



*ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ  
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ*

*DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS  
ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL*

№ 15

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует своё уважение Постоянным Представительствам и Делегациям Государств-участников при ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ и, в соответствии с решением Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности № 2/09 от 1 апреля 2009 года, имеет честь представить ответы Российской Федерации в 2017 году на Вопросник по Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности.

Приложение:  
упомянутое  
по тексту,  
на 49 лл.

Делегация Российской Федерации пользуется случаем, чтобы возобновить Постоянным Представительствам и Делегациям Государств-участников при ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ уверения в своём весьма высоком уважении.

Вена, «16» апреля 2017 года

ПОСТОЯННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ  
И ДЕЛЕГАЦИЯМ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ОБСЕ

ЦЕНТРУ  
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ  
СЕКРЕТАРИАТА ОБСЕ

г. Вена



The Delegation of the Russian Federation to the Vienna Negotiations on Military Security and Arms Control presents its compliments to the Permanent Missions and Delegations of the participating States to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre of the OSCE Secretariat, and in accordance with the Decision of the OSCE Forum for Security Co-operation No. 2/09 of 1 April 2009 has the honour to provide the Replies of the Russian Federation to the Questionnaire on the OSCE Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security in 2017.

Enclosure:  
as mentioned,  
on 49 pages.

The Delegation avails itself of this opportunity to renew to the Permanent Missions and Delegations of the participating States to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre of the OSCE Secretariat the assurances of its highest consideration.

Vienna, "10" April 2017

THE PERMANENT MISSIONS  
AND DELEGATIONS  
OF THE PARTICIPATING STATES  
TO THE OSCE

THE CONFLICT PREVENTION CENTRE  
OF THE OSCE SECRETARIAT

Vienna

**ОТВЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ВОПРОСНИК ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ ОБСЕ,  
КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ,  
В 2017 ГОДУ**

**Раздел I. Межгосударственные элементы**

**1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним**

*1.1. Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?*

– Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 8109-ХІ от 4 декабря 1987 г., вступила в силу для СССР 3 мая 1988 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2000-VIII от 4 августа 1971 г., вступила в силу для СССР 24 октября 1971 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 3719-VIII от 27 декабря 1972 г., вступила в силу для СССР 22 марта 1973 г.);

– Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 г. (Монреаль, 24 февраля 1988 г.) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР № 10153-ХІ от 20 февраля 1989 г., вступил в силу для СССР 6 августа 1989 г.);

– Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2727-IX от 26 декабря 1975 г., вступила в силу для СССР 20 февраля 1977 г.);

– Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Вена, 26 октября 1979 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 9236-X от 4 мая 1983 г., вступила в силу для СССР 8 февраля 1987 г.);

– Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 6941-ХІ от 7 мая 1987 г., вступила в силу для СССР 11 июня 1987 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

– Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступил в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

– Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 19-ФЗ от 13 февраля 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 7 июня 2001 г.);

– Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.) (подписана от имени Российской Федерации в Нью-Йорке 3 апреля 2000 г., ратифицирована Федеральным законом № 88-ФЗ от 10 июля 2002 г., вступила в силу для Российской Федерации 27 декабря 2002 г.);

– Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.) (подписана 12 декабря 2000 г.) (Российская Федерация ратифицировала в соответствии с ФЗ №26 от 26 апреля 2004 г., вступила в силу 25 июня 2004 года);

– Протокол о борьбе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морем и воздухом от 15 ноября 2000 г. и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 15 ноября 2000 г. (ратифицированы Федеральным законом № 26-ФЗ от 26 апреля 2004 г., вступили в силу для Российской Федерации 25 июня 2004 г.);

– Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г.) (подписана 9 декабря 2003 г., 21 марта 2006 г. вступил в силу Федеральный закон № 40-ФЗ от 8 марта 2006 г. «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», вступила в силу для Российской Федерации 8 июня 2006 г.);

– Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.) (Российская Федерация подписала настоящую Конвенцию 14 сентября 2005 г., ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 158-ФЗ от 2 октября 2006 г. «О ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 7 июля 2007 г.);

– Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г.) (ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 201-ФЗ от 24 июля 2007 г. «О ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения», вступила в силу для Российской Федерации 18 ноября 2007 г.);

– Европейская конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 г. (Париж, 13 декабря 1957 г.) с Дополнительным протоколом к ней от 15 октября 1975 г. и Вторым дополнительным протоколом к Конвенции от 17 марта 1978 г. (ратифицированы Федеральным законом № 190-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступили в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS Nr. 30) (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступила в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS Nr. 99) (Страсбург, 17 марта 1978 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступил в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS Nr. 90) (Страсбург, 27 января 1977 г.) (подписана 7 мая 1999 г., ратифицирована Федеральным законом № 121-ФЗ от 7 августа 2000 г. «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 5 февраля 2001 г.);

– Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г. (Страсбург, 15 мая 2003 г., ратифицирован Федеральным законом № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма»);

– Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Организация экономического сотрудничества и

развития) (Париж, 21 ноября 1997 г., ратифицирована Федеральным законом № 3-ФЗ от 1 февраля 2012 г. «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок», вступила в силу 17 апреля 2012 г.);

– Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбург, 8 ноября 1990 г.) (ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 62-ФЗ от 28 марта 2001 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности», вступила в силу для Российской Федерации 1 декабря 2001 г.);

– Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 г.) (подписана Российской Федерацией 27 января 1999 г., ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г. «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию», вступила в силу для Российской Федерации 1 февраля 2007 г.);

– Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.) (подписана Российской Федерацией 26 января 2009 г., в настоящее время в Российской Федерации проводятся внутригосударственные ратификационные процедуры);

– Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 16 мая 2005 г.) (подписана 17 ноября 2005 г., ратифицирована Федеральным законом № 56-ФЗ от 20 апреля 2006 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 1 июля 2007 г.);

– Соглашение между правительствами государств – участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (от 2 октября 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 1 сентября 2000 г.);

– Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств – участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (вступил в силу для Российской Федерации 16 марта 2006 г. с оговоркой);

– Договор о сотрудничестве в охране границ государств – участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 10 июля 1996 г.);

– Соглашение о взаимодействии пограничных войск государств – участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 27 января 2000 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых государств в борьбе с незаконной миграцией (Москва, 6 марта 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 24 августа 2000 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (Москва, 25 ноября 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 14 сентября 1999 г.);

– Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 176-ФЗ от 28 декабря 2004 г., вступил в силу для Российской Федерации 13 января 2005 г.);

– Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом (Содружество Независимых Государств) (Чолпон-Ата, 8 сентября 2000 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 8 сентября 2000 г.);

– Положение об Антитеррористическом центре государств – участников Содружества Независимых Государств (утверждено Решением Совета глав государств Содружества

Независимых Государств в Минске 1 декабря 2000 г.; вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 4 января 2002 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации (Минск, 1 июня 2001 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 17 октября 2008 г.);

– Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 15-ФЗ от 2 апреля 2004 г., вступил в силу для Российской Федерации 24 апреля 2004 г. с оговорками);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью на транспорте (Астана, 15 сентября 2004 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 11 сентября 2006 г.);

– Концепция единой системы информационной маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия государств – участников Содружества Независимых Государств (подписана в г. Тбилиси 3 июня 2005 г., вступила в силу для Российской Федерации с даты подписания);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (подписана в г. Казань 26 августа 2005 г., вступила в силу для Российской Федерации с 27 декабря 2006 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (Москва, 25 ноября 2005 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 12 февраля 2007 г. с оговоркой);

– Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (Душанбе, 5 октября 2007 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 349-ФЗ от 27 декабря 2009 г., вступил в силу для Российской Федерации 23 января 2010 г.);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности (утверждена Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств в Бишкеке 10 октября 2008 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах – участниках Содружества Независимых государств от 14 ноября 2008 г. (вступило в силу для Российской Федерации 9 апреля 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано Российской Федерацией 14 ноября 2008 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 12 ноября 2009 г.);

– Соглашение между государствами – участниками Содружества Независимых Государств об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью от 22 мая 2009 г. (вступило в силу 25 июля 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми (Санкт-Петербург, 17 сентября 2010 г.);

– Соглашение о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Санкт-Петербург, 18 октября 2011 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 6 февраля 2013 г.);

– Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств (Ашхабад, 5 декабря 2012 г., вступило в силу для Российской Федерации 23 мая 2013 г.);

– Протокол о внесении изменений в Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств от 5 декабря 2012 г. (подписан в г. Минск 10 октября 2014 г., вступил в силу для Российской Федерации 15 августа 2015 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (подписано 5 декабря 2012 г. в г. Ашхабад, вступило в силу для Российской Федерации 15 февраля 2015 г.);

– Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в материально-техническом обеспечении компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (подписано в г. Ашхабад 5 декабря 2012 г., вступило в силу для Российской Федерации 15 февраля 2015 г.);

– Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014 – 2018 годы (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности (Санкт-Петербург, 20 ноября 2013 г.; вступило в силу для Российской Федерации 4 июня 2015 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 годы (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014 – 2018 годы (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Концепция антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте (Минск, 31 мая 2013 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015 – 2019 годы (утверждена Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств в Минске 10 октября 2014 г.);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми (Минск, 10 октября 2014 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы (Бишкек, 16 сентября 2016 г.);

– Решение о придании акционерному обществу «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» (Республика Казахстан) статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств, осуществляющей методическое и организационно-техническое обеспечение работы в области информационно-коммуникационных технологий (Ашхабад, 21 ноября 2014 г.).

– Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 3-ФЗ от 10 января 2003 г., вступила в силу для Российской Федерации 29 марта 2003 г.);

– Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (Санкт-Петербург, 7 июня

2002 г.) (ратифицировано Федеральным законом № 7-ФЗ от 5 марта 2004 г., вступило в силу для Российской Федерации 21 апреля 2004 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств – членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (Шанхай, 15 июня 2006 г., вступило в силу для Российской Федерации 6 ноября 2008 г.);

– Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – членов Шанхайской Организации Сотрудничества (Шанхай, 15 июня 2006 г., вступило в силу для Российской Федерации 17 марта 2009 г.);

– Протокол о внесении изменений в Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (16 августа 2007 г., Российская Федерация ратифицировала Протокол Федеральным законом № 114-ФЗ от 14 июня 2008 г. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре»);

– Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических учений государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества (подписано 28 августа 2008 г., ратифицировано Федеральным законом № 238-ФЗ от 13 октября 2009 г.);

– Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (Душанбе, 28 августа 2008 г.);

– Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (подписана 15 июня 2009 г., ратифицирована Федеральным законом № 253-ФЗ от 2 октября 2010 г.);

– Соглашение о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (подписано 15 июня 2009 г., ратифицировано Федеральным законом № 254-ФЗ от 2 октября 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью (11 июня 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии государств – членов Шанхайской организации сотрудничества по пограничным вопросам (Уфа, 10 июля 2015 г., вступит в силу на тридцатый день с даты получения депозитарием четвертого письменного уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу).

