

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

FSC.EMI/268/23
26 June 2023

RUSSIAN only



*ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ*

*DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL*

№ 29

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует своё уважение Делегациям и Постоянным Представительствам Государств – участников ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов ОБСЕ и имеет честь, в соответствии с решением Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности № 20/95, препроводить текст ответов Российской Федерации на Вопросник о политике и/или национальной практике и процедурах Государств – участников ОБСЕ в области экспорта обычных вооружений и связанной с ними технологии в 2023 году.

Приложение:
упомянутое,
на 17 лл.

Делегация Российской Федерации пользуется случаем, чтобы возобновить Делегациям и Постоянным Представительствам Государств – участников ОБСЕ, а также Центру по предотвращению конфликтов ОБСЕ уверения в своём весьма высоком уважении.

Вена, «26» июня 2023 года



ДЕЛЕГАЦИЯМ И ПОСТОЯННЫМ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ ГОСУДАРСТВ –
УЧАСТНИКОВ ОБСЕ

ЦЕНТРУ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ
КОНФЛИКТОВ ОБСЕ
г. Вена



*ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ*

*DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL*

Unofficial translation

№ 29

Enclosure:
as mentioned,
on 17 pages.

The Delegation of the Russian Federation to the Vienna Negotiations on Military Security and Arms Control presents its compliments to all Delegations and Permanent Missions of the OSCE participating States and the Conflict Prevention Centre of the OSCE, and has the honour with reference to the OSCE Forum for Security Co-operation decision No. 20/95 to provide the replies of the Russian Federation to the Questionnaire on OSCE Participating State's Policy and/or National Practices and Procedures for the Export of Conventional Arms and Related Technology for the year 2023.

The Delegation of the Russian Federation avails itself of this opportunity to renew to all Delegations and Permanent Missions of the OSCE participating States and the Conflict Prevention Centre of the OSCE the assurances of its highest consideration.

Vienna, "26" June 2023



TO ALL DELEGATIONS AND
PERMANENT MISSIONS TO THE OSCE

THE CONFLICT PREVENTION CENTRE OF
THE OSCE
Vienna

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Ответы

на Вопросник о политике и/или национальной практике и процедурах государств – участников ОБСЕ в области экспорта обычных вооружений и связанной с ними технологии в 2023 году

1. Основные принципы, политика и/или национальная практика в области экспорта обычных вооружений и связанной с ними технологии.

Политика Российской Федерации в области экспорта обычных вооружений и связанной с ними технологии выстраивается на основе интересов национальной безопасности страны, международного права, соблюдения международных обязательств и национального законодательства Российской Федерации.

Мы выступаем за регулирование основных потоков оружия в мире, предотвращение распространения наиболее опасных видов вооружений, способных дестабилизировать ситуацию в регионах, а также против незаконной торговли оружием.

2. Национальное законодательство, регулирующее экспорт обычных вооружений и связанной с ними технологии. Просьба сообщить об изменениях и/или уточнениях к сведениям, представленным ранее, включая любые вспомогательные нормативные акты в этой области, если таковые имеются.

Нормативные документы, регулирующие деятельность, связанную с ввозом и вывозом, в т.ч. с поставкой или закупкой, продукции военного назначения:

Федеральные законы Российской Федерации:

- «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ в редакции от 30 марта 2023 г. Часть 2 статьи 7 регулирует вопросы обязательного подтверждения соответствия законодательству о техническом регулировании всех находящихся в обороте на территории Российской Федерации моделей гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

- «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» от 19 июля 1998 г. №114-ФЗ в редакции от 26 мая 2021 г. Согласно внесенным изменениям, услуги сервисного характера в области военно-технического сотрудничества следует рассматривать в качестве продукции военного назначения;

- «Об экспортном контроле» от 18 июля 1999 г. №183-ФЗ в редакции от 26 марта 2022 г. В соответствии со статьей 6 списки (перечни) контролируемых товаров и технологий утверждаются постановлениями Правительства Российской Федерации. Ранее их утверждение осуществлялось на основе указов Президента Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации. Также статья 25 дополнена положениями, согласно которым запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения выполнения Российской Федерацией резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, предусматривающих введение, изменение, приостановление или отмену принудительных мер, применяются в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах»;

- «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ в редакции от 29 декабря 2022 г.

В статью 46.1 добавлен пункт 1.1. согласно которому функции по осуществлению страховой и гарантийной поддержки экспорта и импорта могут быть возложены не только на акционерное общество «Российский экспортный центр», но и также на иную организацию

(российское юридическое лицо, 100 процентов акций (долей) в уставном капитале которого принадлежит Российской Федерации и (или) российским лицам).

