



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Бюро Специального представителя и Координатора
по борьбе с торговлей людьми

21-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми

Противодействие спросу

Устранение первопричины торговли людьми

14-16 июня 2021 г.

Хофбург (Вена, Австрия) и Zoom (после регистрации)

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

АЛЬЯНС

Конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми – это ежегодное собрание ключевых заинтересованных сторон из региона ОБСЕ, целью которого является повышение политического статуса борьбы с торговлей людьми (ТЛ) и обсуждение возникающих тем и тенденций в этой области. Привлекая к участию представителей государственных структур, а также международные организации и гражданское общество, Альянс помогает координировать и наращивать усилия для достижения общей цели предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. С момента своего создания в 2004 году в качестве платформы для обмена информацией и сотрудничества, Альянс оказывает поддержку государствам-участникам ОБСЕ в создании действенных и гармонизированных подходов к борьбе с преступлением, которое нарушает права человека и подрывает верховенство права, человеческую безопасность и эффективное управление во всем регионе.

ФОКУС МЕРОПРИЯТИЯ

21-я конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми будет посвящена вопросам предотвращения спроса, - и особенно спроса, который порождает торговлю людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, - как основной долгосрочной стратегии по искоренению торговли людьми. Мероприятие высокого уровня нацелено на привлечение внимания к международным обязательствам государств по противодействию спросу, обсуждение ценности этого подхода как метода профилактики, представление эффективных существующих инструментов в этой области, и выработку рекомендаций по применению таких инструментов для выполнения государствами своих обязательств.

ПРЕДПОСЫЛКИ И ОБОСНОВАНИЕ

Успешная борьба с торговлей людьми требует устранения ее коренных причин. Спрос, который способствует эксплуатации, ведущей к торговле людьми, является основной первопричиной торговли людьми: создавая прибыльный рынок для товаров и услуг, производимых жертвами торговли людьми

или получаемых от них, спрос предоставляет торговцам экономическую мотивацию для совершения преступления. При этом спрос также служит прямой и косвенной причиной вреда, причиняемого жертвам, поскольку он служит обоснованием для их эксплуатации и ставит их в ситуации, которые приводят к физическим, психическим и эмоциональным травмам, и другим пагубным последствиям. Таким образом, предотвращение спроса имеет решающее значение как для защиты жертв от вреда, так и борьбы с бизнес-моделью торговли людьми.

Финансовые масштабы спроса, способствующего эксплуатации, огромны. Ежегодно ТЛ приносит торговцам прибыль в размере 150 миллиардов долларов, около 95% которых связано с торговлей людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации.¹ Рынок товаров и услуг, производимых жертвами или получаемых от них, создает для торговцев людьми существенный стимул находить и эксплуатировать новых жертв. При этом, хотя эти деньги и выплачиваются **торговцам** людьми, получают они их **от пользователей и покупателей** услуг и товаров, предоставляемых и производимых в результате эксплуатации жертв торговли людьми.

Чтобы остановить этот цикл эксплуатации и не допустить попадания уязвимых людей в ситуации торговли людьми, необходимо ввести в действие **методы предотвращения, которые активно противодействуют и сокращают коммерческие стимулы для торговли людьми, включая спрос на товары и услуги, которые могут быть произведены или извлечены в результате эксплуатации жертв торговли людьми.** Иначе говоря, юридические и физические лица (граждане, компании и правительства), которые сознательно или неосознанно покупают товары и услуги у жертв торговли людьми, должны прекратить это делать для того, чтобы усилия по искоренению торговли людьми увенчались успехом.

Описывая меры по предотвращению, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол), План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми и Директива 2011/36 Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и защите жертв признают роль спроса как основной причины ТЛ. В частности, Палермский протокол призывает государства-участники **«противодействовать спросу, который способствует всем формам эксплуатации людей, особенно женщин и детей, ведущей к торговле людьми»** путем принятия или усовершенствования законодательных, образовательных, социальных, культурных или других мер, в том числе посредством двустороннего и многостороннего сотрудничества.² Государства-участники ОБСЕ подчеркнули важность противодействия спросу, способствующему различным формам торговли людьми, путем принятия ряда решений и деклараций Совета министров. В Декларации министров о борьбе со всеми формами торговли людьми 2011 года (MC.DOC/1/11 /Corr.1) было подтверждено, что государства будут «наращивать и поддерживать профилактическую работу, фокусируя внимание на спросе, стимулирующем все формы торговли людьми, и на товарах и услугах, являющихся продуктом торговли людьми». Аналогичным образом, Решение Совета министров 2017 года о наращивании усилий по предотвращению торговли людьми (MC.DEC/6/17) обязывает государства «выявлять и разрабатывать наилучшую практику и обмениваться ее примерами... в интересах налаживания между государственным и частным секторами на национальном и глобальном уровнях успешных партнерских связей в сфере борьбы с торговлей людьми, поощрять уважение прав человека и корпоративную социальную ответственность, в том числе посредством проведения общественно-просветительских мероприятий, посвященных риску торговли людьми при производстве и приобретении товаров и оказании услуг». Эти документы подтверждают

¹ По оценкам МОТ, из 150,2 млрд долларов, полученных от торговли людьми, 99 млрд долларов являются результатом принудительной сексуальной эксплуатации, а 43,4 млрд долларов - результатом трудовой эксплуатации (Источник: Profits and Poverty: The Economics of Forced Labour, Geneva, May 2014).