– Договор о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 г.) (вступил в силу 20 апреля 1994 г.);

– Устав Организации Договора о коллективной безопасности (Кишинев, 7 октября 2002 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 56-ФЗ от 26 мая 2003 г., вступил в силу для Российской Федерации 18 сентября 2003 г.);

– Протокол о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (подписан 5 апреля 2006 г.);

– Соглашение о порядке оперативного развертывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развертывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности (Минск, 23 июня 2006 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 49-ФЗ от 5 апреля 2009 г., вступило в силу 7 мая 2009 г.);

– Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Секретариатом ШОС (подписан 5 октября 2007 г.);

– Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано Российской Федерацией 5 сентября 2008 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 254-ФЗ от 9 ноября 2009 г., вступило в силу 25 ноября 2009 г.);



- Соглашение о коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 14 июня 2009 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 366-ФЗ от 23 декабря 2010 г., вступило в силу для Российской Федерации 19 января 2011 г.);
- Меморандум о сотрудничестве между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Антитеррористическим центром государств-участников Содружества Независимых Государств (Москва, 18 февраля 2011 г.);
- Протокол о сотрудничестве между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества (Астана, 14 июня 2011 г.);
- Совместная декларация о сотрудничестве между секретариатами ОДКБ и ООН (подписана 18 марта 2010 г.);
- Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 10 декабря 2010 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 209-ФЗ от 1 декабря 2012 г., вступило в силу для Российской Федерации 12 декабря 2012 г.);
- Протокол о внесении изменений в Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (Москва, 10 декабря 2010 г.) (ратифицирован Российской Федерацией Федеральным законом № 279-ФЗ от 19 октября 2011 г.; вступил в силу для Российской Федерации 10 ноября 2011 г.);
- Протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. (Москва, 10 декабря 2010 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 16 марта 2012 г.);
- Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ (Душанбе, 6 октября 2007 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 299-ФЗ от 30 декабря 2008 г., вступило в силу для Российской Федерации 15 января 2009 г.);
- Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 20 декабря 2010 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 70-ФЗ от 14 июня 2012 г., вступило в силу для Российской Федерации 27 июля 2012 г.);
- Меморандум о сотрудничестве Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности и Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (Москва, 17 декабря 2013 г.);
- Протокол о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 20 декабря 2011 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 20 ноября 2012 г.);
- Антинаркотическая стратегия государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2015 – 2020 годы (Москва, 23 декабря 2014 г.);
- Протокол о взаимодействии государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию преступной деятельности в информационной сфере (Москва, 23 декабря 2014 г.) (вступает в силу с даты получения депозитарием четвертого письменного уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами необходимых внутригосударственных процедур);
- Положение об операции постоянного действия государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий (операция «ПРОКСИ») (Москва, 23 декабря 2014 г.);
- Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности (Ереван, 8 июня 2016 г.);
- Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Исполнительным директором Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 21 сентября 2016 г.);

- Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года (Ереван, 14 октября 2016 г.);
- Положение о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими, в формате Организации Договора о коллективной безопасности (Ереван, 14 октября 2016 г.).
  
- Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (27 сентября 1990 г. на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции Интерпол СССР принят в члены этой организации, НЦБ Интерпола образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1113 от 30 июля 1996 г. «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола»);
- Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Рим, 6 ноября 2003 г.) (вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания);
- Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море (Баку, 18 ноября 2010 г.) (Российская Федерация ратифицировала Соглашение Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 367-ФЗ, вступило в силу 27 сентября 2014 г.);
- Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (Москва, 19 декабря 2011 г.) (ратифицирован Российской Федерацией Федеральным законом № 249-ФЗ от 25 декабря 2012 г., вступил в силу для Российской Федерации 20 февраля 2013 г.);
- Соглашение о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (Москва, 16 июня 2011 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 19 марта 2012 г.);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма об условиях пребывания ее Секретариата на территории Российской Федерации (Париж, 14 февраля 2012 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 3-ФЗ от 1 февраля 2013 г.).

Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) создана по инициативе Российской Федерации в октябре 2004 г. Российская Федерация является членом Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ). Федеральная служба по финансовому мониторингу является членом Группы «Эгмонт», объединяющей подразделения финансовой разведки 120 стран мира.

Российская Федерация участвует в международных договорах, регламентирующих вопросы выдачи и правовой помощи по уголовным делам, более чем с 70-ю государствами, а также в более чем 20-ти двусторонних договорах о сотрудничестве в борьбе с преступностью и нескольких двусторонних соглашениях о сотрудничестве в противодействии терроризму.

*1.2. Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?*

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

– Гражданский кодекс Российской Федерации (состоит из четырех частей): часть I № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г., часть II № 14-ФЗ от 26 января 1996 г., часть III № 146-ФЗ от 26 ноября 2001 г. и часть IV № 230-ФЗ от 18 декабря 2006 г.;

– Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) № 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. (статьи 205-208, 277 и 360, а также другие статьи УК РФ, если предусмотренные ими преступления совершены в террористических целях).

УК РФ предусмотрена ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282), организацию экстремистского сообщества (статья 282.1, введена Федеральным законом № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г.) и организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2, введена также Федеральным законом № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г.).

– Налоговый кодекс Российской Федерации (№ 146-ФЗ от 31 июля 1998 г.);

– Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации № 174-ФЗ от 18 декабря 2001 г.;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП) (№ 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г.);

– Федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»;

– Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении»;

– Закон Российской Федерации № 2124-1 от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации»;

– Закон Российской Федерации № 4730-1 от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О федеральной службе безопасности»;

– Федеральный закон № 45-ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

– Федеральный закон № 144-ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»;

– Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»;

– Федеральный закон № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. «Об оружии»;

– Федеральный закон № 128-ФЗ от 25 июля 1998 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих»;

– Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

– Федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности»;

– Федеральный закон № 126-ФЗ от 7 июля 2003 г. «О связи»;

– Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму».

Данным федеральным законом в числе прочих внесены следующие изменения в УК РФ:

– статья 205 (террористический акт) и статья 205.1 (содействие террористической деятельности) изложены в новой редакции;

– введена статья 205.2 (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма);

– внесены изменения в статью 208 (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем) и в статью 277 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля).

– Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г «О транспортной безопасности»;

– Федеральный закон № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г «О противодействии коррупции»»;

– Федеральный закон Российской Федерации № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (согласно пункту 17 статьи 12 Федерального закона «О полиции» в обязанности полиции входит функция борьбы с терроризмом, а именно: участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов от террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов);

– Федеральный закон № 99-ФЗ от 4 мая 2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

– Федеральный закон Российской Федерации № 256-ФЗ от 21 июля 2011 г. «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

– Федеральный закон № 201-ФЗ от 23 июня 2016 г. «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О транспортной безопасности» и статью 48 Федерального закона «О полиции»», изменяющий требования безопасности, предъявляемые к субъектам транспортной инфраструктуры;

– Федеральный закон № 182-ФЗ от 23 июня 2016 г. «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», устанавливающий правовую и организационную основы системы профилактики правонарушений, распространяющиеся, в том числе, на профилактику терроризма, определяющий полномочия в данной сфере федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

– Федеральный закон № 226-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О войсках национальной гвардии», определяющий задачи войск национальной гвардии Российской Федерации, их состав, принципы деятельности и полномочия, регулирующий вопросы, связанные с руководством и управлением ими, комплектованием личным составом, обеспечением социальной защиты военнослужащих войск национальной гвардии, а также с финансовым и материально-техническим обеспечением войск национальной гвардии.

– Указ Президента Российской Федерации № 310 от 23 марта 1995 г. «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации». Данный Указ был принят в целях предотвращения разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, распространения идей фашизма, предотвращения проявлений экстремизма.

В рамках выполнения решений Национального антитеррористического комитета принято постановление Правительства Российской Федерации № 456 от 19 июля 2007 г. «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

– Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», принятый в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности»;

– Указ Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер безопасности личности, общества и государства»;

– Указ Президента Российской Федерации № 309 от 2 апреля 2013 г. «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»»;

- Указ Президента Российской Федерации № 562 от 18 ноября 2015 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма»;
- Указ Президента Российской Федерации № 664 от 26 декабря 2015 г. «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации № 64 от 17 февраля 2016 г. «О некоторых вопросах межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации», утверждающий состав Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации по должностям, а также состав президиума Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации по должностям;
- Указ Президента Российской Федерации № 156 от 5 апреля 2016 г. «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», упраздняющий Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральную миграционную службу с передачей их функций Министерству внутренних дел Российской Федерации;
- Указ Президента Российской Федерации № 157 от 5 апреля 2016 г. «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии», образующий Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны;
- Указ Президента Российской Федерации № 510 от 30 сентября 2016 г. «О Федеральной службе войск национальной гвардии», утверждающий Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;
- Указ Президента Российской Федерации № 646 от 5 декабря 2016 г. «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации», утверждающий прилагаемую доктрину как систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере;
- Указ Президента Российской Федерации № 657 от 7 декабря 2016 г. «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации», вносящий изменения в пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 27 июня 2014 г. № 479 «О внесении изменений в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116, и в Положение о военных советах в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 919»;
- Указ Президента Российской Федерации № 696 от 20 декабря 2016 г. «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года», определяющий приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации;
- Указ Президента Российской Федерации № 699 от 21 декабря 2016 г. «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», наделяющий МВД России функциями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере миграции.

Кроме того, Президентом Российской Федерации утверждены изменения и дополнения в Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы (от 5 октября 2016 г. № Пр-1960).

- распоряжение Президента Российской Федерации № 31-рп от 2 марта 2016 г. «О Межведомственной комиссии по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации № 1014-р от 14 июля 2006 г., определившее «Российскую газету» в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию единого федерального списка организаций, в т.ч. иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими;

- распоряжением Правительства Российской Федерации № 1285-р от 30 июля 2010 г. утверждена Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте;

- постановлением Правительства Российской Федерации № 1244 от 25 декабря 2013 г. «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» утверждены Правила, устанавливающие порядок разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), и паспорта безопасности объектов (территорий);

- постановление Правительства Российской Федерации № 485 от 20 мая 2015 г. «Об утверждении требований к объектам спорта, предназначенным для проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 804 от 6 августа 2015 г. «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей».

С учетом требований времени в перечисленные и иные нормативно-правовые акты вносятся изменения и дополнения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью, в т.ч. террористического характера. Среди них:

- Федеральный закон № 153-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму».

- Федеральный закон № 211-ФЗ от 24 июля 2007 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму», который расширяет определение понятия «экстремистская деятельность» («экстремизм») и усиливает уголовную ответственность за преступления экстремистской направленности.

- Федеральный закон № 321-ФЗ от 30 декабря 2008 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»;

- 9 декабря 2010 г. принят Федеральный закон № 352-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым усилена уголовная ответственность за совершение террористического акта, содействие террористической деятельности, публичные призывы к ее осуществлению или публичное оправдание терроризма; введен новый состав преступления – пособничество в совершении террористического акта.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными данным Федеральным законом, к лицам, совершившим преступления террористической направленности, как и преступления против мира и безопасности человечества (статьи 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5, части третья и четвертая статьи 206, часть четвертая статьи 211, статьи 353, 356, 357, 358, а равно совершившим сопряженные с осуществлением террористической деятельности

преступления, предусмотренные статьями 277, 278, 279 и 360 УК РФ), сроки давности не применяются. Также к лицам, совершившим преступления, предусмотренные вышеназванными статьями УК РФ, не применяются условное осуждение (статья 73 УК РФ), отсрочка отбывания наказания (статья 82 УК РФ) и освобождение от отбывания наказания в связи с истечением срока давности обвинительного приговора суда (статья 83 УК РФ).