Указы Президента Российской Федерации:

- «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. № 314 в редакции от 27 марта 2023 г.;

- «Вопросы Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству» от 16 августа 2004 г. № 1083 в редакции от 7 октября 2022 г.

Новая редакция Указа вводит в пределах компетенции ФСВТС России нормативно-правовое регулирование в области военно-технического сотрудничества, а также позволяет выдавать Службе в установленном порядке субъектам военно-технического сотрудничества лицензий, генеральных лицензий на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из неё продукции военного назначения (далее – ПВН);

- «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» от 10 сентября 2005 г. № 1062 в редакции от 30 мая 2022 г. Уточнены полномочия и процедурные аспекты, связанные с функционированием Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству. Установлен порядок выдачи генеральных лицензий на ввоз и вывоз продукции военного назначения.

Постановления Правительства Российской Федерации:

- «Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» от 19 июля 2022 г. № 1299 в редакции от 26 января 2023 г.

- «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции военного назначения, поставляемой из Российской Федерации» от 6 октября 2006 г. № 604 в редакции от 4 декабря 2013 г.;

- «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники» от 7 июня 2001 г. № 447 в редакции от 3 февраля 2023 г.;

- В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июня 2008 г. № 887-р, принятым во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 1577, федеральное государственное унитарное предприятие «Рособоронэкспорт» преобразовано в открытое акционерное общество «Рособоронэкспорт». При этом 100 процентов находящихся в федеральной собственности акций ОАО «Рособоронэкспорт» подлежат передаче в собственность Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» в качестве имущественного вноса России.

3. Международные соглашения или руководящие принципы (помимо обязательств в рамках ОБСЕ), касающиеся экспорта обычных вооружений, участником которых является отвечающее государство.

Будучи ответственным участником международных отношений в своей политике в сфере военно-технического сотрудничества, Российская Федерация, является участником:

- *Регистра обычных вооружений ООН*, руководствуется, в частности, Уставом ООН (статья 51) о праве государств на самооборону, а также резолюциями СБ ООН, касающимися ограничения на экспорт обычных вооружений;

- *Вассенаарских договоренностей*, принимает во внимание такие документы, как «Элементы экспортного контроля за переносными зенитными ракетными комплексами»,

«Заявление о взаимопонимании по производству обычных вооружений и комплектующих по иностранным лицензиям и передачам таких вооружений, изготовленных по иностранным лицензиям», «Руководящие принципы эффективного законодательства в области посреднической деятельности».

Межправительственные соглашения Российской Федерации о военно-техническом сотрудничестве заключены с большим количеством государств в строгом соответствии с принципами ОБСЕ в этой области.

4. Процедуры рассмотрения обращений иностранных заказчиков на поставку продукции военного назначения: кем выдаются соответствующие разрешения? Какие другие инстанции принимают в этом участие и какова их роль? Кто занимается вопросами надзора за исполнением обязательств?

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, ответственным за рассмотрение обращений иностранных заказчиков и организацию согласования решений о поставках продукции военного назначения, является ФСВТС России.

ФСВТС России при поступлении в установленном порядке обращения иностранного заказчика регистрирует его и поручает одному из субъектов военно-технического сотрудничества (далее – ВТС) провести дальнейшую проработку указанного обращения и определить возможность его реализации, прилагая к этому поручению полученные от иностранного заказчика документы.

Ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации ПВН при осуществлении ВТС производятся в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и/или Правительства Российской Федерации, либо в соответствии с решениями ФСВТС России.

Ввоз (вывоз) ПВН осуществляется по лицензиям, генеральным лицензиям выдаваемым ФСВТС России в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Ввоз (вывоз) запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества, технической документации к ПВН, включенной в список продукции военного назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам (далее – список № 1), в государства, включенные в список государств, в которые разрешена передача продукции военного назначения, указанной в списке продукции военного назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам (далее – список № 2), проведение работ по освидетельствованию, эталонированию, продлению срока эксплуатации, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и других работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание указанной ПВН, обучение иностранных специалистов проведению таких работ осуществляются без принятия Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству решений о поставке ПВН, закупке ПВН, по лицензиям, выдаваемым этой Службой, в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Положение о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза ПВН устанавливает порядок выдачи:

генеральных лицензий на ввоз (вывоз) запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества, технической документации к ПВН, включенной в список № 1, в иностранные государства, включенные в список № 2; проведение работ по освидетельствованию, эталонированию, продлению срока эксплуатации, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и других работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ПВН; временный вывоз запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества для создания временных запасов такой ПВН на территории иностранного государства (далее – генеральные лицензии).

