

УЧЕБНЫЙ КАТАЛОГ

МОБИЛЬНАЯ УЧЕБНАЯ КОМАНДА ПОД РУКОВОДСТВОМ ОБСЕ

по выявлению подозреваемых иностранных боевиков-террористов, лиц, совершивших трансграничные преступления, и потенциальных жертв этих преступлений

ОТКАЗ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Содержание данной публикации и изложенные в ней точки зрения, мнения, выводы, интерпретации и заключения принадлежат их авторам и лицам, внесшим вклад в подготовку данной публикации, и не обязательно отражают мнения и официальную политику или позицию директивных органов ОБСЕ и ее государств-участников.

Любые содержащиеся в данной публикации ссылки на ресурсы третьих сторон, такие как сторонние веб-сайты, публикации и документы, не подразумевают одобрения содержания этих ресурсов или третьих сторон.

Используемые обозначения и способ изложения материала в данной публикации не представляют собой и не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны ОБСЕ относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, какой-либо власти в них или относительно установления каких бы то ни было границ и/или рубежей.

ОБСЕ не несет никакой ответственности за любые понесенные убытки или ущерб, которые могут возникнуть в результате использования информации, содержащейся в данной публикации, или ресурсов третьих сторон, упомянутых в данной публикации.

АВТОРСКОЕ ПРАВО И ЛИЦЕНЗИЯ

ISBN 978-92-9271-394-2

© Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 2024. Все права защищены.
Данная публикация распространяется на условиях лицензии CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

УЧЕБНЫЙ КАТАЛОГ

МОБИЛЬНАЯ УЧЕБНАЯ КОМАНДА ПОД РУКОВОДСТВОМ ОБСЕ

по выявлению подозреваемых иностранных
боевиков-террористов, лиц, совершивших
трансграничные преступления, и потенциальных
жертв этих преступлений



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
МОДУЛЬ I: Управление идентифицирующей информацией и безопасность перемещений	8
МОДУЛЬ II: Поведенческий анализ и методы проведения опроса	12
МОДУЛЬ III: Управление кризисными ситуациями	14
МОДУЛЬ IV: Выявление и борьба с незаконным оборотом стрелкового оружия, легких вооружений и обычных боеприпасов	15
МОДУЛЬ V: Борьба с торговлей людьми	16
Список сокращений	20
Глоссарий ключевых терминов и определений	22

ВВЕДЕНИЕ

Миссия и охват

Мобильная учебная команда (МУК) под руководством ОБСЕ состоит из действующих офицеров правоохранительных органов и пограничников из государств-участников (ГУ) и средиземноморских партнеров по сотрудничеству (СПС) ОБСЕ, которые совместно с экспертами Агентства Европейского союза по безопасности внешних границ (Frontex), Интерпола и Контртеррористического управления ООН (КТУ ООН) будут проводить обучение сотрудников правоохранительных органов и пограничников, а также представителей правоохранительных учебных заведений по теме выявления и предотвращения передвижения лиц, подозреваемых в том, что они являются иностранными боевиками-террористами (ИБТ), решения проблемы трансграничной преступности и защиты потенциальных жертв этих преступлений в соответствии с международными стандартами в области прав человека и с учетом гендерной и возрастной специфики.

Методология и подход

ОБСЕ предлагает модульную структуру обучения, состоящую из пяти тем: (I) управление идентифицирующей информацией и безопасность перемещений; (II) поведенческий анализ и методы опроса; (III) управление кризисными ситуациями; (IV) выявление и борьба с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов (ОБ); и (V) борьба с торговлей людьми. Это позволит проводить обучение путем отбора модулей, соответствующих конкретным потребностям страны. Вместо единого шаблонного подхода, модульная система предполагает возможность выбора в зависимости от актуальных для страны рисков, существующих условий и областей, требующих улучшения. При таком подходе оптимизируется распределение ресурсов, предотвращается дублирование усилий и гарантируется прохождение сотрудниками той подготовки, которая напрямую расширяет их возможности в решении конкретных задач. Модульная стратегия обучения также предполагает развитие у сотрудников навыков инструктора, способствуя формированию устойчивых экспертных знаний в национальных службах, поскольку модули или их элементы можно интегрировать в существующие образовательные программы, создавая чувство ответственности на местах и долгосрочное воздействие.

Партнеры проекта

Департамент по противодействию транснациональным угрозам/Отдел по вопросам безопасности границ и пограничного режима (TNTD/BSMU) Секретариата ОБСЕ работает над реализацией проекта в сотрудничестве с партнерами из Frontex, Интерпола и КТУ ООН, с Национальной полицией Испании, а также международными экспертами. Реализации проекта также способствует участие ряда департаментов и подразделений Секретариата ОБСЕ: Антитеррористического подразделения (ATU) Департамента по противодействию транснациональным угрозам, Подразделения поддержки Форума по сотрудничеству в области безопасности (FSC/SU), Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми (OSR/СТНВ) и Программы по гендерным вопросам, а также Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Доноры

МУК под руководством ОБСЕ действует в рамках внебюджетного проекта ОБСЕ, финансируемого Федеративной Республикой Германия и Соединенными Штатами Америки.

