



HUMAN DIMENSION

S E M I N A R

СЕМИНАР ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ 2007 г.

Эффективное участие и представительство

в демократических обществах

Варшава, 16-18 мая 2007 г.

АННОТИРОВАННАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ СЕМИНАРА

I. Введение

Семинары по человеческому измерению организуются БДИПЧ/ОБСЕ в соответствии с решениями Саммитов СБСЕ в Хельсинки (1992) и Будапеште (1994). Семинар по человеческому измерению 2007 года будет посвящен теме «Эффективного участия и представительства в демократических обществах», согласно Решениям Постоянного совета от 25 января 2007 года (PC.DEC./06/07) и 26 апреля 2007 года (PC.DEC./793).

Государства-участники ОБСЕ подтвердили важность демократического участия и представительства для сильной демократии и устойчивого мира и порядка, безопасности, правосудия и сотрудничества в многочисленных документах ОБСЕ, и особенно в Копенгагенском Документе 1990 года, Парижской Хартии 1990 года и Стамбульской Хартии по безопасности в Европе 1999 года.

На Экспертном семинаре по человеческому измерению 1991, состоявшемся согласно Парижской Хартии о демократических институтах, участвующие в семинаре эксперты отметили, что: *«Государства избирают различные способы введения демократического правления, в ответ на свои отличительные характеристики и традиции, а также на обстоятельства своей конституционной истории. До тех пор, пока гарантируются основные ценности демократического правления, ни один из подходов к институтам и процедурам демократического правления не может рассматриваться, как имеющий универсальную силу».*

На семинаре по человеческому измерению 2004 года на тему «Демократические институты и демократическое правление» было отмечено, что: *«граждане должны быть постоянно вовлечены в управление. Данное участие может быть обеспечено посредством расширенного и углубленного понимания каждодневного опыта жизни граждан в условиях демократии. Хорошо осведомленная общественность является залогом работы демократических процессов. Недостаточно лишь снабдить общественность различными механизмами для взаимодействия с правительством. Необходимо мотивировать общественность к этому».*

Также в ноябре 2006 года в ходе Дополнительного совещания по человеческому измерению на тему «Демократизация: укрепление демократии посредством эффективного представительства» было вновь подтверждено, что: *«существует*

большое разнообразие демократических правительств, и демократия всегда является незаконным делом. Тем не менее, демократия все же имеет ряд основных характеристик, свойственных всем ее системам, а именно эффективное представительство общественности посредством избранных должностных лиц. Повышение данной эффективности требует целостного подхода, при котором граждане, НПО, СМИ, политические партии, парламент и правительство были бы мобилизованы как заинтересованные стороны общего демократического проекта».

В этой связи демократия и ее проявления посредством участия и представительства не получили одинаковое развитие по всему региону ОБСЕ. Не являясь конечной точкой как таковой, демократия предоставляет собой обширную, прозрачную и гибкую базу, основанную на ряде основных правил, при которой допускается развитие и улучшение взаимодействия между властями и гражданами. Как было отмечено на семинаре 2004 года, на практике демократия является непрерывным усилием «настроить» и «отладить» демократические структуры и процессы, а также воспитать демократическую культуру, независимо от системы демократии, в которой это происходит, с целью соблюдения прав человека, верховенства права, мира и безопасности.

Государства-участники ОБСЕ подтвердили свою приверженность демократии, как «единственной системе правления для [своих] наций» (Парижская Хартия, 1990 г.). Они приняли на себя ряд конкретных обязательств в данном отношении, которые приведены в справочном документе для ознакомления участников. Организация наделена четким мандатом по укреплению демократических институтов и процессов; некоторые аспекты ключевой деятельности организации подытожены в другом справочном документе.

II. Цели

Семинар по человеческому измерению 2007 года на тему «Эффективное участие и представительство в демократических обществах» рассмотрит основные концепции и вызовы в совершенствовании и развитии демократических систем для обеспечения подлинного демократического процесса.

