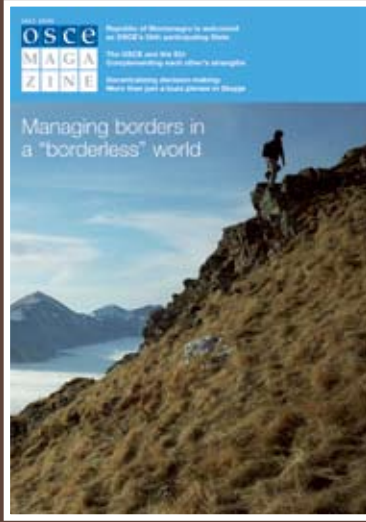
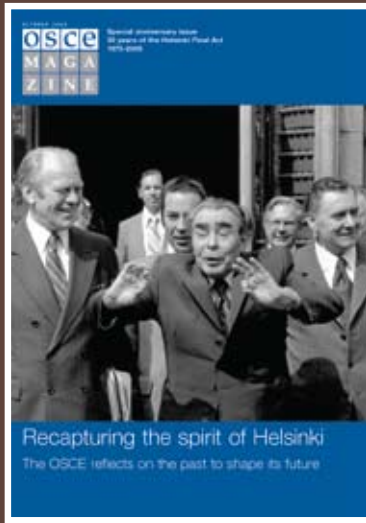


Папандреу говорит государствам-участникам: "Давайте вырвемся из тупика недоверия"

Празднование 20-й годовщины падения Берлинской стены

Казахстан стремится "вдохнуть новую жизнь" в процесс взаимодействия между государствами-участниками





Журнал «ОБСЕ», доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения

принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

**Редактор: Патриция Н. Суттер**

**Дизайнер: Нона Рейтер**

**Напечатано компанией "Манц кроссмедиа"**

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:

pat.sutter@osce.org или osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6

A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-6278 Факс: (+43-1) 514 36-6105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает в интересах стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог относительно общих ценностей и практические действия по обеспечению долговременных перемен к лучшему.

#### Председательство ОБСЕ в 2009 году: Греция

##### Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*

Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*

Секретариат, *Вена*

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*

Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*

Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

##### Деятельность на местах

###### Южный Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку

Бюро ОБСЕ в Ереване

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

###### Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр ОБСЕ в Астане

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

###### Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске

Миссия ОБСЕ в Молдове

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

###### Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Черногории

Миссия ОБСЕ в Сербии

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Бюро ОБСЕ в Загребе

## Читателям от пресс-секретаря ОБСЕ

Одного взгляда на обложку этого выпуска журнала «ОБСЕ» достаточно для подтверждения того, о чем мы уже знаем: Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, деятельность которой характеризуется исключительно богатым сочетанием диалога и действий, постоянно эволюционирует.

Греческое Председательство руководит Организацией в присущем ей духе, прокладывая курс сначала в Корфу, где министры иностранных дел ОБСЕ возобновили диалог по проблемам безопасности, затем в начале декабря – в Афины, где Совет министров рассмотрит вопрос о путях продвижения корфуского процесса. Прочтите во вводной статье, что премьер-министр и министр иностранных дел Греции Георгий Папандреу, вступивший в должность Действующего председателя 6 октября, говорит о своем видении афинской встречи и того, что находится за ее рамками.

В связи с приближением того момента, когда у руля ОБСЕ встанет Казахстан, министр иностранных дел Саудабаев в просторном интервью рассказывает о значении Председательства для его страны и выражает уверенность, что ее будущие инициативы вдохнут новую жизнь в Организацию.

Поскольку впервые председательствовать в ОБСЕ станет центральноазиатское государство из бывшего Советского Союза, журнал пользуется данной возможностью для оценки роли этой престижной должности. Действующие председатели, начиная с бывшего министра иностранных дел Германии Ганса-Дитриха Геншера, все эти годы фигурируют в почетной галерее фотопортретов, сопровождаемых обновляемой информацией о них.

Этот выпуск был бы неполным без освещения 20-й годовщины падения Берлинской стены и «железного занавеса» – события, которое тесно связано с самым началом деятельности ОБСЕ. Трогательная речь министра Геншера была встречена бурной овацией со стороны более чем 600 гостей, собравшихся в Хоффбурге 6 ноября. Голоса последующих поколений были представлены министром иностранных дел Австрии Михелем Шпинделеггером и заместителем министра иностранных дел Греции Димитрисом Друтасом.

От дипломатии до военных вопросов – все это было в повестке дня в Республике Кипр в июне, когда более 300 ПЗРК – переносных зенитно-ракетных комплексов – были уничтожены подрывом в рамках проводимой ОБСЕ работы по обеспечению безопасности в военно-политической области. Таким образом, была ознаменована важная глава в долгой истории сотрудничества Организации и этого прекрасного острова.

Наконец, вспомните еще раз на минутку об изображении 25 обложек журнала и отдайте должное Патриции Суттер, которая выпустила эту флагманскую публикацию в марте 2004 года. Пэт, которая после семи лет работы продолжает свою профессиональную карьеру, трудилась над каждым выпуском с безграничной энергией и энтузиазмом на благо этой Организации. Характерно, что свой уход она воспринимает как появление у журнала новой возможности дальнейшего развития вместе с самой ОБСЕ.

Мартин Несирки  
23 ноября 2009 года

*Примечание редактора. После того как журнал «ОБСЕ» вышел в печать, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун назначил Мартина Несирки своим новым пресс-секретарем. Г-н Несирки вступит в свою новую должность 7 декабря.*





# В номере



ФОТО АЛПЖОЖ ТУБЕ



## ГРЕЧЕСКОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ

4 Папандреу говорит государствам-участникам: «Давайте вырвемся из тупика недоверия»

## 20-Я ГОДОВЩИНА ПАДЕНИЯ БЕРЛИНСКОЙ СТЕНЫ

6 Геншер говорит, что сотрудничество – единственная перспектива для человечества

9 Выражение признательности Хансу-Дитриху Геншеру

10 Шпинделеггер и Друтас: «Триумф неожиданного»

12 Меридиан смены дат – Берлин Ночь, когда рухнула стена  
**Мартин Несирки**

13 Размышления о Берлине: Маяк “Европы единой и свободной”

14 Видеосюжеты победителей конкурса выражают дух 1989 года  
**Татьяна Баева**

## СЛЕДУЮЩЕЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

16 Казахстан стремится «вдохнуть новую жизнь» во взаимодействие между государствами-участниками  
**Интервью с министром иностранных дел Канатом Саудабаевым**

20 Кто стоял у кормила власти Историческая ретроспектива Председательства

24 Центр по исследованию проблематики ОБСЕ (КОРЕ) Школа будущих председательств ОБСЕ  
**Диана Диголь**

## ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

27 Кипр решает свою проблему ПЗРК  
**Антон Мартынюк и Ф. Дэвид Диас**

## НАЗНАЧЕНИЯ

31 Иржи Паркманн, руководитель Пражского бюро ОБСЕ

Джени Маккаскер, руководитель Службы обеспечения безопасности

Календарь ближайших мероприятий ОБСЕ



# Папандреу говорит государствам-участникам: «Давайте вырвемся из тупика недоверия»



*Спустя несколько недель после приведения к присяге в качестве премьер-министра Греции и вступления в должность министра иностранных дел новый Действующий председатель ОБСЕ Георгий Папандреу 9 октября обратился к Постоянному совету из Афин с видеообращением. Он назвал противодействие недоверию одной из главных задач, стоящих перед Организацией, и призвал государства-участники укреплять сотрудничество и солидарность, поскольку «пока мы продолжаем рассматривать наши отношения с антагонистических позиций, прочный мир в регионе ОБСЕ невозможен». Ниже приводятся выдержки из его обращения.*

9 ноября 2009 года, Бранденбургские ворота, Берлин. Премьер-министр и министр иностранных дел Греции Георгий Папандреу находился среди нескольких мировых лидеров, присутствовавших на праздновании 20-й годовщины со дня падения Берлинской стены

**П**осле многих лет стратегического тупика в период холодной войны прочность структур безопасности в регионе ОБСЕ подвергается испытанию в результате региональных конфликтов, межнациональной напряженности и пограничных споров, которые грозят перерасти в открытые кризисы. Усилия ОБСЕ по обеспечению мира и стабильности, в том числе в рамках ДОВСЕ, по-прежнему не могут сдвинуться с мертвой точки. Энергетическая безопасность, организованная

преступность, киберпреступность, незаконная миграция, торговля людьми, терроризм, абсолютизм и фундаментализм вызывают у нас серьезную озабоченность.

Мы не должны допускать колебаний в своей решимости противостоять этим вызовам. В конце концов, сама ОБСЕ смогла не только выжить в сложный период после окончания холодной войны, но и активно преодолевать напряженность и недоверие, угрожавшее миру, процветанию и региональной стабильности. Наши оценки коренных причин напряженности могут существенно различаться, однако мы должны вырваться из тупика недоверия, наращивая сотрудничество и укрепляя нашу солидарность. Мы должны сделать это, поскольку нестабильные отношения между соседними с нами государствами влияют на общую безопасность в Европе, которая, в свою очередь, тесно взаимосвязана с безопасностью в близлежащих к нам регионах.

С тех пор как Греция стала Председателем ОБСЕ, она играет роль честного посредника. Наши усилия сосредоточены на достижении консенсуса и защите норм и принципов Организации. Мы стремимся решать проблемы, не ища при этом своей выгоды. В том же духе мы предпринимаем усилия по достижению максимально возможного консенсуса при принятии решений в Афинах 1 и 2 декабря.

Корфуский процесс воплощает приверженность моей страны нормам и ценностям ОБСЕ. На данный момент он является нашим наиболее важным коллективным достижением и отражает наличие консенсуса по целому ряду принципиальных положений:

- во-первых, изменения, которые произошли в Европе после окончания холодной войны, являются необратимыми;
- во-вторых, пока мы продолжаем воспринимать наши отношения с антагонистических позиций, прочный мир в регионе ОБСЕ невозможен. Наши успехи должны быть победами для всех; наши неудачи должны быть также поражением для каждого. Это – солидарность, к достижению которой все мы должны стремиться;
- в-третьих, несмотря на огромный прогресс, которого мы достигли на пути к «единой, свободной и мирной Европе», полное достижение этой цели, закрепленной в Парижской хартии 1990 года, пока еще остается под сомнением. Мы должны вновь

проявить свое намерение сообща работать над объединением наших различных стратегических целей, с тем чтобы восстановить доверие друг к другу;

- в-четвертых, климат недоверия и напряженности между государствами – участниками ОБСЕ возник из-за частичного или выборочного осуществления принципов хельсинкского Заключительного акта. Это омрачило отношения между партнерами и мешает им, проявляя солидарность, взять на себя главную общую ответственность за противостояние новым угрозам безопасности XXI столетия;

- наконец, каждый из нас признает, что благодаря широкому составу ее членов наследие этой Организации и ее концепция всеобъемлющей безопасности вносит уникальный вклад в наш ширококомасштабный и всесторонний диалог о существующих и будущих вызовах европейской безопасности.

Несмотря на многие ограничения, которые предстоит преодолеть, вызывает оптимизм то обстоятельство, что все государства-участники стали сторонниками возобновленного диалога и на многих встречах на уровне послов, состоявшихся до настоящего времени в Вене в контексте корфуского процесса, проявляли политическую волю. В принципе, политическая воля – это квинтэссенция наших усилий, направленных на сохранение основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности в расширенной Европе.

В этой связи я хотел бы отдать должное президентам России и Франции за их инициативы в области безопасности и приветствую то ускорение, которое многостороннему в своей основе процессу придала политика новой администрации Обамы, проводимая с использованием так называемой «кнопки перезагрузки».

Всем нам известно, что затяжные конфликты, которые на протяжении десятилетий постоянно терзали регион ОБСЕ, продолжают оставаться потенциальным источником разногласий, и мы не можем позволить им разгореться вновь. Именно это доказала война в Грузии в августе 2008 года.

Несмотря на то что стратегические доктрины формируются на основе конкретных представлений, жизнь людей определяют существующие реалии. Для испытывающего страдания населения, независимо от национального происхождения, простая концепция основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности не имеет никакой непосредственной практической ценности. Люди хотят мира и стабильности, а не хрупкого статус-кво.

Именно поэтому греческое Председательство не жалело усилий, занимаясь поиском возможностей для обеспечения того, чтобы ОБСЕ по-прежнему оставалась в Грузии, особенно в районах, затронутых конфликтом. И мы будем продолжать свои усилия, поскольку убеждены, что ситуация требует от ОБСЕ большего, а не меньшего сотрудничества и присутствия на местах.

Позвольте мне отдать должное трем сопредседателям Минской группы, а также моему личному представителю по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, послу Анджею Каспшику за их неутомимую деятельность по поиску взаимоприемлемого решения относительно Нагорного Карабаха. Нас вдохновляет та позитивная динамика, которая возникла в результате последних частых встреч президентов Армении и Азербайджана. Я буду лично оказывать поддержку сопредседателям сторон в их стремлении к достижению долгосрочного мира в

южнокавказском регионе.

Особую признательность я выражаю также посредникам и наблюдателям на переговорах по Приднестровью в формате «три плюс два». Мой специальный представитель посол Харалампос Христопулос и руководитель Миссии ОБСЕ в Молдове посол Филип Ремлер проводят вызывающую восхищение работу, и я хвалю их за усилия по укреплению доверия между сторонами.

После длительного периода застоя теперь, как никогда ранее, необходимо, чтобы семья народов ОБСЕ смогла отпраздновать урегулирование затяжных конфликтов и сделать это совместно. Для других конфликтных регионов мира это послужит сигналом о том, что эффективная дипломатия способна мирно урегулировать споры.

В глобализованном мире линия между «жесткой» и «мягкой» безопасностью становится все менее четкой. Дипломатия имеет дело не только с людьми; она также имеет дело с тем, как мы – народы и отдельные люди – ответственно, гуманно и справедливо пользуемся имеющейся у нас властью.

Именно нам предстоит доказать, что поиск прочного мира и процветания в регионе ОБСЕ – это не оторванное от практики упражнение, а реальная цель, которой мы можем достичь на основе сотрудничества и совместных усилий на благо наших государств и народов. Я твердо уверен, что, как говорил Бертран Рассел, сотрудничество спасет человечество. С этими мыслями и в этом духе я предлагаю вам всем объединить наши усилия, чтобы трансформировать эту историческую возможность в общий успех. Я надеюсь приветствовать всех вас в Афинах в декабре, где мы можем начать все заново и воскресить дух Хельсинки.

