

FSC.EMI/89/11  
21 April 2011

RUSSIAN only



PERMANENT MISSION  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND  
COOPERATION IN EUROPE

No 013/171

#### VERBAL NOTE

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the OSCE presents its compliments to all Permanent Missions and Delegations to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre (CPC) and has the honour to provide Kyrgyzstan's response to the Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security in accordance with Decision 2/09 of the Forum for Security Co-operation.

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the OSCE avails itself of this opportunity to renew to all the Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.



Vienna, 19 April, 2011

To: All Permanent Missions and  
Delegations to the OSCE, CPC  
Vienna

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ  
ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО  
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ

RUSSIAN only

Раздел I: Межгосударственные аспекты

**1. Меры по предупреждению и борьбе с терроризмом.**

**1.1. Участником, каких соглашений и договоров (международных, региональных, подрегиональных и двусторонних), относящихся к предупреждению и борьбе с терроризмом, является Кыргызская Республика?**

- Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2006 года № 135 « О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем»;

- Закон Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействии терроризму»;

- Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1997 года, г. Нью-Йорк, КР присоединилась Законом КР от 16 января 2001 года № 10;

- Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года, г. Нью-Йорк, КР присоединилась Законом КР от 15 апреля 2003 года № 79;

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16.12.1970 г., г. Гаага, КР присоединилась Законом КР от 21 июля 1999 года № 88;

- Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников от 17.12.1979 г. г. Нью-Йорк, КР присоединилась Законом КР от 15 апреля 2003 года № 78;

- Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Сторон, подписан в г. Ташкент 21.04.2000 г., ратифицирован Законом КР от 26.11.2000 г. № 92;

- Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом, подписан в г. Минск 4.06.1999 г., ратифицирован Законом КР от 18.01.2001 года № 11 (за исключением пункта 4 статьи 8);

- Соглашение от 2 февраля 1998 года между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими преступлениями, представляющими повышенную опасность;

- Соглашение от 8 апреля 1998 года между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Чешской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и другими опасными видами преступлений;

- Соглашение от 8 сентября 2000 года о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом;

- *Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписана в г. Шанхай 15.06.2001 г., ратифицирована Законом КР от 10.04.2002 года № 50;*

- *Соглашение между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписано в г. Пекин 11.12.2002 г., ратифицировано Законом КР от 17.08.2004 года № 137;*

- *Протокол от 7 октября 2002 года об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств;*

- *Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, одобрена решением Совета глав государств СНГ о Концепции сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26.08.2005 года;*

- *Концепция сотрудничества государств - членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, утверждена решением Совета глав государств-членов ШОС от 5.07.2005 года № 1;*

- *Соглашение от 15 июня 2006 года о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности;*

- *Соглашение от 15 июня 2006 года о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-членов Шанхайской организации сотрудничества;*

- *Договор от 5 октября 2007 года государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;*

- *Решение Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года "О финансировании в 2009 году Плана мероприятий по реализации Концепции развития социальных и медицинских основ улучшения качества жизни и профилактики потери трудоспособности ветеранов войн, участников локальных конфликтов, миротворческих операций и жертв терроризма в государствах - участниках СНГ на 2006-2010 годы";*

- *Соглашение от 9 сентября 2009 года между Службой финансовой разведки Кыргызской Республики и Центром по Борьбе с Экономическими Преступлениями и Коррупцией Республики Молдова о взаимодействии в сфере противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.*

## **1.2. Какое национальное законодательство принято в Кыргызской Республике для выполнения вышеуказанных соглашений и договоров?**

- *Закон КР от 31 июля 2006 года № 135 «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем»;*

- Закон КР от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействии терроризму»;

- Положение о минимальных требованиях к системе внутреннего контроля в микрофинансовых организациях и кредитных союзах в целях противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, утверждено постановлением правления Национального банка Кыргызской Республики от 14 февраля 2007 года N 7/2;

- Положение о минимальных требованиях к организации внутреннего контроля в коммерческих банках и иных финансово-кредитных учреждениях, лицензируемых НБКР, в целях противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, утверждено постановлением правления Национального банка Кыргызской Республики 15 мая 2007 года N 26/1;