Контактные лица по проекту

Г-жа Драгица Вучинич

Специалист по вопросам пограничного режима

Руководитель проекта

dragica.vucinic@osce.org

+43 676 30 12 729

Г-жа Катерина Кочи

Ассистент по проекту

Katerina.koci@osce.org

+43 151 43 66 633

МОДУЛЬ I: Управление идентифицирующей информацией и безопасность перемещений

Описание: В этом модуле предлагается всесторонний подход к пониманию управления идентифицирующей информацией, безопасности перемещений и подлинности документов. Это дает участникам возможность ответственно обращаться с данными о пассажирах, обеспечивает достоверность документов и повышает безопасность границ в целом при одновременном соблюдении стандартов в области прав человека. В ходе обучения особое внимание уделяется выработке практических навыков посредством теоретических занятий, интерактивных дискуссий, тематических исследований и практических упражнений.

Участники получают всестороннее понимание ключевых принципов и подходов, лежащих в основе эффективного управления идентифицирующей информацией и безопасности перемещения, которые включают сбор, проверку и защиту данных, дополненных знаниями о сборе, анализе и обмене биометрическими данными в сфере безопасности границ и пограничного режима (БГПР) и противодействия терроризму (ПТ) в соответствии с принципами прав человека и другими соответствующими международными стандартами.

Этот модуль является двумерным. Во-первых, в нем представлена информация о данных предварительной информации о пассажирах (API) и интерактивной API (iAPI) как средствах сбора и обработки данных о пассажирах, включая их использование в борьбе с терроризмом и международной преступностью, а также с соответствующими проблемами в области прав человека. Участники изучат взаимодействие API с национальными системами пограничной безопасности и различными базами данных Интерпола для сопоставления пассажиров и эффективной проверки пассажиров авиакомпаний. Они также узнают о необходимости обеспечивать как техническую совместимость, так и совместимость данных при интеграции международных списков наблюдения в существующие национальные системы, чтобы гарантировать полную и бесперебойную обработку данных с учетом соответствующих последствий для прав человека.

Во-вторых, участники научатся распознавать важные показатели подлинности документов, выявлять потенциальные изменения или подделки и применять соответствующие меры для обеспечения целостности и безопасности документов. Приобретая эти навыки, участники будут лучше подготовлены к выявлению подозреваемых ИБТ, лиц, совершивших другие трансграничные преступления, и связанных с ними жертв, что повысит общую безопасность условий перемещения при полном соблюдении прав человека. Модуль был разработан и будет реализован в тесном сотрудничестве и при поддержке экспертов Frontex, Интерпола и КТУ ООН.

Цели обучения: Понять принципы и практику управления идентифицирующей информацией и обеспечения безопасности перемещений и повысить осведомленность в сфере выявления поддельных документов.

Результаты обучения: Ожидается, что по окончании курса участники:

1. Будут лучше понимать определение и элементы управления идентифицирующей

информацией, базами данных, списками наблюдения, протоколами обмена данными и интеграцией баз данных в контекстах БГПР и КТ.

2. Будут лучше понимать соответствующие национальные и международные законы, протоколы и руководства, касающиеся управления идентифицирующей информацией и безопасности перемещения, включая вопросы конфиденциальности, связанные с правами человека, и законы о защите данных.

3. Будут лучше понимать необходимость эффективного общения и сотрудничества, чтобы иметь возможность взаимодействовать с путешественниками различного происхождения, справляться с потенциальными конфликтными ситуациями и работать в межведомственной и международной среде.

4. Будут лучше понимать ключевые элементы данных API, методологию оценки рисков, методы профилирования, использование разведывательных данных и анализа данных для выявления подозрительных закономерностей перемещения и поведения, которые могут указывать на подозреваемых ИБТ и лиц, совершивших трансграничные преступления.

5. Будут понимать различия между данными API и личными данными пассажира (PNR), и их характеристиками, а также объяснять методы передачи данных и потенциальные последствия в части прав человека.

6. Будут информированы о базах данных, уведомлениях и рассылках, имеющихся у Интерпола, и о том, почему важно проводить систематическую проверку по базам данных Интерпола во время процедур пограничного контроля.

7. Будут лучше понимать какие базы данных используются для автоматического контроля проездных документов во время процедур пограничного контроля первой линии, а также какие современные технические возможности Интерпола для автоматической загрузки и проверки по базам данных используются во время процедур пограничного контроля первой линии.

8. Будут лучше понимать цель инструмента Интерпола FIND в контексте пограничного контроля и расследования в процессе проверки проездных документов, минимальные обязательные критерии документов, которые должны использоваться для правильного и эффективного автоматического пограничного контроля, а также процедуру, которой необходимо следовать в случае положительного совпадения (результата поиска по базам данных Интерпола) во время пограничного контроля первой линии.

9. Будут лучше понимать различные методы проверки и подтверждения подлинности документов, удостоверяющих личность, а также выявления потенциальных подложных или поддельных документов, которые могут быть использованы подозреваемыми ИБТ, и другими преступниками для сокрытия своей истинной личности или истории перемещений.

10. Будут лучше понимать защитные признаки документов, удостоверяющих личность, проводить проверку документов, удостоверяющих личность, и использовать технические средства проверки документов, удостоверяющих личность.

11. Будут лучше понимать необходимость эффективного общения и сотрудничества, чтобы иметь возможность взаимодействовать с путешественниками различного происхождения, справляться с потенциальными конфликтными ситуациями и работать в международной, межведомственной и гендерно-разнообразной среде.

12. Будут лучше понимать последствия, с точки зрения соблюдения прав человека, возникающие в результате сбора, анализа, оценки рисков и составления профилей данных о пассажирах, потенциальный вред, причиняемый неправомерными подозрениями и ассоциацией с терроризмом/преступностью соответствующих лиц/сообществ (в частности, лиц, находящихся в ситуациях повышенной уязвимости, таких как мигранты и лица, обращающиеся за международной защитой), роль скрытых и явных предубеждений при проверке/оценке рисков и важность средств защиты для предупреждения негативных результатов в части прав человека и дискриминационного профилирования.

