
Председатель: Швеция

1340-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 21 октября 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв: 13 час. 05 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Заккрытие: 17 час. 55 мин.

2. Председатель: посол У. Фунеред
посол Т. Лоренцсон

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: СООБЩЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
ОБСЕ О ПРОЕКТЕ СВОДНОГО БЮДЖЕТА НА
2022 ГОД

Председатель, Генеральный секретарь ОБСЕ (SEC.GAL/143/21 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия и Сан-Марино) (PC.DEL/1659/21), Российская Федерация (Приложение 1), Турция (PC.DEL/1601/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Канада (PC.DEL/1644/21 OSCE+), Швейцария (PC.DEL/1638/21 OSCE+), Азербайджан (Приложение 2), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1590/21), Норвегия (PC.DEL/1591/21), Казахстан (PC.DEL/1597/21 OSCE+), Армения (PC.DEL/1650/21 OSCE+), Лихтенштейн, Польша (PC.DEL/1600/21 OSCE+), Кыргызстан

Пункт 2 повестки дня: ДОКЛАД ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОБСЕ В
СОВМЕСТНОЙ ЛАТВИЙСКО-РОССИЙСКОЙ
КОМИССИИ ПО ВОЕННЫМ ПЕНСИОНЕРАМ

Председатель, представитель ОБСЕ в латвийско-российской совместной комиссии по военным пенсионерам (PC.FR/36/21 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн, входящая в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Украина и Соединенные Штаты Америки) (PC.DEL/1656/21), Российская Федерация (PC.DEL/1592/21 OSCE+)

Пункт 3 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Председатель, Генеральный секретарь

- a) *Продолжающаяся агрессия России против Украины и незаконная оккупация ею Крыма*: Украина (PC.DEL/1598/21), Канада (PC.DEL/1645/21 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (PC.DEL/1651/21), Турция (PC.DEL/1630/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Швейцария (PC.DEL/1636/21 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1594/21), Норвегия (PC.DEL/1649/21)
- b) *Обострение положения на Украине и продолжающееся невыполнение украинскими властями Минских соглашений*: Российская Федерация (PC.DEL/1595/21), Украина
- c) *Агрессия Азербайджана против Арцаха и Армении при прямой вовлеченности Турции и иностранных боевиков-террористов*: Армения (Приложение 3)
- d) *21-я годовщина принятия резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности*: Действующий председатель ОБСЕ, Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1653/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1599/21), Турция (PC.DEL/1631/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Канада (PC.DEL/1647/21 OSCE+), Швейцария

(PC.DEL/1639/21 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/1612/21 OSCE+), Парламентская ассамблея ОБСЕ

- e) *Кампания «Наши правила – Устав ООН»*: Российская Федерация (PC.DEL/1608/21), Беларусь (PC.DEL/1603/21 OSCE+)
- f) *Нетерпимость и дискриминация в отношении мусульман в регионе ОБСЕ*: Российская Федерация (PC.DEL/1611/21), Канада (PC.DEL/1648/21 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/1627/21 OSCE+), Турция (Приложение 4), Соединенное Королевство, Испания, Албания, Северная Македония
- g) *Европейский и Всемирный день борьбы против смертной казни*: Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1654/21), Соединенное Королевство, Швейцария (также от имени Исландии, Канады, Лихтенштейна и Норвегии) (PC.DEL/1634/21 OSCE+), Португалия, Беларусь (PC.DEL/1605/21 OSCE+), Казахстан
- h) *Международный день девочек*: Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1655/21), Российская Федерация (PC.DEL/1613/21), Испания (также от имени Кыргызстана и Соединенные Штатов Америки) (Приложение 5), Канада (также от имени Исландии, Лихтенштейна, Монголии, Норвегии, Соединенного Королевства и Швейцарии) (PC.DEL/1646/21 OSCE+), Турция (PC.DEL/1662/21 OSCE+)
- i) *О присуждении Нобелевской премии мира за 2021 год журналистам Марии Ресса и Дмитрию Муратову*: Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Канада, Грузия и Украина) (PC.DEL/1657/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1604/21), Соединенное Королевство, Исландия (PC.DEL/1607/21 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/1618/21 OSCE+)
- j) *54-й раунд Женевских международных дискуссий*: Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра,

Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1652/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1606/21), Соединенное Королевство, Турция (PC.DEL/1632/21 OSCE+), Грузия (PC.DEL/1663/21 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/1615/21 OSCE+), Украина (PC.DEL/1667/21)

- k) *Нарушение Арменией положений трёхстороннего заявления от 10 ноября 2020 года:* Азербайджан (Приложение 6), Турция

Пункт 4 повестки дня: **ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

- a) *Международный форум памяти Холокоста и противодействия антисемитизму – «Помни и действуй!», состоявшийся г. Мальмё, Швеция, 13 октября 2021 года:* Председатель, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1609/21)
- b) *Встреча Действующего председателя с Директором Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, состоявшаяся в Варшаве 14–15 октября 2021 года:* Председатель

Пункт 5 повестки дня: **ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

- a) *Объявление о распространении письменного доклада Генерального секретаря (SEC.GAL/141/21 OSCE+):* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- b) *Третье совещание высокого уровня представителей ОБСЕ и Европейского союза, состоявшееся 11 октября 2021 года:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- c) *Встреча Генерального секретаря с президентом Грузии Е. П. г-жой С. Зурабишвили, состоявшаяся 13 октября 2021 года:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- d) *Визит Генерального секретаря в Северную Македонию, Сербию и Косово, который состоится на неделе, начинающейся 25 октября 2021 года:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- e) *Предложение о выдвижении кандидатов на замещение должности Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ

Пункт 6 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Четвертая годовщина убийства журналистки и блогера г-жи Д. Каруаны Галиции: Мальта (Приложение 7)

4. Следующее заседание:

Четверг, 28 октября 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

1340-е пленарное заседание
PC Journal No. 1340, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемая г-жа Председатель,

позвольте поблагодарить Генерального секретаря ОБСЕ, г-жу Хельгу Шмид за представление проекта сводного бюджета Организации на 2022 год. Мы продолжаем изучать этот многостраничный документ. Тем не менее, уже сейчас готовы высказать по нему некоторые общие замечания и соображения.

Принимаем к сведению, что бюджетное предложение составлено с совокупным увеличением ассигнований на чуть более чем 4 млн. евро или 2,9%. Понимаем, что за последние десять лет, в течение которых Организация часто следовала политике нулевого номинального роста расходов, реальная покупательная способность сводного бюджета заметно снизилась. Однако не убеждены, что этот процесс для всех исполнительных структур имел одинаковые последствия. Ведь, например, в Вене за последние годы существенно выросли стандартные расходы на персонал (staff standard costs), что было вызвано инфляционным пересчетом окладов принятых на месте сотрудников в соответствии с рекомендациями Комиссии по международной гражданской службе (International Civil Service Commission). В то же время, скажем, в Варшаве такие же расходы выросли незначительно. Так что ситуация везде разная, и подходы к потребностям в ресурсах должны быть дифференцированными.

В целом согласны, что в вопросе служебных командировок (duty travel) нужно найти разумный баланс между режимом онлайн и персональным участием. Отмечаем в этой связи, что многие исполструктуры ОБСЕ заложили в свои бюджетные заявки на следующий год существенный рост расходов на эти цели, апеллируя к необходимости восстановить их уровень до показателей 2019 года, когда еще не были введены связанные с пандемией ограничения.

При этом некоторые полевые миссии ОБСЕ отказались повышать затраты на официальные поездки из-за сохраняющейся неопределенности с динамикой развития ситуации вокруг пандемии. ОБСЕ вложила значительные средства в развитие информационно-коммуникационных технологий, включая закупку лицензий для видеоконференций, чтобы подменить потребности в перелетах своих сотрудников между различными местами службы на период действия связанных с пандемией ограничений. Эти инвестиции не должны пропасть даром, их необходимо задействовать на все 100%, чтобы получить полную отдачу. А содержать технический потенциал для осуществления служебных контактов в онлайн-режиме и при этом наращивать расходы на поездки мы считаем экономически нецелесообразным. При

обсуждении проекта сводного бюджета на 2022 год Российская Федерация намерена выступать против такого увеличения расходов, если оно не может быть обосновано вескими программными потребностями.

С интересом восприняли инициативу Генерального секретаря провести функциональный обзор Секретариата (functional review of the Secretariat). Призываем распространить этот процесс на все исполструктуры и использовать его для давно назревшего выправления дисбаланса в финансировании трех измерений ОБСЕ. Избыток ресурсов у гуманитарной «корзины» требует решительных действий по их перераспределению в пользу первого и второго измерений.

Хотели бы также в этой связи напомнить о рекомендации внешнего ревизора Организации в лице счетной палаты Франции (Cour de Comptes of France), вынесенной по итогам аудита системы управления людскими ресурсами в 2020 году. Речь идет о стратегическом обзоре всех должностей в ОБСЕ. Насколько мы помним, подобный анализ недавно уже проводился Секретариатом, и по его итогам были приняты конкретные меры, ведущие к повышению эффективности расходов на персонал. Спрашивается, когда такой обзор с прицелом на достижение практической экономии намерены провести другие исполструктуры? Мы постоянно слышим жалобы, особенно от Бюро по демократическим институтам и правам человека, на якобы дефицит средств. Стратегический обзор штатного расписания с последующим отказом от устаревших или неприоритетных видов деятельности – вот прекрасная возможность решить эту проблему на среднесрочную перспективу в условиях нулевого номинального роста.

Разделяем высказанные озабоченности по поводу практики позднего принятия сводных бюджетов. Хотели бы подтвердить приверженность России конструктивной работе по скорейшему достижению консенсуса по проекту бюджетного решения на 2022 год. Вместе с тем подчеркиваем, что уже не первый год государствами-участниками рассматривается рекомендация Аудиторского комитета ОБСЕ о внесении поправок в Финансовое положение 3.04, чтобы предоставить Организации поквартальное финансирование (quarterly allotments) после первых трех месяцев года, когда сводный бюджет еще не принят. Полагаем, что это позволило бы серьезно облегчить работу всех исполнительных структур в отсутствие утвержденной бюджетной сметы, усилить предсказуемость их финансовой ситуации. Сожалеем, что отдельные государства-участники продолжают блокировать эту развязку. Призываем Генерального секретаря активнее продвигать ее в соответствующих контактах.

Понимаем, что впереди нас ожидает трудная работа. Рассчитываем на плодотворное и прагматичное взаимодействие с коллегами из Польши, которые недавно возглавили Консультативный комитет по управлению и финансам (АСМФ). Надеемся, что они учтут опыт предшественников и смогут завершить работу над проектом сводного бюджета ОБСЕ без ненужных задержек.