В интересах уголовного наказания за совершение террористического акта (статья 205 УК РФ) изменена цель совершения преступления – не только воздействие на принятие решения органами власти или международными организациями, но и дестабилизация деятельности органов власти или международных организаций.

Кроме того, введен новый состав преступления – организация совершения преступлений террористической направленности, а равно организация финансирования терроризма, что наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет (статья 205.1 УК РФ).

Усилена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организацию террористического сообщества и участие в нем, организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (статьи 205.3, 205.4 и 205.5).

Также указанным федеральным законом Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен новой статьей 15.27.1 «Оказание финансовой поддержки терроризму», устанавливающей административную ответственность для юридических лиц за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, если они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений, в виде административного штрафа в размере от десяти миллионов до шестидесяти миллионов рублей.

– Федеральный закон № 55-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»;

– Федеральный закон № 208-ФЗ от 23 июля 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов» в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму», в Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности», в Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Федеральный закон № 134-ФЗ от 28 августа 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям»;

– Федеральный закон № 302-ФЗ от 2 ноября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с введением в действие следующих статей Уголовного кодекса Российской Федерации:

- статья 205.3 «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»;

- статья 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем»;

- статья 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»;

– Федеральным законом № 7-ФЗ от 3 февраля 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной

полиции Вооруженных сил Российской Федерации» внесены изменения в следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон № 45-ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;
- Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне».

– Федеральным законом № 15-ФЗ от 3 февраля 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» внесены изменения в Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности».

– Федеральным конституционным законом № 5-ФКЗ от 12 марта 2014 г. «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с принятием закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и Прокуратуре Российской Федерации» и признании утратившим силу федерального конституционного закона «О дисциплинарном судебном присутствии» был внесен ряд изменений в следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»;
- Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении».

– Федеральным законом № 98-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в статью 207 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» уголовные дела о преступлении, предусмотренном частью второй статьи 207 (Заведомо ложное сообщение об акте терроризма) УК РФ, исключены из числа тех, по которым производится дознание.

– Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» УК РФ дополнен статьей 354.1 «Реабилитация нацизма», предусматривающей ответственность за отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершённые публично.

– Федеральным законом № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в УК РФ внесены следующие изменения:

- часть первая статьи 63 УК РФ дополнена пунктом «р», в соответствии с которым совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма отнесено к обстоятельствам, отягчающим наказание.

- уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 205.1 (Содействие террористической деятельности), 205.2 (Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма), 205.3 (Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности), 205.4 (Организация террористического сообщества и участие в нем), 205.5 (Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации), частью первой статьи 206 (Захват заложника), частью четвертой статьи 211 (Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава) УК РФ, отнесены к подсудности коллегии из трех судей федерального суда общей юрисдикции (пункт 3 части второй части 30 УПК РФ). Ранее уголовные дела о данных преступлениях рассматривались указанным составом суда только при наличии ходатайства обвиняемого, за исключением уголовных дел о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 206 УК РФ (подлежали рассмотрению судьей федерального суда общей юрисдикции).



– Федеральным законом № 179-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» УК РФ дополнен статьей 282.3 «Финансирование экстремистской деятельности», предусматривающей ответственность за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации.

– Федеральным законом № 251-ФЗ от 21 июля 2014 г. «О внесении изменений в статьи 241 и 293 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» в текст УПК РФ внесен ряд изменений.

– Федеральный закон № 370-ФЗ от 24 ноября 2014 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета распространения в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самодельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств);

– Федеральным законом № 505-ФЗ от 31 декабря 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма», а также в Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму».

– Федеральный закон № 116-ФЗ от 2 мая 2015 г. «О внесении изменений в статьи 13.15 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части запрещения производства либо выпуска продукции средства массовой информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалы, публично оправдывающие терроризм, или другие материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности);

– Федеральным законом № 129-ФЗ от 23 мая 2015 г. УК РФ дополнен статьей 284, установившей ответственность за руководство деятельностью на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участие в такой деятельности, совершенные лицом, которое ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние два раза в течение одного года.

Одновременно в Федеральный закон № 272-ФЗ от 28 декабря 2012 г. «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» введены статьи 3.1 и 3.2, предусматривающие основания и порядок принятия решения о признании нежелательной деятельности иностранной или международной неправительственной организации на территории Российской Федерации.

– Федеральный закон № 423-ФЗ от 30 декабря 2015 г. «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

– Федеральный закон № 468-ФЗ от 30 декабря 2015 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части применения оружия военнослужащими, осуществляющими защиту Государственной границы Российской Федерации, в случае совершения террористического акта);

– Федеральный закон № 201-ФЗ от 23 июня 2016 г. «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О транспортной безопасности» и статью 48 Федерального закона «О полиции», изменяющий требования безопасности, предъявляемые к субъектам транспортной инфраструктуры;

– Федеральный закон № 227-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», исключаящий полномочия полиции по охране объектов, участию в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

– Федеральный закон № 305-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»;

– Федеральный закон № 374-ФЗ от 6 июля 2016 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», конкретизирующий вопросы организации противодействия терроризму, в т.ч. связанные с уточнением оснований проведения контртеррористических операций, закреплении обязательности выполнения решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, конкретизацией полномочий органов местного самоуправления в указанной сфере, установлением дополнительных требований, предъявляемых к операторам связи и организаторам распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также к осуществлению транспортно-экспедиторской деятельности.

– Федеральный закон № 375-ФЗ (в редакции от 3 июля 2016 г.) «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».

Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, которая определяет цели, задачи и направления дальнейшего развития государственной политики Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Президентом Российской Федерации утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы (Москва, 26 апреля 2013 г., № Пр-1069).

Президентом Российской Федерации 20 ноября 2014 г. утверждена «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», закрепляющая концептуальные подходы к реализации государственной политики в данной области.

Указом Президента Российской Федерации № 147 от 1 апреля 2016 г. утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016 – 2017 гг.

Для определения порядка осуществления за счет средств федерального бюджета социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, 12 января 2007 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористических актов и организации деятельности по противодействию их совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Федеральным законом № 96-ФЗ от 3 мая 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму»» устанавливаются уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

*1.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?*

В Федеральном законе № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» установлены правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

- пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном этим Федеральным законом;
- пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

В целях проведения контртеррористической операции по решению ее руководителя создается группировка сил и средств, в состав которой могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за вопросы безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляет руководитель контртеррористической операции.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» утверждены:

- Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта;
- Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, и для пресечения такого террористического акта;
- Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в контртеррористической операции.

Федеральным законом № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 17 статьи 12) на полицию возложена обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

Указом Президента Российской Федерации № 157 от 5 апреля 2016 г. «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии» на базе внутренних войск Министерства внутренних дел создана Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия). В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. « 226-ФЗ

«О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

*1.4. Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:*

- *финансирования терроризма;*
- *пограничного контроля;*
- *надежности документов на въезд и выезд;*
- *безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;*
- *безопасности радиоактивных источников;*
- *использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;*
- *правового сотрудничества, включая экстрадицию;*
- *убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.*

В 2001 г. Российская Федерация стала участницей Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ратифицирована Федеральным законом № 62-ФЗ от 28 мая 2001 г.). Обязательства Российской Федерации по данной Конвенции отражены, развиты и конкретизированы в Федеральном законе № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

4 апреля 2005 г. вступил в силу Федеральный закон № 20-ФЗ от 21 марта 2005 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте». В соответствии с ним внесен ряд изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации, законы «О полиции» и «О лицензировании отдельных видов деятельности», которые направлены на изъятие части функций по обеспечению безопасности у служб аэропортов и авиакомпаний и передаче их МВД России.

Федеральным законом № 18-ФЗ от 10 января 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты» в Федеральный закон «Об общественных организациях» внесены изменения, направленные в т. ч. на пресечение и предупреждение использования названных объединений в террористических целях.

6 марта 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который был разработан в целях создания современных правовых основ для противодействия терроризму во всех его формах, в т. ч. в контексте выполнения Российской Федерацией резолюций Совета Безопасности ООН и соответствующих международных договоров, участником которых она является.

Законом установлены новые принципы организации антитеррористической деятельности в Российской Федерации, которые позволяют сформировать общегосударственную систему предупреждения и пресечения террористических угроз, отвечающую современной обстановке. Определен порядок участия федеральных органов исполнительной власти в противодействии терроризму, включая механизм привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации к решению задач по борьбе с терроризмом внутри

страны и за рубежом. При этом в полной мере учтен отечественный и международный опыт. Получила дальнейшее развитие законодательная основа противодействия терроризму, созданы условия для совершенствования совместной деятельности государственных органов на важном участке обеспечения безопасности государства.

После принятия этого закона вступил в силу подписанный 15 февраля 2006 г. Указ Президента Российской Федерации № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (утратил силу 26 декабря 2015 г. с изданием Указа № 664), которым предусматривалось создание принципиально новой системы координации антитеррористической деятельности на всех уровнях государственного управления, обеспечивающей эффективную и согласованную работу заинтересованных органов государственной власти в сфере противодействия терроризму.

В соответствии с данным Указом в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет (НАК), основной функцией которого является обеспечение координации деятельности уполномоченных органов по противодействию терроризму.

Основными задачами, поставленными Президентом Российской Федерации перед Комитетом, являются:

- подготовка предложений по формированию государственной политики в области противодействия терроризму;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;
- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий;
- участие в международном сотрудничестве;
- решение иных предусмотренных законодательством Российской Федерации задач в данной сфере.

Принципиально важным является то, что к компетенции Комитета отнесены все направления работы в сфере противодействия терроризму: профилактика терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация возможных последствий терактов.

Для планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для организации деятельности по управлению контртеррористическими операциями в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб. В субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы.

На антитеррористические комиссии возложены функции координации деятельности территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Их возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения деятельности НАК в составе Федеральной службы безопасности Российской Федерации сформирован аппарат Комитета.

В соответствии с решением НАК создан Экспертно-консультативный совет при Комитете, в состав которого включены представители органов государственной власти Российской Федерации, а также на основе добровольного участия представители институтов гражданского общества. Совет призван решать вопросы организации, координации и совершенствования эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, а также координации деятельности экспертно-консультативных групп, созданных при Комитете, по вопросам противодействия терроризму.

Указом Президента Российской Федерации № 664 от 26 декабря 2015 г. «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»

утверждена новая редакция Положения о Национальном антитеррористическом комитете. В связи с этим признан утратившим силу Указ Президента Российской Федерации № 116 от 15 февраля 2006 г. «О мерах по противодействию терроризму» в части утверждения прежнего Положения о НАК. В целях конкретизации возложенной на НАК задачи по организации деятельности по противодействию терроризму он наделяется полномочием по контролю за исполнением собственных решений и решений Федерального оперативного штаба, правом организации проверок их исполнения.

Основными задачами НАК являются:

а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);

в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.

