



# **Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2003 год**

БЕЗОПАСНОСТЬ И СОТРУДНИЧЕСТВО В ЕВРОПЕ



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – общеевропейский орган по вопросам безопасности с участием 55 государств, территория которых охватывает географическое пространство от Ванкувера до Владивостока.

Признанная в качестве регионального соглашения согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ является одним из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Ее подход к безопасности уникален в том смысле, что он является одновременно всеобъемлющим (то есть охватывает три измерения безопасности – человеческое, военно-политическое и экономическое/экологическое) и основанным на сотрудничестве.

Соответственно, ОБСЕ занимается широким кругом проблем, связанных с безопасностью, включая права человека, контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности, положение национальных меньшинств, демократизацию, стратегии поддержания правопорядка, борьбу с терроризмом и деятельность в области экономики и окружающей среды. Опора на сотрудничество означает, что все государства участвуют в органах ОБСЕ и ее деятельности на равноправной основе. Решения в Организации принимаются по принципу консенсуса и являются обязательными в политическом, но не в юридическом смысле.

#### **ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ**

Австрия | Азербайджан | Албания | Андорра | Армения | Беларусь | Бельгия | Болгария | Босния и Герцеговина  
Венгрия | Германия | Греция | Грузия | Дания | Ирландия | Исландия | Испания | Италия | Казахстан | Канада | Кипр  
Кыргызстан | Латвия | Литва | Лихтенштейн | Люксембург | бывшая югославская Республика Македония | Мальта  
Молдова | Монако | Нидерланды | Норвегия | Польша | Португалия | Российская Федерация | Румыния | Сан-Марино  
Святейший Престол | Сербия и Черногория | Словакия | Словения | Соединенное Королевство | Соединенные Штаты  
Америки | Таджикистан | Туркменистан | Турция | Узбекистан | Украина | Финляндия | Франция | Хорватия | Чешская  
Республика | Швейцария | Швеция | Эстония

#### **ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

Афганистан | Республика Корея | Таиланд | Япония

#### **СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

Алжир | Египет | Израиль | Иордания | Марокко | Тунис

раннее предупреждение  
предотвращение конфликтов  
регулирование кризисов  
права человека  
демократизация  
меры укрепления доверия  
контроль над вооружениями  
превентивная дипломатия  
меры укрепления безопасности  
наблюдение за выборами  
подготовка полицейских  
свобода средств массовой информации  
борьба с торговлей людьми и незаконным оборотом  
защита национальных меньшинств  
экономическая и экологическая безопасность  
постконфликтное восстановление  
борьба с терроризмом  
институциональное строительство  
пограничный мониторинг  
построение гражданского общества

## **Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2003 год**

*"Проявляя необходимую решимость в противодействии угрозам и вызовам, как старым, так и новым, мы никогда не должны забывать, что главнейшая цель нашей борьбы – отстаивать общие ценности безопасности и достоинства людей".*

**Действующий председатель ОБСЕ в 2003 году Яап де Хооп Схеффер.**



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ .....</b>	<b>5</b>
<b>ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО .....</b>	<b>7</b>
Действующий председатель .....	9
Постоянный совет .....	27
Бюджетный цикл .....	29
Личные представители Действующего председателя .....	30
Председатели групп для контактов с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству .....	33
<b>ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ .....</b>	<b>37</b>
<b>ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ .....</b>	<b>41</b>
<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ НА МЕСТАХ В 2003 ГОДУ .....</b>	<b>47</b>
<b>ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА .....</b>	<b>49</b>
Присутствие ОБСЕ в Албании .....	51
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине .....	55
Миссия ОБСЕ в Хорватии .....	59
Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) .....	63
Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории .....	68
Контрольная Миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространению конфликта .....	73
ОБСЕ и Пакт о стабильности в Юго-Восточной Европе .....	77
<b>ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА .....</b>	<b>79</b>
Офис ОБСЕ в Минске .....	81
Миссия ОБСЕ в Молдове .....	84
Координатор проектов ОБСЕ в Украине .....	89
<b>КАВКАЗ .....</b>	<b>93</b>
Бюро ОБСЕ в Баку .....	95
Миссия ОБСЕ в Грузии .....	100
Бюро ОБСЕ в Ереване .....	111
<b>ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ .....</b>	<b>117</b>
Центр ОБСЕ в Алма-Ате .....	119
Центр ОБСЕ в Ашхабаде .....	124
Центр ОБСЕ в Бишкеке .....	127
Центр ОБСЕ в Душанбе .....	131
Центр ОБСЕ в Ташкенте .....	136
<b>ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУХСТОРОННИХ И МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ</b>	
Представитель ОБСЕ в Эстонской Экспертной Комиссии по военным пенсионерам .....	139
Представитель ОБСЕ в Совместной Латвийско-Российской Комиссии по военным пенсионерам .....	140
<b>ИНСТИТУТЫ .....</b>	<b>141</b>
Бюро по демократическим институтам и правам человека .....	143
Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств .....	153
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации .....	158
<b>СЕКРЕТАРИАТ .....</b>	<b>165</b>
Антитеррористическое подразделение .....	170
Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности .....	171
Вопросы людских ресурсов .....	172
Вопросы управления и финансов .....	173
Центр по предотвращению конфликтов .....	175
Старший советник по гендерным вопросам .....	179
Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды .....	180
Пражское отделение .....	183
<b>ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА .....</b>	<b>184</b>
Взаимодействие между организациями и институтами в регионе ОБСЕ .....	184
Взаимодействие со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ .....	197
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ .....</b>	<b>199</b>



## ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ ЯНА КУБИША

В 2003 году ОБСЕ вновь продемонстрировала свою способность реагировать на современные вызовы европейской безопасности. Значительная часть этой работы относится к категории так называемой "тихой дипломатии", или "мягкой безопасности". Кроме того, во многих случаях эта работа носит долгосрочный или малоприметный характер и не часто привлекает внимание общественности. Поэтому Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ дает редкую возможность наглядно продемонстрировать то, чем мы занимаемся. Для меня – большое удовольствие представить вам Доклад за этот год.

Государства-участники и нидерландское Председательство поставили перед собой далеко идущие цели и положили начало целому ряду процессов, которые дадут ОБСЕ четкую стратегическую концепцию действий на годы вперед. Меры по реализации решений, принятых на Маастрихтской встрече Совета министров и касающихся угроз безопасности в XXI веке, документа о стратегии в области экономического и экологического измерения, борьбы с торговлей людьми, терпимости и недискриминации, рома и синти, а также борьбы с терроризмом и военно-политических вопросов, дают четкие ориентиры для нашей дальнейшей деятельности. Эти решения, принятием которых увенчался год напряженной работы, способствуют усилению существующих институтов и деятельности ОБСЕ на местах, а также принятых в ее рамках обязательств.

Все заметней становятся всеобъемлющий характер подхода ОБСЕ к проблемам безопасности. В 2003 году больший упор был сделан на экономическом и экологическом измерении, в результате чего был согласован *Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения*. Теперь в повестке дня – трудная задача претворения его в жизнь. В результате, экономические и экологические аспекты безопасности должны в еще большей мере стать одним из основных направлений деятельности ОБСЕ, например, в том, что касается выполнения государствами-участниками своих обязательств в этой области и раннего предупреждения.

Как явствует из доклада, представленного Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), работа ОБСЕ в области военно-политического измерения переживает сейчас период "ренессанса". ОБСЕ впервые провела – в форме *Ежегодной конференции по рассмотрению проблем в области безопасности* – всестороннее обсуждение и оценку своих усилий по противодействию современным угрозам стабильности и безопасности. Еще одним важным моментом в 2003 году была работа в области легкого и стрелкового оружия, включая подготовку справочника по лучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия, составленного Группой Секретариата по обеспечению деятельности ФСБ. Другим успехом стало внесение в повестку дня ОБСЕ вопросов о переносных зенитно-ракетных комплексах (ПЗРК) и запасах обычных боеприпасов.

Разумеется, ОБСЕ продолжает свою деятельность и по таким ключевым направлениям, как предотвращение конфликтов, ускорение демократизации и утверждение верховенства закона, обеспечение свободы средств массовой информации, наблюдение за выборами и постконфликтное восстановление. Это, в частности, находит отражение в докладах, представляемых институтами ОБСЕ. Об этом свидетельствует и работа ОБСЕ на местах, которой посвящена основная часть Ежегодного доклада.

В 2003 году в заголовках новостей часто фигурировали Грузия и Молдова, и в настоящем Докладе мы рассказываем о той важной роли, которую оперативно сыграла ОБСЕ в оказании содействия Грузии, особенно в проведении там выборов. Не следует, однако, забывать и о не менее важной работе преданных своему делу сотрудников, которые выполняют работу согласно мандатам на местах в других частях региона ОБСЕ, способствуя обеспечению безопасности на основе сотрудничества.

В рамках Секретариата функционируют два из числа сравнительно молодых, но при этом наиболее динамичных подразделений ОБСЕ, – Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности и Антитеррористическое подразделение. Благодаря их новаторской, ориентированной на конкретные проекты деятельности в ОБСЕ быстрыми темпами идет формирование пользующегося международным признанием экспертного полицейского и контртеррористического потенциала. Наряду с ними вскоре будет создано структурное подразделение по борьбе с торговлей людьми, а также будут расширены возможности по решению проблем пограничного контроля.

Для противодействия разнообразным современным вызовам европейской безопасности необходим межучрежденческий подход. Вот почему мы все больший упор делаем на дальнейшем совершенствовании контактов и сотрудничества с целым рядом международных, региональных, субрегиональных и неправительственных организаций в этой области, как на институциональном уровне, так и в рамках семинаров.

Кроме того, ОБСЕ расширяет сеть контактов за пределами своего региона. В 2003 году ее новым партнером по сотрудничеству стал Афганистан. Различные государства и организации проявляют все больший интерес к опыту и методам работы ОБСЕ, и мы открыты к диалогу и сотрудничеству с ними. В 2004 году мы изучим возможности для более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ.

В 2003 году набрала темпы работа по решению вопросов административной повестки дня. Было положено начало новому процессу составления и исполнения бюджета, подготовлена к внедрению в начале 2004 года система комплексного управления ресурсами (известная также как "ИРМА"), приняты первые всеобъемлющие положения о персонале ОБСЕ, составлен проект новых финансовых правил и выработана концепция работы с документами, реализация которой намечена на этот год. Данный процесс административной реформы должен стать надежной основой для оказания государствам-участникам и Председательству содействия в выполнении решений ОБСЕ и обеспечении ее жизнедеятельности. Он не относится к разряду вещей, привлекающих широкое внимание, но если мы осуществим его правильно, то это позволит ОБСЕ сохранить репутацию компактной, эффективной и экономной организации. Именно эту цель я ставлю перед собой как главный администратор ОБСЕ.

Серьезно относясь к обеспечению безопасности сотрудников ОБСЕ, я предпринял шаги по совершенствованию работы в этой области. Кроме того, чрезвычайно важно, чтобы наши сотрудники, особенно те 3000 из них, которые работают на местах, были хорошо подготовлены и глубоко заинтересованы в том, что они делают. В 2004 году мы будем продолжать совершенствовать подготовку сотрудников и анализировать эффективность операций на местах.

У ОБСЕ много достижений, которыми она вправе гордиться. Полагаю, что настоящий Доклад, как по форме, так и по содержанию, дает наглядное представление о многогранной и важной работе ОБСЕ по укреплению безопасности и расширению сотрудничества на географическом пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Мы вступаем в 2004 год с большими ожиданиями и стремлением сотрудничать с болгарским Председательством, которое называет своими главными приоритетами выполнение принятых решений и обеспечение преемственности.

**Ян Кубиш**



# ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

Действующий председатель | Постоянный совет | Бюджетный цикл/Личные представители  
ДП/Председатели групп для контактов с азиатскими и средиземноморскими партнерами по  
сотрудничеству



## ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

2003 год для ОБСЕ был годом адаптации к новым угрозам и вызовам безопасности и доводки инструментов, необходимых для противодействия новым вызовам. В этом году ОБСЕ приходилось демонстрировать свою способность эффективно реагировать на требования, обусловленные постоянно меняющимся положением в сфере безопасности. Институты и миссии ОБСЕ продемонстрировали свою способность добиваться реальных изменений на местах за счет проводившихся ими многочисленных мероприятий. Во многих случаях ОБСЕ в 2003 году сотрудничала с другими международными организациями, занимающимися вопросами европейской безопасности, прав человека и экономики. С учетом многообразия и сложности проблем безопасности и других проблем и в русле принятой ОБСЕ *Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве*, велась работа по наращиванию сотрудничества с другими организациями и институтами, поскольку такое сотрудничество повышает эффективность и действенность усилий Организации.

В 2003 году Председательство ОБСЕ (Нидерланды) вело работу, опираясь на итоги встречи Совета министров в Порту и успехи, достигнутые предыдущими председателями – Португалией и другими странами. Используя в качестве точки отсчета обязательства, принятые на себя государствами – участниками ОБСЕ, Нидерланды в качестве Председателя сформулировали свои цели и приоритеты на 2003 год. 13 января 2003 года ДП представил вниманию Постоянного совета, в частности, следующие приоритеты и цели:

- нахождение нового баланса между измерениями ОБСЕ;
- изменение географического баланса;
- борьба с торговлей людьми и незаконным оборотом;
- более широкий охват деятельностью ОБСЕ Центрально-Азиатского и других регионов и утверждение в них норм ОБСЕ;
- интенсивные дипломатические и политические усилия по ускорению урегулирования "вялотекущих" конфликтов;
- консультации с целью удовлетворительного завершения дискуссии о новых угрозах и вызовах;
- наращивание сотрудничества с другими международными организациями, а также решительные усилия по улучшению координации действий в рамках Организации относились к числу приоритетных направлений деятельности нидерландского Председательства ОБСЕ в 2003 году.

В июне в ПС был представлен промежуточный доклад о деятельности Председателя (Нидерланды). В порядке выполнения разнообразных задач, поставленных в Порту, нидерландское Председательство учредило в Вене "группы друзей" для работы над вопросами, по которым предстояло принять решение на *Маастрихтской встрече Совета министров* 1-2 декабря 2003 года.

### От обсуждения угроз к новой стратегии

Важным направлением деятельности сообщества ОБСЕ в текущем году была разработка всеобъемлющей стратегии противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. В основу консультаций по новой стратегии был положен представленный осенью 2002 года российско-американский неофициальный документ, где определялись основные угрозы и вызовы для ОБСЕ. Благодаря интенсивным консультациям по широкому кругу вопросов, проведенным в соответствующей "группе друзей" под председательством датской делегации, на Маастрихтской встрече Совета министров удалось согласовать *Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*. В этом стратегическом документе отмечается, что развитие обстановки в области безопасности несет с собой новые вызовы для всех, включая ОБСЕ.

Организация будет отвечать на эти вызовы, опираясь на свои преимущества, а именно: на широкий состав своих участников, многомерную концепцию всеобъемлющей безопасности и основанные на сотрудничестве подход и традиции. В новой стратегии ОБСЕ изложены меры реагирования ОБСЕ на внутригосударственные и межгосударственные конфликты, терроризм, действия транснациональных преступных группировок, дискриминацию и нетерпимость, угрозы экономического и экологического характера и конкретные угрозы в военно-политической сфере. Цель новой стратегии – содействовать созданию более сплоченной и эффективной международной системы реагирования на глобальные угрозы и вызовы.

*"Мы стоим перед лицом целого комплекса международных проблем – комплекса, в котором новые угрозы, такие, как терроризм, распространение оружия массового уничтожения, региональные конфликты и торговля людьми, сочетаются с традиционными вызовами, такими, как бедность, дискриминация и загрязнение окружающей среды.*

*Проявляя необходимую решимость в противодействии угрозам и вызовам, как старым, так и новым, мы никогда не должны забывать, что главнейшая цель нашей борьбы – отстаивать общие ценности безопасности и достоинства людей".*

**Действующий председатель ОБСЕ в 2003 году  
Яап де Хооп Схеффер**

## Борьба с торговлей людьми

Нидерландское Председательство предложило государствам-участникам сделать борьбу с торговлей людьми одним из основных приоритетов ОБСЕ в 2003 году. Торговля людьми – это бич нашего времени, угроза безопасности и стабильности и попрание человеческого достоинства. В составе ОБСЕ немало стран, являющихся в отношении жертв такой торговли странами происхождения, транзита или назначения. Эта организация, структура которой предполагает деятельность в трех измерениях, находится в выигрышном положении для решения вопросов, касающихся предупреждения такой торговли, защиты ее жертв и преследования занимающихся ею лиц.

Председательство сосредоточило внимание на поддержке работы, уже проводимой в ОБСЕ по линии таких институтов, как *Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)* и структуры на местах. Оно также задействовало экспертный потенциал других компонентов Организации, таких, как Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и *Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности*. Их специфический вклад обеспечил всеобъемлющий подход к решению этой проблемы.

В качестве темы *одинадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ* была выбрана *"Торговля людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием: экономические последствия на национальном и международном уровне"*. Второй семинар в рамках подготовки к встрече Экономического форума был посвящен исключительно теме *торговли людьми*, особенно ее экономическим аспектам.

Эта тема стала предметом дальнейшей проработки в ходе многочисленных мероприятий и проектов по линии БДИПЧ и структур ОБСЕ на местах. Главными вопросами, обсуждавшимися на *первом совещании полицейских экспертов ОБСЕ*, организованном ГСПД в Вене 18-19 сентября, были защита жертв торговли, уголовное преследование

преступников и необходимость дальнейшего сотрудничества полицейских служб, особенно на региональном уровне, в борьбе с торговлей людьми. ОБСЕ продолжала наращивать сотрудничество с другими соответствующими международными организациями (Организация Объединенных Наций (ООН), Совет Европы (СЕ), Европейский союз и Международная организация труда (МОТ).

## План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

24 июля 2003 года во исполнение Решения №6 Бухарестской встречи министров 2001 года и Декларации встречи министров в Порту 2002 года государства-участники, используя неофициальную рабочую группу по вопросам гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми, сопредседателями которой являются Бельгия и Россия, приняли *План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (РС.DEC/557)*. Это – всеобъемлющий документ, охватывающий обязательства государств-участников в следующих областях:

- расследования, правоприменение и судебное преследование;
- предупреждение торговли людьми;
- защита и помощь.

Кроме того, в документе содержатся директивные установки и рекомендации относительно того, как сделать более весомым вклад различных звеньев Организации, ее институтов и структур на местах в борьбу с торговлей людьми. *План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми* был одобрен на Маастрихтской встрече Совета министров.

## Механизм борьбы с торговлей людьми

На встрече Совета министров в Маастрихте был создан механизм ОБСЕ по реализации вышеупомянутого Плана действий, включающий специального представителя и соответствующее структурное подразделение. Предложение о создании механизма борьбы с торговлей людьми было представлено Действующим председателем на первом заседании *одинадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ*, состоявшейся в мае в Праге. В задачи этого механизма входит:

- оказание государствам-участникам помощи в выполнении обязательств и полном претворении в жизнь рекомендаций, содержащихся в Плате действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
- обеспечение координации усилий ОБСЕ против торговли людьми во всех трех измерениях ОБСЕ;
- повышение координации действий между соответствующими ведомствами государств-участников, а также между ОБСЕ и другими соответствующими организациями;

большее акцентирование внимания общественности и политических кругов на борьбе с торговлей людьми.

## МАОСТРИХТСКАЯ ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ

1-2 декабря министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ провели в Маастрихте *одиннадцатую встречу Совета министров ОБСЕ*. На ней были приняты решения, которые помогут определить курс Организации на предстоящие годы:

- Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке
- Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения
- Решение №1: Ежегодный доклад
- Решение №2: борьба с торговлей людьми
- Решение №3: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ
- Решение №4: толерантность и недискриминация
- Решение №5: выборы
- Решение №6: Положение о Контртеррористической сети ОБСЕ
- Решение №7: надежность проездных документов
- Решение №8: переносные зенитно-ракетные комплексы
- Решение №9: Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов
- Решение №10: Председательство ОБСЕ в 2006 году
- Решение №11: сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ
- Решение №570 Постоянного совета: направление Совету министров проектов документов
- Решение №571 Постоянного совета: расширение диалога с азиатскими и средиземноморскими партнерами.

*"В нынешнем году ОБСЕ сделала важный шаг, разработав Стратегию противодействия угрозам стабильности и безопасности в XXI веке. Это, безусловно, ключевой документ нашего совещания. Он призван стать своего рода "дорожной картой", определяющей повестку дня ОБСЕ на предстоящие годы.*

*Считаем существенным успехом ОБСЕ работу, проделанную в период после СМИД в Порту в области противодействия "торговле людьми". Высокой оценки заслуживает принятый в июле текущего года соответствующий План действий ОБСЕ.*

*Организация, несомненно, имеет значительный потенциал в военно-политической сфере. Свидетельством тому может служить принятие решений о ПЗРК и ликвидации избыточных запасов боеприпасов. Мы приветствуем эти шаги как весомый вклад в укрепление нормативной базы ОБСЕ".*

### **Из выступления министра иностранных дел Российской Федерации Игоря Иванова на одиннадцатой встрече Совета министров в Маастрихте.**

Из-за отсутствия консенсуса министрам не удалось согласовать Декларацию Совета министров и тексты, касающиеся положения в Молдове и в Грузии – двух региональных проблем, которые доминировали на встрече Совета министров в Маастрихте. Не был достигнут консенсус и по тексту региональных заявлений по Нагорному Карабаху и Центральной Азии. Благодаря конструктивному сотрудничеству заинтересованных сторон было согласовано региональное заявление по Юго-Восточной Европе. В качестве специального гостя на встрече в Маастрихте присутствовала исполняющая обязанности президента Грузии, бывший спикер парламента Нино Бурджанадзе.

Это был первый выход на международную арену временного президента, которая вступила в эту должность всего семью днями раньше, после того как продолжавшийся несколько недель период политической смуты завершился мирной сменой власти в Тбилиси.

Председательство ОБСЕ решило воспользоваться присутствием в Маастрихте министров иностранных дел десятков стран, чтобы "экспромтом" созвать совещание доноров с целью помочь временным властям в Тбилиси организовать президентские и парламентские выборы. Исполняющая обязанности президента Н. Бурджанадзе покинула Маастрихт, заручившись обещаниями о помощи Грузии в размере около 6 млн. евро на цели проведения в 2004 году новых президентских и парламентских выборов.

## Борьба с терроризмом

Другой важной задачей нидерландского Председательства было обеспечение в 2003 году дальнейшей активизации ОБСЕ в *борьбе с терроризмом*. С этой целью была учреждена "группа друзей" под председательством Исландии, которая занялась вопросами выполнения обязательств. Председательство с удовлетворением отмечает, что на своей встрече в Маастрихте Совет министров принял важные решения в этой области, касающиеся, в частности, надежности проездных документов, создания Контртеррористической сети, а также решение, в котором участники одобрили решение ФСБ о ПЗРК и подчеркнули его важность. С тем чтобы тверже обозначить позицию ОБСЕ в вопросах борьбы с терроризмом, Организацией был проведен ряд семинаров по терроризму в регионе ОБСЕ. Свой вклад в эту работу внесло Антитеррористическое подразделение Секретариата ОБСЕ. ДП присутствовал на организованном ООН 7 марта 2003 года крупном совещании по борьбе с терроризмом, которое было призвано повысить координацию действий региональных организаций. Португалия, входившая в состав Тройки ОБСЕ, после консультаций с председательствовавшими в ОБСЕ Нидерландами организовала в сентябре 2003 года конференцию в развитие *первой Лиссабонской конференции по вопросам борьбы с терроризмом*. Целью этого мероприятия было проанализировать ход выполнения антитеррористических мер ОБСЕ.

Ведя борьбу с терроризмом, ОБСЕ следует и впредь проявлять бдительность в отношении сопутствующей этому опасности возможного *ущемления прав человека*. 18 сентября 2003 года в Гааге Нидерландским хельсинкским комитетом (НХК) при поддержке Председательства была организована конференция на тему *"Права человека и борьба с терроризмом"*. Выступления участников и краткий отчет о состоявшейся дискуссии были изданы в виде отдельной брошюры, которая была предложена вниманию столиц государств-участников и делегаций в Вене.

Председательство также с удовлетворением отметило работу *Антитеррористического подразделения (АТП)* Секретариата. Это подразделение, уже полностью укомплектованное персоналом, становится важнейшим координационным центром антитеррористической деятельности и реализации новых инициатив, среди которых – предложение об учреждении Контртеррористической сети ОБСЕ.