- Положение о порядке формирования перечня физических и юридических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности (финансировании терроризма или экстремизма) и доведения его до сведения лиц, представляющих сведения, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12.02.2010 года № 95;

- постановление Правительства Кыргызской Республики 5.03.2010 года № 135 «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», которым утверждены:

- Положение об общих требованиях к правилам внутреннего контроля по противодействию финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

- Положение об идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

- Положение о порядке предоставления Государственной службе финансовой разведки Кыргызской Республики информации и документов государственными органами Кыргызской Республики и лицами, представляющими сведения;

- Положение о предоставлении и рассмотрении обобщенного материала;

- Положение о порядке замораживания операций (сделок) с денежными средствами или имуществом;

- Положение о минимальных требованиях к организации внутреннего контроля в обменных бюро в Кыргызской Республике в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (утверждено постановлением Правления Нацбанка КР от 30 июня 2010 года N 52/5);

К дополнению Закону Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействии терроризму»;

- обеспечивает безопасность воздушного пространства;

- защиту и охрану важных военных и других объектов от ударов с воздуха;

- осуществляет пресечение полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта захваченных террористами;
- беспрепятственно предоставляет воздушные суда для пресечения совершения террористического акта;
- осуществляет охрану и оборону военнослужащих, вооружение и военной техники ВС КР от посягательств террористов, а также подведомственных ему объектов, другого оружия и собственности Министерства обороны КР;
- участвует в антитеррористических операциях;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством КР.

### **1.3. Какова роль и задачи военных, военизированных сил и сил безопасности, а также правоохранительных органов в предупреждении и борьбе с терроризмом в Кыргызской Республике?**

В соответствии с Законом КР «О противодействии терроризму» уполномоченным государственным органом, проводящим единую государственную политику в области противодействия терроризму в Кыргызской Республике и координацию деятельности других субъектов, осуществляющих противодействие терроризму, а также обеспечивающим их взаимодействие по предупреждению, выявлению, пресечению террористической деятельности и минимизации ее последствий, является орган национальной безопасности Кыргызской Республики.

Государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму и взаимодействие с Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики в области противодействия терроризму, являются:

- Министерство внутренних дел Кыргызской Республики;
- Министерство обороны Кыргызской Республики;
- Министерство юстиции Кыргызской Республики;
- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- Служба финансовой разведки Кыргызской Республики.

#### Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики:

- координирует деятельность государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических актов, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических актов. Председатель Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики несет персональную ответственность за координацию деятельности государственных органов;

- осуществляет противодействие терроризму путем предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики проводит расследование по уголовным делам о таких преступлениях;

- осуществляет сбор и анализ информации о деятельности террористов, террористических организаций (групп), оценивает степень исходящей от них угрозы

национальной безопасности, предоставляет необходимую информацию соответствующим министерствам и ведомствам;

- принимает меры по обеспечению безопасности деятельности органов государственной власти, предприятий, организаций, учреждений и граждан Кыргызской Республики, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся как на территории Кыргызской Республики, так и за ее пределами;

- обеспечивает защиту особо важных объектов и государственных учреждений Кыргызской Республики, находящихся на территории Кыргызской Республики и за ее пределами, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики, а также сотрудников этих объектов и учреждений и членов их семей;

- сотрудничает с соответствующими органами и специальными службами иностранных государств, а также международными организациями в сфере противодействия международному терроризму;

- обеспечивает организацию работы антитеррористических подразделений по выявлению, нейтрализации и уничтожению террористов или террористических организаций (групп);

- обеспечивает охрану и защиту государственной границы от проникновения террористов на территорию Кыргызской Республики;

- принимает меры по предупреждению, выявлению и пресечению попыток пересечения террористами государственной границы Кыргызской Республики, а также незаконного перемещения через государственную границу Кыргызской Республики взрывчатых, отравляющих, наркотических и психотропных веществ, радиоактивных, химических и бактериологических материалов, оружия, боеприпасов, имущества и иных предметов, которые могут быть использованы для совершения преступлений террористического характера;