Целевая аудитория: 15-20 сотрудников первого звена пограничной службы (предпочтительно сотрудников службы безопасности аэропортов) и сотрудников служб безопасности, а также два представителя Полицейской академии и/или соответствующего учебного заведения полиции/службы безопасности.

Продолжительность курса: Два дня.

Методология курса: Этот курс предлагает сочетание теоретических знаний, практических упражнений и интерактивных учебных занятий по принципам управления идентифицирующими данными, концепциям безопасности перемещений и защитным признакам проездных документов, дополненных тематическими исследованиями и соответствующей статистикой. Участникам будет предложено принять участие в интерактивных дискуссиях, чтобы поделиться своими идеями, опытом и проблемами, связанными с управлением идентифицирующей информацией и безопасностью перемещений. Тренеры представят тематические исследования, освещающие такие проблемы — и их потенциальные последствия для прав человека — как выявление и предотвращение потенциальных угроз, и предложат участникам проанализировать эти примеры и обсудить возможные решения. По предварительному запросу в учебный курс могут быть включены практические упражнения. Методика обучения будет адаптирована к конкретным потребностям и предпочтениям участников, обеспечивая сбалансированное сочетание теории и

практического применения, одновременно способствуя их активному участию и вовлеченности на протяжении всего курса.

Материалы курса: Формы оценки до и после обучения, презентации, контрольные списки, раздаточные материалы, видеоролики, листы заданий или упражнения, информация об онлайн-ресурсах, форма обратной связи для участников.

МОДУЛЬ II: Поведенческий анализ и методы проведения опроса

Описание: Хотя не существует единого метода точной интерпретации поведения, есть проверенные методы опроса и анализа, которые сотрудники пограничной службы могут применять при оценке лиц, пересекающих границу. При этом сотрудники пограничной службы должны осознавать ограничения поведенческого анализа, риски дискриминационного профилирования и серьезные последствия для прав человека в отношении тех, кого неправомерно подозревают и ассоциируют с терроризмом или другой преступной деятельностью.

В ходе этого интерактивного курса сотрудники пограничной службы и служб безопасности научатся выявлять подозреваемых ИБТ, и лиц, совершивших трансграничные преступления, и потенциальных жертв этих преступлений, а также обращаться с ними надлежащим образом. Участники также научатся применять национальное законодательство, принципы в области международных прав человека и этики, подходы к профилированию на границах, учитывающие гендерную и возрастную специфику, что будет способствовать общей безопасности страны или региона. Например, сотрудников можно ознакомить с методами, позволяющими сосредоточиться на поведении, достоверных доказательствах и сборе разведывательных данных при проведении пограничного контроля, а также научить их избегать профилирования на основе расы, этнической принадлежности или внешнего вида при выявлении подозреваемых и обращении с ними. Они также пройдут обучение по теме необходимости соблюдения права на неприкосновенность частной жизни и проведения обысков на основании разумных подозрений и в рамках закона, при этом акцент будет сделан на необходимости уделять особое внимание защите потенциальных жертв трансграничных преступлений, особенно принадлежащих к уязвимым категориям, таким как дети, молодежь, пожилые люди или жертвы торговли людьми.

Цели обучения: повысить способность участников оценивать и интерпретировать поведение лиц, пересекающих границу, при этом осознавая несовершенства такой оценки, и проводить эффективные опросы для выявления и предотвращения потенциальных угроз, связанных с подозреваемыми ИБТ, и лицами, совершившими преступления. Это включает в себя неприменение дискриминационного профилирования и недопущение каких-либо пагубных последствий для прав человека в отношении лиц, подвергающихся оценке.

Выработать у участников навыки выявления потенциальных жертв трансграничных преступлений и обращения с ними, при этом снижая риска причинения вреда и соблюдая принципы прав человека на протяжении всего процесса оценки, с применением подходов, учитывающих гендерную и возрастную специфику.

Результаты обучения: Ожидается, что по окончании курса участники:

1. Будут лучше понимать, как оценивать поведение человека, включая вербальные и невербальные сигналы, язык тела и другие индикаторы, которые могут указывать на подозрительное или обманное поведение у людей разного пола и возраста.
2. Будут лучше понимать ограничения, присущие поведенческому анализу, роль скрытых и явных предубеждений (по признаку пола, этнической принадлежности, религии и т. д.), а также пагубное воздействие на права человека и вред, который может быть причинен неправомерными подозрениями и дискриминационным профилированием

соответствующих лиц/сообществ (в частности, лиц, находящихся в ситуациях повышенной уязвимости, таких как мигранты и люди, обращающиеся за международной защитой).

3. Усвоят способы разработки эффективных и соответствующих правам человека методов опроса для получения необходимой информации от лиц, пересекающих границу, включая открытые вопросы, активное слушание, опрос, основанный на доверии и уважении, а также установление взаимопонимания.

4. Повысят свою осведомленность о межкультурном разнообразии и восприимчивость к нему, чтобы эффективно взаимодействовать с путешественниками разного происхождения и соответствующим образом адаптировать методы собеседования. Это может включать понимание культурных норм, стилей общения и потенциальных гендерных, возрастных или других предубеждений, например, связанных с этнической принадлежностью и религией, для проведения опроса уважительным и недискриминационным образом.

5. Смогут оценивать уровень риска, связанного с различными перемещающимися лицами, на основе их поведения, маршрутов перемещения и других факторов, с учетом гендерной и возрастной специфики и принимая во внимание присущие оценке риска ограничения, чтобы не подвергать перемещающихся лиц неправомерному подозрению и избегать других потенциальных нарушений прав человека.