---

## О новом Действующем председателе Георгии Папандреу

- Премьер-министр и министр иностранных дел Греции с 6 октября 2009 года
- Министр иностранных дел с февраля 1999 года по февраль 2004 года
- Министр образования и по делам религии с 1994 по 1996 год и с 1988 по 1989 год
- член парламента с 1981 года по сентябрь 2009 года

Родившийся в Сент-Поле, Миннесота, Георгий Папандреу является сыном и внуком бывших премьер-министров Греции. Свое начальное образование он получил в Торонто, Стокгольме и Иллинойсе. Он получил степень магистра в области социологии и развития в Лондонской школе экономики и был стипендиатом в Центре по международным отношениям при Гарвардском университете. Он также получил степень бакалавра по социологии в Колледже Амхерста в Массачусетсе и посещал Стокгольмский университет.





## «1989 – самый счастливый год в европейской истории»

Геншер говорит, что сотрудничество – единственная перспектива для человечества

*«Вы подняли наш дух и согрели наши сердца», – сказал посол Германии в ОБСЕ Хайнер Хорстен Гансу-Дитриху Геншеру после его 25-минутного импровизированного яркого выступления перед более чем 600 гостями, приветствовавшими его бурной овацией во время специального мероприятия в ознаменование 20-й годовщины падения Берлинской стены. Проведенное в Большом Редутензале Хофбурга 6 ноября, это мероприятие было организовано совместно делегацией Германии в ОБСЕ, греческим Председательством и Австрией как страной местонахождения ОБСЕ. Г-н Геншер, которому сейчас 82 года, работал министром иностранных дел Федеративной Республики Германии в течение 18 лет в период, охватывающий подписание хельсинкского Заключительного акта в 1975 году и падение Берлинской стены в 1989 году. Он был первым Действующим председателем Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) перед тем, как она была преобразована в ОБСЕ. Ниже приводятся выдержки из выступления министра Геншера.*

**К**ак справедливо отмечено, падение Берлинской стены было событием исключительного значения, выходящим далеко за рамки Германии. Какова была фактическая причина сооружения этой стены? На германской земле шло соревнование между двумя системами: свободной демократической Федеративной Республикой Германии (ФРГ) с рыночной экономикой, с одной стороны, и

ОБСЕ/ОЗНАНА.ЛЮ

социалистической системой Германской Демократической Республики (ГДР) – с другой.

Возведение Стены руководством ГДР было признанием поражения в борьбе между двумя системами. Люди хотели вырваться из той системы, которую они считали неправильной, чтобы переместиться туда, где, по их мнению, существовала правильная система, и жить там в условиях свободы. Таким образом, влияние решения о сооружении Берлинской стены выходило далеко за пределы города.

Рихард фон Вайцеккер в бытность его федеральным президентом однажды сказал: «История Германии никогда не принадлежала только нам одним». Томас Манн в 1953 году выразил это в своем известном обращении к молодым немцам, когда сказал: «То, к чему мы стремимся – это европейская Германия, а не германская Европа». Это был поворот Германии к Европе, и, вероятно, символично то, что канцлер Гельмут Коль переживал падение Берлинской стены не в Бонне, не в Берлине, а в Варшаве, где мы встречались с новым польским руководством, сформированным «Солидарностью», когда во время ужина поступило сообщение: «Берлинская стена пала».

Я никогда не забуду, как на следующее утро я встретился с Лехом Валенсой и его советником по внешней политике Брониславом Геремеком. Герemek сказал: «Падение Стены – это великий день для Германии, поскольку, г-н Геншер, оно означает объединение Вашей страны. Однако и для Польши это был великий день. Если Германия станет единой, соседом Польши станет Европейской сообщество». Сегодня Польша является членом этого сообщества.

Стена отделяла не только немцев от немцев, не только берлинцев от берлинцев, но и европейцев от европейцев. Сегодня мы знаем, что падение Стены было историческим событием, которое положило конец расколу мира. Однако это не был конец истории. История не дает передышки и времени для перерыва в работе. Мир все-таки сделал короткую паузу, хотя следует сказать, что существовали два государственных деятеля, которые в 1988 и в 1990 годах правильно уловили веяния времени.

Это был Михаил Горбачев, который в декабре 1988 года в Организации Объединенных Наций говорил о стоящих перед человечеством серьезных проблемах, а именно об охране природных ресурсов, преодолении голода и нищеты в развивающемся мире и о необходимости положить конец гонке вооружений. И это был президент Соединенных Штатов Америки Джордж Буш, который в 1989 году заявил о возникновении нового мирового порядка.

### **САМЫЙ СЧАСТЛИВЫЙ ГОД**

Однако еще задолго до этого возникали мысли о том, каким образом можно было бы преодолеть то, что нас разделяло в эпоху холодной войны. Суть заключается в том, что сотрудничество в рамках СБСЕ и ОБСЕ сыграло ключевую роль в восприятии нами 1989 года как, возможно, самого счастливого года в европейской истории.

Разве неправда, что той осенью 1989 года народы Европы были более едины в своих надеждах и опасениях, в своих заботах и стремлениях, более близки один к другому, чем когда-либо ранее в своей истории? Это указание нам из того времени, которое мы должны выполнить, поскольку сегодня нам предстоит решить проблему создания новой будущей структуры не только для Европы, но и для всего трансатлантического региона от Ванкувера до Владивостока как нашей общей задачи.

Была также историческая отправная точка – 1975 год,

который начался с хельсинкского Заключительного акта. Страны, которые согласно правилам холодной войны противостояли друг другу, когда временами идеологическая и военная конфронтация достигала беспрецедентных масштабов, собрались в Хельсинки и попытались достичь хотя бы минимального консенсуса.

Читая хельсинский Заключительный акт, мы можем убедиться, что это шедевр в области сбалансированности интересов – соглашение о принципах сосуществования людей и народов, проявление понимания того, что найти общую почву мы можем лишь в том случае, если готовы разговаривать друг с другом и работать вместе и что на свете существуют человеческие эмоции, желания и потребности, а также требующее уважения достоинство человека. Все это было включено в третью корзину СБСЕ по гуманитарным вопросам.

Давайте еще раз оглянемся назад на то, что этому предшествовало: 17 июня 1953 года в ГДР народное восстание, подавленное с помощью советских танков, в 1956 году – в Венгрии, в 1968 году – в Чехословакии, кроме того, борьба с «Солидарностью», на этот раз без советского вмешательства, и затем эпохальное событие 1989 года.

Ничего этого не могло бы произойти без хельсинкского Заключительного акта, позволившего борцам за гражданские права указать своим собственным правительствам, что они поставили подписи под определенными обязательствами, что они согласились с тем, что Заключительный акт не должен быть скрыт от глаз в архивах министерств иностранных дел, а должен быть доступным для каждого гражданина и опубликован в печати, что никакие изменения не произойдут в одночасье и что они взяли на себя обязательство начать процесс, который сделал бы это возможным.

### **НОВАЯ ДВЕРЬ**

Я помню эти критические дни конференции СБСЕ в рамках дальнейших шагов в Мадриде (1980–1983 годы) после того, как был сбит корейский самолет и встреча была на грани срыва. И тогда у нас возникла мысль: «Если человек достиг чего-то важного, если он сидит за столом переговоров по конкретным проблемам, этот процесс никогда не должен прерываться». В этом заключалось историческое значение Заключительного акта, который логично привел к появлению ОБСЕ, гостем которой я сегодня являюсь и к которой я имею возможность обратиться.

Прав ли был в то время американский президент Буш, когда говорил о возникновении нового мирового порядка? Речь не шла о конце истории. Фактически, была открыта новая дверь. Сегодня мы понимаем, что последовавший период не был использован для создания и формирования этого мирового порядка. Это предстоит сделать европейцам и всем подписавшим хельсинкский Заключительный акт. Все же у европейцев есть послание для остального мира – послание, которое может и должно звучать следующим образом: «У истории можно учиться». При этом, несмотря на многие различия, можно определять общие интересы и затем пытаться продвигать их и переводить на рельсы сотрудничества, становясь ближе друг к другу.

Сегодня мы стоим перед принятием важнейшего решения. Какой порядок мог бы существовать в том мире, который становится все более тесным и взаимозависимым и где более нет отдаленных регионов? Конечно, можно было бы просто позволить всему идти своим чередом. Все тем или иным образом утрясется. Этот чреватый хаосом подход в конечном итоге приведет к закону джунглей.

Вот здесь и возникают основные идеи, которые были реализованы в рамках СБСЕ, например идея о совместной работе на общее благо на основе равенства прав, независимо от того, являешься ли ты большим или маленьким. Это подход, основанный на сотрудничестве, который, по моему мнению, является единственно возможным, единственно привлекательным и единственно перспективным подходом для человечества. В этом заключается наша задача как европейцев. Это также задача поставивших свои подписи государств от Ванкувера до Владивостока, включая великие демократии Америки, а также великое пространство России и государства, бывшие частью Советского Союза.



22 декабря 1989 года.

Ганс-Дитрих Геншер, министр иностранных дел Федеративной Республики Германии и Иржи Динстбир, министр иностранных дел Чехословацкой Социалистической Республики перерезают ограду из колючей проволоки на германско-чехословацкой границе. Это была встреча в условиях изменившихся обстоятельств. Впервые они встретились в подсобном помещении гостиницы во время «пражской весны» 1968 года. Позднее они исполняли обязанности первых двух действующих председателей СБСЕ/ОБСЕ

### ЗНАКОМЫЕ ТЕМЫ

По этой причине задача СБСЕ и ОБСЕ не была завершена с падением Берлинской стены. До некоторой степени мы обязаны другим частям мира за продолжение нашей работы по объединению Европы и формированию ее будущего. Таково значение новых изменений, которые находят отражение в корфуском процессе. Здесь опять возникают многие темы, знакомые нам с прошлых лет. Конечно, нам следует создать механизм, способный урегулировать конфликты мирными средствами. Конечно, нам следует продолжать контроль над вооружениями. Конечно, нам следует выработать меры укрепления доверия. Все это необходимо. Нам следует признать наличие новых вызовов, выходящих за пределы гонки вооружений и военных угроз, таких, как борьба с мировым терроризмом, охрана природных ресурсов, борьба с организованной преступностью.

Один из великих писателей нашего времени в Германии однажды сказал: «Вы можете сказать, когда начинается война, но когда начинается предвоенный период?». К этому можно было бы добавить вопрос, заданный Христой Вольфом: «Где начинается предвоенный период?». Он начинается там,

где предрассудки отравляют мышление и действия людей. Предвоенный период начинается в сердцах людей, в их умах, где поселяются ложное чувство превосходства и коварное стремление к сегрегации, которые могут привести к опасным изменениям в наших мыслях и поступках. Мы должны заниматься просвещением молодых людей, не ожидая их поступления в школу, а начиная там, где накладываются первые отпечатки на их характеры, то есть в семье.

Главный итог процесса СБСЕ и ОБСЕ заключается в том, что коллективно можно многого добиться, если мы уважаем друг друга. Поэтому я искренне надеюсь, что мы используем возможности, открытые для нас новой администрацией Соединенных Штатов Америки, а также возможности, заложенные новым мышлением в России, нашедшие отражение в инициативе, о которой в прошлом году в Берлине объявил российский президент.

После падения Стены появились некоторые новые вызовы. И сотрудничество в этой великой Организации, в нашей ОБСЕ, является прекрасной основой для обсуждения нашего общего будущего при проявлении доброй воли и взаимного уважения.

В этой связи я выражаю надежду, что ОБСЕ осознает свою ответственность за продолжение процессов, которые были приведены в действие и значение которых выходит за рамки государств-участников ОБСЕ. Это мое пожелание, это моя надежда, но это и мой призыв к тем, кто сегодня несет ответственность. Так же, как мы смогли когда-то в наиболее трудное время преодолеть стены и границы в Европе, давайте сейчас работать сообща, с тем чтобы государства, подписавшие хельсинский Заключительный акт – государства – участники ОБСЕ – смогли внести свой вклад, с тем чтобы мы стали ближе друг к другу как сообщество людей, разделяющих общую судьбу и показывающих миру новый пример.

Таково мое сегодняшнее пожелание. Это проявление признательности моей страны всем тем, кто поддерживал нас, когда мы были разделены. Мы – и регион СБСЕ, несомненно, внес здесь свой вклад – поняли: ничего не может быть хуже раскола, однако желаемое объединение не всегда является легким. Нам следует приложить огромные усилия и работать над достижением этой цели.

*(Перевод с немецкого выполнен Лингвистической службой Секретариата ОБСЕ.)*





## Выражение признательности Гансу-Дитриху Геншеру

19–20 июня 1991 года, Берлин. Рейхстаг был местом первой встречи министров иностранных дел СБСЕ спустя всего 18 месяцев после падения Стены

**Ганс-Дитрих Геншер** был министром иностранных дел Федеративной Республики Германии, когда в 1975 году был подписан хельсинкский Заключительный акт. Он по-прежнему занимал ту же самую должность в объединенной Германии, когда в 1991 году стал первым Действующим председателем Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Министр Геншер был не только свидетелем эпохальных событий в европейской истории, он был также одним из архитекторов основанной на сотрудничестве и всеобъемлющей системы обеспечения безопасности в Европе – уникальной концепции ОБСЕ в области безопасности.

Как представитель поколения, которое было вынуждено участвовать во второй мировой войне, не достигнув своего совершеннолетия, министр Геншер всегда оставался глубоко привержен концепции использования международной политики как средства сохранения и обеспечения мира и стабильности. Он вступил в пору зрелости, проживая в Восточной Германии, однако вскоре покинул ее, чтобы освободиться от послевоенного

коммунистического режима и участвовать в демократических, политических преобразованиях в Западной Германии.

Он вступил в либеральную Свободную демократическую партию в 25-летнем возрасте еще в 1952 году, был председателем этой партии в 1970-х и 1980-х годах и сегодня все еще остается вдохновляющим примером для тех, кто формирует и анализирует внешнюю политику в Германии и за ее пределами.

Ганс-Дитрих Геншер, которому сейчас 82 года, конечно, востребован общественностью, особенно в этот год – в год 20-й годовщины падения Берлинской стены и поднятия «железного занавеса». Он известен тем, что помог обеспечить свободный выезд на Запад восточногерманских беженцев в Будапеште, Праге и в других местах. Он также активно участвовал в переговорах, имеющих своей целью объединение Германии, которое стало событием, завершившим долгосрочную политическую стратегию отстаивания демократических прав и политической роли отдельных граждан.

За последние 20 лет регион СБСЕ – а

теперь ОБСЕ – уверенно идет по пути развития. При этом темпы развития отдельных его частей неодинаковы, и работа ОБСЕ еще далека от своего завершения. Однако уникальная концепция обеспечения всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности ОБСЕ, бесспорно, сохраняет свою актуальность в деле обеспечения прочного мира и стабильного развития во всем регионе и служит достойным подражания примером за его пределами.

Политический диалог, взаимное доверие и уважение демократических прав и прав человека сегодня также важны, как они были важны в 1975 и 1989 годах. На исходе нового десятилетия в XXI веке политический опыт Ганса-Дитриха Геншера сохраняет свое значение, и не в последнюю очередь в связи тем, что государства – участники ОБСЕ открывают новую главу в своем сотрудничестве в рамках корфуского процесса.