Генеральные лицензии выдаются на основании принятых в установленном порядке решений Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству о выдаче генеральной лицензии.

5. Перечни видов обычного оружия, экспорт которых подлежит национальному контролю, и основа для такого контроля. Просьба сообщить об изменениях и/или уточнениях к сведениям, представленным ранее, если таковые имеются.

Список продукции военного назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам, утвержден Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. «Определение порядка размещения и распространения информации в области военно-технического сотрудничества».

6. Принципы и национальные правила в отношении получателей или конечных пользователей экспортируемой техники. Имеется ли всеохватывающий комплекс положений или опубликованный перечень, касающийся: получателей, поставки которым требуют повышенного внимания? Стран, на поставки которым наложен запрет? Различий, проводимых между получателями (например, пользуются ли отдельные страны/группы стран более благоприятным режимом)?

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 604 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006 год, № 42, ст. 4379) утверждено «Положение об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции военного назначения, поставляемой из Российской Федерации».

В соответствии с Положением целевое использование отдельных видов продукции подразумевает их использование исключительно в целях, указанных в сертификате конечного пользователя или ином документе, содержащем обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать экспортируемую из России продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее реэкспорта или передачи третьим странам без согласия России.

В перечень отдельных видов продукции военного назначения, подлежащих контролю, входят ПЗРК.

Контроль за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции осуществляется с целью исключения возможности перепродажи и (или) передачи этих видов продукции незаконным вооруженным формированиям, террористическим и экстремистским организациям, преступным сообществам (преступным организациям) и физическим лицам, а также государствам, в отношении которых запрещается или ограничивается вывоз (ввоз) продукции военного назначения в целях обеспечения выполнения решений Совета Безопасности ООН.

Контроль осуществляют Минобороны, МИД, ФСБ, СВР и ФСВТС в установленных сферах деятельности с участием российских субъектов ВТС путем мониторинга наличия и целевого использования уполномоченными органами иностранных государств отдельных видов продукции.

Основанием для осуществления контроля являются международные договоры Российской Федерации. Соответствующие положения включаются в контракты на поставку отдельных видов продукции, заключаемые российскими субъектами ВТС с иностранными субъектами ВТС (далее – контракты).

Контракты заключаются с иностранными субъектами ВТС, имеющими документы, выданные уполномоченными на выдачу сертификатов конечного пользователя органами

государств-импортеров и подтверждающие полномочия этих субъектов на включение в контракты положений, касающихся осуществления контроля.

При включении в контракты положений, касающихся контроля, необходимо предусматривать, что указанные положения остаются в силе и после завершения поставок отдельных видов продукции военного назначения и расчетов за них.

В случае отказа иностранного субъекта ВТС, подтвержденного уполномоченным органом иностранного государства, от включения в контракты положений об осуществлении контроля, российский субъект ВТС докладывает об этом вышеперечисленным федеральным органам исполнительной власти для оценки ими обстановки и представления в Правительство Российской Федерации согласованных предложений о продолжении (прекращении) переговоров о поставках отдельных видов продукции.

Контроль на территории иностранного государства осуществляется по решению директора ФСВТС России, принимаемому по согласованию с вышеперечисленными федеральными органами исполнительной власти. Для принятия решения необходимо, чтобы хотя бы один из указанных органов высказал рекомендацию об осуществлении контроля.

Для осуществления контроля на территории иностранного государства образуется комиссия из представителей вышеперечисленных федеральных органов исполнительной власти и российских субъектов ВТС и организаций-производителей продукции военного назначения. Состав комиссии и ее полномочия утверждаются директором ФСВТС России.

Контроль на территории иностранного государства осуществляется путем анализа полученной от государства-импортера информации о наличии и использовании отдельных видов продукции, ее списании, утилизации, утрате, хищении или незаконном отчуждении, а также путем проведения контрольных проверок в местах ее хранения и (или) использования.

При необходимости ФСВТС России запрашивает у российских организаций-производителей продукции военного назначения информацию о серийных номерах и особенностях маркировки образцов отдельных видов продукции.

Для осуществления контроля на территории иностранного государства ФСВТС России направляет через МИД России уполномоченному органу иностранного государства, выдавшему сертификат конечного пользователя, и иностранному субъекту ВТС, заключившему контракт, запрос о возможности прибытия комиссии на территорию иностранного государства с указанием ее численности и времени, необходимого для работы.

