

2021 Annual Security Review Conference
31 August – 1 September 2021
Working Session 2, Russian Federation

Выступление
заместителя директора
Департамента новых вызовов и
угроз МИД России
В.П.Салова на Ежегодной
конференции
по обзору проблем в области
безопасности
(1 сентября 2021 года)

Уважаемые коллеги, дамы и господа,

Позвольте приветствовать всех участников Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности на сессии, посвященной противодействию транснациональным угрозам в регионе ОБСЕ и за ее пределами. Вот уже второй раз мы вынуждены собираться в гибридном формате ввиду продолжающейся пандемии коронавируса.

С сожалением констатируем, что в данных условиях транснациональные угрозы приобрели дополнительный опасный потенциал. Террористам и другим преступникам играет «на руку» отвлечение внимания государств на борьбу с пандемией, ухудшение социально-экономической обстановки, рост безработицы, общественно-политическое напряжение, обострение противоречий между этническими, национальными и религиозными группами. В некоторых странах террористы и экстремисты пытаются использовать ситуацию в свою пользу, продвигая тезис о неспособности национальных властей противостоять «ковидному» кризису. Важно, чтобы ОБСЕ, как масштабная региональная организация, продолжала уделять пристальное внимание решению проблем терроризма, транснациональной оргпреступности и незаконного наркотрафика, в т.ч. с учетом тех вызовов, которые бросает миру распространение коронавируса.

На сегодняшний день самое серьезное беспокойство вызывает обстановка в Афганистане, сохраняющиеся в стране теругрозы, в т.ч. связанные с активностью «Игил-Хорасан», которая рискует выплеснуться за пределы Афганистана и ставит тем самым под удар безопасность соседних государств в Центральной Азии. Кроме того, потоки внутренне перемещенных лиц и беженцев из этой страны создают дополнительные риски. Террористические организации могут воспользоваться данной ситуацией для инфильтрации своих боевиков в миграционные потоки. Недавние теракты в аэропорту Кабула, приведшие к гибели и ранениям более 300 человек, продемонстрировали насколько сильны позиции ИГИЛ и насколько хрупкая ситуация в сфере безопасности в этой стране.

Анализируя нынешние угрозы безопасности в регионе ОБСЕ, особо хотелось бы отметить рост использования террористами информационно-коммуникационных технологий. Пандемия COVID-19 спровоцировала их «уход» в Интернет и соцсети, где усилилась их пропагандистская и вербовочная активность. Они стремятся использовать технологии, включая искусственный интеллект, для продвижения своей пропаганды, организации терактов, вербовки новых сторонников и финансирования

террористической деятельности, а также распространения вредоносных программ. Еще одна опасность – вероятность получения террористами доступа к технологиям, которые могут использоваться для хакерских атак, нападений на объекты критической инфраструктуры, а также кражи конфиденциальных данных, в том числе персональных, банковской информации и т.д.

Очевидно, что масштаб проблемы требует объединения усилий всех государств совместно с гражданским обществом и ИТ-индустрией в борьбе с использованием ИКТ и Интернета в преступных целях. Как представляется, данная тематика могла бы послужить сближению позиций государств-участников ОБСЕ по поиску совместных путей реагирования на этот вызов. Предлагаем шведскому Действующему председательству уделить внимание этому вопросу при подготовке документов к предстоящему СМВД ОБСЕ в Стокгольме.

В качестве другого серьезного вызова для международного сообщества, способствующего распространению террористической угрозы, рассматриваем проблематику иностранных террористов-боевиков (ИТБ). Пресечение их перемещений по миру требует решительных мер на национальном уровне и объединения усилий всех стран, в том числе в рамках ОБСЕ, на основе неукоснительного соблюдения норм и принципов международного права, Устава ООН, эффективной имплементации профильных антитеррористических резолюций Совета Безопасности ООН, а также Глобальной контртеррористической стратегии ООН.

Для эффективного преследования боевиков и привлечения их к ответственности за совершенные преступления требуется восстановление прагматичного диалога на международном уровне и расширение информационных обменов в отношении ИТБ. При этом задача их реабилитации и реинтеграции не должна подменять соблюдение важнейшего принципа неотвратимости наказания за совершенные преступления в соответствии с принципом «либо выдай, либо суди». Полагаем важным продолжать уже начатую работу в рамках ОБСЕ по реализации профильных резолюций СБ ООН.

