

**Миссия США при ОБСЕ****Заявление на первом пленарном заседании**

Подготовленный текст выступления посла Эвис Болен, главы делегации США  
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого  
измерения ОБСЕ (СРВЧИ)  
Варшава, 24 сентября 2012 года

Для меня большое удовольствие и, конечно, большая честь находиться в Варшаве на ежегодном Совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения. Моя карьера в Дипломатической службе США совпадала и в ключевых точках пересекалась с Хельсинкским процессом и развитием, в частности, его измерения безопасности и человеческого измерения. Всеобъемлющая концепция безопасности ОБСЕ, подтвержденная всеми государствами-участниками на Астанинском саммите 2010 года, справедливо, я цитирую, “связывает поддержание мира с уважением прав человека и основных свобод”. И на протяжении почти четырех десятилетий человеческое измерение определяло Хельсинкский процесс для тех, кто мужественно работает, часто вопреки всему и идя на личный риск, во имя прав человека и мирных, демократических реформ на всем пространстве ОБСЕ.

В 21-м веке сообщество ОБСЕ больше не разделено между Востоком и Западом соревнованием эпохи “холодной войны” между советским тоталитаризмом и демократией. В Астане государства-участники вновь подтвердили свою приверженность “видению свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности”, “зизждущегося на согласованных принципах, общих обязательствах и единых целях”. Разделения, которые волнуют нас на СРВЧИ, носят не географический или идеологический характер. Разделения, на которых мы должны сосредоточить здесь внимание, - это разделения между принципом и практикой. Это пропасти уверенности и доверия между гражданами и правительствами, стены нетерпимости среди людей, которые мешают им признавать их человеческую общность и действовать соответствующим образом, и разрыв между обязательствами ОБСЕ и политической волей стран по их реализации.

Здесь, в Варшаве, мы будем концентрировать внимание на обязательствах в области человеческого измерения, принятых и подтвержденных каждым из наших государств, на том, насколько хорошо они выполняются, и что мы можем сделать, индивидуально и коллективно, чтобы улучшить их осуществление с помощью мер, которые мы можем предпринять в наших странах и через укрепление институтов и инструментов ОБСЕ.

Каждому государству-участнику, включая Соединенные Штаты, есть, над чем поработать. И каждое государство-участник вновь подтвердило в Астане, что “принятые в человеческом измерении обязательства представляют собой предмет прямой и законной озабоченности для всех государств-участников и не относятся к исключительно внутренней компетенции соответствующего государства”. Права человека и основные

свободы в рамках международного права, закрепленные в Хельсинкском Заключительном акте, являются универсальными, преодолевая различия, связанные с культурой, политикой, расой, религией, этнической принадлежностью и уровнем развития, и какие-либо ограничения этих универсальных прав и свобод со стороны государств должны соответствовать международному праву. Все люди хотят быть свободными и хотят, чтобы к ним относились с уважением. Они хотят иметь возможность выразить свои взгляды, собираться и вступать в ассоциации, исповедовать свою веру или убеждения, уезжать из своей страны и возвращаться в нее. Они хотят осуществлять свои права человека и основные свободы без страха, как онлайн, так и оффлайн. И как граждане, мужчины и женщины хотят принимать участие в жизни своей страны и определять ее будущее, чтобы управление над ними осуществлялось не по прихоти тех, кто у власти, а по законам, которые гарантируют равную защиту прав каждого гражданина и равные возможности для продвижения.

Значительные пробелы между обязательствами в области прав человека и поведением властей в некоторых государствах-участниках вызывают глубокую тревогу. Эти пробелы могут приводить к нестабильности и конфликтам внутри стран и за рубежом. Например, межэтническая напряженность в Кыргызстане продолжает бурлить в свете продолжающихся злоупотреблений со стороны полиции на юге и сеющих разнь политических мер и риторики политиков.

В Астане государства-участники вновь подтвердили, что они ценят “важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ в оказании содействия нам в обеспечении полноценного соблюдения прав человека, основных свобод, демократии, в том числе свободных и справедливых выборов, а также верховенства закона”. Тем не менее, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан продолжают ограничивать традиционные СМИ и интернет, блокируя отдельные новостные сайты, а также ограничивая пространство для функционирования гражданского общества.