### Миротворческие операции ОБСЕ

На встрече в Порту Совет министров поручил Постоянному совету и Форуму по сотрудничеству в области безопасности рассмотреть роль ОБСЕ в миротворческих операциях. Кроме того, на основе решений Хельсинкской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1992 года надлежит изучить возможные варианты развертывания. Тогда было решено, что ОБСЕ должна обладать способностью проводить миротворческие операции – возможно, при поддержке таких организаций, как НАТО, ЕС и СНГ. Общепризнано, что это решение открыло для ОБСЕ

путь к проведению малых миротворческих операций. Дискуссии, состоявшиеся в начале текущего года под председательством Финляндии в учрежденной Нидерландами "группе друзей", которой было поручено рассмотрение этого вопроса, показали, что большинство государств-участников не поддерживает идею крупномасштабных военных миротворческих операций под эгидой ОБСЕ. На семинаре-практикуме по этому вопросу, организованном в Вене нидерландским Председательством и Финляндией, было вновь подтверждено, что большинство государств-участников считает целесообразным проведение ОБСЕ небольших операций по поддержанию мира. Общий вывод заключается в том, что Хельсинкский документ 1992 года по-прежнему служит достаточной базой для деятельности ОБСЕ в этой сфере. О миротворческой деятельности говорится в письме Председателя Постоянного совета Действующему председателю (Приложение 13 к Журналу одиннадцатой встречи СМ в Маастрихте).

### Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности

Нидерландское Председательство развивало успехи, достигнутые предыдущими председателями в работе по повышению взаимодействия и координации действий между Постоянным советом и Форумом по сотрудничеству в области безопасности. В этой связи Председательство приветствует результаты *первой Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ)*. Цель ЕКОБ – проводить на ежегодной основе анализ и обсуждение вопросов выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся политики в области безопасности и контроля над вооружениями. Первая ЕКОБ состоялась в Вене 25-26 июня. Расписание Конференции предусматривало проведение общего пленарного заседания, за которым последовали заседания параллельных рабочих групп по вопросам борьбы с терроризмом, всеобъемлющей безопасности, потенциальных угроз для безопасности и предотвращения конфликтов, работа в которых началась с тематических докладов. Такой порядок работы был принят с тем, чтобы стимулировать дискуссию между представителями государств-участников, сотрудниками делегаций в Вене и внешними экспертами. ЕКОБ может внести важный вклад в анализ и доработку недавно принятой стратегии ОБСЕ.

### Запасы боеприпасов и взрывчатых веществ

Председатель приветствует принятие документа ОБСЕ, касающегося угроз безопасности, связанных с хранящимися в регионе ОБСЕ излишних или ожидающих уничтожения боеприпасов и взрывчатых веществ для обычных вооружений. В 2002 году ФСБ постановил включить вопрос об опасностях, связанных с наличием на хранении излишних боеприпасов, в свою повестку дня на 2003 год. Успешный семинар-практикум на эту тему, состоявшийся в Вене 27-28 мая 2003 года, завершился внесением Францией и Нидерландами в ФСБ соответствующего проекта документа.

Состоявшиеся консультации и переговоры увенчались успешным принятием в ФСБ документа в его нынешнем виде. По мнению Председательства, оснащение ОБСЕ механизмом решения проблемы наличия на хранении излишних боеприпасов позволит укрепить безопасность в регионе ОБСЕ. Встречей Совета министров в Маастрихте был принят *Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов*.

#### Экономическое и экологическое измерение

В своих усилиях по нахождению нового баланса между тремя измерениями ОБСЕ нидерландское Председательство сосредоточило внимание на укреплении экономического и экологического измерения и на увязке работы в этой области с другими измерениями. Председательство вынесло в повестку дня ОБСЕ ряд вопросов и тем, одинаково важных для всех государств – участников ОБСЕ.

#### Одиннадцатая встреча Экономического форума ОБСЕ

Согласно Решению ПС № 490 от 25 июля 2002 года в качестве темы *одиннадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ* была выбрана следующая: *"Торговля людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием: экономические последствия на национальном и международном уровне"*. Выбор этой темы позволил включить в поле зрения Экономического форума и другие измерения, в частности, в связи с проблемой незаконного оборота в целом и ее экономическими аспектами. Кроме того, в дискуссиях на семинарах по подготовке к Экономическому форуму красной нитью проходила мысль о том, что незаконный оборот является предметом озабоченности для всех государств-участников. Участники согласились в том, что интересы повышения эффективности борьбы с таким оборотом требуют укрепления сотрудничества – как в рамках ОБСЕ, так и между ОБСЕ и другими организациями и институтами.

11-12 ноября 2002 года в Софии (Болгария) состоялся *первый подготовительный семинар* на тему *"Незаконный оборот легкого и стрелкового оружия: экономические последствия на национальном и международном уровне"*. Материалы семинара стали подспорьем в работе ФСБ. На семинаре была подчеркнута необходимость выполнения существующих соглашений. Кроме того, на нем имел место обмен информацией по таким вопросам, как посредническая деятельность, производство легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и уничтожение его излишков. После семинара работа по его итогам была продолжена на встрече Экономического форума, в ФСБ и в ходе последующего семинара, посвященного роли посредников в незаконной торговле оружием, который был организован совместно Норвегией и Нидерландами в Осло 22-24 апреля 2003 года. Эти две страны выступили с инициативой разработки региональных инструментов по ужесточению контроля за посредничеством по сделкам с ЛСО, как это было рекомендовано участниками семинара. В ходе

мероприятия, проводившегося параллельно с *Маастрихтской встречей Совета министров*, вниманию делегаций и НПО был представлен *Справочник по лучшей практике в области ЛСО*.

В качестве темы второго подготовительного семинара, состоявшегося в Иоаннине (Греция) 17-18 февраля 2003 года, была выбрана *"Торговля людьми: экономические последствия на национальном и международном уровне"*. В центре внимания на семинаре были экономические аспекты и последствия торговли женщинами и несовершеннолетними в целях сексуальной эксплуатации, а также торговля людьми для эксплуатации в промышленности. Рассмотрение экономических аспектов, факторов, побуждающих к участию в такой торговле и жертв, и преступников, финансовых аспектов (таких, как денежный "след" и извлечение прибыли в каждом звене торговой цепочки), а также первопринципов такой торговли стало полезным дополнением в дискуссии, основное внимание в которой, в частности на международном уровне, по праву уделяется задачам защиты жертв и уголовного преследования торговцев людьми. Выводы, сделанные на семинаре, стали ценным вкладом в работу Экономического форума и *неофициальной рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми*, нацеленную на выработку *Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми*. Этот план был утвержден на Маастрихтской встрече Совета министров.

17-18 марта 2003 года в Ташкенте (Узбекистан) состоялся третий подготовительный семинар на тему: *"Незаконный оборот наркотиков: экономические последствия на национальном и международном уровне"*. На нем были рассмотрены такие вопросы, как последствия торговли героином, синтетическими наркотиками и прекурсорами. Был сделан вывод о том, что наиболее тяжелыми и разрушительными являются финансово-экономические последствия такой торговли для наиболее уязвимых в экономическом отношении стран ОБСЕ. Незаконному обороту наркотиков способствует слабость административной системы. После этого третьего семинара ОБСЕ, стремясь взять на себя определенную роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, укрепила свои связи с УНП ООН.

Сформулированные на этих трех семинарах выводы и предложения, в которых указывались возможности достижения синергетического эффекта в борьбе с различными видами незаконного оборота, стали вкладом в работу состоявшейся в Праге 20-23 мая 2003 года *одиннадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ*. В центре внимания на Экономическом форуме были экономические аспекты и последствия противодействия незаконному обороту в контексте роли деловых кругов, правительств и, наконец, ОБСЕ в борьбе с различными формами незаконного оборота. Экономический форум послужил государствам – участникам ОБСЕ полезным подспорьем для налаживания партнерства между государственным и частным сектором в борьбе с незаконным оборотом и для продолжения работы по экономическим аспектам

незаконной торговли. Кроме того, в Праге ДП официально выступил с предложением учредить специальный механизм для борьбы с торговлей людьми.

Помимо основной темы на одиннадцатой встрече Экономического форума ОБСЕ представилась также возможность рассмотреть выполнение обязательств, принятых государствами – участниками ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. С этой целью ЕЭК ООН представила основательный справочный документ и поделилась соображениями о дальнейшей разработке критериев для последующего анализа выполнения обязательств. Было организовано параллельное мероприятие, посвященное сотрудничеству ОБСЕ с ЮНЕП и ПРООН в рамках инициативы *"Окружающая среда и безопасность в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии"*, и установлены контакты с конференцией министров *"Окружающая среда для Европы"*, которая проводилась в Киеве одновременно с одиннадцатой встречей Экономического форума. На этом параллельном мероприятии были представлены результаты оценок экологической безопасности и имел место обмен идеями по вопросам дальнейшего сотрудничества.

Во исполнение Решения РС/DEC 539 от 10 апреля 2003 года, 3-4 июля 2003 года в Вене состоялась Конференция ОБСЕ по глобализации. Основной целью Конференции было обсудить роль ОБСЕ в обеспечении максимальной отдачи от глобализации и в противодействии связанным с нею опасностям и вызовам. Кроме того, 26 сентября 2003 года Председательством было организовано *специальное заседание Постоянного совета по процессам интеграции* в регионе ОБСЕ.

#### **Подкомитет Постоянного совета по экономическим и экологическим вопросам**

При Председательстве Нидерландов еще чаще стали проводиться заседания подкомитета по экономическим и экологическим вопросам, который зарекомендовал себя в качестве важного инструмента обмена информацией и подготовки решений ПС.

#### **Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения**

Во исполнение принятого в *Порту Решения № 5*, предусматривавшего разработку нового документа о стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, были учреждены две неофициальные "группы друзей". Первая группа под председательством Беларуси занялась проработкой содержательных аспектов нового документа, а вторая, возглавлявшаяся Нидерландами, обсуждала процедурные вопросы. Кроме того, определенный вклад в разработку Документа-стратегии был внесен на конференции, организованной ЕЭК ООН в Вилларе (Швейцария) 7-8 июля 2003 года. В Документе-стратегии определены вызовы и угрозы в области экономического и экологического измерения, а также ответные меры и шаги по их преодолению (включая дальнейшее развитие сотрудничества, совершенствование практики

надлежащего управления и обеспечение устойчивого развития и защиты окружающей среды). Документ был принят одиннадцатой встречей Совета министров в Маастрихте.

#### **Человеческое измерение**

Деятельность ДП в области человеческого измерения носила многогранный характер. На ряде направлений она велась, как обычно, по линии регулярно организуемых ОБСЕ мероприятий в области человеческого измерения, таких, как: *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению (СРВЧИ)*, ежегодный *семинар БДИПЧ* и три *дополнительных совещания по человеческому измерению (ДСЧИ)*. Другие мероприятия проводились в соответствии с решениями, принятыми на встречах Совета министров; к ним относятся, например, конференции *по антисемитизму*, а также *по расизму, ксенофобии и дискриминации* и выполнение *Плана действий по поддержке рома и синти*. Кроме того, человеческое измерение занимает важное место в работе ДП на региональном направлении. Хотя о ней говорится в соответствующих разделах данного доклада, посвященных региональным проблемам, в данном случае следует особо упомянуть задействование десятию государствами-участниками Московского механизма применительно к Туркменистану, и в том числе поездку ДП в эту страну.

В рамках рутинной деятельности ОБСЕ во взаимодействии с БДИПЧ были организованы три ДСЧИ, посвященные, соответственно, вопросам *рома и синти, свободе религии и убеждений и недопущению пыток*.

Первое из этих совещаний было организовано в Вене 10-11 апреля. Его тема – "Рома и синти" – была выбрана с целью дать всем заинтересованным сторонам, включая международные организации и НПО, возможность внести свой вклад в составление *Плана действий по поддержке рома и синти* в соответствии с поручением, данным БДИПЧ в *Решении № 7 Бухарестской встречи Совета министров 2001 года*. Дискуссии на ДСЧИ послужили полезным подспорьем для дальнейшей работы над Планом действий. После Совещания была создана рабочая группа, продолжившая работу над составлением указанного Плана действий, результатом которой стало утверждение этого плана Маастрихтской встречей Совета министров.

Второе ДСЧИ, состоявшееся в Вене 17-18 июля, было посвящено теме *"Свобода религии и убеждений"*. На совещании было продемонстрировано, что при всем прогрессе, достигнутом в этой области, остаются районы и ситуации, где свобода религии и убеждений не считается бесспорной. Среди обозначенных проблем – регистрация, а также роль СМИ в утверждении терпимости.

Третье ДСЧИ, посвященное *недопущению пыток*, состоялось в Вене 6-7 ноября. Хотя пытки осуждаются всеми государствами, практика их



применения все еще широко распространена, что делает необходимым и далее действовать инициативно и сохранять бдительность в борьбе за их недопущение.

Ежегодный семинар по человеческому измерению, состоявшийся в Варшаве 13-16 мая 2003 года, был посвящен теме *"Участие женщин в общественной и экономической жизни"*. Это мероприятие стало удобным случаем для проведения обзора работы, проделанной ОБСЕ и БДИПЧ в гендерной области. Кроме того, на семинаре было рассмотрено выполнение *Плана действий ОБСЕ в гендерной области*.

В соответствии с настоятельной рекомендацией *встречи Совета министров в Порту* Председательством были организованы две специальные конференции по вопросам, затронутым в ее *Решении по вопросу о толерантности и недискриминации* (Решение № 6). Первая из этих двух конференций, состоявшаяся 19-20 июня в Вене, была посвящена *антисемитизму*. На ней было подчеркнуто важное значение дальнейшей борьбы против этого явления, которое в настоящее время, к сожалению, вновь наблюдается в регионе ОБСЕ в более широких, чем ранее, масштабах.

На *Конференции по расизму, ксенофобии и дискриминации*, состоявшейся также в Вене 4-5 сентября, внимание было привлечено к различным аспектам этой проблемы, актуальность которой, особенно в последние годы, к сожалению, возросла.

На обеих конференциях была подчеркнута необходимость постоянного внимания к этим проблемам со стороны ОБСЕ и государств-участников, а также необходимость сбора сведений о соответствующих проявлениях с учетом как специфических особенностей этих явлений, так и их сходных черт.

*Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению (СРВЧИ)*, организованное в Варшаве 6-17 октября, было вторым по счету подобным совещанием, организованным по новым правилам. На первой неделе состоялась всесторонний обзор выполнения всех обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения; затем, на второй неделе, на обсуждение были вынесены три специально выбранные темы – расизм, ксенофобия и дискриминация; антисемитизм; национальные меньшинства и рабочие-мигранты. Один день был отведен на рассмотрение деятельности БДИПЧ по проектам. Участники СРВЧИ продемонстрировали широкую поддержку, в частности, *Плана действий по поддержке рома и синти*, идеи создания специального механизма для борьбы с торговлей людьми, а также *Плана действий по борьбе с торговлей людьми*.

Учитывая интерес, проявленный рядом государств-участников, Председательство и УВКБ организовали 21 октября однодневный неофициальный брифинг для делегаций, посвященный *внутренне перемещенным лицам*. На брифинге рассматривались

действующие механизмы защиты и роль ООН и ОБСЕ в этой сфере.

По просьбе десяти государств-участников был задействован механизм человеческого измерения, предусмотренный пунктом 12 Московского документа 1991 года, и 25 февраля 2003 года докладчик профессор Деко представил свой доклад. 3 марта ДП посетил Туркменистан и настоятельно призвал президента Ниязова и туркменские власти принять полновесное участие в работе этого механизма. Доклад был рассмотрен на заседании Постоянного совета 13 марта.

### Внутренняя координация и оперативный потенциал ОБСЕ

#### Тройка ОБСЕ

*Тройка ОБСЕ* является важным инструментом координации действий и среднесрочного планирования. В 2003 году заседания Тройки ОБСЕ на уровне министров иностранных дел проводились дважды – в январе и июле. В заседаниях министерской Тройки ОБСЕ помимо входящих в ее состав министров принимают участие руководители институтов, Генеральный секретарь и Председатель Парламентской ассамблеи. Последние в обоих случаях выступили с краткими сообщениями о своих рабочих программах, а также рассказали о запланированных мероприятиях и поездках на предстоящее полугодие. На встречах Тройки была также проведена оценка состояния дел с обменом информацией, координацией действий и сотрудничеством между ДП, Секретариатом, институтами, ПА и миссиями на местах. И наконец, Председательство выступило инициатором обсуждения конкретных ситуаций (в отдельных странах или регионах) и задач на отдельных направлениях.

#### Координация действий с институтами

Нидерландское Председательство вело работу в тесном взаимодействии с БДИПЧ (*Бюро по демократическим институтам и правам человека*), ВКНМ (*Верховный комиссар по делам национальных меньшинств*) и ПССМИ (*Представитель по вопросам свободы средств массовой информации*). В течение 2003 года имели место многочисленные контакты – как на рабочем уровне, так и на уровне старших должностных лиц. В необходимых случаях ДП встречался или вступал в контакт с руководителями институтов. Руководители институтов принимали участие во встречах Тройки министров.

Кроме того, в мае 2003 года нидерландское Председательство организовало координационное совещание в Гааге, на которое были приглашены руководители институтов ОБСЕ, Генеральный секретарь и Председатель Парламентской ассамблеи. Целью совещания было дальнейшее совершенствование координации действий и сотрудничества между ДП, Секретариатом и институтами.

## **Сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ**

Нидерландское Председательство продолжило работу по установлению более тесных и активных связей с *Парламентской ассамблеей ОБСЕ (ПА ОБСЕ)*. ДП рассматривал установление более тесных отношений с ПА ОБСЕ в качестве приоритетной задачи.

ДП провел ряд встреч с Председателем Парламентской ассамблеи г-ном Брюсом Джорджем. Помимо контактов на встречах министерской Тройки с руководителями институтов, а также бесед по случаю присутствия ДП на зимней и летней сессиях ПА, ДП и г-н Джордж встречались тет-а-тет с целью обсудить пути совершенствования сотрудничества между ОБСЕ и ПА ОБСЕ. Предметом их бесед была обоюдная цель наращивания сотрудничества между Парламентской ассамблеей и другими институтами и органами ОБСЕ.

В этой связи ДП приветствовал решение ПА открыть Бюро по связи в Вене. Бюро ПА по связи и ее представитель посол Нотелле продемонстрировали свою высокую действенность в качестве инструментов обеспечения эффективного сотрудничества и обмена информацией.

ДП выступил на первой зимней сессии ПА, состоявшейся в Вене 20 февраля 2003 года. Он также обратился с речью к участникам *двенадцатой ежегодной сессии ПА* на тему "*Роль ОБСЕ в новой европейской архитектуре*", состоявшейся в Роттердаме 5 июля. ДП по достоинству оценил выбор Парламентской ассамблеей этой темы, столь актуальной как в свете расширения ЕС и НАТО, так и ввиду встающих перед Европой новых угроз.

### **Контакты с неправительственными организациями**

По мнению нидерландского Председательства ОБСЕ, динамичное гражданское общество, предоставляющее людям возможность озвучивать свои взгляды и озабоченности, является необходимой предпосылкой развития демократии повсюду в регионе ОБСЕ. Наличие гражданского общества и участие в политической жизни способствуют развитию демократии. Важная роль в этом – как на национальном, так и на международном уровне – принадлежит неправительственным организациям.

В течение 2003 года нидерландское Председательство регулярно проводило консультации с Международной хельсинкской федерацией (МХФ) и его голландским филиалом, Нидерландским хельсинкским комитетом. По совместной инициативе МХФ и Председательства 12 мая в Вене было организовано совещание с участием международных НПО. На нем было настоятельно рекомендовано, чтобы подобные совещания проводились и будущими председателями в период исполнения ими своих обязанностей. Параллельно со встречей Совета министров в Маастрихте было организовано совещание НПО на тему "*Приоритеты ОБСЕ и подходы гражданского общества*". В этом совещании НПО приняли участие

более 100 представителей НПО из различных частей региона ОБСЕ.

### **Пограничный режим: Охридская конференция**

Руководствуясь Декларацией встречи в Порту, Председательство сделало важным пунктом своей повестки дня в 2003 году совершенствование пограничного режима. В частности, внимание Председательства было сфокусировано на проведении *Охридской конференции по пограничному контролю и безопасности* (22-23 мая 2003 года) и реализации дальнейших шагов по ее итогам. На этой конференции, проводившейся по инициативе НАТО, ЕС, ОБСЕ и Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, страны этого региона согласовали Единую платформу обеспечения пограничного контроля и безопасности, предложенную четырьмя организациями-партнерами, а также документ под названием "Путь вперед". Затем группа экспертов ОБСЕ произвела углубленную оценку потребностей стран региона. Эта группа экспертов также провела консультации с Комиссией ЕС и с НАТО. В докладе группы по оценке предлагается, чтобы ОБСЕ, оказывая содействие в выполнении документа "Путь вперед", сосредоточила свое внимание на ряде трансграничных проблем, включая согласование законодательства, обеспечение эффективности трансграничных соглашений и стандартизацию оборудования.

### **Деятельность ОБСЕ в полицейской области**

Нидерландское Председательство поддерживало усилия *старшего полицейского советника* и *Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности*, направленные на наращивание деятельности Организации в полицейской области. ОБСЕ участвовала в работе по подготовке полицейских и реформе полиции, в первую очередь в Сербии и Черногории, включая Косово, и бывшей югославской Республике Македонии. Кроме того, крупномасштабная программа реформы органов внутренних дел была развернута в Кыргызстане. Эту программу, для финансирования которой в конце мая была созвана конференция доноров, можно считать претчей инициатив по наращиванию потенциала и укреплению институтов полиции, реализация которых была начата в Казахстане, Азербайджане и Армении. Она может представлять интерес и для других стран. В 2003 году началось осуществление совместной с Миссией ООН в Грузии (МООННГ) программы подготовки десяти грузинских и десяти абхазских полицейских. Эти двадцать полицейских проходят подготовку в организованном ОБСЕ Училище полицейской службы Косово.

Председатель Постоянного совета выступил на ежегодном совещании экспертов ОБСЕ по полицейской и правоохранительной деятельности, состоявшемся в Вене 18-19 сентября; оно было посвящено теме "Пути повышения эффективности сотрудничества между национальными правоохранительными органами, неправительственными организациями и международными институтами в предупреждении

торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбе с ней".

## Региональные вопросы

### Южный Кавказ

В 2003 году в регионе Южного Кавказа произошли важные события: по всему региону прошли выборы. 19 февраля и 5 марта состоялись президентские выборы в Армении, 25 мая – парламентские выборы в Армении, 15 октября – президентские выборы в Азербайджане, а 2 ноября – парламентские выборы в Грузии. ОБСЕ в лице БДИПЧ и миссий на местах сыграла видную роль в наблюдении за этими выборами. Кроме того, БДИПЧ и миссии играли важную роль в оказании властям помощи в проведении в соответствующих странах реформы законодательства о выборах. К сожалению, выборы, состоявшиеся в 2003 году в Армении, Грузии и Азербайджане, не в полной мере отвечали международным нормам. В этом регионе потребуется дальнейшая работа для укрепления демократических институтов и совершенствования практики проведения выборов. 21-22 октября ДП посетил Армению, Грузию и Азербайджан.

В январе 2003 года ДП продлил срок пребывания в должности своего личного представителя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и назначил руководителем Миссии ОБСЕ в Грузии посла Роя Рива, а несколькими месяцами спустя назначил руководителем Бюро ОБСЕ в Ереване посла Владимира Пряхина.

Особенно непростой была деятельность ОБСЕ в Грузии. В сентябре Председательство ОБСЕ направило в Грузию целевую группу для подготовки визита ДП в эту страну, который состоялся 21 – 22 октября.

Что касается процесса переговоров по Южной Осетии, то Председательство 13-17 октября организовало в Кейкдейне под Гаагой *десятое совещание группы экспертов по политическим вопросам*. Впервые в работе совещания в качестве наблюдателя принял участие специальный представитель ЕС по Кавказу Хейкки Тальвитие. Это совещание продемонстрировало все еще сохраняющиеся серьезные разногласия между сторонами по ключевым вопросам политического урегулирования, в свете чего перспективы возобновления дискуссий о статусе Южной Осетии в краткосрочной и среднесрочной перспективе представляются малообещающими. Вместе с тем можно отметить тот позитивный факт, что хотя стороны и не смогли (впервые) согласовать текст протокола совещания в Гааге, они подтвердили свое обязательство продолжить политический диалог несмотря на глубокие расхождения во взглядах по ключевым вопросам. Кроме того, стороны вновь заявили о своем твердом намерении продолжить поиски мирного урегулирования конфликта. Более позитивный характер носили дискуссии об осуществлении проектов, финансируемых из

выделенного Европейской комиссией (ЕК) гранта в размере 2,5 млн. евро на цели осуществления проектов по реабилитации и переселения беженцев/ВПЛ. После подписания соглашения между Миссией ОБСЕ и ЕК 26 августа, Миссия приступила к детальному обсуждению с ПРООН и УВКБ вопроса о том, на кого будут возложены концептуальная проработка и реализация самих проектов. Перечень проектов на сумму 1,3 млн. евро уже согласован со сторонами, и в настоящее время ведется работа по определению проектов на остальные 1,2 млн. евро и созданию механизма контроля за их выполнением с участием всех сторон.

