



Дунья Миятович

Коммюнике № 4/2016

**Коммюнике Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ об аккредитации иностранных журналистов в целях реализации права на свободу информации**

*Аккредитация иностранных журналистов является ключевым элементом Хельсинкского Заключительного акта и других обязательств, которые согласились взять на себя государства-участники ОБСЕ. Вопрос аккредитации прессы в последнее время вызывает все большую обеспокоенность. Свобода выполнения журналистских обязанностей за рубежом имеет решающее значение для укрепления атмосферы доверия и сотрудничества в регионе ОБСЕ. Я выражала свое беспокойство по поводу многочисленных случаев злоупотреблений режимом аккредитации иностранных журналистов, участившихся в последнее время.*

Сегодня я представляю доклад ([www.osce.org/fom/245146](http://www.osce.org/fom/245146)), в котором рассматриваются как теоретические, так и практические вопросы, связанные с аккредитацией. В нем анализируются международные стандарты и научные подходы с целью прояснения правовой природы аккредитации и выявления специфики аккредитации иностранных журналистов в регионе ОБСЕ.

Эксперты по международному медиаправу и свободе выражения мнений сходятся во мнении, что введение стандартов аккредитации органами государственной власти является надлежащей мерой в отдельных ситуациях, в частности, для получения доступа журналистами в зоны конфликта, к частным или официальным мероприятиям или местам с ограниченной вместимостью. Однако любые требования, касающиеся аккредитации, должны соответствовать критериям, установленным пунктом 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах и пунктом 2 статьи 10 Европейской конвенции о защите прав человека.

В докладе анализируются позитивные и нежелательные практики, связанные с использованием режима аккредитации. В нем также изложены рекомендации относительно того, как привести правила аккредитации зарубежных журналистов в соответствие с международными стандартами и обязательствами в рамках ОБСЕ по обеспечению свободного распространения информации независимо от государственных границ.

В докладе отмечается, что в некоторых государствах-участниках аккредитация зарубежных журналистов часто понимается неверно и используется как форма

разрешения на работу. Это не согласуется с обязательствами ОБСЕ и международными стандартами в области свободы СМИ. Аккредитацию необходимо использовать для обеспечения дополнительных привилегий представителям медиа, которые официально аккредитованы государственным органом.

Следует отметить, что с позиции международных стандартов разница в режимах аккредитации зарубежных и национальных журналистов незначительна. Аккредитация иностранных журналистов предусматривает дополнительные привилегии, такие как возможность получения многократных виз, разрешений на пребывание, помощи в перемещении по стране и т. п.

На основании доклада я рекомендую государствам-участникам пересмотреть свои правила аккредитации зарубежных корреспондентов (при их наличии), чтобы привести их в соответствие с обязательствами ОБСЕ в области свободы СМИ, в том числе, с Хельсинкским Заключительным актом:

- (i) Важно, чтобы аккредитация зарубежных журналистов не становилась условием для получения визы или въезда в страну;
- (ii) Важно, чтобы правила аккредитации улучшали условия работы для журналистов;
- (iii) Правила аккредитации важно сделать четкими и прозрачными в отношении сроков и условий предоставления аккредитации, а также оснований для отказа в аккредитации и лишения аккредитации;
- (iv) Важно обеспечить, чтобы фрилансеры имели право на получение аккредитации;
- (v) Аккредитация не может использоваться как инструмент контроля за содержанием публикаций, и она не должна ограничивать распространение информации между государствами. Отказ или лишение аккредитации не могут использоваться в качестве мер по борьбе с иностранной пропагандой.

Я намерена распространить среди государств-участников ОБСЕ опросник о стандартах аккредитации прессы для формирования более полной картины того, как предоставляется аккредитация в регионе ОБСЕ.

Дунья Миятович

Представитель по вопросам свободы СМИ

Вена, 8 июня 2016