

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
«РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОТНОШЕНИЯХ, ИНТЕГРАЦИЯ»
(Вена, 10 – 11 ноября 2016 года)

Рабочая сессия 1: Правовые механизмы

Уважаемый г-н Модератор, уважаемые эксперты,

Обсуждение актуальных вопросов, связанных с положением национальных меньшинств, особенно важно в настоящее время, когда ситуация в этой сфере характеризуется ухудшением, угрожающим стабильности и безопасности в регионе. В условиях миграционного кризиса, захлестнувшего многие европейские страны, отчетливо проявилось неблагополучие в области межнациональных отношений и одновременно возникли новые задачи, связанные с обустройством мигрантов и в дальнейшем – обеспечением всего комплекса прав человека, включая права меньшинств.

В прошлом году, в это же время и в этом же здании, мы подробно обсуждали Больцанские и Люблянские рекомендации, говорили о взаимодействии так называемого материнского государства происхождения меньшинств и сопредельных стран, где эти меньшинства проживают. И вновь мы задаем себе вопрос – могут ли быть национальные меньшинства связующим элементом в межгосударственных отношениях? В теории – да, меньшинства способны сыграть роль объединяющего начала во всех сферах общества – политической, экономической, социальной и культурной.

Что же происходит на практике? Мы сталкиваемся с тем, что к меньшинствам, которые пытаются сохранить свой язык, культуру, связи с исторической родиной, относятся как к нелояльным гражданам страны проживания, звучат обвинения в создании «пятой колонны», на них оказывается давление и они подвергаются преследованиям за стремление сохранить свою идентичность. При этом действия соседнего государства трактуются как некий предлог для достижения политических целей. Можно ли говорить в этих случаях об уважении и соблюдении прав меньшинств?

Каковы причины такого положения дел? Например, кажется, что наработан огромный массив документов, составляющих правовую базу для обеспечения прав меньшинств, как юридически обязывающих, так и рекомендательных документов. Но международные договоры предлагают лишь основные принципы защиты меньшинств, которые реализуются по-разному в разных государствах в зависимости от конкретных ситуаций. И мы видим, что некоторые государства, например, не подписывают Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств – единственный обязывающий документ в этой сфере. Например, Франция, в общественно-политическом дискурсе которой отсутствует такое понятие, а есть равностатусные общины. Другие государства, например, Эстония и Латвия, принимают оговорки, которые выводят из-под действия документа сотни тысяч т.н. неграждан –

представителей меньшинств. При этом возможности для неграждан использовать родной язык, обучаться на нем, участвовать в политической жизни ограничены.

Что необходимо сделать для исправления ситуации? Наверное, усилить мониторинговые механизмы и процедуры международных договоров. Да, возможно, но при условии, что рекомендации не будут проигнорированы, как это происходит на практике.

И как бы банально не звучало, необходима политическая воля, приверженность выполнению своих обязательств и отказ от двойных стандартов в оценке положения меньшинств в разных странах.

Есть ли перспектива у Больцанских рекомендаций? Да, если их рассматривать в сочетании с другими рекомендациями, подготовленными офисом ВКНМ – Гаагскими, Ословскими, Лундскими и т.д. Ведь если политика определенного государства противоречит положениям и нормам в одной области специальных прав меньшинств, например, языковых или образовательных, то сложно говорить о применении рекомендаций комплексного характера, каковыми являются Больцанские рекомендации. Лишь последовательная демократическая линия по отношению к меньшинствам внутри страны создаст условия для соответствующей внешней политики и укрепления межгосударственных отношений.

В заключение отмечу, что противостояние между государствами будет самым неблагоприятным образом отражаться прежде всего на положении меньшинств. Необходимо, чтобы возникающие проблемы решались исключительно мирным путем посредством инклюзивного диалога всех заинтересованных сторон. Только полноправное и полноценное участие меньшинств в жизни общества является важным условием развития любой страны и значимым фактором в международном двустороннем сотрудничестве.

Благодарю за внимание.