6. Будут лучше понимать правовые и этические основы, связанные с поведенческим анализом и методами опроса, включая права человека, запрет на дискриминационное профилирование и право на конфиденциальность данных, и обеспечат применение этих принципов с учетом гендерных факторов и без дискриминации.

7. Выработают эффективные навыки общения и донесения информации для сотрудничества с другими службами, обмена информацией и документирования результатов в соответствии с законодательством о правах человека и подходами, учитывающими гендерные и возрастные аспекты.

Целевая аудитория: 20 сотрудников первого звена пограничной службы и правоохранительных органов, включая двух представителей Полицейской академии и/или соответствующего учебного заведения полиции/службы безопасности в роли наблюдателей.

Продолжительность курса: Три дня.

Методология курса: Сочетание теоретических инструкций, практических упражнений и интерактивных учебных занятий.

Материалы курса: Формы оценки до и после обучения, презентации, контрольные списки, раздаточные материалы, видеоролики, листы заданий или упражнения, информация об онлайн-ресурсах, форма обратной связи для участников.

МОДУЛЬ III: Управление кризисными ситуациями

Описание: В сегодняшних постоянно меняющихся условиях непредвиденные события могут быстро перерасти в кризисные и катастрофические сценарии, что требует всестороннего понимания, быстрого и эффективного реагирования. Осознание этих проблем и эффективное их решение имеют первостепенное значение. Этот курс посвящен основам управления кризисными ситуациями. В нем предлагается погрузиться в тему выявления угроз, оценки рисков на границах и урегулирования потенциальных кризисных ситуаций, вызванных как природными, так и человеческими факторами. Его основная цель — снабдить сотрудников пограничной службы необходимыми инструментами для эффективного управления кризисами, обеспечивая при этом безопасность и соблюдение международных правовых стандартов, внутренних законов, национальных протоколов и этических принципов. Задача этого курса — повысить способность сотрудников пограничной службы первой линии эффективно справляться с кризисными ситуациями, которые могут возникнуть при обнаружении на границе подозреваемых ИБТ, и реагировать на такие ситуации. В нем подчеркивается необходимость придания приоритетного значения безопасности при соблюдении прав человека всех задействованных лиц в соответствии с устоявшимися протоколами, руководствами, международными правовыми стандартами и этическими принципами.

Обучение охватывает различные аспекты кризисного управления, включая определение типологий кризисов, принципы кризисного управления, понимание последствий кризисов, выявление угроз, связанных с подозреваемыми ИБТ, и инклюзивную оценку рисков с участием всех заинтересованных сторон. Посредством интерактивных занятий и практических упражнений участники получают представление о различных стадиях кризиса, поймут ключевую роль, которую играют сотрудники пограничной службы первой линии, и стратегии эффективного реагирования на потенциальные риски, связанные с миграционными кризисами, которые часто предвещают неизбежные чрезвычайные ситуации.

Включение гендерного компонента в этот тренинг крайне важно для того, чтобы участники поняли, что кризисы по-разному влияют на мужчин, женщин, мальчиков и девочек, и, как следствие, этот аспект должен быть должным образом включен во все этапы процесса кризисного управления. Поэтому гендерное насилие и уязвимость, характерные для различных гендеров, должны особо учитываться в планах реагирования на кризисы.

В тренинге подчеркивается важность соблюдения прав человека во время кризиса и при управлении ответными мерами. Рассматривая примеры из реальной жизни, участники поймут, как кризисы могут усугублять нарушения прав человека. Кроме того, в ходе обучения будет подчеркнута необходимость избегать стереотипов и стигматизации мигрантов с тем, чтобы права человека и достоинство оставались центральным элементом при любом реагировании.

Цели обучения: оказать поддержку сотрудникам пограничной службы в надлежащей подготовке к эффективному реагированию на кризисы, возникающие в результате обнаружения подозреваемых ИБТ и других сопутствующих преступлений на границе и реагирования на них, при одновременном соблюдении прав всех людей и обеспечении приоритета безопасности.

Результаты обучения: ожидается, что по окончании курса участники:

1. Будут лучше понимать обязанности сотрудников первой линии при реагировании на кризисные ситуации, учитывая гендерную и возрастную специфику в работе с лицами, пересекающими границы.

2. Повысят уровень навыков по выявлению кризисов и смогут надлежащим образом реагировать на них в пределах своей зоны ответственности, защищая жизни людей и их имущество, одновременно эффективно поддерживая оперативную деятельность в контексте кризисного управления.
3. Осознают важность гендерной проблематики и поймут, что кризисы по-разному влияют на каждого человека и что необходимо учитывать это видение на всех этапах процесса кризисного управления.
4. Будут лучше понимать обязательства в области прав человека, протоколы и процедуры реагирования на кризисы, в том числе во время чрезвычайных ситуаций с участием подозреваемых ИБТ.
5. Выработают навыки принятия решений, такие как критическое мышление и урегулирование проблем, которые можно использовать в быстро меняющихся, стрессовых и динамичных ситуациях, таких как кризисы, в которых участвуют подозреваемые ИБТ.
6. Будут лучше понимать, как использовать навыки общения, ориентированные на жертву, для разрешения кризисных ситуаций, в которых могут участвовать подозреваемые ИБТ. Это включает в себя установление контакта с перемещающимися лицами и выработку навыков для координации и эффективного сотрудничества с другими ведомствами, такими как правоохранительные органы, спецслужбы и службы экстренного реагирования, чтобы предотвратить излишнюю стигму, которая может препятствовать реабилитации и реинтеграции.
7. Смогут определять и понимать действия, необходимые в ходе посткризисного управления, включая подведение итогов, документирование и анализ реагирования на кризис для выявления извлеченных уроков и областей для улучшения.