*- Постоянная миссия Германии при ОБСЕ*

# «Триумф неожиданного»

На специальном праздновании 6 ноября министр иностранных дел Австрии Михаэль Шпинделеггер (в центре) и заместитель министра иностранных дел Греции Димитрис Друктас (справа) отдали дань уважения храбрости и упорству людей, сделавших возможными события 1989 года. В их число входит Ганс-Дитрих Геншер (слева). Оба поделились своими мыслями о роли СБСЕ/ОБСЕ в укреплении безопасности в Европе и возложили свои надежды на корфуский процесс. Ниже приводятся выдержки из текстов их выступлений в переводе с немецкого языка.

События 1989 года стали отправной точкой для возрождения новой Европы. Опираясь на представление об общих ценностях и на концепцию укрепления доверия между Востоком и Западом, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) внесло решающий вклад в этот процесс мирного вступления в новую эру.

Георг Штайнер сказал: «1989 год был годом триумфа неожиданного». Я полагаю, что он был прежде всего триумфом граждан и правозащитных движений, которые способствовали осуществлению радикальных изменений того времени. Можно процитировать Генриха Бёля: «Свобода – это не дар, ее приходится добывать».

Переходный процесс состоял из нескольких небольших этапов и подпитывался духовными силами и стремлением к свободе. Сегодня бывшие в то время правозащитниками в Восточной Германии люди, чья смелость заложила основы для воссоединения Германии, заслуживают нашего восхищения и уважения.

В 2009 году я организовал поездку с целью ознакомления с мнениями людей о Европе, которые позволили мне получить представление о скептическом отношении австрийцев к сегодняшней Европе. Теперь я могу сказать вам из первых рук, что многие граждане сейчас задаются вопросом: «В чем суть этой сегодняшней Европы? В чем ее отличие?». Не каждому известно о 20-й годовщине падения «железного занавеса» и Берлинской стены. Для тех, кто этого не переживал, эти события не имеют большого значения.

Именно поэтому празднование нами этой годовщины позволяет напомнить о значении 1989 года, особенно молодым людям, и указать на те конкретные преимущества и возможности, которые объединенная Европа предлагает сегодня своим народам. Нам вновь и вновь следует предпринимать усилия, чтобы возродить энтузиазм, укрепиться в желании наметить курс мирного развития и подтвердить стремление бороться за свободу и солидарность для будущей Европы.

Нам также следует помнить, что раскол Европы преодолен пока еще полностью. На этом континенте все еще существуют люди, для которых свобода и безопасность не являются само



ОБСЕ/СОЗНАНИЕ.РФ

собой разумеющимися. Нам не следует забывать эту «неблагополучную Европу». Подобные регионы, находящиеся на территории от Балкан до Черного моря, могут стать источником напряженности для будущей Европы. Мы должны заранее предпринять активные действия по использованию их людского, экономического и культурного потенциала. Поэтому события 1989 года представляют собой не только возможность, но и мандат для новой Европы.

Вена традиционно была местом встречи Востока и Запада до, во время и после падения «железного занавеса». На конференции СБСЕ в Вене в 1989 году бывший в то время министром иностранных дел Советского Союза Эдуард Шеварднадзе сказал, что «железный занавес» покрывается ржавчиной.

Сегодня, спустя 20 лет после падения Стены, мы не можем не согласиться с тем, что она в какой-то мере продолжает существовать в наших головах. Некоторые наши представления и лексика с трудом поддаются изменению. Если я возьму на себя смелость выразиться на жаргоне ОБСЕ, мы все еще говорим «к востоку от Вены» и «к западу от Вены». Однако и здесь происходят определенные сдвиги.

В ответ на предложения президента России Дмитрия Медведева ОБСЕ под греческим Председательством занималась подготовкой к новому диалогу в области безопасности в рамках ОБСЕ и инициировала корфуский процесс. Это стало подлинным успехом. Мы не отклонились от пути, по которому ОБСЕ развивалась на протяжении многих лет, а подвели итог существующим достижениям и попытались продвинуться вперед, опираясь на традиционно устойчивый фундамент ОБСЕ.

**Михаэль Шпинделеггер, министр иностранных дел Австрии, Вена, 6 ноября 2009 года**



Стены разделяют города, общества и мировосприятия – к сожалению, даже сегодня, даже внутри Европы. Стены препятствуют процветанию и свободе человека, угрожают присущему ему достоинству. Однако падение Берлинской стены показало, что физические барьеры не могут противостоять присущему людям стремлению к миру и единству и их решимости строить будущее, руководствуясь общей целью и опираясь на общие ценности.

9 ноября 1989 года ознаменовало конец эры недоверия и разногласий и открыло путь сотрудничеству, направленному на построение мирной и стабильной Европы. Мы не должны забывать о важнейшем вкладе некоторых людей в процесс подготовки политической основы для осуществления смелых и решительных шагов в борьбе за лучшее будущее. Ганс-Дитрих Геншер внес решающий вклад в яркие события, вошедшие в историю этого континента. Мы все воодушевлены той смелостью и упорством, которые были продемонстрированы им в непредсказуемой и тревожной обстановке.

После 1989 года в Европе произошли позитивные изменения. В Парижской хартии для новой Европы 1990 года говорится о Европе, основанной на демократических принципах, верховенстве права и защите прав человека и основных свобод. Однако в эту годовщину нам следует активизировать свои усилия, чтобы в полной мере реализовать эту мечту.

ОБСЕ, которую я имею честь здесь сегодня представлять, играет важнейшую роль в достижении этой цели. В основе деятельности Организации лежит та идея, что обеспечение безопасности в Европе начинается с уважения присущего каждому человеку достоинства. ОБСЕ, созданная как инструмент ослабления напряженности, служит платформой для диалога, противостояния догмам конфронтации и преодоления инерции существующего положения вещей с целью осуществления основополагающих позитивных изменений.

Опираясь на действующий консенсус среди своих государств-участников после окончания холодной войны, ОБСЕ приняла обширный пакет обязательств и создала институты и структуры на местах для поддержки государств и социумов, переживающих трудный переходный период. Кроме того, ОБСЕ показала, что истинная безопасность может быть всеобъемлющей, лишь если она охватывает все аспекты безопасности.

Мы прошли долгий путь в поиске ответов на вопросы, поднятые в 1989 году. Сегодня, как и прежде, ОБСЕ остается тем форумом, на котором могут подниматься и рассматриваться сложные вопросы. ОБСЕ всегда служила отражением Европы, какой она должна была бы быть в нашем представлении и какой она могла бы быть в идеале. Она всегда была зеркалом, отражающим реальную Европу.

Исходя из этого, греческое Председательство

ОБСЕ открыло новый диалог о будущем европейской безопасности – корфуский процесс. Он призван обеспечить беспристрастную оценку всех аспектов сегодняшней европейской безопасности. Его цель заключается в том, чтобы вновь заявить о нашей приверженности неделимой, основанной на сотрудничестве, всеобъемлющей безопасности, возродить политическую волю к общим действиям и укрепить институты, созданные нами для обеспечения безопасности на всей территории континента.

Благородное упоминание о том, что деятельность ОБСЕ охватывает расширенную Европу, свидетельствует о наличии уникального ресурса, когда 56 стран сотрудничают в решении проблем безопасности, опираясь на общие ценности. Я убежден, что этот инструмент необходим нам как никогда ранее.

Спустя 20 лет мы продолжаем отдавать должное храбрости поколения 1989 года, мужчинам и женщинам, которые выстояли и преодолели препятствия, выходящие за рамки представления о человеческих возможностях. Там, где когда-то стояла темная стена, неожиданно открылась дверь. Все, кто хотел, проходили через эту калитку и шли далее на улицы и в церкви, преодолевая все на своем пути. Каждый из них ухватился за возможность построить и создать что-то новое и отважился изменить свою жизнь.

С тех пор как мы получили этот неимоверный дар свободы, прошло уже 20 лет. Но даже сегодня нет ничего, что в большей мере волнует и вдохновляет нас, ничего, что наполняет нас более позитивными чувствами, чем власть свободы. Сегодня мы также осознаем свою ответственность – ответственность за то, чтобы никогда вновь не допустить возведения стен, отделяющих нас друг от друга.

**Димитрис Друтас, заместитель министра иностранных дел Греции и специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ**

6 ноября 2009 года, Хофбург, Вена. Музыканты Венского камерного оркестра выступают на специальном мероприятии, посвященном празднованию падения Берлинской стены





# Меридиан смены дат – Берлин

## Ночь, когда рухнула стена

Мартин Несирки



10 ноября 1989 года, Бранденбургские ворота. Жители Восточного и Западного Берлина радуются воссоединению спустя 28 лет

БЕРЛИН, 9 октября 2009 года. Вернувшись сюда впервые за десять лет на встречу с корреспондентами и дипломатами, я принимаю участие в неизбежной для каждого туриста «охоте» за Стеной, фрагменты которой сохранились на фоне безвкусно роскошных новых зданий.

Напичканное асбестом здание парламента Восточной Германии, Дворец Республики, которое язвительные берлинцы называли «балластом республики», давно уже исчезло.

Мало что уцелело и от того пресс-центра, где я работал и где секретарь ЦК СЕПГ по вопросам информации Гюнтер Шабовски, как кажется, удивил самого себя, сделав загадочное сообщение, которое пробило зияющую брешь в Стене.

Но я думаю, что-то, что я ищу, по-прежнему находится здесь: это отголоски разговоров и наблюдений двадцатилетней давности, со временем вовсе не утратившие своей яркости.

На КПП «Чекпойнт Чарли» я стою под дождем, смотрю на то место, где была граница, и вспоминаю, как я наблюдал за тем, как первый восточный берлинец, все еще не веря происходящему, с широко распростертыми руками переходил в Западный Берлин.

Я с трудом прошел через КПП с Востока на Запад незадолго до того, как пограничники начали пропускать восточных берлинцев. Этот переход я совершал десятки, если не сотни раз – дважды с обнаруженной кошкой в багажнике и с включенным на полную громкость радио. Нет необходимости говорить, что переход 9 ноября будоражил нервы еще сильнее.

Остаток ночи прошел в опьяняющем, лихорадочном угаре разговоров, спешном написании заметок, поиске телефонов в ту эпоху до мобильной связи и осознании того, что город моих предков рождается вновь.

В районе Пренцлауэр Берг, где я жил, и в районе Митте, где я часто встречался с диссидентами и пытался скрыться от тайной полиции, штази, отголоски столь же сильны, хотя фасады домов стали яркими, а кафе – модными.

На одной вымощенной брусчаткой улице я оглядываюсь по сторонам, на сей раз в лучах осеннего солнца, и вспоминаю, как однажды ночью в октябре 1989 года полицейские в форме и агенты штази в штатском сгоняли демонстрантов, требовавших реформ в стиле Горбачева.

В тусклом свете уличных фонарей казалось, что это был скорее 1939, а не 1989 год. Я смог ускользнуть, нырнув в какой-то двор, и вернулся домой, чтобы писать репортаж.

Было ясно, что что-то должно было произойти, но я не мог даже предположить, что именно.

Мне особенно вспоминается один друг, которого я не сумел разыскать нынешним октябрем. В начале моей работы здесь он был источником информации для эксклюзивного репортажа об ослаблении ограничений на выезд из Восточной Германии. Сейчас это звучит несколько смешно, но тогда это было важным событием. Я даже подал этот репортаж через Бонн под именем главного корреспондента, чтобы скрыть мои следы и мой источник.

Когда я встретился с этим другом первый раз после 9 ноября, он подарил мне предупреждающий знак пограничного режима, который он снял для меня в ту самую ночь, когда рухнула Стена.

*Мартин Несирки был корреспондентом агентства Рейтер в Восточной Германии и Западном Берлине с 1987 по 1991 год. Он работает пресс-секретарем ОБСЕ с апреля 2006 года. Эти воспоминания очевидца он написал по просьбе Рейтер, которые опубликовало их 4 ноября в связи с двадцатой годовщиной падения Берлинской стены.*

## Размышления о Берлине: Маяк “Европы единой и свободной”

Первая встреча министров иностранных дел государств - участников СБСЕ состоялась 19-20 июня 1991 года в здании рейхстага в Берлине, всего лишь через 18 месяцев после падения Стены. Место встречи было выбрано в знак благодарности Германии и Берлину, а также Председателю первой Встречи Совета министров СБСЕ, министру иностранных дел Геншеру, который был движущей силой процесса СБСЕ с 1975 года.

Берлин был “естественным” выбором: десятилетиями находясь в эпицентре конфронтации между Востоком и Западом, он мог теперь служить маяком для “Европы единой и свободной”. Для министра иностранных дел Геншера наступил очень волнующий момент, когда он приветствовал министров иностранных дел государств – участников СБСЕ на ступенях рейхстага.

В опубликованных в 1995 году “Воспоминаниях” он писал о том, что во время Встречи Совета СБСЕ в бундестаге шли жаростные споры о том, какой город, Бонн или Берлин, должен стать столицей воссоединенной Германии, и что после встречи он срочно направился в бундестаг, чтобы отстаивать кандидатуру Берлина. Кстати говоря, Встреча СБСЕ была последним крупным мероприятием в старом рейхстаге, прежде чем он был подвергнут капитальному ремонту и реставрации, чтобы вновь служить зданием германского парламента.

