



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2001 ГОД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ**

(1 ноября 2000 года – 31 октября 2001 года)

A - 1010 VIENNA, KÄRNTNER RING 5 - 7

TEL: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-96, E-MAIL: pm-ext-coop@osce.org

Настоящий Ежегодный доклад подготовлен Отделом внешнего сотрудничества
Канцелярии Генерального секретаря. Институтами и структурами ОБСЕ на местах
представлена информация об их соответствующей деятельности.

Форматирование и редакция: Служба конференций ОБСЕ
Дизайн обложки: Бюро по региональным программам (Вена)

SEC.DOC/3/01
26 ноября 2001 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Стр.</u> |
|---|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 1 |
| ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕСТАХ..... | 9 |
| Присутствие ОБСЕ в Албании..... | 9 |
| Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине..... | 14 |
| Миссия ОБСЕ в Хорватии..... | 21 |
| Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии..... | 25 |
| Миссия ОБСЕ в Косово..... | 30 |
| Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта..... | 36 |
| Миссия ОБСЕ в Эстонии..... | 38 |
| Миссия ОБСЕ в Латвии..... | 39 |
| Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси..... | 41 |
| Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация)..... | 44 |
| Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции..... | 45 |
| Группа планирования высокого уровня..... | 46 |
| Бюро ОБСЕ в Ереване..... | 48 |
| Бюро ОБСЕ в Баку..... | 50 |
| Миссия ОБСЕ в Грузии..... | 53 |
| Миссия ОБСЕ в Молдове..... | 57 |
| Координатор проектов ОБСЕ в Украине..... | 59 |
| Миссия ОБСЕ в Таджикистане..... | 61 |
| Центр ОБСЕ в Ташкенте..... | 64 |
| Центр ОБСЕ в Алма-Ате..... | 67 |
| Центр ОБСЕ в Ашхабаде..... | 69 |
| Центр ОБСЕ в Бишкеке..... | 71 |
| Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних и многосторонних соглашений..... | 73 |
| Представитель ОБСЕ в Эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам..... | 73 |
| Статья II Дейтонского соглашения о мире..... | 74 |
| Статья IV Дейтонского соглашения о мире..... | 76 |
| Статья V Дейтонского соглашения о мире..... | 76 |
| Региональная деятельность ОБСЕ..... | 77 |
| Региональная стратегия ОБСЕ и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы..... | 77 |
| Личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии..... | 79 |

| | |
|---|----|
| ИНСТИТУТЫ ОБСЕ | 80 |
| Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) | 80 |
| Выборы | 80 |
| Наблюдение за выборами | 80 |
| Техническая помощь в проведении выборов | 80 |
| Семинар по человеческому измерению, посвященный избирательным процессам | 81 |
| Помощь в демократизации | 81 |
| Верховенство закона | 82 |
| Недопущение пыток | 83 |
| Торговля людьми | 83 |
| Гражданское общество и общественно-просветительская деятельность | 84 |
| Гендерные вопросы | 85 |
| Миграция и свобода передвижения | 85 |
| Свобода религии | 85 |
| Юго-Восточная Европа | 86 |
| Контактный пункт по вопросам рома и синти | 86 |
| Мониторинг выполнения | 87 |
| Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) | 88 |
| Хорватия | 88 |
| Эстония | 88 |
| Грузия | 89 |
| Венгрия | 89 |
| Казахстан | 89 |
| Кыргызстан | 90 |
| Латвия | 90 |
| Бывшая югославская Республика Македония | 90 |
| Молдова | 91 |
| Румыния | 91 |
| Российская Федерация | 91 |
| Словакия | 91 |
| Турция | 92 |
| Украина | 92 |
| Союзная Республика Югославия | 92 |
| Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) | 92 |
| Вопросы, касающиеся конкретных стран | 93 |
| Азербайджан | 93 |
| Беларусь | 93 |

| | |
|--|-----|
| Грузия..... | 93 |
| Италия..... | 94 |
| Российская Федерация..... | 94 |
| Таджикистан..... | 94 |
| Украина..... | 95 |
| Союзная Республика Югославия..... | 95 |
| Специальные проекты..... | 95 |
| Защита журналистов в районах конфликтов..... | 95 |
| СМИ и коррупция..... | 95 |
| Конференция на тему СМИ в Центральной Азии..... | 95 |
| Примирение в Юго-Восточной Европе..... | 95 |
| В защиту будущего на Кавказе..... | 96 |
| Парламентская ассамблея ОБСЕ..... | 96 |
| Венская встреча Совета министров..... | 96 |
| Ежегодная сессия..... | 97 |
| Ежегодный брифинг в Вене..... | 97 |
| Наблюдение за выборами..... | 97 |
| Деятельность Председателя..... | 98 |
| Специальные комитеты, рабочие группы, группы по демократизации..... | 98 |
| Совещания, конференции и семинары..... | 99 |
| Прочие виды деятельности..... | 99 |
| Секретариат ОБСЕ..... | 99 |
| Канцелярия Генерального секретаря..... | 99 |
| Деятельность Генерального секретаря..... | 100 |
| Деятельность Генерального секретаря в области внешних связей..... | 100 |
| Деятельность Генерального секретаря в рамках ОБСЕ..... | 103 |
| Отдел внешнего сотрудничества..... | 104 |
| Связи с международными организациями и институтами, включая субрегиональные механизмы сотрудничества..... | 105 |
| Связи с неправительственными организациями и учебными заведениями..... | 106 |
| Ежегодные доклады..... | 106 |
| Отношения со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и партнерами по сотрудничеству..... | 106 |
| Пресса и общественная информация..... | 109 |
| Пресса..... | 109 |
| Общественная информация..... | 110 |
| Интернет-служба..... | 111 |

| | |
|--|-----|
| Юридическая служба | 111 |
| Внутренний надзор | 112 |
| Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС)..... | 113 |
| Центр по предотвращению конфликтов | 116 |
| Отдел по вопросам деятельности миссий..... | 116 |
| Операционный центр..... | 117 |
| Ситуационный/Коммуникационный центр..... | 118 |
| Группа поддержки Форума по сотрудничеству в области безопасности..... | 118 |
| Ежегодное совещание по оценке выполнения | 118 |
| Венский документ 1999 года | 118 |
| Кодекс поведения..... | 119 |
| Глобальный и ежегодный обмены военной информацией | 119 |
| Связь..... | 119 |
| Прочие виды деятельности | 119 |
| Департамент людских ресурсов | 120 |
| Укомплектование миссий персоналом | 120 |
| Укомплектование персоналом..... | 120 |
| Выполнение решений о Группе оперативной экспертной поддержки и сотрудничества/Информационной системе для укомплектования миссий персоналом (РЕАКТ/ИСУМП) | 121 |
| Кадры | 123 |
| Политика и процедуры | 123 |
| Социальное обеспечение..... | 123 |
| Набор персонала | 123 |
| Программа стажировки | 124 |
| Классификация должностей | 124 |
| Подготовка кадров и наращивание потенциала..... | 124 |
| Подготовка кадров в миссиях | 125 |
| Гендерные вопросы | 126 |
| Департамент по вопросам управления и финансов..... | 128 |
| Служба конференций | 129 |
| Заседания | 129 |
| Обеспечение заседаний | 130 |
| Документация..... | 130 |
| Устный перевод..... | 130 |
| Контроль за документацией, письменный перевод и редактирование..... | 131 |

| | |
|---|-----|
| Финансовая служба..... | 131 |
| Финансы..... | 131 |
| Бюджет..... | 131 |
| Отчетность..... | 131 |
| Распоряжение денежными активами..... | 132 |
| Служба обеспечения деятельности миссий..... | 132 |
| Снабжение..... | 132 |
| Связь..... | 132 |
| Управление активами – поставки..... | 132 |
| Транспорт..... | 133 |
| Управление автопарком..... | 133 |
| Экстренная оперативная поддержка..... | 134 |
| Общее обслуживание..... | 134 |
| Административная служба..... | 134 |
| Ведение документации..... | 134 |
| Служба информационных систем..... | 134 |
| Сектор управленческих информационных систем (СУИС)..... | 135 |
| Группа по техническим вопросам и вопросам сетей (ГТВС)..... | 135 |
| Группа по вопросам информационных систем и обеспечения деятельности миссий (ГИС-ОДМ)..... | 136 |
| Пражское отделение..... | 136 |
| Приложение I: Сводный бюджет ОБСЕ на 2001 год..... | 140 |
| Приложение II: Проект сводного бюджета ОБСЕ на 2002 год..... | 141 |
| Приложение III: Увеличения бюджета, утвержденные Постоянным советом..... | 142 |
| Приложение IV: Финансовые инструкции..... | 143 |

ВВЕДЕНИЕ

Отчетный период – с 1 ноября 2000 по 31 октября 2001 года – был годом дальнейшего развития и укрепления Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Он был омрачен беспрецедентной трагедией – преступными злодеяниями террористов против Соединенных Штатов Америки, лишь утвердившими решимость Организации полностью задействовать все имеющиеся у нее инструменты и механизмы, в том числе предусмотренные в Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве, для борьбы с чумой нашего века – терроризмом – в рядах противостоящей ему глобальной коалиции. Государства-участники ясно выразили свое твердое намерение разработать на встрече Совета министров, проводимой в Бухаресте 3-4 декабря 2001 года, подробный план действий по борьбе с терроризмом. Кроме того, 12-13 декабря 2001 года в Бишкеке состоится международная конференция на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму".

Как первоочередной инструмент раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования конфликтов и постконфликтного восстановления ОБСЕ продолжала в рассматриваемый период расширять свою деятельность и свои обязательства. В 2001 году приступила к работе Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ), была значительно усилена Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта и имело место возвращение Группы содействия ОБСЕ в Чечню.

Необходимость выработки скоординированных ответов на непрекращающиеся вызовы европейской безопасности во всех ее измерениях, побудившая участников Стамбульской встречи на высшем уровне 18-19 ноября 1999 года к принятию Хартии европейской безопасности, к несчастью, была вновь продемонстрирована – не только трагедией в Соединенных Штатах Америки, но и наличием сохраняющихся, а подчас и вновь обостряющихся проблем и конфликтов в регионе ОБСЕ. Усилия ОБСЕ по их преодолению, и в частности работа миссий ОБСЕ на местах, становятся более

эффективными благодаря тесному взаимодействию с организациями-партнерами, как это имело место, в частности, в бывшей югославской Республике Македонии. Тесные связи, прежде всего с НАТО и Европейским союзом, были необходимы для достижения политического урегулирования и для согласования действий всех организаций по поддержке урегулирования при координирующей роли Европейского союза, а также при участии других партнеров – таких, как Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Совет Европы. Деятельность Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта наглядно демонстрирует способность Организации быстро и эффективно реагировать на события в кризисных районах, действуя в тесном контакте с принимающей страной и используя широкий набор инструментов и механизмов.

Рассматриваемый период был также годом организационного укрепления ОБСЕ после структурной перестройки Секретариата, проведенной в предшествующий отчетный период по итогам Стамбульской встречи на высшем уровне. Воплотились в реальность новые управленческие механизмы, позволившие Организации, например, всего за две-три недели в октябре этого года увеличить число развернутых в Скопье наблюдателей и других сотрудников Миссии более чем на 150 человек. 2 апреля 2001 года была претворена в жизнь идея создания групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества/информационной системы для укомплектования миссий персоналом (РЕАКТ/ИСУМП), которые к настоящему времени функционируют в полном объеме. Благодаря этому, государства-участники, опираясь на поддержку Департамента людских ресурсов Секретариата, имеют возможность в сжатые сроки производить адресную подборку нужных экспертов и оперативно направлять их на места.

Падение режима Милошевича в Союзной Республике Югославии и последующее вступление этой страны в Организацию Объединенных Наций и в ОБСЕ – соответственно, 2 и 10 ноября 2000 года – ознаменовали собой исторический поворот к стабильности и демократизации. Официально

приступившая к работе 16 марта 2001 года Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ) наделена мандатом "...оказывать содействие и экспертную помощь югославским властям на всех уровнях [...] в области демократизации и защиты прав человека", а также "оказывать содействие в реструктуризации и подготовке кадров правоохранительных и судебных органов". Она действует в самом тесном сотрудничестве с властями СРЮ на началах подлинного партнерства и объединения усилий. Одним из ключевых показателей стабилизации и демократических реформ будет успешная полиэтническая подготовка полицейских албанской национальности и их возвращение в состав сил полиции СРЮ на юге Сербии, а также внедрение в Сербии и СРЮ в целом полиэтнического подхода к выполнению правоохранительных функций.

После того как Миссия ОБСЕ в Косово в течение двух лет последовательно выступала за расширение участия населения края в административной деятельности на всех уровнях, а также за деполитизацию государственных учреждений и их перевод на профессиональную основу, 15 мая 2001 года было объявлено о вводе в действие Конституционной основы временного самоуправления, после чего было решено, что страна готова к проведению 17 ноября 2001 года всеобщих выборов. Обеспечение того, чтобы эти выборы стали действительно всеобщими, в полном соответствии с резолюцией No. 1244 Совета Безопасности ООН, – одна из труднейших задач в истории постконфликтного восстановления в Косово. Благодаря усилиям Миссии ОБСЕ в Косово и ее партнеров, а также обращению властей СРЮ и Сербии, значительное число косовских сербов зарегистрировалось для голосования и, как можно надеяться, примет участие в выборах.

Крупной задачей международного сообщества остается создание в Косово сильной и авторитетной полиции; программа Миссии ОБСЕ по подготовке полицейских уже стала важным вкладом в укрепление верховенства закона. Согласно оценкам, общее число полицейских, подготовленных с начала осуществления программы, должно к декабрю 2001 года достичь 5700, из которых 16 процентов – представители меньшинств. Достижения ОБСЕ в области

постконфликтного восстановления включают создание Института гражданской администрации, учрежденного Миссией ОБСЕ в феврале 2000 года. Обучение принципам демократического государственного управления в этом институте, целью которого является подготовка профессиональных кадров для государственного аппарата, уже прошли более 3200 государственных чиновников старшего и среднего звена.

Присутствие ОБСЕ в Албании продолжало вносить свой вклад в обеспечение прочной стабильности в этой стране путем политического посредничества и мониторинга, а также содействия укреплению легитимности демократических государственных институтов и гражданского общества. Присутствие также продолжало выполнять председательские функции в Группе "Друзья Албании" – неофициальном и открытом по составу объединении заинтересованных стран-доноров и международных организаций, ставящем своей целью наращивание поддержки, которую оказывает Албании международное сообщество, и придание ей более целевого характера.

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ остается на переднем крае усилий по обеспечению уважения прав человека, верховенства закона, межэтнической терпимости, построения демократических институтов и укрепления демократического контроля над вооруженными силами. В ходе ноябрьских выборов 2000 года в Боснии и Герцеговине и одном из входящих в ее состав образований – Федерации Боснии и Герцеговины – впервые за послевоенный период к власти пришли правительства, платформы которых носят реформистский характер и не имеют националистической окраски. Кроме того, политические партии впервые смогли прийти к компромиссу по ряду важных законопроектов, одним из которых был проект принятого в августе 2001 года Закона о выборах. Теперь ОБСЕ готова передать ответственность за избирательный процесс и функции по его осуществлению властям Боснии и Герцеговины. В последний год деятельность ОБСЕ развивалась в значительной степени под знаком возросшей зрелости местных общественных институтов и позитивной динамики в обществе в целом: наращивал обороты процесс возвращения беженцев; ответственность за проведение

выборов и деятельность омбудсменов образований передавалась местным властям; были приняты ключевые законы, необходимость которых давно назрела, – такие, как закон о выборах. На положении в стране продолжает сказываться большая численность беженцев и внутренне перемещенных лиц. Хотя за последний год существенно ускорился процесс возвращения имущества его законным владельцам (его темпы удвоились по сравнению с предыдущим периодом), такая тенденция отмечалась главным образом в Федерации Боснии и Герцеговины, тогда как второе из образований – Республика Сербская – по-прежнему отстает в этом отношении. При этом во всех частях страны темпы возвращения увеличились отнюдь не настолько, как может на первый взгляд показаться, судя по масштабам возвращения имущества.

После радикального изменения в 2000 году политической ситуации в Хорватии Миссия ОБСЕ в этой стране активизировала усилия по поддержке предпринимаемых в Хорватии первых шагов по пути интеграции в европейские и евроатлантические структуры. 14 мая 2001 года было парафировано соглашение о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом, поставившее перед страной ряд новых грандиозных задач. ОБСЕ оказывает Хорватии весьма интенсивную помощь в выполнении принятых ею в рамках Организации обязательств по обеспечению возврата и социальной реинтеграции беженцев и, в частности, по облегчению их возвращения в прежние места проживания по обе стороны границы с Боснией и Герцеговиной. Для Хорватии интеграция в европейские и евроатлантические структуры означает коренное реформирование как ее национального законодательства, так и государственных институтов: органов местного самоуправления, судебной системы и полиции, – которые предстоит вывести на уровень международных стандартов. Миссия ОБСЕ готова поддержать власти страны в усилиях по модернизации.

Спустя почти два с половиной года после вывода ее международного персонала из Грозного Группа содействия ОБСЕ в Чечне смогла вернуться в свой офис в Знаменском, в северной части республики. Благодаря этому значительно повысилась способность Группы не только облегчать доставку гуманитарной помощи и помогать пострадавшим в ходе

конфликта, но и выполнять другие задачи, поставленные в ее мандате.

Помимо возвращения Группы содействия ОБСЕ в свой офис в Чечне рассматриваемый период был отмечен общим укреплением работы ОБСЕ на Кавказе вслед за открытием в предыдущий отчетный период новых бюро ОБСЕ – в Баку и Ереване, а также в связи с началом Миссией ОБСЕ в Грузии операции по наблюдению за положением на границе между Чечней (Российская Федерация) и Грузией.

Бюро ОБСЕ в Ереване посвятило второй год своей деятельности усилиям по координации помощи, оказываемой международным сообществом армянскому правительству в разработке стратегии борьбы с коррупцией. В связи с вступлением Армении в начале этого года в Совет Европы Бюро также участвовало в работе по реформированию законодательства с целью приведения его в соответствие со стандартами СЕ. Кроме того, оно внесло свой вклад в обеспечение ратификации Арменией Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

После вступления в Совет Европы Азербайджана Бюро ОБСЕ в Баку стало все активнее заниматься вопросами административно-правовой реформы и наращивания потенциала. На данном этапе, когда целый ряд новых законов еще ждут своего осуществления, перед Бюро стоит нелегкая задача проведения информационно-пропагандистских мероприятий, а также семинаров по подготовке и повышению профессиональной квалификации государственных чиновников, которым предстоит применять новое законодательство.

Рассматриваемый период стал вторым годом активного проведения Миссией ОБСЕ в Грузии операции пограничного мониторинга. Несмотря на трудные погодные и географические условия в районе наблюдения, Миссия успешно осуществляла мониторинг границы между Грузией и входящей в состав Российской Федерации Чеченской Республикой. Она также участвовала в переговорах по урегулированию грузино-южноосетинского конфликта. За последний год имел место ряд позитивных сдвигов, среди которых следует отметить соглашение о создании российско-грузинского агентства по

финансированию программ экономического восстановления в зоне конфликта, средства в распоряжение которого будут поступать из бюджетов соответствующих государств. Хотя по таким вопросам, как возвращение и социальная реинтеграция беженцев и внутренне перемещенных лиц, согласия достичь не удалось, диалог продолжается, и уже одно это можно считать крупным достижением.

Деятельность ОБСЕ в балтийско-черноморском регионе продолжала осуществляться через местные структуры Организации в Беларуси, Латвии, Молдове, Украине и Эстонии. Миссия ОБСЕ в Эстонии весьма активно занимается внедрением многоязычной модели образования, что особенно важно для русскоязычной общины Эстонии. Миссия ОБСЕ в Латвии продолжала в отчетный период уделять основное внимание вопросам гражданства и натурализации, стремясь оказывать поддержку более чем 500 000 жителей этой страны, по-прежнему не имеющим статуса ее граждан. Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси продолжала выполнять свой мандат по оказанию белорусским властям содействия в развитии демократических институтов и выполнении других обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, прежде всего в области выборов и свободы средств массовой информации.

Миссии ОБСЕ в Молдове принадлежит одна из главных заслуг в возобновлении переговоров о политическом урегулировании между Республикой Молдовой и Приднестровьем. Миссия, кроме того, пристально следит за выполнением соглашения о полном выводе из этой страны российских войск, осуществляя одновременно с этим целый ряд проектов по расширению контактов и достижению примирения между сторонами по оба берега Днестра.

В Киеве Координатор проектов ОБСЕ курирует работу группы международных и местных экспертов, оказывающих властям Украины помощь в приведении законодательства, общественных институтов и процессов в этой стране в соответствие с требованиями современной демократии, опирающейся на верховенство закона.

В 2001 году с еще более пристальным интересом ОБСЕ занималась делами Центрально-Азиатского региона. Центры ОБСЕ в Алма-Ате, Ашхабаде, Бишкеке и Ташкенте, а

также Миссия в Таджикистане весьма активно занимались выработкой регионального подхода, для чего был организован целый ряд региональных конференций и семинаров, посвященных таким темам, как управление водными ресурсами (Душанбе), свобода средств массовой информации (Душанбе) и перевод политических установок на язык действенного природоохранного законодательства (Алма-Ата). В течение всего года ОБСЕ оказывала странам Центрально-Азиатского региона весьма интенсивное содействие в решении стоящих перед ними многочисленных экономических и экологических проблем. Среди других областей, в которых ОБСЕ продолжала свою деятельность повсюду в регионе, – борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия и торговлей людьми, реформа судебной и пенитенциарной систем, средства массовой информации, свобода религии, гендерные вопросы, а также ратификация и выполнение Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Новым подтверждением неизменной решимости ОБСЕ участвовать в делах Центральной Азии стало назначение посла Вильгельма Хойнка 16 мая 2001 года личным представителем Действующего председателя по Центральной Азии. По просьбе Председателя ОБСЕ, посол Хойнк активно участвовал в организации международной конференции "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму", которая состоится в Бишкеке 13-14 декабря 2001 года.

Эта и другая деятельность, развернутая ОБСЕ на местах, стала в последние годы причиной беспрецедентного наращивания ее людских и финансовых ресурсов. Такой рост диктует необходимость еще более решительных шагов по совершенствованию управления и повышению подотчетности в масштабах всей ОБСЕ, включая ее деятельность на местах. При этом требования строгого финансового учета и транспарентности не должны идти вразрез с необходимостью обеспечения гибкости и быстроты развертывания, а также безусловным императивом реализации политических целей и

задач, поставленных в соответствующих мандатах.

Наряду с наращиванием потенциала, расширением возможностей планирования и оперативных действий и более эффективной поддержкой работы на местах в центре внимания Генерального секретаря как главного администратора ОБСЕ находились вопросы совершенствования бюджетных процедур и управленческих функций, а также повышения подотчетности.

Секретариат продолжал свои усилия по общему улучшению управления Организацией. Об этом свидетельствуют внесенные за отчетный период предложения, в числе которых были новый проект финансовых правил и предложения по проектам, финансируемым из внебюджетных источников. ОБСЕ проводит также углубленное рассмотрение своей внутренней административной практики и информационно-технологической базы.

Продолжается аналитическое рассмотрение рабочих процедур, системы внутреннего контроля и информации, включая механизмы размещения заказов и подрядов и управления основными фондами. Итогом этой работы должно стать концептуальное оформление и внедрение всесторонней экономически эффективной стратегии комплексного и систематизированного управления ресурсами. Этот обзор проводится в тесном взаимодействии с неофициальной финансовой комиссией, государствами-участниками, институтами, миссиями и всеми подразделениями Секретариата.

После того как был утвержден усиленный мандат входящей в состав Секретариата Службы внутреннего надзора, Служба представила свой первый план работы и в течение отчетного периода все более активно занималась выполнением своих функций по надзору и ревизии.

Секретариат продолжал оказывать председательствующей стране поддержку в подготовке совещаний рабочих групп и переговоров, нацеленных на достижение соглашения о правоспособности ОБСЕ, ее привилегиях и иммунитетах. Им был выпущен предназначенный в качестве основы для обсуждения рабочий документ, посвященный выработке конвенции о наделении ОБСЕ международной правосубъектностью,

правоспособностью и теми привилегиями и иммунитетами, которые обычно предоставляются международным организациям. Другой документ заостряет внимание на ряде серьезных проблем, с которыми ОБСЕ сталкивается из-за отсутствия у нее правосубъектности, – особенно в связи с возможными финансовыми обязательствами.

Учреждение Департамента людских ресурсов открыло важные возможности для придания более рационального и целенаправленного характера работе, связанной с управлением людскими ресурсами Организации.

Среди приоритетных задач, которые ставит перед собой этот Департамент, – разработка единого свода правил о персонале для всех категорий сотрудников, усовершенствование процедур найма и подбора кадров, уделение повышенного внимания их подготовке – особенно применительно к местному персоналу миссий – и рационализация системы выплат и льгот сотрудникам. Целью этих усилий является модернизация управления людскими ресурсами ОБСЕ, прежде всего путем унификации условий труда, обеспечения справедливого и равного отношения ко всем категориям сотрудников ОБСЕ и внедрения более транспарентной и внушающей большее доверие системы найма на работу, отражающей пожелания государств-участников, а также конечных пользователей внутри ОБСЕ, потребности которых обеспечивает Департамент.

Масштабной и весьма непростой задачей как для Организации, так и для ее Секретариата стало достижение поставленных Стамбульской встречи на высшем уровне целей, касающихся концепции РЕАКТ. Для этого еще предстоит проделать немало работы, но уже сегодня эта система функционирует и находится в распоряжении всех государств-участников, миссий на местах и сотрудников Секретариата, служа Организации мощным инструментом, который позволяет полностью задействовать преимущества как передовой управленческой практики, так и современных информационных технологий. Полный ввод в действие системы РЕАКТ потребует от государств – участников ОБСЕ дополнительного времени, усилий, поддержки и участия.

Операционный центр обеспечивает Секретариат ОБСЕ существенным потенциалом в области планирования и координации работы;

за последнее время он уже принял участие в развертывании и усилении целого ряда миссий, в частности в Союзной Республике Югославии и бывшей югославской Республике Македонии.

ОБСЕ в своей деятельности не упускала из виду гендерной проблематики, и все ее структуры на местах уделяли должное внимание вопросам равноправия женщин и мужчин. В каждой из местных структур был назначен сотрудник, ответственный за контакты и координацию в связи с гендерными вопросами. Этим сотрудникам поручено координировать с советником Секретариата по гендерным вопросам и гендерной группой БДИПЧ усилия по осуществлению плана действий по гендерным вопросам; они продолжают разрабатывать программы, направленные на расширение участия женщин во всех сферах жизни гражданского общества.

В целях содействия выполнению решений, принятых на Стамбульской встрече на высшем уровне, и ввиду стремления ОБСЕ играть повышенную роль в деятельности, связанной с полицейскими функциями, 28-29 июня 2001 года в Вене было проведено совещание экспертов по этим вопросам. Среди прочего на нем была изучена возможность создания при моей канцелярии новой должности старшего полицейского советника. Обсуждение этого вопроса продолжается.

Секретариатом была организована всесторонняя дискуссия на темы привлечения дополнительного внимания к деятельности ОБСЕ, улучшения ее корпоративного имиджа, повышения общественного интереса к ее работе; ведется подготовка конкретных шагов в этом направлении.

Задачи, связанные с осуществлением положений Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, потребовали беспрецедентно частых взаимных контактов и встреч на высоком уровне с представителями организаций и институтов-партнеров. В этой связи существенному развитию подверглись связи ОБСЕ с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Европейской комиссией, Советом Европы и НАТО. Например, целый ряд новых оперативных совещаний и рабочих встреч организуются по линии Отдела внешнего сотрудничества с сотрудниками штаб-квартиры ООН и Программы развития Организации Объединенных Наций. Осуществляется также целый ряд практических инициатив,

базирующихся на принципах принятой в ОБСЕ Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, и имеющих целью расширение прагматичного сотрудничества на рабочем уровне между ОБСЕ и другими международными организациями и институтами – особенно на местах, где это важнее всего. Подробнее о взаимодействии и координации с международными партнерами можно узнать из представленного Генеральным секретарем Ежегодного доклада о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ.

Первоочередным средством выявления потенциальных областей сотрудничества являются давно ставшие традиционными консультации с организациями-партнерами, в частности в рамках трехсторонних встреч с представителями Совета Европы, Отделения ООН в Женеве и других организаций системы ООН, целевая встреча и другие совещания на рабочем уровне. Встречи высокого уровня с представителями Совета Европы по формуле "2+2" проводятся теперь по формуле "3+3" с участием не только председателей и генеральных секретарей обеих организаций, но и председателей их парламентских ассамблей. 30 августа 2001 года, когда ОБСЕ впервые посетил Генеральный директор Международной организации по вопросам миграции Брансон Мак-Кинли, с этой Организацией был подписан меморандум о договоренности. Другие, более конкретные соглашения были заключены с НАТО и еще некоторыми партнерами.

В течение 2001 года продолжали развиваться связи со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, которыми сейчас являются Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис, а также с партнерами по сотрудничеству – Кореей, Японией и Таиландом, которому этот статус был предоставлен 9 ноября 2000 года. Совместно с Республикой Хорватией был проведен семинар ОБСЕ на тему "Выполнение обязательств в области экономического и экологического измерения ОБСЕ: опыт ОБСЕ и его актуальность для Средиземноморского региона".

Впервые конференции ОБСЕ были проведены в Японии и Корее. Конференция "ОБСЕ – Япония" 2000 года проходила в Токио 11-12 декабря 2000 года и была посвящена теме "Всеобъемлющая безопасность в Центральной

Азии: обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами". Конференция "ОБСЕ – Корея" 2001 года состоялась в Сеуле 19-21 марта 2001 года. Ее темой была "Применимость мер укрепления доверия и безопасности ОБСЕ в Северо-Восточной Азии".

Под руководством председательствовавшей в ОБСЕ Румынии велись дискуссии об укреплении экономического и экологического измерения. Достиженные конкретные результаты и соглашения послужат дополнительным руководством для нового Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и будут способствовать привлечению внимания к его работе и расширению его ответственности. Это позволит Координатору еще лучше помогать Действующему председателю в обеспечении выполнения принципов и обязательств ОБСЕ в экономической и экологической областях, а также укреплять потенциал ОБСЕ по решению вопросов, связанных с экономическими, социальными и экологическими аспектами безопасности, выступая одновременно от имени ОБСЕ в роли катализатора международного сотрудничества по этим вопросам и подключая к этим усилиям международные организации, международные финансовые институты, региональные группировки, деловые круги и неправительственные организации.

На еще одном направлении деятельности ОБСЕ растущую обеспокоенность в ее регионе вызывает еще одна проблема, связанная с угрозой распространения легкого и стрелкового оружия. На Венской встрече Совета министров Организацией был принят, пожалуй, самый всеобъемлющий из документов на эту тему, когда-либо согласованных в рамках международных организаций. В Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии сведены воедино нормы, принципы и меры, направленные на регулирование производства такого оружия и торговли им, совершенствование сотрудничества между правоохранительными органами, обеспечение безопасности запасов оружия и их сокращение, а также включение мер, касающихся стрелкового оружия, в деятельность по предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению.

В год своей десятой годовщины Бюро по демократическим институтам и правам

человека (БДИПЧ) добились нового укрепления своих программ в области демократизации и наблюдения за выборами. Сегодня БДИПЧ является ведущим европейским учреждением по наблюдению за выборами, весьма уважаемым партнером в сфере демократизации. В течение отчетного периода Фонд проектов БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми, учрежденный в середине февраля 2001 года, внес немалый вклад в усилия БДИПЧ по борьбе с этим явлением. Он является важным источником финансирования структур ОБСЕ на местах и позволяет им расширять свои инициативы в этом направлении. БДИПЧ, действуя через пункт для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, также укрепляло и наращивало свои усилия по улучшению положения цыган. Так, в декабре 2000 года пункт для контактов успешно организовал первую в истории встречу европейских парламентариев и выборных должностных лиц цыганского происхождения. Ее целью была разработка стратегий более широкого участия цыганских общин в политической жизни своих стран.

1 июля 2001 года вступил в должность новый Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Рольф Экеус (Швеция). Он принял эстафету у Макса ван дер Стула (Нидерланды), который и сейчас, после многих лет превосходной новаторской работы, не расстается с ОБСЕ. Действующий председатель назначил М. ван дер Стула своим личным представителем, поручив ему "содействовать диалогу и давать консультации в интересах скорейшего урегулирования нынешнего кризиса в бывшей югославской Республике Македонии". До своего нового назначения М. ван дер Стул в роли Верховного комиссара вел в этой стране весьма активную работу, в частности, по учреждению Университета Юго-Восточной Европы.

За недолгое время своего пребывания в должности Верховного комиссара Р. Экеус особенно много времени посвятил вопросам, касающимся эстонского законодательства о государственном языке, использования русского языка в украинских школах и преподавания молдавского языка школьникам, принадлежащим к национальным меньшинствам, а также положения венгерских общин за рубежом в свете принятия Венгрией в июне 2001 года закона о венграх, проживающих в соседних странах. Кроме того,

после радикальной смены политического ландшафта в Союзной Республике Югославии как предыдущий, так и нынешний верховные комиссары получили возможность активнее заняться проблемами этой страны, в частности, благодаря неоднократному посещению Белграда. Так, Верховный комиссар Экеус во взаимодействии с союзным министерством по делам национальных и этнических меньшинств начал оказывать помощь в осуществлении ряда проектов в этой области, включая создание группы экспертов по вопросам образования для меньшинств и учреждение молодежного центра в Буяноваце на юге Сербии.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации уделял особое внимание положению в Беларуси, России, Украине, на Кавказе и в Союзной Республике Югославии. В апреле 2001 года вышел в свет его третий по счету Ежегодник "Свобода и ответственность" за 2000-2001 год. В нем традиционно освещается деятельность Представителя и его Бюро. Помимо этого в последнем выпуске Ежегодника различные авторы из стран Кавказа, Европы, России и других государств получили возможность изложить свои личные взгляды по вопросам свободы выражения мнений и мира на Кавказе. Была опубликована также вторая книга из серии "В защиту будущего", также посвященная кавказской тематике. В нее вошли очерки 26 ведущих кавказских и российских авторов. Это была первая в своем роде публикация с таким коллективным анализом перспектив региона. Среди других мероприятий Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации заслуживает упоминания международная встреча за "круглым столом" в Берлине

6 ноября 2001 года, посвященная защите журналистов в конфликтных районах.

На ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ Председатель ПА Адриан Северин (Румыния) был переизбран на второй срок. А. Северин прилагал весьма активные усилия по развитию межпарламентского диалога и обеспечению выполнения государствами-участниками обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. В этом году Парламентская ассамблея ОБСЕ впервые принимала участие во встречах по формуле "2+2/3+3". Все более важную роль в жизни Парламентской ассамблеи играют специальные парламентские рабочие группы и группы по демократизации. Работа групп по демократизации в Беларуси и Молдове активизировалась. Вторая из них, в частности, провела в Хельсинки совместно с финской эдускунтой (парламентом) международный семинар по вопросам самоуправления. Среди других мероприятий Ассамблеи следует упомянуть международную конференцию в Синтре (Португалия) по проблемам миграции, в которой приняли участие свыше 100 парламентариев из более чем 40 стран. Парламентская ассамблея ОБСЕ также прилагала немалые усилия для утверждения таких демократических ценностей, как транспарентность и подотчетность. На десятой ежегодной сессии Ассамблеи был учрежден новый специальный комитет, призванный содействовать транспарентности и подотчетности в ОБСЕ. На всем протяжении отчетного периода Председатель Ассамблеи А. Северин активно участвовал в дебатах о реформировании процесса принятия решений в ОБСЕ, уделяя особое внимание роли Ассамблеи как демократического фундамента Организации.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕСТАХ

ПРИСУТСТВИЕ ОБСЕ В АЛБАНИИ

Начиная с 1997 года ОБСЕ действует в Албании на основе мандата, предусматривающего предотвращение конфликтов путем политического посредничества и мониторинга при одновременном содействии стабильности за счет укрепления легитимности демократических государственных институтов и стимулирования активности гражданского общества. На Присутствие также возложена задача обеспечения сотрудничества между международными организациями, предоставляющими Албании консультации и помощь. В конце 1997 года Постоянный совет ОБСЕ скорректировал мандат Присутствия, предусмотрев в нем гибкие функции по координации усилий международного сообщества, а в 1998 году Группа "Друзья Албании" начала выполнять функции центра по обмену информацией о международных усилиях в Албании в интересах осуществления последовательной международной стратегии. В течение последнего года в процессе координации стало чаще принимать участие правительство Албании.

Хотя обстановка в регионе остается беспокойной, со времени учреждения Присутствия ОБСЕ в 1997 году, когда его главной задачей было регулирование кризиса, Албания добилась существенного прогресса. Тем не менее, задача демократизации должна включать укрепление легитимных институтов исполнительной, судебной и законодательной власти, а также консолидацию гражданского общества и развитие жизнеспособной экономики. Направленная на это деятельность Присутствия по-прежнему встречает в Албании позитивный отклик; Присутствие охотно продолжает оказывать Албании помощь в достижении прочной стабильности, которая позволит ей интегрироваться в евроатлантические структуры.

На сегодняшний день в штатном расписании Присутствия ОБСЕ в Албании числится 137 должностей (включая водителей, охранников и уборщиц), часть которых, однако,

до сих пор вакантны. 45 из этих должностей предназначены для международных сотрудников, а остальные 92 подлежат заполнению местным персоналом. 26 международных и 32 местных должности приходится на местные отделения Присутствия.

Координационная структура: Группа "Друзья Албании". С октября 1998 года Группа "Друзья Албании" оказывает Присутствию поддержку в его работе. Эта Группа была создана после серьезных беспорядков в Тиране. Она объединяет представителей – как на национальном, так и на международном уровне – примерно 38 государств-участников и международных организаций, занимающихся оказанием финансовой поддержки, технического и прочего содействия Албании.

Значительная часть работы Группы, помимо согласования политических директив на ее пленарных заседаниях местного и международного уровня, выполняется в ходе технических совещаний. В 2000 году действующий в составе Присутствия секретариат Группы "Друзья Албании" принял решение о реорганизации технического эшелона Группы и приведении ее структуры в соответствие со структурой Пакта о стабильности, что должно было облегчить согласование текущей международной помощи с новыми инициативами, развивающимися на уровне региона. Эта новая структура строится на признании ведущей роли, которую в рамках Рабочей группы II Пакта о стабильности и, следовательно, в контексте координации донорской поддержки экономического развития Албании играют Всемирный банк и Европейская комиссия.

В течение года Секретариат делал особый акцент на вопросах, рассматриваемых в рамках Рабочей группы III (безопасность, правосудие и внутренние дела), – таких, как действия по борьбе с коррупцией и торговлей людьми, вопросы предоставления убежища/миграции и демилитаризация, которые выделялись в качестве ключевых на предыдущих пленарных заседаниях Группы "Друзья Албании".

Пятая Международная конференция "Друзей Албании" состоялась 2 марта 2001 года в Брюсселе под совместным председательством Швеции, возглавлявшей в то время

Европейский союз, и Румынии – страны Действующего председателя ОБСЕ. Конференция была приурочена к проводившемуся 1 марта 2001 года по инициативе Всемирного банка и Европейской комиссии совещанию Консультативной группы по Албании. В принятых на Конференции выводах приветствовалась конструктивная и стабилизирующая роль, которую Албания продолжает играть в регионе, и отмечались успехи в проведении реформ, достигнутые правительством Албании со времени Венского совещания 2000 года. В этом документе были намечены четыре первоочередные задачи для правительства на предстоящий год: 1) надлежащая организация, своевременное и четкое проведение парламентских выборов; 2) усиление борьбы с организованной преступностью, включая торговлю людьми и контрабанду людей; 3) укрепление верховенства закона и развитие борьбы с коррупцией; и 4) дальнейшее продвижение по пути экономических реформ, включая создание благоприятного инвестиционного и делового климата. Поддерживая эти выводы, Присутствие согласует с этими приоритетными задачами многие из своих мероприятий, призванных помочь правительству в достижении поставленных целей.

Поддержка правительства. Благодаря превосходно налаженным контактам и рабочим связям с премьер-министром Илиром Метой и нынешним правительством, известным как правительство "Меты-2", Присутствие располагает уникальными возможностями для оказания помощи и поддержки правительству Албании. К основным задачам нового правительства относятся активизация борьбы с организованной преступностью, коррупцией и всеми видами незаконного оборота; совершенствование и практическое применение законодательства; а также консолидация институтов, обеспечивающих верховенство закона. Ни одна из этих задач не может быть решена без дальнейших глубоких и обширных реформ государственного управления. В настоящее время Присутствие, используя свой экспертный потенциал и контакты, тесно сотрудничает с правительством во всех этих областях. Оно поддерживает хорошие рабочие контакты с политическими партиями, а после недавних всеобщих выборов у него установились добрые взаимоотношения и с оппозицией.

Избирательный процесс и регистрация избирателей. В связи с подготовкой к июньским выборам в парламент Присутствие оказывало политическое, юридическое и техническое содействие правительству и Центральной избирательной комиссии. В декабре 2000 года оно выступило организатором многосторонней встречи за "круглым столом" по выполнению рекомендаций, сформулированных Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по итогам выборов в местные органы власти в октябре 2000 года. Совместно с БДИПЧ Присутствию удалось обеспечить выполнение большинства из них. Обновление состава Комиссии после отставки ее председателя и еще двух членов и подписание двумя основными партиями соглашения о сотрудничестве в ходе избирательного процесса способствовали повышению профессионального уровня органов по проведению выборов и созданию более благоприятной политической обстановки. Соответственно, роль Присутствия состояла в поддержке и консультировании местных участников процесса, а также в облегчении диалога. Одновременно Присутствие являлось одним из партнеров по осуществлению возглавлявшегося Центральной избирательной комиссией и Международным фондом избирательных систем проекта по регистрации избирателей и обеспечивало его донорскую поддержку за счет добровольных взносов в ОБСЕ. Присутствие тесно взаимодействовало с БДИПЧ в преддверии развертывания миссии по наблюдению за выборами. В ходе работы этой миссии оно оказывало ей материально-техническую поддержку и предоставляло консультации.

Наблюдение за деятельностью парламента. Присутствие продолжало наблюдать за работой парламента, включая пленарные заседания и дебаты в комиссиях. Это оказалось особенно полезным для укрепления отношений с представленными в парламенте политическими партиями Албании и уточнения круга вопросов, по которым юристы Присутствия либо самостоятельно оказывали предметную помощь в законотворческой деятельности, либо выступали посредниками в привлечении такой помощи извне. Присутствие тесно сотрудничало с разработчиками законодательства Албании в таких областях, как выборы, государственная полиция,

гражданская служба, экспроприация, теле- и радиовещание, НПО и т. п. У него установились превосходные рабочие контакты с новым спикером парламента и его сотрудниками. В будущем такое сотрудничество с парламентом планируется расширять.

Местное самоуправление и децентрализация. Присутствие продолжало отслеживать и поддерживать проведение в жизнь национальной стратегии децентрализации на всех ее этапах. В этих целях оно поддерживало тесные связи с министерством по делам местного самоуправления, а также, через сеть своих отделений на местах, с местными властями по всей Албании. Присутствие наблюдало за процессом принятия ключевых законодательных актов, внося свой вклад и предоставляя консультации при выработке отдельных законопроектов. В период передачи полномочий Присутствие занималось наблюдением за всеми стадиями бюджетного процесса. В сотрудничестве с местными и международными партнерами Присутствие организовало ряд встреч за "круглым столом" по вопросам децентрализации, которые использовались для консультирования местных органов власти по выработке политики. Открытие Бюро по связи в Тиране завершило формирование и без того весьма разветвленной сети местных отделений, обеспечивающих повсюду контакты с органами местного самоуправления, и значительно расширило возможности для работы на этом направлении.

Верховенство закона, судебная система и права человека. Первоочередной задачей Отдела по правам человека и Юридического отдела в течение всего последнего года вплоть до настоящего времени являлась координация усилий действующих в Албании международных организаций по оказанию правительству помощи в составлении национального плана борьбы с торговлей людьми. Присутствие ОБСЕ обеспечивает координацию усилий международного сообщества по противодействию этому явлению в Албании. В этих целях представляется жизненно необходимым постоянно информировать другие международные организации и НПО, а также заинтересованные структуры за рубежом о ведущейся в стране работе. Наряду с регулярными встречами, а также разовыми

либо созываемыми на более систематической основе заседаниями Группы "Друзья Албании" Присутствие выпускает еженедельный информационный бюллетень, который рассылается международным организациям и НПО, занимающимся проблемой торговли людьми.

Одним из успехов этого года стала выработка Меморандума о договоренности между ОБСЕ, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Международной организацией по вопросам миграции, Международной католической миграционной комиссией и правительством Албании о предварительной проверке персональных данных женщин – жертв торговли людьми, нелегальных мигрантов, лиц, ищущих убежища, и беженцев.

Отделения на местах ведут изучение местных условий и поддерживают повседневные контакты на всех уровнях по всей стране. Сотрудник по правам человека также тесно взаимодействует с этими отделениями при наблюдении за положением в местах содержания под стражей и за работой судов.

Юридическим отделом завершено проведение серии встреч за "круглым столом", в организации которых участвовали местные отделения. Присутствовавшие на этих встречах представители государственной прокуратуры, полиции и судебных органов восьми из десяти префектур Албании обсуждали актуальные для них вопросы и выработывали рекомендации для рассмотрения центральными властями страны. Среди обсуждавшихся проблем были сбор и сохранение вещественных доказательств, а также защита свидетелей.

Среди других направлений работы Юридического отдела – обзор, посвященный проблеме бытового насилия, проект по наблюдению за работой гражданской службы, выработка нового закона об Албанском телеграфном агентстве и подготовка экспертного заключения по одному из дел, касающихся несовершеннолетних, а именно по делу об усыновлении, решение по которому рассматривается в Албании в качестве важного судебного прецедента. Хорошо налажены связи между Отделом и должностными лицами судебных органов, вместе с которыми его сотрудники занимаются переработкой закона о Высшем совете юстиции. Отдел по правам человека поддерживает тесные контакты с

бюро народного защитника, на рассмотрение которого им передано около ста дел.

Юридический анализ и мониторинг. В сентябре 2000 года в албанском правительстве возобладало мнение о необходимости принятия нового законодательства. В целях изучения этой идеи ОБСЕ провела обзор законодательства, в процессе которого были обобщены и проанализированы некоторые положения уголовного кодекса. Был сделан вывод о том, что потребность в выработке новых пространственных законодательных актов отсутствует и что уже действующие положения при их надлежащем применении вполне достаточны для преследования виновных в соответствующих правонарушениях. При этом в законах был выявлен ряд пробелов, в частности касающихся конфискации активов и защиты свидетелей. Отчасти благодаря этому обзору требование о срочной выработке нового законодательства было снято, а правительство переключило основное внимание с разработки новых законов на применение уже существующих.

Поддержка НПО. Отдел по работе с НПО приступил к осуществлению трехгодичного проекта создания общенациональной сети центров по развитию гражданского общества, которые будут открыты в пяти населенных пунктах разных районов Албании. Они будут предоставлять в распоряжение активистов гражданского общества офисные помещения и залы заседаний, а работники укомплектованной албанцами администрации этих центров будут давать консультации и организовывать подготовку по вопросам организационной работы для всех НПО и других местных организаций. Стратегическим партнером Присутствия в рамках этого проекта является Организация развития Нидерландов. Проект финансируется нидерландским министерством сотрудничества в целях развития.

Проект по гендерным вопросам/правам женщин и просветительской работе в целях борьбы с торговлей людьми (ВРАТЕ). В ноябре 2000 года стартовала осуществляемая на низовом уровне кампания, ставящая целью повышение осведомленности албанского населения обоих полов о правах албанских женщин в соответствии с международными конвенциями по правам человека и внутренним законодательством, а также разъяснение того, почему торговля людьми представляет собой нарушение этих прав. Шестнадцатью

подготовленными ОБСЕ албанскими инструкторами было за последние шесть месяцев проведено 49 семинаров с участием 735 человек. Проект ВРАТЕ осуществляется при поддержке Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) на средства, пожертвованные Швейцарией.

Развитие СМИ, пресса и общественная информация. Отдел прессы и общественной информации осуществляет разнообразную деятельность по двум основным направлениям: связи Присутствия с общественностью и развитие средств массовой информации в Албании. Отдел отвечает за распространение информации о текущей деятельности Присутствия и за формирование его имиджа как внутри Албании, так и за рубежом. Он также весьма активно оказывает албанскому парламенту консультационные и экспертные услуги в ходе текущей реформы законодательства о СМИ на основе тесных консультаций с национальными НПО, специализирующимися на этих вопросах. Особое содействие оказывалось Национальному совету по радио- и телевидению в наблюдении за освещением средствами массовой информации выборов в местные органы власти, а также завершившихся недавно общенациональных выборов. Отдел по вопросам прессы и общественной информации во взаимодействии с албанскими СМИ предоставляет консультации журналистам по всей стране, а в случае необходимости занимается разбором жалоб и посредничеством при урегулировании споров, прежде всего между прессой и государственными учреждениями.

Вопросы экологии. Сотрудница по экономическим и экологическим вопросам, в тесном взаимодействии с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), участвовала в оценке постконфликтного состояния окружающей среды Албании, указав в этой связи, в частности, на необходимость создания министерства экологии. После публикации доклада на эту тему она вела работу с правительством, парламентом и экспертами-экологами, добиваясь выполнения сформулированных в докладе рекомендаций. В частности, при поддержке регионального экологического центра она подготовила для него брошюру с информацией о природоохранных учреждениях соседних стран

в качестве обоснования идеи создания министерства экологии. Недавно такое министерство было создано в рамках нового правительства. Сотрудница по экономическим и экологическим вопросам содействовала повышению общественной осведомленности путем подготовки серии из трех телепередач по проблеме муниципальных отходов. В число спонсоров этого проекта входили Отдел Присутствия по работе с НПО и Фонд Сороса. Совместно с Организацией развития Нидерландов она также координировала разработку программы пропагандистских мероприятий в природоохранной области для НПО и парламентской комиссии по здравоохранению и окружающей среде. Сейчас ею начата работа над брошюрой, посвященной взаимосвязи проблем окружающей среды с проблемами прав человека и правосудия. Кроме того, совместно с природоохранными НПО сотрудница по экономическим и экологическим вопросам добивается от министерства образования включения экологической тематики в школьную программу. И наконец, для местных отделений Присутствия ею подготовлена информационная справка об установленных законом нормах сейсмоустойчивости зданий, которая должна помочь им контролировать соблюдение этих положений.

Вопросы экономики. Сотрудница по экономическим и экологическим вопросам продолжала тесно взаимодействовать с министерством экономического сотрудничества и торговли в рамках Пакта о стабильности и вошла в состав рабочей группы по подготовке новой национальной стратегии устойчивого туризма. Недавно этот сектор подвергся модернизации: новым правительством было принято решение включить бывший Комитет по развитию туризма в состав новой структуры, получившей название министерство общественных работ и туризма. В целях улучшения делового климата путем поддержки законных интересов бизнеса сотрудница по экономическим и экологическим вопросам начала оказывать содействие диалогу правительства с зарубежными и местными ассоциациями деловых кругов, ассоциацией банкиров и торговыми палатами. Недавно эти усилия встретили позитивный отклик со стороны министра финансов. Она продолжала также представлять информационные доклады о неутешительной ситуации со снабжением

электроэнергией, привлекая внимание к необходимости реформирования этого важного сектора. Сотрудница по экономическим и экологическим вопросам по-прежнему является членом рабочей группы по разработке национальной стратегии сокращения масштабов бедности, представляющей собой всестороннюю инициативу албанского правительства по стимулированию развития на основе рассчитанного на широкое участие населения подхода, предполагающего встречные инициативы сверху и снизу. Она также занималась координацией деятельности учреждений по поддержке развития, указывая им секторы и географические районы, где наиболее велика потребность в их помощи. По просьбе нескольких депутатов парламента, она также координирует еженедельное проведение встреч за "круглым столом", на которых парламентарии, ученые и бизнесмены обсуждают способы подбора и подготовки будущих руководителей бизнеса и государственных структур.

Программа по сбору оружия. Штаб-квартира и местные отделения Присутствия продолжают наблюдать за ходом правительственной программы по сбору оружия. Проведенная с этой целью информационно-пропагандистская кампания и выделенные полицией на осуществление программы дополнительные ресурсы в целом не принесли желаемых результатов. В то же время стало очевидным, что в некоторых районах страны к этой программе относятся серьезнее, чем в других. По состоянию на сентябрь 2001 года из примерно 618 000 единиц оружия, которые, согласно оценкам, попали в руки населения в результате разграбления армейских и полицейских складов в 1997 году, было собрано около 170 000. Это означает, что значительное количество оружия и боевого снаряжения остается неучтенным, что повышает риск вооруженных инцидентов – несмотря на то что за период с 1997 года немалая часть этого оружия, по всей вероятности, оказалась в других странах. По мнению полиции, сегодня в Албании в незаконном владении находятся свыше 100 000 единиц оружия; однако полиция уверена, что значительная часть этого количества может быть собрана в предстоящие 12 месяцев. Жертвами вооруженного насилия на территории страны становятся в среднем от 25 до 35 человек в месяц. Решение парламента

продлить начальный, добровольный этап программы по сбору оружия еще на два года подверглось осуждению; если на проведение информационно-пропагандистской кампании и на полицейские мероприятия будут дополнительно выделены необходимые финансовые и материально-технические средства, продолжительность этого добровольного этапа должна быть сокращена.

Безопасность. В период развертывания миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами в июне и июле 2001 года координатор деятельности местных отделений и сотрудник по связи с военными и вопросам безопасности самым тесным образом контактировали с различными отделами БДИПЧ. Это способствовало обеспечению безопасности наблюдателей и оказанию им административной поддержки на всей территории страны в период проведения выборов. С Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также с полицией, военными и гражданскими властями поддерживаются тесные связи на предмет оказания им консультационной и иной помощи по административным процедурам, связанным с программой сбора оружия. Сотрудник по связи с военными и вопросам безопасности и координатор деятельности местных отделений систематически консультируют руководителя Присутствия на темы обеспечения безопасности внутри страны, а также по трансграничным проблемам и поддерживают регулярные контакты с миссиями ОБСЕ в соседних странах.

Местные отделения. В результате реализации выдвинутых в 1999 году предложений о создании местных отделений во всех 12 регионах Албании (ранее именовавшихся префектурами) Присутствие сейчас представлено в 11 населенных пунктах страны, включая Тирану. Оставшийся неохваченным регион Лежи курирует усиленное местное отделение в Шкодере. Местные отделения функционируют в региональных центрах: Шкодере, Кукесе, Пешкопии, Корче, Гирокастре, Влёре, Дурресе, Эльбасане, Фиери и Берате; в Тиране работает сотрудник по связи. Это позволяет обеспечить представленность ОБСЕ на всей территории Албании и одновременно удовлетворить пожелания албанского правительства о более активном участии ОБСЕ в осуществлении правительственной стратегии децентрализации.

Столь широкая география работы по-прежнему весьма полезна с точки зрения многих региональных аспектов широкого мандата Присутствия и дает ему возможность реагировать через свои местные отделения на события в любом районе страны. Помимо прочего местные отделения следят за рассмотрением вопросов, касающихся соблюдения прав человека, за работой судебной системы, процессом децентрализации, положением с торговлей людьми, преступностью и коррупцией, проблемами экономики и окружающей среды и ходом правительственной программы по сбору оружия. В последнее время они подключились к работе по организации на региональном уровне совещаний по предметному обсуждению таких вопросов, как децентрализация водного хозяйства.

МИССИЯ ОБСЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Будучи главным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в Европе, ОБСЕ играет важную роль в обеспечении стабильности, мира и демократии в Боснии и Герцеговине. Мандат Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине был утвержден 18 декабря 1995 года. С тех пор Миссия осуществляет программы, направленные на организацию выборов и надзор за ними, облегчение и поддержку формирования жизнеспособной избирательной системы, утверждение демократических ценностей, развитие активного гражданского общества, внедрение надлежащей практики государственного управления и обеспечение свободы СМИ, мониторинг и содействие в области применения законов о собственности и возвращение беженцев, а также осуществление мер по контролю над вооружениями, укреплению доверия и безопасности.

Хотя многие гуманитарные проблемы, с которыми Босния и Герцеговина столкнулась непосредственно по окончании войны, сейчас уже решены, перед страной по-прежнему стоит ряд долгосрочных задач, таких, как обеспечение уважения прав человека, укрепление верховенства закона, воспитание межэтнической терпимости, построение демократических, политических институтов на уровнях от муниципального до

общегосударственного и постановка вооруженных сил под демократический контроль. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, действующая в рамках Дейтонских соглашений, остается одним из ключевых учреждений-исполнителей, ответственных за оказание Боснии и Герцеговине помощи в переходе к демократии.

В 2001 году Миссия ОБСЕ в БиГ продолжала свою деятельность по программам в таких областях, как выборы, права человека, демократизация, региональная стабилизация, СМИ, пресса и общественная информация.

Важными факторами, определявшими работу Миссии в течение последнего года, были растущая зрелость местных общественных институтов, сокращение финансирования и необходимость рационализации усилий международного сообщества.

В целом Миссия занимается разработкой политики в области "национализации" административных должностей и передачи ответственности за выполнение различных функций соответствующим местным структурам; стратегическим приоритетом при осуществлении программ пользуются те направления, где Миссия обладает наибольшим потенциалом, что должно позволить использовать имеющиеся ограниченные ресурсы с максимальной эффективностью. Такая тенденция сохранится и в предстоящем году.

2001 год был отмечен рядом негативных явлений в политической жизни, таких, как майские вспышки насилия в Баня-Луке и Требне, имевшие место в ходе церемоний, посвященных началу работ по восстановлению мечетей, а также бойкот законных органов партией Хорватский демократический союз (ХДС). Однако в целом преобладали позитивные события: процесс возвращения беженцев продолжал ускоряться, а доля удовлетворенных имущественных претензий возросла.

После ноябрьских выборов 2000 года к власти в Боснии и Герцеговине и в Федерации БиГ впервые пришли реформистские правительства, не придерживающиеся националистической ориентации. Кроме того, политическим партиям впервые удалось прийти к компромиссу по ключевым законопроектам, таким, как закон о выборах, который был

принят в августе 2001 года. Этот успех позволит Миссии передать ответственность за избирательный процесс и полномочия по его организации властям Боснии и Герцеговины.

Выборы. В ноябре 2000 года Миссия завершила подготовку к всеобщим выборам и провела их в соответствии с указаниями Постоянного совета (РС.DEC/350). Она продолжала работу по совершенствованию отдельных аспектов избирательного процесса, включив многие положения проекта закона о выборах во временные правила и процедуры, регулирующие проведение ноябрьских выборов 2000 года.

Продолжалась также "национализация" ключевых постов и подразделений Департамента выборов. Учебно-теоретическая подготовка и стажировка национального персонала должны сыграть определяющую роль при передаче функций по организации последующих выборов в стране в руки властей Боснии и Герцеговины. При этом административные составляющие избирательного процесса были подвергнуты рационализации на предмет повышения их эффективности, с тем чтобы облегчить властям Боснии и Герцеговины самостоятельную работу по проведению выборов.

Процесс "национализации" продолжал тормозиться из-за неспособности властей Боснии и Герцеговины принять новый закон о выборах. Хотя международным сообществом устанавливались крайние сроки принятия этого закона, данный процесс оказался политизирован и зашел в тупик. Стремясь побудить власти взять на себя ответственность за избирательный процесс и функции по его осуществлению, Миссия объявила о том, что после проведения ноябрьских выборов 2001 года она больше не будет заниматься административным обеспечением выборов в Боснии и Герцеговине.

В конце августа 2001 года партии, входящие в коалицию, и поддерживающие их сербские партии, наконец пришли к компромиссу по этой вызывавшей давние споры и разногласия проблеме, и постоянный закон о выборах был принят. Сейчас Миссия готовится к передаче административных функций по проведению выборов властям Боснии и Герцеговины. Она также помогает в формировании секретариата избирательной комиссии Боснии и Герцеговины, на который будут возложены задачи, связанные с

технической подготовкой и проведением будущих выборов.

Миссия предоставит новой избирательной комиссии необходимую поддержку и будет выступать в роли консультанта, содействующего передаче новой комиссии необходимых навыков и технологии; она также продолжает работу по упрощению процедур регистрации избирателей. Миссия разрабатывает всеобъемлющую стратегию подготовки кадров, рассчитанную на то, чтобы процесс административного обеспечения выборов был полностью освоен соответствующими учреждениями Боснии и Герцеговины ко времени следующих выборов в октябре 2002 года.

Права человека. Миссия продолжала работу по поддержке применения закона о собственности. При этом больший акцент делался на поиске решений в случаях, связанных с предоставлением альтернативной жилплощади, на решении проблем, возникающих, когда жилищные органы не обеспечивают подбора и финансирования альтернативной жилплощади для временного проживания тех, кто не имеет возможности вернуться в свои довоенные дома. Эта новая стратегия стимулирует местные власти к выселению любых лиц, занимающих жилплощадь в нарушение законов о собственности, что позволяет использовать освобожденную государственную жилплощадь, на которую нет других претендентов, для альтернативного расселения. Данная стратегия также заставляет муниципалитеты рассматривать претензии в хронологическом порядке. На протяжении года процент случаев, урегулированных в соответствии с законом, неуклонно возрастал на 1-2 процента каждый месяц, с некоторыми вариациями в регионах. Было удовлетворено около одной трети всех поступивших претензий, тогда как в прошлом году этот показатель составил лишь одну шестую. Данная цифра впечатляет, если учесть, что в масштабах страны требования о возвращении имущества продолжают поступать в количестве от 1000 до 2000 ежемесячно.

Миссия также обеспечивает обмен между муниципалитетами информацией об имуществе, на которое претендуют его прежние владельцы, что должно существенно ускорить реализацию положений закона о собственности. После того как осуществление

экспериментального проекта в кантоне Сараево принесло хорошие результаты, Миссия сейчас расширяет эту инициативу, направляя своих инструкторов в каждый из 180 жилищных отделов Боснии и Герцеговины для содействия обмену информацией по стандартной форме. Весной 2001 года она приступила к осуществлению нового проекта, в рамках которого к муниципальным жилищным отделам прикрепляются операторы по вводу данных, помогающие перегруженным работой и не обеспеченным достаточными ресурсами должностным лицам, занимающимся жильем, в ведении делопроизводства, составлении хронологических перечней и общей рационализации работы.

