



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ФОТО ОБСЕ



Высокий представитель Х. Солана выступает на заседании Постоянного совета ОБСЕ

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

- В ОБСЕ принято решение учредить миссию в СРЮ 3
- Первая поездка нового ДП в Белград 5
- Выступление в Совете Безопасности ООН 5
- БДИПЧ помогает омбудсменам 6
- Еще один правозащитный орган в Косово 7
- Омбудсмены в БиГ распределяют полномочия 8
- Пограничные наблюдатели в Грузии: год спустя 10
- Новости с мест 12
- Коротко о разном 14
- Обзор печати 16
- Новости БДИПЧ 18
- О деятельности ВКНМ 22
- Новости Парламентской ассамблеи ... 24
- О работе ПССМИ 27
- Новости Секретариата 28

ЕС и ОБСЕ: совместно предотвращать кризисы и конфликты

Программная речь Хавьера Соланы на заседании Постоянного совета

Михал Олеярник и Бонни Лэндри

Тесное взаимодействие между Европейским союзом и ОБСЕ – краеугольный камень безопасности в Европе. В этом состояла главная мысль выступления высокого представителя Европейского союза по вопросам общей внешней и оборонной политики Хавьера Соланы на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 18 января.

За последнее десятилетие, отметил он, возник целый ряд новых угроз безопасности и сотрудничеству в Европе. «Каждая из этих угроз представляла собой самостоятельную проблему, каждая требовала специфических ответных мер. Но из всех можно извлечь один общий урок: никакое государство, никакой институт или организация не в силах проти-

востоять этим вызовам и опасностям в одиночку.

Только на основе сплоченности и совместных усилий мы сможем успешно справиться с новыми вызовами нашей безопасности и стабильности. Для надежной защиты коллективных интересов нам нужна сеть подкрепляющих друг друга международных институтов и орга-

низаций. Тесное взаимодействие между ЕС и ОБСЕ является поэтому краеугольным камнем безопасности в Европе», – заявил оратор.

Х. Солана, занимающий также пост генерального секретаря Совета Европейского союза, отметил, что текущее сотрудничество между ЕС и ОБСЕ охватывает широкий круг областей и проблем. Свое выступление перед членами ПС он использовал для привлечения внимания к задаче регулирования кризисов, и прежде всего к ее гражданским аспектам.

«За последний год в обеих организациях немало сделано в этом направлении, – отметил он. – Это быстро приводит к появлению возможностей для гораздо более тесного и оперативного сотрудничества между нами. Результатом станет повышение нашей способности коллективно реагировать на будущие кризисы, а там, где это возможно, принимать меры по их предотвращению».

Тесное сотрудничество с ОБСЕ, указал Х. Солана, является неотъемлемой составляющей усилий ЕС по повышению эффективности своих действий в кризисных ситуациях.

Мобилизация невоенных ресурсов

Отметив, сколь большое внимание уделяется сейчас шагам в военной области – таким, как создание европейского корпуса быстрого реагирования – высокий представитель остановился на важной роли гражданского персонала в реагировании на кризисы.

«Ситуация в Косово наглядно продемонстрировала трудности, с которыми связано своевременное развертывание на месте достаточного количества надлежащим образом подготовленных гражданских специалистов. Не следует рассчитывать,



Х. Солана беседует с журналистами

что задачи гражданского характера будут решать военнослужащие. Поэтому нам необходимо думать о создании кадрового резерва в таких областях, как правоохранительная и прокурорская работа, суд, право, наблюдение, защита прав человека, административное управление и гражданская оборона», – указал Х. Солана.

Согласованный ЕС в 1999 году собственный план действий по невоенному регулированию кризисов, наряду с конкретными целевыми показателями обеспечения ЕС необходимыми кадровыми и иными ресурсами, предусматривает, что этот усиленный потенциал Европейского союза может быть задействован в ходе миссий, осуществляемых под руководством какой-либо международной организации, например ОБСЕ или ООН, или же по линии самого ЕС.

«Все эти меры отвечают интересам ОБСЕ, – заявил Х. Солана. – У нас будет больше возможностей для позитивной реакции на потенциальные запросы ОБСЕ, и при этом на-

ши действия будут лучше скоординированы. Наши шаги не предрешают той роли, которую ЕС или ОБСЕ будут играть в потенциальных кризисных ситуациях; вместе с тем они подчеркивают необходимость тесного объединения усилий с тем, чтобы ограниченные ресурсы, которыми мы располагаем, могли использоваться миссиями, руководимыми как ЕС, так и ОБСЕ».

Х. Солана отметил несколько областей, где две организации уже взаимодействуют и обмениваются опытом. К ним относятся планирование, подготовка и осуществление мероприятий на местах, быстрое развертывание гражданского персонала в полевых условиях, а также обмен знаниями и опытом, касающимся правоохранительной работы, верховенства закона и деятельности местной администрации.

Обмен информацией

Высокий представитель также заострил внимание на вопросах обмена информацией, являющегося, по его словам, «одним из самых основополагающих аспектов сотрудничества».

«И ситуационный центр ЕС, и ситуационный центр ОБСЕ, конечно же, заинтересованы в более эффективном распространении и использовании имеющейся информации, с тем чтобы руководящие органы могли своевременно узнавать о потенциальных кризисах и по мере возможности предотвращать их.

«Особенно ценным источником данных являются отчеты многочисленных миссий ОБСЕ в самых разных частях региона. ОБСЕ и ЕС должны вместе подумать над тем, как оптимально задействовать весь тот потенциал, которым нас наделяет век информации».

В заключение Х. Солана заверил аудиторию, что усилия ЕС по наращиванию потенциала регулирования кризисов осуществляются не в ущерб мерам, направленным на недопущение кризисов и конфликтов как таковых.

«Профилактика, – отметил он, – всегда предпочтительнее лечения; вот почему мы уделяем этому вопросу так много времени и сил».

«ОБСЕ обладает в этой области значительным опытом, накопленным благодаря вашим миссиям на местах и вашей работе по поддержке меньшинств и независимых средств массовой информации. Поэтому в докладе, представленном [ЕС] в Ницце, рекомендуется, чтобы Европейский союз углублял диалог с клю-

чевыми партнерами, включая ОБСЕ, и усиливал их поддержку – например путем систематических усилий по обеспечению права доступа ОБСЕ в зоны потенциальных конфликтов».

Все более очевидной, подчеркнул Х. Солана, становится потребность во взаимно усиливающих и подкрепляющих друг друга институтах, стоящих на страже мира и стабильности в Европе и занимающихся не в последнюю очередь вопросами регулирования кризисов.

«Наш долг – развивать свои структуры и сотрудничество таким образом, чтобы при этом надежно обеспечивалась совместимость и взаимодополняемость наших усилий», – сказал Х. Солана.

«Каждая организация должна вносить свой специфический вклад и избегать дублирования работы. Думаю, что мы уже прошли большой путь, но сделать предстоит еще немало. Для этого потребуются тесное и эффективное сотрудничество. Только сообща мы сможем достичь своей цели – нового единения в Европе в условиях мира и безопасности».

Михал Олжарник и Бонни Лэндри – соответственно разработчик сетевых страниц и руководитель службы информации в оперативном режиме Отдела прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ

Постоянный совет принял решение о новой миссии ОБСЕ в Югославии

В Белграде откроется шестая по счету местная структура ОБСЕ в Юго-Восточной Европе

Решением No. 401 от 11 января Постоянный совет открыл новую главу в истории сотрудничества между ОБСЕ и Союзной Республикой Югославией, учредив в СРЮ новую миссию ОБСЕ и официально распустив ее предшественницу – долгосрочную миссию в Косово, Санджаке и Воеводине. 15 января Секретариат ОБСЕ в Вене направил в Белград группу сотрудников для оценки оперативно-технических потребностей этой новой структуры. Два дня позже Действующий председатель, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана назначил руководителем новой миссии посла Стефано Саннино (Италия).

Первые недели существования этой самой молодой из миссий ОБСЕ ознаменовались бурной деятельностью. Сотрудники Центра по предупреждению конфликтов (ЦПК) при Секретариате и работники Отдела по поддержке миссий приступили к подбору помещений и найму местного персонала в Белграде, в то время как новый руководитель Миссии – профессиональный дипломат с богатым опытом работы в Юго-Восточной Европе (так, с 1993 по 1995 год он являлся заместителем главы итальянского посольства в Белграде) начал серию встреч с представителями местных властей и международных организаций.

«Техническая работа по организации миссии ведется весьма успешно, – с удовлетворением отмечает руководитель Операционного центра при ЦПК Тимоти Айлз. – Много было тщательно спланировано с самого начала, и это принесло свои плоды: поставленные задачи решаются очень четко».

«Одним из первых шагов, – поясняет далее Т. Айлз, – было направление в Белград т.н. «группы по развертыванию миссии» в составе ряда специалистов из Секретариата, которым были поручены налаживание связи, подбор кадров, компьютерное обеспечение и аренда помещений».

Подбор кадров

До прибытия 30 штатных международных сотрудников Миссии костяк ее будут составлять вышеупомянутые сотрудники Секретариата; «почти половина международного персонала уже набрана и сейчас выдвигается в Белград», – рассказывает Т. Айлз.

Одновременно ведется работа по набору для Миссии примерно такого же количества специалистов на месте, в югославской столице. Согласно бюджету, утвержденному Постоянным советом 11 января, общая сумма расходов в связи с Миссией в СРЮ составит в течение 2001 года 3 174 900 евро.

Мандат новой миссии – шестой по счету местной структуры ОБСЕ на юго-востоке Европы – предусматривает содействие и экспертную помощь югославским властям на всех уровнях, а также заинтересованным лицам, группам и организациям в области демократизации, защиты прав человека и развития средств массовой информации. В своей работе по человеческому измерению она уже может опереться на оценочный доклад небольшой группы сотрудников Бюро ОБСЕ по демократическим ин-

ститутам и правам человека (БДИПЧ), остававшейся в Белграде некоторое время по окончании наблюдения за выборами.

График работы посла Саннино был в последние недели весьма напряженным: он встречался с представителями президента Союзной

ходе этих встреч руководитель миссии смог рассказать о задачах и предполагаемых методах работы вверенного ему подразделения ОБСЕ.

Еще одной важной предпосылкой успешной деятельности Миссии в СРЮ был февральский обмен письмами между ОБСЕ и Советом Европы, зафиксировавший договоренность об условиях их сотрудничества в Югославии. Исходя из уже имеющегося совместного опыта и сложившейся практики, эти условия предусматривают взаимодействие в сфере защиты прав человека и прав меньшинств, утверждения верховенства закона, строительства демократических институтов – в частности, судебной и правоохранительной системы – и развития гражданского общества.

Более подробную информацию о новой миссии ОБСЕ в СРЮ, включая решения Постоянного совета о ее мандате и бюджете, можно найти на веб-сайте ОБСЕ по адресу

www.osce.org/news/in_focus/fry-mission_in_focus



Руководитель новой миссии в СРЮ С. Саннино (слева) и министр иностранных дел Югославии Горан Свилович

Республики Югославии, сотрудниками аппарата премьер-министра и чиновниками министерства иностранных дел, а также со спикером и депутатами парламента. Кроме того, у него состоялись беседы с представителями местных НПО, Европейского союза, ООН и Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. В

Первая поездка нового ДП в Белград

Состоялись беседы с президентом и другими руководителями

Вслед за принятием Постоянным советом ОБСЕ решения от 11 января об учреждении Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ) Действующий председатель, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана вылетел 15 января в Белград.

