

**MUSLIM PROBLEM RESEARCH CENTER IN RUSSIA**

phone.: +7(347) 254-11-16 (mob.) +7 987-254-11-16 e-mail: r.latypov1976@gmail.com

OSCE/ODIHR Conference

Сессия №14 Свобода мысли, совести, религии или убеждений

**Доклад****о российском антиэкстремистском законодательстве и связанных с ним ущемлениях прав мусульман России.**

В 2014 году ситуация в сфере соблюдения прав мусульман стабильно ухудшается. Причиной тому становится культивируемая в обществе исламофобская истерия, прикрываемая, так называемой, борьбой с терроризмом.

Понятно, что в современном мире возникло множество угроз ныне существующим государствам и они предпринимают попытки обезопасить себя от них. Но, на наш взгляд, нельзя оправдывать массовые нарушения прав граждан, в том числе мусульман, более высшими государственными интересами, игнорируя все правительственные обязательства перед своим народом, зафиксированные в национальных и международных правовых актах.

Нельзя запрещать людям думать, читать книги, общаться между собой, собираться в мирных собраниях, вести полемику вокруг общественно-значимых вопросов.

Однако, сегодня власти многих стран, начали прибегать к карательным методам борьбы с любой отличной от властей точкой зрения.

Если говорить о России, то основным инструментом для борьбы с инакомыслием в России, как политическим, так и религиозным, стало антиэкстремистское законодательство и исходящие из него списки экстремистской литературы, видео материалов, сайтов, списки экстремистских организаций, списки людей подозреваемых в экстремизме и вытекающих из этого ограничений, таких как невозможность пользоваться банковскими счетами, невозможность заниматься определенными видами профессиональной деятельности.

За прошедший год уголовный кодекс России пополнился новыми уголовными статьями, касающихся противодействию экстремизму. Появилась такая статья, как финансирование экстремизма. Кроме того, по уже существующим уголовным антиэкстремистским статьям значительно ужесточились санкции и если ранее эти статьи можно было отнести к статьям легкой тяжести, то теперь они стали более тяжкими статьями, предполагающими санкции до 8 лет лишения свободы.

И это несмотря на то, что уже не раз говорилось о том, что российское антиэкстремистское законодательство требует внесения более точных формулировок, касающихся сути самого определения экстремизма, так как оно имеет правовую неопределенность, в том числе

необходимости внести в это определение такой квалифицирующий признак как - насилие.

Существующая правовая неопределенность данного антиэкстремистского законодательства уже доказала свою опасность для прав политических, религиозных и национальных деятелей и их организаций.

К данным выводам пришли многие российские юристы, правозащитные организации, как российские, так и международные. В последнее время об этом начали заявлять и мусульманские религиозные деятели. Также этот момент был отражен в заключении №660/2011 Европейской комиссии за демократию через право по поводу Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», принятом Венецианской комиссией на 91-1 пленарной сессии 15-16 июня 2012 г.

Обзор российской судебной практики за последние несколько лет подтверждает то, что антиэкстремистское законодательство в существующем ныне виде окрывает широкие возможности для произвола и злоупотреблений в сфере осуществления гражданами России своих прав на политическую, религиозную или информационную деятельность, а также прав национальных меньшинств в сфере сохранения своей национальной культуры и самобытности.

По итогам 2012 года можно констатировать 260 судебных разбирательств по делам об экстремизме. Обвиняемыми в процессах проходили 325 человек, из которых 208 в результате были признаны виновными и получили тюремный срок.

Итоговые данные 2013 года указывают на 402 дела по обвинению в нарушении «экстремистских статей». Под подозрением оказались 454 человека, вина доказана в отношении 309 человек, которые и были осуждены.

За 8 месяцев текущего 2014 года правоохранители и дальше фиксируют возрастание числа судебных дел по обвинению в экстремизме. За указанный период полицейскими передано в суд 485 дел по задокументированным фактам нарушения «экстремистских статей». Обвиняемыми в делах текущего года являются 594 человека.

Правоохранители определили лидеров среди регионов Российской Федерации по уровню экстремистских настроений. Так по обвинению жителей Свердловской области судебными органами было рассмотрено 38 уголовных дел. Граждан Татарстана за экстремизм к ответственности на протяжении текущего года привлекали 33 раза.

На протяжении прошлого 2013 года, по утверждению представителей МВД России, из Глобальной сети было удалено больше 5 сотен материалов экстремистского содержания. Также блокировке подданы около 400 веб-ресурсов, популяризирующих противозаконные взгляды.

Список материалов (сайты, печатные, видео,) признанных экстремистскими и внесенных в Федеральный список экстремистских материалов по состоянию на 21 сентября 2014 года дорос до цифры 2500, около 140 материалов также запрещены судами на основании их попадания под антиэкстремистское законодательство, но по каким-то причинам не попавшие в официальный список Федеральный список экстремистских материалов, не менее 60 интернет-ресурсов внесены в Единый реестр запрещенных сайтов. («Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети “Интернет” и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети “Интернет”, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено») Таким образом за год

количество запрещенных материалов выросло примерно на 500 пунктов. Также под запрет попали около 60 интернет-ресурсов.