² 55 из 57 государств-участников ОБСЕ ратифицировали Палермский протокол.

необходимость государственных усилий по противодействию спросу, способствующему торговле людьми.

Для выполнения этих юридических и политических обязательств государства должны принимать и осуществлять эффективные меры по снижению спроса, в частности спроса, который способствует торговле людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, **уделяя пристальное внимание соответствующим рыночным характеристикам, гендерной динамике и вреду, причиняемому жертвам.** При этом государства имеют в своем распоряжении широкий спектр возможностей с конкретными наборами инструментов в контексте каждой формы эксплуатации. В сфере торговли людьми в целях принудительного труда методы предотвращения включают, например, использование инструментов по управлению рисками в цепочке поставок, которые могут снизить риск приобретения или импорта государствами и предприятиями товаров и услуг, производимых жертвами торговли людьми или получаемых от них. Что касается торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, программы просвещения и повышения осведомленности, онлайн-формы сдерживания и противодействия, а также различные средства криминализации - все это возможные способы предотвращения и снижения спроса. Независимо от выбранных методов, государства могут разрушить бизнес-модель торговли людьми только за счет более эффективных усилий, направленных на искоренение финансовых стимулов для торговцев людьми, что, в конечном итоге, положит конец вреду, причиняемому жертвам.

ЦЕЛИ КОНФЕРЕНЦИИ

Программа конференции Альянса позволит обсудить вопросы предотвращения торговли людьми путем изучения роли спроса в стимулировании торговли людьми, методов, применяемых государствами для борьбы со спросом, и преимуществ от использования этих методов. Конференция высокого уровня ставит перед собой следующие цели: i) повысить осведомленность о том, что представляет собой спрос, его функции как основной причины ТЛ, и необходимость включения этой темы в стратегии по предотвращению ТЛ; ii) улучшить понимание государствами возможных решений, направленных на противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации; и iii) наметить возможные следующие шаги государств по выполнению своих международных обязательств и обязательств по снижению спроса. Тем самым конференция будет способствовать полному и эффективному выполнению соответствующих обязательств и рекомендаций ОБСЕ, включая соответствующие решения Совета министров.³

АУДИТОРИЯ И ФОРМАТ

Ежегодно в конференциях Альянса по борьбе с торговлей людьми принимают участие представители 57 государств-участников ОБСЕ и 11 партнеров по сотрудничеству, крупных международных и неправительственных организаций, являющихся партнерами Альянса, а также представители

³ Соответствующие документы ОБСЕ включают в себя: Нарращивание усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней (MC.DEC/6/18); Нарращивание усилий по предотвращению торговли людьми (MC.DEC/6/17); Нарращивание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей (MC.DEC/7/17); Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в сети Интернета (MC.DEC/9/07); Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода (MC.DEC/14/06); Борьба с сексуальной эксплуатацией детей (MC.DEC/15/06); План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства (MC.DEC/14/04); Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи (MC.DEC/13/04); Борьба с торговлей людьми (MC.DEC.2/03); Декларация министров о борьбе со всеми формами торговли людьми (MC.DOC/1/11/Corr.1); Добавление 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми "Спустя одно десятилетие" (PC.DEC/1107/Corr.1).

гражданского общества, СМИ, бизнеса, науки и соответствующих профессиональных кругов в сфере противодействия торговле людьми. В дополнение к традиционной аудитории 21-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми будет стремиться привлечь участников, чья профессиональная деятельность имеет отношение к тематике конференции и вопросам предотвращения спроса, способствующего торговле людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации, таких как министерства труда, экономики и социального обеспечения, органы, регулирующие вопросы государственных закупок, и агентства, ответственные за мониторинг онлайн-форм эксплуатации. В связи с текущими ограничениями на проведение крупномасштабных мероприятий в закрытых помещениях и международные перевозки, вызванными пандемией COVID-19, 21-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми будет проводиться преимущественно в режиме онлайн и объединит сообщество ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми посредством телеконференции, с ограниченной возможностью личного присутствия для представителей делегаций и сотрудников ОБСЕ, находящихся в Вене. Активное участие во время дискуссий и с использованием Twitter - @osce_cthb, #СТНВ21 - приветствуется. В преддверии конференции участники смогут использовать хэштег #askOSCE, чтобы задать вопросы выступающим. Дополнительная информация:
<http://www.osce.org/event/alliance21>