В югославской столице М. Геоана встретился с президентом Союзной Республики Югославии Воиславом Коштуницей и представителями политического руководства страны. Главной темой бесед были вопросы, касающиеся только что утвержденного мандата Миссии ОБСЕ в СРЮ, включая укрепление демократических ин-

ститутов и верховенства закона, а также реформу судебной системы. Обсуждалась также напряженная ситуация в долине Прешево на юге Сербии.

В ходе встреч Действующий председатель подтвердил, что ОБСЕ всецело поддерживает усилия по закреплению демократических перемен в Югославии, и предложил оказать в этом помощь по линии Миссии ОБСЕ в СРЮ, а также других институтов и подразделений ОБСЕ. М. Геоана подчеркнул, что Миссия ОБСЕ приступит к работе в возможно кратчайшие сроки.

Одновременно с Действующим председателем в Белград прибыла

группа сотрудников Секретариата ОБСЕ, которой была поручена практическая работа по подготовке к открытию новой миссии (см. статью выше).

В заключение своего однодневного визита М. Геоана заявил: «Я рассчитываю на плодотворное и взаимовыгодное сотрудничество между Союзной Республикой Югославией и ОБСЕ».

При этом министр добавил, что высоко ценит твердое намерение югославского правительства решать все имеющиеся проблемы путем переговоров.

Выступление ДП в Совете Безопасности ООН

М. Геоана о направлениях сотрудничества между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций

29 января новый Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана выступил перед членами Совета Безопасности ООН в Нью-Йорке. В своей речи на закрытом заседании Совета он остановился на сотрудничестве между ООН и ОБСЕ по вопросам, представляющим взаимный интерес. Это был первый случай выступления Дейст-



Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан (справа) приветствует Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Румынии Мирчу Геоану

вующего председателя ОБСЕ на заседании Совета Безопасности, полностью посвященном всестороннему обсуждению такого сотрудничества. В состоявшейся дискуссии нашли отражение усилия по повышению прозрачности и более прагматичному подходу к повышению эффективности работы двух организаций и взаимодействия между ними. В ходе выступления и последующих

ответов на вопросы слушателей Действующий председатель рассказал о приоритетах Румынии в качестве Председателя ОБСЕ, а также выдвинул идеи и конкретные предложения по совершенствованию нынешней схемы сотрудничества ОБСЕ и ООН. М. Геоана говорил о создании эффективного механизма для

обмена информацией относительно существующих и потенциальных кризисов, а также об уроках работы совместных миссий на местах; он отметил целесообразность периодической совместной оценки ситуации в областях, представляющих общий интерес, а также участия представителей двух организаций в заседани-

ях друг друга по актуальным для них обеих проблемам. При этом М. Геоана сделал акцент на оперативных аспектах взаимодействия между ОБСЕ как региональной организацией и ООН как организацией глобального характера.

Институт омбудсмена – важное подспорье в укреплении демократии и верховенства закона

Как БДИПЧ поддерживает формирование таких институтов в государствах ОБСЕ

Институт омбудсмена, первоначально зародившийся в Швеции, поистине блестяще зарекомендовал себя во многих странах Центральной и Восточной Европы. Вместе с другими национальными правозащитными институтами, учрежденными после падения коммунистических режимов, омбудсмены играют видную роль в переходных процессах, переживаемых странами региона. Они отстаивают права человека и добиваются большей прозрачности в действиях властей тех стран, где обычные средства правовой защиты интересов граждан малоэффективны или отсутствуют вовсе.

Один из примеров этого – усилия омбудсменов по получению беспрепятственного доступа в пенитенциарные учреждения, жизнь которых, как правило, скрыта от глаз общественности.

Учитывая столь позитивный опыт деятельности ом-

будсменов в ряде стран Европы, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) поддерживает создание и функционирование таких национальных правозащитных институтов в странах переходного периода повсюду в регионе ОБСЕ.

Независимость решает все

«Институт омбудсмена может играть весьма полезную роль в любом демократическом обществе, но осо-

бенно велико его значение для многих стран с переходной экономикой, где правовые механизмы еще не до конца сформированы и отлажены», – считает руководитель программы БДИПЧ по поддержке омбудсменов Джералд Стейброк.

В рамках этой программы правительствам оказывается помощь в создании правовой базы для деятельности омбудсменов и в подготовке необходимого персонала. Сейчас проекты такого рода осуществляются БДИПЧ в Албании, Черногории, Косово, Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Российской Федерации.

Некоторые из своих проектов БДИПЧ реализует совместно с экспертами из аппарата омбудсменов Польши и Словении. Программа разрабатывалась Бюро в тесном взаимодействии с Советом Европы, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Уп-



Омбудсмен Косово Марек Новицкий (второй слева) со своими сотрудниками

равлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

По общему мнению экспертов, успешная работа омбудсмена зависит от выполнения ряда критериев.

«Самое важное, – поясняет эксперт БДИПЧ по этим вопросам Дин Готтерер, – это независимость омбудсмена. Он и его сотрудники должны быть уверены в том, что после не понравившихся кому-то выступлений они не потеряют работу».

Подлинная независимость от органов исполнительной власти имеет решающее значение для завоевания этим новым институтом доверия граждан в странах переходного периода. Поэтому БДИПЧ выступает за то, чтобы омбудсмены были подотчетны парламентам, а не входили в систему правительственных учреждений.

«Независимость – лакмусовая бумажка, позволяющая определить,

действительно ли имеется в виду создать эффективный правозащитный институт или же речь идет не более чем о декларациях», – добавляет Д. Готтерер.

Личные качества омбудсмена

Еще одним ключевым фактором являются личные качества и моральный авторитет самого омбудсмена – особенно учитывая, что обычно он имеет право лишь представлять рекомендации, не имеющие юридически обязательной силы. Поэтому эффективность такого института во многом зависит от энергии и умения, с которыми общественный защитник отстаивает права людей.

Сколь бы важной ни была роль омбудсменов в защите прав человека, утверждении демократии и верховенства закона, необходимо здраво оценивать пределы их возможностей. Этот институт едва ли может

существовать в условиях полного отсутствия элементарных правовых структур; необходимо также, чтобы правительство было действительно привержено реальному проведению демократических преобразований. Как и любой другой правозащитный механизм, институт омбудсмена зависит в своей работе от общей атмосферы в обществе, где ему приходится действовать.

«Мы активно подчеркиваем роль гражданского общества в процессе создания института омбудсмена, – отмечает Дж. Стейброк. – Являясь действительно новым и непривычным, этот институт может функционировать успешно лишь в том случае, если общественность осведомлена о характере его работы, если люди его признают и активно используют».

Пополнение в рядах правозащитных институтов Косово

Всего за три месяца с момента его официального учреждения 21 ноября прошлого года впервые созданный в Косово институт омбудсмена успел принять впечатляющее число – почти 130 – обращений с жалобами на нарушение прав человека и злоупотребление властью. Большая их часть касается трудовых отношений, вопросов социального обеспечения и имущественных прав; работающие в бюро омбудсмена юристы из числа албанцев и сербов активно занимаются расследованием жалоб и подготовкой рекомендаций соответствующим властям.

Выполняя свой мандат по формированию и поддержке местных институтов в крае, Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) оказала помощь в создании этой новой правозащитной инстанции, стремящейся превратиться в многонациональный по составу независимый орган, функционирующий без руководства извне. При поддержке правительства США ОБСЕ выделила на 2000 и 2001 годы средства, необходимые для полномасштабной деятельности этого института. При возникновении в последние годы новых финансовых потребностей – в первую очередь по

созданию и материально-техническому обеспечению его отделений на всей территории Косово – он может запрашивать дополнительное финансирование по линии международных доноров и(или) за счет сводного бюджета Миссии в Косово.

Важнейшая задача омбудсмена – рассмотрение жалоб любых физических или юридических лиц в Косово на нарушение прав человека и злоупотребление властью – будь то со стороны временной администрации или любого из новых центральных либо местных учреждений. Его уникальная особенность состоит в

том, что омбудсмен принимает и жалобы на действия международных структур или организаций, руководимых международным сообществом.

Ставя перед собой цель утверждения и защиты прав человека, институт омбудсмена работает в духе транспарентности, но сохраняет конфиденциальность там, где это необходимо для защиты потерпевших, свидетелей или других причастных к делу лиц.

Сразу вслед за изданным в июне 2000 года распоряжением Миссии ООН в Косово о создании института омбудсмена ОБСЕ в тесном взаимодействии с Советом Европы включилась в процесс отбора кандидатов на

ключевые посты в его аппарате. В ходе этой работы она предоставляла консультации местным заинтересованным сторонам, в том числе университетским преподавателям, косовским юристам, а также НПО, специализирующимся на юридических вопросах и вопросах прав человека.

В итоге на должность омбудсмена был назначен видный польский юрист и правозащитник Марек Антоний Новицкий. В работе ему помогают три заместителя, двое из которых являются жителями Косово. Это бывший судья, а ныне практикующий адвокат и преподаватель уголовного права и процесса в косовском Училище полицейской

службы Нике Лумези, бывший прокурор приштинской городской прокуратуры, директор гериатрического центра Приштины Любинко Тодорович и американский эксперт по правам человека, доцент Норвежского института прав человека Донна Гомиен.

На состоявшейся в январе пресс-конференции А. Новицкий подвел итоги первых двух месяцев работы, отметив, что судя по количеству поступивших за это время обращений, «население Косово начинает воспринимать институт омбудсмена как орган, способный оказать ему ту помощь, в которой оно нуждается».

Омбудсмен Боснии и Герцеговины делится работой с омбудсменами образований

В их отношениях отсутствует иерархия

Решение о назначении первого в стране омбудсмена Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (БиГ) приняла в декабре 1995 года. Канцелярия омбудсмена для Боснии и Герцеговины была учреждена согласно Приложению 6 к Дейтонскому соглашению; вместе с Палатой по правам человека она входит в состав Комиссии по правам человека.

Оба эти института несут совместную ответственность за расследование нарушений Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ) и протоколов к ней, а также других соответствующих правозащитных документов.

Миссия ОБСЕ оказывала вновь учрежденным бюро омбудсменов в Сараево и Банья-Луке политическую, оперативную и финансовую поддержку, стремясь обеспечить создание государственного института, независимого от властей БиГ, действия которых он должен контролировать. За пять лет Миссия наладила с омбудсменом тесные рабочие контакты, включающие участие в расследованиях, передачу материалов по отдельным важным делам и проведение в жизнь его рекомендаций.

Квасисудебный статус

Первое время по окончании конфликта омбудсмену приходилось

действовать в условиях коренной перестройки государственного аппарата и нередко подменять собой судебные инстанции. В этот период канцелярия омбудсмена, стремясь содействовать выполнению принятых страной обязательств, дополнила правовую систему БиГ положениями ЕКПЧ.

Тем самым институт омбудсмена приобрел статус квазисудебного органа, мало совместимый с несудебным характером его функций. Однако в последующие несколько лет омбудсмен расширил свою деятельность во внесудебной сфере и переключился на выполнение обычных посреднических задач.

Имея в виду повысить эффективность работы и самостоятельность омбудсменов БиГ, Высокий представитель 12 декабря 2000 года ввел в действие закон об омбудсмене по правам человека для Боснии и Герцеговины, призванный заложить новый фундамент для деятельности этого института.

Принципиально важным является налаживание текущих рабочих контактов между омбудсменом БиГ и омбудсменами образований (омбудсменом Федерации Боснии и Герцеговины и омбудсменом Республики Сербской). Без сомнения, чрезвычайно важно и то, что все эти три института могут существовать независимо от международного сообщества.

Полномочия омбудсмена БиГ параллельны полномочиям омбудсменов образований. Так, случаи, касающиеся Боснии и Герцеговины в целом или затрагивающие одновременно оба образования, относятся к исключительной компетенции омбудсмена БиГ. Вопросы же, имеющие отношение лишь к одному из образований, входят в исключительную компетенцию омбудсмена этого об-

разования. Отношения между омбудсменами не носят иерархического характера.