Положительная динамика изменения количества судебных дел по экстремистским статьям может указывать на то, что существующая правовая неопределенность антиэкстремистского законодательства открывает возможности для недобросовестного толкования любого деяния гражданина направленного на реализацию его законного права на политическую, религиозную, национальную или информационную деятельность, с последующим его привлечением в качестве обвиняемого по одной из экстремистских статей.

Данную тенденцию можно проследить в кратком обзоре отражающем лишь некоторую часть фактов касающихся преследования конкретных мусульманских организаций и просто мусульман.

В начале 2014 года в Оренбургской области в домах пяти мусульман, членов мусульманской организации «Объединенный исламский конгресс России» сотрудники полиции провели обыски. Во время обысков были изъяты «компьютеры, диски с видеозаписями религиозного содержания, 190 экземпляров религиозной литературы, в том числе 36 - экстремистской, семь тетрадей с лекциями религиозного толка, финансовая и учредительная документация».

Также спецслужбы Дагестана провели обыски по месту жительства ректора исламского института им. М.Умаханова (Хасавюрт) Исраила Ахмеднабиева, его родного брата в селе Новосаситли, в местной школе хафизов и в исламском информагентстве "Худа медиа" в Махачкале. В ходе обысков были изъяты компьютеры, видеолекции, сведения о деятельности упомянутого информагентства, реквизиты электронных кошельков, которые использовались для оказания помощи сирийским беженцам, финансовая документация. В библиотеке института и школы хафизов обнаружено более 1500 экземпляров литературы на арабском языке, в том числе, по мнению следствия, экстремистские материалы.

В Красноярске были проведены оперативно-следственные действия в местах собраний и местах проживания красноярских мусульман относящихся, по версии следствия, к религиозной мусульманской организации "Нурджулар". В результате чего были задержаны десять мусульман. В ходе обысков изъяты 497 экземпляров религиозной литературы на русском и турецком языках, 142 из которых запрещены к распространению, а также 20 электронных носителей информации с религиозными материалами. На основании полученных данных было возбуждено уголовное дело.

Как уже ранее упоминалось в Татарстане привлечено по экстремистским статьям 33 человека. Стоит отметить, что поводом для возбуждения одного из уголовных дел стал обыкновенный автопробег с публично демонстрируемой исламской символикой. Одним из фигурантов другого уголовного дела стала известная татарская писательница Фаузия Байрамова, она преследуется за свою, высказанную публично, точку зрения по поводу украинских событий и положения крымских татар. Возбуждено более десятка дел по обвинению в сотрудничестве с запрещенными в России ненасильственными мусульманскими организациями как «Нурджулар» и «Хизб ут-Тахрир».

Сотрудники правоохранительных органов подвергают массовым проверкам мусульманские религиозные организации, так только в феврале 2014 года, в рамках исполнения антиэкстремистского законодательства, были проведены 83 мероприятия в том числе в Санкт-Петербурге и области, в республиках Алтай, Марий Эл, Карелия, Якутия, Удмуртия, Хакасия, в Еврейской автономной области, Камчатском крае, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Омской, Пензенской, Псковской, Сахалинской, Свердловской, Тамбовской, Тюменской, Челябинской областях. Подобные мероприятия проходят в течение всего года. Мусульман подвергают

массовым обыскам и приводам в полицию после пятничных совместных молитв.

Тоже, в течение года, происходило в Москве, в образовательном исламском фонде «Просвещение». Годом ранее после таких обысков и массовых задержаний прекратила свою деятельность московская мечеть «Аль Аркам». Примерно в то же время подобное произошло в Санкт-Петербурге, в мечети расположенной в Апраксином дворе.

Результатом таких проверок становится привлечение к уголовной и административной ответственности простых мусульман, также подобная участь коснулась и многих официальных мусульманских религиозных деятелей, так:

В январе 2014 года в Городищенский районный суд Пензенской области было передано дело Али Якупова, имама села Средняя Елюзань. Его обвинили в возбуждении ненависти или вражды, а также в публичных призывах к осуществлению экстремистской деятельности.

Вступил в силу обвинительный приговор в отношении имама Кош-Агачского района Республики Алтай Сержан Сватова, привлеченного за организацию деятельности мусульманской организации «Таблиг Джамаат», использующей в своей деятельности только проповеди. Было установлено окончательное наказание в виде штрафа размером 100 тысяч рублей.

Привлечены к административной ответственности за хранение или распространение религиозных трудов, на наш взгляд, неправомерно признанных судами экстремистскими:

- главу религиозной организации мусульман Екатеринбурга «Нур-Усман» подвергли административному преследованию по статье за распространение запрещенной исламской литературы

- Палласовский районный суд Волгоградской области постановил привлечь имам-хатыба местной мечети Асылбека Рыскалиева к административной ответственности по статье за распространение экстремистских материалов. В ходе проверки было изъято 13 книг и 7 CD.