Миссия ОБСЕ также стремилась активизировать работу *Специального координационного центра (СКЦ)*, обращаясь к грузинской и южноосетинской сторонам с предложениями о введении совместного полицейского патрулирования. Обе стороны позитивно откликнулись на эту идею, которая также нашла решительную поддержку со стороны *Смешанных сил по поддержанию мира*. Во второй половине 2003 года в регионе дважды побывал один из сотрудников *Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности*.

Что касается выборов в Грузии, то Миссия ОБСЕ возглавила техническую рабочую группу, которой было поручено оказывать грузинским властям помощь в разработке электорального кодекса. В этот кодекс, который был принят парламентом Грузии в период между 5 и 14 августа, были включены многие из мер, которые международное сообщество считает важными для обеспечения успеха выборов. В 2003 году Миссия ОБСЕ и Председательство ОБСЕ были активно вовлечены в процесс подбора кандидатов на пост председателя ЦИК. С этой целью была создана *специальная консультативная комиссия* в составе представителей ОБСЕ и Совета Европы. Большую часть августа Миссия оказывала этой комиссии материально-техническую и секретарскую поддержку. 31 августа президент Шеварднадзе назначил на пост председателя ЦИК одного из трех потенциальных кандидатов, предложенных комиссией.

Что касается конфликта в Абхазии, то Председательство самым пристальным образом следило за развитием событий и поддерживало усилия Организации Объединенных Наций по развитию мирного процесса, в частности, в плане урегулирования конфликта и обеспечения прав человека. Наблюдался определенный прогресс в укреплении по предложению *МООННГ* правоохранительных органов абхазской и грузинской сторон, соответственно, в Гальском и Зугдидском районах. В зоне конфликта были размещены двенадцать гражданских полицейских ООН, а около двадцати грузинских и абхазских полицейских прошли подготовку в функционирующем под эгидой *ОБСЕ* Училище полицейской службы Косово.

Важную роль в обеспечении стабильности и доверия в регионе по-прежнему играла операция по пограничному мониторингу (ОПМ) Миссии ОБСЕ в Грузии. В текущем году имело место усиление ОПМ и ее расширение на дагестанский участок границы с

Российской Федерацией. В 2003 году ОПМ зарекомендовала себя как весьма полезный и нужный инструмент укрепления доверия и безопасности между Грузией и Российской Федерацией.

По случаю ухода в отставку 23 ноября президента Грузии Шеварднадзе ДП отдал должное грузинскому народу в связи с тем, что смена руководства в стране произошла без насилия. Он отметил, что и демонстранты, и силы безопасности проявили достойную восхитения сдержанность. Он с уважением отозвался о мужественном решении президента Шеварднадзе уйти со своего поста, чтобы избежать дальнейшей эскалации напряженности. ДП также предложил новому руководству помощь в подготовке к новым выборам в Грузии.

На *встрече Совета министров ОБСЕ* в Маастрихте, состоявшейся 1-2 декабря 2003 года, государства-участники обязались оказать Грузии финансовую помощь на цели проведения демократических президентских и парламентских выборов в 2004 году. В связи с принятием этих обязательств Секретариатом ОБСЕ был учрежден механизм для незамедлительного внесения средств, необходимых для выполнения данной программы. Через этот фонд под названием *"Программа помощи в проведении выборов в Грузии"* в страну будет поступать международная техническая и финансовая помощь на цели поддержки электорального процесса. Такая помощь будет оказываться в рамках четырех проектов, в первую очередь в связи с намеченными на 4 января 2004 года президентскими выборами; объект помощи, в частности, – избирательные органы с их административными и профессиональными нуждами. Главная цель – содействовать утверждению столь необходимого доверия между избирателями и политической элитой Грузии в рамках электорального процесса.

В Армении деятельность ОБСЕ в 2003 году развивалась под влиянием и воздействием двух важных факторов. Первым было расширение и перенацеливание деятельности Бюро ОБСЕ с целью эффективного использования дополнительного базового финансирования, предусмотренного решением о бюджете на 2003 год. Вторым фактором была череда состоявшихся в стране выборов – местных, президентских и парламентских. Как подчеркивалось в докладе *МНВ ОБСЕ/БДИПЧ* и наблюдательной миссии *СЕ*, в ходе первого тура президентских выборов 19 февраля наблюдались некоторые нарушения – как в ходе предвыборной кампании, так и в день голосования, но особенно при подсчете голосов. Нарушения были отмечены также и в ходе второго тура, состоявшегося 5 марта. *Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами* и наблюдатели *СЕ* дали следующую общую оценку президентским выборам: "Президентские выборы в Армении не полностью соответствовали международным стандартам".

Одним из недостатков приготовлений к выборам в стране, по общему признанию, являлось невысокое качество списков избирателей. ОБСЕ оказала помощь и поддержку в осуществлении проекта по повышению точности таких списков в Армении,

который предусматривал стандартизацию и систематизацию регистров населения на местном уровне. Кроме того, Бюро оказывало помощь Центральной избирательной комиссии в организации приобретения и доставки прозрачных урн для голосования, которые были впервые использованы на всех избирательных участках Армении. Использование таких урн способствовало повышению общей транспарентности электорального процесса и было признано наблюдательными миссиями ОБСЕ и СЕ в качестве прогрессивной меры. Парламентские выборы, состоявшиеся 25 мая, опять-таки "не полностью соответствовали международным стандартам". К следующему циклу выборов предстоит проделать еще немалую работу.

Занимаясь вопросами СМИ, ОБСЕ продолжала следить за делом информационных агентств "А1+" и "Ноян Тапан", которые были закрыты властями. ДП в числе прочих обратился к властям с призывом пересмотреть это решение.

В ходе своего визита в страну 21 октября ДП ОБСЕ затронул вопрос о Нагорном Карабахе, а также о прошедших выборах и положении СМИ.

В Азербайджане ОБСЕ продолжала содействовать выполнению принципов и обязательств, принятых во всех измерениях ОБСЕ, делая в своей практической работе важный акцент на содействии утверждению верховенства закона и надлежащего управления. ОБСЕ пристально следила за развитием событий в том, что касается выполнения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, давая им свою оценку и поддерживая диалог с соответствующими ведомствами. Она также продолжала разрабатывать и осуществлять проекты в поддержку выполнения вышеуказанных принципов и обязательств.

Согласно отчету *МНВ ОБСЕ/БДИПЧ* и наблюдательной миссии *СЕ*, в ходе президентских выборов, состоявшихся 15 октября, наблюдался ряд значительных нарушений – как в ходе предвыборной кампании, так и в день голосования, но особенно при подсчете голосов. МНВ БДИПЧ и наблюдатели СЕ дали следующую общую оценку президентским выборам: "Президентские выборы в Азербайджане в некоторых отношениях не полностью соответствовали международным стандартам".

В ходе своего визита в страну 22 октября ДП ОБСЕ затронул вопрос о Нагорном Карабахе, а также о положении после президентских выборов.

Вызывает озабоченность отсутствие в 2003 году значимого продвижения в процессе урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Помехой для какого бы то ни было прогресса стали выборы 2003 года в Армении и Азербайджане. В ходе своего визита в эти страны ДП обратил внимание обоих президентов на первостепенную важность возобновления переговоров по этому вопросу. С проведением в 2003 году в Армении и Азербайджане президентских выборов открывается возможность для возобновления переговоров между этими странами. ДП также имел встречи с сопредседателями Минской конференции и всецело поддержал их усилия по

достижению мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Приблизить момент заключения политического соглашения о прекращении вооруженного конфликта, выполнение которого устранил основные последствия конфликта для всех сторон и позволит созвать Минскую конференцию, помогает деятельность личного представителя ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции.

### Северный Кавказ

Что касается Чечни, то под наблюдением Председательства имело место упорядоченное свертывание Группы содействия. Председательство вступило в диалог с Российской Федерацией в попытке достичь договоренности о долгосрочной программе технического сотрудничества в Чечне по линии ОБСЕ. Такое сотрудничество учитывало бы, с одной стороны, реальные потребности в Чеченской Республике, а с другой – экспертный потенциал и опыт Организации во всех трех измерениях ОБСЕ. Оно предполагало бы оптимальное использование институтов ОБСЕ и осуществлялось бы с учетом деятельности местных и международных организаций. Состоялся ряд совещаний, некоторые из которых проводились на техническом уровне, с участием представителей Секретариата и институтов ОБСЕ. Тем не менее пришлось констатировать (в частности, с учетом положения на месте), что достичь соглашения в русле уже согласованных положений до конца 2003 года было уже невозможно.

### Юго-Восточная Европа

Председательство по-прежнему рассматривало Юго-Восточную Европу в качестве приоритетного региона. ОБСЕ, используя, в частности, свои миссии на местах и БДИПЧ, продолжала добиваться того, чтобы выборы соответствовали высочайшим международным стандартам. В 2003 году БДИПЧ наблюдало за выборами в Черногории (президентские выборы 9 февраля и 11 мая), Албании (местные выборы 12 октября), Сербии (президентские выборы 16 ноября) и Хорватии (парламентские выборы 23 ноября). В целом эти выборы были шагом вперед в направлении консолидации демократических институтов и практики в Юго-Восточной Европе.

В январе 2003 года ДП назначил на новый срок своего личного представителя по статьям II и IV Дейтонского соглашения, а также личного представителя ДП по бывшей югославской Республике Македонии. Кроме того, ДП назначил нового руководителя Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.

22 апреля, в день отмены в стране чрезвычайного положения, ДП посетил Сербию и Черногорию. 23 апреля он побывал в Косово (Сербия и Черногория).

В Сербии и Черногории Миссия ОБСЕ продолжала оказывать помощь в осуществлении процесса реформ и демократизации, разрабатывая программы и

мероприятия в различных областях, таких, как судебная и уголовно-правовая реформа, права человека, возвращение и социальная реинтеграция перемещенных лиц и беженцев, организационное строительство и развитие СМИ. Миссия ОБСЕ играла важную роль в оказании властям помощи в реформировании и перестройке сил внутренней безопасности путем реализации программы подготовки полицейских и содействия в определении приоритетов и координации международной помощи. В числе ключевых приоритетов в 2003 году была борьба с коррупцией, одним из центральных элементов которой стала реформа законодательства. В этой связи ОБСЕ оказывала практическую помощь в максимально полном применении соответствующих законов.

В 2003 году должностной разряд руководителя отделения ОБСЕ в Подгорице был повышен до уровня заместителя РМ, что повысило статус отделения в Черногории соразмерно его возросшей роли.

В Косово (Сербия и Черногория) Председательство продолжало поддерживать деятельность Миссии ОБСЕ в Косово, в том числе в части оказания ею помощи *МООНК* в работе по культивированию соответствующих норм и их внедрению в Косово в контексте постепенной передачи полномочий временным органам самоуправления.

ДП ОБСЕ выступал в роли международного "гаранта" в связи с официальным началом переговоров между делегациями Белграда и Приштины. Это инаугурационное заседание состоялось в Вене 14 октября.

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ продолжала играть ключевую роль в вопросах прав человека и верховенства закона, и прежде всего в связи с выполнением закона о собственности. Ожидается, что претворение этого закона в жизнь будет в значительной мере завершено к концу года; это станет крупной вехой в постконфликтной истории страны. Достигнуты крупные успехи в содействии основательной реформе системы образования в стране. Кроме того, Миссии принадлежала ведущая роль в сотрудничестве в области безопасности и реформе сил обороны. Ее вклад в осуществление намечаемой реформы вооруженных сил, которая в настоящее время вынесена на обсуждение в парламенте, в мирное сокращение их численности и в повышение прозрачности военных бюджетов является необходимым элементом постановки под эффективный демократический контроль соответствующих возможностям страны вооруженных сил Боснии и Герцеговины.

В Хорватии ОБСЕ продолжала выполнять свою ключевую задачу в вопросах возвращения перемещенных лиц и беженцев, прав человека и прав национальных меньшинств, судебной реформы, развития СМИ и реформы полиции. В июле Миссия представила в Постоянный совет доклад о положении дел с оценкой достигнутого на направлениях, обозначенных в мандате. В докладе подчеркивается, что *Соглашение о стабилизации и*

ассоциации (ССА) с ЕС и подача правительством страны в феврале 2003 года просьбы о приеме в члены ЕС способствовали укреплению сотрудничества между Миссией и правительством. Три ключевые направления мандата Миссии – возвращение беженцев, права человека и меньшинств и обеспечение верховенства закона – входят в число политических критериев для вступления в ЕС. Председательство следило за развитием ситуации, касающейся сотрудничества с МТБЮ, которое является одним из ключевых условий интеграции Хорватии в евроатлантические структуры.

Хотя в бывшей югославской Республике Македонии еще наблюдались некоторые инциденты локального характера, набирала силу общая тенденция к постепенному улучшению положения. Миссия ОБСЕ в тесном взаимодействии с правительством и международными партнерами продолжала играть активную и полезную роль в усилиях по поддержанию мира и стабильности и содействию выполнению Охридского рамочного соглашения.

2003 год стал годом успешного завершения ряда проводившихся Миссией мероприятий, включая подготовку тысячи полицейских курсантов из числа меньшинств. Руководство *программой стажировки на местах* было передано в руки министерства внутренних дел (МВД). Миссия продолжала оказывать МВД помощь, организуя специальные курсы по линии Рамочного соглашения и мероприятия, ориентированные на полицейское взаимодействие с населением, в частности, с привлечением *совещательных групп граждан (СГГ)*. Другими ключевыми направлениями деятельности Миссии были: поддержка института омбудсмена, реформа Македонского радио и телевидения и создание национальной сети наблюдения за судебными процессами. Важная роль по-прежнему отводилась общим инициативам по укреплению доверия. В 2004 году Миссия продолжит работу по поддержке выполнения Охридского соглашения. При активном участии Председательства и Секретариата Миссия оказывала всемерную поддержку в работе по планированию полицейской миссии ЕС "Проксима" в духе единства целей и образцового сотрудничества между ЕС и ОБСЕ.

В 2003 году Присутствие ОБСЕ в Албании продолжало свою работу на направлениях демократизации, прав человека и верховенства закона и сотрудничества в области безопасности. В частности, в этом году Присутствие выполняло важную функцию поддержки работы двухпартийного комитета по электоральной реформе, а также оказания албанским властям помощи в вопросах реституции собственности. Присутствие играло роль посредника между сторонами, задействуя для этого своих юрисконсультов и других экспертов. 27 октября оно представило спикеру Народного собрания проект закона о реституции собственности, подготовленный группой технических экспертов, работавшей под руководством сотрудников Присутствия. В 2003 году Присутствием был также разработан долгосрочный проект, предусматривающий анализ работы судебных органов Албании. Работа над этим аналитическим

докладом будет вскоре завершена, и он послужит основой для дальнейшей деятельности на этом направлении. Присутствие продолжало оказывать помощь в реализации разработанной албанским правительством *национальной стратегии борьбы с торговлей людьми*.

Специальный координатор *Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы* д-р Эрхард Бусек встретился с личным представителем ДП послом Эвертсом с целью обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес и вызывающим обоюдную озабоченность, а также об условиях практического сотрудничества. Председательство по достоинству оценило намеченные специальным координатором приоритеты и четкий план работы, а также конкретные мероприятия, проведенные в 2003 году. ОБСЕ продолжает тесно сотрудничать с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы по широкому кругу вопросов, включая дальнейшие шаги по итогам *Охридской региональной конференции по пограничному контролю и безопасности*, а также по реализации выдвинутой в рамках *Пакта о стабильности инициативы "Миграция, убежище, возвращение беженцев" (МАРПИ)*.

#### **Украина**

В марте Председательство назначило посла Дэвида Николаса Координатором проектов ОБСЕ в Украине. Координатор занимался реализацией ряда проектов. С этой целью он провел реорганизацию своего бюро и создал базу данных по проектам. Координатор представил далеко идущий план оказания помощи Украине и сотрудничества с ней на ряде направлений, включая верховенство закона, свободу СМИ, борьбу с торговлей людьми, развитие МСП и электоральную реформу. Координатор проектов ОБСЕ в Украине наладил добрые отношения с украинскими властями и пользуется их поддержкой на всех уровнях. Председательство считает важным, чтобы бюро Координатора проектов имело возможность и впредь продолжать это сотрудничество и расширять свою работу.

#### **Беларусь**

Согласно принятому Постоянным советом 30 декабря 2002 года решению 1 января 2003 года в Минске был открыт Офис ОБСЕ. Председательство назначило руководителем Офиса ОБСЕ посла Эберхарда Хайкена. Посол Хайкен приступил к исполнению своих обязанностей в Минске 10 февраля. Позднее прибыли четыре международных сотрудника Офиса. В марте посол Хайкен представил по просьбе Председательства доклад о работе Офиса, а 2 апреля и 13 ноября выступил на заседаниях ПС. На основе консультаций с белорусскими властями Офисом были намечены и реализованы проекты в области экономики и окружающей среды, организационного строительства, верховенства закона и гражданского общества. В то же время Офис пристально наблюдал за выполнением белорусскими властями своих обязательств по линии ОБСЕ. Председательство испытывает глубокую озабоченность в связи с

сообщениями об ограничительных мерах в отношении гражданского общества, НПО и независимых СМИ. Институтам гражданского общества, НПО и СМИ должно быть позволено участвовать в жизни белорусского общества и вносить в него свой вклад. В этой связи следует побуждать Беларусь к приведению своего законодательства, а также практики его применения в соответствие с принятыми в ОБСЕ обязательствами и нормами. Офис ОБСЕ в Минске готов оказывать белорусским властям помощь в этих вопросах. Председательство придает большое значение дальнейшему присутствию ОБСЕ в Беларуси.

#### **Молдова**

Председательство наращивало свои усилия, призванные приблизить урегулирование конфликта в Молдове/Приднестровье. Назначив в январе 2003 года посла Адриана Якобовица де Сегеда своим личным представителем по Молдове, ДП обеспечил еще большую вовлеченность ОБСЕ в дела региона. Личный представитель присутствовал на ежемесячных сессиях политических переговоров в Молдове. Кроме того, посол Якобовиц де Сегед вместе с руководителем Миссии ОБСЕ в Молдове послом Уильямом Хиллом провели консультации в ряде государств – участников ОБСЕ и приняли участие в различных семинарах на тему о федерализме.

В первой половине года появились обнадеживающие признаки прогресса как в переговорном процессе, так и в плане вывоза боеприпасов во исполнение обязательств, принятых в Стамбуле в 1999 году. Нашла широкое одобрение и поддержку инициатива президента Воронина об учреждении совместной конституционной комиссии, призванной разработать новую конституцию для воссоединения Молдовы на началах федерации. В период с марта по июнь из Приднестровья было вывезено немалое количество боеприпасов. 2 апреля ДП посетил Молдову и, помимо этого, имел в разное время три встречи с президентом Владимиром Ворониным для обсуждения перспектив урегулирования. Осенью посредники завершили выработку документа с рекомендациями о государственном устройстве, распределении полномочий и гарантиях в качестве основы для дальнейшей работы совместной конституционной комиссии. Кроме того, следует отметить дополнительные усилия российской стороны, направленные на достижение договоренности по приднестровской проблеме. ДП провел консультации с рядом государств-участников относительно предложенного Российской Федерацией меморандума об основных принципах государственного устройства объединенного государства. Консультации выявили отсутствие консенсуса по этому документу и необходимость занятия ОБСЕ нейтральной позиции, если стороны придут к договоренности. Молдова сочла подписание меморандума преждевременным. В случае достижения урегулирования оно должно быть подкреплено международным присутствием под надзором ОБСЕ. Председательство изучило возможные варианты, все из которых предусматривают широкую многонациональную

операцию в поддержку мира и стабильности под эгидой ОБСЕ.

Кроме того, Председательство обязалось внести весомый вклад в борьбу с торговлей людьми. Миссией ОБСЕ в Молдове начато осуществление в стране рассчитанного на два года проекта по оказанию помощи жертвам и их социальной реинтеграции. Хотя в нынешнем году на переговорах по урегулированию достигнут зримый прогресс, работа предстоит еще немалая.

#### **Центральная Азия**

В период выполнения своих председательских функций Нидерланды настоятельно привлекали внимание к центральноазиатским государствам-участникам и к происходящим в них непростым политико-экономическим переходным процессам. Хотя Центральная Азия как таковая и не является конфликтным регионом, она требует внимания со стороны ОБСЕ, поскольку нуждается, как указывают сами центральноазиатские государства-участники, в дальнейшем продвижении по пути политических и экономических реформ. Кроме того, непосредственное воздействие на стабильность и безопасность Центрально-Азиатского региона оказывают события в Афганистане.

В период своего председательствования Нидерланды стремились укреплять отношения между ОБСЕ и Центральной Азией на политическом уровне путем поддержания регулярных контактов как в самих государствах-участниках, так и с делегациями в Вене и путем открытого и транспарентного обсуждения всех вопросов, вызывающих озабоченность. Признавая специфику каждого из пяти центральноазиатских государств, нидерландское Председательство ставило в качестве общей важной цели вовлечение этих стран в работу ОБСЕ и содействие пониманию ими того, что может им предложить Организация. Председательство стремилось оптимизировать баланс между тремя измерениями ОБСЕ в ее деятельности в странах Центральной Азии, исходя из того понимания, что это должно означать не ослабление внимания к человеческому измерению, а более тесную увязку между тремя измерениями.

Нидерландское Председательство также проводило линию на активизацию деятельности различных институтов ОБСЕ и подразделений Секретариата ОБСЕ через повышение координации и согласованности дабы укрепить правительственные учреждения и неправительственный сектор в центральноазиатских государствах-участниках. В бюджете ОБСЕ на 2003 год было предусмотрено перераспределение ресурсов с целью наращивания усилий ОБСЕ в Центральной Азии, что позволило успешно подкрепить деятельность ОБСЕ в регионе.

Нидерландское Председательство добивалось наращивания сотрудничества между ОБСЕ и ЕС, а также с другими международными организациями, такими, как ООН и ЕБРР.

ДП дважды побывал в Центральной Азии – в Туркменистане в начале марта 2003 года и в Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане и Таджикистане в июле того же года. Он был принят пятью главами государств. Во всех указанных странах предметом обсуждения стали приоритеты государств-участников и Председательства ОБСЕ, такие, как борьба с терроризмом и различными формами незаконного оборота и торговли (в том числе легким и стрелковым оружием, наркотиками и людьми), укрепление верховенства закона, демократизация, уважение прав человека и переходный процесс в экономической области.

О важности, придаваемой нидерландским Председательством дальнейшему взаимодействию с государствами-участниками в Центральной Азии, свидетельствует назначение Действующим председателем бывшего президента Финляндии г-на Маргги Ахтисаари своим личным представителем по Центральной Азии. Г-н Ахтисаари поддерживал контакты на высшем политическом уровне со всеми пятью странами.

В Туркменистане целью визита ДП и последующего визита президента Ахтисаари было укрепление диалога между государствами – участниками ОБСЕ и туркменскими властями. Эти задачи для своего визита ДП поставил как нельзя более своевременно, поскольку для применения Московского механизма, задействованного десятью государствами-участниками, требовалось сотрудничество туркменских властей. Его доклад и ответ Туркменистана стали предметом обсуждения на заседании Постоянного совета. Кроме того, ДП и его личный представитель обсудили необходимость укрепления гражданского общества, расширения доступа в места содержания под стражей для членов семей заключенных и независимых международных организаций, а также вопрос о политической реформе и важности образования.

В Казахстане ДП и его личный представитель, прибывший с визитом несколько позднее, обсудили ряд поправок к законодательству, в том числе к закону о выборах, которое находится в стадии пересмотра. Среди обсуждавшихся тем были и законы, касающиеся СМИ и НПО. Воспользовавшись приглашением со стороны президента Казахстана Нурсултана Назарбаева и министра иностранных дел Касымжомарта Токаева, которые в ноябре 2002 года нанесли официальный визит в Нидерланды, Председательство в марте 2003 года направило в страну двух экспертов для подготовки доклада о судебном преследовании известного журналиста Сергея Дуванова. Доклад и ответ на него Казахстана обсуждались в Постоянном совете. В июне представитель ДП присутствовал на состоявшемся в Алма-Ате *Трансазиатском парламентском форуме ПА* ОБСЕ.

В Кыргызстане ДП и его личный представитель выступили с призывом к дальнейшему укреплению условий для демократии, верховенства закона, свободных средств массовой информации и более широкого участия национальных меньшинств в жизни общества. Личный представитель подчеркнул

важность предстоящих парламентских и президентских выборов и необходимость продолжения демократических реформ и укрепления верховенства закона. В этой связи Председательство выступило в поддержку разработки *программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел*. Председательство отметило, что участие представителей гражданского общества в проведении реформы милиции повысит приемлемость этой программы для населения Кыргызстана. 19 мая в Вене была организована конференция по мобилизации средств на проведение в жизнь крупной программы оказания помощи в области полицейской деятельности (3,8 миллиона евро). В августе руководителем Центра ОБСЕ и киргизскими властями в Бишкеке был подписан МД о реализации этой программы.