Сотрудники по правам человека всячески взаимодействуют с местными властями и продолжают следить за ситуацией в области прав человека через 26 местных отделений Миссии. Миссия ввела в практику систематический сбор информации о судьях и прокурорах, которые не привели свои жилищные условия в полное соответствие с законами о собственности, на предмет передачи этих сведений компетентным органам, следящим за соответствием этих лиц занимаемой должности. Кроме того, в муниципалитеты, требующие особого внимания, направлялись наблюдатели, специализирующиеся по правам человека, для расследования нарушений этих прав, наблюдения за работой комиссий по имущественным вопросам и рассмотрения других проблем по мере их возникновения.

В соответствии с мандатом, которым она наделена согласно Приложению 6 к Дейтонским мирным договоренностям, Миссия продолжала активно сотрудничать со всеми внутренними правозащитными институтами Боснии и Герцеговины. Главными направлениями поддержки, которую она оказывала омбудсменам образований, были оперативное содействие (финансирование), поддержка в развитии потенциала по рассмотрению содержательных вопросов и подготовка к переходу и передаче полноценных и жизнеспособных институтов в руки местных властей.

Осуществляемая в настоящее время передача ответственности от ОБСЕ местным органам облегчается выработкой путем переговоров с правительством каждого из образований меморандумов о договоренности,

предусматривающих полный перевод соответствующих объектов и персонала на баланс местных властей и согласие ОБСЕ помогать в получении при необходимости добровольных взносов от государств-участников ОБСЕ. В этих меморандумах, среди прочего, предусматривается также полное и окончательное обеспечение финансовой самостоятельности институтов омбудсмена, для сотрудников которых устанавливается уровень оплаты труда, увязанный с зарплатой работников высших судебных органов, в соответствии с международными нормами; при этом создается определенное минимальное количество местных отделений. Миссия ведет интенсивные переговоры с правительствами образований о вводе в действие соответствующих законодательных положений и о включении всех таких положений в меморандум о договоренности.

Совместно с другими структурами международного сообщества, включая Управление Высокого представителя по Боснии и Герцеговине и Совет Европы, Миссия ведет работу по слиянию Палаты прав человека и Конституционного суда. В течение года состоялось несколько совещаний для обсуждения целесообразности этой идеи и хода ее реализации. Ожидается, что эта работа будет завершена не ранее первых месяцев 2002 года.

Миссия наращивает свои усилия по обеспечению устойчивого возвращения беженцев и перемещенных лиц. Сотрудники по правам человека следят за предоставлением им на недискриминационной основе доступа к рабочим местам, коммунальным услугам и образованию и, в частности, за проведением в жизнь политики "две школы под одной крышей" (принцип смешанного обучения) и принципа разнородности преподавательского состава. Миссия принимает активное участие в инициативах по реформированию правовой и судебной систем, ведущую роль в которых играет Международная судебная комиссия. Она поддерживает процесс всестороннего рассмотрения деятельности судей и прокуроров, перенаправляя в компетентные инстанции подкрепленные соответствующим обоснованием сигналы о профессиональных проступках этих лиц, поступающие в местные отделения Миссии. Сотрудники по правам человека регулярно взаимодействуют с судебными органами и прокуратурой по вопросам имущественных прав, а также при

рассмотрении случаев насилия в связи с возвращением беженцев и перемещенных лиц и дискриминации при найме на работу и доступе к социальным службам, отрицательно влияющих на устойчивость возвращения. Кроме того, сотрудники по правам человека наблюдают за судебными процессами по делам о коррупции и военных преступлениях.

По линии Пакта о стабильности и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) осуществляется ряд региональных инициатив, в частности, касающихся прав цыган и борьбы с торговлей людьми. В том, что касается цыган, Миссия активно участвует в осуществлении и разработке проектов, являющихся частью программы по проблемам рома под эгидой Пакта о стабильности. При этом Миссия по-прежнему тесно взаимодействует с цыганскими НПО в Боснии и Герцеговине, а также с контактными пунктами БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, и Советом Европы. В целях усиления работы по проблемам народности рома Миссия намеревается принять на работу на срок в шесть месяцев специального сотрудника по этим вопросам. В области борьбы с торговлей людьми Миссия во взаимодействии с Международной группой по юридическим аспектам прав человека представила два проекта на рассмотрение Фонда БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми. Ею также рассматривается вопрос о том, чтобы, учитывая имеющиеся у нее опыт и знания в данной области, а также большое количество сотрудников по правам человека на местах, повысить свою роль в этом отношении и, в частности, заняться наблюдением за ходом судебных процессов по делам о торговле людьми.

Демократизация. Основной задачей Департамента демократизации в отчетный период было развитие потенциала и повышение эффективности деятельности вновь избранных должностных лиц и учреждений, где они работают. В дополнение к этому особое внимание уделялось транспарентности, подотчетности и борьбе с коррупцией в интересах осуществления намеченной Высоким представителем программы экономических реформ.

Был расширен проект по финансированию и развитию муниципальной инфраструктуры (ФРМИ), охватывающий теперь

34 муниципалитета, для которых осуществляется широкий круг мероприятий по внедрению "наилучшей практики" муниципального управления с учетом конкретных потребностей каждого из них. Семинары, практикумы и поездки на места посвящались вопросам оказания технической помощи в таких приоритетных областях, как планирование капиталовложений, бюджеты государственных органов, стратегическое планирование и парламентские процедуры; в дополнение к этому на места выезжали консультанты ОБСЕ по вопросам государственных финансов. Данный проект, основным содержанием которого являются программные разработки в технической области, помог Миссии наладить хорошие рабочие контакты с муниципальными должностными лицами по всей стране, в том числе в ряде муниципалитетов Республики Сербской, известных в прошлом своими непримиримыми позициями (например, в муниципалитете Добоя).

Как показывает опыт Миссии, многие проблемы и слабые места местного самоуправления являются прямым следствием малой эффективности и некомпетентности администрации кантонального уровня. В связи с этим в 2001 году был начат проект в области кантональной администрации (ПКА), направленный на реформу этих органов управления. Его главной целью является повышение эффективности, транспарентности и подотчетности в работе кантональных властей; при этом он ориентирован как на исполнительные, так и на законодательные органы. Хотя полномасштабное развертывание проекта пришлось отложить из-за поздней реализации итогов кантональных выборов, в трех кантонах (Зеница-Добой, Центральная Босния и Посавина) было начато оказание на местах технической помощи в вопросах управления финансами, организационной перестройки, повышения культуры делопроизводства и управления людскими ресурсами. Оказание поддержки законодательным органам кантонов началось с учебных занятий в одном из кантонов (Посавина), посвященных роли и обязанностям депутатов. Быстрыми темпами продвигается организационная реформа управления в кантоне Зеница-Добой. В политическом отношении проект в области кантональной администрации был полезен для преодоления

противоречий между придерживаемым жесткого курса Хорватским националистическим союзом (ХДС) и международным сообществом (в кантонах Посавина и Центральная Босния), а также в плане поддержки руководства тех кантонов, где к власти пришел реформистский альянс "За перемены" (кантон Зеница-Добой). Сотрудничество с муниципальными и кантональными властями в сфере демократизации заставило дополнительно сфокусировать внимание на непростых взаимоотношениях между различными органами управления и на вопросе о финансовых потоках; в этой области Миссия предложила ряд возможных решений, разработанных при содействии экспертов по бюджетному федерализму.

В связи с важной задачей повышения статуса оттесненных на второй план общегосударственных институтов Боснии и Герцеговины в начале 2001 года был начат проект по поддержке парламента, предусматривающий техническую поддержку и учебные занятия, призванные повысить компетентность общегосударственных парламентариев в процедурных и политических вопросах и эффективность работы сотрудников парламентского аппарата. Реализуются программы в таких областях, как повышение законодательного потенциала, роль спикера и коллегии, отношения между Бюро аудита и Счетным комитетом, оценка кадровых, образовательных и материально-технических потребностей секретариата, а также критерии эффективной работы парламентских комиссий. Кроме того, проект способствовал достижению межпартийного консенсуса по вопросам технических программ и позволил, в частности, бюджетно-финансовым комиссиям обеих палат парламента подготовить совместный доклад о заключениях Высшего бюро аудита Боснии и Герцеговины. В сентябре 2001 года работа, начатая совместно с бюджетно-финансовыми комиссиями и комиссией по вопросам гендерного равенства, была распространена на аналогичные комиссии в парламентах образований; это послужило прототипом будущей схемы координации и согласования законодательной деятельности между этими парламентами и законодательным собранием общегосударственного уровня.

Миссия продолжала также добиваться повышения роли женщин в политической

жизни и укрепления политических партий. Программа политического развития включает три проекта, общей целью которых является укрепление демократических структур в рамках политических партий и стимулирование сотрудничества между политическими деятелями независимо от их партийной принадлежности с уделением особого внимания политикам-женщинам. В рамках проекта "Женщины и политика" велась дальнейшая работа по пропаганде политической деятельности женщин и повышению потенциала женщин, недавно избранных в состав муниципальных советов.

Проект по созданию центров политических ресурсов (ЦПР), которых по всей Боснии и Герцеговине существует уже 11 (последний из них был открыт в Бихаче в сентябре 2001 года), рассчитан на поддержку активной работы политических партий с избирателями и создание условий для политического просвещения населения. Развивая успехи, достигнутые в рамках данного проекта за предыдущие годы, эти центры продолжают играть ключевую роль в стратегии демократизации, направленной на обеспечение плюрализма политических партий и расширение базы партий умеренной ориентации в районах, ранее подчиненных "однопартийному" влиянию в преддверии всеобщих выборов 2002 года.

Деятельность в рамках проекта по развитию внутрипартийной демократии включала, среди прочего, организацию визита в Боснию и Герцеговину 14 представителей политических партий Норвегии. Норвежские консерваторы, социалисты/социал-демократы, либералы и христианские демократы смогли встретиться с коллегами из местных политических партий аналогичной ориентации. Выступив инициатором этого первого обмена опытом, Миссия передала дальнейшее развитие этого процесса в руки местных партий, представители которых нанесут ответный визит в Норвегию в ноябре 2001 года. Департамент по демократизации займется выполнением одной из основных рекомендаций, высказанных норвежскими политиками в итоге этого оценочного визита, – укреплением в течение оставшейся части 2001 года (а также в 2002 году) молодежных объединений при местных организациях политических партий. Стратегия Миссии будет включать меры по наращиванию потенциала на межпартийном

уровне и на уровне отдельных партий на основе оценки потребностей молодежных объединений, которые функционируют при соответствующих партиях.

Средства массовой информации. Через свой Департамент по вопросам средств массовой информации Миссия предпринимала усилия по созданию необходимых условий для развития демократических, плюралистичных СМИ, не подвергающихся политическому преследованию. В этих целях ОБСЕ продолжала оказывать помощь в работе "горячей линии" для независимых СМИ и Совета прессы Боснии и Герцеговины, выступая в роли контактного пункта для журналистов, подвергающихся угрозам или запугиванию в процессе своей работы. Миссия стремится выявлять обладающие нужной квалификацией местные НПО, которым после соответствующей подготовки их кадров и поставки необходимого оборудования можно было бы передать ответственность за работу "горячей линии".

В 2001 году Департамент продолжал осуществлять свой проект по законодательным нормам и стандартам, касающимся СМИ. Миссия сыграла незаменимую роль в разработке и принятии обоими образованиями в мае 2001 года закона о свободном доступе к информации. В феврале 2001 года в ходе серии брифингов, устроенных отдельно для журналистов, юристов-практиков и представителей исполнительной власти, общественность была ознакомлена с проектом закона о диффамации. Миссия продолжает следить за применением этих законодательных актов и оказывает в этой области содействие как на уровне образований, так и на уровне государства в целом.

В мае 2001 года Миссия успешно завершила передачу радио ФЕРН системе общественного вещания. Радиостанция была передана вместе с сотрудниками, основными фондами, включая студию с цифровым оборудованием и общенациональные системы трансляции, программами и техническим экспертным потенциалом.

Ввиду достижения намеченного уровня развития внутреннего потенциала и во избежание дублирования параллельных усилий международного сообщества Департамент по вопросам СМИ прекратил с 1 июля 2001 года свое существование в качестве независимого подразделения. Численность международных

сотрудников была сокращена, а незавершенная работа продолжает выполняться по линии Департамента демократизации.

Пресса и общественная информация. В отчетный период Департамент прессы и общественной информации продолжал пропагандировать деятельность Миссии, привлекать к ней внимание общественности и распространять среди общественности и по каналам средств массовой информации сведения о политике ОБСЕ и на другие темы.

В 2001 году Группа общественной информации занималась разработкой информационных материалов для местной и международной общественности, посвященных работе Миссии. В течение нескольких недель перед всеобщими выборами 2000 года Миссия проводила пропагандистскую кампанию по борьбе с коррупцией, призванную повысить общественную осведомленность об этой проблеме в Боснии и Герцеговине.

В тесном сотрудничестве с СПС, Всемирным банком и Международным валютным фондом Миссия занималась концептуальной разработкой кампании под лозунгом "Чем ниже военный бюджет, тем выше уровень жизни". Ее цель – информировать общественность о приемлемых уровнях расходов на оборону и побудить граждан и политических деятелей добиваться приведения уровня военного строительства в большее соответствие с материальными возможностями общества. Кампания была начата в конце октября 2001 года.

Наконец, Группой была разработана начатая в сентябре 2001 года общественно-информационная кампания, цель которой – культивировать и развивать общегосударственный имидж Боснии и Герцеговины. Рассчитанная прежде всего на молодежь, эта кампания призвана стимулировать активное вовлечение молодых людей в общественную, экономическую и политическую жизнь страны, поскольку именно позиция молодежи является ключевым фактором, от которого зависит будущее Боснии и Герцеговины как государства.

Региональная стабилизация. Департамент региональной стабилизации продолжает работу в соответствии с мандатами, изложенными в Венском (Статья II) и Флорентийском (Статья IV) соглашениях, а также инструкциями и руководящими указаниями

личного представителя Действующего председателя ОБСЕ и руководителя Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Главными направлениями этой деятельности являются обеспечение транспарентности, сотрудничество и укрепление доверия между вооруженными силами образований, разоружение и сокращение численности войск в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Союзной Республике Югославии.

Нынешний размер военных бюджетов обоих образований намного превышает международные нормы, касающиеся потребностей необходимой обороны, и это создает ненужную нагрузку на и без того неустойчивые бюджеты правительств образований. В интересах повышения транспарентности, обеспечения гражданского контроля над вооруженными силами и наглядной демонстрации раздутости военных бюджетов особое внимание уделяется проведению аудиторской проверки вооруженных сил в Боснии и Герцеговине. Предполагается, что в ходе этой проверки будет получена необходимая информация для выработки политики, направленной на сокращение военных расходов и установление гражданского контроля. Миссия вместе с СПС выполняет председательские функции в Объединенном руководящем совете по перестройке вооруженных сил образований.

Миссия принимала участие в анализе военной информации и уведомлений, обмен которыми был произведен между вооруженными силами в целях контроля за соблюдением статей II и IV и представления докладов на эту тему. Она продолжала проведение совместных инспекций, включая предпринятое от имени личного представителя посещение военной базы, наблюдательные полеты при поддержке Чешской Республики в мае 2001 года и еще один учебный наблюдательный полет по отработке действий в чрезвычайных ситуациях в целях повышения способности вооруженных сил оказывать гражданским властям помощь в случае общественных беспорядков или стихийных бедствий.

В интересах дальнейшего продвижения к военной стабильности в Боснии и Герцеговине Миссия выступала спонсором семинаров и практикумов по вопросам укрепления доверия и безопасности. Основные вопросы, рассматривавшиеся на этих семинарах, а также

в ходе работы Миссии в целом, включают укрепление демократического контроля над вооруженными силами, повышение транспарентности военных бюджетов и содействие сокращению вооруженных сил. Миссия занималась созданием консультативных комиссий по развитию диалога между военнослужащими обоих образований Боснии и Герцеговины. Она также организовала семинар по тематике военной медицины и экстренной медицинской помощи с участием военных специалистов из Германии, в ходе которого обсуждались вопросы сотрудничества гражданских и военных служб. И наконец, Миссия подготовила ряд семинаров по кодексу поведения для командного состава батальонного и ротного уровня, а также для младших офицеров, главной темой которых была интеграция профессиональных военных в демократическое общество.

МИССИЯ ОБСЕ В ХОРВАТИИ

В соответствии с Решением No. 424 Постоянного совета от 28 июня 2001 года учрежденная в 1996 году Миссия в Хорватии насчитывает сейчас 100 международных сотрудников, которые работают в ее штаб-квартире в Загребе, трех координационных центрах в Вуковаре, Книне и Сисаке, 14 местных отделениях и четырех подотделениях. Решением No. 112 от 18 апреля 1996 года Постоянный совет поручил Миссии задачи по оказанию хорватским властям на всех уровнях, а также заинтересованным лицам, группам и организациям помощи и экспертных услуг в области защиты прав человека и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также по оказанию помощи и консультационных услуг по вопросам полного осуществления законодательства. Кроме того, Миссии было дано указание наблюдать за надлежащим функционированием и развитием демократических институтов, процессов и механизмов. Решениями ПС No. 176 от 26 июня 1997 года и 239 от 25 июня 1998 года в мандат Миссии были внесены поправки, наделяющие ее полномочиями оказывать содействие и наблюдать за выполнением положений хорватского законодательства, а также заключенных правительством Хорватии соглашений и взятых им обязательств относительно двустороннего возвращения всех

беженцев и перемещенных лиц и защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. После вывода в январе 1998 года Группы ООН по поддержке полиции из восточной части Хорватии, ранее находившейся под управлением Организации Объединенных Наций, ОБСЕ дала согласие развернуть в этом районе Группу полицейского мониторинга численностью до 120 полицейских наблюдателей ОБСЕ. Деятельность этой Группы была прекращена 31 октября 2001 года по рекомендации Миссии (Решение No. 373 Постоянного совета от 21 сентября 2000 года) ввиду новой политической обстановки, сложившейся после парламентских и президентских выборов 2000 года.

Деятельность Миссии по выполнению ее расширенного мандата в отчетный период касалась в основном процесса устойчивого возвращения беженцев и перемещенных лиц, укрепления и содействия развитию гражданского общества и верховенства закона, а также участия в региональных мероприятиях ОБСЕ и Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, в частности связанных с возвращением и борьбой с торговлей людьми.

В мае 2001 года по всей стране прошли выборы в местные органы власти. Незадолго до этого было принято новое законодательство о выборах, в котором нашли отражение большинство рекомендаций международного сообщества. Хотя при этом была учтена проблема представительства меньшинств, некоторые процедурные аспекты применения этого законодательства требуют уточнения. В марте 2001 года, также в связи с выборами в местные органы, в Конституцию были внесены поправки, упраздняющие верхнюю палату парламента (состоявшую из представителей общин). С внесением поправок в закон о региональном и местном самоуправлении, а также в другие нормативные акты в Хорватии начался процесс децентрализации по образцу европейских стандартов. В то же время имеются определенные указания на то, что местные и региональные органы власти при выполнении своих новых задач могут столкнуться с финансовыми трудностями.

Миссия продолжала сотрудничество с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в вопросах, касающихся выборов и положения народности рома. В преддверии выборов в местные органы

власти Миссия содействовала контактам БДИПЧ с хорватскими властями, а также оказывала помощь в работе миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами. По завершении выборов Миссия продолжала культивировать плодотворные связи, налаженные миссией по наблюдению с должностными лицами, ответственными за административное обеспечение выборов.

Когда это необходимо, Миссия вносит вклад в работу проводимых под эгидой БДИПЧ совещаний по человеческому измерению, а также других конференций и семинаров или принимает в них участие. Так, Руководитель Миссии и начальник Отдела по политическим вопросам присутствовали на семинаре БДИПЧ по человеческому измерению на тему "Избирательные процессы", проходившем в Варшаве в конце мая 2001 года.

В отчетный период правительством были предприняты первые шаги по интеграции страны в европейские и евроатлантические структуры, в частности путем парафирования 14 мая 2001 года соглашения о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом. Вместе с тем сохраняется необходимость более решительного прогресса в деле реформирования всего законодательства, охватываемого мандатом Миссии. В частности, потребуются дополнительные усилия по преодолению унаследованных от прошлого режима структурных изъянов в законодательстве о собственности. В связи с этим крайне важное значение для ускоренного выполнения международных обязательств Хорватии имеет более широкое сотрудничество на всех уровнях между правительством и Миссией, а также другими международными партнерами.

В 2001 году Миссия продолжала тесно взаимодействовать с экспертами Совета Европы в целях оказания новому правительству помощи в приближении Хорватии к достижению поставленной ею цели полного выполнения обязательств, принятых в 1996 году при вступлении страны в Совет Европы. Сотрудники Миссии поддерживают с экспертами Совета Европы по юридическим вопросам и правам человека регулярные контакты, касающиеся важных аспектов правовой реформы, а также развития СМИ и телекоммуникаций, местного самоуправления и прав меньшинств.

В целях укрепления верховенства закона и более эффективного отправления правосудия на всех уровнях эксперты Миссии также выступали с лекциями на семинарах и практикумах, которые Миссия организовывала совместно с Советом Европы или Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Основной целью этой работы было ознакомление юристов, судей и студентов юридических факультетов с Европейской конвенцией о правах человека. В марте 2001 года Миссия провела в Загребе семинар для хорватских судей и активистов местных НПО, посвященный изучению этой Конвенции, включая процедуры подачи и рассмотрения исков в Европейском суде по правам человека в Страсбурге. В октябре 2001 года Миссия вместе с другими миссиями ОБСЕ будет участвовать в проведении в Белграде совместного семинара по информированию общественности о правовой системе Хорватии и процедурах подачи и рассмотрения исков в Европейском суде по правам человека.

Эксперты Миссии также участвовали в конференциях по различной тематике – от проблем народности рома и компенсации в Хорватии за национализированное имущество до вопросов независимости и непредвзятости судебных органов. В апреле 2001 года эксперты Миссии также присутствовали на конференции в Загребе, организованной Сербским национальным советом при совместном финансировании со стороны Миссии, БДИПЧ и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и посвященной проблемам политики в отношении меньшинств в Хорватии. В июне 2001 года представители Миссии участвовали в проводившемся в Вене Дополнительном совещании по человеческому измерению, посвященном содействию терпимости и недискриминации. Специалисты Миссии по правам человека продолжали сотрудничать с Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, организуя для Верховного комиссара брифинги в ходе его поездок в Хорватию и консультируясь с юристами из аппарата Верховного комиссара относительно законодательных и программных инициатив. Верховный комиссар посещал Хорватию в январе и апреле 2001 года. В январе он встречался с высокопоставленными должностными лицами правительства и представителями сербской общины. Представители Миссии сопровождали его при

посещении пострадавшего от войны района Лика (к северу от Книна). В апреле 2001 года он присутствовал на вышеупомянутой конференции в Загребе.

Как и в предыдущие годы, одним из основных направлений деятельности Миссии остается наблюдение за выполнением правительством Хорватии своих обязательств по обеспечению возвращения и социальной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц. По утверждениям правительства, из более чем 300 000 хорватских сербов, покинувших Хорватию с 1991 по 1995 год, более 80 000 зарегистрировались как вернувшиеся в прежние места проживания из-за рубежа и из других районов Хорватии в период с момента окончания конфликта по 1 августа 2001 года.

Миссия отметила ряд позитивных шагов со стороны правительства, призванных продемонстрировать его волю к выполнению принятых обязательств и твердое намерение решить остающиеся проблемы, связанные с возвращением. Так, была проведена общенациональная инвентаризация частной собственности, перераспределенной в соответствии с принятым в 1995 и отмененным в 1998 году законом о временном изъятии и передаче под управление некоторых имущественных объектов. Было рассмотрено свыше 21 000 решений, принятых в отношении примерно 18 500 частных домов, в результате чего министерством было направлено около 1200 распоряжений жилищным комиссиям о выселении незаконных жильцов и (большинства) лиц, получивших помощь на нужды реконструкции, с жилой площади, которую они занимали на незаконных основаниях или в порядке подселения.

В то же время возвращению хорватских сербов по-прежнему препятствует отсутствие всеобъемлющего и транспарентного правового режима восстановления прав частной собственности, утраченных прав на занятие/аренду жилплощади и дискриминация в сфере доступа к помощи на нужды реконструкции, включая помощь в целях ликвидации ущерба от так называемых "террористических актов". Миссия продолжала ставить эти вопросы перед правительством, предлагая одновременно свое содействие в пересмотре существующего законодательства и проводимой политики.

В соответствии с неоднократными рекомендациями Миссии и других партнеров

по международному сообществу в июне 2001 года была сформирована совместная рабочая группа по вопросам законодательства в составе представителей правительства Хорватии и международного сообщества. Миссия внесла свой вклад в разработку неисчерпывающего перечня вопросов для рассмотрения в рамках этой рабочей группы, которые касались, например, реформирования и применения действующего законодательства, критически важного для процесса возвращения.

Миссия продолжает активно следить за выполнением правительством своих обязательств относительно возвращения беженцев в прежние места проживания по обе стороны границы между Боснией и Герцеговиной и Хорватией. В частности, правительство заявило о своем намерении не предоставлять права на альтернативную жилплощадь тем, кто вновь вступил во владение своей прежней недвижимостью или получил в Боснии и Герцеговине помощь в целях восстановления.

Хорошо поставлена работа по координации действий с другими представителями международного сообщества. Совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев Миссия продолжает руководить работой трех районных групп содействия возвращению (в Книне, Сисаке и Вуковаре), направленной на углубление сотрудничества международных и местных организаций в вопросах возвращения. В проводимых дважды в месяц заседаниях этих групп участвуют международные партнеры по обе стороны границы. Как и в предыдущие годы, Миссия организовывала посещение требующих повышенного внимания районов членами Комиссии по Статье 11¹. Их сопровождали высокопоставленные правительственные чиновники, которым это дало возможность непосредственно ознакомиться с проблемами на местах².

¹ Группа постоянно аккредитованных в стране послов, созданная на основе Статьи 11 Эрдутского соглашения.

² Подробнее см. в представленном Генеральным секретарем "Ежегодном докладе за 2001 год о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ".

Наконец, Миссия продолжала играть роль координационного центра ОБСЕ по вопросам, связанным с возвращением, в рамках действующего под эгидой Пакта о стабильности Руководящего комитета по вопросам возвращения и активно участвовала в выработке рассчитанной на предстоящие два года Повестки дня региональных действий, о принятии которой было официально объявлено в Брюсселе в июне 2001 года.

12-13 июня 2001 года сотрудники Миссии присутствовали в Загребе на четвертом заседании Рабочей встречи по вопросам безопасности в рамках Пакта о стабильности. Миссия также продолжает вносить свой вклад в усилия ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе, и в первую очередь по предотвращению торговли женщинами, нелегально вывозимыми из Хорватии, ввозимыми в нее или провозимыми через ее территорию. В связи с этим на всем протяжении 2000 и 2001 годов Миссия принимала участие в проводившихся в Вене ежегодных региональных встречах за "круглым столом" и подготовительных заседаниях Целевой группы по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности, а также в других семинарах и конференциях с участием ее международных партнеров в Хорватии. Миссия поддерживала проведение конференции по борьбе с торговлей людьми, организованной Международной организацией по вопросам миграции совместно с Международной католической миграционной комиссией 21-22 марта 2001 года, и принимала в ней участие. БДИПЧ пригласило Миссию участвовать в проходившем в Косово 13-14 сентября 2001 года региональном семинаре ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, целью которого была разработка единого стратегического подхода к выполнению директив ОБСЕ, касающихся борьбы с торговлей людьми, и решения Венской встречи Совета министров о наращивании усилий ОБСЕ в борьбе с такой торговлей.

Миссия отдает должное непрекращающимся усилиям министерства внутренних дел по сокращению численности личного состава полиции и ее перестройке и превращению в более эффективный инструмент поддержания правопорядка в мирное время, а также намерению министерства добиться давно назревшего повышения эффективности работы и

профессиональной подготовки полицейских. В настоящее время решаются вопросы, связанные с пропорциональным представительством меньшинств в рядах полиции, что будет способствовать улучшению ее работы и соответствовать целям, пользующимся поддержкой на институциональном уровне. Эти усилия позволят непосредственным образом повысить личную безопасность тех, на кого распространяются текущие программы по возвращению и социальной интеграции.

В порядке отклика на конкретные потребности Миссия, выступая в качестве профессионального партнера, напрямую консультировала министерство внутренних дел по вопросам управления, подготовки кадров и кадровой политики. Она оказывает дополнительное содействие в решении поставленных министерством амбициозных задач по перестройке и, в частности, выступает одним из организаторов ежеквартальной встречи представителей международных организаций и НПО за "круглым столом" по координации финансируемых донорами учебных мероприятий для работников правоохранительных органов, прокуроров и судей. Выполнение этих задач будет находиться в центре внимания Миссии.

В начале февраля 2001 года парламентом был принят новый закон о Хорватском радио и телевидении (ХРТ). Он включает несколько рекомендаций Миссии и Совета Европы, в частности, относительно приватизации третьего телевизионного канала и изменения состава совета ХРТ с включением в него представителей гражданского общества вместо государственных и партийных чиновников. Задержки с учреждением административного совета и назначением нового директора ХРТ свидетельствуют о все еще медленных темпах реформы средств массовой информации. Характерно, что проект закона о телекоммуникациях, исключительно важного для деятельности частных теле- и радиовещательных компаний, до сих пор не внесен на рассмотрение в парламент. Этот законопроект был представлен Миссии ОБСЕ и проанализирован Советом Европы в октябре 2000 года. Миссия и Совет Европы рекомендовали правительству возложить регулирование теле- и радиовещания на независимый орган, свободный от политического контроля.

В рамках своей деятельности в сфере СМИ Миссия во взаимодействии с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и Советом Европы провела конференцию на тему свободы СМИ в Юго-Восточной Европе. Она состоялась в Загребе 28 февраля – 2 марта 2001 года под эгидой Пакта о стабильности с участием примерно 100 профессиональных работников СМИ и гостей из 17 стран.

В апреле 2001 года представители Миссии присутствовали на встрече за "круглым столом" на тему борьбы с разжиганием ненависти, организованной в Ровине (Истрия) Хорватским хельсинкским комитетом совместно с базирующимся в Загребе Исследовательским центром по проблемам перехода и гражданского общества, а также Сараевским центром права. В числе ее участников были журналисты, бывшие главные редакторы различных изданий, а также известные представители интеллигенции и научных кругов Хорватии, Боснии и Герцеговины, Словении и Югославии.

Обеспечив в 1991 и 2000 годах финансирование примерно 120 проектов по демократизации, Миссия разработала на 2001 год программу мирного строительства в интересах предотвращения конфликтов. Ее стратегическими задачами являются содействие наращиванию потенциала НПО и развертывание деятельности на низовом уровне с опорой на местное население в таких областях, как повышение роли женщин в жизни гражданского общества, молодежные и гражданские инициативы, местное самоуправление и надлежащая практика государственного управления, а также примирение и уважение к этническому разнообразию. К сожалению, из-за финансовых ограничений руководимая Международным учебно-исследовательским центром для НПО (Оксфорд, Соединенное Королевство) программа наращивания потенциала неправительственных организаций началась лишь в конце апреля 2001 года, а деятельность на местах – только в июле. Наряду с другими в Западной Славонии и в районе Книна осуществляются проекты с участием молодежи, направленные на подключение местных молодых людей к гражданским инициативам, мирному строительству и усилиям по межэтническому примирению.

Поддерживая постоянные контакты и координируя свою работу с сообществом доноров, Миссия расширяла свою деятельность за счет поддержки совместных проектов. Другие проекты, финансировать которые Миссия не имела возможности, предлагались вниманию заинтересованных доноров, посольств и делегаций в Вене через базу данных Миссии. В конце сентября 2001 года эта база данных была размещена на веб-сайте Миссии.

В заключение следует отметить многочисленные встречи руководителей Миссии и других ее ответственных сотрудников с посещавшими Хорватию высокопоставленными представителями международных организаций и институтов – такими, как Специальный докладчик ООН по правам человека в бывшей Югославии, Главный прокурор Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии, координатор Целевой группы по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности и старшие должностные лица Совета Европы.

В январе 2001 года руководитель Миссии принял участие в ежегодном совещании руководителей миссий, созванном Действующим председателем в Бухаресте, а в июле того же года – в таком же совещании, проведенном по инициативе Генерального секретаря ОБСЕ в Вене. Кроме того, он участвовал в региональной встрече руководителей миссий в странах Юго-Восточной Европы в Белграде в марте 2001 года и организовал у себя следующую такую встречу в сентябре 2001 года.

МИССИЯ ОБСЕ В СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЮГОСЛАВИИ

В своем Решении No. 401 от 11 января 2001 года Постоянный совет ОБСЕ постановил учредить новую Миссию в Союзной Республике Югославии и наделил ее широким мандатом, согласно которому она должна:

"...оказывать содействие и экспертную помощь югославским властям на всех уровнях, а также заинтересованным лицам, группам и организациям в области демократизации и защиты прав человека, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. В этом

контексте и с целью обеспечения демократизации, терпимости, верховенства закона и соблюдения принципов, норм и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, Миссия будет также оказывать помощь и давать рекомендации по вопросу полного претворения в жизнь законов в областях, охватываемых ее мандатом, и следить за надлежащим функционированием и развитием демократических институтов, процессов и механизмов. В частности, Миссия будет оказывать содействие в реструктуризации и подготовке кадров правоохранительных и судебных органов".

Среди других направлений работы, прямо упомянутых в мандате, – оказание консультационных услуг и поддержки в тесном взаимодействии с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) с целью облегчения возвращения беженцев в Югославию и из нее в соседние страны, а также возвращения внутренне перемещенных лиц в свои дома на территории Югославии, помощь в области мер доверия и безопасности и в других военно-политических вопросах, а также содействие в экологической сфере.

В соответствии с решением Постоянного совета мандат Миссии первоначально будет действовать до 31 декабря 2001 года; продление его срока действия будет осуществляться на основе нового решения Постоянного совета.

17 января 2001 года руководителем Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии был назначен посол Стефано Саннино (Италия). Миссия была официально открыта в Белграде 16 марта 2001 года в присутствии министра иностранных дел Союзной Республики Югославии, Действующего председателя ОБСЕ и Генерального секретаря Совета Европы; церемонии открытия предшествовало подписание в тот же день меморандума о договоренности с правительством Союзной Республики Югославии.

Первоначально утвержденная штатная численность Миссии составляла 30 международных сотрудников. В связи с тем, что акцент в мандате Миссии делается на консультациях и партнерстве с правительством и НПО, в ней насчитывается необычно большое число национальных экспертов и советников, которые трудятся во всех подразделениях

Миссии бок о бок со своими международными коллегами. Общее число национальных сотрудников в штате Миссии составляет сейчас 55 человек, из которых 22 относятся к вспомогательному персоналу. На сегодняшний день Миссия состоит из четырех основных программных департаментов, занимающихся вопросами верховенства закона и прав человека, демократизации, поддержания правопорядка и деятельности СМИ, а также канцелярии руководителя Миссии и административно-финансового департамента, выполняющего функции обслуживания всех других подразделений Миссии.

Помимо этого для поддержки программы по подготовке кадров для полиэтнической полиции в Южной Сербии было решено нанять 32 вспомогательных международных сотрудника по проектам. К настоящему времени набрано 19 международных полицейских инструкторов, а также 22 местных вспомогательных сотрудника, которые базируются в училище сербской полиции в Митрово-Поле.

Деятельность Миссии в Белграде

Со времени официального открытия Миссии в марте 2001 года основным направлением ее деятельности было определение на основе дискуссий с представителями правительства, национальных и международных НПО, двусторонних доноров и других международных организаций (в частности, Совета Европы, учреждений системы ООН, Всемирного банка и Европейского союза) комплекса программ, так или иначе связанных с предусмотренными мандатом основными задачами по реформированию законодательства, построению общественных институтов и наращиванию потенциала. Особое внимание уделялось не только разработке единой повестки дня и налаживанию партнерских отношений с правительством, но и развитию связей между правительством и гражданским обществом. В результате Миссии впервые удалось собрать за одним столом представителей правительства, НПО и других заинтересованных национальных и международных участников для обсуждения и согласования совместных проектов и планов по ряду направлений.

На основе этих первых контактов и дискуссий было решено сосредоточить

внимание на реформировании судебных органов и полиции, переобучении работников центральной и местной государственной администрации, укреплении парламентского измерения, поддержке создания института национального омбудсмана/народного защитника, борьбе с торговлей людьми, транспарентности в работе СМИ и преобразовании национального радио и телевидения в службу общественного вещания, создании министерства экологии и разработке экологического законодательства, а также содействии Союзной Республике Югославии в выполнении ею обязательств, касающихся мер укрепления доверия и безопасности.

В ряде вышеуказанных областей работа уже началась; для каждого из основных департаментов Миссии разработаны первоначальные планы действий, которые будут положены в основу деятельности Миссии до конца 2001 года и в 2002 году.

Общие сведения об основных видах деятельности, начатых Миссией в первые шесть месяцев, приводятся ниже. О деятельности в Южной Сербии рассказывается отдельно.

Верховенство закона/права человека. На основе выводов состоявшейся в Белграде в апреле 2001 года встречи за "круглым столом", посвященной судебной реформе, и при поддержке Миссии и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) была разработана программа по созданию национального института для текущей профессиональной подготовки и переподготовки судей, прокуроров и юристов. Эта программа включает создание в партнерстве с правительством финансируемого на международной основе "переходного фонда" для выплаты в течение ограниченного времени надбавок к заработной плате судей и прокуроров, проект по созданию профессиональной ассоциации адвокатов, а также ассоциации государственных прокуроров и различные другие проекты, направленные на повышение эффективности государственной прокуратуры. Миссия также получает от двусторонних доноров помощь в целях финансирования созданной при Департаменте по вопросам верховенства закона группы по переводу на английский язык республиканского и федерального законодательства.

В соответствии с рекомендациями организованной при содействии омбудсмана Греции и омбудсменов других стран встречи за "круглым столом" по созданию института омбудсмана в Югославии Миссия согласовала с правительством программу, включающую оказание поддержки в законодательной работе, консультации экспертов, ознакомительные поездки и кампанию по повышению общественной осведомленности.

С сербскими властями достигнута также договоренность в отношении программы реформирования пенитенциарных учреждений, которая представлена на рассмотрение международных доноров; в ее основу были положены рекомендации по итогам совершенной экспертами Совета Европы и БДИПЧ ОБСЕ в мае/июне 2001 года поездки по сербским тюрьмам с целью оценки потребностей. Планируемая деятельность включает обзор законодательства, оценочные поездки и профессиональную подготовку.

По результатам осуществляемого Миссией мониторинга мест массовых захоронений в Сербии международным донорам было также представлено предложение об оказании практической поддержки в этой работе, а также о создании в более долгосрочной перспективе центра судебной медицины в Белграде.

Департаментом по вопросам верховенства закона начат набор персонала, которому предстоит вести работу в юридической и организационно-административной областях, а также в сфере наращивания потенциала в связи с усилиями сербского и федерального правительств по борьбе с коррупцией.

Демократизация. В апреле 2001 года Миссия организовала в Белграде встречу за "круглым столом" под эгидой Целевой группы по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности, которая послужила прологом к учреждению общенационального межсекторального механизма с участием правительства и представителей НПО для борьбы с контрабандой людей из Югославии и через ее территорию. Вместе с Международной организацией по вопросам миграции Миссия оказывает этому национальному механизму поддержку при разработке национальных правил и процедур, определяющих порядок направления соответствующих лиц в компетентные организации и организации их временного проживания.

Составлен план действий по поддержке парламента, с частичным донорским финансированием, в целях укрепления демократической основы функционирования и расширения возможностей парламентских институтов и политических партий федерального, республиканского и областного уровней. Соответствующие мероприятия включают консультационную и учебную помощь персоналу аппаратов парламентских спикеров, депутатов и сотрудников парламентов в вопросах нормотворчества путем проведения семинаров и других разовых мероприятий и налаживания связей с другими парламентскими институтами.

В рамках программы содействия местным органам власти в повышении эффективности работы и подготовке муниципальных должностных лиц к предстоящей децентрализации осуществляется проект по "обучению обучающихся" с уделением особого внимания южной Сербии, Санджаку и Воеводине. Эта программа включает также поддержку в создании национального Института гражданской администрации.

Миссией были также начаты различные инициативы, главным образом в контексте плана действий Целевой группы по гендерным вопросам в рамках Пакта о стабильности, нацеленные в первую очередь на повышение роли и статуса женщин в политике и в трудовых коллективах.

Правоохранительная деятельность. На сегодняшний день двумя основными направлениями усилий Миссии в правоохранительной области были поддержка создания многоэтнического полицейского контингента в Южной Сербии и работа полицейского консультанта Миссии.

Полицейский консультант был назначен в феврале 2001 года для всестороннего изучения работы полиции в Союзной Республике Югославии и подготовки рекомендаций относительно тех преобразований и той международной помощи, которые необходимы для модернизации полиции в соответствии с европейскими стандартами и интеграции полицейских служб СРЮ в международное полицейское сообщество. Его доклад, заверченный в июле 2001 года, будет положен в основу текущей работы Миссии по поддержке полицейской реформы в СРЮ.

Средства массовой информации. В дополнение к деятельности по поддержке развития полиэтнических СМИ в южной Сербии и других населенных меньшинствами районах на Департамент Миссии по вопросам СМИ была возложена координация национальных и международных действий по поддержке преобразования сербского радио и телевидения в службу общественного вещания и, в частности, по реорганизации ее студии новостей. Оказывается также постоянная помощь в подготовке новых нормативных актов в области теле- и радиовещания, общественной информации и лицензирования при участии Совета Европы, национальных и международных доноров и НПО.

Окружающая среда. Основным достижением Миссии в этой области на сегодняшний день была мобилизация усилий международных доноров и консультантов по поддержке разработки сербскими властями нового природоохранного законодательства, отвечающего европейским и мировым стандартам. Миссия также предоставляла консультации и поддержку в связи с теми аспектами этого законодательства, которые касаются учета мнений общественности, организационно-правовых вопросов и наращивания потенциала. Достигнуты определенные успехи в продвижении инициатив по "породнению" городов в вопросах экологии.

Меры укрепления доверия и безопасности. На основе рекомендаций встречи за "круглым столом", проведенной в Белграде в марте 2001 года под совместной эгидой Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов и правительства Союзной Республики Югославии, была начата программа по уничтожению с помощью югославской армии избыточных запасов легкого и стрелкового оружия. С югославскими военными установились тесные контакты и в ряде других областей, в частности в связи с намерением Союзной Республики Югославии обратиться с просьбой о присоединении к программе НАТО "Партнерство ради мира".

Вопросы общественной жизни. Миссия придает особое значение вопросам общественной жизни и охвату своей работой населения, проживающего за пределами Белграда. Такая деятельность осуществляется преимущественно через аппарат пресс-секретаря. Так, все большее значение в

качестве средства распространения информации об ОБСЕ и ее Миссии приобретает веб-сайт последней. Участие Миссии в деятельности полиэтнической полиции в южной Сербии часто и в позитивном ключе освещалось прессой, что способствовало формированию более объективного представления об ОБСЕ, роль которой в событиях в Косово в 1999 году до последнего времени воспринималась отрицательно. Контакты с регионами укрепились благодаря регулярным поездкам одного из ответственных сотрудников Миссии. Совместно с Советом Европы разрабатывается дополнительный проект по созданию объединенного центра документации и ресурсов в Белграде.

Деятельность Миссии в южной Сербии

Еще одним магистральным направлением работы Миссии с самого ее начала была поддержка межэтнического сотрудничества в южной Сербии. Она стала важным примером того, какой потенциал предотвращения конфликтов и укрепления доверия заложен в деятельности ОБСЕ в регионе.

Еще до учреждения Миссии были начаты переговоры под эгидой НАТО и Европейского союза, имеющие целью положить конец конфликту между албанскими боевиками и силами безопасности Союзной Республики Югославии/Сербии на территории муниципалитетов Прешево, Буяновац и Медведжа на юге Сербии. В рамках согласованного на переговорах пакета военно-политических и гражданских мер укрепления доверия, направленных на достижение прекращения огня, стабилизацию в регионе и создание условий для постепенного возвращения войск Союзной Республики Югославии на административную границу с Косово, ОБСЕ было в марте 2001 года предложено разработать и осуществить план подготовки для этих муниципалитетов новой полиэтнической полиции, с тем чтобы выправить баланс в пользу албанского компонента.

Пользуясь ценной поддержкой косовского полицейского училища, Департамент Миссии по вопросам правоохранительной деятельности начал с проведения двух экспериментальных этапов подготовки полицейских в Буяноваце, в которой приняло участие небольшое число новобранцев албанской национальности и

местных полицейских-сербов. Параллельно с этим был составлен одобренный Постоянным советом (РС.ДЕС/436) план третьего этапа, предусматривающий проведение трехмесячных курсов базовой подготовки, в каждом из которых должно было принять участие до 100 курсантов албанской и сербской национальностей. К моменту завершения этой программы в мае 2002 года для данного района будет подготовлено 400 новых полицейских, 60 процентов из которых будут по происхождению албанцами. На базе опыта южной Сербии Департамент по вопросам правоохранительной деятельности начал разрабатывать концепцию полиэтнической полиции для Сербии в целом, включая Санджак и Воеводину, а также, возможно, Черногорию.

Совместно с властями Югославии/Сербии Миссия также организовала при координационном органе для южной Сербии подкомитет по правам человека, призванный служить механизмом укрепления доверия и предотвращения конфликтов. Сделаны первые шаги в развитии на юге Сербии полиэтнических средств массовой информации: из числа проживающих в регионе сербов и албанцев назначен ряд наблюдателей за деятельностью СМИ и организована профессиональная подготовка для местных журналистов. Аналогичные программы Миссия готовится начать также в Санджаке и Воеводине.

Черногория

Хотя мандат Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии в принципе распространяется на территорию обеих республик, входящих в состав Федерации, власти Черногории более не признают на своей территории юрисдикцию СРЮ и не вошли в число участников соглашений о создании Миссии в Союзной Республике Югославии. Присутствие ОБСЕ в Черногории временно обеспечивается отделением БДИПЧ ОБСЕ в Подгорице, учрежденным там в 1999 году для решения ряда конкретных задач.

С самого начала своей работы Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии тесно сотрудничала с отделением БДИПЧ в Подгорице. Уже достигнуты определенные успехи в таких областях, как деятельность полиции, для изучения которой в Черногорию выезжал полицейский консультант Миссии, а также меры по борьбе с торговлей людьми; так,

в апреле 2001 года высокопоставленный представитель Черногории принял участие в организованной ОБСЕ в Белграде встрече за "круглым столом" на эту тему.

31 декабря 2001 года БДИПЧ прекратит финансирование деятельности своего отделения в Подгорице. После этого отделение будет либо закрыто либо преобразовано в филиал Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии. Вторым вариантом представляется логичным развитием существующего мандата Организации в Союзной Республике Югославии, позволяющим обеспечить продолжение начатой отделением работы по поддержке реформ.

В ожидании решения Постоянного совета на этот счет Миссия в Союзной Республике Югославии начала подготовку к такому преобразованию, которое могло бы быть произведено с 1 января 2002 года. После этого Миссия будет стремиться развивать деятельность, уже осуществляемую отделением в Подгорице, и по мере необходимости расширять ее рамки, уделяя особое внимание полицейским функциям, мерам по борьбе с торговлей людьми и повышению транспарентности СМИ.

МИССИЯ ОБСЕ В КОСОВО

После двухлетних усилий по утверждению принципов демократического правления и правосудия, а также по строительству общественных институтов Миссия ОБСЕ в Косово сейчас закрепляет достигнутые успехи. Основной акцент в своей работе она перенесла на обеспечение устойчивого функционирования вновь созданных институтов в долгосрочной перспективе путем рационализации их деятельности. Все программы Миссии по достижению этой цели строятся на трех концептуальных посылах. Прежде всего в качестве необходимой задачи рассматривается передача ответственности за функционирование новых институтов самим жителям Косово. Миссия последовательно выступает за участие населения в управлении краем на всех уровнях. Все созданные за последнее время структуры изначально рассчитаны на то, что их деятельность будет в перспективе обеспечиваться уже не международными сотрудниками, а самими жителями Косово, принадлежащими к различным этническим общинам. Вторым

принципом является деполитизация и профессионализация. После десятилетнего периода, характеризовавшегося сугубо политизированным правлением, Миссия способствовала приданию политически нейтрального характера общественным институтам Косово, включая гражданскую службу, полицию, судебную систему, общественные средства массовой информации и систему образования. Это подразумевает переход на новые критерии найма и увольнения с работы, повышения по службе, стимулирования и профессиональной подготовки работников, основанные на их профессиональных качествах и трудовых показателях. Наконец, всеми своими действиями Миссия стремится способствовать качественному совершенствованию подходов и процедур работы Миссии ООН в Косово (МООНК), внедряя в повседневную практику демократические процедуры и заостряя внимание на вопросах транспарентности, участия населения и уважения прав человека.

Демократизация. Основным направлением работы Департамента по демократизации была поддержка и развитие в Косово гражданской администрации, политических партий и гражданского общества, преследующие общую цель укрепления общественных структур и институтов края и утверждения демократических ценностей. Институт гражданской администрации вел работу по формированию профессиональной государственной службы путем внедрения в повседневную практику принципов демократического правления. С начала занятий в институте в феврале 2000 года подготовку в нем прошли более 3200 человек. На всем протяжении 2001 года в институте проводились краткосрочные и среднесрочные курсы для административных работников старшего и среднего звена по тематике местного самоуправления. Институтом был также организован семинар для глав администраций и председателей муниципальных собраний и проведены учебные семинары в Норвегии, Франции и Германии для вновь назначенных руководителей исполнительных органов. Темой еще одного важного учебного семинара была роль оппозиции.

Деятельность Департамента по демократизации была направлена также на организационное укрепление косовских политических партий и помощь им в

разработке политических платформ и подготовке к всеобщим выборам в ноябре 2001 года. В 2001 году Миссия уделяла основное внимание работе с партиями, продемонстрировавшими свою жизнеспособность и заручившимися поддержкой избирателей. В центре и на местах были вновь сформированы консультативные форумы политических партий, призванные служить механизмом обмена информацией по вопросам, связанным с подготовкой выборов. Тематами проводившихся семинаров были вопросы муниципальной политики, муниципального самоуправления и городского планирования; проводились также семинары-практикумы, специально предназначенные для женщин и молодежи. Кроме того, Миссия продолжала оказывать поддержку политическим партиям, представляющим этнические общины. Продолжают действовать центры Миссии по оказанию услуг политическим партиям в целях обеспечения их устойчивой деятельности: они предоставляют партиям условия для работы и участвуют в организации программ подготовки, помогающих партиям и независимым кандидатам в создании необходимых структур и надежной постановке работы.

Миссия продолжала поддерживать развитие неполитических структур, таких, как гражданские объединения и местные НПО; она служит также центром по координации усилий донорского сообщества. Отдел по развитию НПО/гражданского общества сосредоточивает свои усилия на повышении общественной активности граждан и достижении примирения. Кроме того, Миссия совместно с комитетами НПО, в том числе женских и молодежных, а также профессиональными ассоциациями проводит тематические конференции и осуществляет совместную подготовку кадров в целях наращивания потенциала. Одной из главных заслуг Отдела является и то, что он через ресурсные центры для НПО предоставляет на основе непредвзятости заинтересованным участникам площади, доступ к информации и материально-техническую поддержку, а в местах со смешанным этническим составом населения или в районах, населенных меньшинствами, организует местные общественные центры. В целях создания в Косово устойчивого сообщества НПО Миссия продолжает сотрудничать с форумом и ассоциацией

неправительственных организаций, обеспечивая при этом предоставление ресурсов и помощи в подготовке кадров в первую очередь жизнеспособным НПО, занимающимся вопросами прав человека, примирения, расширения социально-политических возможностей местных общин и женщин.

Права человека. Миссия является ведущим учреждением, ответственным за мониторинг ситуации с правами человека, а также оказание помощи в создании местного потенциала по отстаиванию и развитию прав человека. Она также регулярно представляет доклады по таким проблемам общего характера, как свобода передвижения, свобода от дискриминации и борьба с торговлей людьми. Учебные мероприятия, проводившиеся Отделом на всем протяжении 2001 года, были подчинены трем основным задачам: стажировка в целях совершенствования навыков профессионального мастерства сотрудников на местах; очные учебные курсы для представителей ключевых профессиональных групп, таких, как журналисты и работники государственного аппарата, а также поддержка учебных и пропагандистских мероприятий на местах.

Деятельность Миссии в сфере наблюдения позволяет выявлять области, в которых имеются проблемы, связанные с внутренним законодательством и недостатками судебной системы; решению этих проблем она стремится содействовать путем выдвижения рекомендаций. Сотрудники по правам человека занимаются определением важнейших направлений работы по утверждению и защите этих прав, в том числе на уровне правовой системы Косово; а те, кому поручено наблюдение за функционированием этой системы, собирают информацию и анализируют действия соответствующих полицейских служб и сил безопасности, а также следят за всем ходом судебных разбирательств – от ареста подозреваемых и предварительных слушаний до предъявления обвинения и суда. В апреле были опубликованы результаты второго полугодового обзора судебной системы Косово с предметным, конструктивным анализом структурных проблем в системе правосудия. Наконец, в целях решения проблем, связанных с правами собственности, Отдел отслеживает случаи незаконного захвата жилплощади, наблюдает за выселением и распределением

жилья, и в частности за работой муниципальных властей и деятельностью Управления по жилищно-имущественным вопросам.

Еще одна приоритетная проблема в области прав человека связана с торговлей людьми. После того как в январе 2001 года МООНК издала распоряжение, касающееся борьбы с такой торговлей, Миссией был организован ряд региональных встреч за "круглым столом" и проведены курсы повышения юридической квалификации по этим вопросам для судей, юристов, полицейских и активистов НПО. Выполняя центральную координирующую роль, Миссия следила за всеми аспектами работы по борьбе с торговлей людьми в Косово. В частности, ею был разработан стандартный порядок действий по оказанию помощи жертвам торговли людьми. Через свои региональные координационные центры по борьбе с торговлей людьми Миссия также постоянно вела работу по ознакомлению с этим стандартным порядком личного состава полицейской службы Косово, а также полиции МООНК.

Отдел продолжает активно заниматься защитой и обеспечением прав этнических общин. На сегодняшний день опубликовано семь совместных оценочных докладов ОБСЕ и УВКБ на эту тему. Кроме того, благодаря созданию в марте 2001 года должности старшего юридического советника по делам меньшинств были конкретизированы соответствующие задачи в области образования, здравоохранения и обеспечения занятости. Миссия также принимала участие в работе Совместного комитета по возвращенцам, а также в "информационных" посещениях мест проживания внутренне перемещенных лиц в Черногории и южной Сербии.

Верховенство закона. Отдел по вопросам верховенства закона занимается развитием демократических институтов в целях укрепления верховенства закона и помощи в отправлении правосудия, оказывая поддержку и готовя кадры для юридических НПО и Косовской коллегии адвокатов, а также ведя работу с юристами, которым предстоит экзамен на вступление в эту Коллегию. Она также оказывает материально-техническую поддержку судебным органам Косово и

сыграла важную роль в создании нескольких важнейших институтов.

Косовский судебный институт, которому в марте 2001 года были выделены собственные помещения в Приштине, занимается подготовкой и повышением квалификации судей и прокуроров. Институт организует практикумы, семинары и ознакомительные занятия для судей, прокуроров и адвокатов по различной тематике, включая процедуры ведения следствия, права человека в рамках судебной системы, вопросы собственности и военные преступления. Институт также оказывал помощь в организации исследований и программ обмена на местах для работников местных судебных органов, а также осуществлял подготовку местных юристов, которым предстоит в дальнейшем стать преподавателями Института.

Созданный Миссией Косовский центр права взял на себя лидирующую роль в работе по перестройке учебной программы юридического факультета Приштинского университета. Центром разработаны также программы обмена студентами с другими европейскими университетами и оказывалось содействие в предоставлении талантливым молодым юристам стипендий для обучения за рубежом. Он занимался организацией и проведением семинаров и практикумов для косовских юристов и подготовил шесть подборок применимого права на английском, албанском и сербском языках; им также издавался специализированный журнал "Вопросы права в Косово". В 2001 году Центр открыл первую в Косово профессионально организованную юридическую библиотеку.

В апреле 2001 года Миссия в сотрудничестве с Косовской коллегией адвокатов создала ресурсный центр по защите обвиняемых по уголовным делам, призванный оперативно оказывать квалифицированную правовую помощь местным адвокатам в применении международных стандартов в области прав человека к конкретным делам, которыми они занимаются, и тем самым повышать отдачу от их труда. Центр призван обеспечивать защиту властями прав обвиняемых на каждой стадии уголовного процесса, а также справедливое и беспристрастное применение положений закона.

После официального учреждения в ноябре 2000 года института омбудсмена все

юридические лица в Косово имеют право, не опасаясь репрессий, обращаться в эту независимую инстанцию с жалобами по поводу нарушения прав человека или злоупотребления властью со стороны любых государственных органов в Косово.

Вопросы СМИ. Миссия активно содействовала возрождению Радио и телевидения Косово (РТК) как независимой службы общественного вещания и деятельно участвовала в переработке прежнего постановления о теле- и радиовещании в два новых постановления. Первое из них, находящееся сейчас в стадии окончательной доработки, посвящено учреждению Временной комиссии по делам СМИ, которая придет на смену Временному комиссару по СМИ и будет обеспечивать более активное участие местных представителей в работе по лицензированию, финансированию теле- и радиостанций и наблюдению за их деятельностью. Вторым постановлением определяются правовые рамки и механизм финансирования РТК, а также учреждается совет по надзору за его работой, в который войдут как международные участники, так и косовары. Миссия поддерживает развитие РТК, которое сейчас ведет вещание на албанском и сербском языках по семь часов ежедневно, сопровождая передачи выпусками новостей и отдельными программами на боснийском и турецком языках; помощь Миссии направлена на повышение профессионального уровня сотрудников и обеспечение независимости редакционной политики от влияния извне.

Если говорить о состоянии самой сети вещания в Косово, то на сегодняшний день Косовская кабельная трансляционная система транслирует радиопередачи по четырем каналам, а телевизионные программы – по трем: РТК, "КохаВижн" и РТВ-21; вещанием охвачено примерно 80 процентов населения. Невзирая на проблемы, вызванные закрытием границы между Косово/Югославией и бывшей югославской Республикой Македонией, продолжается подготовка площадок для монтажа остающихся элементов системы. Миссия ведет переговоры с донорами, включая Агентство США по международному развитию и Программу развития ООН (выступающую от лица правительства Японии), стремясь обеспечить приемлемость комплексного плана этой работы для всех сторон. В начале 2001 года была продолжена работа по

лицензированию: в каждом из муниципалитетов состоялись конкурсные слушания, в ходе которых сотрудники Миссии встречались с представителями всех лицензированных теле- и радиокomпаний Косово для разъяснения предъявляемых к ним требований и ответа на волнующие их вопросы. Миссия также занималась разработкой административной директивы о введении для РТК лицензионного сбора. Консультации по этому вопросу вступили в заключительную фазу.

До формирования и ввода в действие способной к саморегулированию системы, а также создания временной комиссии по СМИ Миссия систематически наблюдает за работой косовских радиостанций, телевизионных каналов и ежедневных газет на общенациональном и местном уровне на предмет оценки соблюдения ими правил работы печатных и электронных СМИ. Миссия поддержала решение Временного комиссара по СМИ наложить штраф на две выходящие в Косово албанские ежедневные газеты – "Бота Сот" и "Эпока э Ре" за нарушение временного кодекса поведения печатных органов, предоставив им одновременно юридические консультации и административное содействие. Судя по всему, решение Временного комиссара по СМИ о применении штрафов имело оздоровительный эффект, и общий тон материалов прессы стал более умеренным.

Помимо материально-технической и программной поддержки органов СМИ Миссия продолжает консультировать радиостанции и готовить для них кадры. В учебных мероприятиях, организованных Миссией в текущем году, приняли участие в общей сложности 165 журналистов электронных и печатных СМИ. Миссия продолжала совместную деятельность с Европейским центром радио- и тележурналистики по повышению журналистской и административной квалификации работников электронных СМИ Косово. Миссия и Фонд Фридриха Эберта совместно обеспечивали базовую подготовку по тематике СМИ для представителей народности рома; совместно с Центром был организован проект по подготовке радиопрограмм с участием десяти журналистов-цыган. В течение всего 2001 года Миссия продолжала использовать средства из Резервного фонда для содействия развитию органов СМИ и повышения квалификации

журналистов неалбанских общин. Продолжалась бесплатная раздача журналов сербским школьникам, а с июня 2001 года, когда были решены соответствующие вопросы безопасности, возобновилась открытая продажа изданий на сербском языке.

Выборы. После муниципальных выборов в октябре 2000 года в соответствии с бюджетом ОБСЕ, утвержденным для финансирования проектов по наращиванию потенциала, Департамент выборов сосредоточил свое внимание в течение января-февраля 2001 года на трех задачах: подготовка членов муниципальных избирательных комиссий, повышение профессиональной квалификации международных и местных сотрудников Миссии и планирование постепенной передачи функций по организации выборов местным гражданам. 1 марта 2001 года Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Ханс Хеккеруп обратился к государствам – участникам ОБСЕ с просьбой начать подготовку к возможному проведению всеобщих выборов в скупщину Косово. Впоследствии на Миссию была возложена задача подготовки оперативного плана регистрации избирателей и организации этих выборов. Таким образом, основное внимание было переключено с проектов по наращиванию потенциала и подготовке кадров на планирование мероприятий по регистрации и проведению выборов. После того как 15 мая 2001 года была введена в действие Конституционная основа временного самоуправления, а штаб-квартира ОБСЕ утвердила дополнительный бюджет на проведение выборов, Миссия смогла подготовиться к обслуживанию избирателей, которое было начато с 30 июля 2001 года. Хотя состоявшиеся в прошлом году муниципальные выборы стали заметной вехой на пути к самоуправлению, как оно определяется в резолюции 1244 Совета безопасности ООН, они были омрачены неучастием сербского меньшинства жителей Косово. В отсутствие свободы передвижения и в условиях, когда из Сербии не вернулся почти никто из внутренне перемещенных лиц, политические лидеры сербской общины Косово приняли решение о бойкоте выборов, однако, после того как Белград двинулся по пути перемен, некоторые из них были назначены в состав различных муниципальных собраний.

