



Миссия США при ОБСЕ

Ответ послу Марселю Пешко, директору Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов

Выступление посла Дэниела Бэера
на заседании Постоянного совета в Вене
13 октября 2016 года

Соединенные Штаты вновь приветствуют посла Пешко на заседании Постоянного совета и благодарят его за доклад.

Прежде всего, позвольте мне отдать должное преданным делу и талантливым сотрудникам Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) и их работе по поддержке реагирования ОБСЕ на наши общие вызовы в области безопасности – в частности, на российскую агрессию против Украины. Деятельность ЦПК охватывает как оперативное, так и дипломатическое взаимодействие и включает в себя поддержку специального посланника председательства – который возглавляет Трехстороннюю контактную группу, – Специальной мониторинговой миссии (СММ), координатора проектов в Украине, а также Миссии наблюдателей на двух контрольно-пропускных пунктах на российско-украинской границе.

Хотя каждый из этих институциональных инструментов ОБСЕ имеет свой собственный мандат, цель и возможности, полезность их соответствующих мероприятий повышается за счет эффективной координации между ними. Одним из примеров является обмен информацией между Миссией наблюдателей и СММ. Другой пример – сотрудничество между координатором проектов и СММ по разминированию. ЦПК следует ожидать, содействовать и поддерживать продолжение конструктивных партнерских отношений между полевыми миссиями в Украине. Кроме того, ЦПК следует наделять ОБСЕ возможностями для преодоления растущих оперативных вызовов, с которыми она сталкивается на местах. На протяжении чуть более двух лет СММ превратилась в полевую миссию, персонал которой составляет свыше 1300 сотрудников, наблюдатели которой работают в сложных и порой опасных условиях, и чье использование передовых технологий в поддержку ее жизненно важных задач наблюдения и верификации является беспрецедентным для гражданской миссии.

Обзор цикла конфликта, проведенный председательством со всеми государствами-участниками, определил важные области для совершенствования, которые следует рассмотреть ОБСЕ. Как вы отметили в своем докладе, уважаемый посол Пешко, Секретариат может и должен играть ключевую роль в изучении путей осуществления этих усовершенствований. В частности, Секретариат должен найти пути углубления

своего опыта по использованию таких технологий, как БПЛА, камеры и другие датчики, в качестве средства для улучшения работы ОБСЕ по мониторингу. Практикой доказано, что использование беспилотных летательных аппаратов имеет важное значение для работы СММ, в том числе для верификации отвода вооружений, мониторинга прекращения огня, а также содействия соглашениям по ремонту инфраструктуры. Использование миссией камер обеспечило объективный источник информации о линии соприкосновения, особенно в ночное время. Другие важные технические средства еще не были использованы, отчасти потому, что у ОБСЕ нет собственных специалистов, способных управлять ими.

Опыт ОБСЕ с СММ продемонстрировал необходимость укрепления ее механизмов закупок, чтобы Организация имела возможность быстро разворачивать активы, когда и где это необходимо. К сожалению, Организация не смогла произвести эти коррективы, как показали времязатратные тендерные процессы в отношении БПЛА и камер, необходимых СММ. ОБСЕ следует изучить возможность вступления в более гибкие контрактные договоренности, которые соответствуют требованиям ОБСЕ по прозрачности и эффективности затрат.

Такие улучшения не только повысят качество работы ОБСЕ в Украине, но также улучшат ее реагирование на другие конфликты во всем регионе ОБСЕ. Мы высоко ценим усилия ОБСЕ по разрешению конфликтов в Молдове, Грузии и Нагорном Карабахе с помощью установленных переговорных механизмов и представителей председательства. Поддержка ЦПК этих инструментов имеет важное значение.

ОБСЕ стабильно работает над преодолением наших общих проблем безопасности на всем пространстве ОБСЕ. В частности, мы приветствуем работу Форума по сотрудничеству в области безопасности в области сокращения стрелкового оружия и легких вооружений, что также способствует безопасности в регионе. Мы готовы укреплять, в соответствии с нашей позицией, инструменты и возможности ОБСЕ по пресечению незаконного распространения и дестабилизирующего накопления этих видов оружия.

Г-н Пешко, мы высоко ценим работу миссий ОБСЕ на местах и поддерживаем описанные в докладе усилия по оказанию конкретной помощи полевым миссиям в Центральной Азии, а также Академии ОБСЕ в Бишкеке и Колледжу персонала управления границами в Душанбе. Мы считаем работу ОБСЕ в этом регионе чрезвычайно важной. ОБСЕ также совершенно необходимо быть в состоянии отвечать утвердительно, когда государства-участники выражают заинтересованность в присутствии ОБСЕ и получении от него пользы, как в случае с Грузией и Монголией.

Соединенные Штаты поддерживают усилия председательства по созданию фонда по предотвращению конфликтов, который будет содействовать ОБСЕ в области предупреждения и реагирования на кризисные ситуации. Такой фонд должен обеспечивать будущие председательства и структуры ОБСЕ гибкостью и независимостью для быстрого, объективного и творческого реагирования на кризисы по мере их возникновения. Мы считаем, что и мужчины, и женщины должны принимать активное участие в предотвращении конфликтов и реагировании на них. Мы призываем Центр по предотвращению конфликтов, совместно с Гендерным отделом, содействовать более активному участию женщин в деятельности ОБСЕ. Мы

также считаем, что для ЦПК важно привлекать к сотрудничеству, по мере необходимости, инвалидов и представителей других уязвимых групп населения, для обеспечения того, чтобы их потребности и мнения принимались во внимание на протяжении всего цикла конфликта.

И ЦПК также следует стремиться повышать многообразие своего персонала.

Уважаемый посол Пешко, мы еще раз благодарим вас за ваши неустанные усилия и за ваш доклад данному Совету. В заключение позвольте мне еще раз воздать должное ЦПК за его ценную работу, которую мы полностью поддерживаем.

Благодарю вас, господин председатель.