

Session 1

Kazakhstan

*В. Вишниченко
депутат Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
член комитета по международным делам, обороне и
безопасности,
член научно-экспертного Совета Ассамблеи народа Казахстана,
кандидат исторических наук.*

Тезисы выступления на дополнительном совещании по человеческому измерению «Предотвращение расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти путем осуществления образовательных и информационно-просветительских инициатив»

Австрия, г. Вена, 10-11 ноября 2011 год.

Уважаемые дамы и господа!

Уважаемые коллеги!

Прежде всего, от имени казахстанской делегации позвольте поприветствовать участников нашего высокого собрания и выразить слова благодарности организаторам (Литовское председательство ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека) за возможность высказать наши соображения по обозначенной повестке дня.

Чрезвычайная актуальность ее очевидна.

И исключительно важен опыт, накопленный по решению имеющихся и возникающих в этой области проблем **в каждом из наших государств.**

Прежде всего, позволю напомнить о том, что в прошлом году **наша страна была удостоена высокой чести председательствовать в ОБСЕ.**

И Астанинская декларация саммита ОБСЕ, принятая по итогам проведенной в столице Казахстана непростой и многоплановой работы, **подтвердила:**

- всеобъемлющий и сотруднический подход ОБСЕ к безопасности, направленной на решение многих актуальных вопросов, в том числе и в человеческом измерении.

- и тот факт, что права человека и основные свободы являются неотчуждаемыми и их защита и продвижение являются общей ответственностью государств.

На достижение этих высоких целей и направлены усилия нашей страны, в том числе и в рамках сегодняшнего председательства Казахстана в одной из крупнейших международных организации – **ОИС (Организации исламского сотрудничества)** объединяющей 57 государств мира, с населением более полутора миллиардов человек.

Я являюсь депутатом Парламента Казахстана и одновременно членом научно-экспертного Совета Ассамблеи народа Казахстана, поэтому хочу обратить внимание на одну важную особенность.

Так сложилось исторически, что наша страна многолика по своему национальному составу.

В Казахстане проживают представители около 140 этносов и более 40 конфессий.

Поэтому вопрос гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений для нас является ключевым.

И воспитанию толерантности, взаимного уважения и понимания которые являются главной прививкой против расизма и ксенофобии, в значительной степени способствует деятельность **уникального института – Ассамблеи народа Казахстана**, созданного в 1995 году по инициативе Президента нашей страны **Н.А. Назарбаева**, представляющего и последовательно отстаивающего интересы представителей всех этносов, проживающих в стране и являющегося на деле важным связующим звеном между властью и гражданским обществом, более того, незаменимым медиатором в разрешении возникающих проблем.

В 2007 году Ассамблея народа обрела конституционный статус. И в соответствии с Конституцией, законом о выборах и принятым в 2008 году законом «Об Ассамблее народа Казахстана» Ассамблея получила право **прямого избрания 9 депутатов Мажилиса Парламента республики**, что в полной мере соответствует **Лундским рекомендациям ОБСЕ** по расширению представительства национальных меньшинств в общественно-политической жизни.

В контексте обсуждаемых нами сегодня проблем важно также подчеркнуть, что с целью научного сопровождения своей деятельности и реализации информационно-просветительских инициатив при Ассамблее создан и успешно действует **научно-экспертный Совет**, объединивший в своем составе ведущих ученых республики и **клуб ведущих журналистов**, освещающих проблематику межэтнических отношений.

В настоящее время на базе Академии госуправления при Президенте республики по инициативе Ассамблеи реализуется **совместный проект по обучению госслужащих и руководителей этнокультурных объединений** современным технологиям взаимодействия госорганов и этнокультурных объединений в сфере межэтнических отношений.

Одновременно создается **Республиканский центр толерантности и межэтнических отношений.**

С целью реализации своих информационно-просветительских программ и укрепления всесторонних связей **Ассамблеей народа Казахстана заключены соглашения** с соответствующими аналогичными структурами России, Кыргызстана, с ведущими Министерствами республики Казахстан и некоторыми высшими учебными заведениями Российской Федерации.

В настоящее время **Ассамблеей народа Казахстана совместно с Верховным Комиссаром по делам национальных меньшинств** в нашей стране реализуется **три совместных проекта:**

- по развитию полиязычного образования;
- по обучению госслужащих вопросам межэтнических отношений;
- и по проведению системного мониторинга межэтнических отношений не только в Казахстане, но и в странах ОБСЕ.

В настоящее время в республике разрабатывается **специальная программа об истории межэтнических отношений** для внедрения в общеобразовательные учреждения от детских садов до высших учебных заведений.

Кроме этого, благодаря усилиям Главы нашего государства-Лидера нации **Н.А. Назарбаева**, **Казахстан был и остается эффективной международной диалоговой площадкой** для представителей мировых и традиционных религий. Напомню, что в Казахстане уже проведено **три съезда лидеров крупнейших мировых и традиционных религий.**

И предполагается, что в следующем в 2012 году, по предложению Нурсултана Абишевича, **очередной четвертый съезд** будет проведен в Астане под эгидой **ООН.** Стало также доброй традицией проведение в Астане и **Всемирных форумов духовной**

культуры, на которых вопросы, внесенные в повестку дня нашего сегодняшнего высокого собрания находят самое непосредственное и заинтересованное обсуждение.

Это наш вклад в глобальный диалог по укреплению доверия в мире.

К **казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия**, которую по праву называют «**моделью Нурсултана Назарбаева**», к опыту работы нашей Ассамблеи народа Казахстана присматриваются многие международные государственные институты и неправительственные организации.

Достаточно сказать, что только за последние 1,5 года к ее деятельности **проявили неподдельный интерес** представители различных структур **одиннадцати стран мира**, побывавшие в нашей стране.

Безусловно, **мы не претендуем на универсальность нашей модели.**

Но нельзя отрицать очевидное.

Обеспечивая все 20 лет нашей независимости мир и согласие в нашем многонациональном и поликонфессиональном государстве, **эта модель доказала свою состоятельность** и может рассматриваться как **уникальный и успешный проект**, активно способствующий решению межэтнических проблем на системной основе.

И в заключение несколько слов **об одной проблеме**, которая, в контексте темы нашего сегодняшнего обсуждения, волнует сегодня все мировое сообщество. И ответа на который нет и до настоящего времени.

Речь **об обеспечении национальной безопасности в информационной сфере** с учетом глобализации информационного сообщества и реальных угроз возникающих при этом.

Суть этой проблемы довольно емко сформулировал Президент страны Н.А. Назарбаев на последней 66 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, подчеркнув при этом, что, «**информационное пространство это сфера, такая же важная для будущего человечества, как земные недра, воздушный, водный мир и космос. Но, сегодня нет ни одной международной конвенции, ни одного многостороннего договора, регулирующего информационные процессы.** Не этим ли объясняется практическая безнаказанность большинства хакерских атак на банки, компании, госучреждения, военные и даже ядерные объекты? Нет и надежных средств от электронного экстремизма.»

Эта проблема действительно имеет глобальный характер. В современном мире насыщенном информационными и коммуникационными технологиями (ИКТ) сложно найти более актуальную тему. **Особенность глобального информационного мира**, как известно, состоит в том, что **виртуальная реальность «размывает» государственные границы.**

И привычные механизмы национального и международного права нередко дают сбой. Появились и принципиально новые виды преступлений (такие как DDOS-атаки-ДиДос-атаки). Традиционные преступления стали совершаться новыми способами, что затрудняет их расследование, в том числе из-за проблем аутентичности пользователей интернет-услугами. И с этими проблемами сталкиваются все страны мира.

В этой связи, хотя бы тезисно, хотелось бы обратить внимание лишь на некоторые проблемы, определяющие острую **необходимость дальнейшего совершенствования международного права** в условиях глобального информационного сообщества.

И первая касается **развития и толкования понятия государственного суверенитета в глобальной информационной сфере.**

Как известно пространственный предел государственного суверенитета определяется соответствующей территорией государства. В условиях же глобальной информационной сферы, информационную структуру которой формируют сети передачи информации, **традиционное понятие государственного суверенитета требует дополнительного осмысления и доопределения.**

Вторая острая проблема касается нормативно правового закрепления понятия двустороннего и международного вооруженного конфликта в глобальной информационной сфере и признаков такого конфликта.

Важно при этом определиться, чем атака отдельного хакера или их группы отличается от применения информационного оружия государством.

В этой связи во весь рост встает вопрос необходимости совершенствования международного гуманитарного права применяемого к международным вооруженным конфликтам в глобальной информационной сфере.

И третья проблема касается усиления взаимодействия на межгосударственном уровне по противодействию компьютерной преступности с учетом эффекта трансграничности Интернета.

Для ее решения необходимо определить:

- перечень видов киберпреступлений, требующих международного правового регулирования;

- меры по возмещению ущерба от таких преступлений;

- механизмы международного сотрудничества для предупреждения, пресечения и расследования киберпреступлений и международных вооруженных конфликтов в глобальной информационной сфере.

В целом остро назрел вопрос **разработки и принятия нового международного правового акта, направленного на обеспечение международной информационной безопасности.**

Основой для этого может стать **резолюция Генеральной Ассамблеи ООН**, принятая в 2002 году о 9 элементах глобальной культуры кибербезопасности.

Такой международный правовой акт поможет создать правовую основу для реализации универсальных механизмов равноценной защиты прав субъектов в глобальной информационной сфере как отдельного человека так и отдельного государства или групп государств.

Что касается Казахстана наша страна твердо убеждена, что достижения в сфере информационных и телекоммуникационных технологий должны использоваться исключительно в мирных целях и не должны порождать очередное недоверие, а тем более угрозу международному миру и безопасности.

Благодарю за внимание.