

Вестник ОБСЕ

УСИЛИЯ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ ОБСЕ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ И ОРГАНИЗАЦИИ ПОГРАНИЧНОГО МЕНЕДЖМЕНТА НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ

Выпуск № 5, март 2009

Совместный проект МОТ, МЦРМП и ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в странах Южного Кавказа

(Офис Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

Многолетний проект по борьбе с торговлей людьми в странах Южного Кавказа, финансируемый ЕС и внедряемый совместными усилиями МЦРМП, МОТ и ОБСЕ, является частью совместных усилий международного сообщества по оказанию помощи Армении, Азербайджану и Грузии в формировании комплексного подхода к решению проблемы торговли людьми (ТЛ). Участвуя в этом проекте, представительства ОБСЕ в упомянутых странах содействуют созданию национальных механизмов перенаправления и рассмотрения дел жертв торговли людьми (МПРД, механизмы сотрудничества, позволяющие государственным учреждениям в партнерстве с негосударственными организациями оказывать помощь и обеспечивать защиту жертвам торговли людьми), иницируемых Офисом ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

При поддержке **Офиса ОБСЕ в Ереване** в ноябре 2008 года была организована ознакомительная поездка членов Рабочей группы по МПРД в Бывшую Югославскую Республику Македонию и Республику Сербию. В результате был подготовлен план внедрения МПРД в Армении, который был одобрен правительством Армении.

Офис ОБСЕ в Ереване также участвует в укреплении потенциала специализированных правоохранительных структур в проведении расследования дел, связанных с торговлей людьми. Целью такой деятельности является расширение возможностей национальных ведомств в выявлении преступной деятельности, связанной с ТЛ, принимая во внимание интересы жертв преступлений. Группа экспертов-юристов была создана с целью разработки пособия по противодействию торговле людьми для

правоохранительных ведомств. Пособие будет доработано при участии соответствующих правоохранительных ведомств и, возможно, будет включено в их учебные программы.

В декабре 2007 года **Офис ОБСЕ в Баку** в партнерстве с МОТ и министерством внутренних дел Республики Азербайджан провел конференцию с целью пересмотра Национального плана действий с участием представителей компетентных министерств, международных и неправительственных организаций.

Кроме того, в 2008 году Офис организовал вступительный тренинг по вопросам борьбы с торговлей людьми для судей, а также принял участие в исследовании решающих факторов, способствующих возникновению трудовой эксплуатации и торговли людьми в Азербайджане.

В настоящее время Офис оказывает содействие правительству Азербайджана в создании рабочей группы по МПРД. С этой целью в декабре было проведено рабочее совещание и, как только концепция МПРД будет готова, планируется организовать ознакомительную поездку членов этой группы за границу для ознакомления с опытом страны, которая уже имеет опыт внедрения такого проекта. Ожидается, что Офис окажет помощь в подготовке Национального плана действий, который в настоящее время находится на этапе обсуждения соответствующими заинтересованными сторонами.

Кроме того, в рамках того же проекта **Миссия ОБСЕ в Грузии** в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Скопии организовала ознакомительную поездку в Бывшую Югославскую Республику Македонию для представителей грузинских оперативных служб, занимающихся борьбой с торговлей людьми. А также в рамках этого проекта неправительственная организация *La Strada Ukraine* провела тренинги для сотрудников социальных служб по делам несовершеннолетних в детских учреждениях, входящих в систему министерства образования и науки Грузии. ■

Миссия ОБСЕ в Грузии способствовала налаживанию межведомственного и трансграничного сотрудничества (Миссия ОБСЕ в Грузии)

Южный Кавказ находится на пути из Центральной Азии в Европу, что делает Грузию и соседствующие с ней страны уязвимыми для таких угроз, как незаконная торговля наркотиками и людьми, нелегальная миграция и незаконный провоз материалов двойного применения. Эти страны полны решимости укреплять безопасность общих границ и вести борьбу с характерными для региона угрозами.

С начала проведения Операции по пограничному мониторингу (ОПМ) в 1999 году Миссия ОБСЕ в Грузии оказывала помощь соответствующим структурам в реформировании и развитии их потенциала по организации пограничного менеджмента. Опыт, приобретенный в ходе многих лет деятельности ОПМ, и тесное сотрудничество с другими международными организациями позволили Миссии ОБСЕ заложить прочный фундамент для работы по оказанию эффективной поддержки грузинским ведомствам, отвечающим за пограничный менеджмент и безопасность границ.

Несмотря на завершение ОПМ в 2004 году Миссия продолжала поддерживать усилия по повышению потенциала работающих на границе ведомств. Самым последним примером такой деятельности является начатая в мае 2008 года Программа институциональной поддержки в переходный период (ПИПП).

ПИПП была разработана с учетом Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного менеджмента 2005 с особым вниманием к ее основополагающему принципу – сотрудничеству. Она является иллюстрацией того, как путем объединения усилий сотрудников пограничных ведомств Грузии и соседствующих с ней стран Организация способствует повышению потенциала органов, отвечающих за организацию пограничного менеджмента и безопасность границ. Программа способствует свободному и безопасному передвижению людей и товаров через границу и одновременно предотвращению характерных для региона трансграничных угроз. Она частично финансируется правительствами Австрии, Финляндии и Чехии и осуществляется Миссией ОБСЕ в Грузии в сотрудничестве с Офисами ОБСЕ в Баку и Ереване.

Учебные курсы для сотрудников Пограничной полиции Министерства внутренних дел и



Таможенной службы Министерства финансов были направлены на обеспечение эффективной координации и сотрудничества между грузинскими ведомствами, отвечающими за организацию пограничного менеджмента и безопасность границ. Программа состояла из трансграничных семинаров для представителей органов, отвечающих за организацию пограничного менеджмента и безопасность границ Армении, Азербайджана, Грузии и Турции.

Для участников были проведены лекции по широкому кругу вопросов, таких, как правоохранительная деятельность, анализ рисков, менеджмент и т.п. На практических занятиях слушатели получили возможность проверить свои знания на практике.

Миссия ОБСЕ в Грузии оказывала существенную практическую поддержку работающим на границе ведомствам Грузии, тем самым, способствуя налаживанию межведомственного и трансграничного сотрудничества. Благодаря этому в Грузии был достигнут значительный прогресс в организации пограничного менеджмента и обеспечении безопасности границ, и проводимая в настоящее время реформа достигает положительных результатов. ■

Офис в Ереване содействует трансграничному сотрудничеству между представителями армянских и грузинских пограничных и таможенных служб

(Офис ОБСЕ в Ереване)

В течение 2007 года Офис ОБСЕ в Ереване и Миссия ОБСЕ в Грузии провели совместное исследование вопроса о необходимости и возможности проведения учебных курсов для представителей армянских и грузинских ведомств, отвечающих за организацию пограничного менеджмента и обеспечение безопасности границ.

Первоначальная оценка состояния трансграничного сотрудничества показала, что между представителями вышеназванных ведомств обеих стран не проводилось регулярных встреч по обмену информацией. Кроме того, не было и единства мнений о характере информации, которой следует обмениваться. Результатом проведенной ознакомительной работы стал проект, который был инициирован для проведения совместных "трансграничных" семинаров и учебных курсов.

Первый такой семинар был организован в населенном пункте Баграташен на армяно-грузинской границе в октябре 2008 года. Международными, армянскими и грузинскими экспертами были проведены практические занятия по таким темам, как: предотвращение контрабанды наркотиков и ядерных материалов, торговли людьми, выявление поддельных документов, а также элементы комплексной организации пограничного менеджмента. Эксперт Национальной полиции Турции провел курс занятий по методике обнаружения наркотических средств. Второй совместный армяно-грузинский семинар планируется провести в 2009 году.



Кроме того, на протяжении 2008 года в рамках проекта, направленного на расширение возможностей правительственных и неправительственных организаций, Офис ОБСЕ в Ереване оказывал поддержку армянскому правительству и неправительственным организациям в создании национального механизма перенаправления и рассмотрения дел жертв торговли людьми (о котором более подробно рассказывается в предыдущей статье).■

Офис ОБСЕ в Баку расширяет деятельность по организации пограничного менеджмента и обеспечению безопасности границ

(Офис ОБСЕ в Баку)

На протяжении 2008 и 2009 гг Офис ОБСЕ в Баку осуществил ряд инициатив, направленных на



совершенствование работы по организации пограничного режима и обеспечению безопасности границ Республики Азербайджан. Офис оказывал поддержку правительству Азербайджана в разработке государственных программ, касающихся реформирования системы организации пограничного режима и обеспечения

безопасности границ, борьбы с торговлей людьми, а также организации профессиональной подготовки сотрудников пограничной и таможенной служб. Мероприятия проводились в сотрудничестве с пятью национальными ведомствами, взаимодействующими в сфере менеджмента и безопасности границ (Министерство иностранных дел, Государственная пограничная служба, Государственный таможенный комитет, Министерство внутренних дел и Министерство национальной безопасности), а также с Пограничным отделом Оперативной службы ОБСЕ, БДИПЧ, Офисом Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и Миссией ОБСЕ в Грузии.

В рамках сотрудничества с Миссией ОБСЕ в Грузии Офис ОБСЕ в Баку организовал два трансграничных семинара – на территории пункта пропуска "Красный мост" (Грузия) 16–17 июля и в Лагодехи (Грузия) 6–7 августа 2008 года. Эти семинары были проведены для представителей ведомств, ответственных за безопасность границ и организацию пограничного менеджмента.

Семинары были посвящены теме повышения потенциала таможенной и пограничной служб в обеспечении свободного и безопасного перемещения людей и товаров через границу, а также теме противодействия таким угрозам, как трансграничная организованная преступность, терроризм, торговля людьми, контрабанда наркотиков, оружия и товаров, связанных с оружием массового поражения. ■

Помощь ЕС в организации пограничного менеджмента и обеспечения безопасности границ на Южном Кавказе

(Группа поддержки СПЕС по пограничным вопросам в Грузии)

Группа поддержки по пограничным вопросам (ГПП) при Специальном представителе Европейского союза (СПЕС) по Южному Кавказу работает в Грузии с сентября 2005 года. Ее главная цель – оказывать помощь грузинским властям в создании условий для реализации новой концепции менеджмента границ, основанной на европейской модели Интегрированного пограничного менеджмента (ИПМ).

В течение 2006–2008 гг (охарактеризованных успешным продвижением грузинского правительства по пути осуществления реформ) ГПП продолжала оказывать помощь правительству Грузии в вопросах организации пограничного менеджмента. В феврале 2008 года была одобрена Стратегия комплексного обеспечения организации пограничного менеджмента в Грузии, а сейчас ведется работа по разработке Плана действий по ее реализации (ПДР). Первый проект плана должен быть официально утвержден в 2009 году. С целью облегчить процесс реформирования в особенности пунктов пропуска через государственную границу продолжается разработка правил и нормативных актов и их приведение к лучшим европейским стандартам. А также продолжается работа в приграничных районах Грузии по оказанию консультационной и технической помощи пограничной полиции Грузии (ППГ) в реализации принятых ею европейских стандартов.

Как только будет согласован текст первого проекта ПДР, он будет представлен для рассмотрения всеми заинтересованными министерствами. На основе их отзывов в течение срока действия нынешнего мандата ГПП будет разработан и утвержден окончательный текст. В соответствии со Стратегией организации пограничного менеджмента ГПП приступила к осуществлению мероприятий по развитию сотрудничества между контролирующими границу

ведомствами. С этой целью по инициативе ГПП была создана совместная рабочая группа, включающая представителей пограничной полиции, налоговой службы и ГПП.

В соответствии с Грузинским планом действий в рамках ЕПС (Европейская политика соседства) и положениями Стратегии по организации пограничного менеджмента в Грузии ГПП и ее грузинские партнеры продолжают тесно сотрудничать в вопросах, касающихся стандартных оперативных правил работы (СОП) должностных лиц на границе. СОП устанавливают единые правила, принципы и необходимые условия для надлежащего функционирования пунктов пропуска через государственную границу за счет, в частности, эффективной организации перемещений через границу и сокращения времени на проведение бюрократических процедур. С начала своей работы в сентябре 2005 года ГПП также оказывает своим партнерам юридическую помощь.

Советники по вопросам государственной границы (СГГ) ГПП тесно сотрудничают с региональными и секторальными управлениями ППГ в сфере внедрения лучшей европейской практики. В связи с этим ГПП оказывала помощь каждому подразделению на границе в течение нескольких недель. В рамках проекта по разработке СОП применительно к "зеленой границе" были осуществлены краткие визиты на границу с целью обсуждения и получения комментариев относительно эффективности внедрения этих правил.

Концепция по продолжению оказания помощи в 2009 году была представлена на рассмотрение государств – членов ЕС. Эта новая концепция направлена на продолжение осуществляемых в настоящее время задач и предусматривает завершение работы группы в начале 2010 года.

Группа поддержки СПЕС по пограничным вопросам на регулярной основе взаимодействовала, тесно сотрудничала и координировала свои усилия с Миссией ОБСЕ в Грузии. На начальном этапе она активно помогала в проведении "трансграничных" семинаров в рамках ПИПП направляя своих экспертов проводить лекции и презентации во время этих семинаров. ■