Впервые для реализации каждой из основных задач определён перечень необходимых функций. Кроме того, для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и управления контртеррористическими операциями в морских районах (бассейнах) дополнительно образуются пять оперативных штабов (в городах Каспийске, Мурманске, Петропавловске-Камчатском, Симферополе и Южно-Сахалинске). За оперативными штабами в субъектах Российской Федерации закрепляется зона ответственности во внутренних морских водах, прилегающих к территории этих субъектов. На все оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северокавказского федерального округа, возлагается организация планирования применения выделенных сил и средств Объединённой группировки войск (сил) по проведению контртеррористической операции на территории Северокавказского региона. Предусматривается формирование оперативных групп по управлению первоочередными мерами в целях пресечения террористического акта в муниципальном образовании и морских районах (бассейнах).

На содействие реализации статьи 7.4 Федерального закона № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» направлен Указ Президента Российской Федерации № 562 от 18 ноября 2015 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма». Межведомственная комиссия наделена полномочиями по внесудебному принятию решений о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества, принадлежащих физическому или юридическому лицу, в отношении которых имеются достаточные основания подозревать их причастность к террористической деятельности, в т. ч. к финансированию терроризма.

Для обеспечения целенаправленной антитеррористической деятельности и совершенствования ее правовой основы большое значение имеет также решение Верховного Суда Российской Федерации № ГКПИОЗ-116 от 14 февраля 2003 г. «О признании террористическими пятнадцати организаций и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации». 2 июня 2006 г. Верховный Суд Российской Федерации признал террористическими еще две экстремистские группировки – «Джунд аш-Шам» («Войско великой Сирии») и «Исламский джихад» («Джамаат моджахедов») – и запретил их деятельность на территории страны. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2008 г. организация «Аль-Каида в странах Исламского Магриба» признана террористической структурой и внесена в список запрещенных на территории России.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2010 г. организация «Имарат Кавказ» признана террористической и ее деятельность запрещена на территории Российской Федерации. Решением Верховного суда Российской Федерации от 20 сентября 2016 г. международное религиозное объединение «АУМ Синрике» признано террористической организацией и его деятельность запрещена на территории России.

Решением Верховного суда Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. группировки «Исламское государство» (ИГ) и «Джебхат ан-Нусра» (Дан) были признаны террористическими и их деятельность запрещена на территории Российской Федерации, введена уголовная ответственность за вступление в ряды ИГ и Дан или их поддержку. Данное решение стало принципиальным шагом в реализации положений резолюции СБ ООН 2170 (2014) и 2178 (2014), нацеленных на противодействие прежде всего этим группировкам и сражающимися в их рядах иностранным террористам-боевикам (ИТБ).

27 июля 2006 г. был принят Федеральный закон № 153-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», которым внесен целый ряд фундаментальных изменений в законодательство Российской Федерации:

– в Федеральном законе № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О Федеральной службе безопасности» закреплено и раскрыто понятие «борьба с терроризмом», а также определены основания проведения мероприятий по борьбе с терроризмом, их основные направления, порядок осуществления и последовательность использования полученных результатов;

– Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен новой главой 15.1 «Конфискация имущества», статья 104.1 которой закрепила норму о конфискации денег, ценностей и иного имущества, используемого или предназначенного для финансирования терроризма;

– в Федеральном законе № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» раскрыто понятие «финансирование терроризма», а также установлены правовые основы проведения кредитными и иными организациями обязательного контроля за операциями с денежными средствами или иным имуществом, осуществляемыми физическими или юридическими лицами, причастными к терроризму.

В ходе пленарного заседания ФАТФ в октябре 2013 г. в Париже состоялась успешная защита 6-го российского отчета о прогрессе в совершенствовании национальной системы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. По результатам его обсуждения Российская Федерация снята с регулярного мониторинга (проводился в соответствии с отчетом 2008 г.) до следующего раунда взаимной оценки, который будет проводиться в России в 2018 г.

В рамках Евразийского экономического сообщества государствами – членами Таможенного союза, в том числе и Российской Федерацией, заключен Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (ратифицирован Федеральным законом № 249-ФЗ от 25 декабря 2012 г. «О ратификации Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза»). Этот Договор предусматривает возможность принятия таможенными органами решения о приостановлении перемещения наличных средств и (или) денежных инструментов на основании соответствующей информации, полученной от правоохранительных органов и (или) компетентного органа (подразделения финансовой разведки) сторон.

В период с 8 по 10 октября 2012 г. состоялся визит в Российскую Федерацию делегации Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации

Объединенных Наций (далее – КТК ООН). В предварительных выводах КТК ООН отмечено, что действующий механизм замораживания активов террористов в Российской Федерации представляет собой сбалансированную систему административных и судебных мер.

В рамках приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с рекомендациями ФАТФ приняты следующие нормативно-правовые акты:

– Федеральный закон № 51-ФЗ от 12 апреля 2007 г. «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», устанавливающий единый подход к нормативно-правовому регулированию деятельности организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом;

– Федеральный закон № 176-ФЗ от 23 июля 2010 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на совершенствование системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

– Федеральный закон № 197-ФЗ от 27 июля 2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (устанавливает основания как для включения организации или физического лица в перечень организаций или физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, так и для исключения организации или физического лица из вышеупомянутого перечня; расширяет установленный перечень преступлений, в соответствии с которым выполнение определенных действий квалифицируется как финансирование терроризма).

В соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ от 28 августа 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ):

– введено понятие «замораживание (блокирование) денежных средств и иного имущества» и установлен механизм реализации мер по замораживанию (блокированию);

– закреплен правовой механизм защиты прав организаций и физических лиц, ошибочно включенных в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (далее – Перечень);

– установлен механизм замораживания по «разумным основаниям» (для организаций и физических лиц, в отношении которых отсутствуют юридически обязывающие основания для их включения в Перечень).

По итогам Пленарного заседания ФАТФ, состоявшегося в октябре 2016 г. в Париже, по инициативе России были внесены изменения в Стандарты ФАТФ в части противодействия финансированию терроризма, направленные на финансово-экономическое блокирование ИГ, «Джабхат Ан-Нусры» и иных аффилированных с ними группировок.

Так, в Рекомендацию 5 («Преступление финансирования терроризма») удалось включить формулировки, которые вводят запрет на любую торговлю с террористами, в т. ч. нефтью и другими природными ресурсами. Это призвано способствовать всеобъемлющему выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 2199 и 2253, поскольку в отношении нарушающих данные юридически обязывающие решения Совбеза ООН ФАТФ теперь будет применять жесткие меры, вплоть до внесения государств в формируемые Группой «черный» и «серый» списки.

В рамках совершенствования системы противодействия финансированию террористической деятельности в Российской Федерации приняты:



1. Федеральный закон № 162-ФЗ от 27 июня 2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе», статья 9 которого предусматривает приостановление операций с денежными средствами на срок до 30 суток. По решению суда на основании заявления уполномоченного органа операции по банковским счетам (вкладам), а также другие операции с денежными средствами или иным имуществом организаций или лиц, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке сведения об их причастности к терроризму, либо юридических лиц, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких организаций или лиц, либо физических и юридических лиц, действующих от имени или по указанию таких организаций или лиц, приостанавливаются до отмены такого решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Федеральный закон № 308-ФЗ от 8 ноября 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Он ввел следующие новшества:

– увеличение предельных сроков предоставления информации Росфинмониторингу об операциях с денежными средствами и иным имуществом, подлежащим обязательному контролю;

– изменение условий и порядка применения мер административной ответственности за нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

3. Федеральный закон № 302-ФЗ от 2 ноября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в часть вторую статьи 208 «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем» УК РФ внесены изменения, установившие ответственность за участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации. Эти изменения касаются случаев, когда данное преступление совершается только с прямым умыслом, и его субъектом является вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

4. Федеральный закон № 403-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», дающий право физическим лицам, включенным в российский раздел Перечня (в соответствии с подпунктами 2, 4 и 5 пункта 2.1 Федерального закона № 115-ФЗ) осуществлять операции с денежными средствами или иным имуществом, направленные на получение и расходование заработной платы в размере, не превышающем 10 000 рублей в течение календарного месяца из расчета на каждого указанного члена семьи (иждивенца).

Федеральный закон № 403-ФЗ от 28 декабря 2013 г. также определил право кредитных и иных организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, приостанавливать операцию с участием фигурантов Перечня на пять рабочих дней со дня, когда распоряжение клиента должно быть выполнено (ранее законодательством определялся срок в два рабочих дня).

5. Федеральный закон № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», расширивший основания для включения организаций или физических лиц в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, за оказание финансовой поддержки терроризму (статья 15.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

6. Федеральный закон № 375-ФЗ от 6 июля 2016 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» с учетом положений Рекомендации 5 ФАТФ скорректировал понятие финансирования терроризма в части криминализации финансирования индивидуального террориста.

7. Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2016 г. № 103 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по финансовому мониторингу, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 808» расширил функционал Росфинмониторинга вопросами противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения. Кроме того, к полномочиям Росфинмониторинга добавлено проведение совместно с иными ведомствами и с участием субъектов первичного финансового мониторинга национальной оценки рисков совершения операций (сделок) в целях отмыwania денег и финансирования терроризма и утверждение методологических рекомендаций по ее проведению.

8. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 144 «О внесении изменений в перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства» в перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать подобные решения, включен Росфинмониторинг.

9. Распоряжением Президента Российской Федерации от 2 марта 2016 г. № 31-рп «О Межведомственной комиссии по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег» образована Межведомственная комиссия в целях организации совместной работы государственных органов и организаций и координации их деятельности по подготовке к визиту оценочной миссии ФАТФ в Россию в рамках 4-го раунда взаимных оценок.