Прошу приложить это выступление к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.

Благодарю за внимание.

1340-е пленарное заседание

PC Journal No. 1340, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Г-жа Председатель,

делегация Азербайджанской Республики благодарит Генерального секретаря ОБСЕ г-жу Хельгу Марию Шмид за представление проекта Сводного бюджета на 2022 год. Мы внимательно изучим это бюджетное предложение и своевременно изложим свои соображения и предложения в ходе обсуждения конкретных фондов в Консультативном комитете по управлению и финансам (ККУФ). На данном этапе хотели бы в своём выступлении ограничиться некоторыми предварительными замечаниями общего характера.

Мы вновь заявляем, что полное соблюдение и выполнение принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств во всех трех измерениях безопасности должны быть приоритетной задачей нашей Организации. Решение непростых вопросов, носящих зачастую межизмеренческий характер, требует обеспечения надлежащего баланса между всеми тремя измерениями, который должен находить соответствующее отражение в программной работе исполнительных структур ОБСЕ.

В соответствии с решением Постоянного совета № 553 (PC.DEC/553) 2003 года о процессе составления и исполнения сводного бюджета ОБСЕ Организация придерживается принципа составления бюджета по программам. Соответственно, управляющие фондами должны представлять на рассмотрение Генерального секретаря бюджетные предложения по своим соответствующим фондам, в которых четко определены целевые показатели на год и подробно изложены программы, направленные на достижение этих целей, а также представлены полные сметные выкладки по всем необходимым ресурсозатратам.

В своем решении об утверждении сводного бюджета на 2021 год Постоянный совет признал, что пока не удалось достичь согласия по всем программным мероприятиям и что необходимо продолжать эти обсуждения. В частности, не удалось достичь консенсуса относительно будущих потенциальных программных мероприятий, целей и планируемых результатов, связанных с Минским процессом, деятельностью личного представителя Действующего председателя (ЛПДП) и Группы планирования высокого уровня (ГПВУ), что является предметом продолжающихся обсуждений в свете трехстороннего заявления, подписанного Азербайджаном,

Арменией и Россией 10 ноября 2020 года и положившего конец вооруженному конфликту между Арменией и Азербайджаном. Постоянный совет в своем решении особо подчеркнул, что «бюджетная структура, представленная в Приложении 1 со Сводным бюджетом на 2021 год, отражает распределение расходов, характерное исключительно для 2021 года, и что её не следует рассматривать как определяющую исходный годовой уровень для расчета распределения ресурсов в проекте сводного бюджета на 2022 год».

Предложение по фондам, связанным с Минским процессом, ЛПДП и ГПВУ, в его нынешней редакции не отражает новой ситуации, которая возникла после подписания вышеупомянутого трехстороннего заявления. Вместо этого оно содержит программные мероприятия, цели и планируемые результаты, которые основаны на старых толкованиях и исходных посылах, не отражающих новой обстановки и не пользующихся консенсусом в Организации, что нашло отражение в решении Постоянного совета по Сводному бюджету на 2021 год. Как таковое, это предложение не может служить основой для рассмотрения. Исходя из этого, мы просим управляющих вышеупомянутыми фондами соответствующим образом пересмотреть свое конкретное предложение и продолжить обсуждение программной деятельности, целей и планируемых результатов в соответствии с указаниями Постоянного совета. Это позволит рассмотреть необходимые по этим фондам ресурсозатраты и своевременно утвердить бюджет.

Экономическо-экологическое измерение как один из основных столпов всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ обладает нераскрытым потенциалом и нуждается в дальнейшем изучении и развитии. Улучшение выполнения обязательств государств-участников в области экономико-экологического измерения, повышение его эффективности и отдачи, в том числе за счет дальнейшего совершенствования организационной структуры этого измерения, повысят его актуальность, будут способствовать выполнению обязательств во всех других измерениях и внесут вклад в обеспечение безопасности и стабильности государств-участников. Мы приветствуем намерение Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) сосредоточиться на обеспечении взаимосвязанности посредством содействия торговле и транспортным коммуникациям, укреплении сотрудничества в области энергетической безопасности, цифровизации и создаваемых ею возможностей, на содействии надлежащему экономическому и экологическому управлению, предотвращении коррупции и отмывания денег и борьбе с ними.

ОБСЕ с ее всеобъемлющей концепцией безопасности и обширным набором обязательств имеет все возможности для того, чтобы играть особую роль в борьбе с нетерпимостью во всех её формах и проявлениях в своем регионе. Борьба с нетерпимостью, ксенофобией, включая исламофобию и антисемитизм, содействие межкультурному и межрелигиозному диалогу – всё это имеет огромное значение в этом отношении. Строгое следование всем принятым в рамках ОБСЕ принципам и обязательствам всеми государствами-участниками является ключевой предпосылкой к искоренению серьезных последствий ненависти и нетерпимости. В этой связи Азербайджан полон решимости продолжать сотрудничество в рамках ОБСЕ и готов делиться своим опытом в этой области. Являясь одним из признанных мировых центров мультикультурализма, наша страна придает первостепенное значение

развитию межкультурного и межрелигиозного диалога на национальном и международном уровнях.