— **Посол Вильгельм Хойнк, первый Генеральный секретарь СБСЕ/ОБСЕ (с июня 1993 по июнь 1996 года), вспоминая о своей работе с бывшим министром иностранных дел Германии Гансом-Дитрихом Геншером в конце 1980-х и начале 1990-х годов**



**19 июня 1991 года, Берлин.**  
Открытие первой встречи глав МИД государств – участников СБСЕ в Рейхстаге

*Исторической встрече в Хельсинки предшествовал огромный объем работы. Сейчас мы работаем в рамках корфуского процесса, который является последней вехой относительно современной фазы дискуссий о будущем нашей общей безопасности и сотрудничества. Падение Берлинской стены можно назвать первой вехой этого процесса. Различные события последних двух десятилетий свидетельствуют, что падение этой Стены было лишь началом постепенного, кирпич за кирпичом, демонтажа стены недоверия в наших умах. Этой неизбежной, трудоемкой и целенаправленной деятельностью мы заняты ежедневно, и она далека от завершения. Мы убеждены в том, что решение о казахском Председательстве в ОБСЕ представляет собой еще один, но очень важный, кирпич, который был вынут из этой стены.*  
- **Кайрат Абдрахманов, посол Казахстана в ОБСЕ, на специальном заседании Постоянного совета 6 ноября 2009 года**

*Ранее сегодня, празднуя 20-ю годовщину падения Берлинской стены, мы осознавали, что это событие вызвало множество изменений и процессов, последствия которых мы здесь и сейчас по-прежнему не способны осмыслить во всей их полноте. Мир резко изменился, а результат до сих пор неизвестен. Живя во времена перемен, мы несем огромную ответственность за наше будущее. Наше поведение в нынешнюю эпоху великих преобразований будет иметь далеко идущие последствия для грядущих поколений. Мы, государства-участники, сможем*

*внести вклад в построение будущего, в котором царят мир, стабильность и процветание, только если будем действовать сообща, уважая международное право и суверенное равенство государств, в том числе их территориальную целостность, подтверждая наши общие принципы и ценности, укрепляя диалог, повышая эффективность многосторонности и достигая консенсуса по фундаментальным вопросам, которые касаются нас всех.* — **Мирослава Бехам, посол Сербии в ОБСЕ, на специальном заседании Постоянного совета 6 ноября 2009 года**

*Состоявшееся ранее сегодня в Хофбурге празднование 20-й годовщины падения Берлинской стены наглядно показывает, в чем заключается суть ОБСЕ. Оно напоминает нам о ценности нашего стратегического диалога и усилий по укреплению доверия и расширению сотрудничества в огромном регионе ОБСЕ от Ванкувера до Владивостока посредством осуществления нашей повестки дня, основанной на концепции всеобъемлющей безопасности, и выполнения наших обязательств по защите личных прав и фундаментальных свобод.*  
— **Стефан Скялдарсон, посол Исландии в ОБСЕ, от имени делегаций Канады, Исландии, Лихтенштейна, Норвегии и Швейцарии на специальном заседании Постоянного совета 6 ноября 2009 года**



**6 ноября 2009 года, Вена.** Бурные аплодисменты бывшему министру иностранных дел Гансу-Дитриху Геншеру в Хофбурге



# Делая мир лучше «голыми руками»

## Видеосюжеты победителей конкурса выражают дух 1989 года

Татьяна Баева

**К**ак можно оценить глубоко личностную работу, в которой предпринята попытка объединить концептуальность и творческий подход, оригинальность и актуальность? Когда мы, шестеро членов жюри конкурса ОБСЕ, заперлись в комнате и начали просматривать поступившие на видеоконкурс работы, мы поняли, что придётся отказаться от четко выстроенных критериев, и решили просто смотреть, чувствовать и слушать.

“При отборе пяти финалистов решающий критерий был прост: насколько выразительно каждый видеоматериал за две или три минуты иллюстрирует гражданское общество в действии?” – говорит Александрос Димитракопулос, советник постпредства Греции при ОБСЕ. – В конце концов, если работа достойная, это видно”.

Конкурс под названием “Принимая участие: инициативы гражданского общества в регионе ОБСЕ” был инициирован в начале августа постоянным представительством Германии при ОБСЕ совместно с греческим Председательством ОБСЕ и Отделом прессы и общественной информации Секретариата.

“Вспоминая дух тех дней 20 лет назад, когда рухнула Берлинская стена, мы хотели воздать должное инициативам граждан, способствовавшим укреплению стабильности, процветания и демократии в регионе ОБСЕ, наблюдая за этим через объективы видеокамер юношей и девушек”, – сказал посол Хайнер Хорстен, руководитель постоянного

представительства Германии при ОБСЕ.

“В конце концов, именно смелые, решительные и ответственные члены гражданского общества сумели разрушить Стену “голыми руками”, – как однажды сказал бывший министр иностранных дел Германии Ганс-Дитрих Геншер.

Шесть победителей из Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы и Польши едва могли поверить, когда мы позвонили им и сказали, что их видеоработы победили, что они сами будут в числе гостей на мероприятиях в Хофбурге в Вене по случаю годовщины падения Берлинской стены и что они встретятся с Гансом-Дитрихом Геншером.

“Желание изменить жизнь к лучшему и побудить к этому других людей – вот лейтмотив, объединяющий видеоработы всех призёров”, – сказал Уве Петри, советник постпредства Германии при ОБСЕ. – В остальном темы видеоработ и молодые люди, создавшие их, отличаются друг от друга так же сильно, как и страны, откуда они родом”.

“Ты всегда можешь помочь – просто так” – это видеосюжет без слов о молодом парне, который пытается путешествовать автостопом по шоссе Ереван-Севан в Армении. Несмотря на многочисленные безуспешные попытки “поймать” попутную машину, он не отчаивается. Заметив большой камень посреди дороги, он не раздумывая поднимает его и выбрасывает с дороги.

Ани Харутюнян 21 год, она математик и аспирант из Еревана. Этот видеосюжет она сделала для серии социальной рекламы из четырех эпизодов, направленной на то, чтобы вовлечь телезрителей в добровольческую деятельность. “При этом я хотела показать, что такое социальная реклама на самом деле”, – сказала она. – Компании в Армении используют её в борьбе за внимание аудитории, но в действительности интересы общества им часто безразличны”.

Представив на конкурс свой видеосюжет, озаглавленный “Свободное плавание в свободном

Вена, 5 ноября 2009 года. Посол Германии Хайнер Хорстен (третий справа) и (слева направо) Игнасий Колачински (Польша), Каарманбек Кулуев (Кыргызстан), Виктория Крюкова и Оксана Андриок (Молдова), Улан Шамшет (Казахстан) и Ани Харутюнян (Армения)



ОБСЕ/ОЗНАНА/РФ



Интернете”, Улан Шамшет, 25-летний инженер, ставший журналистом и координатором работы недавно созданной “Гражданской инициативы K@ZNET Freedom” в Казахстане, надеялся привлечь внимание к тому, что дорого лично ему – к свободе слова. Стремительно сменяются сцены, в которых мужчины, женщины и дети по всей стране собираются на мирные акции, тем самым показывая правительству, что “нет свободы без свободы в Интернете”, и призывая к отмене ограничительных законов, касающихся Интернета.

“Наши добровольцы убеждены в том, что действующее законодательство несправедливо и не соответствует принципам свободы и демократии”, – говорит Улан. – Мы надеемся, что, когда Казахстан в следующем году будет председательствовать в ОБСЕ, правительство докажет, что у нас действительно существует демократия, не только на словах, но и на деле. Мы теперь независимы, и гражданское общество развивается”.

Улан собирался рассказать своим друзьям на родине, что информационный пакет, который они подготовили специально для его поездки в Вену и в который входит компакт-диск, сделанный вручную бумажный кораблик – символ “свободного плавания”, а также значок с надписью “Я люблю K@ZNET Freedom”, был передан министру Геншеру.

Укрепление межэтнической терпимости – это только одна из тем, которыми занимается самый молодой призёр, восемнадцатилетний старшеклассник из Польши Игнасий Колачинский, который хочет стать юристом. В видеосюжете “С чего начинается гражданское общество?” рассказывается о разных мероприятиях, которые организованы обычными людьми в районе, где живет Игнасий, в том числе о сборе подписей в поддержку вьетнамских продавцов, чей рынок оказался под угрозой закрытия.

“Я хотел показать другим молодым людям, что можно жить в гармонии с людьми из других стран и другого этнического происхождения и что у каждого есть право на работу и право не подвергаться дискриминации”, – сказал он. Эти ценности привил ему в детстве отец, который с 1994 по 2002 год трижды служил военным наблюдателем ОБСЕ в Грузии.

Видеосюжет “Видеть закрытыми глазами”, который создали 29-летняя Оксана Андриук, работающая рекламным менеджером, и 21-летняя студентка журналистики Виктория Крюкова, преследует две цели: укрепить уверенность в себе с помощью занятий спортом у группы людей с нарушениями зрения и способствовать повышению терпимости общества к людям с ограниченными возможностями.

Авторы показывают дисциплинированность и настойчивость нескольких слабовидящих спортсменов, которые оттачивают навыки игры в мяч в спортивно-реабилитационном клубе для людей с ограниченными возможностями в городе Бендеры. В интервью создатель клуба, родившийся незрячим, рассказал о том, что он хочет помочь таким людям, как он сам. “Еще тяжелее тем, кто потерял зрение во взрослом возрасте”, – говорит он без тени жалости к себе.

Оксана и Виктория, которые активно занимаются социальными проблемами у себя на родине, сказали, что они чувствовали себя “немного виноватыми”, потому что им понравилась Вена и красный ковер, который расстелили перед ними принимавшие их представители ОБСЕ. “Нас успокаивает то, что во время нашего визита мы увидели большой интерес к тяжелой судьбе людей, которым посвящен этот видеоматериал, что, возможно, приведет к появлению других источников финансирования”.

Героем видеосюжета 24-летнего журналиста Каарманбека Кулуева “Дон Кихот из Бишкека” является правозащитник и хорошо известный в столице Кыргызстана человек. Каарманбек показывает один день из жизни Максима, целеустремленного и бесстрашного “человека-манифестанта”, который, как может показаться на первый взгляд, не протестует против чего-то конкретного.

“Некоторые не одобряют то, что он делает, называют его клоуном, другие сравнивают его с Дон Кихотом, который воюет с ветряными мельницами”, – говорит Каарманбек. – Но другие, в том числе его мать, понимают, что именно он хочет сказать таким способом, из-за которого у него часто возникают проблемы с законом”. Каарманбек, чьи яркие репортажи о необычных событиях в Бишкеке сделали его популярным, выступал последним на церемонии вручения наград призерам конкурса видеоработ в Хофбурге 5 ноября.

В ответ на поздравления посла Германии Хайнера Хорстена и посла Греции Мары Мариники он сказал: “Было интересно посмотреть, как большая организация занимается большой политикой, но у молодежи мир немного другой. Мы не носим галстуков, у нас есть прозвища и страницы в Facebook, и мы не участвуем во множестве официальных конференций. Но тот факт, что ваша организация интересуется делами гражданского общества, радует нас и вдохновляет на еще более усердную работу”.

*Татьяна Баева начала работать в Отделе прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ в октябре 2009 года. До этого она занималась работой с прессой в представительстве Европейской Комиссии в России.*



«Ты всегда можешь помочь – просто так»

Ани Харутюнян, Армения



«Свободное плавание в свободном Интернете»

Улан Шамшет, Казахстан



«С чего начинается гражданское общество?»

Игнасий Колачински, Польша



«Видеть закрытыми глазами»

Оксана Андриук и Виктория Крюкова, Молдова



«Дон Кихот из Бишкека»

Каарманбек Кулуев, Кыргызстан

В ИНТЕРНЕТЕ:

[www.youtube.com/osce](http://www.youtube.com/osce)

# Казахстан стремится «вдохнуть новую жизнь» во взаимодействие между государствами-участниками

*4 сентября 2009 года Канат Саудабаев был назначен государственным секретарем – министром иностранных дел Республики Казахстан. Вскоре после принятия на себя новых функций, включающих руководство проводимой в стране подготовительной работой к Председательству ОБСЕ в 2010 году, министр Саудабаев ответил на широкий круг вопросов, которые были заданы ему пресс-секретарем ОБСЕ Мартином Несирки. Он поделился мыслями о том, что Председательство означает для Казахстана и его граждан и выразил уверенность в том, что его будущие инициативы по укреплению региональной и международной безопасности вдохнут новую жизнь во взаимодействие между государствами – участниками ОБСЕ.*

**Мартин Несирки: Казахстану выпала честь стать первой центральноазиатской страной и первым государством из состава бывшего Советского Союза, которому предстоит председательствовать в ОБСЕ. Что подвигло Вашу страну на принятие на себя столь ответственной миссии?**

**Министр иностранных дел Канат Саудабаев:**

Председательство в ОБСЕ – это логичный следующий шаг в становлении нашего молодого государства. ОБСЕ и большое число наших партнеров по Организации сыграли важную роль в наших достижениях. За 18 лет существования нашей страны как независимого государства нам удалось создать мощную рыночную экономику, гарантировать демократический путь развития и упрочить межэтническое и межрелигиозное согласие. С самого начала Казахстан активно участвовал и играл ведущую роль в процессах, направленных на упрочение безопасности и интеграции на евразийском пространстве. Стремясь продемонстрировать нашу приверженность обеспечению мира, вскоре после провозглашения независимости мы отказались от обладания четвертым в мире арсеналом ядерного оружия.

ОБСЕ играет ключевую роль в поддержании архитектуры европейской безопасности и формировании характера взаимных отношений между различными странами Европы и принципов, определяющих эти отношения. Организация неоднократно демонстрировала свою способность вносить большой вклад в упрочение безопасности. Я уверен, что тот вклад, который Казахстан может внести в региональную стабильность, дополняемый инициативами по укреплению международной безопасности, вдохнет новую жизнь во



взаимодействие между государствами – участниками ОБСЕ.

**Накануне принятия на себя Председательства ОБСЕ страны, как правило, неохотно открываются о своих приоритетах. И все же, не могли бы Вы в общих чертах рассказать о том, что Вы намерены предпринять в первую очередь и почему?**

В этом Вы совершенно правы. Мы планируем официально огласить наши приоритеты на первом заседании Постоянного совета в январе 2010 года. А до тех пор нам всем приличествует всемерно оказывать поддержку усилиям нынешнего греческого Председательства в реализации его насыщенной повестки дня.

Тем не менее на этой ранней стадии я могу со всей определенностью говорить о том, что центральное место в наших усилиях будет занимать работа по урегулированию затяжных конфликтов и стабилизации ситуации в Афганистане. Мы также будем внимательно отслеживать вопросы, связанные с контролем над вооружениями и распространением опасных материалов и оружия массового уничтожения. Казахстан, будучи одним из признанных лидеров движения за нераспространение, намерен в полной мере использовать накопленный им опыт в этой сфере.

Казахстан придает большое значение борьбе с новыми

угрозами и вызовами современности, в первую очередь международным терроризмом, религиозным экстремизмом и различными формами незаконного оборота и организованной преступностью. Как вы знаете, государства-участники одобрили тему экономико-экологического измерения на 2010 год «Содействие надлежащему управлению пунктами пересечения границ, повышение безопасности наземного транспорта и облегчение международных автомобильных и железнодорожных перевозок в регионе ОБСЕ».

Терпимость и сопутствующие вопросы будут в числе основных пунктов нашей повестки дня в сфере человеческого измерения. Исходя из собственного положительного опыта поддержания мира и согласия в полиэтничном и многоконфессиональном обществе и содействия международному межрелигиозному диалогу в рамках съездов лидеров мировых и традиционных религий, мы планируем сосредоточить внимание на многочисленных аспектах этой темы, в том числе на гендерном равенстве и правах человека.

#### **Как Вы планируете направлять корфуский процесс, начало которому было положено греческим Председательством?**

Корфуский процесс является логичным ответом сообщества ОБСЕ на довольно непростые и временами болезненные события, которые имели место на пространстве ОБСЕ в последние годы. Мы будем стремиться поддерживать диалог по всем аспектам общеевропейской безопасности, который затрагивает все три измерения и в географическом плане охватывает не только евроатлантическую зону, но и обширный евразийский регион.