Широкое применение Казахстаном неясно сформулированного закона о национальной безопасности, который определяет “разжигание социальной ненависти” как преступление, способствует среде, в которой граждане страны могут подвергаться политическим злоупотреблениям со стороны судебной системы. Поправки к закону Казахстана о религии, принятые в 2011 году, ограничивают свободу вероисповедания и наделяют назначаемый правительством совет “экспертов” полномочиями решать, какие религии достойны регистрации, и требуют от зарегистрированных групп представлять список своих членов.

В Беларуси мы видим, как разрыв между обещаниями и реальными действиями увеличивается с преследованием политической оппозиции и гражданского общества. Лидеры оппозиции и демократические активисты продолжают томиться в тюрьме, в то время как журналисты рискуют подвергнуться аресту и содержанию под стражей за выполнение своей работы, и активисты правозащитного движения сталкиваются с ограничениями.

Закон, подписанный президентом России Путиным в июле, требует от неправительственных организаций, участвующих в развитии гражданского общества, регистрироваться в качестве “иностранных агентов”, если они принимают пожертвования из-за рубежа. Суровые приговоры, вынесенные в отношении членов панк-группы Pussy Riot, и правовые меры, предпринимаемые против Алексея Навального, демонстрируют устойчивую траекторию отхода от надлежащей правовой процедуры, верховенства закона и уважения прав человека.

Мы с обеспокоенностью приняли к сведению недавний иск, инициированный официальным венгерским агентством новостей в отношении журналиста Дьердя Балавани за написанное им сообщение в блоге с критикой в адрес общественных СМИ. Особенно прискорбно то, что истцом в таком иске выступает организация средств массовой информации, и она подала в суд на журналиста. Мы согласны с представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуней Миятович, которая отметила, что “судебный иск за выражения критических взглядов в интернете может оказать сковывающий эффект на СМИ в Венгрии”.

Наши дискуссии на СРВЧИ также должны сосредоточиться на защите прав человека представителей уязвимых и маргинальных групп населения в пределах нашего сообщества ОБСЕ. Эти группы населения имеют тенденцию также быть объектами нетерпимости и нападений, которые нарушают, часто жестоко, достоинство и неприкосновенность человеческой личности. Мы должны продолжать проливать свет на торговлю людьми в целях сексуальной или трудовой эксплуатации, дискриминацию и насилие в отношении цыган и других меньшинств, антисемитизм и другие проявления ненависти и пагубной нетерпимости, насилие в отношении женщин и преступления против лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Это серьезные и настоятельные проблемы в области прав человека, которые страны ОБСЕ должны решать, независимо от того, где они происходят □ в государствах НАТО или ЕС, или бывшего Советского Союза. Давайте справедливо подходить к оценке послужных списков наших стран, независимо от их принадлежности к тем или иным альянсам или группам.

В ближайшие две недели моя делегация будет поднимать вопрос о том, что правительство США считает наиболее вопиющими и самыми распространенными случаями невыполнения обязательств по человеческому измерению в ОБСЕ. Мы также будем откровенно отвечать на вопросы о послужном списке США в надежде, что готовность обсуждать не только “передовые методы”, но и критику является лучшим катализатором позитивных изменений в мире. Надеюсь, что моя делегация не будет одинока в этом отношении.

Учитывая большой вес их коллективного голоса, я хочу призвать наших друзей и партнеров в Европейском союзе и связанные с ним государства откровенно высказывать обеспокоенность и признавать события в их альянсе, которые вызывают озабоченность, не только в Венгрии и Румынии, но в других странах ЕС, в отношении обращения с меньшинствами и, в частности, с общинами мигрантов.

Давайте поприветствуем представителей гражданского общества, которые сегодня находятся здесь, и пригласим их к участию в нашей дискуссии. В начале Хельсинкского процесса правозащитная деятельность нескольких преданных делу, храбрых граждан в Москве, Киеве, Праге, нашей хозяйке Варшаве и других местах обеспечивала подотчетность участников не только друг перед другом, но также перед своими собственными гражданами. Эти бесстрашные хельсинкские мониторы помогли сделать человеческое измерение динамичным элементом межгосударственных отношений, каким оно является сегодня.