В преддверии выборов в скупщину Миссия активно стремится привлечь к ним те общины, которые бойкотировали муниципальные выборы 2000 года или приняли в них лишь частичное участие. Она посвятила значительные ресурсы регистрации членов этих общин, проживающих как в Косово, так и за его пределами, и работе по привлечению их к регистрации и участию в назначенных на ноябрь 2001 года всеобщих выборах. Миссией создана специальная целевая группа, подвижные команды которой выезжают в места проживания внутренне перемещенных лиц в Сербии и Черногории, а также посещают места проживания сербов внутри Косово. Миссия также предпринимает немалые усилия по налаживанию контактов с югославскими и республиканскими политиками и партийными деятелями, стремясь добиться от них поддержки процесса регистрации как избирателей, так и политических партий. Поскольку выборы должны стать реально всеобщими, Миссия активно пропагандирует идею о том, что, если косовские сербы хотят отстоять свои интересы и повлиять на развитие событий в крае, им необходимо участвовать в голосовании. Благодаря этим усилиям для участия в выборах зарегистрировалось большое число косовских сербов.

Конституционная основа, официально введенная в действие 15 мая 2001 года, создала условия, в которых Специальный представитель Х. Хеккеруп на основе консультаций с Миссией смог объявить о том, что всеобщие выборы состоятся 17 ноября 2001 года. Положение о выборах, разработанное в результате длившихся девять недель непрерывных дискуссий с участием Миссии и отвечающее параметрам, установленным в резолюции 1244 Совета безопасности ООН, определяет полномочия и обязанности временных институтов самоуправления, полномочия и обязанности специального представителя Генерального секретаря и подробности, касающиеся институтов скупщины, а также исполнительной и судебной властей. Хотя Конституционная основа в целом представляла собой разумный компромисс, удалось достичь полного консенсуса по всем вопросам, связанным с ее положениями о выборах, которые были рекомендованы Миссией, включая образование единого избирательного округа, пропорциональное представительство, систему

закрытых партийных списков и выбор даты 1 января 1998 года в качестве критерия права избирателей участвовать в голосовании. Миссия выступала за то, чтобы 20 мест в скупщине, насчитывающей в общей сложности 120 депутатов, было отведено для представителей неалбанского населения, что позволило бы обеспечить надлежащую представленность находящихся в уязвимом положении общин в составе будущей скупщины. Миссия также активно выступала за участие в избирательном процессе кандидатов-женщин и через Центральную избирательную комиссию обеспечила, чтобы треть мест среди первых двух третей избирательного списка каждого политического объединения была закреплена за женщинами.

В марте 2001 года была вновь сформирована Центральная избирательная комиссия. По рекомендации Миссии в ее состав были назначены девять местных и три международных эксперта. Комиссии поручено подготовить для Специального представителя рекомендации по основным правилам проведения выборов. На нее также возложена ответственность за сертификацию политических партий, подавших заявки с 20 июня по 20 июля 2001 года и желающих участвовать в выборах 17 ноября.

Подготовка полицейских и развитие полиции. К сентябрю 2001 года состоялось в общей сложности 16 учебных курсов начальной подготовки для новобранцев; 4100 курсантов окончили Училище полицейской службы Косово (УПСК) и были развернуты по всей территории края. В рамках различных программ подготовки в Училище одновременно проходят обучение более 650 курсантов – как новобранцев, так и сотрудников ПСК. Первоначальная цель подготовки примерно 4000 полицейских была достигнута в мае 2001 года; в декабре 2001 года будет подготовлено еще 1700 человек. В составе предыдущих потоков примерно 19 процентов составляли женщины и около 16 процентов – представители меньшинств.

По окончании трехмесячного курса базовой подготовки курсанты в течение как минимум 15 недель проходят стажировку под руководством полевых инструкторов МООНК или ПСК. В училище была также организована серия других программ подготовки. Среди них – подготовка к переаттестации, обучение навыкам руководящей работы, а также

повышение квалификации и спецподготовка, включая специализированные курсы по уголовному следствию, расследованию дорожно-транспортных происшествий, обучению навыкам вождения автомобилей в экстремальных условиях и подготовка специально отобранных офицеров полиции к работе в качестве полицейских инструкторов.

Департамент демократического правления и гражданского общества СВАС. Миссия продолжала нести ответственность за совместное руководство одним из 20 административных департаментов, учрежденных в соответствии с соглашением о Совместной временной административной структуре от декабря 1991 года. Департамент состоит из пяти основных подразделений, продолжающих вести наблюдение за развитием структур управления, с тем чтобы обнаруживать и исправлять отклонения, тормозящие процесс создания современной, транспарентной и подотчетной административной системы.

Действующее в рамках департамента бюро по обеспечению равных возможностей подготовило обзор состава сотрудников Совместной временной административной структуры, рассчитанный на выявление недопредставленности в ее департаментах определенных групп населения и препятствий, мешающих устройству на работу представителей этих групп. Бюро по политике в области прав человека выступило с инициативой проведения консультаций, призванных содействовать эффективной защите прав человека по линии Совместной временной административной структуры. Департамент также давал рекомендации в связи с подготовкой новой административной директивы о регистрации НПО и отчетности об их работе. После того как в феврале 2001 года на него была возложена ответственность за регистрацию политических партий, департамент активно занимался такой регистрацией на всех уровнях – от распространения информации о процедурах до обработки регистрационных бланков.

КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ ОБСЕ В СКОПЬЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОНФЛИКТА

Отчетный период характеризовался возникновением целого ряда серьезных проблем в результате деятельности вооруженной группы этнических албанцев первоначально на северной границе, а затем также в районах Тетово и Куманово, что создало самую серьезную за все время угрозу стабильности бывшей югославской Республики Македонии. В течение первой четверти года за ситуацией следили восемь международных сотрудников Миссии. В соответствии с решениями Постоянного совета об усилении потенциала Миссии по наблюдению (РС.ДЕС/405 и 414) количество международных сотрудников было увеличено в апреле до 16, а затем, в начале июля, до 26 человек. 6 сентября 2001 года Решением No. 437 Постоянного совета их численность была увеличена до 51 человека. В интересах выполнения задач, поставленных в плане президента Трайковского по преодолению кризиса, предусматривающем более широкий мониторинг, а также содействия в выполнении положений Приложения С к Рамочному соглашению, Постоянный совет 29 сентября 2001 года постановил (РС.ДЕС/439) усилить Миссию еще 159 международными сотрудниками, включая 72 наблюдателя, выполняющих функцию по укреплению доверия, 60 полицейских советников, 17 полицейских инструкторов и 10 вспомогательных сотрудников, на основе мандата сроком до 31 декабря 2001 года. Основное внимание Миссия будет уделять наблюдению за общей ситуацией, консультированию полиции и подготовке кадров для нее, а также другим вопросам, которым придается первоочередное значение в рамках Приложения С к Рамочному соглашению, – таким, как межэтнические отношения и развитие СМИ. Круг соответствующих мероприятий, в том числе касающихся роли ОБСЕ в новом развертывании сил безопасности в кризисных районах, определяется в тесном взаимодействии с правительством. Кроме того, Миссия готова оказать Бюро по

демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) содействие в подготовке выборов, которые должны состояться в начале 2002 года.

В целях облегчения политического диалога Действующий председатель, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ также назначил сначала посла Роберта Фроуика (США), а с июля – бывшего Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула (Нидерланды) своим личным представителем, действующим отдельно от Миссии, но дополняющим ее работу. М. ван дер Стул принимал участие в охридских дискуссиях, тесно координируя свои действия со специальным посланником Европейского союза Франсуа Леотаром и специальным посланником США Джеймсом Пардью. В результате этих переговоров 13 августа 2001 года основными политическими партиями было подписано Рамочное соглашение, утвержденное парламентом в сентябре 2001 года и зафиксировавшее отказ от насилия для достижения политических целей и необходимость уважения территориальной целостности страны. В Рамочном соглашении предложено политическое решение, достичь которого можно путем конституционных и иных юридических компромиссов, а также путем расширения представленности меньшинств в органах государственной администрации.

В первом квартале года Миссия поддерживала связь с учреждениями-партнерами и в тесной координации и сотрудничестве с Контрольной миссией Европейского Союза (КМЕС), Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и сотрудниками дипломатических представительств в Скопье наблюдала за положением в кризисном районе. Когда кризис начал распространяться, Миссии было предложено следить за развитием ситуации через свои местные отделения, созданные в районах Тетово и Куманово после первого решения об усилении Миссии в апреле 2001 года. На всем протяжении кризиса Миссия практически ежедневно информировала о событиях Председателя Организации и Постоянный совет.

Миссия сыграла полезную роль в создании Центра кризисного регулирования при министерстве обороны. Благодаря

плодотворному взаимодействию с этим Центром, а также неутомимым усилиям группы сотрудников ОБСЕ на месте удалось решить проблему водоснабжения в районе Куманово, возникшую, когда вооруженная группа этнических албанцев перекрыла шлюзы в плотинах, прекратив доступ воды на территорию, где проживает около 100 000 человек. В качестве еще одной меры укрепления доверия сотрудники Миссии сопровождали колонны с гуманитарной помощью и следили за ее доставкой в районы, пострадавшие от кризиса.

Во втором квартале правительство обратилось к Миссии с просьбой (совместно с Контрольной миссией Европейского союза (КМЕС)) взять под контроль соблюдение соглашения о прекращении огня, вступившего в силу 5 июля. После этого Миссия стала проводить ежедневные координационные совещания с партнерами, в частности с представителями КМЕС и НАТО, а также с военными атташе дипломатических представительств. Миссия внесла весомый вклад в подготовительную работу, проводившуюся в преддверии развертывания контингента НАТО "Основной урожай".

В затронутых кризисом районах Миссия совместно с БДИПЧ организовывала семинары по кризисному регулированию, которые проходили с участием экспертов Королевской ольстерской службы констеблей (Соединенное Королевство) и финансировались правительством Норвегии. Целью семинаров было укрепление и совершенствование каналов связи между руководством местной полиции и местными властями в целях максимального ослабления напряженности в районах со смешанным этническим составом населения и районах компактного проживания меньшинств, а также выработка оптимального курса действий в сложившейся ситуации.

Стремясь повысить общественную осведомленность о содержании своего мандата и улучшить его понимание населением, сотрудники Миссии вместе с представителями Европейского союза и НАТО совершали поездки по стране. При этом лидеров местной общественности (мэров, членов муниципальных советов и представителей интеллигенции) информировали о роли и деятельности указанных организаций, прежде всего в связи с выполнением Рамочного соглашения.

Другими основными направлениями работы Миссии в 2001 году были подготовка полицейских, проведение переписи населения, децентрализация и оказание Верховному комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) помощи в создании Университета Юго-Восточной Европы в Тетово.

Совместно с БДИПЧ, ВКНМ и организациями-партнерами Миссия провела экспертизу закона о переписи населения, с тем чтобы не допустить сбоев в этом процессе и обеспечить его приемлемость для всех жителей страны.

Миссия активно содействует реформированию органов местного самоуправления путем расширения диалога между внутренними и международными участниками этого процесса. В результате в январе 2001 года была сформирована неофициальная группа доноров, в состав которой вошли сама Миссия, местные дипломатические представительства заинтересованных стран, национальные управления по вопросам развития, Агентство США по международному развитию, делегация Европейской комиссии и Программа развития Организации Объединенных Наций. Главными темами дискуссий в группе являются децентрализация, способная стать краеугольным камнем политического урегулирования кризиса, временные рамки законодательного процесса и пути подкрепления полномочий муниципальных органов необходимыми финансовыми ресурсами.

С сентября 2001 года работа Миссии вступила в фазу интенсивного планирования. Оно призвано обеспечить эффективное и своевременное выполнение поставленных в мандате Миссии задач как по наблюдению, так и по укреплению доверия в районах, о которых идет речь в Рамочном соглашении. С организациями-партнерами, такими, как Европейский союз и его миссия по наблюдению на месте (КМЕС), Совет Европы и НАТО, ведутся переговоры о координации действий и эффективном разделении труда. После вывода из страны контингента "Основной урожай" основное внимание групп на местах переключилось с наблюдения за прекращением огня на меры укрепления доверия, реализуемые совместно с Международным комитетом Красного Креста,

Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и другими партнерами с целью облегчить возвращение беженцев и внутренние перемещенных лиц. Для обеспечения безопасности наблюдателей после окончания операции "Основной урожай" был развернут контингент НАТО "Рыжая лиса". Порядок действий и условия сотрудничества всех участвующих в этой работе организаций были определены в Решении No. 439 Постоянного совета, а также в ходе ряда совещаний, проведенных в Брюсселе между ОБСЕ, Европейским союзом и НАТО.

МИССИЯ ОБСЕ В ЭСТОНИИ

За отчетный период ни мандат, ни штатная численность Миссии ОБСЕ в Эстонии не изменились. Продолжали действовать местные отделения Миссии в Нарве и Йыхви. В Нарву еженедельно выезжал один из сотрудников Миссии, тогда как отделение в Йыхви открывалось на разовой основе по предварительной договоренности.

В ноябре 2000 года Миссия получила от председательствовавшей в ОБСЕ Австрии ряд руководящих указаний, согласно которым ее внимание должно было быть сосредоточено на таких вопросах, как:

- закон о языке: внесение в этот закон поправок в части, касающейся частного сектора, и их применение;
- закон о парламентских выборах и закон о выборах в местные органы власти: приведение обоих этих законов в соответствие с международными стандартами путем снятия языковых требований к кандидатам, баллотирующимся на политические должности;
- институт омбудсмана: поддержка в создании регионального отделения бюро эстонского канцлера юстиции/омбудсмана на северо-востоке страны;
- интеграция: наблюдение за выполнением и поддержка дальнейшей реализации государственной интеграционной программы;
- выявление и устранение препятствий, мешающих натурализации, воссоединению семей и выдаче видов на жительство.

На всем протяжении 2001 года Миссия регулярно поддерживала тесные контакты с эстонскими властями и представителями меньшинств по вопросам, охватываемым ее мандатом, и докладывала о ходе выполнения полученных указаний. В связи с этим она оказывала активное содействие в применении закона о языке с внесенными в него поправками. Следует особо отметить принятие эстонским правительством в мае 2001 года указа об использовании эстонского языка в частном секторе. В настоящее время Миссия предпринимает усилия по оказанию эстонской языковой инспекции помощи в подготовке семинара для языковых инспекторов по международно-правовым аспектам этого закона и связанным с этим вопросам их повседневной работы. Семинар, намеченный на 7-8 ноября 2001 года, организуется в тесном сотрудничестве с языковой инспекцией и Эстонским центром права в Тарту.

Миссия также поддерживала тесные контакты с аппаратом канцлера юстиции/омбудсмана, и в частности с его отделением, недавно открытым на северо-востоке страны, внимательно следя за развитием связанных с этим событий. Ею была налажена связь с канцелярией министра по делам народонаселения и с другими министерствами, которые занимаются вопросами, включенными в мандат Миссии.

Кроме того, в соответствии со своим мандатом Миссия в отчетный период вела работу в области образования, что имеет особое значение для русскоязычного населения Эстонии. Немалое беспокойство и острые дебаты в стране вызывает планируемый с 2007 года перевод преподавания в средних общеобразовательных школах с русского языка на эстонский. В середине 2000 года в закон о преподавании в старших классах средней школы были внесены поправки, в значительной мере учитывающие эту обеспокоенность; закон теперь разрешает использовать не только эстонский язык для преподавания 40 процентов предметов школьной программы. Миссией были предприняты особые усилия по снижению эмоциональности и повышению информированности ведущейся дискуссии – в частности, путем предоставления специалистам в области образования на эстонском и русском языках возможности ознакомиться с различными европейскими моделями многоязычного обучения. Среди прочего, в

марте 2001 года ею были организованы две конференции по вопросам образования, а в сентябре 2001 года в Нарве – семинар по методике преподавания языков. В тесном взаимодействии с министерством образования, президентским "круглым столом" по проблемам национальных меньшинств и другими представителями общин Миссия также оказывала постоянную поддержку ведущейся дискуссии о практических путях перехода на новый язык преподавания и подготовительных мерах, которые следует принять до 2007 года.

Миссия неизменно поддерживала работу НПО, предоставляя им безвозмездные юридические консультации и представляя их юридические интересы в вопросах гражданства, проживания, воссоединения семей и в других областях, охватываемых мандатом Миссии. В связи с этим она взяла на себя перевод и издание на эстонском языке книги по правам человека, предназначенной в качестве справочного пособия для научных работников и студентов-юристов.

Как и в прошлые годы, Миссия делилась имеющимися у нее специальными знаниями, касающимися закона об иностранцах, закона о языке, закона о гражданстве и проблем образования для меньшинств, с членами дипломатического корпуса и исследователями, ведущими работу по этой тематике. В частности, она тесно взаимодействовала в этих областях с другими институтами ОБСЕ – прежде всего с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека. Миссия поддерживала контакты с Советом Европы и другими соответствующими международными организациями. И наконец, она входит в состав руководящего комитета программы Европейского союза ФАРЕ и регулярно участвует в его заседаниях.

МИССИЯ ОБСЕ В ЛАТВИИ

Хотя основное место в мандате Миссии ОБСЕ в Латвии занимают вопросы гражданства, постепенно Миссия включала в сферу своего внимания более широкий круг проблем социальной интеграции. Она ведет работу в четырех основных областях: гражданство и проблемы неграждан, язык и образование, интеграционная программа латвийского правительства и режим защиты прав граждан.

Деятельность Миссии все в большей мере связана с оказанием поддержки общественным институтам. Такая смена приоритетов связана с тем, что ранее стоявшие перед страной серьезные задачи в области законодательства к настоящему времени в основном уже решены.

Гражданство, натурализация, проблемы неграждан, лица без гражданства. В целях повышения темпов натурализации и поддержания у неграждан интереса к получению гражданства, Миссия вместе с Программой развития ООН и латвийским Советом по натурализации приступила осенью 2001 года к осуществлению двух проектов. Один из них, начатый в сентябре 2001 года, предусматривает бесплатную языковую подготовку кандидатов на натурализацию; другой проект, который начнется в конце года, предполагает проведение информационной и пропагандистской кампании среди населения с использованием рекламы и рассылки писем по домашним адресам граждан. Проекты пользуются финансовой поддержкой Германии, Канады, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Швеции. Сбор основной части средств на их осуществление в размере около 500 000 долларов США был проведен Миссией.

Кроме того, Миссия добивается пересмотра процедур натурализации. 5 июня 2001 года правительством Латвии были приняты два указа, соответствующих рекомендациям Миссии. Предусматриваемые ими изменения в процедурах включают снижение общего сбора при приеме ходатайств с 30 до 20 ливов (т. е. с 48 до 32 долларов США), а также признание для целей натурализации свидетельств о сдаче экзаменов по языку, выданных школами для меньшинств.

Миссия продолжает оказывать содействие в урегулировании индивидуальных случаев, касающихся права на проживание и получения гражданства. Обращения на этот счет поступают в Миссию по различным каналам: часть из них переадресуется ей другими структурами, тогда как некоторые заинтересованные лица обращаются в Миссию непосредственно – будь то через ее штаб-квартиру в Риге или в ходе регулярных поездок сотрудников Миссии по стране. Отдельные случаи рассматриваются в рамках трехсторонней комиссии по военным пенсионерам, в состав которой входит руководитель Миссии ОБСЕ. За последние

годы число лиц, испытывающих затруднения в связи со своим правовым статусом в стране, значительно сократилось.

Стремясь глубже разобраться в том, как проблемы гражданства воспринимаются населением и какими мотивами руководствуются жители Латвии в своем подходе к выбору гражданства, Миссия приняла участие в финансировании исследования общественного мнения под девизом "На пути к гражданскому обществу", результаты которого, опубликованные в мае 2001 года, были встречены с большим одобрением.

К концу июня 2001 года к категории неграждан относилось около 545 000 жителей Латвии, или примерно 23 процента общей численности ее населения. В настоящее время поток ходатайств о предоставлении гражданства ослабевает, и Миссия стремится повернуть эту тенденцию вспять.

Язык. В ноябре 2000 года после соответствующих демаршей, предпринятых, в частности, Миссией и Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, в инструкции по применению закона о государственном языке был внесен ряд изменений. Отчасти это было сделано с целью ограничить применение закона о языке в частном секторе лишь теми случаями, когда затрагиваются законные общественные интересы. Миссия также предоставляла консультации по другим законодательным актам, касающимся вопросов языка, и продолжает заниматься отдельными вопросами правового характера, не решенными до сих пор.

Миссия наблюдает за выполнением закона о государственном языке. В связи с переносом акцента в своей деятельности на поддержку общественных институтов она приняла решение участвовать в проекте по выработке совместно с латвийским Центром государственного языка практического пособия для языковых инспекторов Латвии.

Вопрос о языковых требованиях к выборным должностным лицам поднимался Миссией на самом высоком политическом уровне; сейчас она продолжает следить за рассмотрением соответствующих дел, переданных в учрежденный на основе Международного пакта о гражданских и политических правах Комитет ООН по правам

человека, а также в Европейский суд по правам человека.

Образование. Миссия поддерживала с министерством по делам образования и науки, а также с неправительственными организациями обширные контакты в связи с намеченным на 2004 год введением латышского языка в качестве основного языка преподавания в средних школах. Сотрудники Миссии неоднократно посещали школы для меньшинств.

С тем чтобы сделать даваемые ею рекомендации более обоснованными, Миссия решила заказать исследование, посвященное отношению родителей, учителей и учащихся к реформе образования. Она также рассматривает вопрос об оказании поддержки в выпуске информационной брошюры о реформах в этой сфере.

Программа социальной интеграции. Миссия предоставляет консультации по различным аспектам принятой кабинетом министров 6 февраля 2001 года Программы социальной интеграции, а также по концепции формируемой для ее реализации административной структуры, которая была утверждена парламентом 5 июля. Миссия участвует в работе консультативного совета Программы социальной интеграции, функционирующего при министерстве юстиции.

Принятие и осуществление всеобъемлющей Программы социальной интеграции смыкается с другими направлениями работы Миссии. Так, подготовленные ею проекты по вопросам гражданства и натурализации стали частью этой Программы.

Институт омбудсмена. В апреле 2001 года Миссия и отделение Программы развития ООН в Латвии обратились к группе международных и латвийских экспертов с предложением провести оценку имеющихся в стране механизмов защиты прав граждан и обеспечения надлежащей практики государственного управления. Функции секретаря этой группы выполнял заместитель руководителя Миссии ОБСЕ в Латвии. Поддержка в этой работе была оказана Канадой, Финляндией и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Эксперты рекомендовали ряд краткосрочных мер по укреплению Национального бюро по правам человека и проведение в более долгосрочной перспективе дальнейших организационно-правовых преобразований. 31 мая 2001 года их доклад был представлен президенту страны, а в начале июня вынесен на открытое обсуждение в ходе соответствующего семинара. Его полный текст был опубликован в официальной правительственной газете "Латвияс Вестнесис". Впоследствии министр юстиции в письме на имя руководителя Миссии одобрительно отозвался о рекомендациях, изложенных в первой части доклада, как о детальном практическом плане рационализации работы Национального бюро по правам человека.

Издание книги о правах меньшинств. Миссия и БДИПЧ оказали помощь в публикации результатов проведенного Институтом прав человека при юридическом факультете Латвийского университета обзора положения меньшинств в Латвии. Изданная на эту тему книга – вторая по счету в серии, публикуемой при поддержке Миссии, – предназначена как в качестве источника информации, так и в качестве учебного пособия для студентов-юристов.

Сотрудники Миссии беспрепятственно поддерживают регулярный диалог с представителями латвийских властей, включая высшее политическое руководство страны. Обширные контакты имеют место с парламентом, на заседаниях постоянных комитетов которого присутствуют представители Миссии. Особенно тесные рабочие связи установились с Советом по натурализации и департаментом по делам гражданства и миграции. Поездки сотрудников Миссии в различные районы Латвии позволяют поддерживать контакты по всей стране.

У Миссии также имеются связи с различными неправительственными организациями. НПО отводится решающая роль во многих проектах Миссии.

КОНСУЛЬТАТИВНО- НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ ГРУППА ОБСЕ В БЕЛАРУСИ

Созданной в 1997 году Консультативно-наблюдательной группе (КНГ) ОБСЕ в Беларуси было поручено оказывать содействие

белорусским властям в развитии демократических институтов и соблюдении других принятых в рамках ОБСЕ обязательств, а также наблюдать за этим процессом и докладывать о его ходе (РС.DEC/185). В соответствии с подписанным 18 декабря 1997 года меморандумом о договоренности Группе и ее пяти международным сотрудникам был предоставлен дипломатический статус. Она пользуется правом доступа повсюду, а доступ к ней самой открыт для всех. Группа предоставляет консультации правительству, оппозиции и НПО. В пункте 22 Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне, принятой главами государств и правительств стран ОБСЕ 19 ноября 1999 года, эта работа получила одобрение как важный вклад в разрешение конституционных разногласий в Беларуси и развитие политического диалога, способного открыть путь к свободным и демократическим выборам. В том же пункте Декларации приветствовалось сотрудничество КНГ с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и подчеркивалась необходимость устранения всех препятствий, остающихся на пути к диалогу, посредством уважения принципов верховенства закона и свободы средств массовой информации.

В 2001 году белорусское правительство попыталось связать деятельность КНГ юридическими и административными условиями, наложив ограничения на получение финансовой поддержки местными организациями по наблюдению за выборами, строго регламентировав осуществление проекта "Молодежь и демократия" и морально поддержав развязанную в обществе и по линии КГБ кампанию против КНГ в связи с ее работой по предоставлению консультаций в преддверии президентских выборов, поддержке консультативного совета оппозиционных партий и кандидатов коалиции демократических объединений.

Кроме того, министерство иностранных дел не откликнулось на представленные КНГ в начале 2001 года предложения о создании рабочей группы по избирательному кодексу с участием специалистов из Беларуси, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Венецианской комиссии. В дополнение к этому датированный мартом 2001 года президентский указ No. 8 затруднил предоставление международными НПО финансовой поддержки проектам по

демократизации, осуществляемым местными неправительственными организациями и частными лицами. Практическим результатом применения указа No. 8 стало ограничение возможностей для выявления нарушений прав человека, поддержки проектов в области демократизации и деятельности молодежных и женских организаций. Наряду с этим власти отклонили принятое ими раньше предложение ОБСЕ о финансовой поддержке независимой отечественной организации по наблюдению за выборами, которая была создана в связи с парламентскими выборами 2000 года и должна была расширить свою деятельность к президентским выборам 2001 года.

Действующий председатель и большое число государств – участников ОБСЕ выразили сожаление в связи с этими событиями и продолжали поддерживать деятельность КНГ в сложившихся условиях, помогая ей добровольными взносами.

Хотя многие органы Содружества Независимых Государств, а также министерства иностранных дел различных стран Европы, Азии и Африки получили от белорусских властей приглашение наблюдать за президентскими выборами в сентябре 2001 года, аналогичное приглашение в адрес БДИПЧ поступило с запозданием, оставшимся без объяснения. После того как в середине августа оно было наконец получено, БДИПЧ развернуло в стране миссию по ограниченному наблюдению за выборами, приступившую к работе за три с половиной недели вместо планировавшихся полутора месяцев до дня голосования.

10 сентября 2001 года Председатель Центральной избирательной комиссии огласил следующие официальные итоги президентских выборов:

| | |
|-----------------------------|--|
| Процент участия электората: | 83,86% зарегистрированных избирателей (7,3 млн. человек) |
| Лукашенко: | 75,65% |
| Гончарик: | 15,60% |
| Гайдукевич: | 2,48% |
| Испорченные бюллетени: | 2,20% |
| Против всех: | 3,37% |

В то же время Международная миссия по ограниченному наблюдению за выборами (ММОНВ), в состав которой входили парламентские делегации европейских институтов (Европейского союза, ОБСЕ и Совета Европы) и представители БДИПЧ ОБСЕ, заявила о том, что процедуры проведения президентских выборов 2001 года не отвечали принятым в рамках ОБСЕ, а также в рамках Совета Европы обязательствам относительно демократических выборов. Кроме того, независимыми национальными наблюдателями было зафиксировано множество нарушений избирательного кодекса и случаев фальсификации результатов голосования.

Невзирая на негативную оценку выборов, в докладе ММОНВ было отмечено зарождение в рамках гражданского общества массовой демократической оппозиции и указано, что изоляция страны не будет способствовать ее демократическому развитию. В составе гражданского общества возникли политические структуры, на основе которых был сформирован центристский демократический блок. На низовом уровне основную роль в работе национальных сетей наблюдения играет молодежь, весьма активно участвующая в деятельности новых группировок социально-политической оппозиции. О появлении у граждан страны политической альтернативы вопреки воле государственного аппарата свидетельствует существование таких структур, как движение "За новую Беларусь", сформированное в 2001 году для поддержки единого оппозиционного кандидата в президенты, а также Консультативный совет семи (в настоящее время – восьми) оппозиционных политических партий, учрежденный в 1999 году для ведения переговоров с правительством. Создание в 2000 году общенациональной сети независимого наблюдения за выборами, доказавшей свою эффективность в ходе как парламентских выборов 2000 года, так и выборов президента в 2001 году, является еще одним наглядным примером растущего участия общественности в решении судеб страны.

Вызов всевластию правительства бросает и возглавляемая Владимиром Гончариком официальная Федерация профсоюзов. Именно она стала одним из организаторов сбора жалоб на нарушение правительством конвенций Международной организации труда,

запрещающих государственное вмешательство в деятельность профсоюзов. Совместно со свободными профсоюзами Беларуси и Международной конфедерацией свободных профсоюзов Федерация представила собранные жалобы в Международную организацию труда.

После выборов ОБСЕ и правительство Беларуси официально выразили приверженность возобновлению сотрудничества и ослаблению напряженности, причинами которой стали, в частности, выдвинутые против ОБСЕ на встрече Совета министров в ноябре 2000 года обвинения в двойных стандартах, оценка парламентских выборов со стороны БДИПЧ и работа его миссии по наблюдению за выборами 2001 года, нерешенный вопрос о месте Беларуси в Парламентской ассамблее ОБСЕ, оказываемая КНГ финансовая поддержка национальным организациям по наблюдению за выборами и определение мандата и сферы деятельности КНГ.

Консультационная деятельность. Весной 2001 года министерство иностранных дел отклонило предложенные КНГ проекты в области демократического строительства, такие, как организация внутреннего наблюдения за выборами и проект "Молодежь и демократия", которые были представлены ею на обсуждение в соответствии с предусмотренным в решении Постоянного совета ОБСЕ от 14 декабря 2000 года (РС.DEC/399) положением об обязательном проведении консультаций по проектам миссий. Во всех случаях, где и когда это было возможным, КНГ продолжала готовить и осуществлять свои проекты в сотрудничестве с официальными органами.

В частности, КНГ реализует ряд проектов по линии Европейской комиссии и БДИПЧ, направленных на укрепление демократии, обеспечение надлежащей практики государственного управления, верховенства закона и защиты прав личности. В качестве примера можно привести подключение европейского Гуманитарного университета в Минске к международной сети, объединяющей университеты и научные институты разных районов мира, и создание при нем Центра европейских и трансатлантических исследований. В рамках последнего преподается курс международных отношений, выпускники которого получают степень магистра, готовится серия публикаций на

русском и английском языках под общим названием "Перекресток" и функционирует научно-исследовательский отдел, по линии которого уже организован первый научный проект, получивший международную поддержку, темой которого является "Европейская интеграция и расширение Европейского союза: проблемы и возможности для Беларуси, Молдовы, Российской Федерации и Украины". Имеются также проекты по модернизации тюрем, развитию политических партий, повышению роли молодежи в обществе, оказанию правовой помощи, а также защите прав человека и мирному разрешению конфликтов. Программа дальнейшей работы на 2002-2003 годы общей стоимостью в 800 000 евро представлена белорусским властям на предмет проведения консультаций и будет окончательно доработана к концу года.

Деятельность по наблюдению. Юридический отдел продолжал внимательно следить за соблюдением в Беларуси прав человека, представлять доклады на этот счет и оказывать помощь гражданам, оказавшимся в трудном положении из-за недостатков существующей судебной системы. Совместно с другими организациями по правам человека КНГ продолжала проводить во многих районах страны учебные курсы для общественных защитников и других лиц, представляющих интересы граждан.

Миссия на регулярной основе наблюдает за ситуацией в области СМИ и сообщает о трудностях, с которыми сталкиваются оппозиционные группировки в получении доступа к контролируемым государством электронным и печатным средствам массовой информации. Она также следит за экономическим и правовым положением независимых СМИ, существование которых зависит от финансовой поддержки из-за рубежа, и представляет об этом доклады. В мае 2001 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации провел в Вене семинар для представителей независимых белорусских СМИ на тему свободы средств массовой информации. Первоначально этот семинар планировалось организовать в Беларуси, однако, после того как визит Представителя в Беларусь пришлось отменить из-за отказа правительства выдать въездную визу одному из его старших

советников, местом его проведения была избрана Вена.

ГРУППА СОДЕЙСТВИЯ ОБСЕ В ЧЕЧНЕ (РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ)

Группа содействия ОБСЕ в Чечне была учреждена Постоянным советом 11 апреля 1995 года (РС.DEC/35); ей поручено способствовать соблюдению прав человека, содействовать доставке в регион международной гуманитарной помощи, оказывать помощь в обеспечении скорейшего возвращения беженцев и перемещенных лиц и содействовать мирному разрешению кризиса и стабилизации обстановки в республике. Группа содействия регулярно представляет доклады о положении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), а также доклады по политическим, военным, экономическим и экологическим проблемам и по вопросам прав человека.

В течение всего отчетного периода первым приоритетом Группы содействия было создание необходимых условий для возвращения ее международных сотрудников в район деятельности Группы. В этих целях в марте 2001 года, после прекращения в конце 2000 года дискуссий с министерством внутренних дел Российской Федерации, были начаты переговоры с министерством юстиции о привлечении по контракту личного состава главного управления по исполнению наказаний (ГУИН) для охраны Группы содействия в Чечне. В итоге после оценочной поездки на Северный Кавказ и обстоятельных обсуждений с должностными лицами правительства 13 июня 2001 года с министерством юстиции был подписан меморандум о договоренности, согласно которому министерство принимало на себя обеспечение безопасности офиса Группы содействия в Знаменском. 15 июня Действующий председатель ОБСЕ вновь открыл этот офис в Знаменском, подчеркнув в данной связи необходимость полного выполнения мандата Группы, утвержденного Постоянным советом ОБСЕ в апреле 1995 года.

Вновь развернутая на месте Группа содействия сосредоточила внимание на нормализации условий своего пребывания в Чечне после более чем двухлетнего отсутствия. С этой целью она поддерживала связь с федеральными властями в Москве и наладила

новые контакты с местными и федеральными органами власти в Чечне и прилегающих районах. В частности, в Знаменском на постоянной основе поддерживалась связь со специальным представителем президента Российской Федерации по правам человека в Чеченской республике. Благодаря этому Группа содействия была постоянно информирована о последних событиях в политической, экономической и гуманитарной областях.

3 апреля сотрудники Группы содействия присутствовали на слушаниях в парламентской комиссии по содействию нормализации общественно-политической обстановки и соблюдению прав человека в Чечне, на которых обсуждались проблемы скорейшего безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц в места их постоянного проживания.

В июне сотрудник Группы содействия по вопросам человеческого измерения принял участие в проводившемся в Ловике (Швеция) неофициальном "круглом столе" по постконфликтному восстановлению в Чечне. На этой встрече присутствовали российские должностные лица из федеральных ведомств и органов власти Чечни, представители многосторонних организаций, правительств стран Европейского союза, активисты чеченских и международных НПО, а также прибывшие на нее в личном качестве западные и российские эксперты. Целью встречи было обсуждение вопросов безопасности и экономических проблем в Чечне. Среди избранной группы политических руководителей был распространен документ с изложением найденных участниками общих подходов.

29 августа члены Группы содействия посетили Грозный и встретились с представителями администрации Чечни. При этом обсуждались общая ситуация в республике и положение внутренне перемещенных лиц, пребывающих в Ингушетии. Чеченские должностные лица жаловались на то, что главным препятствием возвращению внутренне перемещенных лиц является не отсутствие безопасности, а непоступление в Чечню гуманитарной помощи.

Серьезным предметом для беспокойства на протяжении всего отчетного периода оставалась большая численность внутренне перемещенных лиц в Чечне и прилегающих к ней районах, в частности в Ингушетии.

Сотрудники Группы содействия совершали оценочные поездки в лагеря ВПЛ на территории Ингушетии и Чечни, где также имели место встречи с ответственными должностными лицами федерального и местного уровней.

Группа содействия тесно сотрудничала с правозащитными организациями, такими, как "Мемориал" и организация "На страже прав человека", с которыми она регулярно обменивалась информацией о положении с правами человека в Чечне. Подтвержденные документально случаи нарушения прав человека в Чечне регулярно доводились Группой содействия до сведения государств-участников.

После того как в Знаменском был вновь открыт офис Группы, в него постоянно поступают письменные обращения, касающиеся судьбы лиц, которые считаются похищенными или убитыми (соответственно 201 и 24 случая). В подавляющем большинстве из них речь идет о молодых мужчинах; согласно сообщениям, 77 инцидентов такого рода произошли в 2001 году, большая часть из них – на военных блокпостах или по месту жительства жертв. Ответственность за это обращающиеся с жалобами обычно возлагают на российские вооруженные силы, нередко указывая при этом конкретные подразделения. Иногда поступают также сигналы о жестоким обращении, пытках и грабежах.

Одной из задач Группы содействия является облегчение доставки гуманитарной помощи жертвам кризиса. Группа содействия регулярно принимала участие в координационных совещаниях с представителями учреждений Организации Объединенных Наций в Назрани (Ингушетия) и в Москве, а также тесно сотрудничала с международными организациями и НПО. Она приняла участие в организованном Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев семинаре в Москве, посвященном инициированному ООН процессу подготовки совместных призывов.

До и после своего возвращения в Чечню Группа содействия занималась подбором программ, направленных на социально-психологическую и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших от конфликта. Ввиду ограниченных финансовых ресурсов осуществлялись в основном программы, предназначенные для детей и

молодежи – наиболее уязвимой и пострадавшей от конфликта группы населения. Проекты финансировались из бюджета Группы содействия, а также за счет добровольных взносов государств-участников и частных компаний.

**ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО
КОНФЛИКТУ, ЯВЛЯЮЩЕМУСЯ
ПРЕДМЕТОМ РАССМОТРЕНИЯ
НА МИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

Выполнение мандата бюро личного представителя Действующего председателя тесно смыкается с задачами Минской группы и ее сопредседателей. Эта работа также непосредственно связана с достижением прогресса на переговорах о прекращении вооруженного конфликта в районе Нагорного Карабаха и подписании мирного соглашения. В начале 2001 года, после четырех встреч между двумя президентами, состоявшихся в период с ноября 2000 по апрель 2001 года, в этом отношении наметился некоторый прогресс. Однако в начале мая, после посещения региона сопредседателями Минской группы, намеченная ранее очередная встреча такого рода была отложена, с тем чтобы дать обоим президентам дополнительное время на подготовку граждан своих стран к тем уступкам, на которые, возможно, придется пойти во имя достижения прочного мирного соглашения. После этого президенты Армении и Азербайджана встречались еще дважды, стремясь найти общий подход к урегулированию конфликта. Встречи президентов имеют жизненно важное значение для продвижения переговорного процесса.

Следует отметить, что в этот период деятельность бюро личного представителя являлась важным фактором в развитии мирного процесса на месте. Бюро продолжало вести активную работу со сторонами и поддерживало всесторонние контакты с военно-политическими кругами всех уровней. Полученная в ходе таких контактов информация доводилась до сведения Действующего председателя, благодаря чему он находился в курсе всех событий, связанных с конфликтом. Бюро выполняло функцию

передачи информации между сторонами. Оно также выступало в роли координатора мероприятий, организуемых на различных уровнях. В дополнение к этому бюро оказало помощь в организации февральского визита Действующего председателя. Помимо своих обязанностей по отношению к Действующему председателю бюро решает ключевые задачи по поддержке деятельности сопредседателей – прежде всего при посещениях ими данного региона. Обычно эта поддержка оказывается в форме поддержания связи с различными сторонами и посольствами разных стран. В первую очередь это относится к Нагорному Карабаху, где иностранные посольства в Армении и Азербайджане не имеют своих представителей.

Наблюдение за выполнением соглашения о прекращении огня обычно осуществляется дважды в месяц и способствует стабильности на линии фронта. В общей сложности проведено 19 мероприятий по наблюдению: шесть из них – на азербайджано-армянской границе и 13 – на линии соприкосновения. В ходе отчетного периода все стороны время от времени обращались с просьбами о проведении наблюдения в отдельных пунктах в целях снижения локальной напряженности. Деятельность по наблюдению является для Действующего председателя и членов Минской группы ценным источником информации о положении на местах. Она также дает сопредседателям возможность воочию знакомиться с ситуацией. В декабре 2000 года сопредседатели совершили автомобильную поездку через границу из азербайджанского города Нахичевань в Армению. В мае 2001 года они пешком пересекли линию соприкосновения с территорией Азербайджана на территорию Нагорного Карабаха, а в июле 2001 года – в обратном направлении. Наблюдение служит также важной мерой укрепления доверия. Местным командирам противостоящих сторон предоставляется возможность вступать в контакт друг с другом по радиосвязи ОБСЕ, что позволяет им устранять возможные недоразумения. В ходе наблюдения на границе могут проводиться встречи с участием представителей местных властей. В ходе этих встреч ими предпринимаются попытки решения некоторых острых проблем, осложняющих жизнь населения в прифронтовой полосе.

В том, что касается общих гуманитарных проблем, бюро поддерживало контакты с Международным комитетом Красного Креста (МККК), Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также другими международными организациями и НПО. При этом в отчетный период особое внимание уделялось судьбе гражданских лиц и военнослужащих, задержанных за незаконное пересечение границ. В прошлом году стороны достигли договоренности о скорейшем освобождении задерживаемых новых военнопленных и гражданских лиц. За период с января по сентябрь общее число задержанных, которые были переданы сторонами друг другу, составило девять человек. Последним случаем такого рода было освобождение одного гражданского лица и одного военнослужащего. Процедура освобождения всякий раз осуществлялась под эгидой МККК в соответствии с правилами, применяемыми в подобных случаях; при этом бюро личного представителя каждый раз тесно взаимодействовало с МККК.

Являясь единственным постоянно действующим органом на месте, бюро личного представителя служит главным источником информации для Действующего председателя, структур ОБСЕ и других организаций. Для многих высокопоставленных делегаций и организаций оно организует информационные брифинги о ходе мирного процесса. За рассматриваемый период такие брифинги были проведены для министра иностранных дел Федеративной Республики Германии Й. Фишера, представителей Совета Европы и Европейской комиссии.

ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) была создана в соответствии с решениями состоявшейся в 1994 году Будапештской встречи глав государств и правительств государств – участников ОБСЕ (тогда называвшейся СБСЕ) с целью активизации деятельности в отношении конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции.

Согласно своему неограниченному по срокам мандату, утвержденному Действующим председателем 23 марта 1995 года, ГПВУ

представляет Действующему председателю рекомендации по разработке плана создания, определению структуры и деятельности многонациональных миротворческих сил ОБСЕ, а также рекомендации по таким вопросам, как численность и параметры этих сил, структуры командования и управления ими, материально-техническое обеспечение, выделение контингентов и ресурсов, правила проведения операций и договоренности с участвующими в таких силах государствами.

Руководитель ГПВУ назначается Действующим председателем, которому он непосредственно подотчетен и чьим инструкциям он следует. Он отвечает за выполнение мандата ГПВУ, за организацию работы Группы и ее сотрудников и руководство ею. По мере необходимости он поддерживает связь с сопредседателями Минской группы, с личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции, и с государствами, вносящими свой вклад в соответствующую деятельность.

ГПВУ формируется из военных специалистов, направляемых в порядке прикомандирования государствами – участниками ОБСЕ, а также включает гражданский персонал, нанимаемый Секретариатом ОБСЕ. Первоначально в составе ГПВУ насчитывалось 35 человек, в настоящее время – девять.

В ходе своей деятельности по планированию ГПВУ разработала концепцию многонациональных миротворческих сил ОБСЕ для развертывания в районе конфликта. Она предусматривает четыре варианта, три из которых предполагают одновременное использование вооруженных миротворцев и невооруженных военных наблюдателей, а четвертый – миссию, состоящую только из невооруженных военных наблюдателей.

Руководствуясь своим мандатом, ГПВУ продолжала поддерживать и расширять контакты с международными органами и институтами с целью получения более полной информации; кроме того, с учетом итогов работы миссий по установлению фактов концепция постоянно дорабатывалась, в результате чего во все четыре варианта были внесены необходимые коррективы.

В начале года, как и предусмотрено ее мандатом, ГПВУ получила новые указания от

Действующего председателя, предусматривавшие, среди прочего: скорейшее возобновление, если это будет сочтено целесообразным, сбора информации по вопросам материально-технического обеспечения с целью освежить картину имеющихся на месте возможностей; изучение общих вопросов с учетом необходимости усовершенствования имеющихся вариантов; поддержание контактов и посещение соответствующих миссий и организаций, имеющих отношение к миротворческим операциям; участие в мониторинге вдоль линии соприкосновения, организуемом личным представителем Действующего председателя; а также оказание по мере необходимости поддержки сопредседателем Минской группы. Кроме того, после мирных переговоров в Ки-Уэсте (Флорида) представляется вероятным, что ГПВУ может быть предложено провести подготовку к развертыванию небольшой миссии военных наблюдателей.

Помимо прочего, на сегодняшний день проделана следующая работа:

- разработана поправка к концепции командования и управления, имеющая целью обеспечить максимальную эффективность взаимодействия вышестоящих и нижестоящих элементов военной структуры на местах;
- в порядке предварительной проработки вопросов, связанных с подготовкой небольшой миссии военных наблюдателей, был выпущен упрощенный вариант методики планирования военной миротворческой операции;
- Действующему председателю был представлен всеобъемлющий документ о будущем сотрудничестве между ГПВУ и соответствующими подразделениями Секретариата;
- проведен одновременный пересмотр объема расходов на всю текущую деятельность, позволивший обеспечить применение единой методики;
- справочник по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции, был дополнен новым разделом (информация для новых сотрудников, готовящихся к работе в составе миссии).

Учитывая рекомендации сопредседателей Минской группы и деликатность ситуации в

районе конфликта, ГПВУ не стала проводить намечавшуюся ранее работу по изучению материально-технических условий. Вместе с тем сотрудники ГПВУ продолжали участвовать в мониторинге на линии соприкосновения; с ноября 2000 года они приняли участие в девяти таких мероприятиях.

С октября 2000 года сотрудники ГПВУ докладывали посещавшим Группу высокопоставленным должностным лицам, включая старших руководящих работников Секретариата, нового сопредседателя Минской группы от Франции, личного представителя Действующего председателя и военных советников ОБСЕ, о ходе работы по планированию.

В течение года члены ГПВУ присутствовали на семинарах по миротворческим операциям, конференциях по мерам укрепления доверия и безопасности и совещаниях по гуманитарным вопросам и вопросам защиты детей. Руководитель ГПВУ был в качестве военного эксперта включен в состав возглавлявшейся Генеральным секретарем делегации ОБСЕ, которая в начале апреля 2001 года выезжала на мирные переговоры в Ки-Уэст. Военные сотрудники Группы также посещали военно-учебные центры с целью оценки их пригодности для нужд ГПВУ и ОБСЕ в случае проведения операции в районе конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции.

ГПВУ уверена в возможности адаптировать имеющиеся планы к потребностям будущей миссии в районе конфликта. Выполняя указания Действующего председателя, она готовится в случае развертывания миссии оказывать помощь и поддержку ее руководителю, командующему контингентом и оперативным сотрудникам миссии на месте.

БЮРО ОБСЕ В ЕРЕВАНЕ

Отчетный период был вторым годом деятельности Бюро ОБСЕ в Ереване. Штатный состав Бюро включает шесть международных сотрудников и семь граждан Армении, один из которых нанят на неполную ставку.

Мандат Бюро охватывает все аспекты деятельности ОБСЕ в области политического,

экономического, экологического и человеческого измерений.

Экономическое и экологическое измерение. Одним из главных приоритетов в 2001 году было продолжение работы над формированием стратегии борьбы с коррупцией в стране. В 2000 году международное сообщество обратилось к Бюро с просьбой взять на себя координацию усилий в этой области. В итоге обсуждения с президентом и премьер-министром Бюро достигло с армянскими властями договоренность о создании объединенной правительственной и международной целевой группы, перед которой была поставлена задача разработать документ с подробным изложением антикоррупционной стратегии. В 2001 году правительство Армении учредило для рассмотрения хода этой работы и контроля за ней комитет министерского уровня, возглавляемый премьер-министром. Стратегию планируется окончательно доработать к концу текущего года. Этот документ будет содержать детальные предложения о мерах в области законодательства, организационного строительства и активизации общественности, а также подробную программу работы. Он будет также предусматривать механизмы контроля за осуществляемой деятельностью.

Для поддержки этой работы Всемирный банк предоставил правительству Армении грант в размере 300 000 долл. США. Это первый грант такого рода, выделенный Всемирным банком национальному правительству на цели борьбы с коррупцией. Правительством был подготовлен концептуальный документ с изложением общих контуров стратегии, который в конце текущего года предстоит подробно обсудить с членами объединенной целевой группы и представителями гражданского общества.

Бюро также вело совместную работу с местным отделением организации "Транспэрэнси Интернэшнл" по созданию коалиции НПО и СМИ, которая будет участвовать в предстоящей работе вместе с правительством и международным сообществом.

Крупным достижением Бюро в области экономики и охраны окружающей среды в 2001 году можно считать ратификацию Арменией Орхусской конвенции. Это стало возможным благодаря всесторонней работе, проведенной Бюро с депутатами

Национального собрания, министерством экологии и неправительственными организациями. Вместе с Европейской экономической комиссией ООН Бюро занимается подготовкой региональной конференции по тематике Конвенции, которая состоится в Ереване в ноябре 2001 года.

В течение всего года продолжалось проведение серии встреч за "круглым столом" по экономическим проблемам, начатых по инициативе Бюро при участии представителей государственного и частного сектора. Были подготовлены четыре справочных доклада на экономические и экологические темы. Бюро продолжало играть роль катализатора, организовав для местных участников и международных партнеров ряд рабочих совещаний на темы инвестиций, экономики и окружающей среды. Представители Бюро координировали работу, связанную с вкладом Армении в проведение встречи Экономического форума ОБСЕ в Праге и подготовительных совещаний к ней, а также участвовали в семинарах ОБСЕ в Вене и Берлине.

Человеческое измерение. Вступление Армении в начале года в Совет Европы привело к увеличению объема работы Бюро. Поскольку Совет Европы не имеет представительства в Ереване, Бюро служило каналом связи между Страсбургом, Национальным собранием и правительством страны. Многие из принятых Арменией обязательств, касающихся ввода в действие новых законодательных актов и принятия поправок к существующим законам, имеют прямое отношение к мандату Бюро; поэтому необходимо было информировать о достигнутом в этом отношении прогрессе Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и подключать его к предпринимаемым усилиям. В частности, Бюро вело весьма активную работу по вопросам, связанным с поправками к избирательному кодексу и его положениям о правах человека, а также с законодательством о создании института омбудсмена, о деятельности полиции, СМИ и политических партий, реформе пенитенциарной системы и альтернативой воинской службе.

В течение года Бюро продолжало осуществлять пять проектов БДИПЧ, связанных с регистрацией постоянно проживающих, пропагандой прав человека,

подготовкой работников НПО, наблюдающих за положением с правами человека, воспитанием терпимости и тюремной реформой. Эти проекты были начаты еще до учреждения Бюро в феврале 2000 года, но осуществлялись медленными темпами. В 2001 году был подготовлен и представлен на утверждение правительства пакет из трех законопроектов, устанавливающих новую систему регистрации. Регулярно транслировались телепрограммы, теледебаты и радиопередачи по широкому кругу правозащитных тем. Проект по подготовке работников НПО будет завершен осенью; министр образования дал согласие на включение занятий по воспитанию терпимости в программу средней школы.

Бюро также удалось найти партнеров для новых инициатив. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) внесло вклад в осуществление проекта по регистрации избирателей с целью распространить применение нового законодательства на беженцев. Совместно с министерством международного развития Соединенного Королевства, Канадским агентством международного развития и Хельсинкским комитетом Нидерландов Бюро разработало и реализует проекты в таких областях, как подготовка персонала тюрем, гендерные вопросы и демократизация правоохранительных ведомств. Благодаря сотрудничеству с Канадским агентством международного развития было опубликовано первое пособие по гендерным вопросам на армянском языке.

Совместно с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Бюро завершило в 2001 году проект по изучению проблемы торговли людьми. Сейчас по итогам этого исследования планируется провести работу с правительственными учреждениями в целях подготовки и внесения законопроекта по этим вопросам. От соответствующих министерств уже получен позитивный отклик. Впоследствии потребуются решить вопрос о создании механизмов поддержки возвращающихся домой жертв торговли людьми. Подготовка личного состава правоохранительных органов и служб пограничного контроля по вопросам, связанным как с торговлей людьми, так и с предоставлением убежища, будет темой

последующего совместного проекта Бюро, УВКБ, МОМ и БДИПЧ.

Продолжалась работа над законодательством об учреждении института общественного защитника прав человека, и конкретно над определением способов поддержки его работы, после того как такой институт будет создан в начале 2002 года. По инициативе Бюро в июле 2001 года в Ереване при поддержке БДИПЧ была проведена встреча за "круглым столом" на тему недопущения пыток и жестокого обращения. На ней впервые собрались вместе официальные лица, представители ассоциаций юристов и неправительственных организаций; участниками встречи был сформулирован ряд конкретных рекомендаций по ускорению процесса реформы.

В течение года Бюро подготовило и представило информационный доклад о положении религий в Армении. В связи с этим была начата работа с соответствующими министерствами по вопросам, касающимся лиц, отказывающихся от воинской службы по убеждениям совести, альтернативной воинской службы, общего уважения свободы религии, терпимости и недискриминации.

Бюро продолжает выявлять и поддерживать имеющиеся предложения по развитию регионального сотрудничества. Оно оказывает активное содействие созданным недавно региональным ассоциациям журналистов, юристов, женщин и молодых специалистов. В сентябре 2001 года в Ереване совместно с организацией "Транспэренси Интернэшнл" было организовано региональное совещание НПО, ведущих борьбу с коррупцией. На нем присутствовали также представители Миссии ОБСЕ в Грузии и Бюро ОБСЕ в Баку (Азербайджан).

В 2001 году Бюро принимало у себя Действующего председателя; представитель Бюро был также включен в состав делегации, возглавлявшейся председателем Комитета при Совете Министров Совета Европы. Были проведены информационные брифинги для членов "тройки" Европейского союза и делегации ЕС на состоявшемся в Ереване совещании по вопросам соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Бюро осуществляло организационное обеспечение визита министра иностранных дел Португалии и оказывало помощь министру иностранных дел Эстонии в ходе его пребывания в стране.

На всем протяжении 2001 года Бюро постоянно поддерживало тесные и продуктивные рабочие контакты на всех уровнях с правительством, Национальным собранием и гражданским обществом Армении.

БЮРО ОБСЕ В БАКУ

В 2001 году Бюро продолжало расширять свои партнерские связи с правительственными органами, парламентом и общественными организациями Азербайджана по широкому кругу вопросов политического, экономического, экологического и человеческого измерений. Оно также укрепляло сотрудничество с Советом Европы, учреждениями ООН и другими международными организациями. Особое внимание уделялось развитию плодотворных рабочих взаимоотношений с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Весьма пристальное внимание уделялось переводу в оперативную плоскость вопросов, касающихся безопасности, включая интересующие Азербайджан вопросы повестки дня Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ). При этом акцент делался на дальнейших шагах в связи с рассмотрением на Форуме проблемы контроля над легким и стрелковым оружием, а также на участии в подготовке на региональном уровне к Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, которая состоялась в июле 2001 года. Активная работа была проведена в связи с двусторонним семинаром, совместно организованным Азербайджаном и Швейцарией в Баку в июне 2001 года. Рассматривался вопрос об организации учебных мероприятий, посвященных применению в местных условиях положений Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Был установлен контакт с Фондом Маршалла по вопросу о возможном проведении семинара по интересующим Азербайджан оперативным аспектам регулирования конфликтов и постконфликтного восстановления. Эта работа велась в сотрудничестве с государственными учреждениями, главным образом

министерством иностранных дел и министерством обороны.

Постоянные усилия Бюро по реагированию на текущие и новые вопросы, волнующие страну пребывания в свете приоритетов ОБСЕ, получили подкрепление в процессе переговоров с правительством и министерством иностранных дел при посещении Баку высокопоставленными делегациями ОБСЕ, включая визит Действующего председателя в марте, региональное совещание руководителей миссий в апреле и визит делегации португальского министерства иностранных дел в начале июля, который был организован Бюро и проходил при его материально-технической поддержке.

Человеческое измерение. Обширная сеть контактов с государственными учреждениями, налаженных в первые месяцы работы Бюро, дополнительно расширилась и укрепилась. В целях более эффективного выполнения программы работы была образована группа "Друзья ОБСЕ". Этот консультативный механизм нового типа предназначен для координации и облегчения прямых связей Бюро с широким кругом государственных органов и общественных организаций. Бюро оказывало Группе содействие и консультационные услуги в связи с осуществлением ее проектов.

В тесном рабочем взаимодействии с базирующейся в Соединенных Штатах Америки НПО "Интерньюс-Азербайджан" и Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) Бюро отслеживало вопросы, касающиеся свободы печати и СМИ, в частности в связи с пресечением работы ряда местных газет и телевизионных каналов. По инициативе Бюро состоялась встреча за "круглым столом", посвященная закону о теле- и радиовещании и проводившаяся совместно с организацией "Интерньюс-Азербайджан". Позднее Бюро приняло активное участие в организованной Советом Европы вместе с канцелярией президента конференции на тему о положениях, регулирующих теле- и радиовещание. Встреча за "круглым столом", проходившая при содействии независимого эксперта по СМИ и под эгидой Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, была посвящена совершенствованию механизма лицензирования телевизионных каналов и учреждению независимой, деполитизированной

лицензионной комиссии. Подготовленный в результате проект закона о СМИ был представлен на конференции Совета Европы на предмет выработки дальнейших рекомендаций. Итоговые заключения, сформулированные на этих двух мероприятиях, стали вкладом в процесс модернизации законодательства о СМИ, завершить который намечено осенью. Данная тема обсуждалась также в ходе встречи за "круглым столом" для обсуждения положения азербайджанских СМИ, организованной Бюро в связи с оценочной поездкой в страну сотрудников Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

Серьезную обеспокоенность Бюро вызывал вопрос о предположительно имеющихся в стране политических заключенных и, в частности, дело Эльхан-паши Аббасова. По просьбе Действующего председателя на эту тему проводились регулярные консультации с представителями канцелярии президента, министерства внутренних дел и министерства юстиции. Благодаря совместным усилиям международного сообщества Э. Аббасов был недавно помилован президентским указом.

Другим поводом для озабоченности было трудное положение, в котором оказалось Общество инвалидов войны в Нагорном Карабахе, некоторые из членов которого, обвиненные в попытке дестабилизации политической обстановки, объявили голодовку, а недавно были привлечены к суду. Данный вопрос поднимался Бюро в ходе серии встреч и консультаций с правительственными чиновниками и с представителями дипломатических миссий в Азербайджане. Широкую поддержку нашла мысль об очевидной необходимости дальнейшего обсуждения этого вопроса на двусторонней основе с властями принимающей страны.

Начало отчетного года ознаменовалось вступлением Азербайджана в Совет Европы – событием, имевшим огромное значение для страны. Бюро поддерживало с Советом Европы тесные контакты по вопросам, связанным с членством Азербайджана в этой организации, и играло полезную роль, организуя для посещающих страну высокопоставленных делегаций Совета Европы брифинги о политических событиях в стране. Дальнейшие контакты были посвящены активизации сотрудничества по ряду вопросов, включая наблюдение за выполнением обязательств,

принятых Азербайджаном в рамках Совета Европы, в том числе в отношении недопущения пыток, прав национальных меньшинств, лиц, считающихся политическими заключенными, и создания института омбудсмена. Бюро активно поддерживает идею прикомандирования к нему эксперта из секретариата Совета Европы, которая представляется в перспективе осуществимой.

В связи с вступлением Азербайджана в Совет Европы одной из ключевых задач становится поддержка административно-правовой реформы и наращивание потенциала. В то время как в реформировании правовой системы достигнут существенный прогресс, в вопросах укрепления верховенства закона сделать предстоит еще немало. Должного внимания требуют серьезные задачи, связанные с необходимостью претворения в жизнь большого количества новых законов. Необходимо повысить осведомленность общественности о проводимых реформах, а чиновники нуждаются в обучении процедурам применения нового законодательства. Бюро проводит консультации с Советом Европы и БДИПЧ о путях оказания Азербайджану поддержки в этом отношении.

Бюро широко консультировалось с различными организациями-партнерами. В рамках своей работы по повышению внимания к гендерной проблематике оно организовало совместно с Программой развития ООН и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин встречу за "круглым столом" по гендерным проблемам с участием международных доноров. ОБСЕ и МОМ был подготовлен совместный проект по борьбе с торговлей людьми, призванный помочь правительству в борьбе с этим явлением. Бюро тесно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в вопросах миграции, в частности, в отношении социально-экономических прав внутренне перемещенных лиц. Налажено сотрудничество с БДИПЧ по региональному проекту, посвященному претворению в жизнь Руководящих принципов ООН касательно внутреннего перемещения. Бюро участвует в организованной Польским хельсинкским фондом и БДИПЧ программе обучения навыкам наблюдения за соблюдением прав человека и представления об этом докладов, призванной укрепить потенциал местных правозащитных НПО.