Целевая аудитория: 20 участников, в том числе сотрудники первого и второго звена пограничной службы, миграционной службы, таможни (работающие в пунктах пропуска и осуществляющие надзор на зеленой границе, синей границе и в международных аэропортах), а также два представителя Полицейской академии и/или соответствующего учебного заведения полиции/службы безопасности в роли наблюдателей.

Продолжительность курса: Два дня.

Методология курса: Методика обучения включает в себя сочетание теоретических и сценарных упражнений, основанных на принципах обучения взрослых и методиках обучения, ориентированных на учащихся. Участники будут разделены на небольшие группы, после чего будет назначен один или несколько докладчиков, которые представят результаты работы своих групп. За групповыми презентациями последуют вопросы и ответы в конце сессии.

Материалы курса: Формы оценки до и после обучения, презентации, контрольные списки, раздаточные материалы, видеоролики, листы заданий или упражнения, информация об онлайн-ресурсах, форма обратной связи для участников.

МОДУЛЬ IV: Выявление и предотвращение незаконного оборота легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов

Описание: Целью курса является предоставление участникам знаний и навыков, необходимых для эффективного решения проблемы контрабанды и/или незаконного оборота легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов (ОБ) в контексте безопасности границ, людей, территорий и критически важной инфраструктуры, а также для борьбы с транснациональной организованной преступностью при соблюдении законов о правах человека и других международных юридических обязательств.

Цели обучения: Расширить возможности пограничников по эффективному выявлению, расследованию и координации усилий по предотвращению контрабанды и/или незаконного оборота ЛСО и ОБ и противодействию им в контексте безопасности границ, общественной безопасности, борьбы с транснациональной организованной преступностью и передвижением подозреваемых ИБТ, при соблюдении правовых, этических соображений и соображений безопасности, что будет способствовать общей безопасности страны или региона.

Результаты обучения: ожидается, что по окончании курса участники:

1. Будут лучше понимать и смогут описать природу угроз в части ЛСО и ОБ, способы их использования широким кругом преступников, способы их идентификации на международном уровне, а также их потенциальное воздействие на общественную безопасность.
2. Будут лучше понимать местную, региональную и глобальную динамику, связанную с контрабандой и/или незаконным оборотом ЛСО и ОБ, а также политические, экономические, социальные, правовые и экологические факторы, которые могут повлиять на новые тенденции, повышающие привлекательность такой деятельности и стимулирующие ее.
3. Сможут анализировать соответствующие национальные и международные нормативно-правовые базы, протоколы и руководства, касающиеся борьбы с контрабандой и/или незаконным оборотом ЛСО и ОБ.
4. Освоят эффективные методы выявления и обнаружения ЛСО и ОБ в ходе планового контроля, досмотров второго уровня и процессов скрининга на границе, а также передовой опыт выявления методов сокрытия и распознавания признаков или аномалий, связанных с контрабандой и/или незаконным оборотом ЛСО и ОБ.
5. Будут в состоянии обосновать важность сбора, анализа, разведки и обмена информацией в борьбе с контрабандой и/или незаконным оборотом ЛСО и ОБ.
6. Будут лучше понимать, какие навыки, данные, процедуры и каналы связи необходимы в процессах оценки рисков и составления профилей для выявления лиц или грузов высокого риска, которые могут быть связаны с контрабандой или незаконным оборотом ЛСО и ОБ. Это включает в себя использование методов профилирования, поведенческого анализа и методологий оценки рисков для оценки вероятности и серьезности потенциальных угроз, связанных с организованной преступностью или подозреваемыми ИБТ, в соответствии с международными нормами в области прав человека.
7. Будут лучше понимать потенциальные последствия для прав человека оценки рисков, профилирования и поведенческого анализа, а также потенциальный вред, причиняемый действиями на основе неправомерных подозрений и возможной ассоциации с

терроризмом/преступностью отдельных лиц/сообществ (в частности, лиц, находящихся в ситуациях повышенной уязвимости, таких как мигранты и лица, обращающиеся за международной защитой), роль скрытых и явных предубеждений и важность средств защиты для предупреждения негативных результатов в части прав человека и дискриминационного профилирования.

8. Будут лучше понимать важность надлежащего предоставления данных об обнаружениях/изъятиях ЛСО и ОБ для профилирования и анализа рисков.

9. Повысят уровень своих навыков в составлении профилей и индикаторов рисков, избегая при этом дискриминационного профилирования и негативного воздействия на права человека.

10. Будут осведомлены о соответствующей национальной и международной нормативно-правовой базе, протоколах и руководствах, касающихся борьбы с контрабандой и/или незаконным оборотом ЛСО и ОБ.

11. Будут лучше понимать важность разведывательных данных и обмена информацией в борьбе с контрабандой и/или незаконным оборотом ЛСО и ОБ.

12. Разработают методы эффективного сбора, анализа и распространения необходимой информации среди соответствующих ведомств внутри страны и за рубежом в соответствии с внутренним законодательством и международными правовыми стандартами.

13. Выявят и рассмотрят гендерные аспекты, связанные с контрабандой и незаконным оборотом ЛСО и ОБ, во время пограничных проверок. Это включает в себя принятие подхода к пограничному контролю с учетом гендерной специфики, позволяющего избежать стереотипов и предубеждений. Пограничники играют важную роль в предотвращении незаконного перемещения оружия при этом обеспечивая защиту прав и достоинств всех людей и избегая стереотипов, основанных, в частности, на таких факторах, как пол, возраст, этническая принадлежность, религия, в том числе в ходе пограничного контроля.