В случае выявления нарушений уполномоченным органом иностранного государства обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции:

Правительство представляет предложение Президенту о приостановлении (прекращении) поставок отдельных видов продукции соответствующему иностранному государству либо об иных мерах, направленных на предотвращение в будущем подобных нарушений.

МИД направляет официальное отношение в адрес руководства соответствующего иностранного государства с изложением фактов выявления нарушений и извещает о решении, принятом по данному вопросу Президентом.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 238 от 17 марта 2009 г. внесены изменения в «Положение об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных видов продукции военного назначения, поставляемой из Российской Федерации», которое было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации № 604 от 6 октября 2006 г. В частности, уточнен перечень отдельных видов продукции военного назначения, подлежащих контролю. Теперь в него входят: ПЗРК, переносные противотанковые ракетные комплексы, ручные противотанковые гранатометы и реактивные пехотные огнеметы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2013 г. № 1118 из приложения к «Положению об осуществлении контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию отдельных

видов продукции военного назначения, поставляемой из Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 604, исключены переносные противотанковые ракетные комплексы, ручные противотанковые гранатометы и реактивные пехотные огнеметы. Таким образом, обязательному контролю за целевым использованием импортерами подлежат только ПЗРК (под целевым использованием вооружений понимается их использование исключительно в целях, указанных в сертификате конечного пользователя или ином документе, содержащем обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать экспортируемую из России продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее реэкспорта или передачи третьим странам без согласия России).

7. Требуется ли представление сертификата конечного пользователя при подаче заявления на получение лицензии либо включение в контракты об экспорте обычных вооружений положений, запрещающих его реэкспорт, или какая-либо иная форма сертификации до и после поставки в связи с такими контрактами? Если да, просьба уточнить, каким образом осуществляется проверка — до и после поставки — в отношении сертификата конечного пользователя и/или положений, запрещающих реэкспорт.

Требования о представлении сертификата конечного пользователя при подаче заявления на получение экспортной лицензии на ввоз и вывоз ПВН, а также о включении в контракт положений, запрещающих реэкспорт без согласия Российской Федерации, являются обязательными.

Выдача генеральных лицензий без представления сертификата конечного пользователя. Вывоз ПВН по генеральной лицензии в соответствии с перечнем ПВН, предназначенной для вывоза из Российской Федерации или из временных запасов ПВН, созданных на территориях иностранных государств, к ранее выданным генеральным лицензиям оформляются, утверждаются, согласовываются и представляются в порядке, определенном пунктом 5.2 Положения о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза ПВН. Субъект военно-технического сотрудничества представляет в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству до начала вывоза следующие документы:

копию контракта (выписку из контракта), заключенного с иностранным заказчиком, или иного документа, подтверждающего намерение сторон осуществить внешнеторговую сделку и (или) передачу ПВН;

сертификат конечного пользователя – легализованный в установленном порядке документ, содержащий обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать экспортируемую из Российской Федерации продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее реэкспорта или передачи третьим странам без согласия Российской Федерации;

копию документа, подтверждающего компетенцию иностранного заказчика действовать в интересах конечного пользователя ПВН (в случае если в качестве иностранного заказчика выступает субъект военно-технического сотрудничества иностранного государства и его компетенция не подтверждена сертификатом конечного пользователя).

Поставки ПВН, включенной в список № 1 государствам, включенным в список № 2, осуществляются на основании решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или ФСВТС России.

Решения о реэкспорте или передаче третьим странам ПВН, поставленной иностранным заказчиком, а также о передаче третьим странам ПВН, изготовленной по российским лицензиям, принимаются Президентом Российской Федерации, если поставка ПВН осуществлялась на основании решения Президента Российской Федерации либо если

реэкспорт или передача третьим странам этой продукции планируется в государство, не включенное в список № 2.

В случае если поставки ПВН осуществлялись на основании решений Правительства Российской Федерации, решения о ее реэкспорте или передаче третьим странам, включенным в список № 2, принимаются Правительством Российской Федерации.

В иных случаях решения о реэкспорте или передаче третьим странам ПВН принимаются ФСВТС России в соответствии со списками № 1 и № 2.