Общественные организации Азербайджана, которым отводится важное место в мандате бюро, оказались незаменимым источником информации и партнером в сотрудничестве. Бюро провело серию встреч за "круглым столом" с активистами НПО, главными темами которых были регистрация неправительственных организаций, условия содержания в тюрьмах, политика правительства в отношении НПО и функции омбудсмена. Полезным вкладом со стороны Бюро был перевод текста законопроекта об институте омбудсмена, который был передан на экспертизу в БДИПЧ. В расширенном семинаре по этому вопросу, который намечено провести в ноябре 2001 года, примут участие активисты правозащитных НПО и правительственные чиновники, которые обсудят между собой предлагаемый порядок взаимодействия с омбудсменом.

Было завершено проведение систематизированного опроса НПО, представляющих интересы национальных меньшинств, и организована встреча "за круглым столом" для представителей заинтересованных НПО, государственных учреждений и Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Опыт наблюдения за электоральным процессом в связи с парламентскими выборами указывает на необходимость уделять особое внимание вопросам, касающимся конфликтных ситуаций в предвыборный период и после голосования. В итоге консультаций с правительством Бюро планирует организовать на эту тему две встречи за "круглым столом".

Со времени учреждения Бюро в его адрес поступило значительное число индивидуальных жалоб граждан. Для их регистрации создана специальная база данных; часть поступивших обращений была переадресована в Совет Европы.

Экономическое и экологическое измерение. Существенные усилия в области экономического и экологического измерения были посвящены поддержке инициатив правительства и международного сообщества по укреплению в Азербайджане надлежащей практики государственного управления. Бюро стало инициатором дискуссий с участием представителей правительства и НПО на тему борьбы с коррупцией. Оказывалась поддержка организации "Транспэрэнси Интернэшнл" в

работе по повышению роли этики в сфере бизнеса.

Особое значение придается секторам экономики, не связанным с добычей и переработкой нефти, и в частности сельскому хозяйству. Бюро добивалось повышения внимания к экономическому потенциалу, потребностям развития и реализации инициатив в тех районах Азербайджана, где не стоит вопрос о сокращении масштабов бедности среди ВПЛ.

В области охраны окружающей среды Бюро совместно с Региональным экологическим центром, Всемирным банком и местными НПО стремилось заострить внимание на основных экологических проблемах Азербайджана, в частности на доставшемся в наследство от советских времен загрязнении окружающей среды нефтью, а также на проблеме очистки вод. Оно также взаимодействует с другими структурами ОБСЕ в регионе и с Европейской экономической комиссией ООН в целях организации региональной конференции по вопросам выполнения Орхусской конвенции.

Особое внимание уделялось укреплению мандата ОБСЕ по вопросам регионального сотрудничества. В сентябре 2001 года Бюро приняло участие в региональной конференции в Ереване, посвященной мерам борьбы с коррупцией. Позднее в этом году будет изучен вопрос о дальнейших совместных мероприятиях трех бюро ОБСЕ в регионе, которые намечается посвятить таким темам, как торговля, согласование режимов контроля государственных границ и надлежащая практика государственного управления.

Оперативная деятельность Бюро осложнена незаполненностью двух недавно возникших вакансий (должности руководителя Бюро и сотрудника по демократизации); это, по всей вероятности, отразится на эффективности осуществления текущих проектов Бюро и его работы, намеченной на оставшуюся часть года.

МИССИЯ ОБСЕ В ГРУЗИИ

За отчетный период Постоянный совет продлил мандат Миссии ОБСЕ в Грузии в части наблюдения и сообщения о передвижениях через границу между Грузией и входящей в состав Российской Федерации Чеченской Республикой до 15 ноября 2001 года

(РС.DEC/406). Эта задача выполнялась в дополнение к другим текущим задачам Миссии, в число которых входит содействие в переговорах о мирном политическом урегулировании конфликтов в Южной Осетии и Абхазии, наблюдение за положением в области прав человека и основных свобод в Грузии, включая Южную Осетию и Абхазию, и их защита, а также содействие развитию гражданского общества и демократических институтов. Утвержденный штат Миссии насчитывает 62 международных сотрудника, из которых 42 являются пограничными наблюдателями.

Грузино-южноосетинский конфликт. В процессе урегулирования грузино-южноосетинского конфликта наблюдаются некоторые позитивные признаки. Так, военная обстановка и ситуация в области безопасности остаются стабильными; более активным стало перемещение населения и товаров через этнические разделительные линии; намечается сближение на низовом уровне в форме установления прагматических рабочих контактов по практическим вопросам в деревнях с этнически смешанным населением.

После почти двухгодичной паузы в апреле 2001 года во Владикавказе состоялось одиннадцатое пленарное заседание Смешанной контрольной комиссии (СКК). Впервые в этом заседании приняли участие представители Европейского союза. За этим заседанием последовали несколько встреч сопредседателей Комиссии. В ходе всего этого процесса Миссия вела активную работу, участвуя во всех пленарных и рабочих заседаниях, а также в предшествовавших им дискуссиях. Миссия подчеркивала, что заседания СКК, хотя они и ограничиваются вопросами безопасности, экономики и беженцев, должны проводиться не в отрыве от политического диалога, а параллельно с ним в интересах сохранения поступательного хода процесса переговоров. Что касается военных вопросов и проблем безопасности, то стороны договорились о создании специального координационного центра и совместного полицейского органа, а также о ряде других мер укрепления безопасности в районе конфликта. По экономическим вопросам обе стороны достигли двух договоренностей. Первая касается создания российско-грузинского органа по финансированию программ экономического восстановления в зоне конфликта. Сам этот

орган будет финансироваться из соответствующих государственных бюджетов, а также из других источников. Вторая договоренность касается создания грузино-южноосетинского органа по привлечению финансовых средств международных доноров и инвесторов.

После консультаций с делегацией Европейской комиссии в Тбилиси Миссия направила Действующему председателю ОБСЕ предложение о создании фонда, призванного значительно подкрепить деятельность секретариата СКК с целью активизации и придания нового импульса переговорному процессу.

Вслед за заседанием в апреле Смешанной контрольной комиссии состоялась пятая встреча группы экспертов по политическим вопросам. Летом Миссией были проведены консультации с сопредседателями Комиссии, а также с Председателем ОБСЕ, итогом которых стал визит в Грузию в августе Председателя Постоянного совета посла Ливиу Боты.

14-19 сентября 2001 года в Бухаресте состоялось шестое совещание группы экспертов. Была достигнута договоренность, в частности, о продолжении переговоров о взаимоприемлемом урегулировании расхождений между сторонами в отношении конституционного закона, а также об определении роли международных организаций в этом процессе и важности проектов восстановления, осуществляемых Европейской комиссией. Президент Шеварднадзе и лидер Южной Осетии Людвиг Чибиров оценили совещание как шаг вперед в процессе урегулирования. По словам Л. Чибирова, представить себе еще где-то год назад возможность такого регулярного диалога было трудно.

После проведения в сентябре-октябре 2001 года широких консультаций, в которых приняла участие и Миссия, сопредседатели Смешанной контрольной комиссии 25 октября встретились в местном отделении Миссии в Цхинвали. В ходе этой встречи стороны согласовали общие условия предоставления, главным образом из средств Европейского союза, финансовой помощи Смешанной контрольной комиссии, а также группе экспертов. Эта помощь позволит сторонам проводить регулярные встречи, что придаст новый импульс процессу урегулирования конфликта. Финансовые средства будут

поступать через Миссию, которая заключит с донорами меморандумы о договоренности относительно использования выделяемых сумм.

Несмотря на усилия Миссии, договоренности о программе возвращения, интеграции и реинтеграции беженцев и внутренне перемещенных лиц достичь не удалось. Одним из препятствий здесь является то, что грузинским парламентом все еще не принят столь нужный закон о восстановлении и защите прав беженцев и внутренне перемещенных лиц в отношении жилья и имущества.

Военная ситуация оставалась в целом спокойной и стабильной. Однако все большую озабоченность вызывает преступность, причем отдельные правонарушения в 2001 году свидетельствуют о том, что несмотря на внешнее спокойствие мелкие инциденты могут спровоцировать конфронтацию на этнической почве и привести к насилию.

С созданием специального координационного центра в Цхинвали, который укомплектован работниками полиции обеих сторон, сотрудничество между грузинскими и южноосетинскими правоохранительными органами расширилось. Оснащение центра было произведено на средства, выделенные норвежским правительством. Европейский союз обязался предоставить дополнительное оборудование. Эти субсидии были переданы под контроль Миссии; они представляют собой конкретный отклик международного сообщества на такие позитивные события в зоне конфликта, как осуществляемая программа добровольной сдачи легкого и стрелкового оружия. С момента начала этой программы в январе 2000 года было собрано свыше 980 единиц оружия и 197 кг взрывчатки, причем значительная часть собранного была уничтожена. Миссия осуществляет наблюдение за выполнением программы сдачи оружия и направляет своих представителей на мероприятия по уничтожению.

Грузино-абхазский конфликт. В середине ноября 2000 года, после широких консультаций между ООН, обеими сторонами и Миссией, в Гальский район была направлена совместная миссия ООН/ОБСЕ по оценке (СМО). Это было сделано в соответствии с рекомендацией Стамбульской встречи на высшем уровне – направить миссию для оценки

условий для безопасного, надежного и достойного возвращения в Гальский район беженцев и внутренне перемещенных лиц. В своем заключительном докладе СМО рекомендовала открыть в Гали бюро по правам человека. В августе специальный представитель Генерального секретаря ООН в сотрудничестве с Миссией передал абхазским властям концептуальный документ об организационных условиях создания в Гали Отделения по правам человека в Абхазии (Грузия). В нем предусматривается прикомандирование к отделению в Гали сотрудников ОБСЕ.

В январе состоялось заседание координационного совета, возглавляемого ООН, а в марте в Ялте было проведено совещание по мерам укрепления доверия; ни на одной из этих встреч не удалось достичь сколь-либо значимого прогресса в согласовании ключевых документов о возвращении беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также о мире и возобновлении боевых действий. "Группа друзей Генерального секретаря ООН" работает над проектом документа о разграничении конституционных полномочий и статусе Абхазии. Документ еще не был представлен сторонам. Однако обе стороны согласны с тем, чтобы в документе содержалась, в частности, просьба к ОБСЕ и другим участникам мирного процесса выступить в качестве гарантов возобновления боевых действий и безопасного возвращения беженцев.

После апреля 2001 года произошло обострение ситуации в районе, вызванное убийствами, похищениями людей и вооруженными столкновениями в зоне конфликта и вблизи нее, в результате чего мирный процесс практически застыл. В апреле и июле абхазская сторона отказалась от участия в планировавшихся заседаниях координационного совета. В августе стороны, казалось, были готовы возобновить диалог, однако после новых вооруженных столкновений в Кодорской долине в октябре последовала третья за шесть месяцев отмена заседания этого совета. 8 октября в Кодорской долине был сбит патрульный вертолет ООН, что привело к гибели девяти сотрудников ООН, в том числе пяти наблюдателей.

Что касается деятельности в Абхазии в области человеческого измерения, то в настоящее время Миссией там осуществляется в общей сложности восемь проектов. К их

числу относятся проекты по СМИ, предусматривающие, например, обмен газетами и бюллетенями информационных агентств (через Интернет) между грузинской и абхазской сторонами; обмен журналистами и врачами; подготовку руководителей абхазских женских НПО; и учебные программы по правам человека для молодежи. Координацию работы по проектам осуществляет сотрудник Миссии по правам человека при Отделении ООН по правам человека в Абхазии, Грузия, (ОПЧАГ) в Сухуми.

Пограничный мониторинг. Постоянный совет продлил мандат Миссии в части пограничного мониторинга до 15 ноября 2001 года (РС.DEC/406). Из-за крайне неблагоприятных погодных условий и отсутствия пригодных для зимы помещений база в Гиреви была на зиму закрыта. 6 ноября 2000 года началось полномасштабное осуществление зимнего плана пограничного наблюдения, и группы приступили к мониторингу с баз Омало и Шатили. В целом неблагоприятные погодные условия затрудняли в зимний период как наземное, так и воздушное патрулирование.

14 марта 2001 года воздушное пространство Грузии было нарушено неопознанным самолетом, который, вероятно, сбросил неразорвавшуюся бомбу неподалеку от Гиреви. Вследствие этого патрулирование в данном районе было прекращено. После того как 23 июня Грузия, проведя официальное расследование, объявила район не представляющим опасности, патрулирование было возобновлено.

Было произведено дообустройство мест базирования групп. В мае 2001 года открылась база в Гиреви, где был оборудован палаточный лагерь. В июле была произведена установка контейнерных помещений. В сентябре 2001 года было завершено сооружение новой базы для группы в Шатили.

В отчетный период положение в контролируемом районе оставалось спокойным и стабильным, попыток пересечения международных границ не наблюдалось. Присутствие ОБСЕ в пограничном районе способствует снижению остроты потенциально взрывоопасной ситуации. Впрочем, ввиду сохраняющейся общей неопределенности нельзя исключать возможность роста напряженности и обострения положения.

Человеческое измерение. Хотя в 2000 году были приняты законодательные акты о правовой реформе в ряде областей, ее осуществление все еще идет медленно. Наблюдается непоследовательность и в выполнении обязательств, установленных в 1999 году Советом Европы. Были отмечены некоторые негативные тенденции в области прав человека и демократизации.

В июле 2001 года был пересмотрен Уголовно-процессуальный кодекс в целях приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Среди его главных положений – право свидетеля на помощь адвоката, право задержанного на адвокатскую помощь с момента задержания и право требовать медицинского освидетельствования. Кроме того, крупным шагом вперед стало создание контрольного совета из представителей НПО для наблюдения за положением в пенитенциарных заведениях.

Миссия по-прежнему тесно контактирует с бюро общественного защитника, оказывая ему помощь в работе. По рекомендации Миссии юрисконсульт БДИПЧ проводит в настоящее время аналитический обзор его деятельности. В феврале бюро общественного защитника представило парламенту свой ежегодный доклад, в котором отмечается ухудшение положения дел в пенитенциарной системе. Были вскрыты случаи произвола со стороны государственных чиновников и нарушения прав женщин и детей. Среди причин нарушений назывались, в частности, повальная коррупция, низкий уровень осведомленности о правах человека и повсеместное игнорирование внутренними судами ратифицированных Грузией международных конвенций.

Хотя официальная политика грузинских властей однозначно допускает религиозное многообразие, положение религиозных меньшинств в стране ухудшилось. Чаще поступали сигналы о травле, клевете в печати и нападениях с применением насилия – в частности, в отношении "свидетелей Иеговы". Зачинщики, которыми нередко являются православные экстремисты, действуют, по всей видимости, безнаказанно. Кроме того, по-прежнему наблюдается отставание в реализации намеченной Советом Европы в 1999 году программы плановой репатриации месхетинцев, депортированных в 1944 году.

Прошлым летом были приняты поправки к закону о выборах и закон о местном самоуправлении. В связи с предстоящими выборами в местные органы власти в ноябре 2001 года в середине сентября в Грузию прибыла миссия БДИПЧ по оценке потребностей. Как и в предыдущие годы, в связи с этими выборами Миссия оказывала практическую помощь в различных районах, в том числе на контролируемой Грузией территории Южной Осетии, и направляла туда своих сотрудников.

Используя средства из фонда руководителя Миссии, Миссия успешно помогает в осуществлении в общей сложности 16 инициатив и проектов в таких областях, как средства массовой информации, гендерные проблемы, этнические группы, религиозные группы, ВПЛ, гражданская дипломатия, права человека, молодежь и дети, а также верховенство закона. Кроме того, Миссия продолжала на регулярной основе поддерживать и финансировать обмен официальными газетами между грузинской и абхазской сторонами (см. выше).

Внешние доноры являются главным источником финансирования большинства проектов Миссии. Третий год осуществляется проект журналистского форума. В конце 2000 года к форуму присоединились журналисты из Армении, Азербайджана, а также Нагорного Карабаха. В 2001 году была создана Международная ассоциация журналистов южного Кавказа. Эта неправительственная организация будет зарегистрирована в Страсбурге, а ее временная штаб-квартира будет находиться в Тбилиси. В ее задачи входит, в частности, повышение профессионального уровня журналистов и расширение их прав. Эта ассоциация, объединяющая в своем составе журналистов не только разных национальностей, но и разных государств, является первой региональной ассоциацией такого рода в регионе ОБСЕ. В активе миссии также проект налаживания сотрудничества между грузинскими, абхазскими и южноосетинскими специалистами по наркомании в форме учебных семинаров как в Варшаве, так и в Грузии. На протяжении всего 2001 года Миссия также принимала участие в исследовательско-аналитическом проекте по Самцхе-Джавахети по линии Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

28-29 июня 2001 года в помещениях Миссии состоялось первое совещание сотрудников по вопросам человеческого измерения из всех миссий ОБСЕ на южном Кавказе, посвященное обсуждению общих подходов к работе по таким вопросам прав человека, как рассмотрение индивидуальных жалоб, внутренне перемещенные лица и религиозные и этнические меньшинства, а также к разработке региональных проектов. За этой инициативой последовал региональный семинар для сотрудников, занимающихся экономическим и экологическим измерением, посвященный коррупции и ее воздействию на общество; семинар состоялся в сентябре 2001 года в Ереване.

Миссия тесно сотрудничала с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) и Ассоциацией американских адвокатов (ААА) в разработке межведомственной стратегии борьбы с торговлей людьми в Грузии и выступила инициатором создания совместно с другими международными организациями механизма сотрудничества между донорами.

Фонд добровольных взносов ОБСЕ. Начиная с 2000 года Миссия помогала министерству обороны Грузии производить оценку подлежащих финансированию из Фонда добровольных взносов ОБСЕ проектов, направленных на смягчение последствий вывода российских военных баз. Миссия провела предварительную оценку нескольких проектов, которые затем были представлены в Секретариат ОБСЕ. Она, в частности, участвовала в осуществлении проекта нейтрализации жидкого ракетного топлива в деревне Мериа в западной Грузии. Летом 2001 года по инициативе руководителя Миссии в Вене и Тбилиси был проведен ряд встреч в целях поиска спонсоров и мобилизации средств для указанного проекта. В октябре Миссии были даны окончательные заверения в том, что международное финансирование будет предоставлено.

МИССИЯ ОБСЕ В МОЛДОВЕ

В 2001 году Миссия ОБСЕ в Молдове играла важную роль в возобновлении переговоров о политическом урегулировании между Республикой Молдова и Приднестровьем. В декабре 2000 года после почти шестимесячного перерыва в процессе

переговоров в Будапеште состоялась встреча представителей обеих сторон и трех посредников, включая Действующего председателя ОБСЕ и представителя миссии ОБСЕ в Молдове. В начале 2001 года Миссия приняла участие в трехсторонней встрече посредников в Киеве, а в марте организовала встречу сторон в своем тираспольском отделении.

Однако новый полновесный импульс переговорам о политическом урегулировании был дан только после подавляющей победы Партии коммунистов Республики Молдова на досрочных парламентских выборах 25 февраля 2001 года и избрания 3 апреля руководителя партии Владимира Воронина третьим президентом Молдовы. Президент Воронин сделал урегулирование приднестровского вопроса одной из наиболее приоритетных задач своей администрации, и первой в серии регулярных переговорных встреч на высшем уровне стала встреча президента Воронина с лидером Приднестровья Смирновым, состоявшаяся 9 апреля в Кишиневе. Миссия, усиленная высокопоставленным представителем входящей в Тройку ОБСЕ Португалии, наряду с российским и украинским посредниками принимала деятельное участие на всех уровнях в этих возобновившихся переговорах.

Сотрудники Миссии активно участвовали в работе Совместной контрольной комиссии (СКК) – органа, ответственного за выполнение достигнутого в июле 1992 года соглашения о прекращении огня и надзор за деятельностью объединенных сил по поддержанию мира в зоне безопасности. В апреле 2001 года члены СКК обратились к Миссии с просьбой оценить потребность сил по поддержанию мира в зоне безопасности в тяжелых вооружениях. Миссия организовала с целью оценки поездку военных экспертов от нескольких государств-участников и подготовила аналитический доклад, в котором рекомендуется вывести тяжелые вооружения из зоны безопасности. Это исследование стало поводом для дальнейшего обсуждения вопроса о сбалансированном сокращении вооружений, размещенных в зоне между обеими сторонами.

По просьбе делегаций в СКК Миссия также предложила занимавшему в то время пост президента Молдовы Лучинскому и лидеру Приднестровья Смирнову обсудить и принять меры укрепления доверия и

транспарентности в отношениях между сторонами в качестве средства снижения напряженности и укрепления безопасности. В порядке оказания помощи и поддержки в проведении этого обсуждения Миссия и Европейский центр исследований в области безопасности Джорджа Маршалла совместно провели в сентябре в Грайнау, Германия, семинар на тему "Укрепление доверия и поддержание мира в Приднестровье" с участием членов делегаций в СКК и прочих старших должностных лиц из Молдовы, Приднестровья, России и Украины. Сотрудники Миссии также регулярно участвовали в прочих мероприятиях СКК, таких, как наблюдение за выводом войск и техники из зоны безопасности и инспекции объединенных сил по поддержанию мира.

Сотрудники Миссии внимательно следили за ситуацией в связи с выводом российских вооружений и техники из Молдовы и поддерживали тесный контакт с командующим Оперативной группировкой российских войск (ОГРВ), базирующейся в Тирасполе. В ноябре 2000 года руководитель Миссии достиг договоренности с должностными лицами министерства иностранных дел и министерства обороны Российской Федерации о процедурах использования Фонда добровольных взносов ОБСЕ для покрытия расходов, связанных с выводом или уничтожением российских вооружений, боеприпасов, снаряжения и войск из Приднестровского района Республики Молдова. В мае в Москве состоялся обмен письмами между руководителем Миссии и заместителем министра обороны Российской Федерации Исаковым о формальном закреплении этих процедур.

В ноябре-декабре 2000 года сотрудники Миссии осуществляли наблюдение и контроль за погрузкой и выводом одного эшелона военного снаряжения двойного назначения с базы ОГРВ в Тирасполе. В июне 2001 года Российская Федерация начала мероприятия по сокращению ограничиваемых Договором об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) вооружений и техники (ОДВТ), находящихся на базе ОГРВ в Тирасполе. В соответствии с согласованными процедурами использования Фонда добровольных взносов ОБСЕ все эти мероприятия по сокращению стали предметом наблюдения и контроля со стороны сотрудников Миссии и прибывших инспекторов ДОВСЕ. В июле и сентябре

2001 года руководитель Миссии санкционировал выплату министерству обороны Российской Федерации из Фонда добровольных взносов первых двух сумм на покрытие расходов, связанных с проведенными к тому времени под соответствующим контролем мероприятиями.

В июне представители Миссии, министерства обороны Российской Федерации и промышленного комплекса Приднестровья подписали трехстороннее соглашение о создании рабочей группы для изучения возможностей промышленной переработки и утилизации части боеприпасов, находящихся на российских складах в Колбасне. В состав делегации ОБСЕ в названной рабочей группе входил генерал Бернар Осседа, (Франция), который возглавит планируемую миссию ОБСЕ по оценке в Колбасе. Трехсторонняя рабочая группа установила, что свыше 26 тыс. тонн (из более чем 40 тыс. тонн) боеприпасов пригодны для переработки и утилизации. 30 сентября рабочая группа представила государствам, участвующим в Фонде добровольных взносов ОБСЕ, рекомендации о дальнейших шагах по уничтожению боеприпасов в Колбасне.

Миссия сама оказывала и привлекала других к оказанию помощи и поддержки в осуществлении ряда проектов, призванных стимулировать контакты и примирение между властями и гражданами на левом и правом берегах Днестра. Например, в сентябре 2001 года был завершен проект по ремонту моста Гура-Биколуй, инициированный Миссией при финансовой поддержке Европейского союза; в результате возобновилось движение по главной автомагистрали между Кишиневом и Одессой. Миссии удалось найти спонсоров для налаживания компьютерной и иной связи между молдавским парламентом и приднестровским Верховным советом в порядке поддержки усилий по унификации законодательства сторон.

В тесном сотрудничестве с Группой по Молдове Парламентской ассамблеи ОБСЕ Миссия продолжала оказывать помощь в осуществлении активной программы контактов и сотрудничества между парламентариями обеих сторон. Во время парламентских выборов в феврале 2001 года руководитель Группы по Молдове, депутат финского парламента Киммо Кильюнен и несколько других членов Группы вошли в состав группы

наблюдателей Парламентской ассамблеи ОБСЕ; в этой связи они имели отдельные встречи с руководителями молдавского и приднестровского законодательных органов. В мае по линии Парламентской ассамблеи ОБСЕ был организован семинар по проблемам местного самоуправления, который проходил в Хельсинки и на Аландских островах (Финляндия). В семинаре приняли участие парламентские лидеры и делегации Молдовы и Приднестровья, а также председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ А. Северин и депутаты из России, Украины и Румынии. Группа по Молдове также внесла полезный вклад в принятие специальной резолюции по Молдове на заседании Парламентской ассамблеи ОБСЕ, которая состоялась в июле в Париже.

После поездок в Молдову Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Бюро ВКНМ и Миссия разработали совместно с соответствующими молдавскими властями экспериментальную программу подготовки преподавателей государственного языка как второго языка, предназначенную для четырех основных районов Молдовы, в населении которых высока доля лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. К концу лета 2001 года по этой программе была подготовлена первая многочисленная группа таких преподавателей.

Миссия продолжала участвовать в решении широкого круга других вопросов человеческого измерения. Сотрудники Миссии активно работали над созданием общенационального координационного комитета по борьбе с торговлей людьми, в состав которого вошли представители правительства, международных организаций и НПО, а также совместно с БДИПЧ оказывала экспертную помощь молдавским парламентариям в выработке и принятии законодательных актов по борьбе с торговлей людьми. Миссия наблюдала за ходом выборов в Верховный совет Приднестровья, проходивших в декабре 2000 года, зафиксировав значительные недочеты в проведении этих выборов. Сотрудники Миссии играли ключевую роль в работе миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами в молдавский парламент; они подготовили почву для участия жителей Молдовы, проживающих на территории, контролируемой приднестровской

стороной, в этих выборах и вели наблюдения за их попытками участвовать в голосовании.

Миссия активно поддерживала процесс становления неправительственных организаций по обе стороны Днестра и развитие контактов между ними. Миссия пристально следила за вмешательством гражданских властей, особенно тираспольских, в спор о смене ректора духовной семинарии при монастыре Ноул Нямец в пос. Кицканы, настаивая на мирном решении данного вопроса. Она также провела детальное расследование сигналов о случаях массового запугивания и нарушения прав человека членами незаконной военизированной группы в пос. Кицканы и подготовила подробный доклад, в котором документально зафиксировано бездействие полицейского руководства, а также Совместной контрольной комиссии и органов объединенного военного командования, ответственных за поддержание общественного порядка в зоне безопасности.

Миссия продолжала принимать самое непосредственное участие в судьбе группы Илашку, несколько членов которой отбывают наказание в тираспольской тюрьме по обвинению в убийстве и терроризме. Вместе с представителем нового президента Воронина сотрудники Миссии посетили И. Илашку и других членов его "группы" в тираспольской тюрьме незадолго до его сенсационного освобождения в начале мая 2001 года. Миссия продолжает настаивать на освобождении остальных членов этой так называемой группы.

Как и в прошлые годы, молдавские граждане с обоих берегов Днестра обращались в Миссию с огромным числом петиций и жалоб по широкому кругу вопросов, на которые они получили соответствующий ответ. Ввиду резкого роста объема работы Миссии в 2001 году, особенно по линии выполнения задач, связанных с выводом или уничтожением российских вооружений и боеприпасов, Миссия обратилась с просьбой об увеличении штатной численности ее прикомандированных международных сотрудников до девяти человек.

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ ОБСЕ В УКРАИНЕ

Мандат Координатора проектов, утвержденный в 1999 году, предусматривает

планирование и осуществление проектов сотрудничества совместно с соответствующими властями Украины. В отчетный период Координатор проектов добился дальнейшего расширения этих проектов, руководствуясь общей целью оказания содействия Украине в преобразовании ее законодательства, институтов и политики с учетом принципов современной демократии, основанной на верховенстве закона, требований глобализации и революционных достижений в микроэлектронике. В этом контексте Координатор проектов неизменно ставил в качестве глобальной приоритетной задачи утверждение верховенства закона. В настоящее время штат бюро состоит из самого Координатора проектов, двух прикомандированных международных сотрудников, двух экспертов (один международный и один украинский) и шести сотрудников, нанятых на месте.

Проекты финансировались в значительной степени за счет добровольных взносов государств – участников ОБСЕ. В дополнение к этому Решением №. 399 от 14 декабря 2000 года Постоянный совет выделил 210 тыс. евро на проектную деятельность. Это решение свидетельствует об усвоении одного из главных уроков периода после учреждения поста Координатора проектов, а именно того, что достаточное начальное финансирование является залогом успешного выполнения мандата.

Заметным событием в отчетный период, хотя и не имеющим прямого отношения к мандату Координатора проектов, явился семинар ОБСЕ на тему "Превентивные функции ОБСЕ: опыт, возможности, задачи", состоявшийся в Киеве 8-9 октября 2001 года. Этот семинар был организован совместно ОБСЕ и министерством иностранных дел Украины при активной поддержке со стороны координатора проектов и его сотрудников. На семинаре присутствовали и Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ. Действующий председатель воспользовался предоставившейся возможностью, чтобы обсудить состояние сотрудничества между Украиной и ОБСЕ с министром иностранных дел страны, который открыл семинар. Параллельно с семинаром Действующий председатель имел встречи с президентом и премьер-министром Украины.

Что касается приоритетов Координатора проектов, то одним из важнейших событий в отчетный период явилось завершение 28 июня 2001 года пятилетнего периода применения переходных положений украинской конституции. К этой дате судебная система и юридические процедуры должны были быть приведены в соответствие с конституцией. В этой связи особое внимание уделялось содействию внесению изменений в соответствующее законодательство, а также его пропаганде и осуществлению.

Адаптация законодательства. На этом направлении Координатор проектов по-прежнему занимался главным образом реализацией проекта под названием "Всеобъемлющий обзор законодательства по правам человека", направленного на приведение украинского законодательства в соответствие с европейскими и международными нормами. Акцент в работе был перенесен с обзора существующего законодательства, что делалось на первом этапе, на содействие в подготовке проектов новых законодательных актов. В частности, в рамках отдельного проекта украинским властям было оказано содействие в пересмотре системы прописки в целях приведения ее в соответствие с демократическими стандартами.

Чтобы новое законодательство не осталось на бумаге, Координатор проектов оказывал помощь соответствующим органам в его пропаганде и давал судьям и другим работникам юридического профиля рекомендации по его применению. То же касается и соответствующих международных конвенций, участником которых Украина является.

Укрепление институтов. Координатор проектов продолжал оказывать техническую помощь институтам, играющим ключевую роль в обеспечении верховенства закона, таким, как Верховный суд, Конституционный суд и украинский омбудсмен. Особый упор при этом делался на содействии обмену и распространению информации, в частности, касающейся решений судов высшей инстанции и их судебной практики, с использованием электронной базы данных. Был также начат важный проект по оказанию помощи Верховному суду в создании системы административных судов.

Конкретные вопросы, относящиеся к верховенству закона. В отчетный период

внимание уделялось некоторым другим вопросам, относящимся к верховенству закона, таким, как свобода средств массовой информации, борьба с торговлей людьми и применение правовых норм в военной сфере. На этих направлениях осуществлялись конкретные целевые проекты. Что касается СМИ, то велось ознакомление журналистов, судей и юристов, а также общественности с международными нормами, касающимися свободы средств массовой информации, с использованием публикаций, региональных семинаров и телевидения. В области борьбы с торговлей людьми Координатор проектов продолжал сотрудничать с киевским отделением Международной организации по вопросам миграции, делая особый упор на проблемах уголовного преследования и разработке совместно с правоохранительными органами механизма защиты свидетелей. Кроме того, в сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека продолжалась работа по созданию и обеспечению деятельности региональных консультационно-информационных "горячих линий". В военной сфере были рассмотрены два подхода. Первый касается технической и экспертной помощи в создании в украинских вооруженных силах военной полиции, а второй – ознакомления офицеров украинской армии с международным гуманитарным правом и международными стандартами посредством организации серии лекций в Национальной академии обороны и серии семинаров в военных частях, дислоцированных в различных районах страны.

Надлежащая практика государственного управления и транспарентность. В 2001 году были начаты несколько проектов по совершенствованию практики государственного управления и повышению транспарентности, в частности, путем оказания региональным и местным властям содействия в создании и эксплуатации сайтов в Интернете, помощи государственному прокурору в борьбе с коррупцией и помощи в применении региональными властями принципов Орхусской конвенции при решении местных экологических проблем.

МИССИЯ ОБСЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Спустя полтора года после официального объявления о том, что Общее соглашение о мире выполнено, и проведения парламентских выборов Республика Таджикистан медленно преодолевает трудности постсоветского переходного периода, гражданской войны и нелегкого процесса государственного строительства. Миссия ОБСЕ в Таджикистане поддерживает усилия страны по модернизации и постконфликтному восстановлению. Ее мандат предусматривает поддержание контактов с регионалистскими и политическими силами в стране и содействие диалогу между ними; содействие уважению прав человека; содействие соблюдению норм и принципов ОБСЕ и осуществление соответствующего контроля; содействие развитию правовых и демократических институтов и процессов; а также регулярное представление докладов по этим вопросам. 14 декабря 2000 года Постоянный совет принял решение об укреплении Миссии путем увеличения ее штата на четыре международных сотрудника (три прикомандированных и один по контракту); таким образом общая утвержденная штатная численность Миссии была доведена до 15 человек (PC.DEC/399). Предпринимаются попытки заручиться согласием властей Таджикистана на открытие местного отделения Миссии в Хороге, расположенном в довольно труднодоступной части страны, где ощущается потребность в мощной поддержке ОБСЕ.

Война в Афганистане является постоянным источником нестабильности в пограничных районах, особенно в связи с серьезными проблемами, связанными с беженцами и наркоторговлей. Имеются трудности в отношениях с другими соседними странами по поводу воды, энергии, транспорта и меньшинств; однако эти трения удается смягчать благодаря взаимным обязательствам в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Хотя из высших эшелонов исходят заявления об уважении прав человека, верховенства закона, плюрализма политических партий, разделении властей и свободе средств массовой информации, сделать предстоит еще немало – особенно в тех частях страны, которые все еще неподконтрольны центру. В сфере экономики и окружающей

среды постсоветский переходный период и последовавший за ним процесс необузданного накопления капитала – это факторы, до сих пор тормозящие формирование подлинно рыночной экономики. Негативное воздействие на переходный процесс по-прежнему оказывает неготовность властей открыто признать масштабы экологических проблем, с которыми сталкивается Таджикистан.

На протяжении года Миссию посетили Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь, Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и представитель Действующего председателя по Центральной Азии.

Человеческое измерение. В области человеческого измерения Миссия проводит активную работу по повышению осведомленности как в вопросах прав человека, так и относительно правовой реформы. В рамках программы правовой помощи, разработанной Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Миссия оказывает консультационную и иную помощь властям в пересмотре уголовного и уголовно-процессуального кодексов в целях приведения их в соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах. В этом контексте совместно с БДИПЧ был организован "круглый стол". В октябре 2001 года с правительством Таджикистана было подписано соглашение о сотрудничестве, которое закрепляет за Миссией и БДИПЧ важную роль в консультировании правительства в отношении переработки административного кодекса. Миссия и Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ предложили таджикским властям поддержку в пересмотре закона о выборах с целью устранения недостатков, отмеченных в докладе БДИПЧ о всеобщих выборах 2000 года.

В сентябре 2001 года, после успешных аналогичных мероприятий в предыдущие годы, для студентов из Сугдской области на севере Таджикистана был организован двухнедельный летний лагерь по тематике прав человека и современной демократии. С целью стимулировать дискуссию в обществе по проблемам прав человека был организован ряд семинаров по таким темам, как обеспечение

прав человека на этапе следствия, защита детей и права ребенка. 22-27 октября в Душанбе в сотрудничестве с российской организацией "Сталкер" был организован недельный кинофестиваль по правозащитной тематике. Миссия также вела активный обмен мнениями с правительством относительно отмены смертной казни и выездных виз и передачи ответственности за управление тюрьмами от министерства внутренних дел министерству юстиции. Кроме того, она провела успешные переговоры с правительством об объявлении амнистии в ознаменование десятой годовщины независимости страны. 24 сентября 2001 года при поддержке БДИПЧ была открыта публичная юридическая консультация, а 25 октября в единственной в стране женской тюрьме в Худжанде был устроен концерт классической музыки. До концерта был проведен семинар по правам человека для заключенных-женщин. Наконец, 25-26 октября Лигой женщин-адвокатов Республики Таджикистан при поддержке Миссии была организована международная конференция, посвященная роли адвокатуры в демократическом обществе. В конференции приняли участие юристы и представители правительства и парламента, а также представители НПО из Таджикистана, других центральноазиатских стран и России. В ходе конференции участники обсудили место адвокатуры в защите прав человека, а также деятельность правозащитных НПО и их роль в законодательном процессе.

Помимо вышеизложенного Миссия успешно действовала в интересах 58 таджикских граждан, выдворенных из Узбекистана, и продолжает следить за судьбой таджиков, которые бежали в Кыргызстан, спасаясь от гражданской войны, и пытаются вернуться домой.

Свобода средств массовой информации. В ноябре 2000 года Миссия участвовала в организации под эгидой Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации региональной конференции в Душанбе. По итогам конференции была принята Душанбинская декларация о свободе средств массовой информации. Миссия активно содействует проведению регулярных, ежемесячных встреч между журналистами для обсуждения путей выполнения этой Декларации и диалогу между прессой и властями; ею также начат обзор

существующего законодательства по средствам массовой информации, в котором участвуют и члены формирующегося гражданского общества. Проект возрождения местных газет был расширен; им были охвачены еще четыре газеты, выходящие в Горном Бадахшане. Проект предусматривает оказание комплексной помощи, включающей начальную субсидию, консультационные услуги по административному и финансовому обеспечению работы редакции и организацию обучения по таким вопросам, как журналистская этика, законы о СМИ, доступ к информации и маркетинг. Совместно с "Интерньюс" была проведена серия из шести ежемесячных "круглых столов" на тему пересмотра законов о СМИ. Эти "круглые столы", спонсором которых выступил Представитель ОБСЕ во вопросам свободы средств массовой информации, преследовали цель активизации процесса консультаций по этой тематике между правительством и общественными организациями с последующим внесением в парламент соответствующего законопроекта. И наконец, Миссией создана информационная "горячая линия" для иностранных журналистов в Душанбе.

Политические партии и ознакомление с основами гражданского общества. Оппозиционные партии жалуются на то, что правительство создает помехи в их деятельности и препятствует им в регистрации своих кандидатов. Миссия оказывала им активную помощь, ежемесячно организуя встречи лидеров политических партий и тем самым содействуя обмену опытом и информацией по общим для них проблемам. В дополнение к этому в марте 2001 года была организована конференция на тему о роли партийного плюрализма в современном демократическом обществе. В октябре 2000 года Миссия приступила к осуществлению рассчитанной на шесть месяцев программы просветительской деятельности среди населения; первым мероприятием стал семинар для молодежи по журналистике, в задачи которого входило ознакомление школьников с местом и ролью журналистики в демократическом обществе. Основная цель программы – сделать таджикских граждан более сведущими в вопросах прав человека и основных свобод, демократических норм и стандартов, а также принципов, лежащих в

основе построения и функционирования гражданского общества.

Гендерные вопросы. В рамках программы для групп поддержки женщин сотрудник Миссии по гендерным вопросам оказывает помощь 28 группам, или в общей сложности 500 с лишним женщинам. Были организованы занятия по различным темам, таким, как расширение возможностей для экономической деятельности и предпринимательское искусство, выполнение руководящих функций и заострение внимания общественности на гендерных вопросах через средства массовой информации, а также семинары и "круглые столы" на тему насилия в отношении женщин и торговли людьми, и опубликован доклад, подготовленный совместно с Международной организацией по вопросам миграции и Фондом ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Летом было начато составление доклада о ходе выполнения Таджикистаном Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 20 сентября в помещениях Миссии состоялась продажа товаров в качестве благотворительного мероприятия для женщин Гарма.

Экономическое и экологическое измерение. Миссия активно содействовала реализации в Таджикистане Орхусской конвенции. 23 февраля в развитие региональной конференции, проходившей в мае 2000 года в Душанбе, был организован "круглый стол", в котором приняли участие представители различных министерств и известных экологических НПО. Это мероприятие стало весомым вкладом в совершенствование механизмов диалога с обществом в Таджикистане. После ратификации Конвенции в июне с.г. Миссия в тесном контакте с министерством охраны окружающей среды вело выработку плана мероприятий по ознакомлению с ней общественности.

По рекомендации Действующего председателя ОБСЕ в сентябре 2000 года Республика Таджикистан вошла в состав членов Международного агентства по атомной энергии. Миссия отреагировала на это проведением ряда учебных семинаров для сотрудников районных администраций и других профессиональных работников на тему об опасности, связанной с ядерными отходами, и о необходимых мерах предосторожности.

Миссия принимала активное участие в организации международной конференции по проблеме водных ресурсов в Центральной Азии и их рационального использования, которая состоялась в октябре 2001 года в Душанбе.

Миссия также проводит весьма активную работу по привлечению внимания к проблеме наркотиков и предотвращению их употребления. С этой целью был организован ряд семинаров для студентов, а также учителей, полиции, родителей и других членов гражданского общества. Тематика этих семинаров охватывала широкий спектр вопросов - от наркомании и опасности распространения СПИДа до профилактики и реабилитации.

ЦЕНТР ОБСЕ В ТАШКЕНТЕ

14 декабря 2000 года Постоянный совет ОБСЕ переименовал Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии; теперь оно носит название Центр ОБСЕ в Ташкенте. Это решение было принято с учетом происшедшего изменения направленности деятельности Бюро. Первоначальная задача Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии, созданного в Ташкенте в 1995 году, состояла в установлении более тесной связи между ОБСЕ и пятью центральноазиатскими странами – Туркменистаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и Таджикистаном. В 1998 году ОБСЕ были учреждены центры в Алма-Ате, Ашхабаде и Бишкеке. Миссия в Таджикистане была развернута еще в 1993 году. В результате этого расширения присутствия ОБСЕ в регионе акцент в деятельности Бюро по связи был перенесен на Узбекистан, что и было оформлено решением Постоянного совета.

В отчетный период Центр развивал свою деятельность по всем измерениям ОБСЕ в соответствии со своим мандатом и руководствуясь принципами ОБСЕ в отношении неделимой и всеобъемлющей безопасности. Он продолжал тесно сотрудничать с государственными органами, местными неправительственными организациями и международными организациями. Центр наращивал свои усилия в области мониторинга и представления докладов, регулярно направляя информацию о ситуации в Узбекистане в Секретариат и другие институты ОБСЕ.

Центр оказывал содействие в организации нескольких посещений Узбекистана представителями ОБСЕ высокого уровня. В марте в Национальном университете Узбекистана была организована презентация на тему "ОБСЕ и Центральная Азия: современные вызовы и будущая практика" для членов прибывшей делегации США в ОБСЕ. Презентация прошла успешно. В апреле Узбекистан посетил Генеральный секретарь ОБСЕ посол Кубиш. Он встретился с министром иностранных дел Камиловым и другими высокопоставленными узбекскими должностными лицами. На встрече были обсуждены широкий круг проблем, касающихся региональной безопасности и стабильности, а также сотрудничество между ОБСЕ и Узбекистаном.

В июне в рамках турне по Центральной Азии Узбекистан посетил личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии посол Вильгельм Хойнк. Он встречался с представителями правительства, международных организаций и НПО. Конкретным итогом этих контактов станет проведение 13-14 декабря 2001 года в Бишкеке международной конференции на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: повышение эффективности всесторонних усилий по борьбе с терроризмом". Конференция проводится в развитие предыдущей конференции, состоявшейся в Ташкенте в октябре 2000 года. Кроме того, во второй половине текущего года в каждой из центральноазиатских стран, включая Узбекистан, будут организованы учебные семинары по тематике легкого и стрелкового оружия (ЛСО).

В сентябре 2001 года Узбекистан посетил государственный министр и министр иностранных дел Португалии Жайми Гама. В порядке подготовки к выполнению своих функций в качестве Действующего председателя он встретился с министром иностранных дел Камиловым и другими высокопоставленными должностными лицами для обсуждения двусторонних вопросов и вопросов, относящихся к ОБСЕ.

Представители Центра участвовали в ряде "круглых столов" и семинаров, выступали с лекциями и проводили брифинги. В этой связи они приняли участие во встрече с министром иностранных дел Германии Йошкой Фишером, который был ознакомлен с оценкой

политической ситуации в Узбекистане. Центр также приступил к организации в Национальном университете Узбекистана в Ташкенте "цикла бесед и дискуссионного клуба ОБСЕ". Ведущими на этих мероприятиях выступают сотрудники Центра, а также приглашенные эксперты. Одна из таких встреч была посвящена взаимосвязи между экологическими и политическими вопросами. На другой обсуждались возможности получения образования за рубежом и методика поиска информации на этот счет в Интернете. Центр также участвовал в конференции "ОБСЕ и политический ислам: пример Центральной Азии", организованной Центром исследований проблем ОБСЕ в Гамбурге (Германия).

Человеческое измерение. Центр осуществлял программы, предусмотренные его регулярным бюджетом, а также другие проекты, поддерживаемые Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), по таким направлениям, как верховенство закона, развитие НПО и гендерные вопросы.

В области верховенства закона Центр в сотрудничестве с БДИПЧ организовал новый этап учебной программы по международным правовым нормам для судей, прокуроров, адвокатов и следователей; на этот раз главный акцент был сделан на Международном пакте о гражданских и политических правах и его применении в уголовно-процессуальной и судебной сфере в Узбекистане. При этом была поставлена задача – добиться, чтобы работники правоохранительных органов знали и понимали процедуры справедливого судебного разбирательства, и содействовать внедрению международных норм и механизмов. В занятиях на двух учебных курсах, проведенных в мае и августе 2001 года, приняли участие более 100 юристов-практиков. Курсы продолжительностью в три с половиной дня каждый были организованы в четырех городах Узбекистана: Бухаре, Ташкенте, Самарканде и Фергане.

При поддержке БДИПЧ Центр завершил цикл учебных занятий в рамках программы мониторинга и информирования о положении с правами человека с целью укрепления потенциала местных активистов-правозащитников, работающих в государственном и частном секторах. Двадцать участников из различных районов Узбекистана прошли трехэтапный курс подготовки под

руководством опытных инструкторов из России и Польши, имеющих большой опыт правозащитной деятельности. Эта учебная программа завершилась весьма успешно. В частности, она стала интерактивным форумом по налаживанию диалога между активистами-правозащитниками, работающими в государственном и частном секторах. В ходе первого этапа курса, проходившего 19-23 апреля, инструкторы ознакомили слушателей со средствами и приемами мониторинга, а также с международными нормами и механизмами в области защиты прав человека. В следующий раз, 9-13 июня, занятия были посвящены в основном порядку представления сообщений о нарушениях в органы ООН. Слушатели обсуждали реальные случаи, и инструкторы помогали им выбрать оптимальные средства мониторинга.

Центр продолжал работу с женскими НПО, помогая им углубить их познания и понимание в области прав женщин и повысить свою роль в преобразовании гражданского общества. В этом году первое занятие в рамках программы обучения, состоявшееся в июле в Самарканде, было посвящено ознакомлению с основными понятиями прав человека. В сентябре состоялось второе занятие – по мониторингу прав человека, особенно прав женщин, и представлению об этом докладов. Главная цель обучения – облегчить для НПО работу в области построения демократии и прав человека.

На базе этой учебной программы Центр и институт "Открытое общество"/Фонд Сороса провели ряд ток-шоу, которые транслировались по государственному телевидению. Центральной темой дискуссии было воздействие культуры и традиций на права человека и равноправие женщин и мужчин. Выступить на них было предложено участникам учебных занятий по мониторингу и составлению докладов о положении в области прав женщин.

С 1999 года Центр вместе с институтом "Открытое общество"/Фондом Сороса проводят ежеквартальные встречи представителей женских НПО из всех областей Узбекистана. Помимо рассмотрения той или иной темы, связанной с положением женщины в обществе, каждая встреча дает возможность обсудить конкретные шаги и политику женских НПО в контексте долгосрочной цели, заключающейся в формировании более широкого движения

женских НПО. В сентябре 2001 года состоялся восьмой форум женских НПО по вопросам выработки политики. В форуме приняли участие около 100 женщин-руководителей, представлявших женские организации, СМИ, НПО и координационные подразделения государственных и муниципальных органов из всех областей Узбекистана, а также международные организации.

Помимо работы по проектам Центр осуществлял пробный мониторинг и занимался отдельными жалобами на нарушения прав человека. По каждому отдельному делу, принятому к рассмотрению, Центр всесторонне изучал жалобу и направлял ее в соответствующий государственный орган, бюро омбудсмена, министерство юстиции или генеральную прокуратуру, сопровождая просьбой о рассмотрении. Власти страны, в частности прокуратура, национальная служба безопасности и верховный суд, все чаще давали письменные ответы на эти просьбы.

В отчетный период Центр продолжал наблюдение за судебными процессами. В мае 2001 года в общей сложности 95 лицам было предъявлено обвинение в незаконной религиозной деятельности, в частности в принадлежности к незаконной религиозной организации "Хизб-ут-Тахрир". Почти все они были приговорены к длительным срокам тюремного заключения за якобы совершенную попытку свержения конституционного строя, распространение листовок с угрозами нарушения общественного порядка и создание или принадлежность к незаконной религиозной организации и преступной группировке. По причине ограниченности возможностей Центру не удалось получить полную информацию о всех подобных судебных процессах.

Центр вел активную работу в вопросах экономики и окружающей среды. Так, он организовал участие делегации в девятой встрече Экономического форума, состоявшейся в Праге в мае 2001 года. На форуме Центр представил доклад о разработке и осуществлении ряда международных соглашений, сосредоточив основное внимание на своей деятельности в связи с Орхусской конвенцией.

Экономическое и экологическое измерение. В экономической области основной упор делался на содействии развитию малого и среднего бизнеса путем дальнейшей организации на периферии серии учебных

семинаров. Такие семинары по вопросам развития малого и среднего бизнеса были проведены в Карши, Нукусе и Термезе. Планируется продолжить учебные занятия по тематике, касающейся упрощения порядка кредитования малых предприятий; законодательства о малых и средних предприятиях; маркетинга, бухгалтерского учета и финансового менеджмента; а также путей привлечения иностранных инвестиций малыми и средними предприятиями.

Центр принимал участие в ряде мероприятий, связанных с содействием выполнению Орхусской конвенции. Одним из таких мероприятий было создание Центром совместно с Правовой инициативой по Центральной и Восточной Европе Американской ассоциации адвокатов рабочей группы экспертов по Орхусской конвенции. В группу входят представители министерства охраны окружающей среды, министерства юстиции, парламента и природоохранных НПО. Группа будет заниматься оценкой соответствия действующего национального законодательства Орхусской конвенции и подготовкой проекта программы реализации и проекта процедурных инструкций. Кроме того, Центр начал проведение на периферии серии учебных семинаров по Орхусской конвенции для работников исполнительных органов и НПО. В этой связи Центр активно помогает в формировании сети местных экологических НПО.

Кроме того, центр начал заниматься вопросами, связанными с засухой в западном Узбекистане; он участвует в поиске эффективных мер противодействия возникшему кризису, поддерживая контакты по этим вопросам с международными организациями и правительством Узбекистана.

И наконец, в интересах создания основы для экономического процветания молодежи Узбекистана Центром предпринимаются шаги для создания информационного и ресурсного центра ОБСЕ при факультете социально-политических наук Национального университета Узбекистана, с помощью которого студенты получают доступ к глобальной информационной сети.

Центр продолжает изыскивать возможности для того, чтобы облегчить переход Узбекистана к свободной рыночной экономике и помочь в решении экологических проблем страны.

ЦЕНТР ОБСЕ В АЛМА-АТЕ

На третьем году своего существования Центр ОБСЕ в Алма-Ате (Казахстан) продолжал свою деятельность по всем измерениям безопасности, которыми занимается ОБСЕ.

В отчетный период состоялся ряд визитов высокопоставленных должностных лиц ОБСЕ, содействовавших углублению взаимопонимания между Организацией и руководством Казахстана. В данной связи следует отметить визиты Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Румынии Мирчи Джоанэ; Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриана Северина и личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии посла Хойнка.

Расширились контакты с университетами и исследовательскими институтами, и в ряде случаев Центр направлял своих представителей для выступления с лекциями о деятельности ОБСЕ в Центральной Азии.

Человеческое измерение. Центр продолжает работу по отслеживанию складывающейся ситуации и отстаиванию прав человека. В отчетный период Центром совместно с БДИПЧ выполнен ряд проектов, предусмотренных в меморандуме о договоренности, подписанном с правительством Казахстана в 1998 году. Была разработана программа обучения мониторингу прав человека с целью укрепления потенциала правозащитных НПО в Казахстане. Программа осуществлялась в три этапа, и соответственно были организованы три учебных семинара: два – по мониторингу и международным правозащитным нормам и третий – по конкретным проектам, предложенным участвовавшими НПО. Проект по повышению осведомленности о правах женщин предусматривал в качестве долгосрочной цели расширение участия женщин в политической жизни. В рамках этого проекта Центр организовал в июле 2001 года учебный семинар в порядке обучения обучающихся. Прошедшие на нем подготовку преподаватели в свою очередь провели семинары в различных областях Казахстана. В контексте программы повышения осведомленности и помощи в законодательных вопросах Центр предоставлял свои услуги как правительству Казахстана, так и местным НПО и консультировал их в

отношении содержания одной из предложенных поправок к закону о свободе религии и религиозных объединений. В марте 2001 года эксперты БДИПЧ подготовили обзор предложенных поправок, а Центр со своей стороны организовал в апреле в парламенте Казахстана "круглый стол" по той же теме. В результате состоявшихся обсуждений правительство решило отозвать поправки из парламента. В числе других законов и законопроектов, которые были подвергнуты оценке в контексте данной программы, был закон о судебной системе и статусе судей. Кроме того, был начат проект оказания содействия в создании центра подготовки судей для укрепления потенциала судебных органов Казахстана. Экспертами БДИПЧ были представлены рекомендации по разработке учебных программ и включению в них сведений о международных нормах. В октябре 2001 года Центром и БДИПЧ были подготовлены материалы в помощь при проведении конференции по исполнению судебных решений, а в ноябре 2001 года организована учебная поездка в центр подготовки судей в Софии (Болгария). Среди других проектов можно назвать проект подготовки работников пенитенциарных заведений, который был посвящен укреплению павлодарского училища для работников мест заключения. В мае был организован приезд в училище одного из экспертов, а в ноябре – обучение преподавателей по тематике совершенствования управления тюрьмами и прав человека. Кроме того, была оказана помощь материалами и даны рекомендации по разработке учебных программ.

Центр совместно с БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ продолжал руководить деятельностью "круглого стола" по электоральному процессу; в этой связи состоялась серия встреч за "круглым столом", где обсуждалась реформа избирательного законодательства Казахстана, необходимость которой подсказана сделанным в заключительном докладе БДИПЧ выводом о том, что президентские и парламентские выборы 1999 года не соответствовали действующим в ОБСЕ стандартам в отношении выборов. В этом процессе принимают участие представители правительства, парламента и гражданского общества. Второй и третий "круглые столы" в рамках данного процесса состоялись, соответственно, в январе и июне

2001 года. Четвертый, заключительный "круглый стол" запланирован на ноябрь 2001 года, после чего в парламент будет представлена сводная таблица предложенных поправок к избирательному закону.

Центр принимал непосредственное участие в мероприятиях, касающихся положения дел в средствах массовой информации, осуществляя мониторинг выполнения Казахстаном своих обязательств по ОБСЕ и выступая с такими инициативами, как организация семинара по расширению сотрудничества между средствами массовой информации, правоохранительными и судебными органами; подготовка рекомендаций об основных принципах сотрудничества между СМИ и государственными органами; и перевод и распространение документа с анализом предложенных поправок к закону о средствах массовой информации, подготовленного по просьбе Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Некоторые из рекомендаций ОБСЕ были впоследствии учтены в названном законе.

Наконец, Центр оказывал помощь в работе в Казахстане Верховному комиссару ОБСЕ по национальным меньшинствам, например, в связи с организацией в мае 2001 года семинара по мониторингу межэтнических отношений. В мае того же года Верховный комиссар нанес в Казахстан прощальный визит.

Военно-политическое измерение. Что касается политического измерения, то Центр принял участие в качестве наблюдателя в ряде заседаний Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), организованных правительством Казахстана. Эти заседания были посвящены выработке заключительного документа, который предполагалось подписать на первой встрече в верхах СВМДА, намеченной на 8-10 ноября 2001 года. В этом документе будет вновь подтверждено обязательство стран-членов Сопредседания относительно создания более надежных и безопасных условий в Азии, а также будет предусмотрено его организационное оформление.

Экономическое и экологическое измерение. Центр оказывал содействие Координатору деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в организации семинара на тему "Транспарентность и надлежащее управление в экономической области", который состоялся в Алма-Ате в

ноябре 2000 года. Это был первый подготовительный семинар к девятой встрече Экономического форума.

Во второй половине 2000 года были осуществлены два экологических проекта. Первый из них касался организации в Астане при финансовой поддержке БДИПЧ семинара по вопросам доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию по экологическим вопросам, причем акцент был сделан на отдельных аспектах правовой реформы, призванных обеспечить реализацию Орхусской конвенции. Второй проект предусматривал проведение в Алма-Ате при спонсорской поддержке германского правительства регионального практикума, посвященного воплощению политических установок в действенное национальное природоохранное законодательство.

В мае 2001 года в развитие подготовительного семинара к встрече Экономического форума был организован практикум по подготовке журналистов-экономистов. В мае же состоялась встреча за "круглым столом", где активисты НПО, парламентарии и представители министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды смогли обменяться мнениями и изучить необходимость кодификации всего экологического законодательства в рамках единого экологического кодекса. Итогом этого "круглого стола" стало учреждение рабочей группы по экологическому кодексу. В июне в Акмолинской и Павлодарской областях были организованы дополнительные практикумы на тему о роли НПО и правительства в реализации Орхусской конвенции.

В августе 2001 года в Уральске состоялся практикум по вопросу о сокращении масштабов бедности. Представители НПО, правительственных и международных организаций обсудили возможную стратегию борьбы с бедностью в западном Казахстане. 19-20 октября 2001 года в Алма-Ате состоялся семинар по проблеме ядерных отходов с целью предоставить общественности трибуну для обсуждения планов правительства в отношении ввоза и хранения ядерных отходов. В дальнейшем планируется провести еще один практикум по Орхусской конвенции в Атырауской области в западном Казахстане, а также – во второй половине года – практикум

по экономической безопасности в эпоху глобализации.

Центр продолжает регулярно следить за экономической и экологической обстановкой в Казахстане; его сотрудники совершили несколько поездок с целью установления фактов в Астану, Павлодар, Уральск и Атырау.

ЦЕНТР ОБСЕ В АШХАБАДЕ

Центр ОБСЕ в Ашхабаде действует с января 1999 года в соответствии с Решением No. 244 Постоянного совета. Персонал Центра состоит из пяти международных и шести нанятых на месте сотрудников.

За отчетный период Центр расширил свою деятельность по различным измерениям ОБСЕ. Он, в частности, начал организовывать мероприятия за пределами столицы и стал шире привлекать к своим мероприятиям в Ашхабаде должностных лиц административных органов вelayатов (областей).

8 июня 2001 года, завершая турне по Средней Азии, Ашхабад посетил Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ. Он был принят президентом страны Сапармуратом Ниязовым и имел переговоры с председателем меджлиса (парламента) и министром иностранных дел. В ходе переговоров была достигнута принципиальная договоренность о расширении сотрудничества между ОБСЕ и Туркменистаном. Было условлено, что Центром и правительством Туркменистана будет разработан ряд проектов для осуществления в 2002 году.

18 июня личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии посол Вильгельм Хойнк посетил Ашхабад и провел консультации с министром иностранных дел, директором Национального института по вопросам демократии и прав человека, заместителем министра по охране окружающей среды и сотрудниками Центра относительно перспектив сотрудничества между ОБСЕ и правительством Туркменистана. Посол Хойнк видел цель визита в том, чтобы представить себя в своем новом качестве. В числе прочих обсуждались проекты проведения конференции в Бишкеке по борьбе с экстремизмом в развитие Ташкентской конференции, состоявшейся в октябре

2000 года, подготовки сотрудников пограничной службы и учебных практикумов по легкому и стрелковому оружию.

В отчетный период во внешних сношениях Туркменистана видное место занимала проблема разграничения Каспийского моря. В течение весны дважды откладывалась встреча в верхах руководителей пяти прикаспийских государств для решения данной проблемы. В конечном счете все пять руководителей условились провести такую встречу в Ашхабаде в октябре с.г., однако летом трения усилились – особенно между Туркменистаном и Азербайджаном и Ираном и Азербайджаном. Споры между Туркменистаном и Азербайджаном касались прежде всего собственности на некоторые прибрежные нефтяные месторождения. Отношения между этими двумя странами осложнились неурегулированностью давнего спора по поводу погашения задолженности Азербайджана перед Туркменистаном за поставки природного газа. Центр постоянно следил за развитием ситуации и представлял соответствующие доклады.

В апреле Центром был проведен семинар для правительственных чиновников, журналистов и других приглашенных лиц, посвященный истории и роли ОБСЕ. В качестве основного докладчика на семинаре выступил заместитель Директора Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов, а международные сотрудники Центра сделали дополнительные сообщения, посвященные человеческому, экономическому и экологическому измерениям и деятельности ОБСЕ в Центральной Азии. В сентябре вслед за этим мероприятием в каспийском порту Туркменбаши был организован семинар на ту же тему для местных чиновников и членов НПО. На это мероприятие в качестве докладчика был приглашен руководитель Отдела демократизации Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), а сотрудники Центра повторно выступили с ранее сделанными сообщениями.

