



**Organization for Security and Co-operation in
Europe
Mission to Moldova**



**Special Representative of the Secretary General of
the Council of Europe**

Проект норм для общественных вещательных компаний Республики Молдова.

1. Общественные телевидение и радио должны:
 - Представлять полный, достоверный, непредвзятый, взвешенный и объективный обзор событий политической, экономической, социальной и культурной жизни Республики Молдова¹;
 - Представлять полную картину реальной ситуации в стране;
 - Стимулировать зрителей к свободному формированию личных мнений;
 - Отражать культурное и региональное многообразие;
 - Уважать равенство полов;
 - Служить всем социальным группам, включая группы, остающиеся не охваченными коммерческими вещательными компаниями, такие как этнические меньшинства и др.;
 - Уважать человеческое достоинство и содействовать укреплению ценностей, которых придерживается как Совет Европы, так и ОБСЕ, в особенности, ценностей в области демократии, плюрализма, терпимости и уважения прав и свобод человека.
2. Документальные передачи должны быть беспристрастными, то есть, они должны быть честными, достоверными в изложении фактов и придерживаться истины. Передача может выбрать для освещения любой вопрос в любом ракурсе, при условии, что для этого есть определенные редакционные основания. Она может проанализировать и осветить одну или другую сторону вопроса. Тем не менее, это должно быть сделано справедливо и честно. Также, передача должна проследить за тем, чтобы противоположные мнения не были неверно истолкованы.
3. Выпуски новостей должны основываться на достоверных источниках, а информация, включающаяся в выпуски, должна быть тщательно проверена. Информация может быть представлена как факт только если она подтверждена двумя независимыми источниками. Приемлемое исключение может составить ситуация, когда факты подтверждены непосредственно журналистом общественной вещательной компании, или же когда важная информация была получена из официальных сообщений государства или организации. Когда вторичный источник представляет важную эксклюзивную новость, которая не может быть проверена при помощи вторичного

¹ Подразумевается, что местным или региональным вещательным компаниям следует сделать упор на события в зоне их вещания, однако, им также надлежит предоставлять информацию об общенациональных событиях.

источника, данная информация должна быть представлена со ссылкой на сообщившее её информационное агентство, чье имя должно быть указано

4. Новости должны быть представлены с должной достоверностью и беспристрастностью. Репортажи должны составляться в беспристрастной манере, охватывать широкий спектр сюжетов и быть компетентными. Они должны представлять полную картину событий и сообщать о происходящем достоверно и беспристрастно. Во время активной дискуссии основным противоположным точкам зрения необходимо уделить должное внимание.
5. В случае, если ряд передач взаимосвязан и фактически составляет серию репортажей, основанных на связанных между собой вопросах, беспристрастность может быть соблюдена во всей серии передач. К примеру, установочные передачи должны в течение месяца предоставить представителям правительства и парламентского большинства с одной стороны и оппозиции с другой стороны примерно одинаковое эфирное время для выступления по взаимосвязанным вопросам. В случае когда несколько программ выходят в эфир под одним и тем же названием, но рассматривают разные вопросы, должна быть соблюдена беспристрастность каждой программы в отдельности.
6. Беспристрастность особенно важна в случаях, когда возникает серьезная полемика. Следует особо проследить за тем, чтобы весь спектр важных точек зрения и мнений был заслушан во время активной дискуссии.
7. Общественные вещательные компании должны вести прямые репортажи всех либо части парламентских дебатов по особо важным вопросам. Освещение дебатов должно быть взвешенным. Таким образом, прямые включения с парламентских дебатов не должны прерываться до или во время выступлений лидеров оппозиции, а также не должны прерываться пока представители оппозиции не ответили на выступления представителей правительства или партии большинства.
8. Выпуски новостей должны регулярно содержать сообщения о парламентских дебатах. Сообщения о парламентских дебатах должны предоставлять равное эфирное время выступлениям правительства и партии большинства с одной стороны и оппозиции с другой стороны.
9. Сообщения о деятельности президента и правительства должны содержать или сопровождаться комментариями представителей оппозиции или организаций, которые данная деятельность затрагивает напрямую.
10. Когда в передаче высказывается серьезная критика или выдвигается обвинение в незаконных действиях либо некомпетентности в адрес какого-либо лица либо организации, или когда в передаче приводятся обвинения, выдвигаемые третьими лицами, обвиняемым должна быть предоставлена справедливая возможность ответить на обвинения. Как правило, ответ либо уравнивающая информация должны быть включены в первый выпуск сюжета новостей или очерка, содержащего данный материал. Если ответ либо уравнивающая информация не могут быть получены до крайнего срока выпуска передачи, или же если обвиняемый отказывается комментировать выдвигаемые против него обвинения, это должно быть ясно обозначено в сводке, представляемой общественной вещательной компанией, и ответ или уравнивающая информация должны быть переданы в эфир сразу же по их получении. В особенности, когда представитель правительства или член парламентского большинства подвергает непосредственной критике какое-либо лицо или организацию, реакция этого лица либо организации должна быть включена в репортаж или должна сразу же последовать вслед за ним. Как правило, эфирное время,

отведённое для ответа должно быть равным времени, отведённому выдвигению критики либо обвинения.