Корфуский процесс является частью названного подхода. Его конечная цель – найти практические ответы на конкретные вопросы. Для него не предусматривается каких-либо ограничений в плане его продолжительности или содержания. По нашему мнению, корфуский процесс должен быть ориентирован в первую очередь на вопросы, которые

пользуются наибольшей поддержкой и имеют наибольшие возможности найти воплощение в конкретных документах и программах. Мы являемся участниками ряда проходящих в настоящее время в Вене рабочих встреч, и, если эти дискуссии дадут результаты, казахстанскому Председательству предстоит проделать кропотливую работу по реализации всех достигнутых договоренностей.

#### **Чем, по Вашему мнению, ОБСЕ отличается от других организаций? В чем ее основные сильные и слабые стороны?**

Широкий географический состав участников ОБСЕ, ее многосторонний подход к вопросам



стабильности и безопасности и принцип консенсуса при принятии решений – это те особенности, которые делают нашу Организацию уникальной.

Однако при всем сказанном нам не всегда удавалось находить верные решения в ситуациях, связанных с напряженностью и конфликтами, несмотря на тот факт, что Организация была создана как инструмент раннего предупреждения и урегулирования кризисных ситуаций. По моему мнению, корни этой проблемы лежат не в самой

В Казахстане проживают представители свыше ста национальностей

### **Знакомьтесь: Саудабаев, Канат Бекмурзаевич**

- С мая 2007 года по август 2009 года государственный секретарь Республики Казахстан
- С декабря 2000 года по май 2007 года посол в Соединенных Штатах
- В 1999 – 2000 годах руководитель канцелярии премьер-министра в ранге члена кабинета
- В 1996 – 1999 годах посол в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и, по совместительству, в Норвегии и Швеции
- В 1994 году министр иностранных дел
- В 1994 – 1996 годах посол в Турции

Министр Саудабаев имеет степень кандидата философских наук, полученную в Казахском государственном университете, и доктора политических наук, полученную в Московском государственном университете. Выпускник Ленинградского государственного института культуры и Академии общественных наук при Центральном комитете Коммунистической партии Советского Союза. До поступления на дипломатическую службу прошел большой творческий путь в сфере культуры и искусства, начиная с руководителя Казахского государственного академического театра до председателя государственного комитета по культуре. Владеет казахским, русским, английским и турецким языками.





КАРТА: ЖУРНАЛ ОБСЕ/НОА РЕЙТЕР

<b>Население:</b> 16,4 миллиона человек	<b>Этнический состав:</b> свыше 130 народов и национальностей
<b>ВВП на душу населения:</b> 8350 долл. США (2008 год)	<b>ВВП (паритет покупательной способности):</b> 177 545 млн. долл. США (данные МВФ за 2008 год)

ОБСЕ, они могут быть связаны с отсутствием у государств-участников необходимой политической воли. В поисках компромисса нам действительно следует в максимальной степени использовать нашу уникальную платформу для налаживания диалога.

**Как Казахстан может повлиять на урегулирование затяжных конфликтов?**

Большинство затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ, к сожалению, зародились на территории Содружества Независимых Государств (СНГ). Как Вы знаете, президент Нурсалтан Назарбаев лично участвовал в налаживании конструктивного диалога между сторонами конфликтов как в двусторонних, так и в различных многосторонних форматах. Исторически Казахстан поддерживает дружественные отношения со всеми странами СНГ и участвует в ключевых инвестиционных проектах на территории большинства из них. Мы с пониманием относимся к доводам и проблемам сторон и всегда пытались их учитывать, не забывая при этом о необходимости соблюдения основополагающих норм международного права. Именно такому подходу мы будем стремиться следовать, находясь у кормила власти в ОБСЕ.

В практическом плане мы намерены назначить личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по урегулированию конфликтов, который будет также председательствовать или сопредседательствовать в специализированных переговорных органах. Нам не хотелось бы переоценивать свои возможности, но мы не пожалеем усилий, чтобы добиться определенного прогресса в этой непростой области. Мы также планируем акцентировать внимание на превентивной дипломатии. Кризисная ситуация августа прошлого года убедила нас в ее необходимости.

**Мир находится в тисках финансово-экономического кризиса. Считаете ли Вы, что ОБСЕ может сыграть какую-либо роль в преодолении этого кризиса?**

Хотя ОБСЕ и не является финансовой организацией, ей следует играть активную роль в урегулировании последствий глобального кризиса, особенно в преодолении его отрицательных последствий для безопасности в регионе ОБСЕ. Прежде всего, Организации следует определить основные разделы своего мандата, которые наиболее уязвимы для негативных изменений в сфере безопасности, например миграционных процессов в регионе ОБСЕ.

В контексте глобального кризиса мигранты представляют собой наиболее уязвимый экономический сектор в странах как происхождения, так и

назначения. Они относятся к категории наиболее незащищенного населения, наравне с беженцами и внутренне перемещенными лицами. ОБСЕ следует подумать о том, как посредством своих мероприятий она может содействовать оказанию помощи всем заинтересованным странам в плане повышения уровня социальной, экономической и правовой защищенности этих лиц.

**Будучи крупным производителем и экспортером энергоресурсов, Казахстан является ведущим участником глобального энергетического рынка. Каким образом его опыт в этом секторе может помочь ОБСЕ внести вклад в повышение энергобезопасности?**

У государств – участников ОБСЕ нет единой позиции относительно той роли, которую Организация призвана играть в обеспечении энергобезопасности. Насколько мы знаем, страны Запада в первую очередь заинтересованы в повышении энергобезопасности и снабжении энергоресурсами, особенно с учетом проблем, которые возникли с поставками газа в Европу прошлой зимой. Нам также известно, что многие государства-участники хотели бы использовать потенциальные возможности ОБСЕ для обеспечения энергобезопасности в Европе.

Казахстан обладает крупными запасами углеводородов. Не имея выхода к морю, мы крайне заинтересованы в экспорте сырья на как можно большее число зарубежных рынков, в том числе в Европе. Однако, как показывают реалии современности, многие экспортеры нефти и газа предпочитают решать вопросы поставок энергоресурсов на двусторонней основе – в том, что касается определения цен, установления маршрутов и объемов поставок и других факторов – без участия третьих стран или сторон. По мнению этих стран, ОБСЕ не имеет необходимого опыта и механизмов для эффективного поддержания и повышения энергобезопасности. Поэтому было бы весьма ошибочным иметь чрезмерные ожидания относительно того, что ОБСЕ может сделать в плане обеспечения реальной энергобезопасности.

Тем не менее мы считаем, что ОБСЕ могла бы послужить подходящим форумом для демонстрации государствами-участниками политической доброй воли с целью разрешения вопросов энергобезопасности. В следующем году в рамках своих мероприятий второго измерения Казахстан постарается наладить обмен мнениями между государствами ОБСЕ по этому вопросу в надежде достичь взаимопонимания.

**Какие возможны новые подходы к содействию достижению гендерной сбалансированности в рамках Организации и на всем пространстве ОБСЕ?**

Достижение равенства между мужчинами и женщинами – это неотъемлемая часть нашей политики как внутри Организации, так и на государственном уровне. Это обязательство, которое

закреплено в Хартии европейской безопасности 1999 года, является ключевым элементом укрепления мира, процветания и демократии в регионе ОБСЕ.

В Казахстане женщины составляют 58 процентов всех государственных служащих и порядка 40 процентов предпринимателей. Стремясь создать конкурентоспособное общество, мы будем продолжать прилагать усилия для того, чтобы принцип гендерного равенства и впредь имел глубокие корни в нашей стране.

Мы, несомненно, будем прилагать все усилия для содействия реализации политики гендерной сбалансированности в ОБСЕ. Мы недавно предложили государствам-участникам темы для мероприятий по человеческому изменению ОБСЕ на 2010 год. Первым в нашем списке является дополнительное совещание по вопросам содействия гендерной сбалансированности и участию женщин в политической и общественной жизни, которое планируется провести в Международной женский день 8 марта.

#### **Казахстан заявил, что он будет уделять особое внимание азиатским партнерам ОБСЕ по сотрудничеству. Как Вам видится развитие внешних отношений ОБСЕ в 2010 году?**

Казахстан находится на перекрестке цивилизаций Европы и Азии. Мы связываем свое будущее и с Востоком, и с Западом. В современном мире нельзя вести речь о конкретно «европейской» или «азиатской» системе безопасности и сотрудничества. Между Европой и Азией существует тесная взаимосвязь в географическом, политическом и экономическом плане. Эта взаимосвязь особенно явно проглядывается в Центральной Азии.

ОБСЕ имеет уникальный механизм диалога со своими азиатскими партнерами. Для нас важно активизировать наше взаимодействие путем дальнейшего проведения наших традиционных совместных мероприятий и выявления дополнительных направлений сотрудничества с целью укрепления взаимной безопасности.

Мы со всей готовностью подходим к оказанию дальнейшей помощи Афганистану в восстановлении своей экономики в тесном сотрудничестве с местными властями и другими членами международного сообщества, в том числе ОБСЕ, Организацией Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организацией сотрудничества и Организацией экономического сотрудничества.

Мы надеемся оживить диалог между ОБСЕ и Организацией Исламская конференция и Лигой арабских государств. Не следует забывать, что именно Казахстан стоял у истоков созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), которое является в какой-то мере аналогом ОБСЕ в Азии. В 2010 году в ходе третьей встречи глав государств и правительств СВМДА мы планируем провести дополнительную встречу с участием азиатских партнеров ОБСЕ с

учетом того, что они все, за исключением Японии, имеющей статус наблюдателя, являются участниками СВМДА.

#### **Казахстан станет также первой страной, имеющей на своей территории «полевую» миссию в период выполнения председательских функций. Какая роль отводится Центру ОБСЕ в Астане в реализации устремлений Казахстана к проведению реформ?**

Деятельность Центра ОБСЕ в Астане будет огромным подспорьем для казахстанского Председательства. Центр поддерживает хорошие отношения с государственными структурами и организациями гражданского общества и занимается выполнением конкретных проектов.

Мы поддерживаем усилия Центра ОБСЕ в содействии укреплению мер доверия и безопасности в регионе, повышению безопасности границ и совершенствованию пограничного режима, рациональному использованию трансграничных водных ресурсов, оказанию правительству помощи в совершенствовании законодательства и институциональных механизмов по развитию гражданского общества, борьбе с отмыванием денежных средств и борьбе с коррупцией. По моему мнению, в своей деятельности Центр должен руководствоваться потребностями общества и ему следует также содействовать более тесному региональному сотрудничеству.

Я мог бы добавить, что мы решаем ряд собственных серьезных проблем и продвигаем либеральные реформы. Мы полны решимости идти путем создания более развитого и политически активного гражданского общества и воспитания зрелой политической культуры.

#### **Как Казахстан готовится к председательству?**

Казахстан ответственно подходит к своему председательству и ведет активную подготовительную работу. Президентским указом создана государственная комиссия по вопросам Председательства, которая уже приступила к работе. Большая работа ведется в Астане целевой группой по Председательству. В Вене деятельность Председательства будет координироваться постоянным представительством Казахстана при ОБСЕ.

В последние два года в Секретариате и в институтах ОБСЕ в Вене, Варшаве и Гааге, в исследовательском центре ОБСЕ в Гамбурге и в ряде европейских столиц проводятся курсы, семинары и учебные занятия. Мы признательны Секретариату и государствам-участникам за их поддержку, которую они оказывают нам в подготовке к принятию на себя этой большой и ответственной задачи.

#### **Что думает об ОБСЕ общественность Казахстана?**

Жители Казахстана видят в ОБСЕ авторитетную международную организацию. Интерес к ней вырос еще больше с избранием нашей страны на роль Председателя. Граждане нашей страны с энтузиазмом изучают различные аспекты деятельности ОБСЕ и активно обсуждают проблемы, которые в настоящее время решает Организация. Не будет преувеличением утверждать, что предоставленная Казахстану возможность возглавить эту влиятельную организацию наполняет сердца наших граждан чувством гордости и сопричастности процессам, происходящим на евроатлантическом пространстве. Как было сказано президентом Назарбаевым, предстоящее Председательство мы рассматриваем как стратегический национальный проект.

#### **СМ. В ИНТЕРНЕТЕ**

[www.mfa.kz](http://www.mfa.kz)

[www.osce2010.kz](http://www.osce2010.kz)

(официальная презентация  
намечена на 7 декабря)

[www.osce.org/cio](http://www.osce.org/cio)



# Кто стоял у кормила власти

## Историческая ретроспектива Председательства СБСЕ/ОБСЕ

**П**ринятый в ОБСЕ принцип сменяемости председательства олицетворяет собой права всех государств на равное участие в работе Организации. «Концепция регулярно сменяемого председательства существовала еще до возникновения ОБСЕ и восходит корнями к тому времени, когда она была «разъездным совещанием», – говорит Томас Фишер, специалист по истории Организации. – По сути дела, в правилах и процедурах, которые обсуждались в Финляндии на подготовительных переговорах 1973–1975 годов к Совещанию по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), предусматривалась ежедневная – а в некоторых случаях даже в два раза более частая – ротация председателей заседаний».

Лидирующая роль сегодняшнего Председательства впервые была предложена на Парижской встрече на высшем уровне в ноябре 1990 года, которая закрепила за СБСЕ роль основного гаранта безопасности в новой Европе, свободной от разделительных линий. На этой встрече была подготовлена Парижская хартия для новой Европы, которая провозгласила начало трансформации Совещания в сегодняшнюю Организацию, наделив ее Секретариатом и другими постоянными структурами и оперативными возможностями.

«Ротирующееся председительство и регулярные встречи в Европейском сообществе послужили моделью для Председательства СБСЕ/ОБСЕ и встреч министров иностранных дел, хотя, строго говоря, в случае ОБСЕ нельзя вести речь о «ротации» председательства», – говорит Вильгельм Хойнк, посол по особым поручениям Федеративной Республики Германии в начале 1990-х годов, который позднее, с июня 1993 по июль 1996 года, исполнял обязанности первого Генерального секретаря СБСЕ/ОБСЕ.

«Необходимость оперативного реагирования на конфликты в Югославии усилила неотложный характер дискуссий, состоявшихся на первой Встрече Совета министров ОБСЕ в Берлине в 1991 году и на его второй Встрече в Праге в 1992 году, – добавляет он. – Оба эти мероприятия позволили сформулировать официальное определение роли Действующего председателя на Третьей встрече в верхах, которая состоялась в Хельсинки в

июле 1992 года».

Решения, принятые на этих встречах, определили возможности и пределы полномочий Председательства:

Хельсинкская встреча на высшем уровне 1992 года постановила, что Действующий председатель будет отвечать «за координацию и консультации по вопросам текущей деятельности СБСЕ», и ему будет поручено «доводить решения ... до сведения институтов СБСЕ и давать им при необходимости соответствующие рекомендации по этим решениям». На ней же было принято решение, что Действующий председатель может опираться, в частности, на помощь «предшествующего и последующего Председателей, действующих совместно с ним в составе Тройки, специальных целевых групп и, если это необходимо, личных представителей».

На Будапештской встрече на высшем уровне 1994 года было принято решение, что «общее руководство оперативной деятельностью останется за Действующим председателем» и что «срок полномочий Председателя будет составлять, как правило, один календарный год».