Военно-политическое измерение. В 2001 году Центр выступил инициатором серии мероприятий, посвященных различным аспектам региональной безопасности; первым из них был февральский семинар для государственных чиновников на тему военно-политического измерения ОБСЕ. С учетом той

важности, которую Туркменистан придает своему нейтральному статусу, признанному Организацией Объединенных Наций, 15-16 октября 2001 года, в канун десятилетия независимости страны, был организован симпозиум на тему о нейтралитете в современном мире. Приглашенные из нейтральных государств – участников ОБСЕ докладчики поделились опытом своих стран, подчеркнув важность увязки нейтралитета с демократией.

Человеческое измерение. В конце января Центр и ашхабадское отделение Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев повторно организовали вводный курс по международному гуманитарному праву, который впервые с большим успехом был проведен в 1999 году. На этот раз, в январе 2001 года, большинство принимавших участие государственных чиновников были не из Ашхабада. Небольшое число мест было зарезервировано за журналистами и членами НПО. За этим курсом в феврале последовал учебный курс по повышению квалификации для руководителей и сотрудников Национального института по вопросам демократии и прав человека, которые прошли обучение на курсах 1999 года.

До сих пор не решена проблема подписания меморандума о договоренности между БДИПЧ и правительством Туркменистана. Между Центром и министерством иностранных дел состоялся обмен нотами, зафиксировавший договоренность о реализации нескольких совместных проектов по различным измерениям ОБСЕ.

Центру неизвестны случаи ареста по сугубо политическим причинам; к тому же два известных политических заключенных были амнистированы. Центр продолжает следить за судьбой двух других заключенных, осужденных, по меньшей мере отчасти, по политическим мотивам (Мухаметкули Аймурадов и баптист Шагелды Атаков).

Положение незарегистрированных религиозных объединений резко ухудшилось, после того как суды стали выносить решения о выселении лиц, обвиненных в организации на дому больших групповых богослужений, и некоторые верующие пришли к выводу, что у них не осталось иного выбора, кроме как эмигрировать. К лету в ряде протестантских общин регулярные богослужения были

прекращены. Однако верующие продолжают собираться в частном порядке небольшими группами. По-прежнему имеют место случаи заключения в тюрьму "свидетелей Иеговы" за уклонение от призыва на военную службу.

Власти Туркменистана согласились принять эксперта БДИПЧ С. Феррари для обсуждения проблем религиозной свободы. По итогам визита в Туркменистан в апреле 2001 года С. Феррари подготовил аналитический доклад. Центр добивается продолжения диалога с властями по проблеме свободы религии. С этой целью в августе Центром был приглашен специалист по реформе правоохранительных органов для оценки потребностей, необходимой в качестве основы для разработки будущих проектов.

Центр спонсировал проведение местными НПО на низовом уровне ряда семинаров и практикумов по правам человека и экологическому просвещению. Он также профинансировал публикацию учебных пособий для НПО, занимающейся распространением знаний о гражданском обществе. Старейшая из зарегистрированных туркменских НПО – Дашховузский экологический клуб – восстановила свою регистрацию. Центр продолжает следить за положением этих НПО, особенно Дашховузского экологического клуба.

Центр распространял среди студентов Туркменского государственного университета и Туркмено-турецкого университета, а также других общественных организаций публикации Центра, в том числе собрание международных и туркменских законов о защите прав человека и брошюру об ОБСЕ на туркменском языке, а также некоторые издания БДИПЧ. Экземпляры каждой новой публикации Центра направляются в различные библиотеки и институты.

Накануне Дня конституции Туркменистана Центром и Национальным институтом по вопросам демократии и прав человека был проведен при содействии германского и британского послов в Туркменистане "круглый стол" по юридическим аспектам конституций.

Экономическое и экологическое измерение. Наибольшую готовность к сотрудничеству с ОБСЕ правительство Туркменистана по-прежнему проявляло в вопросах экологии. В развитие итогов регионального практикума по Орхусской

конвенции, состоявшегося в мае 2000 года, Центр организовал серию "круглых столов" в административных центрах *велаятов* и в городе Туркменбаши на побережье Каспийского моря. Целью этих мероприятий было ознакомить широкий круг государственных чиновников и активистов НПО как на национальном, так и на местном уровне с Орхусской конвенцией, а также сформулировать и обсудить предложения по ее выполнению в Туркменистане. Имеется в виду обобщить предложения и представить их в министерство охраны окружающей среды. Предусматривается осуществление и других проектов, дающих импульс к реализации некоторых из этих предложений. Помимо этого велась работа по финансированию учебного практикума по экологии, а также публикации брошюр об Орхусской конвенции.

Во исполнение решений конференции в Ташкенте в октябре 2000 года, совместно организованной ОБСЕ и Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН), Центр проведет в ноябре учебный семинар для молодежи, посвященный угрозе наркомании. Спонсорами этого семинара выступают совместно Центр и ашхабадское отделение УКНПП ООН.

Что касается экономической области, то Центром налажено сотрудничество со Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития и Программой технической помощи странам СНГ (ТАСИС) Европейского союза в подготовке национального экономического форума, созываемого по инициативе Всемирного банка в ноябре 2001 года. В настоящее время с бюро Всемирного банка по связи в Ашхабаде обсуждаются и другие конкретные мероприятия.

ЦЕНТР ОБСЕ В БИШКЕКЕ

Своими решениями No. 245 от 23 июля 1998 года и No. 339 от 10 февраля 2000 года Постоянный совет определил организационные условия работы Центра ОБСЕ в Бишкеке и постановил учредить местное отделение в Оше. Мандат Центра предусматривает, в частности, содействие соблюдению принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, а также участию Кыргызской Республики в сотрудничестве в рамках ОБСЕ – с особым упором на

региональный контекст – во всех измерениях ОБСЕ.

В отчетный период Центр продолжал вести пропагандистскую и просветительскую работу в области политического и гуманитарного измерений. Активизировалась деятельность, связанная с экономическим и экологическим измерениями. Появился ряд требующих повышенного внимания региональных вопросов и инициатив, касающихся таких проблем, как торговля людьми, незаконный оборот наркотиков и легкого и стрелкового оружия. Центр поддерживал рабочие контакты с научными учреждениями, СМИ, НПО, политическими партиями, общественными объединениями и представителями делового мира. Он также продолжал привлекать к своей повседневной работе стажеров, возобновив с двумя университетами соглашения об их направлении.

После президентских выборов, состоявшихся в октябре 2000 года, власти страны усилили контроль за средствами массовой информации, политическими партиями и НПО. Властям не понравилась критика, высказанная комиссией по наблюдению за выборами в связи с отмеченными недостатками и недоработками. Тем не менее, Центр продолжал подчеркивать важность сотрудничества с правительством и народом Кыргызстана в интересах более полного соблюдения основных прав человека в стране. Правительство испытывает все большую озабоченность по поводу роста региональных проблем. Хотя в сравнении с прошлогодней активностью боевиков лето и осень 2001 года были относительно спокойными, события в Афганистане повлияли на подход Кыргызстана к региональному сотрудничеству. Правительство страны сосредоточило внимание на завершении выработки и начале реализации всеобъемлющей концепции развития на период 2001-2010 годов, призванной, в частности, улучшить социально-экономическое положение в Кыргызстане.

Центр продолжал способствовать контактам между правительством Кыргызстана и должностными лицами и институтами ОБСЕ. Он оказывал содействие киргизской парламентской делегации на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, проходившей с 6 по 10 июля 2001 года, а также другой делегации, представлявшей страну на

состоявшейся 9-12 октября 2001 года в Португалии сессии Постоянного комитета Парламентской ассамблеи по вопросам миграции. В августе 2001 года поддержка была оказана киргизским наблюдателям на президентских выборах в Беларуси. В мае 2001 года по линии Центра была предоставлена финансовая и иная помощь киргизской делегации на девятом Экономическом форуме. В ходе состоявшегося в Бишкеке в апреле 2001 года регионального совещания руководителей миссий неофициальные консультации с представителями киргизского правительства провел Генеральный секретарь. Центр поддерживал и организовывал также другие поездки и встречи в Кыргызстане для должностных лиц ОБСЕ, такие, как визит Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств в мае и поездка Действующего председателя в июне.

Военно-политическое измерение. Центр оказал содействие личному представителю Действующего председателя во время его рабочей поездки в Бишкек в июне 2001 года, а также в ходе последующей подготовительной работы к конференции в рамках дальнейших шагов после состоявшейся в октябре 2000 года в Ташкенте конференции по безопасности и стабильности в Центральной Азии. В итоге 13-14 декабря 2001 года в Бишкеке будет проведена международная конференция на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму". Центр выступил в качестве одного из организаторов международной конференции на тему "Центральная Азия: совместно или порознь?", состоявшейся в Бишкеке в июне 2001 года. В соответствии со своими полномочиями по мониторингу и наблюдению Центр подготовил аналитические доклады по пограничным спорам, проблемам, связанным с противоположными минами, и о положении в области безопасности на юге Кыргызстана. Наряду с этим были представлены аналитические и информационные доклады о деятельности радикальных религиозных партий в Кыргызстане, о "круглом столе" по проблеме религиозного радикализма на юге Кыргызстана, состоявшемся в феврале 2001 года, и о проведенной в том же месяце в

Бишкеке встрече экспертов "Шанхайской пятёрки".

Человеческое измерение. Центр активно следил за ходом рассмотрения дел политических оппонентов и правозащитников, среди которых наибольшее внимание привлекли судебный процесс и обвинительный приговор в отношении Ф. Кулова, руководителя оппозиционной партии "Ар-Намыс", а также судебный процесс, обвинительный приговор и помилование Т. Тургуналиева, оппозиционного политика, обвиненного в заговоре против президента республики.

В декабре 2000 и январе 2001 года состоялась ряд неофициальных совещаний по вопросам, касающимся закона об омбудсмене и учреждения поста омбудсмена, с участием членов парламентского комитета по правам человека и представителей НПО, в результате которых 12 февраля 2001 года был проведен "круглый стол" на тему об омбудсмене. Центр оказал содействие эксперту БДИПЧ по вопросам свободы религии во время консультаций последнего с представителями властей и НПО в Бишкеке 14-17 марта 2001 года. Следующие встречи на эту тему состоялись в апреле и августе. Центр продолжал следить за ходом пересмотра избирательного кодекса в свете состоявшегося в июне 2001 года первого раунда обсуждения предлагаемых к нему. поправок.

Центр продолжал отслеживать случаи ограничения свободы СМИ в Кыргызстане. В некоторых случаях в ходе консультаций с властями Центр выражал свою озабоченность. Наряду с этим он предоставлял непосредственную поддержку и помощь отдельным средствам массовой информации. Помимо этого для представителей СМИ было организовано несколько учебных мероприятий, включая субрегиональный семинар на тему закона о СМИ и профессиональной этики журналистов, организованный в марте 2001 года в Бишкеке в сотрудничестве с международной НПО "Интерньюс", а также учебный семинар для судей и журналистов в Иссык-Куле (сентябрь 2001 года), посвященный закону о СМИ. В октябре 2001 года местное отделение в Оше выступило в качестве одного из организаторов и финансовых спонсоров двух учебных мероприятий для местных журналистов в

рамках проекта БДИПЧ по оказанию журналистам правовой помощи.

Экономическое и экологическое измерение. Центр принял участие в трех семинарах, проводившихся в порядке подготовки к девятому Экономическому форуму: в Алма-Ате в ноябре 2000 года, в Брюсселе в январе 2001 года и Бухаресте в марте 2001 года. В первом и последнем из этих семинаров принимала участие киргизская делегация. Представители Центра присутствовали и на самом Форуме наряду с официальной делегацией в составе шести человек, представлявшей широкий спектр слоев киргизского общества. В мае 2001 года местное отделение в Оше организовало субрегиональный семинар по вопросам экологической безопасности. В ходе подготовки к этому семинару была переведена на киргизский язык, отпечатана и распространена Орхусская конвенция. Наряду с этим Центр продолжил подготовку к региональной конференции на тему о трудностях, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия. В начале сентября 2001 года в Иссык-Куле прошло совещание, посвященное выработке предметных программ на этот счет. Была продолжена и подготовка к неофициальной конференции доноров по вопросам содействия превентивным мерам в отношении хранилищ радиоактивных отходов в районе Майлы-Суу. В апреле и в августе 2001 года представители Центра провели консультации с представителями Программы развития ООН с целью рассмотрения возможностей для сотрудничества.

Региональные вопросы. 22-25 апреля 2001 года Центр организовал в Бишкеке региональное совещание руководителей миссий с особым упором на экономических и экологических вопросах. На этом совещании присутствовал и Генеральный секретарь, находившийся тогда в Кыргызстане с рабочим визитом. Был намечен ряд региональных инициатив, а на Центр в Бишкеке была возложена главная ответственность за курирование вопросов водопользования, проблем радиоактивных и химических отходов и трансграничной торговли.

СОДЕЙСТВИЕ СО СТОРОНЫ ОБСЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ И

МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ

Представитель ОБСЕ в Эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам

Рассмотрение заявлений бывших военнослужащих-иностранцев и их иждивенцев о получении разрешения на постоянное проживание в Эстонии продолжалось в соответствии с новой схемой работы, согласно которой обязанности по такому рассмотрению разделены между Комиссией по военным пенсионерам и Департаментом по вопросам миграции и гражданства.

В то время как Департамент занимается основной массой рутинных дел (то есть, преимущественно заявлениями о продлении видов на жительство, выдаваемых на пять лет), Комиссия рассматривает наиболее острые, проблемные случаи, когда может быть принято решение об отказе, а также впервые поданные заявления и просьбы о выдаче постоянного вида на жительство. Таким образом, с Комиссии снято бремя рассмотрения обычных дел, не требующих вмешательства ОБСЕ.

В целях рационализации работы комиссия по рассмотрению заявлений о выдаче вида на жительство была преобразована из правительственного органа в комиссию экспертов. Ее председатель теперь не обязательно должен иметь ранг министра; кроме того, введена должность заместителя, который может замещать председателя в отсутствие последнего. Благодаря этому повысилась преемственность в работе сессий Комиссии.

За отчетный период Комиссии удалось сократить число краткосрочных видов на жительство (от шести месяцев до трех лет) с примерно 2500, о которых сообщалось ранее, до 1030, увеличив при этом количество обладателей более долгосрочных видов на жительство (4-5 лет). Общее число лиц, имеющих временный вид на жительство, составляет сейчас около 11 200 человек.

В отчетный период имели место 23 случая отказа в выдаче вида на жительство, главным образом лицам, являющимся бенефициариями программы переселения отставных российских офицеров, осуществляемой Агентством США по международному развитию.

Государственным судом (верховный суд) Эстонии принято чрезвычайно важное постановление, объявляющее неконституционными и, соответственно, не имеющими юридической силы два пункта в законе об иностранцах, не допускавшие никаких исключений в том, что касается выдачи вида на жительство иностранцам, которые были в прошлом связаны с иностранными разведывательными службами и на этом основании рассматривались в качестве угрозы для безопасности Эстонии. Решение Государственного суда неизбежно приведет к изменениям в законе об иностранцах и окажет прямое воздействие на работу Комиссии и правительства, связанную с принятием соответствующих решений.

Растет число отставных военнослужащих и их иждивенцев, ходатайствующих о получении постоянного вида на жительство. Удовлетворяя такие ходатайства, поданные вдовами, разведенными супругами и детьми старше 18 лет, работающими по контракту, власти страны, опираясь на существующее законодательство, в то же время отклоняют аналогичные заявления от бывших военнослужащих. В недавно принятом Верховным судом Эстонии постановлении с ссылкой на международное право отмечается, что отказ в выдаче постоянного вида на жительство иностранцам не противоречит конституции.

В целом, достигнут удовлетворительный прогресс в том, что касается увеличения числа лиц, получивших долгосрочный вид на жительство, благодаря чему удалось сократить количество обладателей краткосрочных видов на жительство. Задача состоит в том, чтобы еще больше изменить это соотношение в пользу долгосрочных видов на жительство. Как бы то ни было, еще велико число проблемных случаев, – как новых, так и давних – ожидающих своего разрешения.

Статья II Дейтонского соглашения о мире

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине

Ход выполнения Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине в отчетный период заслуживает положительной оценки. Этому процессу все еще мешают возникающие время от времени незначительные политические сложности,

однако несмотря на это стороны Соглашения и их политические руководители продолжают демонстрировать твердую решимость выполнить это соглашение в полном объеме.

Наиболее успешно реализуемым положением данного соглашения является Мера XI – Программа военных контактов и сотрудничества. В 1998 году личный представитель Действующего председателя провел семинар на тему об оказании военными поддержки гражданским властям в случаях антропогенных и природных катастроф. Этот семинар положил начало серии многочисленных последующих мероприятий, связанных с сотрудничеством между военными и гражданскими властями в чрезвычайных ситуациях. В декабре 2000 года была осуществлена очередная инициатива в этой области – в Сараево состоялся семинар по проблемам экстренной медицины в случаях антропогенных и природных катастроф. На этот семинар съехались представители соответствующих медицинских служб и военного командования Боснии и Герцеговины, а также их коллеги из ряда западноевропейских стран, чтобы обсудить оптимальные пути оказания военными помощи в чрезвычайных ситуациях.

Помимо этого в отчетный период в различных частях Боснии и Герцеговины состоялись три семинара на тему о Кодексе поведения. Они предназначались главным образом для офицеров среднего звена и старшего унтер-офицерского состава, а их целью было ознакомление военнослужащих с Кодексом поведения ОБСЕ и с тем, как государства-участники включают положения этого кодекса в свои военные доктрины и осуществляют их на практике. Стороны Соглашения весьма высоко ценят подобные семинары. Проводившие их офицеры отзываются о них весьма позитивно, особо отмечая оживленный обмен мнениями между участниками.

Другим успешным видом деятельности, осуществляемой в рамках Меры XI, является воздушное наблюдение. Стороны разработали соответствующий протокол и меры, позволяющие им использовать военные самолеты для оказания поддержки гуманитарным операциям. Первоначально режим воздушного наблюдения создавался как механизм поддержки предусмотренной Соглашением меры по уменьшению опасности,

но в дальнейшем его мандат был расширен за счет включения положений о гуманитарной помощи. В обозримом будущем мероприятия по воздушному наблюдению, вероятно, будут продолжаться.

На протяжении последних нескольких лет поощряется повышение сторонами транспарентности в том, что касается их военных бюджетов. Вот уже два года как представляются сведения о зарубежной военной помощи, однако, по мнению многих, важнейшее значение имело бы проведение аудиторской проверки отдельных оборонных бюджетов, с тем чтобы позволить сторонам двигаться дальше в составлении реалистичных бюджетов и планов строительства вооруженных сил. В этой связи 13 декабря 2000 года Совместная консультативная комиссия постановила провести ревизию оборонного бюджета Федерации Босния и Герцеговина. Республика Сербская не участвовала в этой работе до тех пор, пока ревизия в Федерации не была завершена, и не было отведено время на изучение отчета ревизоров. На момент написания настоящего доклада ревизия в Федерации закончена, а отчет находится на рассмотрении бюро личного представителя Действующего председателя и аппарата руководителя Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. В ближайшее время он должен быть представлен федеральным властям. Между тем Республика Сербская провела собственную внутреннюю ревизию и представила отчет о ней личному представителю. Сейчас этот отчет также изучается личным представителем и руководителем Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Проведение аудиторской проверки в Федерации можно считать вехой на пути повышения транспарентности, стабильности и укрепления мира в Боснии и Герцеговине.

В предстоящий отчетный период личный представитель будет призывать стороны к еще большему повышению транспарентности своих оборонных бюджетов, продолжению поддержки семинаров на тему о кодексе поведения, дальнейшему неукоснительному соблюдению Соглашения и продолжению формирования общегосударственных институтов.

Почти без происшествий продолжалось проведение инспекций в соответствии с Протоколом о проверке. Одна инспекция была

прервана из-за политических осложнений в регионе, а еще одна не завершена по причине нескоординированности действий с СПС. В дальнейшем ОБСЕ и СПС внесли уточнения в свою политику и служебные инструкции, с тем чтобы обеспечить большую степень гибкости. Как бы то ни было, на последующих заседаниях Совместной консультативной комиссии стороны сочли эти сбои незначительными и пришли к выводу, что дух Соглашения, в принципе, соблюдается. ОБСЕ по-прежнему каждый год руководит проведением ряда (40 процентов) инспекций и направляет помощников для участия во всех остальных инспекциях.

К 1 июня 2001 года стороны вывели из состава вооруженных сил технику, находящуюся в исторических коллекциях; кроме того, с каждым годом они представляют все более точные и подробные сведения в рамках обмена информацией.

В феврале 2001 года стороны провели третью Конференцию по рассмотрению выполнения Соглашения. На этой Конференции был принят новый Протокол о существующих типах техники. Помимо этого стороны утвердили новый Протокол о воздушном наблюдении и внесли коррективы в Протокол о посещении объектов по производству вооружений. В дополнение к этому они договорились обновить Соглашение, включив в него соответствующие решения Совместной консультативной комиссии и трех конференций по рассмотрению выполнения, проведенных с января 1996 года.

Совместная консультативная комиссия остается эффективным органом, способным принимать решения и выполнять их. В каждый момент времени по-прежнему функционируют несколько рабочих групп, призванных решать вопросы, возникшие в ходе заседаний Комиссии, или вносить уточнения в существующие протоколы и процедуры.

В ходе следующего отчетного периода между сторонами соглашения, предусмотренного статьей II, должен быть достигнут еще более высокий уровень транспарентности и открытости; следует также надеяться на дальнейший прогресс и в сокращении уровней вооружений между сторонами соглашения, предусмотренного статьей IV.

Статья IV Дейтонского соглашения о мире

Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями

Ход выполнения этого соглашения можно считать удовлетворительным. Происходившие на протяжении последних двух лет бурные политические события в регионе сказались на процессе выполнения, однако в отчетный период была достигнута определенная стабильность, что позволило сторонам сосредоточить внимание на трудных вопросах соблюдения, а именно инспекциях, проводимых государством Босния и Герцеговина, а также на дискуссии о технике, подпадающей под исключения, и добровольных сокращениях уровней наличия по пяти категориям. Поэтому есть основания полагать, что в будущем политические пертурбации не будут столь серьезными. Инспекции проводятся без происшествий. Почти во всех из них принимают участие помощники от ОБСЕ, имеющие статус наблюдателей.

За истекший период состоялись три заседания Субрегиональной консультативной комиссии – органа, контролирующего выполнение Соглашения. Последнее из них имело место в октябре 2001 года. Остаются нерешенными два крупных вопроса. Первый касается инспекций, проводимых государством Босния и Герцеговина. Это чисто политическая проблема, которая легко может быть решена, если этого захотят стороны. Второй вопрос касается усилий личного представителя и некоторых стран ОБСЕ с целью побудить стороны сократить количества своих вооружений, подпадающих под исключения, а также рассмотреть возможность снижения предельных уровней по различным категориям техники, определенным в Соглашении. Ожидается, что в предстоящий отчетный период в решении этих двух вопросов удастся достичь прогресса.

В целом, оценки выполнения статьи IV Соглашения и дальнейшие перспективы весьма позитивны. Стороны продолжают демонстрировать стремление к полному выполнению Соглашения и изучают в настоящее время представленный в качестве "пищи для размышлений" документ, в котором предлагаются добровольные меры повышения доверия и транспарентности.

Статья V Дейтонского соглашения о мире

Переговоры о региональной стабильности в Юго-Восточной Европе в рамках Статьи V Приложения 1-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине

Переговоры в соответствии со статьей V завершились 18 июля 2001 года, когда 20 государств-участников пришли к согласию относительно Заключительного документа. Таким образом была поставлена точка в длительном переговорном процессе. Решение о шагах по выполнению статьи V было принято на шестой встрече Совета министров ОБСЕ в Копенгагене (1997 год), через два года после заключения дейтонских/парижских мирных договоренностей. Еще один год ушел на согласование мандата переговоров.

В Заключительном документе не удалось достичь всего, на что первоначально рассчитывали многие государства-участники, приступая к переговорам. Например, отсутствует какая-либо разоруженческая связка со странами, о которых идет речь в статье IV дейтонских договоренностей. Это отражает изменившуюся политическую ситуацию в регионе, в первую очередь принятие Союзной Республики Югославии в ОБСЕ.

В Заключительном документе тем не менее содержится ряд добровольных мер укрепления доверия и безопасности, которые в основном базируются на мерах, зафиксированных в Венском документе 1999 года. Они выработаны с учетом специфики региона и могут рассматриваться в качестве расширенного каталога основных принципов, которыми государства-участники могут руководствоваться в зависимости от собственных потребностей в области безопасности. Кроме того, для рассмотрения хода выполнения этих мер была создана комиссия, в которую вошли представители 20 государств-участников. Ожидается, что указанные меры вступят в силу с 1 января 2002 года.

Помимо этого Заключительный документ заложил основы для сотрудничества с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы.

Переговоры закончились успешно благодаря политической воли и гибкости, проявленным 20 государствами-участниками.

Поскольку статьи II и IV были согласованы на переговорах в 1996 году и в дальнейшем выполнены, подписание Заключительного документа фактически завершает дейтонско-парижский процесс.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ

Региональная стратегия ОБСЕ и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы вступил в новую фазу своей эволюции, которая, как ожидается, принесет для региона ощутимые результаты. Поощрение и содействие утверждению и реализации конкретных институциональных и экономических реформ в рамках Пакта о стабильности остается одной из приоритетных задач ОБСЕ. Посредством своей деятельности на местах Организация активно побуждает страны региона к сотрудничеству и непосредственному участию в решении их общих проблем, касающихся восстановления и демократического развития, в рамках Пакта о стабильности.

С целью лучшего применения принятой в ОБСЕ региональной стратегии, как она зафиксирована в Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне³, Действующий председатель (Румыния) назначил греческого посла Александра Рондоса своим личным представителем по связям между ОБСЕ и Пактом о стабильности. Помимо активного участия во всех трех рабочих совещаниях Пакта о стабильности посол Рондос изложил свои предварительные выводы на заседании Постоянного совета 31 мая 2001 года.

³ Согласно Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне Постоянному совету было поручено "разработать региональную стратегию, направленную на достижение целей Пакта", а 16 марта 2000 года Постоянный совет принял Решение No. 344 о региональной стратегии для Юго-Восточной Европы. В соответствии с региональной стратегией ОБСЕ разработка проектов осуществляется с опорой на экспертный потенциал миссий ОБСЕ в регионе.

Поскольку недавно он был назначен председателем Рабочей встречи I, есть все основания надеяться на установление еще более тесных взаимоотношений с Пактом о стабильности.

Формированию последовательной региональной стратегии способствовали два совещания руководителей миссий в Юго-Восточной Европе: в Белграде 15-16 марта 2001 года и Безанеце (Хорватия) 24-25 сентября 2001 года. Организованные Секретариатом ОБСЕ в Вене, эти совещания собрали широкий круг участников, представлявших страну-председателя, Тройку ОБСЕ и институты ОБСЕ, наряду с представителями всех миссий ОБСЕ в регионе. Кроме того, на совещании руководителей миссий в Белграде присутствовал Действующий председатель.

Миссии, присутствия на местах и институты ОБСЕ весьма активно участвуют в этом сотрудничестве, в частности по таким вопросам, как возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц, борьба с незаконным оборотом и организованной преступностью.

Старшие должностные лица Пакта о стабильности продолжают регулярно представлять информационные доклады. Так, специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Бодо Хомбах выступил с докладом на заседании Постоянного совета в Вене 11 октября 2001 года; тогда его сопровождали старшие эксперты из секретариата Пакта о стабильности в Брюсселе. Бывший председатель Рабочей встречи I по демократизации и правам человека Панайотис Румелиотис также выступил с докладом на заседании Постоянного совета (10 мая 2001 года).

ОБСЕ успешно руководит работой Целевой группы по проблеме торговли людьми, созданной в рамках Рабочей встречи III Пакта о стабильности, и оказывает содействие Целевой группе по гендерным вопросам в рамках Рабочей встречи I. Председатель Целевой группы по гендерным вопросам Соня Локар (Словения), выступив на неофициальной встрече открытого состава в Вене, поделилась с представителями государств-участников последней информацией об осуществляемых проектах. Структуры ОБСЕ на местах в Юго-Восточной Европе продолжают оказывать административно-хозяйственную поддержку Целевой группе по гендерным вопросам.

Аналогичные рабочие отношения были недавно налажены и с Миссией ОБСЕ в Молдове. Кроме того, начиная с сентября ОБСЕ в лице сотрудников Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды теперь впервые представлена в Целевой группе по региональной программе оздоровления окружающей среды.

18 сентября 2000 года в Вене состоялось первое заседание Целевой группы по проблеме торговли людьми. Председателем этой группы является бывший австрийский министр по делам женщин Хельга Конрад. В декабре 2000 года в контексте Конференции высокого политического уровня по подписанию Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее Целевая группа организовала подписание министрами стран-участниц Пакта о стабильности Палермской декларации о борьбе с торговлей людьми. От имени своих стран министры и представители правительств обязались осуществлять эффективные превентивные программы, программы защиты жертв и оказания им помощи, законодательные реформы, правоприменительные меры и уголовное преследование торговцев людьми. Наряду с этим Целевая группа выработала рассчитанный на несколько лет план борьбы с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе. Она подготовила как для правительств, так и для НПО руководство по составлению общенациональных планов действий и оказала им помощь в выработке соответствующей схемы координации действий. Целевая группа может служить платформой для продвижения местных инициатив, обеспечивая при этом наличие регионального и международного компонента в каждом звене механизма борьбы с торговлей людьми.

Региональная программа оздоровления окружающей среды является основой экологической политики в Юго-Восточной Европе и основным экологическим компонентом Рабочей встречи II Пакта о стабильности. Членами целевой группы по данной программе являются представители министерств экологии Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Союзной Республики Югославии, Румынии, Хорватии и бывшей югославской Республики Македонии, а в качестве наблюдателей в ее работе принимают

участие представители стран-доноров, международных организаций и НПО. Ее главная задача – содействие реализации приоритетных политических элементов упомянутой программы в Юго-Восточной Европе. Особый интерес для Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды представляют вопросы институционального строительства, выработки политики и укрепления потенциала гражданского общества в сфере экологии. Имея в виду решение этих задач, Целевая группа поощряет меры по содействию странам Юго-Восточной Европы в совместном определении и реализации региональных и национальных приоритетов в сфере экологии и облегчению их интеграции в процесс перестройки экономики в интересах стабильности и устойчивого развития. Участие в работе Целевой группы дает ОБСЕ хорошую возможность для стимулирования усилий по укреплению доверия и обеспечению стабильности как на национальном, так и на региональном уровне. Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в сотрудничестве с делегацией Союзной Республики Югославии удалось собрать средства для претворения в жизнь проекта по содействию выработке природоохранного законодательства и формированию соответствующих структур в Сербии. Этот проект будет осуществляться Миссией ОБСЕ в Союзной Республике Югославии.

Основное внимание по-прежнему уделялось реализации проектов, направленных на использование и укрепление местного потенциала на основе накопленного ОБСЕ опыта практической работы на местах, включая проекты в отношении региональной Ассоциации сотрудников избирательных органов, региональной сети юридической помощи, регионального информационного веб-сайта по законодательной тематике, а также проект реформы пенитенциарной системы в ряде стран и областей Юго-Восточной Европы.

25-26 октября 2001 года Румыния как страна-председатель провела вторую Региональную конференцию государств Юго-Восточной Европы. Предыдущая такая конференция, состоявшаяся в Брюсселе в марте 2000 года, положила начало серии проектов "быстрой реализации" и программ регионального масштаба. Нынешняя, вторая Региональная конференция была призвана

сосредоточить внимание на положении дел с различными программами, осуществляемыми при донорской поддержке, на ходе выработки новых стратегий в рамках рабочих встреч Пакта о стабильности и на процессе, начатом ключевыми "игроками" с целью направить донорские средства на решение первоочередных задач в рамках Пакта о стабильности. Конференция проходила под совместным председательством представителей Всемирного банка и Европейской комиссии, а ее организаторами наряду с этими двумя институтами были специальный координатор Пакта о стабильности и правительство Румынии.

Проекты ОБСЕ, предложенные в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и принятые для включения в список проектов "быстрой реализации", который был представлен на Региональной конференции по финансированию в марте 2000 года, в настоящее время находятся на различных этапах реализации, что в известной мере определяется фактическим поступлением обещанных средств.

Личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии

16 мая 2001 года Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ назначил посла Вильгельма Хойнка своим личным представителем по вопросам поддержки центральноазиатских государств-участников. Посол Хойнк, являвшийся первым Генеральным секретарем ОБСЕ в период с 1993 по 1996 год, уже выполнял аналогичные функции в 1999 году при норвежском председательстве.

В конце июня личный представитель совершил поездку по пяти

центральноазиатским государствам-участникам с целью подготовки – по просьбе Действующего председателя – доклада, который был представлен 30 июля 2001 года. В докладе отмечается, что хотя деятельность ОБСЕ в области человеческого измерения должна и впредь оставаться в центре внимания личного представителя, необходимо сделать более заметной роль Организации в двух других измерениях. Деятельность личного представителя должна не вести к созданию в рамках ОБСЕ новой структуры, а усиливать и дополнять региональными аспектами текущую деятельность представительств ОБСЕ в регионе, а также работу институтов ОБСЕ. Подготовленный послом Хойнком доклад содержал предварительный план работы на 2001 год с конкретными проектами, отвечающими изложенному подходу. В декабре 2001 года посол Хойнк был приглашен выступить на заседании Постоянного совета.

По просьбе Действующего председателя личный представитель принял активное участие в подготовке конференции по комплексному рассмотрению проблем терроризма и воинствующего экстремизма в Центральной Азии, которую по инициативе правительства Кыргызской республики намечено провести 13-14 декабря 2001 года в Бишкеке. Данная конференция организуется в рамках дальнейших шагов после международной конференции, состоявшейся 19-20 октября 2000 года в Ташкенте, где обсуждался комплексный подход к борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и терроризмом в Центральной Азии. Главной же темой Бишкекской конференции будет "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму".

ИНСТИТУТЫ ОБСЕ

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (БДИПЧ)

В год своего десятилетнего юбилея Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) продолжало усиливать свои программы по демократизации и наблюдению за выборами. Сегодня БДИПЧ является ведущим институтом в Европе в области наблюдения за выборами и одним из авторитетнейших партнеров в международных усилиях по оказанию странам региона ОБСЕ, находящимся на переходном этапе, помощи в построении стабильной демократии, в рамках которой уважаются права человека и верховенство закона.

Выборы

Наблюдение за выборами

Наблюдение за выборами в регионе ОБСЕ оставалось в прошлом году одной из наиболее важных задач БДИПЧ. За отчетный период БДИПЧ, используя свою уникальную методику, девять раз организовывало наблюдение за выборами в различных частях региона ОБСЕ.

В их числе: парламентские выборы в Сербии (23 декабря 2000 года), Азербайджане (5 ноября 2000 года и 7 января 2001 года), Молдове (25 февраля 2001 года), Черногории (Союзная Республика Югославия) (22 апреля 2001 года), Болгарии (17 июня 2001 года) и Албании (24 июня, 8 и 22 июля 2001 года); президентские и парламентские выборы в Румынии (26 ноября 2000 года), а также выборы в местные органы власти в Хорватии (20 мая 2001 года). Помимо этого БДИПЧ в ограниченном масштабе наблюдало за президентскими выборами в Беларуси (9 сентября 2001 года).

По итогам работы каждой наблюдательной миссии был опубликован заключительный отчет, включающий подробные рекомендации о необходимых мерах по совершенствованию избирательных механизмов. Со всеми заключительными отчетами можно ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ: www.osce.org/odihr.

В процессе работы, связанной с наблюдением за выборами, БДИПЧ тесно взаимодействовало с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, а также с Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом, стремясь к тому, чтобы оценка выборов международным сообществом была единой, четкой и последовательной.

Техническая помощь в проведении выборов

Действуя на основе своего мандата, который на Стамбульской встрече на высшем уровне 1999 года был усилен решением, обязывающим государства-участники принимать меры по выполнению рекомендаций БДИПЧ в отношении выборов, Бюро продолжало осуществление проектов по оказанию технической помощи с целью совершенствования электорального механизма до или после проведения выборов.

В отчетный период БДИПЧ представило свои замечания в отношении избирательного кодекса Армении, избирательного кодекса и положений о проведении парламентских выборов, изданных Центральной избирательной комиссией Казахстана, и закона Черногории (Союзная Республика Югославия) о референдуме.

В январе 2001 года БДИПЧ приняло участие во втором из четырех запланированных "круглых столов" на тему о выборах в Казахстане. Участники пришли к согласию относительно необходимости внесения поправок в существующий закон о выборах, с тем чтобы обеспечить независимость избирательных комиссий и полную прозрачность процесса подсчета голосов и сведения воедино результатов голосования.

Помимо этого Бюро участвовало в состоявшейся в Тбилиси в феврале 2001 года конференции, организованной Международным фондом поддержки избирательных систем и посвященной проекту избирательного кодекса Грузии. Эта конференция стала важным шагом в череде мероприятий, конечным результатом которых было принятие парламентом в августе 2001 года единого избирательного кодекса.

В феврале 2001 года в Ереване парламентской комиссией по государственно-правовым вопросам, Центральной

избирательной комиссией, БДИПЧ, Бюро ОБСЕ в Ереване и Венецианской комиссией Совета Европы был организован "круглый стол" для обсуждения поправок к избирательному кодексу Армении. Участники "круглого стола" пришли к общему согласию относительно поправок, которые необходимо внести в кодекс.

В мае БДИПЧ и Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии провели в Белграде встречу с представителями сербской избирательной администрации, НПО и международными экспертами с целью положить начало дискуссии в Сербии по вопросам реформы избирательного законодательства. Данная дискуссия была организована в порядке выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе БДИПЧ по итогам прошлогодних выборов в сербский парламент. Признавая имеющийся в самой Сербии экспертный потенциал, ОБСЕ выразила готовность оказать властям помощь в совершенствовании избирательного законодательства.

В том же месяце в Словакии было проведено рабочее совещание с участием представителей пяти местных наблюдательных организаций, Национального демократического института и Международной службы поддержки реформ избирательной системы, на котором обсуждались вопросы выработки руководства для местных наблюдателей в регионе ОБСЕ. По итогам этого совещания был подготовлен первый проект такого руководства. Затем данный проект был обсужден на совещании в Варшаве с участием представителей 23 национальных наблюдательных организаций в контексте семинара по вопросам человеческого измерения, посвященного избирательным процессам. Работу над руководством предполагается завершить к концу 2001 года.

БДИПЧ ОБСЕ опубликовало на английском и русском языках Руководство по анализу законодательной базы выборов и Рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе. Первое из этих руководств было разработано в сотрудничестве с Международным институтом поддержки демократии и помощи в проведении выборов (Международный ИДПВ), а Рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе, были

подготовлены совместно с Международным ИДПВ и Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Семинар по человеческому измерению, посвященный избирательным процессам

В этом году семинар по человеческому измерению, посвященный избирательным процессам, состоялся в Варшаве 29-31 мая. Его участники проанализировали уроки, извлеченные из опыта последнего десятилетия, включая участие ОБСЕ в утверждении демократических методов управления в регионе ОБСЕ путем оказания технической помощи и наблюдения за выборами. Обсуждались и такие темы, как взаимосвязь демократических выборов, верховенства закона и надлежащей практики государственного управления с экономическим развитием; события вокруг выборов и стабильность; а также выборы и основные свободы, включая свободу выражения мнений, ассоциации и проведения собраний. Участники пришли к общему согласию относительно необходимости совершенствования политических мер, которые принимаются на основе докладов и рекомендаций, представляемых миссиями БДИПЧ по наблюдению за выборами. Участники признали важность роли, которую играют беспристрастные местные организации по наблюдению за выборами, выразив в то же время озабоченность по поводу увеличения числа препятствий, мешающих эффективной работе этих организаций в некоторых государствах-участниках.

Участники семинара одобрили применяемую БДИПЧ методику наблюдения и приветствовали усилия по расширению этой деятельности путем включения в нее мониторинга гендерных проблем и вопросов, касающихся меньшинств. Они решительно поддержали предложение БДИПЧ об учреждении специального фонда, финансируемого за счет добровольных взносов государств-участников, с целью расширения участия наблюдателей из стран с формирующейся демократией в работе миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами.

Помощь в демократизации

Наиболее многогранной сферой деятельности БДИПЧ является его работа по демократизации. В 2000-2001 гг. было разработано свыше 80 проектов оказания помощи государствам-участникам в

выполнении их обязательств в области человеческого измерения. Работа велась по таким основным направлениям, как обеспечение верховенства закона, недопущение пыток, помощь институтам омбудсмана, миграция и свобода передвижения, равноправие мужчин и женщин, борьба с торговлей людьми, свобода религии и содействие институтам гражданского общества. БДИПЧ продолжало уделять внимание принятию на национальном уровне законодательства, отвечающего международным нормам и обязательствам, а также выполнению недавно принятых законов. Во многих проектах упор также делается на просвещении и повышении степени осведомленности о положениях, касающихся прав человека. Помимо этого БДИПЧ продолжало успешную реализацию своей инициативы по поощрению разработки на низовом уровне малых проектов по демократизации, а также выступило с аналогичной инициативой относительно проектов по борьбе с торговлей людьми. Обе эти программы сейчас осуществляются непосредственно отделениями ОБСЕ на местах – зачастую в сотрудничестве с местными НПО – при поддержке БДИПЧ.

Хотя деятельность БДИПЧ по демократизации сосредоточена на Центральной Азии, Кавказе и Юго-Восточной Европе, ряд проектов был осуществлен и в некоторых других государствах – участниках ОБСЕ, включая Германию, Россию и Беларусь. В нескольких странах Центральной Азии и Кавказа были подписаны меморандумы о договоренности с правительствами этих стран, которые послужили основой для осуществления проектов БДИПЧ и мероприятий в рамках дальнейших шагов. Реализация этих проектов оставалась одной из приоритетных задач БДИПЧ.

Верховенство закона

БДИПЧ продолжало оказывать содействие утверждению верховенства закона в регионе ОБСЕ посредством самых разных проектов и видов деятельности.

Бюро продолжало предоставлять помощь в осуществлении законодательных реформ в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Украине и Узбекистане с целью приведения внутреннего законодательства этих стран в соответствие с международными нормами, включая Международный пакт о гражданских и

политических правах. Наряду с этим БДИПЧ давало экспертные консультации по многочисленным законопроектам, касающимся широкого спектра вопросов человеческого измерения в Центральной Азии, и способствовало их обсуждению на встречах за "круглым столом" между представителями НПО и правительств в рамках регионального проекта по проведению обзора законодательства центральноазиатских стран по их просьбам.

В Казахстане БДИПЧ приступило к реализации проекта оказания помощи центру профессиональной подготовки судей с целью повышения квалификации сотрудников судебных органов этой страны. Проект предусматривает, в частности, экспертно-консультационные услуги в вопросах разработки учебных планов и включения применимых к Казахстану международных норм в программу подготовки. В Узбекистане БДИПЧ продолжило проведение объединенных курсов подготовки судей, прокуроров и адвокатов по тематике норм уголовного правосудия, закрепленных в международных соглашениях о правах человека, таких, как Международный пакт о гражданских и политических правах.

В Азербайджане, Армении и Казахстане продолжалось осуществление программ подготовки сотрудников пенитенциарных заведений. С помощью ряда миссий по оценке потребностей БДИПЧ определило параметры дальнейшей работы по подготовке тюремного персонала в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Наряду с этим БДИПЧ в партнерстве с Советом Европы принимало непосредственное участие в работе по передаче пенитенциарных систем Армении и Азербайджана из ведения министерства внутренних дел в ведение министерства юстиции. Эта работа включала, в частности, составление программы подготовки сотрудников тюрем.

В партнерстве с Институтом государства и права, а также училищем министерства внутренних дел БДИПЧ приступило к разработке руководства по применению альтернативных форм наказания. Данное руководство будет использоваться в качестве учебного пособия при подготовке судей, прокуроров и адвокатов. Кроме того, БДИПЧ было одним из спонсоров проведенных в Бухаресте региональной конференции и

учебного курса по вопросам альтернативных наказаний, организованных НПО "Призон реформ интернэшнл" для участников из Центральной и Восточной Европы, а также Центральной Азии.

В качестве дополнительной меры содействия утверждению верховенства закона БДИПЧ осуществило ряд проектов, касающихся национальных правозащитных институтов, таких, как бюро омбудсмена. БДИПЧ направляло своих экспертов для обучения персонала, давало рекомендации по законопроектам и принимало участие в их обсуждении совместно с соответствующими правительственными и неправительственными организациями. Подобные проекты были осуществлены в Албании, Армении, Грузии, Косово, Кыргызстане, Узбекистане и Украине.

В области юридического просвещения БДИПЧ приступило к реализации проектов по созданию юридических консультаций в Оше (Кыргызстан) и в Таджикистане. Оба эти консультационных центра начали функционировать осенью 2001 года.

При осуществлении многих из вышеназванных проектов БДИПЧ тесно сотрудничало с партнерскими межправительственными организациями, такими, как Совет Европы, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Программа развития ООН, а также с международными неправительственными организациями, в том числе с Американской ассоциацией адвокатов, Институтом государства и права и "Призон реформ интернэшнл".

Недопущение пыток

Следуя рекомендациям своей консультативной группы по недопущению пыток, БДИПЧ продолжало усилия по оказанию содействия в борьбе с применением пыток в регионе ОБСЕ. Вышеуказанная группа играла важную роль, представляя информацию и генерируя идеи относительно деятельности БДИПЧ по недопущению пыток.

Осуществляемая в контексте программы утверждения верховенства закона программа БДИПЧ по недопущению пыток предусматривает проведение обзоров законодательства через призму Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, с тем чтобы

помочь государствам-участникам привести свое внутреннее законодательство в соответствие с принятыми ими на себя международно-правовыми обязательствами. Помимо этого БДИПЧ работало с администрациями пенитенциарных учреждений в регионе ОБСЕ, делая упор на создании долговременных механизмов подготовки, соответствующих международным нормам и передовому международному опыту. Среди других первоочередных задач – содействие выработке новой тактики усилий по недопущению пыток и облегчение представителям гражданского общества доступа к пенитенциарным учреждениям как мера предупреждения неправильного обращения с заключенными.

БДИПЧ также взаимодействовало с рядом миссий ОБСЕ на местах (в Азербайджане, Армении, Таджикистане и Украине) в рамках мероприятий по повышению осведомленности населения в связи с объявленным ООН Международным днем поддержки жертв пыток (26 июня), поддержало ряд малых инициатив на местном уровне, а также перевод на русский язык пропагандистских материалов Международного совета по реабилитации жертв пыток.

В Армении был проведен семинар "за круглым столом", в котором приняли участие ключевые государственные чиновники и представители неправительственных организаций. Данный семинар, совместно организованный Бюро ОБСЕ в Ереване и министерством иностранных дел, был посвящен обсуждению путей превращения Конвенции ООН против пыток в эффективный инструмент предупреждения неправильного обращения с заключенными, а также вопросов создания системы превентивных мер по недопущению пыток. Семинар завершился принятием списка рекомендаций, по которым предполагается предпринять в будущем дальнейшие шаги в целях эффективного предупреждения пыток.

Торговля людьми

В 2001 году БДИПЧ продолжало осуществление проектов по ряду приоритетных направлений своей деятельности, включая сбор и обмен информацией, совершенствование координации действий и сотрудничества, институциональное строительство и укрепление потенциала НПО. Эти проекты нацелены на повышение степени

осведомленности населения, оказание технической помощи правительствам, укрепление потенциала НПО и содействие большей скоординированности действий правительств, НПО и международных организаций в борьбе с торговлей людьми.

Усилия БДИПЧ по пресечению торговли людьми активизировались благодаря прикомандированию ряда новых сотрудников. Так, советник в Варшаве по вопросам борьбы с торговлей людьми получил подкрепление в лице сотрудника по этим вопросам. Базирующаяся в Вене координатор Целевой группы Пакта о стабильности по проблеме торговли людьми также получила подкрепление в 2001 году в лице еще двух прикомандированных сотрудников. Отдел по борьбе с торговлей людьми и Целевая группа продолжают активные усилия по стимулированию соответствующей перестройки государственных органов и разработки проектов в области недопущения торговли людьми, защиты ее жертв и наказания виновных. В свете итогов состоявшихся в 2000 году "круглых столов" с участием представителей НПО и правительств БДИПЧ приступило к осуществлению в ряде стран ОБСЕ проектов, способствующих повышению степени взаимодействия и сотрудничества между различными заинтересованными сторонами.

Помимо этого, в середине февраля 2001 года БДИПЧ официально объявило об учреждении Фонда проектов по борьбе с торговлей людьми. Инициатива создания этого фонда получила поддержку в виде щедрого взноса, сделанного Соединенным Королевством. Взносы в Фонд сделали также Кипр, Монако и Швеция. Фонд, управление которым осуществляется БДИПЧ, был создан с целью поощрения, разработки и реализации инициатив по противодействию торговле людьми и связанным с этим нарушениям прав человека. С помощью этого нового механизма БДИПЧ поддерживает и финансирует деятельность структур ОБСЕ на местах, с тем чтобы дать им возможность расширить масштабы инициатив по борьбе с торговлей людьми. Местным отделениям следует принимать активное участие в проектах в развитие этого почину. Фонд проекта по борьбе с торговлей людьми создан с целью обеспечить более регулярное поступление средств на нужды реализуемых БДИПЧ и отделениями

ОБСЕ на местах важнейших инициатив по борьбе с торговлей людьми.

Гражданское общество и общественно-просветительская деятельность

БДИПЧ продолжало осуществлять проекты по оказанию помощи в создании и укреплении гражданского общества в странах, находящихся на переходном этапе. В рамках своего проекта по содействию развитию гражданского общества БДИПЧ оказало поддержку инициативам в Казахстане и Таджикистане, целью которых является налаживание диалога между организациями гражданского общества и правительством по широкому спектру актуальных проблем человеческого измерения – от прав ребенка до свободы СМИ. Подобные встречи продемонстрировали свою эффективность как форум для обсуждения наиболее животрепещущих проблем прав человека и принятия решений о дальнейших действиях.

В сотрудничестве с местными структурами ОБСЕ в Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане БДИПЧ приступило к осуществлению программы обучения сотрудников навыкам правозащитного мониторинга и составления докладов о положении с правами человека. Эта программа основана на успешном опыте пилотного проекта, осуществленного в 2000 году в Узбекистане, и призвана повысить навыки сотрудников местных правозащитных НПО в том, что касается мониторинга и представления докладов, увеличить число национальных наблюдателей-правозащитников, способствовать развитию сотрудничества и координации действий между активистами правозащитного движения и совершенствованию практики обмена информацией и взаимодействия. Учебная программа, разработанная для центральноазиатских государств, является составной частью осуществляемой совместно с Европейской комиссией двухлетней программы по продвижению прав человека и демократизации в Центральной Азии. Занятия проводятся инструкторами из Польского хельсинкского фонда по правам человека – НПО, обладающей обширным опытом профессиональной подготовки правозащитников.

Кроме того, БДИПЧ совместно с Бюро ОБСЕ в Ереване разработало и осуществило программу по повышению информированности

населения о правах человека, подготовив и выпустив в эфир ряд телепередач о законодательстве в данной области и некоторых аспектах правозащитной тематики. Внести свой вклад в подготовку этих передач были приглашены представители гражданского общества и правительства, а также международные эксперты.

Гендерные вопросы

БДИПЧ продолжало свою работу, направленную на обеспечение равенства женщин и мужчин, утверждение прав женщин и содействие активному вовлечению женщин в жизнь общества и в работу демократических институтов.

Бюро разработало серию гендерных проектов для Центральной Азии, Кавказа и Албании, призванных способствовать участию женщин в процессе принятия решений, повышению юридической грамотности в вопросах прав женщин и предотвращению насилия в отношении женщин, включая подготовку в области правоприменения, оказания юридической помощи и мониторинга ситуации с правами женщин. В 2001 году БДИПЧ вело работу в общей сложности по десяти гендерным проектам в восьми странах (Азербайджан, Албания, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан).

Помимо осуществления специализированных гендерных проектов БДИПЧ включает гендерные аспекты в свои программы в различных других областях, таких, как наблюдение за выборами, программа борьбы с торговлей людьми, проекты по обеспечению верховенства закона и мониторинг.

Миграция и свобода передвижения

В области миграции и свободы передвижения главными направлениями деятельности БДИПЧ в 2001 году были, в частности, регистрация постоянно проживающих, подготовка сотрудников пограничной службы в вопросах прав человека и проблема внутреннего перемещения.

В Армении БДИПЧ оказывало правительству помощь в разработке законодательства, предусматривающего создание эффективной системы регистрации населения. Данная программа призвана обеспечить соответствие новой регистрационной системы, приходящей на

смену так называемой "прописке", обязательствам по ОБСЕ относительно свободы передвижения и выбора местожительства, а также международным нормам, исключающим дискриминацию. Аналогичный проект осуществлялся также в Кыргызстане, где БДИПЧ в сотрудничестве с Бишкекским центром по управлению миграцией помогало в разработке закона о внутренней миграции.

Продолжалась реализация проекта по реформированию регистрационной системы и в Украине. Его положительным результатом стало значительное смягчение Украиной регистрационных требований в отношении большинства посещающих эту страну иностранцев.

БДИПЧ продолжало заниматься вопросами подготовки сотрудников пограничных служб в странах Содружества Независимых Государств. В 2001 году БДИПЧ в сотрудничестве с Международной организацией по вопросам миграции оказало содействие новому центру подготовки пограничников в Баку (Азербайджан). В рамках дальнейших шагов после регионального семинара по проблеме внутренне перемещенных лиц на Южном Кавказе, состоявшегося в мае 2000 года, БДИПЧ оказало поддержку в проведении обзора законодательства в трех странах южнокавказского региона. Обзор проводился местными НПО, которым помогал известный на международном уровне юрист.

Свобода религии

В июне в Гааге собралась контактная группа консультативного форума экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии и убеждений, чтобы обсудить деятельность трех своих рабочих групп, занимающихся вопросами предотвращения конфликтов и развития диалога, законодательными проблемами, а также просветительской работой по воспитанию терпимости и повышению правосознания.

В феврале в Албании состоялась встреча экспертов за "круглым столом", на которой обсуждался законопроект о статусе религиозных организаций. Эта встреча стала первым шагом в реализации проекта БДИПЧ в законотворческой области. Помимо этого БДИПЧ также оказало содействие в разработке закона о статусе религиозных общин в Боснии и Герцеговине, который обеспечит равную защиту интересов всех религиозных общин.

Члены консультативного форума провели анализ законопроектов о религии в Казахстане и Кыргызстане и представили результаты своей работы на рассмотрение властей этих стран.

В апреле один из членов консультативного форума БДИПЧ провел в Туркменистане ряд встреч с целью наладить с властями диалог о международных нормах в области религиозных свобод.

В свете рекомендаций, выработанных экспертами в ходе "круглого стола" по проблеме терпимости в отношении этнических и религиозных групп в Армении, состоявшегося в мае 2000 года, специалисты консультативного форума экспертов подготовили для армянских средних школ просветительские материалы на тему терпимости, которые будут использоваться учителями в качестве методических пособий.

Помимо этого БДИПЧ внесло свой вклад в создание законодательной базы данных по вопросам свободы религии и убеждений, которая включает соответствующие правовые и иные документы из государств – участников ОБСЕ.

Юго-Восточная Европа

За последние месяцы БДИПЧ провело целый ряд разноплановых мероприятий в Юго-Восточной Европе. Так, два проекта были осуществлены в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и Региональной стратегии ОБСЕ для Юго-Восточной Европы. В рамках первого из них – совместной инициативы, выдвинутой Советом Европы и БДИПЧ в 1997 году, было оказано содействие в реформировании системы пенитенциарных учреждений в Албании, Хорватии, бывшей югославской Республике Македонии и Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) с упором на региональное сотрудничество. Это содействие оказывалось в виде непрерывных экспертно-консультационных услуг и помощи в подготовке персонала, а также путем организации ознакомительных поездок. В рамках второго проекта БДИПЧ концептуально разработало и создало региональный веб-сайт, содержащий информацию по законодательным вопросам и призванный служить справочным и аналитическим пособием для законодателей, правительственных чиновников, юристов, НПО и прочих заинтересованных групп.

Среди других проектов и видов деятельности, осуществляемых в этом регионе, – семинары по вопросам урегулирования конфликтов с участием представителей полиции и армии, а также мэров городов и разработка учебной программы подготовки полицейских в бывшей югославской Республике Македонии; работа по просвещению женщин и расширению их возможностей в политической сфере в Черногории (Союзная Республика Югославия); перевод на сербский язык и издание доклада "Воочию, из первых рук" (тома 1 и 2) с целью его использования в ряде миссий ОБСЕ; проекты по развитию гражданского общества и правовой реформе в Черногории (Союзная Республика Югославия); а также проекты, касающиеся рома и синти, и направленные на борьбу с торговлей людьми. Предметом особого внимания БДИПЧ по-прежнему оставалось Косово.

В 2001 году продолжало свою деятельность Бюро БДИПЧ в Черногории. Имея теперь штат в пять международных сотрудников, оно расширило помощь, оказываемую черногорским властям. Бюро проводит мероприятия по всем направлениям мандата БДИПЧ, включая выборы, правовую реформу, укрепление гражданского общества, борьбу с торговлей людьми, содействие муниципальным органам и их реформирование, а также гендерные вопросы. Бюро поддерживает тесную связь с другими международными организациями в Черногории, такими, как наблюдательная миссия Европейского союза, Верховный комиссар ООН по делам беженцев и Международный комитет Красного Креста. Его деятельность целиком финансируется за счет добровольных взносов.

Контактный пункт по вопросам рома и синти

В рамках двух крупных проектов БДИПЧ, касающихся рома и синти, а именно проекта по проблемам рома и выборов, а также проекта по обеспечению участия цыган в политической жизни, БДИПЧ в сотрудничестве с чешским министерством иностранных дел в декабре 2000 года провело первое за все время совещание парламентариев-рома и выборных должностных лиц европейских стран. Целью этого совещания была разработка стратегии расширения участия общин рома в

политической жизни стран пребывания с использованием, в частности, опыта представителей рома, уже занимающих выборные должности. Другие мероприятия в перечисленных областях были направлены на активизацию участия рома в выборах с помощью различных средств, включая организацию курсов подготовки и разработку руководств для избирателей-рома, а также привлечение представителей рома к деятельности миссий по наблюдению за выборами.

Другим направлением работы контактного пункта БДИПЧ в 2001 году было укрепление институциональных механизмов обеспечения эффективной реализации основных гражданских и политических прав рома в Юго-Восточной Европе. Это включает, в частности, утверждение права на участие в выборах, организацию курсов подготовки, а также содействие в создании местных контактных пунктов по делам рома в муниципалитетах, бюро омбудсмена и других национальных учреждениях. Помимо этого БДИПЧ способствовало показу по местному телевидению программ, посвященных правам рома.

БДИПЧ и Совет Европы приступили к осуществлению крупномасштабной совместной программы в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, которая призвана обеспечить полноправное участие представителей рома в решении посткризисных административных вопросов, внедрении надлежащей практики государственного управления и формировании стабильного гражданского общества в Юго-Восточной Европе. В рамках этой совместной программы, которая в основном финансируется Европейской комиссией, БДИПЧ сконцентрировало внимание на трех главных задачах: 1) преодолении трудностей, с которыми сталкиваются рома в кризисных и посткризисных ситуациях; 2) налаживании процесса "самоорганизации рома", устойчивого развития общин и участия в жизни гражданского общества; и 3) подготовке и наделении соответствующими полномочиями представителей народности рома – как мужчин, так и женщин – в качестве активистов и работников общественных служб.

Контактный пункт БДИПЧ продолжал расширять свою деятельность в качестве информационно-передаточного механизма,

облегчая обмен информацией между правительствами, международными организациями и НПО, а также активизировал работу по документированию и изучению положения рома и синти в кризисных регионах.

Наряду с этим наблюдался рост числа поступающих в контактный пункт просьб об оказании содействия правительствам и другим заинтересованным сторонам в их усилиях по созданию механизмов разработки национальной и международной политики в отношении рома.

За прошедший год контактный пункт БДИПЧ организовал и/или внес существенный вклад в проведение множества встреч по проблемам рома и синти как на национальном, так и на международном уровне.

Мониторинг выполнения

На протяжении последнего года БДИПЧ продолжало отслеживать и анализировать события, касающиеся выполнения принятых ОБСЕ решений в области человеческого измерения. Выполняя свои функции в качестве инструмента ОБСЕ в вопросах человеческого измерения, БДИПЧ привлекало внимание Действующего председателя ОБСЕ к фактам серьезного ухудшения положения с правами человека и представляло конкретные рекомендации относительно действий, которые в этой связи необходимо предпринять.

В контексте своей работы по мониторингу и содействию выполнению обязательств в области человеческого измерения БДИПЧ также внесло свой вклад в подготовку и организацию дополнительных совещаний ОБСЕ по человеческому измерению, проведенных: в марте 2001 года на тему свободы выражения мнений, в июне 2000 года на тему "Воспитание терпимости и недопущение дискриминации" и в октябре 2001 года на тему "Права человека: правозащитная деятельность и правозащитники", а также в проведение в мае 2001 года семинара БДИПЧ ОБСЕ на тему об избирательных процессах и совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению ОБСЕ, состоявшегося в сентябре 2001 года в Варшаве.

БДИПЧ продолжало оказывать техническую поддержку специальному представителю Российской Федерации по правам человека в Чечне Владимиру Каламанову.

БДИПЧ выступило в качестве одного из организаторов мероприятия "Голоса молодежи" – опроса детей и подростков в странах Европы и Центральной Азии по основным проблемам политики, прав человека и общественной жизни. Этот опрос был задуман ЮНИСЕФ и осуществлен при координирующей роли последнего в рамках подготовки к запланированной специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, посвященной правам ребенка.

Будучи уполномочено государствами-участниками распространять информацию по вопросам человеческого измерения, БДИПЧ опубликовало всеобъемлющую подборку принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения, озаглавленную "Обязательства в области человеческого измерения ОБСЕ: справочник", обновленный вариант информационного документа о смертной казни в регионе ОБСЕ, а также ряд докладов по различным аспектам прав человека и демократизации. Со всей этой и другой информацией можно также ознакомиться на дополнительно расширенном веб-сайте БДИПЧ: www.osce.org/odihr.