В Таджикистане ДП и его личный представитель призвали к введению моратория на смертную казнь, имея в виду в качестве конечной цели ее полную отмену. Среди обсуждавшихся вопросов были разминирование как в центральных, так и в приграничных районах страны, борьба с незаконным оборотом наркотиков, необходимость политической реформы и в особенности необходимости укрепления диалога и сотрудничества между политическими партиями, а также приготовления к следующим парламентским выборам 2005 года. Кроме того, обсуждалась важность регионального сотрудничества.

В Узбекистане ДП и его личный представитель обсудили, в частности, вопросы, касающиеся регионального сотрудничества, регистрации партий в преддверии намеченных на следующий год выборов и диалога между правительством и оппозицией. Что касается незаконного оборота, то в марте в Ташкенте был успешно организован *третий семинар в рамках подготовки к одиннадцатой встрече Экономического форума ОБСЕ на тему "Незаконный оборот наркотиков: последствия на национальном и международном уровне"*.

В русле решения нидерландского Председательства повысить внимание, уделяемое Центральной Азии, в посольство Италии в Ташкенте (Узбекистан) в конце 2002 года был откомандирован голландский дипломат. В его задачи входило определение тем для проектов по линии ОБСЕ. В настоящее время ряд проектов реализуется.

#### Сотрудничество с другими международными организациями

Нидерландское Председательство придает большое значение укреплению сотрудничества и координации действий ОБСЕ и других международных организаций. На политическом и официальном уровнях были разработаны новые планы, например, по совершенствованию координации действий с ЕС. Председательствовавшие в ЕС и Греция, и Италия согласились принять участие в совместных встречах Тройки ОБСЕ и Тройки ЕС – в первую очередь для обсуждения актуальных вопросов. Эти встречи состоялись в связи с заседаниями Совета ЕС по



общим вопросам и внешним связям (в феврале и сентябре 2003 года). На заседании Совета Нидерланды в порядке привлечения внимания к деятельности ОБСЕ, представляющей интерес для ЕС, выступили с сообщением на эту тему. На политическом уровне Председательство ОБСЕ поддерживало тесные контакты с председательством ЕС, секретариатом Совета и Европейской комиссией. Другие государства-члены ЕС регулярно информировались о жизни ОБСЕ и о стратегических планах Организации. Это делалось с тем, чтобы помочь формированию в ЕС позиции в поддержку политики ОБСЕ. В Вене, в свою очередь, предпринимались немалые усилия для координации действий с ЕС. В июле по приглашению нидерландского Председательства Высокий Представитель ЕС Хавьер Солана выступил в Вене перед Постоянным советом.

Представители Нидерландов в НАТО регулярно привлекали внимание к событиям в жизни ОБСЕ. В июне в связи с проведением встречи министров НАТО было организовано координационное совещание ДП с генеральным секретарем Робертсоном. Регулярно проводятся консультации на рабочем уровне, посвященные координации политики; на них присутствуют представители всех членов Тройки ОБСЕ. В Вене еженедельно проводились встречи представителей стран-членов НАТО. В октябре на заседании Постоянного совета выступил генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон.

В порядке координации поддерживаются повседневные контакты с Советом Европы. Деятельность на некоторых направлениях, в частности в области человеческого измерения и по линии БДИПЧ, перекрещивается с интересами Совета Европы, что настоятельно диктует необходимость тесной координации действий. Дважды в год проводятся совместные совещания ОБСЕ и Совета Европы на уровне министров. В них принимают участие не только председатели ОБСЕ и Комитета министров Совета Европы, но и генеральные секретари, а также председатели парламентских ассамблей обеих организаций. Первое совещание, созванное Нидерландами в качестве ДП ОБСЕ, состоялось в феврале 2003 года, а второе, созванное Молдовой в качестве председателя Комитета министров Совета Европы, – в ноябре того же года.

В феврале было проведено еще одно мероприятие, а именно трехсторонняя встреча в Женеве представителей ОБСЕ (включая Председательство), Совета Европы и ООН. На нем также присутствовали представители Европейской комиссии, секретариата Совета ЕС, МККК и МОМ. В 2003 году консультации с ООН были посвящены поиску путей борьбы с терроризмом, различными формами незаконного оборота и торговлей людьми.

Помимо поддержания уже сложившихся связей в регионе ОБСЕ Организации необходим также диалог с другими организациями. Желание поддерживать политический диалог с ОБСЕ проявляет Организация Исламская конференция (ОИК). Пробные

предварительные контакты завершились приглашением ОБСЕ (включая Председательство) на проходившую в конце мая в Тегеране встречу Организации Исламская конференция на высшем уровне. Цель диалога состоит не только в распространении идей ОБСЕ, но и в ознакомлении со взглядами и подходами ОИК и тем самым в поощрении диалога с мусульманским миром. Центральноазиатские страны, в частности, твердо выступили в поддержку этих инициатив Председательства.

#### Средиземноморские и азиатские партнеры по сотрудничеству

В 2003 году средиземноморские и азиатские партнеры (СПС и АПС) приглашались на совещания ОБСЕ, тематика которых представляла особый интерес для соответствующих государств. Приглашались партнеры по сотрудничеству и на ряд мероприятий ОБСЕ (*Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*, семинары БДИПЧ, семинары-практикумы, встреча *Экономического форума*), где руководители институтов и миссий знакомили их с деятельностью ОБСЕ. Парламентарии из государств-партнеров были приглашены на ежегодную и зимнюю сессии Парламентской ассамблеи. Партнеры также принимали участие в текущей деятельности, например, в краткосрочных посещениях миссий ОБСЕ, наблюдении за выборами и направлении сотрудников в миссии в порядке прикомандирования. 30 ноября, накануне встречи Совета министров, состоялась встреча *Тройки ОБСЕ* и министров иностранных дел государств-партнеров или их представителей.

Представители Председателя принимали участие в работе двух отдельных неофициальных контактных групп экспертов открытого состава (одна – по вопросам, касающимся Средиземноморья, а другая – по азиатским делам), которые были учреждены в рамках Постоянного совета и периодически проводили заседания для поддержания диалога с заинтересованными государствами в целях более широкого обмена информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес. Группу для контактов со средиземноморскими партнерами возглавляла Болгария, а Группу для контактов с азиатскими партнерами – Португалия.

Были проведены совещания для рассмотрения региональных проблем, представляющих интерес для соответствующих партнеров. В сентябре Кореей был организован семинар-практикум, посвященный применимости выработанных в ОБСЕ мер (МДБ) в Восточной Азии, а в октябре Иордания выступила организатором ежегодного семинара по Средиземноморью. В обоих мероприятиях приняли участие представители Председателя.

В 2003 году Болгария как председатель Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству на основе тесных консультаций с нидерландским Председательством и при поддержке отдела внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ

сосредоточила свои усилия на следующих направлениях:

#### **Заседания Контактной группы с участием средиземноморских партнеров по сотрудничеству**

Регулярные заседания Контактной группы по Средиземноморью с участием государств-участников и шести СПС служили наращиванию диалога, проведению дискуссий и обмену идеями по ряду вопросов, представляющих интерес для государств по обе стороны Средиземноморья. В 2003 году состоялось в общей сложности шесть заседаний Контактной группы. Им предшествовали встречи координаторов, на которых обсуждалась повестка дня заседаний Контактной группы и изучались другие формы сотрудничества.

Заседания Контактной группы по-прежнему использовались для поддержания диалога и разработки совместных мероприятий с участием государств-участников и средиземноморских партнеров по сотрудничеству или только самих СПС. Важным пунктом их повестки дня был обмен мнениями по вопросам текущей деятельности ОБСЕ, а также по другим вопросам, таким, как работа Парламентской ассамблеи ОБСЕ (сообщение для СПС было сделано Председателем Ассамблеи парламентарием Брюсом Джорджем), первая в истории *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, Стратегия по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*, задачи в области экономического и экологического измерения, деятельность Организации на местах и роль Центра по предотвращению конфликтов.

#### **Присутствие на заседаниях Постоянного совета, других институтов ОБСЕ и на различных мероприятиях**

Средиземноморские партнеры регулярно приглашались на заседания Постоянного совета, особенно в случаях, когда на пленарных заседаниях выступали почетные гости или когда обсуждение касалось особо актуальных для них тем. Следует особо отметить выступление в марте министра иностранных дел Туниса Е.П. г-на Хабиба бен Яхьи, в котором он подчеркнул необходимость дальнейшего укрепления и развития сотрудничества перед лицом новых угроз и вызовов безопасности и стабильности. Полезный обмен идеями состоялся во время встречи послов Тройки ОБСЕ и Генерального секретаря с посетившим Вену президентом Алжира Е.П. г-ном Бутефликой, а также в ходе беседы с министром Алжира по делам стран Магриба и Африки Абделькадером Месахелем, который выразил заинтересованность в обмене информацией и возможном сотрудничестве с ОБСЕ в вопросе создания *"Африканского исследовательского центра по изучению проблемы терроризма"*, который намечено открыть в Алжире.

Средиземноморским партнерам была предоставлена возможность внести свой вклад в деятельность Организации. Их представители принимали участие в тематических конференциях по антисемитизму, а

также по расизму, ксенофобии и дискриминации. Партнеры по сотрудничеству участвовали в работе первой *Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности* и в конференции по глобализации. Кроме того, им было предложено внести вклад в разработку *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*. Эта Стратегия не только учитывает многомерный характер новых угроз и вызовов, но и отражает тесные связи между государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству.

В октябре 2003 года в Риме впервые был создан *Парламентский форум по Средиземноморью*, учрежденный Парламентской ассамблеей ОБСЕ; на Форум съехались парламентарии из государств-участников и СПС. Как и ранее, представители СПС были приглашены присутствовать на встрече *Экономического форума в Праге, СРВЧИ* в Варшаве, *дополнительных совещаниях по человеческому измерению и семинаре по человеческому измерению*. Кроме того, представители СПС приглашались для участия в работе по наблюдению за выборами, в посещении миссий и выдвижении кандидатов для работы в миссиях ОБСЕ на местах.

Министры СПС получили приглашение присутствовать на *встрече Совета министров* в Маастрихте в декабре 2003 года; накануне встречи Совета министры Тройки ОБСЕ встретились со своими коллегами из СПС.

#### **Ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью**

20-21 октября в Акабе (Иордания) состоялся *семинар по Средиземноморью* 2003 года на тему *"Всеобъемлющий подход к безопасности: опыт ОБСЕ и его актуальность для средиземноморского региона"*. Семинар был открыт государственным министром иностранных дел Иордании г-ном Шахером Баком и министром иностранных дел Болгарии д-ром Соломоном Пасси. На семинар прибыли около 120 участников из государств – участников ОБСЕ и СПС, от научных учреждений, международных организаций и НПО. Семинар позволил участникам обменяться взглядами относительно укрепления доверия, сокращения масштабов нищеты, а также строительства демократических институтов и развития гражданского общества как важных предпосылок предотвращения конфликтов. Тот факт, что этот семинар состоялся в Иордании, одном из СПС, имел глубоко позитивный политический смысл – особенно в свете нынешней ситуации на Ближнем Востоке.

В сводном кратком отчете о работе семинара отражены многие интересные предложения, заслуживающие дальнейшего изучения и консультаций; речь, в частности, идет о: вовлечении в деятельность ОБСЕ столиц государств-партнеров, учреждении центра по предотвращению конфликтов в Средиземноморье, доступе СПС на заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности и развитию сотрудничества между Венецианской комиссией Совета Европы и заинтересованными СПС. Было подчеркнуто, что

общие ценности ОБСЕ могут служить основой для дальнейшего диалога между государствами – участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами.

#### **Группа для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству**

В 2003 году получила дальнейшее развитие работа ОБСЕ с партнерами по сотрудничеству в Азии. Было положено начало проведению заседаний Группы для контактов с партнерами по сотрудничеству в Азии, на которых азиатские партнеры и государства – участники ОБСЕ совместно обсуждают вопросы, представляющие взаимный интерес. В повестку дня этих заседаний включались все основные проблемы, касающиеся безопасности в регионе ОБСЕ, что дало возможность обеспечить двусторонний характер дискуссии, а также будущий обмен информацией и практикой, особенно в тех областях, где опыт ОБСЕ может быть актуален для регионов, где находятся государства-партнеры. В ходе этих заседаний внимательно изучался и собственный опыт партнеров, а также волнующие их проблемы в различных областях.

Азиатские партнеры активно участвовали в заседаниях контактной группы и других совместных мероприятиях, в частности, внося предложения о темах для обсуждения и дальнейших шагах. Присутствие экспертов из азиатских государств-партнеров, из столиц и неотносящихся к Организации постоянных представительств способствовало более углубленному и конкретному обсуждению проблем, связанных с их основными интересами.

На заседаниях контактной группы представитель Председательства ОБСЕ регулярно информировал партнеров о ходе обсуждений, предшествовавших встрече Совета министров. Кроме того, им предоставлялись отчеты о заседаниях рабочих групп, и они приглашались присутствовать и вносить в письменной форме свой вклад в обсуждение *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*.

На состоявшемся 5 мая 2003 года заседании Группы для контактов с азиатскими странами его участники приветствовали представителя Афганистана, ставшего партнером по сотрудничеству в апреле 2003 года. На заседании Постоянного совета ОБСЕ 5 декабря 2003 года выступил министр иностранных дел Афганистана г-н Абдулла Абдулла.

В 2003 году состоялось четыре заседания Группы для контактов с азиатскими странами. В число обсуждавшихся тем входили: торговля людьми, незаконный оборот наркотиков, легкого и стрелкового оружия; дальнейшие шаги в свете итогов *Конференции ОБСЕ – Корея 2001 года на тему о применимости принятых в ОБСЕ мер укрепления доверия и безопасности (МДБ); контактная сеть научных учреждений в регионе ОБСЕ и Азии; Конференция "ОБСЕ – Япония" по предотвращению конфликтов; рассмотрение МДБ, включая сообщение Председателя Форума по сотрудничеству*

в области безопасности (которым в то время была Германия); и *Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)*. Кроме того, обсуждались вопросы равноправия женщин и мужчин, деятельность ОБСЕ на местах в Центральной Азии, проблемы предупреждения терроризма и борьбы с ним, работа *Антитеррористического подразделения* Секретариата ОБСЕ, а также проводимая Кореей *политика мира и процветания и многосторонний механизм безопасности в северо-восточной Азии*.

Партнеры регулярно приглашались на заседания Постоянного совета ОБСЕ. Кроме того, представитель Республики Кореи был приглашен выступить перед членами ПС и ФСБ, чтобы рассказать об итогах состоявшегося в Сеуле семинара-практикума по МДБ. Представитель Таиланда был приглашен выступить на совместном заседании ПС/ФСБ на тему о противобоевых минах.

22-23 сентября 2003 года Республика Корея и ОБСЕ организовали в Сеуле семинар-практикум на тему "Применимость разработанных ОБСЕ МДБ в северо-восточной Азии: новое рассмотрение". В этом мероприятии приняли участие свыше 30 государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, включая 5 стран, участвующих в процессе диалога с Северной Кореей, чей дипломатический представитель в Вене был в последующем проинформирован о результатах этого совещания.

Накануне встречи Совета министров в Маастрихте состоялось совещание *министерской Тройки* ОБСЕ с коллегами из азиатских стран – партнеров по сотрудничеству, в ходе которого обсуждались новые угрозы безопасности и стабильности в XXI веке, а также отношения между партнерами по сотрудничеству и ОБСЕ, включая деятельность государств-партнеров ОБСЕ в 2004 году. Министерская Тройка ОБСЕ и государства-партнеры приветствовали:

- начало в 2003 году проведения встреч Группы для контактов с азиатскими странами, служащей платформой для диалога и сотрудничества, и выразили также заинтересованность в том, чтобы Группа в дальнейшем превратилась в форум для выполнения высказываемых в Контактной группе рекомендаций и для проведения ОБСЕ и партнерскими государствами других совместных мероприятий;
- намеченное принятие *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке* и решение Постоянного совета о дальнейшем расширении областей сотрудничества;
- более частое участие государств-партнеров в заседаниях ПС и ФСБ;
- предстоящую в 2004 году *Конференцию "ОБСЕ – Япония" по предупреждению конфликтов* и проводимый встык с нею семинар-практикум Регионального форума АСЕАН (АРФ) на тему о превентивной дипломатии;
- углубление отношений между ОБСЕ и АРФ;
- расширение *контактной сети научных учреждений в регионе ОБСЕ и Азии;*

- дальнейшее сотрудничество по вопросам, представляющим взаимный интерес, включая новые угрозы и вызовы безопасности.

#### **Программа расширения сферы деятельности**

Болгарское Председательство рассчитывает на совместные с СПС усилия по налаживанию этого нового формируемого механизма сотрудничества, с помощью которого опыт ОБСЕ станет доступным для стран-партнеров, их должностных лиц, экспертов, общественности и научных кругов. Программа расширения сферы деятельности является одним из способов распространения и обмена информацией, причем ОБСЕ имеет в резерве максимально широкое число участников в странах-партнерах. Предполагается, что первое мероприятие такого рода будет организовано в ближайшие месяцы для стран Магриба (Алжир, Марокко и Тунис) в Алжире; оно будет посвящено теме "Средства массовой информации: свобода и ответственность". За ним последуют подобные мероприятия на другие темы и для других групп стран.

Несмотря на все позитивные и обнадеживающие события, требуется продолжить поиск путей наращивания в ОБСЕ диалога по Средиземноморью. Потенциальные возможности для расширения диалога и сотрудничества стали предметом обсуждения на семинаре в Акабе. Последующие обсуждения в Подготовительном комитете как в Вене, так и в Маастрихте, где за основу был взят проект решения, внесенный делегацией Турции, в конечном итоге увенчались принятием *Постоянным советом Решения № 571*, озаглавленного *"Дальнейший диалог и сотрудничество с партнерами по сотрудничеству и изучение возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ"*. В нем предусматривается проведение в 2004 году работы, в частности, по изысканию дополнительных областей сотрудничества и взаимодействия с партнерами, ознакомление других, в том числе в прилегающих районах, с принятыми в ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами, и продолжение работы над процедурами, касающимися будущих просьб о предоставлении партнерского статуса.

## РАБОТА ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

В течение года было проведено 60 заседаний Постоянного совета (ПС). Основными пунктами его повестки дня были сообщения руководителей миссий, решения, касающиеся продления сроков полномочий миссий, доклады Генерального секретаря и Действующего председателя о своей работе, а также текущие вопросы. Кроме того, на заседаниях ПС выступило беспрецедентно много специально приглашенных гостей – 17. На состоявшейся в Порту десятой встрече Совета министров перед ПС был поставлен ряд задач. Для решения значительной части из них нидерландское Председательство создало семь неофициальных "групп друзей". Большинство из этих групп начали проводить заседания в январе и продолжали свою работу на протяжении всего года, благодаря чему в итоге были выработаны документы, направленные затем на рассмотрение Подготовительного комитета и ПС и в дальнейшем принятые на 11-й встрече Совета министров в Маастрихте. Подобный подход обусловил напряженный в течение всего года график работы находящихся в Вене делегаций.

### Специально приглашенные гости, выступавшие на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ в 2003 году:

	Специально приглашенный гость	Тема выступления
16 января	<b>г-жа Бенита Ферреро-Вальднер</b> , министр иностранных дел Австрии	Механизм обеспечения безопасности человека
6 марта	<b>г-н Жан Лемьер</b> , президент Европейского банка реконструкции и развития	Поддержка малого бизнеса со стороны ОБСЕ
27 марта	<b>г-н Халиб Бен Яхья</b> , министр иностранных дел Туниса	Новая синергия в интересах развития партнерства между ОБСЕ и средиземноморскими странами
8 апреля	<b>г-н Руд Любберс</b> , комиссар ООН по делам беженцев	Торговля людьми и контрабанда людей
10 апреля	<b>г-н Джордж Сорос</b> , сеть фондов Сороса	Демократическое развитие в регионе ОБСЕ и трудности на этом пути
8 мая	<b>г-н Майкл Стайнер</b> , специальный представитель Генерального секретаря ООН по Косово	Миссия ООН в Косово: критический этап
4 июня	<b>лорд Педди Эшдаун</b> , высокий представитель и специальный представитель ЕС в Боснии и Герцеговине	Озабоченность в связи с опасностью экономического кризиса в Боснии и Герцеговине
16 июня	<b>г-н Драган Джурович</b> , заместитель премьер-министра Черногории	Законодательная реформа в Черногории
17 июня	<b>г-н Малхаз Какабадзе</b> , министр по особым делам Грузии	События в Грузии
10 июля	<b>Роберто Антонионе</b> , заместитель министра иностранных дел Италии	Расширение ЕС и ОБСЕ
24 июля	<b>г-н Вальтер Швиммер</b> , генеральный секретарь Совета Европы	Укрепление демократии и верховенства закона

	<b>Специально приглашенный гость</b>	<b>Тема выступления</b>
5 сентября	<b>г-н Марти Ахтисаари</b> , личный представитель ДП по Центральной Азии	Центральная Азия
4 ноября	<b>г-жа Карла дель Понте</b> , главный прокурор Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ)	Комиссии по установлению истины и примирению в Юго-Восточной Европе
6 ноября	<b>лорд Робертсон</b> , генеральный секретарь НАТО	ОБСЕ призвана сыграть важную роль в новой ситуации в области безопасности
18 ноября	<b>г-н Иносенсио Ариас</b> , председатель КТК ООН	Сообщение о деятельности Контртеррористического комитета ООН
4 декабря	<b>д-р Абдулла Абдулла</b> , министр иностранных дел Афганистана	Обращение к ОБСЕ за помощью в укреплении безопасности и стабильности в Афганистане
11 декабря	<b>г-н Харри Холкери</b> , руководитель МООНК и специальный представитель Генерального секретаря ООН	Нормы для Косово

## СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

Подготовка к составлению сводного бюджета ОБСЕ на 2003 год началась в мае 2002 года с консультаций между государствами-участниками по вопросам, касающимся бюджетных программ. Эта новая практика согласования общих контуров программ получила в целом высокую оценку как шаг вперед в совершенствовании процесса консультаций и выработки сводного бюджета на очередной год. На основе консенсусной рекомендации неофициальной финансовой комиссии Постоянный совет утвердил 30 декабря 2002 года сводный бюджет на 2003 год. Его размер был определен в 185,7 млн. евро, и этот параметр неуклонно выдерживался на протяжении всего года. Благодаря этому бюджету было обеспечено значительное усиление ряда подразделений Секретариата и увеличение почти в два раза финансирования деятельности ОБСЕ на Южном Кавказе и в Центральной Азии.

В первой половине 2003 года усилия Председательства были направлены на завершение переговоров по согласованию ряда решений по административной реформе. На своем заседании 27 июня Постоянный совет в расширенном составе утвердил первые всеобъемлющие Положения о персонале для всех категорий сотрудников ОБСЕ, правила, регулирующие *процесс составления и исполнения сводного бюджета ОБСЕ* и круг ведения Консультативного комитета по управлению и финансам, заменившего собой неофициальную финансовую комиссию. С одной стороны, эти решения служат укреплению бюджетной прерогативы Постоянного совета и упорядочению процесса составления программ и бюджетов на цели разнообразной деятельности Организации таким образом, который соответствует консультативному характеру процедур принятия решений в ОБСЕ. С другой стороны, они укрепляют нормативную базу Организации, обеспечивая тем самым выполнение

одной из важнейших рекомендаций внешних ревизоров ОБСЕ.

Кроме того, на протяжении всего 2003 года продолжалась работа по обновлению Финансовых правил ОБСЕ, в результате которой Секретариатом был подготовлен всеобъемлющий проект правил. Ожидается, что рассмотрение этого проекта будет завершено в начале 2004 года.

В целом, в 2003 году был достигнут значительный прогресс в усилении административно-бюджетного процесса в ОБСЕ, что позволяет Организации расширить круг решаемых ею задач за счет более эффективного и действенного использования имеющихся у нее ограниченных ресурсов. В этом отношении программа административной реформы оказалась полезным инструментом содействия процессу принятия политических решений.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЛИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II Приложения 1-В) и Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV Приложения 1-В, Дейтонские мирные договоренности)

Нидерландское Председательство пристально следило за деятельностью личного представителя по статье II Приложения 1-В (Дейтонские мирные договоренности о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине) и по статье IV Приложения 1-В (Дейтонские мирные договоренности о субрегиональном контроле над вооружениями). Председательство отдавало должное усилиям Государств-участников по выполнению этих соглашений в полном объеме и оказывало им в этом поддержку.

