г-н Бернард Снуа**, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ, **Посол Владимир Пряхин**, Руководитель Центра ОБСЕ в Душанбе и **Г-н Антонио Рамос Мембриве**, представитель испанского Председательства ОБСЕ 2007 года.

### **10.30 - 11.30            Рабочее заседание I: Алма-атинская программа действий (АПД) и запланированный обзор ее реализации в среднесрочной перспективе на 2008 год**

**Председатель:** Г-н Бернард Снуа, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ

**Секретарь:** Г-н Габриель Леонте, Советник по экономическим и экологическим вопросам, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

**Выступающие:** Г-н Сандагдорж Эрденебилег, Старший советник по программам (ООН-КВПНРМ), **Е.П. Худоёр Худоёров**, Заместитель Министра транспорта и коммуникаций Республики Таджикистан, **Е.П. Женис Касымбек**, Заместитель Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан.

Так как цель Конференции в т.ч., заключается во внесении вклада в региональный промежуточный обзор *Алма-атинской Программы Действий: Рассмотрение особых нужд развивающихся стран, не имеющих выхода к морю в рамках Новой Глобальной основы сотрудничества транзитного транспорта для стран, не имеющих выхода к морю и стран, развивающих транзитные маршруты* в Центральной Азии, представитель ООН-КВПНРМ выступит с докладом о положениях вышеназванной *Программы Действий* и предоставит больше деталей относительно недавно разработанных показателей по определению прогресса, достигнутого в ее осуществлении.

Е.П. Женис Касымбек, Заместитель Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, выступит в качестве председателя Рабочей Группы по Проекту в области транспорта и пересечения границ Специальной Программы Организации Объединенных Наций по экономикам Центральной Азии (СПЕКА ООН). Странами-

членами Программы являются Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций по Европе (ЕЭК ООН) и Экономическая и Социальная Комиссия ООН по Азии и Тихому Океану (ЭСКАТО ООН) обеспечивают общую поддержку Программы.

Темы и вопросы для обсуждения могут, *среди прочего* включать:

- Особые проблемы, с которыми сталкиваются страны, не имеющие выхода к морю, и каким образом эффективное выполнение Алма-атинской Программы Действий может помочь им в преодолении имеющихся проблем.
- Различные показатели, разработанные в целях определения прогресса, достигнутого в выполнении вышеупомянутой *Программы Действий*.
- Роль СПЕКА ООН в устранении проблем, связанных с отсутствием выхода к морю.
- Важность улучшения регионального сотрудничества и координации между заинтересованными странами, а также между последними и международными организациями и международными финансовыми институтами, действующими в местности.
- Каким образом исполнительные структуры ОБСЕ и представительства в странах могут оказывать поддержку Государствам-участникам ОБСЕ в выполнении своих обязательств по выполнению Алма-атинской Программы Действий?

**11.30 - 12.00**                    **Перерыв на кофе**

**12.00 - 13.00**                    **Рабочее заседание II:    Сообщения представителей правительств о политике их стран в области транзитных перевозок, пограничного и таможенного контроля – ход выполнения Алма-атинской программы действий – выявление узких мест и определение приоритетов.**

**Председатель:** Посол Владимир Пряхин, Руководитель Центра ОБСЕ в Душанбе

**Секретарь:** Г-жа Бриджит Вайгнайн, Второй секретарь, Постоянная Делегация Бельгии при ОБСЕ

**Выступающие:** Правительственные представители высокого уровня стран региона, т.е. развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также транзитных развивающихся стран, в том числе Азиатских Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

На основе ряда подготовительных встреч, организованных Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ<sup>1</sup> в сотрудничестве в

---

<sup>1</sup> 14-15 мая 2007 года, Тбилиси, Грузия: *Региональная Конференция ОБСЕ о содействии эффективному управлению в таможенном секторе Южного Кавказа*, 17-18 мая 2007 года, Поти/Батуми, Грузия: *совместный ОБСЕ/МДС круглый стол о партнерстве государственного и частного сектора в решении вопросов транзитного транспорта в странах, не имеющих выхода к морю, и у их соседей*; 25-26 июля 2007 года, Алматы, Казахстан: *Региональная конференция ОБСЕ: Содействие эффективным методам*

представительствами ОБСЕ в странах можно сделать вывод, что в настоящее время развивающиеся страны Центральной Азии, не имеющие выхода к морю, достигли определённых успехов в выполнении Алматинской Программы Действий, одобренной ООН в 2003 году. В то же время, однако, было отмечено, что все еще многое предстоит сделать для полного выполнения плана и необходима более сильная целеустремлённость, а также большие усилия по региональной координации.