Наконец, Соединенные Штаты призывают всех присутствующих здесь демонстрировать более активную поддержку акцента ОБСЕ на выполнение обязательств в области человеческого измерения не только на этой ежегодной встрече, но круглый год, не только в Варшаве, но и в Вене, и там, где ОБСЕ имеет присутствие на местах. Мы не должны позволить тем странам, которые демонстрируют вопиющее неуважение к их обязательствам в области человеческого измерения, помешать усилиям организации по рассмотрению тех самых нарушений прав человека, которые они совершают. Государства-участники, которые стремятся ограничить или ослабить деятельность в области человеческого измерения ОБСЕ, добиваются только того, что выносятся на рассмотрение их собственные, неудовлетворительные послужные списки в вопросах реализации обязательств.

Российская Федерация продолжает стремиться к тому, чтобы выводы наблюдателей ОБСЕ на выборах стали предметом утверждения дипломатов в Вене, в то время как она требует принятия “Устава”, который мог бы заново открыть для обсуждения твердые, давние обязательства, принятые государствами-участниками. Российская Федерация, наряду с Беларусью и другими государствами-единомышленниками, продолжает блокировать различные решения, которые расширяют необходимое присутствие ОБСЕ на местах, в частности, в Грузии. Многие из тех же делегаций регулярно пытаются сократить продолжительность данного СВРЧИ и сместить его акценты, а также ограничить доступ и участие НПО в мероприятиях в области человеческого измерения.

Эти государства, в частности те, которые председательствуют в ОБСЕ, должны подавать пример, улучшая их собственную ситуацию в области прав человека и демократии, в то время как они настойчиво побуждают других соблюдать демократические нормы ОБСЕ. Мы призываем власти Украины, которая в следующем году будет председателем ОБСЕ, остановить отступление от демократии, отменить избирательные и политически мотивированные тюремные заключения, освободить бывшего премьер-министра Юлию Тимошенко и бывшего министра внутренних дел Юрия Луценко из-под стражи и позволить им без ограничений участвовать в политической жизни страны. Это было бы хорошим стимулом как для Украины, так и для ОБСЕ.

В то время как Сербия готовится взять на себя функции председателя, мы надеемся, что вновь избранное руководство однозначно признает преступления, включая геноцид в Сребренице, которые были совершены в 1990-х годах, и проявит настойчивость в привлечении виновных к ответственности. Мы также призываем Сербию вступить в конструктивный диалог с соседними странами о своем общем европейском будущем,

чтобы залечить рану раскола между общинами. Белград должен будет призывать другие государства-участники делать то же самое в 2015 году. Чтобы быть эффективной и убедительной, Сербия должна занять твердую позицию в отношении своих собственных достижений.

Когда мы говорим о нашей общей приверженности всеобъемлющей и неделимой безопасности и универсальности прав на всем пространстве от Ванкувера до Владивостока, мы должны проявлять последовательность. Исключение Косово из сообщества ОБСЕ является ошибкой. Это еще одно искусственное разделение в пределах ОБСЕ, которое необходимо преодолеть. Если Косово не будет принято в качестве государства-участника, поддержка ОБСЕ усилий Косово по созданию демократических институтов и укреплению верховенства закона будет по-прежнему носить ограниченный характер. В отличие от многих государств, которые комфортно чувствуют себя за этим столом, даже если они лишают ОБСЕ необходимого присутствия в стране, Косово заслуживает похвалы за принятие большой миссии от этой организации.

Соединенные Штаты по-прежнему глубоко привержены Хельсинкскому процессу и его человеческому измерению. Мы по-прежнему выступаем против любых усилий, которые могут подорвать его институты, операции и доверие к нему. Мы полны решимости найти пути для того, чтобы ОБСЕ продолжала творчески и эффективно защищать и продвигать права человека и основные свободы онлайн и оффлайн, стимулировать демократическое развитие, укреплять верховенство закона и бороться с нетерпимостью во всех ее уродливых формах. Наш следующий шаг – это энергичный, тщательный и честный обзор выполнения наших обязательств по человеческому измерению здесь, в Варшаве.