
1279-е пленарное заседание
PC Journal No. 1279, пункт 2h повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ

Г-н Председатель,

поскольку мой российский коллега в своем выступлении упомянул Германию, хотел бы в этой связи воспользоваться правом на ответ.

С 22 августа г-н Алексей Навальный по желанию членов своей семьи проходит лечение в Берлине.

Ранее г-н Навальный заболел в России. Он поступил на лечение в больницу Омска (Россия) с симптомами отравления, после чего правительство Германии обеспечило возможность его перемещения в Германию по гуманитарным соображениям.

Клиника «Шарите» в Берлине, где он находится на лечении, поручила специалистам-токсикологам бундесвера провести анализ различных проб, взятых у г-на Навального. В специализированной лаборатории бундесвера был сделан однозначный вывод о том, что Алексей Навальный стал жертвой преступления в виде посягательства с применением боевого нервнопаралитического вещества, принадлежащего к семейству «Новичок». Нет никаких сомнений в наличии в пробах именно этого яда.

Во второй половине дня 2 сентября федеральное правительство через свое министерство иностранных дел проинформировало посла Российской Федерации о результатах проведенных исследований. Мы передали ему однозначно сформулированное требование федерального правительства о том, чтобы российское правительство дало исчерпывающие и абсолютно четкие разъяснения относительно подоплеки этого, теперь уже доказанного случая отравления Алексея Навального. Встают крайне далекоидущие вопросы, на которые только российское правительство может дать ответ и на которые оно обязано его дать.

По результатам токсикологических исследований нам известно, что причиной заболевания г-на Алексея Навального стало посягательство с применением боевого химического вещества нервнопаралитического действия.

Конвенция о химическом оружии запрещает любое применение химического оружия. В этой связи мы проинформировали Организацию по запрещению химического оружия (ОЗХО) в Гааге о результатах токсикологических исследований. Кроме того, мы проинформировали наших партнеров по Европейскому союзу и НАТО по установленным для этого каналам и ввели их в курс дела о новых поступивших данных.

Федеральное правительство самым решительным образом осуждает это посягательство на жизнь Алексея Навального.

Прошу уважаемого российского коллегу не заниматься досужими домыслами о возможных других сценариях. Вместо этого российское правительство должно приложить все усилия к тому, чтобы в возможно кратчайшие сроки раскрыть это гнусное преступление и выявить совершивших его лиц.

Федеральное правительство сохраняет надежду на полное скорейшее выздоровление Алексея Навального.

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

1279-е пленарное заседание

PC Journal No. 1279, пункт 5f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

вынуждены бы привлечь внимание к грубому нарушению Секретариатом ОБСЕ протокольных правил нашей Организации и общепринятой международной практики. 2 сентября Представительство Европейского союза при ОБСЕ объявило о вручении верительной грамоты новым Постоянным представителем Европейского союза Р. Остраускайте директору Центра по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ Т. Юрьёле. Насколько нам известно, так уже поступили постпреды Бельгии и Латвии, а некоторые собираются сделать это в ближайшие дни.

Согласно правилам нашей Организации, верительные грамоты новыми постоянными представителями при их вступлении в должность в Вене вручаются лично Генеральному секретарю ОБСЕ. На данный счёт Секретариат в октябре 2019 года выпустил отдельное разъяснение (SEC.GAL/76/19/Rev.1 от 23.10.2019). Прочитую также решение СМВД ОБСЕ в Софии о роли Генерального секретаря ОБСЕ (MC.DEC/15/04): «Генеральный секретарь черпает свои полномочия в коллективных решениях, принимаемых государствами-участниками». Таким образом, вручение верительной грамоты Генеральному секретарю, назначенному консенсусным решением всех 57 государств – участников ОБСЕ, означает принятие новым руководителем дипломатической миссии основополагающих принципов работы нашей Организации, важнейшим из которых является суверенное равенство всех её участников.