При этом организация сотрудничества и консультаций между омбудсменами и выступления от их имени на международной арене являются прерогативой омбудсмена БиГ. Установившиеся между омбудсменами контакты способствуют в ряде случаев взаимодействию и обмену информацией между ними.

По словам нового омбудсмена БиГ Фрэнка Ортона, он намерен заниматься анализом не столько индивидуальных случаев, сколько структурных проблем, и применять при этом менее формальные юридические подходы. Возможно, это позволит повысить потенциал института омбудсмена, но нерешенной остается проблема рассмотрения многочисленных накопившихся обращений. Омбудсмен мог бы воспользоваться своим правом передавать такие обращения в судебные инстанции и в Палату по правам человека, ограничившись со своей стороны более традиционными посредническими функциями.

Неформальный подход

Менее формальный подход может способствовать росту престижа и авторитета омбудсмена, назначенного международным сообществом, а также постепенному осмыслению и осознанию другими институтами, в том числе судами, необходимости неуклонного применения положений ЕКПЧ. Одновременно омбудсмен должен обеспечить готовность своего собственного аппарата и своих сотрудников к рассмотрению обращений граждан в связи с действиями государственных органов (например, пограничной службы и избирательных комиссий, а также в связи с вопросами свободы информации и дипломатического иммунитета).

Миссия ОБСЕ в БиГ продолжает оказывать поддержку и помощь всем трем омбудсменам в Боснии и Герцеговине. Цель Миссии – довести до успешного завершения свои усилия по созданию крепкого и работоспособного института омбудсмена, который мог бы реально содействовать примирению и воспитывать в обществе уважение к правам человека.

Снизилась напряженность на границе Грузии и Чечни, где по-прежнему несут вахту наблюдатели ОБСЕ

Прошел ровно год после открытия первого постоянного наблюдательного пункта ОБСЕ на границе

Лидия Вазир и Марина Бартль

Быть наблюдателем ОБСЕ на высокогорной границе между Грузией и Чеченской Республикой (Российская Федерация) – не легкая работа. Патрулировать границу приходится в суровых погодных условиях, в зимние морозы, невзирая на трудный рельеф местности. Положение вокруг тревожное, однако с февраля 2000 года, когда в этом районе открылся первый постоянный пост ОБСЕ, многое успело измениться.

Функции пограничного мониторинга были возложены на Миссию ОБСЕ в Грузии согласно Решению То. 334 Постоянного совета от 15 декабря 1999 года о начале операции по наблюдению на границе между Грузией и входящей в состав Российской Федерации Чеченской Республикой. Сегодня в этом районе стало намного безопаснее, чем год и три месяца тому назад. Тогда же, всего через две недели после решения Постоянного совета, у одного из пунктов пересечения границы взорвались две ракеты, в результате чего получили ранения четверо военнослужащих грузинской погранзаставы. Оперативно выехавшая к месту происшествия группа ОБСЕ обнаружила раненых на пути в Шатили и доставила их к месту оказания медицинской помощи.

Снижение напряженности

«Мы считаем, что очень много сделали для снижения напряженности в этом районе», – заявляет заместитель начальника оперативного отдела Миссии в Грузии Джералд То-

метровом участке и не получено ни одного сообщения о таких нарушениях.

Несмотря на две недавние попытки нападения на базы наблюдателей ОБСЕ – видимо, с целью хищения оборудования, – общая обстановка остается спокойной и стабильной, а взаимодействие с грузинскими пограничниками, охраняющими невооруженных наблюдателей, налажено хорошо и позволяет предотвращать потенциальные осложнения.

«Условия работы наблюдателей, – отмечает Дж. Томас, – заметно улучшились». Их первоначальное обустройство зимой 1999/2000 года было трудным: в Шатили, где

разместился первый из постоянных наблюдательных пунктов, приходилось завозить вертолетом даже самое необходимое – продовольствие и одеяла, генераторы и аварийное снаряжение.

В течение лета открылись еще две постоянные базы наблюдателей в Омало и Гиреви, а также лагерь для ночевки в Тебуло. К июлю 2000 года границу активно патрулировала полностью укомплектованная группа из 42 человек.

Наблюдатели патрулируют местность в приграничной полосе



ФОТО МИССИИ ОБСЕ В ГРУЗИИ

мас. Стабильность здесь обеспечивается благодаря высокой концентрации российских войск и пограничной охраны на территории Чеченской Республики, развертыванию грузинских пограничников в приграничной полосе и присутствию международных наблюдателей ОБСЕ. Но топография местности такова, что границу попросту нельзя сделать абсолютно непроницаемой, и возможность ее перехода мелкими группами нарушителей существует всегда. До сих пор, однако, наблюдателями ОБСЕ не зафиксировано ни одного нарушения границы на вверенном им 81-кило-

Напряженность возрастает

До декабря 1999 года отношения между Грузией и Россией оставались весьма напряженными и развивались под знаком «недружественных инсинуаций» и взаимных обвинений. 2 декабря 1999 года руководитель Миссии в Грузии посол Жан-Мишель Лакомб встретился с президентом Шеварднадзе для обсуждения перспектив урегулирования разногласий.

Президентом были отклонены две просьбы России: открыть проход через территорию страны подразделениям российской армии для удара по чеченским боевикам с юга и организовать совместное патрулирование на границе с Чечней. По словам Э. Шевар-

днадзе, мятежники пригрозили в случае сотрудничества с Россией рассматривать Грузию в качестве враждебной стороны. Грузия предложила разместить в своей части приграничной полосы российских наблюдателей, но это предложение было отклонено Россией.

Грузинская сторона опровергает также российские заявления об использовании ее территории для снабжения чеченских боевиков оружием. В прошлом на территорию Грузии проникало через границу значительное число беженцев. Однако после закрытия пограничных пунктов в середине декабря новых сообщений о перемещениях через границу не поступает.

В ходе встречи президент Шеварднадзе выразил готовность к приему международных наблюдателей и представителей СМИ для наблюдения за положением на чеченском

участке грузинско-российской границы. Развертывание операции в горах на севере Грузии началось сразу же после принятия решения Постоянным советом. К февралю 2000 года здесь открылся первый наблюда-

ФОТО МИССИИ ОБСЕ В ГРУЗИИ



На подступах к одному из двух горных перевалов, в едущих к границе

тельный пункт, укомплектованный сотрудниками ОБСЕ, которым было поручено сообщать о любых перемещениях через границу между Грузией и Чеченской Республикой.

Хотя жизнь наблюдателей на базах сейчас уже хорошо налажена, патрулирование границы остается трудным делом. Иногда дозорным приходится взбираться на высоту до 3500 метров над уровнем моря, уже с отметки 1500 метров преодолевая крутые горные склоны. «Это очень серьезная физическая нагрузка, – говорит начальник оперативного отдела Вадим Пивовар. – Но большой нагрузкой можно считать и само пребывание в этом районе». Выезжающие на патрулирование должны быть готовы к быстрой смене погодных условий. Уже не раз работа наблюдателей, а также доставка людей и снаряжения на базы прерывались из-за лавин, оползней и проливных дождей.

Постоянное присутствие

Наблюдатели ежедневно патрулируют границу пешком, а в зимний период – на лыжах. Наблюдение ведется и в ночное время, а также с вертолетов. В ноябре, ввиду меньшей проходимости границы в наступающий зимний сезон, численность наблюдателей была уменьшена до 26 человек. Две из трех постоянных баз – в Шатили и Омало – функционируют круглый год.

На сегодняшний день ОБСЕ является единственной международной организацией, чей персонал постоянно присутствует в районе Шатили. Деятельностью ОБСЕ на этом участке удовлетворены как грузинская, так и россий-

ская стороны. Таким образом, пограничные наблюдатели уже справились с одной из своих главных задач: содействовать укреплению стабильности в регионе. Рассмотрев положение в области безопасности в приграничной полосе, Постоянный совет ОБСЕ в сентябре прошлого года постановил продлить операцию мониторинга до 15 апреля 2001 года.

В ходе недавней поездки в Грузию Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана дал понять, что Организация была бы готова продолжить работу пограничных наблюдателей в течение еще восьми месяцев после этой даты.

Лидия Вазир – стажер Отдела прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ. Марина Бартль – в прошлом стажер, а ныне сотрудник ОБСЕ



Новости с мест

В настоящее время у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Союзная Республика Югославия), Кыргызстане, Латвии, Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии и Эстонии. Ниже приводятся краткие сообщения о некоторых аспектах деятельности на местах за последнее время.

Руководитель Миссии в Косово определяет новые приоритеты на 2001 год

Руководитель Миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК) Дан Эвертс определил оперативные приоритеты Миссии на следующие 12 месяцев. «Этот год будет годом закрепления уже достигнутого Миссией и большего внимания к долгосрочным задачам», – заявил он. Одним из главных приоритетов ОМИК в 2001 году будет поощрение и поддержка участия косоваров в административном управлении на всех уровнях.

«Мы будем сосредоточивать внимание на повышении эффективности, устойчивости и самостоятельности институтов, созданных Миссией в 2000 году. Формирование высокопрофессиональных общественных служб – таких, как административный аппарат, полиция, судебная система и общественные СМИ – имеет решающее значение для повышения роли местных кадров в деятельности новых органов и структур...»

Все новые институты создаются с прицелом на то, чтобы рано или поздно передать ответственность за руководство и управление ими самим жителям Косово», – отметил Д. Эвертс.

В качестве компонента Миссии ООН в Косово (МООНК), ответственного за институциональное строительство, Миссия ОБСЕ будет и да-

лее делать акцент на важной роли демократических принципов, транспарентного управления, уважения к закону и правам человека и способствовать воплощению этих принципов в политике МООНК. В рамках развернувшихся процессов демократизации в крае ОМИК будет также вести работу по подготовке к возможным выборам.

Миссия надеется, что на смену аппарату временного комиссара по делам СМИ придет временная комиссия по СМИ, руководящую роль в которой будут играть косовары. Общественное Радио и телевидение Косово станет в этом году полностью независимым от ОБСЕ, а реконструированная система наземных передатчиков должна после ее окончательного ввода в строй обеспечить вещание этой службы, равно как и независимых СМИ, почти на всю территорию края.

Руководимое ОБСЕ Училище полицейской службы Косово планирует к июню выйти на плановую цифру 4200 выпускников, после чего начнет постепенно переориентироваться на подготовку офицерского состава и специализированных кадров.

ОМИК приветствует постановление о борьбе с торговлей людьми

В январе Миссия ОБСЕ в Косово приветствовала принятие нового

постановления, направленного на борьбу с торговлей людьми на территории края. Этот документ, подписанный 13 января Бернаром Кушнером, который вскоре покидает свой пост специального представителя Генерального секретаря ООН, был подготовлен межучрежденческой рабочей группой с участием представителей ОМИК и действующего при поддержке ОБСЕ департамента по вопросам демократического правления и гражданского общества.

Новое постановление, согласно которому торговля людьми объявлена в Косово уголовно наказуемым деянием, предусматривает более эффективную защиту и поддержку жертв такой торговли – в основном молодых женщин и девушек.

«Тем самым сделан важный шаг на пути к ликвидации этого явления, представляющего собой не что иное, как современную форму рабства» – считает руководитель ОМИК Дан Эвертс.

Миссия ОБСЕ в Косово активно участвует в борьбе с торговлей людьми, осуществляя программы помощи потерпевшим, организуя профессиональную подготовку судей, адвокатов и работников неправительственных организаций. За развитием ситуации в этой области Миссия следит через своих сотрудников во всех районах края, поддерживающих тесные связи с полицией

МООНК и Международной организацией по вопросам миграции.