К другим нормативным актам Российской Федерации, регулирующим правоотношения в данной сфере, относятся:

– Указ Президента Российской Федерации № 786 от 5 мая 2000 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 года», изданный в целях пресечения деятельности террористических формирований;

– Указ Президента Российской Федерации № 266 от 6 марта 2001 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1333 от 19 декабря 2000 года»;

– Указ Президента Российской Федерации № 6 от 10 января 2002 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года»;

– Указ Президента Российской Федерации № 393 от 17 апреля 2002 г. «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 года и 1390 от 16 января 2002 года»;

– Указ Президента Российской Федерации № 1167 от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»;

– Указ Президента Российской Федерации № 665 от 27 мая 2007 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1718 от 14 октября 2006 года»;

– Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2007 г. № 1593 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1737 от 23 декабря 2006 года и 1747 от 24 марта 2007 года»;

– Указ Президента Российской Федерации № 682 от 5 мая 2008 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1803 от 3 марта 2008 года»;

– Указ Президента Российской Федерации № 1154 от 22 сентября 2010 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1929 от 9 июня 2010 года»;

- Указ Президента Российской Федерации № 381 от 27 марта 2010 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1874 от 12 июня 2009 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 808 от 13 июня 2012 г. «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу»;
- Указ Президента Российской Федерации № 871 от 2 декабря 2013 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2094 от 7 марта 2013 года»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 173 от 26 марта 2003 г. «О порядке определения и опубликования перечня государств (территорий), которые не участвуют в международном сотрудничестве в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 667 от 13 июня 2012 г. «Об утверждении требований к правилам внутреннего контроля, разрабатываемым организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом (за исключением кредитных организаций), и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 58 от 27 января 2014 г. «Об утверждении Положения о постановке на учет в Федеральной службе по финансовому мониторингу организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 209 от 19 марта 2014 г. «Об утверждении Положения о представлении информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями и направлении Федеральной службой по финансовому мониторингу запросов в организации осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальным предпринимателям»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 630 от 8 июля 2014 г. «Об утверждении Положения о предоставлении информации и документов Федеральной службе по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, государственными корпорациями и иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 804 от 6 августа 2015 г. «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей»;
- приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу № 336 от 8 декабря 2009 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

В рамках совершенствования правового обеспечения противодействия терроризму в Российской Федерации приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации № 167 от 13 марта 2008 г. «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 278 от 16 апреля 2008 г. «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 333 от 4 мая 2008 г. «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 110 от 15 февраля 2014 г. «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 289 от 31 марта 2009 г. «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 354 от 22 апреля 2009 г. «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 851 от 28 октября 2009 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65», которое распространяет действие дополнительных гарантий и компенсаций сотрудникам и военнослужащим, участвующим в мероприятиях по противодействию терроризму на территории республик Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской республик;

– постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 886 «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 587» в части уточнения перечня объектов, подлежащих государственной охране;

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1653-р от 5 ноября 2009 г. «Об утверждении работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 352 от 6 мая 2008 г. «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»;

– Указ Президента Российской Федерации № 590 от 6 мая 2011 г. «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1285-р от 30 июля 2010 г. «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте»;

– Федеральный закон № 131 от 28 июля 2012 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий в области безопасной эксплуатации транспортных средств).

В целях совершенствования государственной политики в области противодействия терроризму 5 октября 2009 г. Президентом Российской Федерации утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации. В ней определены основные направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму, в т. ч. по совершенствованию координации деятельности органов

государственной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации при реализации профилактических и силовых мер, направленных на защиту личности, общества и государства от террористических угроз.

Нормы Федерального закона № 180-ФЗ от 2 июля 2013 г. «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» направлены на приведение положений Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в соответствие с нормами Федерального закона № 7-ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» в части установления ограничений для лиц, являющихся учредителями, участниками и (или) членами религиозных организаций, направленных на устранение причин и условий, способствующих экстремистской деятельности религиозных организаций.

В соответствии с данным законом орган, уполномоченный в сфере регистрации религиозных организаций, вправе отказать в государственной регистрации религиозной организации, учредителями (участниками, членами) которой выступают лица, осуществляющие экстремистскую деятельность.

Положения Федерального закона № 398-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» разработаны в целях совершенствования механизмов защиты общества от противоправной информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет). При этом под такой информацией понимается информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной и (или) межконфессиональной розни, участию в террористической деятельности, участию в публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (далее – противоправная информация).

Закон определяет порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, распространяющим противоправную информацию, вводит внесудебный порядок ограничения доступа к информационным Интернет-ресурсам, содержащим противоправную информацию экстремистского толка (призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной или межконфессиональной розни, участию в террористической деятельности, публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка).

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. «208-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»:

- вводятся определения понятий «новостной агрегатор» и «владелец новостного агрегатора»;

- закрепляется обязанность владельца новостного агрегатора не допускать его использование в целях распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм.

По инициативе России с 2009 г. в рамках ОДКБ на регулярной основе проводится операция по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий (операция «ПРОКСИ»), в ходе которой выявляются информационные ресурсы сети Интернет, содержащие признаки преступной деятельности, в т. ч. террористической и экстремистской направленности.

В КОАП предусмотрена административная ответственность организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, или ее должностных лиц за неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (статья 15.27, часть 4), повлекшее установленные вступившим в законную силу приговором суда легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, или финансирование терроризма.

Указом Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению введена система уровней террористической опасности.

Федеральный закон № 183-ФЗ от 18 июля 1999 г. «Об экспортном контроле» установил правовые основы комплекса мер, обеспечивающих реализацию порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в целях недопущения распространения товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при совершении террористических актов.

Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» закрепил порядок признания и ликвидации организации, признанной террористической (статья 24).

## **2. Размещение вооруженных сил за рубежом**

*2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.*

Размещение Вооруженных Сил Российской Федерации на территории других государств – участников ОБСЕ регулируется следующими соглашениями:

### С Республикой Армения:

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о статусе Пограничных войск Российской Федерации, находящихся на территории Республики Армения, и условиях их функционирования (от 30 сентября 1992 г.);

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения (от 16 марта 1995 г. с изменениями от 11 ноября 2003 г. и от 20 августа 2010 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения и о порядке передачи и использования земельных участков для размещения и функционирования российской военной базы (от 27 сентября 1996 г.);

– Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Армения (от 29 августа 1997 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с нахождением российской военной базы на территории Республики Армения (от 29 августа 1997 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о порядке применения оружия военнослужащими российской военной базы вне территории российской военной базы в Республике Армения (от 29 августа 1997 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о совместном боевом дежурстве по противовоздушной обороне войск (сил) ПВО и авиации вооруженных сил Республики Армения и войск (сил) ПВО и авиации российской военной базы на территории Республики Армения (от 16 марта 2000 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о задачах и полномочиях боевого расчета Вооруженных Сил Республики Армения и оперативной группы российской военной базы на территории Республики Армения по управлению силами и средствами ПВО и авиации российской военной базы с объединенного командного пункта

противовоздушной обороны и авиации Вооруженных Сил Республики Армения (от 16 марта 2000 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об организации повседневной деятельности и гарнизонной службы воинских формирований Российской Федерации вне территории российской военной базы в Республике Армения (от 21 декабря 2000 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о командировании российских военных советников и специалистов в Республику Армения (от 14 сентября 2001 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о совместном использовании объектов военной инфраструктуры (от 1 октября 2002 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации (от 30 ноября 2016 г.);

– Протокол № 4 между Российской Федерацией и Республикой Армения о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения от 16 марта 1995 года (от 11 ноября 2003 г.);

– Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения и о порядке передачи и использования земельных участков для размещения и функционирования российской военной базы от 27 сентября 1996 года (от 30 ноября 2005 г.);

– Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения и о порядке передачи и использования земельных участков для размещения и функционирования российской военной базы от 27 сентября 1996 года (от 25 сентября 2007 г.);

– Протокол № 5 между Российской Федерацией и Республикой Армения о внесении изменений в Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения от 16 марта 1995 года (от 20 августа 2010 г.);

– Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения (от 3 октября 2012 года, вступил в силу 17 января 2013 г.);

– Протокол № 1 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о внесении изменений в Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения от 3 октября 2012 года (от 23 мая 2014 г., вступил в силу 25 июля 2014 г.).

#### С Республикой Беларусь:

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке завершения строительства, использования и содержания Узла Барановичи системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке использования и содержания радиостанции Вилейка, расположенной на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.).

#### С Республикой Казахстан:

- Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (от 10 декабря 1994 г.);
  - Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности г. Приозерска (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г. и 16 апреля 2015 г.);
  - Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 4 Государственного центрального полигона (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г.);
  - Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 929 Государственного летно-испытательного центра (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г. и 16 апреля 2015 г.);
  - Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Сары-Шаган (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г. и 16 апреля 2015 г.);
  - Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 4 Государственного центрального полигона Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г.);
  - Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 929 Государственного летно-испытательного центра Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г. и 16 апреля 2015 г.);
  - Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса «Байконур» (от 9 января 2004 г.);
  - Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об условиях передачи и о порядке дальнейшего использования казахстанского Узла Балхаш системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Казахстан (от 12 декабря 2014 г., вступило в силу 16 декабря 2015 г.).
- С Киргизской Республикой:
- Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о статусе и условиях пребывания объединенной российской военной базы на территории Киргизской Республики (от 20 сентября 2012 г., вступило в силу с 29 января 2017 г.).
- С Республикой Молдова:
- Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21 июля 1992 г.).
- С Республикой Таджикистан:
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о командировании российских военных советников и специалистов в Республику Таджикистан (от 21 октября 1994 г.);
  - Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с пребыванием воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Республики Таджикистан (от 21 января 1997 г., действует с 03 июля 2002 г.);
  - Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об объектах недвижимости, количестве и границах земельных участков, отводимых под российскую военную базу, и местах их расположения на территории Республики Таджикистан (от 16 октября 2004 г., действует с 17 февраля 2005 г.);



– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о передаче в собственность Российской Федерации оптоэлектронного узла «Нурек» системы контроля космического пространства и порядке его функционирования (от 16 октября 2004 г., действует с 17 ноября 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан (от 5 октября 2012 г., вступило в силу 6 февраля 2014 г.).

### **3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения**

*3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.*

В Концепции внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 30 ноября 2016 г.) закреплено, что Россия последовательно выступает за укрепление международной безопасности, стабильности на стратегическом и региональном уровнях. В этих целях она, в частности, неукоснительно соблюдает свои международные обязательства в отношении контроля над вооружениями и разоружения, в сфере нераспространения оружия массового уничтожения; участвует на основе принципов равноправия и неделимости безопасности в разработке новых договоренностей в области контроля над вооружениями, отвечающих ее национальным интересам и способствующим обеспечению стратегической стабильности. Аналогичные положения содержатся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г.) и Военной доктрине Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 2976 от 25 декабря 2014 г.).

В 2016 г. Российская Федерация продолжала плановую работу по выполнению своих обязательств в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ, подписан 8 апреля 2010 г., вступил в силу 5 февраля 2011 г.).

Российская сторона соблюдала положения Договора между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности (ДРСМД, подписан 8 декабря 1987 г., вступил в силу 1 июня 1988 г.), в соответствии с которым сторонами были уничтожены эти два класса ракет. Велся диалог с США в целях урегулирования вопросов, связанных с соблюдением Договора американской стороной.

Россия всецело привержена выполнению своих обязательств по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО, вступила в силу 29 апреля 1997 г., Россия ратифицировала КЗХО 5 ноября 1997 г., вступила в силу для Российской Федерации 5 декабря 1997 г.). По состоянию на 31 марта 2017 г. в стране ликвидировано 38790 тонн химоружия или порядка 97,2% всех запасов.

Российская сторона строго соблюдает положения Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО, вступила в силу в 1975 г., Россия является одним из трех депозитариев), активно участвовала в подготовке и проведении 8-й Конференции по рассмотрению действия КБТО (Женева, 7 – 25 ноября 2016 г.). В рамках подготовки к указанному мероприятию наша страна внесла инициативы о разработке юридически обязывающего протокола по укреплению Конвенции, а также о создании в рамках КБТО мобильных медико-биологических отрядов быстрого реагирования

и Научно-консультативного комитета. Начиная с 1987 г., каждый год представляем в ООН в формате мер укрепления доверия информацию об объектах и биологической деятельности.

Российская Федерация привержена выполнению обязательств по Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция о «негуманном» оружии, КНО, вступила в силу в 1983 г.). Россия является участником всех пяти протоколов к КНО и строго выполняет их положения, на ежегодной основе представляет в Секретариат ООН национальные доклады о предпринимаемых мерах по имплементации Конвенции, последний из которых представлен в марте 2016 г.