Семинар сосредоточит свое внимание не только на участии и представительстве, а именно выраженных институциональных структурах как таковых, но также рассмотрит то, как они действуют и совершенствуются на практике, при этом способствуя развитию демократической культуры.

Более конкретно, он сконцентрирует свое внимание на опыте и конкретных рекомендациях в отношении следующих вопросов: 1) создание и обеспечение пространства, которое должна предоставить каждая демократическая система для открытого, справедливого и обширного участия в общественных делах; и 2) способы повышения эффективности участия и представительства всех институциональных и общественных участников, а также различных групп общества, с целью оптимального и справедливого использования этого пространства.

Соответствующий опыт и рекомендации будут обсуждаться на семинаре в четырех рабочих группах. В то время как первая группа займется определением

текущих и возможных будущих тенденций в политическом участии и представительстве, вторая группа сосредоточится на выявлении путей повышений их эффективности. Последние две группы более подробно сконцентрируются на вопросах, связанных с эффективным участием и представительством, а именно роли избирательных систем и политического вовлечения недостаточно представленных групп. Семинар сконцентрируется на процессах политического участия для дополнения независимой судебной системы (Семинар по человеческому изменению 2002 г.), избирательных процессах (ДСЧИ 2004 г.) и демократических институтах (Семинар по человеческому измерению 2004 г. И ДСЧИ 2006 г.).¹

Ввиду того, что семинар рассматривает демократии как динамичные и постоянно совершенствующиеся общественные системы, он позволит провести углубленный практический анализ сильных и слабых сторон внутри демократических процессов, действующих как в «установленных», так и в «развивающихся» демократических системах. В ходе семинара также будет уделено особое внимание построению демократии в пост-конфликтных обществах.

Семинар предоставит возможность изучить опыт ОБСЕ и провести анализ уроков, извлеченных до настоящего времени в сфере содействия общим демократическим процессам в государствах-участниках ОБСЕ, а также обсудить дальнейшие шаги на пути улучшения эффективности и результативности программ демократизации.

III. Участники

В работе семинара примут участие представители государств-участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству, институтов и полевых миссий ОБСЕ, а также представители межправительственных и неправительственных организаций.

Особенно приветствуется участие представителей правительств, законодательных органов и общественного управления государств-участников ОБСЕ, средств массовой информации и НПО, специализирующихся в области анализа и укрепления демократических структур и процессов, демократического правления и демократизации. В этой связи, государства-участники призываются к обширному распространению информации о предстоящем семинаре и включению данных представителей в свои делегации, насколько возможно, с целью оказания вклада в соответствующие дискуссии.

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству, а также другие партнеры по сотрудничеству сердечно приглашаются к принятию участия в данном семинаре, а также к тому, чтобы поделиться своим опытом в области создания и укрепления демократических институтов и демократического правления.

Все участники призываются к предварительному представлению письменных заявлений о своей работе и предложений на тему семинара, которые будут распространены среди его делегатов. Участники также призываются к устным выступлениям в ходе семинара. В то время как в ходе пленарных заседаний

¹ ODIHR.GAL/0027/02; PC.SHDM.GAL/0011/04; ODIHR.GAL/0072/04 и PC.SHDM.GAL/11/06 соответственно, могут быть найдены по адресу <http://www.osce.org/odihr/documents.html>

приветствуются заранее подготовленные заявления, в ходе заседаний рабочих групп предусматриваются свободно идущие дискуссии и обмен мнениями.

IV. Организация

Семинар состоится в гостинице «Софитель Виктория» в Варшаве, расположенной по адресу ул. Кролевска 11.

Семинар начнется в среду, 16 мая 2007 года, в 10:00. Он будет завершен в пятницу, 18 мая 2007 г. в 18:00.

Все пленарные заседания и заседания рабочих групп будут открытыми для всех участников. Заседания рабочих групп и пленарные заседания будут проходить согласно программе работы, приведенной ниже.

Заседания четырех рабочих групп будут сосредоточены на обсуждении следующих тем:

- 1) Участие и представительство: тенденции в современной политической жизни
- 2) Пути улучшения условий для политического участия
- 3) Роль демократических избирательных процессов в повышении участия и расширении представительства
- 4) Участие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и недостаточно представленных групп в демократических обществах

Все заседания рабочих групп будут проводиться последовательно отдельными заседаниями.