ОМИК начала проведение учебных семинаров для нового муниципального руководства в Косово

15–16 января Миссией ОБСЕ в Косово был проведен первый учебный семинар для 30 избранных в октябре 2000 года председателей муниципальных собраний. Главной темой этого мероприятия, организованного в Приштине Институтом гражданской администрации ОБСЕ, были урегулирование конфликтов и пропаганда терпимости. В роли ведущего на нем выступал д-р Йохан Гальтунг – норвежский эксперт по вопросам урегулирования, участвовавший в разрешении свыше 40 конфликтов в разных регионах мира.

Семинар был первым в серии из четырех учебных мероприятий, запланированных на 2001 год для избранных недавно председателей муниципальных собраний. Последующие семинары будут посвящены вопросам экономического развития, участию граждан в работе местных органов власти и роли оппозиции в новых муниципальных собраниях. Этой весной будут также организованы занятия по подготовке вновь назначенных председателей исполкомов муниципальных собраний.

Центр ОБСЕ в Казахстане провел семинар по проблемам СМИ

Во взаимодействии с местной НПО «Адил Соз» Центр ОБСЕ в Алма-Ате (Казахстан) организовал двухдневный семинар на тему «Укрепление профессиональных связей и сотрудничества между средствами массовой информации, правоохранными органами и судебной системой в Республике Казахстан».

Это мероприятие, проходившее в столице Казахстана Астане 26–27 января, состоялось в рамках предусмотренного меморандумом о договоренности между правительством страны и варшавским Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) проекта по содействию развитию гражданского общества.

Одной из его главных целей было подчеркнуть, сколь важной для развития контактов между журналистами и правительственными структурами является обстановка открытости, объективности и взаимного уважения. Речь шла о том, как должны строиться взаимоотношения прессы с правоохранительными и судебными органами.

Дискуссия показала наличие в казахстанском обществе живого и глубокого интереса к вопросам журналистской этики, профессионализма и доступа к информации, а также серьезную обеспокоенность попытками ограничить свободу слова и свободу выражения мнений.

На встрече по вопросам выборов в Казахстане обсуждались рекомендации БДИПЧ

В организованной ОБСЕ второй встрече за «круглым столом» по вопросам выборов, проходившей 25 января в Астане (Казахстан), приняли участие представители казахского парламента, различных министерств и ведомств, а также общественных организаций. Серия таких встреч проводится с целью развития дискуссии о путях и способах выполнения рекомендаций, сформулированных в итоговом докладе БДИПЧ о парламентских выборах в Казахстане в октябре 1999 года.

На встрече, организованной совместно с правительством и цен-

тральной избирательной комиссией (ЦИК) Казахстана, обсуждались независимость избиркомов, транспарентность при подсчете голосов и подведении итогов голосования, а также все другие связанные с выборами процедуры.

Участники, среди которых были представители не прошедших в парламент политических партий, выступили с конкретными рекомендациями относительно более весомого представительства партий в ЦИК и во всех других избирательных комиссиях, расширения прав наблюдателей и ограничения вмешательства исполнительных органов в избирательный процесс. Ведущим «круглого стола» в Казахстане был заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Игорь Осташ.

Совместный семинар по проблемам СМИ проведен ОБСЕ и Советом Европы

На семинаре, проходившем в Ереване 11–12 января, собрались для обсуждения действующего в стране законодательства по вопросам СМИ представители различных государственных органов, средств массовой информации и научных кругов Армении. Основной темой этого мероприятия, организованного Бюро ОБСЕ в Ереване совместно с Советом Европы, были проблемы доступа к информации и законодательные инициативы в этой области. Другой ключевой вопрос повестки дня касался углубленного анализа закона о теле- и радиовещании, принятого национальной ассамблеей Армении 9 октября 2000 года. Два эксперта из Совета Европы рассказали о европейских стандартах в области регулирования работы СМИ и рассмотрели действующее законодательство Армении в свете требований Совета

Европы. Согласно одному из принятых Арменией обязательств, ее нормативные акты, касающиеся СМИ, должны быть приведены в соответствие с основополагающими международными принципами.

На украинско-греческих переговорах обсуждались способы борьбы с торговлей людьми

В рамках своих усилий по борьбе с торговлей людьми Координатор проектов ОБСЕ в Украине и Международная организация по вопросам миграции (МОМ) совместно организовали для украинских должностных лиц пятидневную ознакомительную поездку в Грецию. 22–26 января представители украинского пра-

вительства провели в Афинах переговоры с греческими коллегами о создании механизма репатриации жертв торговли людьми и о дальнейшем сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью.

Кроме того, члены украинской делегации встретились с министром общественного порядка, министром труда и министром юстиции Греции, а также с официальными представителями других государственных учреждений.

На сегодняшний день в Греции отсутствуют какие-либо специальные процедуры, позволяющие провести различие между нелегальными иммигрантами и жертвами торговли людьми. Одна из главных целей де-

легации Украины, а также представителей ОБСЕ и МОМ заключалась в обсуждении с греческими властями необходимости разработки таких процедур.

В результате стороны договорились создать механизм защиты жертв торговли людьми и содействия их репатриации, а также объединять и координировать свои усилия по преследованию лиц, виновных в торговле людьми. Ожидается подготовка двустороннего соглашения на эту тему, которое должно быть подписано в ходе визита вице-президента Украины Ющенко в греческую столицу в апреле 2001 года.

КОРОТКО О РАЗНОМ



10 января Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии

Мирча Геоана приветствовал решение правительства Туркменистана освободить из заключения Примукули Танрыкулиева и Нурберды Нурмамедова в связи с объявленной амнистией 12 000 заключенных. Декан стоматологического отделения Туркменского медицинского института П. Танрыкулиев был арестован в 1999 году и приговорен к восьми годам тюремного заключения по делу о хищении, которое уже расследовалось и было закрыто за несколько лет до этого. Международные правозащитники связывали арест П. Танрыкулиева с выражавшимся им в частных беседах желанием баллотироваться в парламент на декабрьских выборах 1999 года. Н. Нурмамедов был арестован в ян-

варе 2000 года и приговорен к пяти годам заключения в исправительно-трудовом лагере по обвинению, поводом для которого послужила публичная ссора с деловым партнером. Арест Н. Нурмамедова имел место вскоре после выхода в эфир его интервью радио «Свобода», в которых он остро критиковал организацию парламентских выборов и решение народной ассамблеи разрешить президенту Ниязову оставаться в должности так долго, как он сам того пожелает. По мнению наблюдателей, следящих за положением с правам человека, именно эти высказывания были истинной причиной его ареста.

Одобрительно отзывавшись о решении освободить этих двух заключенных, Действующий председатель призвал туркменские власти амнистировать также Мухамада Аймурадова, приговоренного к лишению свободы в 1995 году по обвинению в заговоре с целью убийства президента Ниязова, и Шагелды Атакова

– проповедника-баптиста, приговоренного в марте 1999 года к двум годам тюремного заключения за мошенничество. В августе 1999 года срок его заключения был продлен до четырех лет.

В ходе визита в Стокгольм 19 января ДП ОБСЕ **М. Геоана** встретился с **министром иностранных дел Швеции Анной Линд**, занимающей сейчас пост председателя Европейского союза (ЕС), и обсудил с ней вопросы сотрудничества между ЕС и ОБСЕ. Собеседники говорили о путях укрепления механизмов обмена информацией между двумя организациями в интересах развития сотрудничества на базе принципов совместности, взаимодополняемости и синергизма, зафиксированных в Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. При этом был намечен ряд областей конкретного сотрудничества и взаимодействия. Состоялся также обмен мнениями по текущей проблематике



ДП ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана (в центре), его португальский коллега Ж Jaime Гамма (слева) и представитель министра иностранных дел Австрии Альберт Роган на пресс-конференции Тройки в Бухаресте

ОБСЕ. «У ОБСЕ и ЕС есть немало общих интересов, – заявил М. Геоана, – и мы ищем наилучшие способы усилить взаимодополняемость и взаимное сотрудничество».

23 января в Бухаресте состоялась встреча **Тройки министров ОБСЕ** в составе министра иностранных дел Румынии Мирчи Геоаны, генерального секретаря министерства иностранных дел Австрии Альберта Рогана и министра иностранных дел Португалии Ж Jaime Гаммы.

Министры обсудили текущие вопросы, которые требуют внимания ОБСЕ: недавние события в Союзной Республике Югославии, положение в Косово, региональные проблемы Кавказа, включая положение в Чечне (Российская Федерация), и ситуацию в Беларуси. На встрече также присутствовали Генеральный секре-

тарь ОБСЕ Ян Кубиш, Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин, Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Жерар Студман и представители Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

В своем пресс-релизе от 29 января министр иностранных дел Румынии, ДП ОБСЕ М. Геоана резко осудил совершенное в районе города Митровице/Косовска-Митровица нападение на шестерых сербов и боснийцев, являющихся сотрудниками Миссии ОБСЕ в Косово. «Я возмущен этой наглой вылазкой против сотрудников ОБСЕ, автомобиль которых нес на себе отчетливые опознавательные знаки Организации;

этот случай является беспрецедентным в истории ОБСЕ, – заявил М. Геоана. – Сотрудники ОБСЕ в трудных условиях пытаются помочь Косово и его жителям преодолеть последствия бесчеловечной политики и кровопролитной войны. Нападать на них – значит наносить удар по самому процессу оздоровления косовского общества. Подобные акции нельзя оправдать никакими прошлыми обидами».

Инцидент произошел с сотрудниками ОБСЕ, возвращавшимися после работы из регионального центра ОБСЕ в г. Митровице/Косовска-Митровица, когда их автомобиль был остановлен толпой в южной части города. Быстрое вмешательство оказавшихся поблизости военнослужащих СДК позволило избежать более серьезных последствий.



ОБЗОР ПЕЧАТИ



Выдержки из сообщений средств массовой информации различных стран мира, посвященные ОБСЕ и ее деятельности за предшествующие недели

ВСТУПЛЕНИЕ РУМЫНИИ НА ПОСТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

«Прессе», 2 января

«Вместе со старым годом кончился и годичный срок председательствования Австрии в ОБСЕ; в новом году председателем станет Румыния. Кульминацией года, прошедшего в ОБСЕ под красно-бело-красным австрийским флагом, было ноябрьское решение венской встречи Совета министров о приеме в Организацию Югославии. Вена так и не сумела добиться успеха на Кавказе: конфликты в Грузии (Абхазия и Южная Осетия) и конфликт между Арменией и Азербайджаном из-за Нагорного Карабаха остались неурегулированными. До сих пор не может вернуться в район кризиса и Группа содействия ОБСЕ в Чечне».

*«Франкфуртер альгемайне»,
8 января*

«С начала этого года Румыния может считаться вдвойне главой ОБСЕ. Еще в прошлом году председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ был избран ее бывший министр иностранных дел Адриан Северин, а 1 января новый министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана сменил свою австрийскую коллегу Бениту Ферреро-Вальднер на посту председателя ОБСЕ, который он будет занимать весь предстоящий год. Столь важную роль в развитии сотрудничества между правительст-

вами, а также между парламентами 55 государств ОБСЕ М. Геоана назвал «двойной честью» для Румынии... Румыния, по его словам, считает ОБСЕ важным элементом архитектуры безопасности в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе. Возможности ОБСЕ по предотвращению конфликтов и укреплению доверия в постконфликтный период следует использовать более эффективно. Этим продиктована и дальнейшая разработка планов по созданию в ОБСЕ потенциала быстрого реагирования. Кроме того, в улучшении нуждается взаимодействие различных институтов в рамках ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими международными организациями, такими как ЕС и НАТО».