В этом году в Юго-Восточной Европе произошли существенные позитивные перемены. Предпринятые в Боснии и Герцеговине инициативы в области оборонной реформы являются важным вкладом в усилия этой страны в рамках европейской интеграции и *Программы партнерства ради мира*. Стороны Соглашения по статье IV успешно завершили переговоры о порядке проведения инспекций государством Босния и Герцеговина. В октябре этого года Босния и Герцеговина впервые провела такие инспекции. В целом, оба соглашения в этом году выполнялись в полном объеме в атмосфере доверия, открытости и транспарентности.

Велась обычная работа по выполнению статьи II; наряду с этим был организован *семинар по Кодексу поведения*, а также, среди прочего, семинар по *экономическим аспектам безопасности* и первые *командно-штабные учения по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях*. Работа по всем этим направлениям будет продолжена и в 2004 году.

Все Стороны по статье IV указанного Соглашения осуществляют процесс реорганизации вооруженных сил и демобилизации личного состава, в результате чего образуются излишки техники. Была достигнута договоренность о том, что в случае любых последующих сокращений техники осуществляющая их Сторона будет уведомлять о них остальные Стороны, а те будут иметь возможность прислать наблюдателей для контроля за этим процессом. Такое уведомление носит сугубо добровольный характер и является свидетельством доброй воли и транспарентности в отношениях между Сторонами Соглашения по статье IV.

Стороны договорились обновить *Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями*, включив в него в качестве примечаний те решения из числа принятых на заседаниях Комиссии и на трех конференциях по рассмотрению, которые в последующем повлияли на инспекционный процесс или в целом на выполнение Соглашения. В 2004 году Стороны будут искать пути совершенствования этого процесса.

### Личный представитель в бывшей югославской Республике Македонии

Личный представитель Действующего председателя Макс ван дер Стул продолжал регулярно посещать эту страну, содействуя осуществлению общеполитических целей Председательства ОБСЕ. Особое внимание в ходе этих визитов он уделял вопросам, касающимся работы Университета Юго-Восточной Европы в Тетово. Центральное место среди приоритетов ОБСЕ в 2003 году занимала реализация *Охридского рамочного соглашения* в интересах дальнейшего упрочения мира и стабильности в этой стране. Хотя там и продолжали еще происходить некоторые инциденты локального характера, набирала силу общая тенденция к постепенному улучшению положения.

### Личный представитель по Молдове

В январе 2003 года Действующий председатель назначил посла Адриана Якововица де Сегеда своим личным представителем по Молдове с целью обеспечить более глубокую вовлеченность ОБСЕ и активизировать усилия, призванные приблизить урегулирование конфликта в Молдове/Приднестровье. Главной задачей посла Якововица было содействие усилиям, предпринимаемым ОБСЕ и ее Миссией в Молдове, с тем чтобы способствовать разрешению вопросов, влияющих на продвижение Молдовы по пути укрепления мира, стабильности и демократии. Личный представитель присутствовал на ежемесячных раундах пятистороннего (Молдова, Приднестровье, ОБСЕ, Россия и Украина) переговорного политического процесса в Молдове. В этом контексте была достигнута договоренность о том, чтобы попытаться урегулировать приднестровскую проблему путем создания Совместной конституционной комиссии для совместной разработки и принятия конституции федеративного государства на основе предварительного всенародного обсуждения с последующим проведением референдума и



общенациональных выборов. Кроме того, посол Якобовиц де Сегед провел консультации в ряде государств – участников ОБСЕ и принял участие в различных семинарах на тему о федерализме.

#### **Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ**

Ввиду замедления переговоров по урегулированию нагорнокарабахского конфликта роль личного представителя, посла Каспжика во всестороннем информировании Председательства и Минской группы, в том числе ее сопредседателей, о происходящих в регионе событиях возросла. Кроме того, личный представитель и сотрудники его бюро продолжали выполнять поставленную перед ними задачу по наблюдению за "прифронтовой полосой" с целью оценки военной ситуации и содействия уменьшению напряженности. Это было особенно актуально в период с мая по август, когда возникла угроза ухудшения ситуации и личный представитель в своих докладах заблаговременно сигнализировал об этом. К концу отчетного периода положение в "прифронтовой полосе", судя по всему, стабилизировалось.

Личный представитель оказывал содействие Группе планирования высокого уровня. Поддерживались контакты с такими организациями как ЕС, СЕ, УВКБ, МККК, и с различными международными НПО в контексте первоочередных проблем, касающихся ВПЛ/беженцев, военнопленных, пропавших без вести/задержанных, а также разминирования.

*Меры укрепления доверия (МД)* между сторонами, осуществлению которых способствовало Бюро, в основном ограничивались тем, что было необходимо для осуществления мониторинга и содействия возвращению военнопленных и других лиц, задержанных сторонами в "прифронтовой полосе". Предпринимались усилия по поощрению контактов между сторонами на местном уровне. Прогресс здесь был невелик, но личному представителю удалось договориться о возвращении угнанного скота с армянской стороны на азербайджанскую, для чего потребовалось провести встречу лицом к лицу военных и гражданских должностных лиц обеих сторон. Продолжалась работа по планированию будущих МДБ, реализация которых начнется, когда для этого будут созданы надлежащие условия.

#### **Группа планирования высокого уровня**

*Группа планирования высокого уровня (ГПВУ)* была учреждена в 1994 году на Будапештской встрече глав государств и правительств государств – участников ОБСЕ (тогда – СБСЕ) для подготовки на основе имеющихся директив и представления Действующему председателю рекомендаций относительно различных вариантов планирования многонациональных сил ОБСЕ по поддержанию мира применительно к конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции

ОБСЕ. ГПВУ поддерживает связи с сопредседателями Минской группы, с личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и с государствами, готовыми участвовать в операции по поддержанию мира.

В июле 2003 года Действующий председатель издал директивы 7 и 7а, в которых, среди прочего, указывается, что теперь, по прошествии шести лет, необходимо, не привлекая лишнего внимания, направить в регион рекогносцировочную миссию с целью получения информации и уточнения обстоятельств, касающихся оперативных, материально-технических и финансовых аспектов существующих многовариантных планов.

Кроме того, Директива 7а гласит, что в целях расширения сферы деятельности ГПВУ ей поручается – после проведения соответствующих консультаций с Председательством – предоставлять свой экспертный потенциал и опыт в распоряжение ОБСЕ в целом.

ГПВУ продолжает вносить уточнения в имеющиеся оперативные планы на основе имеющегося у нее мандата и с учетом текущих событий.

#### **Личный представитель ДП, личный посланник ДП в центральноазиатских государствах-участниках президент Марти Ахтисаари**

В начале 2003 года Действующий председатель назначил своим личным представителем по центральноазиатским государствам-участникам президента Ахтисаари.

Главная задача президента Ахтисаари – поддержание контактов на самых высоких политических уровнях с государствами-участниками в Центральной Азии.

В ходе его поездок обсуждались следующие вопросы: сотрудничество с ОБСЕ в различных сферах, роль неправительственных организаций; плюрализм в политической жизни; проблемы прав человека; законодательная реформа; региональное сотрудничество. Рассматривались и более конкретные вопросы, включая положение задержанных или находящихся в заключении лиц, чья судьба вызывает у международного сообщества особую озабоченность.

Признавая специфику каждого из пяти центральноазиатских государств-участников и существующие между ними различия, личный представитель в то же время выделил три основные области, имеющие жизненно важное значение с точки зрения будущего этих стран, а именно: важность создания хорошей системы образования; важность добрососедских отношений; и необходимость оказания поддержки гражданскому обществу путем создания неправительственных организаций.

Все эти вопросы находят заметное отражение в положении молодого поколения граждан, которое следует поощрять к дальнейшему активному участию в процессах экономических и правовых преобразований.

Во всех своих беседах личный представитель подчеркивал важность диалога и сотрудничества на основе взаимопонимания, а также потребность в реальных шагах по выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств.

# ДОКЛАДЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ГРУПП ДЛЯ КОНТАКТОВ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ И С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В число средиземноморских партнеров в настоящее время входят: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис.  
В число партнеров по сотрудничеству в настоящее время входят: Афганистан, Корея, Таиланд и Япония.

Укрепление и преобразование отношений с государствами-партнерами

## 11-я встреча Совета министров

Повышение внимания к расширению отношений с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству в итоге привело в 2003 году к принятию соответствующих решений на одиннадцатой встрече Совета министров. В контексте *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке* министры иностранных дел постановили активизировать сотрудничество со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, заранее выявляя сферы общих интересов и озабоченностей и возможности для дальнейших скоординированных действий.

Кроме того, государства-участники постановили, что Организация должна рассмотреть способы, "с помощью которых другие районы, и в частности соседние районы, можно было бы ознакомить с нормами, обязательствами и ценностями ОБСЕ".

Они выразили заинтересованность в налаживании взаимодействия с партнерами в целях упрочения обоюдной безопасности, в частности, путем подключения их к обмену информацией, являющемуся частью режима укрепления доверия и безопасности в рамках ОБСЕ. Было также решено чаще приглашать партнеров по сотрудничеству принимать в качестве наблюдателей участие в заседаниях Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности.

## Министерская Тройка

Среди заметных событий 2003 года были встречи, проведенные министерской Тройкой ОБСЕ накануне 11-й встречи Совета министров со своими коллегами из средиземноморских и, соответственно, азиатских стран – партнеров по сотрудничеству. Было достигнуто согласие о важности налаживания более тесных взаимоотношений путем расширения диалога и проведения совместных мероприятий, в том числе и в самих государствах-партнерах.

## Заседания Постоянного совета

С целью обеспечить более тесное взаимодействие Председательство на протяжении всего года регулярно приглашало представителей государств-

партнеров на заседания Постоянного совета, особенно когда они проводились с участием специально приглашенных гостей, таких, как генеральные секретари Совета Европы и НАТО. В марте Председательство пригласило выступить на заседании Постоянного совета министра иностранных дел Туниса г-на Хабиба Бен Яхья, а в декабре – д-ра Абдуллу Абдуллу, министра иностранных дел Афганистана, – страны, ставшей партнером ОБСЕ по сотрудничеству в самое последнее время.

Полезный обмен мнениями состоялся на уровне послов стран, входящих в Тройку ОБСЕ и Генерального секретаря во время их встречи с Е.П. президентом Алжира Бутефликой по время его визита в Вену.

## Семинар ОБСЕ по Средиземноморью

В ноябре Иордании было предложено представить Постоянному совету доклад об итогах *семинара ОБСЕ по Средиземноморью*, проведенного в октябре в Акабе на тему "Всеобъемлющий подход к безопасности: опыт ОБСЕ и его актуальность для Средиземноморского региона". Тот факт, что этот семинар состоялся в Иордании, имел глубоко позитивный политический смысл, особенно в свете нынешней ситуации на Ближнем Востоке.

На открытии семинара выступили государственный министр иностранных дел Иордании г-н Шахер Бак и министр иностранных дел Болгарии д-р Соломон Пасси. В нем приняли участие 120 представителей государств-участников и СПС, научных учреждений, международных организаций и НПО. Семинар позволил провести обмен мнениями о таких важнейших предпосылках предотвращения конфликтов, как укрепление доверия, развитие потенциала и сокращение масштабов бедности, а также строительство демократических институтов и развитие гражданского общества. Его участники вновь подчеркнули, что общие ценности ОБСЕ могут служить основой для дальнейшего диалога между государствами – участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами.

В предложениях, выдвинутых на семинаре, речь, в частности, шла о вовлечении в деятельность ОБСЕ столиц государств-партнеров, учреждении центра по предотвращению конфликтов в Средиземноморье, предоставлении государствам-партнерам

регулярного доступа на заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности и развитию сотрудничества между Венецианской комиссией Совета Европы и заинтересованными средиземноморскими партнерами.

### **Новые формы сотрудничества**

Болгарское Председательство 2004 году рассчитывает на совместные со средиземноморскими партнерами усилия по налаживанию нового развивающегося механизма сотрудничества, благодаря которому опыт ОБСЕ станет доступным для государств-партнеров, их должностных лиц, экспертов, общественности, научных кругов, средств массовой информации, гражданского общества и НПО. Это является одним из способов распространения и обмена информацией, причем ОБСЕ имеет "в резерве" максимально широкое число участников в странах-партнерах. Предполагается, что первое мероприятие такого рода будет организовано для стран Магриба (Алжир, Марокко и Тунис) в Алжире и будет посвящено теме "Средства массовой информации: свобода и ответственность". Следует надеяться, что за ним последуют подобные мероприятия на другие темы и для других групп стран.

Потенциальные возможности для расширения диалога и сотрудничества стали предметом обсуждения на семинаре в Акабе. Последующие обсуждения в Подготовительном комитете как в Вене, так и в Маастрихте, где за основу был взят проект решения, внесенный делегацией Турции, в конечном итоге увенчались принятием *Постоянным советом Решения №. 571, озаглавленного "Дальнейший диалог и сотрудничество с партнерами по сотрудничеству и изучение возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ"*. В нем, в частности, предусматривается проведение в 2004 году работы по изысканию дополнительных областей сотрудничества и взаимодействия с партнерами, ознакомление других, в том числе в прилегающих районах, с принятыми в рамках ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами и продолжение работы над процедурами, касающимися будущих просьб о предоставлении партнерского статуса.

### **Семинар-практикум в Сеуле**

В свою очередь Республике Корею было предложено проинформировать Постоянный совет и Форум по сотрудничеству в области безопасности об итогах совместного семинара-практикума (организованного ОБСЕ и *Институтом международных отношений и национальной безопасности (ИМОНБ)*, который состоялся в Сеуле в сентябре и был посвящен теме "Применимость МДБ ОБСЕ в Северо-Восточной Азии: новое рассмотрение". В нем приняли участие более 30 государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, включая пять сторон, вовлеченных в процесс диалога с Северной Кореей, чей дипломатический представитель в Вене был проинформирован об итогах этого совещания.

Данное мероприятие позволило обсудить возможности для начала многостороннего диалога по проблемам безопасности и укрепления доверия в Северо-Восточной Азии. Представитель другого партнера по сотрудничеству, Таиланда, был приглашен выступить на совместном заседании ПС и ФСБ на тему о противопехотных минах. Представители всех партнеров присутствовали на состоявшемся в декабре заседании ФСБ, посвященном планированию действий гражданских служб в чрезвычайных ситуациях.

### **Заседания контактных групп**

Заседания групп для контактов со средиземноморскими и, соответственно, с азиатскими партнерами по сотрудничеству продолжали способствовать активизации ведущегося диалога и сотрудничества между государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству, а также между самими партнерами. Видное место в повестке дня этих встреч, проводившихся на основе тесных консультаций с нидерландским Председательством и при консультационно-техническом содействии *Отдела внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ*, занимал обмен мнениями о деятельности ОБСЕ.

*"Безопасность в Средиземноморье зависит прежде всего от наличия тесных, прочных и равноправных отношений между странами на обоих берегах".*

**Из речи министра иностранных дел Туниса Хабиба Бен Яхьи на заседании Постоянного совета ОБСЕ 27 марта.**

### **Группа для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству**

Группа для контактов по Средиземноморью провела шесть заседаний, в которых участвовали представители государств-участников и средиземноморских партнеров. Она продолжала способствовать обмену представляющей взаимный интерес информацией и генерированию новых идей. На ее заседаниях, проходивших под председательством Болгарии как следующей страны-председателя ОБСЕ, обсуждались, в частности, следующие темы: работа Парламентской ассамблеи ОБСЕ, о которой рассказал Председатель Ассамблеи, депутат Брюс Джордж; задачи, решаемые в рамках экономического и экологического измерения; деятельность Организации на местах; роль Центра по предотвращению конфликтов. Заседаниям Контактной группы по Средиземноморью предшествовали встречи на уровне координаторов, на которых разрабатывалась повестка дня и изучались другие формы сотрудничества в рамках средиземноморского измерения ОБСЕ.

### **Группа для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству**

В свою очередь Группа для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству, начавшая свою работу в 2003 году, провела четыре заседания под председательством Португалии, для которой это был

последний год пребывания в составе Тройки ОБСЕ. В ходе заседаний, собиравших за одним столом представителей государств-участников и азиатских партнеров, обсуждались, в частности, следующие темы: торговля людьми, незаконный оборот наркотиков и легкого и стрелкового оружия; *сеть научных учреждений "ОБСЕ-Азия"; Конференция "ОБСЕ-Япония" по предотвращению конфликтов; обзор МДБ и Советание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)*. Кроме того, рассматривались вопросы, касающиеся равноправия женщин и мужчин, деятельности ОБСЕ на местах в Центральной Азии, предупреждения терроризма и борьбы с ним, проводимой Кореей политики мира и процветания и создания механизма многосторонней безопасности в Северо-Восточной Азии.

#### **Афганистан: новый партнер по сотрудничеству**

Афганистан стал партнером по сотрудничеству в апреле, а месяц спустя его представителя впервые приветствовали на заседании Группы для контактов с азиатскими странами. Афганистан имеет общую границу и интересы в области безопасности с тремя центральноазиатскими государствами – участниками ОБСЕ – Таджикистаном, Узбекистаном и Туркменистаном. Его представители участвовали в проводившихся ОБСЕ мероприятиях в Кыргызстане (по вопросам обеспечения надежности документов на въезд/выезд) и в Узбекистане (подготовка сотрудников пограничной и таможенной служб).

#### **Предстоящая Конференция "ОБСЕ-Япония"**

Япония вызвалась провести у себя *Конференцию "ОБСЕ-Япония" на тему "Поиск путей предотвращения конфликтов в новых условиях безопасности: европейские механизмы безопасности и безопасность в Азии"*, которая состоится в Токио в марте 2004 года. Принять в ней участие будут приглашены члены Регионального форума АСЕАН.

#### **Прочие виды деятельности**

На протяжении всего года всем партнерам по сотрудничеству направлялись приглашения присутствовать на заседаниях рабочей группы, занимавшейся подготовкой *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*, и вносить письменные предложения по тексту. Государства-партнеры приглашались и на другие мероприятия ОБСЕ, такие, как первая *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*, а также *Конференция по антисемитизму, Конференция по расизму, ксенофобии и дискриминации и Конференция по глобализации*.

В 2003 году отношения с государствами-партнерами были укреплены и преобразованы. Необходимо и впредь изучать возможности расширения средиземноморского измерения ОБСЕ, а также отношений с азиатскими партнерами по сотрудничеству, изыскивая способы использования новой динамики сотрудничества. Кроме того, поощряется участие партнеров в различных открытых для них мероприятиях ОБСЕ. Перспективы дальнейшего упрочения плодотворного сотрудничества зависят как от государств-участников, так и от партнеров.

Более подробная информация о деятельности председателей групп приводится в разделе настоящего Доклада, посвященном внешнему сотрудничеству.

*"Иордания провела у себя ежегодную встречу ОБСЕ с ее средиземноморскими партнерами с целью изучения возможности применения на Ближнем Востоке опыта, накопленного ОБСЕ в Европе. Эта встреча может оказаться важным шагом в обсуждении, направленном на выработку подходящей модели регионального диалога".*

**Из опубликованной в "Файнэншл таймс" 16 ноября статьи министра иностранных дел Дании Пера Стига Мёллера и министра иностранных дел Иордании Марвана Муашера.**



**ФОРУМ ПО  
СОТРУДНИЧЕСТВУ В  
ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ**





## ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

ФСБ уделял существенное внимание выявлению и преодолению угроз безопасности и стабильности в XXI веке, равно как и другим задачам, поставленным на 10-й встрече Совета министров, продолжая при этом продуктивно работать над вопросами, входящими в его традиционный "портфель". В соответствии с мандатом Форума лейтмотивом его деятельности было укрепление безопасности за счет разработки конкретных мер, программ и проектов, таких, как *Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов*.

Ключевым направлением деятельности Председательства ФСБ в 2003 году было привлечение к ФСБ дополнительного внимания в рамках Организации и за ее пределами, а также повышение эффективности работы Форума как самостоятельной структуры, так и в качестве составной части ОБСЕ.

Заслуживает упоминания такой аспект работы ФСБ, как углубление сотрудничества с Постоянным советом (ПС) по военно-политической проблематике на различных уровнях. Это оказалось особенно полезным в работе по выполнению задач, поставленных на 10-й встрече Совета министров. В одном случае помимо своего вклада в подготовку первой *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ)* ФСБ сыграл активную роль и в ходе самой Конференции. Основная часть работы ФСБ по вопросам миротворчества велась в рамках неофициальной рабочей группы. Эта деятельность, дополнявшая собой более общий обзор, который проводился по линии ПС, помогла ФСБ существенно лучше осознать сложность миротворческих операций, а также позволила заострить внимание на возможных потребностях, в том числе в ресурсах, в связи с их проведением.

ФСБ продолжает оказывать содействие осуществлению *Документа о легком и стрелковом оружии*. В июле Беларусь первой среди государств-участников обратилась к ОБСЕ с просьбой о помощи в уничтожении излишних ЛСО и контроле за ними. В соответствии с последовательностью действий, намеченной в Экспертных рекомендациях о предоставлении помощи согласно Документу о ЛСО, Председатель ФСБ в настоящее время проводит консультации, координируя их с представителем ДП. Был подготовлен дополнительный документ – *Сборник руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО*. Он издан на всех шести языках и предлагается вниманию всех государств-участников и мирового сообщества в целом.

Согласованный в ноябре *Документ о запасах обычных боеприпасов* устанавливает механизм, который позволит государствам-участникам обращаться за международной помощью в

уничтожении этих запасов или более эффективным управлении ими. Этот документ вносит важный вклад в общие усилия ОБСЕ в военно-политической области, наглядно подтверждая решимость государств-участников способствовать принятию основанных на сотрудничестве мер в ответ на угрозы в регионе ОБСЕ.

В повестке дня ФСБ по-прежнему оставался вопрос о борьбе с терроризмом. В качестве примера можно сослаться на усилия ФСБ по противодействию угрозе, связанной с потенциальным получением террористическими группами доступа к *переносным зенитно-ракетным комплексам (ПЗРК)*, путем поощрения эффективных и всеобъемлющих мер экспортного контроля.

Одним из основных инструментов ОБСЕ в борьбе против терроризма стал *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности*, который занимает ключевое место в традиционном "портфеле" ФСБ. В начале 2003 года, стремясь сделать этот инструмент более полезным для государств-участников, ФСБ завершил работу по техническому обновлению Вопросника о выполнении Кодекса поведения.

ФСБ по-прежнему уделяет пристальное внимание традиционным направлениям своей деятельности. Хотя в 2003 году не было принято никаких дополнительных мер контроля над вооружениями или МДБ традиционного характера, интерес государств-участников к совершенствованию выполнения действующих соглашений не ослабевал. Текущие вопросы безопасности, касающиеся военно-политического измерения, ФСБ чаще всего рассматривал в рамках своего регулярного диалога по проблемам безопасности. Этот диалог служит для ФСБ транспарентным механизмом повышения доверия, с помощью которого государства-участники укрепляют безопасность и стабильность.

Внимание, уделяемое ФСБ конкретным программам практического характера, свидетельствует о важном вкладе, который ФСБ вносит и может и далее вносить в укрепление безопасности повсюду в регионе ОБСЕ.



# **ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ**



*"ОБСЕ замечательна своим многообразием, гибкостью и способностью к адаптации. Ее уникальной отличительной чертой является умение увязывать воедино многие, казалось бы разнородные, вопросы и рассмотрение в одной и той же организации проблем безопасности и прав человека".*  
Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Брюс Джордж.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

### Общие сведения

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ составляет парламентское измерение *Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе*, включающей 55 государств-участников.

Главной задачей Ассамблеи, состоящей из 317 членов, является содействие межпарламентскому диалогу, представляющему собой важный аспект общих усилий по преодолению вызовов демократии повсеместно в регионе ОБСЕ.

Первоначально созданная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году в целях более широкого привлечения национальных парламентов к деятельности ОБСЕ, Парламентская ассамблея превратилась в весьма активного члена "семьи ОБСЕ".

Диалог, направленный на дальнейшее укрепление связей и взаимодействия между межправительственной и парламентской ветвями ОБСЕ, носит позитивный и плодотворный характер. Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ продолжает регулярно принимать участие в работе ОБСЕ на политическом уровне, в том числе во встречах министерской Тройки и Совета министров. Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи ОБСЕ и сотрудники ее международного секретариата, находящегося в Копенгагене, тесно взаимодействуют с Секретариатом ОБСЕ и другими ее институтами.