- самостоятельно или совместно с другими государственными органами Кыргызской Республики, осуществляющими противодействие терроризму, выявляет, задерживает и уничтожает террористов или террористические группы на государственной границе Кыргызской Республики, в пограничной полосе и пограничной зоне;

- обеспечивает безопасность объектов государственной охраны Кыргызской Республики на местах их временного и постоянного пребывания, глав иностранных государств, правительств и руководителей международных организаций в период их пребывания на территории Кыргызской Республики;

Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики решает следующие основные задачи:

- по поручению Президента Кыргызской Республики разрабатывает основы государственной политики в области противодействия терроризму в Кыргызской Республике и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

- осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях террористической деятельности на территории Кыргызской Республики;
- осуществляет мероприятия по планированию, организации и проведению антитеррористических операций;
- разрабатывает и вносит на рассмотрение Президента и Правительства Кыргызской Республики предложения о совершенствовании законодательства Кыргызской Республики в области противодействия терроризму;
- принимает участие в подготовке международных договоров Кыргызской Республики в области противодействия терроризму;
- обеспечивает выполнение обязательств, принятых в рамках международных договоров в области противодействия терроризму.

Для реализации вышеуказанных компетенций и задач при Государственном комитете национальной безопасности Кыргызской Республики создается Антитеррористический центр.

Порядок деятельности, полномочия и штатная численность Антитеррористического центра Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики определяются положением, утверждаемым Президентом Кыргызской Республики.

#### Министерство внутренних дел Кыргызской Республики:

- осуществляет противодействие терроризму путем предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- обеспечивает охрану и безопасность особо важных, категоризованных и иных объектов, находящихся на территории Кыргызской Республики, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики;
- предоставляет информацию соответствующим органам государственной власти о лицах, группах и организациях, связанных с террористической деятельностью;
- участвует в антитеррористических операциях;
- осуществляет пресечение террористических актов на водных объектах Кыргызской Республики.

#### Министерство обороны Кыргызской Республики:

- обеспечивает безопасность воздушного пространства Кыргызской Республики, защиту и охрану важных военных и других объектов от ударов с воздуха;
- осуществляет пресечение полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- беспрепятственно предоставляет воздушные суды для пресечения совершения террористического акта;
- осуществляет охрану и оборону военнослужащих, вооружения и военной техники Вооруженных Сил Кыргызской Республики от посягательств террористов, а также подведомственных ему военных объектов, другого оружия и собственности Министерства обороны Кыргызской Республики;

- участвует в антитеррористических операциях.

Национальная гвардия при Министерстве обороны:

- совместно с Государственным комитетом национальной безопасности обеспечивает безопасность объектов государственной охраны Кыргызской Республики, а также глав иностранных государств, правительств и руководителей международных организаций в период их пребывания на территории Кыргызской Республики;

- совместно с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики обеспечивает охрану и безопасность особо важных государственных объектов, находящихся на территории Кыргызской Республики;

- участвует в антитеррористических операциях.

Министерство юстиции Кыргызской Республики:

- ведет единый государственный реестр и формирует единый банк данных юридических лиц, их филиалов и представительств, расположенных на территории Кыргызской Республики;

- организует и осуществляет судебно-экспертную деятельность.

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики:

- проводит мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций, устойчивому функционированию особо важных, категоризованных и иных объектов, находящихся в зоне действия террористов, а также ликвидации последствий террористических актов.

Служба финансовой разведки Кыргызской Республики:

- осуществляет сбор, обработку и анализ информации, документов, сведений и иных материалов об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, а также соответствующие мероприятия, направленные на борьбу с финансированием терроризма;

- направляет соответствующую информацию, связанную с финансированием терроризма, в правоохранительные органы Кыргызской Республики.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие государственные органы, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики.

Органы местного самоуправления и местной государственной администрации оказывают соответствующую поддержку субъектам, осуществляющим противодействие терроризму.

В случае ликвидации, реорганизации или переименования перечисленных в настоящей статье государственных органов их функции в области противодействия терроризму переходят к их правопреемникам.



*Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, а также с другими министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами Кыргызской Республики.*

**1.4. Любая дополнительная соответствующая информация о национальных мерах, предпринимаемых по предупреждению и борьбе с терроризмом, т.е. касающихся следующих аспектов:**

- финансирование терроризма;
- пограничный контроль;
- безопасность проездных документов;
- безопасность грузов и поставок;
- безопасность радиоактивных источников;
- использование Интернета и других информационных сетей в террористических целях;
- законное сотрудничество, включая экстрадицию;
- надежные убежища и покровительство террористам и террористическим организациям.

**2. Размещение вооруженных сил на территории другого государства.**

**2.1. Информация по размещению вооруженных сил Кыргызской Республики на территории государств-участников в соответствии с соглашениями, а также в соответствии с Международным правом?**

*В соответствии с нормами Конституции Кыргызской Республики право ведения войны, за исключением случаев агрессии против Кыргызской Республики и других государств, связанных обязательствами коллективной обороны, не признается. Разрешение на каждый случай перехода частей Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределы территории Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с решением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, принятым большинством голосов от общего числа депутатов.*

*В настоящее время военный контингент Кыргызской Республики за рубежом не размещен.*

**3. Выполнение других международных обязательств, касающихся Кодекса поведения.**

**3.1. Информация о том, каким образом Кыргызская Республика выполняет обязательства в области контроля над вооружением, разоружению и мерам по укреплению доверия и безопасности в качестве составляющей общей безопасности?**

*Кыргызская Республика вступила в ОБСЕ 30 января 1992 года. 8 июня 1992 года Кыргызская Республика подписала Хельсинский Заключительный Акт, принятый 1 августа 1975 года (дата созыва СБСЕ), а 3 июня 1994 года – Парижскую Хартию Европейской Безопасности.*

*В настоящее время между Кыргызстаном и ОБСЕ, его органами и институтами установлен высокий уровень сотрудничества, затрагивающий важные аспекты безопасности страны. Рекомендации и консультативно-экспертная помощь ОБСЕ находит практическое применение во всех областях, в том числе по контролю над вооружением.*

*Проведение представителями государств-участников ОБСЕ инспекций в рамках Венского документа 1999 года.*

*Ежегодно Кыргызская Республика принимает 4 инспекции (1 «оценочная» инспекция и 3 инспекции «указанного» района), в ходе которых проверяются войсковые части боевого назначения Министерства обороны КР.*

**3.2. Информация о том, каким образом Кыргызская Республика обеспечивает выполнение обязательств в области контроля над вооружением, разоружению и мерам по укреплению доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в зоне применения ОБСЕ?**

## **Раздел II: Внутригосударственные аспекты**

### **1.**

**1.1. Планирование и механизм принятия решения в определении/утверждении военного строительства и расходов на оборону в Кыргызской Республике?**

*Финансовое планирование в Министерстве обороны КР - это особый вид деятельности органов управления по образованию и целевому использованию фондов денежных средств, необходимых для финансирования обороны.*

*Главными целями планирования бюджета являются обеспечение стратегической направленности и предсказуемости бюджетного процесса путем направления бюджетных ассигнований в приоритетные сектора, обозначенные в Национальных программных документах Стратегии Развития страны на среднесрочный период.*

*Роль планирования заключается в придании бюджету качеств активного инструмента проведения экономической политики государства.*

*Финансовое обеспечение группировок войск осуществляется в соответствии с планами боевой и мобилизационной подготовки и в пределах выделенных денежных средств на оборону.*

*Главной целью военного строительства в Министерстве обороны КР является создание компактных и мобильных Вооруженных сил, оснащенных современным вооружением, военной техникой, обеспеченных материальными средствами для ведения военных действий в условиях высокогорья, способных в короткие сроки гарантированно обеспечить защиту территориальную целостности, конституционного строя, суверенитета государства. Поддержание группировки войск в постоянной готовности, к готовности к оперативному (мобилизационному) развертыванию и выполнению боевых задач по обеспечению военной безопасности и вооруженной защите Кыргызской Республике в любых условиях. Административное и тыловое обеспечение материально-техническими средствами в пределах предусмотренного бюджета в целях поддержания боевой и мобилизационной готовности войск, обеспечение повседневной жизнедеятельности войск и решение социальных вопросов военнослужащих.*

*Правительством Кыргызской Республики разрабатывается среднесрочный прогноз бюджета на три года, следующих за текущим. Показатели прогноза используются для определения доходной и расходной частей бюджета на предстоящий год.*

*В соответствии с предельными объемами средств, планируемых к выделению их республиканского бюджета на очередной финансовый год, уточняются задачи, принимаются меры к приведению потребностей к планируемым ассигнованиям из республиканского бюджета.*

*В соответствии с Конституцией КР:*

*- Вооруженные Силы Кыргызской Республики строятся в соответствии с принципом самообороны и оборонительной достаточности;*

*- на Жогорку Кенеш КР возложено утверждение программ деятельности Правительства и общегосударственных программ развития страны.*

*Согласно Закону КР «Об обороне и Вооруженных Силах КР»:*

*- Вооруженные Силы предназначены для обеспечения надежной защиты государственного суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, общества и граждан Кыргызской Республики и выполнения обязательств в соответствии с международными договорами;*

*- Президент КР утверждает планы строительства (развития) Вооруженных Сил;*

*- Правительство Кыргызской Республики вносит в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики предложения по проекту закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете по расходам на оборону (на соответствующий год); обеспечивает финансовыми и материальными средствами выполнение государственных программ военного строительства и планов развития вооружения;*

*- Министерство обороны разрабатывает планы строительства (развития) Вооруженных Сил; разрабатывает предложения по расходам на оборону государства и представляет их Правительству Кыргызской Республики.*

**1.2. Каким образом Кыргызская Республика обеспечивает выполнение того, что военные действия предусматривают озабоченность государств-участников в отношении безопасности, а также необходимость вклада в международную безопасность и стабильность.**

*Согласно Конституции КР вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.*

*В связи с чем, при поддержании военного потенциала, в соответствии с нормами международного права учитываются законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности.*

*В настоящее время, в целях оказания содействия укреплению международной безопасности разрабатывается проект Закона КР «Об основах и порядке участия КР в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности».*

## **2. Существующие структуры и процессы.**

**2.1. Конституционно установленные процедуры для обеспечения демократического политического контроля над военными, военизированными и внутренними силами безопасности, разведывательными службами и правоохранительными органами.**

*Конституцией КР не предусмотрены утвержденные процедуры, предназначенные для контроля непосредственно за Вооруженными Силами.*

*При этом Конституцией:*

- утверждена общая процедура – народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике. Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов.

- установлено, что Кыргызская Республика не имеет целей экспансии, агрессии и территориальных притязаний, решаемых военной силой, отвергает милитаризацию государственной жизни, подчинение государства, его деятельности задачам ведения войны; право ведения войны, за исключением случаев агрессии против Кыргызстана и других государств, связанных обязательствами коллективной обороны, не признается. Разрешение по каждому случаю перемещения частей Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределы территории Кыргызстана принимается Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов; использование Вооруженных Сил Кыргызской Республики для достижения внутригосударственных политических целей запрещается; Кыргызская Республика стремится к всеобщему и справедливому миру, взаимовыгодному сотрудничеству, разрешению глобальных и региональных проблем мирным путем.

На основании изложенных конституционных норм принимаются законы, регулирующие деятельность Вооруженных Сил, контроль за Вооруженными Силами осуществляется через систему государственных органов в части, их касающейся.

## **2.2. Каким образом выполняются эти процедуры, и какие конституционно установленные должностные органы/учреждения несут ответственность за выполнение этих процедур?**

*Согласно Конституции КР:*

- Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики - является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий;

- Комитеты Жогорку Кенеша осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение вопросов, отнесенных к полномочиям Жогорку Кенеша, контролируют проведение в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем;

- Конституционная палата Верховного суда является органом, осуществляющим конституционный контроль;

- Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом);

- Прокуратура составляет единую систему, на которую возлагается надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, за соблюдением прав, свобод человека и гражданина, за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, следствие и т.п.;

- Правительство обеспечивает исполнение Конституции и законов; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью; обеспечивает реализацию мер по

*охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защите конституционного строя, а также мер по укреплению обороноспособности, национальной безопасности и правопорядка.*