В силу сложившейся в ОБСЕ нездоровой ситуации, когда государствам-участникам не удалось обеспечить непрерывность надлежащего руководства Секретариатом, Действующее председательство приняло решение о возложении временных технических руководящих функций на директора Центра по предотвращению конфликтов посла Т. Юрьёлу. В письме от 17 июля (CIO.GAL/122/20) председательство информировало о том, что директор ЦПК будет с 19 июля и до назначения нового Генерального секретаря ОБСЕ в качестве исключения выполнять «основные функции» (essential functions) Генсекретаря. Далее в письме разъяснялось, что под этим подразумевается «обеспечение непрерывного управления кадровыми, финансовыми и материальными ресурсами ОБСЕ» (uninterrupted management of human, financial and material resources of the OSCE). Это никоим образом не включает функции политического представительства Организации, которые могут выполняться

исключительно Генеральным секретарём, должным образом назначенным решением всех государств – участников ОБСЕ.

Соответственно, верительные грамоты должны вручаться новыми постоянными представителями Генеральному секретарю, как только он будет должным образом назначен и вступит в должность. Мы отдельно довели это понимание до Действующего председательства ОБСЕ.

Хотели бы получить разъяснения председательства и Секретариата, почему произошло упомянутое нарушение протокольных правил? Должны ли мы понимать, что Европейский союз, не являясь государством – участником ОБСЕ, счёл для себя возможным не соблюдать принятые в Организации правила и международную практику?

Призываем Действующее председательство приложить все усилия для того, чтобы Секретариат ОБСЕ чётко придерживался правил нашей Организации. Это имеет принципиальное значение для её авторитета и эффективного функционирования.

Прошу приложить это заявление к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.

1279-е пленарное заседание
PC Journal No. 1279, пункт 3 повестки дня

РЕШЕНИЕ № 1375
ПРОДЛЕНИЕ СРОКА РАЗМЕЩЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОБСЕ
НА ДВУХ РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА
РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ

Постоянный совет,

ссылаясь на свое Решение № 1130 от 24 июля 2014 года о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (PC.DEC/1130),

постановляет:

1. Продлить срок действия мандата о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Донецк» и «Гуково» на российско-украинской границе до 31 января 2021 года;
2. Утвердить организационные условия, а также параметры финансовых и людских ресурсов для Наблюдательной миссии, изложенные в документе PC.ACMF/48/20 от 1 сентября 2020 года. В связи с этим санкционирует использование для финансирования предлагаемого бюджета на срок действия мандата до 31 января 2021 года суммы в размере 468 000 евро из кассового излишка.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

«Российская Федерация присоединилась к консенсусу в отношении решения Постоянного совета о продлении мандата Группы наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» на российско-украинской границе на четыре месяца, до 31 января 2021 года, рассматривая работу этой Группы в качестве добровольной меры доверия вне контекста выполнения сторонами внутриукраинского кризиса – Киевом, Донецком и Луганском – своих обязательств по урегулированию.

Подтверждаем неизменность мандата и мест работы Группы, которые четко определены решением Постоянного совета № 1130 от 24 июля 2014 года. Это решение основано на приглашении со стороны Российской Федерации от 14 июля 2014 года, сделанном в развитие Берлинской декларации министров иностранных дел России, Германии, Франции и Украины от 2 июля 2014 года. Определенные мандатом Группы наблюдателей ОБСЕ организационные модальности их работы не предусматривают функциональное взаимодействие с присутствиями ОБСЕ в других государствах.

Минский протокол от 5 сентября 2014 года никак не затрагивает вопросы размещения наблюдателей ОБСЕ на российской стороне границы с Украиной. Ничего об этом не говорится и в принятом 12 февраля 2015 года, а затем одобренном резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН «Комплексе мер по выполнению Минских соглашений». Решение о допуске наблюдателей ОБСЕ на российскую территорию, а также нахождение на российских пунктах пропуска украинских пограничников и таможенников является исключительно жестом доброй воли со стороны России.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению и включить в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.

PC.DEC/1375
3 September 2020
Attachment 2

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

«Г-н Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Делегация Украины последовательно заявляет о важности осуществления ОБСЕ основательного и широкого мониторинга на участке украинско-российской границы, прилегающем к оккупированным Россией территориям Донецкой и Луганской областей Украины. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию устранить все ограничения, которые подрывают эффективность мониторинга Миссии на пропускных пунктах «Гуково» и «Донецк».

Подписав 5 сентября 2014 года Минский протокол, Российская Федерация обязалась обеспечить постоянный мониторинг на украинско-российской государственной границе и верификацию со стороны ОБСЕ с созданием зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации. В рамках осуществления этого положения мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» должен быть расширен. Это в значительной мере будет способствовать устойчивой деэскалации и мирному урегулированию ситуации в Донбасском регионе Украины.