«Шпигель», 2 января

«Бухарестское правительство надеется, что председательство в ОБСЕ даст толчок реформам в стране и повысит ее политический авторитет на международной арене... Еще в прошлом году Румыния считалась одним из «трудных детей» в семействе ОБСЕ. Главными поводами для неоднократной критики в ее адрес были дискриминация в отношении как минимум 700 000 проживающих на ее территории цыган, ограничение права 1,7 млн. трансильванских венгров на местную автономию и судебное преследование гомосексуалистов».

«Прессе», 12 января

Выступая вчера на заседании Постоянного совета ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана, который будет председательствовать в Организации в течение этого года, рассказал о своих планах, сделав тем самым достоянием гласности стратегическую про-

грамму председателя ОБСЕ на предстоящий год. Геоана намерен продолжать усилия предыдущего председателя (Австрии) по урегулированию конфликтов в бывшей Югославии и Чечне. Он также стремится как можно скорее сформировать в рамках ОБСЕ механизм РЕАКТ для быстрого вмешательства в развитие кризисных ситуаций... «РЕАКТ позволит ОБСЕ предпринимать не только превентивные меры, но и действия в постконфликтных условиях для защиты населения охваченных кризисом районов, – заявил Геоана в интервью «Прессе»... – Сейчас ОБСЕ претерпевает изменения. Ее новая цель – обеспечение стабильности в Европе. Поэтому нам необходимо на деле продемонстрировать свой потенциал в евро-атлантическом регионе».

МИССИЯ ОБСЕ В СРЮ

«Монд», 13 января

«Вчера ОБСЕ объявила об учреждении своего бюро в Белграде с целью содействия «демократизации, защите прав меньшинств и развитию средств массовой информации», а также возвращению беженцев».

Рейтер, 15 января

«Как заявил в понедельник нынешний Председатель ОБСЕ, в скором времени Организация откроет миссию в Югославии – стране, доступ в которую для нее был закрыт на протяжении последних семи лет. Во время своего визита в Белград министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана, исполняющий в 2001 году обязанности Председателя ОБСЕ, в состав которой входят 55 государств, провел переговоры с президентом Югославии Воиславом Коштуницей и другими высокопо-

ставленными официальными лицами. «Нам, наконец, удалось достичь договоренности об открытии в Белграде миссии ОБСЕ, – сообщил Геоана журналистам. – Сейчас с нами здесь находятся члены передовой группы, и в ближайшие день-два мы примем решение о том, кто возглавит миссию, после чего, как мы надеемся, она будет развернута и приступит к своей работе в возможно кратчайшие сроки».

БЕЛАРУСЬ

Рейтер, 28 января

«Президент Александр Лукашенко обвинил миссию ОБСЕ в Минске в том, что она вступила с оппозицией в сговор против него накануне предстоящих осенью президентских выборов... Лукашенко, которого Запад критикует за авторитарный стиль правления, нередко конфликтует с базирующейся в Минске миссией ОБСЕ, а в ноябре прошлого года он даже упомянул о том, что миссию, возможно, попросят покинуть Беларусь... По словам руководителя Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси Ханса-Георга Вика, в прошлом месяце Лукашенко выступил с аналогичными заявлениями в парламенте. «Мы – за демократические процедуры и институты, но в конечном счете решать должно население в ходе свободных и честных выборов», – заявил он агентству Рейтер. В октябре прош-

лого года ОБСЕ подвергла резкой критике проведенные тогда парламентские выборы как не отвечающие международным стандартам».

«Зюддойче цайтунг», 30 января

«Белорусский президент Александр Лукашенко обвинил минскую миссию ОБСЕ в подготовке «боевиков» оппозиции и снабжении их оружием. Выступая по государственному телевидению, он заявил, что Запад хочет превратить «мирную Беларусь» во «вторую Югославию»... Две недели назад государственное телевидение подвергло руководителя Миссии ОБСЕ Ханса-Георга Вика (Германия) резким нападкам, назвав его «бывшим кадровым офицером внешней разведки», ведущим в настоящее время «рекогносцировку местности по поручению натовских генералов».

КОСОВО

Рейтер, 29 января

«Как заявил в понедельник новый Председатель ОБСЕ, для проведения запланированных в этом году столь важных выборов в Косово потребуется шесть месяцев подготовки. После заседания Совета Безопасности ООН, на котором нынешний Председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана проинформировал Совет по данному вопросу, он заявил, что ООН желает, чтобы выборы были прове-

дены как можно скорее, но считает необходимым сначала решить вопрос о том, за что будут голосовать люди, в том числе определить полномочия новой общекосовской ассамблеи... «Как сообщают наши эксперты на местах, потребуется шесть месяцев подготовительной работы, прежде чем можно будет в надлежащей обстановке провести выборы, и мы вносим свой вклад в техническую подготовку выборов на тот случай, если ООН примет решение об их проведении», – заявил Геоана.

«Монд», 31 января

«Вчера вечером в пригороде Митровицы, на дороге, ведущей в Приштину, албанцы совершили нападение на машину ОБСЕ, в которой ехали сербские переводчики Организации. Одного из пассажиров нападавшие выволокли из автомашины, избили и чуть было не линчевали. Ему были нанесены тяжкие телесные повреждения».

«Штандарт», 31 января

«Руководитель Миссии ОБСЕ посол Дан Эвертс назвал (это) «серьезным преступлением», «подрывающим работу всех международных организаций». По его словам, сложилась «неприемлемая» ситуация. За последние несколько дней в Митровице имел место целый ряд инцидентов, связанных с насилием».

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) находится по адресу:

Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland.

Тел.: (+48-22) 520 06 00, факс: (+48-22) 520 06 05, эл. почта: office@odhr.osce.waw.pl

ВЫБОРЫ



Повторный тур парламентских выборов в Азербайджане: признаки некоторого улучшения

Международная миссия по наблюдению за выборами пришла к выводу, что повторные парламентские выборы, состоявшиеся 7 января в нескольких избирательных округах Азербайджана, свидетельствуют об определенном улучшении по сравнению с выборами 5 ноября

ли некоторые меры по преодолению серьезных недостатков, отмечавшихся в ходе выборов 5 ноября, эти меры оказались недостаточными для полного восстановления доверия к электоральному процессу. Поэтому повторные выборы проходили в атмосфере подозрительности и бойкотировались несколькими оппозиционными партиями.

Одно из улучшений по сравнению с предыдущими выборами заключалось в том, что избирательная комиссия на этот раз проявила боль-

по-прежнему вызывал серьезную озабоченность, в частности в том, что касается независимости местных избирательных комиссий, которые в некоторых случаях вновь подверглись внешнему воздействию, давлению и запугиванию со стороны местных властей.

Голосование в день выборов проходило спокойно и организовано, и в отличие от предыдущих выборов наблюдатели могли, как правило, беспрепятственно осуществлять свои функции. Тем не менее и на этот раз был отмечен ряд нарушений, в том числе случаи незаконного использования избирательных бюллетеней и неправильное осуществление процесса подсчета и сведения воедино результатов голосования.

Международная миссия по наблюдению за выборами была совместно организована БДИПЧ, Парламентской ассамблеей ОБСЕ и Парламентской ассамблеей Совета Европы. Миссия долгосрочных наблюдателей ОБСЕ, возглавлявшаяся послом Чарльзом Маги (США) была развернута 18 декабря. В день выборов на местах были размещены свыше 100 краткосрочных наблюдателей, включая пять парламентариев от Парламентской ассамблеи ОБСЕ и 13 от Парламентской ассамблеи Совета Европы.



ФОТО БДИПЧ ОБСЕ

Наблюдатель от БДИПЧ проверяет подписи в списках избирателей в ходе повторного тура выборов в Азербайджане

2000 года, но тем не менее не удовлетворяют ряду международных норм проведения демократических выборов. Хотя власти и предприня-

ли шую гибкость в ходе регистрации кандидатов и должным образом рассматривала большинство поступающих жалоб. Однако ряд моментов

Доклады наблюдателей за выборами

БДИПЧ опубликовало итоговый доклад о парламентских выборах в

Беларуси (15 и 29 октября 2000 года). С текстом доклада можно ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ:

www.osce.org/odihr/elecprep.htm

Второй «круглый стол» по вопросам выборов в Казахстане

На второй встрече «круглого стола» по вопросам выборов в Казахстане, состоявшейся 25 января в Астане, участники были едины во мнении, что существующее избирательное законодательство должно быть изменено в целях обеспечения независимости избирательных комиссий и полной транспарентности процесса подсчета голосов и сведения воедино результатов голосования. Эта встреча основывалась на результатах первой встречи «круглого стола» по вопросам выборов, состоявшейся в сентябре 2000 года. На ней присутствовали представители различных кругов: члены обеих палат парламента, представители президентской администрации, министерства иностранных дел и центральной избирательной комиссии (ЦИК), а также представители гражданского общества, основных политических партий и международного сообщества. Среди последних были представители БДИПЧ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Центра ОБСЕ в Алма-Ате.

Заседания «круглого стола» были открытыми для представителей СМИ в интересах обеспечения максимально широкого информирования общественности о его работе.

Для облегчения дискуссии и придания ей целенаправленного характера БДИПЧ представило три документа: обзор существующего казахстанского избирательного законодательства и постановлений ЦИК; общие принципы создания законодательной базы для проведения выбо-

ров; а также документ об обеспечении более активного участия представителей меньшинств в электроном процессе, основанный на Лундских рекомендациях Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Правительственная рабочая группа по совершенствованию избирательного законодательства проведет еще три заседания в предстоящие месяцы до следующей встречи за «круглым столом», которая запланирована на конец апреля и будет посвящена вопросам урегулирования споров, связанных с выборами, и санкциям за нарушение избирательного законодательства.

БДИПЧ проводит обзоры законодательства

БДИПЧ подготовило обзоры следующих законов о выборах:

- избирательного кодекса Армении;
- избирательного кодекса и постановлений центральной избирательной комиссии в связи с парламентскими выборами в Казахстане;
- закона Черногории о референдуме.

Предварительный план наблюдательной деятельности БДИПЧ на 2001 год

С предварительным планом наблюдательной деятельности БДИПЧ на 2001 год можно ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ:

www.osce.org/odihr/escalendar.htm

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ



Семинар по вопросам взаимоотношений между правительством и СМИ в Казахстане

БДИПЧ совместно с Центром ОБСЕ в Алма-Ате и неправительственной организацией «Адил Соз», занимающейся вопросами мониторинга СМИ, организовало семинар на тему об укреплении профессиональных взаимоотношений и сотрудничества между средствами массовой информации, правоохранительными органами и судебной системой в Казахстане. В ходе этого семинара, состоявшегося 26-27 января в Астане, подчеркивалась важность транспарентности, объективности и взаимного уважения как основ взаимоотношений между журналистами и правительственными структурами и обсуждались пути улучшения отношений между СМИ, с одной стороны, и правоохранительными органами и судебной системой, с другой.

Кроме того, участники обсудили предлагаемые поправки к закону о средствах массовой информации, находящемуся в настоящее время на рассмотрении в парламенте.

Семинар проходил в соответствии с Меморандумом о договоренности между правительством Казахстана и БДИПЧ в рамках проекта по содействию созданию гражданского общества.

Встреча координаторов целевой группы по борьбе с торговлей людьми

19 января состоялась встреча координаторов целевой группы Пакта о стабильности по проблеме торговли людьми в Южной и Юго-Восточной Европе. Они пришли к согласию о том, что целевая группа должна

сосредоточить внимание на следующих странах и территориях: Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Румыния, Хорватия и Союзная Республика Югославия. Координаторы обсудили предложения по проектам и различные информационные документы, включая предложение о создании центра для контактов и обмена информацией, касающейся национальных систем защиты и помощи жертвам торговли людьми. Председателем целевой группы является представитель БДИПЧ Хельга Конрад.

ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РОМА И СИНТИ

Югославские цыгане на пути к выработке единой платформы действий

Разработка платформы действий югославских цыган является целью

серии региональных встреч, первые две из которых состоялись в январе и были организованы БДИПЧ при участии представляющих интересы цыган политических партий и НПО, а также сербских и югославских властей в Ковачице (Воеводина) и Белграде. Функционирующий при БДИПЧ контактный пункт по вопросам рома и синти поддерживает идею разработки документа-платформы и – в качестве следующего шага – создание рабочей группы экспертов из представителей рома для участия в подготовке нового югославского и сербского законов о национальных меньшинствах.

Для многих участвовавших в этих встречах представителей цыганских политических партий, правозащитных групп, гуманитарных организаций, а также независимых экспертов они стали первой возможностью для открытого выражения своего мнения. Процесс выработки и принятия новых законов о нацио-

нальных меньшинствах требует от цыганских организаций налаживания систематизированного диалога и сотрудничества между собой, а также с другими политическими силами в Югославии. Таким образом он способствует общему процессу определения и выражения интересов общины рома в ходе осуществляемой в стране демократизации, а также преодолению политической раздробленности, которая характеризовала общину рома при предшествующем режиме.

Оказание контактным пунктом БДИПЧ помощи в формировании платформы действий общины рома является частью новой программы по проблемам рома, осуществляемой в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

Институт по изучению проблем мира и политики в области безопасности при Гамбургском университете/IFSH

Ежегодник ОБСЕ 2000

теперь можно получить на немецком языке в издательстве “Nomos Verlagsgesellschaft”

Waldseestrasse 3-5, B-76530 Baden-Baden (www.nomos.de)

Тел.: + 49 7221 2104-0

Принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области человеческого измерения: справочник на эту тему размещен теперь в Интернете

Отныне на веб-сайте БДИПЧ www.osce.org/odihr/docs/compilation можно ознакомиться с текстом новой публикации БДИПЧ, озаглавленной «Принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области человеческого измерения: справочное пособие».

Эта публикация представляет собой всеобъемлющую и удобную для пользователя подборку материалов о принятых в рамках ОБСЕ обязательствах в области человеческого измерения, которая дает делегациям, институтам, а также структурам ОБСЕ на местах, равно как и широкой общественности возможность в доступной форме ознакомиться с документами ОБСЕ по указанной тематике и принятыми в рамках Организации конкретными обязательствами.

Часть «А» данного справочного пособия включает принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области «человеческого измерения» с разбивкой по темам. Желающие теперь впервые имеют возможность ознакомиться с обзорной информацией о существующих обязательствах по любой теме в рамках человеческого измерения ОБСЕ. Помимо этого часть «А» содержит положения, касающиеся механизмов человеческого измерения ОБСЕ и мандатов институтов ОБСЕ, занимающихся данной проблематикой.

В части «В» приводится хронологический перечень документов, содержащих обязательства по человеческому измерению ОБСЕ, начиная с хельсинкского Заключительного акта 1975 года и заканчивая решениями Венской встречи Совета министров, состоявшейся в ноябре 2000 года.

Запросы о дополнительной информации, а также замечания и соображения просьба направлять Енс-Хагену Эшенбехеру,
сотруднику БДИПЧ ОБСЕ по вопросам связи с общественностью:
тел.: +48-22-5200600-4162,
эл. почта: jens@odihr.osce.waw.pl.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) находится по адресу: Prinsessegracht 22, NL2514 AP The Hague, The Netherlands. Тел.: (+31-70) 312 55 00, факс: (+31-70) 363 59 10, эл. почта: hcnm@hcnm.org

Верховный комиссар занимается проблемами сербского меньшинства в Хорватии

7–9 января Верховный комиссар посетил Хорватию. Основной целью его визита было обсуждение вопросов, касающихся сербского меньшинства в этой стране. Среди основных тем, затрагивавшихся в ходе его встреч с хорватскими официальными лицами, включая заместителя премьер-министра, министра иностранных дел и министра юстиции, были проект конституционного закона о меньшинствах, проблемы, связанные с возвращением сербов на прежние места проживания в Хорватии (особенно, что касается ранее занимаемых ими жилищ), а также задержание сербов, подозреваемых в совершении военных преступлений.

Визит ван дер Стула в государство-участник, вступившее в Организацию в самое последнее время

15–17 января Макс ван дер Стул посетил Союзную Республику Югославию. В Белграде он встретился с премьер-министром Сербии Зораном Джинджичем, союзным министром юстиции г-ном Грубачем и союзным министром по делам национальных и этнических групп г-ном Ляичем. Помимо этого Верховный комиссар имел беседу с директором белградского центра по правам человека и руководителем бел-

градского бюро УВКБ. Обсуждались такие вопросы, как федеративное устройство страны, права меньшинств и возможные интеграционные подходы к решению вопроса этнического многообразия в Союзной Республике Югославии.

16 января Верховный комиссар посетил столицу провинции Воеводина г. Нови-Сад. Там он встретился с представителями парламента Воеводины, мэром Нови-Сада, секретарем по правам меньшинств в Воеводине и представителями венгерского, хорватского и словацкого меньшинств. Он интересовался вопросом межэтнических отношений в Воеводине, а также взаимоотношениями между провинциальными и федеральными властями.

Украинские эксперты обсуждают проект закона о языке

19 января в Бюро Верховного комиссара приняли группу украинских экспертов, приехавших обсудить проект закона о развитии и использовании языков в Украине. Украинские официальные представители встретились с экспертами Бюро Верховного комиссара по правовым вопросам и обсудили с ним тему ответственности упомянутого законопроекта международным стандартам, особенно в том, что касается защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

В центре визита в Словакию – вопросы образования для представителей меньшинств

21–24 января Верховный комиссар в сопровождении двух международных экспертов по вопросам образования посетил Словацкую Республику. Два дня он провел в университете им. Константина Философа (г. Нитра), где имел ряд встреч с профессорско-преподавательским составом и студентами с целью выяснения возможных путей улучшения подготовки будущих учителей для преподавания на языках меньшинств, особенно венгерском. В Братиславе Верховный комиссар встретился с заместителем премьер-министра по правам человека, делам меньшинств и регионального развития, а также с министром образования, с тем чтобы выяснить их мнение по данному вопросу.

24 января правительство Словакии высказалось в поддержку создания в университете специального факультета по подготовке учителей для преподавания на венгерском языке в качестве родного.

В тот же день М. ван дер Стул был награжден высшим государственным знаком отличия Словакии – орденом Двойного Белого Креста первой степени. Орден был вручен ему президентом страны Шустером в ходе официальной церемонии в президентском дворце.

Многоэтническое государство

М. ван дер Стул

Судя по всему, весьма распространено мнение, что судьба Югославии доказывает несостоятельность многоэтнических государств. Из подобного утверждения делают вывод, что стабильными могут быть только «этнически чистые» государства.

Подобная логика ошибочна и опасна. Многоэтнические государства являются скорее нормой, чем исключением. Более того, «этническая чистота» – это миф. Один из уроков двадцатого столетия заключается в том, что попытки создать из многоэтнических государств мононациональные, как правило, приводят к конфликтам. Кроме того, во вновь создаваемых таким образом государствах почти всегда имеются общины национальных меньшинств. Может быть, и им следует создавать собственные государства?

В чем видят альтернативу те, кто считает, что нам не следует беспокоиться о сохранении единства Боснии, а также Союзной Республики Югославии? Разве не риторический лозунг «одна нация – одно государство» привел нас к нынешнему хаосу? И где та грань, через которую нельзя переступать? Состав населения и Косово, и Черногории, равно

как и остальной части Сербии, этнически неоднороден. Является ли размежевание панацеей с точки зрения обеспечения интересов всех этнических групп, и если да, то как могла бы в таком случае выглядеть карта Европы?

Какими будут последствия с точки зрения безопасности, если мы откажемся от поддержки многоэтнических государств? Какое, например, будущее ждет бывшую югославскую Республику Македонию, учитывая факт проживания на ее территории многочисленного албанского меньшинства? Мы должны внимательно следить за тем, чтобы аргументы сторонников идеи «национального государства» помимо их воли не были использованы для оправдания этнических чисток.

Возможно, вероятность возникновения напряженности в многоэтнических государствах выше, чем в других, но вызываемые ею конфликты не обязательно сопряжены с насилием. Главное здесь – отойти от подхода по принципу «все или ничего», отделение или ассимиляция. Та или иная национальная группа не обязательно должна обладать независимостью, чтобы суметь защитить

свои интересы, а большинство не обязательно должно подавлять меньшинство, чтобы гарантировать свою безопасность. Баланс интересов различных национальностей в рамках одного государства может быть обеспечен за счет защиты прав меньшинств, содействия участию меньшинств в жизни государства и допущения определенной степени самоуправления.

Новейшая история несомненно дает нам достаточно свидетельств необходимости не отказываться от цели сохранения многоэтнического государства, а адаптировать и интегрировать воедино элементы этнического разнообразия.

Поэтому в будущем нам следует делать больший упор на предотвращении развала государств, вместо того чтобы потом пытаться вновь собрать их по частям.

Данная статья, написанная Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, была опубликована в газете «Интернэшнл геральд трибьюн» 2 февраля 2001 года под рубрикой «Письмо главному редактору».

Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ находится по адресу: Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark. Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: osce@oscepa.dk

Второй рабочий визит Председателя ПА Северина в Копенгаген

14–17 января Председатель Парламентской ассамблеи Адриан Северин нанес второй рабочий визит в международный секретариат Парламентской ассамблеи в Копенгагене, в ходе которого у него состоялись встречи с министром иностранных дел Дании Могенсом Люккетом, председателем датского комитета по иностранным делам г-жой Ингер Марией Бруун-Виеро, а также с новым руководителем датской делегации в ПА ОБСЕ г-жой Юттой Андерсен. Кроме того, А. Северин имел беседу с членами датской делегации в ПА. На встрече с министром иностранных дел обсуждалась будущая роль Парламентской ассамблеи и состоялся обмен мнениями о первоочередных задачах Румынии как страны – председателя ПА ОБСЕ.

М. Люккет дал высокую оценку парламентаризму как прочной основе демократии – на национальном, равно как и международном уровнях. Министр также подчеркнул важность вклада Ассамблеи в работу ОБСЕ и обещал продолжить отношения сотрудничества, сложившиеся в прошлом между Ассамблей и датским правительством. Помимо этого М. Люккет и А. Северин обсудили будущее Европы через призму Пакта о стабильности для

Юго-Восточной Европы, перспективы расширения Европейского союза и положение на Балканах. В этой связи А. Северин рассказал о своей недавней поездке на Балканы и поделился впечатлениями, полученными им во время работы в качестве специального представителя Действующего председателя во главе миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами в Сербии.

Выступление А. Северина на бухарестской встрече руководителей миссий ОБСЕ

22 января Председатель ПА А. Северин выступил на проходившей в Бухаресте встрече руководителей миссий. Отметив неизменность под-



ФОТО ПА ОБСЕ

Председатель ПА Северин встречается с министром иностранных дел Дании Могенсом Люккетом

держки Парламентской ассамблей ОБСЕ деятельности Организации на местах, А. Северин заявил руководителям миссий, что, деятельность миссий безусловно является важнейшим направлением работы ОБСЕ. Члены Парламентской ассамблеи проявляют огромный интерес к деятельности ОБСЕ на местах, а те, кому удалось там побывать, находятся под большим впечатлением от проводимой сотрудниками ОБСЕ работы и их преданности делу». А Северин подчеркнул также, что ПА ОБСЕ готова к наращиванию сотрудничества с миссиями. «Принимая более активное участие в деятельности ОБСЕ

на местах, члены парламентов могут способствовать налаживанию связей с правительствами и парламентами принимающих стран, а также обеспечению более активной поддержки деятельности миссий», – добавил он.