### **2.3. Какова роль и задачи военных, военизированных сил и сил безопасности и каким образом Кыргызская Республика контролирует деятельность таких сил в соответствии с конституцией?**

*Вооруженные Силы осуществляют свою деятельность в соответствии с Законами, принятыми на основе указанных конституционных принципов, контроль за которой осуществляется изложенными органами.*

*Следует отметить, что согласно Конституции КР 3. Государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных настоящей Конституцией и законами.*

## **3. Процедуры, относящиеся к личному составу различных сил.**

### **3.1. Какой вид процедур по призыву на действительную военную службу в военных, военизированных и внутренних силах безопасности применяется в Кыргызской Республике?**

*Порядок призыва граждан Кыргызской Республики на действительную военную службу определен Законом Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативных службах».*

*В соответствии с требованиями Закона:*

*«Граждане Кыргызской Республики независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства, политических и иных побуждений, расовой и национальной принадлежности обязаны проходить военную службу в рядах Вооруженных Сил и других воинских формированиях Кыргызской Республики».*

*Призыв граждан на военную службу – комплекс мероприятий, направленных на обеспечение комплектования личным составом Вооруженных Сил и других воинских формирований Кыргызской Республики на обязательной основе.*

*Призыв граждан на военную службу осуществляется через районные (городские) военные комиссариаты ежегодно два раза в год (в апреле-июне и октябре-декабре), повсеместно, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики.*

*Призыву на срочную военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати семи лет, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу, права на освобождение от призыва на военную службу либо потерявшие право на отсрочку от призыва на военную службу.*

*Требования к гражданам, призываемым в различные воинские части определяются директивой НГШ-ПЗМО КР.*

### **3.2. Какие виды и альтернативы военной службы имеются в Кыргызской Республике?**

*Порядок призыва граждан Кыргызской Республики на альтернативную (вневоинскую) службу определен Законом Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».*

Альтернативная служба – вид службы, предоставляемый гражданам Кыргызской Республики взамен срочной военной службы, учитывая их возраст,

религиозные убеждения, семейное положение, наличие судимости или состояние здоровья.

Гражданин КР мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати семи лет, не имеющий права на отсрочку от призыва либо утративший право на отсрочку от призыва, не прошедший срочную военную службу или службу в призывном мобилизационном резерве:

подлежит призыву на альтернативную службу, если:

- он является членом зарегистрированной религиозной организации, вероучение которой не допускает пользование оружием и службу в Вооруженных силах;
  - он ранее был судим за уголовное преступление;
  - он по состоянию здоровья имеет ограничения к несению военной службы, предусмотренные в Положении о медицинской освидетельствовании;
- имеет право на прохождение альтернативной службы, если:
- он из семьи, в которой, кроме призываемого, имеется четверо и более детей в возрасте до восемнадцати лет и призывник является старшим из детей;
  - он из семьи, в которой один из родителей является инвалидом I или II группы, и призывник в ней является кормильцем семьи;
  - он имеет одного из родителей или брата (сестру), ставших инвалидом в период прохождения военной службы либо в связи с увечьями, ранениями, травмами (контузиями) и заболеваниями, полученными в период прохождения военной службы;
  - он имеет одного из родителей или брата (сестру), погибших (умерших) в период прохождения военной службы либо позже в связи с увечьями, ранениями, травмами (контузиями) и заболеваниями, полученными в период прохождения военной службы;
  - он имеет жену и одного ребенка;
  - он является единственным сыном в семье, родители которого достигли пенсионного возраста;
  - он является единственным сыном одинокой матери (отца);
  - он имеет одного брата в возрасте до восемнадцати лет (либо старше восемнадцати лет, но являющегося инвалидом I или II группы), который находится на иждивении у одинокой матери, при отсутствии в семье других детей;
  - он является единственным ребенком в семье, потерявшим отца и мать;
  - он достиг двадцатичетырехлетнего возраста и в связи с невостремленностью не прошел срочную службу или службу в призывном мобилизационном резерве.

Гражданин, имеющий право на прохождение альтернативной службы, на основании письменного заявления может быть призван на срочную военную службу или быть зачисленным в призывной мобилизационный резерв в порядке, установленном настоящим Законом.