В связи с глубокими изменениями военно-политической ситуации в Европе и несоблюдением странами НАТО ряда своих обязательств Россия 12 декабря 2007 г. (Указ Президента № 872 от 13 июля 2007 г.) была вынуждена приостановить действие Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ, подписан 19 ноября 1990 г., вступил в силу 9 ноября 1992 г.), переставшего отвечать зафиксированным в нем целям и задачам. При этом Россия подтвердила свою готовность участвовать в создании нового режима контроля над обычными вооружениями в Европе. С 11 марта 2015 г. Россия приостановила участие в работе Совместной консультативной группы по ДОВСЕ.

Российская Федерация продолжала выполнять свои обязательства в соответствии с Договором по открытому небу (ДОН, подписан 24 марта 1992 г., вступил в силу 1 января 2002 г.), приняв в 2016 г. над своей территорией 28 наблюдательных миссии партнеров по ДОН (самая большая реально выполняемая пассивная квота среди всех участников Договора) и выполнив за этот же период 41 квотный полет над другими государствами-участниками. Российская Федерация в 2016 г. успешно провела международное освидетельствование цифровой аппаратуры наблюдения отечественного производства на самолетах Ту-154М Лк-1 и Ан-30Б и полностью перешла на ее применение.

Россия последовательно выполняет предусмотренные Венским документом меры по укреплению доверия и безопасности: регулярно представляет национальную информацию о планировании в области обороны, военных бюджетах и расходах на оборону; участвует в ежегодном обмене военной информацией; принимает и проводит инспекции и посещения по оценке. В 2016 г. Россия приняла 3 и провела 22 инспекции указанных районов, приняла 3 и провела 15 посещений по оценке. Российская сторона также принимает участие в обмене информацией по Сети связи ОБСЕ (в 2016 г. принято 2160 и направлено 140 соответствующих уведомлений).

Кроме того, Россия на ежегодной основе обменивается данными с другими государствами – участниками ОБСЕ в рамках Глобального обмена военной информацией; предоставляет информацию в соответствии с Вопросниками ОБСЕ по противопехотным минам и взрывоопасным пережиткам войны, об экспорте/импорте обычных вооружений и легкого и стрелкового оружия, его изъятии и уничтожении.

Продолжалось выполнение Документа о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области на Черном море (подписан 25 апреля 2002 г., вступил в силу 1 января 2003 г.).

*3.2. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.*

В Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом России 30 ноября 2016 г., в частности, подчеркивается, что Россия рассматривает ОБСЕ в качестве важного механизма строительства равной и неделимой системы общеевропейской безопасности и заинтересована в укреплении ее роли и авторитета.

В Концепции также констатируется, что Россия будет выстраивать отношения с НАТО с учетом степени готовности альянса к равноправному партнерству, неукоснительному соблюдению принципов и норм международного права, реальным шагам по продвижению к общему пространству мира, безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе на принципах взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости, выполнению всеми его членами взятого на себя в рамках Совета Россия – НАТО обязательства по необеспечению своей безопасности за счет безопасности других, а также обязательств по военной сдержанности. Россия сохраняет отрицательное отношение к расширению НАТО и к приближению военной инфраструктуры НАТО к российским границам в целом как к действиям, нарушающим принцип равной безопасности и ведущим к появлению новых разделительных линий в Европе.

В контексте усилий по укреплению стабильности в Европе Россия будет добиваться приведения европейского режима контроля над обычными вооружениями в соответствие с современными реалиями, а также безусловного соблюдения всеми сторонами согласованных мер укрепления доверия и безопасности.

Во многом именно благодаря вкладу России успешно выполнялся ДОН, что способствовало повышению доверия и транспарентности на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

В более широком стратегическом контексте Россия также предпринимала шаги, имевшие целью укрепление стабильности и безопасности, в т. ч. в регионе ОБСЕ. Она, в частности, аргументировано разъясняла, что одностороннее развертывание стратегических систем противоракетной обороны (ПРО) одним государством или группой государств без учета законных интересов других стран может нанести ущерб международной безопасности и стратегической стабильности в Европе и в мире в целом. В связи с созданием глобальной системы ПРО Соединенных Штатов Америки Российская Федерация акцентировала риски для стратегической стабильности, создаваемые реализацией планов США и их союзников по НАТО по размещению в Румынии и Польше американских противоракетных баз, а также существенному наращиванию морской составляющей ПРО в европейском регионе.

Положениями Федерального закона о ратификации нового ДСНВ предусмотрено, что развертывание Соединенными Штатами Америки, другим государством или группой государств системы ПРО, способной существенно снизить эффективность стратегических ядерных сил России, относится к исключительным обстоятельствам, ставящим под угрозу высшие интересы страны и способным стать причиной выхода России из Договора о СНВ.

Полностью выполняя свои обязательства по ДРСМД, продолжаем диалог с США с целью обеспечения неукоснительного соблюдения договора с их стороны. Прямым нарушением ДРСМД полагаем развертывание наземных пусковых установок противоракет в Румынии и в перспективе в Польше, поскольку из них могут запускаться крылатые ракеты средней дальности. Аналогичные установки используются ВМС США, где в зависимости от ситуации в них загружают или противоракеты, или крылатые ракеты «Томагавк». Озабоченность вызывает использование при испытаниях американских средств ПРО ракет-мишеней, сходных по характеристикам с ракетами средней и меньшей дальности. Также считаем, что производимые и широко применяемые США ударные БЛА могут подпадать под договорное определение крылатой ракеты наземного базирования средней дальности.

## **Раздел II. Внутригосударственные элементы**

### **1. Процесс национального планирования и принятия решений**

*1.1. Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?*

Планирование военного строительства в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении», Федеральным конституционным законом № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении», Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне», Федеральным законом № 31-ФЗ от 26 февраля 1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», Федеральным законом № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности», Федеральным законом № 172-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 3 и 5 сентября 2005 г., 15 апреля 2006 г., 7 мая 2007 г., 27 июня 2007 г. и 9 ноября 2007 г.), Указом Президента Российской Федерации № 536 от 12 мая 2009 г. «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации № 2976 от 25 декабря 2014 г. «О Военной доктрине Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации № 604 от 7 мая 2012 г. «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации», решениями Совета Безопасности Российской Федерации в области военного строительства.

В планировании и реализации мероприятий военного строительства в Российской Федерации принимают участие Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в пределах своей компетенции.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны, в т. ч. в части военного планирования, излагаются в Федеральном законе «Об обороне» от 31 мая 1996 г. (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 1999 г., 30 июня и 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа и 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля и 26 декабря 2005 г., 3 и 6 июля, 4 декабря 2006 г., 19 и 26 июня 2007 г.).

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

Закон наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по организации разработки и выполнения государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; планов перевода (мобилизационные планы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени, а также планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов; по разработке планов размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» Министерство обороны Российской Федерации, являясь федеральным органом исполнительной власти, вырабатывает и проводит государственную политику, а также осуществляет нормативно-правовое регулирование в области обороны, деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, а также Федерального агентства специального

строительства; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, деятельность войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координирует строительство войск и воинских формирований; осуществляет мероприятия по строительству Вооруженных Сил Российской Федерации; разрабатывает предложения, касающиеся расходов на оборону, и представляет их в Правительство Российской Федерации.

Планирование ассигнований на национальную оборону и военное строительство в Российской Федерации осуществляется в порядке и в сроки, установленные для формирования федерального бюджета, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (БК РФ) № 145-ФЗ от 31 июля 1998 г. (в редакции федеральных законов № 116-ФЗ от 5 августа 2000 г., № 126-ФЗ от 8 августа 2001 г., № 57-ФЗ от 29 мая 2002 г., № 86-ФЗ от 10 июля 2002 г., № 104-ФЗ от 24 июля 2002 г., № 110-ФЗ от 24 июля 2002 г., № 117-ФЗ от 7 июля 2003 г., № 123-ФЗ от 7 июля 2003 г., № 147-ФЗ от 11 ноября 2003 г., № 148-ФЗ от 11 ноября 2003 г., № 158-ФЗ от 8 декабря 2003 г., № 184-ФЗ от 23 декабря 2003 г., № 186-ФЗ от 23 декабря 2003 г., № 111-ФЗ от 20 августа 2004 г., № 120-ФЗ от 20 августа 2004 г., № 174-ФЗ от 23 декабря 2004 г., № 182-ФЗ от 28 декабря 2004 г., № 195-ФЗ от 29 декабря 2004 г., № 49-ФЗ от 9 мая 2005 г., № 78-ФЗ от 1 июля 2005 г., № 127-ФЗ от 12 октября 2005 г., № 159-ФЗ от 19 декабря 2005 г., № 176-ФЗ от 22 декабря 2005 г., № 197-ФЗ от 27 декабря 2005 г., № 198-ФЗ от 27 декабря 2005 г., № 6-ФЗ от 3 января 2006 г., № 19-ФЗ от 2 февраля 2006 г., № 160-ФЗ от 16 октября 2006 г., № 175-ФЗ от 3 ноября 2006 г., № 201-ФЗ от 4 декабря 2006 г., № 237-ФЗ от 19 декабря 2006 г., № 265-ФЗ от 30 декабря 2006 г., № 53-ФЗ от 20 апреля 2007 г., № 63-ФЗ от 26 апреля 2007 г. (в редакции от 24 ноября 2008 г.), № 212-ФЗ от 24 июля 2007 г., № 247-ФЗ от 2 ноября 2007 г., № 257-ФЗ от 8 ноября 2007 г., № 333-ФЗ от 6 декабря 2007 г., № 118-ФЗ от 14 июля 2008 г., № 141-ФЗ от 22 июля 2008 г., № 161-ФЗ от 24 июля 2008 г., № 205-ФЗ от 24 ноября 2008 г., № 281-ФЗ от 25 декабря 2008 г., № 310-ФЗ от 30 декабря 2008 г.).

Составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетами, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, на основании показателей прогноза социально-экономического развития страны на планируемый год и перспективного финансового плана.

Процесс формирования федерального бюджета на очередной финансовый год можно разделить на два этапа: первый – составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Правительством Российской Федерации; второй – его рассмотрение Федеральным Собранием Российской Федерации.

В рамках принятой Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации формирование расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется с учетом достижения федеральными министерствами и ведомствами Российской Федерации, включая и Министерство обороны Российской Федерации, определенных результатов в их деятельности.

Исходя из этого, одним из ключевых документов бюджетного процесса определен доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Порядок разработки, представления доклада, а также требования к его содержанию определяются Правительством Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации принимает участие в бюджетном процессе: в ходе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период оно определяет объемы необходимых ассигнований и представляет свои предложения Правительству Российской Федерации, которое, в свою очередь, после рассмотрения этих предложений представляет их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а затем они утверждаются Президентом Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации играет ключевую роль при рассмотрении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период – оно определяет основные показатели расходов государства путем принятия соответствующего закона. Представители Министерства обороны приглашаются на обсуждение проекта закона в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Рассматривая предложения по расходам на оборону в проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, Государственная Дума проводит его анализ с точки зрения соответствия Концепции национальной безопасности и Военной доктрине, а также экономическим возможностям страны. Ассигнования обсуждаются парламентариями постатейно как в различных комитетах, так и на пленарных заседаниях.