В случае если ПВН, планируемую к реэкспорту или передаче третьим странам, содержит сведения, составляющие государственную тайну, передача таких сведений иностранному государству осуществляется в порядке, установленном международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Для принятия решений о реэкспорте необходимо представление легализованного в установленном порядке документа, содержащего обязательства уполномоченного органа иностранного государства, в которое планируется реэкспорт или передача ПВН, использовать реэкспортируемую или передаваемую продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее дальнейшего реэкспорта или передачи другим странам без согласия Российской Федерации, либо легализованного в установленном порядке документа, содержащего обязательства уполномоченного органа иностранного государства, которое планирует реэкспорт или передачу ПВН, не давать согласия на ее дальнейший реэкспорт или передачу иностранному государству, в которое планируется реэкспорт или передача ПВН, без согласия Российской Федерации, вместе с копией документа, содержащего обязательства уполномоченного органа иностранного государства, в которое планируется реэкспорт или передача ПВН, использовать реэкспортируемую или передаваемую продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее дальнейшего реэкспорта или передачи другим странам без согласия иностранного государства, которое планирует реэкспорт или передачу ПВН; документа, подтверждающего право осуществляющей реэкспорт организации на внешнеторговую деятельность в отношении реэкспортируемой ПВН.

Проверка в отношении сертификата конечного пользователя осуществляется до поставки иностранному заказчику ПВН.

8. Национальное определение понятий транзита и перевалки грузов (включая свободные зоны) применительно к обычным вооружениям, а также связанное с этим национальное законодательство и процедуры обеспечения соблюдения.

В соответствии с действующим таможенным законодательством Российской Федерации (Таможенный кодекс Евразийского экономического союза):

международный таможенный транзит – это таможенный режим, при котором иностранные товары перемещаются по таможенной территории Российской Федерации под таможенным контролем между местом их прибытия на таможенную территорию Российской Федерации и местом их убытия с этой территории (если это является частью их пути, который начинается и заканчивается за пределами таможенной территории Российской Федерации) без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности (ст. 167);

временный ввоз (вывоз) товаров – это таможенный режим, при котором пользование товарами на таможенной территории Российской Федерации или за ее пределами допускается с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин, налогов и без применения мер экономической политики. Временно ввозимые (вывозимые) товары подлежат возврату в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения (статья 209).

Порядок транзита ВВТ и военного имущества через территорию Российской Федерации определен в постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о транзите вооружения, военной техники и военного имущества через территорию Российской Федерации» от 8 апреля 2000 г. и приказе Федеральной таможенной службы от 28 апреля 2009 г. № 748 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции по выдаче и аннулированию разрешения на транзит вооружения, военной техники и военного имущества».

9. Процедуры, применяемые в отношении компаний, намеревающихся экспортировать оружие. Обязаны ли такие компании обращаться к правительственным органам за официальным разрешением на ведение переговоров с иностранными клиентами о заключении контрактов или на подписание таких контрактов?

Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 года № 1062 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» внешнеторговую деятельность в отношении ПВН в России осуществляют:

а) государственный посредник – специализированная организация, созданная по решению Президента Российской Федерации в форме федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, либо в форме акционерного общества, 100 процентов акций которого находится в федеральной собственности или передано некоммерческой организации, созданной Российской Федерацией в форме государственной корпорации, — в отношении всей продукции военного назначения, указанной в статье 1 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»;

а.1) государственный посредник, обеспечивающий комплексное сервисное обслуживание российской авиационной техники, отнесенной к продукции военного назначения, – специализированная организация, созданная в форме акционерного общества, 100 процентов акций которого находится в собственности некоммерческой организации, созданной Российской Федерацией в форме государственной корпорации, – в отношении продукции военного назначения, указанной в статье 1 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», в части, касающейся обеспечения комплексного сервисного обслуживания российской авиационной техники, отнесенной к продукции военного назначения;

б) Государственная корпорация по содействию, разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» — в отношении продукции военного назначения в части, касающейся рекламно-выставочной и маркетинговой деятельности; участия в организации и проведении выставок (показов) образцов продукции военного назначения; создания совместных с иностранными заказчиками предприятий (организаций), занимающихся разработкой, производством, ремонтом, модернизацией, техническим обслуживанием и уничтожением (утилизацией) ПВН; ввоза произведенной в иностранных государствах ПВН для ее использования при производстве собственной ПВН совместными с иностранными заказчиками предприятиями (организациями), которые созданы Корпорацией на территории Российской Федерации, а также организациями-разработчиками и производителями ПВН, в которых Корпорация в силу преобладающего участия в их уставных капиталах и в соответствии с заключенными между ними договорами либо иным образом имеет возможность влиять на принимаемые этими организациями решения; поставок запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества, технической документации для использования при производстве собственной ПВН совместными с иностранными заказчиками предприятиями

(организациями), созданными Корпорацией на территориях иностранных государств; временного ввоза ПВН для проведения испытаний;