В заключение мы желаем всяческих успехов делегации Польши в ОБСЕ, которая приняла на себя председательство в ККУФ, в своевременном принятии Сводного бюджета на 2022 год и готовы к конструктивному взаимодействию в этих целях.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

1340-е пленарное заседание
PC Journal No. 1340, пункт 3с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-жа Председатель,

вначале я хотел бы проинформировать Постоянный совет о ситуации на местах и продолжающихся провокациях со стороны азербайджанских вооруженных сил вдоль линии соприкосновения в Арцахе и на армянско-азербайджанской государственной границе.

На последнем заседании Постоянного совета 11 октября мы проинформировали государства-участники об убийстве снайперским выстрелом Арама Тепнанца, мирного жителя оккупированного села Матагис, который работал в поле близ города Мартакерт в присутствии российских миротворцев. То, что выстрел был произведен с азербайджанской стороны, подтвердили российские миротворцы.

14 октября в результате ещё одного грубого нарушения азербайджанскими вооруженными силами режима прекращения огня, установленного трехсторонним заявлением от 9 ноября 2020 года, шесть солдат Армии обороны Арцаха получили ранения вблизи села Норшен в Арцахе. На следующий день, 15 октября, нарушения режима прекращения огня азербайджанскими военными продолжились: обстрелу подверглась санитарная машина Армии обороны на северо-востоке Арцаха.

15 октября азербайджанские вооруженные силы открыли огонь в направлении армянского села Ерасх на западном участке армянско-азербайджанской государственной границы, в результате чего загорелись и были повреждены несколько домов.

Это было второе за неделю серьезное нарушение режима прекращения огня со стороны Азербайджана, объектами которого стали как гражданские лица, так и военнослужащие. В различных заявлениях, с которыми выступило Министерство иностранных дел Армении, оно подчеркнуло необходимость надлежащего расследования этих преступлений и привлечения виновных к ответственности по закону.

Г-жа Председатель,

армянская делегация неоднократно поднимала здесь, в Постоянном совете, вопрос о тяжелом положении армянских военнопленных и гражданских заложников, удерживаемых Азербайджаном вопреки и в нарушение требований международного гуманитарного права и трехстороннего заявления о прекращении огня от 9 ноября 2020 года. Это самый острый из связанных с трехсторонним заявлением вопросов, который до сих пор остается нерешенным.

Мы признательны и благодарим тех наших международных партнеров, которые продолжают поднимать этот вопрос на двусторонней основе и на многосторонних форумах, призывая Азербайджан выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву и трехстороннему заявлению и освободить всех удерживаемых им военнопленных и гражданских заложников. В этой связи я хочу проинформировать делегации о том, что два дня назад, после продолжавшегося почти год незаконного заточения, в Армению при содействии России вернулись пять армянских военнопленных.

В то же время Азербайджан продолжает скрывать реальное число армянских военнопленных. Более того, инсценированные судебные процессы и вынесение приговоров, предусматривающих длительные сроки заключения, по сфабрикованным обвинениям в отношении военнопленных свидетельствуют об политике ненависти к армянам и антиармянской клеветнической кампании, которые одобрены и поощряются в Азербайджане на самом высоком уровне.

Такое отношение или, скорее, такая политика расовой дискриминации, сохраняющаяся в Азербайджане на протяжении десятилетий, наиболее ярко проявила себя во время прошлогодней войны, которая продолжалась 44 дня и привела к широкомасштабным и систематическим нарушениям международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Мы предсказуемо наблюдаем энергичные попытки Азербайджана извратить нормы международного права, включая международное гуманитарное право, и манипулировать ими с целью скрыть зверства и военные преступления, совершенные им во время 44-дневной агрессивной войны. Это, в частности, касается его попыток обелить свои злодеяния путём зеркального повторения действий Армении и выдвижения обвинений, которые, однако, абсолютно беспочвенны, необоснованны и носят манипулятивный характер.

Несмотря на эту старую тактику Азербайджана, явно направленную на создание впечатления якобы паритета между сторонами, Армения будет продолжать осуждать проводимую Азербайджаном политику антиармянской расовой дискриминации.

В этой связи я должен напомнить, что мы уже проинформировали Постоянный совет об иске, поданном Арменией в Международный суд ООН в связи с систематическими нарушениями Азербайджаном положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации – нарушениями, которые усилились во время агрессивной войны. Армения обратилась с этим делом в Суд после почти годичных переговоров, которые не дали никаких результатов.

Вчера Суд завершил публичные слушания в связи с запрошенными обеспечительными мерами. Эти слушания были чрезвычайно важны сами по себе, поскольку позволили широкой общественности узнать о масштабах и глубине армянофобской политики расовой дискриминации, проводимой руководством Азербайджана на протяжении десятилетий. Поколению за поколением азербайджанцев прививается культура страха и ненависти ко всему армянскому.

Убийства, пытки и другие формы бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с этническими армянами, оказавшимися под властью Азербайджана, осуществляются систематически, равно как и награждение и даже прославление виновных наряду с преследованием любого, кто посмеет подвергнуть сомнению официальную догму.

Непрекращающееся разрушение армянского культурного наследия и религиозных объектов в районах Арцаха, попавших под контроль Азербайджана, и отрицание их армянского происхождения являются еще одним проявлением расовой дискриминации в отношении армян.

Используя уже упомянутую мной тактику зеркального подражательства, Азербайджан также подал иск против Армении в Международный суд, ссылаясь на Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Однако Азербайджан не смог установить сколь-либо правдоподобную связь с правами, вытекающими из Конвенции.