Целевая аудитория: 20 участников, в частности 15 сотрудников первого и второго звена пограничной службы и правоохранительных органов, два или три аналитика (сотрудники, которые понимают роль сбора данных и процедуру составления профилей/индикаторов), а также два представителя Полицейской академии и/или соответствующего учебного заведения полиции/службы безопасности в роли наблюдателей.

Продолжительность курса: один день.

Методология курса: Методика обучения включает в себя сочетание теоретических и сценарных упражнений, включая принципы обучения взрослых и методы обучения, ориентированные на учащихся.

Материалы курса: Формы оценки до и после обучения, презентации, контрольные списки, раздаточные материалы, видеоролики, листы заданий или упражнения, информация об онлайн-ресурсах, форма обратной связи для участников.

МОДУЛЬ V: Борьба с торговлей людьми

Описание: Широко распространенная в современном мире эксплуатация женщин, мужчин, детей и молодежи делает торговлю людьми (ТЛ) самым прибыльным преступлением после торговли оружием и наркотиками. ТЛ — это серьезное и быстрое распространяющееся преступление, которое затрагивает миллионы людей во всем мире и приводит к серьезным нарушениям прав человека. Торговцы людьми манипулируют уязвимыми лицами и эксплуатируют их, прибегая к таким методам воздействия, как угрозы, принуждение, мошенничество, обман и похищение. Хотя торговцы людьми обычно вербуют жертв для сексуальной и трудовой эксплуатации, крайне важно признавать такие новые тенденции, как торговля людьми в целях принуждения к преступной деятельности и попрошайничеству (см.: Торговля людьми и терроризм: где и как они пересекаются). Кроме того, женщин и девочек также часто обманом заставляют отправляться на территорию, контролируемую ИГИЛ, под ложными предложениями, такими как романтические отношения или возможность трудоустройства.

Цели обучения: Обеспечить сотрудников пограничной службы и правоохранительных органов первой и второй линий необходимыми знаниями, навыками и инструментами для эффективного выявления и предотвращения ТЛ в рамках более широких усилий по пресечению транснациональной организованной преступности и возможного финансирования террористической деятельности в соответствии с международным правом, законодательством о правах человека и подходами, ориентированными на жертв, с учетом гендерной и возрастной специфики.

Результаты обучения: Ожидается, что по окончании курса участники:

1. Будут лучше понимать разницу между незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, а также гендерную динамику преступлений, связанных с торговлей людьми.
2. Повысят свою компетентность в выявлении предполагаемых и потенциальных жертв ТЛ и обнаружении торговцев людьми путем приобретения практических навыков по распознаванию предполагаемых случаев ТЛ, таких как сексуальная и трудовая эксплуатация, принуждение к преступной деятельности, попрошайничеству, а также случаев изъятия органов.
3. Смогут выявлять потенциальные индикаторы ТЛ, включая распознавание поведения или обстоятельств, которые позволяют предположить, что люди находятся под контролем торговцев людьми или преступных сетей. Эти показатели могут включать ограничения передвижения, необычные маршруты перемещения, несоответствия в проездных документах, принуждение или обман, принудительный труд, запугивание, проявление отдельными лицами страха или страдания. Это подразумевает понимание различных форм торговли людьми, а также стратегий и методов, используемых торговцами людьми.
4. Смогут применять превентивные меры для предотвращения ТЛ и выявления потенциальных схем и тенденций ТЛ, таких как проверка и оценка подлинности проездных документов и удостоверений личности, проведение опроса и использование передовых технологий и инструментов, таких как биометрия и анализ данных, в соответствии с международным правом, законодательством о правах человека и подходами, ориентированными на жертв, с учетом гендерной и возрастной специфики.
5. Смогут реагировать надлежащим образом при обнаружении случаев потенциальной ТЛ, демонстрируя понимание правовых рамок и протоколов для соответствующих действий в случаях ТЛ и их эффективного применения, а также координируя свои действия с соответствующими правоохранительными органами (ПО), международными партнерами и социальными службами, включая организации гражданского общества (ОГО), для оказания

помощи и предоставления защиты жертвам ТЛ методами, ориентированными на жертв и учитывающими их травматичный опыт.

6. Будут работать совместно с другими национальными и международными заинтересованными сторонами, такими как спецслужбы, правоохранительные органы, национальные координаторы по борьбе с ТЛ или эквивалентные механизмы, межведомственные целевые группы, ОГО и другие соответствующие партнеры, для обмена информацией, передовым опытом и координации усилий по борьбе с ТЛ и пресечению любых потенциальных связей между ТЛ и финансированием или вербовкой террористов.

7. Будут ознакомлены с правовыми и этическими аспектами, связанными с ТЛ, включая права человека, защита персональных данных, гендерное равенство, недискриминацию, культурные особенности и конфиденциальность для гарантий того, что их действия осуществляются согласно соответствующим законам и правилам и таким образом, при котором обеспечивается соблюдение прав человека и уважение достоинства и благополучия всех людей.

8. Будут осведомлены о гендерных аспектах ТЛ и будут внедрять в безопасности границ и пограничный режим, например, во время контрольных проверок, подходы, учитывающие гендерную и возрастную специфику.

Целевая аудитория: От 15 до 20 сотрудников первого и второго звена пограничной службы и правоохранительных органов, а также два представителя Полицейской академии и/или соответствующего учебного заведения полиции/службы безопасности в роли наблюдателей.