Участники Встречи Совета министров ОБСЕ в Порту (Португалия) в 2002 году, стремясь к рационализации методов работы Действующего председательства, приняли решение (см. стр. 23), в котором говорилось, что функции Действующего председательства ОБСЕ будут исполняться государством-участником, «назначенным в качестве такового решением Встречи на высшем уровне или Совета министров, принимаемым, как правило, за два года до начала срока полномочий Председательства». Кроме того, функции Действующего председательства «будут осуществляться министром иностранных дел назначенного таким образом государства... вместе с его/ее сотрудниками, включая Председателя Постоянного совета».

На следующих страницах читатель может ознакомиться с фотогалереей министров иностранных дел, которые до настоящего времени являлись представителями 18 председательств, начиная с Ганса-Дитриха Геншера в бытность его в то время министром иностранных дел Германии.

**10 сентября 1991 года, Дом Союзов, Москва, третье совещание Конференции по человеческому измерению СБСЕ (10 сентября – 15 октября 1991 года).** Министр иностранных дел Германии Ганс-Дитрих Геншер был убежденным сторонником принципа, согласно которому обязательства в области человеческого измерения – это «вопросы, относящиеся к области прямых и законных интересов всех государств-участников». Учрежденный в развитие этого принципа «московский механизм» предусматривал возможность направлять экспертов для оказания государствам-участникам помощи в решении конкретных вопросов в сфере человеческого измерения



### Первое Председательство: Германия

**Июнь – декабрь 1991 года**

Ганс-Дитрих Геншер, Действующий председатель СБСЕ, министр иностранных дел и заместитель канцлера Федеративной Республики Германии (1974–1992 годы). С 1992 года почетный председатель Свободной демократической партии Германии (СДПГ). С 2000 года управляющий партнер концерна «Ганс-Дитрих Геншер консулт ГмБХ».



СЕНАТ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### 1992 год: Чехословакия

Иржи Диншбír, Действующий председатель СБСЕ (1 января – 2 июля 1992 года). Министр иностранных дел и заместитель премьер-министра Чехословакии (1989–1992 годы). Специальный докладчик Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека по положению с правами человека в Боснии и Герцеговине, Республике Хорватии и Федеративной Республике Югославии (1998–2001 годы). С 2008 года член сената Чешской Республики.



МИД ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### 1992 год: Чехословакия

Йозеф Моравчик, Действующий председатель СБСЕ (3 июля – 31 декабря 1992 года). Последний министр иностранных дел Чехословакии (июль – декабрь 1992 года). Министр иностранных дел вновь провозглашенной Словацкой Республики (март 1993 года – март 1994 года). Премьер-министр Словакии (март – декабрь 1994 года). Мэр Братиславы (1998–2002 годы).



ОСНД ЯРЛА ЯЛМАРСОНА

### 1993 год: Швеция

Маргарета аф Углас, Действующий председатель СБСЕ. Вторая в истории Швеции женщина – министр иностранных дел (1991–1994 годы). Член Европейского парламента (1995 год). С 2002 года председатель попечительского совета фонда Ярла Ялмарсона.



WWW.FOLOSOMI.CHESSKATTOUSKAT

### 1994 год: Италия

Беньямино Андреатта, Действующий председатель СБСЕ (1 января – 11 мая 1994 года). Министр иностранных дел (1993–1994 годы). Министр обороны (1996–1998 годы). Скончался 26 марта 2007 года.



ПРЕСС-СПУЖБА МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ ИТАЛИИ

### 1994 год: Италия

Антонио Мартино, Действующий председатель СБСЕ (12 мая – 31 декабря 1994 года). Министр иностранных дел (май – декабрь 1994 года). Министр обороны (2001–2006 годы). Бывший профессор Международного свободного университета гуманитарных наук в Риме. Член парламентского комитета по обороне..



ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

### 1995 год: Венгрия

Ласло Ковач, Действующий председатель ОБСЕ. Министр иностранных дел (1994–1998 годы и 2002–2004 годы), член «совета мудрецов» Европейского совета (1997–1999 годы). Заместитель председателя Социалистического интернационала (2003–2008 годы). С 2004 года еврокомиссар по вопросам налогообложения и таможенного союза.



КЕРСТОУН

### 1996 год: Швейцария

Флавио Котти, Действующий председатель ОБСЕ. Руководитель федерального департамента иностранных дел (1994–1999 годы). Президент Швейцарской Конфедерации (1991 и 1998 годы).



ЦЕНТР ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ МИД ДАНИИ

### 1997 год: Дания

Нильс Хельвег Петерсен, Действующий председатель ОБСЕ. Министр иностранных дел (1993–2000 годы). Член парламента Дании (член президиума, 2005–2007 годы).



ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

### 1998 года: Польша

Бронислав Геремек, Действующий председатель ОБСЕ. Министр иностранных дел (1997–2000 годы). Профессор, заведующий кафедрой европейской цивилизации в Европейском колледже в Натолине (2002–2008 годы). Член Европейского парламента (2004–2008 годы). Президент фонда единой Европы им. Жана Монне (2006–2008 годы). Скончался 13 июля 2008 года.





ОБСЕ/ОЗНАНИ ЛЕБО

### 1999 год: Норвегия

Кнут Воллебек, Действующий председатель ОБСЕ. Министр иностранных дел (1997–2000 годы). Председатель Группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ (2005 год). Посол в Соединенных Штатах (2001–2007 годы). С 2007 года Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств.



СЕКРЕТАРИАТ АВСТРИЙСКОЙ НАРОДНОЙ ПАРТИИ

### 2000 год: Австрия

Вольфганг Шюссель, Действующий председатель ОБСЕ (1 января – 4 февраля 2000 года). Министр иностранных дел (1995 – февраль 2000 года). Канцлер Австрии (2000–2007 год). Член парламента Австрии.



ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

### 2000 год: Австрия

Бенита Ферреро-Вальднер, Действующий председатель ОБСЕ (5 февраля – 31 декабря 2000 года). Министр иностранных дел (февраль 2000 года – 2004 год). Еврокомиссар по внешним связям и политике добрососедства (2004–2009 год).



БАРЖАН

### 2001 год: Румыния

Мирче Дан Джоанэ, Действующий председатель ОБСЕ. Министр иностранных дел (2000–2004 год). С 2004 года член румынского сената. С 2008 года спикер сената.



ОБСЕ/АЛЕКС ТРИШЕ

### 2002 год: Португалия

Хайме Гама, Действующий председатель ОБСЕ (1 января – 6 апреля 2002 года). Министр иностранных дел (1983–1985 годы и 1995–2002 годы). С 2005 года президент Португалии.



ОБСЕ/МИЛ ПОРТУГАЛИИ

### 2002 год: Португалия

Антонио Мартинс да Круз, Действующий председатель ОБСЕ (7 апреля – 31 декабря 2002 года). Министр иностранных дел (2002–2003 годы).



ОБСЕ

### 2003 год: Нидерланды

Яп де Хооп Схеффер, Действующий председатель ОБСЕ (1 января – 3 декабря 2003 года). Министр иностранных дел (2002–2003 год). Генеральный секретарь НАТО (2004–2009 годы). С сентября 2009 года заведующий кафедрой по вопросам мира, правопорядка и безопасности Лейденского университета.



БЕЛА ВЕНЖА ДОПЛЯНЬ

### 2003 год: Нидерланды

Бернард Рудольф Бот, Действующий председатель ОБСЕ (4–31 декабря 2003 года). Министр иностранных дел (2003–2007 годы). Председатель попечительского совета Нидерландского института многопартийной демократии; председатель совета управляющих Нидерландского института международных отношений в Клингендале.



ОБСЕ/МИХИЛ БЕРСТАВЕР

### 2004 год: Болгария

Соломон Пасси, Действующий председатель ОБСЕ. Министр иностранных дел (2001–2005 годы). Председатель парламентского комитета по иностранным делам (2005–2009 годы). Президент-основатель и почетный президент атлантического клуба Болгарии.



БОСО

### 2005 год: Словения

Дмитрий Рупель, Действующий председатель ОБСЕ. Вновь назначенный министр иностранных дел (ноябрь 2004 года – ноябрь 2008 года). Специальный представитель премьер-министра по иностранным делам (ноябрь 2008 года – февраль 2009 года).



ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

### 2006 год: Бельгия

Карел де Гухт, Действующий председатель ОБСЕ. Министр иностранных дел (2004–2009 годы). С 2009 года еврокомиссар по вопросам развития и гуманитарной помощи.



ОБСЕ/МИХИП/ЕВСТАФЬЕВ

### 2007 год: Испания

Мигель Анхель Моратинос, Действующий председатель ОБСЕ. С 2004 года министр иностранных дел.



ЛЕСТИАУВА/ПЕКА/СМКИ

### 2008 год: Финляндия

Илка Канерва, Действующий председатель ОБСЕ (1 января – 4 апреля 2008 года). Министр иностранных дел (2007–2008 годы). С 1975 года член парламента Финляндии.



ОБСЕ/МИХИП/ЕВСТАФЬЕВ

### 2008 год: Финляндия

Александр Стубб, Действующий председатель ОБСЕ (5 апреля – 31 декабря 2008 года). С 2008 года министр иностранных дел.



ИЗ ЛИЧНОГО АРХИВА

### 2009 год: Греция

Дора Бакоянни, Действующий председатель ОБСЕ (январь – 5 октября 2009 года). Министр иностранных дел (2006 год – 5 октября 2009 года).



ФОТО АЛТИКАР/КУРТ

### 2009 год: Греция

Георгий Папандреу, Действующий председатель ОБСЕ (с 6 октября 2009 года). С 6 октября 2009 года премьер-министр и министр иностранных дел Греции.

## Роль Председательства ОБСЕ

Председательство осуществляет политическое лидерство в ОБСЕ; курирует деятельность Организации по предупреждению конфликтов, урегулированию кризисных ситуаций и постконфликтному восстановлению; представляет ОБСЕ; и координирует и направляет деятельность институтов ОБСЕ.

На встрече в Порту, Португалия, 6–7 декабря 2002 года Совет министров ОБСЕ одобрил беспрецедентные по степени детализации руководящие положения о роли Действующего председательства. Решение № 8 Совета министров иностранных дел было направлено на приведение методов работы Председательства “в соответствие с новой практикой и опытом последнего десятилетия” и на недопущение того, чтобы его действия “не соответствовали позициям, согласованным всеми государствами-участниками”, а также на обеспечение учета “всего спектра мнений государств-участников”.

Если говорить кратко, Председательство:

- председательствует на встречах на высшем уровне, встречах Совета министров, заседаниях Постоянного совета и их вспомогательных органов, координирует их работу и представляет доклады о своей деятельности;
- координирует процесс принятия решений по вопросам текущей деятельности ОБСЕ и определяет приоритетные направления деятельности ОБСЕ в течение года своих полномочий при поддержке исполнительных структур Организации;
- представляет на рассмотрение Постоянного совета необходимые проекты документов, доклады и обзоры;
- дает Постоянному совету рекомендации по конкретным вопросам;
- доводит мнения и решения встреч на высшем уровне, Совета министров и Постоянного совета до сведения Секретариата ОБСЕ, ее институтов и структур на местах и в собственном качестве по мере необходимости дает им рекомендации и руководящие указания по вопросам их деятельности;
- выполняет свои функции, связанные с назначением на должности и дачей поручений;
- представляет ОБСЕ вне Организации, консультируясь с государствами-участниками и опираясь на помощь Генерального секретаря; и
- при урегулировании того или иного кризиса или конфликта либо в целях обеспечения лучшей координации усилий государств-участников в конкретных областях назначает личных представителей.

В конце года проводится ежегодная встреча Совета министров, которая является главным руководящим органом ОБСЕ в те годы, когда не проводится встреча на высшем уровне. Последняя Встреча на высшем уровне была проведена в ноябре 1999 года в Стамбуле.

*Этот раздел был подготовлен при содействии Урсулы Фрёзе, сотрудницы Отдела прессы и общественной информации.*



# Попадание в самый центр

## Школа будущих председательств ОБСЕ



Вена, 10 июня  
2009 года. Коллективный  
снимок молодых дипломатов из  
Литвы и Казахстана и сотрудников

### ИАНА ДИГОЛЬ

**Гамбург, Германия.** Наш коллектив сотрудников Центра по исследованию проблематики ОБСЕ (КОРЕ) гордится тем, что наш Центр отличается от традиционных и стандартных академических учреждений. Мы сочетаем исследовательскую работу с усилиями по наращиванию потенциала, публикацией трудов и преподавательской деятельностью, причем в основном по запросам заказчиков. Центр является единственным в мире генератором идей, конкретно ориентированным на исследование волнующих ОБСЕ проблем. Мы поддерживаем плодотворное сотрудничество с Организацией и нередко участвуем в реализации ее конкретных проектов. С другой стороны, мы независимы от нее и не боимся подвергать ее откровенной и конструктивной критике.

С учетом относительно непродолжительной истории существования нашего института – а ему нет еще и десяти лет – я считаю, что нами было выполнено немало интересных проектов, принесших большую пользу как в Центральной Азии, так и за ее пределами. Например, КОРЕ помог разработать концепцию Академии ОБСЕ в Бишкеке и сыграл заметную роль в ее становлении.

Тем не менее не следует забывать о немалых еще не использованных возможностях принести пользу; в качестве примера можно вспомнить о том, как в начале 2007 года Казахстан обратился в КОРЕ с просьбой оказать ему помощь в повышении квалификации его дипломатических сотрудников в связи с намерением страны взять на себя председательство в ОБСЕ. Речь шла об уникальной для КОРЕ возможности внести вклад в создание потенциала у государства, которое вполне могло рассчитывать стать первым из числа стран-членов СНГ и центральноазиатских государств, взявшим на себя председательские функции в крупнейшей в мире организации по обеспечению региональной безопасности.

Сотрудники КОРЕ немедленно мобилизовали свои коллективные знания и опыт по проблематике ОБСЕ и разработали программу учебных курсов с учетом потребностей должностных лиц из казахстанских ведомств. Осенью 2007 года в нашу штаб-квартиру из Астаны прибыли пять молодых дипломатов и с энтузиазмом погрузились с головой в прохождение нашей насыщенной четырехнедельной программы.

С 10 сентября по 6 октября, всю неделю – с понедельника по субботу – члены этой группы слушали лекции, которые им читали 25 экспертов КОРЕ, представители Секретариата ОБСЕ,

Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). В дополнение к этой теоретической подготовке КОРЕ организовал брифинги и дискуссии для казахстанских представителей на местах: в Вене, в штаб-квартире БДИПЧ в Варшаве и в федеральном министерстве иностранных дел Германии в Берлине.

