

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

FSC.DEL/432/23  
23 November 2023

Original: RUSSIAN

1063<sup>rd</sup> Meeting of the Forum for Security Co-operation  
22 November 2023  
Russian Federation

ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ  
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ  
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ



DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS  
ON MILITARY SECURITY  
AND ARMS CONTROL

---

*Erzherzog Karl Strasse 182  
A-1220 Vienna, Austria*

*Telephone:  
(+43 1) 282 27 49*

*Telefax:  
(+43 1) 280 20 08*

*E-mail:  
rfms@chello.at*

---

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**руководителя Делегации Российской Федерации на переговорах в Вене  
по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями**

**К.Ю.ГАВРИЛОВА**

**при принятии повестки дня 1063-го пленарного заседания  
Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности**

*(22 ноября 2023 года)*

Госпожа Председатель,

Делегация Российской Федерации возражает против принятия повестки дня 1063-го пленарного заседания Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) и хотела бы заявить следующее.

Государство-участник ОБСЕ, которое в порядке ротации исполняет председательские функции в рамках ФСОБ, призвано обеспечивать эффективную и вдумчивую работу этого директивного автономного органа на основе принципов беспристрастности и максимального учёта мнений всех делегаций. Однако внимательный анализ заявления председательства Канады на 1062-м пленарном заседании касательно мандата ФСОБ и Правил процедуры ОБСЕ внушает обоснованную тревогу за дальнейший ход дискуссий по вопросам общеевропейской безопасности.

Начать следует с того, что в текущем переговорном раунде усилились кризисные тенденции на ФСОБ, который изначально замысливался его основателями в качестве основной и, по сути, единственной общеевропейской структуры, отвечающей за военно-политическую стабильность в Европе.

Что мы видим сегодня? Всё более настойчивые попытки «натянуть» Форум на глобус НАТО – узкой группы государств, которая отнюдь не настроена на развитие сотрудничества в области безопасности, а лишь усугубляет разделительные линии между

делегациями. Но у натовско-есовского «лагеря» нет и не может быть монополии на определение приоритетов работы ФСОБ.

Внимательно наблюдаем за тем, как председательство Канады всеми силами пытается отстоять наличие сколь-нибудь «легитимной» основы для обсуждения на ФСОБ вопросов, не имеющих никакого отношения к его сфере компетенций. При этом делегациям пытаются «продать» некую модернизированную трактовку его мандата, который, как теперь оказывается, покрывает чуть ли не «все вопросы безопасности». Это не так.

ФСОБ был создан в соответствии с Хельсинским документом СБСЕ 1992 года как интегральная площадка для переговоров по контролю над вооружениями, разоружению, укреплению доверия и безопасности. Его задача состоит в том, чтобы расширять и активизировать межгосударственное сотрудничество по вопросам военной безопасности, уменьшения опасности и возникновения конфликтов. Причём на участников ФСОБ возлагается ответственность по установлению между собой новых отношений в области безопасности на основе общих подходов. Это стратегическое видение истинного предназначения ФСОБ должным образом развивается в Лиссабонском документе ОБСЕ 1996 года, декларации Астанинского саммита 2010 года, а также многочисленных решениях СМВД Организации. К сожалению, вопреки напутствиям наших предшественников, вместо поиска объединительных подходов канадские коллеги при поддержке натовско-есовских делегаций укрепляют тенденцию на фрагментацию Форума.

Хотели бы также привлечь внимание председательства и государств-участников к подготовленному Секретариатом ОБСЕ «Консолидированному справочнику компетенций ФСОБ» (FSC.GAL/145/21/Rev.1), в котором в качестве интегральной задачи площадки закрепляется «усиление военной безопасности и стабильности на пространстве Евро-Атлантики и Евразии». Сфера деятельности ФСОБ в этом плане очерчена предельно чётко: это не только проблематика контроля над вооружениями и военно-политических мер доверия, но и широкий круг вопросов управления запасами лёгкого и стрелкового оружия (ЛСО) (включая, разумеется, предотвращение его перетока на «чёрные рынки»), осуществления Кодекса поведения ОБСЕ, а также резолюций СБ ООН 1540 и 1325. При этом решение № 3 Бухарестского СМВД ОБСЕ 2001 года явным образом уточняет, что ФСОБ «призван рассматривать только те новые вызовы безопасности, которые соответствуют его мандату».

Отсюда возникает резонный вопрос к председательству Канады: как обстоят дела с реализацией уже имеющихся военно-политических обязательств ОБСЕ? Способствуют ли этому процессу канадские коллеги? В этом году государства-участники провели ежегодное обсуждение выполнения Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и

безопасности? Достигли консенсуса о встрече руководителей верификационных центров? Организовали ли обзор реализации документов ОБСЕ по ЛСО и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ)? Функционируют ли Рабочие группы ФСОБ?