### **3.3. Каковы законодательные и административные процедуры защиты прав личного состава всех сил, а также военнослужащих срочной службы?**

Права личного состава Вооруженных сил Кыргызской Республики определены Законом КР «О статусе военнослужащих».

Военнослужащие пользуются правами и свободами граждан Кыргызской Республики с ограничениями, обусловленными условиями военной службы. На них

возлагаются конституционные, другие общегражданские, а также военно-служебные обязанности.

Никто не вправе лишить военнослужащих и членов их семей каких-либо прав и свобод или ограничить их в правах иначе как в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и Законами КР.

Ограничения общегражданских прав, а также предоставление военнослужащим дополнительных прав и возложение на них дополнительных обязанностей обусловленных условиями военной службы определяются настоящим Законом, воинскими уставами и другими актами законодательства Кыргызской Республики.

Военнослужащие несут юридическую ответственность, установленную для граждан законодательством Кыргызской Республики.

Особенности статуса военнослужащих в военное время определяются Законами военного времени.

Как было отмечено выше, контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе и военнослужащих и призывников осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом) и прокуратурой.

Кроме того:

- согласно Уставу внутренней службы Вооруженных Сил КР, принятому Законом КР от 7.08.1998 года № 117, каждый командир (начальник) обязан проявлять чуткость и внимательность к подчиненным, не допускать во взаимоотношениях бестактности и грубости, сочетать высокую требовательность и принципиальность с уважением их личного достоинства, принимать меры к решению бытовых вопросов и обеспечению правовой и социальной защиты военнослужащих;

- права призывников определены Положением о порядке ведения воинского учета военнообязанных и призывников (постановление Правительства КР от 10.08.2009 года № 509) и Положением о подготовке и проведении призыва граждан КР (постановление Правительства КР от 18.12.2009 года № 770), обеспечение которых возложено на военные комиссариаты и призывные комиссии.

#### **4. Выполнение других политических норм, принципов, решений и Международного гуманитарного права.**

##### **4.1. Каким образом, Кыргызская Республика обеспечивает выполнение Международного гуманитарного права и Права вооруженных конфликтов, т.е. посредством учебных программ и приказов?**

В программу боевой подготовки с личным составом офицеров и солдат включена тематика по международному гуманитарному праву. Также личный состав офицеров Министерства обороны КР участвуют в различных курсах и семинарах проводимыми представителями различных организаций. Разработано и издано в типографии МО КР для солдат срочной службы методическое пособие по Международному гуманитарному праву и Права вооруженных конфликтов.

##### **4.2. Что сделано для информирования вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия в соответствии с национальным и международным законодательством?**

В рамках Плана мероприятий по имплементации международного гуманитарного права, утвержденного постановлением Правительства КР № 361 18.06.2003 года, в целях распространения среди личного состава соединений, частей и учреждений МО КР знаний о нормах международного гуманитарного права, организации их изучения и неукоснительного соблюдения в мирное время и в условиях вооруженного конфликта, приказом МО КР № 275 от 5.11.2003 года:

1) объявлены в СЧУ МО КР:

а) Женевские конвенции от 12.08.2003 года:

- Об улучшении участия раненых и больных в действующих армиях;
- Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава Вооруженных Сил на море;
- Об обращении с военнопленными;
- О защите гражданского персонала во время войны.

б) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12.08.1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I).

в) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12.08.1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II).

2) введено в действие Руководство по применению СЧУ МО КР норм международного гуманитарного права.

Кроме того, 22 августа 2006 года подписано Соглашение между Министерством обороны КИ и Международным Комитетом Красного Креста о сотрудничестве в области развития и преподавания в Вооруженных Силах КР международного гуманитарного права.

Международное гуманитарное право (Право вооруженных конфликтов) является обязательным предметом обучения и включено в планы боевой подготовки личного состава.

Вышеуказанным постановлением Правительства КР образована постоянно действующая межведомственная комиссия по имплементации международного гуманитарного права.