Продолжительность курса: Два дня.

Методология курса: Методика обучения включает сочетание теоретических и практических упражнений, отражающих принципы обучения взрослых и методы обучения, ориентированные на учащихся. Запланированные темы будут представлены посредством интерактивных занятий с практическими упражнениями, основанными на сценариях и включающими ролевые игры с адаптацией реальных жизненных ситуаций, что будет способствовать совершенствованию навыков участников и более эффективной подготовке их к выполнению своих обязанностей на границе. Участники будут разделены на небольшие группы, после чего будет назначен один или несколько докладчиков, которые представят результаты своих групп. За групповыми презентациями последуют вопросы и ответы в конце сессии.

Материалы курса: Формы оценки до и после обучения, презентации, контрольные списки, раздаточные материалы, видеоролики, листы заданий или упражнения, информация об онлайн-ресурсах, форма обратной связи для участников.

Список сокращений

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ГУ	Государства-участники
Европол	Полицейская служба ЕС
ЕС	Европейский Союз
ИБТ	Иностранные боевики-террористы
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КТЦ ООН	Контртеррористический центр ООН
КТУ ООН	Контртеррористическое управление ООН
МВД	Министерство внутренних дел
МУК	Мобильная учебная команда
НЭРВТ	Насильственный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	Организация гражданского общества
ООН	Организация объединенных наций
БГПР	Безопасности границ и пограничный режим
ПО	Правоохранительные органы
ППГ	Пункт пересечения границы
ПТ	Противодействие терроризму
ПТЛ	Противодействие торговле людьми
П/БНЭ	Противодействие и борьба с насильственным экстремизмом
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
API	Предварительная информация о пассажирах
ATU	Антитеррористическое подразделение
BSMU	Отдел по безопасности и управлению границами
Frontex	Европейское агентство пограничной и береговой охраны
FSC SU	Группа поддержки сотрудничества в области безопасности

EE IWG	Восточноевропейская неформальная рабочая группа
iAPI	Интерактивная предварительная информация о пассажирах
PIU	Отел информации о пассажирах
PNR	Личные данные пассажиров
ТЛ	Торговля людьми
TNTD	Департамент транснациональных угроз
ToT	Обучение тренеров
UNSCR	Резолюция Совета Безопасности ООН

Глоссарий ключевых терминов и определений

Предварительная информация о пассажирах (API) это система, которая требует от авиакомпаний предоставлять конкретные данные о пассажирах иммиграционным и пограничным органам до вылета рейса. Эта информация обычно включает такие данные, как имена пассажиров, номера паспортов, гражданство и маршруты перемещения. API позволяет властям проводить проверки и оценки безопасности до прибытия пассажиров в пункт назначения, помогая выявлять потенциальные угрозы безопасности и лиц, причастных к трансграничным преступлениям.

Интерактивная предварительная информация о пассажирах (iAPI) означает систему, которая позволяет в режиме реального времени обмениваться данными о пассажирах между авиакомпаниями и органами пограничного контроля. Когда пассажир бронирует рейс, авиакомпания передает информацию о пассажире соответствующим органам, что позволяет им проводить проверки безопасности и оценку рисков до прибытия пассажира в аэропорт назначения. iAPI обеспечивает немедленную связь между авиакомпаниями и пограничным контролем, что способствует быстрому принятию решений и усилению мер безопасности. Эта система используется для выявления потенциальных угроз и/или лиц, причастных к трансграничным преступлениям, путем анализа данных о пассажирах и сравнения их со списками наблюдения и базами данных.

Поведенческий анализ это системный подход, используемый для изучения и интерпретации человеческого поведения, действий и моделей поведения, позволяющий получить представление об основных мотивах, эмоциях, намерениях и психологических процессах. Он включает в себя наблюдение и анализ различного поведения, вербальных и невербальных сигналов и взаимодействий для понимания мыслительных процессов, мотивации и потенциальных будущих действий людей. Поведенческий анализ используется для вынесения обоснованных оценок, прогнозов и решений на основе наблюдаемых моделей поведения.

Безопасности границ и пограничный режим (БГПР) относится к стратегиям, политике и практике, применяемым странами для защиты своих границ и контроля над перемещением людей, товаров и услуг через эти границы. Это включает в себя комплекс мер, направленных на поддержание безопасности, целостности и суверенитета территориальных границ страны. Это предполагает предотвращение несанкционированного въезда, сдерживание незаконной деятельности, такой как торговля людьми, контрабанда наркотиков и терроризм, а также обеспечение соблюдения лицами, пересекающими границы, юридических и нормативных требований. Это может включать использование сотрудников правоохранительных органов, технологий наблюдения и пограничной инфраструктуры для мониторинга и контроля пересечения границ.

Пункт пропуска через границу (ППГ) это обозначенное место на международной границе страны, где происходит законный въезд и выезд физических лиц, транспортных средств и товаров. Эти пункты, которые могут различаться по размеру и типу, могут иметь таможенные, иммиграционные и охранные объекты для обеспечения надлежащих проверок и процедур. Путешественники предъявляют удостоверения личности и необходимые документы, а товары могут подвергаться проверке и декларированию. Эти пункты имеют решающее значение для регулирования международного движения, облегчения торговли и поддержания безопасности.

Ребенок обозначает человека, не достигшего возраста совершеннолетия, который варьируется в зависимости от юрисдикции, но часто устанавливается на уровне 18 лет.