### **Парламентская ассамблея ОБСЕ имеет уникальную структуру**

Раз в год депутаты Ассамблеи большинством голосов избирают ее Председателя, который председательствует на ее сессиях и действует в качестве ее высшего представителя. Раз в пять лет *Постоянный комитет руководителей делегаций* парламентов всех государств – участников ОБСЕ на основе "приблизительного консенсуса" или большинством голосов избирает Генерального секретаря Ассамблеи. В своей работе Председатель опирается на поддержку девяти своих выборных заместителей и выборного казначея. Генеральный секретарь управляет повседневными делами Ассамблеи и отвечает за работу международного секретариата, а также, совместно с казначеем, осуществляет надзор за решением финансовых вопросов.

Маастрихтская встреча Совета министров, декабрь 2003 года

### ***Призывы к гибкости в применении правила консенсуса***

В своих выступлениях на 11-й встрече Совета министров в Маастрихте как Действующий председатель, так и Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ подняли вопрос о существующем в ОБСЕ правиле консенсуса, высказавшись в поддержку рекомендаций о применении здесь гибкого подхода.

Обращаясь к участникам встречи министров, Председатель ПА Брюс Джордж отметил, что хотя в НАТО, как и в ОБСЕ, существует правило консенсуса, альянс разработал ряд способов, позволяющих проявлять гибкость, с тем чтобы не допустить "паралича" в процессе принятия решений. "У консенсуса есть цена. Если этой ценой является непринятие правильного и необходимого решения, отсрочка его принятия или выхолащивание этого решения, то может возникнуть вопрос, не слишком ли высока эта цена. Может быть, вам стоило бы еще раз присмотреться к принципу "приблизительного консенсуса", время от времени применяемому Ассамблеей".

Ассамблея на протяжении уже более десяти лет высказывается за изменение правила консенсуса.

Ежегодная сессия: Роттердам, июль 2003 года

### ***Роль ОБСЕ в новой архитектуре Европы***

На своей 12-й ежегодной сессии, прошедшей в Роттердаме, Ассамблея обсудила тему *"Роль ОБСЕ в новой архитектуре Европы"*. Голосами почти 300 парламентариев была принята *Роттердамская декларация*, охватывающая широкий спектр политических, экономических и правозащитных аспектов этой главной темы.

Был также принят ряд дополнительных документов, в том числе касающихся:

- *резолуций, в которых приветствуется Афганистан в качестве нового партнера по сотрудничеству;*
- *обновления партнерства в рамках ОБСЕ;*
- *парламентской деятельности по линии ОБСЕ на национальном уровне;*
- *миротворческих операций ОБСЕ;*
- *средиземноморского измерения ОБСЕ;*

- борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией детей;
- роли ОБСЕ в строительстве "большой Европы";
- борьбы с антисемитизмом в XXI веке;
- Международного уголовного суда и узников, содержащихся на базе США в Гуантанамо;
- Молдовы;
- Беларуси.

В соответствии с установившейся практикой Действующий председатель ОБСЕ, а также Генеральный секретарь Организации и руководители ее институтов выступили перед участниками ежегодной сессии в Роттердаме и ответили на вопросы из зала.

Состоялась специальная встреча женщин-парламентариев, посвященная обсуждению Доклада ПА ОБСЕ по гендерным вопросам за 2003 год. В последний день сессии Ассамблея единогласно переизбрала Брюса Джорджа, председателя комитета по обороне палаты представителей британского парламента, своим Председателем на второй одногодичный срок, а казначея Джерри Графстайна (Канада) – на второй двухгодичный срок.

Ассамблея избрала четырех новых заместителей председателя – Нино Бурджанадзе (Грузия), Джованни Кеслера (Италия), Туне Тингсгорд (Швеция) и Невзата Ялчингаса (Турция). Председатель Ассамблеи Брюс Джорд назначил своего заместителя Туне Тингсгорд новым специальным представителем ПА ОБСЕ по гендерным вопросам.

**Зимняя сессия, Вена, февраль 2003 года**

#### **Обсуждение иракского кризиса**

Одним из основных событий второй зимней сессии в Вене стала специальная дискуссия о положении в Ираке. Это было первое в своем роде обсуждение конкретной темы, связанной с текущим международным кризисом.

Кроме того, на зимней сессии велась дальнейшая проработка вопросов, намеченных в прошлогодней декларации, обсуждалась подготовка к ежегодной сессии и были заслушаны доклады главных должностных лиц ОБСЕ, в том числе Действующего председателя Яапа де Хооп Схеффера, который настоятельно призвал парламентариев ОБСЕ использовать свое влияние в целях содействия укреплению демократических структур и институтов повсеместно в регионе ОБСЕ.

#### **Ведущая роль в наблюдении за выборами**

На протяжении всего 2003 года Парламентская ассамблея продолжала играть ключевую роль в наблюдении за выборами, особенно парламентскими, в регионе ОБСЕ.

Во всех случаях, когда ПА ОБСЕ играет ведущую роль в наблюдении за выборами, Действующий председатель ОБСЕ назначает одного из старших членов Ассамблеи своим специальным координатором с поручением руководить работой наблюдателей ОБСЕ и совместно с другими официальными наблюдателями представить выводы миссии по наблюдению. В 2003 году специальные координаторы назначались при проведении выборов в Армении, Азербайджане, Грузии, Российской Федерации и Сербии и Черногории.

#### **Работа по наблюдению**

В 2003 году Действующий председатель назначил:

- Председателя ПА ОБСЕ Брюса Джорджа своим специальным координатором по выборам в Грузии (ноябрь) и в Российской Федерации (декабрь);
- заместителя Председателя Джованни Кеслера специальным координатором по выборам в Армении (май) и Азербайджане (октябрь);
- заместителя Председателя Игоря Осташиа специальным координатором по выборам в Сербии и Черногории (декабрь).

Эти миссии по наблюдению за выборами проводились в тесном сотрудничестве с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом. В них приняли участие несколько сотен парламентариев из разных частей региона ОБСЕ.

#### **Поездки парламентариев на места**

ПА ОБСЕ организовывала регулярные посещения парламентариями бюро и миссий ОБСЕ на местах, что позволяло им знакомиться с деятельностью ОБСЕ на местном уровне и оказывать помощь миссиям в их важной работе.

В 2003 году были организованы посещения миссий ОБСЕ на местах в Хорватии, Албании и бывшей югославской Республике Македонии.

#### **Специальные комитеты**

Позитивный вклад в работу ОБСЕ продолжали вносить специальные комитеты ПА ОБСЕ, созданные для рассмотрения конкретных вопросов или областей, в которых внимание со стороны парламентариев может дать положительный эффект.

#### **Дальнейшие инициативы по повышению транспарентности и подотчетности**

Непосредственно благодаря инициативе специального комитета по транспарентности и подотчетности Генеральный секретарь ОБСЕ во второй раз проинформировал парламентариев о проекте бюджета на очередной год. На своей октябрьской встрече в Риме члены Постоянного комитета обсудили проект бюджета ОБСЕ на 2004 год и задали Генеральному секретарю ряд связанных с ним вопросов.

В результате состоявшейся дискуссии была достигнута договоренность о том, что в ноябре ПА ОБСЕ направит Председательству и Генеральному секретарю свои замечания и рекомендации. В письме Председателя на этот счет подчеркивалась необходимость выделения адекватных ресурсов соразмерно растущему вниманию ОБСЕ к борьбе с торговлей людьми, в частности, на цели развития потенциала полиции и обеспечения эффективного пограничного контроля, укрепления экономического измерения ОБСЕ и наращивания усилий по улучшению гендерного баланса, особенно на высоких должностях в ОБСЕ.

#### ***Содействие диалогу в Беларуси***

В ходе своих трех посещений Минска члены *специальной рабочей группы по Беларуси* продолжали свои усилия по содействию диалогу между политическими силами в стране, особенно в свете предстоящих парламентских выборов, предварительно намеченных на октябрь 2004 года.

Наряду с этим рабочая группа организовала в кулуарах *ежегодной сессии в Роттердаме* "круглый стол" на тему о белорусском избирательном кодексе, а председатель рабочей группы представил проект резолюции по Беларуси, который был принят Ассамблеей на роттердамской сессии.

#### ***Решение проблемы статуса Приднестровья***

Выполняя свою важнейшую задачу, *парламентская группа по Молдове* в тесном сотрудничестве с Миссией ОБСЕ организовала в Молдове в мае и сентябре два парламентских семинара на тему о федерализме. Цель этих семинаров состояла в дальнейшем содействии продолжающимся переговорам между Молдовой и Приднестровским регионом по вопросу о новой конституции Молдовы.

Совещания, конференции и семинары

#### ***В фокусе внимания – Центральная Азия***

*"Трансазиатское измерение ОБСЕ: жизненно важное звено в системе безопасности"* – так звучала тема *Трансазиатского парламентского форума*, организованного ПА ОБСЕ в июне в Алма-Ате (Казахстан).

Главной целью Форума, на который съехались более 90 парламентариев из 30 государств – участников ОБСЕ, было информировать общественность и способствовать расширению межпарламентского диалога по проблемам безопасности в трансазиатском измерении ОБСЕ.

#### ***Содействие МСП в регионе ОБСЕ***

Собравшиеся в мае в Берне парламентарии из более чем 30 государств – участников ОБСЕ приняли *Бернскую декларацию о содействии малым и средним предприятиям (МСП)* в регионе ОБСЕ. В ней содержится призыв к государствам-участникам создать, наряду с привлекательными налоговыми системами и гарантированным доступом к различным инфраструктурам, нормативно-правовую базу, способствующую развитию МСП.

Конференция в Берне стала третьим мероприятием, организованным ПА ОБСЕ на тему субрегионального экономического сотрудничества; ей предшествовали конференции в Монако (1997 г.) и Нанте (1999 г.). Следующая конференция состоится в 2005 году в Норвегии.

#### ***Контроль над вооруженными силами***

В июне в Киеве *Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов* и ПА ОБСЕ провели второй совместный семинар. Он был призван способствовать более полному пониманию ответственности парламентариев, определенной в *Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности*, и расширению диалога между военачальниками и парламентариями, занимающимися контролем над вооруженными силами.

#### ***Осенние встречи: свобода религии и Средиземноморский форум***

В *осенних встречах ПА ОБСЕ* 2003 года, прошедших в октябре в Риме, приняли участие свыше 160 парламентариев из 49 государств-участников и стран-партнеров.

На конференции, участники которой по ее окончании были приняты Папой Римским, обсуждались законодательство и политическая практика в области свободы вероисповедания, религиозная терпимость в плюралистическом обществе, а также свобода религии и демократия. Темой состоявшегося вслед за конференцией *Межпарламентского форума по Средиземноморью* было укрепление безопасности в этом регионе и развитие средиземноморского измерения ОБСЕ.

Прочие мероприятия

#### ***Заседания руководства ПА***

Регулярные заседания руководства Парламентской ассамблеи проходили в Вене (Постоянный комитет), Копенгагене (расширенное Бюро), Роттердаме (Бюро, Постоянный комитет), Риме (Постоянный комитет) и Маастрихте (Бюро).

#### ***Деятельность Председателя***

На протяжении всего 2003 года Председатель ПА Б. Джордж весьма активно выполнял функции главного представителя Ассамблеи.

Помимо председательствования на всех регулярных заседаниях Ассамблеи в течение этого года Б. Джордж в качестве ее представителя совершил множество поездок по региону ОБСЕ.

Он посетил ряд государств – участников ОБСЕ, включая США, Российскую Федерацию, Италию, Болгарию, Польшу, Нидерланды, Молдову, Украину, Грузию, Казахстан и Кыргызстан.

Кроме того, Б. Джордж нанес официальный визит в Алжир, один из средиземноморских партнеров ОБСЕ.

Он принимал активное участие и в других мероприятиях ПА ОБСЕ, включая состоявшийся в июне *трансазиатский парламентский форум* и *субрегиональную экономическую конференцию* Ассамблеи в Берне.

Помимо этого Б. Джордж выступил в январе на пленарном заседании Парламентской ассамблеи Совета Европы в Страсбурге, а в ноябре – на пленарном заседании ПА НАТО в Орландо.

Он возглавлял делегацию ПА ОБСЕ во время состоявшегося в ноябре первого официального визита представителей ПА в ООН, а также участвовал в совещаниях, проводившихся по линии ОБСЕ, включая *Антитеррористическую конференцию* в Лиссабоне, *Конференцию по предупреждению ксенофобии* в Вене и

*Средиземноморский семинар* ОБСЕ, состоявшийся в Акабе (Иордания).

#### **Бюро ПА по связи в Вене**

В январе ПА ОБСЕ открыла в Вене Бюро по связи, возглавляемое послом Андреасом Нотелле, который в июле проинформировал Постоянный совет об итогах состоявшейся в Роттердаме ежегодной сессии.

#### **Премия за деятельность в области журналистики**

На своей зимней сессии в феврале 2003 года ПА присудила восьмую Премию ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии Анне Политковской. Лауреат – журналистка независимого российского издания "Новая газета", получившая международное признание за свои многочисленные сбалансированные репортажи из Чечни, в которых заострялось внимание на нарушениях прав человека в этом регионе.

*Думаю, что для Ассамблеи это был весьма неплохой год. Мы стали более сплоченными, лучше взаимодействуем с ОБСЕ и, полагаю, можем в дальнейшем с успехом использовать созданный динамичный задел.*

*Проделанная нами совместно с БДИПЧ работа по наблюдению за выборами была весьма эффективной. Мы наладили очень хорошие взаимоотношения, которые следует развивать и дальше. Мы немало и неплохо потрудились во время своих выездов в миссии на местах.*

*На мой взгляд, сила ОБСЕ – в ее присутствии на местах, где ведется работа на первичном уровне. Парламентарии получают рекомендации о том, как лучше организовать систематическую работу в комитетах, а судьи и пограничники проходят профессиональную подготовку. Но у нас есть резервы для дальнейшего совершенствования работы – все это в наших "коллективных" руках.*

*ПА и БДИПЧ провели рационализацию практики своего взаимодействия, и этот процесс сestyковки усилий со всей наглядностью проявился при проведении серии грузинских выборов, выборов в российский парламент и выборов в Сербии. Кто может лучше засвидетельствовать происходящие события, чем члены Ассамблеи и БДИПЧ, а также мужчины и женщины, приехавшие из столиц многих, многих стран, чтобы наблюдать за выборами, проводившимися посреди зимы, между Рождеством и Новым годом? Они продемонстрировали подлинную приверженность делу. Думаю, что именно эти факторы способствовали налаживанию еще более тесных взаимоотношений между обоими институтами.*

*Мы (как ПА, так и БДИПЧ) имеем давнее обязательство: осуществлять мониторинг и поощрять усилия стран с формирующимися или недавно сложившимися традициями демократии, которые стремятся выполнять свои обязательства. Использование экспертного потенциала ПА и БДИПЧ во взаимодействии с остальными компонентами ОБСЕ – вот алгоритм активизации нашей деятельности.*

*Я весьма горд тем, что по инициативе Ассамблеи Организация взяла на себя более существенные обязательства в отношении Средиземноморья. У нас есть средиземноморские партнеры, и, по-моему, мы уже далеко продвинулись по пути более полного их привлечения к работе.*

*Так что, учитывая всю совокупность этих факторов хороших взаимоотношений с ОБСЕ и ее институтами, а также диалог по Средиземноморью, я чрезвычайно доволен тем, как идут дела.*

**Председатель Парламентской ассамблеи Брюс Джордж**



# **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ НА МЕСТАХ В 2003 ГОДУ**



## ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА





# Присутствие ОБСЕ в Албании

## ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ ПРИСУТСТВИЯ

2003 год был отмечен структурной реорганизацией Присутствия, переориентацией ее деятельности и утверждением 24 декабря его нового мандата. Эти перемены позволили Присутствию сохранить роль координатора и содействующей стороны в решении важных политических вопросов.

Вместе со своими албанскими партнерами и БДИПЧ ОБСЕ Присутствие внесло важный вклад в осуществление электоральной реформы и принятие в июне нового избирательного кодекса.

Руководимая ОБСЕ группа технических экспертов, в которую вошли ведущие национальные и международные эксперты, подготовила в октябре проект нового закона о реституции имущества или предоставлении компенсации за него, который, как ожидается, разрешит уже давно существующую в Албании имущественную проблему. Предполагается, что этот законопроект, успешно прошедший стадию предварительного обсуждения в парламентских комитетах, будет утвержден в 2004 году.

На всех направлениях своей работы Присутствие продолжало активно сотрудничать с правительством Албании, другими государственными институтами, гражданским обществом и международным сообществом в утверждении демократии, прав человека и верховенства закона.

## ОБСЕ признает продолжающееся улучшение политической и социально-экономической ситуации в Албании

Присутствие занимается вопросами:

- законодательной и судебной реформы, в том числе имущественной;
- областной административной реформы;
- реформы избирательной системы;
- развития парламентского потенциала;
- борьбы с торговлей людьми, незаконным оборотом и коррупцией, включая помощь в реализации соответствующей национальной стратегии;
- разработки законодательства, касающегося СМИ;
- содействия утверждению надлежащего управления и проектам по укреплению гражданского общества;
- оказания содействия полиции, в частности, подготовки кадров пограничной службы.

Деятельность в области человеческого измерения

## ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ РЕФОРМА И ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

### *Двухпартийный комитет и новый избирательный кодекс*

Присутствие оказывало поддержку и содействие в работе *двухпартийного комитета по реформе избирательной системы*. При наличии полного согласия между двумя входящими в комитет основными политическими партиями и при участии более мелких партий комитет к апрелю рассмотрел большинство из рекомендаций, содержащихся в *заключительном отчете БДИПЧ ОБСЕ о выборах 2001 года*. В результате двусторонних консультаций между двумя основными партиями были согласованы дополнительные поправки по другим вопросам, таким, как организация выборов. В конечном итоге, в июне Ассамблея утвердила новый *избирательный кодекс*, положив конец существовавшему на протяжении десятилетия разногласиям между большинством и оппозицией в парламенте по вопросу о законодательной базе для проведения выборов. Две крупнейшие партии заявили о своем твердом намерении провести второй тур консультаций по выявленным нерешенным вопросам, который состоится после октябрьских выборов в местные органы власти.

В рамках своего проекта по содействию электоральной реформе Присутствие финансировало привлечение местных экспертов к разработке ключевых разделов кодекса и организовало для представителей средств массовой информации курсы по изучению новых положений, определяющих роль СМИ в избирательной кампании и нормы журналистской этики в контексте выборов.

12 октября в Албании на основе положений нового кодекса были проведены выборы в местные органы власти в 384 муниципальных округах и коммунах. Присутствие оказывало содействие миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами в ее работе, а затем наблюдала за проведением повторных выборов в различных районах страны.

#### **Формирование национальной системы наблюдения за выборами**

В рамках проекта по развитию местного потенциала Присутствие содействовало созданию *Форума национальных наблюдателей* за выборами в местные органы власти, благодаря чему 18 организаций приняли унифицированную методику наблюдения за выборами и опубликовали совместный предварительный отчет о них. Кроме того, в сотрудничестве с министерством иностранных дел Присутствие подготовило список албанских граждан, которые могут направляться для работы в составе краткосрочных и долгосрочных миссий по наблюдению за выборами.

#### **Местное самоуправление**

Присутствие продолжало поддерживать усилия по выполнению принятой правительством стратегии децентрализации и по соответствующей просьбе оказывало экспертную помощь и выступало в качестве содействующей стороны в процессе административно-территориальной реформы.

#### **Оказание поддержки парламенту**

Осуществлявшийся Присутствием в 2003 году проект поддержки парламента, направленный на модернизацию потенциала Народного собрания Албании, преследовал две главные цели: взаимодействие с комитетом по экономике, финансам и приватизации, имея ввиду расширение и усиление его участия в составлении ежегодного бюджета и надзоре за его исполнением; а также продолжение подготовки штатных сотрудников парламентского аппарата, начавшейся в конце 2002 года.

В рамках этого проекта совместно с вышеуказанным комитетом был проведен ряд семинаров, посвященных различным аспектам процесса составления ежегодного бюджета и *Рамочному документу о среднесрочных расходах и национальной стратегии социально-экономического развития* (НССЭР). В середине марта по линии данного проекта была организована ознакомительная поездка в Финляндию, Швецию и Польшу с посещением парламентов этих стран. Выводы, сделанные по итогам этой поездки, дали членам комитета дополнительные аргументы в пользу изменения основного закона о бюджете, чтобы повысить роль Народного собрания в бюджетном процессе.

Данным проектом завершился первый цикл вводных учебных курсов, организованных с целью повышения профессионализма сотрудников административного аппарата парламента. Кроме того, работавшая над этим проектом команда в сотрудничестве с другими миссиями ОБСЕ в Юго-Восточной Европе организовала в октябре в Сараево региональную конференцию на тему о роли

парламентов в развитии людских ресурсов и экономики.

#### **Расширение поддержки гражданского общества**

Проект создания *центров развития гражданского общества* (ЦРГО), который был разработан в 2001 году с целью предложить НПО и различным местным объединениям программу развития на низовом уровне, позволил расширить контакты региональных организаций гражданского общества с местными органами управления и международными организациями. Эти центры все чаще участвуют в налаживании диалога между гражданским обществом и местными органами управления и в координации деятельности местных объединений, входящих в состав гражданского общества. Согласно оценке, произведенной внешними экспертами, ЦРГО это единственные в своем роде региональные структуры, которые предоставляют группам гражданского общества различные услуги и проводят обучение их активистов.

#### **Повышение роли гражданского общества в выработке политических решений**

Присутствие оказывало помощь правительству в разработке *национальной стратегии в отношении инвалидов*; с этой целью была организована конференция, где состоялась презентация этой стратегии и была выдвинута инициатива об организационном оформлении диалога между министерствами и организациями гражданского общества, занимающимися этой проблемой. Кроме того, Присутствие помогло НПО внести свой вклад, наряду с правительством Албании и немецким экспертом высокого уровня, в подготовку *национальной программы мониторинга и отчетности*. На середину 2004 года намечено проведение в Тиране конференции доноров.

#### **Обеспечение равных возможностей для всех**

Присутствие оказывало поддержку Национальному комитету по равным возможностям при правительстве страны в разработке *национального плана действий в гендерной области*. Тесно взаимодействуя с албанскими НПО, Присутствие добивается расширения действующей сети консультационных центров и юридических консультаций для женщин в целях противодействия бытовому насилию.

Юридическая консультация в Эльбасане была создана при консультационном центре для женщин, после того как по итогам оценки выявилась насущная необходимость дополнить набор услуг по оказанию психологической и медицинской помощи жертвам бытового насилия конструктивными услугами юристов.

С тех пор как в декабре 2002 года консультация приступила к работе с помощью Присутствия, юридическая помощь была оказана и женщинам и мужчинам в 36 случаях. В среднем консультация ежемесячно занимается пятью новыми судебными исками.

## **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И СУДЕБНАЯ РЕФОРМА**

### ***Решение имущественных вопросов***

Присутствие активно участвует в создании условий для политических дискуссий и в выработке компромиссов по вопросам реституции недвижимой собственности и выплаты компенсаций за нее. Возглавляемая ОБСЕ группа экспертов, как национальных, так и зарубежных, оказывала юридическую и техническую помощь парламенту Албании в разработке сбалансированного закона по этому вопросу. Группа представила в парламент окончательный текст законопроекта по имущественным вопросам.

### ***Определение секторов, подлежащих реформированию***

Присутствие вело работу над докладом, посвященным правовому сектору; ее цель состояла в разработке на основе консультаций с албанскими властями и заинтересованными сторонами и судебно-правовыми учреждениями всеобъемлющей стратегии судебной реформы. В докладе освещаются законодательные меры, организационная структура, мероприятия и разнообразные проблемы, касающиеся этого сектора. После предварительной проработки Присутствие приступило к реализации проекта содействия справедливому судебному разбирательству, призванного повысить прозрачность и внедрить более строгие стандарты в работе судов.

### ***Защита свидетелей***

В июне при содействии Присутствия между албанскими властями и международными организациями был подписан Меморандум о договоренности относительно защиты свидетелей. Меморандумом была официально учреждена целевая группа по защите свидетелей, возглавляемая представителем Присутствия, в состав которой были включены и новые стороны. Целевая группа успешно занимается перемещением в безопасное место свидетелей, чьи показания имеют ключевое значение для судебного преследования торговцев людьми и других опасных преступников. Целевая группа участвовала в доработке проекта закона о защите свидетелей, который был направлен правительством на одобрение парламента.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

### ***Борьба с торговлей людьми***

Присутствие, министерство охраны общественного порядка, министерство по делам местного самоуправления и децентрализации и международные партнеры подписали меморандум о договоренности, касающийся предварительной проверки "диких" мигрантов. Меморандум предусматривает соответствующие процедуры предоставления убежища и добровольной репатриации задержанных иностранцев. Ожидается, что новый меморандум позволит проводить предварительную проверку также в пограничных пунктах.