Заключительное пленарное заседание, запланированное на вторую половину дня в пятницу, 18 мая, подытожит практические рекомендации, ставшие результатом работы в ходе заседаний рабочих групп.

Представитель БДИПЧ/ОБСЕ будет выступать в качестве председателя собрания в ходе проведения пленарных заседаний.

В ходе семинара будут действовать стандартный регламент и методы работы ОБСЕ.

Обсуждения в ходе пленарных и рабочих заседаний будут сопровождаться переводом на шесть рабочих языков ОБСЕ.

Регистрацию можно будет пройти в течение всех дней работы семинара, с 08:00 до 18:00.

По предварительной договоренности с БДИПЧ/ОБСЕ, участникам могут быть предоставлены необходимые условия для проведения дополнительных мероприятий в месте проведения семинара. Будет также предоставлен стол для демонстрации/распространения каких-либо публикаций участвующих организаций/институтов.

ПРОГРАММА РАБОТЫ

Часы работы: 10:00 – 13:00
15:00 – 18:00

	Среда, 16 мая 2007	Четверг, 17 мая 2007	Пятница, 18 мая 2007
Первая половина дня	Пленарное заседание, посвященное открытию	РГ II	РГ IV
Вторая половина дня	РГ I	РГ III	Заключительное пленарное заседание

Дополнительные мероприятия могут быть назначены на период времени между 13:15 и 14:45, либо после 18:15 для того, чтобы не совпадать по времени с пленарными заседаниями и заседаниями рабочих групп.

V. План работы

Среда, 16 мая 2007 г.

10:00 - 13.00 Пленарное заседание, посвященное открытию

Приветствие и вступительное слово председателя семинара

Посол Кристиан Штрохал
Директор БДИПЧ/ОБСЕ

Приветственное слово

Г-н Януш Станьчик
Первый заместитель министра, Министерство иностранных дел
Варшава, Польша

Представитель испанского Председательства ОБСЕ

Парламентская ассамблея ОБСЕ (ожидается подтверждение)

Выступающий с основным докладом:

Г-н Андреас Гросс
Глава делегации Швейцарии в Парламентской Ассамблее Совета Европы;
Докладчик по вопросам государственной демократии в Европе, Комитет по
политическим делам

15:00 – 18:00 Рабочая группа I:

Участие и представительство: тенденции в современной политической жизни

Модератор:

г-н Иван Догерти
Национальный демократический институт
Вашингтон, Соединенные Штаты Америки

Выступающий:

г-н Алексей Гарань
Киево-Могилянская Академия
Киев, Украина

Докладчик:

г-н Тед Контек
Постоянная делегация Соединенных Штатов
Америки в ОБСЕ
Вена, Австрия

Современная политическая жизнь демонстрирует противоречивые тенденции. Никогда ранее не был отмечен настолько высокий уровень политической осведомленности, образования и вовлеченности, особенно среди молодежи. С другой стороны, использование демократических институтов и механизмов и общественное доверие к ним вызывает все большую озабоченность. Похоже, что уходят в прошлое те дни, когда написание письма представителю парламента, избранного от определенного округа, использовалось в качестве метода эффективного участия и представительства. Вдохновленные и поддерживаемые международными движениями, растущим профессионализмом организаций гражданского общества и распространением новых технологий, отдельные лица и группы лиц развивают новую и более непосредственную форму участия в правлении. Презентации и обсуждения в данной рабочей группе будут направлены на выявление этих новых форм участия и представительства, а также определение того, насколько справедливыми и эффективными они являются.