11. В случае если Президент, Председатель парламента или Премьер-министр дадут интервью, длящееся более трёх минут, или произносят речь в эфире общественной теле- или радиостанции, лидерам партий парламентарской оппозиции должна быть предоставлена возможность прокомментировать данные эфирные выступления в течение 24-х часов.
12. Представителям неправительственных организаций должен быть предоставлен доступ к общественному телевидению и радио, с тем чтобы высказать своё мнение по поводу развития событий или действий правительства, связанных с их полем деятельности.
13. Телепередачи по политическим, социальным, экономическим вопросам и вопросам культуры в форме бесед с участием видных деятелей этих сфер должны регулярно включаться в программу общественного телевидения и радио. При приглашении гостей передачи должен соблюдаться принцип сбалансированного представительства правительства, парламента, политических партий, гражданского общества, деловых кругов, церквей или международных организаций, в зависимости от обсуждаемой темы. Не должно допускаться, чтобы отказ какой-либо организации или лица от участия в передаче действовал как вето («Би-Би-Си» 5) Причины отсутствия этой организации или лица должны быть разъяснены и, насколько это возможно, должна быть беспристрастно представлена точка зрения отсутствующего участника на основании уже известных фактов.
14. Во время избирательных кампаний общественные СМИ должны, в соответствии с принципами объективности и равенства, обеспечить всем участникам кампании достаточную возможность уведомить население о своих кандидатурах и политических программах. Общественные СМИ должны активно освещать подготовку к выборам и их проведение, а также должны предоставлять избирателям объективную информацию о ходе выборов и информацию просветительного характера.
15. Серьезные фактические ошибки должны быть признаны открыто, ясно и безотлагательно.
16. Факты не только должны быть достоверными, но и используемые речевые формулировки должны быть беспристрастными. Следует избегать преувеличений, и не следует неосторожно использовать формулировки, которые могут предположить оценочное суждение, приверженность определённым субъективным взглядам либо необъективность.
17. При описании лиц или организаций всегда следует избегать использования уничижительных терминов или ярлыков. Исключения допускаются лишь тогда, когда лица или группы сами используют данные ярлыки для самоописания.
18. Репортажи должны всегда придерживаться истины и никогда не должны использоваться для представления радиослушателям или телезрителям событий в искажённом виде.
19. События, представленные в выпусках новостей и других документальных передачах, не должны быть вымышленными, искаженными или драматизированными.
20. Тайная запись должна использоваться только как инструмент расследования вопросов, связанных с серьёзным антиобщественным или преступным поведением, в случае предварительного наличия достаточных доказательств такого поведения. Не должно организовываться никаких необъективных комиссий по расследованию. Тайная запись может также делаться в чисто увеселительных целях, но в этом случае материал может использоваться только при последующем получении согласия лица, слова которого записали. Как метод социальных исследований тайные записи могут использоваться

только в том случае, если не существует иных методов, которые могли бы должным образом зафиксировать изучаемое поведение и только при условии, что личность записанного участника скрыта путём использования голоса за кадром или размытого изображения. Материалы, полученные из других источников, могут быть использованы только при условии их соответствия вышеуказанным директивам.

21. При описании социальных групп следует избегать стереотипов. В случаях существования предубеждений и неравенства, о них следует сообщить и отобразить их, но не должно предприниматься никаких мер, способствующих сохранению этих явлений. По возможности должна использоваться риторика равенства полов.
22. Государственные аудиовизуальные архивы должны рассматриваться как хранилище национального аудиовизуального наследия, которое должно использоваться общественными вещательными компаниями на общее благо.
23. Правительство и государственные органы никогда не должны злоупотреблять вверенными им государственными финансами в целях влияния на информационное наполнение эфира; размещение общественной рекламы должно основываться на соображениях конъюнктуры рынка.
24. Должна быть гарантирована редакционная независимость. Ни политические, ни коммерческие соображения не должны оказывать ненадлежащего влияния на содержание вещательных передач. Что касается редакционной независимости, сотрудники и совет директоров должны совместно разработать общий кодекс поведения, основанный на основных журналистских принципах. Этот общий *кодекс поведения* должен содержать, по крайней мере, следующие принципы:
 - Защиту прав человека;
 - Защиту основных демократических прав, парламентской системы и международного взаимопонимания, в соответствии с Хартией ООН.
 - Борьбу с дискриминацией по национальному и расовому признаку
25. Процесс отбора сотрудников общественной вещательной компании должен осуществляться по принципам прозрачности и равенства вне зависимости от пола, возраста, этнического или социального происхождения. Отбор должен осуществляться по личным качествам, то есть, на должность должно приниматься наиболее квалифицированное для неё лицо, а неотобранными кандидаты на должность предоставляется право обжаловать это решение и потребовать пересмотра путём сверки соответствия данного кандидата требованиям, предъявляемым к должности.