С октября 2002 года по сентябрь 2003 года Присутствие осуществляло проект под названием

"Группа помощи жертвам"; в рамках этого проекта оно оказывало правовую помощь албанцам, репатрированным из стран Западной Европы. В результате албанские власти смогли эффективнее выявлять жертвы торговли людьми. Проект послужил основой для наращивания сотрудничества между подразделениями по борьбе с торговлей людьми албанской полиции и другими соответствующими правительственными и неправительственными структурами, а также позволил повысить эффективность системы помощи жертвам, уже созданной МОМ, министерством охраны общественного порядка и генеральной прокуратурой.

### ***Внимание к вопросу об условиях содержания в местах предварительного заключения***

Присутствие подготовило обзор по вопросу о соблюдении прав человека в местах предварительного заключения, в котором был сделан вывод о том, что в последние годы наблюдается ухудшение физических условий содержания заключенных в камерах.

### ***Усилия по решению проблем, касающихся цыган и меньшинств***

Присутствие оказало помощь правительству в организации первой общенациональной встречи "за круглым столом" по проблемам цыган и в разработке национальной стратегии в области улучшения условий жизни цыган. Присутствие продолжает следить за реализацией этой стратегии и приступило к работе над оценкой доступа к образованию для меньшинств.

## **РАЗВИТИЕ СМИ**

### ***Помощь в регулировании распределения частот***

Присутствие составило рекомендации регулирующему органу – Национальному совету по теле- и радиовещанию (НСТР) – относительно подготовки плана распределения частот. Важным фактором в осуществлении этого совместного проекта, который вносит немалый вклад в регулирование режима распределения частот, явилось налаженное сотрудничество между Присутствием, Советом по международным исследованиям и обменам и Европейским бюро радиосвязи.

### ***Замечания по законодательству о СМИ***

В июле Присутствие подготовило для Законодательного собрания Албании рекомендации по проекту поправок к закону об электронных средствах массовой информации. Некоторые из предложений были приняты. Замечания были составлены группой "Статья 19" и переданы по каналам Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

Деятельность в области экономического и экологического измерения

### ***Улучшение условий для предпринимательства***

В сотрудничестве с министерством экономики Присутствие выступало в поддержку сектора МСП в

Албании, добиваясь сближения между правительственными органами и частным сектором путем проведения серии общенациональных семинаров, посвященных *соглашениям о свободной торговле* (ССТ). Кроме того, в рамках этого проекта были опубликованы справочные материалы по ССТ для деловых кругов. Учитывая успех проекта и неизменный интерес к указанным вопросам, министерство подтвердило готовность продолжить начатое сотрудничество, запланировав серию телепередач на тему о свободной торговле с участием представителей деловых кругов и технических экспертов.

***Вовлечение молодежи в процесс демократизации***

В Албании была организована серия *семинаров для молодых предпринимателей* (СМП). Цель семинаров – стимулировать участие молодых людей в жизни общества путем воспитания в них духа предпринимательства и осознания ими своей роли в демократическом процессе.

***Утверждение принципов надлежащего управления в деятельности различных заинтересованных сторон***

Присутствие уделяло повышенное внимание вопросам надлежащего управления и транспарентности в интересах интенсификации борьбы с коррупцией, повышения эффективности работы государственных чиновников и усиления подотчетности в государственном и частном секторах. Министерству финансов была оказана техническая поддержка, а также помощь в обучении его сотрудников методам анализа; запланировано проведение дальнейших мероприятий.

Осуществлялся проект преподавания деловой этики студентам албанских университетов, призванный научить молодых людей вести деловую

деятельность, избегая коррупцию. Проект предусматривал проведение учебных семинаров для преподавателей и студентов и публикацию учебного пособия под названием "*Этика, экономика и бизнес*".

**Деятельность в области военно-политического измерения**

***Наращивание трансграничного сотрудничества***

Присутствие участвовало в организации *совместных совещаний по трансграничному сотрудничеству* (ССТС) с участием албанской государственной полиции и КФОР/МООНК. ССТС являются форумом для обмена информацией в рамках процесса трансграничного сотрудничества. В период, последовавший за проведением в мае *Охридской конференции*, Присутствие, руководствуясь положениями *документа "Путь вперед"* и в порядке дальнейшей поддержки албанского правительства, оказывало помощь государственной полиции в реализации *стратегического плана по комплексному режиму границ*.

**Кампания под девизом "Довольно!" – это уже немало**

Присутствие ОБСЕ в Албании и Председательство ОБСЕ (Нидерланды) в сотрудничестве с группами гражданского общества организовали четырехмесячную пропагандистскую кампанию, нацеленную на расширение участия граждан в деятельности гражданского общества. Кампания под девизом "Довольно!" ("Mjaft!"), начало которой было положено 15 марта 2003 года, обращена примерно к 3 миллионам албанцев, проживающих в стране и за рубежом; она по праву рассматривается как самая крупная из пропагандистско-просветительских кампаний в истории Албании. Эта кампания послужила катализатором для дискуссии и всенародного обсуждения многих важных проблем, стоящих перед страной.



# Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

## ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ

В 2003 году был достигнут значительный прогресс; этим мы обязаны все углубляющемуся продуктивному партнерству между ОБСЕ и властями Боснии и Герцеговины.

Миссия отдала немало сил содействию глубокой реформе системы образования в БиГ. В июне общенациональным парламентом был единогласно принят рамочный закон о начальном и среднем образовании; в августе министры образования согласовали единую базовую учебную программу; кроме того, правительство ратифицировало Лиссабонскую конвенцию и подписала Болонскую декларацию.

Благодаря этому студенты по всей стране смогут вскоре почувствовать отдачу от заложенной общей основы для дальнейшей модернизации системы образования, которая позволит поднять качество и стандарты в этой области.

Впервые со времени конфликта 1992-1995 годов вооруженные силы БиГ будут подчинены единому командованию в рамках единой административной структуры и будут иметь одинаковое обмундирование. Миссия гордится своим вкладом в достижение этих позитивных результатов.

Помимо этого Миссия во взаимодействии с властями БиГ добивалась перестройки стиля и структуры государственного управления на местном уровне. Основное внимание Миссия уделяла интересам граждан, и особенно молодежи, побуждая их принимать участие в общественной жизни и активно поддерживать проводящиеся реформы. И вновь одной из первоочередных задач считался возврат имущества предвоенным владельцам, покинувшим родные края в результате конфликта; в отличие от прежних лет результаты в 2003 году были самые позитивные. К концу года было урегулировано 93 процента поданных исков.

Хотя предстоит сделать еще немало, чтобы стабилизация и экономическое развитие в Боснии и Герцеговине приобрели необратимый характер, можно сказать, что в 2003 году Миссией был сделан вполне реальный вклад в улучшение качества жизни граждан повсюду в стране.

**Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине играет центральную роль в упрочении мира, стабильности и демократии в стране. Основными направлениями деятельности в 2003 году были:**

- всеобъемлющая реформа системы образования и поощрение равного доступа к нему;
- создание условий для участия граждан в общественной жизни и повышение подотчетности выборных органов обществу;
- поддержка возвращения беженцев и ВПЛ;
- наблюдение за положением в области прав человека и верховенства закона и консультирование правозащитных институтов;
- помощь в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств в военно-политической области и поддержка реформы сил обороны.

Деятельность в области человеческого измерения

## ОБРАЗОВАНИЕ

В сотрудничестве с властями БиГ и другими международными учреждениями Миссия добивалась выполнения согласованных в 2002 году задач в области образовательной реформы. В июне был принят рамочный закон о начальном и среднем образовании, в котором были зафиксированы ключевые нормы.

### *Поддержка структурных реформ*

Усилия Миссии, действовавшей в сотрудничестве с Советом Европы, Европейской комиссией, Всемирным банком и учреждениями ООН, были направлены на поддержку структурных реформ системы образования. Как следствие этого, в июне был принят общегосударственный *рамочный закон о начальном и среднем образовании*, в котором были провозглашены основные нормы в области образования и всем учащимся в Боснии и Герцеговине обеспечена повышенная мобильность.

Вскоре после этого соответствующими органами БиГ была утверждена единая базовая учебная программа, составившая фундамент для унификации учебных программ начальной и средней школы, а также для дальнейшей модернизации систем образования в БиГ. Кроме того, Миссия совместно с учреждениями-партнерами добивалась разработки общегосударственного закона о высшем образовании.

### *Воссоединение "старой гимназии" Мостара*

Миссия побуждала власти к воссоединению "старой гимназии" Мостара, что открыло бы путь к совместному обучению детей боснийского и хорватского происхождения. В августе гимназия была зарегистрирована в качестве единого юридического лица. В настоящее время Миссия поддерживает проведение совместных внешкольных мероприятий для укрепления взаимодействия между

Руководитель Миссии: посол Роберт Мэйсон Бикрофт | Пересмотренный бюджет: 18.750.400 евро

учащимися и учителями и ведет сбор средств на реконструкцию школы.

С момента ее открытия в 1983 году "старая гимназия" Мостара являлась символом первоклассного образования в регионе. В последние годы здание школы обветшало, школа подверглась сегрегации по этническому признаку. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине пытается помочь школе вернуть ее былую славу. В качестве первого шага необходимо обеспечить, чтобы ее двери были открыты для учащихся независимо от их происхождения. Ныне школа носит название "Мостарская гимназия", и в 2004 году в ней будут обучаться дети различных национальностей.

### **Развитие профессионально-технического образования**

Миссия в тесном взаимодействии с Европейским союзом и Советом Европы добивалась разработки проекта общегосударственного рамочного закона о профессионально-техническом образовании, цель которого – заложить нормативную базу для дальнейшей модернизации этого стратегического для экономического развития сектора.

Еще одной приоритетной задачей было побудить власти БиГ выделять государственные средства на нужды сектора образования на более транспарентной, справедливой, малозатратной и финансово устойчивой основе.

### **Искоренение сегрегации в школах**

Миссия побуждала детей из семей возвращенцев посещать местную школу в районе возвращения, вместо того чтобы добираться в школы, сегрегированные по этническому признаку. Кроме того, Миссия поддерживает усилия властей БиГ по искоренению явления сегрегации в виде "двух школ под одной крышей".

Миссия оказывала помощь в работе включавшей представителей обоих образований комиссии по переработке учебников, в задачи которой входило изъятие неподобающего материала из школьных учебников до начала 2003/2004 учебного года.

### **Содействие равному доступу к образованию для всех детей**

Еще одним важным аспектом деятельности Миссии в этой области было содействие доступу к образованию на недискриминационной основе для всех детей – будь то возвращенцев, цыган или детей с особыми потребностями. Для цыганских детей были организованы летние школы, с тем чтобы побудить их к посещению обычных школ.

### **Развитие высшего образования в БиГ**

Миссия, активно взаимодействуя с местными и международными партнерами, пыталась помочь БиГ реализовать ряд важных мер по реформированию высшего образования, ключевыми из которых были:

- подписание в июле *Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в европейском регионе*;
- присоединение к *Болонскому процессу*, цель которого – создать к 2010 году европейскую зону высшего образования. Для студентов в БиГ это означает повышение мобильности как внутри страны, так и за рубежом, упрощенный

порядок признания квалификации и повышение качества программ, дающих право претендовать на ученую степень.

## **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**

### **Повышение подотчетности правительства**

*Программа поддержки парламента (ППП)* помогла депутатам Парламентского собрания БиГ более эффективно выполнять свои функции. Кроме того, она позволила упростить сотрудничество между общенациональным парламентом и парламентами образований.

Основными направлениями деятельности в рамках ППП были: активизация деятельности комитетов, укрепление потенциала штата сотрудников парламента и поддержка сотрудничества с парламентами других государств – участников ОБСЕ. Кроме того, Миссия организовывала учебные занятия для журналистов, призванные укрепить потенциал СМИ, освещающих вопросы деятельности парламента.

На местном уровне Миссия оказывала помощь местным органам управления в реализации мер по повышению транспарентности и подотчетности в русле *Европейской хартии местного самоуправления*.

Добиваясь, чтобы органы управления на всех уровнях были более подотчетны гражданам и более живо откликнулись на их нужды, Миссия помогает властям БиГ в полном объеме выполнять закон о свободе информации.

### **Расширение участия граждан**

Деятельность Миссии в этой сфере ставила целью содействовать воспитанию активных, информированных и наделенных широкими возможностями граждан, способных требовать ответа от правительственных органов и самоорганизовываться для удовлетворения своих нужд.

Началась работа по созданию надлежащей нормативно-правовой базы, создающей условия для деятельности добровольцев и вовлечения граждан в жизнь общества.

### **Вовлечение молодежи**

Задачей программы Миссии для молодежи является активизация участия молодежи в общественной жизни, в частности, на муниципальном уровне. В сентябре Миссия и Совет Европы совместно выступили организаторами конференции, призванной внести вклад в разработку политики в отношении молодежи, и призвали власти БиГ реализовывать в стране *Европейскую хартию об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований*.

В рамках *инициативы под названием "Идущее на смену поколение"* (ИИП) Миссия вела индивидуальную работу с некоторыми лидерами молодежи различного этнического происхождения, развивая в них качества, необходимые для участия в

жизни общества и выполнения роли катализаторов перемен.

#### **Повышение эффективности и транспарентности в деятельности государственных органов управления**

Миссия вела работу с органами государственного управления на муниципальном и кантональном уровне, предоставляя им аналитические материалы и рекомендации и консультируя их по вопросам государственных финансов и управления людскими ресурсами.

#### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

##### ***Возврат имущества возвращенцам***

Миссия продолжала добиваться завершения в своей основе к концу году процесса возврата имущества. Эта работа проводилась совместно с Управлением Высокого представителя, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Комиссией по притязаниям на недвижимое имущество.

Кроме того, в партнерстве с миссиями ОБСЕ в Хорватии и в Сербии и Черногории, а также с УВКБ велась работа по решению проблем возвращения беженцев на региональном уровне. Реализуется *план совместных действий*, в котором четко обозначены меры, облегчающие процесс возвращения на региональном уровне.

Помимо этого, Миссия добивалась обеспечения возвращенцам равного доступа к социальным услугам, таким, как здравоохранение и пенсионное обеспечение, коммунальные службы, образование и трудоустройство.

##### ***Поддержка правозащитных институтов***

Миссия продолжала следить за выполнением решений Палаты по правам человека и оказывать помощь в работе институтам омбудсмена обоих образований, поскольку они встроены в их внутренние структуры.

##### ***Наблюдение за работой правовой системы***

Велось наблюдение за применением *уголовных кодексов* и *уголовно-процессуальных кодексов*, принятых как на общегосударственном уровне, так и на уровне образований; это делалось с целью выявления потребности в дальнейших преобразованиях правовой системы и подготовки рекомендаций о более строгом применении кодексов.

Миссия продолжала наблюдать за ходом уголовного преследования в стране лиц, виновных в военных преступлениях, для оценки того, ведется ли разбирательство беспристрастно, эффективно и в соответствии с международными правозащитными нормами.

С целью подготовки рекомендаций местным властям относительно надлежащего уголовного преследования по таким делам Миссия также продолжала наблюдение за процессами по делам о торговле людьми, о насилии в связи с возвращением людей в места прежнего пребывания и о злоупотреблении служебными полномочиями.

##### ***Борьба с торговлей людьми***

Миссия активно поддерживала усилия властей БиГ, местных НПО и других международных организаций в борьбе с торговлей людьми. Особый акцент был сделан на оказании помощи властям БиГ в выполнении *национального плана действий по предупреждению торговли людьми*.

##### ***Поддержка судебной реформы***

Миссия участвовала в процессе переназначения судей и прокуроров, представляя Независимой судебной комиссии свои соображения о профессиональных качествах кандидатов. Помимо этого она оказывала техническую помощь центрам подготовки судебных и прокурорских работников образований, а также, используя их каналы, другим организациям.

##### ***Защита прав рома и других меньшинств***

Регистрация граждан имеет ключевое значение, поскольку позволяет детям посещать школы и обеспечивает доступ к социальным благам. С этой целью Миссия во взаимодействии с цыганскими НПО и властями БиГ побуждала цыган регистрировать своих новорожденных детей.

По всей БиГ производилась оценка статуса неофициальных поселений цыган; при этом изучались вопросы обеспеченности прав на владение жильем и производилась оценка потребностей в жилищной помощи.

Цыганским детям обеспечивается все более широкий доступ в школы в БиГ благодаря реформе образования, проводимой при поддержке Миссии. ОБСЕ оказала помощь в учреждении специальной рабочей группы по проблемам рома в рамках обязательства номер один, предусмотренного в стратегии реформы образования в БиГ. Начальную школу имени Джемалудина Чаушевича в Сараево теперь посещают все цыганские дети, проживающие в близлежащем районе.

##### ***Поддержка избирательной комиссии БиГ***

Будучи постоянным членом избирательной комиссии БиГ, Миссия оказывала поддержку и принимала участие в ее работе. Основными направлениями деятельности было наблюдение за применением закона о конфликте интересов и пересмотр электорального закона.

Деятельность в области военно-политического измерения

##### ***Поддержка реформы оборонных структур***

Нынешние оборонные структуры БиГ являются препятствием на пути полного соблюдения этим государством его обязательств в области военно-политического измерения ОБСЕ, в частности, касающихся демократического контроля над вооруженными силами. Миссия поддерживала и участвовала в работе комиссии по оборонной реформе, учрежденной Высоким представителем в мае 2003 года. Реформа предусматривает, в частности, что оборонные структуры и соответствующее законодательство должны полностью соответствовать принятым на себя БиГ в ОБСЕ обязательствам.

В сентябре комиссия завершила свою работу, опубликовав итоговый доклад. Затем Миссия приступила к работе по мобилизации политической поддержки, необходимой для своевременного принятия соответствующего законодательства, необходимого для реформы оборонных структур. В декабре 2003 года БиГ был принят закон об обороне и другие соответствующие законы.

***Продвижение принципа демократического контроля над вооруженными силами***

Немало внимания уделялось введению действенного демократического контроля над вооруженными силами в порядке укрепления функции парламентского надзора на общенациональном уровне. В этой связи Миссия во взаимодействии с обеими палатами общенационального парламента БиГ участвовала в учреждении совместного комитета по вопросам обороны и безопасности.

Кроме того, Миссия продолжала оказывать помощь в налаживании полномасштабной работы секретариата постоянного комитета по военным делам.

***Миссия продолжает оказывать помощь в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств в военно-политической области***

Миссия оказывала властям БиГ экспертную помощь при составлении проекта *общегосударственных законов об импорте и экспорте вооружений и военной техники и о производстве вооружений и торговле им* с целью обеспечить их соответствие применимым документам ОБСЕ. Кроме того, она оказывала поддержку по линии информационных систем с целью обеспечить подключение БиГ к *Сети связи ОБСЕ* – защищенному каналу для обмена военной информацией между государствами – участниками ОБСЕ.

***Выполнение Приложения 1-В к Дейтонскому соглашению***

Миссия продолжала оказывать поддержку *личному представителю Действующего председателя* по статьям II и IV Приложения 1-В к *Дейтонскому мирному соглашению*.

**Жизнь после демобилизации**

Миссия ОБСЕ в БиГ совместно с МОМ, Всемирным банком и МВФ помогает бывшим военным включиться в гражданскую жизнь. Прошедшее в стране сокращение личного состава армии позволило уменьшить численность вооруженных сил на 20.000 человек и тем самым сэкономить приблизительно 102 миллиона евро.

# Миссия ОБСЕ в Хорватии

## ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ

Смена правительства в Хорватии после всеобщих выборов, состоявшихся в ноябре 2003 года, произошла в момент, когда Хорватия находилась в ключевой точке процесса, имеющую целью присоединение к Европейскому союзу. Как следствие этого, работы у Миссии ОБСЕ в Хорватии стало как никогда много. Вопросы, охватываемые ее мандатом, напрямую перекликаются с теми, которые Хорватии предстоит решить в связи с членством в ЕС. В той мере, в какой правительство и другие ключевые политические силы уделяют повышенное внимание этим проблемам, Миссия оказывает консультационную и иную помощь, помогает привлекать внешних консультантов и координирует их работу.

В истекшем году в областях, охватываемых мандатом, наблюдались важные позитивные сдвиги. Выборы в новые советы меньшинств ознаменовали начало выполнения важного конституционного закона о национальных меньшинствах. Правительством представлена программа судебной реформы, в которой учтены некоторые из озбоченностей, высказанных Миссией.

Впервые правительство признало необходимость обеспечить всех желающих вернуться беженцев достаточным жильем; сюда входят и те, кто проживал в квартирах на так называемых правах проживания/аренды. Парламентом принят ряд законов о СМИ, которые во многом основаны на рекомендациях ОБСЕ и ее международных партнеров.

Миссия продолжает играть важную роль в содействии применению нового законодательства в условиях, когда Хорватия ожидает реакции Европейской комиссии на ее заявление о вступлении в члены ЕС.

Миссия, широко представленная на местах, как никто другой, способна содействовать примирению, применению законов и осуществлению программ, касающихся защиты прав человека, в масштабах всей страны. В отчетный и последующий периоды Миссия будет тесно взаимодействовать с правительством по вопросам, связанным с процессом присоединения [к ЕС]. Многие из этих вопросов, например, о возвращении беженцев и правах меньшинств, потребуют от всего хорватского общества немалой решимости в течение длительного срока.

Миссия в Хорватии была учреждена в 1996 году для консультирования хорватских властей и соответствующих объединений по тематике прав человека, прав меньшинств и всестороннего выполнения законодательства. В 1997 и 1998 годах этот мандат был расширен и включает сейчас также задачи оказания правительству помощи в выполнении им обязательств, касающихся двустороннего возвращения всех беженцев и перемещенных лиц.

**Все аспекты мандата Миссии касаются вопросов человеческого измерения. Стержневыми направлениями деятельности Миссии были:**

- возвращение населения в масштабах региона;
- реституция собственности;
- реформа СМИ;
- права меньшинств в выборных органах;
- судебная система;
- укрепление органов государственного управления и гражданского общества;
- помощь в полицейской деятельности;
- вопросы, касающиеся военных преступлений;
- поддержка трансграничного сотрудничества и инициатив по укреплению доверия.

Главным преимуществом Миссии является ее присутствие в бывших районах военных действий. У нее имеются три местных центра – в Книне, Вуковаре и Сисаке, – а также семь местных отделений. Это позволяет Миссии оценивать прогресс, достигнутый Хорватией в выполнении ее международных обязательств.

Кроме того, отделения на местах консультируют местные и региональные власти, а также НПО и частных граждан по вопросам, относящимся к мандату.

*“Миссия финансировала производство серии документальных фильмов под названием “Чья-то земля”, в которых подчеркивалось, что эта проблема представляет интерес не только для беженцев и хорватских переселенцев из Боснии, но и для всего хорватского общества. Затрагиваемые в этих передачах вопросы имеют важное значение в контексте процесса интеграции Хорватии в европейские институты.”*

**Руководитель Миссии Петер Семнеблю.**



Деятельность в области человеческого измерения

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

Улучшение положения в области прав человека в Хорватии является центральной задачей на всех основных направлениях деятельности Миссии. Сюда входит помощь в пересмотре и эффективном применении законодательства страны, в реформировании судебной и административной систем, в утверждении демократических ценностей и развитии гражданского общества.

В порядке популяризации внутренних правозащитных институтов среди общественности и повышения уважения к ним в стране Миссия финансировала проекты поддержки омбудсмена и конституционного суда.

Кроме того, Миссия разработала рассчитанный на осуществление в масштабах всей страны пилотный проект обучения судей принципам справедливого судебного разбирательства; занятия на эту тему были организованы весной и осенью.

### ***Продвижение в вопросах прав меньшинств***

Миссия вела активный мониторинг применения конституционного закона о правах национальных меньшинств (КЗНМ), текст которого включает немало предложений, внесенных ОБСЕ.

В преддверии майских выборов в советы меньшинств, проводившихся в порядке осуществления одной из мер, предусмотренных КЗНМ, Миссия финансировала изготовление и распространение информационных материалов для избирателей.

Кроме того, на средства Миссии была подготовлена серия учебных семинаров-практикумов для вновь избранных членов советов меньшинств.

## **БЕЖЕНЦЫ И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА**

Более 100.000 беженцев и перемещенных лиц из числа хорватских сербов зарегистрировали свое возвращение и проживают в Хорватии, а еще 200.000 остаются за ее пределами, главным образом в Сербии и Черногории и в Боснии и Герцеговине.

Миссия совместно со своими международными партнерами консультировала правительство о путях преодоления правовых и административных трудностей, препятствующих возвращению и расселению беженцев. Акцент в этом вопросе был сделан на создании климата, благоприятного для их возвращения в Хорватию и реинтеграции в стране.

### ***Возврат имущества***

Миссия следила за применением нового правового режима возврата имущества, который был введен в 2002 году по давней рекомендации Миссии.