в) организации-разработчики и производители продукции военного назначения, отвечающие требованиям, установленным Федеральным законом «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», получившие в установленном порядке право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, - в части, касающейся поставок запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества, технической документации к ранее поставленной продукции военного назначения; проведения работ по освидетельствованию, эталонированию, продлению срока эксплуатации, техническому обслуживанию, ремонту (в том числе с модернизацией, предполагающей проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ), утилизации и других работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения; обучения иностранных специалистов проведению указанных работ; участия в создании совместных с иностранными заказчиками предприятий (организаций), занимающихся техническим обслуживанием, ремонтом, уничтожением (утилизацией) продукции военного назначения и производством запасных частей, агрегатов, узлов, приборов и комплектующих изделий, необходимых для выполнения работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения; оказания технического содействия в создании и дооборудовании на территориях иностранных государств специальных объектов, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения и производство запасных частей, агрегатов, узлов, приборов и комплектующих изделий, необходимых для такого обслуживания; создания на территориях иностранных государств временных запасов запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества в целях обеспечения комплексного сервисного обслуживания продукции военного назначения, а также ввоза продукции военного назначения, необходимой для производства собственной продукции военного назначения. Иное может быть предусмотрено решением Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации;

г) управляющие компании интегрированных структур, отвечающие требованиям, установленным Федеральным законом «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», получившие в установленном порядке право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, - в части, касающейся поставок запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества, технической документации к ранее поставленной продукции военного назначения; проведения работ по освидетельствованию, эталонированию, продлению срока эксплуатации, техническому обслуживанию, ремонту (в том числе с модернизацией, предполагающей проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ), утилизации и других работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения; обучения иностранных специалистов проведению указанных работ; участия в создании совместных с иностранными заказчиками предприятий (организаций), занимающихся техническим обслуживанием, ремонтом, уничтожением (утилизацией) продукции военного назначения и производством запасных частей, агрегатов, узлов, приборов и комплектующих изделий, необходимых для выполнения работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения; оказания технического содействия в создании и дооборудовании на территориях иностранных государств специальных объектов, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения и производство запасных частей, агрегатов, узлов, приборов и комплектующих изделий, необходимых для такого обслуживания; создания на территориях иностранных государств временных запасов

запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества в целях обеспечения комплексного сервисного обслуживания продукции военного назначения, а также ввоза продукции военного назначения для ее использования при производстве собственной продукции военного назначения организациями - разработчиками и производителями продукции военного назначения, акции (доли) которых находятся в уставном капитале управляющих компаний интегрированных структур (их дочерних обществ), имеющих возможность определять решения, принимаемые организациями - разработчиками и производителями продукции военного назначения (далее - организации управляющих компаний). Иное может быть предусмотрено решением Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

10. Политика в отношении аннулирования уже выданных экспортных лицензий; просьба перечислить все опубликованные правила на этот счет.

В соответствии с Порядком лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза ПВН, импорт и экспорт которой подлежат контролю и осуществляются по лицензиям и генеральным лицензиям, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062, ФСВТС России имеет право приостановить действие лицензии, генеральной лицензии или аннулировать их в случаях:

- представления организацией-заявителем соответствующего обращения;
- обнаружения в течение срока действия лицензии недостоверных сведений в документах, представленных для получения лицензии;
- нарушения организацией-заявителем условий действия лицензии, в том числе несоответствия фактически вывезенной (ввезенной) ПВН той ПВН, которая указана в лицензии;
- лишения организации-заявителя права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении ПВН;
- утраты лицензии.

При утрате лицензии, генеральной лицензии организация-заявитель сообщает в 2-дневный срок в ФСВТС России.

11. Судебные и административные санкции в отношении любых экспортеров, нарушающих национальный режим контроля. Просьба сообщить об изменениях и/или уточнениях к сведениям, представленным ранее, если таковые имеются.

Федеральным законом «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» от 19 июля 1998 г. предусмотрено, что лица, нарушившие законодательство Российской Федерации о ВТС, несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, согласно статье 189 Уголовного кодекса Российской Федерации незаконный экспорт из Российской Федерации или передача иностранному лицу или его представителю товаров или технологий, вооружения или военной техники, незаконное выполнение работ для иностранного лица или его представителя либо незаконное оказание услуг иностранному лицу или его представителю, в отношении которых заведомо для виновного установлен экспортный контроль наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

Согласно статье 226.1 незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС

сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия, его основных частей (ствола, затвора, барабана, рамки, ствольной коробки), взрывных устройств, боеприпасов, иного вооружения, иной военной техники, а также сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации или результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании вооружения или военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей в крупном размере либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных) - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

12. Любые обстоятельства, при которых для экспорта вооружений не требуется лицензии на вывоз продукции военного назначения.