Расходы на оборону, установленные в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, принятом Государственной Думой, затем рассматриваются в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Контроль за использованием средств, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации, парламент осуществляет через Счетную палату Российской Федерации и парламентские слушания.

*1.2. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?*

Военное строительство в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обороны, основывающимся на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и включающим в себя федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы Российской Федерации в области обороны. В соответствии с ними Российская Федерация поддерживает свой военный потенциал на уровне, необходимом для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации и ее союзников.

В утвержденной Президентом Российской Федерации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации закреплено, что Россия обеспечивает национальную оборону, исходя из принципов рациональной достаточности и эффективности, в т. ч. за счет методов и средств невоенного реагирования, механизмов публичной дипломатии и миротворчества, международного военного сотрудничества. При этом подчеркивается, что формирование благоприятных условий для устойчивого развития России на долгосрочную перспективу достигается за счет обеспечения стратегической стабильности, в т. ч. путем последовательного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, и создания условий равной безопасности для всех. С учетом этого Россия будет выступать на международной арене с позиции приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

Во многих случаях законные интересы безопасности государств – партнеров Российской Федерации и потребности укрепления международной безопасности и стабильности находят отражение в соглашениях и договоренностях в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, участником которых является Россия. Вытекающие из их положений обязательства строго выполняются.

В других случаях даже при отсутствии действующих обязательств в области контроля над вооружениями Россия на основе доброй воли проявляет сдержанность в военном строительстве. Так, в период приостановления действия ДОВСЕ она не только де-факто не превышает установленные в Соглашении о его адаптации национальные и территориальные предельные уровни, но и дополнительно уменьшила наличие своих обычных вооружений и

техники, а также проявляет сдержанность в их развертывании в определенных районах, например, на территориях Калининградской и Псковской областей.

Военная доктрина Российской Федерации (далее – Военная доктрина) включает в число задач военно-политического сотрудничества укрепление международной безопасности и выполнение международных обязательств Российской Федерации, а также развитие переговорного процесса по созданию региональных систем безопасности с участием Российской Федерации. Одним из основных приоритетов такого сотрудничества с международными организациями является участие в разработке, согласовании и реализации международных соглашений в области контроля над вооружениями и укрепления военной безопасности, расширение участия подразделений и военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в операциях по поддержанию мира.

## **2. Существующие структуры и процессы**

*2.1. Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?*

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность органов государственной власти, Вооруженных Сил Российской Федерации по обеспечению безопасности Российской Федерации, основывается на положениях Конституции Российской Федерации и предусматривает существование президентского, парламентского и иных видов контроля.

В частности, в соответствии со статьей 83 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, который в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Кроме того, Президент Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности федеральных министров, утверждает Военную доктрину, а также назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии со статьями 13, 14 Федерального закона № 3-ФЗ от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, а также члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вправе направлять запросы в федеральные органы государственной власти по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, которые указанные органы обязаны рассмотреть в установленные названным Федеральным законом сроки.

Также в соответствии со статьей 15 указанного Федерального закона Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации вправе пригласить руководителей федеральных органов государственной власти на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации для обращения с вопросами к указанным должностным лицам.

Согласно статье 2 Федерального закона № 2202-1 от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом

интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В процессуальном законодательстве Российской Федерации (Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации), Федеральном законе «О противодействии терроризму», других нормативных правовых актах заложен ряд механизмов контроля со стороны суда за деятельностью правоохранительных органов. Органы судебной власти осуществляют правосудие путем конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции и федеральному закону.

В соответствии с разделами III и IV Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами органы прокуратуры наделены широкими процедурными полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением законности на территории Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами военного управления, правоохранительными органами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, гарантированные статьями 17 – 54 и 61 – 63 Конституции Российской Федерации, могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

*2.2. Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?*

Контроль за деятельностью вооруженных сил, военизированных сил, сил внутренней безопасности, разведывательных служб и правоохранительных органов Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации и органы прокуратуры в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности вышеуказанных сил и органов в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

*2.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?*



Вооруженные Силы Российской Федерации в мирное время предназначены для защиты суверенитета, целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации; стратегического сдерживания, в т. ч. предотвращения военных конфликтов, защиты граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации от вооруженного нападения на них; участия в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятия мер для предотвращения (устранения) угрозы миру, подавления актов агрессии (нарушения мира) на основании решений Совета Безопасности ООН или иных органов, уполномоченных принимать такие решения в соответствии с международным правом; борьбы с пиратством, обеспечения безопасности судоходства и экономической деятельности Российской Федерации в мировом океане; борьбы с терроризмом, а также для выполнения других задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Основными задачами Вооруженных Сил Российской Федерации в военное время являются отражение агрессии против Российской Федерации и ее союзников, нанесение поражения войскам (силам) агрессора, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников.

Войска национальной гвардии Российской Федерации предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Военизированные силы и силы безопасности являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призваны защищать безопасность личности, общества и государства.

Правовую основу деятельности вышеперечисленных сил составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О военном положении», Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Надзор за исполнением федеральных законов органами вышеназванных типов сил осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

### **3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил**

*3.1. Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?*

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- военнотрудовыми – путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации (иностранцев граждан) на военную службу;
- гражданским персоналом.

Порядок отбора граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, для исполнения специальных обязанностей военной службы, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Женщины, поступившие в добровольном порядке на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по контракту, являются военнотрудовыми и проходят военную

службу в соответствии с требованиями Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Для военнослужащих женского пола предельный возраст пребывания на военной службе составляет 45 лет.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены особенности поступления на военную службу женщин и прохождения ими военной службы, а именно, в перечнях воинских должностей Вооруженных Сил Российской Федерации определяются должности, которые могут замещаться военнослужащими женского пола.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 719 от 27 ноября 2006 г. утверждено разработанное в соответствии с Федеральным законом № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности Положение о воинском учете. Оно определяет порядок организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете. Пунктом 16 названного Положения предусматривается специальный воинский учет военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должностях рядового и начальствующего состава.

6 июля 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву». Он предусматривает отмену (изменение) с 1 января 2008 г. ряда оснований для предоставления гражданам отсрочки от призыва на военную службу и сокращение сроков прохождения военной службы по призыву с 1 января 2007 г. – до 18 месяцев, с 1 января 2008 г. – до 12 месяцев.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 1 статьи 17 главы 4) определено, что на службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел.

*3.2. Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?*

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» (в редакциях федеральных законов № 117-ФЗ от 21 июля 1998 г., № 122-ФЗ от 7 августа 2000 г., № 135-ФЗ от 7 ноября 2000 г., № 15-ФЗ от 12 февраля 2001 г., № 16-ФЗ от 12 февраля 2001 г., № 102-ФЗ от 19 июля 2001 г., № 20-ФЗ от 13 февраля 2002 г., № 56-ФЗ от 21 мая 2002 г., № 75-ФЗ от 28 июня 2002 г., № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г., от № 113-ФЗ 25 июля 2002 г., № 116-ФЗ от 25 июля 2002 г., № 186-ФЗ от 30 декабря 2002 г., № 27-ФЗ от 22 февраля 2003 г., № 86-ФЗ от 30 июня 2003 г., № 141-ФЗ от 11 ноября 2003 г., № 4-ФЗ от 22 февраля 2004 г., № 20-ФЗ от 22 апреля 2004 г., № 29-ФЗ от 26 апреля 2004 г., № 53-ФЗ от 19 июня 2004 г., № 58-ФЗ от 29 июня 2004 г., № 122-ФЗ от 22 августа 2004 г., № 149-ФЗ от 1 декабря 2004 г., № 15-ФЗ от 7 марта 2005 г., № 27-ФЗ от 1 апреля 2005 г., № 77-ФЗ от 30 июня 2005 г., № 86-ФЗ от 15 июля 2005 г., № 100-ФЗ от 21 июля 2005 г., № 125-ФЗ от 30 сентября 2005 г., № 130-ФЗ от 17 октября 2005 г., № 149-ФЗ от 2 декабря 2005 г., № 199-ФЗ от 31 декабря 2005 г., № 37-ФЗ от 11 марта 2006 г., № 61-ФЗ от 4 мая 2006 г., № 96-ФЗ от 3 июля 2006 г., № 103-ФЗ от 6 июля 2006 г., № 104-ФЗ от 6 июля

2006 г. (в редакции от 24 октября 2007 г.), № 105-ФЗ от 6 июля 2007 г., № 159-ФЗ от 2 октября 2006 г., № 169-ФЗ от 25 октября 2006 г., № 203-ФЗ от 4 декабря 2006 г., № 3-ФЗ от 6 января 2007 г., № 50-ФЗ от 12 апреля 2007 г., № 214-ФЗ от 24 июля 2007 г., № 241-ФЗ от 30 октября 2007 г., № 309-ФЗ от 1 декабря 2007 г., № 313-ФЗ от 1 декабря 2007 г., № 328-ФЗ от 4 декабря 2007 г. с изменениями, внесенными Федеральным законом от 23 декабря 2007 г. № 186-ФЗ) от призыва на военную службу освобождаются граждане:

а) признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;  
 б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;  
 в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;  
 г) прошедшие военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;  
 б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военной службы по призыву, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;  
 б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;  
 в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (пункт 3 статьи 59) гражданин Российской Федерации имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

1 января 2004 г. вступил в силу Федеральный закон № 113-ФЗ от 25 июля 2002 г. «Об альтернативной гражданской службе» (с изменениями и дополнениями от 22 августа 2004 г., 31 декабря 2005 г. и 6 июля 2006 г.), регламентирующий отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. В соответствии с ним военная служба по призыву может быть заменена альтернативной гражданской службой, являющейся особым видом трудовой деятельности в интересах общества и государства.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

– в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;  
 – в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;  
 – в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Прохождение альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, определяется федеральным законом.

По окончании альтернативной гражданской службы граждане зачисляются в запас Вооруженных Сил Российской Федерации и на военные сборы не призываются.

Военнослужащие женского пола пользуются правами и льготами, предусмотренными законодательством по охране семьи, материнства и детства.

Так, военнослужащим женского пола в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, предоставляются отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком. Беременные военнослужащие женского пола в соответствии с медицинским заключением, с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада денежного содержания в соответствии с занимаемой воинской должностью, ежемесячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения. При нахождении в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком они не могут быть исключены из списков личного состава воинских частей даже в случае истечения срока военной службы. Такие же социальные гарантии предусмотрены и для военнослужащих женского пола, имеющих детей в возрасте до полутора лет. По желанию военнослужащих женского пола им предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с сохранением места военной службы и воинской должности.

### *3.3. Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?*

Личный состав всех категорий военнослужащих имеет обязанности и права, предусматриваемые Конституцией и законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, за исключением ограничений, устанавливаемых федеральными законами.

В частности, права и обязанности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов отражены в законах «Об обороне» 1996 г., «О воинской обязанности и военной службе» 1998 г., Федеральном законе № 226-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федеральном законе № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» (с изменениями и дополнениями от 31 декабря 1999 г., 19 июня, 7 августа и 27 декабря 2000 г., 26 июля и 30 декабря 2001 г., 7 и 21 мая, 28 июня, 27 ноября и 24 декабря 2002 г., 11 ноября и 23 декабря 2003 г., 26 апреля, 20 июля, 22 августа и 10 ноября 2004 г., 22 апреля и 27 декабря 2005 г., 2 февраля, 4 и 8 мая, 6 июля 2006 г.). В последнем федеральном законе предусматривается, что военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Порядок рассмотрения обращений (предложений, заявлений и жалоб) военнослужащих к воинским должностным лицам определен Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации (утвержден Указом Президента Российской Федерации № 1495 от 10 ноября 2007 г.).

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 1 статьи 30) определено, что сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

Работа с обращениями граждан организована на основании Федерального закона № 59-ФЗ от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

## **4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права**

*4.1. Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?*

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации 2005 г. № 170 в системе общественно-государственной подготовки спланировано проведение занятий со всеми категориями военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации по разъяснению им норм международного гуманитарного права, касающихся использования вооруженных сил в ходе вооруженных конфликтов. Указанные вопросы ежегодно изучаются в объеме от 2 до 10 часов для различных категорий военнослужащих.

Необходимые методические разработки публикуются в ежемесячном журнале Министерства обороны Российской Федерации «Ориентир». Издано учебное пособие «Отечество. Честь. Долг», в котором отражена тема «Нормы международного гуманитарного права при ведении боевых действий». В целях оказания методической помощи командирам и органам военного управления в обучении военнослужащих тактического звена соблюдению норм международного гуманитарного права при выполнении боевых задач изданы «Методические рекомендации по изучению норм международного гуманитарного права в ходе боевой подготовки». Изданы базовые учебники по общественно-государственной подготовке: «На службе Отечеству» (для рядового и сержантского состава Вооруженных Сил Российской Федерации) и «Во имя России» (для офицерского состава Вооруженных Сил Российской Федерации), включающие главы, посвященные правовым основам военной службы, в т. ч. военным аспектам международного права.

Разработано и приказом Министра обороны Российской Федерации № 360 от 8 августа 2001 г. введено в действие «Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации». Оно является дополнением к уставным документам и включает в себя основные положения норм международного гуманитарного права, а также рекомендации по его применению при подготовке и в ходе ведения боевых действий.

В военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации при подготовке офицерских кадров нормы международного права изучаются в рамках общих гуманитарных, социально-экономических, социально-гуманитарных, специальных и военно-профессиональных дисциплин. Курсанты и слушатели участвуют в конкурсах, в т. ч. и международных, по знанию норм международного гуманитарного права.

На базе Военного учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» проводятся курсы по совершенствованию теоретических знаний и практических навыков для офицеров Министерства обороны Российской Федерации и других федеральных органов в области права вооруженных конфликтов.

Между Министерством обороны Российской Федерации и Международным Комитетом Красного Креста развивается сотрудничество в области распространения международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Учебной программой, разработанной для сотрудников органов внутренних дел, проходящих обучение в Центре подготовки сотрудников органов внутренних дел МВД России для участия в миротворческих миссиях Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России (г. Домодедово Московской области) для командирования в состав международного полицейского персонала миротворческих миссий, предусмотрено изучение дисциплины «Международное право» (в объеме 45 учебных часов).

*4.2. Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», Уставом внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации, а также с учетом международных договоров, относящихся к международному гуманитарному праву, участницей которых является Российская

Федерация, разработано «Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации» (утверждено Министром обороны Российской Федерации 8 августа 2001 г.) в целях изучения в рамках профессионально-должностной подготовки военнослужащих и соблюдения командирами, а также всеми военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации при подготовке и в ходе ведения боевых действий.

Законодательство Российской Федерации учитывает положения международного гуманитарного права в части необходимости установления ответственности за его серьезные нарушения.

Особое внимание уделяется ответственности, предусмотренной УК РФ, за преступления, связанные с нарушением норм международного гуманитарного права.

Общественная опасность этих нарушений заключается в применении запрещенных нормами международного гуманитарного права средств и методов ведения боевых действий, т. е. в том, что при их применении не только попираются нормы международного гуманитарного права, но и главным образом причиняются неоправданные страдания участникам вооруженного конфликта и мирному населению, увеличивается количество человеческих жертв, уничтожаются или разрушаются хозяйственные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность людей, безвозвратно утрачиваются такие достижения цивилизации, как культурные ценности и архитектурные памятники, наносится вред окружающей природной среде.

Мотивами этих преступлений могут быть месть, корыстные побуждения, карьеристские соображения, а также идеологические (расистские, фашистские, националистические и т. п.) и подобные им.

К ответственности за указанные деяния могут привлекаться должностные лица органов военного управления, командиры соединений, частей или подразделений, военнослужащие и другие участники вооруженного конфликта.

УК РФ содержит главу 34 «Преступления против мира и безопасности человечества» и устанавливает соответствующую уголовную ответственность за различные виды преступлений. Федеральным законом № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ужесточена уголовная ответственность за нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360 УК РФ), а также Федеральным законом № 128-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено уголовное преследование за реабилитацию нацизма (статья 354.1 УК РФ).

*4.3. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?*

Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне» определены основы и организация обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

В указанном федеральном законе под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне», законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации, которые предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

*4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?*

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих», другими федеральными законами, федеральными конституционными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен статус военнослужащих, определяемый как совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих.

Права военнослужащих и порядок их реализации с учетом особенностей военной службы определяются законодательством Российской Федерации. Никто не вправе ограничивать военнослужащих в правах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и законодательством. Использование военнослужащими своих прав не должно наносить ущерба правам и законным интересам общества, государства, военной службе, правам других военнослужащих и граждан. Государство гарантирует социальную и правовую защиту военнослужащих, осуществляет меры по созданию им достаточного и достойного жизненного уровня, улучшению условия службы и быта. Обеспечение и охрана прав военнослужащих возлагаются на органы государственной власти и местного самоуправления, суды, правоохранительные органы, органы военного управления и командиров (начальников).

До приведения к Военной присяге военнослужащий не может назначаться на воинские должности, привлекаться к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы), за военнослужащим не могут закрепляться вооружение и военная техника, на него не может налагаться дисциплинарное взыскание в виде ареста.

Командиры (начальники), виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав и законных интересов военнослужащих, несут за это установленную законодательством ответственность.

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» определено, что военнослужащие могут состоять в общественных, в т. ч. религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия в интересах политических партий и общественных, в т. ч. религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств по разрешению командира.

Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих», федеральными конституционными законами и другими федеральными законами.

Военнослужащие, реализуя право на свободу слова, выражение своих убеждений и мнения, доступ к получению и распространению информации, не вправе разглашать государственную и военную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира.

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части.

Запрещено участие военнослужащих в забастовках, равно как и иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы.

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» определено следующее. Военнослужащие в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также в других формах осуществления местного самоуправления. Особенности правового положения военнослужащих, избранных в органы государственной власти и органы местного самоуправления, определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

*4.5. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?*

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Указом Президента Российской Федерации № Пр-2976 от 25 декабря 2014 г. утверждена новая Военная доктрина, представляющая собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области обороны, контроля над вооружениями и разоружения, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Реализация Военной доктрины достигается путем централизации государственного управления в военной области и осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Военная политика направлена на недопущение гонки вооружений, сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, а также средств поражения в целях обороны и обеспечения безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников.

Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность Вооруженных Сил и других войск к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов к вооруженной защите



Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

### **Раздел III. Доступ общественности и контактная информация**

#### **1. Доступ общественности**

*1.1. Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?*

Информация о Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, размещена на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

*1.2. Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?*

Ответы Российской Федерации на Вопросник по Кодексу поведения после их представления в Секретариат ОБСЕ и распространения среди других государств – участников ОБСЕ размещаются на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

*1.3. Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?*

Конституция Российской Федерации определяет, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» федеральные органы исполнительной власти обязаны обеспечивать доступ граждан и организаций к информации о своей деятельности, за исключением сведений, отнесенных к информации ограниченного доступа, путем создания информационных ресурсов в информационных системах общего пользования.

В Министерстве обороны Российской Федерации данная задача возложена на Управление пресс-службы и информации, одной из функций которого является организация обеспечения доступа граждан, организаций, представителей СМИ, российской и зарубежной общественности к информации о деятельности Министерства обороны как федерального органа исполнительной власти. В частности, в глобальной информационной сети Интернет создана и функционирует официальная страница Минобороны России (<http://www.mil.ru>), на которой размещены: нормативные правовые акты ведомства (приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения и др.); структура Министерства обороны, а также задачи и функции его основных подразделений; телефоны справочной службы и реквизиты (почтовый адрес, адрес электронной почты и др. данные) подразделений по работе с обращениями граждан и сведения о порядке их работы; тексты официальных выступлений и заявлений Министра обороны Российской Федерации, его заместителей и руководителей основных подразделений ведомства; сведения о порядке поступления на службу в Вооруженные Силы Российской Федерации и другая информация.

Общественный доступ к информации о деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечивается в т. ч. в процессе непосредственного взаимодействия

представителей общественных организаций, средств массовой информации с руководством и высшим командным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, участия различных институтов гражданского общества в подготовке и реализации государственных решений в области военного строительства и обороны.

Для более полного информирования общественности и в целях обеспечения гражданского контроля над деятельностью военного ведомства образован Общественный совет при Министерстве обороны Российской Федерации. Совет создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 842 от 4 августа 2006 г. «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» и на основании приказа Министра обороны Российской Федерации № 490 от 16 ноября 2006 г. «Об образовании Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации».

Общественный совет является совещательным органом, решения которого носят рекомендательный характер, и обеспечивает взаимодействие граждан с Министерством обороны Российской Федерации для учета их потребностей и интересов, защиты их прав и свобод и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в области обороны.

Общественный совет обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан страны, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов государственного военного строительства, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации.

В целях обеспечения доступа общественности к информации, касающейся деятельности МВД России, наиболее важные новости переводятся на английский язык и размещаются на официальном Интернет-сайте МВД России ([www.mvd.ru](http://www.mvd.ru)). В настоящее время профильными комиссиями Общественной палаты Российской Федерации (по общественной безопасности и взаимодействию с ОНК и по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами) рассматривается проект Стратегии развития взаимодействия МВД России с институтами гражданского общества.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 668 от 23 мая 2011 г. «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» и в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в т. ч. профессиональных объединений предпринимателей, а также решения наиболее важных вопросов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в т. ч. полиции, образован Общественный совет при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 668 от 23 мая 2011 г. основными задачами Общественного совета являются: привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности; участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в т. ч. через средства массовой информации; проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов внутренних дел; осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Указом Президента Российской Федерации № 1027 от 28 июля 2011 г. утверждено Положение об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

## **2. Контактная информация**

*2.1. Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения.*

Министерство иностранных дел Российской Федерации  
Департамент по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями  
Отдел по контролю над обычными вооружениями  
Российская Федерация, 119200, город Москва, Смоленская-Сенная площадь, дом 32/34  
Тел.: (+7 499) 244 22 30, 244 26 94  
Факс: (+7 499) 795 12 32, 795 14 83  
Адрес электронной почты: [dnkv@mid.ru](mailto:dnkv@mid.ru).

\* \* \*