



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND
CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
17 мая 2018 года**

**О программных ориентирах
ОБСЕ на 2019 г.**

Уважаемый господин Председатель,
Уважаемый господин Генеральный секретарь,

Тщательно изучили представленные ориентиры программной деятельности исполструктур ОБСЕ на предстоящий 2019 г. Исходим из того, что эта деятельность должна осуществляться строго в рамках имеющихся мандатов, основываться исключительно на решениях директивных органов ОБСЕ, а также учитывать позиции всех государств-участников, а не интересы отдельных групп стран.

В целом обозначенные цели мы поддерживаем. Однако есть и некоторые принципиальные озабоченности в части программных наработок. Вынуждены в очередной раз констатировать значительный перекося в сторону реализации программ в гуманитарной сфере. Конкретный пример - усиленно навязываемая гендерная тематика, толкование которой в ОБСЕ неоднозначно. Такой неоправданный крен меняет характер и предназначение нашей Организации, призванной уделять первостепенное внимание вопросам укрепления безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ.

Давно назрела необходимость проведения сравнительного анализа программной деятельности в трех «корзинах». Начать стоит с сопоставления финансовых затрат на проведение мероприятий по каждому измерению с целью восстановления межизмеренческого баланса и нахождения дополнительной экономии бюджетных средств, в частности, за счет сокращения избыточных мероприятий на гуманитарном треке. Мы ожидаем, что Действующее председательство и Секретариат подготовят такой анализ к началу бюджетных дискуссий осенью текущего года и посвятят ему отдельное заседание Комитета по управлению и финансам.

К сожалению, мы снова не увидели в планах работы специализированных институтов, прежде всего БДИПЧ, предложений по повышению эффективности и отчетности своей работы. Отсутствует и реакция на замечания государств-участников в отношении их программной деятельности. Нет и ответных соображений на инициативы, в частности России, по оптимизации работы в гуманитарной сфере, экономии средств на электоральный мониторинг. А ведь речь идет о миллионах евро, которые могут быть использованы на других, более актуальных участках деятельности ОБСЕ. Именно за счет перераспределения внутренних ресурсов можно значительно

усилить финансовое обеспечение работы на военно-политическом и экономико-экологическом направлениях, в сфере противодействия новым вызовам и угрозам. Такая задача крайне важна в условиях значительно возросших совокупных затрат на нужды ОБСЕ, включая финансирование ее Спецмониторинговой миссии на Украине.

Что касается программных ориентиров полевых присутствий, то и здесь есть существенные резервы для повышения эффективности и оптимизации их работы.

Прежде всего, все миссии должны руководствоваться ключевой целью постепенной передачи своих функций властям принимающих стран. Необходимо разработать соответствующую стратегию, которая позволит перейти от классической модели полевых присутствий 1990-х годов к новым формам взаимодействия исполнительных структур ОБСЕ с принимающими странами по конкретным проектам. В результате такой трансформации может быть достигнута существенная экономия бюджетных средств за счет сокращения утративших актуальность программ и занятого в них персонала. Кроме того, при планировании программной деятельности полевых присутствий необходимо учитывать изменения в их мандатах, а также суверенное право принимающих государств определять формат и направления сотрудничества со всеми исполструктурами ОБСЕ.

Необходимо подкреплять программные ориентиры подробной информацией о реализуемых проектах - как бюджетных, так и внебюджетных - с указанием их целей, примерных расходов, сроков исполнения и участников реализации на местах. Конечно, все эти аспекты должны быть согласованы с властями принимающих стран. Рассчитываем, что такие данные будут представлены государствам-участникам перед обсуждением проекта сводного бюджета ОБСЕ на 2019 г.

Надеемся, что Секретариат продолжит практику регулярного информирования государств-участников об использовании внебюджетных ресурсов, как это было сделано в ноябре 2017 г. Подобная практика объективно востребована, чтобы, с одной стороны, избежать дублирования программной деятельности, которая финансируется за счет бюджетных средств, а, с другой – повысить прозрачность используемых ресурсов. Ожидаем отчет в преддверии бюджетных дискуссий.

В ближайшие дни начнется рассмотрение программных ориентиров каждого института и полевого присутствия. В ходе этих обсуждений российская сторона выскажет конкретные соображения в отношении планов их работы в будущем году. Рассчитываем на их учет при подготовке бюджетных предложений.

Благодарю за внимание