Лицензия, генеральная лицензия на вывоз является обязательной во всех случаях вывоза ПВН.

13. Лицензии на временный вывоз продукции военного назначения (например, в целях демонстрации или испытания), разрешенные сроки такого вывоза и любые особые условия, которыми сопровождается выдача лицензии, включая процедуры контроля за возвратом.

Временный вывоз из России продукции военного назначения лицензируется тем же порядком, что и вывоз вооружений и военной техники. Срок действия таких лицензий регламентируется периодом демонстрации или испытания вооружений. Факт возврата контролируется таможенными органами по сроку возврата, указанному в лицензии.

Не требуют согласования заявления на ввоз и вывоз ПВН, осуществляемые для ее демонстрации на международных выставках, показах (демонстрации в действии), при наличии утвержденных Минобороны России номенклатуры и количества экспонатов выставки (образцов продукции военного назначения, демонстрируемых на показе).

14. Документальное оформление лицензии и любые сопровождающие ее типовые условия (просьба представить образцы).

Образец лицензии, генеральной лицензии прилагается.

15. Различные виды лицензий (например, индивидуальные, генеральные, ограниченные, неограниченные, постоянные и т.д.) и их назначение.

ФСВТС России оформляет лицензии во всех случаях ввоза и вывоза ПВН при осуществлении ВТС с иностранными государствами. Применяются только индивидуальные разовые лицензии.

16. Сообщаемые экспортерам сведения о возможности выдачи лицензий в тех или иных случаях, т.е. о вероятности получения разрешения на намечаемую сделку.

Процедура выдачи лицензий на ввоз или вывоз ПВН установлена Порядком лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза ПВН, импорт и экспорт которой

подлежат контролю и осуществляются по лицензиям, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062. Требования, предусмотренные данным нормативным актом для выдачи лицензий на ввоз (вывоз) ПВН, доведены до сведения субъектов ВТС (заявителей).

В результате рассмотрения заявления о выдаче лицензии на ввоз (вывоз) ПВН ФСВТС России выдает заявителю лицензию на ввоз (вывоз) ПВН или сообщает ему об отказе в ее выдаче с объяснением причин отказа.

Основаниями для отказа в выдаче лицензии на ввоз (вывоз) ПВН являются:

- неправильное оформление заявления;
- несоответствие представленных организацией-заявителем документов требованиям установленного порядка;
- наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации;
- представление заявителем в ФСВТС России не в полном объеме сведений, которые должны содержаться в следующих документах:

- заявлении на получение лицензии;
- копии контракта или выписке из контракта с иностранным заказчиком (поставщиком);
- копии договоров между организацией - заявителем и организацией-разработчиком и производителем ПВН (при вывозе этой продукции) или между организацией-заявителем и организацией-потребителем ПВН (при ввозе этой продукции);
- сертификате конечного пользователя, который не представляется в случае, если обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать экспортируемую из Российской Федерации продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее реэкспорта или передачи третьим странам без согласия Российской Федерации включены в международные договоры Российской Федерации и в подписанные на их основе контракты российских субъектов ВТС с иностранными заказчиками;
- копии разрешения на осуществление иностранной организацией внешнеторговой деятельности в отношении ПВН, выданного уполномоченным органом иностранного государства, в котором зарегистрирована иностранная организация, заключившая с организацией-заявителем контракт;
- документах, подтверждающих полномочия иностранной организации на заключение с организацией-заявителем контракта (в случае если иностранная организация не является конечным пользователем поставляемой или производителем закупаемой ПВН);
- документах, подтверждающих полномочия указанных в заявлении организаций-разработчиков и производителей ПВН участвовать в выполнении контракта на поставку ПВН;
- документах, подтверждающих, что указанная в заявлении ввозимая продукция военного назначения предназначена для использования организацией-разработчиком и производителем ПВН при производстве и/или разработке собственной ПВН.