- Имам-хатыб соборной мечети города Муравленко Ямало-Ненецкого автономного округа Ильфир Мансуров был оштрафован по статье за распространение экстремистских материалов. Поводом послужило то, что в учебном классе мечети в свободном доступе находились запрещенные книги.

- Надымский городской суд Ямало-Ненецкого автономного округа оштрафовал имама мечети Измаила Газизова и религиозную некоммерческую организацию общества мусульман "Соборная мечеть "Азат Сафа" по статье за распространение экстремистских материалов. Поводом послужило то, что в мечети в общем доступе находилась книга "40 хадисов имама ан-Навави"

- Муфтий Муса Сагов подвергся административному штрафу. Поводом стало то, что в помещении молельного дома поселка Хандыга Республики Саха (Якутия) была изъята литература, включенная в список экстремистских материалов.

- Прокуратура Свердловской области сообщила об изъятии запрещенной литературы в помещении местной религиозной организации «Иршад» в Асбесте. Асбестовский городской суд признал руководителя этой организации виновным по статье за массовое распространение экстремистских материалов и приговорил его к денежному штрафу. Запрещенной литературой оказались: книга «Жизнеописание Пророка Мухаммада» Ибн Хишам и «Книга Единобожия» Мухаммада ибн Сулеймана ат-Тамими

- Прокуратура Кировской области сообщила, что суд оштрафовал руководителя мусульманского прихода села Новая Смаиль по статье за массовое распространение экстремистских материалов. Поводом послужило то, что, согласно сообщению прокуратуры,

в помещении прихода "в специально оборудованном месте, доступном для всех посетителей, хранились книги («На пути к Корану», «Жизнь пророка», «Основы веры в свете Корана и Сунны»).

- Заводской районный суд Грозного признал имама села Тусхарой Итум-Калинского района Хъажи Муртазова виновным по статье за хранение в целях массового распространения экстремистских материалов и приговорил его к штрафу.

- Артинский районный суд Свердловской области признал имама села Усть-Манчаж виновным в распространении экстремистских материалов и приговорил его к денежному штрафу с конфискацией и уничтожением запрещенной литературы. А все из-за того, что в молельном доме села Усть-Манчаж была обнаружена книга "Крепость мусульманина".

- Прокуратура Чкаловского района Екатеринбурга возбудила дело по статье за распространение экстремистских материалов в отношении муфтия Равиля Мамлеева и объявила предостережение о недопустимости нарушения законодательства имаму мечети "Рамазан" Альберту Баязитову. Санкции вызваны тем, что при проверке в мечети "Рамазан" были найдены различные запрещенные религиозные материалы (брошюры, книги, диски с записью художественных фильмов, аудиозаписи).

В список экстремистских организаций включена еще одна мусульманская организация.

25 августа 2014 года в Федеральный список экстремистских организаций, публикуемый на официальном сайте Министерства юстиции была добавлена мусульманская организация "Мусульманская религиозная организация поселок Боровский Тюменского района Тюменской области"

Таким образом, ситуация в сфере применения российского антиэкстремистского законодательства вызывает обоснованную тревогу за соблюдение прав мусульман на возможность полноценно исповедовать их религию. Также вызывает беспокойство, что применение антиэкстремистского законодательства в его нынешнем виде и освещение этой злополучной практики в СМИ провоцирует в обществе антиисламские настроения, несущие угрозу межконфессиональному и межнациональному согласию между гражданами России.

Вышеперечисленные обстоятельства требует скорейшего принятия мер для устранения причин приводящих к дискриминации мусульман в сфере реализации их политических, религиозных, национальных и информационных прав, а также эскалации напряженности во взаимоотношениях с другими конфессиями и нациями, проживающими в РФ.

В связи с этим мы рекомендуем правительству Российской Федерации:

1. Приостановить действие антиэкстремистского законодательства.
2. Приостановить действие всех списков запрещенной литературы, интернет-ресурсов, лиц подозреваемых в экстремистской деятельности.
3. Придать правовую определенность экстремизму и включить в это определение такой квалифицирующий признак, как — насилие, либо явный призыв к нему . Возможно все-таки стоит обратить внимание на рекомендации данные в заключении №660/2011 Европейской комиссии за демократию через право по поводу Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», принятом Венецианской комиссией на 91-1 пленарной сессии 15-16 июня 2012 г. Также рассмотреть возможность вообще отказаться от антиэкстремистского законодательства, в силу того, что оно лишь дублирует уже существующие в Уголовном Кодексе РФ статьи, которые предполагают уголовную ответственность за насильственные преступления совершенные на основе расовой, национальной, религиозной, политической неприязни, а также имеются статьи с четкими и понятными правовыми последствиями за угрозу убийства и за другие речи основанные на

ненависти и неприязни по вышеуказанным признакам.

4. Реабилитировать всех граждан подвергшихся преследованиям по антиэкстремистскому законодательству, существовавшему до момента внесения в него изменений.

Рустем Латыпов

руководитель Центра исследований проблем мусульман (Россия)