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОБСЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ (ВКНМ)

1 июля 2001 года вступил в должность новый Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Рольф Экеус (Швеция). "Эстафетную палочку" он принял у Макса ван дер Стула, который вплоть до последнего дня своего пребывания на этом посту продолжал активно заниматься широким спектром вопросов в регионе ОБСЕ. Сразу после вступления в должность новый ВКНМ в соответствии со своим мандатом приступил к поиску путей скорейшего снятия напряженности в вопросах, касающихся национальных меньшинств.

В отчетный период усилия ВКНМ были, в частности, сосредоточены на решении изложенных ниже проблем.

Хорватия

7-9 января 2001 года Верховный комиссар посетил Хорватию. В ходе визита обсуждались вопросы, связанные с возвращением беженцев, в том числе возврат имущества, предоставление

альтернативного жилья, новая волна арестов лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений в районе Бараньи (Придунайский район), и выполнение закона об амнистии. Был достигнут существенный прогресс во многих областях, которыми занимается ВКНМ. Тем не менее, несмотря даже на наличие политической воли, все еще остается ряд нерешенных административно-хозяйственных проблем, особенно в том, что касается жилья и права на проживание.

Бюро ВКНМ в сотрудничестве с Венецианской комиссией Совета Европы участвовало в оказании помощи хорватским властям в составлении проекта нового конституционного закона о меньшинствах. Верховный комиссар отметил, что в этом законопроекте учтены многие из его рекомендаций, однако, к сожалению, до сих пор не ясно, будет ли он принят в парламенте необходимым большинством в две трети голосов.

5 апреля 2001 года Верховный комиссар вновь приехал в Хорватию, чтобы выступить на конференции, организованной Сербским национальным советом. Данное мероприятие проводилось в порядке поддержки упомянутого проекта конституционного закона о меньшинствах.

Бюро ВКНМ субсидирует и контролирует через Группу по проектам реализацию проекта по оказанию правовой помощи в Книне, а также – в сотрудничестве с Совместным советом муниципалитетов – аналогичный проект в Придунайском районе. Цель этих проектов – оказание юридической помощи и представительство лиц, принадлежащих к меньшинствам (главным образом сербов и возвращающихся беженцев), в судебных процессах и при выполнении административных формальностей, с тем чтобы помочь им вновь занять свои квартиры и дома и вернуть принадлежащее им имущество.

Эстония

В Эстонии Верховный комиссар оказывал экспертно-консультационное содействие в выработке исполнительного постановления о трудоустройстве в частном секторе в соответствии с законом о государственном языке, принятым в июне 2000 года. Постановление было издано в мае 2001 года. В своем письме Верховный комиссар выразил надежду на то, что "толкование и применение

данного постановления будут соответствовать букве и духу Закона о языке". Помимо этого он обсуждал с властями страны вопросы, касающиеся избирательного законодательства и свидетельств о знании языка.

Верховный комиссар продолжал следить за выполнением программ по социальной интеграции и государственному языку, а также за ходом процессов натурализации в Латвии и Эстонии.

Грузия

ВКНМ продолжал уделять особое внимание Самцхе-Джавахети, экономически слаборазвитому району на границе с Арменией и Турцией. Представители армянского меньшинства, составляющие 95 процентов населения этого района, ориентируются главным образом на Армению и связывают гарантии своей безопасности не с грузинским государством и его вооруженными силами, а с присутствием в регионе российских войск. Ожидаемое закрытие российской военной базы в Джавахети, являющейся в настоящее время основным источником дохода для населения района, усугубит эти проблемы.

В декабре 2000 года в Самцхе-Джавахети был создан механизм мониторинга. 11 корреспондентов ежемесячно представляют письменные отчеты о политической и социально-экономической ситуации с уделением особого внимания ее влиянию на межэтнические отношения и отношения между национальным меньшинством и государственными властями. Эти отчеты направляются координатору в Тбилиси; последний составляет сводный отчет, который переводится и направляется Миссией ОБСЕ в Грузии как правительству этой страны, так и Бюро Верховного комиссара. Такая процедура обеспечивает раннее предупреждение и, в случае необходимости, реакцию на него.

По просьбе грузинского правительства ВКНМ также инициировал проект по оказанию поддержки экономическому развитию и стабилизации в регионе. В целях привлечения международных доноров к финансированию проектов ВКНМ сотрудничает с национальными и международными НПО и занимается сбором данных об экономическом развитии страны и возможных проектах.

Бюро ВКНМ также продолжало оказывать финансовую поддержку проекту, касающемуся СМИ. В 1999 году оно выделило средства

студии "Ре" – местной компании, производящей документальные телефильмы – для подготовки серии документальных видеоматериалов об этнических меньшинствах. Данный проект преследует цель заострить внимание общественности на проблемах меньшинств, способствовать большему уважению к правам меньшинств и привлечению их представителей к деятельности институтов гражданского общества (т. н. "третий сектор").

Венгрия

На протяжении последнего года Верховный комиссар несколько раз посещал Венгрию с целью уточнения позиции венгерского правительства в отношении статуса лиц, принадлежащих к венгерским меньшинствам за границей (особенно в Румынии, Словакии и Союзной Республике Югославии). Данный вопрос приобрел особую остроту, когда венгерский парламент 19 июня 2001 года принял "Закон о венграх, проживающих в соседних странах". Данный закон подвергся критике со стороны некоторых соседних государств. В июле 2001 года Рольф Экеус нанес один из своих первых визитов в качестве Верховного комиссара в Будапешт и Бухарест, с тем чтобы получить лучшее представление о целях вышеупомянутого закона и его практических последствиях. В последующие месяцы он продолжал держать этот вопрос в поле зрения, призывая Венгрию к обсуждению с соседними государствами различных аспектов выполнения данного законодательного акта.

Казахстан

В мае 2001 года Верховный комиссар предпринял поездку в Казахстан для обсуждения ряда вопросов с правительственными должностными лицами и представителями местных национальных меньшинств. Осенью 2001 года группой международных экспертов был проведен обзор существующего и предлагаемого законодательства по проблемам меньшинств. В 2000 и 2001 годах Бюро ВКНМ продолжало оказывать поддержку в осуществлении проекта по мониторингу межэтнических отношений в Казахстане, а в июне 2001 года организовало семинар в Алма-Ате, на котором был обсужден опыт, накопленный в ходе реализации мониторинговых проектов. Местным организациям были даны заказы на проведение

обзоров межэтнических отношений в различных районах Северного и Южного Казахстана. Бюро Верховного комиссара продолжало сотрудничать с Ассамблеей народов Казахстана и оказало содействие в создании веб-сайта Ассамблеи.

Кыргызстан

В мае 2001 года Верховный комиссар посетил Кыргызстан, где имел многочисленные встречи с официальными лицами и представителями меньшинств, в ходе которых обсуждался целый спектр проблем, с которыми сталкивается южный регион страны. В 2000 и 2001 году Бюро Верховного комиссара продолжало оказывать поддержку в осуществлении проекта мониторинга межэтнических отношений в Ферганской долине. Благодаря этому мониторингу правительство Республики Кыргызстан и ОБСЕ на регулярной основе получали подробную информацию и аналитические обзоры на тему межэтнических отношений в различных районах Кыргызстана. На протяжении 2000-2001 годов совместно с Академией управления при президенте Кыргызстана была организована серия семинаров с целью обучения официальных лиц навыкам управления межэтническими отношениями и решения проблем меньшинств. Продолжалась работа Бюро Верховного комиссара с Ассамблеей народных представителей Кыргызстана, оказывалась поддержка в обеспечении функционирования веб-сайта Ассамблеи, а также в выпуске бюллетеня "Этнический мир".

Латвия

В Латвии Верховный комиссар особое внимание уделял мерам по увеличению числа кандидатов на натурализацию. В ходе выработки кодекса об административных правонарушениях он также давал рекомендации по вопросам, касающимся нарушений законов о языке. С представителями властей он обсуждал некоторые положения избирательного законодательства и вопрос о ратификации Рамочной конвенции.

Бывшая югославская Республика Македония

Ввиду резкого роста напряженности в этой стране ВКНМ предпринимал активные усилия по предотвращению дальнейшего обострения межэтнической напряженности. С этой целью

он совершил несколько поездок в страну. Его основной задачей было поддержать межэтнический диалог и определить шаги, которые можно было бы предпринять для укрепления доверия между албанской и македонской общинами. В ходе своих визитов он обсуждал различные вопросы, включая конституцию, процесс децентрализации, языковые права, образование, доступ к СМИ и участие меньшинств в общественной жизни. В начале апреля он организовал совещание на тему запланированной переписи населения страны (намечавшейся на май 2001 года). В последующем была достигнута договоренность о переносе переписи на октябрь 2001 года.

Учитывая большой опыт работы в бывшей югославской Республике Македонии Макса ван дер Стула, завершавшего тогда свою деятельность на посту Верховного комиссара, Действующий председатель ОБСЕ 1 июля 2001 года назначил его своим личным представителем с поручением "способствовать диалогу и представлять рекомендации относительно скорейшего урегулирования нынешнего кризиса в бывшей югославской Республике Македонии".

ВКНМ принял активное участие в осуществлении начатого по его инициативе проекта по созданию Университета Юго-Восточной Европы. Верховный комиссар сосредоточил свои усилия на этом проекте как инструменте улучшения межэтнических отношений в бывшей югославской Республике Македонии. Он давал рекомендации относительно нового закона о высшем образовании и руководил подготовкой бизнес-плана по созданию Университета Юго-Восточной Европы. 29-30 ноября 2000 года под патронажем тогдашнего Верховного комиссара Макса ван дер Стула в Цюрихе (Швейцария) был учрежден совет управляющих международным фондом, созданным в целях составления плана и контроля за учреждением нового частного вуза в Македонии. ВКНМ был назначен председателем этого совета. 11 февраля 2001 года Верховный комиссар выступил на официальной церемонии в Тетово, посвященной началу строительства здания вышеназванного Университета.

Наряду с этим Верховный комиссар пропагандирует и оказывает поддержку в осуществлении так называемой "Программы переходного года", начатой в 1997 году по его рекомендации Фондом по межэтническим

отношениям (ныне – Группа по проектам в Бюро ВКНМ). Цель программы – увеличить число поступающих в вузы представителей албанского меньшинства посредством организации курсов интенсивной подготовки к сдаче экзаменов на македонском языке для учеников из числа представителей албанского меньшинства, проходящих четвертый год обучения в средней школе. В настоящее время данная программа охватывает все семь средних школ, в которых преподавание ведется на албанском языке.

Молдова

За прошедший год Бюро ВКНМ активизировало свою работу в Молдове. В октябре 2000 года оно в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове, молдавским правительством и одной из местных НПО приступило к осуществлению проекта (финансируемого за счет добровольных взносов государств – участников ОБСЕ) по подготовке учителей молдавского языка. Данный проект призван способствовать совершенствованию педагогических навыков учителей, преподающих молдавский в качестве второго языка, и рассчитан на учителей 5-9 классов в школах, где значительная часть учеников – представители национальных меньшинств. Была разработана соответствующая методика (при содействии молдавских и международных экспертов в области образования); преподаватели прошли специальную подготовку; были выпущены учебные пособия, и с осени 2001 года эта методика стала применяться во многих школах, где обучаются представители меньшинств. Помимо этого Бюро Верховного комиссара следило за развитием законов, касающихся представителей национальных меньшинств, и давало по этому поводу свои рекомендации. Особое внимание уделялось закону о языке.

Румыния

Выборы, состоявшиеся в ноябре-декабре 2000 года, привели к изменению политического ландшафта в Румынии. Верховный комиссар следило за тем, как эти перемены сказываются на межэтнических отношениях, особенно между венгерским меньшинством и правящей социал-демократической партией. Он был обнадежен инициативами, с самого начала предпринятыми правительством с целью учета интересов меньшинств, в частности, принятием в январе 2001 года закона о реформе

государственно-административного управления, который позволяет использовать языки меньшинств в официальном контексте в населенных пунктах, где меньшинство составляет не менее 20 процентов населения. ВКНМ был также обнадежен разработкой стратегии улучшения положения цыган. Бухарест стал одним из первых городов, которые посетил Рольф Экеус в качестве нового Верховного комиссара сразу после своего назначения в июле 2001 года. Он был особенно заинтересован в налаживании хороших отношений с правительством Румынии как страны – председателя ОБСЕ и в ознакомлении с претензиями, высказываемыми румынским правительством в отношении Закона о венграх, проживающих в соседних странах, принятого венгерским правительством в июне 2001 года.

Российская Федерация

В 2000 году Верховному комиссару было предложено изучить вопрос о преподавании на украинском языке в России и на русском языке в Украине. По итогам работы миссии международных экспертов по установлению фактов Верховный комиссар в январе 2001 года представил свои рекомендации министрам иностранных дел обеих стран.

Словакия

В Словакии Верховный комиссар пристально следило за некоторыми событиями, влияющими на межэтнические отношения и, соответственно, на сплоченность правительственной коалиции, в которую входит, в частности, партия, представляющая интересы венгерского меньшинства. Осенью 2000 года и в начале 2001 года Макс ван дер Стул вместе с двумя международными экспертами в области образования посетил Университет им. Константина Философа в Нитре для обсуждения путей совершенствования подготовки учителей, преподающих на венгерском языке. Словацкое правительство поддержало идею создания отдельного факультета с преподаванием на венгерском языке. Однако университетский совет до сих пор не утвердил соответствующего решения и не приступил к реализации этого почина. Прислушавшись к рекомендациям Верховного комиссара, правительство подписало Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств. Когда летом и осенью 2001 года проблемы,

связанные с реформированием системы государственно-административного управления, создали угрозу раскола правительственной коалиции, Словакию посетил новый Верховный комиссар Рольф Экеус, который на месте ознакомился со сложившейся ситуацией. Он также интересовался реакцией словацкого правительства на Закон о венграх, проживающих в соседних странах, принятый правительством Венгрии в июне 2001 года.

Турция

Верховный комиссар продолжал добиваться согласия правительства Турции на его визит в эту страну. Несмотря на встречу с министром иностранных дел Джемом, состоявшуюся в кулуарах встречи Совета министров в Вене, турецкое правительство по-прежнему отказывалось удовлетворить эту просьбу.

Украина

5-7 декабря 2000 года Верховный комиссар посетил Киев, где обсудил проблемы образования в Украине и связанные с ними вопросы. В январе 2001 года Верховный комиссар направил украинскому министру иностранных дел свои рекомендации относительно преподавания на русском языке в Украине. В январе 2001 года Бюро Верховного комиссара представило свое заключение относительно проекта закона о развитии и использовании языков в Украине. Украинское правительство обратилось с просьбой о проведении экспертизы также и некоторых других законопроектов.

Союзная Республика Югославия

То, что на протяжении последних лет членство Югославии в ОБСЕ было приостановлено, существенным образом ограничивало возможности участия ВКНМ в делах этой страны. Политические перемены, происшедшие в Союзной Республике Югославии, и ее вступление в ОБСЕ открыли возможности для более активного участия Верховного комиссара. По приглашению федерального министра по делам национальных и этнических общин 11-13 декабря 2000 года он посетил Белград. Основной целью визита было положить начало обсуждению с новыми югославскими властями и представителями меньшинств вопросов защиты прав меньшинств.

В последующие месяцы ВКНМ удалось также посетить столицу Воеводины г. Нови-Сад и столицу Санджака г. Нови-Пазар.

5-8 апреля 2001 года Верховный комиссар организовал в Бадене (Австрия) семинар для представителей правительства Союзной Республики Югославии, НПО и меньшинств с участием экспертов (как международных, так и югославских).

4-5 июля 2001 года Верховный комиссар Рольф Экеус посетил Белград, с тем чтобы выступить на региональной министерской конференции по проблемам национальных и этнических общин в Юго-Восточной Европе. В кулуарах конференции ВКНМ встретился с министром иностранных дел и министром по делам национальных и этнических общин Союзной Республики.

В сотрудничестве с федеральным министерством по делам национальных и этнических общин ВКНМ оказывает поддержку в осуществлении ряда ориентированных на интересы меньшинств проектов, включая:

- создание группы экспертов для изучения проблем в области образования, касающихся меньшинств, и анализа существующих учебных программ и школьной литературы, содержащих ссылки на историю, культуру и обычаи меньшинств;
- создание молодежного центра в Буяноваце (Южная Сербия).

| |
|---|
| <p>ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ (ПССМИ)</p> |
|---|

В апреле 2001 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ провел презентацию своего третьего ежегодника, озаглавленного "Ежегодник 2000/2001: свобода и ответственность", в котором подробно рассказывается о деятельности Представителя и его Бюро, а также дается возможность авторам из кавказского региона, Европы, России и других стран изложить свою личную точку зрения относительно свободы выражения мнений и осветить такие проблемы, как поиск мирного урегулирования на Кавказе.

Помимо этого в "Ежегоднике" содержится обзор деятельности Представителя по отдельным странам.

Вопросы, касающиеся конкретных стран

Азербайджан

Несколько раз Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ обращался к властям страны по поводу случаев преследования средств массовой информации. Он, в частности, поднимал вопрос о телерадиокомпании "Ай-си-би-эс-САРА", телестанций "ДМР ТВ" и "Мингечевир ТВ". 18-21 июня 2001 года один из советников Бюро совершил поездку в Азербайджан с целью оценки ситуации и получения из первых рук информации о положении СМИ в этой стране, которое вызывало у ОБСЕ озабоченность. Состоялся оживленный обмен мнениями с журналистами, правительственными чиновниками и НПО, занимающимися вопросами СМИ. Обсуждались случаи "структурной цензуры", включая высокую стоимость издания газет, проблемы с распространением и недостаточный доступ к информации. С серьезными препятствиями сталкиваются электронные СМИ, например, в жизненно важных вопросах лицензирования и распределения частот вещания.

Беларусь

На всем протяжении отчетного периода Представитель продолжал следить за положением СМИ в Беларуси. 10 января 2001 года он обратился с письмом к министру иностранных дел Михаилу Хвостову по вопросу об издательстве "Мэджик", оборудование которого было опечатано представителями налоговой службы. 12 апреля он проинформировал министра иностранных дел о сохраняющейся у него озабоченности в связи с проблематичным развитием событий, безусловно сказывающимся на общем климате, в котором работают журналисты и СМИ в Беларуси. Представитель отменил свой официальный визит в Беларусь, намечавшийся на 25 апреля 2001 года, ввиду грубого нарушения правительством, отказавшим во въездной визе одному из советников Бюро, принципа независимости этого института ОБСЕ.

31 мая 2001 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ организовали в

Вене семинар-практикум на тему свободы СМИ в Беларуси. Для участия в нем съехались журналисты, правительственные эксперты и представители международных НПО. Обсуждались, в частности, следующие темы: структурные проблемы независимых СМИ, политика в области информационной безопасности и органы государственной власти, предстоящие президентские выборы и содействие обеспечению независимости СМИ. Представитель призвал журналистов внести свой вклад в определение будущего своей страны и ее места в Европе и выразил удовлетворение в связи с откровенным и конструктивным обменом мнениями, который состоялся между работниками правительственных и неправительственных СМИ. Бюро Представителя издало для распространения в Беларуси брошюру с подборкой прозвучавших на семинаре выступлений.

Грузия

В марте 2001 года Представитель ОБСЕ по вопросам СМИ подготовил доклад о текущем положении СМИ в Грузии. В нем подчеркивается, что грузинские закон о СМИ и конституция гарантируют свободу прессы. Тем не менее, хотя активность независимой прессы нарастала, правительство продолжало ограничивать свободу печати в некоторых ее аспектах.

25 июня 2001 года Представитель обратился к министру иностранных дел Грузии по поводу серьезных фактов преследования сотрудников весьма авторитетной и популярной телепередачи "60 минут", посвященной журналистским расследованиям и выпускаемой независимой телекомпанией "Рустави-2". Судя по всему, показанный сюжет о растрате сотрудниками министерства здравоохранения государственных средств и денег, выделенных Всемирным банком, явился причиной принятия в отношении "60 минут" столь жесткой меры, как запрет на выход в эфир – впервые за два года существования телепередачи. Позднее ей разрешили вернуться в эфир.

27 июля Представитель направил министру иностранных дел письмо, в котором выразил глубокое сожаление в связи с убийством ведущего новостных выпусков "Рустави-2" журналиста Георгия Санаи.

Италия

На протяжении лета 2001 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ ставил вопрос об опасности, которую для свободы средств массовой информации в Италии представляет сосредоточение контроля над телевидением в руках демократически избранного правительства. Объявленное Сильвио Берлускони разделение функции контроля над частной телесетью и его обязанностей как премьер-министра будет иметь долгосрочные последствия для работы Бюро Представителя во всех государствах – участниках ОБСЕ. Хорошее, приемлемое решение этого вопроса в Италии могло бы в дальнейшем послужить всем государствам-участникам важным примером, показывающим, каким образом можно разграничить контрольные функции правительства и независимость средств массовой информации. С другой стороны, неприемлемое, половинчатое решение, которое можно было бы истолковать как скрытое совмещение функций, могло бы позволить руководителям некоторых из стран новой, формирующейся демократии, злоупотребляя созданным Италией прецедентом, настаивать на хотя бы частичном контроле над СМИ.

Российская Федерация

В январе 2001 года Фраймут Дуве посетил Москву и Санкт-Петербург (Российская Федерация). Основной целью его визита являлась презентация изданной ОБСЕ книги на тему свободы СМИ, озаглавленной "Кавказ: защищая будущее" (см. далее рубрику "Специальные проекты"). Представитель выступил на факультете журналистики Московского государственного университета перед группой российских журналистов, иностранных корреспондентов, студентов и преподавателей с обзорным сообщением о деятельности своего Бюро за прошедший год. Кроме того, он имел беседу с заместителем министра образования о предлагаемой министерством программе борьбы с расизмом и разжиганием ненависти. В Санкт-Петербурге Представитель вместе с ведущими журналистами города и Ленинградской области принял участие в состоявшемся в Союзе журналистов обсуждении за "круглым столом" на тему свободы СМИ.

В конце февраля 2001 года на одном из блокпостов в Чечне российскими военнослужащими была задержана репортер

"Новой газеты" Анна Политковская. По этому поводу Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ обратился к министру иностранных дел России и в аппарат помощника российского президента. Вскоре журналистка была освобождена.

Весной 2001 года Представитель ОБСЕ внимательно следил за "силовой" сменой руководства НТВ – единственной независимой общенациональной телекомпания в России. Он неоднократно доводил свою озабоченность по данному вопросу до сведения российского правительства.

Представитель активно следил за судьбой Ольги Китовой, корреспондентки областной газеты "Белгородская правда". После опубликования серии статей о нарушениях в отправлении правосудия в Белгороде и о ряде сомнительных приватизационных сделок она подверглась активной травле, как физической, так и психологической, со стороны местной милиции и прокурора. Она дважды подвергалась аресту, у нее происходили нервные срывы и несколько раз она попадала в больницу. Ей предъявлено обвинение по пяти статьям российского уголовного кодекса, и на момент написания настоящего доклада ее дело рассматривалось в суде.

Таджикистан

12 июля 2001 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ выступил на заседании Постоянного совета на тему о таджикском журналисте Дододжоне Атовуллоеве, который 5 июля был задержан в московском аэропорту в связи с поступившей от таджикских властей просьбой к российской стороне о его экстрадиции. Г-н Атовуллоев, направлявшийся из Гамбурга в Ташкент для участия в совещании, был объявлен в Таджикистане в розыск по обвинению в "публичном оскорблении президента" и "призывах к свержению правительства" в статье, опубликованной в российской "Независимой газете". Об этом деле Представитель говорил и 6 июля в Париже на пленарном заседании Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Помимо этого, он обсуждал дело Д. Атовуллоева с представителями таджикских властей и выступил с рядом публичных заявлений на этот счет. В последующем Д. Атовуллоев был освобожден из-под стражи и выехал из России в Германию.

Украина

В конце 2000 – начале 2001 года Представитель ОБСЕ принимал активное участие в деле Георгия Гонгадзе, редактора одного из интернет-изданий, который, как сначала считали, пропал без вести. В начале 2001 года власти признали, что он, вероятно, был убит. Представитель много раз поднимал этот вопрос на различных форумах. Его Бюро провело специальное расследование этого дела и изложило свои выводы в докладе, представленном Постоянному совету 8 февраля 2001 года.

На протяжении последних месяцев Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ вместе с украинским правительством и Координатором проектов ОБСЕ в Украине участвовал в разработке нескольких проектов, призванных способствовать лучшему пониманию в этой стране европейских стандартов в области свободы СМИ.

Союзная Республика Югославия

В октябре 2000 года, после победы в Югославии демократических сил, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ посетил Белград, где провел ряд встреч с официальными лицами и журналистами и обсудил с ними трудные задачи, стоящие перед средствами массовой информации после падения режима Милошевича. Кроме того, сотрудники Бюро Представителя входили в состав Миссии специального докладчика ОБСЕ, находившейся в Союзной Республике Югославии 3-5 декабря 2000 года. Бюро Представителя приняло участие в разработке мандата Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии в части, касающейся СМИ.

В июне-июле 2001 года Представитель ОБСЕ обращался к югославскому правительству по поводу ряда дел, включая убийство в Ягодине (центральная Сербия) журналиста ежедневной газеты "Вечерние новости" Милана Пантича.

Специальные проекты

Защита журналистов в районах конфликтов

6 ноября 2001 года в Берлине для участия в "круглом столе", организованном Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и министерством иностранных дел Германии с целью обсуждения вопросов защиты журналистов в районах конфликтов,

собрались ведущие профессиональные сотрудники СМИ и официальные лица из государств – участников ОБСЕ. Этот "круглый стол" стал вторым мероприятием подобного рода, проведенным Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. Ранее, в сентябре 1999 года, он провел в Лондоне совещание на эту же тему с журналистами и представителями неправительственных организаций.

СМИ и коррупция

4 декабря 2000 года в Прагу для участия в однодневном "круглом столе", организованном Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, съехались журналисты из Восточной и Западной Европы, а также эксперты. Среди трудностей и опасностей, с которыми сталкиваются журналисты, ведущие борьбу с коррупцией, – травля, угрозы и обвинения в клевете, с одной стороны, а с другой – попытки дать взятку или предложить "субсидии", а также "цензура посредством убийства" в качестве радикального метода заставить замолчать журналистов, проводящих расследование. Все эти проблемы были подробно обсуждены на заседаниях "круглого стола".

Конференция на тему СМИ в Центральной Азии

14-15 ноября 2000 года более 90 журналистов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также сотрудники и специалисты ОБСЕ по вопросам СМИ собрались в Душанбе (Таджикистан) на международной конференции, организованной под эгидой Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. В центре внимания участников конференции были законодательство об ответственности за клевету, закон о средствах массовой информации, новые технологии и роль СМИ в формировании гражданского общества.

Примирение в Юго-Восточной Европе

30 февраля – 2 марта 2001 года в Загребе состоялась организованная Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Советом Европы и Миссией ОБСЕ в Хорватии конференция на тему о свободе СМИ в Юго-Восточной Европе. Для участия в ней съехались профессиональные работники СМИ из большинства стран Юго-Восточной Европы. Конференция высветила как общие черты, так и различия между разными частями региона. В ходе состоявшейся дискуссии и дебатов

участники смогли обменяться мнениями и внести свой вклад в содействие примирению и межэтнической терпимости. Организаторы исходили из того, что полученный опыт будет использован участниками в ходе дальнейшей работы. На конференции был принят ряд рекомендаций, главный упор в которых делается на утверждении свободы выражения мнений и защите журналистов от нападения и других форм преследования.

В защиту будущего на Кавказе

21-26 января 2001 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в сопровождении бывшего личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по Кавказу посла Хайди Тальявини посетил Тбилиси (Грузия), а также Москву и Санкт-Петербург (Российская Федерация). Основной целью визита было проведение презентации подготовленной ОБСЕ книги на тему свободы СМИ, озаглавленной "Кавказ: защищая будущее", которая была издана в ноябре 2000 года на трех языках – русском, английском и немецком. Это издание – второй том в серии "Защищая будущее", представляющий собой сборник эссе и статей, написанных 26 известными кавказскими и российскими авторами и посвященных нынешнему положению на Кавказе, а также поиску возможных путей урегулирования существующих там конфликтов. Как в России, так и в Грузии был проявлен живой интерес к этому уникальному изданию, являющемуся своего рода культурной "премьерой", поскольку впервые писателям, представляющим различные культуры и народы Кавказа, было предложено внести свой вклад в написание книги о будущем этого региона.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, созданная в рамках процесса институционализации ОБСЕ по решению Парижской встречи на высшем уровне в 1990 году, занимает особое место в структуре ОБСЕ. Основная задача Ассамблеи – поддерживать укрепление и консолидацию демократических институтов в государствах – участниках ОБСЕ, развивать и поощрять

использование механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов и способствовать развитию организационных структур ОБСЕ, а также отношений сотрудничества между существующими институтами ОБСЕ. Диалог, направленный на дальнейшее укрепление связей и взаимодействия между межправительственной и парламентской ветвями ОБСЕ, носит, как правило, позитивный и плодотворный характер. Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ продолжает регулярно принимать участие в работе ОБСЕ на политическом уровне, в том числе во встречах министерской Тройки и Совета министров ОБСЕ. Кроме того, он дважды выступал на заседаниях Постоянного совета. Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи ОБСЕ и другие старшие эксперты из международного секретариата Ассамблеи, находящегося в Копенгагене, тесно сотрудничают с Секретариатом и другими институтами ОБСЕ.

Венская встреча Совета министров

Делегация Парламентской ассамблеи ОБСЕ во главе с ее Председателем Адрианом Северином присутствовала на восьмой встрече Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Вене 27-28 ноября 2000 года. В своем выступлении на этой встрече А. Северин особо отметил опасности, связанные с применением двойных стандартов и испытываемым рядом государств ОБСЕ соблазном выступать в роли судей или менторов. В этой связи он остановился на вопросах функционирования институтов ОБСЕ и заявил, что, хотя во многих отношениях Организация является флагманом работы по демократизации, ее усилия подрываются наличием таких проблем, как недостаточная транспарентность и подотчетность в том, что касается процесса принятия ею решений.

А. Северин призвал ОБСЕ, и особенно Постоянный совет, к большей открытости, транспарентности и подотчетности. Он напомнил министрам о неоднократно подчеркивавшейся Парламентской ассамблеей необходимости повышения открытости, транспарентности и подотчетности в работе ОБСЕ, включая внесение коррективов в процедуру принятия решений, а также обеспечение большей открытости Постоянного совета по отношению к прессе, а через нее и к общественности. В заключение он отметил, что Парламентская ассамблея ОБСЕ как собрание более чем 300 напрямую избранных

парламентариев с удовлетворением выполняет свою роль демократического фундамента, имеющего столь огромное значение для успеха ОБСЕ.

Ежегодная сессия

Свою десятую ежегодную сессию, состоявшуюся в июле в Париже, Ассамблея посвятила теме "Европейская безопасность и предотвращение конфликтов: ОБСЕ перед лицом вызовов XXI века". Почти 300 парламентариев из более чем 50 стран собрались вместе, чтобы обсудить и принять Парижскую декларацию, охватывающую широкий круг политических, экономических и правозащитных проблем и включающую резолюции по таким конкретным вопросам, как отмена смертной казни; недопущение пыток, насилия, вымогательства и иных противоправных деяний; борьба с торговлей людьми; противодействие коррупции и международной преступности; свобода СМИ; а также резолюции по Юго-Восточной Европе, Северному Кавказу, Молдове и Украине. Наряду с этим Ассамблея единодушно приняла резолюцию о повышении транспарентности и подотчетности в ОБСЕ. В ней предлагается, чтобы "до принятия важных решений, которые будут выработаны в ходе дальнейших консультаций, Совет министров учитывал мнение Парламентской ассамблеи ОБСЕ и разъяснял, каким образом оно повлияло на конечный результат". Кроме того, в резолюции содержится рекомендация о том, чтобы, "до тех пор пока в ОБСЕ соблюдается правило строгого консенсуса, исключалась возможность тайного участия в процессе принятия решений и чтобы возражения против какого-либо предложения в обязательном порядке доводились до сведения любого заинтересованного государства-участника или института ОБСЕ".

Следуя сложившейся практике, на ежегодной сессии выступили и ответили на прямые вопросы из зала Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь Организации и руководители ее институтов. Кроме того, на сессии выступили председатели Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи НАТО и Ассамблеи Западноевропейского союза, а также заместитель Председателя Европейского парламента. На сессии присутствовал и представитель Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств. Без

голосования при всеобщем одобрении Адриан Северин (Румыния) был переизбран на пост Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ. На сессии были также избраны заместители Председателя Ассамблеи: Элиси Гастингс (конгрессмен США), Киммо Кильюнен (член парламента Финляндии) и Ахмет Тан (член парламента Турции), все – на трехлетний срок. На двухлетний срок казначеем был избран сенатор Джерамиэль Графстайн (Канада). В Первом общем комитете Председателем был избран Андраш Барсони (Венгрия), заместителем Председателя – Йоргос Лилликос (Кипр), а докладчиком – Тео ван ден Дул (Нидерланды). Во Втором общем комитете на пост Председателя был переизбран Жак Флок (Франция). Заместителем Председателя был вновь избран Олег Билорус (Украина), а докладчиком – Барбара Херинг (Швейцария). В Третьем общем комитете на пост Председателя был переизбран Герт Вайскирхен (Германия), Елена Мизулина (Российская Федерация) стала заместителем Председателя, а Свенд Робинсон (Канада) был избран докладчиком.

Ежегодный брифинг в Вене

Каждую зиму Постоянный комитет, в который входят руководители делегаций в Парламентской ассамблее ОБСЕ, проводит встречу в конференц-центре "Хофбург" в Вене, где находится штаб-квартира ОБСЕ. В ходе таких брифингов парламентарии знакомятся с последней информацией о деятельности ОБСЕ, а процедура ответов на вопросы из зала позволяет поддерживать живой, непосредственный контакт между депутатами парламента и руководством ОБСЕ. В январе 2001 года с членами Постоянного комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ встретились Действующий председатель, Генеральный секретарь ОБСЕ и руководители других институтов ОБСЕ, поделившиеся с ними последними новостями о работе Организации. На этой встрече члены Постоянного комитета обсудили итоги встречи Совета министров в Вене, а также отчеты о работе миссий Ассамблеи по наблюдению за выборами в Азербайджане, Боснии и Герцеговине и Сербии.

Наблюдение за выборами

Парламентская ассамблея продолжала вносить важный вклад в работу ОБСЕ по наблюдению за выборами. Подписанное в сентябре 1997 года в Копенгагене

Действующим председателем и Председателем Ассамблеи соглашение о сотрудничестве между Ассамблеей и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека позволило активизировать рабочие взаимоотношения между этими двумя важными институтами ОБСЕ. В соответствии с соглашением Действующий председатель по представлению Председателя Ассамблеи назначал высокопоставленных парламентариев своими специальными представителями, поручая им возглавлять мероприятия по наблюдению за выборами и официально объявлять о выводах, сделанных наблюдательными группами. За период с декабря 2000 года Ассамблея направила миссии по наблюдению за выборами в Сербию (декабрь 2000 года), Молдову (февраль 2001 года), Черногорию (апрель 2001 года), Албанию (июнь 2001 года) и Беларусь (сентябрь 2001 года). Каждая из этих миссий возглавлялась Председателем или заместителем Председателя Ассамблеи в качестве специального представителя Действующего председателя. Кроме того, Парламентская ассамблея ОБСЕ планирует направить группу парламентариев для наблюдения за выборами в Косово в ноябре 2001 года.

Деятельность Председателя

На протяжении последнего года Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин продолжал участвовать в многочисленных мероприятиях, направленных на повышение роли Парламентской ассамблеи ОБСЕ в продвижении парламентского диалога и осуществлении государствами-участниками своих обязательств в рамках ОБСЕ, содействуя в то же время созданию и развитию механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов в регионе ОБСЕ. Стремясь к достижению этих целей, А. Северин уделял особое внимание межинституциональному диалогу и сотрудничеству в рамках ОБСЕ, а также необходимости совершенствовать взаимодействие Ассамблеи с другими институтами ОБСЕ, укрепляя при этом институциональное единство Организации. Председатель поддерживал регулярные контакты с политическими и дипломатическими руководителями Организации и на регулярной основе участвовал в работе различных форумов, включая встречи Тройки и Совета министров, а также заседания Постоянного совета. При этом

Председатель Ассамблеи, выступая от имени парламентариев ОБСЕ, обращал внимание на необходимость повышения транспарентности и подотчетности в том, что касается используемых в Организации процедур и механизмов принятия ею решений.

В то же время А. Северин, который на десятой ежегодной сессии Ассамблеи в Париже в июле 2001 года был переизбран на второй срок в качестве ее Председателя, прилагал силы к укреплению связей Парламентской ассамблеи ОБСЕ с другими парламентскими институтами, в частности Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом, особенно в таких областях, как межпарламентское сотрудничество в Юго-Восточной Европе, наблюдение за выборами, а также оперативная деятельность и усилия по урегулированию конфликтов.

Осенью 2001 года Председатель Ассамблеи А. Северин намеревается побывать с официальными визитами в Центральной Азии и на Кавказе.

Специальные комитеты, рабочие группы, группы по демократизации

На протяжении последнего года продолжали активно функционировать группы по демократизации и парламентские группы, благодаря чему деятельность Парламентской ассамблеи приобрела новое, становящееся все более важным качество; эта работа внесла позитивный вклад в общие усилия ОБСЕ. В ходе неоднократных поездок в Минск члены специальной рабочей группы по Беларуси продолжали добиваться своей цели – налаживания диалога между белорусским правительством и оппозицией, который, как они надеются, сможет привести к свободным и честным парламентским выборам и способствовать развитию демократии. Парламентская группа по Молдове посетила эту страну во время выборов, состоявшихся там 25 февраля 2001 года. Решение вопроса о статусе Приднестровья является одним из главных приоритетов этой парламентской группы, настоятельно призывающей к политическому диалогу между всеми заинтересованными сторонами. В мае 2001 года группа по содействию демократии в Косово совершила свою третью поездку в этот край после того, как ее руководитель Рита Зюссмут (член парламента Германии) провела

переговоры с руководителями правительства в Белграде.

На своей десятой ежегодной сессии в Париже Парламентская ассамблея ОБСЕ согласно единодушно принятой ею резолюции учредила специальный комитет по содействию транспарентности и подотчетности в ОБСЕ.

Совещания, конференции и семинары

Парламентская ассамблея ОБСЕ и парламент Финляндии (эдускунта) в тесном сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове совместно организовали 28-31 мая 2001 года в Хельсинки и Мариехамне (Финляндия) семинар по вопросам местного самоуправления, инициатива проведения которого принадлежала парламентской группе по Молдове Парламентской ассамблеи ОБСЕ. На это мероприятие съехались парламентарии из девяти стран (Канады, Молдовы, России, Румынии, Словении, Украины, Финляндии, Швейцарии и Швеции), а также другие высокопоставленные лица, представляющие международные и национальные учреждения (Миссию ООН по делам временной администрации в Косово, Парламентскую ассамблею Совета Европы, власти Аландских островов (Финляндия) и ряд дипломатов). Что самое важное, на семинаре встретились те, кто непосредственно занимается урегулированием конфликта. Так, в дискуссии приняли участие делегация молдавского парламента во главе с вице-спикером Вадимом Мизиным и руководители Приднестровья, возглавляемые Григорием Маракуцей, а также специальные представители правительств России и Украины по приднестровской проблеме. Миссию ОБСЕ в Молдове представлял ее руководитель посол Уильям Хилл.

9-12 октября 2001 года в Синтре (Португалия) состоялось заседание Постоянного комитета по миграции с последующей конференцией на эту же тему. Постоянный комитет глав делегаций на своем заседании 9 октября принял Декларацию о безопасности на базе солидарности, касающуюся международной борьбы с терроризмом. На заседании также выступил министр иностранных дел Португалии Жайми Гама, изложивший основные принципы, которыми будет руководствоваться Португалия в качестве следующего Председателя ОБСЕ. Конференция по вопросам миграции,

состоявшаяся после заседания Постоянного комитета, представляла собой серию докладов и дискуссий по различным аспектам данной темы, включая проблемы, с которыми сталкиваются мигранты, их права, а также позитивные и негативные аспекты миграции. В конференции приняли участие свыше 100 парламентариев из более чем 40 стран, а также ведущие эксперты в этой области.

Прочие виды деятельности

В период с 1 декабря 2000 года регулярно проводились заседания руководящих органов Парламентской ассамблеи: в Вене (Постоянный комитет), Копенгагене (расширенное Бюро), Париже (Бюро, Постоянный комитет, ежегодная сессия) и Синтре (Постоянный комитет).

Парламентская ассамблея присудила шестую Премию ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии журналистам Хосе Луису Лопесу де Лакалье и Георгию Гонгадзе. Обоим премия была присуждена посмертно за вклад, который они внесли в утверждение ценностей ОБСЕ, вскрывая в своих статьях подоплеку конфликтов и освещая закулисную сторону политики.

Кроме того, Ассамблея продолжала расширять рамки своей международной программы научных стипендий на базе международного секретариата в Копенгагене. Стипендии предоставляются выпускникам вузов на шесть месяцев с возможным продлением до одного года. Эта программа осуществляется уже седьмой год. Более 100 исследователей-стипендиатов из разных уголков региона ОБСЕ уже побывали в Копенгагене для приобретения опыта практической работы по тематике международных отношений. Их присутствие было полезным и для самой Ассамблеи, поскольку повышало ее потенциал в области углубленных исследований и анализа.

СЕКРЕТАРИАТ ОБСЕ

Канцелярия Генерального секретаря

Канцелярия Генерального секретаря обеспечивает работу Генерального секретаря как главного администратора ОБСЕ и представителя Действующего председателя.

Она выполняет целый ряд функций, помогая ему в том, что касается, например, общего обеспечения, поддержания дипломатических контактов, работы с прессой и общественной информации, юридического обслуживания, внутренней ревизии, связей с центральными органами других международных и неправительственных организаций, контактов со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, обеспечения проведения семинаров и т. д. Эти направления работы, а также деятельность Генерального секретаря в отчетный период более подробно освещаются в соответствующих разделах ниже.

Деятельность Генерального секретаря

В рассматриваемый период Генеральный секретарь принимал активное участие в различных внешних мероприятиях, а также в мероприятиях, проводимых в рамках ОБСЕ, главные из которых упоминаются ниже. О работе по налаживанию более тесных отношений с другими международными организациями и составляющей значительную часть деятельности Генерального секретаря в области внешних связей, рассказывается в подготовленном им "Ежегодном докладе за 2001 год о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ".

Деятельность Генерального секретаря в области внешних связей

Конференции, семинары и двусторонние контакты с государствами – участниками ОБСЕ

В рассматриваемый период Генеральный секретарь поддерживал контакты с государствами – участниками ОБСЕ, особенно с теми, в которых ОБСЕ осуществляет деятельность на местах, а также присутствовал на ряде международных конференций и семинаров. Последние, в частности, являются идеальным форумом для поддержания существующих контактов и налаживания новых.

6 ноября 2000 года Генеральный секретарь сопровождал Действующего председателя, министра иностранных дел Австрии Бениту Ферреро-Вальднер во время поездки в Белград. Цель этой поездки, состоявшейся после президентских выборов в Союзной Республике Югославии, заключалась в налаживании контактов с новым, демократически избранным режимом и выражении ему поддержки.

Действующий председатель и Генеральный секретарь встретились с вновь избранным президентом Коштуницей, премьер-министром и министром иностранных дел правительства Союзной Республики Югославии, а также с другими политическими и религиозными руководителями. Этот визит завершал собой серию контактов, осуществлявшихся через личного представителя Действующего председателя посла Рохана с целью окончательного согласования процедуры приема Союзной Республики Югославии в ОБСЕ и создания миссии ОБСЕ в Белграде. В ходе визита президент Коштуница вручил письмо, в котором выразил готовность к вступлению в ОБСЕ и к тому, чтобы пригласить в Белград миссию докладчика ОБСЕ.

Генеральный секретарь принял участие в торжественных мероприятиях по случаю пятой годовщины подписания дейтонских мирных договоренностей, проходивших 17-18 ноября 2000 года в Дейтоне (штат Огайо), где он выступил в качестве одного из основных докладчиков. 20 ноября у него состоялись консультации в государственном департаменте США в Вашингтоне, а также встреча с членами комитета по иностранным делам сената Соединенных Штатов.

11 января 2001 года посол Кубиш провел рабочие консультации в Москве, встретившись, в частности, с министром иностранных дел Ивановым и заместителем руководителя президентской администрации, а также с представителями Государственной Думы. Среди прочего обсуждались такие темы, как Группа содействия ОБСЕ в Чечне, пути совершенствования работы ОБСЕ в экономической и экологической областях, Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве, а также межинституциональное взаимодействие и развитие параллельных интеграционных процессов в евроатлантическо-азиатском регионе. Рассматривались и вопросы, касающиеся новых угроз и вызовов со стороны терроризма и экстремизма.

24 января в Вене Генеральный секретарь был принят Его Величеством королем Иордании Абдуллой II, находившимся в Австрии с официальным визитом. Посол Кубиш проинформировал его о текущей деятельности ОБСЕ с акцентом на

взаимодействии со средиземноморскими и другими партнерами по сотрудничеству.

20-21 февраля Генеральный секретарь выступил на проводившейся Организацией американских государств в Вашингтоне конференции на тему о роли региональных и многосторонних организаций в защите и развитии демократии. В кулуарах этой конференции с генеральным секретарем вышеназванной организации и председателем комитета по безопасности в западном полушарии были обсуждены вопросы, касающиеся мер укрепления доверия и безопасности, а также легкого и стрелкового оружия. Помимо этого состоялись консультации с вице-президентом Всемирного банка по внешним связям и делам ООН Матсом Карлсоном. Находясь в Вашингтоне, посол Кубиш провел рабочие консультации с представителями государственного департамента и Совета национальной безопасности США.

3 марта, находясь в Лондоне с целью участия в международном семинаре на тему общественной безопасности и верховенства закона, Генеральный секретарь имел рабочие встречи в министерстве иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства.

14-18 марта он побывал с рабочим визитом в Японии, где встретился с рядом представителей японского правительства и парламента. В ходе этих встреч, которые проводились в развитие успешного опыта состоявшейся в Токио в декабре 2000 года Конференции ОБСЕ-Япония на тему "Всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии: обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами" (см. ниже раздел о деятельности Генерального секретаря в рамках ОБСЕ), была четко обозначена активная заинтересованность Японии в наращивании сотрудничества с ОБСЕ.

24-27 апреля Генеральный секретарь посетил Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан и встретился, соответственно, с президентом Акаевым, президентом Рахмоновым и министром иностранных дел Камиловым. В центре обсуждения были внешние и внутренние аспекты безопасности и стабильности в регионе в свете положения в Афганистане и периодически возобновляющихся военных действий в Центральной Азии.

19 июня Генеральный секретарь выступил с речью о преимуществах глобального сотрудничества в противодействии терроризму на проходившей в Стамбуле конференции по борьбе с терроризмом в Центральной Азии, организованной контртеррористическим бюро государственного департамента США.

21 июня он выступил с вводным докладом на организованном в Баку Азербайджаном и Швейцарией семинаре на тему "Легкое и стрелковое оружие: практические проблемы выполнения принятых обязательств в рамках ОБСЕ и Совета евроатлантического партнерства".

28-29 июня посол Кубиш по приглашению датского министерства иностранных дел выступил на проходившей в Мапуту (Мозамбик) конференции по предотвращению конфликтов и миростроительству в Африке с основным докладом об инструментах предотвращения конфликтов, используемых ОБСЕ.

5 июля, находясь в Париже в связи с десятой ежегодной сессией Парламентской ассамблеи, Генеральный секретарь провел рабочие консультации во французском министерстве иностранных дел на тему европейской безопасности и по другим вопросам деятельности ОБСЕ. Тогда же он имел возможность встретиться с одним из сопредседателей Минской группы Филиппом де Суремэном, с которым обсудил развитие событий в нагорнокарабахском конфликте. В тот же день он присутствовал на неофициальных консультациях за "круглым столом" между представителями европейских институтов, сотрудничающих в оказании поддержки демократическим процессам в Беларуси.

24 августа он встретился с японской парламентской делегацией, находившейся с визитом в Вене. Главной темой обсуждения был вклад ОБСЕ в укрепление европейской безопасности и стабильности, в том числе путем сотрудничества с другими международными организациями. Генеральный секретарь и члены японской делегации обменялись мнениями о развитии взаимодействия между международными организациями в свете происходящих в Европе исторических событий, о всеобъемлющем подходе ОБСЕ к проблемам безопасности и о ценном вкладе, вносимом Японией в деятельность ОБСЕ.

30 августа Генеральный секретарь встретился с министром иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии, который в тот день выступал на заседании ПС. Главной темой беседы стало сотрудничество между ОБСЕ и бывшей югославской Республикой Македонией, включая реализацию Рамочного соглашения, а также просьба правительства бывшей югославской Республики Македонии о направлении в эту страну дополнительных наблюдателей ОБСЕ.

12 сентября посол Кубиш встретился в Вене с заместителем премьер-министра Сербии, который дал высокую оценку отлично налаженному сотрудничеству с Миссией ОБСЕ в Союзной Республике Югославии. Заместитель премьер-министра также упомянул об успешном выполнении проекта по подготовке в Сербии полицейских кадров и выразил пожелание о дальнейшем расширении сотрудничества с Миссией. Высокую оценку получил и существенный прогресс, достигнутый в регистрации избирателей из числа косовских сербов.

13-14 сентября Генеральный секретарь и директор Центра по предотвращению конфликтов вместе с Действующим председателем Джоанэ посетили Скопье. Они провели встречи и консультации с представителями правительства и международного сообщества, а также с сотрудниками отделений ОБСЕ на местах на тему об усилении Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта и о дальнейшей деятельности ОБСЕ в поддержку осуществления Рамочного соглашения, с уделением особого внимания соответствующим вопросам деятельности полиции.

18 сентября Генеральный секретарь встретился в Вене с секретарем Совета безопасности Казахстана, который проинформировал его о нынешнем положении в регионе и о позиции Казахстана со ссылкой на заявление президента Назарбаева, текст которого был предоставлен всем делегациям.

19 сентября посол Кубиш был принят президентом Кыргызстана Е. П. Аскарком Акаевым, находившимся в Вене с официальным визитом.

2 октября он встретился с находящимся в изгнании председателем Верховного совета

Абхазии, которого сопровождал руководитель грузинской делегации, и обсудил с ними положение в Абхазии и возможные пути урегулирования конфликта.

16-17 октября по приглашению Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии и югославских властей Генеральный секретарь находился с визитом в Белграде, представляя ОБСЕ на первой выпускной церемонии в полицейском училище в городе Митрово-Поле (Южная Сербия). Помимо этого он имел ряд встреч в Белграде, в частности с федеральным министром иностранных дел, заместителем премьер-министра Сербии и другими представителями югославских учреждений и СМИ. Главными темами обсуждения были сотрудничество между ОБСЕ и Союзной Республикой Югославией, включая вопросы, касающиеся Косово, отношения между Сербией и Черногорией, а также стабильность в регионе, особенно в Южной Сербии и бывшей югославской Республике Македонии.

18 октября Генеральный секретарь встретился с министром иностранных дел Таджикистана Талбаком Назаровым, находившимся с официальным визитом в Австрии. В ходе беседы речь в основном шла о последствиях событий в Афганистане для Центрально-Азиатского региона, и в частности для Таджикистана. Кроме того, обсуждалась работа Миссии ОБСЕ в Таджикистане, включая открытие местного отделения в Хороге и активизацию деятельности Миссии в области экономического измерения.

Контакты с академическими кругами

В рассматриваемый период Генеральный секретарь приложил немало сил к налаживанию и поддержанию связей с научным миром.

29 января он принял участие в Стокгольмском международном форуме по противодействию нетерпимости и выступил на проводившемся в его рамках семинаре на тему "Местные общины: проблемы, стратегия и действия".

23 февраля он принял участие в семинаре на тему "ОБСЕ: уроки работы за период австрийского председательства – взгляд в будущее", организованном Венской дипломатической академией. Это мероприятие дало хорошую возможность для открытого и интересного обмена мнениями о работе ОБСЕ на нынешнем этапе и в будущем.

Генеральный секретарь был приглашен Центром оборонных исследований и Международным институтом стратегических исследований принять участие в проводившемся 6 марта в Лондоне международном семинаре-практикуме на тему "Общественная безопасность и верховенство закона в европейском ракурсе". В центре внимания был доклад возглавляемой Лахдаром Брахими группы экспертов по операциям ООН в пользу мира, обсуждавшийся с точки зрения европейского опыта. В семинаре участвовали сам председатель группы и другие высокопоставленные эксперты по миротворческим операциям от ООН и правительств.

3 июля посол Кубиш выступил с сообщением, озаглавленным "ОБСЕ, НАТО и Европейский союз – сотрудничество или соперничество?", на конференции на тему "Перспективные направления политики в области безопасности в XXI веке: опоры европейской безопасности", организованной в Берлине Германским федеральным исследовательским институтом по вопросам политики в области безопасности.

26-27 августа по приглашению президента Австрийского колледжа/Альпбахского европейского форума Генеральный секретарь принял участие в политическом симпозиуме Альпбахского европейского форума 2001 года, где он выступил с докладом на заседании группы экспертов по Европе, России и Соединенным Штатам. В кулуарах этого мероприятия он провел двустороннюю встречу с министром иностранных дел Бельгии (страна-председатель Европейского союза), с которым обсудил стоящие перед председателем ЕС первоочередные задачи, вопросы деятельности ОБСЕ и Европейского союза, а также области сотрудничества между ними. Помимо этого у него состоялась встреча с министром иностранных дел Союзной Республики Югославии.

Деятельность Генерального секретаря в рамках ОБСЕ

Генеральный секретарь принял участие в работе восьмой встречи Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Вене 27-28 ноября 2000 года. В кулуарах этой встречи он провел ряд двусторонних бесед, в том числе с министрами иностранных дел пяти центральноазиатских государств-участников, а также с заместителем Генерального секретаря

ООН, генеральным секретарем Организации Исламская конференция и представителем Европейской комиссии.

11-12 декабря 2000 года Генеральный секретарь участвовал в конференции "ОБСЕ – Япония" на тему "Всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии: обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами", организованной в Токио Секретариатом ОБСЕ.

Одним из видов регулярно проводимой в рамках ОБСЕ деятельности являются встречи министерской Тройки. За отчетный период посол Кубиш присутствовал на двух таких встречах, которые состоялись 23 января и 20 июня (обе – в Бухаресте).

22-23 января Я. Кубиш принял участие в очередном совещании руководителей миссий, проходившем в Бухаресте. Совещание дало возможность наметить основные приоритеты в работе Секретариата на 2001 год. Руководители миссий и представители Председателя обсудили, в частности, положение в области безопасности в различных районах деятельности миссий. В последующем Генеральный секретарь принял участие в еще одном совещании руководителей миссий, которое прошло в Вене 2-3 июля.

Генеральный секретарь поддерживал тесные связи с Парламентской ассамблеей ОБСЕ. 22 февраля вместе с руководителями других институтов ОБСЕ он выступил на заседании Постоянного комитета Ассамблеи в Вене. 6 июля Генеральный секретарь и другие руководители институтов ОБСЕ выступили вслед за Действующим председателем ОБСЕ на десятой ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в Париже.

Генеральный секретарь выступил на первом заседании конференции "ОБСЕ – Корея", организованной 20-21 марта в Сеуле правительством Республики Кореи, Румынией как страной-председателем ОБСЕ и Секретариатом ОБСЕ. Цель конференции заключалась в содействии более глубокому пониманию двустороннего, регионального и многостороннего диалога и сотрудничества в регионе ОБСЕ, а также в Северо-Восточной Азии, особенно в области мер укрепления доверия, а также мер укрепления доверия и безопасности.

3-6 апреля по приглашению сопредседателей Минской группы ОБСЕ Генеральный секретарь присутствовал на

переговорах, проводившихся под эгидой ОБСЕ в Ки-Уэсте (штат Флорида, США), в рамках усилий по урегулированию нагорнокарабахского спора.

Он произнес вступительную речь на девятой сессии Экономического форума, состоявшейся в Праге 14-15 мая. В 2001 году Форум был посвящен теме транспарентности и надлежащей практике государственного управления в экономической сфере. В своем выступлении посол Кубиш подчеркнул необходимость придания более заметного и ответственного характера той роли, которую будет играть следующий Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

1 июня Генеральный секретарь посетил Лиссабон для обсуждения первоочередных задач вступающего в свою должность нового Действующего председателя и обмена мнениями о работе ОБСЕ и сотрудничестве между Секретариатом и Действующим председателем. У него состоялись встречи с премьер-министром и министром иностранных дел страны-председателя. Наряду с этим обсуждались вопросы сотрудничества и координации действий с другими международными организациями, особенно с Европейским союзом и НАТО.

8-9 октября Генеральный секретарь принял участие в проводившемся в Киеве (Украина) семинаре ОБСЕ на тему "Превентивные функции ОБСЕ: опыт, возможности, задачи". В ходе семинара он был принят президентом Украины Кучмой и имел рабочий завтрак с министром иностранных дел Украины Зленко. Основное внимание в ходе обеих встреч было уделено делам ОБСЕ, текущим вопросам, включая события в Украине и предстоящие в 2002 году выборы, а также роли ОБСЕ в Украине.

Отдел внешнего сотрудничества

Главная задача Отдела внешнего сотрудничества, являющегося составной частью Канцелярии Генерального секретаря – оказывать Генеральному секретарю содействие в поддержании отношений с основными внешними партнерами ОБСЕ, являясь первым адресом, по которому обращаются для контактов международные организации и институты, региональные и субрегиональные организации, а также неправительственные организации и представители научных кругов.

Отдел служит также основным каналом связи с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству – как средиземноморскими, так и азиатскими. Своей работой Отдел обеспечивает непрерывность и последовательность усилий в рамках сотрудничества с внешними партнерами, способствуя в то же время повышению заметности проводимой Организацией работы и ее точному отражению в заявлениях и рабочих документах партнерских организаций и институтов.

В рассматриваемый период Отдел закрепил изменения, введенные Решением Постоянного совета №.364 от 29 июня 2000 года, согласно которому Отдел вместе с другими подразделениями Секретариата отвечает "...за конкретное осуществление сотрудничества в соответствии с разделом II Оперативного документа Хартии европейской безопасности". На протяжении всего года Отдел организовывал в Вене встречи как на высоком, так и рабочем уровнях между представителями ОБСЕ и ее внешних партнеров, а также принимал участие во встречах, проводимых другими международными организациями.

Отдел продолжал оказывать содействие Генеральному секретарю посредством составления справочных материалов, тезисов к выступлениям и текстов речей, а также подготовив два ежегодных доклада Генерального секретаря – о деятельности ОБСЕ и о взаимодействии с международными организациями и институтами в регионе ОБСЕ.

Что касается партнеров по сотрудничеству, то Отдел продолжал помогать Действующему председателю и председателю Контактной группы, в частности, организуя встречи и семинары, такие, как ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью, который в этом году состоялся в Дубровнике, конференция "ОБСЕ – Япония" 2000 года и конференция "ОБСЕ – Корея" 2001 года.

Кроме того, Отдел отвечал за организацию семинара ОБСЕ на тему "Превентивные функции ОБСЕ: опыт, возможности, задачи", который состоялся 8-9 октября 2001 года в Киеве. Он также оказал административно-хозяйственную поддержку специальному представителю Действующего председателя по Центральной Азии в организации Бишкекской международной конференции на тему "Укрепление безопасности и стабильности в

Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму".

Помимо выполнения традиционных задач Отдел недавно расширил диапазон своей деятельности, начав проводить новые совещания на рабочем уровне с представителями партнерских организаций. Кроме того, на Отдел была возложена задача удовлетворения возросших потребностей страны-председателя и других государств-участников в подготовке компилятивных и справочных документов. По просьбе страны-председателя Отдел стал готовить тезисы к выступлениям для Действующего председателя и других представителей председательствующей страны.

Связи с международными организациями и институтами, включая субрегиональные механизмы сотрудничества

В рассматриваемый период Отдел внешнего сотрудничества продолжал способствовать усилению взаимоподкрепляющих связей и налаживанию более тесной координации действий между Секретариатом ОБСЕ в Вене и штаб-квартирами других международных организаций, включая ООН и ее учреждения, Совет Европы, Европейский союз, Организацию Североатлантического договора, Западноевропейский союз, Содружество Независимых Государств, Международный комитет Красного Креста и Международную организацию по вопросам миграции. Решение этих задач Отдел обеспечивал тем, что служил основным механизмом для обмена информацией и поддерживал тесные контакты с представителями указанных организаций по официальным и неофициальным каналам, стремясь к более эффективному использованию имеющихся ресурсов за счет усиления координации действий.

Отдел внешнего сотрудничества организовал ежегодную трехстороннюю встречу на высоком уровне с участием ОБСЕ и Совета Европы, которые были представлены соответственно их председателями и генеральными секретарями, а также Отделения ООН в Женеве, которое представлял его генеральный директор. На этой встрече, проведенной ОБСЕ в качестве принимающей стороны в Вене 16 февраля 2001 года, обсуждался прогресс, достигнутый на пути установления мира и стабильности в Юго-

Восточной Европе, особенно в Союзной Республике Югославии, а также на Кавказе. Видное место в обсуждении заняли и другие проблемы человеческого измерения, такие, как нетерпимость, расизм и торговля людьми; был достигнут консенсус относительно необходимости расширения сотрудничества и обмена информацией в областях, представляющих взаимный интерес. В последние годы состав участников трехсторонних встреч был расширен за счет включения в него представителей учреждений ООН, а также Европейской комиссии, Международной организации по вопросам миграции и Международного комитета Красного Креста. Кроме того, 15 февраля 2001 года Отдел организовал в Вене целевое совещание на уровне экспертов, где в роли принимающей стороны также выступала ОБСЕ. Речь на этом совещании шла о надлежащей практике государственного управления. Помимо ОБСЕ, Совета Европы и учреждений системы ООН во главе с Отделением ООН в Женеве в число участников входили представители Европейской комиссии, Всемирного банка и Организации экономического сотрудничества и развития.