отсутствие положительного заключения Федеральной службы по техническому и экспортному контролю в случае, если поставки ПВН подпадают под действие международных обязательств Российской Федерации в области экспортного контроля, принятых в целях нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

Основанием для отказа в выдаче генеральной лицензии является:

- а) неправильное оформление заявления;
- б) представление не в полном объеме документов, указанных в пунктах 6 и 7, а также несоблюдение требований, предусмотренных пунктом 8 Положения о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза ПВН;

в) несоответствие представленных организацией-заявителем документов требованиям Положения о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза ПВН;

г) несоответствие уровня внешнеторговых цен на продукцию военного назначения, указанных в заявлении, уровню цен, согласованному с Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству;

д) наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации;

е) несоответствие указанной в заявлении ввозимой ПВН предмету производственной деятельности организации - разработчика и производителя ПВН, для нужд которой осуществляется ввоз этой продукции.

17. Количество лицензий на экспорт, выдаваемых в среднем в течение одного года, и численность персонала, занимающегося выдачей таких лицензий.

В течение одного года выдается 1600-1800 лицензий при численности персонала 10 человек.

Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 682 штатная численность ФСВТС России установлена 342 человека, а Указом Президента Российской Федерации от 29 сентября 2016 г. № 507 количество представителей Службы в иностранных государствах – 45 человек.

18. Любая другая информация, имеющая отношение к экспорту обычных вооружений и связанной с ними технологии, в частности, дополнительное законодательство, доклады парламенту, специальные процедуры для отдельных видов товаров.

Минобороны России предоставлено право законодательной инициативы по вопросам ВТС России с иностранными государствами.

При этом ежегодно Минобороны России представляет Президенту Российской Федерации доклад о состоянии дел в области ВТС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 369 утверждено Положение о российских частях межправительственных комиссий по военно-техническому сотрудничеству между Российской Федерацией и иностранными государствами.

Положение устанавливает полномочия, порядок формирования и функционирования российских частей межправительственных комиссий.

Состав, компетенция и порядок работы межправкомиссий определяются соответствующими международными договорами.

Российские части межправкомиссий обеспечивают в т.ч.:

- контроль за ходом реализации международных договоров Российской Федерации, программ и проектов в военно-технической области;

- выполнение решений межправкомиссий в части, касающейся России;

- координацию деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и российских организаций, участвующих в решении задач ВТС.

Российские части межправкомиссий возглавляются, как правило, членами Правительства Российской Федерации, руководителями федеральных органов исполнительной власти или их заместителями. Состав российских частей межправкомиссий утверждается Правительством Российской Федерации.

Приказом ФСВТС России от 13 марта 2015 г. утвержден порядок отнесения товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности к продукции военного назначения.

19. Предусматривается ли в стране публикация всех руководящих принципов и положений, касающихся передачи обычных вооружений?

Законодательные и общие нормативные правовые акты, касающиеся порядка передачи обычных вооружений, публикуются.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к ответу на вопрос № 14

ГЕРБ РОССИИ

Лицензия

№ _____

на ввоз (вывоз) продукции военного назначения

из (в) _____
(наименование иностранного государства)

Выдана _____
(наименование и юридический адрес организации-заявителя)

по заявлению от _____ № _____
в соответствии с _____
(контракт, дополнительное соглашение, номер, дата и т.д.)

Категория продукции _____

Стоимость продукции по лицензии _____

Действительна до _____
(число, месяц, год)

Срок возврата продукции _____
(число, месяц, год)

Выдана на основании _____
(решение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству)

« _____ » _____ 20__ г.

(должность, Ф.И.О., подпись)

М.П.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.1
к ответу на вопрос № 14

ГЕРБ РОССИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЛИЦЕНЗИЯ

№ _____

на ввоз (вывоз) продукции военного назначения

из (в) _____
(наименование иностранного государства)

Выдана _____
(наименование и юридический адрес организации-заявителя)

по заявлению от _____ № _____

Номенклатура продукции
военного назначения _____

Стоимость продукции по генеральной лицензии _____

Действительна до _____
(число, месяц, год)

Срок возврата продукции _____

Выдана на основании _____
(решение Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству)

Особые условия _____
(заполняется при необходимости)

« ____ » _____ 20__ г.

(должность, Ф.И.О., подпись)

М.П.

Приложение
к лицензии № _____
на ввоз (вывоз) продукции военного
назначения

ПЕРЕЧЕНЬ
продукции военного назначения,

подлежащей _____
(импорт (экспорт), реимпорт, временный ввоз (вывоз), сдача в
аренду, ввоз (вывоз) на переработку)

Производитель (разработчик) _____

Потребитель (получатель) _____
(наименование, юридический адрес)

| Ввозимая (вывозимая) продукция военного назначения | Категория продукции военного Назначения | Единица измерения | Количество |
|--|---|-------------------|------------|
| | | | |

« _____ » _____ 20__ г.

(должность, Ф.И.О., подпись)