На вышеупомянутых встречах был сделан вывод, что ОБСЕ со своим широким кругом Государств-участников могла бы внести вклад в создание партнерства между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и соседними странами, развивающими транзитные маршруты, а также между странами и компетентными международными организациями, международными финансовыми институтами и донорскими организациями. Однако, было отмечено, что в то время, как международное сообщество может оказать техническую и финансовую поддержку развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, основная обязанность по выполнению Алматинской Программы Действий все же лежит на самих этих странах.

В связи с этим, на данном заседании государственные должностные лица выступят с координированными отчетами – по одному от каждой страны – о прогрессе, достигнутом в выполнении Алматинской Программы Действий с 2003 по 2007 год. Ожидается внесение вклада в общую оценку текущего положения в области транзитного транспорта, пограничной и таможенной политики в Центральной Азии и определение существующих проблемы и планов будущих действий. На нем также будут исследованы пути углубленного регионального сотрудничества по обсуждаемым вопросам.

Темы и вопросы для обсуждения могут, *среди прочего*, включать:

- Определение Правительствами приоритетов в области транспортных осей и коридоров, как на национальном, так и на региональном уровнях.
- Необходимость усовершенствованных усилий по региональному сотрудничеству и координации в области развития внутрирегиональной и межрегиональной транспортной инфраструктуры.
- Вопросы облегчения пограничных процедур: недавняя деятельность, предпринятая заинтересованными Правительствами по укреплению межведомственного сотрудничества как на национальном, так и на двухстороннем и региональном уровнях. Определение областей, нуждающихся в развитии.
- Каким образом международные организации и международные финансовые институты, действующие в регионе, могут внести вклад в работу, уже осуществляемую в регионе? Как можно усовершенствовать сотрудничество?
- Какую поддержку могут оказать исполнительные структуры ОБСЕ и ее представительства Государствам-участникам ОБСЕ в регионе в области выполнения положений АПД?

**13.00 - 14.30**            **Обед**

**14.30 - 15.30**            **Рабочее заседание II - продолжение**

*Продолжение докладов и выступлений, время для дискуссии*

**15.30 - 16.00**            **Перерыв на кофе**

**16.00 - 18.00**            **Обсуждение в группе I. Меры по устранению выявленных узких мест и трудностей, касающихся развития и поддержания транспортной инфраструктуры**

**Председатель:** Г-н Алексей Стукало, Заместитель Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

**Секретарь:** Г-н Арманс Пуполз, Советник по программам миссии, Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК), ОБСЕ

**Выступающие:** Г-н Рустам Дженалинов, Генеральный Секретарь, Межгосударственной Комиссии (МГК) ТРАСЕКА; Г-н Яромир Секота, Эксперт по экономическим вопросам, департамент транспорта ЕЭК ООН, также от имени Управления транспорта и туризма ЭСКАТО ООН; Г-н Серик Примбетов; Заместитель Генерального Секретаря, Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврАзЭС); Г-н Назарали Ашурзод, Заместитель Руководителя Таджикских железных дорог, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Таджикистан, представитель Всемирного Банка (*докладчик подлежит подтверждению*); Г-н Содик Хайов, Всемирный Банк, региональный офис в Таджикистане; Г-н Сергей Шарапов, Заместитель Директора Института технико-экономических изысканий и проектирования железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» и Г-н Матьё ле Блан, Глава Представительства Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в Таджикистане

Глобализация ведет к резкому росту торговли и транспорта между Азией и Европой. Развитие эффективных Евразийских и Трансазиатских внутренних транспортных маршрутов предоставляет возможность большего участия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и прилегающих к маршрутам зон в процессе глобализации. В то же время, она также представляет собой главный стратегический инструмент для развития и интеграции стран Евразийского региона. К такому инструменту относятся действия различных *международных организаций*, а также *международных финансовых институтов* по развитию и финансированию мультимодальных транспортных коридоров через Центральную Азию и прилегающие регионы.

Это заседание обеспечит обзор текущих проектов, *среди прочих*, совместный ЭКЕ ООН – ЭСКАТО ООН проект в области транспортных связей, проекты ЭСКАТО ООН в области развития Азиатских шоссейных дорог и Азиатской железной дороги, МГК ТРАСЕКА.