Мы вновь обращаемся к Российской Федерации с призывом разрешить распространение мандата пограничной Наблюдательной миссии на все участки границы, временно не контролируемые украинскими властями. Мы глубоко сожалеем, что до сих пор Российская Федерация продолжает этому решительно противиться. Такое упорное нежелание России можно объяснить лишь ее неизменным намерением продолжать интервенцию в украинском Донбассе, в том числе путем направления тяжелых вооружений, военной техники, регулярных войск, боевиков и наемников и спонсирования террористической деятельности на территории Украины. Мы неустанно

продолжаем настоятельно призывать Россию немедленно прекратить эти международно противоправные деяния.

Делегация Украины напоминает, что Россия не ответила на неоднократные просьбы представить разъяснения относительно фиксировавшегося Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ на Украине на протяжении последних лет присутствия на временно оккупированных частях территории Донбасса современных российских вооружений и военной техники, включая системы радиоэлектронной борьбы.

Мы призываем Российскую Федерацию продемонстрировать свою полную приверженность добросовестному выполнению Минских договоренностей и дать ОБСЕ возможность осуществлять надлежащий и всесторонний постоянный мониторинг на участке украинско-российской государственной границы, прилегающем к временно оккупированным территориям Донецкой и Луганской областей, с установлением зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации.

Делегация Украины просит приложить текст настоящего заявления к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель».

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Германии как страны, председательствующей в ЕС, предоставила слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Европейский союз хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Мнение Европейского союза о крайней важности мониторинга украинско-российской государственной границы хорошо известно. Эффективный и всеобъемлющий мониторинг этой границы является неотъемлемой частью устойчивого политического решения, соответствующего принятым в рамках ОБСЕ принципам и обязательствам, которое восстанавливает полный контроль Украины над своей суверенной территорией, включая границу. Мы напоминаем, что в Минском протоколе предусматривается постоянно действующий мониторинг на границе и верификация со стороны ОБСЕ и что Минский комплекс мер включает обязательство восстановить полный контроль Украины над всей ее международной границей.

Весьма ограниченный в настоящее время мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ и ее небольшой численный состав не обеспечивают всеобъемлющего мониторинга границы. Поэтому мы вновь призываем к значительному расширению деятельности Наблюдательной миссии и ее распространению на все пункты пропуска на российско-украинской государственной границе, которые в настоящее время не находятся под контролем украинского правительства, а также к осуществлению мониторинга границы между этими пограничными пунктами. Это должно подкрепляться пограничным мониторингом, осуществляемым Специальной мониторинговой миссией (СММ) на украинской стороне границы, и координироваться с ним, и мы вновь заявляем о необходимости обеспечения для СММ безопасного и беспрепятственного доступа ко всем участкам границы, не находящимся в настоящее время под контролем украинского правительства, поскольку мониторинг границы и мониторинг соблюдения режима прекращения огня весьма тесно взаимосвязаны. Кроме того, мы подчеркиваем необходимость предоставления Наблюдательной миссии достаточного количества технических средств и достаточной свободы передвижения на нынешних пунктах пропуска для более эффективного мониторинга перемещений на границе.

Мы не видим никаких оснований для дальнейших возражений со стороны Российской Федерации против расширения деятельности Наблюдательной миссии, необходимость которого давно назрела, включая улучшение ее обеспечения техническими средствами, и настоятельно призываем Российскую Федерацию пересмотреть свою позицию.

Мы приветствуем продление действия мандата на четыре месяца и поддержали бы его продление на более длительный срок, что способствовало бы повышению последовательности и преемственности в работе Миссии.

Просим приложить текст данного интерпретирующего заявления к принятому решению и включить в Журнал сегодняшнего заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония¹, Черногория¹ и Албания¹; страна – член ЕАСТ Норвегия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Республика Молдова, Грузия и Андорра.

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

PC.DEC/1375
3 September 2020
Attachment 4

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенного Королевства:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенное Королевство также хотело бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Мы целиком разделяем выраженное Европейским союзом и другими мнение о насущной необходимости установления поистине всеобъемлющего мониторинга всего участка украинско-российской государственной границы, не контролируемого правительством Украины, а также восстановления полного контроля Украины над этой границей.