По плану данной комиссии на 2010-2012 годы на Министерство обороны совместно с другими государственными органами возложено:

- разработка проекта Закона КР «О внесении дополнений в соответствующие законодательные акты, касающиеся установления уголовной ответственности за совершение военных преступлений»;

- изучение и внесение предложений по вопросу присоединения к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие от 10 октября 1980 года;

- изучение и внесение предложений по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Конвенции о запрещении военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 10 декабря 1976 года;

- распространение знаний среди государственных служащих, военнослужащих в области международного гуманитарного права, подготовка брошюр, размещение



информации о международном гуманитарном праве на официальном сайте Министерства юстиции, проведение обучающих семинаров;

- изучение, подготовка предложений о внесении изменений и дополнений в Законодательство Кыргызской Республики, касающихся установления норм по защите лиц, охраняемых Женевскими конвенциями о защите жертв войны от 12 мая 1949 года и Дополнительными протоколами к ним.

#### **4.3. Каким образом Кыргызская Республика обеспечивает выполнение того, что вооруженные силы не используются для ограничения прав человека (отдельных лиц или представителей групп) и не ограничивают их национальные, религиозные, культурные, языковые или этнические особенности?**

*Как было отмечено выше, Конституцией КР использование Вооруженных Сил Кыргызской Республики для достижения внутригосударственных политических целей запрещается.*

#### **4.4. Что сделано для обеспечения прав индивидуумов, и каким образом Кыргызская Республика обеспечивает того, что Вооруженные Силы Кыргызской Республики поддерживают политический нейтралитет?**

*Действующим законодательством не предусмотрены какие-либо ограничения на право военнослужащих выбирать и быть избранным.*

*Конституцией КР установлено, что членство военнослужащих в политических партиях, их выступления в поддержку какой-либо политической партии запрещается.*

*Согласно Закону КР «Об обороне и Вооруженных Силах КР» деятельность общественных и иных организаций и объединений, преследующих политические цели, а также образование их структур в Вооруженных Силах не допускается.*

*Не допускается ведение любой политической пропаганды и агитации, а также вмешательства религиозных организаций и служителей религиозных культов в деятельность соединений, частей и учреждений Вооруженных Сил.*

*В период проведения выборов Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, проведения референдумов допускается ведение соответствующей разъяснительной работы на территории соединений, частей и учреждений Вооруженных Сил.*

#### **4.5. Каким образом Кыргызская Республика обеспечивает соответствие оборонной политики и доктрины с международным законодательством?**

*Как было отмечено выше, согласно Конституции КР вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.*

*В связи с чем, нормативные правовые акты в области обороны принимаются, а политика КР в области обороны осуществляется в соответствии с нормами международного права.*

Так, Законом КР «Об обороне и Вооруженных Силах КР» установлено, что оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, законодательством Кыргызской Республики, основополагающими принципами и нормами международного права, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами.

### **Раздел III. Общественный доступ к информации и контактная информация**

#### **1. Общий доступ.**

##### **1.1. Каким образом общественность информирована о положениях Кодекса поведения?**

*Данный вопрос в компетенцию Пресс-центра Министерства обороны КР не входит.*

##### **1.2. Какая дополнительная информация, касающаяся Кодекса поведения, т.е. информация к Вопросник по Кодексу поведения, доступна для общественности в Кыргызской Республике?**

*Данный вопрос в компетенцию Пресс-центра Министерства обороны КР не входит.*

##### **1.3. Каким образом Кыргызская Республика предоставляет для общественности доступ к информации, касающейся Вооруженных Сил Кыргызской Республики?**

*Информация о деятельности соединений, частей и учреждений Министерства обороны Кыргызской Республики доступна из следующих открытых источников: ведомственная газета Министерства обороны Кыргызской Республики «Ыйык милдет» (Священный долг), телевизионная передача «Ыйык Милдет» (Священный Долг), телевизионная программа «Мекен Чегинде» (На страже Родины) и информационная программа «Ала-Тоо».*

#### **2. Контактная информация.**

##### **2.1. Информация о контактном лице от Кыргызской Республики, ответственном за выполнение Кодекса поведения?**

*Контактное лицо от Министерства обороны Кыргызской Республики: начальник верификационного отделения отдела внешних связей и верификации УМВС МО КР капитан ОМУРАЛИЕВ Т.К. тел/факс: + 996 312 661605*