**Предполагается, что при выступлении основные выступающие определяют меры по решению проблем и пробелов, выявленных государственными должностными лицами на рабочем заседании II. Выступления НЕ должны**

**превышать времени (7-10 минут), отведенного на каждое выступление, тем самым экономя один час на дискуссию и обмен мнениями с государственными должностными лицами.**

Темы и вопросы для обсуждения могут, *среди прочего*, включать:

- Экономические выгоды и положительное воздействие хорошо работающих и эффективных систем транзитного транспорта на общий инвестиционный климат.
- Определение международными организациями приоритетных транспортных осей и коридоров, как на национальном, так и на региональном уровнях.
- Необходимость в усилиях по улучшению региональной координации и сотрудничества.
- Наличие средств для поддержки создания евразийских и трансасиатских транзитных транспортных маршрутов.
- Роль ОБСЕ в развитии транзитного транспорта в регионе.

**18.00 - Завершение Дня 1 Конференции**

**18.30 – Прием, устраиваемый Правительством Республики Таджикистан - Ресторан Рохат.**

## СРЕДА, 24 ОКТЯБРЯ

09.30 - 11.30

### **Дискуссия в группе II. Содействие торговле, транзитным транспортным перевозкам и пересечению границ в Центральной Азии**

**Председатель:** Г-н Генри Болтон, Старший Советник по пограничным вопросам, Пограничный отдел Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК), ОБСЕ

**Секретарь:** Г-н Руль Янссенс, Советник по экономическим и экологическим вопросам, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

**Выступающие:** Г-н Роберт Новак, Советник по экономическим вопросам, Управление транспорта ЕЭК ООН; Г-жа Кристел Аллей, Советник по европейским и евроазиатским вопросам, Торговая Палата США; Г-н Тьерри Пиро, Старший Технический Советник, Всемирная Таможенная Организация (ВТО); М-р Хишам Мааруф, Старший Советник по Проектам, Исламский Банк Развития (ИБР); Г-жа Елена Анфимова, Советник по связям, Международный Союз Автомобильного Транспорта; Г-н Поул Хансен, Эксперт по экономическим вопросам, Конференция ООН по Торговле и Развитию (ЮНКТАД); Г-н Бахриддин Азаматов, Центральноазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество (ЦАРЭС), Азиатский банк развития (АБР) и Х.Х. Махмудов – Заместитель начальника оперативно – розыскного Управления Агентства по контролю за наркотиками при Правительстве Республики Таджикистан.

На этом заседании основное внимание будет, *среди прочего*, уделено ряду существующих международных конвенций как ТИР ЕЭК ООН, Международная Конвенция по гармонизации пограничного контроля за товарами, пересмотренная Киотская Конвенция ВТО и Основа Стандартов SAFE по укреплению и содействию глобальной торговле.

При правильном применении, вышеуказанные международные правовые документы оказываются полезными в содействии торговле.

Заседание также уделит внимание гармонизации таможенных и пограничных процедур и введению мер Интегрированного управления пограничными переходами. Учитывая множественность коммерческих секторов, министерств и правительственных ведомств, заинтересованных в этих вопросах, рекомендуется, чтобы были предприняты необходимые институциональные меры, что тем самым обеспечивало бы устойчивость совместных усилий. Также будет обсуждаться трудный баланс, достижение оптимальных комбинации между «обеспечением безопасности» и «содействием трансграничной торговле» – часто упоминаемое как дилемма для Правительств.

**Предполагается, что при выступлении основные выступающие определяют меры по решению проблем и пробелов, выявленных государственными должностными лицами на рабочем заседании II. Выступления НЕ должны превышать времени (7-10 минут), отведенного на каждое выступление, тем самым экономя один час на дискуссию и обмен мнениями с государственными должностными лицами.**

Темы и вопросы на обсуждение могут, *среди прочего*, включать:

- Обсуждение общих положений вышеуказанных международных правовых инструментов и их положительного влияния на содействие торговле и экономическому росту.
- В странах часто отсутствует потенциал по полному выполнению положений подписанных международных правовых документов. Будет ли необходимость в программах усиленного укрепления потенциала и обучения?
- Наличие фондов и средств для поддержки присоединения к международным правовым инструментам в сфере транспорта и облегчения торговли и должного выполнения их
- Роль ОБСЕ в содействии ратификации международных правовых инструментов и их надлежащем выполнении .