Присоединяясь к консенсусу в отношении этого решения, хотим вновь заявить, что ограниченный масштаб этой миссии, а также чрезмерные ограничения, налагаемые на нее принимающей страной, означают, что она весьма далека от обеспечения всеобъемлющего мониторинга границы, предусмотренного Минскими соглашениями.

Миссия присутствует лишь на двух пунктах пропуска, расположенных вдоль 400-километрового участка украинско-российской государственной границы, не контролируемого правительством Украины, причем даже на этих двух пунктах пропуска свобода ее передвижения жестко ограничена. Это снижает ее способность наблюдать за определенными видами пересечения границы (например, лицами в одежде армейского образца) и за поездами на пограничном пункте пропуска «Гуково». Помимо этого наблюдательной деятельности миссии препятствует отказ России разрешить наблюдателям использовать средства наблюдения, такие, как бинокли.

Соединенное Королевство присоединяется к адресованным России призывам многих других положить конец всем неправомерным ограничениям, наложенным на Наблюдательную миссию, и прекратить возражать против распространения зоны действий миссии на весь неконтролируемый отрезок границы. Мы также в очередной раз заявляем о важности предоставления Специальной мониторинговой миссии полного, безопасного и беспрепятственного доступа ко всей территории Украины, включая границу.

Позвольте, пользуясь возможностью, вновь заявить о непоколебимой поддержке Соединенным Королевством суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды.

Прошу приложить текст этого заявления к Решению и к Журналу заседания».

PC.DEC/1375
3 September 2020
Attachment 5

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

«В связи с принятием Решения о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенные Штаты глубоко сожалеют о том, что Российская Федерация продолжает блокировать расширение географического охвата сферы действия Наблюдательной миссии, несмотря на явное, решительное и неизменное стремление других государств-участников сделать это. Нам вновь приходится согласиться с неполноценной миссией, имеющей ограниченную сферу действия, охватывающую только два пограничных пункта пропуска, на которые приходится лишь несколько сотен метров из 2300-километровой украинско-российской границы, значительная часть которой не контролируется Украиной.

Из-за ничем не мотивированных ограничений Россией работы пограничной Наблюдательной миссии эта миссия не способна определять в полной мере масштаб участия России в обеспечении потока оружия, финансовых средств и живой силы в поддержку их марионеток на востоке Украины или ее содействия этому.

Мы обращаем внимание на то, что пункт 4 Минского протокола четко определяет задачу ОБСЕ по мониторингу и верификации по обе стороны российско-украинской международной границы и созданию зоны безопасности в приграничных районах России и Украины. Между мониторингом прекращения огня и пограничным мониторингом существует неразрывная связь, и то, что одно государство-участник препятствует ОБСЕ в осуществлении этой деятельности, наносит ущерб всем усилиям по урегулированию конфликта. Неоднократный отказ Российской Федерации разрешить расширение сферы действия этой миссии вновь, к сожалению, показывает ее нежелание серьезно относиться к своим минским обязательствам.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого интерпретирующего заявления к Решению и к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель».

PC.DEC/1375
3 September 2020
Attachment 6

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

«Г-н Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Канада хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Канада твердо убеждена, что всеобъемлющий и основательный мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ должен охватывать российскую сторону границы, прилегающую к оккупированным Россией территориям Донецкой и Луганской областей Украины. Просьба распространить мандат на все участки границы, в настоящее время не контролируемые украинскими властями, неоднократно повторялась всеми участвующими государствами, за исключением одного. Мы сожалеем, что Российской Федерация продолжает противиться расширению географического мандата и предоставлению столь необходимых для Наблюдательной миссии ОБСЕ на границе технических средств.

Прекращение огня и пограничный мониторинг тесно взаимосвязаны, и Канада вновь обращается с призывом предоставить наблюдателям ОБСЕ необходимую свободу передвижения для осуществления их мандата, гарантировав СММ безопасный и беспрепятственный доступ на всех участках границы, в настоящее время не контролируемых украинским правительством, а Наблюдательной миссии – доступ к существующим пунктам пропуска для более эффективного мониторинга перемещений. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию в соответствии с ее обязательствами по Минскому протоколу устранить все ограничения, которые подрывают эффективность мониторинга Миссии на пропускных пунктах «Гуково» и «Донецк».

Канада просит приложить текст настоящего заявления к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю за внимание».