

**Дополнительное мероприятие «противодействие применению пыток в Центральной Азии: сравнительный анализ реализации Конвенции ООН против пыток (КПП) и Факультативного протокола к Конвенции (ФПКПП)»**

*28 сентября 2011 года*

Анастасия Миллер

Директор Костанайского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности

Председатель Общественной наблюдательной комиссии по Костанайской области

Хотелось бы отметить, что за последние два года правозащитные организации Казахстана, объединившиеся в Коалицию НПО против пыток, смогли достичь немалых успехов в вопросах борьбы с пытками в Казахстане.

Коалиция НПО против пыток объединяет ведущие правозащитные организации из разных регионов Казахстана.

Деятельность Коалиции направлена на формирование политики «нулевой терпимости» к проблеме применения пыток в РК, минимизации, а в последующем, искоренение применения пыток и приведение законодательства Казахстана в соответствие с международными нормами, поддержание деятельности мониторинговой сети общественного контроля, проведение просветительских и образовательных программ в регионах.

Члены Коалиции являются членами Рабочей группы при Министерстве юстиции РК по разработке законопроекта «О национальном превентивном механизме».

Коалиция ведет постоянный правозащитный мониторинг сообщений о пытках по нескольким направлениям:

1. Отслеживание информации о применении пыток в средствах массовой информации;
2. Правовая работа с жалобами жертв на национальном и международном уровнях, в том числе стратегические судебные тяжбы, организация информационного сопровождения в СМИ;
3. Общественный контроль за местами ограничения и лишения свободы;
4. Реабилитация жертв пыток, жестокого обращения.

Благодаря усилиям Коалиции был достигнут некоторый прогресс в вопросе расследования фактов пыток, жестокого обращения, и привлечения лиц, виновных в данных преступлениях, к уголовной ответственности. Согласно информации, предоставленной Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в 2010 году по статье «Пытки» было возбуждено 13 уголовных дел, против 3 дел в 2009 году. За 6 месяцев 2011 года возбуждено 5 уголовных дел.

Но в тоже время, к сожалению, эти цифры не отражают реальной проблемы пыток в Казахстане. Так, например, за 2010 год казахстанские правозащитные организации зарегистрировали 263 обращения о фактах пыток, жестокого обращения. По многим делам так и не были проведены тщательные расследования, как того требует Конвенция ООН против пыток.

Как показывает практика, уголовные дела за применение незаконных методов ведения следствия чаще возбуждаются по статье «Превышение должностных полномочий», а не

«Пытки». Кроме того, на практике, доследственная проверка сообщений о пытках проводится региональными службами Департаментов собственной безопасности Министерства внутренних дел. Такие проверки носят конфиденциальный, закрытый, внутриведомственный характер. Заявитель не имеет права заявлять ходатайства о медицинском освидетельствовании, вызове свидетелей, приобщении доказательств и т.п., что препятствует своевременному сбору и фиксации доказательств. Заявитель также лишен доступа к материалам проверки. Как правило, такие проверки заканчиваются отказом в возбуждении уголовного дела. Отсутствие мотивированного постановления о результатах проведенной проверки фактически лишает заявителя права его обоснованного обжалования, а в результате – судебной защиты. Нередки случаи, когда заявителя вынуждают, иногда под угрозой или с применением новых пыток, забрать заявление.

Казахстан, следуя рекомендациям Комитета ООН против пыток, специального докладчика ООН против пыток и гражданского общества, для приведения статьи «Пытки» в Уголовном кодексе РК в соответствие со статьей 1 Конвенции ООН против пыток, внес изменения в Уголовный кодекс: статья «Пытки» из главы «Преступления против правосудия и порядка исполнения наказаний» переведена в главу «Преступления против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина». Определение пыток теперь предполагает ответственность лиц, при чьем подстрекательстве или с молчаливого согласия, либо ведома другим лицом совершаются пытки. Однако внесенные изменения не коснулись увеличения срока наказания за данное преступление, что не исключает возможности применения амнистии и примирения сторон с освобождением виновных от ответственности. Если вернуться к статистике, представленной Генеральной прокуратурой - из 13 возбужденных дел в 2010 году, привлечены к уголовной ответственности с реальными сроками лишения свободы в 4 случаях. 2 из этих дел велись Коалицией НПО против пыток. По одному из дел полицейский приговорен к ограничению свободы на 1 год, еще по двум делам произошло примирение сторон, и дела были прекращены, еще один полицейский был приговорен к 3 годам лишения свободы условно. Таким образом, мы видим, что за столь серьезное преступление как "Пытки» могут следовать столь мягкие наказания, либо происходит примирение сторон, что позволяет виновным избежать ответственности.

Кроме того, отсутствие независимого органа расследования фактов пыток в Казахстане затрудняет проведения качественных расследований.

Обобщая опыт Коалиции НПО Казахстана против пыток можно выделить несколько основных проблем, с которыми мы сталкиваемся при подаче жалоб о пытках, жестокое обращение:

- отсутствие действий по сбору медицинских доказательств (назначение судебно-медицинской экспертизы, опросы медицинского персонала) или серьезные задержки с их проведением;
- не уведомление заявителей/жертв о принимаемых по жалобам решениях, либо не предоставление копии постановлений;
- отказ от поиска и опроса независимых свидетелей;
- нередко делаются выводы, что жалобы заявителей не нашли объективного подтверждения, хотя не были предприняты необходимые действия по проверке жалоб;
- как показывает практика, не редко отсутствует оценка данных о травмах, полученных заявителем;
- в ходе проверок прослеживается необъективный подход к оценке доказательств: опираясь лишь на показания сотрудников полиции как на истинные, и отвергая показания независимых свидетелей;
- не проводится полный комплекс следственных действий: очные ставки, опросы пострадавших;
- жалобы направляются для проведения проверки в органы, которые не являются независимыми.

Все перечисленные выше проблемы, в свою очередь, провоцируют нарушение

принципа быстроты и качества расследования. Во многих случаях, именно из-за отсутствия тщательности и объективности доследственных проверок утрачивается возможность для возбуждения уголовного дела, и тем более восстановления нарушенных прав жертв пыток и жестокого обращения.

Подводя итог выступления, я бы хотела обратиться с призывом к правительству Казахстана:

1. Привести санкцию статьи 141-1 - «Пытки» Уголовного кодекса РК в соответствие с тяжестью данного преступления;
2. Принять закон о национальном превентивном механизме, соответствующий в полной мере требованиям Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток;
3. Создать механизм, который, в соответствии со ст. 12 КПП будет проводить быстрое, беспристрастное, эффективное расследование любого сообщения/заявления о пытках, жестоком обращении.
4. Предпринимать меры для обеспечения защиты жертвы пыток/жестокого обращения, свидетелей от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с его жалобой или любыми свидетельскими показаниями.
5. Принять меры, для того, чтобы жертва пыток, жестокого обращения получала справедливую и адекватную реабилитацию от государства;