Один из основных аргументов, использовавшихся Азербайджаном в ходе публичных слушаний, касался установки наземных мин, которая подавалась как пример политики расовой дискриминации. Оставляя в стороне то обстоятельство, что наземные мины не являются дискриминационным видом оборонительного оружия, заметим, что Армения не имеет никаких юридических или политических обязательств касательно этих мин, которые в первую очередь стали следствием первой нагорнокарабахской войны и использовались в качестве оборонительного барьера. Более того, стоит подчеркнуть, что в начале 1990-х годов самим Азербайджаном были установлены сотни тысяч наземных мин. Присутствие мин в зоне конфликта затронуло всех.

По крайней мере здесь, в ОБСЕ, должно быть хорошо известно, что Армения на протяжении десятилетий стремилась довести до конца комплексные мероприятия по разминированию, которое она считала чисто гуманитарным вопросом. Однако Азербайджан упорно блокировал все подобные гуманитарные усилия, поскольку основными бенефициарами стали бы жители Арцаха. И только сейчас, когда эти территории подверглись этнической чистке и (или) армяне были вынуждены бежать, Азербайджан вдруг осознал ценность разминирования и начал просить помощи у ОБСЕ и ее государств-участников.

Должен еще раз подчеркнуть для протокола, что у Армении нет никаких юридических или политических обязательств, касающихся наземных мин. Попытки некоторых делегаций увязать одно с другим и установить какую-то эквивалентность между разминированием и возвращением военнопленных, что является обязательством

Азербайджана по Женевским конвенциям 1949 года и Дополнительным протоколам к ним, а также обязательством по трехстороннему заявлению от 9 ноября 2020 года, не выдерживают внимательной проверки.

Г-жа Председатель,

прошло больше года с момента установления режима прекращения огня, остановившего боевые действия второй нагорнокарабахской войны. Однако, к сожалению, ситуация в регионе остается крайне нестабильной.

Азербайджан продолжает свои провокационные действия вдоль линии соприкосновения с Арцахом и на границе с Арменией, периодически усиливая напряженность в регионе. С момента незаконного вторжения подразделений азербайджанских вооруженных сил на суверенную территорию Республики Армения 12 мая 2021 года и в течение всего их пребывания там с тех пор, Азербайджан также продолжает запугивать приграничное население Армении, создавая атмосферу страха, лишая людей средств к существованию и вынуждая их бежать из своих домов.

Армянская делегация постоянно предупреждала международное сообщество, как во время, так и после 44-дневной войны, о намечающейся перспективе выхода конфликта за пределы региона и, в результате, вовлечения в него других субъектов. Эти опасения по-прежнему актуальны.

Мы также обеспокоены временем упомянутой недавней эскалации, которая произошла вскоре после встречи министров иностранных дел Армении и Азербайджана в Нью-Йорке, организованной при содействии сопредседателей Минской группы ОБСЕ. Эта встреча в конце сентября рассматривалась многими как знак грядущей активизации мирного процесса и как предвестник столь необходимого и давно назревшего визита сопредседателей в регион. Мы не считаем эту эскалацию случайностью.

Воинственные и агрессивные заявления и враждебные действия Азербайджана продолжают дестабилизировать обстановку в регионе. Каждая такая эскалация, провокация и нарушение режима прекращения огня делают перспективу достижения мира и безопасности всё более призрачной.

Более того, пытаясь избежать ответственности за невыполнение требований трехстороннего заявления, Азербайджан постоянно искажает суть его положений. Мы уже должны привыкнуть к постоянным манипулятивным заявлениям и риторике Азербайджана здесь, в этом зале, – и сегодняшний день не станет исключением.

Г-жа Председатель,

нынешняя ситуация в Нагорном Карабахе является результатом вопиющего нарушения Азербайджаном ряда основополагающих принципов хельсинкского Заключительного акта, а именно принципов неприменения силы или угрозы силой, мирного урегулирования споров, равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, а также уважения прав человека и основных свобод. Ни у кого не должно быть никаких иллюзий, что результаты применения силы, сопровождавшегося военными

преступлениями и нарушениями международного гуманитарного права, могут когда-либо стать основой для прочного и надежного мира. Такой мир в регионе может быть достигнут только путем всеобъемлющего урегулирования нагорнокарабахского конфликта, которое должно включать в себя: определение статуса Арцаха на основе реализации народом Арцаха своего неотъемлемого права на самоопределение; обеспечение безопасного и достойного возвращения перемещенного населения в свои дома; сохранение исторического и религиозного наследия региона.

Г-жа Председатель, прошу Вас приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

1340-е пленарное заседание
PC Journal No. 1340, пункт 3f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Позвольте выразить делегации Российской Федерации нашу благодарность за то, что она затронула этот вопрос, относящийся к текущему рассмотрению. Я также благодарю делегации Канады и Азербайджана за убедительные выступления.

Расизм, ксенофобия, ненависть к исламу и риторика ненависти нарастают тревожными темпами во всем мире, представляя собой одну из самых больших угроз нашим общим ценностям, а также миру и согласию в наших обществах.

Каждый день мусульмане во всем мире все чаще становятся главными жертвами дискриминации, риторики ненависти и преступлений на почве ненависти исключительно по причине своей веры.

Могу привести множество примеров тому из различных государств-участников ОБСЕ. Однако я воздержусь от них и вместо этого поделюсь конкретной статистикой только по одному государству-участнику.

