



Семинар экспертов  
**ПО ИННОВАЦИОННЫМ ПОДХОДАМ К**  
предотвращению насилия в отношении женщин



20-22 октября 2008



Душанбе, Таджикистан

Заседания  
и результаты



ISBN 978-92-9234-528-0

© Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Все права защищены

2008

Фотографии на обложке: ОБСЕ/Седрику Руссо и ОБСЕ/Геннадий Ратушенко

*За дополнительными копиями или информацией, пожалуйста, обращайтесь:*

*ОБСЕ*

*Гендерный отдел – Офис Генерального Секретаря*

*Вальнерштрассэ (Wallnerstrasse) 6*

*1010 Вена*

*Австрия*

*Тел: +43 1 514 36 6294*

*Электронный адрес: [equality@osce.org](mailto:equality@osce.org)*

## *Благодарности*

Гендерный отдел офиса Генерального Секретаря ОБСЕ хотел бы выразить признательность за поддержку правительству Таджикистана и офису ОБСЕ в Таджикистане за совместную работу по организации этого семинара.

Семинар и публикация данного доклада финансируются Австрией, Германией, Грецией, Финляндией и Францией. Гендерный отдел выражает им всем и, в особенности, Финляндии, председательствующей в ОБСЕ, и Греции - следующему председателю, свою искреннюю признательность.

Мы благодарим всех экспертов и участников за их заинтересованность и ценный вклад. Особая благодарность Элизабет Дюбан, консультанту ОБСЕ, подготовившей этот доклад совместно с командой Гендерный отдел, и Седрику Руссо, практиканту Гендерного отдела, который полностью спроектировал план доклада и плакат семинара.

# Вступительное слово

Семинар экспертов, проведенный в Душанбе, был исключительно плодотворным и представил конкретные примеры инновационных подходов к борьбе с насилием в отношении женщин. Впервые ОБСЕ инициировала обмен опытом на международном уровне между практикующими специалистами, представителями неправительственных организаций (НПО) и теми людьми, которые определяют политику и основные направления развития, предоставив им возможность учиться на опыте друг друга по предотвращению насилия, защиты жертв и судебного преследования правонарушителей.

Семинар был сфокусирован на странах Средней Азии, и контексте, в котором они ведут борьбу с насилием в отношении женщин. Эти страны, в различной степени, инициировали развитие законодательной базы, политики и направлений развития, а также программ в этой сфере. Возможность поделиться успешным опытом, опробованным в разных странах, и обсудить перспективы применения этого опыта в новых условиях - особенно ценна в таком окружении для обеспечения долгосрочного эффекта сегодняшних усилий.

Дорога по искоренению насилия – длинная, и перед нами еще много работы. Семинар подчеркнул многие из оставшихся трудностей, а так же предложил инновационные идеи по их преодолению. Усилия, направленные на борьбу с насилием, должны поддерживаться политической волей и предоставлением достаточных ресурсов для обеспечения успеха и долгосрочного эффекта.

Гендерное равенство и жизнь без насилия – в сердце ценностей ОБСЕ и являются предпосылками для безопасности, стабильности и процветания. Я призываю всех членов семьи ОБСЕ совместить усилия и принять решительные действия, следуя за представленным в этом докладе примером Семинара экспертов.



ОБСЕ/Милан Обрадович

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mark Perrin de Brihanbo'.

**Марк Перрин де Бришанбо**  
Генеральный Секретарь ОБСЕ

# Содержание

## Краткое резюме

1

## Обзор семинара

4

## Вступительные слова

6

## Заседания семинара

Насилие в отношении женщин в Средней Азии: обзор состояния, развития и сложностей

7

Усилия, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин в Таджикистане

9

Предотвращение насилия в отношении женщин

11

Защита от насилия в отношении женщин

15

Судебное преследование виновных в насилии в отношении женщин

18

Привлечение мужчин и молодых людей в качестве ролевых моделей и действующих лиц в борьбу за прекращение насилия в отношении женщин

21

## Выводы рабочих групп и рекомендации

25

## Заключительные положения

28

## Приложения

Расписание

31

О ведущих, специальных гостях и докладчиках

33

Список участников

35



# Краткое содержание

Гендерный отдел офиса Генерального Секретаря Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и офис ОБСЕ в Таджикистане совместно с официальными органами Таджикистана организовали Семинар экспертов по инновационным подходам к борьбе с насилием в отношении женщин для того, чтобы объединить лучшие практические примеры и инновационные подходы к такой борьбе, доказывающие свою эффективность в странах-участницах ОБСЕ.

**Семинар**, состоявшийся 20-22 октября в Душанбе (Таджикистан), собрал вместе **89 международных экспертов**, людей, определяющих политику и направления развития, активистов гражданского сектора и представителей международных организаций из 21 страны. Эксперты из Австрии, Грузии, Испании, Пакистана, России, Соединенного Королевства, Таджикистана, Финляндии и Франции представили эффективные подходы, используемые в их странах, организованные вокруг тем **предотвращения**<sup>1</sup> насилия в отношении женщин, **защиты** пострадавших и судебного **преследования** виновных в насилии в отношении женщин. Особое внимание было уделено четвертой теме – участию. Четвертая тема (четвертое – “П”<sup>2</sup>) подразумевает привлечение **молодых людей и мужчин** в усилия по борьбе с насилием в отношении женщин – сферу деятельности, которая недостаточно развита в Средней Азии, но к которой имеется существенный интерес.

В течение двух с половиной дней участники из Средней Азии и других стран-участниц ОБСЕ имели возможность услышать мнение экспертов и **обсудить с ними примеры лучшего практического опыта**. Участники также работали в группах и, путем

“мозгового штурма”, выработывали стратегии для адаптации и перенесения такого опыта в их условия. Открытие семинара задавало тон последовавшим презентациям и дискуссиям. Во всем мире предстоит еще многое сделать для искоренения насилия в отношении женщин, но семинар специально не заострял внимание на недостатках. Напротив, задачей было рассмотреть, где был действительно достигнут прогресс, и определить положительные элементы, которые связывают лучший практический опыт.

Участники семинара нашли много нового среди подходов, представленных экспертами. Не во всех случаях приведенные примеры были всецело инновационными, чаще всего они представляли другой подход к тому, что рассматривалось ранее.

**Презентации о предотвращении насилия** фокусировались на проведении **информационных кампаний** на международном, региональном и национальном уровнях с использованием различных материалов и направленных на специальные целевые аудитории. Фактором, связывавшим все примеры в презентациях, была их **обоснованность реальными данными** о масштабе, причинах и следствиях насилия в отношении женщин, и в предоставлении конкретных рекомендаций к действиям, направлены ли они на людей, которые определяют политику и общие направления деятельности, либо на конкретных женщин.

Обсуждая деятельность по предотвращению насилия, некоторые участники, уже имевшие опыт информационных кампаний для общих, неспециальных аудиторий, выражали особую заинтересованность в кампаниях по

<sup>1</sup> В официальных и неофициальных документах вместо термина “предотвращение” иногда используется термин “предупреждение”. Термин “предупреждение” использован и в русском тексте Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и протоколах к ней (Палермская Конвенция и протоколы 2000 г.). В этом докладе используется термин “предотвращение” исключительно потому, что именно им пользовались большинство выступавших на русском языке на семинаре, и он же присутствует в официальных названиях некоторых НПО, принимавших участие. Для целей данного доклада термины “предотвращение” и “предупреждение” абсолютно взаимозаменяемы. (прим. Переводчика)

<sup>2</sup> В английском языке слова “предотвращение” – “prevention,” “защита” – “protection” и “судебное преследование” – “prosecution” начинаются с буквы - “P” поэтому три основные направления работы в сфере борьбы с насилием в отношении женщин часто называют “three P” или “PPP” “три П.” Слово “участие” – “participation,” так же начинается с “P,” поэтому в данном тексте – участие именуется “Fourth P” – “Четвертым П.” (прим. переводчика)

повышению информированности **детей и молодых людей**. Программы, которые были проведены в школах, и работа с молодыми парами рассматривались как инновационные.

Кроме того, **правоохранительные органы** были обозначены как участок, который может быть инструментом в превентивной работе, но также и как участок, с которым относительно трудно наладить сотрудничество.

**Презентации о защите** продемонстрировали различные виды поддержки, на которую могут рассчитывать потерпевшие от насилия - от безопасных убежищ до психологической, юридической, экономической помощи и помощи при поиске и устройстве на работу, постконфликтной реабилитации, образовании и получении вида на жительство.

Тот факт, что защита пострадавших явилась отправной точкой для развития более широких программ и правовой реформы, был общим знаменателем в презентациях экспертов. Усилия по защите часто начинаются на **добровольной основе**, с одной группы поддержки или центра, или в одной общине. В тех случаях, когда такая работа проводится эффективно, она часто получает **государственную поддержку** или может стать примером для применения на национальном уровне. В больших странах, таких как Россия, неправительственные организации (НПО) могут играть важную роль в донесении успешного опыта на местном уровне до людей, которые определяют политику и основные направления развития на федеральном уровне, и таким образом пропагандировать его повсеместное внедрение.

Ключевым звеном презентаций по защите стала **необходимость координации** между всеми соответствующими агентствами и организациями. Участники отмечали важность

развития всесторонних служб, отвечающих различным потребностям женщин и детей в их странах. Было также отмечено, что развитие таких служб должно быть скоординировано с усилиями по предотвращению насилия и судебного преследования виновных.

Поскольку **безопасность пострадавших** от насилия должна быть в центре внимания при любом вмешательстве, анализ эффективности усилий по защите должен включать в себя информацию о проведении работы по предотвращению насилия и судебному преследованию виновных.

Следующие презентации были посвящены примерам эффективных действий по улучшению правоохранительной практики и юридических процедур для **облегчения судебного преследования** по делам о насилии в отношении женщин. Эксперты указывали, что законы, по которым наказываются виновные – это инструмент, с помощью которого посылается сигнал всему обществу о том, что **насилие в отношении женщин – не личное дело**, и что оно будет наказано государством.

Однако только одних законов недостаточно, чтобы предоставить жертвам максимальную реабилитацию. В обоих приведенных примерах методы наказания виновных были разработаны с учетом прав и интересов пострадавших, чтобы предоставить им **возможность что-либо изменить в своей жизни**. Например, организация горячих телефонных линий, убежищ (шелтеров), программ поддержки пострадавших и принятие законов, которые создают специальные механизмы по временному удалению из дома виновных в насилии, предоставляют женщинам информацию о наличии юридических вариантов и дают возможность спланировать им свою собственную безопасность.

Еще одним общим звеном эффективного ответа называлось то, что **усилия по судебному**

Материалы семинара, включая презентации экспертов находятся на сайте Гендерной секции ОБСЕ по адресу:

[www.osce.org/gender/item\\_6\\_32383.html](http://www.osce.org/gender/item_6_32383.html)



ОБСЕ

Мужчины и мальчики могут играть значительную роль в борьбе с насилием в отношении женщин.

**преследованию и защите должны быть скоординированы**, об этом также говорилось в презентации о защите пострадавших.

С большим интересом участниками семинара была воспринята тема привлечения **мужчин и молодежи** в качестве агентов социальных изменений в области насилия в отношении женщин. В каждой презентации была подчеркнута важность привлечения молодежи, включая мальчиков, и мужчин, в качестве пропагандистов за искоренение насилия в отношении женщин.

Вовлеченные в реформаторские усилия, молодые люди могут принести свой особый опыт столкновения с насилием для улучшения системы в целом. Работа с детьми также является возможностью показать им **примеры здоровых гендерных отношений** и положительные роли мужчин и женщин.

Презентация, посвященная **работе с совершившими насилие**, четко обозначила, что такие программы не рассматриваются как формы терапии или консультирования, а настаивают на том, что мужчины должны нести ответственность за свои акты насилия. Программы по работе с виновниками насилия эффективны, когда они, во-первых, **помогают мужчинам, склонным к насилию, увидеть отрицательные последствия** их поведения, сказывающегося на их семьях, для того, чтобы помочь им измениться, и, во-вторых, когда защита женщин, пострадавших от насилия, является приоритетом во время всей программы. Участники семинара рассматривали работу с совершившими насилие, как оказывающую большое влияние на предотвращение насилия, защиту потерпевших и преследование виновных. Несколько участников семинара отметили, что проекты, подчеркивающие положительные роли мужчин и женщин, и те, которые призывают мужчин выступить против насилия, имеют прямое отношение и возможны в условиях Средней Азии.

В то время, как подходы к борьбе с насилием в отношении женщин в Средней Азии были основными во время семинара, одним из основных выводов, появившихся в конце семинара было то, что **всем участникам есть чему поучиться друг у друга**. Страны Средней Азии начали заниматься вопросами насилия в отношении женщин относительно недавно по сравнению со странами Западной Европы и США. Тем не менее, было несколько раз отмечено, что и такие страны как Австрия, Испания, Финляндия и Франция также еще находятся в процессе улучшения мер своего реагирования на насилие в отношении женщин. Представители Средней Азии поделились своим опытом во время заседаний, и многие участники отметили, что они уходят с семинара с новыми идеями, которые они могут применить в своих собственных странах.

Другой темой, которая подчеркивалась во время семинара, была **необходимость наличия политической воли** для развития любых программ, которые направлены на предотвращение, защиту и судебное преследование за насилие в отношении женщин. И Организация Объединенных Наций, и Совет Европы не так давно проводили кампании по **привлечению внимания к обязательствам государств** по работе против насилия в отношении женщин, которое является эндемическим нарушением прав человека. Поддержка государства и сотрудничество с НПО - очень важная часть работы по искоренению насилия в отношении женщин, но только этого недостаточно. Государства должны поддерживать работу по искоренению насилия соответствующим и постоянным финансированием, разработкой законов и направлений деятельности, созданием системы обучения всех сотрудников соответствующих государственных органов, а также делать положительные шаги по достижению гендерного равенства и заниматься искоренением причин насилия в отношении женщин.

На закрытии семинара много раз подчеркивалась серьезность проблемы насилия в отношении женщин и тот факт, что его искоренение является приоритетом для международных организаций, таких как ОБСЕ. Несмотря на различия, обусловленные местными особенностями, все согласились, что насилие в отношении женщин является общей проблемой всех стран, и поэтому дальнейшая совместная работа и обмен опытом помогут отчетливее выделить эффективные стратегии для его искоренения.



# Обзор семинара

Семинар экспертов по инновационным подходам к борьбе с насилием в отношении женщин, организованный Гендерной секцией ОБСЕ в офисе Генерального секретаря, офисом ОБСЕ в Таджикистане и официальными органами Таджикистана был возможностью для людей, определяющих политику и основные направления развития, и других заинтересованных лиц из региона ОБСЕ **поделиться знаниями в области международных инновационных подходов** и положительным опытом в борьбе с насилием в отношении женщин (НОЖ).

Семинар проводился в Таджикистане, чтобы дать возможность принять участие максимальному количеству участников из **стран Средней Азии**, которые в данный момент усиливают работу по борьбе с насилием в отношении женщин. Приглашенные эксперты были выбраны из 21 страны, чтобы рассказать о своей работе в этой сфере, подчеркнуть инновационные подходы и стимулировать обсуждение успешного опыта, который может быть адаптирован и повторен в условиях стран Средней Азии.

Семинар был открыт заявлением о глобальном обязательстве бороться с насилием в отношении женщин и кратким **обзором состояния, развития и сложностей в странах Средней Азии**.

**Первая секционная презентация** была посвящена обзору **усилий по борьбе с насилием в отношении женщин в Таджикистане** и предоставила контекст для последующего обсуждения успешного и инновационного опыта по предотвращению, защите и судебному преследованию в течение нескольких следующих дней.

**Вторая секция** на тему **предотвращения** насилия в отношении женщин, рассматривала кампании по повышению информированности о проблеме. Некоторые из кампаний имели глобальную или региональную аудиторию, а некоторые были направлены

специально на женщин.

В кампаниях были использованы различные материалы для передачи информации о том, что насилие в отношении женщин – это нарушение прав человека и не может восприниматься с терпением; такая информация передавалась, например, с помощью интернет-страниц, плакатов, публичных объявлений, брошюр и календарей.

То обстоятельство, что информация была основана на реальных фактах о широком распространении насилия в отношении женщин и то, что она призывала к **конкретным действиям**, было отмечено во всех кампаниях, о которых рассказывалось в презентациях.

**Третья секционная презентация** фокусировалась на теме **защиты** женщин от насилия и подчеркивала стандарты в организации поддержки женщин и детей, координацию между государственными институтами и НПО, а также необходимость существования механизма обращения за помощью для жертв насилия.

Опыт таких отличающихся стран как Россия, Таджикистан и Финляндия продемонстрировал, что **многообещающие программы на местном уровне** являются важной отправной точкой и, в случае успеха, такие программы часто **повторяются на национальном уровне**. Координация усилий профессионалов в самых различных областях, включая правоохранительные органы, прокуратуру, судебское сообщество, институты здравоохранения, образования, институты социальной поддержки и социальных работников, средства массовой информации и НПО, является критическим фактором как для направления потерпевших в службы, осуществляющие защиту, так и для эффективного сотрудничества самих служб в целях достижения максимальной безопасности потерпевших.

Важным обстоятельством, к которому возвращались во время всех обсуждений, было то, что службы по защите должны **давать женщинам возможность самим**

**принимать решения о своих собственных жизнях**, и то, что такие службы должны быть достаточно разносторонними, чтобы затрагивать экономические интересы женщин, необходимость иметь жилье, юридическую помощь, психологическую поддержку и обеспечивать безопасность в доме.

**Четвертая секционная презентация** была посвящена теме судебного **преследования** по делам о насилии в отношении женщин и обсуждению правовой базы, которая улучшает работу полиции и судебных органов.

И докладчики, и аудитория согласились, что **действия в рамках судебного преследования очень сильно связаны с защитой потерпевших**. Самые эффективные правовые реформы направлены на то, чтобы облегчить жизни пострадавшим от насилия. Например, решения о временном удалении виновника из дома обеспечивают немедленную безопасность женщин и детей и хорошо сочетаются с другими действиями по поддержке женщин.

Сделать юридическую часть менее обременительной для пострадавшей и более эффективной для предоставления незамедлительной помощи также могут специальные судебные и юридические процедуры. Докладчики подчеркнули, что наличие **специальных законов и процедур**, которые определяют, как правовая система реагирует на насилие в отношении женщин, посылает важный сигнал обществу о том, что это - не личное дело, и что Государство серьезно относится к своим обязательствам по обеспечению справедливости в вопросах

нарушения прав своих граждан.

**Последний день** семинара открывался секционной дискуссией о путях **привлечения молодых людей и мужчин** в качестве ролевых моделей и действующих лиц для искоренения насилия в отношении женщин. Это - относительно **новая сфера деятельности** для Средней Азии. Была подчеркнута важность работы с молодежью, включая детей, которые пережили насилие, мальчиками и девочками, чтобы с раннего возраста прививать обоюдное уважение и ненасильственное поведение.

Программы, работающие с **организациями, в которых заняты в основном мужчины**, такими как полиция, и те программы, которые работают напрямую с виновными в насилии, были приняты в качестве положительных примеров, которые имеют прямое отношение к странам Средней Азии.

Во время семинара также были проведены **сессии рабочих групп**, организованные вокруг широких тем, представленных группами экспертов. Участники обсуждали аспекты работы, которые были представлены, и показали им наиболее инновационными, а также проводили "мозговой штурм" о путях, с помощью которых можно было бы внедрить данные методы в других условиях.

Семинар закрывался обзором трудностей, которые остаются в борьбе с насилием против женщин, а также повторением некоторых моментов, объединяющих положительный опыт.

Семинар экспертов по инновационным подходам в борьбе с насилием против женщин, проведенный 20-22 октября 2008 года в Таджикистане собрал вместе **89 международных экспертов**.





# Вступительные слова

Со вступительными словами выступили **Рукия Курбонова**, заместитель премьер-министра Республики Таджикистан, **Кари Кахилуто**, посол по правам человека, **Владимир Пряхин**, глава офиса ОБСЕ в Таджикистане и **Джамиля Сефтауи**, старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам.

От имени Правительства Таджикистана **г-жа Курбонова** поприветствовала участников семинара и призвала их использовать семинар как возможность узнать больше о многих перспективных подходах к борьбе с насилием в отношении женщин.

Г-жа Курбонова отметила, что в то время как правительство Таджикистана сделало **важные шаги** по улучшению жизни женщин, включая ратификацию международных конвенций и разработку программ на национальном уровне, остаются сферы, в которых права таджикских женщин недостаточно защищены.

В своем вступительном слове **г-н Кахилуто** подчеркнул, что, к сожалению, насилие в отношении женщин остается серьезной проблемой везде в мире, и к этому **слишком часто относятся как к личному делу**,

а не как к серьезному нарушению прав человека. ОБСЕ приняла "План действий по поддержке гендерного равенства" и разработала рамочные направления (структуру) по усилению работы в законотворческой сфере, определению основных направлений работы, а также разработке и выполнению программ в сфере борьбы с насилием в отношении женщин.

Г-н Кахилуто заметил, что одним из принципов во время финского председательства в ОБСЕ является рассмотрение гендерного равенства как темы, касающейся абсолютно всей работы и оказывающей влияние на все направления работы ОБСЕ, не только на работу в сфере человеческого измерения. Он заявил, что финансовая и человеческая

цена насилия в отношении женщин очень высока, и ответ должен быть комплексным и всеохватывающим.

**Г-н Пряхин** отметил важность проведения семинара в Таджикистане. ОБСЕ поддерживает развитие **кризисных центров в Таджикистане**, которые предоставляют различные возможности жертвам насилия и дискриминации. В тоже время, к насилию в семье часто относятся как к личному вопросу. В Таджикистане существует проект закона о насилии в семье, и его принятие поможет определить проблему как общественную.

**Г-жа Сефтауи** поприветствовала участников от имени Генерального Секретаря ОБСЕ и подтвердила, что предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин является **приоритетом для ОБСЕ**.

По всему миру правительствами и НПО была проделана колоссальная работа, но еще рано говорить, что мир стал существенно безопаснее для женщин. Возникают **новые трудности** в работе по предотвращению насилия в отношении женщин, и именно поэтому нахождение эффективных стратегий особенно важно.

Г-жа Сефтауи обозначила основную цель семинара – сосредоточиться на инновационных подходах, поучиться друг у друга и обсудить результаты работы друг друга, помня, что это поможет распространению успешного опыта. ОБСЕ рассматривает Среднюю Азию как регион с всевозрастающей и многообещающей активностью в сфере борьбы с насилием в отношении женщин, но это также и регион, который **нуждается в обмене информацией о проверенных методах и подходах**. Г-жа Сефтауи выразила благодарность за сотрудничество правительствам и организациям стран Средней Азии, а так же Германии, Греции, Финляндии и Франции за их финансовую и политическую поддержку.

# Заседания семинара

## ЭЛИЗАБЕТ ДЮБАН, КОНСУЛЬТАНТ ОБСЕ

### Насилие в отношении женщин в Средней Азии: обзор ситуации, прогресс и трудности

Каждая из **пяти среднеазиатских стран** (Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) имеют свои отличные от других традиции, культуру, языки и историю, но, если говорить о насилии в отношении женщин, то они имеют **некоторые схожие черты**.

Например, все эти страны находятся в процессе отхода от **советской юридической системы** и системы социальной поддержки. В каждой стране, в той или иной степени, проявилась экономическая и политическая нестабильность. С обретением независимости в этих странах стали более распространены традиционные взгляды и отношения, особенно касающиеся женщин. Положение женщин может ухудшиться, если определенные культурные понятия использовать для оправдания второстепенной роли женщин и нарушения их прав.

В Декларации ООН по искоренению насилия в отношении женщин **выделено три формы насилия**: насилие, которое происходит **дома**, насилие в **общине** и насилие, которое совершается **государством** (действиями или бездействием).

В Средней Азии борьба с **насилием в семье** была приоритетом в работе и для правительств, и для НПО. Отмечается несколько особенных черт семейного уклада, которые влияют на выбор антинасильственных действий.

Структура семьи такова, что, как правило, вместе или в тесном контакте живет много родственников. **Роли в семье** и обязанности четко определены, особенно для молодых женщин, вступающих в брак.

Домашнее насилие часто случается, когда по мнению окружения такие молодые жены недостаточно или неправильно выполняют свои обязанности и часто такое

насилие **рассматривается обществом как нормальный аспект семейной жизни**. В некоторых республиках Средней Азии имеет место похищение невест и принудительные браки. Рост полигамии и неофициальных религиозных браков также вызывает озабоченность уязвимостью женщин перед насилием.

Случаи **насилия в общине** задокументированы. В частности, наблюдается **увеличение числа женщин и девочек, жертв торговли людьми**, которые перевозятся из Средней Азии в Россию, Ближний Восток, Европу и другие страны, а также увеличение количества эксплуатируемых женщин в проституции. Частично это может быть объяснено тяжелыми экономическими условиями, с которыми сталкиваются женщины.

НПО в регионах предполагают, что сексуальное домогательство на работе и в учебных заведениях – это также проблема, но по ней собрано очень мало информации.

Несмотря на вышесказанное, в странах Средней Азии заметны **несколько общих прогрессивных моментов** в борьбе с насилием в отношении женщин. Большинство



ОБСЕ/Эрик Горлан



OSCE/Eric Gourlan

стран в процессе разработки **правовой базы** для борьбы с насилием в отношении женщин: либо разрабатывают специальные законы о домашнем насилии или о торговле людьми, либо такие положения содержатся в более общих правовых актах и планах действий по обеспечению равных прав. Правительства стран Средней Азии все больше поддерживают развитие **кризисных центров и убежищ для женщин**.

Кроме того, несмотря на ограничения в некоторых странах, гражданское общество остается достаточно активным и существуют положительные примеры **сотрудничества НПО и правительств** в проведении информационных кампаний, обучающих программ и в предоставлении помощи жертвам и их детям.



ОБСЕ/Милан Обрадович

Еще многое нужно сделать. Недавние подытоживающие замечания и рекомендации Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркнули те направления, по которым необходимо работать во всех странах Средней Азии.

Комитет выразил озабоченность устойчивостью патриархальных взглядов и стереотипов в отношении ролей мужчин и женщин. Такие стереотипы подстрекают и к дискриминации, и к насилию, поэтому к государствам обращаются с настоятельной просьбой предпринять необходимые шаги, которые повлияют на такие вредные примеры.

Комитет поблагодарил те страны, которые приняли специальные законы, но вместе с тем отметил, что комплексные меры по борьбе с насилием в отношении женщин все еще необходимы. Такие меры должны включать в себя реабилитацию и защиту пострадавших, адекватное судебное преследование и наказание виновных, повышение понимания чувствительности проблемы, обучение широкого круга профессионалов и увеличение количества кампаний по информированию общественности.

И наконец, существует необходимость в дальнейших исследованиях распространения, причин и последствий насилия в отношении женщин, а также в улучшении работы по искоренению первопричин этой проблемы.

## Секция I Усилия по борьбе с насилием в отношении женщин в Таджикистане

### Ведущая:

ДЖАМИЛЯ СЕФТАУИ, СТАРШИЙ СОВЕТНИК ОБСЕ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

#### Хайриниссо ЮСУФИ, Комитет по делам женщин и семьи

Основные направления деятельности Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан по предотвращению насилия в отношении женщин.

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан является **ведущим механизмом разработки политики гендерного равенства** и борьбы с насилием в отношении женщин. Комитет также выступает связующим звеном между другими структурами правительства, международными организациями и гражданским обществом. Комитет много сделал для разработки законов и политики продвижения гендерного равенства в Таджикистане. Основным компонентом данной работы стала необходимость **связать проблему насилия в отношении женщин с недостаточно равноправным положением женщин в обществе**. Например, Государственная программа по гендерному равенству включает в себя раздел по конкретным мерам по предотвращению насилия в отношении женщин. Комитет по делам женщин и семьи совместно с местными органами власти, НПО и международными организациями провел информационно-просветительские кампании, семинары и тренинги для повышения правовой грамотности женщин, а также представителей правоохранительных и других государственных структур.

Понимая, что необходима более комплексная стратегия для предотвращения насилия в отношении женщин, в 2002 году Комитет начал **кампанию по необходимости принятия закона по домашнему насилию**. Домашнее насилие широко распространено в Таджикистане, и этот вопрос обычно **рассматривается как частное, семейное дело**, а не как социальная опасность. Виновные редко наказываются, и женщинам очень трудно получить необходимую поддержку и помощь. Комитет поддержал разработку проекта закона "О социальной защите от насилия в семье". Проектом закона **предусмотрен комплексный и скоординированный подход** к борьбе с

насилием в отношении женщин и, что важно, он предоставит жертвам реальные рычаги для защиты самих себя, такие, например, как возможность обратиться за "защитным ордером" и временно удалить виновника из дома. Комитет продолжает настаивать на принятии этого закона, который **пока еще не принят Парламентом**.

Совместно с Ассоциацией «НПО по вопросам гендерного равенства и предотвращению насилия в отношении женщин» Комитет стал инициатором создания в **2006 году Координационного Совета**, который возглавляет заместитель премьер-министра Таджикистана. Координационный Совет является институциональным **координационным механизмом** для структур правительства и гражданского сектора, и он сыграл важную роль в привлечении внимания правительства к проблеме насилия в отношении женщин. Совет разрабатывает стратегию и планы действий по предотвращению насилия в отношении женщин и рекомендации к закону о домашнем насилии. Совет осуществляет мониторинг ситуации, содействует совершенствованию сбора статистики и индикаторов по насилию в отношении женщин и анализирует рекомендации представителей местных органов власти.

Другим важным компонентом работы Комитета по делам женщин и семьи является поддержка программ, которые предоставляют **прямую помощь женщинам - жертвам насилия**, таких, как поддержка кризисного центра "Бовари" и совместной с ОБСЕ программой, в которой участвуют 19 центров, предоставляющих правовую и психологическую помощь гражданам. В настоящий момент в Таджикистане действуют более 20 кризисных центров, но, несмотря на такие перспективные решения, все еще существует необходимость дальнейшего развития служб, предоставляющих поддержку женщинам, подвергающимся насилию.

Больше внимания должно уделяться **потребностям женщин в сельской местности**. Комитет также рассматривает пути развития специализированного реабилитационного центра **для девочек, которые подверглись насилию**.

## Татьяна БОЗРИКОВА, Общественный Фонд “Панорама”, Коалиция НПО по исполнению СИДА (CEDAW)

Развитие механизмов сотрудничества между НПО Таджикистана в предотвращении насилия в отношении женщин

Женские НПО в Таджикистане активно работают в сфере борьбы с насилием в отношении женщин и создали хорошие механизмы общения между собой и со специальными структурами правительства. Например, после совместной подготовки альтернативного доклада для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, **77 НПО сформировали Коалицию** для продолжения своей работы на региональном и национальном уровнях. Коалиция “От юридического к фактическому равенству” состоит из координационного комитета, региональных советов и тематических рабочих групп. Основной деятельностью Коалиции является **лоббирование** принятия закона о насилии в семье, проведение широкомасштабных **информационных кампаний** по предотвращению насилия в отношении женщин, улучшение навыков профессиональных работников, которые осуществляют **помощь жертвам**, и укрепление партнерских отношений с правоохранительными органами и другими правительственными структурами.

Коалиция **тесно сотрудничает с кризисными центрами** (государственными и негосударственными) в целях улучшения их работы, и особенно их возможностей для мониторинга и оценки своей деятельности. Одним из положительных примеров поддержки кризисных центров может быть **создание информационной базы**, которую такие центры используют для хранения информации о своих клиентах. Программа легка в использовании и помогает собирать унифицированную информацию со всех центров. Такая информация используется для написания докладов, которые затем передаются в соответствующие государственные институты. В настоящий момент Коалиция работает с Государственным Комитетом по статистике и информационным отделом Министерства внутренних дел для улучшения сбора статистической информации и для правительства, и для НПО.

## Наргиз АЗИЗОВА, ЮНИФЕМ/Таджикистан Предотвращение и реагирование на насилие в отношении женщин в Таджикистане: Действия ООН

С 2002 года **ООН активно** поддерживает программы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин в **Таджикистане**, в таких областях как правовая реформа, развитие возможностей соответствующих институтов, которые занимаются борьбой с домашним насилием, поддержка кризисных центров и информационных программ. В настоящий момент большое внимание уделяется координации структур ООН, с целью организации их работы под **единой стратегией**, позволяющей использовать сильные стороны каждого агентства. Будущая работа будет организована вокруг “**Принципов действий**”, определяющих согласованные политические цели, которых должны достичь все страны к 2015 году, включая специальное государственное реагирование на насилие в отношении женщин.

Сравнивая цели, обозначенные в “Принципах действий”, можно увидеть, что в **некоторых областях Таджикистан не достиг своих целей**, таких, например, как **наличие соответствующего национального законодательства** или плана действий, сильных механизмов **сбора информации** и достаточной поддержки правительством **служб помощи пострадавшим**. Тем не менее, проблема насилия в отношении женщин напрямую рассматривается и в Государственной Программе по равным правам и возможностям на 2001-2010 годы<sup>3</sup>, и Стратегией сокращения бедности на 2007-2009 годы. Эти, очень положительные шаги, станут основой для будущего сотрудничества с агентствами ООН.

Во время презентации внимание участников было также обращено на **глобальные интернет-усилия по пропаганде**, которые ЮНИФЕМ начал в 2007 году: “Скажи нет насилию в отношении женщин”. Эта кампания – желание продемонстрировать растущее движение, призывающее сделать работу, направленную на окончательное искоренение насилия в отношении женщин, приоритетной для всех правительств. Кампания, возглавляемая **послом доброй воли ЮНИФЕМ Николь Кидман**, ставит своей целью собрать **миллион подписей** к 25 ноября 2008 года, к международному дню искоренения насилия в отношении женщин, когда результаты будут переданы Генеральному секретарю ООН. На данный момент более 490, 000 человек поддержали кампанию.

Кампания: “Скажи Нет Насилию”:  
[www.saynotoviolence.org](http://www.saynotoviolence.org)

<sup>3</sup> Официальное название документа “Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы”.

## Секция II

### Предотвращение насилия в отношении женщин

#### Ведущая:

Алла КУВАТОВА, Ассоциация НПО по гендерному равенству и предотвращению насилия в отношении женщин

**Джемма КОННЕЛЛ, Отдел ООН по улучшению положения женщин**

Работа Отдела ООН по улучшению положения женщин в сфере борьбы с насилием в отношении женщин

Насилие в отношении женщин – одна из двенадцати вызывающих озабоченность критических сфер, обозначенных в Пекинской Платформе действий, и одна из ключевых сфер для Отдела по улучшению положения женщин. В декабре 2003 года Генеральная Ассамблея ООН попросила Генерального Секретаря подготовить **глубокое исследование всех форм насилия в отношении женщин**. Исследование: “Остановить насилие в отношении женщин – от слов к действиям” было начато в 2006 и выделяет **много успешных и перспективных примеров**. Исследование также выявило, что, несмотря на прогресс, **насилие в отношении женщин продолжается во всех странах** мира. В результате Генеральный Секретарь призвал к комплексному и всестороннему подходу в схватке с насилием в отношении женщин.

Генеральный Секретарь возглавляет это движение своей **глобальной кампанией** “Сообща покончим с насилием в отношении женщин” (2008-2015), которая фокусируется на трех основных направлениях: **глобальной пропаганде; укреплении усилий и партнерств** на национальном и региональном уровнях; и ведущей роли ООН в качестве примера. В своей кампании Генеральный Секретарь призывает государства принять или усилить законы, а также их исполнение, чтобы **положить конец безнаказанности**. Предусматривается создание глобальной сети мужчин-лидеров для помощи в мобилизации мужчин и мальчиков на борьбу с насилием в отношении женщин, а также организация мероприятия на высоком уровне в 2010 году.

Отдел по улучшению положения женщин разрабатывает политику, рекомендации и подготавливает инструменты

endviolence.un.org



В 2008 году ООН начала глобальную кампанию: “Сообща покончим с насилием в отношении женщин”

к руководящим указаниям для поддержки государств в их усилиях по борьбе с насилием в отношении женщин. Начиная с 2006 года, Отдел по улучшению положения женщин сосредоточился на **трех основных задачах**: разработке предложений по глобальным индикаторам для измерения насилия в отношении женщин (которые в настоящий момент находятся на рассмотрении Статистического Комитета ООН); подготовке модельного рамочного законодательства; и создании скоординированной информационной базы, которая будет включать в себя информацию, собранную с помощью всесторонних опросных листов, уже разосланных государствам для ответов к январю 2009 года.

**Кампания: “Сообща покончим с насилием в отношении женщин”:**  
[endviolence.un.org](http://endviolence.un.org) and  
[www.un.org/russian/women/endviolence](http://www.un.org/russian/women/endviolence)

**UNDAW сайт о насилии в отношении женщин:**  
<http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw>

**Роза Логар, Специальная комиссия Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин, включая домашнее насилие**  
**Обзор целей, стратегий и результатов кампании Совета Европы**

Совет Европы (СЕ) рассматривает насилие в отношении женщин как серьезное нарушение прав человека и как препятствие к достижению равенства между женщинами и мужчинами в европейском регионе. В 2005 году Совет Европы принял План действий, призвавший к созданию **Специальной комиссии независимых экспертов** (Специальная комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин, включая домашнее насилие) и разработке **Общеввропейской кампании против домашнего насилия**. Кампания "Остановим домашнее насилие в отношении женщин" стартовала в ноябре 2006 года и в течение более чем 18 месяцев своей работы вовлекла **все 47 государств-членов**.

Одной из основных целей кампании было **улучшение исполнения рекомендаций Совета Европы** по защите женщин от насилия. Во время кампании государства-члены были призваны осуществить значительный прогресс в нескольких областях: наличии правовых и политических мер, поддержки и защиты пострадавших, сбора информации и повышения информированности общества. Государствам-членам также рекомендовалось назначить контактных лиц в Парламентах, обозначить национальный центр по данным вопросам и создать национальные Специальные комитеты для определения приоритетных шагов в борьбе с домашним насилием. Контактную информацию таких национальных официальных лиц можно найти на сайте кампании.

В рамках кампании, Отделы Совета Европы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми разработали **ресурсы**: такие как объявления в средствах массовой информации, печатные- и интернет-материалы, провели **региональные семинары** и конференции, и опубликовали доклады по **информации и статистическим данным**, а также о стандартах деятельности служб по предоставлению защиты и помощи пострадавшим. Завершая кампанию, Совет Европы **попросил государства-члены отчитаться о своей деятельности**, и большинство государств подтвердили, что они либо провели специальные мероприятия, как часть кампании, либо, что кампания ускорила прогресс в тех областях, где работа уже велась.

Большинство стран провели

мероприятия повышающие информированность населения, некоторые разработали национальные Планы действий, а некоторые внесли поправки в законодательную базу для усиления юридической защиты пострадавших от домашнего насилия. В итоге наименьшие улучшения были отмечены в сфере развития служб предоставления поддержки и помощи.

Обобщая всю кампанию, Специальный комитет разработал рекомендации для дальнейшей работы Совета Европы в сфере борьбы с насилием в отношении женщин. Эти рекомендации включают в себя: развитие **юридически обязательных инструментов** по искоренению всех форм насилия в отношении женщин в Европе; создание **механизма наблюдения за их исполнением**; развитие всесторонней системы юридической защиты; развитие **всеохватывающих возможностей** для всех пострадавших от насилия; и обязательства по предоставлению соответствующих ресурсов и **финансирования для поддержки НПО** по предоставлению таких возможностей.

Кампания  
Совета  
Европы  
против  
домашнего  
насилия

www.coe.int/stopviolence

Мари-Кристин Креспи, Офис за права женщин и

It starts  
with screams  
and must never  
end in silence

[www.coe.int/stopviolence](http://www.coe.int/stopviolence)

12 to 15 % of European women over 16 suffer domestic abuse in a relationship - too many have died. Many more continue to suffer physical and sexual violence from former partners even after the break-up. It's time to find a way out!

**Stop domestic violence against women**



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

## ГЕНДЕРНОЕ РАВНОПРАВИЕ , Франция Информационные кампании во Франции

Французское правительство недавно сделало существенные шаги по борьбе с насилием в отношении женщин, проблеме, которая была относительно скрыта во французском обществе. Между 2001 и 2006 годами правительство провело **пять крупномасштабных исследований**, выявивших, что насилие в отношении женщин, особенно домашнее насилие широко распространено, и **затрагивает каждую десятую женщину**. Используя информацию, полученную в ходе исследований, Министерство занятости, социальных связей и жилищных вопросов совместно с региональными Офисами за женские права и равноправие разработало обширные информационные кампании, направленные на женщин. Эти кампании разрабатывались с целью **прервать молчание, которое окружает проблему** насилия в отношении женщин и способствовать распространению знаний о наличии потенциала на местах в помощь жертвам. В 2006 году Министерство внутренних дел поддержало национальное исследование вопроса об **убийствах, происходящих между партнерами**.

В том же году правительство начало **вторую информационную кампанию** "Остановим насилие: говорить об этом – значит действовать". Был разработан широкий набор материалов, таких как листовки, буклеты, плакаты, объявления, а также видео-сюжеты и объявления, которые были переданы по телевидению и через интернет. Было открыто несколько национальных горячих линий, которые обращались к вопросам домашнего насилия, сексуального насилия и насилия на рабочем месте.

В марте 2007 года была открыта единственная **бесплатная горячая линия** по вопросам насилия в отношении женщин. Для повышения **осведомленности о существовании этого телефонного номера** была разработана кампания под девизом "Говори пока не поздно". В течение пяти первых месяцев работы тысячи людей позвонили по этому номеру. Кампания также включала **важные послания** о том, что насилие в отношении женщин - противозаконно, и что закон предоставляет защиту жертвам и наказывает виновных.

В самой последней кампании, начатой в 2008, подчеркнуты другие формы насилия в отношении женщин, такие как принудительные браки и женское обрезание. Эта кампания

"Он довольный мужчина. Дом, двое детей, собака и избитая жена", французская кампания 2006

ОБСЕ/Геннадий Ратушенко



направлена на более широкую аудиторию, **не только на женщин, но и мужчин, детей, сотрудников правоохранительных органов**. Правительство также поддерживает сайт, на котором размещены материалы кампании, и пользователи могут получить помощь и более полную информацию о типах насилия над женщинами. На сайте размещены видео-сюжеты и показания свидетелей, существует также возможность выразить свое мнение.

Каждая из описанных выше кампаний была основана на исследованиях и **конкретной информации** о насилии в отношении женщин. Кроме того, **в настоящий момент ведется исследование о прямых и косвенных убытках от насилия** в отношении женщин во Франции. Исследование рассматривает и прямой ущерб (восстановление здоровья жертвы, расходы полиции и правовой системы в целом, жилищные и другие расходы социальных программ), и косвенный, вытекающий из потери женщиной продуктивности. По предварительным оценкам общий ущерб от насилия в отношении женщин во Франции достигает **одного миллиарда евро в год**.

Французский национальный сайт  
"Остановим насилие":  
[www.stop-violences-femmes.gouv.fr](http://www.stop-violences-femmes.gouv.fr)

Эмма Камкия, Культурно-гуманитарный фонд “Сухуми”, Грузия

Стратегии постконфликтной реабилитации вынужденно перемещенных из зоны конфликта женщин

Опыт женщин, пострадавших от насилия, в **постконфликтных ситуациях** отличается от опыта других женщин. Например, они могут испытывать специфические психологические проблемы, такие как **посттравматические стрессовые расстройства, дискриминацию** и, как у перемещенных лиц, у них часто **отсутствует базовая социальная защищенность**. Женщины в постконфликтных ситуациях особенно уязвимы перед домашним насилием, так как конфликты и перемещения могут разрушать традиционные семейные ценности и приводить к замене гендерных ролей, например, когда женщины берут на себя роль кормильцев семьи.

Центр “Сухуми” провел **социологическое исследование** ситуации, в которой оказываются перемещенные во время конфликта семьи, обращая особое внимание на **распространение, тип и причины насилия**. Используя Центр, группа экспертов (психолог, юрист, социолог и правозащитники) наблюдают за ситуацией, в которой оказались перемещенные женщины, и определяют степень риска насилия в их семьях.

Центр “Сухуми” предоставляет специализированную помощь, **отвечающую потребностям женщин, вынужденно перемещенных** в результате конфликта в Грузии, а также осуществляет определенную деятельность по предупреждению домашнего насилия в их семьях и повышения осведомленности об этом вопросе в целом. Центр проводит **образовательные семинары** для вынужденно перемещенных женщин, мужчин и молодых людей по гендерным вопросам, создавая здоровые семьи, обучая навыкам общения и предлагая пути решения конфликтов в семье.

Кроме того, женщины, вынужденно перемещенные конфликтом, могут принять участие в **программах по улучшению их экономического статуса**, таких как обучение ведению малого бизнеса и программах по трудоустройству. Центр работает также в направлении повышения **информированности о насилии в отношении женщин среди семей, перемещенных** конфликтом, через публикацию материалов (ежемесячный бюллетень, плакаты, буклеты, календари) радио и телевизионные программы, в которых женщины делятся своими историями, и информационные кампании (“16 Дней Действия”, выставки, общественные объявления, общественные дебаты и круглые столы).

## Успешный опыт по предотвращению:

Во время презентаций были приведены примеры информационных кампаний, проведенных на глобальном, региональном и национальном уровнях. Все кампании объединяют общие положительные черты – они все основывались на исследованиях и отвечали на реальные данные о насилии в отношении женщин. Кампании не останавливались на информировании о распространенности насилия в отношении женщин, а каждая призывала к конкретным мерам или действиям по борьбе с насилием в отношении женщин.

В случае Франции, кампании предлагали информацию о том, где можно найти помощь и поддерживали создание новых служб поддержки (национальная телефонная линия.) А заключительная презентация подчеркнула необходимость рассмотрения специфических потребностей женщин в постконфликтной обстановке и проиллюстрировала многосторонний подход к предупреждению, включающий в себя прямую работу с женщинами в группе риска и их семьями, а также деятельность по распространению информации о вынужденно перемещенных женщинах внутри общин.

## Секция III

### Защита от насилия в отношении женщин

#### Ведущая:

Бихонджал РАХИМОВА, КОНСУЛЬТАНТ ЮНИФЕМ

**Андрей СИНЕЛЬНИКОВ, Национальный Центр по предотвращению насилия "АННА", Россия**  
Права человека и насилие в отношении женщин: мониторинг как средство продвижения изменений в ответ на насилие на гендерной почве.

Центр "АННА" предоставляет помощь женщинам, пострадавшим от насилия, с 1993 года и признает необходимость переноса вопроса о насилии в отношении женщин **с уровня социальной проблемы на политический уровень**. Стратегией Центра "АННА" всегда была необходимость перехода от простого оказания помощи пострадавшим к **лоббированию улучшения законодательства** и усилению политики для защиты жертв насилия. Центр улучшает осведомленность о том, что насилие в отношении женщин – это нарушение прав человека, и укрепляет местные, региональные и федеральные коалиции в России.

Согласно своему стратегическому плану, Центр "АННА" создал Национальную независимую комиссию по правам человека в области насилия в отношении женщин, которая в основном занимается **контролем защиты женщин** от насилия в России. Принимая во внимание особенности страны, было решено, что наиболее конструктивным будет создание комиссии из российских **независимых экспертов**, которые будут предлагать как критический анализ ситуации, так и подчеркивать положительный опыт. Комиссия состоит из представителей НПО, но правительственные эксперты также приглашаются для работы в специальных проектах.

**Рабочими целями Комиссии** являются: описание **общей ситуации** о насилии в отношении женщин в Российской Федерации; **усиление защиты** женщин против нечеловеческого и **унижающего достоинства отношения со стороны государственных органов**; гарантирование



ОБСЕ/Михаил Егстадъев

ОБСЕ работает в Средней Азии по пропаганде гендерного равенства.

женщинам безопасности и **защиты правовой системой**; и улучшение **защиты женщин от социальных и культурных шаблонов** поведения, базирующихся на стереотипных ролях мужчин и женщин.

Комиссия собрала **статистическую информацию**, провела **оценки** и исследования в регионах о действующем **законодательстве**, типах и распространенности **доступной помощи пострадавшим**, отметила **преграды**, с которыми сталкиваются жертвы при получении помощи, и оценила пагубные культурные привычки, а также примеры положительного опыта, используемого в России. Первый годовой отчет комиссии будет опубликован в конце 2008 года.

Национальный Центр "АННА" за предотвращение насилия, сайт: [www.anna-center.ru](http://www.anna-center.ru)

**Хелена ЭВАЛДС, Национальный центр исследований и развития благополучия и здоровья (СТЭЙКС), Финляндия**  
Координация между профессионалами и сотрудничество в борьбе с насилием в отношении женщин: практический опыт из Финляндии

В 1998 году Финляндия приняла Национальную **пятилетнюю программу по предотвращению насилия в отношении женщин и проституции**. Хотя исследования насилия в отношении женщин проводились в Финляндии и ранее, именно этот документ сделал вопрос более видимым и **привлек внимание к проблеме, к которой в целом относились как к личному делу**.

В соответствии с Национальной программой, когда выяснилось, что возможности для женщин на местах были неадекватными, **город Порву начал свою собственную программу** - "Полный до краев" - с 1999 по 2002 годы. Местный центр семейной помощи возглавил инициативу, создав вместе организации, которые смогли бы сыграть ключевую роль в предотвращении насилия в отношении женщин, включая **широкий список агентств** от социальных служб до правоохранительных органов и органов здравоохранения и образования.

Основной целью проекта было **усиление возможностей этих институтов** для предотвращения, распознавания и вмешательства в случаях домашнего насилия; предоставление **лучшей поддержки пострадавшим и их детям; направление виновных в насилие в программы**, которые помогли бы им прекратить свое агрессивное поведение; **создание сети** организаций, вовлеченных в эту работу; и **начало открытой дискуссии** на тему насилия в отношении женщин в обществе. Особое внимание было уделено поиску "общего языка" между профессионалами, работающими в области домашнего насилия, и усилению взаимопонимания между ними для улучшения координации их деятельности.

Некоторыми специфическими **достижениями** проекта стали **обширные образовательные программы** для профессионалов и курсы для молодых семей; создание **моделей для распознавания и вмешательства** в случаях домашнего насилия для каждой официальной организации; **развитие системы адресного направления** между правоохранителями и теми, кто предоставляет помощь;

улучшение **работы служб предоставления помощи пострадавшим**; создание групп для женщин, детей и виновных в насилии; разработка **информационных материалов в печатной форме и в средствах массовой информации**.

**Специальная межотраслевая комиссия** по предотвращению домашнего насилия, созданная городом Порву, - следующий пример существенного наследия этого проекта. Специальная комиссия объединяет различных профессионалов и разрабатывает политику и программы по предотвращению насилия, контролирует их исполнение и координирует функции групп на муниципальном уровне.

В 2008 году, когда Министерство социальных дел и здоровья Финляндии приняло Программу по поддержке муниципалитетов с целью разработки скоординированных мер реагирования на домашнее насилие, оно предоставило **специфические рекомендации по созданию стратегического подхода** и определению потребностей ряда уязвимых женщин и детей (включая женщин в возрасте, женщин-инвалидов, представителей этнических меньшинств), опираясь на работу, проведенную в Порву. В 2011 году Финляндия будет проводить национальную оценку того, как рекомендации министерства были выполнены на муниципальном уровне совместно с местными НПО.

**Орзу ГАНИЕВА, Центр Женщин "Гулрухсор," Таджикистан**

**Убежища как помощь женщинам, страдающим от насилия в Таджикистане**

Центр Женщин "Гулрухсор" был основан в 1996 году в Куджанде и стал первой организацией, которая стала **оказывать поддержку жертвам насилия в Таджикистане**. Позже, при поддержке местной администрации, в соседнем районе был открыт филиал, а в 2006 году при финансовой и технической поддержке офиса ОБСЕ в Таджикистане **центр "Гулрухсор" открыл убежище** для предоставления временного жилья женщинам и детям в кризисной ситуации, включая женщин, прошедших через опыт домашнего насилия или торговли людьми.

Кроме предоставления прямой помощи пострадавшим от насилия, Центр "Гулрухсор" выполнил большое количество специальных проектов, например, провел кампании по **повышению информированности населения**, провел **исследования** и

разработал методологические материалы, включая унифицированную систему учета для своих клиентов.

**Открытие убежища** позволило центру “Гулрухсор” расширить свою работу по предоставлению помощи. С момента открытия убежище предоставило **безопасное место жизни 188 людям** – большинство из которых женщины и их дети. **В среднем в убежище остаются на 11 дней**, но некоторые оставались даже на два месяца. Большинство людей направляются в убежище самим центром, но правоохранительные органы, местный Комитет по делам женщин и семьи, а также НПО, все направляли людей в убежище. Центр “Гулрухсор” и убежище предлагают **психологическую помощь** через индивидуальные и групповые консультации, а также юридическую помощь, включая защиту в суде.

Центр также предлагает успешную программу **социального патронажа**, который заключается в тесной работе социального работника с потерпевшей с целью разработки **индивидуального и реалистичного плана на будущее**. Они вместе оценивают возможности женщины и ее семейные связи, что помогает оценить необходимость социальной помощи через местные агентства. Благодаря этой деятельности ряд

Сайт центра “Гулрухсор”:  
[www.gulruhsor.tj](http://www.gulruhsor.tj)

**потерпевших от насилия нашли работу, жилье, образовательные возможности** и получили финансовую помощь.

При создании убежища центр “Гулрухсор” столкнулся с рядом трудностей, особенно с сопротивлением местных органов власти, которые не считали убежище чем-то необходимым. Однако **Центр доказал свою необходимость** обществу и сегодня получает прямую поддержку нескольких государственных структур.

Центр “Гулрухсор” **координирует свою работу с рядом местных агентств и организаций**, включая местную администрацию, полицию и прокуратуру, учреждения здравоохранения, занятости населения и НПО. В настоящий момент совместно с полицией Центр разрабатывает Меморандум о сотрудничестве.

## Успешный опыт по защите:

В презентациях прозвучали примеры инициатив по улучшению защиты женщин, пострадавших от насилия и их детей. У всех этих инициатив есть общие положительные черты. И в Финляндии, и в Таджикистане программы, отвечающие потребностям женщин, прошедших через опыт насилия, начинались на местном уровне с маленькой поддержкой, а сейчас стали моделями для общенациональной работы и получили признание государства. В случае России, Комиссия контролирует ситуацию с защитой в регионах с целью дальнейшего лоббирования расширения и улучшения помощи на федеральном уровне.

Кроме того, в презентациях подчеркивалась необходимость координации при разработке программ по защите. Чтобы быть успешной, такая координация должна быть формализована и руководствоваться четкими рекомендациями.

# Секция IV

## Судебное преследование насилия в отношении женщин

### Ведущий:

НАВРУЗ САМАДОВ, ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ, АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

#### Роза ЛОГАР, ЦЕНТР ВМЕШАТЕЛЬСТВА ПРИ ДОМАШНЕМ НАСИЛИИ, АВСТРИЯ

Хороших законов недостаточно. Опыт Австрии в развитии комплексной системы вмешательства для предотвращения насилия в отношении женщин и поддержки жертв.

Первое женское убежище в Австрии было открыто в 1978 году, следуя за движением по всему миру, призывавшим предоставить **безопасные места и поддержку женщинам**. Примечательно, что на тот момент реформа правовой системы и улучшение судебного преследования не были основным приоритетом движения женщин. Тридцатилетний опыт, тем не менее, показал, что всесторонняя система юридических мер, направленная на поддержку всех **прав потерпевших**, является критически важным компонентом защиты и судебного преследования.

Существует **четыре основных права** потерпевших, которые должны быть защищены: право на информацию и **поддержку, открывающую возможности**; право на **защиту полиции**; право на **судебную защиту**; право оставаться в родственных отношениях или **дома без насилия**; а также полные социальные и экономические права, позволяющие жить независимо.

**Австрийский опыт** - это модель комплексной системы, **приоритетом которой является служба поддержки** для того, чтобы потерпевшие могли получить компенсацию через правовую систему. Принятие жестких законов - сущность системы, но только одна ее часть. В Австрии существует целый ряд **служб для женщин - жертв** насилия и их детей, которые обеспечивают их право на информацию, безопасное жилье и существенную поддержку. Министерство по делам женщин поддерживает национальную бесплатную горячую линию, которая управляется неправительственной "Сетью женских убежищ". Эта сеть состоит из

30 убежищ для женщин по всей стране, которые финансируются национальным и муниципальными правительствами, но функционируют как независимые женские организации.

В дополнение к убежищам, существует 40 местных и региональных **центров помощи**, поддерживающих женщин и девочек, пережившим насилие, а также специальные программы предоставления жилья, помогающие потерпевшим найти новое место жительства.

К улучшению защиты потерпевших и более эффективному судебному преследованию по делам о насилии в отношении женщин привели несколько важных изменений в законодательстве. Например, в 1991 году в силу вступил Акт по Безопасности и Полиции, регулирующий **обязанности полиции** по защите граждан от насилия и устанавливающий принцип **прозрачности в ее работе**. Именно этот Акт явился очень важным для распространения защиты на женщин, пострадавших от домашнего насилия.

Второй закон, **Акт о домашнем насилии** (1997), также имел большое влияние в Австрии. Он состоит из трех элементов, которые работают совместно друг с другом: положение, позволяющее полиции **удалить агрессивного человека из дома** на период от 10 до 20 дней; право пострадавших **обратиться за долгосрочной защитой** через гражданский процесс; и **немедленная поддержка** пострадавших, следующая за вмешательством полиции.

Одновременно с принятием Акта о домашнем насилии правительство Австрии создало систему Центров интервенции в каждом регионе страны с целью **координации деятельности полиции и социальных служб** и внедрения активного подхода к помощи пострадавшим. Центры **финансируются Федеральным министерством** внутренних



### Хороший инструмент для гарантии безопасности женщин:

австрийский закон позволяет потерпевшим получить защиту немедленно - путем удаления виновного из дома и наложения временного запрета на его возвращение. ("Бетретунгсфобот").

дел и Министерством по делам женщин, но **управляются женскими НПО.**

Основной задачей Центров интервенции является оценка опасности в ситуации домашнего насилия. Поэтому, когда полиция удаляет виновника из дома, этот факт фиксируется в специальном отчете, который затем направляется в местный Центр интервенции. С этого момента Центр предпринимает шаги, чтобы связаться с потерпевшей и предложить дальнейшую поддержку и **помощь в планировании ее собственной безопасности** и безопасности любых зависимых от нее лиц. Некоторые Центры интервенции также осуществляют программы против насилия для мужчин совместно с центрами для мужчин.

Другие важные правовые изменения включают реформу уголовного законодательства, которая выразилась в **судебном преследовании за любые акты насилия**, даже за мелкий проступок независимо от согласия потерпевшей, развитие **законодательства о защите свидетелей**, криминализация **изнасилования в браке, женского обрезания и принудительных браков.**

Существует и проект закона об увеличении наказания **виновным в насилии, которые систематически используют насилие.** Все эти индивидуальные правовые и политические изменения оказались эффективными, поскольку они настаивали на **координации** между полицией, судами и Центрами интервенции и включали в себя **активные меры** по поддержке жертв.

### Сонья ЧИРИНОС, Насилие на гендерной почве, Суд номер 2, Испания

Влияние развития испанского процедурного законодательства на эффективность судебного преследования по делам о насилии в отношении женщин.

В 2004 году Испания приняла "Акт об интегрированных защитных мерах против насилия на гендерной почве", который коренным образом изменил то, как правовая система рассматривала дела о насилии в отношении женщин. Акт впервые в Испании **дал определение насилию на гендерной почве:** используя термин "гендерное насилие", закон обращается к насилию в отношении женщин как к преступлению, совершенному бывшим или настоящим сексуальным партнером. Закон гарантирует **экономические права потерпевших** от насилия на гендерной

Сайт Центра интервенции по домашнему насилию:  
[www.interventionsstelle-wien.at](http://www.interventionsstelle-wien.at)

почве и защищает их рабочий статус как в государственном, так и в частном секторе.

Закон устанавливает **сложную систему** институциональной защиты и делегирует полномочия Правительства в борьбе с насилием, а в отношении судебного преследования вводит некоторые изменения в правовую систему. Самое главное - согласно закону, создаются **специализированные Суды по делам о насилии на гендерной почве**, которые сочетают уголовную и гражданскую юрисдикции. Изначально закон призывал к созданию 17 таких судов в Испании, сейчас в стране их **функционирует 83**. Основная задача судов - предоставить потерпевшим немедленную, полную и эффективную защиту.

Закон наказывает как физическое, так и психологическое насилие, и функции Судов по делам о насилии на гендерной почве в уголовных делах ничем не отличаются от других уголовных дел.

Однако закон устанавливает две специальные процедуры: **“ускоренное слушание дела”** для дел о мелких преступлениях и **“защитный ордер”**. Если виновный под арестом, потерпевшая доверяема, и есть достаточно доказательств преступления, то судья может рассмотреть дело и вынести решение в течение 72 часов. Вторая процедура позволяет любой женщине, которая чувствует себя в опасности, обратиться за **“защитным ордером”** через полицию или суд. В этом случае заявления жертвы достаточно, чтобы полиция могла задержать нарушителя

на 72 часа.

Суды по делам о насилии на гендерной почве слушают гражданские дела, связанные с инцидентами насилия, как правило по семейному праву. Возможности Судов по делам о насилии на гендерной **почве слушать и уголовные, и гражданские дела** вызвало дискуссию во время принятия закона, так как это рассматривалось как противоречие общему направлению в Испании к специализированным судам, а не к судам общей юрисдикции. Защитники закона, в свою очередь, настаивали, что смысл нового закона в том, чтобы создать процедуры, наиболее удобные для потерпевшей, если она решит обратиться к закону для защиты.

В общем, **в Испании закон положительно повлиял на** придание общественного статуса тому, что ранее считалось личным делом. Ускоренное слушание дела и криминализация того, что когда-то рассматривалось как **“минимальное”** телесное повреждение посылает ясный сигнал, что государство относится к вопросу насилия в отношении женщин со всей серьезностью. Со вступлением закона в силу, правоохранительные органы, прокуратура и суды смогли координировать свою работу. Тем не менее, несколько преград все же остаются в интерпретации и применении данного закона. Например, презумпция невиновности на стороне обвиняемого, и, несмотря на новые процедуры, многие женщины еще с неохотой подают иски и отказываются от судебного преследования.

## Успешный опыт в судебном преследовании:

Во время презентаций прозвучали примеры того, как государства делают положительные шаги по улучшению правоохранительных и юридических процедур с целью облегчить судебное преследование по делам о насилии в отношении женщин. Опыт Австрии и Испании показывает взаимозависимость мер по судебному преследованию и предоставлении защиты жертве. Критически важным для судебного преследования является тот факт, чтобы потерпевшая чувствовала себя в безопасности и в силах участвовать в процессе. Именно поэтому внимание направлено на создание убежищ и жилищных программ для женщин, а также на принятие законов, которые создают специальные механизмы по временному удалению виновного из дома с помощью быстрой процедуры.

Другая общая черта в подходах к проблеме - это координация судебного преследования и защиты. В Австрии, например, полиция передает информацию о выписке **“защитного ордера”** в Центры интервенции, которые работают с пострадавшими от насилия. Так же было сказано, что прогресс, достигнутый в этих странах, явился результатом многих лет работы и помогли в этом пропагандистские усилия НПО, внимание средств массовой информации к проблеме, критика ООН и политическая воля национальных лидеров.

## Секция V

### Привлечение мужчин и мальчиков в качестве ролевых моделей и действующих лиц в борьбу с насилием в отношении женщин

#### Ведущий:

Улугбек НОРОВ, Юридический отдел Комитета по делам женщин и семьи

**Хизер КОАДИ и Скотт КАМЕРОН, “Помощь женщинам Шотландии”, Шотландия**  
Стратегия по привлечению молодежи в борьбу с насилием.

Шотландия подходит к насилию в отношении женщин, основываясь на **четком гендерном анализе, развитой системе служб и выверенной политике**. Например, первое убежище для женщин появилось в Шотландии 35 лет назад, а недавние нововведения включают в себя принятие Национальной стратегии в отношении домашнего насилия, национальной стратегии обучения и выделения национальных источников финансирования.

“Помощь женщинам Шотландии” – это организация, которая занимается вопросами стратегии и поддерживает 39 местных проектов, работающих в сферах предоставления помощи и пропаганды. Важным компонентом работы “Помощи женщинам Шотландии” является **акцент на участии потерпевших** от насилия, особенно молодых людей в усилиях по реформированию. Вместе с предотвращением, защитой и судебным преследованием, участие может рассматриваться как четвертый компонент в работе, направленной против насилия.

Второй докладчик, молодой человек, который активно участвует в работе против насилия в течении семи лет, с 14 лет, рассказывал о своем опыте работы с “Помощью женщинам”. Кампания “Слушай громче” ставила целью сделать голоса **молодых людей, пострадавших от домашнего насилия**, услышанными. Эта трехлетняя национальная кампания, направленная на политиков и людей, предоставляющих помощь, **создала молодым людям платформу** для распространения их специфических знаний, для описания той поддержки, в которой они нуждаются, а также того, какие службы действительно помогли в их частных случаях.

В течении всей кампании молодежь разговаривала напрямую с министрами

правительства о домашнем насилии.

По окончании кампании правительство создало на высоком уровне **рабочую группу по разработке политики** для помощи молодым людям и детям. Молодые люди также активно участвовали в создании, разработке и наблюдении за исследовательскими проектами, которые пролили свет на специализированную помощь, необходимую детям.

**В результате активного участия детей и молодых людей** в июне 2008 года Шотландия приняла Национальный план по изменению ситуации с домашним насилием для детей и молодых людей и направила 10 миллионов фунтов на его осуществление. Молодые люди будут участвовать в реализации и контроле над исполнением плана. Важным посылом выступавшего было то, что **у молодых людей есть что добавить в работу по пропаганде, направленную против насилия в отношении женщин**. Они не только хотят поделиться своим специфическим опытом молодых жертв насилия, но они готовы предложить свое время и, в качестве волонтеров, работать для того, чтобы у других детей не появилось такого отрицательного опыта.

ОБСЕ/Михаил Есмадыев



Работа с мужчинами, молодежью и детьми  
поведения мужчин и может бы

“Помощь женщинам Шотландии”:  
[www.scottishwomensaid.org.uk](http://www.scottishwomensaid.org.uk)

Национальный план по изменению  
ситуации с домашним насилием для  
детей и молодых людей:  
[www.scotland.gov.uk/Publications/2008/  
06/17115558/12](http://www.scotland.gov.uk/Publications/2008/06/17115558/12)

Изменяя ситуацию – Молодые люди  
говорят с министрами Шотландии:  
[http://openscotland.gov.uk/  
Publications/2008/06/17120134/9](http://openscotland.gov.uk/Publications/2008/06/17120134/9)

Дети и молодые люди – партнеры  
в создании и проведении  
исследований:  
[www.scottishwomensaid.org.uk/assets/  
files/publications/research\\_reports/SWA\\_  
Children\\_As\\_Partners\\_In\\_Research.pdf](http://www.scottishwomensaid.org.uk/assets/files/publications/research_reports/SWA_Children_As_Partners_In_Research.pdf)

Необходимая поддержка детям и  
молодым людям, которые вынуждены  
переехать из-за домашнего насилия:  
[www.scottishwomensaid.org.uk/assets/  
files/publications/research\\_reports/SWA\\_  
Support\\_Needs\\_Of\\_Children\\_Who\\_  
Have\\_To\\_Move\\_House\\_Because.pdf](http://www.scottishwomensaid.org.uk/assets/files/publications/research_reports/SWA_Support_Needs_Of_Children_Who_Have_To_Move_House_Because.pdf)



ли важна для воспитания ответственного  
ыть глубже разработана в Средней Азии.

САГХИР БУХАРИ, ЮНИФЕМ ПАКИСТАН и  
“Региональный альянс вовлечения мужчин”,  
ПАКИСТАН

Партнеры в предотвращении: привлечение  
мальчиков и мужчин в борьбу против насилия  
на гендерной почве/Насилие против женщин.

У любого насилия есть гендерное  
измерение, но гендерные стереотипы,  
неравноценное распределение власти  
и недостаток участия женщин являются  
специфическими факторами, закрепляющими  
насилие на гендерной почве.

В Пакистане проводится огромная  
работа с женщинами, чтобы увеличить их  
информированность и вовлечь их в работу  
по изменению ситуации. В тоже время, было  
признано, что **мужчины обязаны признать  
свою часть ответственности** за насилие  
в отношении женщин и тот факт, что, если  
они будут продолжать молчать о проблеме,  
насилие будет продолжаться. Тогда как на  
официальном уровне в Пакистане существует  
политика абсолютного неприятия насилия  
на гендерной почве, в реальности преоблада-  
ющее мужское лидерство представляет совсем  
другую модель поведения и мужской взгляд на  
вещи. Цель – пропаганда позитивного мужества  
и ответственного поведения мужчин.

Работа в мужских институтах – один  
из примеров такой инициативы. После  
приглашения поработать в Национальном  
полицейском колледже для обучения  
полицейских положительному поведению,  
была использована возможность разработать  
учебную программу для более широкой работы  
с отрицательными сторонами мужского  
поведения и насилием на гендерной почве.  
То, что началось двухчасовым уроком, сегодня  
- **21-дневный курс**, который является частью  
**учебной программы для всех сотрудников  
полиции**. Курс вели специалисты в этой  
области совместно с сотрудниками полиции.  
Курс не ставит своей целью повышение  
гендерной чувствительности, вместо  
этого он базируется на теории **изменения  
взглядов**. Полицию учат лучше понимать  
свое собственное отношение и поведение.  
Они учатся относиться с уважением к себе и  
другим, общаться, доносить информацию и  
быть лидерами. В курс включены специальные  
сессии о насилии на гендерной почве, которые  
связаны с целями обучения. Другим важным  
компонентом курса является установление  
связей между полицейскими и их общинами  
для продвижения атмосферы безопасности,  
доверия и уважения между полицейскими и

членами общины.

Этот проект, как и другие в регионе, привел к разработке ключевых рекомендаций и практического опыта для работы с мужчинами и мальчиками, основные моменты которой здесь и приводятся. Нет одного определения правильного или неправильного мужского поведения, потому как мужчины и мальчики разные. Традиционные представления о мужественности могут меняться с течением времени, и положительные примеры всегда могут быть найдены в любой культуре и взяты за основу. **Очень важно концентрироваться на культуре, которая порождает насилие, а не на отдельных мужчинах.**

Вовлечение “критической массы” мужчин и мальчиков или работа в преобладающе “мужских институтах”, таких как полиция, может быть инструментом продвижения положительных изменений. Эффективно, когда мужчины и женщины - преподаватели работают вместе, так как они сами представляют **прекрасный пример партнерства**. Полезна также работа в малых группах, поскольку малые группы создают атмосферу доверия и уважения, чем облегчают открытую дискуссию о чувствах, в чем мужчины тоже нуждаются.

И наконец, важно начинать **работать по гендерным вопросам с раннего возраста**, до того, как мальчики и девочки впитали социальные стереотипы, и показывать примеры здоровых гендерных отношений молодым людям.

**Нил БЛАКЛОК, “РЕСПЕКТ ” (УВАЖЕНИЕ),  
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО**

**Стратегия по работе с виновниками домашнего насилия**

“Респект” – это программа, которая работает с виновниками домашнего насилия, отвечая на нужды тех, **кто хочет изменить свое поведение**. “Респект” отвечает за национальную телефонную линию для мужчин, которые используют насилие в домашних отношениях. Ежегодно на эту линию **звонят 7 000 мужчин** в Соединенном Королевстве. Телефонная линия помогает мужчинам осознать ситуацию, которую они создали и увидеть отрицательное влияние, которое они оказывают на своих партнеров, детей и их самих, а так же направляет мужчин в организации, где они могут получить помощь.

“Респект” также предоставляет **психологическую поддержку совершившим насилие**. Все программы “Респект”, работающие с виновными в насилии, никогда не забывают о необходимости обеспечения безопасности пострадавших. Сами программы подтверждают женский опыт, занимая четкую позицию в том, что мужчины должны отвечать за свое поведение. Также понятно, что сам факт участия виновника в такой программе, еще не гарантия решения проблемы, и женщине стоит иметь осторожные и реалистичные ожидания по поводу ее собственной безопасности.

Именно для этого “Респект” **близко работает со службами** для женщин и детей, информируя последних о прогрессе, которого достиг партнер в психологической помощи. Такой подход имеет целью предоставить **женщине возможности**, через предоставление ей информации о программе партнера, чтобы она могла сосредоточиться на своей безопасности, безопасности своих детей и принимать решения, основанные на информации.

Программа для виновных в насилии имеет **четыре основных цели**: дать возможность **мужчине понять** и признать размер, частоту и серьезность его насилия и увидеть сколько вреда оно наносит; пропагандировать **признание ответственности** (было подчеркнуто, что это не помощь парам, но программа показывающая виновным в насилии, что агрессивное поведение – это выбор, и они - агенты этого выбора). Третья цель – **подтолкнуть мужчин к переоценке** своего понимания прав с гендерной точки зрения, и последняя цель – **развитие уважительного поведения**.



**MenEngage**

boys and men for gender equality

www.menengage.org

**Сайт “Альянс вовлечения мужчин”:**

[www.menengage.org](http://www.menengage.org)

**Кампания белой ленточки (мужская кампания против насилия) сайт:**

[www.whiteribbon.ca](http://www.whiteribbon.ca)

**Информация об эффективности** программ для виновников насилия в какой-то мере ограничена, но исследования, проведенные в США, предполагают, что чаще всего повтор насилия случается в первые 12 месяцев программы (предполагая, что службы, обеспечивающие безопасность женщин, работают параллельно с программами для виновников насилия). Такие исследования показали **общее снижение агрессивности** (после 30 месяцев 80% мужчин не использовали насилие в течении последнего года, а после 48 месяцев 90% не использовали насилие в течении последнего года), так же отмечается снижение и другого агрессивного поведения (такого как использование психологического насилия, угроз или сексуального насилия).

Сайт “Респект”:  
[www.respect.uk.net](http://www.respect.uk.net)

www.respect.uk.net



“Респект” ежегодно получает 7 000 звонков от мужчин, которые осознают свое агрессивное поведение и хотят изменить его.

## Успешный опыт в работе с мужчинами и мальчиками:

Во всех презентациях была подчеркнута необходимость вовлечения молодых людей, включая мальчиков, и мужчин в качестве пропагандистов против насилия в отношении женщин. Молодежь, прошедшая через опыт насилия, особенно насилия в семье, находится в исключительном положении и именно поэтому она может стать серьезным защитником улучшений системы в целом, сделав ее более соответствующей потребностям детей. Работа с детьми – это и возможность показать примеры здоровых гендерных отношений, и положительные мужские и женские роли, которые помогут положить конец насилию.

Успешным опытом является и то, что программы, работающие с виновными в насилии, настаивают на том, чтобы мужчины принимали на себя ответственность за свое агрессивное поведение, помогли им увидеть отрицательные последствия насилия для их собственных семей и подтолкнули их стать примером для их собственных детей.



## Основные выводы работы групп и рекомендации

Во время семинара участники работали в малых группах над темами предотвращения, защиты, судебного преследования, участия молодежи и привлечения мужчин и женщин в усилия, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин. За каждой темой следовало обсуждение тех аспектов выступлений экспертов, которые показались участникам особенно инновационными и эффективными, а также возможностей перенесения и адаптирования таких подходов в условия других стран. Группы также обозначили основные темы и рекомендации для будущей работы, которые показались им заслуживающими внимания. Далее представлены основные моменты обсуждения в группах.

### Предотвращение насилия в отношении женщин

- 1 Предотвращение – наилучший способ борьбы с насилием в отношении женщин.
- 2 Демонстрация политической воли к борьбе с насилием в отношении женщин со стороны высокопоставленных чиновников и членов правительства – критическая составляющая работы по предотвращению. Слаженная работа на локальном уровне может быть не эффективной, если правительство страны не заинтересованно в политической поддержке такой инициативы в широком масштабе.
- 3 Работа по предотвращению должна подчеркивать чувствительность гендерного вопроса и признавать, что насилие в отношении женщин – это вопрос не гендерно нейтральный, а точнее нарушающий именно права женщин.
- 4 Информационно-просветительские кампании – хорошее предупреждающее средство, включающее в себя целый ряд специфических действий. Например, для усиления призыва к предотвращению можно задействовать средства массовой информации. Кампании могут использовать публичные мероприятия, такие как спортивные соревнования, или использовать узнаваемые логотипы, плакаты, футболки и другие материалы.
- 5 Образование, в частности детей и
- 6 молодых людей, прекрасный первый шаг к борьбе с насилием в отношении женщин. Просветительская работа в раннем возрасте прививает детям положительные социальные качества и является хорошим подспорьем в качестве орудия предотвращения насилия. Образование по принципу “равный равному” (“peer education”) особенно эффективно при работе с подростками. Образование женщин, усиление их осведомленности – важное дополнение к образованию детей и молодых людей.
- 7 Работа с виновными в насилии, а не только с
- 6 Специализированные обучающие программы для всех заинтересованных лиц могут быть очень эффективными в деле предотвращения насилия. Такими заинтересованными лицами должны быть социальные работники, сотрудники правоохранительных структур, прокуратуры, судебной системы, медицинские и правовые эксперты, представители государственных структур и НПО. Было отмечено, что отсутствие законодательства о гендерном насилии или механизмов для работы с правоохранительными органами, означает, что эти важные заинтересованные лица часто остаются за пределами усилий по предотвращению насилия. Было предложено использовать законы о гендерном равенстве для вовлечения полиции.

пострадавшими - это инновационный подход, с помощью которого можно предотвратить дальнейшее насилие. Разрабатывая программы для мужчин, важно вовлекать женщин.

- 8 Во время заседания этой секции была высказана озабоченность увеличением числа незаконных полигамных браков, которые имеют место в некоторых районах Средней Азии и тем фактом, что женщины в таких условиях уязвимы перед насилием и другими нарушениями их прав. Некоторые участники предположили, что диалог с религиозными лидерами может быть рассмотрен в качестве возможного пути борьбы с полигамией, а также и с другими обычаями, вредящими женщинам, которые оправдываются религией или традицией.



Эксперты со всего региона ОБСЕ делятся опытом в Душанбе, Таджикистан.

## Защита от насилия в отношении женщин

- 1 Эффективная защита зависит от координации по всем направлениям между НПО и государственными структурами при разработке и осуществлении мероприятий по защите женщин от насилия.
- 2 Социальное партнерство между государством и НПО – эффективный путь предоставления поддержки пострадавшим от насилия. В Таджикистане, например, центр “Гулрухсор” – это НПО, руководящее кризисным центром и убежищем для женщин, а местная администрация поддерживает их, предоставляя бесплатное помещение.
- 3 Контроль и анализ ситуации в сфере насилия в отношении женщин, исполнение законов и эффективность социальных служб – инструменты для улучшения защиты. Аналогично, стандартизация статистики и

информации о предоставленной помощи необходимы для получения четкой картины о наличии либо отсутствии прогресса.

- 4 Образовательные и тренинговые программы также могут быть вариантом защиты. Курсы для молодых пар рассматривались как особенно эффективные. Было также замечено, что работа с виновными в насилии и подготовка сотрудников полиции может быть ориентирована на улучшение работы по защите потерпевших.
- 5 Средства массовой информации также могут играть роль в защите. Например, путем распространения информации о наличии служб поддержки или обращая внимание на необходимость лучшей защиты женщин и их детей.



Средства массовой информации могут играть роль и в предотвращении, и в защите от насилия в отношении женщин.

# Судебное преследование за насилие в отношении женщин

- 1 Насилие в отношении женщин – преступление, и закон должен относиться к этому, как к любому другому преступлению. Тем не менее, одной криминализации насилия в отношении женщин недостаточно, и законы должны сопровождать всесторонние программы, которые занимаются предотвращением и защитой.
- 2 У пострадавших женщин есть экономические и социальные права, о которых необходимо помнить одновременно с судебным преследованием виновных в насилии. Например, потерпевшая имеет право оставаться в доме в случаях домашнего насилия, а также право на жилье: или временно в убежище, или на новом месте.
- 3 Нововведения в законодательство, такие как временные “защитные ордера”, суды смешанной уголовной и гражданской юрисдикции, ускоренные слушания служат

интересам пострадавших от насилия, а не интересам правовой системы. Женщины должны чувствовать свою силу и защищенность на всех стадиях судебного преследования виновных. Бесплатная юридическая помощь и адвокаты, которые могли бы сопровождать женщин в суде могут предоставить женщинам возможность участвовать в процессе. Здесь было отмечено, что НПО играют роль в судебном преследовании, поскольку они напрямую работают с потерпевшими.

- 4 Даже развивающиеся страны с ограниченными ресурсами могут организовать службы поддержки, если борьба с насилием в отношении женщин является приоритетом и выделены соответствующие средства. Закон о поддержке пострадавших может подтолкнуть правительства к написанию специального бюджета.

## Привлечение мужчин в качестве ролевых моделей и действующих лиц в борьбе с насилием в отношении женщин

- 1 Четвертый пункт - участие! У молодых людей должна быть важная роль в общественной пропаганде, и их специфический опыт, менталитет и потребности должны учитываться программами, направленными на борьбу с насилием в отношении женщин. Участники согласились, что работа с мужчинами, детьми и молодежью может глубже развиваться в регионе Средней Азии.
- 2 Создание программ для мужчин, виновных в насилии, - очень важно, но предоставление пострадавшим женщинам и детям необходимой поддержки и гарантирование их безопасности – приоритет, особенно в условиях ограниченных ресурсов.
- 3 Программы по работе с виновниками должны привлекать тех мужчин, которые хотят изменить свое поведение и должны концентрироваться на предоставлении возможности мужчинам брать на себя ответственность за свои действия. Специализированные горячие телефонные линии или кризисные центры для агрессивных мужчин – это нововведение, которое можно разрабатывать в тех странах, где ничего подобного нет. Этим может заниматься Министерство внутренних дел или другие правоохранительные органы. Программы для виновных в насилии должны быть тесно связаны со службами, оказывающими поддержку женщинам. Необходимо также отслеживать

систему уголовного преследования, чтобы убедиться, что виновные в насилии участвуют в таких программах и оценивать долгосрочный эффект от таких программ.

- 4 Работа с мужчинами не должна ограничиваться психологической помощью. Мужчины также должны взять на себя обязательства работать в целях изменения социальной среды для искоренения насилия в отношении женщин. Мужчины - ролевые модели должны призываться открыто выступать против насилия. Есть несколько примеров спортсменов, звезд эстрады, политиков и других известных людей, которые открыто говорят о насилии на гендерной почве. Кроме того, было высказано предположение, что кампании, которые вовлекают мужчин и мальчиков в работу против насилия, таких как “Кампания белой ленточки”, могут быть использованы в Средней Азии.
- 5 Работа в преобладающе “мужском пространстве”, таком как полиция, может оказать реальное влияние на изменение доминирующего понятия о мужественности. В случае Пакистана, такая программа стала составной частью учебного плана полицейских академий и теперь ведется комбинированной группой, состоящей из специальных и полицейских преподавателей (мужчин и женщин).



# Заключительные положения

Хайриниссо Юсуфи, председатель Комитета по делам женщин и семьи, посол Мара Маринаки, постоянный представитель Греции в ОБСЕ, и Джамилия Сефтауи, старший советник по гендерным вопросам ОБСЕ, выступили с **заклучительным словом**. Выступавшие выразили удовлетворение тем, что семинар получился продуктивным и тем, что обмен многими новыми идеями состоялся.

British Council Armenia



**Проблема насилия в отношении женщин – это проблема, которой ОБСЕ глубоко озабочена, и борьба с насилием останется приоритетом в дальнейшей работе. Как и ООН, ОБСЕ призывает к интенсификации усилий по борьбе с насилием в отношении женщин, и такой семинар является важным инструментом для обмена знаниями и началом новых инициатив.**

ОБСЕ/Ворота Ирсеви



Г-жа Сефтауи завершила семинар суммированием нескольких **общих положений, которые появились** в результате презентаций и дискуссий. Эти положения могут быть названы факторами, открывающими дополнительные возможности в разработке мер реагирования на насилие в отношении женщин:

Международно-признанные стандарты в области прав человека – лучшая точка отсчета для начала борьбы с насилием в отношении женщин, понимая, что проблема универсальная и что не существует культурных оправданий насилию в отношении женщин.

Информация, основанная на фактах, и статистика о распространении, причинах, масштабе и последствиях насилия в отношении женщин абсолютно необходимы для успеха в препятствовании насилию в отношении женщин.

Стратегия по борьбе с насилием в отношении женщин требует всестороннего и скоординированного подхода, включая координацию между правительством и НПО, межотраслевую координацию на государственном уровне и координацию с местного к национальному и интернациональному уровню.

В то время как финансирование – это важный, и, в некоторых случаях, – ключевой фактор, его нельзя рассматривать как условие, *sine qua non*, предварительное условие. Многие успешные усилия по борьбе с насилием в отношении женщин начинались с ограниченными ресурсами или опирались на работу добровольцев. Это показывает, что прогресс может быть достигнут и при отсутствии существенных средств.

Критика со стороны гражданского общества и международного сообщества программ какой-либо страны в области борьбы с насилием в отношении женщин доказала, что и гражданское общество, и международное сообщество осуществляют положительное давление на государство с целью улучшения мер реагирования на проблему.

Рассматривать мужчин как потенциальную часть решения проблемы – важный дополнительный фактор. Конечно, нельзя забывать, что основные жертвы – женщины, и их защита должна быть в центре любого действия, вовлекающего мужчину.

С насилием в отношении женщин необходимо бороться через национальные программы и во всеохватывающей манере, тесно работая с различными типами жертв, вовлекая не только мужчин, но и молодежь, как следующее поколение.

Семинар продемонстрировал различные примеры существующих подходов к борьбе с насилием в отношении женщин в разных концах мира, в странах с различными условиями и различными действующими лицами. Тем не менее, представляется, что несмотря на уникальность каждой ситуации, некоторые подходы могут применяться везде.

Передача хороших, эффективных идей не больше и не меньше как процесс обучения. Обучение начинается с понимания своих проблем, принимая во внимание специфические точки отсчета для каждого, ресурсы, желаемые цели и примеры.



# Приложения

# Приложение I Программа

СЕМИНАР ЭКСПЕРТОВ ОБСЕ ПО ИННОВАЦИОННЫМ ПОДХОДАМ К БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (НОЖ) – Душанбе, 20-22 октября 2008 г.

Понедельник, 20 октября	
15.00 16.00	Регистрация участников
16.00	<p><b>Открытие</b> <i>Председатель и вступительные слова: Г-жа Рукия Курбонова, заместитель премьер-министра</i></p> <p>Посол Кари Кахилуто, посол по правам человека Посол Владимир Пряхин, глава офиса ОБСЕ в Таджикистане</p> <p><b>Вступление:</b> Сбор и распространение хорошего опыта: Почему это важно для ОБСЕ?</p>
16.30	Г-жа Джамиля Сефтауи – Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам
16.30 16.45	<p><b>Насилие в отношении женщин в Средней Азии:</b> Состояние, развитие и сложности</p> <p>Г-жа Джамиля Сефтауи – Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам</p>
16.45	<p><b>Секция I: Усилия по борьбе с насилием в отношении женщин в Таджикистане:</b> <i>Ведущая: Г-жа Джамиля Сефтауи, старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам</i></p> <p>1. Г-жа Хайриниссо Юсуфи, Председатель правительственного Комитета по делам женщин и детей. 2. Г-жа Татьяна Бозрикова, основатель коалиции НПО по исполнению СИДА (CEDAW). 3. Г-жа Наргиз Азизова, советник по гендерным вопросам и вопросам управления, ЮНИФЕМ /Таджикистан.</p>
17:45	
18:30	Прием

Вторник, 21 октября	
9.00	<p><b>Секция II: Секция экспертов по предотвращению насилия в отношении женщин:</b> кампании, направленные на мужчин и женщин, программы, работающие с мужчинами-агрессорами, образовательная работа, работа с молодежью, работа, направленная на борьбу с торговлей людьми, представление методологических и учебных материалов из разных стран и т.д. <i>Ведущие: Г-жа Алла Куватова, Ассоциация НПО по гендерному равенству и предотвращению насилия в отношении женщин и ОБСЕ.</i></p> <p>1. Кампании против насилия в отношении женщин: примеры Совета Европы и Организации Объединенных Наций. Г-жа Роза Логар, член специальной комиссии Совета Европы. Г-жа Джемма Коннелл, менеджер программ по борьбе с насилием в отношении женщин, секция Прав женщин, Отдел ООН по улучшению положения женщин. 2. Стратегии пост-конфликтной реабилитации для женщин, перемещенных из конфликтных зон внутри своего государства, г-жа Эмма Камкия, Культурно-гуманитарный фонд "Сухуми", Грузия 3. Информационные кампании во Франции, г-жа Креспи, региональный делегат по правам женщин, Лимузин, Франция</p>
10.30	Вопросы и ответы/Обсуждение
10.30	Перерыв

## Вторник, 21 октября

11.00	<p><b>Секция III: Секция экспертов по защите от насилия в отношении женщин:</b> стандарты в предоставлении помощи, эффективное законодательство, координация между НПО и правительствами, механизмы обращения, и т.д.  <i>Ведущие: г-жа Бикходжал Рахимова, консультант ЮНИФЕМ и ОБСЕ</i></p> <p><b>1.</b> Права человека и насилие в отношении женщин: мониторинг как средство продвижения изменений в ответ на насилие на гендерной почве  г-н Андрей Синельников, Центр по предотвращению насилия “АННА”, Москва, Россия.</p> <p><b>2.</b> Координация между профессионалами и сотрудничество в борьбе с насилием в отношении женщин – практический опыт из Финляндии  г-жа Хелена Эвалдс, менеджер по развитию, Национальный центр исследований и развития благополучия и здоровья (Стэйкс), Финляндия</p> <p><b>3.</b> Убежища, как помощь женщинам, страдающим от насилия в Таджикистане  г-жа Орзу Ганиева, Центр Женщин “Гулрухсор”, Куджанд, Таджикистан.</p>
12.30	Вопросы и ответы/Обсуждение
12.30	Обед
14.00	<p><b>Секция IV: Секция экспертов по судебному преследованию за насилие в отношении женщин:</b> законодательство, “защитные ордера”, меры реагирования полиции и т.д.  <i>Ведущие: г-н Навруз Самадов, Начальник сектора юридического отдела Аппарата Президента Таджикистана и ОБСЕ.</i></p> <p><b>1.</b> Хороших законов недостаточно. Опыт Австрии в развитии комплексной системы вмешательства для предотвращения насилия в отношении женщин и поддержки жертв,  г-жа Роза Логар, специалист по вмешательству/помощи, Вена, Австрия.</p> <p><b>2.</b> Влияние развития испанского процедурного законодательства на эффективность судебного преследования по делам о насилии в отношении женщин  г-жа Сонья Чиринос, судья суда по делам о гендерном насилии, суд 2, Мадрид, Испания.</p>
15.30	Вопросы и ответы/Обсуждение
15.30	Перерыв
16.00 17.30	<b>Параллельные секционные рабочие группы</b> – предупреждение, защита, судебное преследование (Секции II – IV).
17.45	<b>Фильм:</b> “Признак спасения”, Нина Кустурика, 2003, 90 мин. (на немецком с английскими субтитрами).