Данной рабочей группой будет в особенности рассмотрена роль политических партий, как контактных пунктов политического участия. В современных демократических обществах политические партии по-прежнему являются необходимым инструментом, способствующим сбору и представлению интересов и приоритетов граждан в единой политической платформе. Тем не менее, сокращающееся число членов партий поднимает вопрос значимости и эффективности партий в продолжении их функции, как пунктов сбора для гражданского и политического участия. В то время как формирование политики все чаще и больше становится делом институтов, не являющихся политическими партиями (как, например, гражданских служб, НПО, университетов и научных центров), необходимо обратиться к другому фундаментальному вопросу, а именно: кому *в действительности* «принадлежит» политический мандат? Участниками будут обсуждаться призывы современных политических партий, основы их создания и управления в наши дни (от общественного движения до одиночного возникновение) и то, насколько они соответствуют нуждам современных граждан.

Участники также призываются к обсуждению тенденций в проведении курса гендерной направленности в современной политике, а также воздействия и

последствий увеличения связей в международной политике партий, с целью выявления тенденций, политики и извлеченных уроков по всему региону ОБСЕ.

19:00 Прием, организованный Министерством иностранных дел Польши.
Место проведения: Дворец Министерства иностранных дел, ул. Фоксал 6, Варшава

Четверг, 17 мая 2007 г.

**10:00 – 13:00 Рабочая группа II:
Пути улучшения условий для политического участия**

Модератор: **г-н Эрик Бьернлунд**
Организация «Международная демократия»
Бетесда, Соединенные Штаты Америки

Выступающие: **г-жа Гульнара Ибраева**
Агентство общественных технологий
Бишкек, Кыргызстан

г-жа Сюзана Добре
Румынское академическое общество
Бухарест, Румыния

Докладчик: **Г-жа Евжения Филипенко**
Постоянная делегация Украины в ОБСЕ
Вена, Австрия

Современная политика ставит вызовы установлению (или восстановлению) связей между государством и его гражданами. Изменяющаяся динамика политической жизни призывает к созданию правовой, социальной и технологической базы, способствующей более эффективному участию и представительству. Участники обсудят три данные пересекающиеся области с целью построения согласованной картины условий и окружения, которые обеспечили бы эффективное участие всех граждан в политической жизни.

Участники обсудят правовую базу работы политических партий, и в частности, регистрацию политических партий и свободу выражения мнений, свободу объединений и мирных собраний, с целью обмена примерами наилучшего правового контекста для эффективного участия и представительства. Что касается участия внутри самих политических партий, участники данной рабочей группы проведут обмен примерами наилучшей практики в отношении прозрачности политического процесса, внутрипартийной демократии, а также правил и процедур, гарантирующих справедливое участие членов партии. Одним из основных вопросов, к которым следует обратиться, это вызовы равным возможностям для участия и эффективного доступа женщин и молодежи к политическим процессам, включая их доступ к высоким должностям.

Участники также поощряются в обсуждении возможных мер, которые могут быть предприняты с целью расширения роли политических партий, путем их большего участия в повседневной жизни граждан, ведущего к более широко распространенной современной политической культуре. Первым шагом было бы акцентирование роли политических партий, как инструментов построения общественного блага. Насколько существенными являются в наши дни традиционные функции политических партий, такие, как продвижение образования и гражданства, развитие сообществ, повышение гражданской ответственности и волонтерства? Насколько они все еще способны мобилизовать граждан?

Наконец, у участников будет возможность обсудить текущее воздействие и потенциал, предлагаемый современными технологиями, учитывая, что он все больше определяет динамику участия не только в привлекающий всеобщее внимание период выборов, но и в повседневной политике (как, например, посредством интерактивных Интернет-сайтов политических кампаний, блогов и других инструментов демократии в сети Интернет).

15:00 – 18:00 Рабочая группа III:

Роль демократических избирательных процессов в повышении участия и расширении представительства

Модератор:

г-н Роул фон Мейенфельдт

Нидерландский институт многопартийной демократии
Гаага, Нидерланды

Выступающий:

г-н Андрю Эллис

Международный институт демократии и содействия избирательным процессам (International IDEA)
Стокгольм, Швеция

Докладчик:

г-н Аластэр Лонг

Постоянная Делегация Соединенного Королевства в ОБСЕ
Вена, Австрия

Любая модель правительства требует наличие избирательной системы, которая гарантирует эффективное представительство электората, и предоставляет крепкую основу для стабильного правительства. Основой эффективного представительства является активное участие граждан в выборах и в демократических процессах в целом. Участники призываются к обсуждению данных аспектов демократических избирательных систем, которые, в сущности, связаны с эффективным участием и представительством.