НПО, занимающаяся борьбой с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, сообщила о 33-процентном росте числа антимусульманских инцидентов в этом государстве в период с 2019 по 2020 год. В этой статистике присутствует значительный гендерный аспект: 74 процента жертв составили женщины, а 73 процента виновных в этих инцидентах – мужчины.

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) отметила «высокий уровень исламофобии» в этой стране. Она также сообщила, что «политическая риторика приобрела крайне раскольнический и враждебный оттенок, особенно в отношении мусульман и беженцев».

Антииммигрантские и антимусульманские публичные выступления подогревают предрассудки и нетерпимость, отравляя общественную атмосферу, особенно в Западной Европе. Достойно сожаления, что некоторые недальновидные политики продолжают подливать масла в огонь.

Мы также обеспокоены недавними законодательными акциями некоторых европейских стран, направленными на усиление контроля над мусульманскими общинами и, на наш взгляд, противоречащими универсальным ценностям и принципам, которые мы все отстаиваем и защищаем здесь, в этой Организации.

Коронавирусная пандемия COVID-19 стала еще одним предлогом для разжигания ненависти в отношении уязвимых групп населения. Слишком часто риторика ненависти провоцирует к совершению преступлений на почве ненависти и даже трансформируется в них.

В своем послании по случаю проводимого ООН Международного дня памяти жертв актов насилия на основе религии или убеждений директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Маттео Мекаччи отметил следующее: «COVID-19 причинил невыразимые страдания всему нашему обществу, но с момента начала пандемии мы наблюдаем рост нетерпимости и ненависти прежде всего по отношению к лицам, относящимся к тем или иным религиозным или конфессиональным группам. [...] Это не только крайне негативно сказывается на положении отдельных людей и общин, но и подрывает демократию, уважение прав человека и безопасность в целом [...]».

Аналогичным образом, в своем совместном послании, опубликованном 20 августа, три личных представителя Действующего председателя – раввин Эндрю Бейкер, доцент Регина Полак и посол Мехмет Пачаджи – осудили «распространение нетерпимости в Интернете».

Мы ценим существующий инструментарий ОБСЕ и, в частности, БДИПЧ. Тем не менее всем нам, государствам-участникам, следует активизировать свои совместные усилия и позволить нашей Организации добиться большего.

Мы надеемся, что в этом году государства-участники проявят, наконец, заинтересованное отношение и необходимую ответственность и примут декларацию, направленную против нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман, христиан и представителей других религий, в соответствии с поручением встречи Совета министров в Базеле в 2014 году.

Турция будет и впредь прилагать энергичные усилия и активно выступать с инициативами, направленными на то, чтобы борьба с антиисламским курсом занимала приоритетное место в повестке дня международных и региональных организаций.

Любезно прошу приобщить текст моего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

1340-е пленарное заседание
PC Journal No. 1340, пункт 3h повестки дня**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ КЫРГЫЗСТАНА И
СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ)**

Спасибо, г-жа Председатель.

От имени сопредседателей «группы друзей молодежи и безопасности» Испания приветствует возможность отметить Международный день девочек.

Девочки являются чрезвычайно важными участниками в деле обеспечения нашей общей безопасности. Благодаря вносимому ими уникальному вкладу, обусловленному спецификой их взглядов, государствам проще решать величайшие проблемы безопасности нашего времени, в том числе в тех представляющих интерес областях, которые были обозначены основной группой экспертов ОБСЕ «Перспективы 20-30», а именно: миростроительство, решение проблем, связанных с воздействием новых технологий, преодоление климатического кризиса, обеспечение продвижения прав человека и утверждение равенства для всех.

Стремясь к достижению этих целей, необходимо осознавать те уникальные вызовы, с которыми сталкиваются девочки на пути к полной реализации своего потенциала, включая неравный доступ к образованию и здравоохранению, угрозу насилия в семье и вовне её, а также относительно меньшую экономическую безопасность по сравнению с мальчиками. К сожалению, многие из этих проблем, мешающих девочкам самореализоваться, усугубляются пандемией COVID-19.

ОБСЕ играет важную роль в продвижении обязательств государств перед молодыми женщинами и мужчинами. Благодаря инклюзивным, долговременным и значимым инициативам, таким, как программа подготовки молодых сотрудников категории специалистов, молодежные консультативные группы, стипендиальная поддержка, тренинги, привлечение к реализации национальных программ и возможности, предлагаемые Академией ОБСЕ в Бишкеке, ОБСЕ предоставляет девушкам разнообразные возможности для значимого участия в выработке затрагивающих их решений.

Но всегда можно сделать больше. Мы предлагаем делегациям обратиться к сопредседателям вышеупомянутой группы для обсуждения способов задействовать

ОБСЕ и ее государства-участники для повсеместного продвижения в нашем регионе повестки дня, касающейся мира и безопасности. Мы также приглашаем вас принять участие в следующем заседании группы, которое состоится 29 октября и на котором я буду выполнять функции ведущего в ходе дискуссии на тему «Инвестиции в образование ради построения более безопасного общества». Уверен, что благодаря разнообразным усилиям мы можем устранить препятствия на пути реализации чаяний девочек и, соответственно, построить более безопасное, прочное и процветающее общество.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

1340-е пленарное заседание
PC Journal No. 1340, пункт 3к повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Г-жа Председатель,

делегация Азербайджана хотела бы обратить внимание Постоянного совета на недавнее грубое нарушение Арменией ее обязательств по трехстороннему заявлению, подписанному 10 ноября 2020 года лидерами Азербайджана, Армении и Российской Федерации.