**11.30 - 12.00**            **Перерыв на кофе**

**12.00 - 13.00**            **Дискуссия в группе III. Партнерство между государственным и частным секторами в решении проблем развивающихся стран ОБСЕ, не имеющих выхода к морю**

**Председатель:** Г-н Гумар Кассымов, Советник, Заместитель Руководителя Отдела по развитию рыночно - ориентированных инфраструктур, Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврАзЭС)

**Секретарь:** Г-жа Зарина Лигай, Старший Ассистент по Программам, Центр ОБСЕ в Астане

**Выступающие:** Г-н Игорь Рунов, Постоянный Представитель Международного Автомобильного Транспортного Союза в СНГ; Г-н Константин Глухенький, Эксперт по таможенным вопросам, Транспортный Отдел ЕЭК ООН; Г-н Георгий Пертайя, Эксперт по таможенным вопросам, Американская Торговая Палата, Тбилиси, Грузия; Г-н Стефан Эбнер, Заместитель Директора, Транспортный Отдел, Австрийская Торговая Палата/ Eurochambres; Г-н Одил Сангов – Первый заместитель председателя Торгово-промышленная палата Республики Таджикистан, и Г-н Наджит Ашфар, Глава представительства «KN IbaraCom» в Республике Таджикистан

Частный сектор и предпринимательское сообщество зачастую больше всего страдают от физических и нефизических барьеров транспортным операциям в Центральной Азии и через нее. Предприятия часто сталкиваются с отнимающими много времени и дорогими визовыми процедурами, высокими транзитными платами и тарифами, простоями на пограничных пунктах, неразвитыми таможенными инфраструктурами, коррупцией и неадекватностью и неэффективностью транспортных пропусков.

В связи с этим, Правительствам следует стремиться к решению проблем и нужд частного сектора. Частный сектор, в свою очередь, может сыграть значительную роль в рассмотрении и поиске решения проблем транзитного транспорта, среди прочего, путем финансирования отдельных проектов совместно с государственным сектором.

Темы и вопросы для обсуждения, *среди прочего*, могут включать:

- Какие решения частный сектор мог бы предложить некоторым из наиболее значительных источников задержки дорожного транспорта и пересечения границ? В чем может заключаться роль частного сектора в развитии интегрированных, мультимодальных транспортных и логистических систем?
- Необходимость в проведении постоянного диалога с частным производством о процедурах и законодательстве, даже до их принятия. Существуют ли соответствующие механизмы консультаций на местах и, если да, как они могут быть усовершенствованы?
- Необходимость поддержки опытных операций и караванов грузовых автомобилей, совершаемых частным сектором, в том числе существующих усилий по наблюдению за временем простоя транспорта на пограничных пунктах.
- Какую поддержку смогла бы обеспечить ОБСЕ в развитии Партнерства государственного и частного секторов в решении проблем развивающихся стран Центральной Азии, не имеющих выхода к морю?
- В чем может/должна заключаться роль других международных организаций (с большим техническим опытом), действующих в этой сфере? (*МДС, ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, ЦАРЭС, Всемирный Банк, ВТО, МГК ТРАСЕКА, ЕвразЭС и другие*).

**13.00 - 14.30**            **Обед**

**14.30 - 15.30**            Обсуждение в группе III (продолжение)

*Продолжение выступлений и докладов, время для обсуждения*

**15.30 - 16.00**            **Перерыв на кофе**

**16.00 - 17.00**            **Заключительное заседание: Выводы и Рекомендации**

Предполагается, что конференция, определит дальнейшую роль ОБСЕ в тесном сотрудничестве с организациями-партнерами, в оказании содействия решению проблем транзитного транспорта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

Одним из наиболее важных результатов конференции может стать «Душанбинская Декларация». Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ при активном содействии соответствующих делегаций ОБСЕ и организаций- партнеров оказывало помощь в подготовке предварительного текста документа. Он обсуждался на уровне делегаций ОБСЕ в Вене и представлялся для ознакомления в соответствующие министерства и правительственные учреждения заинтересованных стран. Делегации Государств-участников ОБСЕ из центрально-азиатского региона, а также Азиатские Партнеры ОБСЕ по сотрудничеству и другие Государства-участники ОБСЕ

приглашаются принять участие в дальнейшей выработке текста в ходе дискуссий на конференции и поддержать документ на заключительной сессии.

**17:00 – 18:00**            **Пресс-конференция**

**18:00**                    **Прием, устраиваемый Центром ОБСЕ в Душанбе – Ресторан “Вастан”**