

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Первого заместителя Министра энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан г-на Султона Рахимзода на Форуме ОБСЕ по экономическим и экологическим вопросам

(15 сентября 2015г, г. Прага, Чешская Республика)

*Уважаемые г-н Председатель,
Уважаемые участники Форума,
Дамы и господа,*

Осуществление устойчивого управления водными ресурсами в условиях отрицательного воздействия внешних факторов и вызовов невозможно представить без современных механизмов и инструментов, основанных, как на применении новых совершенных технологий, так и адекватных принципов и подходов.

Одним из ключевых элементов в этом контексте являются информационные системы и базы данных, а также ГИС технологии, позволяющие обеспечить своевременный доступ к данным для оперативного принятия решения и надлежащего прозрачного управления водными ресурсами.

Во второй половине 20-века в бассейне Аральского моря произошли серьезные изменения в области управления, использования и охраны водных ресурсов. Освоение крупных массивов земель для орошения и связанное с этим строительство крупных ирригационных систем привели к изменению режима речного стока. Как следствие, это привело к такому экологическому бедствию, как усыхание Аральского моря. А сегодня регион сталкивается с новыми вызовами, в том числе изменением климата, которое по оценкам экспертов в средне и долгосрочной перспективе также приведет к серьезным изменениям в сегодняшней ситуации в области водных ресурсов в бассейне.

Конечно, в таких условиях роль информационных систем, своевременного обмена информацией, их качество и прозрачность повысятся в разы. Как же создавать и развивать такие системы, что необходимо сделать для того, чтобы обеспечить их устойчивое и успешное функционирование?

Уважаемые участники,

Процесс создания и управления информационными системами на первый взгляд кажется легким. На самом деле, это долгий и сложный процесс, требующий также адекватных подходов и соответствующей основы.

Прежде всего, это данные, т.е. сырьевой материал, необходимый для обработки. Они должны быть точными, надежными и в пределах согласованных объемов прозрачными. Соответственно, для этого необходима развитая гидрологическая сеть. В этом плане, особенно важны данные по гидропостам межгосударственного значения.

В бассейне Аральского моря еще в советский период была установлена довольно широкая гидрологическая сеть, обеспечивающая данными почти по всем рекам региона. Конечно, сегодня не вся эта система работает в полном объеме, однако большинство важных станций работают и предоставляют данные. А вот качество и надежность данных оставляют желать лучшего. Каждый год в сезон вегетации мы сталкиваемся с этой проблемой – по бассейну реки Сырдарья практически каждый

сезон мы проводим совместные замеры. Всегда возникает вопрос точности данных. Независимо от этого по итогам каждого сезона в отчетах БВО «Сырдарья» появляется кругленькая цифра по невязке баланса. Такая же ситуация складывается и в бассейне реки Амударья. Особенно она характерна для среднего течения и низовья. К примеру, анализ данных БВО «Амударья» показало только на одном участке Келиф-Саманбай суммарный объем невязки баланса за 2008-2010гг. составили 32,1 км³ или более 10км³ за год, что равно примерно 22,2% стока Амударьи на створе Келиф, более 130% общего водозабора Таджикистана, около 50% водозабора Туркменистана или около 45% водозабора Узбекистана. Между тем необходимо отметить, что в советский период общие потери по всему бассейну реки Амударьи, в том числе из русла рек и водохранилищ составляли всего лишь около 4 км³ в год.

Во-вторых, это создание соответствующей правовой базы путем заключения межгосударственного соглашения по обмену данными и определения и согласования перечня, формата и порядка предоставления данных на безвозмездной или возмездной основе.

В настоящее время похожее соглашение имеется только между гидрометеорологическими службами стран Центральной Азии по обмену гидрометеорологическими данными от 1999г. Попытки разработки и заключения межправительственного Соглашения «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» в 2005-2007гг. не увенчались успехом. В апреле прошлого года члены МКВК приняли решение провести внутригосударственную процедуру рассмотрения проекта обновленной версии упомянутого Соглашения. Анализ хода реализации данного вопроса показывает, что данный процесс идет медленными темпами.