14 октября 2021 года погиб азербайджанский военнослужащий, убитый снайперским огнем, который открыли незаконные армянские вооруженные формирования на территории Азербайджана, где временно развернуты российские миротворцы. Особенно прискорбно, что эта провокация произошла во время встречи министров иностранных дел Азербайджана, Армении и России. Это свидетельствует о проведении Арменией политики, которая намеренно обостряет ситуацию в регионе, ставит под угрозу выполнение положений трехсторонних заявлений и препятствует деятельности временно размещенных российских миротворцев. Это также еще раз демонстрирует, что в Армении в постконфликтный период по-прежнему преобладают реваншистские настроения, подрывающие перспективы укрепления мира и стабильности в регионе.

Мы также обращаем внимание Постоянного совета на другие провокации, совершенные Арменией в период с 13 по 15 октября 2021 года. 13 октября колонна автомашин с невоенными грузами, двигавшаяся из поселка Суговушан Тертарского района в Кельбаджарский район Азербайджана для строительства гражданской инфраструктуры на освобожденных территориях, подверглась обстрелу со стороны незаконных армянских вооруженных формирований в районе поселка Гозлукорпу. К счастью, никто не был убит или ранен, а лишь был поврежден автомобиль военной полиции азербайджанской стороны.

15 октября незаконные армянские вооруженные отряды с использованием гражданской машины скорой помощи попытались совершить террористическую провокацию против подразделений вооруженных сил Азербайджана на Агдеринском направлении. Эта попытка была, к счастью, пресечена вооруженными силами Азербайджана. Азербайджанской стороной были направлены соответствующие запросы командованию временно размещенных в Азербайджане российских

миротворческих сил и в совместный российско-турецкий мониторинговый центр с просьбой расследовать вышеуказанные террористические акты и провокации.

Недавнее деструктивное поведение Армении полностью вписывается в послужной список провокаций армянской стороны, осуществленных накануне, в ходе или сразу после встреч министров иностранных дел или лидеров двух стран, когда конфликт еще продолжался. Армения вела себя аналогичным образом во время прошлогодней 44-дневной войны, нарушая согласованные в Москве и Женеве гуманитарные перемирия сразу после их вступления в силу. Когда конфликт еще продолжался, такое поведение Армении было направлено на срыв мирного процесса, чтобы избежать подключения к мирному урегулированию конфликта путем переговоров и продолжить военную оккупацию территорий Азербайджана. В нынешних условиях, когда конфликт разрешен, Армения стремится поставить под угрозу перспективы достижения прочного мира, безопасности и стабильности, которые открылись с принятием трехсторонних заявлений.

Недавние провокации Армении вызывают серьезную тревогу и свидетельствуют о настоятельной необходимости обеспечения выполнения трехсторонних заявлений в полном объеме. В частности, напомним, что трехстороннее заявление от 10 ноября 2020 года положило конец всем военным действиям между Арменией и Азербайджаном и предусматривало полный вывод армянских вооруженных сил с территорий Азербайджана. Армения еще не полностью выполнила статью 4 заявления, предписывающую ей вывести свои вооруженные силы с территорий Азербайджана одновременно с временным развертыванием миротворческого контингента Российской Федерации.

Армения также отказывается выполнять статью 9 трехстороннего заявления от 10 ноября 2020 года, которая предусматривает восстановление всех экономических и транспортных связей в регионе, дополненную другим трехсторонним заявлением, подписанным 11 января 2021 года. А ведь это одно из направлений, деятельность в котором может послужить цели необратимого установления мира и налаживания сотрудничества в регионе. В этом контексте Зангезурский коридор, соединяющий материковый Азербайджан с его неотъемлемой частью – Нахичеванской Автономной Республикой – и Турцией, создаст новые возможности для всего региона.

Другой серьезной проблемой являются мины, массово установленные Арменией на ранее оккупированных территориях Азербайджана. С момента подписания трехстороннего заявления от 10 ноября 2020 года было убито около 30 граждан Азербайджана, включая двух журналистов, и ранено около 130 его граждан. Азербайджан входит сегодня в число стран с наибольшей в мире концентрацией мин. Это замедляет процесс восстановления и реконструкции на освобожденных территориях и серьезно препятствует возвращению внутренне перемещенных лиц в свои дома. Прискорбно, что Армения отказывается передать точные карты минных полей. Уровень точности карт по трем областям, которые должна была предоставить Армения, составляет лишь 25 процентов. Международное сообщество, включая ОБСЕ, должно оказать дополнительное давление на Армению, с тем чтобы она предоставила точные минные карты по всем освобожденным территориям Азербайджана, в соответствии с обязательствами Армении по обычному международному праву.

Кроме того, Армения до сих пор не выполнила свои обязательства в отношении определения местонахождения почти 4000 азербайджанцев, пропавших без вести после вооруженных столкновений в начале 1990-х годов. Крайне необходимо добиться того, чтобы об их судьбе стало четко известно, а все те, кто совершил тяжкие военные преступления против этих азербайджанцев, предстали перед судом. Это важно для заживления ран, нанесенных имевшим место конфликтом.