Вскоре после окончания программы подготовки в конце ноября 2007 года было принято столь долгожданное для Казахстана решение: государства-участники на Встрече Совета министров в Мадриде постановили, что эта центральноазиатская страна в 2010 году возьмет на себя Председательство после Греции и перед Литвой. Программа переподготовки кадров с принятием этого решения стала как никогда актуальной. По результатам положительной оценки пилотной программы КОРЕ было предложено провести с 1 по 29 июня 2008 года повторные курсы для второй группы казахстанских дипломатов в составе пяти мужчин и пяти женщин.

Тем временем, заранее готовясь к своему Председательству в 2011 году, министерство иностранных дел Литвы также признало потенциальную пользу этих курсов. В этом году мне были поручены организация и координация третьей программы учебных курсов, в связи с проведением которой необходимо было решить новый круг проблем. Впервые речь шла о смешанной группе слушателей, состоящей из 12 дипломатов от Литвы и 6 дипломатов от Казахстана. Кроме того, нам было поручено перенести программу подготовки в Вену и ограничить ее продолжительность двумя неделями (с 1 по 14 июня) в связи с тем, что участники не могли быть освобождены от своих прямых служебных обязанностей на целый месяц.

Моей самой большой головной болью было то, как сохранить высокое качество подготовки, которого мы добились усилиями моих коллег, в новых обстоятельствах. В целях максимально рационального использования отведенного нам времени мы решили в первую неделю разделить 18 участников на три группы. Каждая группа должна была сосредоточить свое внимание на одной из трех тематических областей: человеческое измерение; предупреждение конфликтов, операции на местах и ВКНМ; и новые угрозы и вызовы безопасности, включая экономические и экологические вопросы.

В ходе второй и заключительной недели участникам предстояли совместные занятия, конкретно посвященные вопросам Председательства, начиная со специальных процедур и кончая ролью и функциями Действующего председателя.

“Интенсивная и хорошо продуманная программа позволила нам не только близко познакомиться с тем, как Организация работает на практике, но и дала нам возможность попасть в самый центр деятельности по выполнению коллективных обязательств и обязанностей государств-

участников, – сказал Тимур Султангожин, первый секретарь посольства Казахстана в Варшаве. – Эта учебная программа особенно полезна для тех из нас, кто получил назначение в качестве сотрудников по связи в институты ОБСЕ и столицы ключевых государств в регионе ОБСЕ”. Сам Тимур Султангожин недавно получил такое назначение в БДИПЧ.

Усен Сулейменов, заместитель постоянного представителя Казахстана при ОБСЕ, сказал, что помимо теоретических аспектов учебной программы он “нашел особенно полезными практические тематические исследования, в том числе моделирование нами ситуаций при принятии решений. Надеюсь, что будущие председательства подхватят

**24 июля 2008 года, Вена.** Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо и Франк Эверс, заместитель руководителя КОРЕ (в центре) с группой молодых дипломатов из министерства иностранных дел Казахстана, которые приняли участие во второй организованной КОРЕ программе подготовки в связи с Председательством



## КОРЕ И КАЗАХСТАН

**Центр по исследованию проблематики ОБСЕ (КОРЕ)**, независимый генератор идей при Институте исследований проблем мира и политики безопасности Гамбургского университета (ИПМБ), был основан в 2000 году по инициативе директора ИПМБ Дитера С. Лутца, видного немецкого авторитета в области исследований проблем мира. После кончины профессора Лутца в 2003 году ответственность за продвижение идей этого научно-исследовательского центра взял на себя сооснователь КОРЕ Вольфганг Цельнер.

КОРЕ принял у себя ряд приглашенных научных сотрудников и слушателей из Казахстана и провел несколько совместных мероприятий с ведущими учебными и исследовательскими учреждениями этой страны. В 2007 году в сотрудничестве с Центром ОБСЕ в Алматы КОРЕ организовал однодневные семинары по проблематике ОБСЕ в пяти казахстанских университетах в Алматы, Астане и Караганде. В период 23–28 ноября текущего года КОРЕ и академическое сообщество Казахстана при финансовом содействии германской службы академических обменов (ДААД) организовали в Алматы недельный коллоквиум-практикум по тематике механизмов ОБСЕ по предупреждению конфликтов.

16 штатных сотрудников КОРЕ являются гражданами Германии, Казахстана, Молдовы, Российской Федерации, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Более половины из них набраны в рамках проектов, которые финансируются исследовательскими фондами, международными организациями, федеральным министерством иностранных дел Германии и широким кругом партнеров.

[www.core-hamburg.de](http://www.core-hamburg.de)





Центр по исследованию проблематики ОБСЕ (КОРЕ) является частью Института исследований проблем мира и политики безопасности Гамбургского университета



казахстанскую инициативу и будут плодотворно использовать возможности КОРЕ в области учебных программ”.

“Естественно, при том обширном материале, который был пройден за две недели, неизбежны некоторые пробелы, – говорит Дайниус Баублис, руководитель отдела председательства ОБСЕ в министерстве иностранных дел Литвы. – Помогло то, что материалы курсов можно было загружать на свои компьютеры с вебсайта и ознакомиться с ними заблаговременно. Учебный материал и преподаватели были выше всех похвал”.

Как казахстанские, так и литовские стажеры считают, что их повседневное участие в совместных занятиях позволило им впервые осознать себя участниками партнерства на пути к будущему сотрудничеству в рамках Тройки председательства ОБСЕ.

«Участвуя в учебных занятиях с нашими партнерами из Казахстана, я поняла, что овладение искусством действовать как одна команда и налаживать хорошие личные отношения с людьми иной культуры на всех уровнях – это ключ ко всему процессу председательства, – признается атташе МИД Литвы Ниёле Нагините из Вильнюса. – Полезно было также познакомиться с сотрудниками ОБСЕ, с которыми нам придется тесно сотрудничать накануне и в ходе литовского председательства в ОБСЕ».

Эгле Моркунайте, у которой за плечами три года работы в литовской делегации в ОБСЕ в Вене и которая в настоящее время в ранге третьего секретаря служит в отделе своего министерства

по вопросам Председательства ОБСЕ, признается в том, что она была рада возможности обновить и расширить свои знания об ОБСЕ.

«Работающий в делегации сотрудник отвечает за координацию того же круга вопросов в рамках конкретного портфеля обязанностей и поэтому редко имеет возможность, не говоря уже о времени, быть в курсе других вопросов и иметь о них глубокие знания, – сказала она. – За две недели я нередко ловила себя на желании воскликнуть «Ага!», когда мне вдруг представлялась возможность по-новому увидеть нюансы той или иной сложной темы».

Участники группы имели возможность за первую неделю встретиться с 45 преподавателями и 20 экспертами из Секретариата ОБСЕ и делегаций стран в ОБСЕ. Джонотан Стоунстрит, старший советник по вопросам организации выборов из БДИПЧ, взял на себя одну из наиболее ответственных задач – ознакомление слушателей с обязательствами ОБСЕ, касающимися выборов, в рамках шести учебных занятий продолжительностью по 90 минут каждое.

Другим преподавателем стал Мануэль Марион, заместитель руководителя Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности. «Преимущества этой программы состоят в том, что у нас есть возможность посеять семена, которые дадут хорошие всходы на благо ключевых игроков в будущих председательствах. Курсы позволяют открыть глаза членам команды будущего председательства на вопросы, с которыми нам в Секретариате приходится сталкиваться каждый день. Поскольку на нас лежит задача обеспечения преемственности в работе ОБСЕ, наша обязанность – делиться этими элементами институциональной памяти», – признается он.

Со своей стороны, могу лишь добавить, что задача КОРЕ выходит за рамки формирования курсов и обеспечения планомерного учебного процесса. Мои коллеги Вольфганг Цельнер, Франк Эверс и Анна Крайкемайер, которые были организаторами предыдущих учебных программ, также регулярно выступают с основными докладами. В этом году в дополнение к моей организаторской функции я вела курс «Введение в человеческое измерение».

Поступающие отзывы вновь и вновь свидетельствуют о том, что, возможно, наиболее высоко ценимые аспекты программы заключаются в том, что мы постарались максимально приблизить ее к практической реальности. Мы надеемся развивать этот подход и дальше, давая участникам возможность не только по достоинству оценить удивительную историю и первопричину создания ОБСЕ, но и воочию увидеть изнутри работу самого механизма.

Я надеюсь, что будущие – в реальности и в мыслях – председательства и впредь будут уповать на нашу поддержку и участие КОРЕ. Если наша учебная программа войдет в регулярную практику, это станет еще одним признанием заслуг КОРЕ, который готовится в январе 2010 года отметить десятилетие своего основания.



Диана Диголь, представительница Молдовы, влилась в коллектив КОРЕ в марте 2008 года в качестве старшего научного сотрудника. Она является обладательницей ученой степени доктора философии в области политологии и общественных наук от Института европейских исследований при Флорентийском университете и диплома магистра от Дипломатической академии в Вене и Школы перспективных международных исследований при Университете Джона Хопкинса, Центр в Болонье



# Кипр решает свою проблему ПЗРК

## Как можно уничтожить 324 стареющих переносных зенитных ракетных комплекса



ОБСЕ/МОНТ/МАРТЫНЮК

**АНТОН МАРТЫНЮК И Ф. ДЭВИД ДИАС**

*12 июня 2009 года, Кало Хорио, Кипр. Оживленную беседу примерно 50 гостей правительства Кипра прерывает мощнейший взрыв, который прогремел на принадлежащем национальной гвардии полигоне по уничтожению боеприпасов, вблизи небольшого селения Кало Хорио, что неподалеку от прибрежного города Ларнаки. Из нашего укрытия для наблюдателей, примерно в одном километре от фактического места взрыва, мы, затаив дыхание, наблюдаем, как в небо поднимаются плотные клубы дыма. Под впечатлением увиденного министр иностранных дел Кипра Костас Папакостас и приглашенные наблюдатели неожиданно разражаются аплодисментами.*

Вместе с представителями дипломатического корпуса, в числе которых послы и военные атташе, должностными лицами от Организации Объединенных Наций и кипрского правительства, представителями местной общественности и журналистами мы только что стали свидетелями уничтожения 20 переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) – последних из оставшейся партии излишних запасов в 324 единицы этих вооружений, которые были взорваны в нескольких открытых траншеях за четыре дня в начале июня.

Это событие ознаменовало собой заключительный этап проекта, который координировался ОБСЕ и осуществлялся при содействии Соединенных Штатов и Соединенного Королевства, выступавших основными источниками технической помощи. Большую часть расходов и организационную сторону взяло на себя министерство обороны Республики Кипр.

«Сегодняшнее событие является ярким подтверждением долговременной приверженности Республики Кипр делу как можно более эффективного противодействия незаконному распространению легкого и стрелкового оружия,» – говорит, обращаясь к своим гостям, министр обороны Костас Папакостас. Имея в виду только что уничтоженную партию излишков в 324 единицы ПЗРК, он признается: «Даже при том, что они уже давно превысили свой срок годности, не была исключена опасность того, что они могли попасть в руки злоумышленников, террористов и повстанцев и быть использованы в пагубных и разрушительных целях с потерей человеческих жизней».

ПЗРК впервые были приняты на вооружение в 1967 году и предназначались для применения в качестве средств обеспечения противовоздушной обороны. Одного взгляда на это смертоносное оружие, представляющее собой ракеты земля-воздух ближнего боя, было достаточно, чтобы понять, почему они стали столь привлекательны для «негосударственных субъектов». Установку ПЗРК, в комплект которой входят пусковая





ОБСЕ/АНТОН МАРТЫНЮК



ОБСЕ

Фото сверху. Технические эксперты от Кипра и Соединенных Штатов с помощью клейкой ленты фиксируют взрывчатку на пусковой трубе, содержащей ракетный снаряд ПЗРК. Фото справа. Ф. Дэвид Диас (крайний слева) и Антон Мартынюк (крайний справа) с командой технических экспертов. Вторым слева запечатлен полковник национальной гвардии Георгиос Георгиадис. Фото внизу. Представители личного состава сил противовоздушной обороны Кипра производят выгрузку партии ПЗРК и инвентаризацию боекомплектов накануне их уничтожения



ПОСЛАДСТВЕННИЙ ДЕПАРТАМЕНТ СЛЖАД, ДЭВИД ДИАС

труба, сам ракетный снаряд и пусковое устройство, может легко переносить один человек, ее легко спрятать, и ею легко управлять. Модель комплексов, уничтоженных в рамках проекта ОБСЕ, – ПЗРК 9М32М «СТРЕЛА» – предназначена для поражения низко летящих целей на высоте до пяти километров над землей.

По оценкам экспертов, в общей сложности было произведено более миллиона единиц таких ракетных снарядов, причем тысячи из них находятся вне контроля национальных правительств и могут быть легко приобретены на черном рынке за небольшую сумму, не превышающую нескольких сотен долларов. С 1970-х годов было зарегистрировано свыше 40 случаев применения ПЗРК против самолетов гражданской авиации, которые завершились 28 авиакатастрофами и гибелью 850 человек в различных районах земного шара.

“Мы многие годы хотели избавиться от наших запасов этих систем, не в последнюю очередь из-за того, что наша территория является “горячей” точкой и на острове функционируют два международных аэропорта: один прямо здесь в Ларнаке, а другой неподалеку отсюда, – говорит полковник Георгиос Георгиадис, директор департамента армейского вооружения и техники национальной гвардии. – Вы можете себе представить, какое чувство облегчения испытываем мы сейчас, когда нам уже не нужно отвечать за запасы систем, которые до этого хранились на разбросанных по территории острова военных складах”.

С учетом упорного стремления Республики Кипр добиться безопасного уничтожения запасов ПЗРК в ответ на запрос министра обороны об оказании технической помощи со стороны сообщества ОБСЕ были приняты незамедлительные меры. На совместном заседании Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности, которое состоялось в октябре



2008 года, министр Папакостас заявил, что, хотя “эксперты нашей национальной гвардии способны уничтожить небольшие партии ПЗРК с использованием детонаторов и простых взрывчатых веществ, им до сих пор не приходилось заниматься массовым уничтожением ракетных снарядов и они с энтузиазмом воспользуются возможностью освоить оптимальную методику такой операции в соответствии с международными стандартами безопасности и защиты окружающей среды”.

В марте этого года наша возглавляемая ОБСЕ группа экспертов от Соединенного Королевства и Соединенных Штатов посетила Кипр с целью личного ознакомления с ПЗРК, оценки угрозы, которую они представляют, изучения применяемых методов уничтожения и осмотра полигона для уничтожения боеприпасов, который занимает площадь более 20 кв. км. Работая рука об руку с воинской частью национальной гвардии Кипра, отвечающей за уничтожение взрывчатых боеприпасов, мы подготовили подробный план уничтожения этих боеприпасов. Одновременно мы позаботились о том, чтобы запланированные мероприятия позволили повысить потенциал национальных экспертов в плане проведения более масштабных операций с использованием наиболее оптимальных существующих методов.

К тому моменту, когда в июне мы повторно приехали на остров для проведения самой операции по уничтожению боеприпасов, – под палящим солнцем и при температуре в 40 градусов Цельсия – было ясно, что месяцы активного сотрудничества между Веной, Никосией, Лондоном и Вашингтоном не пропали даром.