Естественным дополнением встреч на высоком уровне являются совещания с представителями партнерских организаций на среднем и рабочем уровнях. Помимо совещаний, проводимых с представителями Европейского союза, Совета Европы, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международной организации по вопросам миграции и Организации Североатлантического договора, Отдел занимается подготовкой новых совещаний на среднем уровне с представителями штаб-квартиры ООН (Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира) и Программы развития ООН. Эти совещания запланированы на вторую половину 2001 года.

Традиционные встречи высокого уровня по формуле "2+2" с участием председателей и генеральных секретарей соответствующих организаций были впервые созданы в формате "2+2/3+3", включающем председателей соответствующих парламентских ассамблей. Отдел оказал поддержку стране-председателю в организации первой такой встречи 11 апреля 2001 года в Бухаресте, где принимающей стороной был Действующий председатель

ОБСЕ, а также координировал в рамках ОБСЕ подготовку к встрече высокого уровня, состоявшейся 30 октября 2001 года в Вадуце (Лихтенштейн). Последующие встречи в формате "2+2" на уровне старших должностных лиц были проведены 20 июля и 30 августа 2001 года в Страсбурге и Вене. Принимающей стороной последней встречи являлся Секретариат ОБСЕ, а организована она была Отделом внешнего сотрудничества.

8-9 октября 2001 года Отдел организовал в Киеве семинар ОБСЕ на тему "Превентивные функции ОБСЕ: опыт, возможности, задачи". Одной из основных тем семинара было сотрудничество между международными, субрегиональными и неправительственными организациями, а также с научными заведениями.

Начальник Отдела сопровождал Генерального секретаря в ряде поездок для участия во встречах на высоком уровне, включая четвертую встречу на высоком уровне представителей ООН и региональных организаций на тему сотрудничества в области миростроительства, которая была проведена ООН в Нью-Йорке 6-7 февраля 2001 года. Участвовавшие в этой встрече 18 делегаций от региональных и субрегиональных организаций обсудили вопросы взаимодействия и сотрудничества в процессе миростроительства на всех его этапах – от предотвращения конфликтов до постконфликтного восстановления. ОБСЕ выразила готовность взять на себя лидерство и провести первую региональную встречу в рамках дальнейших шагов, которая должна состояться в Вене в 2002 году. От имени ОБСЕ эту встречу будет организовывать Отдел внешнего сотрудничества, который уже начал консультации с Отделением ООН в Женеве. Помимо этого состоялись встречи на высоком уровне, в частности с генеральными секретарями ООН, Совета Европы, НАТО и Европейского банка реконструкции и развития, с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, президентом Международного комитета Красного Креста и генеральным директором Международной организации по вопросам миграции, а также с высокопоставленными представителями Европейской комиссии и Совета Европейского

союза. Кроме того, 17 мая 2001 года⁴ Генеральный секретарь впервые выступил на заседании Совета евроатлантического партнерства НАТО.

На протяжении всего года Отдел продолжал тесно сотрудничать с училищем НАТО в Обераммергау (при штабе ВГК ОВС), внося свой вклад в некоторые из проводимых там курсов. Наряду с этим Отдел получил приглашения и принял участие в проводившихся другими международными организациями и институтами семинарах на темы, касающиеся принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности.

Связи с неправительственными организациями и учебными заведениями

Кроме тесных контактов с международными организациями Отдел выполнял важную функцию центра для контактов с НПО, которые занимаются темами, не относящимися к человеческому измерению, а также с академическими кругами. В этих целях сотрудники Отдела по соответствующим приглашениям принимали участие в различных проводившихся в течение года семинарах и практикумах.

Ежегодные доклады

Помимо составления текста публикуемого Генеральным секретарем "Ежегодного доклада о деятельности ОБСЕ" сотрудники Отдела второй год подряд подготовили от имени Генерального секретаря "Ежегодный доклад о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ".

Отношения со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и партнерами по сотрудничеству

Отдел внешнего сотрудничества продолжал поддерживать отношения как со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис), так и с партнерами по сотрудничеству (Республика Корея, Таиланд и Япония). Постоянный совет приветствовал Таиланд в качестве нового

⁴ Более подробно об этих встречах рассказывается в представленном Генеральным секретарем "Ежегодном докладе за 2001 год о взаимодействиях между организациями и институтами в регионе ОБСЕ".

партнера по сотрудничеству 9 ноября 2000 года (PC.DEC/378).

Отдел предоставлял консультационную и иную поддержку председателю Контактной группы (до конца 2000 года – Румыния, а в 2001 году – Португалия) по всем вопросам, касающимся диалога между ОБСЕ и странами Средиземноморья, а также делегации Действующего председателя (Румыния) – по вопросам отношений с партнерами по сотрудничеству. В отчетный период Отдел отвечал за организацию ежегодного семинара по Средиземноморью и других связанных с ним встреч, а также двух беспрецедентных конференций – в Токио и, соответственно, Сеуле.

Диалог со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству

25-26 июня 2001 года в Венском конгресс-центре "Хофбург" был организован семинар-практикум для экспертов из средиземноморских стран – партнеров по сотрудничеству на тему "Вызовы и возможности экономического развития". В нем участвовали представители всех средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Центральное внимание в ходе обсуждения было уделено важности надлежащей практики государственного управления и транспарентности в экономической сфере, реформе государственной службы и усилиям по борьбе с коррупцией, приватизации, а также соглашению о стабилизации и ассоциации на одном конкретном примере. Всем участникам практикума был роздан доклад, подготовленный председателем Контактной группы (PC.DEL/500/01).

Совместно с Республикой Хорватией ОБСЕ 30-31 октября 2001 года организовала в Дубровнике ежегодный семинар по Средиземноморью на тему "Выполнение обязательств по экономическому и экологическому измерению ОБСЕ: опыт ОБСЕ и его актуальность для Средиземноморья". Семинар открыл заместитель министра экологии Республики Хорватии Роланд Жуванич. Кроме него на первом пленарном заседании в качестве приглашенных ораторов выступили представитель Действующего председателя Даниэл Даяну (Румыния), начальник Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ Ханни Польман-Цаль и постоянный представитель Бельгии при ОБСЕ посол

Даниель дель Мармол-Гильберт. В семинаре приняли участие представители всех шести средиземноморских партнеров по сотрудничеству, ряда государств-участников, международных организаций и НПО.

Главными темами обсуждения были экономическое и экологическое измерение и его влияние на безопасность, актуальность опыта ОБСЕ в области экономического и экологического измерения для развития регионального сотрудничества, а также трансграничные возможности в Средиземноморье и возможности для партнерства, включая анализ достигнутого и выработку рекомендаций. Ожидается, что в рамках дальнейших шагов после этого мероприятия на последующих заседаниях Контактной группы будут приняты соответствующие рекомендации.

При поддержке Отдела в течение всего года проводились заседания Контактной группы по Средиземноморью, на которых главными темами, обсуждавшимися представителями средиземноморских партнеров и государств-участников, были легкое и стрелковое оружие, подготовка персонала и наращивание потенциала ОБСЕ, концепция РЕАКТ, Операционный центр, а также экономическое и экологическое измерение безопасности.

Диалог с азиатскими партнерами по сотрудничеству

В соответствии с положениями Хельсинкского документа 1992 года представители Японии продолжали присутствовать на пленарных заседаниях Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности. Япония внесла вклад в усилия, предпринимаемые ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, в частности, направив своих представителей для наблюдения за выборами в Косово.

Республика Корея и Таиланд также приняли участие в ряде встреч ОБСЕ, на которые приглашаются все партнеры, таких, как Ежегодное совещание по оценке выполнения, Экономический форум, Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения, дополнительные совещания по человеческому измерению и семинары ОБСЕ. Все партнеры были приглашены принять

участие во встрече Совета министров ОБСЕ в Бухаресте.

11-12 декабря 2000 года в Токио в здании министерства иностранных дел Японии состоялась конференция "ОБСЕ – Япония" 2000 года на тему "Всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии: обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами". Эта встреча, сопредседателями которой были представитель правительства Японии д-р Тацуо Арима и Генеральный секретарь ОБСЕ посол Ян Кубиш, знаменовала собой первый случай проведения мероприятия подобного рода совместно с азиатским партнером по сотрудничеству. Ей предшествовал ряд проведенных в период председательства Австрии в 2000 году встреч по центральноазиатской тематике, организованных совместно с ОБСЕ или при ее активном участии. Конференцию официально открыл министр иностранных дел Японии Йохеи Коно.

В ней приняли участие представители многих государств – участников ОБСЕ, включая все пять центральноазиатских стран. Участвовали также восемь партнеров по сотрудничеству из Азии и Средиземноморья, равно как и руководители всех расположенных в Центральной Азии центров ОБСЕ, представитель БДИПЧ, Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, а также представители ряда международных организаций и исследовательских институтов.

19-21 марта 2001 года в Сеуле (Республика Корея) состоялась конференция "ОБСЕ – Корея" 2001 года на тему "Применимость мер укрепления доверия и безопасности ОБСЕ в Северо-Восточной Азии". Это был первый случай проведения подобной совместной конференции в Сеуле с тех пор, как в 1994 году Республика Корея стала партнером ОБСЕ по сотрудничеству. На этой конференции, организованной правительством Республики Кореи, Румынией как страной-председателем ОБСЕ и Секретариатом ОБСЕ, речь шла об инструментах, успешно используемых ОБСЕ для сокращения вооруженных конфликтов в Европе, и об их возможном применении в Северо-Восточной Азии. Хотя основная тема касалась применимости опыта ОБСЕ, связанного с мерами укрепления доверия и безопасности, были также обсуждены уроки, извлеченные из опыта прошлого.

Первое пленарное заседание Конференции открыл министр иностранных дел и торговли Республики Кореи Ли Чон Бин, подчеркнувший, что в нынешнюю эпоху перемен в области безопасности в Северо-Восточной Азии эта конференция дает весьма ценную возможность повысить степень общего осознания необходимости преодоления вызовов безопасности путем регионального сотрудничества в этой области. Действующий председатель ОБСЕ подчеркнул, что в соответствии с духом "взаимной поддержки двух регионов" ключевой идеей конференции является дальнейшее развитие многогранного диалога между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству на путях продолжения творческого поиска оптимальных форм взаимодействия. Генеральный секретарь ОБСЕ заявил, что "...[данное] мероприятие отражает растущий интерес в Азии, и особенно в ее северо-восточном регионе, к работе СБСЕ/ОБСЕ и ее достижениям в реализации всеобъемлющего, основанного на сотрудничестве подхода к безопасности".

В конференции в качестве гостей принимающей страны приняли участие и представители двух государств – членов Регионального форума АСЕАН (АРФ), а именно Китай и Вьетнам, а также ряда государств-участников, партнеров по сотрудничеству (Республика Корея, Таиланд и Япония), представители средиземноморских партнеров по сотрудничеству и НПО. На следующий день после закрытия конференции Республика Корея организовала ознакомительную поездку в Панмыньчжон – "район совместного обеспечения безопасности".

Разработка рекомендаций относительно будущих просьб о предоставлении партнерского статуса

В соответствии с Решением No. 379 Постоянного совета от 9 ноября 2000 года о выработке рекомендаций относительно будущих просьб о предоставлении партнерского статуса Отдел внешнего сотрудничества оказывал поддержку председателю (Франция) неофициальной рабочей группы, созданной с целью составления таких рекомендаций. Подготовленный проект доклада был представлен председателю группы и одобрен Решением No. 430 Постоянного совета от 19 июля 2001 года.

В числе новых аспектов сотрудничества с партнерами в докладе упоминается создание неофициальной группы для контактов с азиатскими партнерами, что позволит последним быть в курсе событий и мероприятий, имеющих место в регионе ОБСЕ. В ряде положений доклада говорится о более широком привлечении всех партнеров к деятельности ОБСЕ, включая направление наблюдателей от государств-партнеров в состав миссий БДИПЧ на выборах; прикомандирование государствами-партнерами на добровольной основе своих представителей к миссиям ОБСЕ на местах, а также возможность приглашения партнеров принять участие в осуществлении некоторых мер укрепления доверия и безопасности, в том числе в деятельности, предусмотренной Венским документом 1999 года и организуемой государствами-участниками по линии Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Стремясь обеспечить справочными материалами делегации, принимавшие участие в деятельности рабочей группы, которой было поручено подготовить вышеупомянутый доклад, Секретариат составил два документа об отношениях со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству (охватывающие период с 1975 по май 2001 года) и, соответственно, с партнерами по сотрудничеству (1992 год – май 2001 года).

Со сводными отчетами о работе вышеупомянутых семинаров и конференций, проводившихся ОБСЕ совместно с партнерами, можно ознакомиться в Интернете на веб-сайте ОБСЕ.

Пресса и общественная информация

Отдел прессы и общественной информации состоит из трех подразделений: группы прессы, которая занимается вопросами отношений со средствами массовой информации; группы общественной информации, которая подготавливает публикации и обеспечивает широкий охват общественности; и группы интернет-услуг, которая обслуживает и развивает веб-сайт ОБСЕ и оказывает институтам и миссиям помощь в оформлении и поддержании их собственных сайтов и страниц в Интернете.

Пресса

В течение рассматриваемого периода об Организации регулярно говорили, а ее работу подробно анализировали в связи с

деятельностью миссий и другими мероприятиями на местах, в частности, в бывшей югославской Республике Македонии, Чечне и Косово, а также в связи с поездками Действующего председателя в районы деятельности миссий. Об институтах и других структурах ОБСЕ нередко упоминалось и в связи с проблемами прав человека, прав меньшинств и свободы СМИ.

Тесно взаимодействуя со страной-председателем (Австрия, затем Румыния), пресс-секретарь и сотрудник по вопросам печати стремились держать прессу и широкую общественность в курсе деятельности, мандата и целей Организации. Это делалось путем регулярного выпуска пресс-релизов, частого проведения брифингов и пресс-конференций, организации целевых брифингов для отдельных журналистов и посещений представителями СМИ миссий и отделений на местах. Работники СМИ приглашались сопровождать Действующего председателя и других старших должностных лиц ОБСЕ в поездках на Балканы, Кавказ, в Центральную Азию и другие районы деятельности миссий.

Широкое освещение в средствах массовой информации получила состоявшаяся в ноябре 2000 года в Вене встреча Совета министров, в связи с которой группа прессы организовывала пресс-конференции, брифинги и сопутствующие мероприятия, а также координировала свою работу с федеральной пресс-службой Австрии (Bundespressdienst). От имени Действующего председателя был подготовлен и распространен среди представителей печати ряд пресс-релизов. В Центре СМИ представителям средств массовой информации раздавались подборки информационных материалов.

В мае и ноябре 2001 года Отдел прессы и общественной информации организовал в Вене две встречи за "круглым столом" на темы связей с общественностью с участием сотрудников по вопросам печати и координаторов по СМИ из миссий, отделений на местах и институтов. В сентябре была организована программа подготовки в вопросах поддержания связей со СМИ, призванная помочь руководителям миссий в их взаимоотношениях с представителями средств массовой информации.

Общественная информация

В начале отчетного периода внимание общественности и средств массовой информации было приковано к встрече Совета министров в Вене, и группа общественной информации тесно взаимодействовала со своими коллегами из австрийского министерства иностранных дел и федеральной пресс-службы при планировании и создании пресс-центра в помещении австрийской Национальной библиотеки. Объем представленной в пресс-центре фактической информации был расширен благодаря организованной там фотовыставке, рассказывавшей о деятельности Миссии ОБСЕ в Косово. В ходе самого мероприятия в тесном сотрудничестве с группой распространения документации (Служба конференций) был налажен эффективный и бесперебойный поток информации. Документы распространялись как в печатном виде, так и в электронном, через веб-сайт ОБСЕ.

В начале 2001 года спектр публикаций ОБСЕ расширился за счет выпуска русскоязычного издания Справочника ОБСЕ, обновленного по состоянию на 31 декабря 2000 года, с которым также можно ознакомиться на веб-сайте ОБСЕ. Спрос на печатное издание Справочника превзошел все прогнозы, в связи с чем был заказан дополнительный тираж. В числе других изданий был опубликован ряд новых информационных справок, а значительная часть ранее выпущенных была обновлена. Помимо первой информационной справки, озаглавленной "Что такое ОБСЕ?", изданная серия справок тематически охватывает институты ОБСЕ, Секретариат и его ключевые подразделения (такие, как Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и Центр предотвращения конфликтов), а также многие направления деятельности на местах. Впервые общая информационная справка была переведена на язык вступающего в должность Действующего председателя и издана в начале срока его пребывания на посту для распространения среди представителей румынской прессы и общественности. Кроме того, там, где это возможно, тиражируются издания и других информационных справок на других официальных языках ОБСЕ и местных языках с целью их распространения институтами и миссиями, а также самим Отделом прессы и

общественной информации. Ныне все информационные справки автоматически публикуются на веб-сайте ОБСЕ.

В феврале был выпущен видеофильм об ОБСЕ под названием "Во имя человеческого достоинства", незамедлительно снискавший большой успех как в плане полученных откликов, так и спроса на кассеты с его записью. Эта 30-минутная документальная лента, в которой прослеживается процесс трансформации СБСЕ в ОБСЕ и дается обзор нынешней деятельности Организации, вызвала широкий общественный интерес. Съемки проходили в Вене, Бонне и Варшаве, а также в Косово. В настоящее время идет работа над русскоязычной версией фильма, а его английская версия уже доступна для просмотра в Интернете.

Ежемесячно продолжал выходить "Вестник ОБСЕ", в котором освещались такие важные вопросы, как встреча Совета министров, планы нового Действующего председателя, открытие Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии, визит Высокого представителя по общей внешней и оборонной политике Европейского союза, а также 10-летние годовщины БДИПЧ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Осенью 2001 года будет проведен опрос читателей, по итогам которого, как ожидается, в издание будут внесены изменения с учетом полученных отзывов.

Популярностью у студенческой молодежи, молодых дипломатов, офицеров вооруженных сил и представителей партнерских институтов продолжала пользоваться программа гостевых визитов. Отделом прессы и общественной информации в сотрудничестве со Службой конференций было организовано посещение Хофбурга более чем тысячей визитеров в составе 60 групп. Большинство таких групп выражают пожелание присутствовать на том или ином заседании Постоянного совета и послушать выступления о развитии ОБСЕ и ее деятельности.

В сотрудничестве с Отделом подготовки кадров и развития потенциала (Департамент людских ресурсов) Группа общественной информации подготовила обзор структур и деятельности ОБСЕ в компьютерном формате "Пауэрпойнт" для использования в рамках двухнедельных ознакомительных курсов, проводимых для новых членов миссий и других сотрудников.

Наконец, группа общественной информации продолжала отвечать на вопросы об ОБСЕ, которые задаются общественностью и не относящимися к числу СМИ организациями и значительная часть которых теперь поступает по электронной почте.

Интернет-служба

В прошлом году интернет-служба перевела открытый для всеобщего доступа веб-сайт ОБСЕ в Интернете (www.osce.org) в режим системы, подключенной к базе данных, с тем чтобы обеспечить динамичное доведение самой свежей информации ежемесячно до более чем 110 000 посетителей веб-сайта, что вдвое превышает число посетителей в 2000 году. Сегодня на веб-сайте ОБСЕ используются самые последние, передовые технологии, благодаря которым посетители могут легко получать информацию об ОБСЕ, имея при этом возможность индивидуально задать параметры этой информации в зависимости от того, что их интересует. Теперь благодаря разработанному интернет-службой собственному современному программному обеспечению сотрудники ОБСЕ, находящиеся в различных частях мира, могут ежедневно обновлять размещенную на сайте информацию, включая такие разделы, как последние новости, предстоящие события, тематические статьи, фотографии, а также мультимедийная и справочная информация о миссиях и институтах ОБСЕ. В сотрудничестве со Службой информационных систем Секретариата была начата работа по созданию внутренней компьютерной сети ("интранет").

Интернет-служба оказала содействие в разработке программы РЕАКТ, подготовив соответствующее программное обеспечение и сетевой интерфейс для распространения самых последних сведений об этой программе, публикации объявлений о вакансиях и электронных бланков заявлений для соискателей свободных должностей.

Наряду с этим интернет-служба разработала новый удобный для пользователя графический интерфейс веб-сайта ОБСЕ, способствующий улучшению корпоративного имиджа Организации. В сети был также размещен новый фотоархив ОБСЕ, содержащий высококачественные фотоизображения.

В 2001 году интернет-служба сосредоточила усилия на разработке системы для автоматизации подачи информации на веб-сайт. Были разработаны восемь компьютерных

программ, позволяющих уполномоченным на то сотрудникам миссий и институтов пополнять или редактировать размещенную на сайте информацию. Новые сведения вводятся в центральную базу данных и автоматически размещаются для демонстрации на соответствующих страницах веб-сайта ОБСЕ, что позволяет экономить время и избежать дублирования информации, а также значительно сокращает долгую и кропотливую ручную работу, выполнявшуюся ранее сотрудниками ОБСЕ.

Отсутствие в прошлом координации действий приводило к накладкам, задержкам в размещении на сайте важнейшей информации и в целом к снижению качества сайта, что не делало чести Организации. За конкретные разделы сайта отвечали различные ИС-службы Организации, без какого-либо централизованного надзора или руководства. После того как в 2000 году в Отделе прессы и общественной информации была создана интернет-служба, появилась четкая, ориентированная на будущее стратегия использования возможностей Интернета.

Дальнейшее развитие веб-сайта ныне целиком зависит от твердости намерения Организации обеспечить для него более удачный хостинг и наделить сотрудников инфраструктурными ресурсами в пределах, позволяющих Организации продолжать оказывать пользователям сайта первоклассные услуги. В настоящее время веб-сервер ОБСЕ работает с нагрузкой, которая намного превышает как возможности, так и функциональные обязанности службы веб-хостинга.

Юридическая служба

Юридическая помощь предоставлялась различным департаментам Секретариата, а также другим институтам и миссиям.

Что касается основополагающих правовых вопросов, то старший юрист продолжал вносить свой вклад в дискуссию по проблемам, касающимся правосубъектности, правоспособности, а также привилегий и иммунитетов ОБСЕ; была подготовлено несколько документов, в частности, исследование по вопросу о юридической ответственности ОБСЕ и о последствиях отсутствия правосубъектности, привилегий и иммунитетов. Был составлен текст типового меморандума о договоренности со страной

пребывания миссии. Старший юрисконсульт принимал участие в переговорах по согласованию меморандума о договоренности с Союзной Республикой Югославией и давал юридические консультации о применении и толковании меморандумов о договоренности, а также по вопросам налогообложения. Помимо этого он занимался анализом правовых вопросов, касающихся некоторых структур ОБСЕ, а также – в целях повышения степени юридической защищенности Организации – зарегистрировал название и логотип ОБСЕ во Всемирной организации интеллектуальной собственности в соответствии с Парижской конвенцией о защите промышленной собственности.

Что касается кадровых вопросов, то в сотрудничестве с Департаментом людских ресурсов были разработаны новые Правила о персонале, охватывающие все категории сотрудников ОБСЕ, включая членов миссий, а также был подготовлен ряд других юридических документов, касающихся условий труда сотрудников ОБСЕ (в том числе пересмотренные варианты директив по Организации, касающихся дисциплинарной процедуры, профессиональной рабочей среды и Комитета Фонда обеспечения персонала). Секретариату, другим институтам и миссиям предоставлялись юридические консультации по вопросам применения и толкования действующих положений и правил, а также других административных постановлений. Кроме того, были даны юридические заключения в отношении ряда случаев дисциплинарного наказания и увольнения со службы. Анализировались также и некоторые аспекты социального обеспечения.

Что касается контрактной сферы, то старший юрисконсульт при содействии Департамента по вопросам управления и финансов и юридического эксперта довел до конца процедуру арбитражного разбирательства по спорному делу, которое было в итоге разрешено в пользу ОБСЕ. Оказывались юридические консультационные услуги по вопросам договорных отношений, например, по соглашениям об аренде. Были подвергнуты пересмотру некоторые договоры о страховании, а именно те, которые касаются страхования здоровья, Фонда обеспечения персонала и страхования транспортных средств. В последнем случае страховой компанией в соответствии со схемой

разделения прибыли был произведен ретроактивный платеж в размере 4 млн. австрийских шиллингов.

Перспектива на предстоящие годы связана главным образом с укреплением правовой базы ОБСЕ (правоспособность, привилегии и иммунитеты, уточнение характера различных подразделений, работающих в рамках ОБСЕ, усиление правовой защиты миссий и их сотрудников и т.д.). Реализация всеобъемлющих норм, определяющих условия найма на работу и применимых ко всем категориям сотрудников ОБСЕ, потребует, помимо составления Положений и Правил о персонале и других административных документов, увеличения объема юридических консультаций по вопросам толкования и применения этих норм. Дальнейшего рассмотрения требуют различные аспекты социального обеспечения, включая Фонд обеспечения персонала, по которым необходимо будет предпринять юридические действия. В ближайшие несколько месяцев поступит документация в рамках ряда конкурсных торгов, в связи с чем потребуются юридическая помощь.

Внутренний надзор

Своим решением № 399 от 14 декабря 2000 года Постоянный совет продолжил процесс укрепления Службы внутреннего надзора и придал ей функцию независимой проверки и оценки деятельности Организации. Этим решением принципы, регулирующие внутренний надзор, были введены в свод Финансовых правил, и был утвержден мандат, в котором определяются характер, цели, круг ведения, полномочия и обязанности Службы внутреннего надзора.

Новый мандат существенно расширил роль внутреннего надзора, которая теперь включает проведение полномасштабной внутренней ревизии, включая ревизию управления, проведение оценки и расследования, обеспечение гарантии качества и эффективности использования средств, а также предоставление консультационных услуг по вопросам управления. В компетенцию внутреннего надзора теперь входит анализ и оценка адекватности и эффективности всех систем внутреннего контроля Организации и качества выполнения поставленных задач. Служба внутреннего надзора также уполномочена проводить расследование сигналов о нарушении существующих

положений или неподобающих действиях, таких, как бесхозяйственность, неправильное управление или мошенничество. Важным элементом мандата является то, что права сотрудников и членов миссий защищены и что они вправе просить о том, чтобы их контакты со Службой внутреннего надзора оставались конфиденциальными.

Данный мандат является мощным инструментом, который послужит Генеральному секретарю, а через него и другим руководителям институтов и миссий, подспорьем в эффективном выполнении возложенных на них обязанностей.

В отчетный период сотрудники Службы внутреннего надзора несколько раз посещали различные миссии. Проверялись, в частности, порядок осуществления платежей, система оплаты расходов на проживание и питание, а также осуществления закупок; предметом рассмотрения были такие темы, как использование специальных соглашений об услугах и внебюджетных взносов. Ревизорским проверкам подверглись также подразделения Секретариата, выполняющие центральные административные функции определяющие политику и процедуры. Итогом этой работы стал ряд рекомендаций, за ходом выполнения которых в настоящее время следит Служба внутреннего надзора. В соответствии со своим новым мандатом Служба внутреннего надзора подготовит отдельный доклад, включающий описание выявленных серьезных проблем и недостатков в осуществлении программ и тех или иных видов деятельности. Этот доклад будет представлен на рассмотрение Постоянного совета.

Если говорить о будущем, то по мере дальнейшего перехода Организации к составлению бюджетов, ориентированных на конкретные результаты, Службе внутреннего надзора необходимо будет наращивать свои возможности в области мониторинга и оценки программ, проектов и деятельности, как того требует ее мандат. Оценка является системным, объективным инструментом определения степени актуальности, эффективности и осязаемости осуществляемой Организацией деятельности в сопоставлении с ее целями. Хотя проведение оценки является главным образом функцией управленческих органов, независимое подтверждение ее результатов Службой внутреннего надзора позволит Организации заниматься систематическим

анализом работы на предмет повышения эффективности основных программ путем изменения их содержания и, при необходимости, пересмотра их целей.

Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС)

Первоочередной задачей БКДЭОС было и остается оказание поддержки Действующему председателю в решении стоящих перед ним задач в области экономического и экологического измерения. Бюро Координатора продолжает предпринимать усилия по налаживанию, поддержанию и расширению межучрежденческих связей с соответствующими партнерскими организациями. В рамках этих усилий состоялось несколько раундов официальных и неофициальных консультаций как в штаб-квартире, так и на местах, в том числе с учреждениями, входящими в систему ООН, включая Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК ООН), Программу развития ООН (ПРООН) и Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП), а также с Европейской комиссией, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Организацией экономического сотрудничества и развития, Советом Европы, Всемирным банком, различными органами НАТО, такими, как экономический комитет и комитет по вызовам современного общества и секретариатом Энергетической хартии.

Таким образом, процесс подготовки к девятому Экономическому форуму базировался на позитивном опыте восьмого Экономического форума; были организованы три семинара: в Алма-Ате 2-3 ноября 2000 года, в Брюсселе 30-31 января 2001 года и в Бухаресте 27-28 марта 2001 года. Каждый из них был посвящен рассмотрению какого-то конкретного аспекта темы Форума, в совокупности же они охватили все географическое пространство ОБСЕ. Расширилось участие в этих мероприятиях представителей делового мира, а НПО, выполняющие незаменимую функцию связи с гражданским обществом, выступали в качестве стратегических партнеров по всем направлениям деятельности.

Еще больше расширилось сотрудничество с ЕЭК ООН. Как и в предыдущие годы, ЕЭК подготовила общий обзор выполнения

принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области экономического измерения, который был представлен ее исполнительным секретарем на девятом Экономическом форуме. Между ЕЭК ООН и БКДЭОС регулярно проходят консультации, а на ноябрь 2001 года запланировано проведение совместного семинара в Швейцарии.

Второй подготовительный семинар, который состоялся в Брюсселе и спонсорами которого являлись Европейская комиссия и ОБСЕ, стал наглядным свидетельством готовности обоих институтов к расширению своего сотрудничества. Представители ЕЭК были весьма активны на всех трех подготовительных семинарах, что способствовало углубленному анализу вопросов управления. Состоялись консультации между БКДЭОС и различными подразделениями Европейской комиссии, в ходе которых обсуждались как общеполитические, так и оперативные вопросы.

Расширилось и сотрудничество с ЕБРР. Представители банка присутствовали на всех подготовительных семинарах. 10 мая 2001 года в Вене прошли консультационные встречи с генеральным секретарем ЕБРР. Ведется изучение тех направлений деятельности, по которым возможно достижение синергетического эффекта усилий ОБСЕ и ЕБРР, причем БКДЭОС исследует области, где оно могло бы способствовать деятельности ЕБРР.

Бюро Координатора провело обсуждения с представителями братиславского отделения ПРООН по ряду вопросов, касающихся сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях в Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Состоялись консультации между БКДЭОС, Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и Международным агентством по атомной энергии на предмет возможной совместной деятельности и выявления тех областей, в которых ОБСЕ могла бы облегчить работу вышеназванных организаций.

После первого учебного семинара для сотрудников ОБСЕ, занимающихся экономическими и экологическими вопросами, состоявшегося в Дипломатической академии в Вене в октябре 2000 года, Бюро в сентябре 2001 года вновь собрало сотрудников-экологов

на интенсивном, продолжавшемся три с половиной дня учебном семинаре в румынском горном курорте Синая. Обсуждался широкий спектр тем – от ознакомления с Орхусской конвенцией до роли ОБСЕ в развитии малых и средних предприятий. Своими выступлениями участвовавшие в семинаре эксперты по международным конвенциям об управлении водными ресурсами внесли ценный вклад в подготовку десятого Экономического форума.

В Юго-Восточной Европе Бюро Координатора развивает программные рабочие отношения с международными финансовыми институтами, международными организациями и региональными инициативами, включая Инициативу по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе и Целевую группу по региональной программе оздоровления окружающей среды в рамках Пакта о стабильности. В качестве примера раннего предупреждения в Черногории можно назвать случай, когда БКДЭОС совместно с отделением ОБСЕ в Подгорице сигнализировало ЮНЕП и белградскому бюро Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы об угрозе здоровью населения, источником которой была свалка содержащих цианиды отходов в Мойковаце. В марте 2001 года Миссия ОБСЕ в Хорватии организовала экономический форум, на котором присутствовали представители БКДЭОС и который был посвящен теме восстановления Костайницы (район по обе стороны границы между Хорватией и Боснией и Герцеговиной).

Бюро оказывало содействие Присутствию ОБСЕ в Албании в проводимой последним активной кампании по повышению осведомленности государственных органов о последствиях деградации в экологической и энергетической областях. Лоббистские усилия Бюро способствовали учреждению в сентябре 2001 года министерства экологии. Помимо этого Бюро оказывает помощь в изыскании средств для финансирования пилотного проекта по экологическому просвещению учащихся средних школ на юге Албании.

С самого начала деятельности ОБСЕ в Союзной Республике Югославии Бюро принимало участие в ее планировании, стремясь обеспечить назначение сотрудника по экономическим и экологическим вопросам для содействия решению стоящих перед страной фундаментальных проблем в области

экономического измерения. Бюро помогало в поиске средств для финансирования осуществляемой Миссией программы поддержки экологического законодательства и процесса институционального строительства. На основе консультаций с вступающим в должность Председателем было принято решение о том, чтобы миссия в Белграде выступила в качестве принимающей стороны проводившегося в ноябре 2001 года первого семинара в рамках подготовки к десятому Экономическому форуму.

В бывшей югославской Республике Македонии Бюро Координатора и Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта тесно взаимодействуют друг с другом в оказании поддержки реформе системы местного самоуправления и процессу децентрализации, а также в повышении осведомленности и содействии диалогу между государственными органами, гражданским обществом и международным сообществом на тему взаимосвязи между энергетикой и экологией. Бюро помогало в поиске средств на проведение "круглого стола" по выработке общенациональной стратегии противодействия коррупции, который был отложен ввиду возникшей кризисной ситуации. Бюро и Миссия сотрудничают в разработке мер укрепления доверия в поддержку Рамочного соглашения, включая проведение консультаций с представителями Совета Европы и Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе.

Бюро помогло организовать в Сараево трехстороннее совещание представителей миссий ОБСЕ в Хорватии, Союзной Республике Югославии и Боснии и Герцеговине для обсуждения вопросов трансграничного сотрудничества. Приняв активное участие в этом региональном совещании руководителей миссий в Юго-Восточной Европе, состоявшемся в сентябре 2001 года, КДЭОС внес свой вклад в обсуждение путей дальнейшей активизации деятельности на местах в области экономического и экологического измерения.

План работы БКДЭОС на территории Содружества независимых государств (СНГ) в отчетный период был построен с учетом рекомендаций, высказанных на восьмом и девятом Экономических форумах ОБСЕ по

вопросам экологии и государственного управления.

В регионе СНГ повышенное внимание уделялось экологическим проблемам Центральной Азии с особым упором на Орхусскую конвенцию. Имеющимися в регионе бюро ОБСЕ были организованы семинары с целью ознакомления представителей НПО и местных официальных лиц с этой конвенцией. В более конкретном плане сейчас ведется работа по созданию в Интернете сайта, посвященного Орхусской конвенции, который будет открыт для внешних пользователей в конце года. В Узбекистане была создана рабочая группа экспертов по Орхусской конвенции. Наряду с этим были организованы семинары по вопросам, касающимся малых и средних предприятий.

Основная часть работы на Кавказе пришлась на Армению, где ОБСЕ в качестве председателя международной группы доноров предпринимает энергичные усилия, чтобы помочь властям страны в разработке и реализации стратегии борьбы с коррупцией. В западном регионе СНГ (Беларусь, Украина, Молдова) особый акцент делается на вопросах надлежащей практики государственного управления. В этой связи в Украине были организованы учебные семинары для судей по вопросам расследования дел о коррупции, стратегии ее предупреждения, защиты разоблачителей коррупции и роли международных организаций и международных договоров в ее пресечении.

БКДЭОС взаимодействовало с миссиями ОБСЕ в подготовке проектов предложений, призванных способствовать принятию отдельными странами собственной стратегии решения той или иной конкретной экономической и/или экологической проблемы. БКДЭОС помогает сотрудникам, занимающимся экономическими и экологическими вопросами, в выдвижении, определении параметров и бюджетной проработке предложений на этапе, предшествующем обращению к делегациям и донорам с просьбой о выделении средств на их реализацию.

Миссии ОБСЕ продолжают подготавливать оперативные отчеты по конкретным экономическим и экологическим проблемам, влияющим на безопасность. Один такой отчет был, например, подготовлен Центром ОБСЕ в Ташкенте на тему засухи в

Узбекистане, другой – Присутствием ОБСЕ в Албании на тему о положении в энергетическом секторе. В зависимости от характера возникшей проблемы Бюро инициирует вступление в контакт и информирование соответствующей организации, обладающей необходимыми ресурсами для решения данной конкретной проблемы.

На семинаре на тему "Укрепление роли ОБСЕ в сфере экологии и безопасности", который был проведен 3-4 июля 2001 года в Берлине в рамках дальнейших шагов после седьмого и восьмого Экономических форумов ОБСЕ, его участники сошлись в том, что экологические аспекты должны и впредь оставаться неотъемлемой частью принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности и ее роли как одного из ключевых инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

Темой семинара ОБСЕ 2001 года по Средиземноморью, состоявшегося в Дубровнике 30-31 октября, было "Выполнение обязательств в области экономического и экологического измерений ОБСЕ: опыт ОБСЕ и его актуальность для Средиземноморского региона".

Учреждение осенью 2000 года двух дополнительных профессиональных должностей – старшего экономического советника и старшего сотрудника по экономическим вопросам – существенно расширило возможности Бюро в том, что касается взаимодействия со структурами ОБСЕ на местах и оказания им поддержки в области экономического и экологического измерения. Однако из-за того, что 1 апреля 2001 года Координатор ушел в отставку, а быстро назначить нового Координатора не удалось, нагрузка на всех сотрудников Бюро резко возросла. Ведущееся сейчас под руководством Румынии как страны-председателя обсуждение вопроса об укреплении данного измерения весьма обнадеживает, и, как ожидается, уже в ближайшее время будут достигнуты конкретные результаты и договоренности.

Центр по предотвращению конфликтов

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) продолжал обеспечивать на местах выполнение общих задач ОБСЕ по раннему

предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. В отчетный период, действуя под руководством Генерального секретаря, ЦПК уделял первостепенное внимание оказанию непосредственной поддержки Действующему председателю, активному мониторингу деятельности миссий ОБСЕ и необходимым дальнейшим шагам в этом контексте. Сотрудники ЦПК также оказывали активную поддержку на рабочем уровне переговорным и директивным органам ОБСЕ, таким как Постоянный совет и Форум по сотрудничеству в области безопасности.

Проведенная в 2000 году структурная реформа ЦПК привела к расширению в прошлом году работы этого подразделения, в частности, благодаря весьма тесному сотрудничеству между Отделом по вопросам деятельности миссий и Операционным центром. В 2001 году Ситуационный/Коммуникационный центр был организационно переведен в повседневное подчинение Операционному центру при сохранении его тесного взаимодействия с региональными группами в Отделе по вопросам деятельности миссий.

Отдел по вопросам деятельности миссий

Отдел по вопросам деятельности миссий работал согласно своему новому мандату, изложенному в Решении No. 364 Постоянного совета от 29 июня 2000 года, служа в Секретариате ОБСЕ основным контактным пунктом по всем вопросам, касающимся миссий ОБСЕ. Соответственно, Отдел стремился контролировать все виды деятельности Секретариата по содействию выполнению мандатов миссий и обеспечивать целенаправленные дальнейшие шаги в рамках этой деятельности.

Отдел помогал в решении этих задач, в частности, принимая инициативное участие в работе целевых групп Секретариата по Кавказу, Центральной Азии, Юго-Восточной Европе и – особенно в 2001 году – в работе по укреплению Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространению конфликта. Наряду с этим Отдел активно участвовал в оказании поддержки региональным инициативам и сотрудничеству между самими миссиями. Кроме того, по просьбе Действующего председателя Отдел продолжал предоставлять техническое содействие в

проведении политических консультаций и дискуссий по вопросам, связанным с мандатами миссий. Этой задаче в прошедшем году пришлось уделить повышенное внимание.

Введение в штат дополнительных должностей младших сотрудников по вопросам деятельности миссий оказалось весьма эффективной мерой, и теперь эти сотрудники вносят ценный вклад в проводимую Отделом работу по обеспечению деятельности миссий и Действующего председателя.

Поистине напряженным выдался этот год у старшего координатора по вопросам безопасности, в том числе в связи с неоднократными служебными командировками с целью оказания консультационной и иной помощи миссиям, испытывающим особые проблемы с безопасностью. Он вновь принимал весьма активное участие в совещаниях руководителей миссий и продолжал председательствовать на регулярных заседаниях консультативной рабочей группы Секретариата по вопросам технической безопасности. Еще более интенсивный характер его работа приобрела после трагических событий 11 сентября 2001 года.

Операционный центр

Приступив к работе в сентябре 2000 года, Операционный центр выполняет не только свои непосредственные задачи, но и ряд вспомогательных функций, оказывая поддержку Центру по предотвращению конфликтов и самому Секретариату. Первым выполненным поручением было составление типового документа по планированию, в котором зафиксированы общие параметры, которые должны соблюдаться при создании новых миссий, а также стандартные процедуры и единая терминология.

Операционный центр участвовал в планировании деятельности ряда миссий. В случае миссии в Союзной Республике Югославии на первоначальном этапе было рассмотрено несколько различных организационных вариантов, прежде чем в январе 2001 года миссия приступила к работе. Тогда два сотрудника Центра были на короткий срок направлены в Белград в качестве помощников административной группы. Помимо этого Центр неоднократно направлял своих сотрудников в бывшую югославскую Республику Македонию для оказания миссии ОБСЕ в этой стране помощи в планировании

первого и второго этапов ее усиления путем включения в штат дополнительных наблюдателей, с тем чтобы взять под контроль ухудшавшуюся ситуацию. До подписания 13 августа 2001 года Рамочного соглашения и после него Операционный центр продолжал заниматься вопросами, связанными с положением в бывшей югославской Республике Македонии, участвуя как в планировании возможного усиления ее роли, так и в потребовавшихся в дальнейшем расширениях ее штата. Сотрудники Операционного центра были вновь размещены в южной Сербии, чтобы помочь в организации программы подготовки полиэтнических полицейских кадров. Группа экспертов Центра во главе с его руководителем посетила Грузию для проведения технической оценки осуществимости и возможных вариантов расширения операции по пограничному мониторингу. Помимо этого имели место поездки в Молдову и Косово с целью оперативной оценки ситуации и оказания поддержки.

Центр был активен в развитии связей. Особо можно отметить участие его представителей в проводившихся НАТО учениях по кризисному регулированию. В ходе этих учений, проходивших в штаб-квартире НАТО в феврале, ОБСЕ была задействована в "штабной игре" по основному списку мероприятий вместе со своими натовскими партнерами. Помимо этого, в более общем контексте состоялся ряд визитов к нашим партнерам из числа стран НАТО и Европейского союза. Как Вене, так и в Брюсселе были проведены совещания на рабочем уровне, организованные и координировавшиеся главным образом сотрудниками Операционного центра. Они дали прекрасную возможность определить в секретариатах ответственных за поддержание контактов, договориться о путях обмена несекретной информацией и приступить выработке процедур будущего оперативного сотрудничества, особенно в том, что касается обмена конкретной информацией в кризисных ситуациях. Созданные таким образом новые структуры в Секретариате привели к существенному улучшению оперативного сотрудничества и координации действий с основными международными партнерами, и Центр будет продолжать наращивать этот первоначальный успех. После прибытия в

Операционный центр полицейского советника для работы на полную ставку аналогичные успешные усилия по налаживанию связей предпринимаются и в сфере полицейской деятельности.

Наконец, особый экспертный потенциал Операционного центра бывает востребован и в ряде других областей. Его сотрудники оказывают помощь в составлении текстов речей, с которыми выступают старшие работники Секретариата, по тем вопросам, где требуются их конкретные экспертные знания. Они регулярно проводят брифинги и презентации для делегаций, групп и отдельных лиц, посещающих Секретариат. Один из сотрудников Операционного центра представляет Секретариат ОБСЕ в специальном комитете НАТО по обедненному урану.

В целом очевидно, что Операционный центр выполняет роль, предписанную ему Хартией европейской безопасности. Он придал как Секретариату, так и Центру по предотвращению конфликтов дополнительный потенциал, необходимый им для более эффективного совместного решения множества задач, и ожидается, что он будет и впредь наращивать свой потенциал.

Ситуационный/Коммуникационный центр

С января 2001 года Ситуационный/Коммуникационный центр работает в круглосуточном режиме семь дней в неделю. Поскольку оказалось невозможным обеспечить постоянное дежурство в Центре только за счет использования прикомандированных сотрудников, непрерывность функционирования была обеспечена благодаря учреждению трех должностей, замещаемых на контрактной основе.

Работники Центра помогают отслеживать происходящие события путем сбора и распространения справочной информации и оказания содействия в подготовке брифингов, проводимых Центром по предотвращению конфликтов. Недавняя внутренняя реорганизация, в результате которой руководитель Ситуационного/Коммуникационного центра стал подотчетен не заместителю директора Центра по предотвращению конфликтов, а начальнику Операционного центра, позволила проводить совместную оценку сигналов

раннего предупреждения, а также следовать единому подходу к поддержанию связей и организации работы соответствующих сетей.

Благодаря непрерывному контролю над телефонной связью и электронной почтой Ситуационный/Коммуникационный центр обеспечивает быстрое распространение информации и сообщений в те часы, когда Секретариат обычно не работает. Кроме того, Центр оказывает неоценимую помощь миссиям, координируя действия по эвакуации сотрудников для оказания им медицинской помощи (на момент написания доклада в 2001 году имело место девять подобных случаев), а также, где это целесообразно, ежедневно контролируя ситуацию в плане безопасности и докладывая о ней.

Способность Ситуационного/Коммуникационного центра круглосуточно отслеживать поступающую информацию и реагировать на запросы позволяет ему играть весьма существенную вспомогательную роль в масштабах всей Организации.

Группа поддержки Форума по сотрудничеству в области безопасности

В отчетный период Группа поддержки Форума по сотрудничеству в области безопасности продолжала работу по развитию сотрудничества в области безопасности, а также по другим связанным с безопасностью направлениям, включая диалог по проблемам безопасности, легкое и стрелковое оружие, семинар по военным доктринам и связь.

Ежегодное совещание по оценке выполнения

26-28 февраля 2001 года в Вене состоялось одиннадцатое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ-2001) в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ). Эксперты стран-участниц использовали его для обмена опытом выполнения Венского документа 1999 года (ВД-99), сделав упор не на согласовании заново, а на "отладке" тех инструментов, которые нашли свое воплощение в этом Документе. Многие делегации подчеркивали важность нового Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и призывали к выполнению его в полном объеме.

Венский документ 1999 года

Первый полный год выполнения Венского документа 1999 года прошел гладко, не

потребовав внесения каких-либо крупных изменений. Тем не менее делегации обсудили ряд уточнений к ВД-99.

В соответствии с Венским документом 1999 года государства-участники в 2001 году осуществили следующие меры укрепления доверия и безопасности:

- шесть посещений авиабаз;
- 56 посещений по оценке (из них 18 на основе двусторонних соглашений);
- 70 инспекций (из них шесть на основе двусторонних соглашений);
- пять демонстраций новых типов основных систем вооружений и техники;
- пять посещений военных объектов и военных формирований;
- пять посещений с целью наблюдения за определенными видами военной деятельности в соответствии с двусторонними соглашениями.

Кодекс поведения

К 15 апреля 2001 года состоялся обмен информацией о выполнении Кодекса поведения (FSC.DEC/4/98). 7-8 июня 2001 года при содействии Координатора проектов в Украине представитель Группы поддержки ФСБ выступил в ряде военных и научных учреждений Киева с серией докладов о Кодексе поведения. Наконец, 2-7 сентября 2001 года правительство Швейцарии провело у себя в стране семинар-практикум по Кодексу поведения.

Глобальный и ежегодный обмены военной информацией

25-27 апреля 2001 года в Вене состоялся практикум по вопросам автоматизации глобального обмена информацией. 2 мая 2001 года государства-участники обменялись информацией в печатном виде. Аналогичным образом, после практикума по автоматизированному обмену данными, состоявшегося в Вене 13-14 декабря 2000 года, эксперты стран-участниц провели 15 декабря Ежегодный обмен военной информацией (ЕОВИ) в печатном виде.

Связь

В рассматриваемый период было достигнуто соглашение о переводе центрального почтового сервера сети связи ОБСЕ из Гааги в Вену. ФСБ выразил свою признательность правительству Нидерландов за

обеспечение на протяжении десяти лет функционирования сервера и своим Решением FSC.DEC/03/01 от 20 июня 2001 года поручил техническим экспертам из группы управления проектом согласовать детали перемещения сервера. В соответствии с этим решением Секретариат создал группу управления сетью в составе двух профессиональных работников и подписал контракт с международной фирмой TRW о перемещении и организации работы центрального почтового сервера. Физическое перемещение центрального почтового сервера состоялось в первую неделю сентября, а передача функций произошла к 1 октября 2001 года.

Для обеспечения удаленного управления системой из Центра по предотвращению конфликтов была нанята новая группа управления сетью.

Развитие сети будет продолжаться в рамках этапа II (модернизация).

Прочие виды деятельности

Легкое и стрелковое оружие

После продолжавшихся почти год дискуссий и переговоров Форум по сотрудничеству в области безопасности согласовал и 24 ноября 2000 года принял Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии. Данный документ содержит широкий круг норм, принципов и мер, призванных остановить бесконтрольное распространение этого оружия и сократить его запасы, дестабилизирующие обстановку. В их число входят: контроль за изготовлением и маркировкой оружия; общие механизмы и критерии экспортного контроля; стандарты обеспечения безопасности запасов, управления ими и их уничтожения; а также меры в отношении стрелкового оружия как составная часть работы по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. На встрече Совета министров в Вене министры иностранных дел приветствовали этот документ как рубежное достижение Организации. Его реализация уже началась, и 30 июня 2001 года была успешно проведена первая серия обменов информацией. В ФСБ продолжалось обсуждение оптимальных путей претворения Документа в жизнь, особенно применительно к деятельности, проводимой миссиями и отделениями ОБСЕ на местах.

Диалог по проблемам безопасности

В течение 2001 года дискуссия в рамках диалога по проблемам безопасности была сосредоточена главным образом на семинаре по военным доктринам. После же успешного завершения семинара центральной темой обсуждения стал доклад председателя о семинаре и его последствиях с точки зрения дальнейшей работы ФСБ, а также, в более широком плане, будущая роль Форума в Организации в целом.

"Круглый стол" в Белграде по мерам укрепления доверия и безопасности

27-28 марта 2001 года Группа поддержки ФСБ и Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии организовали "круглый стол" на тему осуществления мер укрепления доверия и безопасности. В ходе этого мероприятия, принимающей стороной которого было также министерство иностранных дел Союзной Республики Югославии, обсуждались существующие обязательства, включая Кодекс поведения, планирование в области обороны, сеть связи и Документ о легком и стрелковом оружии. Успех этой встречи был во многом обусловлен готовностью югославских властей в полной мере соблюдать свои военно-политические обязательства.

Департамент людских ресурсов

Учреждение Департамента людских ресурсов явилось крупным шагом в развитии ОБСЕ как современной организации, основанной на принципах рационального управления. Объединение различных отделов и функций в рамках одного департамента, начавшего функционировать 22 января 2001 года, дало прекрасную возможность оптимизировать и придать целенаправленный характер деятельности, связанной с управлением людскими ресурсами Организации, как работающими по контракту, так и прикомандированными, включая выработку политики и процедурных правил для сотрудников миссий, институтов и Секретариата.

Учитывая, что вошедшие в состав Департамента людских ресурсов различные отделы первоначально функционировали в рамках других структурных подразделений, была осуществлена необходимая консолидация функций и обязанностей, и 1 октября 2001 года структура Департамента была реорганизована; она включает три подразделения: отдел

укомплектования персоналом, отдел кадров, а также отдел подготовки кадров и укрепления потенциала.

Наряду с этим, учитывая важную роль советника по гендерным вопросам в решении существенных проблем, касающихся торговли людьми, и в других видах работы, связанных с гендерной тематикой, было решено перевести эту должность в состав Канцелярии Генерального секретаря.

Укомплектование миссий персоналом

Отдел укомплектования миссий персоналом (ОУМП) был создан в целях содействия выполнению мандатов миссий и структур ОБСЕ на местах за счет своевременного подбора наиболее квалифицированных кандидатов на условиях транспарентности, объективности и справедливости, а также путем оказания помощи миссиям и структурам ОБСЕ на местах в решении кадровых вопросов, связанных с прикомандированными международными членами миссии.

Укомплектование персоналом

В прошедшем году ОУМП укомплектовал персоналом одну миссию ОБСЕ (в Союзной Республике Югославии) и обеспечил набор сотрудников в шести случаях расширения штатов, три из которых касались Контрольной миссии ОБСЕ по предотвращению распространения конфликта в бывшей югославской Республике Македонии, один – компонента по пограничному мониторингу Миссии ОБСЕ в Грузии, один – полицейского компонента Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии и один – департамента выборов в составе Миссии ОБСЕ в Косово. Отдел также начал подготовку к набору и направлению на места 1850 краткосрочных наблюдателей за выборами, которые потребуются в ноябре 2001 года.

На начало 2001 года в миссиях насчитывалось в общей сложности 1100 должностей и 1075 сотрудников, а на момент написания настоящего доклада число должностей составляло 1651, а фактическое число сотрудников – 1 200. Следует отметить, что иногда, особенно в случае департамента выборов в составе Миссии ОБСЕ в Косово, возникала необходимость замещения вакантных должностей на основе краткосрочных контрактов, ввиду нехватки прикомандированных сотрудников.

Еще более затрудняли своевременный набор высококвалифицированного персонала для работы в миссиях и структурах ОБСЕ на местах такие факторы, как бюджетные ограничения и трудности в нахождении достаточно квалифицированных кандидатов для работы на основе прикомандирования в местах службы, где сотрудники должны находиться без семьи. Кроме того, некоторые государства-участники проводят политику, допускающую подбор кандидатов на командирование исключительно из числа сотрудников их министерств обороны и иностранных дел.

Отдел укомплектования миссий персоналом внес вклад в решение и других проблем людских ресурсов, включая выработку Положений о персонале, создание программного обеспечения для единой системы управления людскими ресурсами, а также осуществление решений по РЕАКТ/ИСУМП.

Выполнение решений о Группе оперативной экспертной поддержки и сотрудничества/Информационной системе для укомплектования миссий персоналом (РЕАКТ/ИСУМП)

Главная цель инициативы РЕАКТ, принятой главами государств и правительств ОБСЕ на Стамбульской встрече на высшем уровне в ноябре 1999 года, емко изложена в Хартии европейской безопасности. Прежде всего, Хартия гласит, что результатом этого почина должно стать формирование "в государствах-участниках и в ОБСЕ потенциала для создания групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества", которые позволят государствам-участникам и Организации "решать проблемы до их перерастания в кризисы и, при необходимости, быстро развертывать гражданский компонент операций по поддержанию мира".

В январе 2000 года в Секретариате была образована целевая группа для разработки программы полного претворения в жизнь инициативы РЕАКТ. Она незамедлительно провела консультации с государствами-участниками, миссиями на местах и институтами ОБСЕ, а также в Секретариате. Кроме того, к этому диалогу были привлечены крупные международные партнеры, включая Секретариат ООН и УВКБ, Европейский союз и Европейскую комиссию, Совет Европы и Международный комитет Красного Креста.

Цель состояла в том, чтобы определить параметры программы РЕАКТ.

Путем консультаций и опираясь на опыт ОБСЕ и других организаций – ее партнеров, а также на извлеченные ими из этого опыта уроки, целевая группа по РЕАКТ пришла к заключению о том, что в реализации целей, сформулированных в Хартии европейской безопасности, могут быть задействованы следующие три фактора:

1. Стандарты, основанные на четко определенных квалификационных требованиях к работникам ОБСЕ на местах, применение которых позволило бы упорядочить процесс привлечения и отбора кадров;
2. Эффективное управление документацией, используемой в процессе привлечения и отбора кадров, что поможет в преодолении препятствий на пути оперативного подбора персонала для работы на местах;
3. Профессиональная подготовка на этапе, предшествующем отбору/командированию, благодаря которой отобранные лица были бы готовы приступить к практическому исполнению своих обязанностей сразу по прибытии на место.

Концепция оперативной реализации инициативы РЕАКТ зиждется на этих трех опорах. Были разработаны документы, призванные помочь государствам-участникам и Организации в процессе привлечения и отбора международных сотрудников для работы на основе прикомандирования в структурах ОБСЕ на местах. В числе этих документов – кадровая таблица, основанная на анализе деятельности структур ОБСЕ на местах. Эта таблица с сопровождающими ее описаниями должностных обязанностей и соответствующих минимальных квалификационных требований устанавливает стандарты, на основе которых должны производиться привлечение и отбор кандидатов для работы на местах по линии ОБСЕ. Она и связанные с ней материалы также лежат в основе типового комбинированного бланка заявления о приеме на работу/автобиографической справки. Этот документ фиксирует информацию о кандидатах в форме, легко поддающейся компьютерной обработке, что позволяет преодолеть одну из серьезных трудностей в процессе оперативного выявления, отбора и направления на места квалифицированных кандидатов. Эта трудность связана с использованием в Секретариате

длительной и трудоемкой процедуры ручной обработки документов по кандидатам.

Кроме того, был разработан комплекс общих нормативов профессиональной подготовки, которые могут быть использованы государствами-участниками при подготовке кандидатов на этапе, предшествующем отбору/командированию. Они касаются тех навыков и знаний, которые необходимы лицам, направляемым на работу на местах по линии ОБСЕ, чтобы быть готовыми к эффективному выполнению своих оперативных функций. Таблица и сопутствующие ей документы вместе с материалами, содержащими нормативы подготовки, были переданы делегациям в ноябре 2000 года.

Другим элементом концепции РЕАКТ, призванным способствовать обеспечению эффективной работы с документацией, является функционирующая на базе Интернета электронная сеть ("экстранет"), которая связывает воедино географически разбросанные структуры, участвующие в процессе привлечения и отбора кандидатов. В их число входят государства-участники, Секретариат и миссии на местах. Кроме того, благодаря тому, что данная система использует возможности Интернета, объявления о вакансиях и бланки заявлений о приеме на работу (т. е. стандартизированные бланки заявления/автобиографической справки) размещаются ныне на веб-сайте ОБСЕ, и кандидаты могут заполнить такой бланк в онлайн-режиме и подать заявление напрямую, через Интернет, в государственное ведомство своей страны, отвечающее за набор персонала.

Государства-участники, не готовые принимать такие заявления через Интернет, могут разместить на указанном веб-сайте контактные данные с указанием способа связи, который они предпочитают использовать для общения с кандидатами. Те, кто на данном этапе не желает использовать веб-сайт ОБСЕ или размещать на нем контактную информацию, могут пользоваться новой формой бланка заявления о приеме на работу/автобиографической справки и продолжать придерживаться своей нынешней практики, информируя Секретариат о выбранных ими кандидатах по электронной или обычной почте либо по факсу.

19-31 марта 2001 года были проведены учебные курсы для представителей государств-

участников, миссий и Отдела укомплектования миссий персоналом. Цель занятий заключалась в том, чтобы проинформировать участников о процессах и процедурах, разработанных в рамках проекта РЕАКТ/ИСУМП и ознакомить их с инструментарием, используемым вместе с этой новой системой (стандартизированные формы, "экстранет" по людским ресурсам и Информационная система для укомплектования миссий персоналом).

Осуществление программы РЕАКТ/ИСУМП началось 2 апреля 2001 года с размещения на веб-сайте ОБСЕ новых объявлений о вакантных должностях, замещаемых на основе прикомандирования, причем государствам-участникам было предложено использовать разработанные новые документацию и процедуры. Теперь объявления о замещаемых на основе прикомандирования вакантных должностях в структурах ОБСЕ на местах публикуются в новом, упорядоченном формате в соответствии с требованиями кадровой таблицы. С начала реализации программы РЕАКТ/ИСУМП число посещений веб-сайта ОБСЕ значительно возросло. В августе 2001 года было зарегистрировано 3,8 млн. посещений, а число посетителей составило 117 000; за период с 1 июня по 31 августа 2001 года свыше 3400 посетителей ознакомились с бланком заявления о приеме на работу/автобиографической справки, который должны заполнить кандидаты на должность, замещаемую на основе прикомандирования, а государствами-участниками, принимающими заявления через веб-сайт ОБСЕ, было получено 950 таких заявлений. В это число не входят те заявления, которые были переадресованы на национальные веб-сайты по набору персонала. В настоящее время 60 процентов государств-участников работают с новой формой заявления о приеме на работу/автобиографической справки в электронном формате.

Чтобы обеспечить эффективный и плавный переход к новой системе на этапе ее внедрения, группа по осуществлению РЕАКТ последовательно предоставляет желающим содействие через специальную консультационно-вспомогательную службу.

Кроме того, с целью дальнейшего развития этой программы 29 октября 2001 года в Хофбурге было проведено неофициальное совещание представителей делегаций для

определения и обсуждения – на стратегическом уровне – лучшей практики и уроков, извлеченных из опыта осуществления концепции РЕАКТ. На совещании присутствовали представители государств-участников и партнерских организаций. Прозвучали сообщения о различных аспектах РЕАКТ (от концепции до реализации), об опыте государств-участников, о мнениях миссий и о подготовке персонала в рамках концепции РЕАКТ.

Реализация провозглашенных в Стамбуле целей – масштабная и сложная задача не только для Секретариата, но и для Организации в целом. Осуществление программы РЕАКТ/ИСУМП потребует времени и сил, а то, насколько хороша будет созданная система, целиком зависит от того, в какой мере ей будут оказывать поддержку и участвовать в ней все заинтересованные стороны. Необходимо сделать еще очень много, но благодаря тому, что все государства-участники, сотрудники миссий на местах и Секретариата могут в полной мере воспользоваться функциональными преимуществами этой системы, Организация имеет в своем распоряжении мощный инструмент для реализации своих целей, зафиксированных в Хартии европейской безопасности. Это инструмент, который позволяет в максимальной мере использовать преимущества как разумной организации дел, так и современных информационных технологий.

Кадры

Политика и процедуры

По просьбе Постоянного совета Секретариат подготовил проект Положений о персонале миссий. В ходе обсуждения этого документа Секретариат попросили объединить положения о персонале, касающиеся работающих по срочным контрактам сотрудников институтов, и положения о персонале миссий, создав единый свод Положений о персонале, охватывающий все категории сотрудников ОБСЕ. В настоящее время этот документ обсуждается в неофициальной финансовой комиссии.