Председатель ПА выразил надежду, что руководители миссий будут воспринимать визиты парламентариев как возможность для налаживания дополнительных каналов связи, позволяющих привлекать внимание ОБСЕ и парламентов государств – участников Организации к конкретным политическим или практическим проблемам.

Руководители миссий приветствовали деятельность, проводимую

Ассамблеей на местах, и особенно – энергичные усилия специальных рабочих групп ПА ОБСЕ. Ряд руководителей миссий высоко оценили работу, проделанную парламентариями в Албании, Беларуси и Молдове, и призвали к расширению контактов между их миссиями и членами парламентов, подчеркнув, что увеличение числа поездок последних на места могло бы весьма ощутимо помочь миссиям в их работе.

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана отметил необходимость в четко налаженном сотрудничестве между двумя ветвями ОБСЕ и приветствовал присутствие Председателя ПА Северина и Генерального секретаря Ассамблеи Спенсера Оливера на этой встрече. Выступая на ней, С. Оливер, в свою очередь, рассказал о том, как парламентарии помогают миссиям в выполнении их важных функций.

Выступление на семинаре в рамках подготовки к девятому Экономическому форуму ОБСЕ

30 января Председатель ПА А. Северин выступил на семинаре, посвященном подготовке к Экономическому форуму ОБСЕ 2001 года. Темой данного семинара, состоявшегося в Брюсселе, была «Практика надлежащего управления в государственном и частном секторах в свете глобализации». В своем выступлении А. Северин сосредоточил внимание на парламентском измерении практики надлежащего управления и на той важнейшей роли, которую парламентские ассамблеи играют в сфере международных экономических отношений в условиях, когда мир необратимо движется по пути глобализации.

Парламентарии могут содействовать выработке последовательных

международных норм и правил, облегчающих реализацию всех международных экономических сделок, точно так же, как последовательно составленное национальное законодательство обеспечивает процветание в каждой отдельно взятой стране. Как подчеркнул далее А. Северин, Парламентская ассамблея ОБСЕ уже давно говорит о том, что экономическому измерению оказывается слишком мало внимания в рамках концептуального подхода ОБСЕ к вопросам безопасности.

«Требуется всестороннее укрепление этого аспекта безопасности: следует расширить набор средств, имеющихся в распоряжении Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, стимулировать деятельность Парламентской ассамблеи ОБСЕ и активизировать сотрудничество с региональными экономическими организациями».

В Брюсселе А. Северин провел встречи с председателем Европейского парламента Николь Фонтэн, председателем комиссии по иностранным делам Европейского парламента Эльмаром Брокком, специальным координатором Пакта о стабильности Бодо Хомбахом и Координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Томом Прайсом.

31 января Председатель ПА встретился с председателем бельгийского сената Арманом де Декером и руководителем бельгийской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ Шарлем Янсенсом. Помимо этого А. Северин принял участие в подробном обсуждении проблем ОБСЕ на встрече с бельгийской делегацией в Парламентской ассамблее, на которой также присутствовал бывший министр ино-

странных дел Эрик Дерейке и бывший премьер-министр Марк Эйскенс. По завершении бесед председатель сената А. де Декер устроил в честь А. Северина официальный завтрак.

Заседание специального комитета ПА по Косово в Берлине

17–18 января в Берлине под председательством вице-председателя д-ра Риты Зюссмут состоялось заседание специального комитета ПА ОБСЕ по Косово, на котором была дана оценка проделанной комитетом работы и обсуждены планы дальнейших действий. В Берлине членов комитета приветствовал председатель бундестага Германии Вольфганг Тирзе и статс-секретарь министерства иностранных дел д-р Гюнтер Плейгер. Члены комитета по Косово – вице-председатель ПА Тана де Зулуэта, Элизабет Майер и Грете Фоссум – приняли участие в целом ряде встреч, включая обстоятельные брифинги, проводившиеся экспертами из немецких министерств, Миссии ОБСЕ в Косово и различных международных организаций, в том числе УВКБ, ООН и Красного Креста.

Главными темами обсуждения были положение меньшинств и создание условий для проведения всеобщих выборов в Косово, проблемы беженцев в Юго-Восточной Европе, проекты по преодолению последствий психических травм и примирению, безработица среди молодежи, положение женщин, детей и подростков в Косово, а также проблемы и перспективы развития предпринимательства в крае. В итоге встречи ее участники выразили единое мнение, что комитету следует уделять особое внимание углублению диалога между различными проживающими в Косово этническими группами, а также между Приштиной и Белградом.

Вице-председатель ПА ОБСЕ в роли ведущего «круглого стола» в Казахстане

Депутат украинского парламента, вице-председатель ПА ОБСЕ Игорь Осташ выступил в роли ведущего в ходе второй встречи «круглого стола» на тему о выборах, которая состоялась в Астане (Казахстан) 25 января и была организована совместно с Центром ОБСЕ в Алма-Ате и БДИПЧ ОБСЕ, а также при содействии казахстанского правительства.

Состав участников второго «круглого стола» включал представителей центральной избирательной комиссии (ЦИК), казахстанского парламента и оппозиционных партий. Присутствовал и руководитель казахстанской делегации в ПА ОБСЕ Омирбек Байгелды. Участники обсудили пути совершенствования избирательного законодательства, особенно в части, касающейся формирования избирательных комиссий и обеспечения их независимости.

В своем заключительном слове И. Осташ отметил, что дискуссии, хотя и были подчас нелегкими, проходили в духе открытости и что участникам удалось прийти к согласию относительно основных областей избирательного законодательст-

ва, требующих корректировки. Он призвал всех участников представить предлагаемые ими поправки Загипе Балиевой, руководителю ЦИК и председателю правительственной рабочей группы по совершенствованию избирательного законодательства, которой в ходе «круглого стола» было поручено обобщить высказанные рекомендации для рассмотрения их на следующей встрече за «круглым столом», запланированной на май.

Выступление Председателя ПА А. Северина на семинаре в Италии

Председатель ПА ОБСЕ А. Северин выступил на проходившем 2–3 февраля в Форли семинаре на тему «Посткоммунистический переходный период, десять лет спустя: достигнутые результаты, вызовы, с которыми сталкивается Европа, и роль Центральноевропейской инициативы». На этом семинаре, совместно организованном университетом Болоньи и итальянским министерством иностранных дел в рамках председательствования Италии в Центральноевропейской инициативе (ЦЕИ), обсуждались вызовы, с которыми сегодня сталкивается Центральная и Восточная Европа, а также будущая роль ЦЕИ в процессе регионального сотрудничества.

В ходе своего визита в Италию Председатель ПА имел встречи с председателем сената Николой Манчино и председателем палаты депутатов Лучиано Виоланте, а также с итальянской делегацией в ПА ОБСЕ во главе с сенатором Антонио Дува.

Подготовка к десятой ежегодной сессии ПА в Париже

29–30 января заместитель Генерального секретаря Виталий Евсеев, координатор конференций Джина Дарк и сотрудник общей службы секретариата Курт Андерсен посетили Париж с целью осмотреть место проведения следующей ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Они обсудили с представителями принимающей французской стороны организационные вопросы и договорились о том, что заседание, посвященное открытию сессии, и ее пленарные заседания будут проходить в Бурбонском дворце, в историческом зале «Хэмисикль», где проводятся заседания Национальной ассамблеи. Обсуждался текст соглашения между ПА ОБСЕ и французским парламентом, а также другие документы, касающиеся организации ежегодной сессии.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации находится по адресу: *Kärntner Ring 5–7, A1010 Vienna, Austria. Тел.: (+431) 512 21 450, факс: (+431) 512 21 45-9, эл. почта: ptaom@osce.org*

Поездки Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в Грузию и Россию

В период с 21 по 26 января 2001 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве посетил Тбилиси (Грузия), а также Москву и Санкт-Петербург (Российская Федерация). Основной целью поездок было проведение презентации подготовленной ОБСЕ книги о свободе СМИ под названием «Кавказ: защищая будущее», изданной в ноябре прошлого года на трех языках – русском, английском и немецком. Это издание – второе в серии «Защищая будущее» – представляет собой сборник эссе и статей, написанных 26 известными кавказскими и российскими авторами и посвященных нынешнему положению на Кавказе, а также поиску возможных путей урегулирования конфликтов. В ходе визитов в Грузию и Россию Фраймута Дуве сопровождала бывший личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Кавказу посол Хайди Тальявини. Как в России, так и в Грузии Ф. Дуве и посол Тальявини наблюдали большой интерес к данному уникальному изданию – своего рода «культурному почину», благодаря которому авторы, представители кавказских культур и народов, получили возможность участвовать в написании книги о будущем своего региона.

В ходе поездки Ф. Дуве выступил на факультете журналистики Московского государственного университета с обзорным докладом о работе своего Бюро в 2000 году перед аудиторией, состоявшей из российских журналистов, иностранных корреспондентов, студентов и преподавателей факультета.

Находясь в Москве, он встретился с заместителем министра образования и обсудил с ним подготовленную министерством программу борьбы с расизмом и проявлениями нетерпимости, а также перспективы дальнейшего сотрудничества. Помимо этого он обменялся мнениями по вопросам, касающимся его мандата и свободы прессы, с директором департамента информации и печати российского министерства иностранных дел.

Он также дал интервью радиостанции «Эхо Москвы», которое в дальнейшем транслировалось на всю страну по телеканалу НТВ.

В Санкт-Петербурге Ф. Дуве принял участие в «круглом столе» по вопросам свободы СМИ, проходившем в Доме журналистов и привлечшем большое количество участников. Он также возложил цветы на могилу убитой журналистки Галины Старовойтовой.

Визит Представителя по вопросам свободы СМИ освещался несколькими петербургскими телевизионными каналами, а такие газеты,

как «Известия» и «Коммерсант» опубликовали статьи, посвященные свободе средств массовой информации и презентации упомянутой книги о Кавказе.

Поездка советника Бюро ПССМИ в Союзную Республику Югославию

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации работает в тесном контакте с недавно учрежденной Миссией ОБСЕ в Союзной Республике Югославии. Советник Представителя Александр Иванько посетил СРЮ, где провел консультации с представителями Миссии на предмет определения основных целей ее мандата в части, касающейся СМИ. Мандат должен включать моменты, связанные с обеспечением транспарентности в вопросе о том, кто является владельцем электронных СМИ, и в распределении частот вещания и административном управлении, а также моменты, касающиеся преобразования РТС (Радио и телевидение Сербии) в акционерную вещательную компанию.

Развитие событий вокруг СМИ в Чешской Республике – по-прежнему в поле зрения

Представитель по вопросам свободы СМИ продолжал внимательно следить за развитием ситуации вокруг чешского телевидения, в струк-

туре управления которого в декабре 2000 года были сделаны изменения, вызвавшие протесты журналистов, увидевших в этом политические мотивы, в результате чего имели место массовые демонстрации, и вся ситуация привлекла широкое внимание СМИ. На заседании Постоянного совета ОБСЕ 11 января Ф. Дуве доложил о происходящих событиях, приветствовал заверения, данные министром иностранных дел Яном Каваном в том, что правительство занимается решением правовых аспек-

тов возникшей проблемы путем внесения изменений в закон о чешском телевидении.