Благодаря усилиям полковника Георгиадиса, который руководил работой на месте, без внимания не остался ни один из вопросов безопасности личного состава и окружающей среды. Национальные гвардейцы и специалисты от Соединенного Королевства уже провели апробацию порядка действий и уничтожили первые две единицы ПЗРК. Для организации оцепления района взрывных работ была мобилизована военная полиция, а на случай ЧП в боевую готовность были приведены пожарная бригада Ларнаки, военные врачи и медицинский персонал. В

соответствии со стандартами безопасности, рекомендованными ОБСЕ, ПЗРК были с большой предосторожностью доставлены с военных складов на место взрыва. Были приняты меры строгой отчетности. Любая единица неразорвавшихся после уничтожения боеприпасов подлежала надлежащему удалению.

Особое впечатление оставила забота министерства обороны о местных общинах, проживающих вблизи полигона. На церемонии явно довольный происходящим Ангулис Курьякус, мэр поселка Кало Хорио – на греческом языке его название означает “добрый поселок” – рассказал о том, что на этапе планирования операции организаторы советовались с местными жителями. Кроме того, среди приглашенных были мэры трех других близлежащих поселков с населением свыше 1700 человек.

“Поселок Кало Хорио, ближе всех расположенный к полигону, имеет население порядка 2000 человек, большинство из которых составляют беженцы, – говорит полковник Георгиадис. – Мы хотели добиться того, чтобы столь масштабная операция, занимающая несколько дней, не имела ни для них, ни для их хозяйств отрицательных последствий. На встрече с представителями жителей села мы узнали, что жители предпочитают вариант одного взрыва в день варианту нескольких разделенных по времени взрывов в течение дня, который, по их мнению, сильнее нарушал бы нормальный ход жизни поселка”.

Учитывая такое пожелание местных жителей, мы отказались от своих первоначальных планов, предусматривавших нескольких подрывов в день с использованием имеющихся 10 открытых траншей. Вместо этого мы позаботились о том, чтобы было вырыто 50 траншей, в каждую из которых было заложено 2 комплекта ПЗРК. С целью совершения одного взрыва в день 50 траншей были соединены в сеть с помощью “неэлектрических двусторонних короткозамедленных коннекторов”, которые позволяли производить взрывы потраншейно с перерывом в 25 миллисекунд.

“На определенном расстоянии мы слышали звук одноразового взрыва, тогда как на самом деле это была череда из 50 взрывов, – говорит Георгиадис. – Такой метод был применен

### Что потребовалось для уничтожения на Кипре 324 единиц ПЗРК, 101 единицы цевья и 648 элементов питания?

- 70 человек личного состава, мобилизованных национальной гвардией, в том числе из рядов военной полиции, для обеспечения оцепления периметра полигона, и персонал для рытья открытых траншей и подготовки их к следующему циклу взрывов
  - 3000 метров детонационного шнура
  - 350 электрических детонаторов
  - 3000 тротильных шашек
  - сеть связи между подрывной станцией и взрывными траншеями
  - 200 – 300 метров электрического провода для инициирования взрыва электрическим разрядом
  - 1000 мешков с песком для огораживания периметра места взрыва
- Пусковые устройства или цевье были механически раздроблены на отдельном объекте в целях экономии взрывчатки и сокращения остающихся отходов. Элементы электропитания были просто погружены в воду и затем должным образом удалены.

Кипрские солдаты размещают два комплекта ПЗРК на дне траншеи с целью их последующего уничтожения методом подрыва



нами впервые, и мы были рады, что он сработал: за один раз была уничтожена сотня ПЗРК, и при этом уровень вызванного шума в интересах жителей близлежащих общин был пониженным”.

Полковник Георгиадис признается, что он и его команда первое время думали, что сотрудничество с ОБСЕ будет поверхностным. “Мы обнаружили на деле, что оно имеет значительно более глубокий характер, – говорит он. – Надо было пройти через весь проект, с тем чтобы понять, насколько большую пользу он принес каждому, особенно нашим офицерам. Например, мы на месте узнали, как на практике следовать рекомендованным ОБСЕ примерам лучшей практики в регистрации, фиксировании путем фотосъемки и проверки опознавательных меток фабричной маркировки на ПЗРК и цефье, что является важным элементом транспарентности процесса”.

Полковник Георгиадис соглашается с тем, что это мероприятие повысило уверенность его коллег в своих силах. “С тех пор мы уничтожаем ежемесячно 85 тонн устаревших артиллерийских боеприпасов, – говорит он. – Мы также перенесли наши взрывы на 3 километра в глубину полигона, тем самым еще больше ослабив последствия наших операций для близлежащих поселков”.

Он также указывает на то, что задачи проектов в плане укрепления доверия также позволили качественно улучшить взаимоотношения между национальной гвардией и британскими вооруженными силами, размещенными на Кипре, командующий которыми был приглашен в качестве наблюдателя на мероприятие по подрыву боеприпасов.

“Я считаю, что это был один из наиболее эффективных и рентабельных проектов, в котором мы когда-либо принимали участие, – говорит эксперт Боб Геннон. – Национальная гвардия продемонстрировала высокий профессионализм, организационные мероприятия на месте были проведены безупречно, и мы, со своей стороны, многому у них научились. Теперь ни у кого нет сомнений в том, что подразделение по удалению взрывчатых боеприпасов вполне способно в будущем проводить в широких масштабах аналогичные операции по подрыву боеприпасов. Наша роль состояла в том, чтобы поддержать их в форме обеспечения надзора за соблюдением норм безопасности и технической экспертизы”.

Мы выражаем надежду на то, что нам – ОБСЕ, Соединенным Штатам Америки и Соединенному Королевству – удастся развить успех этого первого примера плодотворного сотрудничества с нашими кипрскими партнерами и реализовать другие практические мероприятия в соответствии с динамичным подходом, взятым на вооружение министерством обороны. Следующим логичным шагом, например, могло бы стать объединение наших усилий с целью модернизации складского хозяйства, где хранятся оставшиеся запасы легкого и стрелкового оружия, и совершенствования управления

им. Это позволит сделать жизнь почти 800 000 жителей этого прекрасного острова более безопасной и безоблачной.

Немногие знают о том, что Кипр в числе первых 35 государств подписал хельсинкский Заключительный акт и что он входит в число членов-основателей группы нейтральных и неприсоединившихся стран, которые внесли заметный вклад в наведение мостов и сглаживание разногласий между имевшими противоположные интересы Востоком и Западом.

После этого исторического события “Кипр активно участвует в работе всех органов ОБСЕ и с большой целеустремленностью выполняет свои обязательства, – говорит министр Папакостас. – Будучи членом европейской семьи народов и ОБСЕ, мы будем продолжать с тем же усердием содействовать достижению глобального мира и стабильности”.

**Антон Мартынюк – сотрудник по проектам МДБ в Секции поддержки ФСБ в составе Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов, был руководителем группы по этому проекту. Ф. Дэвид Диас – сотрудник по иностранным делам в отделе по удалению и сокращению вооружений в составе бюро по военно-политическим вопросам; этот отдел является координатором государственного департамента США по вопросам уничтожения обычных вооружений, в том числе ПЗРК.**

## «Эффективные и всеобъемлющие механизмы» на пути незаконного распространения ПЗРК

Обязательства государств-участников поставить заслон на пути распространения «переносных зенитных ракетных комплексов» – а именно так ПЗРК определены в Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) – закреплены в Документе ОБСЕ о ЛСО, а также в трех дополнительных решениях, принятых Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в 2003, 2004 и 2008 годах. Вместе они представляют собой эффективный набор мер по укреплению контроля над экспортом, передачей и хранением ПЗРК.

Решение № 7/03 ФСБ о переносных зенитных ракетных комплексах призывает государства-участники содействовать применению эффективных и всеобъемлющих механизмов экспортного контроля в отношении ПЗРК. Оно настоятельно призывает государства-участники «предлагать проекты для решения связанных с ПЗРК проблем», таких, как безопасность запасов и управление ими, сокращение и утилизация запасов.

Решение № 3/04 ФСБ о принципах ОБСЕ, касающихся контроля над экспортом переносных зенитных ракетных комплексов дополнило и усилило положения по осуществлению Документа о легком и стрелковом оружии, призывая следовать более строгим принципам контроля над передачей ПЗРК, в том числе широкому кругу требований к управлению запасами и обеспечению сохранности ПЗРК в государствах, являющихся потенциальными получателями экспортируемых партий ПЗРК. Государства-участники согласились сделать эти принципы частью своей национальной практики и содействовать их применению в странах, не входящих в ОБСЕ.

Решение № 5/08 ФСБ об обновлении принципов ОБСЕ, касающихся контроля над экспортом переносных зенитных ракетных комплексов внесло в эти принципы поправки с целью совершенствования экспортного контроля, сделав их более понятными для коммерческих экспортеров и лицензионных органов. Обновленный вариант принципов также охватывает вопросы, касающиеся передачи прав на производство.

### Рекомендуемая литература:

- Справочник по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия относительно национальных процедур управления запасами ПЗРК и обеспечения их безопасности (Приложение С), 2006 год:

- Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, 2000 год.



1 октября **Иржи Паркманн** вступил в должность **руководителя Пражского бюро ОБСЕ**, сменив на этом посту посла Яромира Квапила. Оба являются представителями Чешской Республики.

До своего назначения по линии ОБСЕ посол Паркманн был заместителем руководителя дипломатического представительства Чехии в Париже (2004 – 2008 годы) и генеральным консулом Чешской Республики в Монреале (1999–2003 годы).

Совсем недавно, в период председательства Чешской Республики в Евросоюзе, он руководил отделом по вопросам европейской безопасности и оборонной политики (ЕБОП) в министерстве иностранных дел. Его более ранний послужной список включает работу советником первого заместителя министра иностранных дел, председателем межправительственного комитета по информированию общественности в контексте присоединения Чешской Республики к НАТО и советника по внешним сношениям при министре без портфеля.

Выпускник Пражского экономического университета с дипломом специалиста по международным экономическим отношениям.

Аспирант Карлова университета в Праге.

“С тех пор как оно стало в 1991 году штаб-квартирой Секретариата Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), Пражское бюро является хранителем исторического наследия Организации, и я надеюсь направлять его работу по верному руслу, – говорит посол Паркманн. – Будучи центральным хранилищем постоянно растущего архива исторических документов, мы ощущаем особую ответственность за поддержание институциональной памяти ОБСЕ путем оказания помощи специалистам-историкам, исследователям и участникам нашей программы исследователей-резидентов в изучении наших бесценных архивных материалов”.

Посол Паркманн полон решимости оживить реализацию проекта Пражского бюро по устной истории Организации, который предусматривает создание коллекции аудиозаписей интервью с делегатами СБСЕ, которые внесли вклад в процесс принятия хельсинкского Заключительного акта 1975 года. Еще одной центральной темой является переходный период в истории Организации в 1990-х годах, когда СБСЕ трансформировалось в ОБСЕ.

Бюро является также координатором архивной работы как с бумажными документами, так и с цифровыми файлами, и в этой связи поддерживает тесные деловые контакты с Секретариатом в Вене. Оно помогает в организации встреч Экономико-экологического форума, когда они проводятся в Праге.

**Джени Маккаскер** 1 октября вступила в должность **руководителя Службы обеспечения безопасности** в Секретариате ОБСЕ в Вене. До своего назначения в ОБСЕ она была старшим координатором по вопросам безопасности и руководителем службы безопасности в фонде Организации Объединенных Наций по народонаселению в Нью-Йорке, где ею были созданы организационная структура и потенциал и где она давала высшему руководству рекомендации по стратегическим, программным и оперативным вопросам безопасности.

Г-жа Маккаскер является гражданкой Великобритании, и ее профессиональная карьера в сфере руководства обеспечением безопасности насчитывает более 30 лет. Будучи специалистом по полицейской контрразведке в составе ВВС Великобритании на протяжении 22 лет, она несла службу в ряде мест расположения сил ВВС в Соединенном Королевстве и Германии, а также в составе сил НАТО на территории существовавшей тогда Федеративной Республики Югославии.

После поступления на службу в Организацию Объединенных Наций в 2001 году в качестве сотрудника по координации безопасности на местах, она до 2003 года была командирована в Узбекистан.

Роль службы обеспечения безопасности в ОБСЕ состоит в том, чтобы гарантировать Организации возможность эффективного и действенного выполнения вверенных ей задач при содействии должным образом функционирующей системы безопасности. Движущей идеей системы является обязанность ОБСЕ заботиться о своих сотрудниках, регулярно проводя оценку угроз и рисков безопасности, принимая все возможные разумные меры, позволяющие сотрудникам беспрепятственно выполнять поставленные перед ними задачи.

“Для меня большая честь быть назначенной на эту должность, – говорит г-жа Маккаскер. – Продолжая дело моего предшественника Деклана Гринуэя, я планирую провести обзор политики, процедур и методов обеспечения безопасности, с тем чтобы определить возможные пути их совершенствования и наметить более продуманный подход к ее обеспечению. Я полна желания работать с коллегами как в Секретариате, так и на местах”.

Г-жа Маккаскер имеет степень магистра по урегулированию конфликтов и диплом о прохождении послеуниверситетской подготовки по управлению бизнесом. У нее за плечами богатая теоретическая подготовка и опыт ведения переговоров и выполнения посреднических функций.



## КАЛЕНДАРЬ БЛИЖАЙШИХ МЕРОПРИЯТИЙ ОБСЕ

(начало 2010 года)

- Наблюдение за президентскими выборами в **Украине, намеченными на 17 января**
- Организуемый Председательством семинар-практикум на тему «Борьба с незаконным культивированием растений, повышение безопасности границ и эффективный пограничный режим: практический анализ на примере Таиланда» **Чиангмай и Чианграй, Таиланд 23-28 января**
- 18-я встреча Экономико-экологического форума ОБСЕ, часть I. Содействие надлежащему управлению пунктами пересечения границ, повышение безопасности наземного транспорта и облегчение международных автомобильных и железнодорожных перевозок в регионе **ОБСЕ Вена, 1-2 февраля**
- Организуемый Председательством семинар-практикум международных экспертов по борьбе с современными формами рабства: национальный, региональный и международный опыт **Улан-Батор, Монголия, 9-10 февраля**
- Семинар-практикум государственных и независимых экспертов по вопросам обеспечения защиты важнейших неядерных объектов энергетического сектора от террористических нападений **Вена, 11-12 февраля**

## ПАМЯТНЫЕ ДАТЫ

- 1 августа:** 35-я годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта (1975 год)
- 19 ноября:** 20-я годовщина подписания Договора об ОБСЕ (1990 год)
- 21 ноября:** 20-я годовщина подписания Парижской Хартии для новой Европы (1990 год)



# Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

www.osce.org  
 www.osce.org/publications  
 e-mail: oscemagazine@osce.org