Участники также сконцентрируются на мерах и возможных усовершенствованиях, способных сделать избирательные системы эффективным инструментом повышения общественного доверия демократическим институтам в целом и политическому представительству в частности (таким, как пропорциональное представительство, а не представительство большинства, минимальные пороги, эффективное

наблюдение за выборами и процесс апелляции). В дополнение к этому, участники могут более углубленно обсудить правовую базу избирательных процессов, и в частности, правила ведения предвыборной кампании и финансирования кампании, а также процедуры и практику повышения участия и улучшения представительства женщин и других недостаточно представленных групп. Будут также рассматриваться способы преодоления выявленных преград к эффективному участию в избирательных процессах.

Участники также обсудят опыт и примеры наилучшей практики в сфере явки избирателей, и в частности, посредством таких мер, как новые избирательные технологии (голосование в сети Интернет), голосование по открепительному талону, голосование на территории другого государства и т.д. В преддверии работы четвертой и последней группы, участники также обсудят действия по укреплению выборов, основанных на всеобщем участии, а именно посредством тщательного составления перечня участников голосования, борьбы с необоснованным или несправедливым лишением избирательных прав, участия обособленных, подверженных дискриминации, а также обладающих меньшими привилегиями граждан.

Пятница, 18 мая 2007 г.

10:00 – 13:00 Рабочая группа IV:

Участие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и недостаточно представленных групп в демократических обществах

Модератор:

г-н. Кшиштоф Джевицки
Бюро Верховного комиссара по делам
национальных меньшинств
Гаага, Нидерланды

Выступающая:

г-жа Кейт Фирон
Бюро Верховного представителя в Боснии-
Герцеговине
Сараево, Босния-Герцеговина

Докладчик:

г-н Мустафа Туран
Постоянная делегация Турции в ОБСЕ
Вена, Австрия

Участие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в политической жизни представляет собой непрекращающуюся проверку принципов, на которых построены демократические общества. Включение этнических и других групп в общий политический процесс стало явно полезным не только для самих групп меньшинств, но и для всеобщей стабильности и безопасности самих демократических обществ. В данном контексте избирательный процесс служит в качестве механизма разрешения конфликта, и поэтому разработка системы выборов может сыграть ключевую роль.

Участники обсудят конкретный опыт и меры по повышению включения меньшинств и недостаточно представленных групп населения в общую политическую жизнь. Будет подробно исследоваться роль, которую играют

гражданское общество и независимые средства массовой информации в создании и формировании пространства для эффективного участия этих групп. Участники также призываются к рассмотрению и критической оценке достижений и уроков, полученных от выполнения статей и рекомендаций международных документов, гарантирующих участие меньшинств (таких, как Рамочная Конвенция по защите национальных меньшинств, и Люндские рекомендации).

Данная рабочая группа обратится к определению вызовов, которые ставят перед политическим участием культурные различия, а также к выявлению легко приспособляемых форм и методов, которые могли бы стимулировать сформировавшиеся и вновь возникающие сообщества иммигрантов принимать активное участие во всеобщей политической жизни. Особенно интересным было бы обсуждение преимуществ и недостатков создания политических партий национальных меньшинств, как альтернативы их вовлечения в основные политические партии.

15.00 - 18.00 Заключительное пленарное заседание

Вводное выступление председателя собрания

Посол Кристиан Штрохал
Директор БДИПЧ/ОБСЕ

Заключительное выступление с основным докладом:

Г-жа Анастасия Крикли
Департамент прикладной социологии
Национальный Университет Ирландии
Мэйнут, Ирландия

Выводы докладчиков от рабочих групп

Заявления от делегаций

Выводы и заключения председателя семинара:

Посол Кристиан Штрохал
Директор БДИПЧ/ОБСЕ

Закрытие семинара