Важнейшее значение придаем недопущению подпитки терроризма любыми ресурсами, прежде всего, финансовыми, материальными, кадровыми и идеологическими. Поддерживаем работу ОБСЕ по противодействию финансированию терроризма. Россия выступает донором в многолетнем совместном проекте ОБСЕ и УНП ООН по снижению рисков финансирования терроризма в государствах центральной Азии, направленном на укрепление возможностей национальных профильных структур по выявлению, расследованию и пресечению финансирования террористических сетей. На территории России активно задействуем возможности московского Международного учебно-методического центра финансового мониторинга. За период с 2017 по 2020 гг. в нем прошли переподготовку и повысили квалификацию 5176 экспертов из 22 государств-участников ОБСЕ. При этом только в прошлом году возможностями центра воспользовались 1887 специалистов из стран ОБСЕ.

Несмотря на эти усилия, вынуждены констатировать, что на треке антитеррора ОБСЕ в целом явно утратила инициативу, что проявилось в неспособности СМВД ОБСЕ начиная с 2017 г. согласовать профильные документы. В качестве одной из причин такой ситуации видим попытки насаждения спорных неконсенсусных концепций, которые объективно расшатывают современную международно-правовую систему антитеррора и создают опасные предпосылки для вмешательства во внутренние дела государств. Ожидаем, что в текущем году шведскому председательству ОБСЕ удастся переломить тупиковую ситуацию. Надеемся также, что на площадке ОБСЕ утвердится более сбалансированный и выверенный подход к вопросам расширения роли гражданского общества в антитерроре, в том числе без искусственных перекосов в сторону гендерного

и иных факторов, которые сами по себе далеко не всегда содействуют общей эффективности усилий в данной сфере.

Со своей стороны продолжаем инициативно выступать за институциональное усиление ОБСЕ на треке антитеррора, в частности, создание неформальной рабочей группы по контртерроризму и/или увеличение количества заседаний Комитета по безопасности Постоянного совета ОБСЕ.

Другой важной задачей для совместной работы по противодействию транснациональным угрозам видим борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Пандемия привела к активизации наркопреступности. Наркогруппировки успешно адаптировались к новым условиям, используя защищенные каналы связи и корректируя транспортные модели, маршруты незаконного оборота и методы сокрытия с учетом вводимых государствами транспортных ограничений.

Добавленную стоимость «площадки» ОБСЕ мы видим в наращивании сотрудничества компетентных органов, укреплении оперативного взаимодействия. Наша страна уже много лет ведет подготовку антинаркотических кадров. Ряд проектов осуществляется «в связке» с финансовой поддержкой России через УНП ООН. Намерены и впредь оказывать донорское содействие данному направлению.

Следует отметить, что, несмотря на солидный потенциал ОБСЕ в антинаркотической сфере, на сегодняшний день имеющиеся у Организации возможности используются не в полной мере. В частности, с момента подписания в 2015 г. Белградской Декларации о деятельности ОБСЕ в поддержку глобальных усилий по решению мировой проблемы наркотиков не принято ни одного документа по этой злободневной тематике, хотя на уровне ООН состоялось как минимум два знаковых события – спецсессия Генассамблеи ООН 2016 г. и министерский обзор 2019 г. Отдельно необходимо отметить непредсказуемый сценарий с развитием безопасности и опиатных наркопотоков из «подбрюшья» евроазиатского пространства ОБСЕ, из Афганистана. В этих условиях особенно важно усовершенствовать усилия ОБСЕ на динамично развивающемся антинаркотическом направлении. Рассчитываем, что шведское председательство изучит возможность выдвижения проекта антинаркотического документа на СМВД ОБСЕ.

Рассматриваем вопросы противодействия транснациональной организованной преступности (ТОП) в качестве важнейшего направления в правоохранительной сфере. Полагаем, что противодействие ТОП должно оставаться в поле зрения ОБСЕ, тем более в свете успешно принятой в 2020 г. Декларации об укреплении сотрудничества в данной области. Также надеемся, что предстоящая Азиатская конференция ОБСЕ (20-21 сентября с.г.) будет способствовать сплочению международных антикриминальных усилий на площадке Организации.

Придаем особое значение сотрудничеству по уголовным делам. Предлагаем государствам-участникам ОБСЕ сосредоточиться на поиске эффективных способов устранения имеющихся трудностей и препятствий в этой области, прежде всего путем укрепления правовых рамок международного антикриминального сотрудничества.

Полагаем, что несмотря на имеющиеся сложности, ОБСЕ сохраняет потенциал для усиления своего вклада в международное сотрудничество по противодействию транснациональным вызовам и угрозам. Призываем государства-участников эффективно задействовать возможности нашей организации для восстановления взаимовыгодного, ориентированного на практический результат диалога без политизации и «двойных стандартов».