В рамках усилий по унификации и децентрализации управления людскими ресурсами Секретариат стремится играть ведущую роль в принятии в масштабах всей ОБСЕ согласованной политики и процедур,

делегируя в то же время институтам и миссиям больше полномочий по осуществлению такой политики. Были составлены проекты нескольких директив по Организации, которые должны быть в скором времени утверждены, например, Директива по Организации о программе стажировок, которая определит базовые условия для стажеров, работающих как в институтах, так и в миссиях. В мае 2001 года была издана Директива по Организации об использовании специальных соглашений об услугах.

К сожалению, в прошлом году пришлось отложить осуществление плана приобретения единой системы управления людскими ресурсами (СУЛР) в ожидании завершения привлеченными со стороны консультантами обзора методики использования информационных технологий. Первый этап обзора был завершен, и сейчас идет его вторая фаза, в ходе которой будут обсуждаться конкретные требования, связанные с СУЛР. Внедрение СУЛР повысит роль Секретариата в осуществлении мониторинга и в то же время позволит еще больше децентрализовать процессы управления персоналом.

Социальное обеспечение

Отдел кадров, проведя новые переговоры с компанией "Ван Бреда интернэшнл", согласовал с ней изменения в условиях медицинского страхования, в которые теперь без каких-либо дополнительных затрат включены расширенные льготы для всех категорий сотрудников и которые при существенно сократившихся расходах предусматривают всеобъемлющее медицинское страхование работающих по краткосрочным контрактам сотрудников институтов и миссий.

Ввиду необходимости рационализации системы социального обеспечения ОБСЕ был нанят консультант, которому было поручено проанализировать предлагаемые сейчас Организацией схемы страхования жизни, от несчастных случаев и на случай потери трудоспособности, а также представить рекомендации об улучшении применяемых схем страхования и снижении их стоимости. В настоящее время сделанные консультантом выводы рассматриваются административным руководством.

Набор персонала

Работа по набору персонала по-прежнему носила весьма интенсивный характер. В рамках

бюджета на 2001 год было принято решение учредить в Секретариате 32 новые должности. За период с 1 ноября 2000 года по сентябрь 2001 года Секретариат опубликовал 86 объявлений о вакантных должностях, включая вакансии в институтах, а также замещаемые по контрактам международные должности в миссиях.

За указанный период Отдел кадров провел собеседования с 200 кандидатами и нанял на работу 92 сотрудников по срочным контрактам и 49 временных помощников. В течение этого периода Отдел обработал примерно 4000 заявлений о приеме на работу.

За этот же период службу в ОБСЕ завершили 57 сотрудников, работавших по срочным контрактам, в том числе 26 международных сотрудников миссий.

Программа стажировки

Продолжала осуществляться программа стажировки, в рамках которой за отчетный период в институты ОБСЕ было направлено 40 стажеров.

Классификация должностей

За исключением восьми должностей была завершена первоначальная классификация замещаемых по срочным контрактам должностей в институтах. Кроме того, 41 должность была переклассифицирована, с тем чтобы отразить изменения в круге обязанностей, организационной структуре или сфере ведения. В процессе утверждения бюджета на 2001 год Постоянный совет утвердил не все результаты процесса классификации. Обсуждение вопросов классификации продолжается в неофициальной финансовой комиссии.

Процесс классификации был распространен на миссии ОБСЕ. В первую очередь классификации подвергаются международные должности, замещаемые по контрактам, после чего будут классифицированы должности местных сотрудников.

Подготовка кадров и наращивание потенциала

В отчетный период продолжалась реализация стратегии наращивания потенциала путем подготовки кадров. Поскольку срок, на который рассчитана эта стратегия, истекает в конце 2001 года, в настоящее время обсуждается вопрос о его продлении и

возможном пересмотре самой стратегии. 9-10 мая 2001 года в Вене состоялось второе совещание координаторов по вопросам подготовки кадров. Представители структур ОБСЕ на местах и одного института ОБСЕ договорились о повышении и усилении координации работы по всем вопросам, касающимся подготовки кадров в ОБСЕ, в том числе по части межрегионального сотрудничества. Было подтверждено, что три крупные миссии, средние миссии и небольшие структуры ОБСЕ на местах имеют разные потребности в подготовке персонала и ресурсах, что обуславливает необходимость дифференцированного подхода. На совещании снова подчеркивалась роль Отдела подготовки кадров и Секретариата в целом как поставщиков соответствующих услуг для структур на местах и институтов. По предложению Директора по людским ресурсам была достигнута договоренность о том, что в рамках бюджета на 2002 год структуры на местах, институты и Секретариат должны отводить на подготовку кадров примерно три процента от суммы, выделяемой на покрытие их расходов на персонал.

Все большее число государств-участников ОБСЕ в своих программах подготовки будущих сотрудников миссий принимают во внимание учебные нормативы, разработанные в рамках инициативы РЕАКТ для подготовки персонала миссий ОБСЕ. В октябре-ноябре 2000 года Австрийский исследовательский центр по проблемам мира и урегулирования конфликтов в тесном сотрудничестве с Отделом подготовки кадров организовал для ОБСЕ двухнедельный "пилотный" курс подготовки персонала миссий, в котором приняли участие 11 местных сотрудников миссий ОБСЕ. С тех пор такие курсы проводились еще дважды, а их участниками стали более 20 местных сотрудников миссий. Опыт, полученный при проведении этих курсов, поможет в подготовке следующего, обновленного издания нормативов подготовки, которое должно выйти в свет к концу 2001 года. ОБСЕ продолжает оказывать поддержку государствам-участникам в подготовке будущих сотрудников миссий, в частности путем предоставления инструкторов и учебных материалов.

В конце ноября 2000 года была издана Директива по Организации OD16/2000 о координации работы по подготовке кадров в миссиях и структурах ОБСЕ на местах. Она

была с успехом реализована, в частности, в двух крупнейших миссиях ОБСЕ (в Косово и Боснии и Герцеговине) путем повышения скоординированности всей работы по подготовке кадров. Это поможет составить полную картину расходов на цели подготовки персонала в миссиях.

В 2001 году была продолжена практика проведения вводно-ознакомительных курсов для новых сотрудников миссий и новых работников Секретариата. С сентября 2000 года по сентябрь 2001 года через эти курсы прошли в общей сложности 400 новых сотрудников миссий. Помимо начального оформления основная цель вводно-ознакомительной программы обучения заключается в приобщении слушателей к ценностям Организации, а также общем ознакомлении с ОБСЕ, ее институтами и деятельностью на местах. С этой целью были доработаны существующие электронные пакеты обзорной информации об ОБСЕ и ее миссиях и подготовлен ряд новых.

Весной 2001 года для сотрудников Секретариата были организованы восемь учебных семинаров, многие из которых были также открыты для представителей малых миссий ОБСЕ и которые посвящены таким темам, как навыки проведения собеседования, административно-хозяйственное управление, делопроизводство и улаживание конфликтов. В общей сложности в этих семинарах приняли участие 81 сотрудник Секретариата и миссий. Осенью 2001 года Отдел подготовки кадров продолжит проведение подобных учебных семинаров. В соответствии с утвержденной стратегией подготовки кадров некоторые учебные мероприятия отныне будут открыты и для делегаций в ОБСЕ.

Отдел обучает сотрудников Секретариата, миссий и структур на местах, а также представителей государств-участников навыкам пользования новым инструментарием РЕАКТ/ИСУМП, включая кадровую таблицу, новые процедуры найма и коммуникационные системы, такие, как "экстранет" РЕАКТ.

В январе 2001 года в Интернете открылся учебный веб-сайт ОБСЕ. Он служит подспорьем в обеспечении постоянного потока информации между структурами на местах, Секретариатом и институтами ОБСЕ, государствами-участниками, международными организациями и соответствующими НПО. В июле 2001 года вышел в свет третий выпуск

издаваемого два раза в год учебного вестника по вопросам подготовки кадров в ОБСЕ.

Весной 2001 года инструктором по информационным системам из числа местных сотрудников Миссии ОБСЕ в Косово была проведена очередная серия учебных семинаров по пользованию компьютерными программами, в которых могли принять участие все сотрудники ОБСЕ в Вене. Участники остались весьма довольны содержанием и качеством семинаров, и на декабрь 2001 года запланировано проведение следующей серии аналогичных занятий. В октябре 2001 года обучением навыкам пользования ИС были охвачены также сотрудники Миссии в Грузии, а в настоящее время рассматривается вопрос об оказании аналогичных услуг и другим малым миссиям.

Подготовка кадров в миссиях

Основная часть ресурсов, выделенных в 2001 году на цели подготовки кадров, предназначалась для миссий на местах, что отражает зафиксированный в общей стратегии принцип максимального приближения учебной подготовки к месту осуществления самой деятельности. Из бюджета центральных учреждений средства выделяются только на те учебные мероприятия, которые по очевидным соображениям рационального использования средств и обеспечения преемственности подлежат проведению в этих учреждениях. В 2001 году в бюджетах отдельных малых структур на местах появились статьи, связанные с подготовкой персонала. Все большее число миссий и структур на местах предоставляют своим сотрудникам, особенно квалифицированным местным кадрам, возможности для профессиональной подготовки, например, направляя их на учебные семинары, проводимые Секретариатом, а также – по рекомендации Отдела подготовки кадров – на учебные курсы, организуемые вне ОБСЕ. Так, например, правительство Германии выделяет места для квалифицированных местных сотрудников ОБСЕ на проводимых им учебных курсах для будущих сотрудников миссий. Соединенное Королевство объявило о своем намерении ввести такую же практику применительно к недавно учрежденным им курсам подготовки кадров для миссий.

Поскольку основная часть средств, выделяемых ОБСЕ на подготовку кадров, используется крупными миссиями, следует,

видимо, особо остановиться на их деятельности в этой области. Четко налажена координация действий в области подготовки кадров между Миссией ОБСЕ в Косово и Миссией в Боснии и Герцеговине. Начиная с 2002 года у Миссии в Боснии и Герцеговине будет единый бюджет на цели подготовки. Для Секретариата и делегаций будет подготовлен всеобъемлющий обзор планируемой деятельности по подготовке кадров в Миссии ОБСЕ в Косово.

Работа отдела подготовки кадров Миссии ОБСЕ в Косово ведется по таким направлениям, как оценка потребностей, собственно обучение и анализ результатов. Поскольку число нанимаемых новых международных и местных сотрудников уменьшается, основной упор в общей работе по подготовке кадров был перенесен с вводно-ознакомительных курсов с уклоном, отражающим специфические задачи Миссии, на учебные семинары по вопросам урегулирования конфликтов (основные навыки ведения переговоров и выполнения содействующих и посреднических функций). В порядке реакции на выявленные потребности в области подготовки персонала было организовано обучение местных и международных сотрудников навыкам административного управления, общения с аудиторией, организации эффективных совещаний, работы с переводчиком и в качестве такового, а также работы с компьютером (на английском, албанском и сербском языках). Наряду с этим были организованы занятия по английскому, албанскому и сербскому языкам. С тем чтобы обеспечить преемственность в работе и развитие местного потенциала, среди местных сотрудников были отобраны несколько потенциальных инструкторов и начали осуществляться специализированные программы "обучения обучающихся".

В 2001 году в Миссии в Боснии и Герцеговине было продолжено осуществление утвержденной стратегии подготовки кадров. Обучение проводилось по целевым направлениям, намеченным в стратегии ОБСЕ по наращиванию потенциала путем подготовки кадров, с учетом конкретных потребностей Миссии. Мероприятия, организованные Отделом подготовки кадров в Сараево, были ориентированы главным образом на повышение квалификации местных и международных сотрудников Миссии в таких

областях, как пользование программным пакетом "Майкрософт офис", делопроизводство, административное управление и составление докладов. На постоянной основе осуществляется программа ознакомительных мероприятий для новых сотрудников Миссии. Каждым департаментом были организованы многочисленные учебные мероприятия для собственных сотрудников.

Хорошо налажена подготовка кадров в Миссии ОБСЕ в Хорватии; она включает ознакомительные занятия для новичков и специализированную подготовку для всех сотрудников Миссии. Главный акцент делается на профессиональной подготовке с уделением особого внимания вопросам административного управления, управления проектами, ведения переговоров/посредничества/содействия, а также правам человека и оказанию поддержки гражданскому обществу.

Гендерные вопросы

В 2001 году советник по гендерным вопросам продолжала оказывать содействие структурам на местах в реализации Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам, утвержденного Постоянным советом 1 июня 2000 года. В соответствии с этим Планом в каждой миссии и присутствии ОБСЕ на местах был назначен координатор по гендерным вопросам. В июне в Вене состоялось первое совещание координаторов, в ходе которого они обменялись опытом учета гендерных вопросов в рамках общей деятельности, а также передовой практикой. Было принято решение о регулярном проведении таких совещаний для обсуждения стратегии выполнения Плана действий и других вопросов.

Руководствуясь Планом действий, Генеральный секретарь в сентябре представил на рассмотрение Постоянного совета всеобъемлющий доклад о ходе его выполнения. Этот доклад, вышедший под редакцией советника по гендерным вопросам, представляет собой подборку материалов, поступивших из институтов и структур ОБСЕ на местах. В нем отмечалось, что наблюдается рост уровня осведомленности в гендерных вопросах и что в большинстве миссий разработаны подробные программы по вопросам, касающимся прав женщин.

Посвященный гендерной проблематике раздел двухнедельного вводного курса для

новых сотрудников миссий был дополнительно расширен за счет включения вопросов, касающихся, в частности, торговли людьми. Раздел посвящен мерам реагирования, принимаемым международными организациями, а также обязанностям международных сотрудников по борьбе с подобного рода преступной деятельностью. Сотрудников знакомят с новым Кодексом поведения, содержащим требование образцового поведения и запрещающим иметь дело с лицами, подозреваемыми в участии в торговле людьми.

Подготовленный для вводно-ознакомительного курса пакет материалов содержит также информацию о правах ребенка и о тех последствиях для детей, с которыми связаны вооруженные конфликты и в том числе распространение стрелкового оружия. Кроме того, в этих материалах подчеркивается важность создания такой профессиональной рабочей обстановки, в которой по отношению ко всем сотрудникам проявляется справедливость и уважение. Сотрудников знакомят с содержанием соответствующей Директивы по Организации и с процедурами, применимыми в случае преследования или дискриминации. В марте указанная директива была дополнена положениями, которые были сочтены необходимыми в свете прошлогоднего опыта. Кроме того, она нуждалась в определенной корректировке и доработке в связи с более свежими директивами, в том числе той, которая касается дисциплинарной процедуры.

Советником по гендерным вопросам разработан широкий спектр учебных материалов на гендерные темы и проведено несколько семинаров по вопросам гендерного просвещения и его значения в постконфликтных ситуациях. На двух семинарах, организованных в ноябре 2000 года для международных и местных сотрудников миссий на Балканах, обсуждались руководящие принципы учета гендерных факторов в постконфликтных ситуациях, разработанные на средства из добровольного взноса Канадского агентства международного развития. Впоследствии данные руководящие принципы были пересмотрены и изданы для распространения среди всех сотрудников миссий ОБСЕ и в партнерских НПО, занимающихся гендерной проблематикой. Помимо этого советник по гендерным

вопросам проводила занятия на эту тему на курсах подготовки будущих сотрудников миссий, организованных правительствами Австрии и Швейцарии.

Советник по гендерным вопросам участвовала в ряде международных конференций и совещаний, посвященных учету гендерных аспектов и проблеме торговли людьми. Такие конференции дают неоценимую возможность наладить контакты с другими международными организациями, НПО и иными специалистами в гендерных вопросах и имеют чрезвычайно важное значение для координации усилий в этой области. В этой связи советник по гендерным вопросам тесно взаимодействовала с координатором Целевой группы Пакта о стабильности по проблеме торговли людьми, с тем чтобы укрепить связи с организациями, входящими в состав этой координирующей группы.

Кроме того, во исполнение Решения No. 426 Постоянного совета по проблеме торговли людьми Генеральный секретарь направил Кодекс поведения ОБСЕ, Руководство по борьбе с торговлей людьми и другие соответствующие материалы ряду международных организаций, призвав принять совместные меры в ответ на проблему торговли людьми, особенно в части поведения сотрудников и в связи с, по всей видимости, имеющими место случаями вовлеченности международных сотрудников в эту преступную деятельность. За этой инициативой последовали обмен нормативными документами между международными организациями и усилия по гармонизации мер реагирования, предпринимаемых всеми международными партнерами.

В июне 2001 года советник по гендерным вопросам впервые присутствовала на ежегодном совещании участников Информационной сети по гендерным вопросам для организаций и институтов, охватывающей гендерных советников из системы учреждений ООН и других крупных организаций, таких, как Международный валютный фонд, Африканский банк развития и Азиатский банк развития. На этом совещании представленные организации изложили свой подход и методы формирования смешанного, гендерно сбалансированного штатного состава. Участники этой сети также регулярно обмениваются информацией о положениях о персонале и по вопросам, касающимся равных

возможностей и равного распределения семейных обязанностей. Тесные контракты с участниками этой сети оказались весьма полезными, особенно в свете разработки в ОБСЕ новых правил и положений о персонале, в которой советник по гендерным вопросам принимала участие.

О растущем уровне осведомленности и объеме работы по гендерным вопросам в Организации советник по гендерным вопросам говорила и в ходе различных встреч, таких, как ежегодная сессия Парламентской ассамблеи и совещания, проводимые организациями системы ООН. Резолюция 1325 Совета Безопасности призывает к повышению представленности женщин на всех уровнях принятия решений в вопросах урегулирования конфликтов и миротворческой деятельности. Как организация, занимающаяся постконфликтным восстановлением, ОБСЕ располагает особо широкими возможностями для того, чтобы не только способствовать продвижению женщин в собственных структурах, но и расширять их представленность в процессе урегулирования конфликтов и миротворчества, как это предусматривается резолюцией. Соответственно, ОБСЕ будет наращивать свои усилия в обоих этих направлениях.

Департамент по вопросам управления и финансов

В результате реорганизации Секретариата с образованием трех департаментов была создана новая структура, что в свою очередь дало импульс к переменам и рационализации подходов. Продолжающаяся эволюция Секретариата всерьез затронула не только Департамент по вопросам управления и финансов, но и все другие подразделения. Главной задачей Департамента в отчетный период было проанализировать то, как процесс совершенствования внутреннего управления Организацией сказывается на работе Департамента, и наметить те изменения в существующих процедурах, которые сделают ОБСЕ более эффективной, продуктивной и транспарентной. В частности, был подготовлен ряд документов для обсуждения по таким вопросам, как внебюджетные поступления, бюджетные процессы и контракты "с окном". В этих документах предлагаются перспективные решения в ряде ключевых областей, входящих в круг ведения Департамента.

Общие задачи в области административного управления ОБСЕ резюмируются в подготовленном Генеральным секретарем документе "Административная повестка дня ОБСЕ: рационализация административных функций и совершенствование методов и инструментов делопроизводства" (SEC.GAL/152/01), который был направлен им Постоянному совету 7 сентября 2001 года и значительная часть которого была составлена Департаментом. В качестве исходной посылки этот документ провозглашает необходимость создать организацию, способную быстро, эффективно, продуктивно и в духе транспарентности отреагировать на любое поручение, данное ей Постоянным советом. Для этого необходимо закрепить два главных принципа: во-первых, полная децентрализация системы управления и, во-вторых, переоценка управленческой роли Секретариата. Последнее особенно относится к взаимоотношениям Секретариатами с миссиями и структурами на местах.

Подлежащие рассмотрению в рамках этой административной повестки дня процессы и инструменты, относящиеся к сфере ведения Департамента по вопросам управления и финансов, охватывают шесть областей:

- ключевым оперативно-управленческим инструментом для организации с сугубо децентрализованной системой управления, каковой и является ОБСЕ, должны стать бюджеты;
- в целях децентрализации процесса исполнения бюджета по всем операциям ОБСЕ должно быть проведено четкое разграничение обязанностей между распорядителями бюджетных средств и администрацией. Распорядителем бюджетных средств в идеальном варианте должен быть руководитель миссии или департамента, обладающий всеми полномочиями в отношении соответствующего бюджета;
- все основные рабочие процедуры должны быть пересмотрены на предмет приведения их в соответствие с новой бизнес-архитектурой и распределением обязанностей между миссиями и Секретариатом, а также в самих миссиях и Секретариате;
- должна быть разработана и внедрена новая единая система управления ресурсами;

- для такой организации, как ОБСЕ, чрезвычайно важно внедрить последовательную и транспарентную систему работы с ее содержательными документами. Хотя эти документы являются, с одной стороны, одним из основных "продуктов" Организации, а с другой – ее "рабочим инструментом", в настоящее время еще не создано систем их надлежащего учета, распространения и хранения;
- будут изучены возможности использования услуг внешних подрядчиков в том, что касается эксплуатации и технического обслуживания компьютерного оборудования, сети связи и в конечном итоге базирования прикладных программных пакетов, благодаря чему пользователи будут использовать программы, размещенные на удаленном сервере, принадлежащем провайдеру.

Все вышеперечисленные новые моменты подразумевают непрерывный процесс рассмотрения Департаментом используемых им методов работы, а также его роли по отношению к миссиям и структурам на местах и к другим подразделениям в самом Секретариате.

В этом контексте одним из важных осуществленных Департаментом проектов был анализ службы информационных систем в административном разрезе. Независимому консультанту было поручено разработать всеобъемлющую и экономически рациональную стратегию, а также подготовить подробные планы реализации и смету мероприятий по совершенствованию процесса управления финансовыми, людскими, интеллектуальными и материальными ресурсами с помощью современных информационных технологий. Первый этап этого аналитического обзора был завершен в июле 2001 года, а второй этап, итогом которого станет разработка подробной стратегии, начался в сентябре того же года.

Кроме того, Департаментом проделан огромный объем работы в связи с представлением 12 дополнительных бюджетов для деятельности на местах в размере 36 718 400 евро. (Сводная таблица с информацией о бюджетах и их назначении приводится в Приложении III.) Выполнение этой задачи потребовало больших затрат

времени и сил сотрудников многих подразделений Департамента и значительных усилий по координации работ.

Служба конференций

Служба конференций на регулярной основе обслуживает ОБСЕ, Совместную консультативную группу Договора об обычных вооруженных силах в Европе и Консультативную комиссию по открытому небу. Кроме того, она занимается обеспечением и обслуживанием совещаний, семинаров и практикумов по тематике ОБСЕ, проводимых во взаимодействии с другими международными организациями и органами как в штаб-квартире Организации в Вене, так и за рубежом. Как и в прошлом, в отчетный период наблюдалось увеличение числа нуждающихся в обслуживании заседаний.

Заседания

За отчетный период, с 1 декабря 2000 года по октябрь 2001 года, Служба конференций обеспечила проведение почти 1900 заседаний. При этом общее число:

- заседаний Постоянного совета и связанных с ними консультаций составило примерно 680;
- заседаний Форума по сотрудничеству в области безопасности и других связанных с его работой заседаний – примерно 370;
- официальных и неофициальных заседаний Совместной консультативной группы и Консультативной комиссии по открытому небу – свыше 180;
- совещаний по конкретным темам (включая совещания по вопросам статей II, IV и V Дейтонского мирного соглашения), проводившихся региональными группами/группами государств – участников ОБСЕ, – примерно 570;
- число брифингов для представителей других организаций, студенческих групп, представителей учебных и научно-исследовательских учреждений выросло примерно до 180.

Помимо ежегодной встречи Совета министров было обеспечено обслуживание ряда крупных конференций и семинаров, включая Ежегодное совещание по оценке выполнения, семинар по военным доктринам, Вторую Конференцию по рассмотрению действия Договора об обычных вооруженных силах в Европе, встречи по вопросам

экономического и экологического измерения деятельности ОБСЕ в Брюсселе и Бухаресте, девятую встречу Экономического форума в Праге (в тесном сотрудничестве с Пражским отделением), встречи по линии БДИПЧ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Кроме того, после вступления в силу в 2001 году Договора по открытому небу выросло и число заседаний по этой тематике.

Обеспечение заседаний

Группа по обеспечению заседаний оказывает помощь председателям различных органов ОБСЕ и связанных с ней структур, консультируя их по процедурным вопросам, составляет проекты докладов и кратких отчетов о заседаниях для внутреннего и внешнего распространения, а также подготавливает проекты решений и официальные журналы заседаний.

Резко выросло число специальных заседаний Постоянного совета и целевых визитов со стороны представителей других организаций и институтов. В период с января по июнь 2001 года состоялось восемь специальных заседаний Постоянного совета по сравнению с шестью за весь 2000 год.

Помимо регулярных неофициальных заседаний Постоянного совета (Подготовительного комитета и совещаний руководителей миссий) все чаще проводятся заседания неофициальных рабочих групп открытого состава, что свидетельствует о неуклонном наращивании деятельности ОБСЕ по самым разным направлениям. Среди них:

- неофициальная рабочая группа открытого состава по вопросам полицейской деятельности;
- неофициальная рабочая группа открытого состава по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин;
- неофициальная рабочая группа открытого состава по правоспособности, привилегиям и иммунитетам;
- неофициальная рабочая группа открытого состава по разработке рекомендаций относительно будущих просьб о предоставлении партнерского статуса;
- неофициальная рабочая группа открытого состава по пересмотру Хельсинкской шкалы;
- неофициальная рабочая группа открытого состава по финансовым правилам ОБСЕ;

- неофициальная рабочая группа открытого состава по правилам и положениям о персонале ОБСЕ.

Обслуживание всех этих заседаний (включая составление письменных отчетов в пяти из семи вышеперечисленных групп) осуществляется группой по обеспечению заседаний.

Документация

Число документов, распространенных за период с января по июль 2001 года, примерно на 20 процентов превысило количество документов, распространенных за аналогичный период в 2000 году. Поскольку в 2000 году было распространено 8450 документов, рассчитанное методом экстраполяции количество документов за 2001 год можно принять равным приблизительно 10 140. По сравнению с 2000 годом примерно на 60 процентов вырос объем пересылки документов по электронной почте. Соответственно увеличилось и число обращений за цифровыми файлами.

В 2000 году началась реализация пилотного проекта по обеспечению функционирования защищенного веб-сайта (осуществляется Центром документации ОБСЕ в сотрудничестве со Службой информационных систем, Отделом прессы и общественной информации и Пражским отделением), призванного обеспечить делегации материалами по тематике проводимых конференций. Служба конференций взяла на себя функции ведения того раздела сайта, где содержатся документы конференций, а также постоянного обновления базы данных. Соответственно, веб-сайт подвергся реструктуризации и был подготовлен для использования его делегациями, с тем чтобы гарантировать упрощенный доступ к документам и их получение в соответствии с потребностями и запросами делегатов.

Устный перевод

Устным переводом обеспечивались традиционные заседания форумов ОБСЕ, Совместной консультативной группы и Консультативной комиссии по открытому небу, Постоянного комитета Парламентской ассамблеи, Ежегодного совещания по оценке выполнения, Дополнительного совещания по человеческому измерению, Второй Конференции по рассмотрению действия Договора об обычных вооруженных силах в

Европе, семинара по военным доктринам, Минской группы, общественного семинара-практикума на тему свободы СМИ с участием белорусских журналистов, а также встречи в рамках статей II, IV и V Дейтонского соглашения, проводившиеся в Вене под эгидой ОБСЕ. Среди других крупных встреч с устным переводом, проводившихся за пределами Вены, – девятая встреча Экономического форума в Праге, а также семинар по человеческому измерению, посвященный избирательным процессам, и Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению (оба состоялись в Варшаве).

Кроме того, устный перевод, в пределах имеющихся финансовых ресурсов, был обеспечен и на многих неофициальных заседаниях, проводившихся в рамках Постоянного совета в Вене.

Контроль за документацией, письменный перевод и редактирование

За отчетный период секцией письменных переводов и редактирования было переведено и отредактировано более 13 000 страниц, что на 37 процентов больше, чем за предшествовавший период, и отпечатано свыше 15 000 страниц документов на одном или нескольких из шести официальных языков ОБСЕ. Среди основных переведенных документов – Документ Венской встречи Совета министров, Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, Официальные выводы Второй Конференции по рассмотрению действия Договора об обычных вооруженных силах в Европе и Итогового акта переговоров о численности личного состава, Документ, относящийся к уведомлениям, Заключительный документ переговоров в рамках статьи V Приложения I-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, Ежегодный доклад за 2000 год о деятельности ОБСЕ и Ежегодный доклад за 2000 год о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ. Помимо документов конференций ОБСЕ переводились "Вестник ОБСЕ", проекты докладов и резолюций Парламентской ассамблеи ОБСЕ, документы БДИПЧ; была также составлена подборка решений ОБСЕ за 2000 год.

Финансовая служба

Финансы

В 2001 году имели место улучшения в целом ряде областей. В новом формате были представлены финансовые отчеты за год, окончившийся 31 декабря 2000 года; впервые они были составлены непосредственно с использованием компьютерной программы управления финансами "Оракл". Внешние ревизоры представили безоговорочно утвержденный ими отчет об аудиторской проверке за 2000 финансовый год.

В этом отчете внешние ревизоры высказали свои соображения относительно перерасхода средств по ряду фондов или основных программ. Это наиболее важная область, требующая корректировки путем введения усиленных мер бюджетного контроля и применения более гибких механизмов исполнения бюджета.

Бюджет

Сводный бюджет ОБСЕ на 2001 год в размере 167,2 миллиона евро был утвержден Постоянным советом 14 декабря 2000 года (PC.DEC/399/Согг.). В дальнейшем рядом решений, принимавшихся Постоянным советом в течение года, бюджет был увеличен. Сводный перечень увеличений бюджета, утвержденных Постоянным советом, приводится в Приложении III.

На сегодняшний день бюджет ОБСЕ на 2001 год с учетом всех вышеупомянутых решений составляет в общей сложности 208,8 миллиона евро.

Это сопоставимо с бюджетом ОБСЕ на 2000 год, который, по состоянию на 31 декабря 2000 года, составил в общей сложности 204,6 миллиона евро (без учета различных поступлений). Общая сумма расходов ОБСЕ в 2000 году равнялась 202,7 миллиона евро, что соответствует степени исполнения в 99 процентов.

Отчетность

Финансовые инструкции. В 2001 году были изданы и исполнены несколько финансовых инструкций. Финансовые инструкции издаются Генеральным секретарем с целью выполнения Финансовых правил. Сводный перечень изданных финансовых инструкций приводится в Приложении IV.

В институты, миссии и структуры на местах были направлены на отзыв тексты

проектов финансовых инструкций по вопросам страховых исков, делегирования полномочий и наличных средств; эти инструкции будут изданы к концу 2001 года.

Финансовые отчеты. Финансовые отчеты за год, завершившийся 31 декабря 2000 года, и доклад внешних ревизоров (РС.IFC/58/01) от 15 июня 2001 года были утверждены Постоянным советом 19 июля 2001 года (РС.DEC/432). Постоянный совет просил Генерального секретаря составить план работы по выполнению рекомендаций внешних ревизоров, содержащихся в их докладе за 2000 год, и проинформировать Постоянный совет об этом плане. Постоянный совет утвердил прошедшую ревизию и не вызвавшие замечаний финансовые отчеты за 2000 год.

Распоряжение денежными активами

На сегодняшний день государствам-участникам выставлены счета на оплату установленных взносов по сводному бюджету на 2001 год на сумму в 196 004 500 евро, а на остающуюся сумму в 10 270 300 евро счета будут выставлены в дальнейшем. Чтобы избежать выставления завышенных счетов государствам-участникам, в начале декабря, когда уже можно будет точнее оценить уровень фактических расходов, будет проведено дополнительное рассмотрение сводного бюджета.

Управление денежными активами продолжает осуществляться централизованно, и с целью получения максимального инвестиционного дохода излишки средств размещаются на счетах в качестве краткосрочных депозитов.

Служба обеспечения деятельности миссий

Служба обеспечения деятельности миссий продолжала доработку политики оказания миссиям более быстрой и эффективной поддержки с наименьшими затратами. Были введены унифицированные перечни транспортных средств и электрогенераторов, с тем чтобы поддерживать их количество на уровне необходимого минимума. Была дополнительно упрощена и обеспечена процедура передачи оборудования от одной миссии другой; это позволило добиться экономии ресурсов за счет использования оборудования, высвобождающегося при сокращении миссий. Служба обеспечения деятельности миссий разработала ряд

концепций материально-технической поддержки и методик проведения технико-экономического обоснования и оценки и тем самым дала миссиям и специальным операциям надежные ориентиры в этой области.

Снабжение

В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе внешних ревизоров за 2000 год, все закупки в Секретариате осуществлялись централизованно группой снабжения. Объем поступавших от миссий заявок оставался стабильным, с небольшими эпизодическими всплесками, связанными с проведением выборов в Косово, учреждением Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии и расширением Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта. За период с 1 января по 30 июня 2001 года было обработано в общей сложности 2275 заявок по снабжению на общую сумму примерно в 12 000 000 евро. За этот же период было оформлено в общей сложности 54 контракта с совокупной годовой стоимостью примерно в 10 000 000 евро.

Связь

Был успешно завершен проект по налаживанию микроволновой связи с областными центрами Миссии ОБСЕ в Косово. На продвинутом этапе реализации находится проект по улучшению наземных линий передачи данных через Албанию.

Крупным мероприятием было создание системы связи в офисе ОБСЕ в Белграде. Данный проект был успешно осуществлен, и теперь офис пользуется средствами звуковой и цифровой связи, в полной мере отвечающими его потребностям.

Значительная доля имеющихся ресурсов отводится на цели обеспечения функционирования и совершенствования систем связи и в других, ранее обустроенных миссиях. Предпринимались усилия по выполнению решений, касающихся "стартового комплекта" для новых миссий.

Управление активами – поставки

Отдел поставок продолжал получать и переправлять крупные партии оборудования, приобретенного для миссий и операций ОБСЕ на местах. Среднемесячный товарооборот на складе Отдела поставок составлял 425 000 евро.

Основные усилия были направлены на соотнесение данных отчетов о физическом

наличии, представленных большинством миссий в конце 2000 года, с учетными данными системы управления материальными активами (СУМА) на базе программного обеспечения "Оракл". В большинстве случаев соответствие данных было подтверждено, однако все еще остается немало вопросов, касающихся инвентарных описей Миссии в Косово и Секретариата.

В конечном итоге учетные данные по всем капитальным активам ОБСЕ были введены Отделом поставок в новую базу данных основных фондов ("Оракл"). По состоянию на конец 2000 года их инвентарная стоимость составила 51 миллион евро.

Недостатки в управлении капитальными активами стали причиной того, что в докладе ревизоров за 1999 финансовый год были сделаны определенные оговорки. Существенное улучшение положения в этой области, в том числе загрузка описей активов в базу данных "Оракл" и проведенная по всем миссиям тщательная инвентаризация позволили внешнему ревизору 14 января 2001 года представить аудиторский доклад без каких-либо оговорок.

В соответствии с рекомендациями внешнего ревизора ОБСЕ начала маркировать все свое имущество, используя бирки с указанием владельца (логотип ОБСЕ) и штрихкодами. В будущем наличие должным образом оформленных инвентарных бирок существенно облегчит процесс физического учета активов.

Транспорт

Транспортный отдел на постоянном основе обеспечивает отправку и транспортировку оборудования и расходных материалов из Вены во все районы действия миссий с использованием коммерческих авиалиний, коммерческого наземного грузового транспорта и/или собственных ресурсов Организации. Задача Отдела – использование наиболее экономичных и целесообразных с оперативной точки зрения средств доставки как пассажиров, так и грузов в миссии и из них. После того как возобновились коммерческие авиарейсы между Веной и Приштиной и Веной и Скопье, в январе 2001 года было прекращено дорогостоящее челночное воздушное сообщение с указанными городами. Пассажиры и грузы стали доставляться рейсами коммерческих авиакомпаний до Скопье,

служащего транспортным узлом, а затем автодорожным транспортом до Приштины и, соответственно, в обратном направлении. Фактором, способствовавшим более интенсивному обороту имущества, стал ввоз и вывоз оборудования, предназначенного для поставки через Вену и в Секретариат, что позволяет быстро реагировать на заявки миссий и развертывать новые миссии, передавая им оборудование и материальные активы, входящие в "стартовый комплект".

Управление автопарком

В связи с расширением деятельности на местах произошло значительное увеличение автопарков. Они развернуты более чем в 20 странах. Рост числа заявок от миссий и структур на местах требует повышения экспертно-технического потенциала группы по транспорту и управлению автопарком, с тем чтобы она могла осуществлять техническое обслуживание и ремонт транспортных средств ОБСЕ и обеспечивать их эффективную и безопасную эксплуатацию.

Для лучшего решения этих задач в октябре 2000 года группа была функционально реорганизована. Соответственно, ею был взят на вооружение системный функциональный подход в отличие от географического принципа распределения обязанностей. В июне 2001 года в целях рационализации рабочего процесса бывшие группа по транспорту и группа по управлению автопарком были объединены. Новое объединенное подразделение в составе сектора материально-технического обеспечения, возглавляемое руководителем группы, оказывает оперативную поддержку миссиям.

В целях отслеживания технико-экономического состояния автопарка необходимо запланировать, разработать и внедрить электронно-информационную систему управления автопарком, позволяющую контролировать и сократить эксплуатационные издержки и поддерживать техническое состояние автопарка на более высоком уровне.

Ввиду сложности технических средств, в которых нуждаются миссии, растет потребность в расширении спектра технических возможностей Секретариата, которому помимо специалистов по транспорту и генераторам требуется более общий экспертно-технический потенциал – в таких областях, как электротехника, оснащение

зданий и гражданское строительство. Деятельность миссий можно сделать более экономичной, если обеспечить мониторинг технического обслуживания, осуществляемого в миссиях, использовать экспертный потенциал не только миссий, но и Секретариата для закупки подходящих и экономически рациональных технического оборудования, средств и услуг, а также обеспечить большую степень унификации технического оборудования. Это, однако, потребует расширения штатов.

Экстренная оперативная поддержка

В рамках системы экстренной оперативной поддержки был определен, частично закуплен или переведен из других миссий и помещен на складское хранение в Вене базовый "стартовый комплект" оборудования, который будет при необходимости в срочном порядке направляться в ту или иную вновь создаваемую миссию. Этот "стартовый комплект" предназначен для оперативного развертывания миссии в составе до 50 международных сотрудников в любой данной точке. Таким образом, к незамедлительной отправке подготовлено оборудование, для закупки которого за рубежом потребовалось бы более двух недель. Оно включает большое число инвентарных единиц с нулевой балансовой стоимостью, высвободившихся в результате сокращения миссий и переданных в Вену. Кроме того, сектор материально-технического обеспечения на временной основе выделяет своих сотрудников и предоставляет экспертно-консультационную и иную помощь в период развертывания новых миссий, например, Миссии в Союзной Республике Югославии, в помощь которой на начальном этапе ее формирования сотрудниками сектора было отработано более 200 человеко-дней.

Общее обслуживание

Административная служба

Потребность в услугах административной службы растет пропорционально неуклонному увеличению числа сотрудников. То же относится и к сектору оформления командировок в составе административной службы, который столкнулся с возросшим числом заявок на организационное обеспечение командировок (заказ билетов и номеров в гостиницах) в результате расширения деятельности и роста числа сотрудников (особенно связи с деятельностью в Косово,

бывшей югославской Республике Македонии, Чечне и Центральной Азии). Спрос на услуги возрос и вследствие участвовавших поездок для участия в беседах, что является результатом усилий Департамента людских ресурсов по заполнению всех вновь создаваемых должностей. В общей сложности за отчетный период сектором оформления командировок было заказано около 1800 авиабилетов. Наконец, весьма значительная помощь была оказана в закупке для Секретариата материалов и оборудования, приобретении и подготовке к эксплуатации дополнительных служебных помещений.

Ведение документации

За последние 12 месяцев значительно возрос объем работы сектора ведения документации. Главной причиной роста здесь стала деятельность, связанная с миссиями в Косово и в бывшей югославской Республике Македонии.

Экспедиция, расположенная в помещениях сектора, продолжала обеспечивать миссии и институты ОБСЕ дипломатической почтой. Объем почтовой корреспонденции по сравнению с предыдущим годом резко вырос в результате расширения ОБСЕ и ее миссий. В 2001 году экспедицией было зарегистрировано и обработано свыше 9290 килограммов пересылаемой через Секретариат корреспонденции из миссий.

Служба информационных систем

В октябре 2000 года был вынесен на обсуждение обновленный стратегический план деятельности в области информационных систем. Эксперты по информационным системам из государств-участников обсудили этот новый стратегический план и выразили озабоченность его последствиями для бюджета. Вслед за этим неофициальная финансовая комиссия поручила независимому консультанту провести анализ нынешнего положения дел и перспектив использования информационных систем в ОБСЕ. В настоящее время эта работа продолжается, а результаты ее первого этапа были опубликованы в июле 2001 года.

Дополнительная поддержка по линии Службы информационных систем была предоставлена в связи со следующими мероприятиями:

- встреча Совета министров в Вене (Хофбург), ноябрь 2000 года;

– встреча Экономического форума в Праге, май 2001 года.

Сектор управленческих информационных систем (СУИС)

Несколько групп пользователей неоднократно подчеркивали потребность в единой системе управления людскими ресурсами. В результате было подготовлено и опубликовано объявление о конкурсных торгах. Поступило три предложения (от компаний "Ай-би-эм", "Пиплсофт" и "Оракл"), которые были представлены в ходе презентаций и подробно изучены. Процесс оценки предложений не завершен, поскольку он был приостановлен по решению неофициальной финансовой комиссии.

И в этом году для обработки данных по всем операциям, связанным с управлением финансами и материальными активами, использовалась комплексная система управления материально-финансовыми активами (программный пакет "Оракл"). Работа, связанная с применением этого программного пакета, в основном касалась упорядочения его применения и его углубленного освоения сотрудниками в ходе занятий по повышению квалификации. В настоящее время данной системой пользуются примерно 325 человек в 13 точках.

В апреле 2001 года была создана информационная система укомплектования миссий РЕАКТ персоналом. Это система набора сотрудников для заполнения вакансий в ОБСЕ на основе прикомандирования, доступ к которой обеспечен частным лицам, государствам-участникам, миссиям и Секретариату. Она предназначена для удовлетворения потребностей в замещении конкретных должностей на основе прикомандирования сотрудников государствами-участниками, включая направление заявок государствам-участникам, получение от них предложений по конкретным кандидатурам и представление рекомендаций по защищенной внешней электронной сети "экстранет", которой могут пользоваться государства-участники. Кроме того, данная система дает возможность контроля за процессом подбора, проверки и направления кандидатур, отбора и назначения кандидатов на должности, замещаемые на основе прикомандирования.

Был проведен тендер на создание – по инициативе, выдвинутой в 1999 году, – электронной системы управления документацией (СУД), по итогам которого был сделан выбор в пользу программного обеспечения "Лайв линк", разработанного корпорацией "Оупен текст". В экспериментальном порядке эта система была задействована в ходе восьмой встречи Совета министров ОБСЕ в ноябре 2000 года. Система продолжает функционировать в виде защищенного веб-сайта для делегатов, который пользуется популярностью. Кроме того, данная система является одним из ключевых компонентов системы РЕАКТ. За исключением применения на этих двух направлениях реализация проекта в настоящее время приостановлена до проведения дополнительной оценки рабочих потребностей.

Группа по техническим вопросам и вопросам сетей (ГТВС)

Группа по техническим вопросам и вопросам сетей усовершенствовала инфраструктуру Секретариата, установив более современный центральный сетевой коммутатор серии "Сиско каталист", обновив проводку в комнатах размещения серверов, заменив старые серверы и компьютеры на новые, модернизировав серверы "Оракл" за счет использования сетей хранения данных (внешние дисковые массивы) и кластерных конфигураций, а также расширив сеть за счет подключения к ней структурных подразделений, занимающихся вопросами статьи II и статьи IV Дейтонского соглашения, и новых помещений Службы внутреннего надзора в "Пале Корсо".

В первом квартале 2001 года были инсталлированы серверы и программное обеспечение, предназначенные для проекта РЕАКТ. В Вене и Праге была внедрена новая система электронной почты ОБСЕ ("Группуайз"). Данный программный пакет также обеспечивает защищенный доступ к групповому программному обеспечению через Интернет. Группа по техническим вопросам и вопросам сетей оказала содействие в планировании сетевого проекта по мерам укрепления доверия и безопасности и в проведении соответствующего тендера.

Группа по вопросам информационных систем и обеспечения деятельности миссий (ГИС-ОДМ)

Группа по вопросам информационных систем и обеспечения деятельности миссий обеспечивала установку средств межсетевой защиты и включение Миссии в Боснии и Герцеговине, Миссии в Хорватии и Миссии в Косово в единую концепцию межсетевой безопасности в рамках ОБСЕ. Ее сотрудники совершили десять командировочных поездок (в общей сложности – 46 человеко-дней) для оказания помощи на месте, осуществления планирования, технической разработки, аттестации и отбора сотрудников по ИС и для выполнения других задач. Миссии в Белграде, Скопье и Косово получили помощь в вопросах, касающихся инфраструктуры, технологий и составления бюджета. Был организован ряд семинаров для миссий ОБСЕ в Косово и Хорватии. Группа выполняет функции центра для представления общих рекомендаций всем структурам ОБСЕ на местах по составлению бюджета и помогает в его исполнении, обеспечивая техническое утверждение всех поступающих от миссий закупочных заявок, касающихся ИС. На постоянной основе ведется работа по унификации компьютерной техники и программного обеспечения, лицензированию последнего, сервисному, ремонтному и гарантийному обслуживанию в масштабах всей ОБСЕ.

Пражское отделение

Пражский архив документов ОБСЕ – это место, где собраны документальные свидетельства ее развития как организации. Пражское отделение с 1994 года является филиалом базирующегося в Вене Секретариата и с 1991 года – хранителем институциональных традиций ОБСЕ. С самого начала существования Секретариата Отделение отвечало за выполнение задач, определенных в Дополнительном документе об осуществлении определенных положений, содержащихся в Парижской хартии для новой Европы (1990 год). Тогда Секретариат размещался в Праге и отвечал за ведение архива документов конференций СБСЕ/ОБСЕ и информирование общественности. Как и ряд подразделений и служб, находящихся в Вене, Отделение на постоянной основе занимается обработкой информации и ее обнародованием.

В отчетный период Пражское отделение в тесном взаимодействии с Отделом прессы и общественной информации Секретариата (особенно его интернет-группой) и Службой конференций продолжало вносить свой вклад в усилия по распространению информации среди общественности в различной форме. На сегодняшний день более чем 3000 подписчиков ежемесячно рассылаются последние выпуски "Вестника" и перечни новых изданий, которые можно заказать. По заявкам Пражское отделение дополнительно распространяет отдельные публикации ОБСЕ, такие как "Справочник" и сборники решений ОБСЕ. В этом году читатели могут оформить заявки на различные виды публикаций в печатном и переплетенном виде, заполнив соответствующие электронные формуляры (см. например формуляр заказа на "Справочник" по сетевому адресу: <http://www.osce.org/publications/handbook/request.php3>). В таком порядке по всему миру уже были разосланы почтой более тысячи различных публикаций.

Помимо распространения печатных материалов с информацией для общественности Отделение обеспечивает еженедельное размещение в Интернете журналов заседаний и решений, принимаемых переговорными органами, проводящими регулярные заседания в Вене. Образцом той деятельности, на которой специализируется Отделение, является размещенное на веб-сайте ОБСЕ так называемое онлайн-собрание документов (www.osce.org/docs/). Один из основных проектов, которые Пражское отделение намерено завершить в этом году, – это переиздание обновленной версии CD-ROM с документацией СБСЕ/ОБСЕ (за 1973-2001 годы). Электронная и механическая обработка документов перед их рассылкой по почте или размещением их в сети требует постоянных контактов между Прагой и Веней. Без строжайшей упорядоченности потока документации ОБСЕ обеспечить своевременное и всестороннее информирование общественности невозможно. Так, "Вестник" и журналы заседаний могут выпускаться в Вене и далее рассылаться по почте и размещаться в Интернете в Чешской Республике; другая же информация распространяется незамедлительно через Интернет или с недельным опозданием – в случае отправки по почте за рубеж.

Помимо этого желающие могут пользоваться услугами любой из 66 официальных депозитарных библиотек ОБСЕ, которые Отделение последние пять лет постоянно снабжает типографски изданными документами. Каждый месяц в эти библиотеки поступает в среднем по 40 свежих документов, а также ежемесячные выпуски "Вестника", журналы заседаний и решения Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности, а также другие материалы открытого характера, издаваемые Секретариатом и институтами ОБСЕ. Ввиду роста осведомленности общественности о работе ОБСЕ Пражское отделение активизировало свои контакты с ведущими научно-исследовательскими учреждениями в Германии и Швейцарии, занимающимися вопросами международной политики, с целью расширения и подкрепления своих оценочно-аналитических ресурсов.

Благодаря интеллектуальному капиталу, сосредоточенному в архивных хранилищах в Праге, Отделение располагает широчайшими возможностями для ответа на тематические запросы или на вопросы об исторической эволюции Организации. В прошлом сотрудники Отделения подготовили целый ряд компилятивных изданий, таких, как подборка справочно-информационных документов по экономическому измерению (1995 год) и сборники решений, а также создали ряд информационно-поисковых средств, таких, как индексные перечни, описи и конспекты по мероприятиям и документам ОБСЕ/ОБСЕ, охватывающие совещания и конференции за последние 26 лет. В 2001 году Отделение оказало Отделу внешнего сотрудничества помощь в составлении компилятивного документа, отражающего участие и вклад в работу официальных средиземноморских и азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству (SEC.INF/127/01 и SEC.INF/128/01/Rev1). С каждой такой подборкой сотрудники Отделения набираются опыта и умения отвечать на вопросы, поступающие как от самой Организации, так и от представителей общественности, учебных и научных учреждений.

Хранящиеся в Праге документы и материалы служат не только в качестве вспомогательного архива для сотрудников ОБСЕ и делегаций, но и в качестве базы для программы "Исследователь-резидент".

Большинство исследователей, приезжавших в Прагу для изучения наследия ОБСЕ, отмечают квалифицированную помощь со стороны небольшого штата сотрудников Отделения и царящую там атмосферу, способствующую творческой работе и углубленному изучению широкого спектра документов конференций. Соответственно, выпускники и аспиранты, работающие над дипломами и диссертациями, ученые, работники вузов, историки, занимающиеся исследованием нынешней и прошлой деятельности ОБСЕ и ее политики, а также эксперты в области политологии и других областях приезжают в Прагу для научной работы на срок от нескольких недель до трех месяцев⁵.

В 2001 году в Отделении были приняты в общей сложности 12 исследователей из 10 стран (Австралия, Венгрия, Германия, Италия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Эстония и Япония).

Кроме того, в Отделении проходят стажировку продолжительностью от трех до четырех месяцев одновременно два человека; в рамках этой программы 17 стажеров поочередно оказывали помощь постоянным сотрудникам и исследователям. Данная программа уже полностью расписана на первую половину 2002 года⁶.

В этом году Отделение посетили примерно 250 человек с различного рода вопросами об ОБСЕ, не считая плановых посещений групп студентов, главным образом из Германии и Соединенного Королевства, которые во время своих учебно-ознакомительных поездок в Прагу заслушают короткий брифинг об ОБСЕ. Руководитель Отделения выступил с лекцией и провел диспут на правовом факультете Карлова университета в Праге о деятельности ОБСЕ в настоящее время и в прошлом.

Вскоре после восьмой встречи Совета министров (в проведение которой сотрудники Отделения также внесли свой вклад, создав

⁵ Более подробно с этой программой можно ознакомиться в Интернете по адресу: http://www.osce.org/employment/research_n.htm

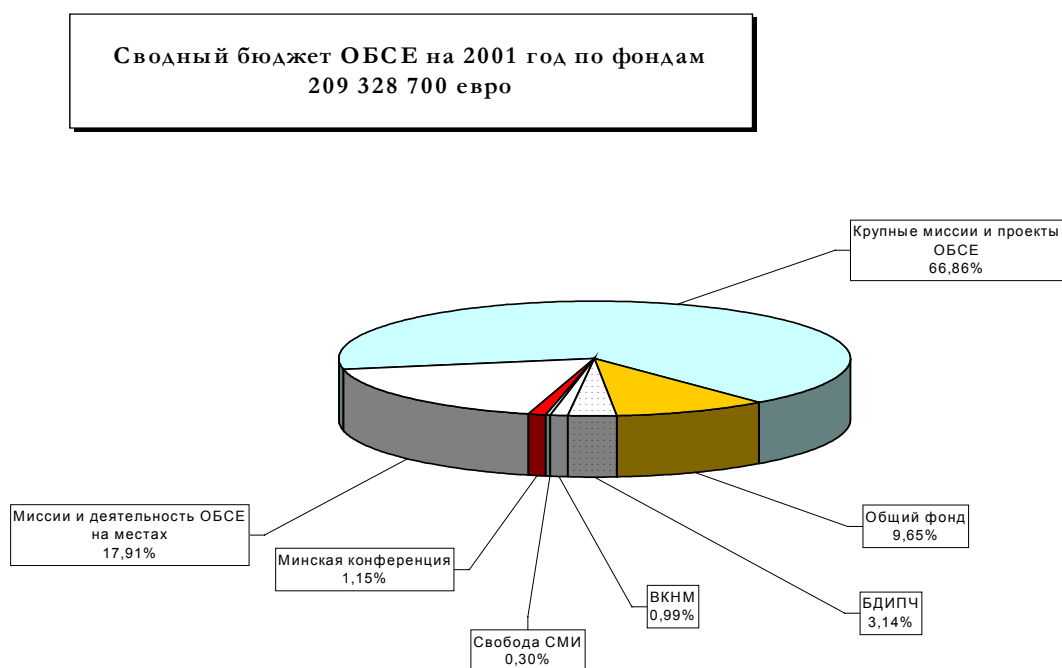
⁶ Описание условий участия и бланки заявок можно найти на веб-сайте: http://www.osce.org/employment/internships_n.htm

специально для этого мероприятия веб-сайт для ограниченной группы пользователей) Пражское отделение оказало содействие в проведении семинара по вопросам участия цыган в политической жизни, организованного Бюро по демократическим институтам и правам человека.

15-18 мая 2001 года в Праге состоялась очередная, девятая встреча Экономического форума. Как и в случае всех предыдущих встреч Форума Отделение участвовало в проведении этого мероприятия в координации с чешским министерством иностранных дел,

Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и Службой конференций. В нынешнем году работа Форума гораздо шире, чем в прошлом, освещалась в местной прессе и СМИ; по телевидению транслировались его заседания и было показано интервью с его председателем. В том, что касается Экономического форума, Пражское отделение работает в тесном контакте с посольством страны-председателя в Чехии и посольствами многих других стран, в том числе партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 2001 ГОД

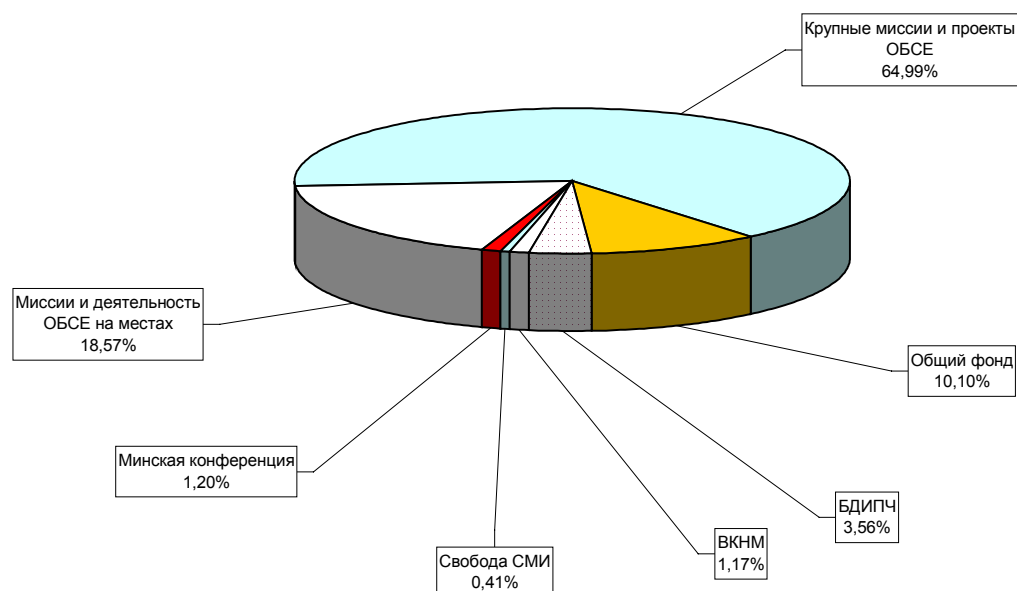


| СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2001 ГОД | ЕВРО | % |
|--------------------------------------|--------------------|----------------|
| Общий фонд | 20 212 200 | 9,65% |
| БДИПЧ | 6 566 400 | 3,14% |
| ВКНМ | 2 069 800 | 0,99% |
| Свобода СМИ | 636 500 | 0,30% |
| Минская конференция | 2 407 700 | 1,15% |
| Миссии и деятельность ОБСЕ на местах | 37 488 100 | 17,91% |
| Крупные миссии и проекты ОБСЕ | 139 948 000 | 66,86% |
| ВСЕГО | 209 328 700 | 100,00% |

ПРОЕКТ СВОДНОГО БЮДЖЕТА ОБСЕ НА 2002 ГОД

(ИЗ ДОКУМЕНТА РС.ІFC/106/01
"ПРОЕКТ СВОДНОГО БЮДЖЕТА ОБСЕ НА 2002 ГОД")

Проект сводного бюджета ОБСЕ на 2002 год по фондам
214 045 200 евро



| ПРОЕКТ СВОДНОГО БЮДЖЕТА НА 2002 ГОД | ЕВРО | % |
|--|--------------------|----------------|
| Общий фонд | 21 628 400 | 10,10% |
| БДИПЧ | 7 615 300 | 3,56% |
| ВКНМ | 2 511 200 | 1,17% |
| Свобода СМИ | 876 800 | 0,41% |
| Минская конференция | 2 561 200 | 1,20% |
| Миссии и деятельность ОБСЕ на местах | 39 750 500 | 18,57% |
| Крупные миссии и проекты ОБСЕ | 139 101 800 | 64,99% |
| ВСЕГО | 214 045 200 | 100,00% |

УВЕЛИЧЕНИЯ БЮДЖЕТА, УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОСТОЯННЫМ СОВЕТОМ

| ОПИСАНИЕ | СУММА (евро) | РЕШЕНИЕ ПС №. |
|---|-----------------|-------------------|
| Бюджет Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии | 3 174 900 | PC.DEC/402 |
| Продление срока действия мандата Миссии ОБСЕ в Грузии по наблюдению за положением в приграничном районе с 16 апреля по 15 ноября 2001 года | 3 972 600 | PC.DEC/406 |
| Временное усиление Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта | 628 600 | PC.DEC/405 |
| Дополнительный бюджет для Миссии ОБСЕ в Косово на цели общекраевых выборов | 21 650 000 | PC.DEC/412 |
| Дополнительное укрепление Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта | 886 300 | PC.DEC/414 |
| Создание многоэтнического полицейского контингента в Прешево, Буяноваце и Медведже (фаза I и II) | 189 300 | PC.DEC/415 |
| Пересмотр в середине года сводного бюджета ОБСЕ на 2001 год | 0 | PC.DEC/431 |
| Дополнительный бюджет для Миссии ОБСЕ в Косово | 2 901 900 | PC.DEC/433 |
| Дополнительный бюджет для сети связи ОБСЕ | 350 000 | PC.DEC/434 |
| Дополнительный бюджет для Бюро по демократическим институтам и правам человека* | 64 000 | PC.DEC/435 |
| Дополнительный бюджет для Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии | 1 800 800 | PC.DEC/436 |
| Дополнительный бюджет для Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта | 1 100 000 | PC.DEC/437/Corr.1 |
| Дополнительное укрепление Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта и размещение на местах полицейских советников и полицейских инструкторов | 4 053 600 | PC.DEC/439 |
| Продление срока действия мандата операции по пограничному мониторингу Миссии ОБСЕ в Грузии с 16 ноября по 31 декабря 2001 года | 892 000 | PC.DEC/442 |
| Бюджет на цели проведения встречи Совета министров 2001 года в Бухаресте | 490 200 | PC.DEC/443 |
| Всего | 42 154 200 | |

* Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению.

ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУКЦИИ

| НОМЕР | ФИНАНСОВОЕ ПРАВИЛО | ПРЕДМЕТ | ЦЕЛЬ |
|--------|-------------------------|----------------------------------|--|
| 1/2000 | 6.02 | Представительские средства | Обеспечивает максимально экономичное использование бюджетных средств, выделенных на представительские цели. |
| 2/2000 | 1.02, 3.01, 3.03 | Непогашенные обязательства | Внешние ревизоры констатировали, что благодаря уточнениям, внесенным в политику учета непогашенных обязательств, и выполнению стандартных процедур в ведомостях за 2000 год непогашенные обязательства указаны правильно. |
| 3/2000 | 6.01 | Функции финансового контролера | Уточняет функции финансового контролера, отличные от функций Службы внутреннего надзора. |
| 4/2000 | 7.01 | Ежемесячная отчетность | Обеспечивает своевременность информирования руководителей программ об исполнении их бюджетов, а также представление делегациям точных отчетов благодаря определению процедур, обязанностей и крайних сроков для ежемесячного закрытия счетов. |
| 5/2000 | Статья VII | Годовая отчетность | Обеспечивает подготовку финансовой отчетности для аудиторской проверки в соответствии со статьей VIII Финансовых правил благодаря определению четкого графика мероприятий по ежегодному закрытию счетов, который должен соблюдаться институтами, миссиями и структурами на местах. |
| 6/2001 | 2.01 | Обменные курсы иностранных валют | Определяет обменные курсы иностранных валют, которые надлежит использовать при составлении бюджетов, с тем чтобы обеспечить правильную оценку расходов с последовательным использованием реалистичных курсов. |
| 7/2001 | 5.01, 5.02, 6.02 (viii) | Банковские счета | Обеспечивает открытие и использование банковских счетов при наличии надлежащих полномочий, эффективный контроль за финансовыми активами и их ежемесячное сопоставление с учетными записями. |