## Среда, 22 октября

9.00	<p><b>Секция V: Секция экспертов по привлечению мужчин в качестве ролевых моделей и действующих лиц по искоренению насилия в отношении женщин.</b>  <i>Ведущие: г-н Улугбек Норов, Начальник юридического отдела Комитета по делам женщин и семьи и ОБСЕ.</i></p> <p><b>1.</b> Стратегия по вовлечению молодежи в борьбу с насилием  г-н Скотт Камерон и г-жа Хизер Коади, "Помощь женщинам Шотландии", Шотландия.</p> <p><b>2.</b> Партнеры в предотвращении - привлечение мальчиков и мужчин в борьбу против насилия на гендерной почве  г-н Сагир Бухари, программный сотрудник ЮНИФЕМ, Пакистан и координатор регионального альянса вовлечения мужчин.</p> <p><b>3.</b> Стратегия по работе с виновниками домашнего насилия  г-н Нил Блэклок, управляющий директор "Респект", Соединенное Королевство</p>
10.30	Вопросы и ответы/Обсуждение
10.30	Перерыв
11.00 12.30	<b>Рабочие группы</b> по вопросам секции V
12.30	Обед
14.00 15.30	<b>Результаты, полученные в рабочих группах:</b> Презентации и дискуссия
15.30	Перерыв
16.00	<p><b>Выводы</b>  Г-жа Джамиля Сефтауи</p> <p><b>Закрытие</b>  Г-жа Хайриниссо Юсуфи, Председатель Комиссии по делам женщин и семьи при правительстве Таджикистана.</p>
17.00	Посол Мара Маринаки, постоянный представитель Греции в ОБСЕ.
17.45	<b>Документальный фильм:</b> "Женщины в небезопасном мире", DCAF и Международная амнистия, 2007, 45 мин. (Английский).

# Приложение II

## Список участников

СЕМИНАР ЭКСПЕРТОВ ОБСЕ ПО ИННОВАЦИОННЫМ ПОДХОДАМ К БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (НОЖ) – ДУШАНБЕ, 20-22 ОКТЯБРЯ 2008 Г.

### Представители правительства и делегации ОБСЕ

<b>Г-н Кари КАХИЛУТО</b> Посол kari.kahiluoto@formin.fi	Министерство иностранных дел, Финляндия
<b>Г-жа Мара МАРИНАКИ</b> Посол osce-greece@osce-greece.at	Постоянное представительство Греции в ОБСЕ
<b>Г-н Александрос ДИМИТРОКОПУЛОС</b> Советник osce-greece@osce-greece.at	Постоянное представительство Греции в ОБСЕ
<b>Г-н Александрос КАЦАНИС</b> Советник osce-greece@osce-greece.at	Постоянное представительство Греции в ОБСЕ
<b>Г-жа Мариана ПОПА</b> Консультант	Гендерный отдел, Министерство социальной защиты, семьи и детей Молдова
<b>Г-жа Анара НУРДИНОВА</b> Эксперт comitet.mgp@mail.ru	Отдел по работе с молодежью, гендерной политики, физической культуре и спорту, Киргизстан
<b>Г-жа Рукия КУРБОНОВА</b> Заместитель Премьер-министра	Правительство Республики Таджикистан
<b>Г-жа Киматгул АЛИБЕРДИЕВА</b> Первый заместитель председателя	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
<b>Г-жа Марифат ШОКИРОВА</b> Начальник гендерного отдела	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
<b>Г-н Улугбек НОРОВ</b> Начальник юридического отдела	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан

<b>Г-жа Матлуба САТТОРОВА</b> Глава комитета	Комитет по делам женщин, район Сугд, Таджикистан
<b>Г-жа Курбонгул ПИРХОНОВА</b> Глава комитета	Комитет по делам женщин, район Сугд, Таджикистан
<b>Г-жа Зулфия ЛАШКАРБЕКОВА</b> Главный специалист	Комитет по делам женщин, район Сугд, Таджикистан
<b>Г-н Навруз САМАДОВ</b> Начальник секции юридического отдела	Аппарат Президента Республики Таджикистан, Таджикистан
<b>Г-жа Саида ДЖОБИРОВА</b> Первый заместитель министра	Министерство здравоохранения Республики Таджикистан, Таджикистан
<b>Г-жа Бахтия МУХАМАДИЕВА</b> Первый заместитель председателя	Государственный комитет по статистике, Таджикистан
<b>Г-н Мулали АЛИЕВ</b> Главный специалист по религиозным вопросам	Министерство культуры Республики Таджикистан, Таджикистан
<b>Г-жа Саодат АЗИМОВА</b> Председатель женского союза asaodat_57@mail.ru	Академия наук Республики Таджикистан, Таджикистан
<b>Г-жа Назира ГАФОРОВА</b> ngaforova@mail.ru	Институт повышения квалификации государственных служащих, Таджикистан
<b>Г-жа Санавбар КАСИМОВА</b> sanavbark@mail.ru	Институт повышения квалификации государственных служащих, Таджикистан
<b>Г-жа Бибихаво ШАРОФОВА</b> Заместитель начальника отдела кадров	Министерство образования Республики Таджикистан, Таджикистан
<b>Г-н Шахноз БЕНАЗИР</b> Заместитель председателя shahnoz2000@hotmail.com	Правительственный комитет по делам молодежи и туризма, Таджикистан
<b>Г-жа Лола ОТАБОЕВА</b> Инспектор юридического отдела и международных отношений otaboeva_11@mail.ru	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Таджикистан
<b>Г-жа Татьяна БУРИЕВА</b> Главный специалист юридического отдела	Министерство труда и социальной защиты Республики Таджикистан, Таджикистан
<b>Г-жа Нурунизо ДАДАБАЕВА</b> Старший специалист главного управления по международным юридическим отношениям anora_d@hotmail.com	Министерство юстиции Республики Таджикистан, Таджикистан
<b>Г-н Мехмет ТАТАР</b> Атташе	Турецкое посольство в Таджикистане

# Неправительственные организации

<p><b>Г-н Дуглас Муни</b>          Правовой специалист          douglasgeorgemooney@yahoo.com</p>	<p>Американская Ассоциация юристов,          Таджикистан</p>
<p><b>Г-жа Андраэ ШТРАССЕР-КАМАГНИ</b>          Исследователь Средней Азии          andrea.strasser-camagni@amnesty.org</p>	<p>Международная Амнистия, Соединенное          Королевство</p>
<p><b>Г-жа Якубова МУХИБА</b>          awst2001@mail.ru</p>	<p>Ассоциация “Женщины науки Таджикистана”,          Таджикистан</p>
<p><b>Г-жа Жасминка ФРИСЦИК</b>          Исполнительный директор          jasminafiscik@esem.org.mk</p>	<p>Ассоциация за Эмансипацию, Солидарность и          Равенство женщин (ESE), бывшая югославская          Республика Македония</p>
<p><b>Г-жа Алла КУВАТОВА</b>          Член правления          akuvatova@gmail.com</p>	<p>Ассоциация НПО “За гендерное равенство для          борьбы с насилием в отношении женщин”,          Таджикистан</p>
<p><b>Г-жа Екатерина ВЬЕРУ</b>          Исполняющий директор          caps@mail.md</p>	<p>Убежище “Каза Мариоарей”, Молдова</p>
<p><b>Г-жа Мариам ДАВЛАТОВА</b>          malizoda@mail.ru</p>	<p>Центр гендерной политики, Таджикистан</p>
<p><b>Г-жа Максуда БОБОХОЕВА</b>          Директор</p>	<p>Центр репродуктивного здоровья Душанбе,          Таджикистан</p>
<p><b>Г-жа Маргарита ХЕГАЙ</b>          Эксперт          mkhegai@irex.tj</p>	<p>Эксперт по гендерным вопросам, Таджикистан</p>
<p><b>Г-жа Нургул ДЖАНАЕВА</b>          Президент          dnurgul@yahoo.com</p>	<p>Форум женских НПО Киргизстана, Киргизстан</p>
<p><b>Г-жа Замира РАЗЗАКОВА</b>          Директор</p>	<p>Центр репродуктивного здоровья района Дж.          Расулов, Таджикистан</p>
<p><b>Г-жа Савринизо БОИМАТОВА</b>          Акушер-гинеколог</p>	<p>Центр репродуктивного здоровья района          Каиракум, Таджикистан</p>

<b>Г-жа Роза КУЗАХМЕДОВА</b> Директор keik.okara@mail.ru	“Кеик Окара”, Туркменистан
<b>Г-жа Зебо КАМБАРОВА</b> И.о. директора	Центр репродуктивного здоровья района Хатлон, Таджикистан
<b>Г-жа Кавгинизо УМАРОВА</b> Директор	Репродуктивный центр здоровья, района Куляб, Таджикистан
<b>Г-жа Надежда МАКАРИ</b> Юрист, владелец фирмы, сотрудник отдела международных отношений nadejdama@yahoo.com	Молдавская Ассоциация юристов, Молдова
<b>Г-жа Гульнора АХМЕДЖОНОВА</b> Заместитель директора	Национальный репродуктивный центр здоровья, Таджикистан
<b>Г-жа Рано КУЛОБИЕВА</b> Акушер-гинеколог	Национальный Центр репродуктивного здоровья, Таджикистан
<b>Г-жа Матлуба АХУНОВА</b> Программный координатор	НПО “Гендер и развитие”, Таджикистан
<b>Г-жа ОрунбаеваТУРГАНБУБУ</b> Директор bakybat@rambler.ru	НПО “Бакубат”, Киргизстан
<b>Г-жа Оинихол БОБОНАЗАРОВА</b> Глава perspective@tajik.net	НПО “Перспектива”, Таджикистан
<b>Г-н Саидрахмон МАКСУДОВ</b> Имам исламской церкви	Религиозный лидер из района Рудаки, Таджикистан
<b>Г-жа Мэри Эллинген</b> Юрист melling@advrights.org	Адвокаты прав человека, США
<b>Г-жа Робин ФИЛЛИПС</b> Исполняющий директор rphillips@advrights.org	Адвокаты прав человека, США
<b>Г-жа Расули ХАИРИНИЗО</b> Начальник социального сектора jumhuriyat@mail.tj	Газета Джамхурият, Таджикистан
<b>Г-жа Хамидова КАНОАТ</b> lwl_toj@rambler.ru kanoat_kh@yahoo.com	Лига женщин-юристов, Таджикистан
<b>Г-жа Гулджахон БОБОСАДЫКОВА</b> Глава bguljahon@mail.ru	“Женщины с университетским образованием”, Таджикистан

<b>Г-жа Цовик КАРАПЕТЯН</b> Психолог tsovik82@mail.ru	“Центр прав женщин”, Армения
<b>Г-н Хизир ЕРГАСHEB</b> Волонтер ergashev@y-peer.org	Y-PEER сеть Таджикистана
<b>Г-жа Мавзуна ЗАКИРОВА</b> Волонтер zakirova@y-peer.org	Y-PEER сеть Таджикистана

## Международные организации

<b>Г-жа Мария Масаёнок</b> Менеджер проекта mmasaono@essex.ac.uk	“Детский правовой центр”, Таджикистан
<b>Г-жа Заитуна НАИМОВА</b> Народонаселение и развитие, Программный сотрудник zaitoona.naimova@undp.org	ЮНИФЕМ, Таджикистан
<b>Г-жа Бихуджал Рахимова</b> Советник проекта bihodjal@sudinter.com	ЮНИФЕМ, Таджикистан

## Участники круглых столов

<b>Г-жа Орзу ГАНИЕВА</b> Менеджер убежища для женщин orzu-77@mail.ru	Центр Женщин “Гурлухсор”, Таджикистан
<b>Г-н Андрей СИНЕЛЬНИКОВ</b> Заместитель директора annamosc@rol.ru	“АННА”, Национальный центр по предотвращению насилия, Россия

<b>Г-жа Хайриниссо ЮСУФИ</b> Председатель	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
<b>Г-жа Роза ЛОГАР</b> rosa.logar@interventionstelle-wien.at	Центр интервенции при домашнем насилии и Сеть WAVE, Австрия
<b>Г-же Хелена ЭВАЛДС</b> Менеджер по развитию helena.ewalds@stakes.fi	Финский национальный центр исследований и развития, Финляндия
<b>Г-жа Мари-Кристин КРЕСПИ</b> Региональное представительство по правам женщин и равноправию drdfe87.crespy@wanadoo.fr	Франция
<b>Г-жа Эмма КАМКИЯ</b> Помощник по сотрудничеству со средствами массовой информации fundsukhumi@yahoo.com	НПО Культурно-гуманитарный фонд "Сухуми"
<b>Г-н Нил БЛЭКЛОК</b> Директор по развитию neil.blacklock@respect.uk.net	"Респект", Соединенное Королевство
<b>Г-жа Хизер КОАДИ</b> Сотрудник по работе с детьми heather.coady@scottishwomensaid.org. uk	Центр "Помощи женщинам Шотландии", Шотландия
<b>Г-н Скотт КАМЕРОН</b> Студент sos_deadlysnake@hotmail.com	Центр "Помощи женщинам Шотландии", Шотландия
<b>Г-жа Татьяна БОРЗИКОВА</b> Глава of_panorama@mail.ru	Социальный фонд "Панорама", коалиция НПО по исполнению СИДА (CEDAW), Таджикистан
<b>Г-жа Сонья ЧИРИНОС</b> Судья soniachirinos@hotmail.com	Генеральный Совет судей Испании, Испания
<b>Г-н Сид Сагхир БУХАРИ</b> Менеджер программ, координатор "Регионального альянса вовлечение мужчин", Южная Азия saghir.bukhari@unifem.org	ЮНИФЕМ, Пакистан
<b>Г-жа Наргиз АЗИЗОВА</b> Советник по гендерным вопросам и вопросам управления	ЮНИФЕМ, Таджикистан
<b>Г-жа Джемма КОННЕЛЛ</b> Менеджер программ против насилия в отношении женщин connell@un.org	Секция прав женщин, Отдел ООН по улучшению положения женщин, США

# Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

<p><b>Г-жа Джамиля СЕФТАУИ</b>          Старший советник по гендерным вопросам          jamila.seftaoui@osce.org</p>	Секретариат ОБСЕ, Австрия
<p><b>Г-жа Моника ГУТИЕРЕЗ</b>          Советник по гендерным вопросам          monica.gutierrez@osce.org</p>	Секретариат ОБСЕ, Австрия
<p><b>Г-жа Линда КАРТАВИЧ</b>          Сотрудник по гендерным вопросам          linda.kartawich@osce.org</p>	Секретариат ОБСЕ, Австрия
<p><b>Г-жа Элизабет ДЮБАН</b>          Консультант ОБСЕ          eduban@hotmail.com</p>	
<p><b>Г-жа Шахло ИСМОИЛАВА</b>          Помощник          shahlo.ismoilova@osce.org</p>	Полевой офис ОБСЕ в Худжанде, Таджикистан
<p><b>Г-жа Рената ФРЕЧ</b>          Заместитель директора по правам человека          renate.frech@osce.org</p>	Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине
<p><b>Г-жа Джудис ХЭЙЛ</b>          Старший советник по гендерным вопросам и вопросам торговли людьми, менеджер гендерных программ и программ в области торговли людьми          judith.hale@osce.org</p>	Миссия ОБСЕ в Молдове
<p><b>Г-н Вячеслав БАЛАН</b>          Координатор проектов в области торговли людьми и гендерных программ          veaceslav.balan@osce.org</p>	Миссия ОБСЕ в Молдове
<p><b>Г-н Владимир ПРЯХИН</b>          Посол          vladimir.pryakhin@osce.org</p>	Офис ОБСЕ в Таджикистане

<p><b>Г-н Мишель АНЛЭНД</b> Сотрудник по средствам массовой информации michael.unland@osce.org</p>	Офис ОБСЕ в Таджикистане
<p><b>Г-жа Зулакхо УСМОНОВА</b> Национальный сотрудник по гендерным вопросам zulaykho.usmonova @osce.org</p>	Офис ОБСЕ в Таджикистане
<p><b>Г-жа Дилором ХАИДАРОВА</b> Помощник по исполнению программ diorom.khaidarova @osce.org</p>	Офис ОБСЕ в Таджикистане
<p><b>Г-н Олим ОЛИМОВ</b> Административный помощник olim.olimov@osce.org</p>	Офис ОБСЕ в Таджикистане
<p><b>Г-жа Джасна ДОБРИСИК</b> Национальный офицер в области правового государства jasna.dobricik@osce.org</p>	Миссия мониторинга ОБСЕ в Скопье
<p><b>Г-жа Тон ТИНГСГАРД</b> Член парламента, вице-президент Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Специальный представитель по гендерным вопросам tone.tingsgard@riksdagen.se</p>	Парламент Швеции

## Приложение III Краткие резюме о выступавших, ведущих и специальных гостях

СЕМИНАР ЭКСПЕРТОВ ОБСЕ ПО ИННОВАЦИОННЫМ ПОДХОДАМ К БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (НОЖ) – ДУШАНБЕ, 20-22 ОКТЯБРЯ 2008 Г.

### ВЕДУЩИЕ/СПЕЦИАЛЬНЫЕ ГОСТИ

#### **Г-н Кари Кахилуто**

Посол Кари Кахилуто занял пост посла по правам человека и демократии в Министерстве иностранных дел Финляндии 1 сентября 2008 года. Он планирует уделять особое внимание финским приоритетам прав человека, включая права женщин и гендерное равенство. У него богатый опыт в международных отношениях и дипломатии, включая работу в нескольких посольствах и постоянных представительствах Финляндии в течение последних 20 лет. Посол Кахилуто долгое время был вовлечен в вопросы разоружения и контроля над вооружениями, включая пост Посла и постоянного представителя Финляндии в Конференции ООН по разоружению и постоянного представительства Финляндии в Женеве.

#### **Г-жа Алла Куватова**

Г-жа Куватова - преподаватель кафедры истории и теории журналистики и электронных средств массовой информации в Российско-Таджикском славянском университете. В качестве гендерного эксперта она работает в Ассоциации НПО по гендерному равенству и предотвращению насилия в отношении женщин, а также возглавляет Совет директоров Института "Открытое Общество" (Фонд Сороса) в Таджикистане. В течении нескольких лет г-жа Куватова была председателем женского НПО "Традиции и современность" и ведущим исследователем в таджикской Академии Наук.

#### **Г-жа Рукия Курбонова**

Г-жа Курбонова – заместитель премьер-министра Таджикистана. До этого назначения она работала Главой Комиссии по делам семьи и женщин в Таджикистане, заместителем председателя местного правительства района Хатлон и председателем правительства столицы района.

#### **Г-жа Мара Маринаки**

Г-жа Маринаки – посол и постоянный представитель Греции при ОБСЕ. У нее обширный опыт в международных отношениях и дипломатии. До назначения в ОБСЕ, она являлась Специальным представителем Министерства иностранных дел в греческом межотраслевом Комитете по миграции. Посол Маринаки занимала посты Директора юстиции, Внутренних дел и Шенгена в отделе генеральных направлений ЕС в Министерстве иностранных дел и имеет обширный опыт работы политическим советником Офиса Генерального Секретаря Министерства иностранных дел, Дипломатического офиса премьер-министра и посольства Греции в Вашингтоне.

#### **Г-н Улугбек Норов**

Г-н Норов начальник юридического отдела Комитета по делам женщин и семьи Таджикистана. До этого он был доцентом права в Институте повышения квалификации государственных служащих в Таджикистане.

#### **Г-н Владимир Пряхин**

Посол Владимир Пряхин из Российской Федерации возглавляет офис ОБСЕ в Таджикистане с

июня 2007 года. До этого г-н Пряхин возглавлял посольство СССР в Руанде и работал в отделе экономического сотрудничества Министерства иностранных дел Российской Федерации. Он был главным советником Отдела научного и технического сотрудничества Министерства иностранных дел, а затем отдела проблем безопасности и разоружения, также в Министерстве иностранных дел.

#### **Г-жа Буходжал Рахимова**

Г-жа Рахимова была советником ЮНИФЕМ по защите прав женщин во время земельной реформы в Таджикистане с 2003 года. Она - Председатель правления НПО "Чашмай Хайот", защищающей права женщин и управляющей убежищем для детей и подростков – жертв насилия и торговли людьми. До этого г-жа Рахимова находилась на государственной и общественной работе на региональном и национальном уровнях. Г-жа Рахимова – номинант проекта "Нобелевскую премию 1000 женщинам мира", и участник движения "Женщины за мир".

#### **Г-н Навруз Самадов**

С 2004 года г-н Самадов является Начальником сектора юридического отдела Аппарата Президента Республики Таджикистан. Он юрист по образованию

#### **Г-жа Джамиля Сефтауи**

В настоящий момент г-жа Сефтауи является Старшим советником по гендерным вопросам секретариата ОБСЕ. До этого назначения она возглавляла команду и являлась старшим советником в Германском техническом сотрудничестве (GTZ), инициировала и управляла первым гендерным проектом в Марокко. Более ранние международные назначения с GTZ и Фондом ООН в области народонаселения ООН включают работу в Германии, Танзании, Центрально-Африканской Республике и Бангладеш, где она отвечала за исполнение проектов технического сотрудничества и развивала местные возможности по улучшению прав женщин и здравоохранению.

#### **Г-жа Тон Тингсгаард**

В настоящий момент г-жа Тон Тингсгаард является вице-президентом и Специальным представителем по гендерным вопросам в Парламентской Ассамблее ОБСЕ. Она участвовала и возглавляла множество миссий ПА ОБСЕ по наблюдению за выборами. После 15 лет политического опыта в Упсале, г-жа Тингсгаард была членом Парламента Швеции с 1994 года. Она особенно интересуется международными отношениями, вопросами развития и безопасности.

## Докладчики на секциях

#### **Г-жа Наргиз Азизова**

В настоящий момент г-жа Азизова является Советником по гендерным вопросам и вопросам управления ЮНИФЕМ в Таджикистане. До этого назначения она возглавляла Гендерную тематическую группу ПРООН в Таджикистане. Она также была помощником Представителя ПРООН и программного сотрудника ПРООН, отвечавшего за вопросы окружающей среды, экономики и гендера. Она начинала свою карьеру в Центре стратегических исследований при Президенте Таджикистана в отделе внешнеэкономических связей.

#### **Г-н Нил Блэклок**

Г-н Блэклок – директор по развитию НПО "Респект" и лидер новых движений, включая "Папино пространство", интернет-службы для отцов, разлученных с детьми. До этого он разработал систему аккредитации и стандартов для организаций, работающих с виновниками домашнего насилия. Г-н Блэклок был основателем программы вмешательства в случаях домашнего насилия, где он был первым, кто начал координировать работу служб с виновниками домашнего насилия со службами, работающими с теми, для кого существует риск домашнего насилия. Он опубликовал несколько книг на гендерные темы и темы домашнего насилия.

#### **Г-жа Татьяна Борзикова**

В настоящий момент г-жа Борзикова является председателем Общественного фонда "Панорама" в Таджикистане. Она возглавляла рабочую группу по подготовке альтернативного доклада НПО об

исполнении СИДА (CEDAW) в Таджикистане и является одним из инициаторов создания Коалиции НПО “От юридического равенства к настоящему”. Она также являлась Советником Президента Таджикистана по вопросам социального развития и общественных связей.

#### **Г-н Сагхир Букхари**

Г-н Букхари – консультант ЮНИФЕМ в Пакистане. Он работает над вопросами гендерного равенства, равноправного гендерного, развития, насилия на гендерной почве, а также развития участия женщин в экономической и политической областях. Кроме того, он – координатор “Альянса вовлечения мужчин” в Южной и Центральной Азии. Он провел ряд образовательных семинаров по гендерным вопросам, вопросам насилия над женщинами, репродуктивного здоровья и повышения чувствительности по гендерным вопросам.

#### **Г-н Скотт Камерон**

Г-н Камерон начал участвовать в местных кампаниях с 2001 года и участвовал в большой национальной трехлетней программе “Слушай громче!” организованной “Помощью женщинам Шотландии” с 2002 по 2004 года, направленной на предотвращение домашнего насилия. Кульминацией программы “Слушай громче!” было обещание правительства создать Национальный план по борьбе с домашним насилием для детей и молодых людей, детей и молодых людей, подвергшихся домашнему насилию. Г-н Камерон также участвовал в большом исследовании на тему убежищ и опыта детей и молодых людей, живущих в условиях домашнего насилия.

#### **Г-жа Сонья Чиринос**

Г-жа Чиринос – судья суда 2 по делам о гендерном насилии в Мадриде и имеет за плечами более 20 лет опыта работы судьей. В прошлом году она была также советником по вопросам гендерного насилия и международного сотрудничества судейского сообщества Советника Кабинета Государственного Секретаря юстиции. Кроме того, она отвечала за три различные программы поддержки реформ и модернизации государства и усиления правовой системы в Латинской Америке. Г-жа Чиринос была делегатом судов Испании на семинаре, обсуждавшем судебные инспекции, и Генеральном директором юстиции.

#### **Г-жа Хизер Коади**

Г-жа Коади – сотрудник по работе с детьми в “Помощи женщинам Шотландии” с 2000 года. Она разрабатывала и влияла на принятие основных направлений работы и законов, касающихся детей и молодых людей, подвергшихся домашнему насилию в Шотландии. Она тесно сотрудничает с правительством Шотландии по исполнению Национальной стратегии и в настоящий момент является членом министерской группы по выполнению Национальной стратегии по противодействию насилию в отношении женщин в Шотландии и Национального плана по искоренению домашнего насилия в отношении детей и молодых людей.

#### **Г-жа Джемма Коннелл**

С января 2007 года г-жа Коннелл – программный сотрудник по вопросам насилия в отношении женщин в Отделе ООН по улучшению положения женщин. Она работает над созданием скоординированной базы данных по вопросам насилия в отношении женщин; исследует и анализирует тенденции и действия в отношении насилия против женщин; подготавливает и предоставляет поддержку встречам экспертов. До этого она была консультантом по глубинному исследованию Генерального Секретаря ООН 2006 года всех форм насилия в отношении женщин.

#### **Г-жа Мари-Кристин Креспи**

С 2001 года г-жа Креспи – региональный делегат по правам женщин и гендерному равенству в регионе Лимузин во Франции, она разрабатывает основные направления по продвижению равенства между мужчинами и женщинами. Такая деятельность инициирована Министерством занятости, социальных отношений, семьи и солидарности. Г-жа Креспи также занималась европейской программой “Новые возможности для женщин”(NOW), нацеленной на развитие женщин в сельской местности и непривилегированных районах.

#### **Г-жа Хелена Эвалдс**

Г-жа Эвалдс – менеджер по развитию в Национальном центре исследований и развития благополучия и здоровья Финляндии. Она работает в сфере национальной координации и развития

усилий по предотвращению домашнего насилия и насилия между сексуальными партнерами. Она работала в Министерстве социальных вопросов и здоровья над предотвращением домашнего насилия и насилия между сексуальными партнерами, а также имеет большой опыт работы в сфере психологической помощи семьям. Г-жа Эвалдс участвовала во многих проектах, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин и является членом Специальной комиссии Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин.

#### **Г-жа Эмма Камкия**

В настоящий момент г-жа Камкия - сотрудник Культурно-гуманитарного фонда "Сухуми" в Грузии, где она является преподавателем и помощником по теле- и радиовещанию в отделе Общественных связей. Цель фонда – увеличение роли женщин в построении мирного и демократического общества через, например, защиту прав женщин, борьбу с насилием в отношении женщин, увеличение участия женщин в политике, и повышение информированности общества. Г-жа Камкия была участницей многих мероприятий, организованных международными организациями в области миротворчества и борьбе с насилием в отношении женщин.

#### **Г-жа Роза Логар**

Г-жа Логар преподает в университете прикладных наук/кафедра социальной работы и является исполнительным директором программы интервенции в случаях домашнего насилия в Вене, службы для жертв, учрежденной Актом о домашнем насилии. Она была одним из основателей первого убежища для женщин в Австрии (1978) и Европейской Сети WAVE (Женщины Европы против насилия, 1994). Среди другой деятельности на международной арене г-жи Логар нельзя не отметить работу над Исследованием ООН о насилии в отношении женщин (2006) и тот факт, что она является членом Специальной комиссии Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин, включая домашнее насилие.

#### **Г-н Андрей Синельников**

Г-н Синельников – заместитель директора Национального центра по предотвращению насилия в отношении женщин "АННА" в России. "АННА" разрабатывает и осуществляет национальную модель служб поддержки для женщин, страдающих от различных форм насилия. Г-н Синельников – член Независимой национальной Комиссии по правам женщин против насилия в отношении женщин. Он – редактор журнала "Насилие и социальные изменения" и автор статей и книг на тему насилия в отношении женщин и гендерных вопросов, которые публикуются в России и за ее пределами.

#### **Г-жа Хайриниссо Юсуфи**

Г-жа Юсуфи – глава Комитета по делам женщин и семьи Таджикистана. После четырех лет работы в качестве заместителя губернатора района Сугд, она была назначена вице-премьером Республики Таджикистан на четыре года. У г-жи Юсуфи три высших образования: она юрист и филолог, а также имеет диплом Российской Академии Государственных Служащих.



Данная публикация суммирует результаты Встречи экспертов по инновационным подходам к борьбе с насилием в отношении женщин, состоявшейся 20-22 октября 2008 года с участием 89 экспертов из 21 страны.

“Гендерное равенство и жизнь без насилия – в сердце ценностей ОБСЕ и являются предпосылками для безопасности, стабильности и процветания”.

*Марк Перрин де Бришанбо, Генеральный Секретарь ОБСЕ*

# Безопасность в опасности

---

## Искореним насилие в отношении женщин