Соответственно после подписания Соглашения должны быть определены и согласованы перечень, формат и порядок предоставления данных. Это тот вопрос, который в регионе еще следует проработать. В настоящее время в рамках двух БВО происходит обмен данными, перечень и формат которых установились стихийно и конкретного нормативно-правового документа по регулированию данного вопроса все еще не существует. Исходя из этого, порядок отчетности по этим двум БВО также отличаются между собой.

Немаловажным в этом контексте являются вопросы прав сторон (производителя данных, оператора, собственника, пользователя) и экономические механизмы взаимного обмена данными, обслуживания и поддержания системы. Одним из главных вопросов при этом, безусловно, остается управление информационной системой и базой данных, обеспечение равного доступа и прозрачности данных. Предыдущие безуспешные попытки создания региональной базы данных и информационной системы уже показали необходимость решения данных вопросов на самых ранних стадиях процесса.

В третьих, опыт в нашем регионе показывает, что без создания и укрепления информационных систем и базы данных национальных водохозяйственных организаций, бассейнов малых рек, а также двух БВО создавать и развивать устойчивую региональную информационную систему и базы данных невозможно. Региональная и бассейновые БД и ИС представляются как информационное дерево, корнями которого являются БД и ИС бассейнов малых рек национального уровня, бассейнов малых трансграничных рек. Без них создавать региональную БД и ИС невозможно. Это также доказано опытом прошедших лет и неудачным экспериментом по созданию ИС CAREWIB.

Конечно, бесспорным при этом остается, конструктивное сотрудничество

сторон, их готовность к реальным шагам на принципах взаимного доверия, сбалансированного учета интереса всех вовлечённых сторон, равноправного доступа к информации.

Дефицит информации об использовании водных и земельных ресурсов и о социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря все еще является препятствием в принятии оперативных и долгосрочных решений по управлению водными ресурсами и реализации согласованной водной политики в рамках МКВК.

Определенная работа в этом направлении, как было уже сказано выше, ведется, однако всем сторонам необходимо ускорить процесс для достижения согласованных решений по его дальнейшему развитию.

Уважаемые дамы и господа,

Сейчас я хотел бы вкратце остановиться на примере Таджикистана.

Как многие из Вас знают, водный сектор Таджикистана находится на стадии реформирования, где первый шаг по разделению функций политики и регулирования от производственно-хозяйственной деятельности уже сделан. Следующим этапом реформы является переход на бассейновый принцип управления водными ресурсами.

На данном этапе ведется работа с основными партнерами по развитию – ВБ, АБР, ШАРС и ЕС по созданию речных бассейновых организаций, Бассейновых советов, разработки бассейновых планов, подготовки соответствующих нормативно-правовых актов, регулирующих взаимоотношения между различными водопользователями, а также другую деятельность на уровне бассейна.

Одним из важных задач в рамках данной деятельности является создание и развитие информационных систем и базы данных на уровне бассейнов и на национальном уровне, без которых достижение устойчивого управления водными ресурсами представляется очень сложным. Первым шагом в этом направлении будет разработка соответствующей концепции, где будут отражены основные идеи и направления. Соответственно, далее будут разработаны документы по определению перечня, формата, порядка предоставления данных и регулированию других вопросов (права сторон, операторы, экономические аспекты и т.д.).

При этом мы намерены на то, чтобы формат и возможно интерфейс этих систем должны быть идентичными с другими странами бассейна Аральского моря, чтобы облегчить обмен и дальнейшее развитие информационных систем и базы данных на региональном уровне.

Мы находимся на самом начале данного процесса. Уверен, правильный подход на этой стадии, а также поддержка наших партнеров по развитию послужат залогом успеха в скорейшем создании и развитии национальной и бассейновых информационных систем и базы данных в Таджикистане.

Также уверен в том, что применение таких подходов и конструктивное сотрудничество сторон будут служить основой для достижения успеха и на региональном уровне.

Спасибо за внимание.