Ф. Дуве предпринимает шаги в связи с событиями вокруг белорусских СМИ

10 января Представитель по вопросам свободы СМИ обратился к белорусскому министру иностранных дел Михаилу Хвостову с выражением озабоченности в связи с опечатыванием налоговыми органами типографского оборудования, при-

надлежащего частного издательству «Мэджик». Ф. Дуве напомнил о двух предыдущих письмах, направленных им белорусскому министру иностранных дел по вопросу об издательстве «Мэджик». Кроме того, Представитель с интересом отметил выраженное недавно белорусским президентом намерение «максимально нормализовать» отношения Беларуси с ОБСЕ и другими европейскими организациями.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Генерального секретаря и Секретариата ОБСЕ

*Секретариат ОБСЕ находится по адресу: Körntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria.
Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: pm@osce.org*

Рабочие консультации в ходе визита в Москву

11 января Генеральный секретарь Ян Кубиш посетил Москву для проведения рабочих консультаций с министром иностранных дел России Игорем Ивановым и заместителем министра Евгением Гусаровым. Он также встретился с директором департамента МИД Чижовым, заместителем главы администрации президента Приходько, председателем думского комитета по иностранным делам Дмитрием Рогозиным и генеральным секретарем Совета коллективной безопасности Валерием Николаенко.

В ходе состоявшихся встреч российские собеседники Генерального секретаря выразили твердую приверженность своей страны сотрудничеству в рамках ОБСЕ. Они подчеркнули, что Российская Федерация

рассматривает ОБСЕ в качестве ключевого элемента архитектуры европейской безопасности и выступает за углубление и расширение сотрудничества и серьезных политических консультаций. Они также заявили, что Россия будет руководствоваться соображениями прагматизма и реализма в своих усилиях по достижению этой цели, и она ожидает от своих партнеров аналогичного подхода.

Среди основных обсуждавшихся тем были вопросы, касающиеся Группы содействия ОБСЕ в Чечне, пути совершенствования работы ОБСЕ в экономической и экологической областях, повышение эффективности реализации Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, и межинституциональное сотрудничество, опирающееся на четкое понимание параллельных ин-

теграционных процессов в азиатско-евроатлантическом регионе. Затрагивались и проблемы, связанные с новыми угрозами и вызовами, такими, как терроризм и экстремизм, а также пути их преодоления на основе уроков, извлеченных как из успехов, так и неудач.

Помимо этого, находясь в Москве, Генеральный секретарь ОБСЕ встретился с послами Румынии и стран Вышеградской группы, а также с руководителем Группы содействия ОБСЕ в Чечне послом Альфредом Миссонгом.

Встречи руководителей миссий и Тройки в Бухаресте

Вместе со старшими сотрудниками Секретариата Генеральный секретарь принял участие в состоявшейся 22–23 января в Бухаресте встрече руководителей миссий, организо-

ванной Румынией как страной – председателем ОБСЕ. Другими участниками встречи от Секретариата были Директор Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов посол Мартон Краснаи, Директор Департамента людских ресурсов Шон Хэнд, Директор Департамента по вопросам управления и финансов Михаэль фон дер Шуленбург и Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Томас Прайс.

Встреча дала ее участникам возможность определить основные приоритеты Секретариата на 2001 год, а директорам по людским ресурсам и вопросам управления и финансов – представить свои соображения о сотрудничестве вверенных им департаментов со структурами ОБСЕ на местах.

Наряду с этим руководители миссий и Председатель обсудили положение в области безопасности в регионах, где ОБСЕ осуществляет деятельность на местах, особенно там, где возможно ухудшение ситуации, а также технические и иные меры, направленные на повышение безопасности сотрудников ОБСЕ.

После этого мероприятия Генеральный секретарь принял участие во встрече министерской Тройки ОБСЕ, состоявшейся в Бухаресте 23 января. В ходе этой встречи он имел отдельную беседу с Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Румынии Мирча Геоаной, а также принял участие в рабочем завтраке с руководителями и представителями институтов ОБСЕ.

ФОТО ОБСЕ



Новый руководитель постоянной делегации Испании при ОБСЕ посол Хоакин Перес Гомес вручает верительные грамоты Генеральному секретарю Яну Кубишу

Встреча Я. Кубиша с королем Иордании

24 января Генеральный секретарь встретился в Вене с Его Величеством королем Иордании Абдуллоем II, находившимся в Австрии с официальным визитом. Он проинформировал главу иорданского государства о текущей деятельности ОБСЕ и ее Секретариата, сделав особый упор на опыте и перспективах взаимодействия со средиземноморскими и другими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. Среди прочего, они обсудили итоги семинара на тему «Выполнение обязательств в области человеческого измерения», состоявшегося в 1999 году в Аммане, а также подготовку семинара по мерам укрепления доверия и безопасности, который планируется провести весной 2001 года в Сеуле (Корея). Его Величество выразил заинтересованность в дальнейшем развитии сотрудничества и привлечении к нему

институтов гражданского общества и неправительственных организаций. Он передал Генеральному секретарю приглашение посетить Иорданию, которое было с признательностью принято.

Консультации в Стокгольме с представителями Швеции как страны – председателя ЕС

29 января Генеральный секретарь посетил Стокгольм, где провел официальные консультации с представителями правительства Швеции и выступил с речью на международном форуме на тему «Борьба с проявлениями нетерпимости».

В ходе своего визита в Швецию, являющуюся в настоящее время страной – председателем Европейского союза (ЕС), Генеральный секретарь имел встречи с министром иностранных дел Швеции Анной Линд, заместителем генерального директора департамента по вопросам европейской безопасности Кристером Брингеусом, заместителем генерального директора департамента Восточной и Центральной Европы Хансом Магнусоном, директором департамента европейской политики в области безопасности и председателя комитета ЕС по гражданским аспектам регулирования кризисов Робертом Рюдбергом и генеральным директором по политическим вопросам Свенном Улофом Петерсоном. В ходе отдельной встречи с представителями министерства иностранных дел, национального полицейского управления Швеции, Шведского агентства международного развития и Международного центра шведских вооруженных сил бы-

ли обсуждены вопросы, касающиеся концепции РЕАКТ (группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества), а также подготовки персонала и укомплектования им миссий.

Шведские собеседники Генерального секретаря заявили о неизменной и решительной поддержке Швецией ОБСЕ как краеугольного камня общеевропейской архитектуры безопасности. Они дали высокую оценку гибкости и эффективности ОБСЕ и ее способности быстро находить правильные политические и оперативные решения существующих проблем. Повестка дня состоявшихся предметных переговоров во многих отношениях соответствовала тому перечню приоритетов, который Швеция составила и продвигает в ходе своего нынешнего председательствования в ЕС. Видное место среди обсуждавшихся тем занимали вопросы, связанные с механизмами предотвращения конфликтов и регулирования гражданских кризисов, включая РЕАКТ, пути и средства расширения сотрудничества ОБСЕ и ЕС в целом и на местах, полицейская деятельность ОБСЕ, работа ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, а также пути ее совершенствования. В контексте региональных проблем обсуждалось положение на Кавказе (в свете итогов поездки туда министра Линд, а также ДП в феврале), на западе Балкан и в Беларуси. Наконец, состоялся обмен мнениями о путях совершенствования работы ОБСЕ.

Новый руководитель миссии Испании при ОБСЕ вручает верительные грамоты

19 января новый руководитель постоянной миссии Испании при ОБСЕ посол Хоакин Перес Гомес

вручил свои верительные грамоты Генеральному секретарю Яну Кубишу. До этого он на протяжении четырех лет (до 2000 года) был послом Испании в Белграде (Союзная Республика Югославия), а с 1987 по 1993 год – послом в Софии (Болгария).

Генеральный секретарь принимает «символ мира на планете»

В декабре Генеральный секретарь принял Патрика Пети, координатора по международным делам и вопросам ООН базирующего в Нью-Йорке Общества «молящихся за мир во всем мире». Последний приехал в Вену для того, чтобы вручить Генеральному секретарю символический дар, олицетворяющий стремление возглавляемой им организации действовать утверждению «культуры мира» в Европе. От имени ОБСЕ Я. Кубиш принял этот дар, называющийся «Столп мира», – двухметровую деревянную колонну, на шести гранях которой выгравирована надпись на шести языках: «Да будет мир на земле». По словам П. Пети, его Общество посвящает этот символ ОБСЕ в знак признания ее достижений за последние двадцать пять лет. В свою очередь, Генеральный секретарь поблагодарил Общество, отметив, что эта почетная награда – хорошее предзнаменование для Организации в ее работе в XXI веке. Именно «Столп мира» будет установлен в Хофбурге, пока не будет принято решение о подходящем постоянном месте его размещения.

В Брюсселе состоялся семинар, посвященный подготовке к Экономическому форуму

30–31 января в Брюсселе состоялся двухдневный семинар, организованный совместно Европейской

комиссией и Координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и посвященный вопросу о влиянии глобализации на традиционные представления о надлежащей практике управления. Его темой была «Надлежащая практика управления в государственном и частном секторах в свете глобализации», и он стал одним из трех семинаров, проводимых в рамках подготовки к Экономическому форуму ОБСЕ 2001 года, который состоится 15–18 мая в Праге и будет посвящен теме «Транспарентность и надлежащая практика управления в экономических вопросах».

Вызовы процесса глобализации и его воздействие на традиционные представления о практике управления свидетельствуют о растущей необходимости в международном сотрудничестве, координации действий и выработке совместной стратегии преодоления новых проблем на глобальном уровне. На семинаре в Брюсселе рассматривались вопросы экологического законодательства, защиты прав потребителей, охраны труда и т.п., то есть вопросы, затрагивающие повседневную жизнь и безопасность граждан. При открытии семинара выступили комиссар ЕС по вопросам торговли Паскаль Лами, а также представитель Румынии как страны – председателя ОБСЕ Даниэль Далану и Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Томас Прайс.

«В защиту человеческого достоинства» – первое подготовленное ОБСЕ учебное видеопособие

31 января в присутствии представителей делегаций стран – участниц ОБСЕ в Вене состоялась официальная презентация видеофильма об

истории создания и деятельности ОБСЕ. Это видеопособие под названием «В защиту человеческого достоинства» включает, в частности, историческую часть, в которой рассказывается о том, как в процессе эволюции из Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе выросла ОБСЕ, а также дается общая информация о том, что представляет из себя Организация на нынешнем этапе. Видеофильм снимался в Постоянном совете в Вене, в здании Бюро по демократическим институтам и правам человека в Варшаве, а также в не-

скольких местах дислокации Миссии ОБСЕ в Косово. В него вошли интервью, в частности, с Генеральным секретарем ОБСЕ Яном Кубишем, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств Максом ван дер Стулом, Директором БДИПЧ Жераром Студманом, Представителем по вопросам свободы средств массовой информации Фраймутом Дуве и бывшим министром иностранных дел Германии Хансом Дитрихом Геншером. Кроме того, он содержит архивный материал, рассказывающий об истории Организации.

Это – первый видеофильм об ОБСЕ. Он предназначен для использования в целях обучения и подготовки главным образом сотрудников ОБСЕ, должностных лиц министерства иностранных дел, а также студентов. В то же время авторы надеются, что он с интересом будет встречен и широкой общественностью. Продолжительность фильма, снятого мюнхенской студией «Превью Продакшн», составляет 30 минут.



Вестник ОБСЕ выпускается ежемесячно Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Kärntner Ring 5-7
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-180
Факс: (+43-1) 514 36-105
Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Кит Джинкс
Зам. редактора: Александр Ницше

Дополнительная информация об
ОБСЕ имеется
на сетевом сайте ОБСЕ:
<http://www.osce.org>