Методы опроса представляют собой ряд структурированных подходов и стратегий, используемых для сбора информации, получения ответов и эффективного общения с людьми в различных контекстах. Эти методы предназначены для выявления ценной информации, фактов или мнений, а также для установления взаимопонимания и доверительных отношений с опрашиваемым. Эффективные методы опроса могут включать открытые вопросы, активное слушание, анализ невербального общения и адаптацию подхода к конкретному опрашиваемому и ситуации.

Управление идентифицирующей информацией относится к процессам и методам, используемым для точной проверки личности и работы с ней. В контексте безопасности и правопорядка, управление идентифицирующей информацией включает сбор, проверку и защиту личной информации для установления подлинности личности человека. Сюда входят такие методы, как использование биометрических данных (например, отпечатков пальцев или распознавания лиц), проверка документов и проверка базы данных, чтобы удостовериться, что люди являются теми, за кого себя выдают. Управление идентифицирующей информацией играет решающую роль в различных секторах, включая безопасность границ, путешествия и правоохранительную деятельность, для предотвращения мошенничества, преступной деятельности и несанкционированного доступа при соблюдении права лиц на неприкосновенность частной жизни.

Иностранные боевики-террористы (ИБТ) это лица, которые отправляются в государство, отличное от государства их проживания или гражданства, с целью планирования, подготовки или участия в террористических актах, либо для проведения или прохождения обучения, в том числе в связи с вооруженным конфликтом.

Гендер относится к социальным, культурным и психологическим характеристикам и ожиданиям, связанным с мужской, женской или небинарной идентификацией. Это охватывает роли, поведение, деятельность, ожидания и нормы, которые общество считает подходящими для людей в зависимости от их предполагаемого или присвоенного пола. Гендер отличается от биологического пола, который определяется физическими характеристиками, такими как анатомия и генетика. Гендер — это сложная и многогранная концепция, которая может различаться в зависимости от культуры и общества и может влиять на различные аспекты жизни человека, включая его возможности, права и опыт.

Зеленая и синяя граница относятся к сухопутным и морским границам между официально признанными пунктами пересечения границы на основных дорогах и железнодорожных линиях или в морских портах, в которых должно осуществляться все законное пересечение границы. Контроль на зеленой или синей границе может осуществляться с использованием современных технологий наблюдения или патрулирования личным составом.

Личные данные пассажира (PNR) это цифровая запись, создаваемая авиакомпаниями или туристическими агентствами, когда человек бронирует авиабилет. PNR содержит исчерпывающую информацию об организации поездки пассажира, включая

информацию о рейсе, назначении, информацию об оплате и контактные данные. Эта запись используется авиакомпаниями и властями для различных целей, включая управление полетами и проведение проверок безопасности. В контексте безопасности и пограничного контроля данные PNR могут анализироваться для выявления закономерностей или аномалий, которые могут указывать на потенциальные риски, такие как перемещение ИБТ или лиц, причастных к трансграничным преступлениям.

Терроризм в настоящее время не имеет общепринятого определения. В Резолюции СБ ООН 1566 (2004) терроризм характеризуется как преступные действия, в том числе против гражданских лиц, совершаемые с намерением причинить смерть или тяжкие телесные повреждения, либо захватить заложников, с целью спровоцировать состояние террора среди населения или группы лиц или отдельных лиц, запугать население или принудить правительство или международную организацию совершать или воздерживаться от совершения каких-либо действий, что представляет собой преступления в рамках и согласно определению международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма.

Торговля людьми (ТЛ) это вербовка, транспортировка, передача, укрывательство или получение людей с использованием угрозы или применения силы или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо совершения или получения платежей или выгод для достижения согласия лица, контролирующего другое лицо, с целью эксплуатации. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, схожие с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

Незаконный ввоз мигрантов предполагает содействие незаконному въезду человека в государство с целью получения финансовой или иной материальной выгоды. Хотя это является преступлением против государства, контрабандисты также могут нарушать права человека тех, кого они ввозят, начиная от физического насилия и заканчивая лишением еды и воды. Однако из-за все возрастающих препятствий на пути к безопасности беженцы, лица, ищущие убежища, и другие лица, нуждающиеся в международной защите, часто вынуждены использовать контрабандистов как единственное средство спасения от преследования, конфликтов и насилия.

Контрабанда легкого и стрелкового оружия (ЛСО) означает незаконное перемещение этого оружия через границы. Это предполагает обход установленных контрольно-пропускных пунктов, таможи или правил для перемещения оружия из одного места в другое. Контрабанда может включать секретные маршруты, методы сокрытия и обход официального пограничного контроля. Основное внимание уделяется физическому акту тайного пересечения границ с этим оружием.

Незаконный оборот легкого и стрелкового оружия (ЛСО) охватывает более широкую сферу, которая включает не только незаконное перемещение оружия через границы, но также различные этапы его незаконного оборота, такие как его приобретение, транспортировка, распространение и доставка. Оборот часто предполагает более организованную и постоянную операцию, в которой могут участвовать несколько лиц или групп, содействующих различным аспектам оборота. Незаконный оборот может также включать сделки и коммерческую деятельность, связанную с перемещением оружия.

Насильственный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму (НЭРВТ) это многообразное явление, не имеющее четкого определения. Это не какое-то новое и исключительное для какого-либо региона, национальности или системы верований явление. Радикализация, ведущая к терроризму, представляет собой динамичный процесс, в ходе которого человек принимает террористическое насилие как возможный и, вероятно, даже законный образ действий. В конечном итоге, но не обязательно, это может привести к тому, что этот человек станет оправдывать террористическую деятельность, действовать в ее поддержку или участвовать в ней.

Следите за событиями и получайте
информацию от ОБСЕ:

