

# Годовой отчет за 2010 год



Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)  
Ul. Miodowa 10  
00-251 Warsaw  
Poland  
[www.osce.org/odhr](http://www.osce.org/odhr)

© БДИПЧ ОБСЕ, 2011

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на БДИПЧ как на источник.

ISBN 978-92-9234-811-3

Оформление Nona Reuter

Отпечатано в Польше компанией POLIGRAFUS Jacek Adamiak

# Содержание

- 4 / Вступительное слово директора БДИПЧ
- 6 / Выборы
- 20 / Демократизация
- 38 / Права человека
- 48 / Толерантность и недискриминация
- 58 / Контактный центр по вопросам рома и синти
- 66 / Программы и проекты
- 71 / Обзоры законодательства
- 73 / Избранные конференции и совещания 2010 года
- 76 / Публикации 2010 года
- 77 / Отчеты и заявления о выборах, опубликованные в 2010 году
- 79 / Организационная структура и бюджет БДИПЧ

# Вступительное слово директора БДИПЧ

## **В 2010 году два важных мероприятия ОБСЕ подчеркнули значение прав человека и демократии для продвижения устойчивой безопасности в регионе.**

В июне БДИПЧ и казахстанское председательство ОБСЕ организовали в столице Дании конференцию в честь 20-й годовщины принятия исторического Копенгагенского документа 1990 года. Этот документ стал одним из основополагающих текстов ОБСЕ, посвященных правам человека и демократии, и продолжает оставаться исходным пунктом для многих видов деятельности БДИПЧ, направленных на оказание содействия государствам-участникам в выполнении их обязательств в области человеческого измерения.

В декабре на саммите ОБСЕ в Астане была принята декларация, в которой еще раз четко и решительно был подтвержден существующий свод обязательств в области человеческого измерения. Государства-участники вновь подтвердили значимость принципов ОБСЕ и признали, что необходимо предпринять дальнейшие усилия, с тем чтобы обеспечить выполнение обязательств, в том числе в сфере человеческого измерения. На протяжении всего 2010 года БДИПЧ продолжало оказывать поддержку государствам-участникам в этом направлении.

Особое внимание, уделенное государствами на саммите в Астане «важ[ой] рол[и], которую играют гражданское общество и свободные СМИ, помогая... в полном объеме обеспечить уважение прав человека, основных свобод, демократии, включая свободные и честные выборы, и верховенства права», подчеркивает то значение, которое ОБСЕ придает деятельности неправительственного сектора. Этот подход нашел отражение в многочисленных мероприятиях, организованных БДИПЧ в сотрудничестве с организациями гражданского общества со всего региона ОБСЕ.

Осенью Бюро и казахстанское председательство провели в Варшаве и Астане совещания Конференции ОБСЕ по обзору, посвященные человеческому измерению. Конференция по обзору – крупнейшее мероприятие в области прав человека, прошедшее в Европе в 2010 г. На нем представители правительств и гражданского общества получили возможность проанализировать успехи, достигнутые государствами в выполнении своих обязательств, а также выявить способы устранения пробелов, существующих в данной области. Это событие стало важным вкладом в работу по подготовке саммита ОБСЕ в Астане.

На протяжении всего 2010 г. Бюро, в соответствии со своим мандатом в рамках ОБСЕ, принимало меры реагирования на кризисные ситуации, возникавшие в области прав человека. Например, после апрельских и июньских

событий в Кыргызстане, принявших насильственный характер, БДИПЧ предоставило консультационную помощь Центру ОБСЕ в Бишкеке, провело мониторинг судебного процесса над известным правозащитником, оказало поддержку в деле проведения конституционной реформы и осуществило наблюдение за референдумом по конституции в июне и за выборами в парламент в октябре.

В области выборов БДИПЧ в 2010 г. провело наблюдение или оценку в общей сложности 21 избирательного процесса. Это число включает и наблюдение в двух странах, в которых подобная оценка выборов была проведена впервые. В результате общее число государств-участников, в которых Бюро наблюдало за выборами в той или иной форме, достигло 52. За отчетный период участие в наблюдении за выборами приняли более 3 700 наблюдателей из 52 государств-участников и двух государств-партнеров по сотрудничеству. Повышенное внимание уделялось действиям по выполнению рекомендаций, содержащихся в отчетах БДИПЧ о прошедших выборах. Помимо этого, Бюро укрепило свой потенциал по проведению оценки и консультированию в области новых технологий голосования, приняв в штат старшего советника по данным вопросам. Публикация 6-го издания «Руководства по наблюдению за выборами» стала еще одной вехой в постоянно происходящем развитии комплексной методики БДИПЧ по наблюдению за выборами.

Важное место в повестке дня Бюро в 2010 г. по-прежнему занимало продвижение толерантности и недискриминации. БДИПЧ оказало поддержку в организации Конференции высокого уровня по толерантности, прошедшей в июне в Астане. На этой конференции 400 делегатов со всего региона имели возможность оценить прогресс в данной сфере, а также обсудить имеющиеся проблемы и пути их решения. Выполняя Решение № 9/2009 Совета министров ОБСЕ, Бюро организовало ряд совещаний экспертов для разработки рекомендаций, касающихся борьбы с проявлениями ненависти в Интернете.

Помимо этого, в 2010 г. в рамках подготовки к завершению работы Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) была начата реализация крупного проекта, направленного на укрепление потенциала национальных судебных систем в области рассмотрения дел о военных преступлениях. Данный проект с бюджетом в четыре миллиона евро осуществляется совместно с МТБЮ, Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), а также с миссиями ОБСЕ в соответствующих



Директор БДИПЧ Янез Ленарчич выступает в Сейме Польши на сессии Парламентской ассамблеи НАТО 16 ноября. (ОБСЕ/Куртис Бадден)

странах. Финансирование проекта осуществляет Европейский союз.

На организованном БДИПЧ совещании, прошедшем в Киеве в июне, эксперты из 19 государств-участников разработали всеобъемлющий комплекс рекомендаций для правительств по вопросам укрепления независимости национальных судебных систем. Теперь «Киевские рекомендации по вопросам независимости судебной власти» используются в ряде стран как основа для обсуждения инициатив по проведению соответствующих реформ.

После публикации отчета БДИПЧ о мониторинге судебных процессов по делам о беспорядках в Армении после выборов 2008 г. был организован ряд семинаров, на которых обсуждались рекомендации, содержащиеся в данном отчете, и их использование в работе над новым Уголовно-процессуальным кодексом Армении. Это лишь один из примеров того, как деятельность БДИПЧ по наблюдению за выборами и их оценке может способствовать конкретным шагам по укреплению верховенства права и демократических процессов, осуществляемым совместно с властями.

В течение прошедшего года одной из главных тем в деятельности БДИПЧ оставалось гендерное равенство, а также участие женщин в общественной жизни. В центре внимания одного из специальных совещаний по вопросам человеческого измерения, организованных в 2010 г. БДИПЧ и председательством ОБСЕ, был обмен передовым опытом в сфере расширения участия женщин в политических процессах.

В области улучшения положения рома и синти в регионе ОБСЕ Контактный центр БДИПЧ по вопросам рома и синти сосредоточил свои усилия на содействии выполнению

принятого в 2003 г. Плана действий ОБСЕ, а также на выполнении последних решений Совета министров. В ответ на тревожащие события в ряде государств-участников, касающиеся как мигрантов, так и оседлых рома, Бюро обратило внимание общественности не только на отдельные инциденты, но и на необходимость принятия конкретных мер в целях продвижения интеграции рома и синти.

Новое подтверждение обязательств ОБСЕ, в том числе касающихся прав человека и демократии, на встрече на высшем уровне в Астане, а также признание со стороны глав государств и правительств тех пробелов, которые существуют в области выполнения данных обязательств, являются хорошей основой для будущей деятельности БДИПЧ по поддержке демократических реформ.

БДИПЧ благодарит государства-участники за их поддержку и сотрудничество с Бюро в 2010 году. Мы надеемся и дальше расширять нашу совместную работу с правительствами и гражданским обществом с целью превращения обязательств ОБСЕ, касающихся человеческого измерения, в реальную практику во всех частях региона ОБСЕ.

*Посол Янез Ленарчич*

Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Избирательница на избирательном участке в деревне недалеко от Кишинева просматривает длинный бюллетень во время досрочных парламентских выборов в Молдове 28 ноября. (ОБСЕ/Йенс-Хаген Эшенбахер)



# Выборы



---

# Выборы

---

**В 2010 г. выборы продолжали быть в центре внимания БДИПЧ ввиду их основополагающего значения для развития и поддержания деятельности демократических институтов.** В прошедшем году исполнилось 20 лет с момента принятия Копенгагенского документа ОБСЕ, в котором были четко изложены обязательства в области проведения демократических выборов, принятые на себя 56 государствами-участниками. БДИПЧ поручено оказывать государствам-участникам поддержку в выполнении этой задачи, и поэтому наблюдение за выборами и их оценка являются основными составляющими деятельности Бюро в данной области в рамках всего региона. Не меньшее значение имеет работа с конкретными государствами, содействующая выполнению тех рекомендаций, которые содержатся в отчетах миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами. Бюро продолжает активно работать и в ряде других областей, связанных с выборами, – готовит обзоры законодательства о выборах, публикует руководства и справочники по ряду вопросов, касающихся выборов, и организует обучение наблюдателей.

В основе деятельности БДИПЧ, связанной с выборами, лежит использование комплексной методики наблюдения за выборами и долгосрочный подход. В 2010 г. совершенствование данной методики было продолжено – об этом свидетельствует выход в свет обновленного 6-го издания «Руководства по наблюдению за выборами». Основополагающий принцип методики БДИПЧ состоит в том, что комплексная, глубокая оценка избирательного процесса не должна ограничиваться наблюдением в день выборов, а должна также включать изучение всей предшествующей и последующей обстановки. Таким образом, систематическое наблюдение и изучение направлено на все главные составляющие избирательного процесса – законодательную базу, работу структур, ответственных за организацию выборов; проведение предвыборной кампании, доступ кандидатов к СМИ, процедуры дня голосования и вынесение решений по жалобам, связанным с выборами. Географический охват деятельности БДИПЧ по наблюдению за выборами широк: на сегодняшний день наблюдение в том или ином формате проводилось в 52 из 56 государств-участников.

Поощрение и поддержка выполнения рекомендаций государствами-участниками – по-прежнему одна из главных задач деятельности БДИПЧ. Особенно это важно в тех государствах, где избирательные процессы еще не соответствуют обязательствам ОБСЕ. В связи с этим работа по итогам проведенных выборов оставалась основной чертой деятельности Бюро в 2010 г. При этом наблюдалось усиление координации между деятельностью, конкретно связанной с выборами, и работой по оказанию поддержки более широким целям демократизации.

---

## Основные вопросы

### Утверждение демократических стандартов

Обязательства, содержащиеся в Копенгагенском документе ОБСЕ, в 2010 г. имели такое же значение, как и в момент их принятия. Принципы, утвержденные в 1990 году, сформировали главный критерий для оценки избирательных процессов, проводимой БДИПЧ. Двадцать лет спустя мы видим несомненный прогресс в выполнении обязательств, связанных с выборами, однако здесь имеются и проблемы. Ряд государств-участников продолжает проводить выборы вразрез с копенгагенскими стандартами. Несмотря на некоторые улучшения в текстах законов, реализация законодательства остается неполной. В Копенгагенском документе четко указано, что верховенство права не может означать просто формальное соответствие требованиям закона, и поэтому одним из основных компонентов деятельности БДИПЧ является оценка реального выполнения законодательства в области выборов. Существенные недостатки по-прежнему отмечаются в ряде государств-участников ОБСЕ, и о них сообщают отчеты Бюро. К этим недостаткам относятся, среди прочего, ограничения основных прав и свобод; необоснованные ограничения, налагаемые на кандидатов и их избирательные кампании; структурная предвзятость СМИ; системы регистрации избирателей, неточно отражающие состав населения, имеющего право голоса; меры, ограничивающие эффективное наблюдение за выборами как для внутренних, так и для международных наблюдателей; злоупотребление государственными ресурсами в пользу отдельных кандидатов; отсутствие границы между государственными структурами и отдельными политическими партиями; запугивание избирателей и оказание на них давления; отсутствие эффективных средств правовой защиты и, зачастую, прямые подтасовки в процессе голосования, подсчета голосов и подведения итогов выборов.





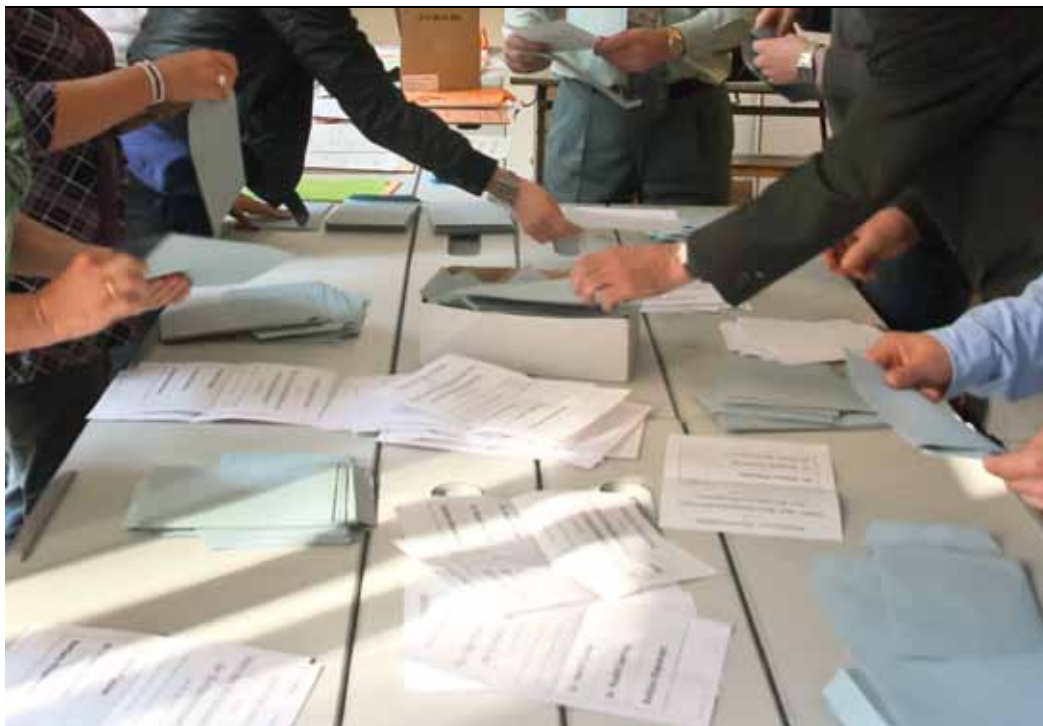
Глава миссии БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами в Беларуси посол Герт-Хинрик Аренс отвечает на вопросы после пресс-конференции в Минске 15 ноября. (ОБСЕ/Роберт Лек)

### **Рекомендации и их выполнение**

В рамках своей деятельности по итогам наблюдения за выборами БДИПЧ все чаще тесно сотрудничает с государствами-участниками с целью оказания им содействие в выполнении рекомендаций, связанных с выборами. Рекомендации БДИПЧ содержатся в итоговых отчетах о наблюдении за выборами, которые публикуются и рассылаются всем государствам-участникам. В них отмечаются важные проблемы и вопросы, возникшие в ходе конкретных выборов, и предлагаются возможные меры по их решению. Такой подход – это конструктивное средство помощи государствам-участникам в приведении их избирательных процессов в большее соответствие с их обязательствами в рамках ОБСЕ. Таким образом, открытый диалог с государствами-участниками в период после выборов имеет чрезвычайно большое значение в процессе оценки ситуации и исправления недостатков. Итоговые отчеты о наблюдении за выборами переводятся на соответствующие языки, с тем чтобы заинтересованные стороны внутри государства-участника могли иметь доступ к этой информации и использовать ее в своей дальнейшей работе.

### **Новые технологии голосования**

Многие государства-участники ОБСЕ продолжают изучать возможности новых технологий с точки зрения организации выборов и участия избирателей в голосовании. В то же время выросло понимание возможных ограничений и рисков, связанных с этими технологиями и слишком быстрым внедрением электронного голосования. Существуют веские аргументы в пользу данных технологий, основанные на таких соображениях, как повышение эффективности, потенциальное снижение расходов и рост числа избирателей, принявших участие в выборах. Однако приводятся и контраргументы, подчеркивающие, что необходимы надежные средства, которые могли бы обеспечить достаточную прозрачность, безопасность и подотчетность при использовании этих систем голосования. Для того чтобы у граждан сохранилось доверие к избирательному процессу и его результатам, методы электронного голосования должны соответствовать тем же международным стандартам и нести в себе те же гарантии надежности, прозрачности и сохранения тайны голосования, что и традиционные методы. Основные вопросы, возникающие в этой связи, – осуществление контроля



Члены избирательной комиссии ведут подсчет голосов на избирательном участке в Вене после завершения голосования на президентских выборах в Австрии 25 апреля. (ОБСЕ/Рон Лауфер)

за всеми этапами процесса электронного голосования, а также меры, устраняющие возможность определения конкретных избирателей по их бюллетеням. В 2010 г. эксперты по электронному голосованию играли все более значительную роль в работе миссий по наблюдению за теми выборами, на которых применялись данные технологии. Экспертные знания Бюро в этой области были расширены благодаря учреждению должности и приему в штат старшего советника по выборам и новым технологиям голосования, в задачи которого также входит активное участие в международных форумах, посвященных этой теме.

- » наблюдение за выборами;
- » дальнейшие шаги по итогам работы миссий по наблюдению за выборами;
- » реформа избирательного законодательства;
- » дальнейшее развитие методики наблюдения за выборами;
- » подготовка наблюдателей;
- » поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

#### **Наблюдение за выборами**

В 2010 г. БДИПЧ направило миссии или группы экспертов на 21 выборы. Согласно методике Бюро, обновленной в 2010 г. публикацией 6-го издания «Руководства по наблюдению за выборами», процесс наблюдения начинается с направления миссии по оценке потребностей (МОП). Эта миссия оценивает обстановку перед выборами и подготовку к ним, с тем чтобы на основании выявленных потребностей подготовить рекомендации относительно характера и масштабов необходимой работы. В ходе работы МОП принимается во внимание соответствие правовой базы в области выборов обязательствам ОБСЕ, уровень доверия общества к избирательному процессу, а также наличие проверенной практики проведения выборов, уважения основных прав и свобод, испытанной системы сдержек и противовесов,

## **Направления деятельности**

Хотя главным мотивом деятельности БДИПЧ в области наблюдения за выборами является мандат, полученный от ОБСЕ, выводы, содержащиеся в отчетах о выборах, служат основой для работы Бюро и в других областях, а также для сотрудничества с другими институтами ОБСЕ, миссиями ОБСЕ на местах и с другими организациями, деятельность которых направлена на продвижение демократических процессов. В 2010 г. деятельность БДИПЧ в области выборов по-прежнему проводилась по следующим направлениям:

Шестое издание «Руководства по наблюдению за выборами»





Эксперт БДИПЧ Джонатан Стоунстрит (Jonathan Stonestreet) (справа) выступает 8 апреля на круглом столе в Баку, посвященном рекомендациям миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами в Азербайджане в 2008 г. (ОБСЕ/Оливер Джинкс)

открытого гражданского общества и плюралистических средств массовой информации. Также оценивается практическая ценность наблюдения в контексте данной страны. Потенциальная полезность конкретного вида деятельности БДИПЧ, связанного с выборами, обсуждается со всеми заинтересованными сторонами. Ввиду ограниченности финансовых и человеческих ресурсов направление МОП во все государства-участники, проводящие выборы, является невозможным, однако прилагаются все надлежащие усилия к тому, чтобы охватить наибольшее количество стран. В 2010 г. в регионе ОБСЕ было развернуто 15 МОП.

На 8 из 21 выборов, на которых проводилось наблюдение, БДИПЧ разместило полномасштабные миссии по наблюдению за выборами (МНВ), включавшие основную команду экспертов, а также долгосрочных и краткосрочных наблюдателей, направленных отдельными государствами-участниками ОБСЕ. В 2010 г. были развернуты две миссии по ограниченному наблюдению за выборами (ОМНВ) и одна миссия по ограниченному наблюдению за референдумом (ОМНР). Эти миссии были направлены в государства, в

которых присутствие долгосрочных наблюдателей было признано необходимым, но сами процедуры дня голосования не должны были вызвать проблем<sup>1</sup>. Помимо этого, в 2010 г. было размещено шесть миссий по оценке выборов (МОВ), включавших только основную команду экспертов. Эти миссии были направлены в государства, в которых присутствие долгосрочных и краткосрочных наблюдателей было признано излишним ввиду наличия эффективной системы сдержек и противовесов и высокого уровня доверия к процессу проведения выборов<sup>2</sup>. БДИПЧ также направило три команды экспертов в области выборов для оценки отдельных аспектов избирательных процессов (две группы – в государства, проводившие выборы в местные органы власти, и одну – на референдум). И, наконец, Бюро разместило в Афганистане группу экспертов по поддержке выборов – это было сделано в

1 МНВ также могут размещаться в тех случаях, когда фундаментальные недостатки избирательного процесса настолько серьезны, что наблюдение только в день выборов было бы нелогичным.

2 МНВ также могут размещаться в тех случаях, когда фундаментальные недостатки избирательного процесса настолько серьезны, что наблюдение только в день выборов было бы нелогичным.

рамках специального мандата Постоянного совета ОБСЕ. Более подробное описание работы этой миссии приводится ниже.

В 2010 г. были впервые организованы визиты в связи с выборами в два государства-участника. Таким образом Бюро продолжало расширять свою деятельность по наблюдению и содействовать более пристальному изучению и оценке избирательных процессов во всем регионе ОБСЕ. Эта работа будет продолжена и в будущем. В течение 2010 г. БДИПЧ опубликовало 74 отчета о выборах (отчеты миссий по оценке потребностей, промежуточные отчеты, заявления о предварительных выводах, итоговые отчеты и различные обзоры законодательства).

В ходе этой деятельности была дана оценка степени выполнения конкретными государствами-участниками обязательств ОБСЕ и других международных стандартов в области демократических выборов, причем особое внимание уделялось возможным мерам, которые могут быть приняты государствами-участниками для приведения будущих выборов в большее соответствие с требованиями Копенгагенского документа 1990 года.

В отчетном году в наблюдении за выборами приняли участие более 3 700 наблюдателей из

52 государств-участников и двух государств-партнеров по сотрудничеству. Бюро также продолжает использовать свой Фонд по диверсификации – внебюджетную программу, которая позволяет БДИПЧ более эффективно подключать к работе наблюдателей из широкого числа государств-участников (особенно из тех, которые обычно не направляют своих наблюдателей). Этот механизм был использован при финансировании участия 22 долгосрочных и 98 краткосрочных наблюдателей в девяти миссиях по наблюдению за выборами в течение 2010 г. Бюро высоко ценит постоянную поддержку и финансовый вклад в эту программу соответствующих государств-участников, благодаря которым БДИПЧ имеет возможность использовать более широкий диапазон экспертных знаний.

Основой для сотрудничества БДИПЧ с другими международными организациями служит Решение Совета министров ОБСЕ № 19/06, принятое в 2006 г. По вопросам обзора законодательства Бюро активно сотрудничало с Венецианской комиссией Совета Европы, а в сфере наблюдения за выборами оно поддерживало прочные партнерские связи с Парламентской ассамблеей ОБСЕ (на основании соглашения о сотрудничестве 1997 г.



Члены избирательной комиссии на избирательном участке в Светловодске (Кировоградская область) вывешивают на двери протокол после завершения голосования во время второго тура президентских выборов в Украине. (ОБСЕ/Адам Адамус)



Руководитель ограниченной миссии по наблюдению за выборами Даан Эвертс на избирательном участке в Загребе во время второго тура президентских выборов в Хорватии 10 января 2010 г. (ОБСЕ/Томас Раймер)

и решения Совета министров № 19/06), Парламентскими ассамблеями Совета Европы и НАТО, а также с Европейским парламентом. Чтобы продвигать общие принципы международного наблюдения за выборами, Бюро на регулярной основе работает в сфере выборов с другими международными правительственными и неправительственными организациями – отделом ООН по оказанию помощи в проведении выборов, Европейской комиссией, Центром Картера, Национальным демократическим институтом (NDI) и Международным фондом избирательных систем. БДИПЧ расширило свое сотрудничество с Организацией американских государств и Организацией Исламская конференция с целью обмена опытом и методологией в области наблюдения за выборами.

#### Основные выводы

В 2010 г. миссии по наблюдению за выборами отметили ряд положительных изменений. Тем не менее, в ряде государств-участников недостатки по-прежнему сохраняются. Встречаются следующие проблемы:

» **Ограничение права баллотироваться на выборах.** Хотя согласно обязательствам ОБСЕ все граждане имеют равные права

баллотироваться на выборные должности и быть избранными, многие государства применяют ненадлежащие административные меры, которые фактически препятствуют выдвижению кандидатур. В других государствах такие меры используются для отмены регистрации кандидатов по вымышленным причинам административного характера, что ограничивает право добиваться избрания на политический пост или государственную должность.

» **Препятствование свободному проведению избирательных кампаний.** Партии и кандидаты должны иметь возможность пользоваться основополагающими правами на свободу объединений, мирных собраний и выражения мнения, которые составляют основу свободной и честной предвыборной кампании. В некоторых случаях кандидаты и партии сталкиваются с преследованием, запугиванием, давлением, недостатком ресурсов, отменой регистрации или другими проблемами. Случается, что некоторые кандидаты пользуются незаконным преимуществом, полученным вследствие злоупотребления служебным положением и государственными ресурсами. Это приводит к неравным условиям предвыборной

борьбы. Ответственность за обеспечение равной защиты для всех партий и кандидатов лежит непосредственно на органах государственной власти.

» **Отсутствие равного доступа к средствам массовой информации.**

Электронные средства вещания являются главным источником информации во всех государствах-участниках ОБСЕ. Общеизвестно, что на государственные вещательные СМИ в период выборов возлагаются особые обязанности и особая ответственность перед кандидатами и избирателями. Данные обязанности связаны с тем, что эти СМИ используют государственные ресурсы (частоты) и что их финансирование осуществляется за счет налогоплательщиков. На результаты выборов часто влияют количество и качество информации, полученной избирателями из средств массовой информации. При этом во многих случаях отдельные партии или кандидатов лишают доступа к определенным СМИ или предоставляют им этот доступ, но на несправедливых условиях.

» **Недостатки в организации выборов.** В некоторых случаях партии и кандидаты не верят в беспристрастность органов, ответственных за проведение выборов, и иногда испытывают предвзятое отношение к себе со стороны этих органов. Более того, избирательные комиссии не всегда по-настоящему независимы или свободны от влияния со стороны государства. Прозрачность, непредвзятость, профессионализм, эффективность и подотчетность – вот основные черты, которые должны отличать любой механизм организации выборов, с тем чтобы можно было завоевать и сохранить доверие к избирательному процессу как со стороны избирателей, так и со стороны борющихся за победу кандидатов.

» **Недостатки в процедуре голосования, подсчете голосов и подведении итогов выборов.** Зачастую отсутствуют достаточные гарантии относительно процедуры голосования, подсчета и сведения голосов, и поэтому нельзя не учитывать возможность подтасовок во время выборов. В результате наблюдаются сомнительные и порой откровенно мошеннические действия во время голосования, подсчета голосов и

подведения итогов выборов. Для формирования должного доверия к выборам обязательства ОБСЕ предусматривают обеспечение прозрачности путем честного подсчета голосов и публичного объявления результатов.

» **Недостатки системы подачи и рассмотрения жалоб и апелляций.** Процедуры и соответствующие органы для рассмотрения жалоб не всегда достаточно развиты для того, чтобы предоставить гражданам необходимые средства правовой защиты. Одной из основных составляющих верховенства права является рассмотрение споров должным образом назначенными независимыми судами, которые способны гарантировать эффективную защиту прав граждан. Большое значение также имеют сроки вынесения решений, так как эти решения должны приниматься достаточно оперативно, чтобы иметь влияние на процесс выборов. Такое право на защиту должно быть доступно гражданам и кандидатам на всех стадиях избирательного процесса – начиная с момента регистрации кандидата, в течение предвыборной кампании, в ходе подсчета голосов и вплоть до определения результатов выборов.

**Поддержка деятельности миссий ОБСЕ на местах**

Одним из направлений деятельности БДИПЧ является предоставление постоянной активной поддержки миссиям ОБСЕ на местах. Такая поддержка включает отслеживание событий (референдумов, выборов в местные органы власти и дополнительных выборов) и консультирование миссий по различным вопросам, связанным с выборами, – от поправок в законодательство до определения границ избирательных округов. Помимо этого, БДИПЧ регулярно направляет своих сотрудников и независимых экспертов для участия в основных мероприятиях, связанных с выборами, – в том числе для участия в работе официальных рабочих групп по вопросам реформы избирательного законодательства.

Бюро признает, что миссии ОБСЕ на местах могут играть долгосрочную роль в предоставлении технической помощи, связанной с выборами. Целевые программы технической помощи, осуществляемые миссиями на



Директор БДИПЧ Янез Ленарчич (справа) и председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Владимир Чуров в офисе БДИПЧ в Варшаве 1 февраля. (ОБСЕ/Йенс-Хаген Эшенбахер)

местах, могут быть важным дополнением к работе БДИПЧ – в том случае, если при их разработке учитывались предыдущие рекомендации Бюро.

#### **Диалог с миссиями по наблюдению за выборами и дальнейшие шаги**

Как естественное продолжение своей работы в рамках мандата на наблюдение за выборами БДИПЧ предлагает помощь государствам-участникам в выполнении рекомендаций, содержащихся в отчетах о прошедших выборах, – это должно укрепить и повысить соответствие избирательных процессов обязательствам ОБСЕ. Такая деятельность осуществлялась в 2010 г. в ряде государств-участников. Среди них – Грузия, Кыргызстан, Таджикистан и Украина, где итоговые отчеты БДИПЧ были официально представлены властям и где прошло обсуждение содержащихся в них рекомендаций с широким кругом заинтересованных сторон. Отдельные аспекты процесса выборов – формирование и состав избирательных комиссий, использование новых технологий голосования и доступ для международных наблюдателей – были предметом дальнейшего диалога с властями Азербайджана, Бельгии, Норвегии, Российской Федерации и Соединенных

Штатов. Сотрудники и эксперты БДИПЧ также приняли участие в обсуждении реформы избирательного законодательства в Армении, бывшей югославской Республике Македония, Молдове, Туркменистане, Украине и Черногории.

В 2010 г. политическая воля снова была фактором, необходимым для принятия эффективных мер по результатам проведения выборов. Например, Кыргызстан продемонстрировал, что политическая воля необходима для проведения выборов, более соответствующих обязательствам ОБСЕ: несмотря на сжатые сроки и ограниченность ресурсов, рекомендации БДИПЧ в этой стране были выполнены. Там, где имеется подобная политическая воля, период после выборов дает государствам-участникам отличную возможность для плодотворного использования соответствующих рекомендаций, и БДИПЧ продолжает приветствовать такие своевременные действия. После февральских парламентских выборов в Таджикистане крупномасштабное совещание в Душанбе, организованное в рамках дальнейших шагов по итогам проведения выборов, собрало около 100 участников, представлявших широкий спектр политических сил. На мероприятии было отмечено, что

## ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Страна	Название документа	Дата публикации
Беларусь	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Республики Беларусь в редакции от 17 декабря 2009 г.	4 июня 2010 г.
Молдова	Совместное экспертное заключение по рабочему проекту поправок к Избирательному кодексу Молдовы	7 июня 2010 г.
Черногория	Совместное экспертное заключение по проекту поправок и дополнений к Закону о выборах советников и членов парламента Черногории с поправками, внесенными до июля 2006 года включительно	8 июня 2010 г.
Грузия	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Грузии с поправками, внесенными до марта 2010 года включительно	9 июня 2010 г.
Норвегия	Совместное экспертное заключение по избирательному законодательству Норвегии	22 декабря 2010 г.

предпринимать действия в соответствии с рекомендациями БДИПЧ необходимо сразу же после завершения процесса выборов, поскольку для эффективного рассмотрения фундаментальных вопросов необходимо иметь достаточный запас времени.

#### Реформа избирательного законодательства

Решающее значение для приведения выборов в соответствие с обязательствами ОБСЕ имеет законодательная база, которая должна гарантировать структурированное соблюдение важнейших прав и стандартов. Поэтому обзор избирательного законодательства и правовых рамок в области выборов продолжает оставаться одним из главных компонентов деятельности БДИПЧ по итогам проведения выборов.

В 2010 г. БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией Совета Европы опубликовало пять обзоров законопроектов или окончательных вариантов законов о выборах в Беларуси, Грузии, Молдове, Норвегии и Черногории. Все эти обзоры включали рекомендации по приведению законодательства в соответствие с обязательствами ОБСЕ.

#### Дальнейшее развитие методики наблюдения за выборами

Публикация 6-го издания «Руководства по наблюдению за выборами» стало еще одной вехой в постоянном развитии комплексной методики БДИПЧ по наблюдению за выборами. Предыдущее издание руководства вышло в апреле 2005 года, и за прошедшее с тех пор время имели место определенные изменения.

Шестое издание, опубликованное в июне и приуроченное к 20-й годовщине принятия Копенгагенского документа, учитывает обширный опыт БДИПЧ, накопленный за последние пять лет. Помимо этого, в нем шире представлены некоторые темы – например, деятельность миссий по оценке потребностей, различные форматы миссий, привлечение экспертов-аналитиков в области новых технологий голосования и в области финансирования избирательных кампаний, наблюдение в период после выборов и дальнейшие шаги по результатам проведения выборов. С 2005 г. БДИПЧ провело наблюдение почти за 90 избирательными процессами во всем регионе ОБСЕ.

В последнем издании руководства по-прежнему уделяется внимание различным аспектам процесса выборов – от обзора правовой базы до оценки работы органов, ответственных за организацию выборов. Подробно рассматривается ведение избирательной кампании, наличие равного доступа к СМИ и освещение выборов в СМИ, а также процедуры вынесения решений по жалобам и апелляциям, связанным с выборами. Процедуры дня выборов – голосование, подсчет голосов и сведение результатов – и объявление итогов выборов тоже входят в число основных тем, рассмотренных в данном руководстве.

Помимо этого, БДИПЧ продолжает выявлять новые направления развития, вызывающие обеспокоенность проблемы, а также сферы, в которых методика наблюдения может быть усовершенствована. Бюро продолжает рассматривать, среди прочего,





Избирательный участок недалеко от Каракола в восточной части Кыргызстана за несколько дней до референдума по конституционной реформе, прошедшего 27 июня. (ОБСЕ/Барбара Смит)

сложности, с которыми сталкивается наблюдение за выборами в случае применения новых технологий голосования, конкретные вопросы, возникающие в процессе регистрации избирателей, а также вопросы, связанные с финансированием предвыборных кампаний. БДИПЧ продолжает публиковать руководства и справочники по ряду тем, связанных с выборами, с тем чтобы дать наблюдателям дополнительные указания. В конце 2010 г. была продолжена работа над обновлением и составлением изданий, посвященных широкому кругу вопросов.

#### **Подготовка наблюдателей**

В последние годы БДИПЧ вносит значительный вклад в обучение краткосрочных наблюдателей. При этом государства-участники ОБСЕ по праву играют ведущую роль в предоставлении необходимых знаний и подготовки наблюдателям, которых они направляют на выборы. Обучение краткосрочных наблюдателей имеет своей целью расширение резервной группы наблюдателей из государств-участников, соответствующих

условиям Фонда по диверсификации, – из Албании, Азербайджана, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, бывшей югославской Республики Македония, Молдовы, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Хорватии и Черногории.

В 2010 г. благодаря внебюджетному финансированию БДИПЧ продолжило реализацию программ по обучению краткосрочных наблюдателей. Два учебных курса прошли в Сараево в апреле и октябре при значительном содействии со стороны властей Боснии и Герцеговины. За предыдущие четыре года было проведено 6 подобных мероприятий. Щедрое внебюджетное финансирование также дало возможность БДИПЧ провести первый модуль обучения долгосрочных наблюдателей из стран, участвующих в программе Фонда по диверсификации. Эти учебные курсы также были проведены в Сараево (в ноябре). В общей сложности в 2010 г. обучение прошли 79 человек: 40 из них представляли правительства своих стран, а 39 были направлены неправительственными организациями.

## Деятельность БДИПЧ в области выборов в 2010 г.

Страна	Выборы	Дата	Миссия
1 Хорватия	президентские, II тур	10 января	ОМНВ
2 Украина	президентские	17 января и 7 февраля	МНВ
3 Таджикистан	парламентские	28 февраля	МНВ
4 Венгрия	парламентские	11 апреля	МОВ
5 Австрия	президентские	25 апреля	МОВ
6 Соединенное Королевство	всеобщие	6 мая	МОВ
7 Грузия	выборы в местные органы власти	30 мая	МНВ
8 Нидерланды	досрочные парламентские	9 июня	МОВ
9 Словакия	парламентские	12 июня	МОВ
10 Кыргызстан	референдум по конституции	27 июня	ОМНР
11 Молдова	референдум по конституции	5 сентября	Группа экспертов в области выборов (ГЭВ)
12 Афганистан	парламентские	18 сентября	ГПВ
13 Латвия	парламентские	2 октября	ОМНВ
14 Босния и Герцеговина	всеобщие выборы	3 октября	МНВ
15 Кыргызстан	парламентские	10 октября	МНВ
16 Украина (Крым)	выборы в местные органы власти	31 октября	ГЭВ
17 Соединенные Штаты Америки	промежуточные выборы в Конгресс	2 ноября	МОВ
18 Азербайджан	парламентские	7 ноября	МНВ
19 Молдова	досрочные парламентские	28 ноября	МНВ
20 Туркменистан	выборы в местные органы власти	5 декабря	ГЭВ
21 Беларусь	президентские	19 декабря	МНВ

Среди участников было 40 мужчин и 39 женщин.

В ходе учебных курсов рассматривались такие вопросы, как введение в методику наблюдения БДИПЧ, обязательства ОБСЕ и другие международные стандарты в области наблюдения за выборами, принципы совместной работы в составе многонациональной команды, будни наблюдателя, процедуры дня голосования и механизмы предоставления отчетов. Учащиеся также отработывали приобретенные навыки наблюдения за выборами на инсценированном избирательном участке и в рамках целого ряда ситуаций, требующих взаимодействия друг с другом.

Также в связи с обучением наблюдателей БДИПЧ продолжало сотрудничество с рядом своих давних партнеров. Среди

них – Австрийский исследовательский центр мира и разрешения конфликтов, российская Дипломатическая академия Министерства иностранных дел, британская Международная служба поддержки реформы избирательной системы, организация Европейской комиссии «Европейцы в поддержку выборов и демократии», немецкий Центр международных миротворческих миссий и организация Метод-98 из Словакии. Чтобы повысить информированность участников о методике БДИПЧ и ее роли в наблюдении за выборами, Бюро направляло своих сотрудников для участия в учебных курсах, проводившихся этими организациями.

В 2010 г. Бюро также расширило свое сотрудничество с Организацией Исламская конференция (ОИК), которая выразила

желание продолжить работу над созданием своей собственной методики наблюдения за выборами и проявила заинтересованность в более подробном изучении подхода, используемого БДИПЧ. Первое учебное занятие для ОИК было проведено в г. Джидда в июле 2010 г. В 2011 г. предполагается развивать сотрудничество в этой области.

### **Оказание поддержки партнерам ОБСЕ по сотрудничеству**

В отчетном году БДИПЧ продолжало оказывать содействие Афганистану в области проведения выборов. Бюро направило группу поддержки выборов (ГПВ) на парламентские выборы, состоявшиеся 18 сентября. Афганистан является партнером ОБСЕ по сотрудничеству, и после получения приглашения от министра иностранных дел страны Постоянный совет ОБСЕ поручил Бюро направить в эту страну своих экспертов и наблюдателей.

БДИПЧ присутствовало на всех выборах в Афганистане, начиная с 2004 г., и публиковало отчеты с рекомендациями по совершенствованию будущих избирательных процессов (2004, 2005 и 2009 гг.). В ходе выборов 2010 г. ГПВ рассмотрела обширный свод ранее подготовленных рекомендаций и выявила приоритетные области, на которых могла бы основываться будущая реформа избирательного процесса. Бюро опубликовало отчет, в котором рассматриваются шесть основных направлений долгосрочной избирательной реформы – развитие законодательной базы, защита избирательных прав, организация выборов, регистрация избирателей, установление границ избирательных округов, деятельность политических партий и внутренних наблюдателей.

ГПВ, в состав которой вошли 8 экспертов из шести государств-участников ОБСЕ, работала в течение 5 недель – с 9 сентября по 15 октября. 9 декабря она представила свои выводы Постоянному совету. Работа ГПВ стала возможной благодаря щедрой финансовой поддержке в форме внебюджетных пожертвований, полученных от 15 государств-участников и одного государства-партнера по сотрудничеству.

Региональный координатор проектов БДИПЧ Романа Швайгер (слева) и глава делегации Европейской комиссии в Сербии посол Винсент Дегерт на пресс-конференции проекта «Правосудие: военные преступления» 22 ноября в Белграде. (ОБСЕ/Куртис Баддэн)



# Демократизация



---

# Демократизация

---

**Демократия – это не только система современного политического управления, демократия – это еще и процесс.**

В Юбилейной декларации, принятой государствами-участниками на декабрьской встрече ОБСЕ на высшем уровне в Астане, вновь подтверждается приверженность демократии, одинаковая для всех стран региона. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, государства-участники по-прежнему находятся на разных стадиях процесса построения и укрепления демократии. Деятельность БДИПЧ в области демократизации направлена на оказание поддержки государствам-участникам в выполнении их обязательств в этой основополагающей сфере. Разрабатываются программы, отражающие понимание того, что демократия представляет собой процесс, основанный на активном участии общества и требующий долгосрочной приверженности и постоянного внимания. Задача этих программ – не допустить ситуации, когда посредственные результаты и самоуспокоенность имеют место там, где можно и нужно добиваться очевидных улучшений.

Деятельность БДИПЧ в области демократизации многогранна, и в центре внимания здесь находится работа, направленная на то, чтобы участие в демократических процессах не было чисто теоретическим. Бюро оказывает техническую помощь – напрямую или при поддержке миссий ОБСЕ на местах – различным субъектам процесса демократизации. Программы, осуществляемые БДИПЧ в этой области, подчеркивают тот факт, что демократические реформы должны расширять возможности не только государственных институтов, но и граждан – мужчин и женщин в равной мере, – а также политических партий, неправительственных организаций, мигрантов и других групп в обществе.

---

## Основные вопросы

### *Принцип верховенства права и реформа законодательства*

Приверженность государств-участников ОБСЕ принципу верховенства права требует создания и поддержания законодательных и институциональных рамок, которые обеспечивают применение этого принципа на практике. Эти рамки должны предотвращать злоупотребления и включать достаточные меры для обеспечения должного осуществления прав человека и защиты этих прав. В этой связи не следует сводить принцип верховенства права к простому соблюдению положений законов, когда правила создаются и применяются без учета прав человека и демократических ценностей. Такая «власть закона» не способствует доверию между государством и обществом и в конечном счете не приводит к осуществлению правосудия.

Правовая реформа – это нормальный процесс в любой стране с развивающейся или процветающей демократической системой. Такие реформы предпринимаются государствами-участниками в результате огромного множества важных, хотя иногда и совершенно различных причин, включая стремление обеспечить соответствие законов существующим или новым стандартам или обязательствам в области прав человека, необходимость дать ответ на новые вызовы или найти новые решения старых проблем, или же необходимость внесения изменений в рамках стандартного процесса мониторинга уже принятых законов.

Какими бы ни были содержание правовой реформы и ее причины, законодателям необходим доступ к международному опыту, рекомендуемой практике, стандартам и экспертным знаниям, в том числе к правовым заключениям и комментариям, подготовленным БДИПЧ. Эти заключения и комментарии определяют степень соответствия законопроектов или уже действующих законов международным стандартам и их способность отвечать новым вызовам.



Слева направо: генеральный прокурор Армении Агван Овсепян, глава офиса ОБСЕ в Ереване Сергей Капинос, министр юстиции Армении Геворг Даниелян и заместитель директора Отдела верховенства права БДИПЧ Васил Вашчанка 19 ноября на семинаре в Ереване, посвященном реформе уголовного судопроизводства. (ОБСЕ/Гаян Тер-Степанян)

### **Демократические институты и практика демократического правления**

Обеспечение политического плюрализма, расширение участия общества в государственных делах и повышение представительства граждан в органах власти – вот цели, которых невозможно достичь, не развивая институты и практику демократического правления. В некоторых частях региона ОБСЕ демократическим институтам – политическим партиям и парламентам – требуется постоянное и целенаправленное укрепление и реформирование.

### **Гендерное равенство и участие женщин в политической жизни**

Государства-участники ОБСЕ обязались продвигать гендерное равенство в качестве базового принципа демократического общества. Однако по всему региону ОБСЕ участию женщин в политической и общественной жизни препятствуют институциональные и социальные барьеры, подрывающие право женщин на полное и равное участие в

политике. Чтобы превратить гендерное равенство в реальность государствам необходимо укреплять правовую базу, национальные механизмы и политические процессы, развивающие участие женщин и защиту их прав.

### **Миграция и свобода передвижения**

Тот факт, что современное население более мобильно, чем когда-либо в истории, включает в себе ряд проблем, в том числе проблему интеграции мигрантов в общество той страны, в которую они прибыли; необходимость создания систем регистрации населения, уважающих право на свободу передвижения и отвечающих международным стандартам в области прав человека; а также проблемы, связанные с трансграничной преступностью – например, с торговлей людьми или с терроризмом. В соответствии со многими обязательствами ОБСЕ, государства-участники должны обеспечивать свободу передвижения и защищать права человека всех мигрантов.



Учебный семинар для помощников судей в Белграде 22 ноября, проводившийся в рамках проекта «Правосудие: военные преступления». (ОБСЕ/Куртис Баддэн)

## Направления деятельности

Деятельность БДИПЧ в области демократизации можно разделить на три основных направления:

- » принцип верховенства права и реформа законодательства;
- » демократическое правление и участие в государственных делах;
- » миграция и свобода передвижения.

### Принцип верховенства права и реформа законодательства

Страны, работающие в регионе ОБСЕ над укреплением верховенства права, сталкиваются с большими сложностями. Это и слаборазвитая инфраструктура, и недостаточно финансируемый и плохо обученный судебный и юридический корпус, и отсутствие знаний о действующем законодательстве. В связи с этим необходимо определить приоритеты для правительств, подлинно заинтересованных в продвижении верховенства права и его базовых ценностей. Прогресс в этой области зависит от политической воли и способности увлечь за собой собственным примером, поддерживая такой порядок, при котором никто не стоит «над законом», правительство служит обществу, а органы власти подотчетны народу.

Понимая связи и взаимозависимость между демократией и верховенством права, БДИПЧ в своей программной деятельности уделяет первоочередное внимание тем процессам в государствах-участниках, которые имеют решающее значение для защиты данных ценностей на практике, – начиная с демократического законотворчества и заканчивая независимым и беспристрастным отправлением правосудия. Эта деятельность осуществляется в рамках партнерских связей с парламентами, политическими партиями, судебским корпусом, правительственными учреждениями, правовыми сообществами, международными организациями и партнерами из гражданского общества.

### Независимость судебной власти

Независимая судебная власть представляет собой один из основных институтов, защищающих принцип верховенства права. В 2010 г. сложные вопросы, связанные с укреплением независимости судебной власти, находились в центре внимания на семинаре по человеческому измерению, который прошел в Варшаве 17-19 мая. Участники семинара призвали государства-участники ОБСЕ наращивать усилия в этой области.

В 2010 г. БДИПЧ провело в Киеве международный семинар экспертов по вопросам



независимости судебной власти (23-25 июня), в котором приняли участие почти 40 экспертов из 19 государств-участников. Собравшиеся определили основные проблемы и предложили возможные решения в области повышения независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. На совещании были разработаны «Киевские рекомендации по вопросам независимости судебной власти», включающие набор конкретных предложений относительно политики в данной области. Эти рекомендации стали основой для обсуждений ситуации в конкретных странах, прошедших в Кишиневе (27-28 октября) и Москве (14 декабря) с участием лиц, ответственных за принятие решений, аналитиков и представителей правового сообщества. Итоги встречи в Кишиневе были использованы при разработке инициатив в области законодательной реформы, предложенных Высшим советом магистратуры Молдовы.

### **Мониторинг судебных процессов**

Обязательства ОБСЕ признают важность справедливого судебного разбирательства для формирования доверия к демократическим системам. БДИПЧ и миссии ОБСЕ на местах осуществляют мониторинг судебных процессов, с тем чтобы из первых рук получить информацию о вопросах, касающихся справедливого судебного разбирательства по конкретным делам, и чтобы собрать данные об общих тенденциях в судебных системах.

В 2010 г. БДИПЧ начало реализацию проекта по поддержке деятельности ОБСЕ в области мониторинга судебных процессов. Проект осуществляется путем создания системы управления информацией и знаниями и развития юридической базы данных. Созданный архив документов, сборники стандартов в области справедливого судебного разбирательства и методические рекомендации по данным вопросам будут способствовать более информированному и более точному мониторингу судебных процессов. Проектом руководит Совет, состоящий из сотрудников БДИПЧ и сотрудников миссий ОБСЕ на местах. Совет выпускает комментарии по поводу разработанных инструментов и оценивает прогресс, достигнутый в реализации проекта, на регулярных встречах, последняя из которых прошла параллельно с ежегодным координационным совещанием по мониторингу судебных

процессов. Совещание 2010 года было организовано БДИПЧ совместно с миссией ОБСЕ в Черногории и состоялось 29 ноября - 1 декабря в г. Будва.

Помимо этого, БДИПЧ совместно со шведской Академией им. Фольке Бернадота начало осуществление проекта по разработке руководящих принципов в области мониторинга административной юстиции в судах и в настоящее время занимается сбором и анализом информации о существующих стандартах справедливого судебного разбирательства, применимых к этой сфере.

В марте БДИПЧ опубликовало итоговый отчет о проекте по мониторингу судебных процессов в Армении, который осуществлялся в 2008-2009 гг. Бюро выявило ряд недостатков в отправлении правосудия, в том числе плохое обращение с содержащимися под стражей и наложение незаконных ограничений на право на защиту. Рекомендации, предложенные властям Армении, обсуждались экспертами БДИПЧ с Министерством юстиции, Генеральной прокуратурой, Кассационным судом Республики Армения и другими заинтересованными сторонами в ходе серии из трех семинаров, прошедших в Ереване в апреле, июле и ноябре. Указом президента Армении была создана рабочая группа по разработке проекта нового Уголовно-процессуального кодекса в свете рекомендаций БДИПЧ.

### **Реформа уголовного судопроизводства**

БДИПЧ продолжало поощрять обмен экспертными знаниями и опытом в области реформирования уголовного судопроизводства и предоставляло государствам-участникам поддержку в этой сфере.

В 2010 г. Экспертный форум по уголовному правосудию для Центральной Азии, прошедший в Душанбе 17-18 июня, был посвящен проблемам, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия в данном регионе. Эти проблемы касались санкционирования предварительного заключения, судебного надзора за уголовным расследованием, правил доказывания и состязательности судебного процесса, работы судов присяжных, реформы законодательства об административных правонарушениях, сокращенного и упрощенного порядка рассмотрения уголовных дел и мер, альтернативных уголовному преследованию. Известные международные эксперты поделились своим опытом более

чем с 120 должностными лицами, учеными и специалистами сферы уголовного судопроизводства из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

БДИПЧ представило форуму предварительные результаты двух исследовательских проектов, которые оно осуществило в 2010 г. в Казахстане: один из них касался судебного санкционирования предварительного заключения, а другой – работы судов присяжных. В отчетах содержится анализ действующего законодательства и текущей практики, а также рекомендации по их совершенствованию. Данные отчеты будут опубликованы в начале 2011 г.

В Молдове БДИПЧ сотрудничало с Генеральной прокуратурой в области укрепления потенциала недавно созданного Высшего совета прокуратуры (ВСП). В октябре один из экспертов БДИПЧ проработал с Советом четыре недели, в течение которых он дал оценку институциональных достижений и недостатков и поделился опытом, накопленным в других странах. Результаты этой работы были представлены 6 декабря в Кишиневе на встрече за круглым столом с Генеральным прокурором и другими высокопоставленными должностными лицами из органов юстиции. Дальнейшие обсуждения, как предполагается, будут сосредоточены на решении проблем, порождаемых наличием тесных институциональных связей между ВСП и Генеральной прокуратурой. Необходимо, чтобы общество воспринимало ВСП как гаранта независимости, объективности и непредвзятости прокуроров, как это требуется органическим законом, в соответствии с которым учрежден Совет.

### **Споры, касающиеся выборов**

БДИПЧ продолжило наращивание потенциала в области предоставления помощи государствам-участникам в разрешении споров, связанных с выборами. Два совещания экспертов, прошедшие в Варшаве в феврале и декабре, дали возможность участникам определить основные проблемы, существующие в регионе ОБСЕ, и установить приоритетные направления будущей деятельности БДИПЧ в этой области. В своей работе в 2011 г. Бюро будет руководствоваться выводами экспертов – в том числе при разработке руководящих принципов в сфере разрешения споров, связанных с выборами, как на административном, так и на судебном уровне.

### **Содействие рассмотрению дел о военных преступлениях**

Начиная с мая 2010 г., БДИПЧ осуществляет проект «Правосудие: военные преступления», направленный на укрепление потенциала национальных правовых систем в странах Юго-Восточной Европы в области рассмотрения дел о военных преступлениях. Этот проект, рассчитанный на полтора года и получивший финансирование от Европейского союза в размере 4 млн. евро, осуществляется совместно с Международным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) и Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), а также с миссиями ОБСЕ в соответствующих странах. В рамках проекта первоочередное внимание уделяется передаче знаний и материалов от МТБЮ юристам национальных судебных инстанций. При этом устраняются выявленные пробелы в профессиональных возможностях специалистов-практиков, а также нехватка ресурсов. Данные вопросы решаются не только в соответствии с принципом устойчивого развития, но и в соответствии с местной правовой ситуацией.

Чтобы способствовать повышению квалификации юристов, занимающихся рассмотрением дел о военных преступлениях в данном регионе, БДИПЧ организует специальные учебные курсы для судей, прокуроров, следователей и вспомогательного персонала по конкретным вопросам, касающимся военных преступлений. Аналогичным образом, БДИПЧ организует учебные курсы для юристов и вспомогательного персонала в отдельных правовых институтах по всему региону. В целом, в рамках осуществления проекта в правовые институты Хорватии, Сербии и Боснии и Герцеговины было принято на работу 32 сотрудника вспомогательного звена, занимающихся делами о военных преступлениях. Данные институты выразили свое стремление после завершения проекта сохранить в штате максимальное число этих сотрудников.

Проект БДИПЧ способствует развитию потенциала в области подготовки в регионе специалистов по гуманитарному и уголовному праву. Юристам предоставляется более широкий доступ к информации и экспертным знаниям, связанным с рассмотрением дел о военных преступлениях и имеющимся в распоряжении МТБЮ и других партнеров

в регионе. В течение 2011 г. будет опубликована комплексная программа обучения в области международного уголовного права, а в Интернете станет доступным портал с электронными обучающими материалами, что позволит специалистам самостоятельно повышать свой профессиональный уровень с помощью Интернет-технологий. Помимо этого, происходит укрепление потенциала защиты в делах о военных преступлениях – благодаря разработке руководства по наиболее эффективной и новаторской практике, которая используется Международной ассоциацией адвокатов защиты, выступающих в МТБЮ, и благодаря проведению обучения по самым разным темам, связанным с делами о военных преступлениях.

В рамках проекта также составляются протоколы заседаний МТБЮ по отдельным делам (на основании аудиозаписей), которые затем переводятся на соответствующие языки. Переведена также поисковая программа по прецедентному праву Апелляционной палаты МТБЮ. В 2010 г. было записано более 15 000 страниц протоколов; к концу проекта должно быть записано более 140 000 страниц.

### **Развитие потенциала для проведения законодательной реформы**

Решения о проведении законодательной реформы обычно принимаются в высших эшелонах исполнительной и законодательной власти. На уровне практической реализации отразить в тексте закона политические обязательства и решения должны разработчики законодательства, которые часто сталкиваются с новыми и сложными законодательными вопросами и которым иногда не хватает знаний и опыта, необходимых для выполнения этой задачи. БДИПЧ предоставляет авторам законов экспертные знания, которые помогут заполнить имеющиеся пробелы. Проводится оценка соответствия законопроектов применимым стандартам, разрабатываются рекомендации по совершенствованию законодательства, сообщается информация о передовой практике с целью помочь законодателям в изучении альтернативных вариантов. Часто после завершения этого процесса организуются консультации за круглым столом для обсуждения законопроекта, в которых участвуют законодатели и представители гражданского общества.

Нередко получается так, что работа над одним обзором приводит к необходимости подготовки дальнейших обзоров по смежным вопросам. Хорошим примером тому в 2010 г. была проведенная БДИПЧ оценка проекта изменений в Уголовном кодексе Молдовы. Поправки в законодательство касались преступлений на почве ненависти. Рекомендации БДИПЧ, направленные на обеспечение соответствия законопроекта международным стандартам и обязательствам ОБСЕ, обсуждались на встрече за круглым столом, которая прошла в июне в Кишиневе. На этой встрече, организованной Бюро совместно с миссией ОБСЕ в Молдове, представители органов государственной власти и прокуратуры Молдовы, а также сотрудники правоохранительных органов из Соединенного Королевства и Франции обсудили практические вопросы расследования преступлений на почве ненависти. Когда работа над обзором законодательства о преступлениях на почве ненависти была завершена, Министерство юстиции Молдовы в связи со смежностью темы обратилось к БДИПЧ с просьбой о подготовке обзора законопроекта о предупреждении дискриминации и борьбе с ней. Данный обзор был готов в октябре.

Деятельность Бюро в сфере законодательной реформы иногда является продолжением его работы в других областях. Например, после публикации итогового отчета о выполнении проекта по мониторингу судебных процессов в Армении БДИПЧ получило ряд запросов от государственных институтов Армении о подготовке обзора изменений в уголовном судопроизводстве, проект которых был составлен на основании данного итогового отчета. Был подготовлен обзор «Концепция реформы законодательства в области уголовного судопроизводства», а также обзоры Уголовно-процессуального кодекса Армении и изменений в уголовном законодательстве, касающихся случаев неуважения к суду. Как «Концепция», так и реформа Уголовно-процессуального кодекса обсуждались в ноябре на совещании экспертов, организованном БДИПЧ и Бюро ОБСЕ в Ереване при участии Министерства юстиции Армении.

Помимо этого, БДИПЧ подготовило обзоры законодательства или законопроектов, касающихся таких вопросов, как свобода собраний, домашнее насилие, борьба с торговлей людьми, свобода объединений, финансирование политических партий, свобода

## Конституционная реформа

Помощь, которую БДИПЧ оказывает по вопросам правовой реформы, включает и содействие в сфере конституционной реформы. После апрельских событий 2010 г. в Кыргызстане БДИПЧ совместно с Центром ОБСЕ в Бишкеке и Венецианской комиссией Совета Европы и при поддержке Европейской комиссии и Программы развития ООН организовали 13 мая в Бишкеке встречу за круглым столом по конституционной реформе в связи с предстоящим референдумом по новой редакции конституции (прошел 27 июня). В ходе встречи, на открытии которой выступила исполняющая обязанности президента Роза Отунбаева, более 160 должностных лиц, международных экспертов, ученых и представителей гражданского общества рассмотрели предложенные изменения в положениях конституции, касающихся полномочий парламента, президента и судебной власти, а также избирательной системы. Помимо этого, участники встречи обсудили положения конституции об основных правах и свободах, конституционном контроле со стороны независимых судов, роли прокуратуры и правах меньшинств.

религии, уголовные санкции и дисциплинарные процедуры в отношении личного состава вооруженных сил, административное производство. Некоторые из обзоров готовились в сотрудничестве с конкретными группами экспертов, работающими с БДИПЧ, – например, с Группой экспертов по вопросам свободы собраний и Основной группой экспертов по политическим партиям.

### Повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса

Разработка стандартов, законов и норм остается важным фактором для общества, так как дает ему законы и структуру. Устанавливая распорядок жизни общества, нормы напрямую затрагивают основные права и свободы, а также способность граждан их осуществлять. Твердо установившиеся регулятивные рамки, созданные в результате прозрачного и эффективного процесса разработки правовой базы с участием общественности, способствуют предсказуемости управления и могут содействовать экономическому процветанию и укреплению демократии.

Обязательствами ОБСЕ давно признана важность открытого и прозрачного законодательного процесса. Такой процесс должен включать ряд основных этапов: анализ политики, оценку регулирующего воздействия, оценки законопроектов и консультации с экспертами и представителями общественности. Предоставляя помощь государствам-участникам по конкретным законопроектам, БДИПЧ стремится содействовать устранению недостатков, возникающих в тех случаях, когда некоторые или все этапы законодательного

процесса пропущены или не пройдены в полном объеме.

По этим причинам в центре внимания БДИПЧ в последние пять лет находится предоставление государствам помощи в совершенствовании законодательного процесса. Техническая помощь предоставляется после проведения комплексной оценки законодательного процесса в конкретном государстве-участнике. Оценка дает глубокое понимание особенностей законодательной системы и, вследствие этого, возможность разработать схему поддержки, подходящую для данного государства.

В 2010 г. БДИПЧ совместно с миссией ОБСЕ в Сербии официально представило сербским властям отчет о предварительной оценке системы законодательства этой страны. На презентацию отчета собрались международные эксперты и представители различных правительственных и парламентских структур и учреждений. Цель мероприятия состояла прежде всего в развитии интереса к совершенствованию законодательного процесса в Сербии.

По просьбе Министерства юстиции Республики Молдова БДИПЧ в 2010 г. подготовило комплексный документ «Оценка законодательного процесса в Республике Молдова», который был представлен и обсуждался на встрече за круглым столом, состоявшейся 3 ноября в Кишиневе. Мероприятие собрало представителей государственных органов и специалистов-практиков, а также ученых, знакомых с законодательной практикой в Молдове. На встрече был рассмотрен процесс законотворчества в стране и предложены рекомендации по повышению его эффективности и прозрачности.



Советник президента Республики Таджикистан по правовым вопросам Джумахон Давлатов (второй слева) выступает 17 июня на III ежегодном Экспертном форуме по уголовному правосудию для Центральной Азии. (ОБСЕ)

### Руководства для законодателей

БДИПЧ оказывает поддержку законодателям из государств-участников ОБСЕ путем подготовки руководящих принципов по конкретным и нередко сложным вопросам законодательства. Руководства Бюро для законодателей содержат советы и экспертные знания, касающиеся правового регулирования конкретных вопросов, и основываются на международных или региональных соглашениях в области защиты прав человека и основных свобод, меняющейся государственной практике (в том виде, в котором она отражена, помимо прочего, в решениях национальных судов и обязательствах межправительственных органов) и на общих принципах права. Все эти принципы и нормы признаны государствами-участниками ОБСЕ в их обязательствах в области человеческого измерения.

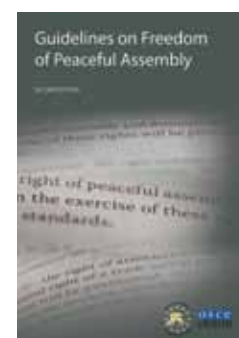
Каждый сборник руководящих принципов разрабатывается в ходе широкого процесса консультаций, включающего обсуждения в кругу экспертов и тематические круглые столы с участием основных заинтересованных сторон из различных государств-участников ОБСЕ. В связи с тем, что в регионе существует огромное разнообразие правовых традиций, БДИПЧ в своих руководящих принципах не стремится предлагать универсальные решения или содействовать развитию единой

модели во всех государствах-участниках. Цель этих документов состоит в разъяснении основных вопросов в рамках конкретной темы и в предоставлении государствам примеров рекомендуемой практики. Руководящие принципы для законодателей разрабатываются совместно с Венецианской комиссией Совета Европы.

В 2010 г. БДИПЧ работало над тремя сборниками руководящих принципов. Было опубликовано второе, пересмотренное издание «Руководящих принципов по свободе мирных собраний»; были подготовлены «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий». Помимо этого, в отчетном году был начат пересмотр «Рекомендаций по анализу законодательства о религии или вероисповедании» (более подробную информацию см. в разделе «Толерантность и недискриминация»).

Второе издание совместно разработанных БДИПЧ и Венецианской комиссией «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» было опубликовано в 2010 г., с тем чтобы отразить меняющийся характер собраний (время публикации первого издания – 2007 год), а также современное прецедентное право Европейского суда по правам человека. Второе издание, как и предыдущее, является практическим инструментом для законодателей и специалистов-практиков,

«Руководящие принципы по свободе мирных собраний», подготовленные БДИПЧ и Венецианской комиссией



Обзоры законодательства в 2010 году		
Страна	Название документа	Дата публикации
Армения	Записка об изменениях в уголовном законодательстве Армении, касающихся проявления неуважения к суду	23 сентября
	Записка о применении санкций и принудительных мер в отношении личного состава вооруженных сил Армении	23 сентября
	Записка о Концепции реформы уголовно-процессуального законодательства в Армении	4 ноября
	Заключение о проекте поправок в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Армения	12 ноября
	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона о проведении собраний в Армении	22 декабря
	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по закону «О внесении изменений и дополнений в закон «О свободе совести и религиозных организациях» и закону «О внесении изменений в Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и закон «О благотворительности»	22 декабря
Босния и Герцеговина	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по закону «О публичных собраниях» Сараевского кантона (Босния и Герцеговина)	8 июня
Казахстан	Замечания по статье 99 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан	2 июня
	Заключение по проекту закона Республики Казахстан «О доступе к публичной информации»	16 ноября
Кыргызстан	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях»	22 декабря
Молдова	Заключение по проекту поправок к Уголовному кодексу Молдовы, касающихся преступлений на почве ненависти	7 июня
	Заключение о предлагаемом исключении рубрики, касающейся этнической принадлежности, из документов, регистрирующих акты гражданского состояния в Молдове	30 июля
	Заключение по проекту закона «О предупреждении и пресечении дискриминации в Республике Молдова»	29 октября
Сербия	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона Сербии «О финансировании политических партий»	20 декабря
	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по закону Республике Сербия «О проведении публичных собраний»	18 октября
Туркменистан	Замечания по закону Туркменистана «Об общественных объединениях»	22 июня
	Замечания Консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и убеждений по закону Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях»	25 июня
	Замечания по закону Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми»	6 августа
Украина	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по закону Украины «О мирных собраниях»	19 октября
Черногория	Замечания по проекту поправок в закон «О запрещении дискриминации в Черногории»	27 января
	Замечания по проекту закона «О защитнике прав человека и свобод в Черногории»	1 октября

ответственных за выполнение законов: в нем использованы примеры рекомендуемой практики из законов государств-участников ОБСЕ и других европейских стран, а также решения Европейского суда по правам человека.

Работа над «Руководящими принципами правового регулирования деятельности политических партий», представлявшая собой всеобъемлющий и открытый процесс составления документа, была закончена в 2010 году, и публикация справочника намечена на 2011 год. В «Руководящих принципах» определены те параметры выполнения законов, которые соответствуют международным стандартам, и представлены основные принципы принятия тех норм регулирования, которые могут касаться политических партий. В документе рассматривается широкий круг вопросов, в том числе требования для регистрации партий, государственное и частное финансирование, участие женщин в политической жизни и участие партий в предвыборных кампаниях. Издание предназначено для законодателей, занимающихся разработкой законов о деятельности политических партий, и для всех тех, кто занят составлением законопроектов в этой области, а также выполнением и контролем за выполнением законов и постановлений о политических партиях. Документ послужит основой для деятельности БДИПЧ по оказанию соответствующей поддержки государствам-участникам в 2011 г. и в последующие годы. В «Руководящих принципах» используется опыт БДИПЧ в сфере демократического правления – особенно его деятельность по поддержке политического плюрализма и повышению участия женщин в общественной жизни.

### **Доступ к законодательным документам**

Законодатели часто действуют в узком правовом поле, и недостаток правовых ресурсов, доступных на местном уровне, иногда является помехой в их работе. База данных БДИПЧ по вопросам законодательства ([www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)) обеспечивает более широкий доступ к законам и обмен рекомендуемой практикой и судебными прецедентами из других стран. На веб-сайте представлена тематически организованная подборка международных стандартов, касающихся человеческого измерения ОБСЕ. Ресурс имеет интерфейс на английском и русском языках,

но собирает законодательные тексты на всех официальных языках ОБСЕ.

В 2010 г. база данных была расширена и теперь включает больше правовой информации по таким темам, как свобода собраний, свобода объединений, свобода религии и убеждений; преступления на почве ненависти и борьба с терроризмом.

### **Демократическое правление и участие в государственных делах**

Деятельность БДИПЧ в области демократического правления и участия граждан в государственных делах основывается на стандартах, указанных в обязательствах ОБСЕ. Государства-участники неоднократно заявляли, что демократическое правление подразумевает реальное участие отдельных граждан и групп граждан в деятельности плюралистических демократических институтов. В связи с этим, в целях осуществления представительного правления деятельность данных институтов должна быть прозрачной и подотчетной.

В обязательствах ОБСЕ подчеркивается, что государства-участники придают первоочередное значение поощрению и обеспечению равного и действенного участия женщин и мужчин в политической и общественной жизни. Однако по всему региону ОБСЕ социальные, культурные, правовые и институциональные барьеры по-прежнему мешают женщинам в полной мере участвовать в политической жизни. Признавая, что участие женщин является важнейшим компонентом демократического общества, БДИПЧ продвигает гендерное равенство, поддерживая более широкое участие женщин в политической жизни и укрепляя национальные механизмы защиты прав женщин.

Программы БДИПЧ в области демократического правления разрабатываются и осуществляются с целью оказания содействия государствам-участникам в укреплении и развитии законов, институтов и демократических процессов. В 2010 г. Бюро содействовало лучшему пониманию и большей осведомленности в отношении обязательств ОБСЕ в этой сфере, целенаправленно работая по трем основным направлениям: расширение участия женщин в политической жизни, укрепление парламентов и поддержание плюралистической системы политических партий.

В связи с годовщинами подписания Копенгагенского и Московского документов ОБСЕ

(в 2010 и 2011 году соответственно) БДИПЧ заказало подготовку исследований, публикация которых привлечет внимание к основным положениям, внесенным обязательствами ОБСЕ в свод международных стандартов в области демократического правления.

### **Расширение участия женщин в политической жизни**

Государства-участники ОБСЕ обязались поощрять гендерное равенство в качестве фундаментальной ценности и важнейшего компонента демократического, представительного общественного устройства. Однако во всех частях региона ОБСЕ женщины продолжают сталкиваться с многочисленными препятствиями, мешающими их эффективному участию в политической и общественной жизни. По данным Межпарламентского союза, на ноябрь 2010 г. показатель представленности женщин в национальных парламентах в среднем по региону составлял 22%, значительно колеблясь в разных государствах-участниках. Представленность женщин на государственных должностях на уровне принятия решений оказалась еще ниже.

В 2010 г. БДИПЧ сосредоточило свое внимание на обмене передовым опытом и успешной практикой в области продвижения участия женщин в политической жизни. 6-7 мая в Вене прошло Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Гендерное равновесие и участие женщин в общественной и политической жизни». Совещание собрало более 200 участников, среди которых были делегаты из 47 государств-участников ОБСЕ и представители неправительственных и международных организаций. В ходе встречи был выработан комплекс рекомендаций по дальнейшему укреплению национальных механизмов в области продвижения политического участия женщин и по вопросам принятия мер, направленным на достижение гендерного равновесия в рядах политических партий. Помимо этого, на дополнительном мероприятии, посвященном роли гражданского общества в увеличении представительства женщин, были обсуждены проблемы и возможности, существующие у женщин в Кыргызстане. В ходе другого дополнительного мероприятия, организованного совместно БДИПЧ и Международной сетью обмена знаниями женщин в политике (iKNOWpolitics), было подчеркнуто значение источников полезной информации для

женщин-политиков. Обзорный доклад о работе совещания был опубликован на веб-сайте БДИПЧ.

Участие женщин в политике на национальном уровне часто напрямую связано с возможностями женщин применительно к участию в политической и общественной жизни на местах. В 2010 г. БДИПЧ содействовало участию женщин в местных органах управления в рамках проекта «Продвижение демократизации и прав человека в Восточной Европе». Эта деятельность отражает стратегический подход Бюро к расширению возможностей женщин, включающий развитие потенциала на местном уровне, налаживание деловых контактов и обмен знаниями между сторонниками гендерного равновесия и субъектами политики. В Украине БДИПЧ организовало учебный курс, направленный на развитие потенциала местных органов власти в области учета гендерных аспектов при осуществлении местного самоуправления. Такая передача знаний и навыков была подкреплена организацией в мае учебной поездки в Вену, в ходе которой женщины-политики и защитники гендерного равенства из Беларуси, Молдовы и Украины встретились со своими австрийскими коллегами, представленными в правительстве, политических партиях, парламенте и организациях гражданского общества.

БДИПЧ также содействует налаживанию деловых связей. Этот мощный инструмент накопления «критической массы» в среде женщин необходим для оказания влияния на текущую политику, политические программы и институты. Бюро способствовало созданию местных сетей женщин-депутатов в трех регионах Украины, повысив тем самым потенциал женщин в отношении участия в процессах принятия решений и бюджетирования. Помимо этого, возможности развития контактов были расширены благодаря проведению Форума высокого уровня на тему «Содействие политическому участию и представительству женщин», организованного в мае БДИПЧ и Координатором проектов ОБСЕ в Украине. В работе форума участвовали представители министерств, парламентов, местных органов управления и гражданского общества, а также международные эксперты и другие представители из Беларуси, бывшей югославской Республики Македония, Молдовы, Российской Федерации и Швейцарии. Делегаты обсудили тенденции и проблемы,



существующие в области политическо-го участия женщин по всему региону ОБСЕ; стратегии в сфере расширения возможностей женщин как членов политических партий и выборных должностных лиц, а также меры по продвижению гендерного равенства через местные советы.

Помимо этого, в 2010 г. БДИПЧ заказало подготовку базисного исследования существующей ситуации в целях определения мер по продвижению политического участия женщин. При этом особое внимание было уделено политическим партиям и их программам добровольных мер. В исследовании был предложен подробный шестиступенчатый план действий, который может служить практическим руководством для правительств и политических партий в их усилиях по расширению политического участия женщин. Предложенные шаги подчеркивают необходимость развития конституционных рамок в области защиты прав женщин. Необходимы также избирательные системы и законы о партиях, учитывающие гендерные аспекты; принятие правовых и/или добровольных мер по расширению участия женщин; наличие соответствующих правил функционирования политических партий; развитие потенциала и повышение осведомленности в данной области, а также соответствующий регламент работы парламентов и государственных учреждений. Рекомендации, представленные в исследовании, сейчас используются при планировании мероприятий в рамках проекта по поощрению участия женщин в политических партиях, который будет осуществляться в 2011-2012 гг.

#### **Укрепление национальных механизмов улучшения положения женщин**

Во всем регионе ОБСЕ национальные механизмы достижения гендерного равенства играют решающую роль в продвижении гендерного равенства, защите прав женщин и мониторинге соблюдения государством своих международных и внутренних обязательств. Такие механизмы являются прямым отражением приверженности государства выполнению на практике обязательств в области гендерного равенства.

В 2010 г. БДИПЧ заказало составление сравнительного обзора роли национальных правозащитных институтов (НПИ) региона ОБСЕ в защите прав женщин и продвижении гендерного равенства. Данная инициатива

подчеркивает тот факт, что, хотя национальные правозащитные институты различаются по своей структуре, в своей работе по продвижению гендерного равенства и защите прав женщин они сталкиваются с большим количеством общих процедурных, функциональных и структурных вызовов. В обзоре также были предложены меры по борьбе с этими недостатками и проблемами, которые планируется обсудить в марте 2011 г. на семинаре в Праге, посвященном роли национальных правозащитных институтов в продвижении и защите прав женщин и гендерного равенства.

Как предусмотрено Планом действий ОБСЕ по гендерным вопросам, БДИПЧ продолжает оказывать поддержку государствам-участникам в разработке законодательства и политики в области гендерного равенства, а также планов действий по гендерным вопросам и расширению участия женщин в политической и общественной жизни.

#### **Борьба с насилием в отношении женщин**

Насилие в отношении женщин является насущной проблемой во всем регионе ОБСЕ. Оно может проявляться в психологическом, физическом, сексуальном и экономическом давлении и иметь место как в быту, так и в общественной жизни. Будучи одним из наиболее распространенных и травмирующих нарушений прав человека, насилие в отношении женщин имеет далеко идущие последствия с точки зрения участия женщин во всех сферах социальной, политической, экономической и культурной жизни. В этой связи БДИПЧ рассматривает деятельность по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин как необходимое исходное условие для ведения вышеописанной деятельности в сфере участия женщин в общественной жизни.

Бюро помогает государствам-участникам совершенствовать законодательную базу по борьбе с домашним насилием. Укрепление потенциала правоохранительных органов, государственных учреждений и организаций гражданского общества, направленного на обеспечение достаточного и эффективного реагирования на случаи насилия в отношении женщин, играет важную роль в борьбе с этим явлением.

В мае БДИПЧ организовало учебную поездку в Австрию в целях развития потенциала



Член Группы экспертов БДИПЧ по вопросам свободы собраний Сергей Остаф отвечает на вопросы во время круглого стола в Ташкенте 15 июля. (ОБСЕ/Мурад Махмудов)

выборных должностных лиц, государственных чиновников и защитников прав женщин из Беларуси, Молдовы и Украины в вопросах борьбы с домашним насилием. В ходе поездки члены австрийского парламента, сотрудники Департамента Вены по делам женщин и представители австрийской Сети приютов для женщин поделились своим опытом и успешной практикой в области предупреждения домашнего насилия и борьбы с ним. В свою очередь, в июле БДИПЧ провело консультацию с австрийскими полицейскими экспертами, в ходе которых обсуждалась совместная подготовка справочника по вопросам вмешательства полиции в домашние конфликты с применением насилия. Издание предназначено для оперативных сотрудников полиции; его выход в свет запланирован на 2011 год.

#### **Укрепление парламента**

Демократическое правление подразумевает наличие действенных, плюралистических и представительных парламента. Признавая это, БДИПЧ в 2010 г. сделало одним из своих главных приоритетов предоставление помощи парламентам государств-участников ОБСЕ в соответствии с выраженными потребностями. Такая помощь обычно направлена на повышение потенциала законодателей в выполнении ими своих обязанностей с

использованием соответствующих правил и процедур и при поддержке со стороны профессионального и современного парламентского секретариата. Содействие предоставляется на основе знаний и навыков, накопленных, в том числе, и структурами ОБСЕ на местах, уже осуществляющими эффективные программы в этой области.

Своей программой в данной сфере БДИПЧ признает тот факт, что налаживание контактов и обмен идеями и знаниями о том, как наилучшим образом укреплять парламента, имеют решающее значение в деле предоставления действенной помощи. Структуры ОБСЕ на местах накопили значительный практический опыт и экспертные знания в этой области, и БДИПЧ работает над повышением дополнительной отдачи от объединения усилий и обмена знаниями между программами путем организации совещаний для их участников и проведения исследований в ответ на конкретные запросы о предоставлении информации. В 2010 г. Бюро выступило партнером в новом международном проекте, осуществлявшемся несколькими организациями и направленном на создание интерактивного веб-сайта по укреплению деятельности парламента. Проект называется «АГОРА» ([www.agora-parl.org](http://www.agora-parl.org)) и включает в себя библиотеку документов, календарь мероприятий, список экспертов и информацию

о практической работе по развитию парламентов. Таким образом Бюро привлекает внимание к работе, проделанной им в этой сфере, и будет распространять информацию о накопленном опыте, а также сделает веб-портал максимально полезным и нужным для сотрудников ОБСЕ и представителей властей, а также для других лиц, работающих в данном направлении в государствах-участниках ОБСЕ. В течение отчетного года БДИПЧ оказывало поддержку проекту «АГОРА» в разработке русской версии сайта. Мы намерены использовать сетевые сервисы проекта для подключения к нему различных миссий ОБСЕ на местах, работающих над укреплением парламентов, путем создания онлайн-сообщества для обмена практикой и экспертными знаниями.

БДИПЧ также работало совместно с миссиями ОБСЕ на местах в области подготовки сотрудников парламентов, повышая тем самым практическую пользу от региональных обучающих инициатив ОБСЕ. В Юго-Восточной Европе Бюро использовало свои собственные экспертные знания для проведения регионального семинара для штатных сотрудников парламентов на тему «Парламентский контроль и независимые институты». На семинаре, прошедшем 21-22 декабря в Тиране (Албания), сотрудники парламентов из стран Юго-Восточной Европы обсудили пути достижения равновесия между надзорной ролью парламентов и работой подотчетных им независимых институтов.

В дополнение к региональным или общим для всех государств-участников инициативам ОБСЕ, в 2010 г. БДИПЧ начало разработку и планирование своей собственной программы по укреплению и развитию парламентов (в связи с запросом, полученным от парламента Грузии). Реализация этой программы намечена на 2011 год.

### **Обеспечение плюрализма системы политических партий**

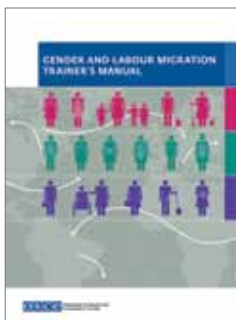
Политические партии являются основными «кирпичиками» демократии. Система политических партий, гарантирующая реальный выбор и действующая по четким правилам, может способствовать реальному представительству граждан, оживленным дебатам по вопросам политики и постоянно демократическому обновлению. Ключом к обеспечению такого уровня политического плюрализма является разработка «правил

игры», то есть правовой и нормативной базы, которая в соответствии с обязательствами ОБСЕ может гарантировать базовые условия, необходимые для процветания подобной системы политических партий.

В 2010 г. БДИПЧ начало поддерживать укрепление системы политических партий на основе подготовленных и принятых им и Венецианской комиссией «Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий», которые представляют собой комплексное руководство по разработке и совершенствованию «правил игры» в соответствии с международными стандартами и принципами ОБСЕ, а также в соответствии с передовым опытом государств-участников. В 2011 г. Бюро будет работать с государствами-участниками, миссиями ОБСЕ на местах и ведущими субъектами в сфере демократического правления, с тем чтобы повысить их осведомленность о «Руководящих принципах».

БДИПЧ разработало методiku, направленную на поддержку местных исследовательских центров при проведении ими комплексной аналитической оценки правовой базы, регулирующей деятельность политических партий в их странах. Методика должна содействовать совершенствованию этой базы и, в конечном счете, поддержанию равных условий для деятельности всех политических партий. В 2010 г. Бюро использовало этот подход в трех государствах-участниках ОБСЕ – Молдове, Таджикистане и Украине. Оно работало как партнер с ведущими научными и аналитическими центрами, делаясь с ними своими знаниями и инструментарием (включая вышеупомянутые «Руководящие принципы»), и помогало им в ведении процессов консультаций, обсуждений и анализа, завершившихся публикацией аналитических отчетов. Затем БДИПЧ и местные аналитические центры совместно проводили семинары для экспертов и работали с целевыми группами, в которые входили основные заинтересованные стороны – члены парламентов, государственные чиновники, штатные сотрудники политических партий, представители организаций гражданского общества и международных фондов помощи. Участники этих мероприятий подробно рассматривали основные аспекты местного законодательства, касающегося деятельности политических партий.

Опубликованные аналитические отчеты – «Регулирование деятельности политических



Издание «Гендерные вопросы и трудовая миграция: руководство по проведению обучения»

партий в Украине»; «Текущее положение и направление проведения реформ» и «Законодательство Молдовы о политических партиях»; «Обзор и рекомендации по проведению реформы» (Таджикистан) – являются уникальными источниками информации для всех тех, кто работает над реформой законодательства, касающегося деятельности политических партий. В ходе последующего обсуждения отчетов затрагивались вопросы, которые до этого подробно не рассматривались – например, методы содействия более широкому участию женщин в политической жизни и важность обеспечения прозрачного финансирования законодательными положениями о политических партиях. Учитывая успех этих проектов, в которых местный экспертный опыт был соединен с методикой и инструментарием, разработанными БДИПЧ, в 2011 г. мы планируем адаптировать данную методику к условиям, существующим в других государствах-участниках.

Основываясь на своем опыте в сфере политических партий, в 2010 г. Бюро участвовало в международных консультациях, организованных Комитетом ОЭСР по содействию развитию и Международным институтом демократии и содействия выборам (IDEA) и направленными на углубление взаимопонимания между донорами, оказывающими эффективную помощь развитию политических партий.

### **Миграция и свобода передвижения**

Государства-участники ОБСЕ обязались защищать права человека всех лиц, на законных основаниях проживающих на их территории, в том числе права международных мигрантов. К международным мигрантам относятся лица, проживающие за пределами страны происхождения или гражданства на протяжении по меньшей мере одного года, временные или сезонные мигранты, а также беженцы. В отсутствие достаточного доступа к мерам по защите прав человека мигранты могут стать жертвами негативных стереотипов, нетерпимости и дискриминации. БДИПЧ помогает государствам-участникам ОБСЕ разрабатывать политику интеграции мигрантов. Бюро также поднимает вопрос о важности включения гендерных аспектов в миграционную политику.

В поисках лучших условий для жизни люди все чаще переезжают в пределах государства, прежде всего из недостаточно развитых сельских районов в города. Однако системы

регистрации местожительства в некоторых государствах-участниках ОБСЕ по-прежнему сохраняют в себе пережитки советской системы «прописки», что часто является серьезным препятствием для свободы передвижения и не отражает реалии внутреннего перемещения населения. Это приводит к нарушению основных прав граждан и недостаточной социальной защищенности. Часто неспособность эффективно устранить ограничения, налагаемые на свободу передвижения, вызвана недостаточной осведомленностью о рекомендуемой практике, основанной на опыте других государств-участников. БДИПЧ собирает и объединяет эти знания и делится ими с государствами-участниками, с тем чтобы помочь им обеспечить защиту прав внутренних мигрантов.

### **Интеграция мигрантов**

В связи с ростом численности мигрантов в регионе ОБСЕ и с их все более разнообразным происхождением и жизненным опытом государства-участники сталкиваются с проблемами в области интеграции мигрантов. Основным способом решения этих проблем является снятие ограничений на возможности мигрантов работать и участвовать в общественной жизни. Стремясь помочь государствам-участникам в выполнении их обязательств в области интеграции мигрантов, в отчетном году БДИПЧ разработало новую программу по оценке интеграционной политики, определению успешной практики в данной области и ее согласованию с выявленными потребностями государств-участников.

В 2010 г. Бюро совместно с миссией Международной организации по миграции в Украине, Советом Европы и Восточно-европейским институтом развития (East European Development Institute) провело исследование потребностей Украины в области интеграции мигрантов. В результате был опубликован отчет, показывающий, в какой степени интеграция мигрантов поддерживается принятием необходимых государственных мер в этой области и работой соответствующих институтов. Был проведен анализ возможностей мигрантов по реализации своих прав и представлены конкретные рекомендации по устранению выявленных недостатков. Эти рекомендации будут использованы БДИПЧ для планирования соответствующих дальнейших шагов.

В Казахстане Бюро совместно с европейской Группой по миграционной политике

(Migration Policy Group) провело оценку мер по интеграции мигрантов. Результаты оценки будут представлены государственным органам в 2011 г. перед проведением консультаций по повышению потенциала субъектов политики в области применения интеграционных мер.

### **Учет гендерного фактора в миграционной политике**

Сегодня женщины больше, чем когда бы то ни было, мигрируют в поисках работы. Благодаря трудовой миграции перед ними открываются новые возможности, но параллельно возникает угроза эксплуатации, так как женщины составляют значительную часть мигрантов, занятых на неквалифицированных и неофициальных работах. Для защиты их прав принимающие государства пытаются вводить меры по учету гендерных аспектов в миграционной политике.

БДИПЧ оказало поддержку Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды при проведении региональных учебных курсов в Хельсинки (апрель) и Астане (сентябрь). Эти курсы были основаны на материалах пособия «Гендерные вопросы и трудовая миграция: руководство по проведению обучения», опубликованного БДИПЧ совместно с Бюро Координатора в первом квартале 2010 г. Учебный курс для правительственных чиновников, работодателей и ассоциаций работников из Восточной и Северной Европы и из Центральной Азии стал источником столь необходимой им информации о практических мерах по включению гендерных вопросов в существующую миграционную политику.

### **Регистрация населения**

Помогая государствам-участникам ОБСЕ устранять барьеры, препятствующие свободе передвижения, БДИПЧ использует свои «Руководящие принципы в области регистрации населения», опубликованные в 2009 г. Этот документ является руководством для лиц, принимающих политические решения, специалистов-практиков и соответствующих органов власти в тех случаях, когда они должны дать оценку качеству и эффективности национальных систем регистрации населения и, при необходимости, провести их реформирование.

БДИПЧ оказало поддержку Государственной регистрационной службе Кыргызстана

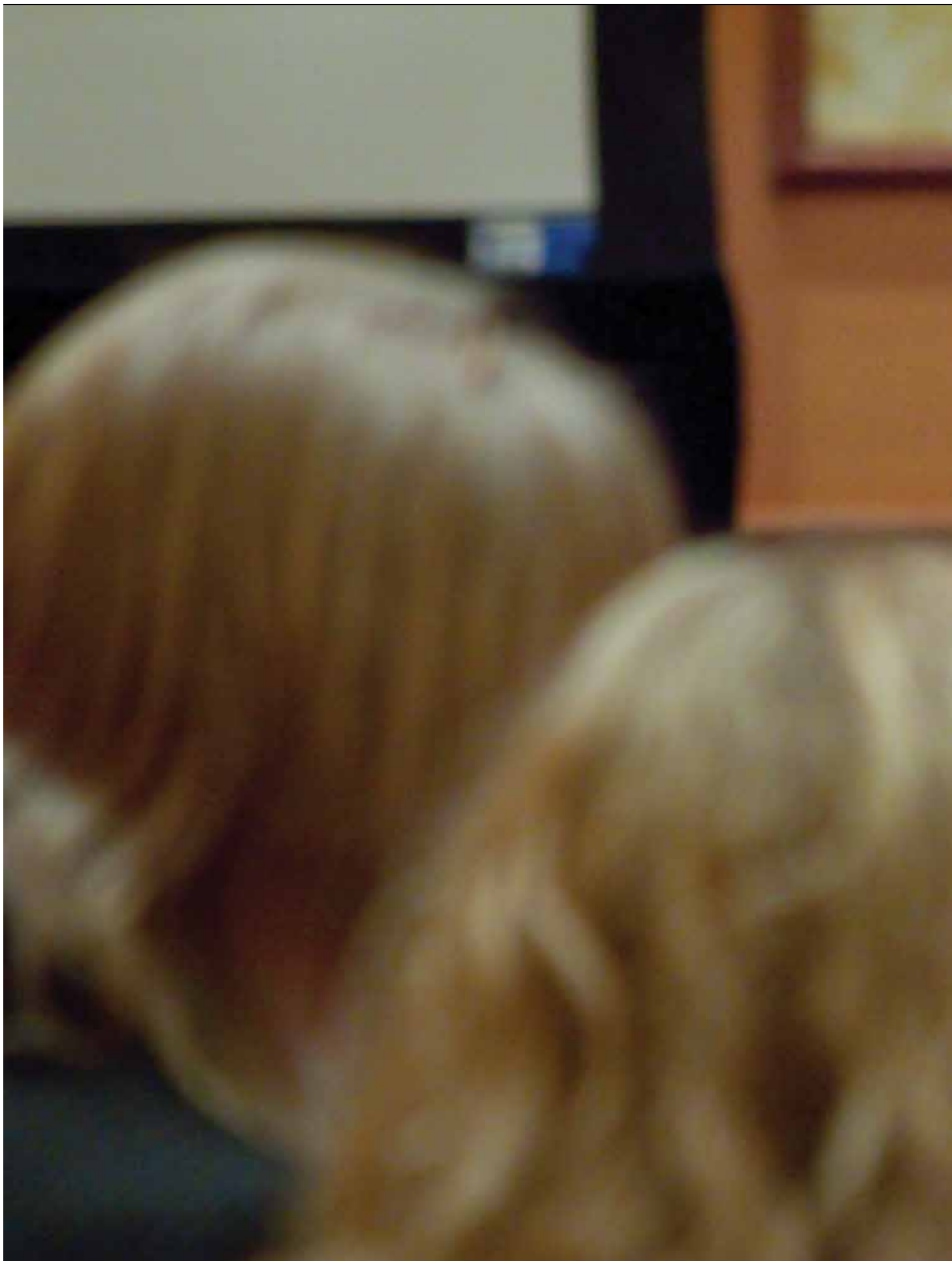
в выявлении недостатков в системе регистрации населения страны и в выработке стратегического документа по реформе этой системы. Документ основан на положениях, изложенных в «Руководящих принципах»; в нем намечены изменения, которые необходимо внести в законодательство для устранения барьеров, препятствующих свободе передвижения, для упрощения регистрационных процедур и повышения достоверности полученных данных. Используя свой комплексный подход к реформам, БДИПЧ также представило властям Кыргызстана меры, которые успешно внедряются в других государствах-участниках ОБСЕ. Это было сделано в том числе в ходе декабрьской поездки руководителей Государственной регистрационной службы Кыргызстана в Вильнюс, где официальные лица Министерства внутренних дел Литвы поделились с ними информацией о том, каким образом литовская регистрационная система была реформирована с целью приведения ее в соответствие с обязательствами ОБСЕ.

### **Регистрация избирателей**

Во многих государствах-участниках ОБСЕ списки избирателей составляются на основе или выводятся непосредственно из регистра населения; в связи с этим качество регистра имеет прямое влияние на осуществление всеобщего и равного избирательного права. В тех государствах-участниках, где регистрация населения является частью административной традиции, списки избирателей обычно более точны, если они основаны на данных регистра населения (при условии, что регистр своевременно обновляется). Помогая государствам приводить свои системы регистрации населения в соответствие с международными стандартами, БДИПЧ оказывает поддержку в построении устойчивых, достоверных и прозрачных систем регистрации избирателей.

В 2010 г. Бюро поделилось своим экспертным опытом в этой сфере в ходе двух важных мероприятий – 19-й ежегодной Конференции организаторов выборов стран Европы, состоявшейся в Тбилиси 9-11 сентября, и конференции «Новые технологии в составлении и использовании списков избирателей: изменения и перспективы», организованной Центральной избирательной комиссией Молдовы 21 апреля в Кишиневе.

Старший советник БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми Шиваун Сканлан обращается 14 апреля в Варшаве к участникам совещания по вопросам защиты прав человека при возвращении жертв торговли людьми в страну происхождения. (ОБСЕ/Куртис Баддэн)



# Права человека



---

# Права человека

---

Государства-участники ОБСЕ приняли на себя обширные и подробные обязательства в области прав человека, и мониторинг и оценка выполнения этих обязательств является одним из основных видов деятельности БДИПЧ. Для всех государств-участников эффективное воплощение в жизнь обязательств ОБСЕ в тех или иных областях по-прежнему остается непростым делом. В этой связи Бюро, сотрудничая с многочисленными партнерами — в том числе с правительствами, гражданским обществом и международными организациями, — разрабатывает специальные инструменты для осуществления своего мандата по оказанию содействия государствам-участникам в выполнении ими обязательств в области человеческого измерения.

Программы БДИПЧ в сфере прав человека, нацеленные на решение важных проблем в регионе ОБСЕ, сочетают тематическую направленность и единый подход и включают проведение мониторинга и составление отчетов о выполнении обязательств, оказание поддержки выполнению обязательств и решение основных проблем в области прав человека.

Эффективное выполнение обязательств в области человеческого измерения в государствах-участниках зависит от сочетания различных факторов — сильных институтов, гарантий существования развитого гражданского общества, понимания природы и значения обязательств ОБСЕ и, не в последнюю очередь, политической воли.

---

## Основные вопросы

### *Оказание поддержки правозащитникам и национальным правозащитным институтам*

В Хельсинкском Заключительном акте, принятом в 1975 году, государства-участники ОБСЕ подтвердили «право лиц знать свои права и обязанности ... и поступать в соответствии с ними» в вопросах уважения прав человека и основных свобод. Подписав Копенгагенский документ 1990 года, государства-участники обязались уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими изучать и обсуждать вопросы прав человека и готовить соображения относительно улучшения защиты прав человека и средств обеспечения их соблюдения. Они также дали обещание «содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства закона, которые могут также выступать в качестве центров координации и сотрудничества между такими институтами в государствах-участниках» (Копенгагенский документ, п. 27). БДИПЧ предоставляет помощь государствам-участникам в выполнении этих обязательств путем улучшения защиты правозащитников и развития потенциала национальных правозащитных институтов.

### *Обучение и просвещение в области прав человека*

Хотя просвещение в области прав человека часто ассоциируется с преподаванием темы прав человека в школах, оно нацелено на всех — на школьников и на взрослых. Просвещение может осуществляться в различных условиях — как в учреждениях формального образования (таких, как школы, университеты, курсы предварительного обучения или обучения на рабочем месте для государственных должностных лиц), так и в рамках неформального обучения, которое обычно предоставляет организациями гражданского общества и группами специалистов. БДИПЧ занимается продвижением высококачественного образования в области прав человека для многих





Глава отдела демократизации Офиса ОБСЕ в Баку Жаклин Карпентер (слева) разговаривает с советником БДИПЧ по правам человека Бенжаменом Моро во время Конференции ОБСЕ по обзору 30 сентября в Варшаве. (ОБСЕ/Петр Марковский)

целевых групп, в том числе для сотрудников миссий ОБСЕ на местах.

### **Защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом**

Государства-участники подтвердили в своих обязательствах в рамках ОБСЕ, что ответы на угрозы терроризма не должны незаконным образом нарушать, дискредитировать или разрушать стандарты, принципы и ценности, касающиеся прав человека, верховенства права и плюралистической демократии. Однако усилия по борьбе с терроризмом на национальном и международном уровне в регионе ОБСЕ в некоторых случаях ставят под угрозу соблюдение прав человека ради предполагаемой пользы для безопасности, и эта цель приводится в качестве оправдания незаконной практики, применяемой государствами-участниками. Контртеррористические меры должны соответствовать стандартам в области прав человека, с тем чтобы их применение не подрывало саму их цель, которая заключается в защите и укреплении демократического общества. Уважение и продвижение прав человека сами по себе являются наиболее эффективными средствами предупреждения терроризма. БДИПЧ помогает государствам-участникам решать

задачу защиты прав человека в условиях принятия всевозможных контртеррористических мер. Бюро также оказывает поддержку в разработке действенных контртеррористических мер, учитывающих различные измерения безопасности и отвечающих требованиям прав человека в соответствии с принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепцией безопасности.

### **Права человека и вооруженные силы**

Защита прав человека военнослужащих является одним из основных обязательств, принятых на себя государствами-участниками ОБСЕ в Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности. К основным проблемам, с которыми сталкиваются государства во всем регионе ОБСЕ, относятся плохое обращение или «дедовщина» в отношении военнослужащих со стороны командиров или рядовых; официальная дискриминация как при наборе, так и во время прохождения службы на основании гендерной принадлежности, сексуальной ориентации или других признаков; чрезмерные ограничения гражданских и политических прав и права создавать объединения военнослужащих; отсутствие необходимых механизмов надзора и подачи и рассмотрения жалоб – таких, как



Thomas Moore, Deputy Head of the OSCE Mission to Serbia, holds up a copy of ODHR's Handbook on Human Rights and Fundamental Freedoms of Armed Forces Personnel at a roundtable for military attachés in Belgrade, May 20. (ОБСЕ /Милан Обрадович)

независимые институты военных омбудсменов. БДИПЧ продолжает оказывать помощь государствам-участникам в решении этих проблем, часто в соответствии с примерами хорошей практики и с рекомендациями, которые были разработаны на основе данных, полученных Бюро от государств-участников ОБСЕ для подготовки издания «Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих», опубликованного БДИПЧ совместно с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) в 2008 г.

#### **Торговля людьми**

В этой сфере во всем регионе ОБСЕ по-прежнему существует множество серьезных проблем – например, невключение или недостаточное включение субъектов гражданского общества в процесс выявления жертв и в деятельность Национальных механизмов защиты и помощи жертвам; отсутствие доступа к правосудию для жертв торговли людьми, включая получение компенсации; недостаточная профилактика, низкий уровень выявления случаев торговли людьми и недостаточное оказание помощи пострадавшим, особенно в отношении торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Защита прав

человека жертв торговли людьми и наименее защищенных групп по-прежнему в большинстве случаев отсутствует в мерах реагирования государств-участников на данное явление. Причина состоит в значительных проблемах, возникающих в ходе выполнения государствами своих обязательств в области борьбы с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации. Ситуация здесь напоминает действия по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации более чем десятилетней давности, когда жертвы не выявлялись и не получали помощи, а, наоборот, их наказывали, считали «вне закона», ставили на них клеймо преступников, и голос правосудия в этом вопросе молчал. В некоторых странах должной защите прав жертв мешает отсутствие общей культуры защиты прав пострадавших у органов государственной власти и отсутствие механизмов поддержки, учитывающих потребности пострадавших.

#### **Права человека, женщины и безопасность**

Как мужчины, так и женщины имеют право и обязанность способствовать поддержанию безопасности и стабильности в своих сообществах. Это может быть обеспечено через улучшение положения и равное участие женщин в институтах сферы безопасности



Представитель казахстанского НПО «Сана Сезина» сообщает рабочим-мигрантам информацию об их правах на пропускном пункте на границе с Узбекистаном. (Сана Сезин)

и в миротворческих акциях. Более того, все программы и меры в области безопасности должны учитывать различные потребности и разную степень уязвимости мужчин и женщин перед началом, во время и после окончания конфликта. Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325 «Женщины, мир и безопасность» стала первым документом, в котором были учтены эти вопросы. В последующих резолюциях Совета Безопасности была вновь подтверждена решимость международного сообщества продвигать женщин в сектор безопасности и бороться с насилием, направленным против женщин в условиях конфликтов. Государства-участники, опираясь на этот свод документов, приняли План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, а также Решение Совета министров № 14/05 «Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении». БДИПЧ прилагает усилия к тому, чтобы продемонстрировать важность учета гендерных аспектов в политике и программах в области безопасности и содействовать повседневному принятию таких решений в секторе безопасности, которые в равной мере служили бы интересам мужчин и женщин.

## Направления деятельности

### Оказание поддержки правозащитникам и национальным правозащитным институтам

В 2010 г. БДИПЧ продолжило свою деятельность, направленную на укрепление национальных правозащитных институтов и гражданского общества и расширение их сотрудничества с правительствами. После региональной встречи за круглым столом 2009 года, посвященной теме свободы объединений в Центральной Азии, 16-17 ноября 2010 г. в Алматы прошла вторая такая встреча, во время которой состоялся обмен успешной практикой и опытом в области сотрудничества между правительствами и НПО. В ней приняли участие более 80 участников, в том числе должностные лица, парламентарии, эксперты и представители организаций гражданского общества из стран Центральной Азии. Были одновременно проанализированы практика, механизмы и законы, которые способствуют или препятствуют развитию отношений между НПО и правительствами. Участникам была предоставлена возможность изучить международный передовой опыт. Мероприятие завершилось разработкой конкретных планов действий для каждой страны, направленных на совершенствование



Йошиэ Ногучи, старший специалист по правовым вопросам Международной программы по искоренению детского труда при Международной организации труда, выступает 8 октября на рабочем заседании, посвященном проблеме торговли людьми, в рамках варшавского сектора Конференции ОБСЕ по обзору. (ОБСЕ)

механизмов сотрудничества. Участники обязались продолжить на национальном уровне работу по выполнению этих планов действий.

Помимо этого, БДИПЧ оказало поддержку и предоставило консультации Центру ОБСЕ в Бишкеке после апрельских и июньских событий в Кыргызстане. Бюро провело мониторинг судебного разбирательства по делу правозащитника Азимжана Аскарлова, который содержался под стражей вплоть до конца года по обвинению в организации массовых беспорядков и разжигании межэтнической ненависти. Руководители БДИПЧ также посетили находящегося в заключении в Казахстане правозащитника Евгения Жовтиса, члена Экспертного совета БДИПЧ по вопросам свободы собраний, осужденного за непредумышленное убийство в 2009 г. в связи с автомобильной аварией, в которой погиб пешеход.

В центре внимания БДИПЧ также находилось построение прочных связей с другими международными субъектами, работающими над созданием и развитием национальных правозащитных институтов. В целях укрепления этого сотрудничества было организовано межинституциональное совещание с участием Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Совета Европы и европейской группы Международного координационного комитета НПИ.

Признавая важную роль национальных правозащитных институтов в налаживании тесных связей с гражданским обществом, БДИПЧ провело опрос с целью выяснения ситуации и оценки текущего уровня сотрудничества. Результаты опроса были представлены на различных мероприятиях с участием НПИ в Узбекистане, Казахстане и Боснии и Герцеговине. В целях обеспечения прочной законодательной базы для включения гражданского общества в работу НПИ были подготовлены обзоры законодательства, регулирующего деятельность НПИ.

В тех случаях, когда конкретный НПИ назначался в качестве национального превентивного механизма (НПМ) согласно Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток (ФПКПП), БДИПЧ предлагало свою помощь и экспертную поддержку в разработке законодательства, касающегося национальных превентивных механизмов и наращивания их потенциала. В Азербайджане совместно с Центром ОБСЕ в Баку Бюро организовало конференцию и ряд семинаров, а также предоставило прямую техническую помощь НПМ. Эта работа привела к принятию в декабре законодательства, которое больше соответствует критериям ФПКПП, и к повышению потенциала НПМ по выполнению своих задач. 24 июня БДИПЧ представило

результаты своей деятельности по поддержанию работы НПМ в регионе ОБСЕ на 11-й сессии Подкомитета ООН по предупреждению пыток, где эти усилия получили высокую оценку.

Помимо этого, в сфере международного сотрудничества БДИПЧ провело в декабре в Варшаве третье ежегодное совещание по вопросам инструментов и механизмов защиты борцов за права человека, организованное «Наблюдательным центром по защите правозащитников» – совместной программой Международной федерации за права человека и Всемирной организации против пыток.

БДИПЧ также продолжало поддерживать проекты в государствах-участниках по вопросам свободы мирных собраний, содействуя развитию потенциала гражданского общества по мониторингу в этой области. Осуществление проекта по мониторингу соблюдения свободы собраний было продолжено в Казахстане, а в декабре в Грузии БДИПЧ совместно с Советом Европы и местной НПО «Центр прав человека» провело подготовку наблюдателей за собраниями. Деятельность по мониторингу продолжается там и в настоящее время.

Бюро продолжило сотрудничество с властями государств-участников в целях оказания им поддержки в устранении пробелов в управлении и поддержании порядка в ходе собраний в соответствии с их обязательствами в рамках ОБСЕ. В августе делегация сотрудников полиции из Молдовы приняла участие в учебной поездке в Польшу. Поездка, организованная БДИПЧ совместно с миссией ОБСЕ в Молдове, дала полицейским возможность обсудить свой опыт с польскими коллегами и изучить рекомендуемую практику в области поддержания порядка во время собраний.

#### **Обучение и просвещение в области прав человека**

14-15 сентября 2010 г. БДИПЧ провело в Стамбуле семинар для сотрудников миссий ОБСЕ, занимающихся вопросами просвещения в области прав человека. Мероприятие называлось «Укрепление потенциала ОБСЕ по обеспечению высококачественного обучения и просвещения в области прав человека». Участники семинара изучили основы разработки программ в области образования по вопросам прав человека. Благодаря этому семинару были укреплены связи между миссиями, а также связи между миссиями и БДИПЧ.

На региональном форуме «Просвещение в области прав человека: достижения, накопленный опыт и перспективы», который Бюро провело в Вильнюсе в 2009 г. совместно с Министерством образования Литвы, прозвучал призыв к развитию навыков и разработке соответствующих стандартов, связанных с реализацией учебно-просветительской деятельности в области прав человека. 16-17 сентября 2010 г. БДИПЧ организовало в Стамбуле семинар под названием «На пути к разработке стандартов, касающихся учебно-просветительской деятельности в области прав человека». В центре внимания участников семинара были стандарты, касающиеся подготовки полицейских, государственных служащих и правозащитников по вопросам прав человека. Это мероприятие стало первой попыткой разработки международных стандартов в данной области. Процесс анализа существующей практики в сфере разработки программ учебно-просветительской деятельности по вопросам прав человека идет непрерывно и в будущем завершится определением основных стандартов в этой сфере.

#### **Права человека и борьба с терроризмом**

В 2010 г. БДИПЧ продолжало работу по распространению информации и улучшению осведомленности и понимания вопросов, касающихся прав человека и обязательств в области прав человека в ситуации борьбы с терроризмом. Учебные курсы для сотрудников правоохранительных органов и слушателей полицейских академий по вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом прошли в Ашхабаде и Скопье. Учебная программа была разработана БДИПЧ и используется для развития понимания государственными должностными лицами и специалистами-практиками основных проблем в области прав человека, возникающих в ходе борьбы с терроризмом, а также способов обеспечения защиты прав человека в соответствии с международными стандартами и обязательствами ОБСЕ. Со времени введения этого учебного курса (в 2005 г.) обучение было проведено в 11 государствах-участниках – Австрии, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, бывшей югославской Республике Македонии, Сербии, Соединенном Королевстве, Таджикистане, Туркменистане и Украине.

Помимо этого, в сотрудничестве с Колледжем ОБСЕ для руководящего состава

пограничной службы в Таджикистане БДИПЧ организовало два учебных курса по вопросам прав человека и пограничного контроля. Обучение было нацелено на передачу руководителям пограничных патрулей, таможенных служб и служб борьбы с торговлей наркотиками качественных знаний о законодательстве, политике и практике в области прав человека и о применении этих положений и принципов при контроле на границе с целью создания эффективных и успешных режимов пограничного контроля.

Представители БДИПЧ также выступали с докладами на некоторых международных и региональных конференциях и семинарах по вопросам таких явлений, как насильственный экстремизм и радикализация, порождающие терроризм. В этих выступлениях было подчеркнуто, что политика и практика в области борьбы с подобными явлениями могут быть эффективными только в том случае, если они уважают международные стандарты в области прав человека.

#### **Права человека и вооруженные силы**

В отчетном году Бюро продолжало организовывать встречи за круглым столом в целях представления рекомендаций и успешной практики, которые содержатся в подготовленном БДИПЧ и ДКВС «Руководстве по правам человека и основным свободам военнослужащих». Перевод руководства на сербский язык был представлен 20 мая в Белграде при участии ДКВС и миссии ОБСЕ в Сербии. 29 июня в Тбилиси прошло мероприятие, на котором обсуждалось выполнение военно-дисциплинарного кодекса Грузии. Это обсуждение было организовано БДИПЧ и местной НПО «Правосудие и свобода». 15 ноября в Тиране при участии ДКВС и Присутствия ОБСЕ в Албании был представлен албанский перевод «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих». Помимо этого, 30 ноября «Руководство» было представлено властям Туркменистана при участии Центра ОБСЕ в Ашхабаде. Эти мероприятия повысили осведомленность о том, что защиту прав человека военнослужащих необходимо улучшать, а представители правительств и организации гражданского общества в ходе всех этих встреч высоко оценили рекомендации БДИПЧ, касающиеся политики в данной области. Помимо этого, вслед за Арменией Албания обязалась включить «Руководство» в учебный план своей военной академии.

14 октября представители БДИПЧ, в том числе два члена Группы экспертов ОБСЕ по свободе религии или убеждений, в ходе мероприятия, организованного Бюро ОБСЕ в Минске, представили правительству Беларуси рекомендации в отношении закона об альтернативной службе. По приглашению Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности Бюро представило «Руководство» на ежегодном региональном семинаре для восточноевропейских государств-участников, посвященном Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. Семинар прошел в Минске 21-23 сентября.

#### **Борьба с торговлей людьми**

В 2010 г. БДИПЧ продолжало уделять большое внимание уважению прав лиц, ставших жертвами торговли людьми, и предупреждению торговли людьми через защиту прав человека. Особый акцент был сделан на торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, борьба с которой во всем регионе ОБСЕ ведется достаточно вяло. В частности, деятельность Бюро была по-прежнему направлена на поддержку реального доступа к правосудию и средствам защиты прав, включая получение компенсации, в рамках уголовной, гражданской и трудовой процедур.

БДИПЧ вновь поддержало усилия государственных властей и субъектов гражданского общества по предупреждению торговли людьми и облегчению для пострадавших от нее доступа к правосудию и средствам защиты их прав. Работа в этой области включала предоставление правовой помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, и широкую разъяснительную работу с уязвимыми группами населения в ряде стран назначения и происхождения по всему региону ОБСЕ.

Бюро продолжало также проводить и оказывать поддержку в проведении учебных семинаров и совещаний экспертов для органов уголовного правосудия и организаций, оказывающих помощь жертвам торговли людьми, по вопросам предоставления реального доступа к правосудию и выплаты компенсаций в Азербайджане, Албании, Боснии и Герцеговине, Сербии, Узбекистане и других странах. В декабре Присутствие ОБСЕ в Албании при поддержке БДИПЧ опубликовало албанскую версию подготовленного Бюро справочника «Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в

регионе ОБСЕ». Теперь это издание используется в учебно-просветительских целях государственными учреждениями и субъектами гражданского общества. Помимо этого, БДИПЧ продолжало оказывать поддержку инициативе «Европейская акция за компенсацию жертвам торговли людьми» (Comp.Ast) как через членство в ее Консультативном совете, так и путем поддержки ее деятельности по облегчению доступа к средствам защиты прав в некоторых странах, участвующих в данной инициативе. Работа в этом направлении включала подготовку исследования по выплате компенсаций в Австрии и правовую помощь жертвам и уязвимым группам населения в Боснии и Герцеговине, Ирландии, Молдове, Польше и Чешской Республике.

Бюро по-прежнему работало над укреплением связей и сотрудничества между странами происхождения и странами назначения путем обмена экспертными знаниями и информацией с целью усиления защиты прав человека пострадавших от торговли людьми в случае пересечения ими государственных границ. Была оказана поддержка организации совещаний и семинаров для экспертов, а также учебных поездок для представителей органов государственной власти и организаций гражданского общества, а также для юристов-практиков с целью обмена экспертными знаниями и обсуждения проблем и положительной практики.

БДИПЧ расширило свою работу по защите прав человека при возвращении жертв торговли людьми в страны происхождения, пригласив представителей правительств и гражданского общества на совещание экспертов, которое прошло 14-15 апреля в Варшаве. Успешная практика и выявленные проблемы будут учтены при составлении справочника для разработчиков политики и специалистов-практиков, посвященного вопросам защиты прав человека в ходе возвращения на родину лиц, пострадавших от торговли людьми.

В течение 2010 г. БДИПЧ сотрудничало с Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и с миссиями ОБСЕ на местах в целях обеспечения достаточного отражения вопросов человеческого измерения в мероприятиях и программных документах ОБСЕ, а также в поддержке, оказываемой государствам-участникам. На совещаниях по вопросам торговли людьми, в том числе на дополнительном мероприятии, прошедшем в рамках заседаний

Конференции ОБСЕ по обзору 2010 года, посвященных человеческому измерению, удалось подчеркнуть два основных вопроса в борьбе с торговлей детьми: необходимость эффективно бороться с эксплуатацией детского труда (включая торговлю детьми) и необходимость более широкой разъяснительной работы с уязвимыми группами – такими, как дети мигрантов, беспризорные дети; воспитанники учреждений для несовершеннолетних и дети из маргинальных групп.

### **Права человека, женщины и безопасность**

В связи с 10-й годовщиной Резолюции № 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность» БДИПЧ сосредоточило свое внимание на оценке усилий государств-участников в области включения гендерных аспектов в деятельность институтов и в программы, связанные с силовыми структурами. Такие усилия являются основным средством повышения боеспособности, развития местной инициативы и укрепления надзора за силовыми структурами. На открытии мероприятия, прошедшего в рамках варшавских заседаний Конференции ОБСЕ по обзору 2010 г. и привлекшего большое количество участников, выступил вновь назначенный специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам, а также была представлена русская версия справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности», опубликованного БДИПЧ, ДКВС и МУНИУЖ. Данное пособие является всеобъемлющим сборником учебных материалов, предназначенных для укрепления потенциала национальных институтов сектора безопасности (правоохранительных органов, вооруженных сил и пограничных служб), разработчиков политики и организаций гражданского общества в области решения вопросов, связанных с ролью женщин в предупреждении и урегулировании конфликтов, а также в постконфликтном восстановлении. Обучение кадров с использованием справочного пособия впервые было проведено 6 декабря в Колледже ОБСЕ для руководящего состава пограничной службы в Душанбе. На этом мероприятии руководители пограничной службы среднего и высшего звена ознакомились с концепциями, помогающими включению гендерных аспектов в деятельность силовых структур и развитию навыков сотрудников в этой области.

Главный редактор армянской ежедневной газеты «Азг» Агавни Арутюнян выступает 8 декабря в Вене на семинаре по развитию потенциала в области свободы религии и убеждений, организованном БДИПЧ. (ОБСЕ/Куртис Баддэн)





# Толерантность и недискриминация



---

# Толерантность и недискриминация

---

Государства-участники ОБСЕ приняли на себя многочисленные обязательства по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, в том числе направленными против мусульман, христиан и представителей других конфессий.

Несмотря на это, нарушения прав человека и основных свобод по-прежнему угрожают стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ. В этой связи БДИПЧ сотрудничает с государствами-участниками и широкой сетью неправительственных организаций по вопросам защиты права на свободу мысли, совести, религии или убеждений, а также по вопросам борьбы с проявлениями нетерпимости. Цель этой деятельности – построение сплоченных сообществ людей, в которых разнообразие и плюрализм будут рассматриваться как важные ценности демократического и плюралистического общества.

---

## Основные вопросы

### *Преступления на почве ненависти и насильственные проявления нетерпимости*

Согласно опубликованному в 2010 г. ежегодному отчету БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти, в 2009 г. в регионе ОБСЕ снова имели место многочисленные случаи мотивированных ненавистью угроз, запугивания, вандализма, нападений, поджогов и убийств. В документе было подчеркнуто, что, как и в предыдущие годы, реальный масштаб преступлений на почве ненависти остается неизвестным из-за нехватки достоверных данных.

### *Проявления ненависти в Интернете*

По всему региону ОБСЕ фактором, вызывающим беспокойство, является широкое распространение ненависти в Интернете и ее потенциальное воздействие на поведение людей и отношение к людям в обществе. БДИПЧ провело ряд экспертных совещаний, в которых приняли участие правительственные чиновники и представители гражданского общества и компаний-провайдеров социальных сетей, обсудившие пути решения этой проблемы.

### *Свобода религии и убеждений*

В регионе ОБСЕ свобода религии и убеждений связана с целым рядом сложных вопросов – таких, как статус религиозных общин и объединений верующих, отношения между этими общинами и объединениями, с одной стороны, и государством – с другой; независимость религиозных общин и объединений верующих и включение международных норм и стандартов в национальные правовые и административные документы. Эта тема связана также с вопросами религиозного образования, правом на выражение и распространение религиозных верований, с отношениями между свободой выражения мнений и свободой религии или убеждений, а также с вопросом об использовании религиозных символов.



Директор Гуманитарного правового центра в Узбекистане Шухрат Ганиев выступает 8 декабря в Вене на организованном БДИПЧ семинаре по развитию потенциала в области свободы религии и убеждений. (ОБСЕ/Куртис Баддэн)

### **Борьба с предубеждениями и предрассудками через образование**

Поскольку причиной преступлений на почве ненависти часто являются отрицательные стереотипы, преодолению таких представлений могут способствовать образовательные мероприятия, направленные на борьбу с расизмом и нетерпимостью, воспитание взаимопонимания и взаиморезультата, развитие представлений о ценности культурных, религиозных и этнических различий, а также на сохранение памяти о Холокосте. В ряде государств-участников такие мероприятия уже проводятся, однако для достижения реального результата необходимо использовать более долгосрочные и последовательные подходы.

### **Направления деятельности**

БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам ОБСЕ и гражданскому обществу в их усилиях по эффективному реагированию на преступления на почве ненависти, по утверждению свободы религии и поощрению взаимопонимания и взаиморезультата. Деятельность Бюро была сфокусирована на борьбе с конкретными формами нетерпимости при помощи проведения разнообразных

программ в области образования, правоохранительной деятельности, развития законодательства, укрепления потенциала гражданского общества, мониторинга, а также сбора и распространения информации.

БДИПЧ оказало поддержку в деле организации Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности, которая прошла 29-30 июня в Астане. В этом мероприятии приняло участие более 400 представителей государств-участников, государств-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, международных и неправительственных организаций, институтов ОБСЕ и миссий ОБСЕ на местах. На конференции участники получили возможность рассмотреть и оценить прогресс в сфере толерантности и недискриминации, а также обсудить текущие проблемы и возможные пути их решения.

В 2010 г. Бюро вело работу по следующим направлениям:

- » сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти;
- » повышение осведомленности;
- » подготовка обзоров законодательства;
- » поддержка правоохранительных органов;
- » поддержка гражданского общества;
- » борьба с проявлениями ненависти в Интернете;
- » борьба с антисемитизмом;



Директор БДИПЧ Янез Ленарчич (слева) и заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан Константин Жигалов на Конференции высокого уровня по вопросам толерантности и недискриминации 29 июня в Астане. (ОБСЕ/Велимир Алич)

- » борьба с нетерпимостью в отношении мусульман;
- » продвижение свободы религии и убеждений.

#### **Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти**

Несмотря на наращивание в последние годы многими государствами-участниками усилий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, нехватка достоверной информации о характере и степени распространения этих преступлений в регионе ОБСЕ в целом и в отдельных странах по-прежнему является серьезным препятствием в деятельности правительств и правоохранительных органов. Отсутствие информации о преступниках и потерпевших и о распространенности и видах совершаемых преступлений затрудняет разработку эффективных стратегических программ и мер реагирования, а также правильное распределение ресурсов.

С тем чтобы помочь решению данной проблемы, в 2010 г. БДИПЧ продолжило свою работу в качестве пункта сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Как и в предыдущие годы, основным видом деятельности в этой сфере стала подготовка и публикация ежегодного отчета о преступлениях на почве ненависти. Отчет,

опубликованный в 2010 году, показал, что имеются значительные пробелы в сборе данных об этих преступлениях в большинстве государств-участников. В 2008 и 2009 гг. в общей сложности 47 государств-участников сообщили, что они собирают те или иные данные о преступлениях на почве ненависти. Однако только 31 из них предоставили информацию о таких преступлениях, совершенных на их территории в 2009 г. В отчете также подчеркивается необходимость регистрировать и расследовать преступления на почве ненависти, преследовать виновных, а также укреплять сотрудничество с организациями гражданского общества, деятельность которых дополняет усилия, предпринимаемые правительствами.

16-17 ноября в Варшаве прошло третье ежегодное совещание национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти, приуроченное к Международному дню толерантности. Национальные контактные пункты отвечают за предоставление информации по этим преступлениям – о количестве зарегистрированных преступлений, развитии соответствующего законодательства и мерах и программам, направленных на борьбу с преступлениями и их предупреждение. Участники совещания обменялись опытом в области совершенствования



Директор Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств посол Брендан Моран ведет заседание по вопросам толерантности и дискриминации на Конференции ОБСЕ по обзору 6 октября в Варшаве; слева на снимке – сотрудник БДИПЧ Ларри Оломофе. (ОБСЕ/Куртис Баддэн)

методов сбора данных и выявления подобных преступлений на всех стадиях уголовного судопроизводства, начиная с действий полиции и прокуратуры и заканчивая вынесением приговора.

В то время как недостаток данных по-прежнему является существенным препятствием, мешающим усилиям по борьбе с преступлениями на почве ненависти, БДИПЧ продолжает поиск иных путей сбора информации. Например, в марте Бюро организовало второй тренинг по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти и методике составления отчетности, предназначенный для сотрудников миссий ОБСЕ на местах, Международной организации по миграции и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. В результате осуществления этой инициативы БДИПЧ получило доступ к более обширной и подробной информации об инцидентах на почве ненависти, имеющейся в распоряжении его международных партнеров. Помимо этого, был получен запрос от УВКБ ООН о разработке руководящих принципов для сотрудников Управления в области мониторинга преступлений и инцидентов на почве ненависти и составления необходимой отчетности.

#### **Повышение осведомленности**

В 2010 г. БДИПЧ провело семинары по вопросам преступлений на почве ненависти (в Анкаре, Белграде, Кишиневе и Сараево) для широкого круга участников, включая сотрудников ОБСЕ на местах, государственных чиновников и представителей правоохранительных органов и гражданского общества. Бюро также провело презентации в Болгарии, Германии, Дании, Италии и Нидерландах с целью повышения осведомленности представителей гражданского общества о преступлениях на почве ненависти и поощрения более широкого использования различных подходов к решению этой проблемы. Участникам было также предложено выявлять способы использования различных документов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, разработанных БДИПЧ, для поддержки продолжающихся усилий государств-участников в этой сфере.

#### **Подготовка обзоров законодательства**

По запросам государств-участников БДИПЧ готовит обзоры законодательства в области борьбы с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти, а также обзоры законов, касающихся свободы религии и убеждений. Цель этой деятельности состоит в том, чтобы



Представитель белорусской НПО выступает 8 декабря в Вене на заседании, посвященном обучению в области свободы религии и убеждений. (ОБСЕ)

помочь законодателям обеспечить соответствие правовой базы обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам, а также выявить потенциальные проблемы и предложить конструктивные рекомендации по их возможному решению.

При подготовке этих обзоров Бюро использует опубликованное в 2009 г. руководство «Законодательство против преступлений на почве ненависти». Это издание доступно на английском, немецком, румынском и русском языках. БДИПЧ было приглашено офисом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации принять участие в презентации данного руководства и его обсуждении. Мероприятие состоялось в Москве 10 марта; в нем приняли участие представители Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и активисты гражданского общества.

В отчетном году Бюро подготовило обзор проекта антидискриминационного законодательства и обзор проекта поправок в Уголовный кодекс Молдовы, касающихся преступлений на почве ненависти. Рекомендации БДИПЧ обсуждались в ходе семинара с участием прокуроров и представителей Министерства юстиции и организаций гражданского общества, прошедшего 23 июня в Кишиневе. Помимо этого, Бюро подготовило

комментарии к проекту закона о запрещении дискриминации в Черногории.

БДИПЧ также работало с запросами о проведении обзоров законодательства, касающегося свободы религии или убеждений. В июне по просьбе Центра ОБСЕ в Ашхабаде Бюро представило свои замечания по закону Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях». В декабре было готово промежуточное заключение (совместно с Венецианской комиссией Совета Европы) о внесении изменений и дополнений в закон Армении «О свободе совести и религиозных организациях», Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и закон Армении «О благотворительности».

#### **Поддержка правоохранительных органов в их усилиях по борьбе с преступлениями на почве ненависти**

БДИПЧ также продолжило составление справочников и руководств по борьбе с преступлениями на почве ненависти. В дополнение к информационному бюллетеню «БДИПЧ и борьба с преступлениями на почве ненависти», в котором дается описание понятия преступления на почве ненависти и предлагаемых ресурсов, Бюро подготовило серию брошюр «Сущность преступлений



Представители НПО участвуют в совещании экспертов на тему «Разжигание ненависти против свободы выражения мнения: проблемы борьбы с преступлениями на почве ненависти, вызванными ненавистью в Интернете», состоявшемся 22 марта в Варшаве. (ОБСЕ)

на почве ненависти», предназначенных для конкретных стран. Эти издания должны содействовать лучшему пониманию полицейскими, прокурорами, правительственными чиновниками и представителями НПО сущности преступлений на почве ненависти и связанных с ними вопросов в местном контексте. Первая брошюра серии была подготовлена для Боснии и Герцеговины и опубликована на английском, боснийском, хорватском и сербском языках.

После длившегося на протяжении года процесса пересмотра и обновления была повторно запущена программа подготовки в области борьбы с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов. Данная инициатива, ранее известная как «Программа для сотрудников правоохранительных органов», была разработана БДИПЧ с целью развития потенциала органов по охране правопорядка в области выявления и регистрации преступлений на почве ненависти, составления отчетности и реагирования на них, а также в области ведения эффективной работы с соответствующими общинами. Первый тренинг в рамках обновленной программы был проведен 22-23 ноября в Тбилиси в форме учебного семинара для сотрудников грузинской полиции, организованного БДИПЧ совместно

с Программой технической помощи и обмена информацией Европейской комиссии и с полицией Италии. В учебном курсе приняли участие 32 сотрудника полиции – в основном офицеры среднего и высшего звена и следователи – из различных регионов Грузии.

Слушатели курса изучили базовые понятия, касающиеся преступлений на почве ненависти, и способы идентификации этих правонарушений, а также рассмотрели соответствующие разделы законодательства Грузии. В 2011 г. БДИПЧ планирует продолжить работу в данном направлении и провести подобные семинары в других государствах-участниках.

В отчетном году Бюро в рамках еще одной программы организовало постоянно действующие учебные курсы для польских полицейских по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти. Министерство внутренних дел Польши включило элементы этой программы в свои учебные программы для новобранцев и курсы обучения на рабочем месте для состоящих на службе сотрудников полиции. Помимо этого, Министерство внутренних дел выпустило брошюру, в которой содержатся переведенные на польский язык материалы БДИПЧ, подробно рассматривающие суть преступлений на почве ненависти. Был также выпущен

Брошюры «Сущность преступлений на почве ненависти» подготовлены для конкретных стран



компакт-диск по этой брошюре. Бюро и Министерство внутренних дел завершают последний этап разработки брошюры карманного формата о преступлениях на почве ненависти, включающей основные определения и список возможных мер реагирования. Брошюра будет раздаваться всем полицейским в Польше.

#### **Поддержка гражданского общества**

Важную часть деятельности БДИПЧ составляет предоставление организациям гражданского общества знаний и навыков, необходимых им для предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них. Такая поддержка со стороны Бюро может принимать различные формы, включая организацию учебных курсов, семинаров и публикацию справочников и других источников информации.

БДИПЧ также обеспечивает присутствие групп гражданского общества на совещаниях ОБСЕ и их участие в работе этих совещаний, на которых они имеют возможность вступать в дискуссию с представителями правительств государств-участников, налаживать контакты и развивать сотрудничество с представителями организаций из других частей региона ОБСЕ. В июне в Астане Бюро организовало совещание представителей гражданского общества в рамках подготовки к Конференции высокого уровня по толерантности и недискриминации, прошедшей затем в столице Казахстана. Цель совещания состояла в том, чтобы оказать содействие участию гражданского общества в решении проблем в данной области, способствовать обмену успешной практикой и поддержать процесс создания коалиций по всему региону ОБСЕ. Представители более 100 организаций гражданского общества, участвовавшие в совещании, воспользовались этой возможностью для выработки набора конкретных рекомендаций, которые затем были представлены на Конференции высокого уровня.

Помимо этого, 8 декабря сотрудники БДИПЧ и члены Консультативного совета БДИПЧ по вопросам свободы религии или убеждений провели в Вене однодневный учебный семинар для 23 представителей неправительственных организаций, религиозных общин и объединений верующих со всего региона ОБСЕ. В ходе семинара основное внимание было уделено международным стандартам в данной области и практике их

применения – особенно в отношении таких вопросов, как регистрация религиозных объединений и доступ к местам отправления культа, использование религиозных символов, образование и свобода вероисповедания.

#### **Борьба с проявлениями ненависти в Интернете**

Начиная с 2003 года, ОБСЕ особенно упоминает ту роль, которую Интернет-контент расистского, ксенофобского, антисемитского и иного разжигающего ненависть содержания играет в подстрекательстве к совершению преступлений на почве ненависти. Решением Совета министров ОБСЕ № 9/09, принятым на встрече в Афинах в декабре 2009 г., БДИПЧ было поручено «на основе консультаций с государствами-участниками и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и партнерами из гражданского общества изучить потенциальную связь между использованием Интернетом и насилием, мотивированным предрассудками, и наносимый в результате этого вред, а также возможные практические меры, которые должны быть приняты для противодействия этому».

В этой связи БДИПЧ организовало совещание экспертов на тему «Разжигание ненависти против свободы выражения мнения: проблемы борьбы с преступлениями на почве ненависти, вызванными ненавистью в Интернете», которое состоялось 22 марта в Варшаве. Мероприятие вызвало значительный интерес: в нем приняли участие 97 делегатов из 31 государства-участника и одного государства-партнера по сотрудничеству. Среди них были представители правительств, международных организаций, правоохранительных органов, прокуратур, организаций гражданского общества и групп национальных меньшинств. На последующих совещаниях по этой теме, состоявшихся 10 мая в Амстердаме и 22 ноября в Вене, БДИПЧ продолжило обсуждение вопроса с представителями компаний-провайдеров социальных сетей.

В 2011 г. планируется продолжить работу с провайдерами, с тем чтобы оценить распространенность мотивированных ненавистью высказываний в Интернете и определить конкретные меры, которые правительства, гражданское общество и те, кто руководит сайтами социальных сетей, могут принять для того, чтобы решить эту проблему, не нарушая права на свободу выражения мнения.



### **Борьба с антисемитизмом**

В области борьбы с антисемитизмом БДИПЧ сотрудничает в регионе ОБСЕ с отдельными правительствами и НПО, а также с межправительственными организациями. Информационно-просветительские инициативы – например, помощь в составлении специальных учебных материалов для конкретных стран по вопросам истории и современного состояния антисемитизма, включая историю преследования евреев в Европе, – являются важным компонентом деятельности БДИПЧ в этой области.

На настоящий момент 14 государств-участников выпустили свои версии таких пособий; было организовано 48 учебных занятий для учителей по вопросам наиболее эффективного использования данных материалов в классе. Национальные эксперты, ответственные за разработку учебных пособий для 12 стран из числа государств, участвующих в этом проекте, встретились в Берлине 26–28 мая, для того чтобы оценить свой опыт, связанный с данной программой, поделиться успешной практикой и разработать стратегии дальнейшего внедрения учебных материалов.

Помимо этого, 7–8 ноября БДИПЧ организовало встречу для представителей министерств образования со всего региона ОБСЕ, на которой обсуждался их опыт в области борьбы с антисемитизмом через образование. Цель встречи заключалась в выявлении успешных подходов, обмене передовым опытом и обсуждении проблем в этой сфере, а также в обсуждении способов распространения информации об учебных пособиях БДИПЧ.

Бюро также приняло участие в мероприятии по обучению преподавателей, которое прошло 3 декабря в Вильнюсе и было организовано совместно посольством Соединенных Штатов в Литве, Еврейским музеем Литвы и Мемориальным музеем Холокоста (США) под эгидой литовского Министерства образования. На мероприятии литовским преподавателям были представлены сведения о борьбе с антисемитизмом в школах.

### **Борьба с нетерпимостью в отношении мусульман**

В 2010 г. БДИПЧ выступило инициатором партнерства с ЮНЕСКО и Советом Европы в деле разработки руководства для преподавателей по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении

мусульман. Цель этого проекта – оказание помощи учителям в выявлении стереотипов и предрассудков в отношении мусульман и предоставление им рекомендаций насчет того, как бороться с этими предрассудками в школах. В течение ближайших лет в дополнение к руководству для учителей, публикация которого намечена на 2011 год, будут разработаны и выпущены учебные материалы для конкретных стран.

После референдума о запрещении минаретов, который прошел в Швейцарии в 2009 г., БДИПЧ и швейцарская Федеральная комиссия по борьбе с расизмом рассмотрели пути развития диалога и сотрудничества между гражданским обществом и правительством в целях борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман. Итогом этих обсуждений стало проведение 23 октября в Берне круглого стола, организованного БДИПЧ и Федеральной комиссией. На этой встрече представители мусульманских НПО и лидеры общин рассмотрели возможности создания в Швейцарии зонтичной мусульманской организации.

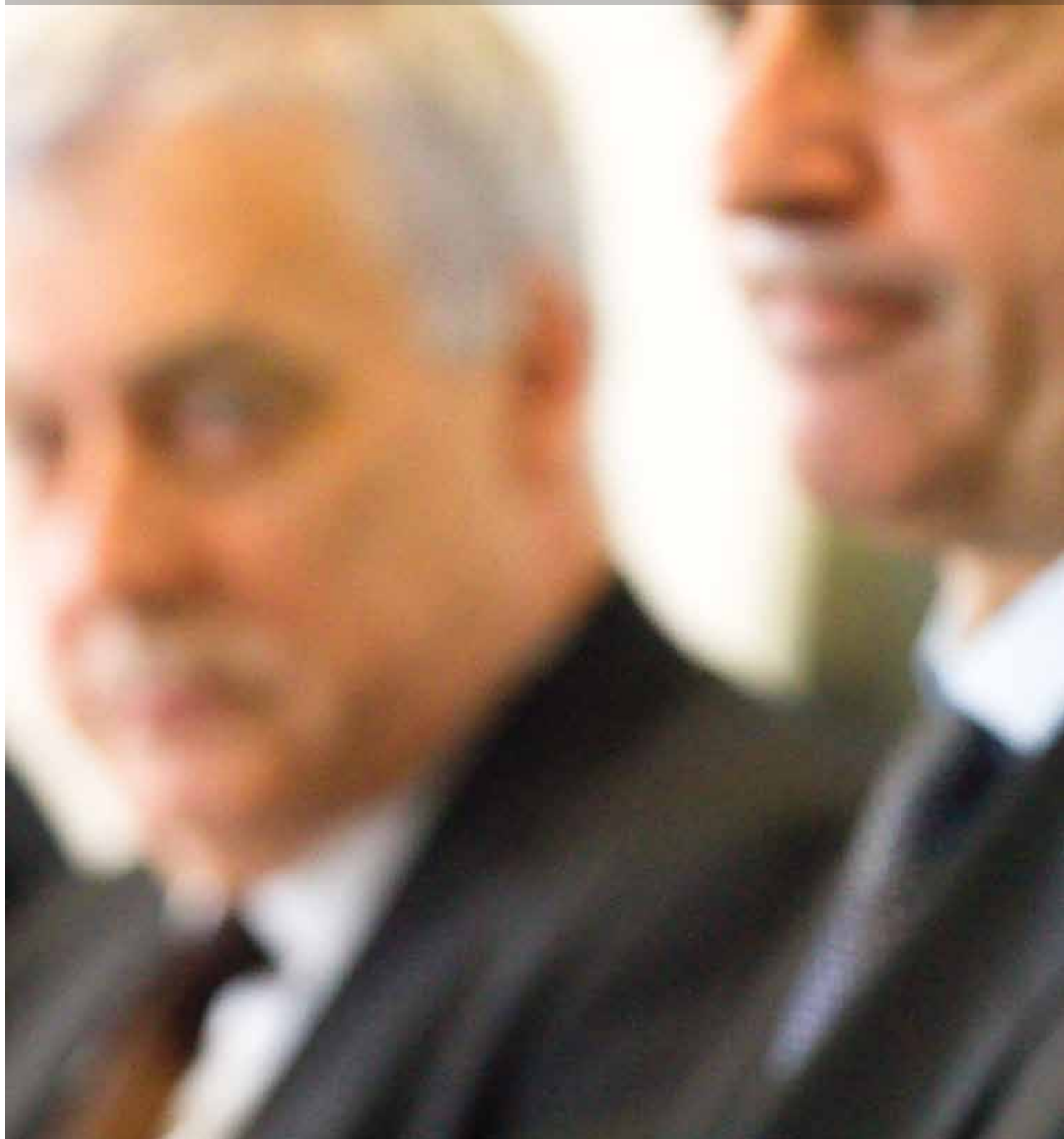
### **Продвижение свободы религии и убеждений**

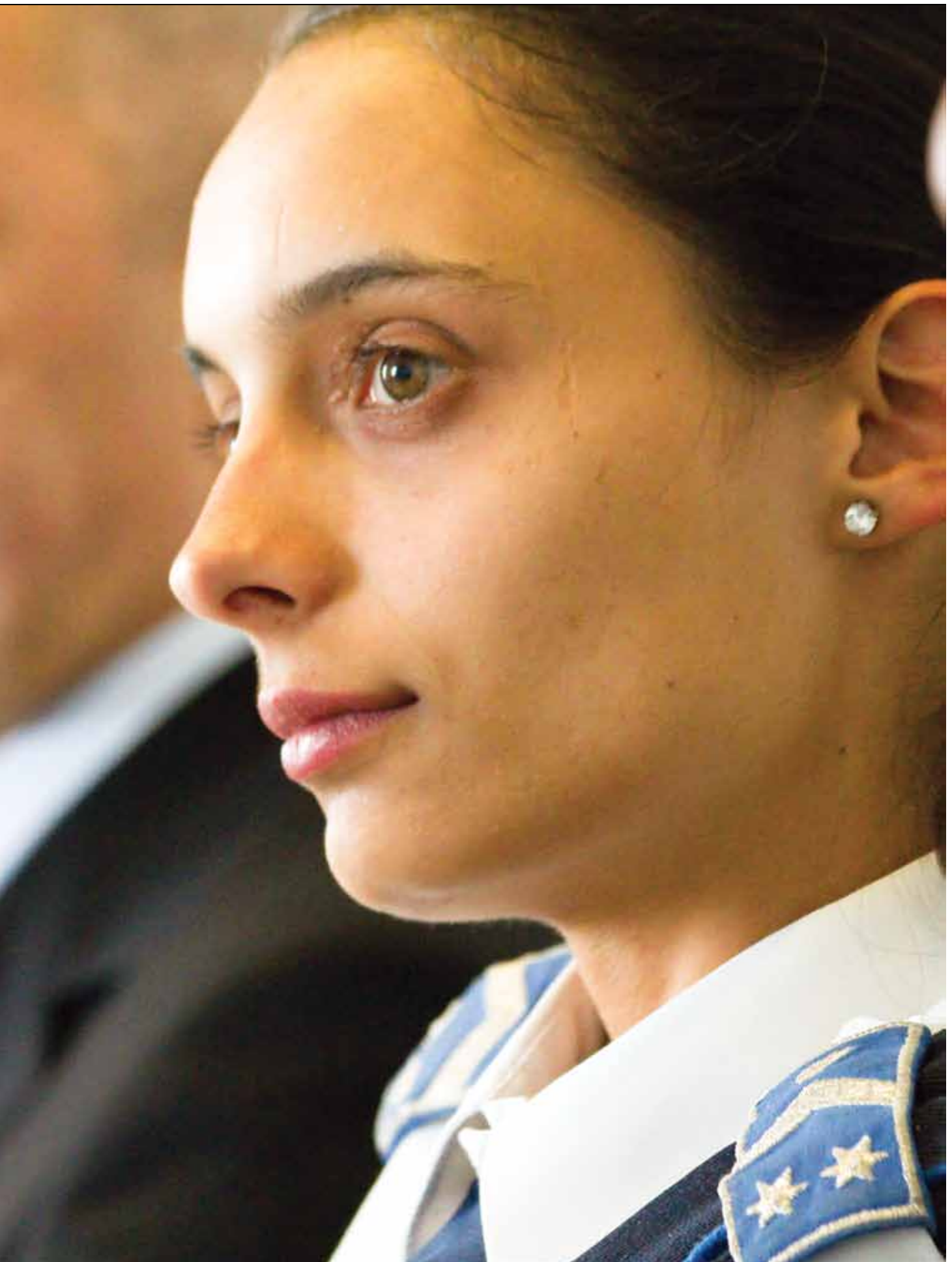
Свобода религии и убеждений была темой одного из Дополнительных совещаний по человеческому измерению, прошедших в 2010 г. На этом мероприятии, состоявшемся 9–10 декабря в Вене, 250 участников, среди которых были представители 90 организаций гражданского общества, получили возможность обменяться взглядами и опытом в области местной и общегосударственной политики и практики, касающейся выполнения обязательств ОБСЕ в данной сфере. Помимо обсуждения ряда возникающих сложностей и проблем, участники предложили рекомендации, направленные на защиту свободы религии и убеждений.

Варшавский сектор Конференции ОБСЕ по обзору 2010 г. также стал важной площадкой для обсуждения вопросов, связанных со свободой вероисповедания. В дополнение к официальному заседанию, посвященному этой теме, Консультативный совет БДИПЧ по вопросам свободы религии или убеждений провел 1 октября дополнительное мероприятие, в ходе которого состоялось неформальное и открытое обсуждение текущего положения в регионе ОБСЕ в области свободы религии и убеждений.

Офицер венгерской полиции Габриэлла Байн (справа) на пресс-конференции 21 мая в Вене, посвященной публикации руководства по вопросам формирования доверия и взаимопонимания между полицией и рома и синти . (ОБСЕ/Куртис Баддэн)

# Контактный центр по вопросам рома и синти





---

# Контактный центр по вопросам рома и синти

---

**План действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, составляющий основу деятельности БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, в последние годы был неоднократно подтвержден другими документами, в том числе решением Совета министров № 8/09, принятым в Афинах в декабре 2009 г.**

Данное решение об активизации деятельности ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти вновь подтвердило необходимость наращивания усилий ОБСЕ с целью обеспечения интеграции рома и синти. Совет министров поручил БДИПЧ работать в сотрудничестве и взаимодействии с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ), представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и с другими соответствующими исполнительными органами ОБСЕ, продолжая оказывать содействие государствам-участникам в их борьбе с проявлениями дискриминации и насилия в отношении рома и синти и с негативными стереотипами в средствах массовой информации.

В течение последних двух лет необходимость в таком содействии выросла – частично в связи с негативными последствиями мирового экономического кризиса. Неблагоприятная ситуация на рынках труда привела к назначению рома и синти на роль козлов отпущения в ряде государств-участников ОБСЕ, а также к разжиганию расизма, нетерпимости и насилия в отношении этих общин. В наиболее резкой форме это проявилось в тех странах, где было мало сделано в направлении интеграции рома и синти и где в некоторых случаях наблюдался вызывающий тревогу подъем активности крайне правых политических партий, выбравших антицыганскую риторику в качестве центрального пункта своих платформ и тем самым еще более раздувавших огонь вражды по отношению к данным группам населения.

---

## Направления деятельности

На основании Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (2003) и решений Совета министров, принятых в последующие годы, деятельность БДИПЧ в этой сфере в отчетном году проводилась по следующим направлениям:

- » борьба с расизмом и дискриминацией;
- » миграция рома и синти;
- » рома и синти в кризисных и посткризисных ситуациях;
- » улучшение доступа к образованию;
- » отношения между полицией и рома;
- » расширение участия в общественной и политической жизни;
- » усиление влияния представителей рома и синти.

### *Борьба с расизмом и дискриминацией*

После публикации отчета о ситуации на местах по результатам визита в Венгрию в 2009 г. с целью расследования серии нападений на рома и синти, повлекших человеческие жертвы (в 2008-2009 гг.), 23 ноября в Будапеште состоялся круглый стол, посвященный обсуждению выводов, содержащихся в данном отчете. Центральное место в дискуссии, организованной БДИПЧ совместно с правительством Венгрии, заняли вопросы выявления и должного расследования таких преступлений, а также меры реагирования на них со стороны правоохранительных органов. Участники встречи признали необходимость дальнейшего обучения сотрудников полиции и прокуроров методам выявления возможного расистского или этнического предубеждения в преступлениях, направленных против представителей меньшинств, в том числе рома и синти. На 2011 год БДИПЧ планирует дальнейшую работу в этом направлении в сотрудничестве с властями Венгрии.

Важную роль в борьбе с расизмом и дискриминацией играет просветительская работа, информирующая население о трагических



Старший советник Контактного центра БДИПЧ по вопросам рома и синти Анджей Мирга выступает 27 января в Нью-Йорке на мероприятии ООН, посвященном 65-й годовщине освобождения нацистского концлагеря Аушвиц. (Фото ООН/Марк Гартен)

последствиях подобных настроений в прошлом. Совместно с образовательным отделом Совета Европы БДИПЧ продолжило реализацию учебно-просветительской инициативы, начатой в 2008 г. и состоящей в создании и развитии веб-сайта, посвященного информации о геноциде рома в период Второй мировой войны. На веб-сайте размещаются новые материалы и данные; разрабатывается версия ресурса на французском языке. Официальный запуск сайта намечен на 2011 год. Проект разработан с целью предоставления упрощенного доступа к информации о рома и синти в годы войны школам, университетам, группам гражданского общества, соответствующим органам государственной власти и широкой общественности. Предварительная версия ресурса доступна по адресу: [www.romagenocide.org](http://www.romagenocide.org).

2 августа в Освенциме БДИПЧ совместно с уполномоченным правительства Польши по вопросам равного обращения и с региональными органами власти провело траурное мероприятие с участием почти 80 представителей европейской молодежной сети организаций рома, почтивших память жертв «Цыганского лагеря» в нацистском лагере смерти Аушвиц-Биркенау. Целью мероприятия являлось просвещение молодых рома по вопросам истоков геноцида

рома и обсуждение проявлений расизма и нетерпимости, с которыми рома и синти сталкиваются сегодня по всей Европе.

Увековечивание памяти о геноциде рома и синти было также в центре внимания мероприятия, прошедшего в Генеральной ассамблее ООН 27 января 2010 г. в связи с Международным днем памяти жертв Холокоста. В нем принял участие старший советник Контактного центра БДИПЧ по вопросам рома и синти Анджей Мирга, который выступил с речью «Наследие оставшихся в живых: память о нацистском преследовании рома и синти – главный метод борьбы с современным расизмом». Текст выступления был включен в сборник документов для обсуждения под названием «Программа просветительской деятельности «Холокост и ООН».

#### **Миграция рома и синти**

БДИПЧ тщательно отслеживало вопросы и события, связанные с миграцией рома и синти, – особенно возвращение мигрантов (как добровольное, так и принудительное) в страны происхождения.

Возвращение мигрантов из числа рома и синти в Румынию из Франции летом 2010 г. и сопровождавшие это событие комментарии французских должностных лиц вызвали опасения насчет того, что подобные действия



Учительница из общины рома ведет урок, включающий ролевую игру, в смешанной школе в Бухаресте 12 ноября. (ОБСЕ /Дэн Доги)

могут поощрить публичный дискурс против рома и соответствующие предрассудки и в конечном счете подлить масла в огонь нетерпимости, дискриминации и насилия в отношении этих общин. За опубликованным в августе заявлением БДИПЧ по данному вопросу последовало еще одно, вновь выразившее обеспокоенность и озвученное на Конференции высокого уровня по вопросам рома, которая прошла 20 октября в Страсбурге.

Помимо этого, в 2010 г. Бюро выделило финансирование для проведения исследования в Испании по вопросам положения рома и для публикации его результатов. В исследовании дается оценка государственных установок и усилий, направленных на продвижение интеграции рома и предупреждение расизма и дискриминации в отношении этих общин. Также приводится ряд примеров положительных действий и процедур, использованных испанским правительством и могущих служить в качестве примеров передовой практики для других государств со значительным числом мигрантов из числа рома.

5 октября в рамках варшавского заседания Конференции ОБСЕ по обзору 2010 г. БДИПЧ совместно с Европейским центром по правам цыган и организацией «Международная

амнистия» провело дополнительное мероприятие, посвященное вопросам миграции рома и синти и свободе передвижения. На мероприятии были высказаны опасения по поводу изображения мигрантов из числа рома и синти как «угрозы безопасности и общественному порядку» и по поводу того, что подобные заявления укрепляют предрассудки в отношении этих общин.

Помимо этого, в 2010 г. представители БДИПЧ совершили ряд визитов в Италию, чтобы доработать рекомендации, содержащиеся в отчете Бюро о визите в эту страну в 2008 г. для оценки ситуации на месте, и поощрить начало их выполнения. Рекомендации касались вопросов интеграции рома и синти и жилищной политики в этой области.

#### **Рома и синти в кризисных и посткризисных ситуациях**

16 апреля в Белграде БДИПЧ в сотрудничестве с сербским Министерством прав человека и меньшинств организовало встречу за круглым столом для обсуждения положения внутренне перемещенных лиц, беженцев и репатриантов из числа рома в ситуациях кризиса и после них. На встрече были рассмотрены выводы по данному вопросу и предложены долгосрочные решения для рома, ашкали и египтян, перемещенных

в результате конфликта в Косово, – в том числе для принудительно репатриированных лиц (преимущественно из стран-членов ЕС). Один из основных выводов, сделанных в ходе встречи, состоял в том, что, несмотря на усилия по поддержке возвращения или местной интеграции общин беженцев, еще многое нужно сделать на местах для того, чтобы обеспечить благоприятные условия для устойчивого возвращения и интеграции этих лиц. Другие рекомендации касались необходимости гарантировать всеобщий доступ к документам записи актов гражданского состояния, найти решения для проблемы регистрации местожительства рома, проживающих в неофициальных поселениях, легализовать эти поселения и развивать их инфраструктуру. Заключительный отчет и рекомендации, выработанные в ходе встречи, были опубликованы в начале 2011 г.

#### **Улучшение доступа к образованию**

Одним из основных пунктов решения Совета министров № 6/08, принятого в 2008 г. в Хельсинки и призвавшего государства-участники ОБСЕ повысить эффективность выполнения Плана действий ОБСЕ, стало содействие доступу к образованию для детей рома и синти – в том числе к дошкольному образованию. Чтобы оказать поддержку этой деятельности, Бюро подготовило отчет об участии рома и синти в программах дошкольного образования, используя ответы государств-участников и организаций гражданского общества на вопросы анкеты, разработанной и разосланной БДИПЧ. Отчет был опубликован в декабре.

Помимо этого, Бюро вместе с Советом Европы, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Европейской комиссией, Фондом образования рома и международной ассоциацией «Шаг за шагом» активно участвовало в создании специальной международной группы по вопросам образования рома. Специальная группа будет содействовать координации усилий в области продвижения дошкольного образования и ухода за детьми рома, школьного образования и образования на дому, профессиональной подготовки, а также образования для взрослых.

#### **Отношения между полицией и рома**

БДИПЧ сотрудничало с Отделом ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ОСВПД) с целью подготовки и публикации издания «Полиция и рома и

синти: формирование доверия и взаимопонимания. Примеры хорошей практики» – всеобъемлющего справочника, презентация которого прошла 21 мая в Вене на ежегодном совещании полицейских экспертов. Двое полицейских из Венгрии и один из Соединенного Королевства приняли участие в презентации издания, которое является результатом более чем двухлетнего труда БДИПЧ и ОСВПД по сбору примеров успешной практики в области устранения барьеров и укрепления доверия и взаимопонимания между полицией и общинами рома и синти. В 2011 г. справочник будет издан на венгерском, русском, румынском и словацком языках; в будущем возможна публикация переводов на другие языки.

Справочник также обсуждался в ходе упоминавшейся выше встречи за круглым столом, организованной БДИПЧ и правительством Венгрии 23 ноября в Будапеште.

#### **Расширение участия рома в общественной и политической жизни**

БДИПЧ оказало финансовую поддержку одной из НПО рома в Украине для проведения информационно-просветительских мероприятий по вопросам права голоса для рома. Это происходило перед выборами в местные органы власти, состоявшимися 31 октября. Проект, в рамках которого распространялась информация о праве голоса и процессе регистрации избирателей, был адресован общинам рома в Одессе, Концово и Берегово. Кампания включала проведение общественных собраний для целевых общин рома в школах и домах культуры; последующие встречи в более узком составе, организованные местными контактными пунктами, а также прямую работу с населением и консультации с членами общин.

Помимо этого, Бюро оказало финансовую поддержку агентству новостей рома в Словакии. Средства были использованы для мониторинга и анализа изображения рома и синти и освещения связанных с ними вопросов в электронных и печатных СМИ в период предвыборной кампании, предшествовавшей парламентским выборам в Словакии 12 июня.

#### **Усиление влияния представителей рома и синти**

В консультационном совещании для общин рома, организованном БДИПЧ 5 октября в рамках варшавского заседания Конференции

ОБСЕ по обзору, участвовали представители почти 40 организаций рома и синти. Они обсудили текущие события, проблемы и тенденции, касающиеся рома по всей Европе. Консультации завершились принятием Варшавской декларации о рома, адресованной государствам-участникам ОБСЕ и межправительственным организациям. Документ был представлен на пленарном заседании рабочей сессии, посвященной вопросам рома и синти, в рамках Конференции ОБСЕ по обзору.

Как и в предыдущие годы, БДИПЧ содействовало участию активистов из числа рома в совещаниях ОБСЕ, посвященных человеческому измерению, и в мероприятиях, проводившихся другими международными организациями. Это дает представителям рома возможность активно участвовать в дискуссиях, обмениваться информацией о своей работе и повышать осведомленность о проблемах, с которыми сталкиваются общины рома и синти. Например, Бюро содействовало участию ряда представителей гражданского общества из числа рома в Конференции высокого уровня по вопросам толерантности и недискриминации, прошедшей 30 июня в Астане.



---

---

# Приложения

# Программы и проекты

## Выборы

Программы/фонд	Регион/страна	Компоненты
Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Направление экспертов и кандидатов из отвечающих условиям Фонда по диверсификации государств-участников<sup>1</sup> в качестве долгосрочных и краткосрочных наблюдателей на выборах (ДН и КН) в миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами (МНВ) в Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Латвии, Молдове, Таджикистане и Украине, и в миссию по наблюдению за референдумом в Кыргызстане</li> </ul>
Подготовка наблюдателей	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обучение КН и ДН от государств-участников, имеющих право на финансирование из Фонда по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами</li> <li>Разработка модуля электронного обучения для КН</li> </ul>
Техническое содействие в проведении выборов	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Экспертный обзор избирательного законодательства (Беларусь, Грузия, Молдова, Норвегия, Черногория)</li> </ul>
Совершенствование наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Руководства по наблюдению за выборами БДИПЧ в следующих областях: <ul style="list-style-type: none"> <li>- наблюдение за регистрацией избирателей;</li> <li>- наблюдение за электронным голосованием;</li> <li>- анализ СМИ во время работы МНВ;</li> <li>- наблюдение за финансированием предвыборной кампании.</li> </ul> </li> <li>Разработка «Руководящих принципов в области содействия участию национальных меньшинств в избирательном процессе»</li> <li>Содействие участию независимых местных наблюдателей в совещаниях в рамках мандата ОБСЕ и в совещаниях экспертов</li> </ul>
<b>Проекты</b>		
Группа экспертов по оказанию поддержки выборам в Афганистане	Афганистан	<ul style="list-style-type: none"> <li>Представление итогового отчета заинтересованным сторонам Группой экспертов по поддержке выборов (ГПВ) 2009 года</li> <li>ГПВ на выборах в Национальную Ассамблею 18 сентября 2010 г.</li> </ul>

## Верховенство права

Программа	Регион/страна	Компоненты
Верховенство права	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание базы данных о наблюдении за судебными процессами.</li> <li>Реформа уголовного судопроизводства в Армении</li> <li>Реформа обвинения в Молдове</li> <li>Киевские рекомендации по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии</li> <li>Реформа уголовного судопроизводства в Центральной Азии</li> <li>Военные преступления (Юго-Восточная Европа)</li> <li>Урегулирование споров, связанных с выборами</li> </ul>

## Демократическое правление и гражданское общество

Программа	Регион/страна	Компоненты
Демократическое правление	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Правовые рамки деятельности политических партий и «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий»</li> <li>• База данных ОБСЕ о практике в области укрепления парламентов</li> <li>• Разъяснение обязательств ОБСЕ в области демократии</li> </ul>

## Гендерное равенство

Программы	Регион/страна	Компоненты
Расширение участия женщин в демократическом правлении	Восточная Европа Косово	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка представителей органов местного самоуправления по вопросам включения гендерных аспектов в процесс формирования политики на местном уровне</li> <li>• (Запорожская, Черновицкая и Кировоградская области в Украине)</li> <li>• Форум по продвижению участия и представительства женщин в политической жизни (Киев)</li> <li>• Включение гендерных аспектов в «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий»</li> <li>• Поддержка в укреплении законодательной</li> <li>• базы в области защиты от домашнего насилия в Косово</li> </ul>
Права человека, женщины и безопасность	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Презентация и распространение информации о справочном пособии «Гендер и реформирование сектора безопасности» (версия на русском языке)</li> <li>• Обучение по вопросам международных рамок в области борьбы с насилием в отношении женщин, включая обучение учету гендерной проблематики для Колледжа ОБСЕ для подготовки руководящего состава пограничной службы</li> <li>• Исследование положения женщин в силовых структурах Грузии</li> <li>• Просветительская работа в области учета гендерных аспектов в программах по предотвращению конфликтов/раннему предупреждению</li> </ul>

## Миграция и свобода передвижения

Программа	Регион/страна	Компоненты
Миграция и свобода передвижения	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка политических мер и потребностей в области интеграции мигрантов – пилотные проекты (Казахстан и Украина)</li> <li>• Пособие для преподавателей «Гендерные вопросы и трудовая миграция»</li> <li>• Содействие формированию политики в области устранения препятствий для свободы передвижения и свободного выбора местожительства (Кыргызстан)</li> <li>• Поддержка регионального обучения по вопросам гендера и трудовой миграции (Финляндия и Казахстан)</li> </ul>

## Содействие законотворческой деятельности

Программа/фонд	Регион/страна	Компоненты
Фонд обзора законодательства	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспертные обзоры законодательства, касающегося борьбы с торговлей людьми, свободы информации, конституционной реформы, свободы собраний, запрещения дискриминации, преступлений на почве ненависти и свободы религии или убеждений (Армения, Босния и Герцеговина, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Черногория, Сербия и Косово (согласно РСБ ООН 1244), Туркменистан и Украина)</li> <li>• «Руководящие принципы по свободе мирных собраний»</li> <li>• «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий»</li> </ul>
Демократическое законотворчество и доступ к законодательным документам	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комплексный анализ законодательной системы с целью повышения эффективности и прозрачности законодательства (бывшая югославская Республика Македония, Молдова и Сербия)</li> <li>• Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через усовершенствованную базу данных (с интерфейсом на русском языке): <a href="http://www.legislationline.org">www.legislationline.org</a></li> </ul>

## Права человека

Программы	Регион/страна	Компоненты
Права человека и борьба с терроризмом	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распространение информации о руководстве «Борьба с терроризмом и защита прав человека» (версии на английском и русском языках)</li> <li>• Обучение государственных должностных лиц и специалистов в области борьбы с терроризмом (Туркменистан и Таджикистан)</li> <li>• Обучение по вопросам прав человека и борьбы с терроризмом в Колледже ОБСЕ для подготовки руководящего состава пограничной службы</li> </ul>
Просвещение и обучение в области прав человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распространение информации о сборнике «Просвещение в области прав человека в системах школьного образования в Европе, Центральной Азии и Северной Америке: компендиум рекомендуемой практики» (версия на русском языке)</li> <li>• Тестирование в рабочих условиях пособия «Продвижение и защита прав человека через гражданское участие» и обновление учебника «Преподавание прав человека в школе и за ее пределами» (Беларусь)</li> <li>• Учебные курсы для гражданского общества</li> </ul>
Оказание поддержки правозащитникам и национальным правозащитным институтам	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Широкая работа с гражданским обществом и координация усилий с другими международными организациями</li> <li>• Обзор сотрудничества между гражданским обществом и правозащитными институтами (ПЗИ) в государствах-участниках ОБСЕ</li> <li>• Нарращивание потенциала правительственных должностных лиц, правозащитников и НПИ (Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан)</li> <li>• Учебные курсы по мониторингу мест лишения свободы, мониторингу собраний и эффективной коммуникации (Азербайджан и Грузия)</li> <li>• Мониторинг свободы собраний (Казахстан)</li> <li>• Обзор на равноправной основе практики, механизмов и законодательства, способствующих развитию отношений между НПО и правительством (Центральная Азия)</li> </ul>

Права человека и вооруженные силы	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распространение информации о справочнике «Руководстве по правам человека и основным свободам военнослужащих» (Албания, Восточная Европа, Грузия, Сербия и Туркменистан)</li> <li>• Поддержка альтернативных видов военной службы (Беларусь)</li> </ul>
Борьба с пытками	Азербайджан Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оказание поддержка в области правовых рамок для национальных превентивных механизмов</li> <li>• Содействие диалогу между гражданским обществом и правительством по выполнению обязательств, касающихся предотвращения пыток</li> </ul>
Борьба с торговлей людьми	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка основанных на правах человека подходов к борьбе с торговлей людьми (Азербайджан, Сербия, Турция и Туркменистан)</li> <li>• Анализ воздействия политики социальной интеграции на уязвимые группы населения</li> <li>• Защита прав человека при возвращении лиц, пострадавших от торговли людьми; продвижение гарантий прав человека при возвращении лиц, пострадавших от торговли людьми (Албания, Германия, Испания, Италия, Соединенное Королевство и Украина)</li> <li>• Письменные рекомендации для субъектов уголовного правосудия в отношении прав пострадавших от преступлений, включая жертв торговли людьми (Албания)</li> <li>• Координация военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений безопасности в работе ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми</li> <li>• Широкая работа с жертвами торговли людьми и уязвимыми группами лиц в центрах содержания иммигрантов (Польша); с маргинальными общинами; с мигрантами и рабочими-мигрантами (Азербайджан, Босния и Герцеговина, Ирландия, Казахстан, Польша, Сербия и Чешская Республика); обучение среди равных (Албания)</li> <li>• Нарращивание потенциала и обмен практикой между государствами-участниками ОБСЕ</li> <li>• Нарращивание потенциала субъектов гражданского общества (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Польша и Сербия)</li> <li>• Оказание поддержки при обращении в суд и использовании средств правовой защиты для жертв торговли людьми (Албания, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Молдова, Польша, Таджикистан и Узбекистан)</li> <li>• Повышение осведомленности о правах мигрантов при пересечении границы (Казахстан и Узбекистан)</li> <li>• Активное членство в «Европейской акции за компенсацию жертвам торговли людьми» (Comp.Act)</li> <li>• Учебные модули, основанные на справочнике «Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ»</li> </ul>

## Толерантность и недискриминация

Программы	Регион/страна	Компоненты
Образовательные и информационно-просветительские мероприятия, направленные на поощрение толерантности, уважения и взаимопонимания, а также на сохранение памяти о Холокосте	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Семинары для учителей (Литва, Польша и Украина)</li> <li>Новые версии учебных пособий по антисемитизму по странам (Австрия, Латвия и Венгрия)</li> <li>Обсуждение рекомендуемой практики и проблем, связанных с борьбой против антисемитизма с участием министерств образования</li> <li>Учебные материалы и программы по борьбе с нетерпимостью в отношении мусульман совместно с Советом Европы и ЮНЕСКО</li> </ul>
Борьба с преступлениями на почве ненависти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Информационная платформа в Интернете об инцидентах, мотивированных ненавистью, освещавшихся в СМИ</li> <li></li> <li>Учебное пособие для рядовых полицейских с подробным разъяснением сущности преступлений на почве ненависти (Польша)</li> <li></li> <li>Учебные планы с элементами знаний о преступлениях на почве ненависти для полицейских академий (Босния и Герцеговина)</li> <li></li> <li>База данных БДИПЧ о символах ненависти</li> <li>Распространение информации об издании «Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование. Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ» и подготовка версии на французском языке</li> </ul>
Свобода религии или убеждений	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Второе издание «Рекомендаций по анализу законодательства о религии или вероисповедании»</li> <li>Учебные курсы в области международных стандартов, касающихся свободы религии или убеждений, и их практического применения неправительственными организациями и религиозными общинами или объединениями верующих</li> </ul>

## Вопросы рома и синти

Программа	Регион/страна	Компоненты
Содействие улучшению положения рома и синти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Пособие «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания» (версии на русском, венгерском и румынском языках)</li> <li>Просветительская работа в области либерализации визового режима и порядка подачи прошений о предоставлении убежища в государствах-членах ЕС (бывшая югославская Республика Македония)</li> <li>Просветительская работа среди родителей и общин рома по вопросам значения и пользы дошкольного образования</li> <li>Проведение оценки воздействия интеграционных мер, принятых городскими властями Рима в отношении рома и синти</li> </ul>

# Обзоры законодательства

## Выборы

В 2010 году БДИПЧ опубликовало пять заключений по анализу законодательства, выработанных совместно с Комиссией Совета Европы за демократию через право (Венецианская комиссия):

Страна	Название документа
Беларусь	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Республики Беларусь в редакции от 17 декабря 2009 г.
Молдова	Совместное экспертное заключение по рабочему проекту поправок к Избирательному кодексу Молдовы
Черногория	Совместное экспертное заключение по проекту поправок и дополнений к Закону о выборах советников и членов парламента Черногории с поправками, внесенными до июля 2006 года включительно
Грузия	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Грузии с поправками, внесенными до марта 2010 года включительно
Норвегия	Совместное экспертное заключение по избирательному законодательству Норвегии

## Содействие законотворческой деятельности

### ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2010 ГОДУ

Страна	Название документа
Армения	• Записка об изменениях в уголовном законодательстве Армении, касающихся проявления неуважения к суду
	• Записка о применении санкций и принудительных мер в отношении личного состава вооруженных сил Армении
	• Записка о Концепции реформы уголовно-процессуального законодательства в Армении
	• Заключение о проекте поправок в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Армения
	• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона о проведении собраний в Армении
	• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по закону «О внесении изменений и дополнений в закон «О свободе совести и религиозных организациях» и закону «О внесении изменений в Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и закон «О благотворительности»
Босния и Герцеговина	• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по закону «О публичных собраниях» Сараевского кантона (Босния и Герцеговина)
Казахстан	• Замечания по статье 99 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан
	• Заключение по проекту закона Республики Казахстан «О доступе к публичной информации»
Кыргызстан	• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях»
Молдова	• Заключение по проекту поправок к Уголовному кодексу Молдовы, касающихся преступлений на почве ненависти
	• Заключение о предлагаемом исключении рубрики, касающейся этнической принадлежности, из документов, регистрирующих акты гражданского состояния в Молдове
	• Заключение по проекту закона «О предупреждении и пресечении дискриминации в Республике Молдова»

Сербия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона Сербии «О финансировании политических партий»</li> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по закону Республике Сербия «О проведении публичных собраний»</li> </ul>
Туркменистан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Замечания по закону Туркменистана «Об общественных объединениях»</li> <li>• Замечания Консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и убеждений по закону Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях»</li> <li>• Замечания по закону Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми»</li> </ul>
Украина	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по закону Украины «О мирных собраниях»</li> </ul>
Черногория	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Замечания по проекту поправок в закон «О запрещении дискриминации в Черногории»</li> <li>• Замечания по проекту закона «О защитнике прав человека и свобод в Черногории»</li> </ul>



# Избранные конференции и совещания 2010 года

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
<b>Мероприятия по человеческому измерению</b>			
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Гендерное равновесие и участие женщин в политической и общественной жизни»	Вена	6-7 мая	227
Семинар по человеческому измерению на тему «Укрепление независимости судов и всеобщий доступ к правосудию»	Варшава	17-19 мая	166
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Образование для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: интеграция и равноправие»	Вена	22-23 июля	141
Конференция ОБСЕ по обзору – совещание в Варшаве	Варшава	30 сентября -8 октября	470
Конференция ОБСЕ по обзору – совещание в Астане	Астана	26-28 ноября	500
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Свобода религии или убеждений»	Вена	9-10 декабря	233
<b>Выборы</b>			
Семинар для экспертов по электронному голосованию, организованный казахстанским председательством ОБСЕ	Вена	16-17 сентября	166
<b>Демократизация</b>			
Встреча за круглым столом «Предварительная оценка БДИПЧ законодательного процесса в Сербии»	Белград	2 февраля	35
Встреча экспертов за круглым столом на тему «Регулирование деятельности политических партий в Украине: текущее положение и направление проведения реформ»	Киев	30 марта	30
Региональный семинар на тему «Гендерные вопросы и трудовая миграция»	Хельсинки	15-16 апреля	30
Семинар по вопросам реформы уголовного судопроизводства – по итогам мониторинга судебных процессов (досудебное разбирательство)	Ереван	27 апреля	35
Международная конференция на тему «Регулирование деятельности политических партий в Молдове: критические замечания и политические рекомендации»	Кишинев	27-28 апреля	54
Встреча за круглым столом и консультации экспертов на тему конституционной реформы в Кыргызстане	Бишкек	13-14 мая	120
Встреча за круглым столом по вопросам законодательной практики	Тирана	14 мая	23
Международная конференция на тему «Регулирование деятельности политических партий в Украине: текущее положение и направление проведения реформ»	Киев	21 мая	84
Форум по вопросам содействия представительству и участию женщин в политической жизни в Восточной Европе	Киев	28 мая	100
Ежегодный Экспертный форум БДИПЧ ОБСЕ по уголовному судопроизводству для Центральной Азии	Душанбе	17-18 июня	165
Совещание экспертов на тему независимости судебной власти в Восточной Европе	Киев	23-26 июня	100

Семинар на тему реформирования уголовного судопроизводства по итогам мониторинга судебных процессов (поведение судей, безопасность судов)	Ереван	6 июля	35
Встреча за круглым столом по вопросам свободы объединений	Ташкент	15 июля	45
Региональный семинар на тему «Гендерные вопросы и трудовая миграция»	Астана	14-15 сентября	50
Встреча за круглым столом для обсуждения «Киевских рекомендаций по вопросам независимости судебной власти в Восточной Европе, на Южном Кавказе и Центральной Азии» и их применимости в Молдове	Кишинев	27-28 октября	35
Проект в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях «Правосудие: военные преступления» – презентация в связи с началом осуществления проекта	Белград	28 сентября	150
Региональное совещание судей в рамках проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях «Правосудие: военные преступления»	Белград	28 сентября	20
Национальное совещание прокуроров в Боснии и Герцеговине в рамках проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях «Правосудие: военные преступления»	Неум	27-29 октября	30
Региональная встреча за круглым столом на тему «Регулирование деятельности политических партий в Украине»	Львов	18 ноября	36
Семинар на тему реформирования уголовного судопроизводства по итогам мониторинга судебных процессов (внесение изменений в действующий Уголовно-процессуальный кодекс (УПК)/концепция нового УПК)	Ереван	19 ноября	35
Встреча за круглым столом для обсуждения комментариев БДИПЧ по закону Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми»	Ашхабад	23 ноября	20
Ежегодная конференция по вопросам мониторинга судебных процессов	Будва	29 ноября–1 января	40
Встреча НПО за круглым столом на тему наличия эффективных средств судебной защиты в спорах, связанных с выборами, и доступа к таким средствам защиты	Варшава	6-7 декабря	25
Семинар экспертов на тему «Регулирование деятельности политических партий и политическое участие женщин»	Душанбе	8-9 декабря	90
Национальное совещание судей в Боснии и Герцеговине в рамках проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях «Правосудие: военные преступления»	Сараево	9-10 декабря	30
Региональный семинар для штатных сотрудников парламентов на тему парламентского контроля и независимых институтов (совместно с присутствием ОБСЕ в Албании)	Тирана	20-21 декабря	35
<b>Права человека</b>			
Совещание экспертов «Защита прав человека при возвращении жертв торговли людьми в страну происхождения»	Варшава	14-15 апреля	25
Встреча за круглым столом на тему прав человека военнослужащих в Сербии	Белград	20 мая	53
Конференция на тему «Укрепление роли уполномоченного по правам человека Азербайджана как национального превентивного механизма»	Баку	25 мая	75
Конференция в формате круглого стола по рассмотрению военно-дисциплинарного кодекса Грузии	Тбилиси	28 июня	30

Совещание на тему «Разработка стандартов, касающихся учебно-просветительской деятельности в области прав человека»	Стамбул	16-17 сентября	40
Национальное совещание координаторов по борьбе с торговлей людьми	Вена	29 октября	30
Встреча за круглым столом по вопросам прав человека военнослужащих в Албании	Тирана	15 ноября	82
Региональная встреча за круглым столом «Обмен опытом и рекомендуемой практикой в области сотрудничества между НПО и правительствами в Центральной Азии»	Алматы	16-17 ноября	80
Круглый стол – презентация «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих»	Ашхабад	30 ноября	26
Межведомственное совещание на тему правозащитников	Варшава	8-9 декабря	25
Учебный семинар для наблюдателей за собраниями, участвующими в проекте по мониторингу соблюдения свободы собраний	Тбилиси	9-12 декабря	25
<b>Толерантность и недискриминация</b>			
Встреча за круглым столом «Разжигание ненависти против свободы выражения мнения: проблемы борьбы с преступлениями на почве ненависти, вызванными ненавистью в Интернете»	Варшава	22 марта	97
Брифинг на тему преступлений на почве ненависти для миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине	Сараево	14-16 июня	40
Семинар на тему «Законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти» для правительственных чиновников и представителей гражданского общества в Молдове	Кишинев	21-24 июня	22
Конференция ОБСЕ высокого уровня по вопросам толерантности и недискриминации	Астана	29-30 июня	553
Конференция по вопросу мусульманских зонтичных организаций	Берн	23 октября	30
Совещание представителей министерств образования на тему «Борьба с антисемитизмом через образование»	Вена	7-8 ноября	27
Учебный семинар для литовских учителей по учебному пособию БДИПЧ по борьбе с антисемитизмом	Рокишкис, Биржай, Алитус	16-17 ноября	40
Третье ежегодное совещание национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти	Варшава	16-17 ноября	60
Семинар по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов в Грузии	Тбилиси	22-23 ноября	22
Семинар по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов в округе Брчко (Босния и Герцеговина)	Брчко	29-30 ноября	22
Учебный семинар для польских учителей по учебному пособию БДИПЧ по борьбе с антисемитизмом	Освенцим, Краков	3-4 декабря	30
Контактный пункт по вопросам рома и синти			
Совещание исследователей на тему «Рома и средства массовой информации: борьба с предрассудками и продвижение толерантности»	Варшава	16-17 марта	17
Встреча за круглым столом по вопросам поиска долгосрочных решений для перемещенных рома, ашкали и египтян, и политических мер по улучшению реинтеграции репатриированных рома	Белград	16 апреля	80
Консультационное совещание на тему «Рома и синти в эпоху кризиса»	Варшава	5 октября	40

# Публикации 2010 года

Дни памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ (информационный бюллетень БДИПЧ)	английский
Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование - Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ	русский
Годовой отчет БДИПЧ за 2009 год	английский, русский
Сущность преступлений на почве ненависти: брошюра для местных органов власти и НПО (Understanding Hate Crimes: Booklet for Local Authorities and NGOs)	боснийский, английский
Руководство по наблюдению за выборами, 6-е издание	английский, русский
Бюллетень: борьба с преступлениями на почве ненависти	английский, русский
Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2010 года	английский, русский
Гендер и реформирование сектора безопасности: справочное пособие	русский
Руководящие принципы БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии по свободе мирных собраний (2-е издание)	английский
Преступления на почве ненависти: отчет за 2009 год	английский
Просвещение в области прав человека в системах школьного образования в Европе, Центральной Азии и Северной Америке: комpendиум рекомендуемой практики	русский
Преподавание прав человека в школе и за ее пределами	белорусский, русский
Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания. Примеры хорошей практики	английский, русский

---

# Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2010 году

- **Президентские выборы в Румынии, 22 ноября и 6 декабря 2009 г.**
  1. Итоговый отчет ограниченной миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- **Парламентские выборы в Узбекистане, 27 декабря 2009 г.**
  2. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов
- **Президентские выборы в Хорватии, 27 декабря 2009 г. и 10 января 2010 г.**
  3. Предварительное заявление ОМНВ по II туру
  4. Итоговый отчет ограниченной миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- **Президентские выборы в Украине, 17 января 2010 г.**
  5. Промежуточный отчет МНВ № 3
  6. Предварительное заявление международной МНВ по I туру
  7. Промежуточный отчет МНВ № 4
  8. Предварительное заявление международной МНВ по II туру
  9. Промежуточный отчет МНВ после выборов
  10. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- **Парламентские выборы в Таджикистане, 28 февраля 2010 г.**
  11. Промежуточный отчет МНВ № 1
  12. Промежуточный отчет МНВ № 2
  13. Предварительное заявление международной МНВ
  14. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- **Парламентские выборы в Венгрии, 11 апреля 2010 г.**
  15. Отчет миссии по оценке потребностей
  16. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов
- **Президентские выборы в Австрии, 25 апреля 2010 г.**
  17. Отчет миссии по оценке потребностей
  18. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов
- **Всеобщие выборы в Соединенном Королевстве, 6 мая 2010 г.**
  19. Отчет миссии по оценке потребностей
  20. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов
- **Парламентские выборы в Чешской Республике, 28 и 29 мая 2010 г.**
  21. Отчет миссии по оценке потребностей
- **Муниципальные выборы в Грузии, 30 мая 2010 г.**
  22. Отчет миссии по оценке потребностей
  23. Промежуточный отчет МНВ № 1
  24. Промежуточный отчет МНВ № 2
  25. Предварительное заявление международной МНВ
  26. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- **Досрочные парламентские выборы в Нидерландах, 9 июня 2010 г.**
  27. Отчет миссии по оценке потребностей
  28. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

- **Парламентские выборы в Словакии, 12 июня 2010 г.**
  - 29. Отчет миссии по оценке потребностей
  - 30. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов
  
- **Референдум по новой редакции конституции в Кыргызской Республике, 27 июня 2010 г.**
  - 31. Отчет миссии по оценке потребностей
  - 32. Промежуточный отчет МНР № 1
  - 33. Предварительное заявление международной ОМНР
  - 34. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за референдумом
  
- **Парламентские выборы в Афганистане, 18 сентября 2010 г.**
  - 35. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по поддержке выборов
  
- **Всеобщие выборы в Швеции, 19 сентября 2010 г.**
  - 36. Отчет миссии по оценке потребностей
  
- **Парламентские выборы в Латвии, 2 октября 2010 г.**
  - 37. Отчет миссии по оценке потребностей
  - 38. Промежуточный отчет ОМНВ
  - 39. Предварительное заявление ОМНВ
  - 40. Итоговый отчет миссии БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами
  
- **Всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине, 3 октября 2010 г.**
  - 41. Отчет миссии по оценке потребностей
  - 42. Промежуточный отчет МНВ № 1
  - 43. Промежуточный отчет МНВ № 2
  - 44. Предварительное заявление международной МНВ
  - 45. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
  
- **Парламентские выборы в Кыргызской Республике, 10 октября 2010 г.**
  - 46. Промежуточный отчет МНВ № 1
  - 47. Промежуточный отчет МНВ № 2
  - 48. Предварительное заявление международной МНВ
  - 49. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
  
- **Промежуточные выборы в Соединенных Штатах, 2 ноября 2010 г.**
  - 50. Отчет миссии по оценке потребностей
  - 51. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов
  
- **Парламентские выборы в Республике Азербайджан, 7 ноября 2010 г.**
  - 52. Отчет миссии по оценке потребностей
  - 53. Промежуточный отчет МНВ № 1
  - 54. Предварительное заявление международной МНВ
  
- **Досрочные парламентские выборы в Молдове, 28 ноября 2010 г.**
  - 55. Отчет миссии по оценке потребностей
  - 56. Промежуточный отчет МНВ № 1
  - 57. Промежуточный отчет МНВ № 2
  - 58. Предварительное заявление международной МНВ
  
- **Президентские выборы в Беларуси, 19 декабря 2010 г.**
  - 59. Отчет миссии по оценке потребностей
  - 60. Промежуточный отчет МНВ №1
  - 61. Промежуточный отчет МНВ №2
  - 62. Предварительное заявление международной МНВ

# Организационная структура и бюджет БДИПЧ



Программы БДИПЧ: бюджет на 2010 г. (все суммы указаны в евро)	
Руководство и формирование политики	1 240 600
Административный отдел	1 791 700
Общие операционные расходы	951 400
Совещания по человеческому измерению	736 000
Демократизация	1 341 500
Права человека	1 094 600
Выборы	6 532 200
Толерантность и недискриминация	1 240 800
Контактный центр по вопросам рома и синти	524 400
<b>ИТОГО</b>	<b>15 453 200</b>

