

Доклад о деятельности

Июнь 2007 - Май 2008



Бюро Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ



osce.org/eea

Доклад о деятельности

Июнь 2007 - Май 2008

Бюро Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ

ДАННАЯ ПУБЛИКАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА

Бюро Координатора экономической и экологической
деятельности ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6, A-1010 Vienna, Austria

Tel: +43 1 514 36 6151

Fax: +43 1 514 36 6251

E-mail: pm-eeea@osce.org

Вена, май 2008 г.

osce.org/eea

Доклад не является документом, основывающимся на
консенсусе.

РЕДАКТОРЫ

Рул Йанссенс, Сергей Костельянец, Габриел Леонте,
Алексей Стукало, Килиан Штраус

ДИЗАЙН И ПЕЧАТЬ

Phoenix Design Aid A/S, Denmark.

ISO 14001/ISO 9000 certified.

Произведено на 100% переработанной бумаге повторного
использования (без хлорина)

с использованием красок на овощной основе.

Отпечатанный материал может быть переработан и
использован повторно.

ФОТОГРАФИИ

Все фотографии, если не указано иначе, сделаны ОБСЕ.

Авторы фото на обложке: Шамиль Жуматов и ОБСЕ.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПРЕДИСЛОВИЕ КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ	05
2. ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ И ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ И ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ИЗМЕРЕНИИ	07
2.1 Политический диалог по наиболее важным экономическим и экологическим вопросам	07
2.2 Укрепляя взаимодействие между Веной и полевыми присутствиями ОБСЕ	10
3. 16-Й ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ	12
3.1 Подготовительная конференция в Хельсинки	12
3.2 Венский форум	13
3.3 Подготовительная конференция в Ашхабаде	14
4. НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ: БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ, “ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ” И ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИЗМА	16
4.1 Продвижение концепции прозрачности и борьба с коррупцией	16
4.2 Укрепление законодательства и продвижение международных стандартов	19
4.3 Деятельность, направленная на борьбу с “отмыванием денег” и финансированием терроризма	20
5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	24
5.1 Инвестиции и развитие бизнеса	24
5.2 Развитие транспортного транзита и облегчение пересечений границ	29
5.3 Диалог по энергетической безопасности	35
5.4 Деятельность, связанная с миграцией	37
5.5 Деятельность по противодействию торговле людьми	39
6. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И БЕЗОПАСНОСТИ	42
6.1 Инициатива в области окружающей среды и безопасности	42
6.1.1 Основные проекты в Центральной Азии	43
6.1.2 Основные проекты в Восточной Европе	43
6.1.3 Основные проекты в Юго-Восточной Европе	45
6.1.4 Основные проекты в Закавказье	45
6.2 Борьба с деградацией земельных ресурсов, загрязнением почвы и воды	46
6.3 Деятельность, связанная с водными ресурсами	48
6.4 Работа по проблематике опасных отходов	49
6.5 Повышение осведомленности общественности о проблемах экологии	51
6.6 Выполнение Орхуской Конвенции	53
6.7 Стратегия экологической безопасности	55
6.8 Продвижение эффективного управления в области охраны окружающей среды	56
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	57

1. Предисловие Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ



Бернард Снуа, Координатор
экономической и экологической
деятельности ОБСЕ.

Уважаемые читатели,

Работая последовательно под руководством Испанского и Финского председательств в ОБСЕ, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) в течение последних 12 месяцев продолжало исполнять свой мандат по содействию более эффективному сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ с целью противодействия угрозам и вызовам безопасности и стабильности, вызванным экономическими и экологическими факторами.

Для определения приоритетов в рамках этой общей задачи мое Бюро разработало Планы действий на 2007 г. и 2008 г. (SEC.GAL25/07 и SEC.GAL37/08), которые помогли нам сфокусироваться на тех направлениях, где мы могли бы принести наиболее значительную “добавленную стоимость”.

В период Испанского председательства 2007 г. особое значение приобрели экологические аспекты безопасности. Это нашло свое отражение в теме, избранной для 15-го Экономического и экологического форума, а именно: “Ключевые вызовы в контексте обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земель, загрязнение почвы и управление водными ресурсами”. Результатом акцента на экологические проблемы также стало принятие в ноябре на СМИД ОБСЕ в Мадриде двух документов: Декларации об окружающей среде и безопасности и Решения по управлению водными ресурсами. Этот СМИД и Экономический и экологический форум, проведенный в мае 2007 г. в Праге, представляли собой первые мероприятия Организации с нейтрализованным выбросом в атмосферу двуокиси углерода. В ноябре 2007 г. государства-участники ОБСЕ также приняли Решение Постоянного Совета о Разработке внутренней экологической политики в

отношении функционирования исполнительных структур ОБСЕ. Оно стало важным достижением в плане минимизации негативного эффекта и долгосрочных издержек для окружающей среды со стороны подразделений ОБСЕ.

Среди ряда мероприятий по повышению экологической осведомленности хочу отметить организованные нами для делегатов Экономического и экологического Комитета, в сотрудничестве с Университетом Женевы, Интенсивный Курс по экологической дипломатии; учебную поездку для делегаций в ОБСЕ в Европейский Центр по возобновляемым источникам энергии в г. Гуссинге, Австрия; показ в Вене документального фильма “Неудобная правда” авторства бывшего вице-президента США А. Гора и фото-конкурс ОБСЕ на тему “Земля и вода, защищая нашу хрупкую экологию”, на который было представлено более 1000 фотографий.

Мое Бюро продолжило и расширило свое участие в Инициативе в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC). Данная Инициатива, реализуемая в тесном сотрудничестве с другим международными партнерами, имеет в своем портфеле более 50 проектов с общим бюджетом в 11,3 млн. долл. США. В соответствии с задачей демонстрации воздействия экологических факторов на состояние безопасности партнеры по ENVSEC приступили к новым экологическим оценкам с национальными партнерами в регионах Восточной Европы, а также бассейна реки Амударья и Восточного Прикаспия.

В связи с рекомендациями 15-го Экономического и экологического форума мое Бюро организовало в Ташкенте совместно с Испанским председательством и Министерством сельского хозяйства и водных ресурсов Республики Узбекистан конференцию по передаче технологий для

среднеазиатских государств, сфокусировавшись на вопросах управления водными ресурсами и деградации земель. Мое Бюро, в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, также провело семинар по учреждению регионального центра по снижению последствий засух для стран Центральной Азии.

В 2007 г. Бюро Координатора продолжило тесную работу со Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству ОБСЕ, в частности, в области управления миграцией. В тесном взаимодействии с Международной организацией по миграции и Международной организацией труда оно опубликовало Средиземноморское издание Справочника по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции. Это издание Справочника было впервые официально представлено на региональном семинаре в Рабате в декабре 2007 г.

Прилагая усилия с целью расширения регионального сотрудничества в Центральной Азии и содействия экономическому развитию в сельских районах, мы работали вместе с полевыми присутствиями ОБСЕ для того, чтобы запустить проект, направленный на развитие в Центральной Азии туризма, опирающегося на местные сообщества. Эта инициатива направлена на усиление связей и кооперации между туроператорами и приграничными сообществами, на создание региональной ассоциации, у которой будет иметься сайт в Интернете для лучшего продвижения на международном рынке возможностей региона по приему туристов.

В 2007 г. мое Бюро продолжило деятельность, связанную с проблематикой транспорта, следуя рекомендациям 14-го Экономического и экологического форума и решениями СМД ОБСЕ в Брюсселе о "Будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ". Эта деятельность осуществлялась в сферах облегчения пересечений границ, продвижения принципов надлежащего управления на таможенных и обращения к специфическим нуждам государств, не имеющих выхода к морю. В данном контексте ОБСЕ организовала в октябре в Душанбе, совместно с Канцелярией Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, конференцию по перспективам развития трансазиатских и евразийских транзитных транспортных путей через Центральную Азию до 2015 г.

Бюро наращивало свою деятельность в области борьбы с "отмыванием денег", финансированием терроризма и коррупцией путем проведения многочисленных мероприятий на национальном и региональном уровнях в Средней Азии, Закавказье, Восточной и Юго-Восточной Европе. Например, Бюро организовало региональную конференцию по борьбе с "отмыванием денег" и финансированием терро-

ризма для стран Юго-Восточной Европы. Значительное внимание всего региона привлекло к себе мероприятие, проведенное в сентябре 2007 г. в Черногории. И то и другое мероприятия были нацелены на информирование руководящих лиц в регионе об основных международных стандартах и роли международных организаций в противодействии данным вызовам, а также на продвижение регионального сотрудничества и лучшую координацию между такими национальными агентствами, как финансовые, правоохранительные и прокурорские службы.

Вместе с будущим Финским председательством Бюро приступило к подготовке 16-го Экономического и экологического форума. Первая подготовительная конференция на тему: "Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду" была проведена в Хельсинки в сентябре.

Первая встреча 16-го Экономического и экологического форума, прошедшая в Вене 21-22 января 2008 г., позволила провести на более высоком политическом уровне плодотворный обмен опытом и определить области, в которых ОБСЕ могла бы способствовать укреплению существующих процессов сотрудничества. Вторая подготовительная конференция к Форуму была организована в Ашхабаде, Туркменистан, 6-7 марта 2008 г. Она уделила особое внимание сотрудничеству по морским водным путям в Каспийском и Средиземном морях, управлению охраной окружающей среды и вызовам, стоящим перед странами, не имеющими выхода к морю.

В течение последних 12 месяцев БКЭЭД продолжало оказывать поддержку экономической и экологической деятельности полевых присутствий ОБСЕ. В данном докладе описаны наиболее важные примеры этой деятельности.

Я хотел бы воспользоваться представившейся возможностью, чтобы поблагодарить всех тех, особенно сотрудников по экономическим и экологическим вопросам как в моем Бюро, так и в полевых присутствиях ОБСЕ, не забывая о наших щедрых донорах, кто так или иначе способствовал успеху нашей деятельности в плане достижения большей безопасности и стабильности, увеличения экономического и социального благосостояния и защиты прав человека.

Я надеюсь на то, что представляемый доклад хорошо отразит все то, что мы сделали. Дополнительную информацию и последние данные о нашей работе можно получить, обратившись к веб-странице по адресу: www.osce.org/eea.



Бернард Снуца

2. Текущие вопросы и последние события в экономическом и экологическом измерении

Работа в экономическом и экологическом измерении (ЭЭИ) ОБСЕ продолжала продвигаться через взаимодействие и совместные действия его главных “столпов”: Экономического и экологического Комитета (ЭЭК), процесса Экономического и экологического форума (ЭЭФ), Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и сотрудников экономического и экологического измерения (СЭЭИ) из полевых присутствий ОБСЕ.

2.1 Политический диалог по наиболее важным экономическим и экологическим вопросам

ЭЭК по-прежнему являлся ценным инструментом в обеспечении преемственности и последовательности в деятельности на ЭЭИ за счет того, что предоставлял формат для политического диалога между 56 государствами-участниками ОБСЕ, регулярных докладов о проделанной работе, определения приоритетов на будущее и выявления потенциальных угроз безопасности и стабильности.

В соответствии со своим мандатом, БКЭЭД продолжало оказывать рабочее содействие деятельности ЭЭК и его председателей. БКЭЭД также выносило на обсуждение регулярные доклады о своей собственной деятельности. Эти доклады включали необходимые ссылки и обновленную информацию об осуществляемых мероприятиях в различных областях, в т.ч. о деятельности ОБСЕ по месту пребывания ее полевых присутствий, об участии сотрудников БКЭЭД в соответствующих международных встречах и сотрудничестве с другими международными организациями.

Обеспечение должного исполнения рекомендаций 15-го ЭЭФ, проведенного в период Испанского председательства, и имевшего темой: “Ключевые вызовы в контексте обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земель, загряз-

нение почвы и управление водными ресурсами”, постоянно находилось в центре внимания как БКЭЭД, так и ЭЭК в течение всего отчетного периода. Дискуссии в рамках ЭЭК помогли определить наиболее подходящие мероприятия, связанные с тематикой Форума. Опираясь на итоги дискуссий в ЭЭК, Председательство и БКЭЭД продолжали планировать совместную деятельность и контакты с организациями-партнерами.

В рамках ЭЭК 12 июня 2007 г. был представлен доклад об итогах Второй встречи 15-го ЭЭФ (состоялась 21-23 мая 2007 г. в Праге). 16 июля 2007 г. более тщательно обсуждался детальный план последующих действий, подготовленный БКЭЭД под руководством Испанского председательства. ЭЭК продолжали информировать об имеющемся прогрессе в проведении различных мероприятий, связанных с проблематикой Форума, их выводах и результатах. Например, в повестку дня ЭЭК включалось обсуждение таких мероприятий, как



ОБСЕ

15-й Экономический и экологический форум, 15 мая 2007 г., Прага.

Конференция по передаче технологий в целях лучшего управления земельными и водными ресурсами в регионе Центральной Азии, которая была проведена под эгидой Председательства ОБСЕ (Ташкент, 30-31 октября 2007 г.); или Семинар Председательства ОБСЕ/НАТО по нехватке воды, деградации земель и опустыниванию в Средизем-

номорском регионе - аспекты экологии и безопасности (Валенсия, Испания, 10-11 декабря 2007 г.).

(Более подробную информацию о последующих мероприятиях, связанных с темой 15-го ЭЭФ, можно найти в Главе о деятельности в экологическом измерении)

о второй половине 2007 г. ЭЭК сыграл важную роль в обсуждении и согласовании ряда документов, которые

■ Мадридская Декларация об окружающей среде и безопасности

БКЭЭД оказал содействие Испанскому председательству в ОБСЕ в период переговорного процесса, результатом которого стало принятие Мадридской Декларации об окружающей среде и безопасности (МС.DOC/4/07). Она является документом, отражающим консенсус, достигнутый в Организации в отношении признания государствами-участниками ОБСЕ важности надлежащего управления в области охраны окружающей среды. Данный документ провозглашает, что “Деградация окружающей среды, включая как стихийные бедствия и техногенные катастрофы, так и их возможные последствия в виде усиления миграционных потоков, может приобрести характер потенциального дополнительного фактора, порождающего конфликты”, добавляя, что “Изменение климата может придать новые масштабы этим экологическим вызовам”. Далее 56 государств-участников ОБСЕ признают, что “Сотрудничество в вопросах окружающей среды и укрепление системы раннего оповещения могут стать полезными инструментами в деле ослабления напряженности, как часть более широких усилий по предотвращению конфликтов, укреплению взаимного доверия и углублению добрососедских отношений”.

TourSpain



Комплекс АЦКА, находящийся в центре деловой части Мадрида.

впоследствии были приняты на Совете министров иностранных дел ОБСЕ в Мадриде, а именно: Мадридской Декларации об окружающей среде и безопасности (МС.

■ Решение СМИД ОБСЕ “Последующие меры по итогам 15-й встречи Экономико-экологического форума: водопользование”

Учитывая важность принятия надлежащих последующих мер по итогам встреч Экономического и экологического форума, а также принимая во внимание соответствующие документы ОБСЕ, нынешнее сотрудничество между ОБСЕ и другими международными организациями, предшествующий опыт ОБСЕ в области комплексного освоения бассейнов рек, Решение СМИД (МС.DEC/7/07) предусматривает, что ОБСЕ могла бы вносить вклад в рационализацию водопользования, в частности, обеспечивая базу для диалога; участвуя в соответствующих международных мероприятиях, связанных с водопользованием (таких как, например, выставка ЭКСПО в г. Сарагосе в 2008 г., пятый Всемирный водный форум в г. Стамбуле в марте 2009 г., и др.); содействуя распространению лучшей практики; уделяя внимание трансграничным аспектам водопользования; содействуя практике добросовестного государственного и корпоративного управления, а также более широкому вовлечению общественности и деловых кругов в решение вопросов, связанных с водопользованием.

В данном контексте СМИД, среди прочего, решил:

- Стремиться к расширению существующего сотрудничества между ОБСЕ и ЕЭК ООН, а также существующего сотрудничества с другими соответствующими международными организациями в вопросах, связанных с водопользованием;
- Рекомендовать государствам-участникам активизировать диалог и сотрудничество по тематике водопользования в рамках ОБСЕ;
- Поручить структурам ОБСЕ оказывать поддержку государствам-участникам по их просьбе в выполнении соответствующих обязательств по линии ОБСЕ;
- Рекомендовать государствам-участникам рассмотреть возможность ратификации существующих международных правовых инструментов в области водопользования и имеющих отношение к региону ОБСЕ, и оказывать поддержку их выполнению в полном объеме государствами-участниками, являющимися их сторонами.

DOC/4/07) и Решения СМВД “Последующие меры по итогам 15-й встречи Экономико-экологического форума: водопользование” (MC.DEC/7/07).

Во второй половине 2007 г., опираясь на документ “пищу для размышлений” и предложение БКЭЭД, ЭЭК обсудил и в итоге представил в Постоянный Совет для принятия проект Решения Постоянного Совета о разработке внутренней экологической политики в отношении функционирования исполнительных структур ОБСЕ. (PC.DEC/809 от 22 ноября 2007 г.).

Необходимо также отметить, что ряд других решений СМВД в Мадриде, хотя они и не рассматривались в рамках ЭЭК, могут оказать в будущем влияние на работу в экономико-экологическом измерении, поскольку они

■ С учетом характера многих направлений деятельности ОБСЕ, одновременно имеющих отношение к различным измерениям Организации, по инициативе Финского председательства впервые было проведено совместное заседание Экономического и экологического Комитета и Комитета по безопасности.

Его повестка дня включала такие вопросы, как: реализация Концепции ОБСЕ по безопасности и управлению на границах (Решение СМВД № 2/05); экономические и экологические аспекты управления на пограничных переходах, в т.ч. информирование об итогах Круглого стола по облегчению пересечения границ и надлежащему управлению на таможах, который был организован в Киеве в декабре 2007 г.; последующие меры во исполнение Решения СМВД № 4/07 о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном: аспекты, одновременно относящиеся к различным измерениям; предложение БКЭЭД о разработке Справочника о наилучшей практике на пограничных переходах.

На этом совместном заседании выступили сотрудники как БКЭЭД, так и Отдела по границам Центра по предотвращению конфликтов, а также представитель Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН).

имеют междисциплинарный характер: решение СМВД о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических актов (MC.DEC/6/07) или решение СМВД о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном.

ЭЭК сыграл практическую роль в принятии Постоянным Советом 21 июня 2007 г. Решения (PC.DEC/798) о теме,

формате и организационных модальностях 16-го ЭЭФ, который должен был пройти в период Финского председательства в ОБСЕ. Согласно этому решению, Форум сфокусирует свое внимание на теме “Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду”. Две встречи Форума были запланированы на 28-29 января 2008 г. в Вене и 19-21 мая в Праге. Следуя данному решению, Финское председательство и БКЭЭД начали подготовительный процесс. ЭЭК продолжал играть важную роль в процессе 16-го ЭЭФ, и вопросы Форума рассматривались практически на всех заседаниях ЭЭК.

Другими областями, на которых фокусировалось внимание ЭЭК в течение отчетного периода, стали:

- Подготовка и результаты Конференции ОБСЕ по перспективам развития трансазиатских и евразийских транзитных транспортных путей через Центральную Азию до 2015 г. (Душанбе, 23-24 октября 2007 г.), которая была организована непосредственно во исполнение рекомендаций 14-го Экономического и экологического форума 2006 г. и задачи, содержащейся в решении СМВД в Брюсселе по будущему транспортному диалогу в ОБСЕ (MC.DEC/11/06);
- Продолжающаяся и планируемая деятельность в сфере трудовой миграции (заседание ЭЭК от 13 марта 2008 г.), начало которой относится к 13-му Экономическому форуму 2005 г. и решению СМВД в Любляне по миграции (MC.DEC/2/05);
- Ряд мероприятий по повышению осведомленности общественности о связях между безопасностью и экологией, инициированных БКЭЭД или Председательством, например, такие, как: доклад об учебной поездке в Европейский Центр по возобновляемым источникам энергии в г. Гуссинге, земля Бургенланд, Австрия, в связи с Международным днем защиты окружающей среды 5 июня 2007 г. (заседание ЭЭК 12 июня 2007 г.); презентация краткого Интенсивного Курса по экологической дипломатии (заседание ЭЭК 16 июля 2007 г.);
- Информирование об итогах Технического семинара “Реагирование на разливы нефти и ликвидация их последствий: состояние регионального сотрудничества на Каспии, имеющиеся технологии и обмен наилучшей практикой из региона ОБСЕ” (состоялся в г. Туркменбаши, Туркменистан, 10-11 марта 2008 г.), идея проведения которого была высказана в процессе 15-го ЭЭФ, но имеет очевидную связь также с темой 16-го ЭЭФ (заседание ЭЭК от 15 апреля 2008 г.).

В соответствии с установившейся традицией, на последнем заседании ЭЭК в 2007 г., имевшем место 14 декабря, обсуждались результаты СМИД и их значение для экономико-экологического измерения, а также рассматривалась и оценивалась предшествовавшая работа, делались предложения относительно ее улучшения на будущее. На первом заседании ЭЭК в 2008 г. – 15 января – Финляндия, новая председательствующая страна в ОБСЕ, представили свои приоритеты и план работы на 2008 г. 12 февраля 2008 г. Координатор презентовал на заседании ЭЭК План действий БКЭЭД на 2008 г. и получил полезные рекомендации.



По дороге от озера Севан к Еревану, столице Армении.

2.2 Укрепляя взаимодействие между Веной и полевыми присутствиями ОБСЕ

Поскольку сотрудничество и координация между Секретариатом и полевыми миссиями имеют огромное значение для эффективности деятельности в экономико-экологическом измерении, БКЭЭД в течение отчетного периода продолжало стремиться поддерживать постоянный диалог и обмен информацией с полевыми присутствиями ОБСЕ.

В рамках этих усилий в Хельсинки 12-13 сентября 2007 г. была организована Координационная встреча с сотрудниками экономического и экологического измерения из полевых миссий. Она прошла “бок о бок” с Первой подготовительной конференцией к 16-му ЭЭФ (10-11 сентября 2007 г.). В организации встречи помогло Министерство

иностранных дел Финляндии – страны, председательствующей в ОБСЕ в 2008 г. На открытии выступили г-жа Ану Лааманен, Заместитель Генерального директора Политического департамента Министерства иностранных дел Финляндии, и г-н Бернард Снуа, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ. Генеральный секретарь ОБСЕ, Посол Марк Перрен де Бришамбо также принял участие во встрече и обратился к СЭЭИ.

Во время Координационной встречи СЭЭИ имели возможность рассказать о приоритетах в своей работе. Был представлен ряд новых идей и интересных проектов, которые можно воспроизвести и в других местах, в частности, такие, как:

- Система индикаторов для оценки программ поддержки развития малого и среднего предпринимательства, реализуемых государством или донорами, и связанный с ней Справочник по мониторингу и оценке, а также результаты осуществления первого проекта по их апробации, разработанного Бюро ОБСЕ в Ереване;
- Проект создания “Антикоррупционных центров”, разработанный Бюро ОБСЕ в Баку;
- Возможность разработки новых проектов в сферах устойчивой энергетики, возобновляемых источников энергии и энергоэффективности.

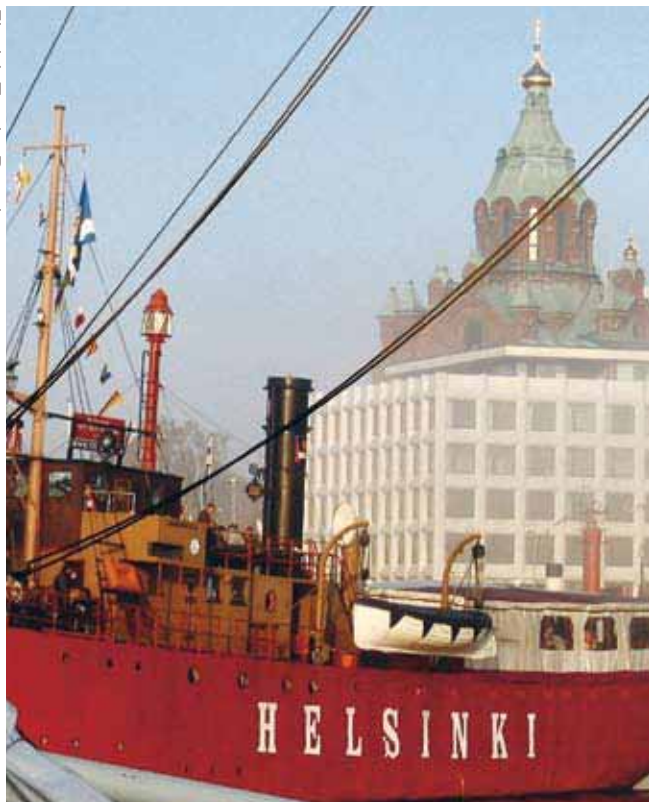
БКЭЭД также представило свой План действий на 2007-2008 гг. и обсудило его с СЭЭИ, ставя перед собой задачу улучшить координацию между Веной и полевыми присутствиями ОБСЕ, определить направления для совместных усилий.

Координационная встреча, которая также предоставила возможность будущему, на тот момент, Финскому председательству ознакомить сотрудников ОБСЕ уже на ранней стадии со своими приоритетами, среди других вопросов сфокусировала внимание на подготовительном процессе к 16-му ЭЭФ “Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду”. Состоявшееся обсуждение касалось, главным образом, вопросов, относящихся к Каспийскому и Черному морям. В качестве актуальных для этого региона рассматривались и вопросы безопасности на море, и вопросы экологии (проблемы балластных вод, разливы нефти на море и т.п.). Подчеркивалась необходимость поднять местные озабоченности на политический уровень, наращивать кадровый потенциал и осуществлять программы обучения для государственных служащих, представителей

гражданского общества и местных властей. Идеи, собранные на встрече, были использованы в дальнейшем при подготовке Форума.

В рамках встречи прошли заседания следующих региональных рабочих групп: по Центральной Азии, по Закавказью, по Юго-Восточной Европе и по Восточной Европе. Работа каждой из региональных групп состояла из трех

Finnish Tourist Board



Порт Хельсинки, расположенный недалеко от центра города, служит транзитным портом для пассажиров, направляющихся из Швеции в Эстонию.

основных тематических сессий, посвященных экономическим вопросам, экологическим вопросам и продвижению принципов надлежащего управления (в особенности, борьбы с коррупцией и “отмыванием денег”).

В целом, Координационная встреча затронула широкий спектр вопросов, включая:

- Последующие меры по итогам 15-го ЭЭФ, такие, как Конференция по передаче технологий, прошедшая под эгидой Председательства ОБСЕ (Ташкент, 30-31 октября 2007 г.); совместный Технический семинар ОБСЕ и Секретариата Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, на котором была выдвинута инициатива учреждения в перспективе регионального

центра по мониторингу и снижению последствий засух и опустынивания для стран Центральной Азии (Ташкент, ноябрь 2007 г.); ознакомительная поездка в Испанию для экспертов из стран Восточной Европы с целью получения опыта снижения последствий засух и обеспечения безопасности дамб (ноябрь 2007 г.);

- Обращение к нуждам стран, не имеющих выхода к морю, к развитию транзита и транспорта в Центральной Азии и через Центральную Азию при подготовке Конференции в Душанбе (23-24 октября 2007 г.);
- Продвижение инвестиций и деятельность, связанная с Руководством ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата, а также с Региональной инициативой “Инвестиции и развитие в Центральной Азии и странах черноморского региона”;
- Региональный проект “Развитие туризма в регионе Центральной Азии, опирающегося на местные сообщества”;
- Денежные переводы трудящихся-мигрантов, обучение навыкам ведения предпринимательской деятельности и борьба с торговлей людьми;
- Орхуские центры и связанные с ними программы обучения; и
- Программа работы и экологические оценки по линии инициативы ENVSEC.

Более короткая, продолжавшаяся полдня, встреча с СЭЭИ была также проведена в Вене 30 января 2008 г., по окончании Первой части 16-го ЭЭФ (28-29 января 2008 г.).

В дополнение, для того, чтобы содействовать налаживанию более тесного диалога между делегациями государств-участников ОБСЕ в Вене и СЭЭИ, 30 января 2008 г. было проведено заседание ЭЭК с участием сотрудников экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ. Два сотрудника, из Бюро ОБСЕ в Баку и Центра ОБСЕ в Астане, выступили с докладами об основных направлениях своей работы. За этим последовала открытая дискуссия, в которой приняли участие и присутствовавшие СЭЭИ, и представители делегаций. Она сфокусировалась на приоритетах в экономико-экологическом измерении и вопросах координации между Веней и полевыми присутствиями.

3. 16-й Экономический и экологический форум

21 июня 2007 г. Постоянный Совет своим решением № РС.DEC/798 утвердил в качестве главной темы 16-го Экономического и экологического форума “Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду”.

БКЭЭД, в тесном сотрудничестве с Финским председательством в ОБСЕ в 2008 г., были организованы две подготовительные конференции - в Хельсинки (10-11 сентября 2007 г.) и в Ашхабаде (6-7 марта 2008 г.), а также первая часть Форума в Вене (28-29 января 2008 г.). Эти мероприятия позволили экспертам и руководящим лицам из государств-участников ОБСЕ, стран – Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, международных и региональных организаций, делового сообщества, академических кругов и неправительственных организаций, а также из полевых присутствий ОБСЕ проанализировать и обсудить вопросы по теме Форума

применительно ко всему региону ОБСЕ. Были внесены многочисленные предложения относительно последующих шагов после Форума.



Председательство в ОБСЕ в 2008 г. переходит к Финляндии.

3.1 Подготовительная конференция в Хельсинки

Первая подготовительная конференция к 16-му Экономическому и экологическому форуму состоялась 10-11 сентября 2007 г. в Хельсинки. В ней приняли участие более 180 чел.

Хельсинкская конференция подтвердила актуальность выбранной темы - “Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду” – и способствовала получению большей информации и знаний по связанным с нею вопросам и существующим инициативам в регионе ОБСЕ. Конференция в Хельсинки рассмотрела различные вопросы в сферах экологии, транспорта и безопасности и сфокусировала свое внимание на нескольких морских бассейнах, в частности, Балтийском, Баренцевом и Черноморском, а также на

регионах, которые имеют внутренние водные пути. Еще до Конференции, с целью введения в ее тему, был распространен Документ-концепция (SEC.GAL/157/07).

Конференция в Хельсинки способствовала более четкому определению возможной роли ОБСЕ. На заключительной сессии Конференции, после двух дней дискуссий, будущее Финское председательство в ОБСЕ в 2008 г. выступило с несколькими предварительными выводами, сделанными на Конференции:



Finnish Tourist Board

Зимние условия создают большие сложности для торговых судов и морской природной среды.

- ОБСЕ в состоянии играть одну из ключевых ролей в мобилизации политической воли в своих государствах-участниках на то, чтобы заниматься вопросами безопасности и экологии в контексте сотрудничества по морским и внутренним водным путям;
- Как организация, облегчающая диалог, ОБСЕ может предоставлять поддержку деятельности, уже

осуществляемой в рамках существующих международных форматов, в частности, Европейской экономической комиссией (ЕЭК ООН) и Международной морской организацией (ИМО). Был приведен один конкретный пример - необходимость скорейшей ратификации и выполнения Международной конвенции о контроле судовых балластных вод;

- Возможности, имеющиеся у ОБСЕ, позволяют ей наращивать обмен наилучшей практикой в области применения механизмов регионального сотрудничества – таких, как Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкская Комиссия – HELCOM) и Черноморская комиссия;
- Была подчеркнута роль полевых присутствий ОБСЕ, в частности, в отношении наращивания кадрового потенциала и продвижения регионального сотрудничества;
- ОБСЕ предоставляет платформу для предотвращения конфликтов и постконфликтной реабилитации, в

- Была высвечена значимость работы, проводимой в рамках Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC), ОБСЕ продолжит вносить вклад в реализацию этой Инициативы;
- Проекты и деятельность по наращиванию потенциала, осуществляемые ОБСЕ, выигрывают от сотрудничества с международными организациями и финансовыми институтами; Центральная-азиатская стратегия Евросоюза открывает перспективы поддержки со стороны этого объединения;
- ОБСЕ вносит вклад в многосторонний диалог различных заинтересованных сторон, которые включают деловое сообщество, гражданское общество и академические круги.

БКЭЭД распространило Сводный отчет о Конференции, который включает все доклады и рекомендации, сделанные на сессиях, под № SEC.GAL/191/07.

3.2 Венский форум

Опираясь на результаты Хельсинкской конференции, первая часть 16-го Экономического и экологического форума (Вена, 28-29 января 2008 г.) дала сильный политический импульс вовлечению ОБСЕ в вопросы сотрудничества по морским и внутренним водным путям.

Венский форум, собравший более 250 участников, продемонстрировал комплексный характер вопросов безопасности, экологии и экономики, относящихся к сотрудничеству по морским и внутренним водным путям, и многочисленные связи между ними. Основные рекомендации Форума можно объединить в следующие группы:

- **Укрепление сотрудничества между агентствами**
В том, что касается дальнейшего сотрудничества с ИМО, было названо несколько сфер, включая борьбу с переносом чужеродных видов и расширение возможностей реагирования на разливы нефти. ОБСЕ следует также продолжать свое сотрудничество с ЕЭК ООН и другими партнерами, как в области транспортной безопасности, в т.ч. облегчения торговли, так и в укреплении институционального измерения управления внутренними водными путями и водными ресурсами, в особенности, в трансграничном контексте.
- **Содействие выполнению существующих правовых инструментов**
Существует ряд международных правовых инструментов, таких как конвенции ИМО и ЕЭК ООН. Тем не менее,

Belgian Foreign Ministry/Philip Vanoutve



Водный транспорт очень важен для Бельгии из-за стратегического значения ее выхода к Северному морю и наличия внутренних водных путей, один из которых изображен на фото.

т.ч. в том, что касается водных путей;

полное выполнение содержащихся в них обязательств оставляет желать лучшего. ОБСЕ нужно акцентировать свое внимание на продвижении ратификации и выполнения существующих конвенций, правил и стандартов, таким образом избегая дублирования с деятельностью других организаций. Это могло бы быть осуществлено путем содействия распространению информации о наилучшей практике управления.

- **Содействие политическому диалогу**

Также подчеркивалась необходимость интегрированного подхода между различными конвенциями, относящимися к сотрудничеству по морским и внутренним водным путям, для того, чтобы достичь их лучшего взаимодополнения. В вопросах безопасности более сильный акцент должен быть сделан на противодействии рискам и управлении ими. ОБСЕ могла бы направлять политический диалог и определять новые области сотрудничества. Можно было бы предусмотреть проведение семинаров и организацию учебных программ, а также возможность совместного проведения анализа того, как противодействовать возникновению рисков в контексте одной из проблем безопасности, стоящей в ОБСЕ.

- **Поддержка регионального сотрудничества**

Венский форум также подчеркнул, что наиболее эффективно заниматься вопросами морских и трансграничных водных путей можно, используя региональный и субрегиональный подходы. ОБСЕ, как политическая организация, могла бы содействовать в деле дальнейшего продвижения и поддержки субрегионального, регионального, а также межрегионального сотрудничества. ОБСЕ могла бы придать политический импульс существующим механизмам сотрудничества, а также содействовать обмену опытом и наилучшей практикой, как внутри различных регионов, так и между ними. В частности, упоминалась важность создания потенциала готовности и реагирования для борьбы с разливами нефти.

- **Продвижение сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами**

ОБСЕ следует таким образом работать в направлении облегчения участия всех заинтересованных сторон в процессах планирования деятельности, связанной с сотрудничеством по морским и внутренним водным путям, как в отношении охраны окружающей среды, так и в отношении укрепления безопасности.

- **Продолжение работы по трансграничным водным путям**

ОБСЕ могла бы облегчить предоставление технического содействия в целях разрешения проблем трансграничных водных путей. Еще одной областью, где ОБСЕ, в

сотрудничестве с партнерами, могла бы оказать помощь, является передача технологий.

Сводный отчет о Венском форуме был распространен под № EEF.GAL/3/08/Rev.1.

3.3 Подготовительная конференция в Ашхабаде

Вторая подготовительная конференция к 16-му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ прошла 6-7 марта 2008 г. в Ашхабаде. В ней приняло участие более 150 чел.

Сотрудничество по морским вопросам обычно требует многогранного подхода, комбинирующего глобальные, региональные и субрегиональные инициативы. Была особо отмечена важность регионального сотрудничества, подхода под углом зрения экосистем и интегрированного управления прибрежной зоной. Эффективное сотрудничество по морской проблематике должно базироваться на выполнении соответствующих международных конвенций. Затем, на страновом уровне, должны быть созданы соответствующее национальное законодательство и эффективные национальные институты. Еще одним важным элементом является наращивание кадрового потенциала. Вновь, в качестве одного из ключевых элементов надлежащего управления, указывалось участие в процессах принятия решений различных заинтересованных сторон.

В отношении Каспийского региона была подчеркнута необходимость более тесной кооперации между прибрежными государствами, в частности, по экологическим вопросам, готовности к ликвидации последствий от разливов нефти на море, реагированию на них и способности проведения чрезвычайных операций. Была также подчеркнута важная роль, которую играют Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция) и Каспийская экологическая программа. ОБСЕ могла бы предоставлять политическую платформу с целью расширения регионального сотрудничества, содействовать деятельности по обучению и укреплению кадрового потенциала, используя также свое полевое присутствие в регионе.

В том, что касается предотвращения разливов нефти и реагирования на них, был выделен ряд элементов – таких, как: важность регионального сотрудничества, разработки, в соответствии с международными обязательствами, региональных и национальных планов на случай чрезвычайных ситуаций; растущая необходимость укрепления кадрового потенциала на национальном уровне; и особая актуальность кооперации между всеми

заинтересованными сторонами – правительствами, нефтяной и судовой отраслями, местными сообществами и НПО. Следует также поощрять исследования, разработки новых технологий и креативное мышление. Еще одним положительным примером является региональное сотрудничество нефтяных компаний в рамках Региональной инициативы по готовности к разливам нефти (OSPRI). ОБСЕ, в сотрудничестве с Каспийской экологической программой (СЕР), могла бы разрабатывать программы по наращиванию потенциала, которые бы содействовали защите морской среды Каспийского

раться на существующие международные соглашения и конвенции. Будущая деятельность должна, в частности, включать вопросы облегчения транзита и торговли, содействовать более эффективному выполнению соглашений и усиливать имеющиеся знания через обучение кадров. Еще одним важным направлением работы ОБСЕ является борьба с коррупцией. Разработка Руководства по наилучшей практике на пунктах пересечения границ объективно привела бы к консолидации и расширению того участия ОБСЕ в делах региона, которое имеется на сегодняшний день.

ОБСЕ



ОБСЕ поддерживает усилия, направленные на решение экологических проблем Восточного Каспия и снижение их воздействия на местное население.

региона, в частности, в сфере готовности к разливам нефти и реагированию на них.

ОБСЕ следует продолжить оказание поддержки существующим “Орхуским центрам”, и новые “Орхуские центры” могли бы быть созданы в регионе Каспийского моря с целью предоставления общественности качественной экологической информации, поощрения участия граждан в процессах принятия экологических решений, осуществления учебных программ и облегчения диалога.

ОБСЕ следует продолжать свою работу по вопросам, относящимся к транспорту и транзиту, и по обращению к специфическим нуждам стран, не имеющих выхода к морю. Будущая деятельность в регионе должна опи-

Было подчеркнуто, что ОБСЕ может играть роль в продвижении ратификации и должного выполнения таких имеющих отношение к данной тематике международных правовых инструментов, как Кодекс МОН/ИМО по практике соблюдения норм безопасности в портах, Кодекс ИМО по безопасности судов и портовых сооружений и Система стандартов SAFE Всемирной таможенной организации. Повышение осведомленности общественности следует дополнять деятельностью по наращиванию потенциала.

Относительно сотрудничества по бассейнам рек и управлению водными ресурсами в Центральной Азии было отмечено, что существующие соглашения нуждаются в обновлении. Имеется также потребность в открытом обмене информацией. Другим насущным вопросом для региона является регулирование взаимосвязанных энергетических и водных проблем, разработка и усовершенствование стратегий по сбережению воды. Вопросами, связанными с водопользованием, было бы эффективнее заниматься на региональном уровне. Еще один из приоритетов – это выстраивание сотрудничества с Афганистаном. ОБСЕ могла бы выступать в качестве политической платформы для региона, продвигая выполнение и обновление нынешних правовых соглашений, осуществляя программы обучения для специалистов из региона и работая с НПО.

БКЭЭД распространило Сводный отчет о конференции, включая все доклады и рекомендации, представленные на сессиях, под № SEC.GAL/67/08/Corr.1.

Все рекомендации, поступившие с трех вышеупомянутых мероприятий, были проанализированы в Вене БКЭЭД вместе с Председательством, а также государствами-участниками ОБСЕ, в рамках Экономического и экологического Комитета. Прошедшие дискуссии проложили путь и предоставили полезные указания к подготовке второй части 16-го Экономического и экологического форума, которая пройдет в Праге 19-21 мая 2008 г.

4. Надлежащее управление

Процесс экономической трансформации часто сопровождается институциональной слабостью, имеющей своим результатом правовой вакуум. Им могут легко воспользоваться криминальные и коррумпированные элементы. Преступность и коррупция, в свою очередь, отпугивают внутренних и внешних инвесторов и могут благоприятствовать нарушениям в управлении государственными ресурсами. Здоровый деловой климат и надлежащее управление являются важнейшими базовыми условиями для устойчивого экономического роста, позволяя государствам снижать бедность и неравенство, а также повышать уровень социальной интеграции, таким образом укрепляя стабильность и безопасность. Опираясь на решения СМД ОБСЕ и Постоянного Совета, а также на Документ-стратегию для экономического и экологического измерения ОБСЕ, БКЭЭД фокусирует свою деятельность в сфере продвижения надлежащего управления на борьбе с коррупцией, “отмыванием денег”, финансированием терроризма, а также организованной преступностью. Вся деятельность в сфере надлежащего управления осуществляется в тесном сотрудничестве с организациями – партнерами. Одним из ключевых партнеров ОБСЕ выступает Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН). Совместная деятельность ОБСЕ и УНП ООН включает продвижение Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, а также Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью. БКЭЭД и УНП ООН также тесно взаимодействуют в борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма, проводя совместные мероприятия, нацеленные на наращивание потенциала и развитие законодательства.

4.1 Продвижение концепции прозрачности и борьба с коррупцией

Албания – Поддерживая Национальную антикоррупционную стратегию

Полевое присутствие ОБСЕ в Албании оказало поддержку в подготовке проекта Национальной антикоррупционной стратегии. Оно способствовало участию в этом процессе соответствующих заинтересованных сторон, консультациям с ними в рамках круглого стола для разработчиков, а также организовало конференцию на тему: “Усилия местных властей в борьбе с коррупцией” для того, чтобы повысить осведомленность и уровень дискуссии по этому вопросу среди структур местной власти. Последнее мероприятие способствовало при-

ведению практики и политики на местах в соответствии с общенациональной стратегией, нацеленной на повышение компетентности местных властей в ключевых сферах финансового управления и предоставления услуг. Данный проект был реализован в партнерстве с Антикоррупционным отделом при Совете Министров и местными властями.



Один из плакатов, выполненных студентами, иллюстрирующий их восприятие коррупции.

Албания – Предотвращение конфликта интересов на местном уровне

Полевое присутствие ОБСЕ в Албании поддержало Высокий Инспекторат по раскрытию информации об активах и аудиту (HIDAA) в его усилиях предотвратить конфликт интересов и обеспечить прозрачность. Сотрудники ОБСЕ вместе с Инспекторатом провели учебные семинары по тематике предотвращения конфликтов интересов для 316 вновь избранных мэров и других ответственных лиц, предоставили им литературу, раскрывающую те вопросы, которые были рассмотрены на семинарах.

Албания – Поддерживая инициативу Национальной Ассамблеи Албании по вступлению во Всемирную организацию парламентариев, выступающих против коррупции (GOPAC)

ОБСЕ, в сотрудничестве с USAID, оказала содействие Национальной Ассамблее в организации конференции по созданию региональной структуры Всемирной организации парламентариев, выступающих против коррупции (GOPAC). Конференция прошла 5-7 ноября 2007 г. в Тиране. В ней приняли участие представители парламентов Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Румынии, Черногории и бывшей югославской Республики Македонии. Был учрежден исполнительный орган, в который вошли по два представителя от каж-

дой делегации. Главой этого нового органа избрали Леонарда Деми, парламентария из Албании. Ожидалось, что по возвращении участников конференции в свои страны будут также созданы национальные отделения. Албанское отделение планировало разработать проект антикоррупционного Плана действий.

Азербайджан – Обращаясь к проблеме коррупции на местном уровне

Действуя в поддержку национальной антикоррупционной стратегии правительства и в партнерстве с НПО “Транспарентность – Азербайджан”, Бюро ОБСЕ в Баку финансировало деятельность двух Центров по предоставлению информационных и правовых услуг в Шеки и Кубе. Эти центры предоставляют бесплатную правовую помощь частным лицам, обращающимся с жалобами о случаях коррупции. Они также ведут сбор статистических данных, используемых для информирования региональных и центральных властей по вопросам надлежащего управления. Особенно успешным было проведение учебных семинаров в сельских районах, для



Антикоррупционный семинар в Азербайджане.

участия в которых также приглашались госслужащие, поскольку эти семинары повышают осведомленность в обществе относительно проблем, связанных с коррупцией, и предоставляют платформу для рассмотрения конкретных случаев.

Беларусь – Семинар по “Наилучшей международной практике в борьбе с коррупцией”

В декабре 2007 г. Офис ОБСЕ в Минске, в тесном сотрудничестве с БКЭЭД, Министерством юстиции, Советом Европы и Управлением ООН по борьбе с наркотиками и

преступностью (УНП ООН), организовал национальный семинар по “Наилучшей международной практике в борьбе с коррупцией”. Это мероприятие стало частью программы сотрудничества, направленной на оказание содействия Беларуси в выполнении международных конвенций и ее участии в сетях и механизмах международной кооперации. В семинаре приняли участие высокопоставленные национальные эксперты, а также международные эксперты из Совета Европы и УНП ООН. В ходе состоявшихся дискуссий основное внимание было уделено вопросам выполнения международных конвенций и других инструментов международного сотрудничества.

Босния и Герцеговина – Этический кодекс для избранных официальных лиц

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, в рамках своей Программы по усилению законодательства, оказала содействие Парламентской Ассамблее страны в разработке кодекса поведения. Данный кодекс предусматривает стандарты подобающего поведения для членов парламента и применяемые к ним меры воздействия, а также устанавливает механизмы самоконтроля. Проект кодекса передан на рассмотрение парламентариев, ожидается, что он будет принят в течение периода, описанного в этом отчетном Докладе. После того, как кодекс будет одобрен обеими палатами законодательного органа, парламент страны станет первым таким органом в Юго-Восточной Европе, который будет иметь кодекс поведения для законодателей. Этический кодекс для избранных официальных лиц был разработан и 27 муниципалитетами на местном уровне. Хотя его ввод в действие в муниципалитетах дополняет имеющиеся правовые обязательства, кодекс имеет добровольный характер и, в качестве такового, представляет собой обязательство состоять на службе у граждан и демонстрирует признание институциональной целостности как одной из главных основ. В муниципалитетах этический кодекс имеет практическую ценность, заключающуюся в том, что он укрепляет подотчетность избранных официальных лиц и позволяет применять меры воздействия к тем, кто нарушает этот свод правил.

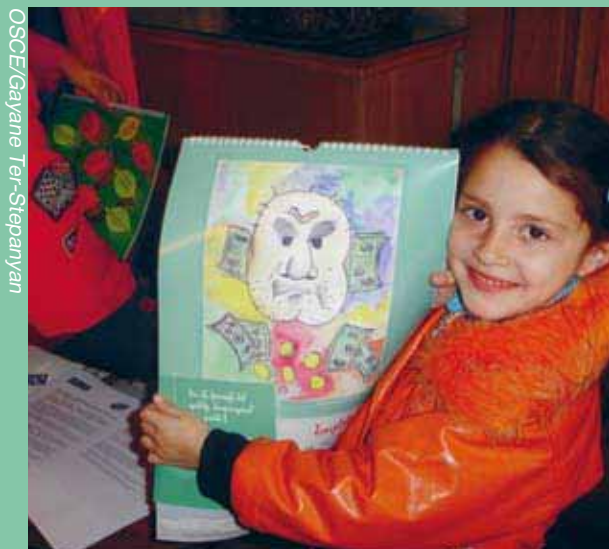
Босния и Герцеговина – Трансляция в прямом эфире парламентских сессий

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине реализовала проект по организации прямой трансляции заседаний Парламентской Ассамблеи через Интернет. Этот проект, выполненный в рамках Программы по укреплению законодательства, повысит прозрачность в работе национального законодательного органа путем предоставления лучшему общественному контролю как извне, так и из-за пределов страны. Парламент выступил непосредственным автором прямых трансляций и решил перейти от радиотрансляции, осуществлявшейся в

рамках упомянутой Программы, к видеотрансляции, которую планирует финансировать из своего бюджета.

■ Армения – Конкурс для школьников

В 2007 г. Бюро ОБСЕ в Армении предоставило поддержку двум партнерским НПО (НПО “Тысячелетие” и “Будущее принадлежит вам”) в проведении конкурса картин и призывов на тему проблемы коррупции и ее последствий. Конкурс был организован среди учащихся 8-11 классов. Было получено более 200 картин от школьников из Еревана и нескольких регионов Армении. 12 картин и призывов были признаны победителями конкурса. Картины-победительницы демонстрировались на церемонии награждения и вошли в специально изданный календарь на 2008 г. Этот конкурс был организован в рамках проекта Бюро ОБСЕ по поддержке Антикоррупционных центров в качестве мероприятия, направленного на повышение осведомленности о проблеме коррупции среди молодежи Еревана и других регионов Армении.



Один из участников конкурса на церемонии вручения наград.

Босния и Герцеговина – Эффективное бюджетное планирование и контроль за государственными расходами

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине помогла 105 муниципалитетам разработать реалистичные и прозрачные процедуры бюджетного планирования и отчетности, а также должного контроля за расходами в рамках своей Программы реформы муниципального администрирования. 49 муниципалитетов применили на практике бюджетный модуль Программы, начав использовать бюджетный календарь, комитет по наблюдению за бюджетным процессом и эффективное финансовое управление,

базирующееся на хорошо прописанных процедурах. За отчетный период по всей Боснии и Герцеговине прошло более 400 общественных слушаний по муниципальным бюджетам. Кроме того, 44 муниципалитета применили модуль контроля за расходами Программы, перейдя к транспарентным, точным и юридически выверенным процедурам бухгалтерского учета и ведению четкой бюджетной документации для того, чтобы обеспечить правильное расходование государственных средств.

Босния и Герцеговина – Стратегическое планирование развития с участием различных заинтересованных сторон

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине оказала содействие 80 муниципалитетам в создании комитетов по планированию муниципального развития. Их целью является осуществление стратегического планирования в партнерстве с гражданами, что позволяет гражданам оказывать влияние на процесс стратегического планирования. За отчетный период 29 муниципалитетов учредили такие комитеты в качестве постоянных муниципальных органов, введя поправки во все соответствующие муниципальные акты и разрабатывая их рабочие процедуры.

Грузия – Продвигая принцип прозрачности и борьбу с коррупцией

В 2007 г., для того, чтобы поддержать усилия правительства по продвижению принципа прозрачности и борьбы с коррупцией, Миссия ОБСЕ в Грузии разработала проект по “Мониторингу выполнения Грузией рекомендаций Антикоррупционной Сети ОЭСР”. Исполнителем этого проекта стала организация “Трансперенси Интернешнл Грузия”. Он был сфокусирован на отслеживании соблюдения грузинскими властями 14 из 21 рекомендаций ОЭСР Грузии. Окончательные результаты мониторинга были представлены на обзорной встрече в Париже в сентябре 2007 г. В соответствующем докладе была рассмотрена ситуация в области борьбы с коррупцией и указаны те участки работы, которые нуждаются в улучшении. Кроме того, доклад представил собой непредвзятую оценку прогресса, достигнутого государственными институтами в исполнение обязательств, взятых Грузией перед международным сообществом. Данный доклад был распространен среди различных НПО и стал доступен для всех заинтересованных сторон.

Черногория – Повышая осведомленность о важности борьбы с коррупцией

В 2007 г. Миссия ОБСЕ в Черногории начала выполнение проекта “Повышение осведомленности о важности борьбы с коррупцией в Черногории”. Главной целью этого проекта является увеличение способности для связей с общественностью и повышение заметности антикоррупционных программ и деятельности, осуществляемых

Директоратом по реализации Антикоррупционной инициативы (DACI) Правительства Черногории. Данный проект будет полностью выполнен к 1 июня 2008 г.

Косово/Миссия ООН в Косово – Продвигая принцип прозрачности и борьбу с коррупцией

В сентябре 2007 г. Миссия ОБСЕ в Косово, в сотрудничестве с ПРООН, начала вторую кампанию в средствах массовой информации с целью поддержки работы Антикоррупционного агентства. В течение года Миссия организовала учебные курсы для сотрудников Агентства и облегчила его участие в международных конференциях по борьбе с коррупцией и продвижению надлежащего управления. Помимо этого, Миссия оказала содействие в подборе сотрудников, одобрении бюджета Агентства и разработала его страницу в Интернете (www.akk-ks.org). В феврале 2008 г. впервые вышло решение суда по коррупционному делу, расследованному Агентством. В марте 2008 г. Агентство представило Ассамблее Косово первый ежегодный доклад о своей деятельности.

4.2 Укрепление законодательства и продвижение международных стандартов

БКЭЭД, в тесном сотрудничестве с Глобальной Программой УНП ООН по борьбе с коррупцией и Антикоррупционной Сетью ОЭСР, активно продвигает выполнение одного из самых важных международных инструментов в борьбе с коррупцией – Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, которая была принята в декабре 2003 г. и вступила в силу в декабре 2005 г. В течение отчетного периода был проведен ряд совместных мероприятий в Центральной Азии, Закавказье и Юго-Восточной Европе. Планируются дополнительные мероприятия на следующий год.

Армения – Разработка технологий экологически устойчивой горнодобычи, технологий использования возобновляемых энергетических ресурсов и правильного управления переработкой отходов

Бюро ОБСЕ в Ереване, в контексте своих усилий по повышению осведомленности общественности, укреплению институционального и кадрового потенциалов, а также поощрению создания государственно-частных партнерств в противодействии экологическим рискам, возникающим на местном и региональном уровнях, организовало ознакомительную поездку в Австрию с целью приобретения знаний о наилучшей практике и современном управлении охраной окружающей среды. Такие знания необходимы для того, чтобы решать экологические проблемы, делая акцент на эффективной

экологической реабилитации закрытых и действующих объектов горнодобывающей и металлургической промышленности. В координации с БКЭЭД и опираясь на приоритеты, установленные Правительством Армении, Бюро ОБСЕ решило включить вопросы возобновляемых источников энергии и управления переработкой отходов в программу посещения Европейского Центра по возобновляемым источникам энергии в г. Гуссинге, Австрия, а также объектов по переработке мусора около Вены. Бюро в настоящее время разрабатывает проект по поддержке внедрения экологически устойчивой модели управления переработкой отходов в провинции Суник. Основной целью данного проекта является создание программ перехода на комплексную переработку мусора в городах этой провинции.

Грузия – Укрепление законодательства и продвижение международных стандартов

Для того, чтобы поддержать реформу местного самоуправления, Миссия ОБСЕ в Грузии приступила к выполнению двух проектов, направленных на укрепление структур местного управления в двух муниципалитетах региона, где проживает национальное меньшинство. В рамках этих проектов предоставлялась консультационная и иная поддержка деятельности муниципалитетов, было предложено обучение и укрепление кадрового потенциала местных общин на базе Центров ОБСЕ по продвижению надлежащего управления. Проекты охватили, главным образом, местных официальных лиц и сотрудников муниципальных органов власти из двух отобранных муниципалитетов, а также местных консультантов. Общая цель проектов была достигнута, т.к. улучшились показатели работы местных структур и повысилась способность муниципальных сотрудников к выполнению своих обязанностей.

Сербия – Поддержка обеспечения выполнения законов по охране окружающей среды

Миссия ОБСЕ в Сербии делает акцент на содействии стране пребывания в реализации стратегических программ в сфере укрепления законодательства и институционального потенциала. В течение 2007 г. Миссия предоставила существенную помощь и техническое содействие в подготовке проекта Закона об обращении с отходами, Закона об упаковке отходов и во внесении изменений в Закон об охране окружающей среды. Эти три рамочных закона считаются основой экологического законодательства страны. Однако, многое еще остается сделать в плане разработки регулирующих норм и укрепления потенциалов, чтобы данные законы выполнялись должным образом. Миссия ОБСЕ в Сербии дала принципиальное согласие Министерству охраны окружающей среды на продолжение сотрудничества по вышеуказанным программам с целью развития законода-

тельства и обучения судей и прокуроров по всему своду экологических законов, опираясь на законодательство ЕС и Директивы Еврокомиссии.

Узбекистан – Продвижение коммерческого арбитража

Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, при содействии со стороны Торгово-промышленной палаты и НПО “Центр исследований правовых проблем”, выполнило проект по продвижению коммерческого арбитража. В рамках этого проекта было предложено необходимое экспертное и техническое содействие национальным усилиями по совершенствованию арбитражных судов в качестве дополнительного импульса для формирования рыночных отношений, укрепления системы правовой защиты предпринимателей и улучшения инвестиционного климата в стране.

Узбекистан – Продвижение защиты прав на интеллектуальную собственность

Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане реализовало проект за счет внебюджетных средств по продвижению защиты прав на интеллектуальную собственность. Эта инициатива была направлена на улучшение координации между всеми соответствующими подразделениями национальных агентств, занимающимися непосредственно данным конкретным вопросом. Она предусматривала проведение анализа существующей практики и законодательства в сфере защиты прав на интеллектуальную собственность и обсуждение того, как могла бы быть усовершенствована нынешняя система. Правительству принимающей страны были направлены рекомендации по данному вопросу.

Четвертая ежегодная Европейская конференция по экономической преступности

Четвертая ежегодная Европейская конференция по экономической преступности, проходившая в г. Франкфурте, Германия, 21 ноября 2007 г., в число организаторов которой вошла ОБСЕ, сфокусировала свое внимание на борьбе с “отмыванием денег” и мошенничеством, сделав особый акцент на рисках, стоящих перед странами с “транзитной” экономикой и странами с недостаточно развитой системой регулирующего законодательства. Эти страны представляют собой уязвимое звено в мировой экономике, поскольку они привлекают потоки нелегальных доходов, которые затем поступают по различным каналам в государства с продвинутыми банковскими системами. На конференции эксперты рассмотрели угрозы, исходящие от криминальных сетей. Данная конференция была проведена в рамках 10-й Недели по еврофинансам, организованной в г. Франкфурт-на-Майне в сотрудничестве с международными партнерами, включая ЕБРР, Европол и Европейское Бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF).

4.3 Деятельность, направленная на борьбу с “отмыванием денег” и финансированием терроризма

В государствах – участниках ОБСЕ предпринимаемые меры для борьбы с “отмыванием денег” и финансированием терроризма играют одну из ключевых ролей в усилиях по стимулированию экономического развития, надлежащего управления и обеспечению верховенства закона. Опираясь на решения СМВД и Постоянного Совета ОБСЕ, БКЭЭД активно участвовало в борьбе с этими угрозами в сотрудничестве с Глобальной Программой УНП ООН по борьбе с “отмыванием денег” (GPML), Советом Европы, НАТО и другими международными партнерами. БКЭЭД и GPML разработали целый ряд совместных действий на страновом и региональном уровнях по борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма, и они тесно сотрудничают в их реализации.

Международный Семинар по борьбе с финансированием терроризма в регионе ОБСЕ

Терроризм и деятельность по финансированию терроризма представляют собой важную угрозу безопасности во всем регионе ОБСЕ, а также серьезный вызов для следователей, прокуроров, финансовых институтов, законода-



ОБСЕ/Михаил Евстафьев

Террористические акты последних лет продемонстрировали уязвимость городских и региональных систем общественного транспорта. На фото: московское метро.

телей и лиц, ответственных за выработку политики. Растущее понимание этой угрозы среди государств-участников ОБСЕ привело к организации ряда мероприятий ОБСЕ по

укреплению потенциала и улучшению международного сотрудничества в борьбе с финансированием терроризма, включая Конференцию высокого уровня по борьбе с финансированием терроризма, прошедшую в Вене в ноябре 2005 г. ОБСЕ также провела серию региональных мероприятий, а также национальных семинаров по укреплению кадрового потенциала в странах региона ОБСЕ. В данном контексте, ОБСЕ вместе с Сетью финансовой целостности организовали в Швейцарии 15-17 октября 2007 г. международный Семинар по борьбе с финансированием терроризма. Этот Семинар, в котором приняли участие следователи и прокурорские работники, а также представители служб финансовой разведки и другие эксперты, ставил целью укрепление международного сотрудничества и проведение широкого обмена опытом между правительствами, особенно правоохранительными органами, банками, иными представителями частного сектора и международными экспертами. Участники также рассмотрели вопрос использования террористами современных финансовых инструментов, и специальная сессия была посвящена проблеме кибертерроризма. В числе докладчиков фигурировали профессионалы из государственного и частного секторов, непосредственно вовлеченные в борьбу с финансированием терроризма.

Юго-Восточная Европа – Региональная Конференция по борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма

24-25 сентября 2007 г. Миссия ОБСЕ в Черногории, в сотрудничестве с Глобальной Программой УНП ООН по



Региональная Конференция в Черногории.

борьбе с “отмыванием денег”, организовала в г. Бечичи двухдневную региональную Конференцию по борьбе с

“отмыванием денег” и финансированием терроризма. Основным содержанием этого мероприятия было информирование руководящих лиц из региона о ключевых международных стандартах в сфере борьбы с “отмыванием денег” и финансированием терроризма, роли международных организаций в противостоянии данным вызовам, а также о продвижении регионального сотрудничества и лучшей координации между финансовыми, правоохранительными и прокурорскими службами. В Конференции приняли участие более 80 представителей прокуратур, полицейских служб, правительственных министерств из Юго-Восточной Европы, международных организаций и местных институтов, вовлеченных в борьбу с “отмыванием денег”.

Албания - Борьба с “отмыванием денег”

Присутствие ОБСЕ в Албании предоставило помощь Директорату по борьбе с “отмыванием денег” в улучшении его технических возможностей и повышении эффективности сбора данных из банков второго уровня путем распространения пакета компьютерных программ по борьбе с “отмыванием денег” среди еще 12 банков второго уровня в Албании. Этот программный продукт, созданный в рамках содействия указанному Директорату со стороны ОБСЕ, используется сейчас в 17 банках второго уровня, действующих в Албании, таким образом содействуя повышению эффективности обмена данными между банками и албанской Службой финансовой разведки. В дополнение к этому Присутствие ОБСЕ в Албании оказало техническое содействие данной Службе, предоставив ей высокотехнологичный сканнер и организовав обучение пользованию системой ОРАКЛ для специалистов по информационным технологиям, работающим в албанской Службе финансовой разведки с целью усовершенствования управления базами данных в сфере борьбы с “отмыванием денег”. Помощь была также оказана в подборе эксперта для проведения оценки технической потребности указанной Службы.

Армения – Обучение обучающихся по вопросам, относящимся к борьбе с “отмыванием денег”

С 28 января по 8 февраля 2008 г. в Агентстве по крупной организованной преступности в г. Харлоу, Великобритания, было проведено обучение обучающихся по вопросам борьбы с “отмыванием денег” и финансированием терроризма. К обучению были привлечены сотрудники различных правительственных министерств и институтов. Данное обучение организовало УНП ООН в рамках оказания технического содействия в сфере борьбы с “отмыванием денег” и финансированием терроризма в Армении. ОБСЕ оказала финансовую поддержку этому мероприятию. Обучение помогло участникам и будущим преподавателям приобрести практические навыки, необходимые для подготовки программ обучения,

базирующихся на оценках нужд, а также использовать различные методы обучения на каждом из последующих этапов обучения. В 3 и 4 кварталах 2008 г. пройдут следующие учебные сессии.

Беларусь – Семинар по борьбе с “отмыванием денег”

ОБСЕ провела в Минске 14-15 ноября 2007 г. семинар, на котором рассматривались международные стандарты борьбы с “отмыванием денег” и финансированием терроризма, а также роль в ней международных организаций. Это двухдневное мероприятие было организовано Офисом ОБСЕ в Минске в сотрудничестве с БКЭЭД и Национальным центром законодательства и правовых исследований. Семинар собрал представителей Прокуратуры, Национального банка, членов Правительства и Парламента, а также международных экспертов из Латвии, Украины и УНП ООН.

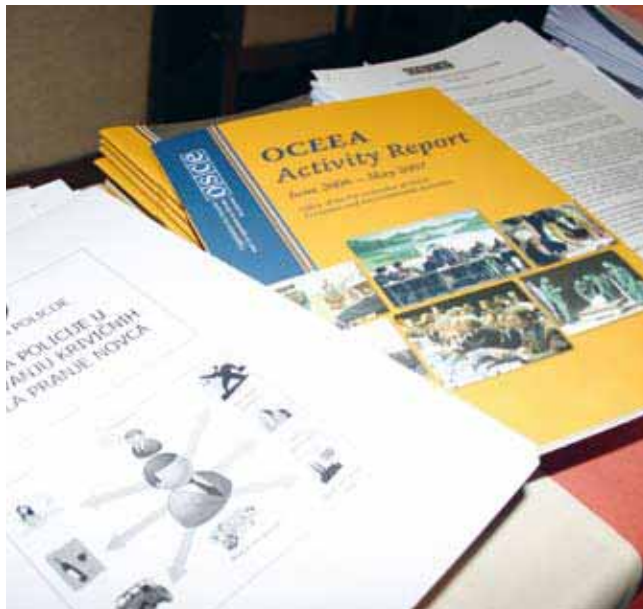
Казахстан - Борьба с “отмыванием денег” и финансированием терроризма

Центр ОБСЕ в Астане продолжил тесную совместную работу с парламентской рабочей группой, которая занимается разработкой проекта закона о борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма. Для того, чтобы оживить дискуссию по проекту данного закона, которая была несколько вялой в предыдущие годы, Центр организовал в декабре 2007 г. круглый стол – конференцию для всех основных заинтересованных сторон. Ее целью было также обсудить вопросы функционирования будущей Службы финансовой разведки и наилучшую международную практику в этой сфере. Международные и казахстанские эксперты подчеркнули важность 40 рекомендаций Специальной группы финансовых действий (ФАТФ) и создания независимой Службы финансовой разведки. Прозвучало предложение о том, чтобы парламентская рабочая группа по новому посмотрела на проект закона и привлекла к работе над ним представителей НПО. В марте 2008 г. в Парламенте страны возобновились слушания по проекту данного закона.

Черногория – Семинар по предотвращению “отмывания денег” и финансированию терроризма

7-8 июня 2007 г. БКЭЭД, Миссия ОБСЕ в Черногории и УНП ООН совместно провели в г. Коласин двухдневный национальный семинар, целью которого было укрепление потенциала в борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма. Этот семинар стал продолжением первого странового семинара, организованного в Черногории в декабре 2006 г. Он сфокусировался на таких вопросах, как роль банков в исполнении существующего национального законодательства и международных обязательств; выявление, мониторинг и информирование о подозрительных финансовых операциях; а также соблюдение внутренних правил, вопросы, относящиеся

к обучению персонала, и борьба с финансированием терроризма. Среди 83 участников семинара были представители всех черногорских банков, нескольких министерств и юридических органов, а также международные эксперты по банковскому делу.



Семинар в Черногории по предотвращению “отмывания денег” и финансированию терроризма.

Туркменистан – Семинар по борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма

4-5 марта 2008 г. в Ашхабаде состоялся семинар, целью которого было поддержать усилия Туркменистана в борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма. Это двухдневное мероприятие было организовано ОБСЕ, Всемирным Банком, УНП ООН, Международным Валютным Фондом и Евразийской Группой по борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма (ЕАГ). Семинар помог провести обучение сотрудников различных правительственных ведомств применению международных стандартов в построении эффективной системы борьбы с “отмыванием денег” и финансированием терроризма. Он также имел целью оказать содействие должностным лицам страны в использовании в Туркменистане наилучшей практики для того, чтобы выполнять его международные обязательства и способствовать глобальной борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма. Участниками семинара было отмечено, что создание в Туркменистане Службы финансовой разведки, занимающейся сбором, анализом и обработкой конфиденциальной финансовой информации, стало очень важным достижением в предотвращении случаев “отмывания денег” и финансирования терроризма на национальном и международном уровнях. Сотрудники ведомств Туркменистана получили

дополнительные знания о работе органов финансовой разведки от экспертов из Беларуси, Италии, России, Словении и США, которые поделились своими знаниями в данной сфере. В Туркменистане сейчас разрабатывается проект нового закона, призванного нарастить усилия на национальном уровне в борьбе с организованной криминальной деятельностью и более эффективно способствовать глобальной борьбе с “отмыванием денег” и финансированием терроризма.

Узбекистан – Борьба с “отмыванием денег”

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, в тесном сотрудничестве с Правительством принимающей страны, оказал поддержку совместной инициативе ОБСЕ и ПРООН в сфере борьбы с “отмыванием денег” в Узбекистане. Целью данного проекта была организация рабочих

визитов и обучение специалистов Центрального Банка, Министерства финансов и Государственного Налогового Комитета, в ходе которых участники знакомились с примерами наилучшей практики в борьбе с “отмыванием денег”, включая операционные процедуры, технические средства и использование программных продуктов, разработанных для налоговых властей в Европейском Союзе. Эти мероприятия были спланированы под эгидой национальной программы, направленной на разработку и внедрение в Узбекистане интегрированной межведомственной информационной базы. Кроме того, указанный проект включал формулирование рекомендаций относительно мер в области предотвращения криминального “отмывания денег” и внесение предложений о введении в действие соответствующих правовых и регулирующих инструментов.

5. Экономическая деятельность

5.1 Инвестиции и развитие бизнеса

БКЭЭД, в русле своих усилий по обеспечению устойчивого экономического роста, мира и безопасности в регионе ОБСЕ, продолжало способствовать созданию условий, поддерживающих благоприятный климат для инвестиций и укрепление институционального потенциала для развития бизнеса.

13 июня 2007 г. БКЭЭД совместно с Бюро ОБСЕ в Ереване был проведен в Вене экспертный семинар, на котором обсуждалась “Система индикаторов для оценки эффективности программ поддержки малых и средних предприятий (МСП), финансируемых правительством и донорами”. Данная система была разработана армянской компанией “Альфа Плюс Консалтинг” по инициативе Бюро ОБСЕ в Ереване. Эксперты обсудили методологию, легшую в основу Системы индикаторов, сравнивая ее с другими подобными методологиями оценки, а также первые результаты применения данной методологии и планы ее более широкого использования. На экспертном семинаре был сделан вывод о том, что эта методология является важным инструментом оценки и мониторинга, который может помочь улучшить подотчетность и, таким образом, облегчить достижение более правильного управления программами по развитию МСП. Было решено продолжить продвижение этой Системы индикаторов, используя различные мероприятия по линии ОБСЕ и другие соответствующие форматы.

БКЭЭД также продолжило оказывать содействие в разработке и запуске “Инициативы по инвестициям и конкурентоспособности в Центральной Азии, Афганистане и Монголии”, в которой ведущую роль играет Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Целью Инициативы является поддержка устойчивого развития в Центральной Азии путем содействия предпринимательству, привлечения частных прямых инвестиций и улучшения имеющихся правовых и институциональных условий.

Албания – Привлечение инвестиций и улучшение делового климата

Присутствие ОБСЕ в Албании оказало содействие Министерству экономики, торговли и энергетики в переводе на албанский язык “Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делово-

го и инвестиционного климата”, продвижении диалога и обмене наилучшей практикой среди балканских стран. В дополнение к проведению “Регионального семинара по “Руководству ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата” был организован национальный семинар на тему “Диалог по политике реформ в сфере предпринимательства и инвестиций и ее реализации в Албании”.



Открытие Регионального семинара по “Руководству ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата”, Тирана, 17 октября 2007 г.

В этом семинаре приняли участие ученые, журналисты и представители гражданского общества из регионов, центрами которых являются Тирана, Шкодра, Дюрреси и Влора. Данный проект был выполнен в партнерстве с Центром исследований и развития и Албинвестом (Албанским Агентством по привлечению инвестиций).

Финансовую поддержку ему оказало Испанское председательство в ОБСЕ.

Армения – Нарастание государственной финансовой поддержки МСП

Бюро ОБСЕ в Ереване вместе с Национальным центром Армении по развитию малого и среднего предпринимательства инициировали проведение экспертной оценки схемы гарантий кредитов, предоставляемых МСП, которая финансируется Правительством в рамках комплекса мер, направленных на повышение эффективности и положительного воздействия государственной поддержки МСП. Целью оценки было выявление существующих барьеров путем широкомасштабного обследования клиентской базы, а также определение “узких мест” в законодательном регулировании и операционных модальностях. Главной же задачей ставилось существенно увеличить доступ начинающих предпринимателей к кредитным ресурсам. По итогам проведенной оценки был представлен и впоследствии принят Национальным центром ряд рекомендаций, касающихся улучшения регулирующей базы, операционных условий и методик мониторинга. Пособие для проведения всестороннего анализа в виде “Системы индикаторов для оценки эффективности программ поддержки малых и средних предприятий, финансируемых правительством и донорами”, разработанное в 2006 г. при поддержке ОБСЕ, послужило методологической базой для этой экспертной оценки.

Армения – Программа по устойчивому развитию сельских районов

Бюро ОБСЕ в Ереване, в ответ на просьбу Министерства иностранных дел, продолжило оказание содействия Правительству Армении в решении социально-экономических вопросов провинции Суник, используя находящееся там Присутствие для осуществления программ. Присутствие ОБСЕ в Сунике начало оценку и анализ потребностей 30 сельских сообществ в этой провинции, таким образом содействуя реализации государственной стратегии по снижению бедности и, более конкретно, способствуя выполнению программы искоренения бедности на селе. Стратегической целью данного проекта является завершение фазы планирования программы искоренения бедности на селе. Указанная программа нацелена на обучение предпринимательской деятельности в деревнях, повышение их экономической устойчивости и жизнеспособности, что усиливает экономическую безопасность провинции Суник и Армении в целом. Вместе с ОБСЕ этот проект финансировался канадской горнодобывающей компанией “Дено Голд Майнинг Ко.”, которая ведет свои операции в Сунике. Сложившаяся форма сотрудничества стала примером государственно-частного партнерства в провинции Суник, которое будет и далее способствовать привлечению в нее частных инвестиций.

Азербайджан – Региональное экономическое развитие

В соответствии с ключевыми приоритетами Правительства Азербайджана, заключающимися в стремлении диверсифицировать национальную экономику путем оказания широкой поддержки ее несырьевому сектору и создания рабочих мест в регионах, Бюро ОБСЕ в Баку, совместно с НПО “Норвежское гуманитарное предприятие” и учреждением по микрофинансированию “Виатор Майкрокредит”, способствовало проведению обучения предпринимателей, бухгалтеров, менеджеров компаний и частных фермеров. Обучение велось, главным образом, по тематике основных навыков ведения бизнеса (с применением программы “Начни и совершенствуй свой бизнес”), международных бухгалтерских стандартов и методов сельскохозяйственного производства. В дополнение к курсу обучения частные фермеры и предприниматели получили индивидуальные консультации у экспертов. В регионах наблюдался высокий спрос на эту деятельность по укреплению кадрового потенциала. Бюро ОБСЕ в Баку продолжит работу в данном направлении, чтобы удовлетворить спрос, повысить устойчивость программ обучения и их общее положительное влияние



Способствуя развитию сельских районов в Азербайджане.

на национальную экономику. Подобной деятельностью по развитию предпринимательства сейчас охвачено 19 регионов Азербайджана. Столь широкое региональное присутствие представляет собой уникальную базу для диалога с региональными властями и гражданским обществом по всему кругу вопросов, покрываемом мандатом Бюро.

Беларусь – Разностороннее обучение развитию агробизнеса в Полесье

Офис ОБСЕ в Минске, вместе с регионами, где находятся города Столин, Славгород и Брагин, Французской профессиональной сельскохозяйственной организацией по международному сотрудничеству и развитию сельских районов (FERT), разработали проект, целью которого

являлось совершенствование навыков ведения бизнеса у местных фермеров. В ходе реализации этого проекта участники программы обучения ознакомились с наилучшей практикой ведения агробизнеса, применяемой в странах Европейского Союза. Курсы обучения велись в рамках международной программы «Сотрудничество с целью восстановления условий жизни в районах, пострадавших от Чернобыльской аварии» (CORE).

Босния и Герцеговина – Местное экономическое развитие

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине проводит работу по укреплению партнерства между местными предпринимателями, гражданским обществом и муниципалитетами в улучшении условий для местного экономического развития. С помощью такого партнерства можно выявлять барьеры на пути ведения предпринимательской деятельности на местах, упрощать бюрократические процедуры и, что особенно важно, снижать уровень безработицы через создание обстановки, способствующей местному экономическому развитию. При содействии со стороны Миссии ОБСЕ 23 муниципалитета ввели в действие процедуры планирования, предусматривающие участие в этом процессе различных партнеров, и разработали планы действий по экономическому развитию. Муниципалитет в Завидовичи учредил Агентство местного экономического развития, которое помогает представителям малого и среднего предпринимательства начать свой бизнес. В сотрудничестве с региональным агентством экономического развития этот муниципалитет также создал бизнес-инкубатор, в котором могут разместиться вновь созданные компании, нуждающиеся в офисных помещениях и профессиональной помощи.

Босния и Герцеговина – Биржи вакансий для молодежи

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине организовала биржи имеющихся вакансий для молодежи с целью свести вместе работодателей и их потенциальных сотрудников. На биржах предоставлялись информация о вакантных должностях, консультации относительно того, как обращаться за работой, включая обучение составлению своих резюме, технике подбора работы, навыкам прохождения собеседования, и другие полезные советы. Эти биржи предоставили площадку целому ряду агентств, которые могли помочь молодым людям найти работу. В их числе были частные компании, бюро по найму, агентства регионального развития и муниципалитеты. За отчетный период 2000 молодых людей посетили шесть бирж вакансий, на которых свои стенды организовали 152 частные и государственные компании. Как результат, 105 молодых людей устроились на работу.

Босния и Герцеговина – Молодежное предпринимательство

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине выполнила проект по молодежному предпринимательству, который предусматривал оказание содействия молодым людям в организации своего бизнеса путем предоставления им учебных программ, консультаций и доступа к потенциальным источникам финансирования, таким, как учреждение микрокредитования. Кандидатам с искренним желанием начать свое собственное дело и управлять им, были предложены интенсивные учебные семинары продолжительностью в три дня, в ходе которых они изучали практические вопросы, касающиеся того, как имеющиеся планы превратить в реальность. В течение отчетного периода в 20 семинарах приняли участие 250 представителей молодежи; вслед за этим было учреждено 35 частных предприятий.

Грузия – Поддержка малого и среднего бизнеса в провинции Гали

Миссия ОБСЕ в Грузии разработала проект по наращиванию потенциала частного бизнеса в провинции Гали Абхазии. Этим проектом стимулировалось учреждение и развитие предприятий на местах, продвигалось создание рабочих мест для жителей Гали. Проект был адресован молодежи, вновь создаваемым предприятиям, малому и среднему бизнесу, фермерам. В его рамках было организовано интенсивное обучение 30 отобранных участников из различных районов провинции Гали. Им преподавали планирование бизнеса, финансовый менеджмент, бухгалтерский учет и маркетинг. Учебные классы помогли участникам этой программы развить навыки предпринимательства и начать новое дело, или расширить уже имеющееся. В дополнение, этот консультационный бизнес-центр предоставлял местным фермерам и предпринимателям ежедневное обучение непосредственно по профилю их деятельности.

Грузия – Региональная программа консультирования студентов

В 2007 г. Миссия ОБСЕ в Грузии, в сотрудничестве с USAID, реализующей Проект по поддержке МСП, финансировала Региональную программу консультирования студентов в провинции Самтцхе-Джавахети. Это проект позволил создать Центр развития бизнеса. Центр оказывает консультационные услуги местным предпринимателям, фермерам и ориентированной на предпринимательство молодежи в сферах маркетинга, финансового менеджмента, бизнес-планирования и подготовки проектных предложений. Кроме того, у Центра имеется база данных с информацией по ценам на сельхозпродукты и сельскохозяйственное оборудование, рекомендуемым поставщикам и многому другому. Общей задачей данного проекта являлось укрепление

навыков и способностей начинающих и уже работающих предпринимателей с целью развития функционирующего рынка МСП в Грузии.

Сербия – Продвижение экологического туризма

Миссия ОБСЕ в Сербии выполнила проект “Эко-туризм как одна из функций экономического развития” в трех селах муниципалитета Сокобанья, которых является первым в Сербии “экологическим” муниципалитетом и центром предоставления услуг на базе термальных источников. В 2006 г., по оценке Организации по туризму, культуре и спорту, 100 тыс. туристов провели в совокупности 1 млн. дней в Сокобанье, где туризм становится главным направлением в экономике этого региона. Общей задачей проекта было поддержать устойчивое экономическое развитие на местном уровне путем повышения качества оказываемых услуг в сфере эко-туризма, обучения частных домовладельцев в сельских районах, продвижения имиджа Сокобаньи как привлекательного туристического центра и облегчения сотрудничества между домовладельцами и турагентствами. В рамках проекта Миссия ОБСЕ в Сербии провела кампанию по продвижению имиджа Сокобаньи и реализовала программу обучения. Она также выполнила категоризацию сдаваемого жилья в сельских районах и запустила базу данных в поддержку 15-й Международной научно-экспертной конференции “Экологическая правда”, проводившейся в Сокобанье.

Сербия – Повышая конкурентоспособность Восточной Сербии в сфере туризма

Миссия ОБСЕ в Сербии разработала проект по содействию местному экономическому развитию через повышение конкурентоспособности Восточной Сербии в сфере туризма. Данный проект охватит 8 муниципалитетов Восточной Сербии. В более конкретном плане задачей проекта является продвижение Восточной Сербии как нового туристического направления через улучшение сотрудничества между ее учреждениями, инициирование структурных изменений и поощрение инноваций. Помимо этого, ожидается, что проект поможет усовершенствовать управление существующей сферой туристических услуг, создаст новые возможности для экономического развития и снизит уровень безработицы в Восточной Сербии.

Сербия – Центр-инкубатор инновационных технологий

В декабре 2007 г. Миссия ОБСЕ в Сербии, в сотрудничестве с НПО “Инициативы демократической трансформации”, а также с Правительством Израиля, муниципалитетом Палилула г. Белграда и Белградским университетом открыли в Белграде Центр-инкубатор инновационных технологий. Этот Центр предоставляет прекрасную возможность студентам воспользоваться

имеющимися у него лучшими программами и технологиями для того, чтобы начать свое собственное дело. 430 учащихся последнего курса обратились за справками относительно программ, которыми располагает Центр-инкубатор, а 78 студентов, во время проведения ярмарки вакансий в Белграде в 2008 г., подали заявки на участие в начальном курсе обучения в Центре, озаглавленном “Как открыть мой собственный бизнес”.

Сербия – Дух молодежного предпринимательства

В 2007 г. Миссия ОБСЕ в Сербии приступила к реализации третьего этапа программы “Дух молодежного предпринимательства”. Он заключался в обучении молодых, образованных, но безработных людей из наименее развитых регионов Сербии с целью демонстрации эффективности предпринимательского подхода как части стратегии по снижению бедности. Участникам курсов преподавали навыки, необходимые для создания своих собственных предприятий и самообучения в условиях свободного рынка. Особой чертой программы обучения была сессия по экологически чистому сельскому хозяйству, которое является одним из наиболее прибыльных секторов на рынке. Учебные курсы были организованы в шести белградских муниципалитетах (Раковица, Чукарица, Нови Београд, Стари Град, Звездара и Палилула) и в Центральной Сербии (Гроска, Смедерево, Позаревач, Обреновач и Лазаревач). Как результат, более 1000 обучавшихся получили дипломы этой программы.



Студенты-предприниматели в Сербии.

Таджикистан – Экономическая безопасность

С целью поддержки Государственной программы снижения бедности Центр ОБСЕ в Душанбе профинансировал целый ряд региональных проектов по развитию малого предпринимательства, помогая участникам проектов начать свое собственное дело. Начиная с 2006 г., в стране было открыто несколько постоянно действующих центров

обучения для предпринимателей. Это делалось в рамках помощи Правительству в реализации его цели борьбы с бедностью через содействие развитию малого предпринимательства. В дополнение к обучению посетителей центров тому, как начать свой бизнес и управлять им, центры предлагают консультации предпринимателям по правовым и налоговым вопросам. Многие из посетителей центров являются женщинами, чьи мужья отбыли за границу в качестве трудовых мигрантов. Центры также стремятся привлечь возвращающихся мигрантов, которые могли бы вложить свои сбережения в создание малого предприятия вместо того, чтобы работать за пределами страны. Для того, чтобы укрепить навыки сельских предпринимателей, Центр ОБСЕ создал информационные центры для бизнесменов из сел и фермеров в области Хатлон и в Раштской долине, что представляет собой следующий шаг в поддержке развития сельского хозяйства. Центры в районах с преобладанием сельскохозяйственного производства предлагают информацию и обучение по вопросам улучшения растениеводства и животноводства, наиболее эффективного сбыта продукции, получения кредита в банковском секторе и использования вновь подтвержденного права выбирать, какую культуру выращивать.

Украина – Проект экономического развития

Координатор проектов ОБСЕ в Украине инициировал Проект местного экономического развития, целью которого является наращивание предпринимательства, стимулирование экономического развития и создание рабочих мест в экономически отсталых сельских районах Украины.



Участница программы сельскохозяйственного обучения нашла работу в исследовательском центре по садоводству.

Один из партнеров по выполнению данного проекта – Сумской Союз малых и средних предприятий – выступил

координатором уникального партнерства между местным правительством, Сумской станцией Украинской Академии сельскохозяйственных наук и Институтом фермерства в обучении безработных граждан методологиям современного фермерства. Обучение включало непосредственно преподавание дисциплин, стажировки в успешных фермерских хозяйствах, занятия с участием признанных экспертов и снабжение руководством по новому сельскохозяйственному оборудованию. Этот проект предоставил новые экономические возможности жителям наименее развитых районов Сумской области. Особенно важно, что он продемонстрировал, насколько эффективным может быть государственно-частное партнерство. В рамках проекта Женский информационно-консультационный центр г. Житомира ознакомил безработных сельских жителей с новой практикой ведения предпринимательской деятельности. Это включало оказание им содействия в зарабатывании средств за счет использования спроса на продукцию традиционных местных ремесел.



Обучение резьбе по камню помогает безработному мужчине зарабатывать деньги для своей семьи.

Туркменистан – Лекции по глобальным финансовым рынкам и международным финансам

12-17 ноября 2007 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал для финансовых агентств Туркменистана серию лекций по концепциям и практике, касающимся зарубежных бирж и рынков валюты Евро, систем обменных курсов и монетарной политики. Данный проект был направлен на улучшение понимания последних тенденций на мировых финансовых рынках и содействие интеграции Туркменистана в глобальную экономику.

Туркменистан – Поддержка женщин-предпринимателей

15 октября 2007 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал семинар для женщин-предпринимателей из области Мари. В ходе этого однодневного мероприятия местные женщины-предприниматели получили из первых рук знания и подробные сведения о стратегическом планировании и маркетинге. В нем приняли участие владельцы компаний, сотрудники бухгалтерских и налоговых служб местных администраций, а также члены инициативных групп. По итогам семинара были сформулированы предложения о налаживании связей между женскими предпринимательскими организациями в Центральной Азии. Центр ОБСЕ также планирует содействовать развитию малого и среднего бизнеса и в других областях Туркменистана посредством организации аналогичных семинаров на уровне провинций.

Косово/Миссия ООН в Косово – Биржа вакансий

5 декабря 2007 г. Миссия ОБСЕ в Косово поддержала усилия Министерства труда и социального обеспечения по продвижению сотрудничества между потенциальными работодателями и работниками, установлению климата доверия и усилению приверженности институтов Косово к обеспечению справедливой практики в трудовой сфере и достойных условий труда для всех тем, что организовала биржу вакансий. Этот совместный проект Министерства труда и социального обеспечения и Миссии ОБСЕ стал лишь одним из серии конкретных шагов,

а также на поощрение создания условий работы, которые бы базировались на таких стандартах поведения, которые улучшают производительность труда косовской рабочей силы. Прошедшая биржа вакансий послужила примером развития партнерства между частным и государственным секторами, международными агентствами и общественностью в целом. Партнерство между ними имеет очень большое значение для укрепления верховенства закона и реализации практики надлежащего управления, снижающих уровень коррупции, nepotизма, бедности и безработицы. Биржу посетили приблизительно 1000 чел. со всего Косово.

5.2 Развитие транспортного транзита и облегчение пересечений границ

Вовлеченность ОБСЕ в проблематику транспорта можно отнести еще ко времени принятия Хельсинкского Заключительного Акта (1975 г.), Боннского документа (1990 г.) и

ОБСЕ/Hasan Sopa



Биржа вакансий в Косово как часть информационной кампании по борьбе с дискриминацией.

направленных на продвижение практики справедливого трудового найма в государственном и частном секторах,



ОБСЕ/Mikhail Evstafiev

Грузовики, автобусы и автомобили на московской кольцевой дороге. Деятельность ОБСЕ фокусируется на роли транспорта в региональном экономическом сотрудничестве.

Маастрихтского Документа-стратегии для экономического и экологического измерения ОБСЕ (2003 г.). В период Бельгийского председательства в ОБСЕ в 2006 г. экономическое и экологическое измерение ОБСЕ сфокусировало свою работу на теме “Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасные транспортные сети и развитие транспорта в целях укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности”. На ежегодном СМВД ОБСЕ в Брюсселе (2006 г.) 56 государств-участников ОБСЕ приняли Решение № 11/06 о “Будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ”. Опираясь на этот документ, БКЭЭД осуществляло в течение 2007-2008 гг. различную деятельность, направленную на

облегчение транспортного транзита и законной трансграничной торговли в регионе ОБСЕ.

Надлежащее управление на таможне: опыт, приобретенный в Закавказье

14-15 мая 2007 г. БКЭЭД вместе с Фондом “Евразия” и Миссией ОБСЕ в Грузии организовали региональную конференцию на тему “Надлежащее управление на таможне: опыт, приобретенный в Закавказье”. В этом мероприятии, прошедшем в Тбилиси, приняли участие более 50 представителей национальных таможенных служб, частного сектора, международных организаций и неправительственных организаций из Армении, Азербайджана и Грузии. Целью конференции было определить меры, которые могли бы улучшить таможенные и пограничные процедуры в Закавказье. Ее участники обсудили, как продвигать принципы надлежащего управления в таможенном секторе и выработали несколько рекомендаций относительно кадровой политики, межведомственного сотрудничества, сотрудничества с частными компаниями и выполнения ключевых международных конвенций по вопросам таможни.

Продвижение государственно-частного партнерства при рассмотрении проблем транспортного транзита, стоящих перед развивающимися странами, не имеющими выхода к морю

17-18 мая 2007 г., вслед за тбилисской конференцией, представители БКЭЭД приняли участие в двухдневной конференции “Государственно-частное партнерство в

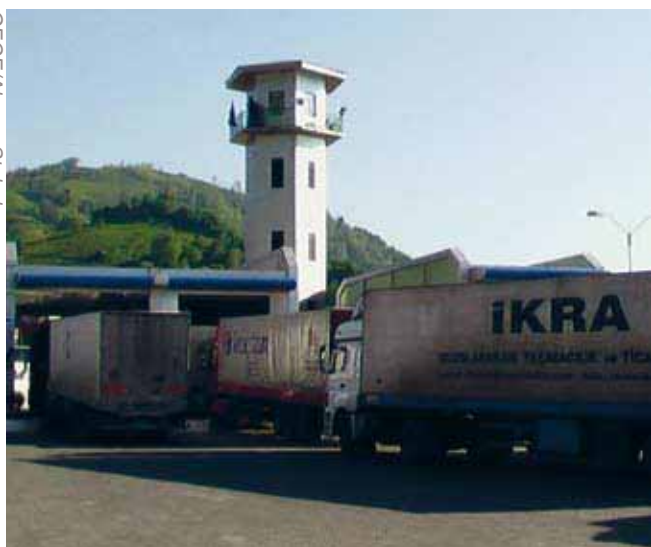
союзом автодорожного транспорта (МСАТ), Координационной транспортной конференцией СНГ и Грузинской ассоциацией международных автоперевозчиков (GIRCA) при поддержке ОБСЕ.

В конференции приняли участие более 60 представителей от национальных ассоциаций МСАТ и частного сектора из Причерноморья, Закавказья и Центральной Азии. Во второй день конференции БКЭЭД вместе с МСАТ провели Круглый стол по государственно-частному партнерству при рассмотрении проблем транспортного транзита, стоящих перед странами, не имеющими выхода к морю, и соседними странами. Целью этого совместного Круглого стола было получить видение частного сектора относительно приоритетов и потребностей в том, что касается положения дел с транспортным транзитом в Центральной Азии и в Закавказье. В большей степени Круглый стол был сориентирован на определение путей решения проблем, чем на описание самих проблем. БКЭЭД пригласило докладчиков из Департамента транспорта ЕЭК ООН, МПК ТРАСЕКА и турецкого Фонда исследований экономической политики. Выводы и рекомендации данного Круглого стола были включены в повестку дня состоявшейся после него душанбинской Конференции по перспективам развития трансасиатских и евразийских транзитных транспортных путей через Центральную Азию до 2015 г. (см. далее). Несколько делегаций в ОБСЕ неоднократно призывали БКЭЭД к более активному вовлечению в диалог с частным сектором. Приняв участие в указанном Круглом столе, БКЭЭД последовало этому совету. Круглый стол был проведен во исполнение Решения СМВД № 11/06 о “Будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ”, которое, среди прочего, призывает к “наращиванию государственно-частного сотрудничества в сфере транспорта”.

Продвижение принципов надлежащего управления на таможне в регионе Центральной Азии

25-26 июля 2007 г. БКЭЭД и Центр ОБСЕ в Астане, при поддержке Правительства Казахстана, провели в Алматы Региональную конференцию по продвижению принципов надлежащего управления на таможне в регионе Центральной Азии. Задачей конференции было выявить общие проблемы в таможенной сфере и разработать рекомендации по усовершенствованию таможенных процедур, что могло бы помочь наращиванию торговли и транспортных перевозок в Центральной Азии. На конференцию прибыли 40 участников, приблизительно по 7 чел. от каждой из пяти центрально-азиатских стран. Основная часть участников мероприятия являлись сотрудниками среднего звена таможенных служб. На конференцию приехали также представители частных компаний, деловых ассоциаций, донорских агентств и региональных организаций.

ОБСЕ/Alexey Stukalo



Грузовики в грузинском населенном пункте Сарпи, на пограничном переходе с Турцией, 17 мая 2007 г.

восстановлении Великого шелкового пути: роль мультимодального транспорта”, которая была организована в грузинских городах Батуми и Поты Международным

27 июля 2007 г., сразу по окончании конференции, была организована однодневная встреча экспертов, которая рассмотрела прогресс, достигнутый в выполнении Алматинской Программы действий (АРА). Эта программа

ОБСЕ/Johnall Wagner



Ишкашим – самый южный пограничный переход между Таджикистаном и Афганистаном.

была принята ООН, она направлена на решение проблем, стоящих перед странами, не имеющими выхода к морю, по всему миру. В экспертной встрече приняли участие приглашенные старшие должностные лица из таможенных служб и министерств транспорта и торговли Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Они обменялись мнениями, выявили конкретные “узкие места” и имеющиеся потребности, обсудили

ОБСЕ/Mikhail Evstafiev



Таджикский офицер-пограничник на мосту через реку Пяндж на таджикско-афганской границе.

пути совершенствования региональных координации и сотрудничества. Участники встречи пришли к выводу, что центрально-азиатские страны, не имеющие выхода

к морю, достигли хорошего прогресса в выполнении АРА, которая ставит задачей преодоление проблем, относящихся к отсутствию доступа к морю, отдаленности и изолированности от мировых рынков. В то же время, они отметили, что еще остается пройти долгий путь до полного выполнения программы. А это требует расширения круга необходимых действий и улучшения координационных усилий в регионе в транспортном и таможенном секторах. В этом контексте участники встречи приветствовали роль ОБСЕ как вектора, направленного в сторону расширения регионального сотрудничества.

Перспективы развития трансазиатских и евразийских транзитных транспортных путей через Центральную Азию до 2015 г.

23-24 октября 2007 г. БКЭЭД, в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим



ОБСЕ/Astrid Evjensel

Поезд пересекает засушливый район южного Таджикистана.

выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (UN-OHRLLS), при поддержке Правительства Республики Таджикистан и Центра ОБСЕ в Душанбе, организовали в Душанбе Конференцию по перспективам развития трансазиатских и евразийских транзитных транспортных путей через Центральную Азию до 2015 г.

Эта конференция высокого уровня была проведена после принятия Решения СМД ОБСЕ № 11/06 о “Будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ”. В ней участвовали более 140 высокопоставленных представителей национальных транспортных министерств, таможенных служб, министерств торговли и экономики, деловых ассоциаций, международных и неправительственных организаций, и международных финансовых институтов. Она, помимо других результатов, внесла вклад в подготовку среднесрочного обзора выполнения вышеупомянутой Алматинской Программы действий.

■ Алматинская Программа действий: снимая барьеры на пути экономического роста и развития

На заседании своего СМИД в Брюсселе в декабре 2006 г. государства-участники ОБСЕ договорились о поддержке выполнения Алматинской Программы действий в регионе ОБСЕ. Эта Программа является первым документом глобального характера, принятым ООН, который адресован нуждам развивающихся стран, не имеющих морской береговой линии.

Приняв такое решение, СМИД также поощрил Секретариат ОБСЕ к более тесной работе с Канцелярией Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (UN-OHRLLS).

Бывший Высокий представитель ООН, Заместитель Генерального Секретаря ООН Анварул К. Чоудхури заявил, что тот тип сотрудничества, которое продвигает ОБСЕ, является одним из наилучших способов обращения к уникальным нуждам данной группы стран.

Он сказал: “Региональная интеграция и сотрудничество позволили бы устранить барьеры в торговле, снизить издержки в ходе реализации сделок и расширили бы масштаб экономической деятельности, внося тем самым вклад в общий экономический рост как развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, так и соседних с ними стран, через которые осуществляется транспортный транзит”.

Алматинская Программа была одобрена на конференции ООН в Казахстане в 2003 г., что последовало за принятием ООН Декларации тысячелетия в 2000 г. Действия, предусмотренные Программой, нацелены на:

- Обеспечение доступа к морским портам всем видам транспорта в соответствии с международным законодательством;
- Уменьшение стоимости и улучшение уровня услуг с целью увеличения конкурентоспособности экспорта из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

- Уменьшение стоимости доставки импорта;
- Обращение к проблемам задержек и неопределенности на торговых маршрутах;
- Развитие должных национальных сетей;
- Уменьшение потерь, повреждений и порчи грузов в пути;
- Расширение возможностей для экспорта; и
- Улучшение безопасности дорожного транспорта и безопасности людей в транзитных коридорах.

Конференция ОБСЕ по проблематике транспортного транзита, состоявшаяся в Душанбе 23-24 октября 2007 г., внесла свой вклад в подготовку обзора прогресса, достигнутого в выполнении Алматинской Программы действий.

Этот обзор является “общим объединяющим фактором” для правительств стран, не имеющих выхода к морю, соседних стран, через которые осуществляется транспортный транзит, партнеров по развитию и частного сектора. Г-н Чоудхури отметил: “Разумеется, мы также рассчитываем на активное вовлечение в этот процесс и поддержку со стороны ОБСЕ”.

Источник: Журнал ОБСЕ, июнь-июль 2007 г.

Ближайшее расстояние до моря (в км.)

Государства-участники ОБСЕ

Армения:	693
Азербайджан:	870
Беларусь:	623
Казахстан:	3 750
Кыргызстан:	3 600
Бывшая Югославская Республика	
Македония:	77
Молдова:	170
Сербия:	78
Таджикистан:	3 100
Туркменистан:	1 700
Узбекистан:	2 950

Партнеры по сотрудничеству с ОБСЕ

Афганистан:	1 960
Монголия:	1 693

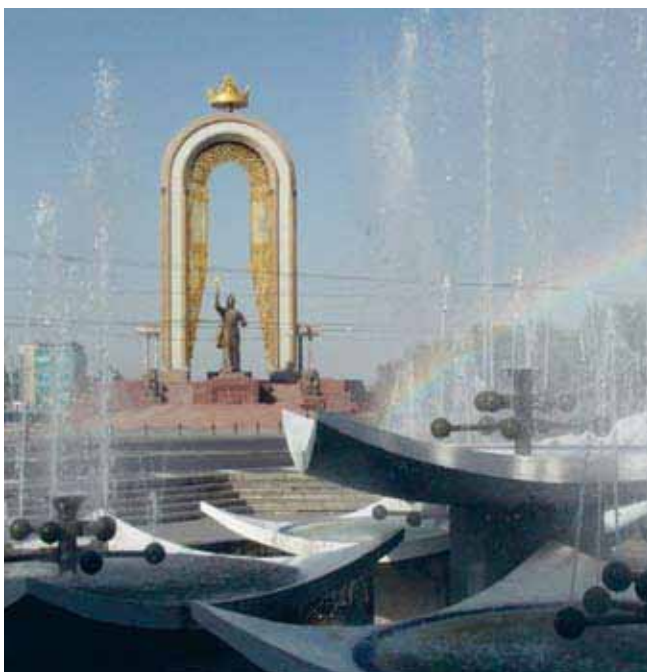
Основной источник: ЮНКТАД

На заключительной сессии делегации Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Монголии, участвовавшие в конференции, приняли совместное заявление. Душанбинское заявление охватывает ключевые вопросы,

относящиеся к основам политики в сфере транспортного транзита; развитию и поддержке транспортной инфраструктуры; облегчению транзита и транспортировки; государственно-частным партнерствам; и роли, которую

может играть ОБСЕ в сотрудничестве с партнерскими организациями. Ряд других делегаций приветствовали за-

ОБСЕ/Льботлиг Котек



На центральной площади Озоди (Свободы) в Душанбе страна отдает дань Исмоили Сомони, считающемуся основателем первого таджикского государства.

явление или объявили, что они, возможно, присоединятся к нему на более позднем этапе. Этот документ, с которым можно ознакомиться на странице ОБСЕ в Интернете, приветствует поддержку со стороны ОБСЕ выполнению положений Алматинской Декларации и Алматинской Программы действий через мероприятия, направленные на наращивание потенциала, и говорит о возможных будущих шагах в ряде сфер, таких как обмен передовым опытом, интенсификация регионального сотрудничества и координации, содействие в применении международных правовых инструментов и повышение осведомленности об экологически устойчивом транспорте. Он также упоминает ряд конкретных предложений, прозвучавших на конференции. Сводный отчет о конференции был подготовлен и распространен среди делегаций в ОБСЕ в декабре 2007 г. (SEC.GAL/236/07).

Облегчение трансграничной торговли между странами СНГ и ЕС

19-20 декабря 2007 г. БКЭЭД, вместе с Департаментом транспорта ЕЭК ООН и при поддержке Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), провели в Киеве Круглый стол по облегчению пересечения границ и надлежащему управлению на таможенных пунктах. Круглый стол собрал 54 участника, а именно: представителей соответствующих правительственных ведомств и ассоциаций

МСАТ из ряда стран СНГ, а также экспертов международных организаций. Кроме того, на мероприятие прибыли сотрудники таможенных служб и представители частного сектора из стран-членов ЕС, граничащих с СНГ. Участники Круглого стола обсудили вопросы, относящиеся к облегчению пересечений границ, принимая при этом во внимание аспекты безопасности и наилучшую таможенную практику, а также важность продвижения мер интегрированного управления на границах. В данном контексте и в продолжение ряда семинаров по наращиванию потенциала, касавшихся Международной конвенции ЕЭК ООН по гармонизации пограничного



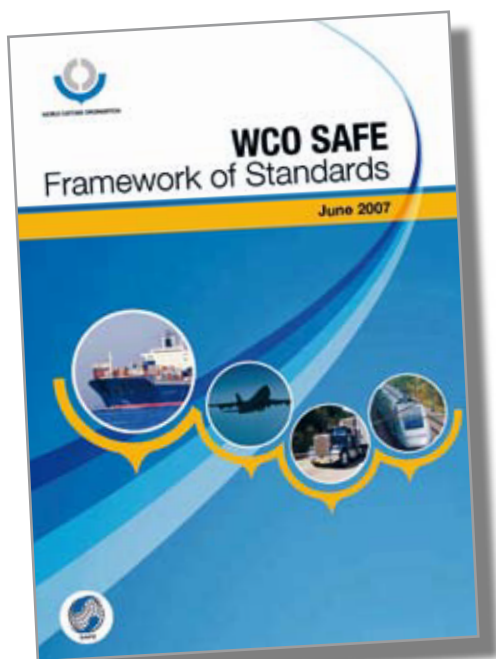
Заместитель Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ Алексей Стукало дает интервью журналистам, Киев, 19 декабря 2007 г.

контроля товаров, которые ОБСЕ провела совместно с ЕЭК ООН в 2006 г., в ходе Круглого стола состоялась дискуссия по готовящемуся Приложению 8 к данной Конвенции о гармонизации. Помимо этого, на Круглом столе также подробно рассмотрели возможность разработки ОБСЕ в сотрудничестве с партнерскими организациями Справочника по продвижению наилучшей практики на пограничных переходах.

Выстраивание партнерств

БКЭЭД опирается на партнерства с международными экспертными организациями для того, чтобы усилить свои возможности эффективно работать по широкому кругу вопросов. В этом отношении, БКЭЭД в течение прошедшего года продолжало углублять некоторые из своих уже существующих партнерств.

25 мая 2007 г. БКЭЭД приняло участие в Донорской координационной встрече высокого уровня, организованной Всемирным Банком в Париже. Задачей встречи было поощрение лучшей координации международных донорских усилий в транспортном секторе Закавказья, обмен мнениями между донорами относительно текущей ситуации в сфере транспорта и связанными с ним вопросами политики, обсуждение дальнейших шагов. Была подчеркнута роль международных финансовых институтов в решении специфических проблем государств - участников ОБСЕ в регионе, не имеющих выхода к морю. В данном контексте, БКЭЭД продолжает активные консультации со страновыми представительствами между-



Формат стандартов "SAFE" – один из инструментов, продвигаемых БКЭЭД.

народных финансовых институтов как в Закавказье, так и в Центральной Азии.

14-15 июня 2007 г. представитель БКЭЭД принял участие в 4-й Конференции по евразийскому дорожному транспорту, которая была организована в Варшаве Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) под патронажем польского Министерства транс-

порта. Эта конференция была проведена параллельно с Министерской конференцией, она сфокусировалась на трансконтинентальных дорожных сетях и коридорах вдоль Шелкового пути, а также на направлениях укрепления безопасности за счет использования существующих многосторонних инструментов в сфере безопасности, в частности, Формата "SAFE" Всемирной таможенной организации и Конвенции МДП ЕЭК ООН. БКЭЭД считает одним из своих главных приоритетов развитие устойчивого диалога с частным сектором и деловым сообществом, в данном случае, представляющими индустрию дорожного транспорта.

17 января 2008 г. Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ представлял БКЭЭД на Межагентской консультационной встрече в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, которая стала подготовительным этапом на пути к Встрече высокого уровня по среднесрочному обзору выполнения вышеупомянутой Алматинской Программы действий, запланированной на 23 октября 2008 г. в Нью-Йорке. По этому случаю, Координатор имел беседу с г-ном Шейхом Сиди Диарра, новым Высоким представителем ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Стороны решили продолжать углублять сотрудничество в оказании содействия государствам в регионе ОБСЕ, не имеющим выхода к морю.

19 февраля 2008 г. Координатор представлял ОБСЕ в Женеве на Министерской встрече по евразийским транспортным связям, которая была проведена по случаю 70-й сессии Комитета ЕЭК ООН по наземному транспорту. Во встрече приняли участие министры транспорта и другие высокопоставленные лица со всех частей региона ОБСЕ. Ее результатом стало подписание Совместного заявления по будущему развитию евразийских транспортных связей. Воспользовавшись пребыванием в Женеве, Координатор встретился с г-ном Марекком Белкой, Исполнительным секретарем ЕЭК ООН, для того, чтобы обсудить вопросы сотрудничества между ОБСЕ и ЕЭК ООН. Сопровождавший Координатора сотрудник БКЭЭД провел консультации с экспертами Департамента транспорта ЕЭК ООН, на которых рассматривалась возможная совместная подготовка Справочника по наилучшей практике на пограничных переходах. 20 февраля этот сотрудник также посетил заседание Междисциплинарной группы экспертов ЕЭК ООН по наземному транспорту и обсудил возможности сотрудничества между ОБСЕ и ЕЭК ООН в этой области.

27-28 марта 2008 г. Координатор и эксперт БКЭЭД приняли участие в "Форуме мнений", организованном Все-

мирной таможенной организацией (WCO) и посвященном теме “WCO в 21-м веке: изобретая будущее”. Координатор сделал выступление в ходе сессии, озаглавленной “Безопасность: вызов для WCO” и воспользовался этой возможностью, чтобы высветить сотрудничество ОБСЕ с WCO, инициированное в процессе 14-го Экономического и экологического форума ОБСЕ и последующей душанбинской конференции по перспективам развития трансасиатских и евразийских транзитных транспортных путей через Центральную Азию, и которое дальше развивается в контексте ЭЭФ этого года. На Форуме представители ОБСЕ и WCO обсудили рекомендации относительно того, как строить сотрудничество ОБСЕ и WCO в будущем, включая совместную разработку, вместе с ЕЭК ООН, Справочника о наилучшей практике на пограничных переходах. WCO выразила интерес к активному участию в данном проекте.

Таджикистан – Трансграничная торговля

Начиная с 2004 г., Центр ОБСЕ в Душанбе оказывал содействие процессу расширения торговли между Таджикистаном и Афганистаном. В 2005 г. в г. Хорог была проведена международная конференция по развитию торговли между странами, соседствующими с Памирской областью. Г. Хорог – это административный центр Бадахшанской области Таджикистана. На конференции был заключен ряд соглашений трансграничного характера. В 2007 г., после открытия построенного за счет средств США моста, соединившего южный Таджикистан с Северным Афганистаном, Центр ОБСЕ оказал финансовую поддержку проведению Бизнес-форума для предпринимателей, торговых палат и официальных лиц из этих обоих регионов. Затем последовало открытие 4-х постоянных центров по содействию трансграничной торговле – 2-х в Бадахшане, 1 – в южном Хатлоне и еще 1 – в Раштской долине. Эти центры предоставляют информацию о таможенных правилах и рынках предпринимателям по обе стороны границы и предлагают обучение бизнесу с акцентом на малые предприятия, обслуживающие трансграничную транзитную торговлю. Первые три центра в настоящее время обслуживают основные пункты пересечения границы с Афганистаном, а четвертый центр занимается главным образом торговлей с южным Кыргызстаном.

Узбекистан – Рабочая группа по транспорту

В соответствии с тем приоритетным вниманием, которое уделяло Председательство ОБСЕ 2006 г. укреплению транспортных сетей в регионе ОБСЕ, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане поддержал деятельность, относящуюся к развитию региональных транспортных перевозок и продвижению безопасности и принципов надлежащего управления в транспортном секторе. В рамках этой программы Национальная Рабочая группа

по транспортным перевозкам обсуждает ключевые темы в сфере безопасности и обеспечения эффективности региональных транспортных перевозок. Указанная деятельность осуществляется совместно с представителями Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан, Ассоциацией транспорта и транспортных коммуникаций и рядом частных транспортных компаний.

5.3 Диалог по энергетической безопасности

В июле 2006 г., в ответ на просьбу действующего Председателя ОБСЕ и в соответствии с “Документом-стратегией для экономического и экологического измерения”, принятым на СМВД ОБСЕ в Маастрихте в 2003 г., БКЭЭД выполнило миссию по сбору технической информации по вопросам энергетической безопасности. На основе Решения СМВД по “Диалогу об энергетической безопасности в ОБСЕ” от 2006 г., БКЭЭД и далее развивало сотрудничество с компетентными международными организациями (например, с Международным энергетическим форумом, Международным энергетическим агентством, Секретариатом Энергетической хартии, Международным агентством по атомной энергии, Европейской Комиссией, ЕБРР, Евроэлектрик, Еврогазом).

Представители БКЭЭД участвовали в нескольких международных конференциях по вопросам энергетической безопасности, в которые они также вносили свой вклад:

- Встречах Целевой группы по региональному сотрудничеству в сфере электроэнергетики в Центральной Азии, ставящей своей задачей развитие сотрудничества между государствами Центральной Азии, которые также являются участниками ОБСЕ, в производстве электроэнергии; эти встречи были проведены в 2007 г. (весной и осенью) и в 2008 г. (весной).
- Конференции по “Энергетике в меняющемся мире”, организованной ЮНЕСКО 31 мая – 1 июня 2008 г. в Париже в сотрудничестве с Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации.
- Учебном поездке в Европейский Центр по возобновляемым источникам энергии в г. Гуссинге, Австрия, 5 июня 2007 г.
- Ежегодной конференции Еврогаза на тему “2007 – год важнейших решений в построении конкурентного, безопасного и устойчивого рынка природного газа”, проведенной в Брюсселе 21 сентября 2007 г.

- 2-м Энергетическом форуме, организованном совместно Правительством Чехии и Фондом-институтом восточных исследований в Праге 4-6 ноября 2007 г.
- Австрийско-французской конференции по “Энергетической политике Европейского Союза”, организованной “Французско-австрийским Центром за сближение в Европе” и “Французским Институтом международных отношений” в Париже 26-27 ноября 2007 г.
- Энергетической неделе ЮНЕСКО, прошедшей в Женеве 28-30 ноября 2007 г.
- Конференции о “Вызовах меняющихся международных энергетических рынков”, проведенной Международным энергетическим агентством, Секретариатом Энергетической хартии и австрийским Министерством экономики в Вене 8 ноября 2007 г.
- Конференции, посвященной “Безопасности энергетических поставок, роли НАТО и других международных организаций”, организованной Великобританией и Постпредством Голландии при НАТО в Брюсселе 17 января 2008 г.

БКЭЭД также развивало сотрудничество с рядом государств-участников ОБСЕ в области возобновляемых источников энергии.

Беларусь – Продвижение альтернативных возобновляемых источников энергии

Создание правовых условий для развития возобновляемых альтернативных источников энергии стало центральной темой семинара, который был совместно организован Офисом ОБСЕ в Минске и Национальным центром законодательства и правовых исследований в Минске в июне 2007 г. В нем приняли участие ключевые “игроки” из энергетического и экономического секторов, эксперты по экологии и руководители регионального звена. Целью семинара было достичь лучшего понимания механизмов, используемых в Европе для продвижения альтернативных возобновляемых источников энергии и вывода их на рынок. Специалисты из Швеции, а также национальные эксперты из Беларуси сделали доклады о современных подходах, применяемых для развития этих источников энергии.

В феврале 2008 г. Офисом ОБСЕ в Минске и Международным экологическим университетом имени А.Д. Сахарова был проведен семинар, озаглавленный “Перспективы и возможности использования биомассы для энергетических целей: международный и национальный опыт”. Данный семинар стал частью программы ОБСЕ по

продвижению альтернативных возобновляемых источников энергии в Беларуси, основываясь на европейском опыте. С презентациями о лучших современных технологиях и системах, уже используемых или разработанных для переработки имеющейся биомассы, выступили эксперты из Австрии, Германии, Польши и Швеции.

Украина – Продвижение энергоэффективности на муниципальном уровне

Координатор Проектов ОБСЕ в Украине оказал финансовую поддержку программе “Муниципальные партнерства для лучшего использования энергии”. Она была разработана с целью решения вопросов повышения энергоэффективности на местном уровне. Эта программа, координатором которой также выступил Фонд “Евразия”, помогла местным властям и сообществам тем, что она привлекла внимание к потребности в технологиях, повышающих энергоэффективность и сберегающих энергию, стимулировала создание партнерств



Дети в украинской школе, применяющей технологии энергосбережения.

на местном уровне и инновации, укрепила способность местных организаций работать в данной области. Программа включала 3 проекта: по установке энергетически эффективных систем отопления, по продвижению технологий использования биомассы и по повышению осведомленности граждан.

• Установка энергетически эффективных систем отопления в общественных школах

Координатор проектов ОБСЕ в Украине поддержал проект по установке в общественных школах Житомирской области энергетически эффективных нагревателей, использующих биомассу. Партнер по реализации проекта – “НПО Полиска Инициатива” – уже установила такую систему в одной школе и готовится сделать то

же самое в другой школе. В рамках данного проекта НПО провела среди школьников конкурс эссе на тему энергосбережения. Результатом проекта станет рост осведомленности в регионе об энергосберегающих технологиях.

• **Продвижение технологий использования биомассы в Ивано-Франковской, Львовской и Тернопольской областях**

Координатор проектов ОБСЕ в Украине поддержал проект, направленный на увеличение использования технологий в сфере возобновляемых источников энергии через проведение широкой информационной кампании. Эта кампания касалась применения технологий на основе биомассы и их выгод, имела своим адресатом местные предприятия и собственников малого и среднего бизнеса. Партнером ОБСЕ по реализации проекта выступил Западно-украинский ресурсный центр. Вторая фаза данного проекта будет включать установку двух генераторов биогаза и создание учебного центра. Предпринимателей и местные власти будут поощрять к тому, чтобы они изучали и воспроизводили эту модель.

ОБСЕ



Эксперт из Западно-украинского ресурсного центра объясняет преимущества биогаза предпринимателям из Львовской области.

• **Повышение осведомленности граждан в Новом Раздole**

Этот проект в г. Новый Раздол Львовской области активно вовлек местное сообщество в повышение энергоэффективности. Он был выполнен Агентством европейской интеграции и регионального развития, включал анализ энергоэффективности на муниципальном уровне и публикацию результатов проведенного анализа с целью роста осведомленности граждан в вопросе энергоэффективности.

5.4 Деятельность, связанная с миграцией

Международная миграция становится все более важным вопросом для многих государств – участников ОБСЕ и, из-за своей разнообразной и комплексной природы, нуждается в новых формах межгосударственного сотрудничества и более эффективных политических



Арабская и английская версии Средиземноморского издания Руководства по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции.

решениях. ОБСЕ рассматривает миграцию в качестве вопроса, имеющего непосредственное отношение к всеобъемлющей безопасности и связанного с ее другими направлениями. В период Словенского председательства в ОБСЕ в 2005 г. в диалог по миграции была принесена

сильная экономическая и экологическая перспектива, и Решение СМВД ОБСЕ в Любляне № 02/05 дало Секретариату ОБСЕ мандат на продвижение сотрудничества по вопросам трудовой миграции. В 2007 г. Испанским председательством в ОБСЕ были акцентированы связи между миграцией, экологической деградацией и безопасностью, что нашло отражение в недавно принятой СМВД Мадридской Декларации об окружающей среде и безопасности.

В целях оказания содействия государствам – участникам ОБСЕ в разработке более эффективной политики в сфере трудовой миграции БКЭЭД, в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и Международной организацией труда (МОТ), опубликовали в 2006 г. Руководство по трудовой миграции. В 2007 г. эта работа была распространена на Средиземноморских Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству путем подготовки “Средиземноморского издания Руководства по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции”. Новое Руководство, доступное на арабском и английском языках, было презентовано на специально проведенном с этой целью семинаре в Рабате 12-13 декабря 2007 г. Семинар был организован под эгидой Испанского председательства в ОБСЕ и Королевства Марокко, в сотрудничестве с МОМ и МОТ. В нем приняли участие представители правительств, организаций социальных партнеров, академических институтов, гражданского общества и международных организаций из 20 стран. Целью семинара были презентация и продвижение Средиземноморского издания Руководства в качестве инструмента политики, который могут использовать специалисты-практики из правительственных ведомств и организаций социальных партнеров. Он также имел задачей поощрение диалога и налаживание сетей сотрудничества между участвовавшими в семинаре странами и их партнерами в применении эффективной практики и инновационных моделей реализации эффективной и разумной политики в сфере трудовой миграции.

В продолжение рекомендаций, высказанных на семинаре в Рабате, БКЭЭД разработало междисциплинарный проект на тему “Повышение осведомленности о необходимости проведения политики в сфере трудовой миграции, в большей степени учитывающей гендерные аспекты”. Этот проект будет реализовываться в партнерстве между БКЭЭД, Гендерной Секцией и Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми. Кроме этого, БКЭЭД тесно работает с партнерскими организациями – МОМ и МОТ – по подготовке “Учебных модулей, базирующихся на Руководстве по трудовой миграции”. Данные модули предназначены для использования в целях улучшения существующих возможностей у стран происхождения, транзита и на-

значения осуществлять более эффективное управление трудовой миграцией. БКЭЭД также тесно взаимодействовало с полевыми присутствиями ОБСЕ, в частности, оказывая им содействие в подготовке предложений по вопросу о том, как более эффективно использовать денежные переводы мигрантов для сельского экономического развития.



Открытие семинара, посвященного презентации Средиземноморского издания Руководства по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции, Рабат 12-13 декабря 2007 г.

В 2008 г. БКЭЭД продолжит поддерживать полевые присутствия в их деятельности по проблематике миграции, связанной с экономическим и экологическим измерением

10-11 июля 2007 г. БКЭЭД приняло участие в первой встрече Глобального форума по миграции и развитию, являющимся процессом, которым управляют государства и который имеет многосторонний характер и охватывает много заинтересованных игроков. БКЭЭД с тех пор направляло форуму свои соображения относительно некоторых последующих шагов, рекомендованных на встрече Глобального форума, и продолжает отслеживать вопросы, которые готовят к обсуждению на следующей встрече форума 27-30 октября 2008 г. В течение отчетного периода БКЭЭД также укрепило свои отношения с Отделом по миграции и свободе передвижения Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Европейским Комитетом по миграции Совета Европы.

Миграция, вызванная экологическими факторами

Опираясь на рекомендации, высказанные в процессе 15-го Экономического форума, и на принятую на СМВД в Мадриде Декларацию об окружающей среде и безопасности, ОБСЕ/БКЭЭД поддержала впервые пред-

принятую попытку исследовать связи между экологией и миграцией и постараться спрогнозировать будущие сценарии миграционных потоков, связанных с неблагоприятной экологией. Исследовательский проект “Сценарии экологических изменений и вынужденной миграции” (EACH-FOR) разработан консорциумом Европейских университетов и координируется Университетом ООН (www.each-for.eu).

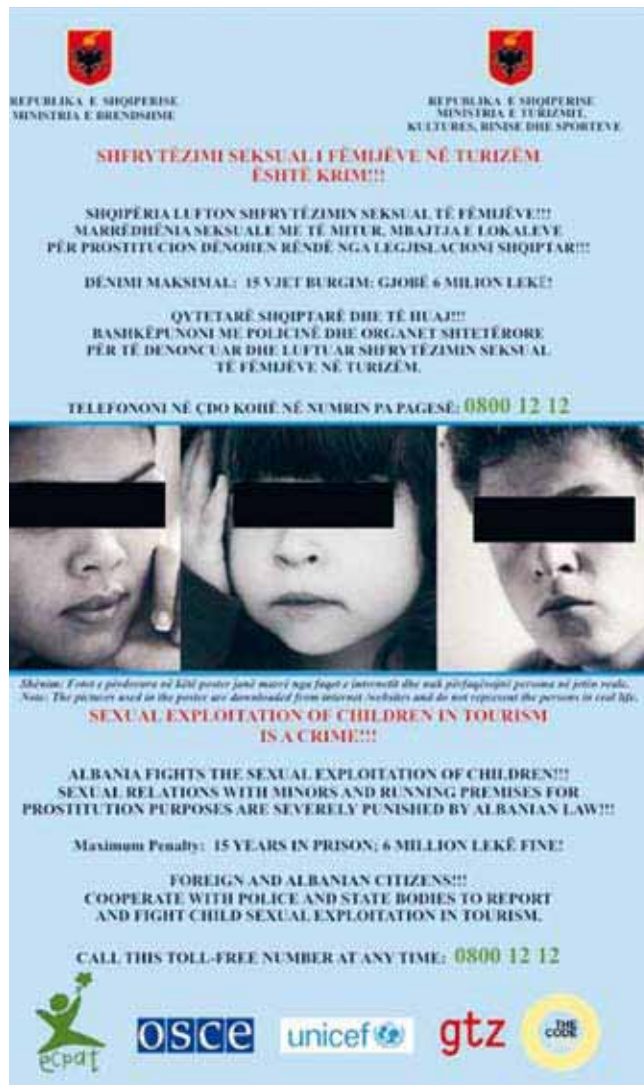
БКЭЭД сфокусировало свою поддержку данному проекту на регионах Северной Америки/Средиземноморья и Центральной Азии. ОБСЕ, через свои полевые присутствия и проведение различных мероприятий, смогло получить существенную поддержку правительств этому проекту и обеспечить их интерес к нему. 11-12 марта 2008 г. БКЭЭД оказало содействие проекту EACH-FOR, проведя его первый семинар на базе Академии ОБСЕ в Бишкеке. В семинаре приняли участие должностные лица из правительств, эксперты по вопросам экологии и миграции из НПО, международные организации и институты, а также местные ученые, которые будут проводить для EACH-FOR полевые исследования в Центральной Азии. Исследования в Центральной Азии охватят Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан и завершатся подготовкой общего обзора прогнозируемых миграционных потоков, вызванных неблагоприятной экологией. В рамках проекта будут получены детальные сценарии миграции на субрегиональном и страновом уровнях, в основе которых будут лежать 24 исследования конкретных ситуаций. Вопрос о подготовке общего обзора станет темой международной конференции в Бонне в октябре 2008 г., озаглавленной “Окружающая среда, вынужденная миграция и социальная уязвимость” (www.efmsv2008.org).

Таджикистан – содействие трудовым мигрантам

С 2004 г. по 2006 г. Центр ОБСЕ в Душанбе и МОМ финансировали центр информационных ресурсов для потенциальных мигрантов. Для того, чтобы помочь Правительству Таджикистана снизить число мигрантов, которые нарушают правила иммиграции и регистрации в странах назначения, Центр ОБСЕ создал в 2006 г. региональные информационные центры в Худжанде, Кулябе, Курган-Тюбе и Шаартузе. Информационные центры ОБСЕ для трудовых мигрантов отвечают растущему спросу на такого рода информацию в Таджикистане. ОБСЕ оказывала поддержку этим центрам на протяжении всего 2007 г. В 2008 г. МОМ приняла на себя финансирование двух региональных центров, созданных ОБСЕ. В 2007 г. таджикская Служба занятости за рубежом помогла региональным информационным центрам ОБСЕ заранее заключать контракты, необходимые для получения работы, для того, чтобы мигрантов, покидающих Таджикистан, уже ждали рабочие места в странах назначения.

5.5 Деятельность по противодействию торговле людьми

БКЭЭД продолжало оказывать координационное содействие и финансовую поддержку ряду проектов, реализация которых началась еще в рамках его Программы по борьбе с торговлей людьми “Государственно-частное партнерство в предотвращении торговли людьми (АТР)” (EF.GAL/16/04, 2 June 2004).



Плакат на тему борьбы с торговлей людьми.

В ходе выполнения Подпрограммы I (Саморегулирование) АТР, БКЭЭД вместе с Присутствием ОБСЕ в Албании, и при поддержке ЮНИСЕФ, организовали субрегиональное мероприятие по “Кодексу поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма”. При этом ставилась задача поделиться опытом с другими странами, в которых Кодекс уже выполнялся, а именно: с Черногорией, Румынией и

Болгарией. Для того, чтобы поддержать Албанию, официально подписавшую этот Кодекс поведения, БКЭЭД способствовало получению финансового взноса от делегации Андорры в ОБСЕ, который пошел на производство телевизионных роликов с целью повышения осведомленности общественности о взятых Правительством и туристическим сектором обязательствах продвигать устойчивый туризм и защищать детей. Кроме того, в качестве части совместного проекта БКЭЭД и БДИПЧ “Программа повышения экономических возможностей и устойчивости для женщин”, БКЭЭД оказало содействие Присутствию ОБСЕ в Албании в подготовке оценки рынка трудовых ресурсов в северной части страны. В ходе данного исследования оценивались возможности получить работу и заняться бизнесом для женщин этого региона. Впоследствии были проведены семинары по обучению предпринимательству, а за ними последовало учреждение специализированного центра микрокредитования, которым управлял национальный институт по микрокредитованию “Оппортьюнити Албания”, выдававший займы для малого бизнеса женщинам, входящим в группу риска.

Стремясь продемонстрировать важность работы в сфере противодействия торговле людьми в странах назначения, БКЭЭД сотрудничало с Международным Форумом руководителей бизнеса в распространении в Испании Инициативы по карьерному росту молодежи (YCI) как превентивной стратегии, помогающей иммигрантам и цыганам. БКЭЭД профинансировало пилотный проект YCI в Мадриде, сотрудничая при этом с гостиничной сетью “Интерконтинентал” и Фондом Томилло. В Румынии БКЭЭД оказало содействие в финансировании проекта “Поддерживая экономическое развитие местных общин через агробизнес”, который был реализован НПО “Ричинг Аут”. Целью этого проекта было наращивание экономических возможностей через развитие агробизнеса в сельских общинах провинции Валахия, что в итоге способствовало получению более высоких доходов жителями данных общин.

Албания – Борьба с торговлей людьми при помощи создания экономических возможностей и мер защиты

Продолжающаяся деятельность в рамках данного проекта нацелена на оздоровление экономической среды и создание возможностей для занятия малым и средним предпринимательством для женщин из отдаленных бедных сельских районов Албании. Проект способствует реинтеграции жертв торговцев людьми в общественную жизнь. Он реализуется в тесной кооперации с Министерством труда, социальной

политики и равных возможностей, а также с Министерством внутренних дел. В рамках этой инициативы НПО “Центр экономического и бизнес-образования” провел первоначальную оценку ситуации на рынке труда и наличия рабочих мест для женщин в северных районах, сопровождавшуюся серией семинаров. Указанные семинары способствовали формированию государственно-частных партнерств и более целостных программ помощи женщинам и уязвимым группам со стороны Правительства.

Албания – Выполнение “Кодекса поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма”

В Албании на ближайшие годы прогнозируется быстрый рост туризма. Это принесет стране экономические выгоды, но, одновременно, и определенные риски, связанные с туристической индустрией, как это следует из опыта других стран. Поэтому ОБСЕ поддержала инициативу, стимулирующую саморегулирование частных компаний, которые работают в сфере туризма, через распространение в Албании “Кодекса поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма” Всемирной туристической организации. Данный проект реализуется в партнерстве с Министерством по вопросам туризма, культуры и молодежи и Министерством внутренних дел. Деятельность в рамках проекта включала обучающие семинары для туроператоров в 6 наиболее популярных туристических регионах, проведение конференции с участием албанских туроператоров и представителей соседних стран, которые уже приняли Кодекс, а также поездку в Черногорию, где к Кодексу поведения присоединилось уже много туристических компаний. Результатом указанных мероприятий стало то, что 21 туристическая компания подписала этот Кодекс на специальной церемонии, проведенной в ноябре 2007 г. Туристам, въезжающим в Албанию, сейчас предоставляется информация о целях Кодекса. Она размещена на больших рекламных щитах, установленных на 15 основных пограничных переходах.

Босния и Герцеговина – Деятельность по противодействию торговле людьми

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжает оказывать поддержку работе государственных и местных властей по противодействию торговле людьми, в частности, инициативам по решению растущей проблемы торговли людьми внутри страны. Миссия ОБСЕ вместе с местными властями разработала “Правила по защите жертв и свидетелей торговли людьми – граждан Боснии и Герцеговины”, которые были утверждены Кабинетом Министров в июле 2007 г. Эти Правила, помимо формулирования общих положений по защите жертв

и свидетелей, предусматривают меры, направленные на реабилитацию и ре-социализацию жертв торговли людьми в соответствии с их нуждами. Данные меры включают предоставление дальнейшего обучения, профессиональную подготовку, содействие в подборе работы и иные социальные меры, которые реализуются на основе тесного сотрудничества и координации между соответствующими учреждениями страны, такими как бюро занятости; институты, занимающиеся социальным обеспечением и защитой детей; и НПО.

Черногория – Подписание обновленного Меморандума о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми

Вслед за принятием Правительством Черногории в ноябре 2003 г. всеобъемлющей стратегии борьбы с торговлей людьми, в соответствии с общими рекомендациями экспертной группы ОБСЕ/Совета Европы и Планом действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Миссия ОБСЕ в Черногории способствовала выполнению данной стратегии тем, что поддержала проведение ряда мероприятий, направленных на повышение уровня сотрудничества между различными правительственными органами и соответствующими НПО. Одним из главных результатов этих усилий стало подписание в марте 2005 г. Меморандума о сотрудничестве. Однако, оказалось, что данный документ не стал столь эффективным, как это задумывалось, и поэтому Миссия ОБСЕ инициировала в июне 2007 г. его доработку. Главной целью этой работы было придать Меморандуму более прикладной характер посредством упрощения текста документа и дополнения его индивидуальными приложениями от подписантов, где бы определялись их права и обязанности в отношении других подписавших сторон. 18 октября 2007 г. обновленный Меморандум был подписан на специальной церемонии в Подгорице. Свои подписи под ним поставили Высшая государственная прокуратура, Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения, Министерство образования и науки, Директорат полиции и 3 НПО.

Косово/Миссия ООН в Косово – Доклад о ситуации в сфере борьбы с торговлей людьми

В 2007 г. Миссия ОБСЕ в Косово провела оценку потенциала местных органов управления в сфере борьбы с торговлей людьми. В частности, Миссия ОБСЕ изучила эффективность механизмов идентификации и адресации, используемых в Косово для того, чтобы определить остающиеся “узкие” места. Доклад с этой оценкой был готов в октябре 2007 г. и включал много рекомендаций местным и международным институтам и организациям, действующим в Косово. С целью придания гласности докладу Миссия ОБСЕ организовала пресс-конференцию в Приштине.

Косово/Миссия ООН в Косово – Кампания по повышению осведомленности общественности

С 26 ноября по 9 декабря 2007 г. Миссия ОБСЕ в Косово поддержала в финансовом и организационном плане кампанию в сфере противодействия торговле людьми, озаглавленную “Кампания по повышению осведомленности общественности о борьбе с торговлей людьми”. Партнерами ОБСЕ выступили Министерство юстиции и баскетбольный клуб “Приштина”. Обращена кампания была к мальчикам и девочкам 10-17 лет – потенциальным жертвам торговцев людьми. В 2008 г. Миссия продолжила оказание содействия в проведении этой кампании. В сотрудничестве со Специальным Представителем ОБСЕ, Координатором деятельности в сфере борьбы с торговлей людьми Миссия ОБСЕ подготовила документальный фильм о торговле людьми.

Косово/Миссия ООН в Косово – Учебные курсы по противодействию торговле людьми

С декабря 2007 г. по март 2008 г. Миссия ОБСЕ в Косово организовала в нескольких регионах Косово ряд односторонних учебных курсов для инспекторов по труду, адвокатов жертв торговцев людьми и членов Секции по борьбе с торговлей людьми Косовской полицейской службы. Общей задачей этих учебных курсов и круглых столов было усилить борьбу с торговцами людьми.

6. Сотрудничество в сфере экологии и безопасности

6.1 Инициатива в области окружающей среды и безопасности

Сегодня повсеместно признается, что разрушение и чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, а также экосистем негативно отражаются на социально-экономическом развитии и могут поставить под угрозу общественную стабильность. Точно так же, споры по экологическим вопросам, таким как трансграничное загрязнение или совместное владение объектами - например, реками или озерами - в состоянии привести к политической напряженности или даже к конфликту. Страны, испытывающие трудности переходной экономики или политический стресс, особенно чувствительны по отношению к экологическому ущербу и конкуренции по поводу ресурсов. Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) признает, что наилучшим путем в решении проблем экологии и безопасности является международный диалог и сотрудничество стран-соседей. Поэтому она оказывает содействие правительствам в нахождении совместных решений и разработке совместных проектов с целью их достижения.

Инициатива ENVSEC, стартовавшая в 2003 г., превратилась в стабильное и крепкое партнерство между 6 международными организациями: Программой развития ООН (ПРООН), Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Региональным Экологическим Центром для Европы (REC), а также НАТО в качестве ассоциированного партнера. У Инициативы ENVSEC имеются национальные ответственные за организацию совместной работы в 20 участвующих странах из Восточной и Юго-Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии. Каждая из организаций-партнеров по ENVSEC привносит свои навыки, опыт и связи в поддержку проведения экологических оценок, разработки политики, укрепления институтов и технического сотрудничества. Опираясь на содействие полевых присутствий ОБСЕ, на ПРООН и REC, партнеры по ENVSEC оказывают помощь, которая варьируется от нанесения на карту и кодификации рисков для экологии и безопасности, происходящих от практики горнодобычи на Балканах, до мониторинга и программирования ликвидации трансграничного промышленного загрязнения в Ферганской долине, реальной очистки запасов устарев-

ших пестицидов в Закавказье и предоставления помощи в облегчении доступа общественности к экологической информации через содействие общественным центрам экологической информации (Орхуских центров). Сейчас портфель проектов ENVSEC включает 55 проектов с общим бюджетом 24 млн. долл. США.

Деятельность, осуществляемая в рамках Инициативы ENVSEC, показывает, что экология может выступать в качестве связующего моста для трансграничного сотрудничества. Совместные оценки и обмен информацией выявили общие интересы., улучшили взаимопонимание и выстроили фундамент для соглашений по трансграничному экологическому сотрудничеству. Партнерский подход, на котором зиждется ENVSEC, несет с собой очевидные выгоды от улучшения координации и всестороннего подхода к региональному сотрудничеству, а



Встреча Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию, Бишкек, 21 июня 2007 г.

также возросшее взаимодополнение и согласованность действий с инициативами других доноров на страновом и субрегиональном уровнях. Расширение деятельности в рамках Инициативы ENVSEC опирается на итоги про-

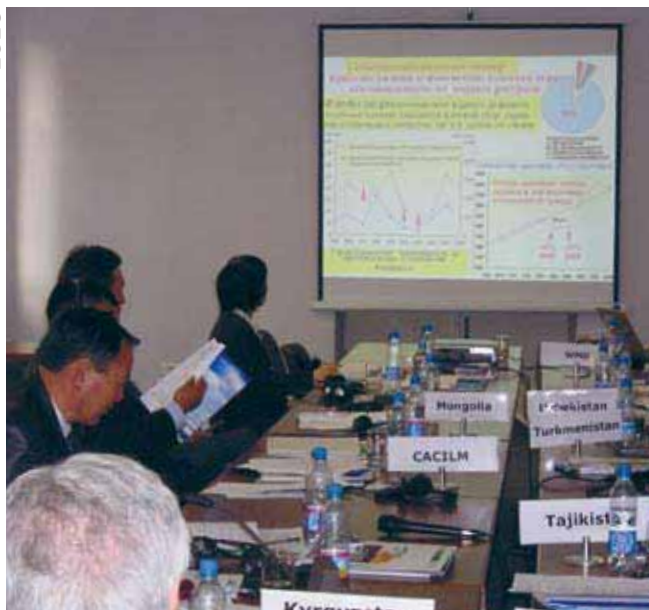
веденных оценок рисков в сфере экологии и безопасности, а также консультаций с правительствами стран, участвующих в оценках, академическими кругами и гражданским обществом.

6.1.1 Основные проекты в Центральной Азии

Казахстан и Кыргызстан – Оценка воздействия на экологию в трансграничном контексте

Норвегия оказала финансовую поддержку проекту, предназначенному для Казахстана и Кыргызстана и подготовленному в формате ENVSEC: “Оценка воздействия на экологию в трансграничном контексте: пилотный

ОБСЕ



Встреча экспертов по засухам, Ташкент, ноябрь 2007 г.

проект”. БКЭЭД и Секретариат Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду, в сотрудничестве с соответствующими полевыми присутствиями, поддерживают обе страны в их усилиях по оценке экологического воздействия новых объектов и деятельности еще на ранней стадии планирования, включая возможное трансграничное воздействие. В 2007 г. в бассейне реки Амударья и в Восточном Прикаспии была начата глубокая экологическая оценка. Эти процессы координируются ПРООН вместе с Центром ОБСЕ в Ашхабаде.

Кыргызстан – Встреча Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию

21 июня 2007 г. Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР), на своей встрече в Бишкеке, рассмотрела вопросы деятельности, осуществляемой в формате Инициативы ENVSEC. Механизм МКУР был соз-

дан главами центрально-азиатских государств для того, чтобы обеспечить всесторонний подход к экологической безопасности и сохранить природные ресурсы региона. Работой Комиссии руководят министры охраны природы стран Центральной Азии. МКУР одобрила доклад, представленный ENVSEC, и в Статье 5 итоговой резолюции рекомендовала дальнейшее расширение деятельности Инициативы в Центральной Азии.

Узбекистан – Встреча по вопросу создания Центра смягчения последствий засух

В рамках процесса Экономического и экологического форума ОБСЕ и при поддержке Испании партнеры по ENVSEC облегчили диалог относительно создания в Центральной Азии регионального центра по смягчению последствий засух. В ноябре 2007 г. эксперты из всех центрально-азиатских государств и Монголии, а также представители Всемирной метеорологической организации приняли участие во встрече, организованной в Ташкенте Секретариатом Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и Узгидрометом. На встрече был согласован проект Круга ведения такого регионального центра. Окончательное решение об учреждении центра может быть принято на следующей встрече в Бишкеке в мае 2008 г.

6.1.2 Основные проекты в Восточной Европе

В Восточной Европе 2007 г. стал первым годом осуществления деятельности в рамках Инициативы ENVSEC в Беларуси, Молдове и Украине. Это произошло вслед за официальным представлением в мае 2007 г. Доклада ENVSEC с оценкой ситуации в области окружающей среды и безопасности в данном регионе. Поддержка доноров позволила начать данную деятельность во всех трех странах, а также непосредственно управлять природными ресурсами, находящимися в совместном пользовании, и снижать риски загрязнения и накопления отходов в таких приоритетных районах, как Полесье и бассейн озера Двисяты в Беларуси, Крым и Донбасс в Украине. Встречи и семинары по конкретным проектам ENVSEC прошли в Минске, Киеве, Донецке, Симферополе, Кишиневе и Лунде. Одним из положительных факторов стало постепенное включение соображений, касающихся окружающей среды и безопасности, в секторальные (например, энергетику), региональные и национальные планирование и политику. Страновые и региональные мероприятия ENVSEC (в Праге, Кишиневе, Минске, Белграде), работа со СМИ и сотрудничество с другими программами, такими как финансируемая по линии Канадского агентства международного развития (CIDA) PROGINT, помогли повысить осведомленность обще-

Районы в Восточной Европе, требующие первоочередного внимания с точки зрения экологии и безопасности



Map by UNEP/GRID-Arendal, May 2007.

	Areas under environmental stress ¹		Past / current (frozen) conflicts
	Areas contaminated by the Chernobyl explosion ²	Land and territorial disputes	
	Strongly polluted coastal areas		Inter-state disputes in the process of international or bilateral resolution
	Important nature: near-border protected areas and transboundary regions of high ecological importance ³		Inter-ethnic disputes
	Nuclear power plants (operating / closed)		Environment and security priority areas

Notes: 1 - Medium to high stress according to national indices of environmental conditions. 2 - Caesium-137 activity above 555 kBq/m². 3 - Shown only outside of areas under medium to strong environmental stress.

Sources: Belarus State University. *Atlas of Belarus Geography*. Minsk 2005; State Committee for Land Resources, Geodesy and Cartography. *National Atlas of Belarus*. Minsk 2002; Botnaru V. and O. Kazantseva. *Republic of Moldova. Atlas*. Chisinau 2005; State Committee for Natural Resources. *Integrated Atlas of Ukraine*. Kyiv 2005. Baloga V.I. (ed.) *20 Years after Chernobyl Catastrophe. National Report of Ukraine*. Kyiv 2006; Shevchuk V.E. and V.L. Gurashevsky (eds.) *20 Years after the Chernobyl Catastrophe. National Report*. Minsk 2006; Ministry of Environment Protection of Ukraine. On-line environmental maps (www.menr.gov.ua); ENVSEC consultations 2006-7.

THE MAP DOES NOT IMPLY THE EXPRESSION OF ANY OPINION ON THE PART OF ENVSEC PARTNER ORGANISATIONS CONCERNING THE LEGAL STATUS OF ANY COUNTRY, TERRITORY, CITY OR AREA OF ITS AUTHORITY, OR DELINEATION OF ITS FRONTIERS AND BOUNDARIES.

Отвечая на обращения Правительств Беларуси, Молдовы и Украины и последующие доклады их министерств охраны природы, в рамках ENVSEC были проведены широкие консультации с самыми различными представителями стран: правительственными чиновниками, учеными и членами экологических НПО. Их наиболее серьезные озабоченности были обобщены и опубликованы во всестороннем 100-страничном региональном докладе на английском и русском языках, включая карты, которые высвечивают экологические проблемы, представляющие наибольший риск для безопасности и стабильности.

ственности и лиц, ответственных за принятие решений, в области экологии и безопасности. Региональная встреча в рамках ENVSEC в г. Лозанна, Швейцария, облегчила диалог между правительствами стран-бенефициаров, донорскими агентствами и партнерскими организациями ENVSEC, действующими в Восточной Европе. Издание региональных информационных бюллетеней помогло общению с заинтересованными участниками в периоды между встречами специалистов. Сейчас готовятся новые шаги, которые будут включать очистку от устаревших пестицидов в Беларуси; картографирование зон, зараженных Чернобыльской аварией; оказание дальнейшей поддержки межгосударственному сотрудничеству по бассейнам рек Днестр и Припять; предотвращение ввоза опасных отходов в Украину; оценки по энергетике и экологии; обучение для представителей СМИ из Восточной Европы по вопросам взаимосвязей между экологией и безопасностью.

Молдова* и Украина – Проект Днестр II

В декабре 2007 г. партнеры по ENVSEC завершили реализацию проекта “Программа действий по улучшению трансграничного сотрудничества и устойчивому управлению в бассейне реки Днестр (Днестр II)” в Молдове и Украине. Этот проект финансировался Шведским агентством охраны окружающей среды и был выполнен в сотрудничестве с ЕЭК ООН и при существенной поддержке со стороны Координатора проектов ОБСЕ в Украине. Проект способствовал подписанию нескольких политических соглашений между Молдовой и Украиной по расширению сотрудничества в бассейне реки Днестр. Он также обеспечил институционализацию участия различных заинтересованных сторон в процессах принятия решений, улучшение кооперации по санитарно-эпидемиологическим вопросам и создание основ совместной информационной системы по бассейну реки Днестр. Результаты проекта были опубликованы на русском и английском языках.

6.1.3 Основные проекты в Юго-Восточной Европе

Деятельность, осуществляемая в Юго-Восточной Европе, опирается на предшествовавшую деятельность, проводившуюся ENVSEC в данном регионе, касающуюся таких вопросов, как распоряжение природными ресурсами, находящимися в совместном пользовании; снижение трансграничных рисков от опасных грузов и отходов; а также проекты, фокусирующиеся на укреплении гражданского общества. Основные проекты в Юго-Восточной Европе включают завершение публикации работы “Жизненные графики Балкан: окружающая среда без границ”, в которой анализируются вызовы и

возможности в секторах экономического сотрудничества и экологической устойчивости. Эта работа была представлена на 6-й Министерской конференции “Окружающая среда для Европы”.

Косово/ Миссия ООН в Косово - Экологическая безопасность и сотрудничество

19-20 октября 2007 г. Миссия ОБСЕ в Косово и Ассамблея Косово организовали региональную парламентскую конференцию для Юго-Восточной Европы по экологическим вопросам. Она была озаглавлена: “Окружающая среда как проводник демократии и экономического развития в обществах, находящихся на переходном этапе”. В ней приняли участие более 30 парламентариев из Албании, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, бывшей Югославской Республики Македонии и Косово. Целью конференции было обсудить формирование политики в сфере трансграничных аспектов экологии, роль парламентов в контроле за разработкой экологической политики и ее реализацией. На конференции было признано наличие общих вызовов, стоящих перед странами региона в плане осуществления эффективной экологической политики. В период этого двухдневного мероприятия члены парламентов из государств региона обсудили широкий круг вопросов и примеры наилучшей практики в управлении охраной окружающей среды в национальном и трансграничном контекстах. Дискуссии на конференции помогли законодателям лучше ознакомиться с принципами, институтами и механизмами участия общественности в принятии решений, которые способствуют соблюдению экологических законов и стандартов.

6.1.4 Основные проекты в Закавказье

В Закавказье партнеры по ENVSEC достигли существенного успеха в закладывании и основ будущего сотрудничества между Арменией, Азербайджаном и Грузией по экологическим вопросам при управлении природными ресурсами в зонах конфликта.

- В рамках ENVSEC ведется заключительная фаза переговоров с грузинскими и южно-осетинскими властями с целью создания экологических центров в Южной Осетии, которые будут служить площадкой для будущих детализированных экологических исследований, а также для встреч с общественностью и проектов.
- Министерская встреча высокого уровня, проведенная в Лихтенштейне, имела своим результатом принятие Вадузской Министерской декларации с прилагаемой

* Осуществляя деятельность в области охраны окружающей среды, Миссия ОБСЕ в Молдове работает во взаимосвязанных изменениях ОБСЕ с целью поддержки Программы предотвращения кризисов и восстановления в рамках своих усилий по наращиванию доверия и укреплению безопасности в регионе.

к ней Дорожной картой, в которой правительства стран Закавказья взяли обязательство запустить процесс продвижения межправительственного сотрудничества в охране природной среды Кавказских гор.

Мониторинг бассейна рек Кура-Арас и управлением им

Вслед за национальными консультациями, проведенными в 2004 г., в рамках ENVSEC был опубликован Региональный доклад, посвященный вопросам окружающей среды и безопасности в регионе Закавказья. Со времени обнародования этого доклада партнеры по ENVSEC разработали программу работы, которая включает мониторинг рек в Закавказье при поддержке НАТО и ОБСЕ, а также наращивание потенциала при помощи проведения долгосрочных экологических оценок.



Взятие проб воды из реки Арас.

ENVSEC продолжает оказывать содействие всем трем странам в выполнении международных экологических конвенций. Проект по мониторингу рек в Закавказье принес с собой новые стандарты контроля качества воды, гармонизировал отбор проб и методологии тестирования, предложил обучение местному персоналу и установил систему обмена информацией которая доступна через Интернет всем участникам проекта. Этот проект был реализован в сотрудничестве с научными институтами всех трех закавказских государств. Он создает хороший прецедент взаимно выгодной кооперации по вопросам контроля качества воды в трансграничных реках. Партнеры по ENVSEC недавно предоставили финансирование Армении для укрепления выполнения Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Соответственно, ENVSEC фи-

нансировал и проведение национального семинара по Обязательствам и правам, вытекающим из Протокола по Реестрам выбросов и переносу загрязнителей к Орхусской Конвенции.

Грузия

Миссия ОБСЕ в Грузии начала выполнение Программы укрепления доверия в экологической области, предназначенной помочь разрешить экологические споры в Южной Осетии. Данная Программа нацелена на включение механизмов укрепления доверия в зоне конфликта, где грузинская и южно-осетинская стороны имеют разногласия по вопросам доступа к воде. В рамках указанной Программы Миссия ОБСЕ работает над тем, чтобы создать Экологические клубы как на грузинской, так и на южно-осетинской стороне. Клубы способствуют росту осведомленности общественности относительно экологических проблем и облегчают обмен информацией между обеими сторонами конфликта. В дополнение к этому Миссия проводит оценку экологических проблем в зоне конфликта. После поступления просьбы от южно-осетинской стороны небольшая группа по сбору фактов была приглашена оценить сложности в управлении переработкой твердых отходов в районе Цхинвали. На следующем этапе Программа будет нацелена на привлечение донорских средств с целью улучшения управления переработкой отходов.

6.2 Борьба с деградацией земельных ресурсов, загрязнением почвы и воды

Экологические аспекты и аспекты, связанные с безопасностью, в Средиземноморском регионе

Продвижение лучшего понимания и осведомленности общественности в отношении взаимосвязей между окружающей средой и безопасностью были приоритетами Испанского председательства в ОБСЕ в 2007 г. в экономическом и экологическом измерении. Еще одним приоритетом Испании в 2007 г. являлось поощрение Средиземноморских партнеров по сотрудничеству к участию в деятельности ОБСЕ. С этой целью Председательство в ОБСЕ, в сотрудничестве с Отделом публичной дипломатии НАТО, организовало в г. Валенсия, Испания, 10-11 декабря 2007 г. семинар “Нехватка воды, деградация земельных ресурсов и опустынивание в Средиземноморском регионе – экологические аспекты и аспекты, связанные с безопасностью”. Главным итогом семинара стала рекомендация провести оценку нехватки воды, деградации земельных ресурсов, опустынивания и безопасности в Средиземноморском регионе, которая бы опиралась на методологию Ини-

циативы в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC).

Этот семинар был сориентирован на сотрудников правительственных ведомств из стран Средиземноморья и собрал представителей департаментов министерств охраны окружающей среды, занимающихся управлением водными ресурсами, вопросами деградации земель и опустынивания, а также министерств иностранных дел. Кроме того, на него были также приглашены руководящие лица, ученые и эксперты. Ставилось задачей обсудить, как ОБСЕ, НАТО и другие компетентные организации, такие как Секретариат Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, ЮНЕП с ее Средиземноморским планом действий и ЕС, могли бы сыграть роль в обеспечении того, что в Средиземноморском регионе будут заниматься взаимосвязями между окружающей средой и безопасностью, особенно в том, что касается нехватки воды, деградации земель и опустынивания. В семинаре приняли участие 70 чел. из 24 стран.

Реагирование на разливы нефти на море и ликвидация их последствий: статус регионального сотрудничества в Каспийском море

В соответствии с рекомендациями 15-го Экономического и экологического форума ОБСЕ, посвященного теме “Ключевые вызовы в контексте обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земель, загрязнение почвы и управление водными ресурсами”, и при поддержке Испанской делегации в ОБСЕ, а также Центра ОБСЕ в Ашхабаде, в г. Туркменбаши, Туркменистан, 10-11 марта 2008 г. был проведен технический семинар “Реагирование на разливы нефти на море и ликвидация их последствий: статус регионального сотрудничества в Каспийском море, доступные технологии и обмен наилучшей практикой из региона ОБСЕ”. Семинар был организован сразу после другого мероприятия – второй Подготовительной конференции к 16-му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ “Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду”, состоявшейся в Ашхабаде. Это позволило использовать материалы дискуссий на конференции и облегчить участие в семинаре для широкого круга международных экспертов.

В ходе семинара 50 участников из таких прикаспийских государств, как Азербайджан, Казахстан и Туркменистан, представили проблемы, которые они решают на национальном уровне, международную практику и приобретенный опыт, обменялись мнениями с международными экспертами относительно возможных наилучших путей в развитии программ по “Реагированию

на разливы нефти и ликвидации их последствий” в Каспийском регионе. Основной задачей семинара было выявить наилучшие технологии ликвидации последствий разливов нефти и создать формат сотрудничества в этой области между ОБСЕ и другими международными организациями для того, чтобы успешнее взаимно дополнять усилия друг друга. ОБСЕ стремилась расширить сотрудничество с несколькими международными организациями и частными компаниями, действующими в области реагирования на разливы нефти и борьбы с их последствиями, такими как Международная морская организация, Каспийская экологическая программа и



Главными источниками загрязнения нефтью являются выбросы водородных сульфидов из трещин в нефтяных пластах, накопление токсических веществ и утечки нефтесодержащих растворов из скважин.

Региональная инициатива готовности к разливам нефти (OSPRI), которые имеют солидный послужной список деятельности в Каспийском регионе.

Среди рекомендаций, полученных на семинаре, можно выделить важность укреплять способность прикаспийских стран выполнять региональные соглашения (Тегеранскую конвенцию и Международную конвенцию по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству). Другой рекомендацией было разработать Региональный план на случай чрезвычайных ситуаций в Каспийском море, который бы включал оценку и нанесение на карту экологических рисков, происходящих от разливов нефти. Следующее мероприятие по данной тематике может быть организовано в Баку в

конце этого года для того, чтобы продолжить дискуссию и доработать рекомендации.

Сербия – Сотрудничество с Факультетом лесоводства

В соответствии с приоритетами снижения загрязненности почв и борьбы с деградацией земельных ресурсов, внедрения лучшего управления водными ресурсами, провозглашенными Испанским председательством в ОБСЕ, Миссия ОБСЕ в Сербии поддержала публикацию выдержек из материалов конференции на тему “Контроль за эрозией и водными потоками как фактор устойчивого управления речными бассейнами – отмечая 100-летие опыта контроля за эрозией и речными потоками в Сербии”.

ОБСЕ



Посадка деревьев в области Хатлон, Таджикистан.

Таджикистан – Предотвращение деградации земель

Центр ОБСЕ в Душанбе финансировал посадку 50 000 деревьев в областях Хатлон и Сугхд, а также в Раштской долине с целью снизить опасности от деградации земель, эрозии почв, грязевых и обычных оползней и наводнений в Таджикистане. Этот проект, поддержанный Правительством Таджикистана, был осуществлен 20 000 участниками. Таджикистан нуждается в посадке миллионов деревьев, чтобы спасти тот малый объем пригодных для сельскохозяйственного производства земель, которыми он располагает. Ежегодно Таджикистан теряет 50 000 гектаров производительных земель из-за эрозии почв, что представляет серьезную угрозу национальной экономике и делает страну более подверженной природным катаклизмам.

Туркменистан – Устойчивое управление земельными ресурсами и учебная программа по укреплению потенциала на местах

В период с 27 ноября по 11 декабря 2007 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде поддержал обучение фермеров из провинции

Дашгуз рациональному использованию в их хозяйствах ирригационной воды, противодействию засолению орошаемых полей и экологическим принципам обеспечения плодородности почв. Целями этого проекта были повышение экологической осведомленности среди фермеров и сельских домовладельцев, укрепление способности пользователей землей и водой распоряжаться этими ресурсами более эффективным образом.

Узбекистан – Последующее мероприятие к 15-му Экономическому и экологическому форуму

В продолжение дискуссий, прошедших на 15-м Экономическом и экологическом форуме, Испанское председательство в ОБСЕ и БКЭЭД, при поддержке Министерства сельского хозяйства и водных ресурсов Узбекистана, а также Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, организовали в Ташкенте 30-31 октября 2007 г. конференцию “Главные вызовы в сфере обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе Центральной Азии: деградация земель и загрязнение почв”. Эта конференция подчеркнула тот вклад, который могла бы внести передача технологий в решение острых проблем управления земельными и водными ресурсами, имеющихся в регионе Центральной Азии. Кроме этого, принимающая сторона обозначила свою поддержку расширению вовлеченности ОБСЕ в решение социально-экономических проблем, связанных с высыханием Аральского моря, и в вопросы, касающиеся предотвращения засоления почв и минерализации воды, а также в сохранение биоразнообразия в Центральной Азии.

6.3 Деятельность, связанная с водными ресурсами

Казахстан – Нарращивание потенциала для сотрудничества по водным ресурсам

В октябре 2007 г. Центр ОБСЕ в г. Алма-ате, вместе с местным отделением ПРООН и при поддержке США, организовали в г. Алма-ате, Казахстан, встречу по проекту “Нарращивание потенциала для сотрудничества по водным ресурсам”. Встреча сфокусировала внимание на “Комиссиях по управлению речными бассейнами и других институтах, занимающихся сотрудничеством по трансграничным водотокам”. Сейчас готовится публикация материалов этой встречи.

Молдова* - Мониторинг качества воды

В августе 2007 г. Миссия ОБСЕ в Молдове оказала финансовую поддержку проекту мониторинга экологической ситуации на водохранилище Кузьюржан в южной части Приднестровья, который включал мониторинг качества воды. Планируется, что данный проект продлится 1 год. Его реализуют молдавская НПО “Эко – ТИРАС” в

* Осуществляя деятельность в области охраны окружающей среды, Миссия ОБСЕ в Молдове работает во взаимосвязанных изменениях ОБСЕ с целью поддержки Программы предотвращения кризисов и восстановления в рамках своих усилий по наращиванию доверия и укреплению безопасности в регионе.

партнерстве с Министерством реинтеграции и Министерством экологии и природных ресурсов Молдовы, а также тремя экологическими НПО из Приднестровья. Водохранилище Кукьорган стоит перед опасностью экологического загрязнения от близлежащей электростанции и от сброса коммунального мусора. Вода из этого водохранилища сливается в Черное море в районе около Одессы.

Таджикистан – Содействуя развитию регионального сотрудничества по трансграничным водотокам

Центр ОБСЕ в Душанбе провел анализ многосторонних соглашений о совместном развитии трансграничных рек и управлении ими на предмет соответствия этих соглашений международным правовым нормам в сфере воды и основным принципам интегрированного управления. Центр также подготовил проекты серии рекомендаций для пяти Центрально-азиатских государств и Афганистана по управлению трансграничными водотоками, принимая во внимание особенности бассейнов рек.

Туркменистан – Обучение эффективному пользованию ирригационной водой



Водохранилище у Нурекской ГЭС в Таджикистане.

21-25 января 2008 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде, в сотрудничестве с городским муниципалитетом и школой агробизнеса г. Туркменабат, организовал пятидневный семинар, задачей которого являлось ознакомление с наилучшей международной практикой управления водопользованием при ирригации, а также повышение осведомленности об экологических последствиях засоления почв и применения неэффективных методов ирригации. Около 30 чел. из департамента муниципальных водных объектов г. Туркменабат, государственных

и частных ферм приняли участие в семинаре и узнали о новых технологиях сбережения воды в сельскохозяйственном секторе.

6.4 Работа по проблематике опасных отходов

Босния и Герцеговина – Раздельный сбор мусора и переработка отходов

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине поддержала организаторов премии “Бикон Схим” в признании заслуг и награждении за отличные достижения в муниципальном управлении. На втором этапе конкурса на эту премию 10 муниципалитетов соревновались за ее присуждение по категории “Раздельный сбор мусора и переработка отходов”. Два муниципалитета – Босанска Крупа и Посушье – получили статус обладателей данной премии за демонстрацию лучшей компетентности и эффективности в деле сбора мусора и переработки отходов. Муниципалитет Босанска Крупа принял стратегический план по защите окружающей среды с целью быть официально признанным “эко-муниципалитетом”. После получения экологических премий Босанска Крупа и Посушье поделились своими передовыми практиками с представителями других муниципалитетов.

Кыргызстан – Мин Куш и Маилу Суу – международная угроза от урановых отходов

Центр ОБСЕ в Бишкеке поддержал работу технической рабочей группы, созданной под эгидой Министерства по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с целью снижения угрозы от оползней, представляющих экологическую опасность для жителей деревни Мин Куш, которая раньше была вовлечена в добычу урана. В случае схода оползня имеется возможность того, что образуется резервуар, вследствие чего обнажится место нахождения урановых хвостохранилищ. Центр ОБСЕ в Бишкеке также проводил деятельность по снижению остроты социально-экономических проблем жителей, остающихся в деревне Мин Куш, предлагая местному сообществу проекты, направленные на рост доходов. Полевое присутствие ОБСЕ в г. Ош распространило информацию об опасностях, исходящих от радиоактивных участков в Маилу Суу, которые представляют угрозу более широкому региону Ферганской долины. Оно также обучало школьников и врачей, как минимизировать опасность быть подверженным радиоактивному заражению. Кроме этого, данное полевое присутствие ОБСЕ помогло провести координационные встречи между Министерством по окружающей среде и чрезвычайным ситуациям, организациями гражданского общества и местным населением с целью поощрения информационного обмена и большей открытости в том,

что касается деятельности по реабилитации территорий в Маилуу Суу.

Кыргызстан – Управление сбором и переработкой мусора

В течение последних лет жители городов Талас, Нарын, Ош и других наблюдали процесс роста производства отходов. Муниципалитеты предпринимают усилия для того, чтобы улучшить ситуацию. Однако, муниципалитеты располагают лишь небольшими бюджетами, и города не могут выделить необходимые технические ресурсы на сбор и переработку мусора. Сложившаяся ситуация также усугубляется недостатком осведомленности общественности относительно своих обязанностей по правильной утилизации отходов и уплате коммунальных тарифов за сбор мусора. По просьбе мэрий Центр ОБСЕ в Бишкеке, в партнерстве с Институтом Города, помог нескольким муниципалитетам разработать долгосрочные планы действий по улучшению предоставляемых услуг с целью повышения ответственности жителей и совершенствования самих услуг. ОБСЕ также работало вместе с Международным деловым советом по поощрению его членов к проявлению большей ответственности в решениях, касающихся утилизации отходов их компаний.

Молдова* - Переупаковка пестицидов

В 2007 г. Миссия ОБСЕ в Молдове продолжила оказание административной и финансовой помощи совместному проекту NAMSA и ОБСЕ по переупаковке и перемещению в централизованное хранилище опасных пестицидов в Молдове. Этот проект был завершен в июне 2007 г.

Таджикистан – Решение проблем, связанных с урановыми отходами в Северном Таджикистане



Северный Таджикистан.

Центр ОБСЕ в Душанбе, в сотрудничестве с Российским Федеральным агентством по атомной энергии, Всерос-

сийским проектным и исследовательским институтом производственной инженерии, Агентством по ядерной и радиационной безопасности Академии наук Республики Таджикистан и муниципалитетом Табошара, подготовили подробные поясняющие материалы, необходимые для получения зарубежного финансирования для рекультивации скоплений радиоактивных отходов в районе Табошара. Этот проект нацелен на предотвращение нанесения ущерба здоровью и экологии путем обеспечения эффективного управления урановыми отходами в Северном Таджикистане.

Украина – Реабилитация района вокруг Новобогдановки

Координатор проектов ОБСЕ в Украине выполнил реабилитационный проект в деревне Новобогдановка



Обучение пользованию новым оборудованием.

Мелитопольского района, где в мае 2004 г. произошли взрыв боеприпасов и сильнейший пожар. Правительство Украины обратилось ранее с просьбой к Форуму по сотрудничеству в сфере безопасности ОБСЕ оказать содействие в ликвидации последствий катастрофы в Новобогдановке. Главной целью этого проекта было расширить возможности служб Правительства Украины по поиску и сбору разбросанных по площади неразорвавшихся снарядов с тем, чтобы произвести реабилитацию пострадавших территорий. В рамках указанного проекта Украине предоставили современное оборудование для обнаружения, подрыва, управляемого

* Осуществляя деятельность в области охраны окружающей среды, Миссия ОБСЕ в Молдове работает во взаимосвязанных изменениях ОБСЕ с целью поддержки Программы предотвращения кризисов и восстановления в рамках своих усилий по наращиванию доверия и укреплению безопасности в регионе.

по радио, а также индивидуальные защитные костюмы. Также было организовано соответствующее обучение их использованию. Поставленное оборудование было успешно применено для очистки значительной части загрязненной территории.

6.5 Повышение осведомленности общественности о проблемах экологии

Курс по экологической дипломатии

19-20 октября 2007 г. БКЭЭД оказало содействие Председательству в ОБСЕ в организации краткого курса по экологической дипломатии, программа которого была сверстана в соответствии с пожеланиями делегатов Экономического и экологического Комитета. Курс посетил 21 чел., представлявший Постоянные представительства государств-участников ОБСЕ и другие международные организации в Вене. Подготовка курса была осуществлена в тесных консультациях между Региональным отделением ЮНЕП по Европе и ОБСЕ, а также при поддержке Университета Женевы, являющегося партнером ЮНЕП в Программе подготовки по экологической дипломатии, в контексте которой и был организован и объявлен данный курс.

Фотоконкурс

БКЭЭД помогло Испанскому председательству в ОБСЕ провести фотоконкурс на тему: “Земля и вода, сохраняя нашу хрупкую окружающую среду”. Кульминацией этого конкурса стала организация выставки победивших работ на 15-м Экономическом и экологическом форуме ОБСЕ в Праге. Победителем конкурса, который был открыт для участия всех фотографов - профессионалов и любителей, живущих и работающих в регионе ОБСЕ – стал Шамиль Жуматов из Казахстана, представивший серию фотографий об Аральском море.

Албания – Укрепляя участие граждан в предоставлении общественных услуг

В 2007 г. Присутствие ОБСЕ в Албании выделило грант местной организации “Ассоциация Джона” из туристического курорта Саранда на юге страны, который помог ей осуществить проект, направленный на расширение транспарентности через активное участие граждан. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанном с местными властями, граждане и муниципалитет учредили совместный комитет. Его задачей являлось наблюдение за услугами по сбору и утилизации мусора, оказываемыми в “пилотном” районе. Для уборки мусора в этом районе была нанята частная компания. Через создание сети из заинтересованных сторон на местном уровне и проведение регулярных встреч между

местными жителями, этой компанией и представителями муниципалитета эффективно решались вопросы, вызывавшие озабоченность. Этот проект дал возможность местным жителям лучше понять стандарты уборки и утилизации мусора, а также существенно повысил подотчетность общественности муниципалитета и нанятой компании.

Армения – Летний лагерь ОБСЕ/ЮНЕСКО

В июле 2007 г. Присутствие ОБСЕ по выполнению программ в провинции Суник, вместе с Национальной Комиссией Армении по делам ЮНЕСКО, организовали летний лагерь в провинции Суник для детей-инвалидов и детей из социально неблагополучных семей из всех регионов Армении. Лагерь проходил под девизом: “Учимся жить вместе”. Его целью было предоставить возможности отдыха и обучения, с упором на привитие знаний по экологии. Помимо этого, лагерь способствовал укреплению здоровья, развитию навыков самостоятельности, более высокой самооценки, интеграции в общество и социальных навыков у детей. Пребывание в лагере пошло на пользу 120 детям-инвалидам и детям из социально неблагополучных семей.

Азербайджан – Помощь экологическому образованию в школах

Одним из крупных проектов второй половины 2007 г. стало обучение 1000 учителей и других работников



Учащаяся пользуется “Зеленым пакетом” для получения знаний об экологии в Азербайджане.

сферы образования пользоваться “Зеленым пакетом” – набором для экологического образования, а также распределение этого пакета среди нескольких сотен

средних школ по всему Азербайджану. Первоначально “Зеленый пакет” был разработан Региональным экологическим центром, базирующимся в Венгрии. Этот пакет в версии для Азербайджана был произведен в 2006 г. бакинским НПО “За устойчивое развитие”, при поддержке Бюро ОБСЕ в Баку и компании “Бритиш Петролиум”. Результатом этого станет то, что, как ожидается, в течение следующих нескольких лет десятки тысяч азербайджанских школьников воспользуются возможностью пройти высококачественное обучение по экологической проблематике на местном, национальном и глобальном уровнях и путям оздоровления окружающей среды.

Босния и Герцеговина – Партнерство ради экологических знаний

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине большое внимание уделяла формированию партнерств между муниципалитетами и гражданами в вопросах развития и предоставления муниципальных услуг и реализации муниципалитетами своих задач и обязанностей. Миличи, небольшой муниципалитет, создал такое партнерство, реагируя на экологическое загрязнение в его районе. Участники партнерства объединили силы с предпринимателем, производящим контейнеры для мусора, предназначенного для переработки, с целью подготовки плана действий и разделения обязанностей в отношении результатов совместной работы. При поддержке Миссии ОБСЕ 13 муниципалитетов, в партнерстве с гражданами, улучшили свои системы подачи воды, повысили осведомленность населения об экологических проблемах, усовершенствовали утилизацию мусора и вычистили дно рек.

Сербия – “Потешный сплав”

Миссия ОБСЕ в Сербии оказала поддержку проекту по очистке русла реки Ибар и ее берегов, продвигая тем самым деятельность по защите окружающей среды, повышая осведомленность населения об экологических вопросах и расширяя возможности для регионов. 18-летняя традиция проводить день “Потешного сплава” на реке Ибар является хорошей и практической возможностью для пропаганды защиты экологии и экологического туризма. Данный проект охватил представителей районных властей, туристические организации, местных бизнесменов, а также местных жителей, известных людей, журналистов и НПО.

Сербия – “Окружающая среда для Европы”, VI пан-Европейская министерская конференция

В проходившей в Белграде в 2007 г. министерской конференции “Окружающая среда для Европы” приняли участие около 3 тыс. чел. Из них 2 тыс. чел. были делегатами, а остальная 1 тыс. чел. в основном представляли СМИ. В декларации “Наведение мостов в будущее”, принятой министрами из стран региона ЕЭК ООН в конце

конференции, упоминается полезная работа в рамках Инициативы ENVSEC, которая нацелена на снижение рисков в сфере безопасности, связанных с экологией. Миссия ОБСЕ в Сербии поддержала участие сербских НПО в этой конференции. НПО были разделены на 8 групп. Каждой группе была поставлена задача обсудить тот или иной аспект темы охраны окружающей среды и определить основные экологические проблемы. Результаты проделанной работы были представлены в документе Окончательная Платформа сербских экологических НПО.

Сербия – Экологическая игровая площадка

Миссия ОБСЕ в Сербии оказала поддержку проекту постройки “экологической” игровой площадки, сделанной целиком из переработанных и повторно используемых материалов. Этот пилотный проект был разработан ради нужд и в интересах детей Панчево – одного из наиболее плотно населенных городов Сербии. Деревянные элементы, нетоксические краски, лампы с солнечными батареями и окружающая зелень усилили экологический характер данного проекта и высветили важность возобновляемых источников энергии. Более того, эта игровая площадка предлагает оборудование, специально сконструированное для детей-инвалидов. Миссия ОБСЕ, вместе с Муниципальным Директоратом по строительству и развитию и НПО “Счастливый мир”, инициировали данный проект, профинансировали кампанию по повышению осведомленности об экологических проблемах и искали спонсоров. Различные компании, как государственные, так и частные, выделили средства или оборудование, необходимые для этой игровой площадки, что сделало данный проект примером успешного государственно-частного партнерства.

Сербия – “Земля с высоты птичьего полета”

Миссия ОБСЕ в Сербии выступила одним из спонсоров выставки работ Янна Артуса Бертранда “Земля с высоты птичьего полета” – портрета Земли на рубеже 21 века. Эта выставка включала 120 крупноформатных фотографий, выполненных с высоты птичьего полета и демонстрировавших различные ландшафты Земли. Среди них были также изображения районов, пострадавших от ужасной трагедии в Чернобыле, промышленных городов-призраков. Целью этого проекта было помочь людям узнать больше об экологических угрозах и продвинуть заботу о сохранении окружающей среды на всех уровнях, от руководителей до простых граждан.

Туркменистан – Поддержка Программы по охране важных районов обитания птиц

С ноября 2007 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде, в сотрудничестве с Министерством охраны природы Туркменистана, путем финансовой помощи проектам Общества охраны

птиц в г. Туркменбаши оказывал поддержку Программе по охране важных районов обитания птиц. Этот проект ОБСЕ направлен на определение участков, которые имеют большое значение для сохранения птиц и биоразнообразия в целом. Его главной целью является разработка и реализация образовательной программы для школьников, студентов ВУЗов и местного населения, а также осуществление мониторинга за птицами на определенных участках на побережье Восточного Каспия.

Узбекистан – Экологическое образование

Стремясь способствовать повышению осведомленности общественности об экологических вопросах, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, в сотрудничестве с Научно-информационным Центром Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии для Центральной Азии оказывает поддержку рабочей группе, созданной с целью подготовки методологического пособия для школьных учителей и включения его использования в школьные программы как части экологического образования в средних школах. В провинциях Узбекистана было организовано несколько учебных курсов для учителей средних школ.

Узбекистан – Повышение осведомленности общественности об экологических проблемах

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане продолжил оказание поддержки НПО “Центр экологического права “Армон” в его усилиях по повышению осведомленности общественности об экологических проблемах и поощрению ее участия в процессах принятия решений



по экологическим вопросам. В частности, в нескольких провинциях была организована серия круглых столов, на которых обсуждались вопросы экологической безопасности и гражданские инициативы. При этом рассматривались темы, относящиеся к

Бюллетень “Экологическая безопасность и гражданская инициатива”.

опасным промышленным отходам, их воздействию на окружающую среду и социальные условия жизни. В рассматриваемый в этом Докладе период гражданам предоставлялись бесплатные юридические консультации по экологическим вопросам. Издавался и широко распространялся бюллетень, озаглавленный “Экологическая безопасность и гражданская инициатива”.

6.6 Выполнение Орхуской Конвенции

Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, была принята 25 июня 1998 г. в ходе процесса 4-й Министерской конференции “Окружающая среда для Европы”. Названная по имени датского города, в котором она была подписана, Орхуская Конвенция стремится гарантировать общественности право участвовать в процессах принятия решений по экологическим вопросам. Как следует из ее полного наименования, Конвенция касается трех широких тем, а именно: доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию. Начиная с 1999 г., ОБСЕ тесно взаимодействовала с Секретариатом Орхуской Конвенции ЕЭК ООН в продвижении ратификации и выполнения данной Конвенции государствами-участниками ОБСЕ. С этой целью организовывались кампании по повышению осведомленности общественности, национальные и региональные семинары, оказывалась поддержка созданию, функционированию и росту экологических НПО.

Именно в этих общих рамках ОБСЕ с 2002 г. поддерживала учреждение Орхуских центров и Центров общественной экологической информации в нескольких странах, включая Беларусь, Грузию, Кыргызстан и Таджикистан. Некоторые из этих центров поддерживаются Инициативой ENVSEC.

■ Орхуские центры/Центры общественной экологической информации

Албания:	Тирана, Шкодра, Влора (http://aic.org.al/)
Армения:	Ереван, Ванадзор, Льеван, Дилиджан, Горис, Капан, Гавар, Храдзан, Гумри, Каджаран (www.aarhus.am)
Азербайджан:	Баку, Ганджа, Газах (www.aarhuscenter.az)
Беларусь:	Минск
Грузия:	Тбилиси (http://aarhus.dsl.ge)
Кыргызстан:	Ош
Таджикистан:	Душанбе, Худжанд (www.aarhus.tj)

Деятельность, осуществляемая Орхускими центрами, отражает децентрализованный подход, основывающийся на сотрудничестве и взаимодействии между правительственными и неправительственными структурами. Орхуские центры/Центры общественной экологической информации во многих странах сделали возможным формирование нового подхода, заключающегося в том, что государственные институты, местные/региональные администрации и НПО вместе

рассматривают экологические проблемы, имеющиеся в конкретном районе, и ищут пути их решения. В целом, эта формирующаяся модель стремится достичь такого положения дел, когда хорошо информированные граждане, представленные через организации гражданского общества, имели бы необходимый потенциал и силу для оказания влияния на экологическую политику и принятие экологических решений на местном уровне и, через местный уровень, на национальном уровне. Орхуские центры/Центры общественной экологической информации доказали способность играть большую практическую роль в предоставлении заинтересованным сторонам на местном уровне инструментов для достижения указанной цели.

Эти центры служат, главным образом, целям первого принципа, или “информационного принципа” Орхуской Конвенции, хотя имеется также возрастающее внимание ко второму принципу Конвенции, который стремится обеспечить участие граждан в процессе принятия решений по экологическим вопросам. Инициативы в поддержку “доступа к правосудию” остаются пока менее разработанным вариантом и в том, что касается их масштаба, и что касается их количества. Через Орхуские центры ОБСЕ старается обеспечить возрастание внимания к деятельности, которая продвигает выполнение данного третьего принципа Конвенции. В июне 2007 г. ЕЭК ООН, в сотрудничестве с ОБСЕ, организовала в Киеве “Юридический Семинар высокого уровня по доступу к правосудию в экологических вопросах для регионов Восточной Европы и Закавказья”, который оказал большую помощь в этом плане. Основными целями Семинара было повысить осведомленность о Конвенции среди судей, помочь им исполнять свои обязанности таким образом, чтобы это способствовало эффективному исполнению статьи 9 Орхуской Конвенции.

ОБСЕ также отвечала на потребности в укреплении потенциала в контексте Протокола по Реестрам выбросов и переносу загрязнителей к Орхуской Конвенции. Выступая вместе с партнерами по Инициативе ENVSEC, ОБСЕ помогла в организации семинара в Армении, на котором разъяснялось, как выполнять этот Протокол на национальном уровне. Данный семинар был проведен в ноябре 2007 г. в Ереване на базе Министерства охраны окружающей среды Армении. В нем приняли участие и национальные, и международные эксперты, а также представители Секретариата Орхуской Конвенции. Он оказал большое содействие обмену опытом между армянскими должностными лицами, ответственными за выполнение региональных и глобальных многосторонних соглашений в сфере экологии, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях или Базельская конвенция.

Албания

Присутствие ОБСЕ в Албании, в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанном с Министерством окружающей среды, лесного хозяйства и управления водными ресурсами о выполнении Орхуской Конвенции, продолжило реализацию инициативы, направленной на расширение доступа общественности к информации и участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам в целях лучшего управления охраной окружающей среды. В Шкодре и Влоре были открыты два региональных Орхуских информационных центра. Также был создан национальный сайт по Орхуской Конвенции в Интернете. Центр во Влоре достиг особенно заметного прогресса в продвижении себя как нейтральной площадки для сведения вместе местных властей, предпринимателей, гражданского общества и представителей местных общин, чтобы они могли обсудить вопросы, относящиеся к экологии. ОБСЕ и далее старается облегчить этот процесс, помогая официальным лицам на местах изучать примеры “наилучшей практики” из других районов страны, а также из Австрии.

Армения

Со времени создания первого Центра общественной экологической информации в Ереване движение в поддержку положений Орхуской Конвенции стало значительно более известным и широким по своим масштабам. В настоящий момент Орхуские центры действуют на основе двусторонних меморандумов о взаимопонимании, подписанных Министерством охраны природы, региональными губернаторами и Бюро ОБСЕ в Ереване. Муниципалитетом Каджарана был учрежден 10-й Орхуский центр, который по просьбе мэра включили в общую сеть с другими Орхускими центрами. Опираясь на концепцию всеобъемлющей безопасности ОБСЕ, Бюро продолжает оказывать содействие Правительству в его усилиях по укреплению и расширению сети Центров общественной экологической информации, которые играют ключевую роль в развитии сотрудничества и вовлечении разных участников в демократический диалог по угрозам и вызовам экологической безопасности.

Азербайджан

В тесном сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов Азербайджана Бюро ОБСЕ в Баку оказывает техническое содействие Орхускому центру в Баку и непосредственно отвечает за функционирование двух новых региональных Орхуских центров, расположенных в Гандже и Газахе. В период, когда центр в Баку был несколько месяцев закрыт из-за строительных ремонтных работ, эти два региональных центра, с момента их открытия в феврале 2008 г., были очень хорошо восприняты местными сообществами. Центры

располагают экологическими библиотеками, включая книги, DVD-диски и доступ к Интернету. Они регулярно организуют курсы и общественные мероприятия, вовлекают в них сотрудников правительственных структур и представителей гражданского общества.

ОБСЕ



Дискуссия в новом Орхуском центре.

Грузия

В период с июня 2007 г. по май 2008 г. Орхуский центр в Грузии провел несколько кампаний по повышению осведомленности об экологических проблемах среди различных групп населения. В рамках данных кампаний был организован ряд семинаров в школах и университетах, конференция на тему “Защити природное разнообразие Грузии”, а также семинары по управлению сбором и утилизацией мусора для экологических НПО в районе Гардабани Грузии.

Казахстан

Центр ОБСЕ в Астане, в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды Казахстана, разработал новые руководящие принципы для публичных слушаний по экологическим вопросам. В 2007 г. эти принципы были использованы природоохранными органами в качестве ключевого инструмента на публичных слушаниях, проведенных в Южном и Западном Казахстане. Центр также осуществил проект по реализации третьего принципа Орхуской Конвенции. Результатом данного проекта, выполненного вместе с Верховным Судом и Институтом юстиции, стала подготовка пособия для судей по вопросу доступа к правосудию в экологических вопросах. Сейчас, в сотрудничестве с Европейской Комиссией, планируются дальнейшие мероприятия, направленные

на расширение знаний судей из всех регионов Казахстана о принципах Орхуской Конвенции.

Кыргызстан

Орхуский центр в Оше приложил большие усилия для того, чтобы повысить осведомленность общественности о правах и обязанностях, вытекающих из Орхуской Конвенции. Центр стал местом встреч местных НПО, на которых они обсуждали экологические проблемы и вместе с соответствующими правительственными ведомствами искали пути их решения. Центр организовал несколько программ обучения и стал местом проведения ряда публичных слушаний.

Таджикистан

Центр ОБСЕ в Душанбе оказывал поддержку таджикским властям в выполнении Орхуской Конвенции путем продвижения участия общественности в процессах принятия решений на национальном уровне и уровне районов. Он также продолжал работать с адвокатами и журналистами по вопросам, относящимся к публичному участию и доступу к информации через организацию мероприятий по повышению осведомленности общественности, учебных семинаров, публикации, радио- и телепрограммы. Центр стал местом проведения ряда встреч, семинаров и учебных курсов, связанных с Орхуской Конвенцией, включая семинар по “Протоколу по Реестрам выбросов и переносу загрязнителей” в сентябре 2007 г. Этот семинар охватил более 50 участников из правительственных организаций, региональных государственных комитетов по охране окружающей среды и НПО. Кроме того, Центр ОБСЕ подготовил четыре ежеквартальных бюллетеня по экологической ситуации в Таджикистане и буклеты, рассказывающие о положениях Орхуской Конвенции. Он также помог в разработке проекта нового Закона об охране природы, который будет рассматриваться в парламенте.

6.7 Стратегия экологической безопасности

Таджикистан – Разработка экологической стратегии

В 2007 г. Центр ОБСЕ в Душанбе продолжал оказывать поддержку Правительству в его усилиях по завершению разработки национальных стратегий для экологических секторов путем предложения экспертной помощи в разработке стратегий для секторов, связанных с воздушной средой, химической промышленностью и биоразнообразием, опираясь на анализ экологической ситуации в Таджикистане. Этот проект нацелен на совершенствование институциональных, законодательных и нормативных рамок для решения приоритетных краткосрочных и долгосрочных экологических задач посредством оказания

содействия Национальной рабочей группе по разработке Экологической стратегии.

6.8 Продвижение эффективного управления в области охраны окружающей среды

Таджикистан – “Зеленый патруль”

Центр ОБСЕ в Душанбе с 2003 г. оказывал поддержку молодым активистам экологического движения в Таджикистане, называемым “Зеленым патрулем”. В 2007 г. таджикский “Зеленый патруль” учредил объединенную “Организацию молодых зеленых”. Центр ОБСЕ в Душанбе помогает “Зеленому патрулю” публиковать ежемесячник “Компас”, посвященный самым острыми экологическим проблемам. В 2007 г. лучшие активисты “Зеленого патруля” из различных частей страны были приглашены принять участие в национальном летнем лагере по экологии, который был профинансирован ОБСЕ. Они поделились опытом работы на местах и обсудили методы координации своих усилий с целью охраны окружающей среды.

Молдова* - Летний лагерь для активистов экологического движения

В июне 2007 г. Миссия ОБСЕ в Молдове профинансировала 10-дневный летний лагерь для юных активистов экологического движения, который был устроен в северной части Приднестровья. Этот лагерь был органи-

зован приднестровской НПО при содействии со стороны молдавской экологической НПО. 40 молодых людей и 10 взрослых вожатых с обеих берегов Днестра приняли участие в работе лагеря, целью которого было расширить контакты между общинами, повысить внимание к охране окружающей среды и развить понимание связей между экологией и безопасностью.

Черногория – Подписание Меморандума о сотрудничестве в борьбе с незаконной вырубкой леса

Поскольку незаконная вырубка леса считается одной из самых серьезных угроз устойчивому развитию лесного хозяйства в Черногории, Миссия ОБСЕ в Черногории разработала проект, способствующий решению этой проблемы. Данный проект, финансовую поддержку которому оказало Правительство Испании, был нацелен на создание совместной Целевой группы и разработку операционных процедур против незаконной вырубки леса, включая подписание Меморандума о сотрудничестве между основными заинтересованными сторонами. В частности, целью проекта являлось укрепление потенциала соответствующих институтов, чтобы они могли более эффективно бороться с незаконными вырубкой леса и торговлей древесиной и предотвращать их. После учреждения Целевой группы, где были представлены на самом высоком уровне правоохранительные и исполнительные органы власти, был подготовлен и на церемонии в Подгорице 14 декабря 2007 г. подписан Меморандум о сотрудничестве.

* Осуществляя деятельность в области охраны окружающей среды, Миссия ОБСЕ в Молдове работает во взаимосвязанных измерениях ОБСЕ с целью поддержки Программы предотвращения кризисов и восстановления в рамках своих усилий по наращиванию доверия и укреплению безопасности в регионе.

Список сокращений

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
БКЭЭД	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
ЕБРР	Европейский Банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИМО – IMO	Международная морская организация
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПК ТРАСЕКА	Межправительственная Комиссия ТРАСЕКА
МСАТ – IRU	Международный союз автодорожного транспорта
МСП	Малые и средние предприятия
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ – OSCE	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития ООН
СМИД	Совет министров иностранных дел
СНГ	Содружество Независимых Государств
СЭЭИ	Сотрудники экономического и экологического измерения
УНП ООН	Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью
ЭЭИ	Экономическое и экологическое измерение
ЭЭФ	Экономический и экологический Комитет
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
ЮНКТАД	Конференция ООН по Торговле и развитию
АРА	Алматинская Программа действий
ENVSEC	Инициатива по окружающей среде и безопасности
HELCOM	Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкская Комиссия)
UN-OHRLLS	Канцелярия Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
USAID	Агентство США по международному развитию
WCO	Всемирная таможенная организация

■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей, и ведёт практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6, A-1010 Vienna, Austria
Tel: +43 1 514 36 6151
Fax: +43 1 514 36 6251
E-mail: pm-eeea@osce.org
Вена, май 2008 г.

osce.org/eea



osce.org/eea



Организация по безопасности
и сотрудничеству в Европе