Между тем, Азербайджан продолжает предпринимать односторонние шаги доброй воли в гуманитарной сфере. Совсем недавно, 19 октября 2021 года, Азербайджан освободил пятерых задержанных армян. Этому предшествовало освобождение 6 октября еще одного армянского задержанного. Напомним, что в целом с момента окончания конфликта Азербайджан вернул Армении более 100 армянских военнопленных и задержанных в соответствии с положениями трехстороннего заявления и международного гуманитарного права. Азербайджан также создал условия для поиска и возвращения останков погибших армянских военнослужащих. Военнослужащие вооруженных сил Азербайджана рискуют своей жизнью, чтобы облегчить поисковые работы в районах, сильно заминированных Арменией. На сегодняшний день найдены и переданы армянской стороне останки почти 1700 погибших армянских военнослужащих.

На этом фоне недавние провокации армянской стороны в очередной раз подтверждают, что, по всей видимости, эту страну раскураживают заявления и неверные сигналы со стороны некоторых государств-участников, которые пытаются реанимировать устаревшие конфликтные нарративы и концепции. Мы вновь обращаемся к этим государствам-участникам с призывом воздержаться от подобных посылов, ибо они никак не могут способствовать укреплению хрупкого мира и стабильности в нашем регионе. Напротив, как показали последние события, такие сигналы побуждают Армению верить в альтернативу укреплению мира и нормализации отношений с ее соседями, уклоняться от добросовестного выполнения положений трехсторонних заявлений и поддерживать реваншистские настроения, преобладающие в Армении в постконфликтный период.

На нынешнем критическом этапе в нашем регионе, когда необходимо предпринять совместные усилия для укрепления хрупкого мира и стабильности, возникших после окончания вооруженного конфликта и подписания трехсторонних заявлений, Армения несет полную ответственность за обострение ситуации. Азербайджан оставляет за собой право адекватно ответить на провокации Армении и защитить свой суверенитет и территориальную целостность.

Наконец, Армении крайне важно трезво оценить новые реалии и не полагаться на просчеты и ложные ожидания, которые могут поставить под угрозу хрупкий мир в регионе, установленный с подписанием трехстороннего заявления. Вместо этого Армения должна ответить взаимностью на конструктивное предложение Азербайджана и воспользоваться исторической возможностью нормализовать отношения с соседними странами, что откроет огромные возможности для этой страны и для всего региона.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

1340-е пленарное заседание
PC Journal No. 1340, пункт 6 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МАЛЬТЫ

16 октября мы отметили четвертую годовщину злодейского убийства мальтийской журналистки Дафне Каруаны Галиции.

Г-жа Каруана Галиция была убита за то, что не боялась говорить правду. Её убили те, кто хотел заставить ее замолчать.

И хотя им физически удалось заставить ее замолчать, наш долг сегодня заключается в том, чтобы не только чтить её дела и память о ней, но и обеспечить надлежащие условия для того, чтобы подобное отвратительное преступление больше никогда не повторилось. Прежде всего мы обязаны сделать так, чтобы сегодня, после ее смерти, слова г-жи Каруаны Галиции звучали еще громче. Этого можно добиться только в том случае, если будут извлечены необходимые уроки и в полной мере свершится правосудие.

После этого убийства Мальта приступила к непростому процессу, но он привел к ряду позитивных результатов, которые, как мы считаем, еще больше приблизили нас к торжеству справедливости.

Ранее в этом году произошли важные события на судебном фронте. В общей сложности шесть человек предстали перед судом в связи с их причастностью к этому делу. Среди них – предполагаемый организатор убийства, которому этим летом, по завершении следственных действий, было предъявлено официальное обвинение. Он предстанет перед судом присяжных после вынесения решения по предварительным заявлениям сторон, как и два других фигуранта дела, которым были предъявлены официальные обвинения летом 2019 года. Один из вышеупомянутых шести человек уже был осужден и приговорен к 15 годам лишения свободы после того, как признал свою вину. В настоящее время ведется сбор доказательств в отношении остальных двух лиц, которым в начале этого года были предъявлены обвинения в соучастии в убийстве.

Этим летом также был опубликован отчет о результатах общественного расследования убийства г-жи Каруаны Галиции. Это расследование стало знаковым. В отчете был сделан вывод о том, что, хотя государство не играло непосредственной роли в убийстве, оно должно «взять на себя часть ответственности». Премьер-министр

Мальты немедленно принес публичные извинения семье покойной г-жи Каруаны Галиции и инициировал работу по выполнению содержащихся в отчете рекомендаций, в частности, по поддержке журналистики и свободы слова, а также усилению защиты журналистов на Мальте.

Как отметила Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, публикация этого отчета является «важным шагом в обеспечении справедливости в отношении Дафне».

Я хочу выразить искреннюю благодарность Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ за регулярный и открытый обмен информацией, а также за его поддержку усилий Мальты, направленных на создание надлежащих базовых условий для того, чтобы журналисты могли продолжать заниматься своей профессией со всемерным достоинством и без каких-либо опасений. Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ играет основополагающую роль в повышении способности государств-участников улучшать свои стандарты.

Убийство г-жи Каруаны Галиции, как и убийства других журналистов, является прямым посягательством на принципы, которым мы все обязались следовать и которые мы должны отстаивать. Ни одна страна не застрахована от подобных посягательств. Поэтому наша коллективная ответственность заключается в том, чтобы продолжать неустанно работать вместе с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ с целью выполнения своих обязательств и обеспечения полного осуществления положений, согласованных в Решении № 3/18 Миланской встречи Совета министров о безопасности журналистов (MC.DEC/3/18).