Ответ на все поставленные вопросы будет отрицательным. Вместо осуществления целого массива принятых на ФСОБ обязательств канадское председательство предлагает присутствующим в этом зале экспертам в области контроля над обычными вооружениями в короткие сроки переквалифицироваться в военных медиков (как это уже было на прошлом совместном заседании ФСОБ и Постсовета ОБСЕ) или специалистов в области кибербезопасности (это сегодняшний случай).

В связи с этим неудивительно, что в последние годы ОБСЕ пробуксовывает в своём статусе регионального соглашения по смыслу Главы VIII Устава ООН. Приведу лишь один красноречивый пример. В Нью-Йорке страны-члены Всемирной организации находят в себе политическое мужество и достигают точек соприкосновения по Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО. В Вене же за последние два года прогресс в области осуществления обязательств в сфере ЛСО и ЗОБ повернулся вспять. Но это совершенно не заботит англосаксонское «крыло» ФСОБ, которое делает все, что бы «замести под ковёр» собственные нарушения экспортно-контрольных режимов и правил ответственной передачи оружия в зоны конфликтов.

Сегодняшнее заседание – детище упомянутых подходов. Председательство Канады предлагает делегациям рассмотреть тему дезинформации в условиях боевых действий, в том числе через призму «гендера». Оставлю за скобками, что нам не совсем понятно, что это такое. Напомню лишь, что приглашённая канадским председательством на 89-е совместное заседание ФСОБ и Постсовета ОБСЕ в качестве докладчика командующий медицинскими силами Украины Т.Остащенко накануне была освобождена от занимаемой должности. Есть сведения, согласно которым на неё долго жаловались волонтеры и военные медики из-за полной некомпетентности в своей работе. А может быть решение о её увольнении последовало после того, как она выдала на совместном заседании ФСОБ-Постсовета очередную порцию дезинформации? Последовала по стопам известной пропагандистки экс-омбудсмана Украины Л.Денисовой? Уже отсюда понятно, что дезинформации на площадке ОБСЕ хватает и без отдельных тематических заседаний. Мы в подобных политических шоу участвовать не будем.

Несколько слов вынуждены сказать и в отношении толкования канадским председательством Правил процедуры ОБСЕ. Упомянутые вами пункты, включая IV.1(C)1, никак не регулируют вопрос о принятии повестки дня совместного заседания ФСОБ и Постоянного совета ОБСЕ. Между тем, этот вопрос освещается в пунктах IV.1(C)3 в части

Постоянного совета и IV.1(C)4 в части ФСОБ. Ясно, что сопредседатели призваны обеспечивать должный порядок и проведение совместных заседаний двух структур, но каким образом в таком случае принимается вопрос об утверждении повестки дня? Если же мы будем опираться на имеющуюся у росделегации информацию от Секретариата ОБСЕ, то «давняя традиция и устоявшаяся практика состоят в том, что повестка дня совместного заседания принимается заседанием», а не председателем. Значит, совместные заседания проводятся по правилам ФСОБ, тем более что повестка дня таких встреч содержит традиционный именно для Форума пункт «Диалог в области безопасности». В связи с изложенным полагаем политические трюки с Правилами процедуры неуместными.

В завершение позвольте суммировать российские подходы.

Первое. В кризисные времена ФСОБ призван оставаться диалоговой площадкой по военно-политическим проблемам безопасности, в рамках которой разговор ведётся на основе равноправия и взаимного учёта интересов всех государств-участников. Будем добиваться приведения программы работы Форума в соответствие с его предельно чётким военно-политическим мандатом. Исходим из необходимости справедливой и равной представленности российских докладчиков на заседаниях.

Второе. Российская делегация официально вынесла на рассмотрение председательства Канады предложение о созыве пленарного заседания ФСОБ в формате «Диалога по вопросам безопасности», посвящённого военно-политическим вызовам евробезопасности с участием представителей ОДКБ, НАТО и Евросоюза. Оно остаётся в силе. Как и прежде, в качестве ключевых целей видим рассмотрение путей деэскалации и предотвращения военных инцидентов. Убеждены в насущной необходимости проведения этого мероприятия, которое позволило бы раскрыть глубинный потенциал Форума.

Третье. Наши оценки плана работы Форума преследуют цель, прежде всего, повысить эффективность взаимодействия делегаций и освободить диалог от устаревших политизированных клише. Призываем будущее кипрское председательство ФСОБ всерьёз задуматься о разумной калибровке программы его работы директивного автономного органа ОБСЕ в первом триместре 2024 года.

Госпожа Председатель,

Совокупность озвученных сегодня обстоятельств не создаёт необходимых условий для присоединения российской делегации к консенсусу касательно всей повестки дня заседания, включая пункт «Общие заявления» и обсуждение ситуации на Украине с её идущим ко дну киевским коррумпированным режимом.

Благодарю за внимание.