Сообща с УВКБ Миссия подготовила четыре совместных доклада по итогам мониторинга. В доклады включены рекомендации об ускорении

процесса возврата имущества и о выплате компенсации собственникам, лишенным возможности вернуть себе свое довоенное имущество в установленные законом сроки.

### ***Государственная помощь на цели восстановления***

Правительство приступило к оказанию помощи на цели восстановления значительному числу бенефициаров из числа хорватских сербов. Такая практика стала результатом согласования при участии международного сообщества совместных рекомендаций, касающихся выполнения в полном объеме закона о восстановлении. В отношении хорватских бенефициаров процесс практически завершен.

Миссия передает иски по ранее вынесенным отказам на рассмотрение государственных органов; имеются положительные результаты.

### ***Возмещение за утрату жилья и аннулирование прав на аренду***

В июне, после предпринятых Миссией и другими международными учреждениями дополнительных усилий, правительство утвердило план обеспечения жильем лиц, обладавших ранее правами на проживание/аренду в городских квартирах, находившихся в муниципальной собственности. Это означает, что беженцы, ранее проживавшие в хорватских городах и поселках, впервые получат право на жилье, если решат вернуться.

Миссия активно участвовала в подготовке графика реализации этого плана. В 2004 году намечается пристально отслеживать ход этого процесса.

### ***Совместный план действий***

В мае руководителями миссий в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории был принят *совместный план действий* (СПД).

В основу СПД положен набор *единых принципов, касающихся возвращения*, которые были представлены вниманию Постоянного совета ОБСЕ в октябре/ноябре 2001 года.

## **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

Миссия представила рекомендации относительно реформы законодательства, и в частности по вопросам, касающимся возврата частного имущества, а также доступа к правосудию и бесплатной юридической помощи. Ее особенно волновал вопрос об исполнении решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и конституционного суда, многие из которых касались работы судебных органов.

### ***Военные преступления***

Миссия продолжала выполнять программу наблюдения за ходом судебного разбирательства по примерно 70 делам о военных преступлениях, рассматривавшимся в судах страны.

Осенью Миссией был подготовлен ежегодный обзор ее наблюдательной деятельности за 2002 год. В

конец 2003 года роль мониторинга еще более возросла ввиду того повышенного внимания, которое Совет безопасности ООН уделил внутренним судам страны, рассматривая их в качестве одного из ключевых звеньев, дополняющих стратегию МТБЮ.

## РАЗВИТИЕ СМИ

### ***Законодательство о СМИ, соответствующее европейским стандартам***

В 2003 году Миссия действовала особенно активно ввиду того, что правительство производило пересмотр законодательства о СМИ. Миссия во взаимодействии с *Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Советом Европы, Европейской комиссией и Пактом о стабильности* оказала экспертную помощь на этапе разработки законопроектов.

Парламент Хорватии принял четыре важных закона о СМИ: *закон о Хорватской радиотелевизионной компании (ХРТ), закон об электронных средствах массовой информации, закон о средствах массовой информации и закон о телекоммуникациях.*

### ***Клевета в СМИ***

Миссия передала правительству подготовленный ОБСЕ аналитический документ, касающийся поправок к уголовному кодексу, предусматривающих отмену положения, защищающего журналистов от уголовного преследования. В этом аналитическом документе, подготовленном *Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации*, было рекомендовано изъять клевету в СМИ из перечня уголовно наказуемых деяний и отменить спорные положения.

### ***Укрепление потенциала местных СМИ***

Сотрудники Миссии регулярно встречались с представителями частных и государственных органов массовой информации из разных частей Хорватии, оказывая им консультационную и иную помощь в развитии местных СМИ.

Миссией финансировались, в частности, следующие мероприятия по развитию СМИ:

- два проекта мониторинга, осуществлявшихся советом по СМИ при хорватском Хельсинкском комитете по правам человека, – по вопросу о политическом содержании программ Хорватского телевидения (ХТВ) и по вопросу об освещении средствами массовой информации предвыборной кампании;
- оплата типографских расходов в связи с изданием трех газет, распространяемых меньшинствами, а также их совместной публикации по жилищным вопросам;
- подготовка серии документальных фильмов о беженцах и возвращенцах, предназначенных для показа по Хорватскому телевидению (ХТВ).

## РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Сотрудники Миссии по вопросам полицейской деятельности консультируют своих хорватских коллег по следующим вопросам:

- обучение и профессиональная подготовка полицейских;
- управление людскими ресурсами;
- полицейская работа с населением;
- административная и структурная реформа;
- международное и региональное сотрудничество.

На данном этапе Миссия занимается вопросами структурных реформ. Ее представители по-прежнему возглавляют работу функционирующего в Загребе неофициального органа по координации донорской поддержки полицейской деятельности.

### ***Квартальная полиция***

В Хорватии при весомой помощи со стороны Миссии продолжала развиваться система квартальной полиции, образцом для которой послужила организация полицейской службы Великобритании и Германии.

В 2002/2003 годах Миссия оказала помощь правительству Хорватии в подготовке около 100 полицейских для работы по указанной схеме (их называют "участковые"); они приступили к работе в шести выбранных для эксперимента местностях в различных частях страны.

К их числу относятся пострадавшие от войны Вуковарский и Сисакский районы. Первые результаты были позитивными, и в 2004 году, по завершении обучения и размещения на местах еще 700 офицеров, правительство планирует ввести систему квартальной полиции в масштабах всей страны.

## РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Двумя ключевыми аспектами принятой в 2003 году *программы демократизации* были организационное строительство и развитие гражданского общества. Кроме того, во взаимодействии с правительством и международными донорами велась подготовка к *информационно-пропагандистской кампании (ИПК)*, посвященной вопросам *возвращения и примирения*. Одна из ключевых целей ИПК, которую планируется начать в 2004 году, – сформировать условия, благоприятные для возвращения беженцев.

Велась работа по осуществлению 76 проектов, разработанных Миссией, местными партнерами и государствами-участниками, на общую сумму в 1,2 млн. евро. Этими проектами был охвачен широкий круг вопросов:

- содействие полиэтническому сотрудничеству и примирению;
- расширение контактов и повышение роли хорватского института омбудсмена;
- повышение потенциала и профессионализма работников местных органов самоуправления, НПО, объединений цыган и других меньшинств;
- подготовка членов недавно избранных местных советов национальных меньшинств к выполнению своих обязанностей, предусмотренных недавно принятым законодательством, а также обучение

практическим навыкам организации работы на начальном этапе;

- оказание психологической и социальной поддержки жертвам войны.

***Полиэтническое сотрудничество и примирение***

В 2003 году оказывалась поддержка различным местным проектам, нацеленным на объединение полиэтнических групп; к их числу относились следующие:

- женщины в малых предприятиях;
- трансграничные проекты, призванные привлечь представителей НПО, местных органов самоуправления и других объединений из Хорватии и Боснии и Герцеговины к совместному обсуждению вопросов трудоустройства, стимулов к труду и поощрения деятельности на общественных началах;
- "летние лагеря и клубы" для молодежи, ознакомительные посещения парламента и поддержка молодых граждан, проявляющих интерес к участию в политической и экономической жизни своих муниципалитетов.



# Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК)

## ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ

В 2003 году ОБСЕ ускоренными темпами развивала партнерские связи с целью помочь Косово совершить переход от мрачного прошлого к стабильному будущему. Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) оказывала краю помощь в преодолении трудностей самоуправления.

ОМИК еще далека от завершения своей работы. Косово постоянно меняется, и Миссия адаптирует свою деятельность к положению в крае. Основная задача – организационное строительство – осталась неизменной, но Миссия пересмотрела свои планы оказания Косово помощи в обеспечении устойчивости его институтов.

Основными целями в 2003 году были:

- организационное строительство, охватывающее как временные органы самоуправления (ВОСУ), так и гражданское общество;
- содействие примирению и межэтническому диалогу;
- мониторинг, поощрение и популяризация принципов прав человека и верховенства закона, особенно в связи с вопросами недискриминации;
- развитие средств массовой информации;
- продолжение общей и специализированной подготовки сотрудников полицейской службы Косово;
- подготовка к выборам в скупщину Косово 2004 года;
- передача созданных ОМИК органов под контроль местной администрации.

ОМИК, являющаяся третьим опорным блоком Временной администрации ООН в Косово (МООНК), успешно адаптировалась к новой обстановке и добилась ощутимых результатов. Формируется система самоуправления: демократия пускает корни.

МООНК и международное сообщество продолжают придерживаться общей политики утверждения в крае предписанных норм; они установили для общества и ВОСУ края достижимые показатели функционирования, выход на которые позволит в какой-то момент в будущем обеспечить интеграцию края в более широкую Европу.

Миссия с интересом смотрит в будущее, ожидая новых задач и успешного сотрудничества со всеми партнерами.

Деятельность в области человеческого измерения

## ВЫБОРЫ

От всех других миссий ОБСЕ ОМИК отличает то, что она несет непосредственную ответственность за организацию и проведение выборов. В связи с предстоящими в Косово выборами электоральные обязательства распределены между ОМИК и местным органом.

В 2003 году – первом из четырех последних лет, когда в крае не проводились какие-либо выборы, – акцент был сделан на планировании и подготовке передачи всей электоральной "кухни" и практической ответственности формируемым местным органам.

### *Передачи ответственности за выборы косовским властям*

В крае был создан секретариат центральной избирательной комиссии (ЦИК), являющийся оперативным подразделением будущего органа по проведению выборов. Его создание является одним из ключевых элементов в процессе передачи полномочий. Чтобы обеспечить надежность его работы, набор основных сотрудников производился по правилам и в соответствии со шкалами окладов, которые действуют в отношении местной гражданской службы. Секретариат ЦИК и ОМИК разделят ответственность за организацию и проведение выборов в скупщину Косово 2004 года.

### *Создание основы для проведения выборов 2004 года*

В порядке все большей передачи ответственности за электоральный процесс местным органам в этом году проводились заседания рабочей группы по выборам (РГВ), где на основе консенсуса вырабатывались рекомендации о пересмотре правил, применявшихся в ходе предыдущих выборов. РГВ является совещательным форумом, созданным и возглавляемым ОМИК, в состав которого входят представители основных местных политических и гражданских сил. Его рекомендации будут направлены специальному представителю Генерального секретаря ООН на утверждение в качестве удовлетворяющего требованиям положения о выборах, которое будет определять порядок их проведения в 2004 году.

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

### *Поддержка скупщины Косово*

Вкладом в предпринимаемые с 2001 года усилия по развитию скупщины в качестве государственного института стала осуществляемая под руководством ОМИК *Инициатива по поддержке скупщины* (ИПС). В рамках этой инициативы как в Косово, так и за

рубежом продолжались проведение и организация учебных семинаров, посвященных парламентской работе и политическим вопросам.

Многие программы ставили целью обучить членов комитетов скупщины и сотрудников секретариата законодательной работе. ИПС охватывала также работу, не связанную с законодательной деятельностью, включая поездки на места, проведение публичных слушаний и составление докладов по политическим вопросам.

При поддержке ОМИК стал выходить "*Вестник скупщины*", издаваемый на албанском и сербском языках с целью более широкого ознакомления избирателей с работой этого органа. Достигнут прогресс в укреплении регионального измерения в работе по поддержке парламента и сотрудничеству с ним.

Миссия создавала условия для сотрудничества между входящей в состав ВОСУ скупщиной Косово и Государственным собранием Республики Словении. В октябре совместно с другими миссиями ОБСЕ в Юго-Восточной Европе и БДИПЧ она организовала конференцию, на которую съехались парламентарии из различных стран региона для обсуждения того, как следует вести дискуссию в контексте принятия тех или иных политических решений, и других возникающих в этой связи вопросов.

#### ***Поддержка работы муниципальных органов***

Целью программы поддержки муниципальных скупщин (ШПМС) является внедрение надлежащего управления на местном уровне. В течение года акцент в этой программе переносился с технических вопросов в сторону более политически значимых проблем; в настоящее время поставлена задача повысить способность членов муниципальных скупщин формулировать политические решения, в том числе по бюджету и вопросам развития экономики, и обеспечивать их реализацию.

Кроме того, ОМИК осуществляла программу ответственного управления и участия гражданского общества, предусматривавшую серию проектов по опросу граждан, ставивших целью повысить их участие в работе муниципальных органов. Осуществлялись и другие инициативы, как, например, проект *молодежных скупщин*, в интересах более предметного ознакомления молодых граждан с процессом выработки политики на местном уровне и проблемами их общин.

#### ***Поощрение участия общественности***

Организации гражданского общества все активнее требуют публичной отчетности от государственных органов. Миссия поощряет реализуемые на низовом уровне инициативы в поддержку прав граждан с акцентом на отношениях между общинами и на культивировании демократических ценностей на местном уровне и среди работников муниципальных органов.

Проект "*Гражданский диалог*" служит налаживанию контактов между НПО и другими объединениями гражданского общества из Косово и Сербии

посредством участия в мероприятиях неполитической направленности и проектах по примирению. Основными партнерами ОМИК в этой работе являются Общество матери Терезы из Косово и Центр по региональным проблемам, базирующийся в Нови-Саде (собственно Сербия). Все программы нацелены на поддержку участия женщин в жизни общества и укрепление их вклада в процесс принятия решений как в политической, так и в социальной сфере.

На местном уровне организованная ОМИК сеть общинных центров продолжает вносить свой вклад в популяризацию повсюду в Косово передового опыта.

## **НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ**

### ***Консультирование канцелярии премьер-министра***

Миссия оказывает помощь в работе двух консультационных бюро в составе канцелярии премьер-министра (КПМ): одно занимается вопросами надлежащего управления, прав человека, равенства возможностей и гендерными проблемами, а другое – вопросами общин. Группа поддерживает диалог между временными органами самоуправления и МООНК по таким закрепленным за ними или переданным в их ведение вопросам, как:

- имущественные вопросы, затрагивающие членов национальных меньшинств и их общины;
- занятость среди лиц, принадлежащих к меньшинствам;
- борьба с дискриминацией при найме на работу и оказании услуг;
- гендерные вопросы;
- защита культурного наследия.

Консультационные услуги оказываются и другим подразделениям КПМ, а также другим министерствам. Благодаря представленности в КПМ ОМИК способствует наращиванию потенциала канцелярии и следит за работой ВОСУ на ключевых направлениях, представляющих интерес для ОБСЕ.

### ***Реформа системы местного самоуправления***

В течение 2003 года продолжала свою работу миссия Совета Европы по децентрализации, которой была разработана концепция реформы системы местного самоуправления в Косово. Опыт ОМИК послужил подспорьем в усилиях по разработке руководящих принципов, цель которых – предложить альтернативные варианты, позволяющие обеспечить более эффективное и ответственное управление на местном уровне и повысить качество оказываемых всем гражданам государственных услуг.

### ***Возвращение и примирение***

Что касается процесса возвращения, то ОМИК в своей деятельности ставила задачу сделать возможным проживание семей возвращенцев на постоянной основе в Косово, их обустройство и налаживание деловых отношений со своими соседями. Миссия добивалась создания условий, необходимых для устойчивого возвращения, – равного доступа к базовым услугам и рабочим местам, а также к имуществу. Она побуждала государственные учреждения, предоставляющие эти

услуги, защиту и средства правовой помощи, уважать права всех без какой бы то ни было дискриминации.

Через свой *Фонд малых инвестиций для меньшинств* ОМИК поддерживала процесс примирения и интеграции малых общин в жизнь общества; всего финансировалось осуществление 47 эффективных проектов налаживания межэтнических отношений и воспитания терпимости. Работа в основном велась на местном уровне и ставила целью сближение общин для решения общих проблем. Оказывалась помощь в расширении возможностей местных учреждений по разрешению споров путем консультаций и посредничества.

Миссия, осуществляя мониторинг, составляя отчеты и напрямую мобилизуя усилия местных и международных институтов, играет ключевую роль в эффективной постановке задач, касающихся наиболее неотложных вопросов прав человека и верховенства закона в Косово.

ОМИК продолжала внедрять и утверждать культуру прав человека, апеллируя к тысячам студентов, преподавателей, активистов НПО и должностных лиц ВОСУ.

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

### *Представление докладов о проблемах в области прав человека*

Миссия продолжала мониторинг положения с правами человека в Косово, в частности, в таких областях, как: функционирование системы правоприменения и судебной системы; недискриминация; имущественные вопросы; предупреждение торговли людьми и защита от посягательств; а также бытовое насилие.

Темами основных докладов были:

- положение меньшинств;
- положение с имущественными правами;
- функционирование судебной системы и особенно системы защиты свидетелей;
- наличие параллельной системы институтов и ее последствия;
- наличие средств правовой защиты и положение в этой области.

ОМИК систематически добивается принятия соответствующими институтами мер реагирования.

### *Решение имущественных вопросов и вопросов осуществления прав меньшинств*

Решение имущественных проблем особенно в той части, где они затрагивают общины, где проживают меньшинства, имеет ключевое значение для развития Косово и утверждения верховенства закона. Опираясь на результаты мониторинга, ОМИК установила, что имущественные права защищены не в полной мере, а представители меньшинств в Косово подвергаются активной дискриминации.

Хотя предстоит еще немалая работа, уже достигнут ряд заметных успехов, включая учреждение межведомственной рабочей группы по вопросам собственности, которая незамедлительно занялась наиболее неотложными имущественными вопросами,

затрагивающими меньшинства. Кроме того, Миссия инициировала на региональном уровне усилия по выработке согласованной политики, позволяющей правительствам улучшить положение с правами цыган и других уязвимых групп, проживающих в документально неоформленных поселениях.

### **"Не проходите мимо! Насилие – это преступление"**

ОМИК организовала информационно-пропагандистскую кампанию, с тем чтобы привлечь внимание к проблеме насилия в отношении женщин и настоятельно призвать людей к действию. По всему краю проходят публичные дискуссии, теледебаты и художественные выставки, а мужчинам раздаются белые ленточки, означающие их отказ замалчивать проблему.

### **Повышение надежности защиты от дискриминации**

Своей прямой информационно-пропагандистской деятельностью ОМИК внесла вклад в составление проекта закона о борьбе с дискриминацией, который был утвержден правительством и представлен на рассмотрение скупщины Косово.

Цель закона – обеспечить единообразие защиты от дискриминации, в том числе в таких сферах, как найм на работу, государственные и социальные услуги, образование и имущественные вопросы.

Если этот законопроект будет принят в его нынешнем виде, он станет одним из наиболее прогрессивных законов о борьбе с дискриминацией в Европе.

### *Защита жертв насилия*

Защита жертв и недопущение виктимизации являются составной частью усилий ОМИК по оказанию всесторонней помощи и поддержки жертвам торговли людьми или бытового насилия.

В качестве первого шага Миссия внесла свой вклад в создание центра временного безопасного размещения, где жертвам торговли людьми оказывается психологическая и юридическая помощь. Миссии также принадлежит важная роль в межучрежденческих усилиях по разработке *плана действий для Косово по борьбе с торговлей людьми*. По итогам состоявшейся в октябре конференции временные органы самоуправления Косово приняли решение о разработке и принятии такого плана. Кроме того, Миссия привлекала внимание к явлению бытового насилия и его потенциальному воздействию на семью и общество.

### *Помощь в создании профессиональных систем правоприменения*

Миссия продолжала следить за ходом создания правовой системы и оказывать помощь МООНК в утверждении норм, касающихся справедливого судебного разбирательства и надлежащих процедур отправления правосудия. По рекомендации ОМИК МООНК занимается пересмотром системы защиты свидетелей с целью повышения ее эффективности и приведения ее в соответствие с международными стандартами.

В текущем году этот вопрос приобрел особую остроту в Косово: несколько ключевых свидетелей по делам о военных преступлениях либо были убиты, либо подверглись нападениям. Подготавливается доклад, посвященный развитию муниципальных судов.

Что касается правоохранительной деятельности, то Миссия, МООНК и полицейская служба Косово в настоящее время производят анализ и пересмотр положений, касающихся содержания под стражей в полицейских органах, с целью более надежно гарантировать права арестованных. Кроме того, предстоит работа по выполнению рекомендации ОМИК об улучшении условий в камерах предварительного заключения в полицейских участках с целью приведения их в соответствие с международными правозащитными нормами.

#### **Укрепление правового сектора**

На протяжении всего года Миссия вела дело к завершению работы над обеспечением независимости и устойчивости созданных под ее руководством институтов поддержания верховенства закона, призванных стать опорой развивающегося правового сектора Косово. В 2004 году станет совершенно независимым от Миссии Информационно-справочный центр по вопросам защиты по уголовным делам (ИЦЗУД), который оказывает помощь адвокатам.

Прделана большая работа по превращению Косовского института подготовки судей (КИПС) в независимое профильное учебное заведение. В этом году КИПС организовал самую массовую в своей истории программу обучения: более 500 судей, прокуроров, полицейских и других должностных лиц посещали учебные занятия, посвященные новому уголовному кодексу Косово. Своей вклад в профессиональную подготовку следующего поколения юристов продолжает вносить Косовский центр права (КЦП).

#### **РАЗВИТИЕ СМИ**

##### **Поощрение развития местных СМИ**

ОМИК продолжала осуществление программ поддержки СМИ и подготовки журналистов; эти программы призваны содействовать развитию в Косово профессиональных, придерживающихся принципа терпимости и непредвзятых СМИ. Была оказана помощь в создании местных пресс-клубов и проведении учебных занятий для журналистов по актуальным проблемам. Главными темами были примирение и поддержка телерадиовещательных компаний для меньшинств.

Основные мероприятия включали:

- серию дискуссий с участием полиэтнических радиостанций по ряду вопросов, затрагивающих все общины;
- региональную конференцию с участием издателей из числа сербов и косовских албанцев, где обсуждались вопросы свободы выражения мнений и текущие трансграничные мероприятия;

- создание КОСМА (*Косовская ассоциация СМИ*) – объединения 27 радиостанций косовских сербов. Для каждой радиостанции было выделено оборудование и проведено обучение кадров в порядке создания потенциала по подготовке и выпуску в эфир программ новостей на своем родном языке.

Временный комиссар ОМИК по вопросам СМИ (ВКСМИ) приступил к планированию работы по передаче полномочий руководимой жителями Косово Независимой комиссии по СМИ (НКСМИ) в преддверии принятия закона об этой комиссии. Истекший год стал для ВКСМИ одним из наиболее успешных с точки зрения закрепления в уставных документах СМИ положений о недопущении разжигания ненависти.

#### **ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ И ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ**

Цель Училища полицейской службы Косово (УПСК) – содействовать созданию новой полицейской службы – почти достигнута. В течение 2003 года УПСК подготовило более 700 новых полицейских. Тем самым общее число курсантов превысило 6200 человек, из которых 16 процентов женщины и 16 процентов – представители меньшинств. Ожидается, что итоговая цель – дать базовую подготовку 6500 курсантам будет достигнута к середине 2004 года, однако необходимость проведения дальнейших курсов для подготовки смены тем полицейским, которые оставили полицейскую службу Косово за период с 1999 года, сохраняется.

УПСК, приступившее к работе в 1999 году, является образцом передовой практики в области подготовки полицейских и формирования полицейской службы в районах, управляющихся от конфликтов.

Сотрудников УПСК обучают международным правозащитным нормам; программа обучения охватывает принятые на данном этапе правила поведения в случаях бытового насилия, ознакомление с вопросами торговли людьми и основами работы квартальной полиции.

В то же время задача создания устойчивой полицейской службы требует от офицеров ПСК повышения квалификации и приобретения более широких, в том числе управленческих, навыков. Более углубленная и специализированная подготовка полицейских охватывает методику ведения следствия по делам об убийствах и организованной преступности. С этой целью УПСК предлагало все более широкий выбор специализированных курсов по уголовному следствию, пограничному контролю, судебной медицине и ведению оперативного наблюдения по делам о наркотиках.

УПСК продолжает переход к опоре на собственные силы, предусматривающий замещение международных должностей местными профессиональными полицейскими. Уже сейчас многие занятия в УПСК проводятся специалистами из числа офицеров ПСК.

В свете успехов, достигнутых УПСК, инструкторов приглашают поделиться опытом с участниками других программ подготовки полицейских – в Грузии, Афганистане и Ираке; тем самым этот успешный опыт используется в качестве образца в других оправляющихся от конфликтов и развивающихся районах – как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами.

*"ОБСЕ является признанным лидером в медленно решаемых и сложных вопросах демократизации; это слово, хотя и мало что говорит посторонним, означает что-то нужное. Оно означает вовлеченность в решение проблем общества на всех уровнях и внедрение новых методов их решения, более оптимальных, чем традиционные методы, основанные на конфронтации и насилии".*

**Гарри Холкери, СПГС, Миссия ООН в Косово.**

# Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории

## ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ

Говоря о реформе полиции, судебной системе, судах по делам о военных преступлениях, правах человека, борьбе с коррупцией и средствах массовой информации, то есть о направлениях, на которых Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории оказывает экспертную и иную помощь, мы по сути дела ведем речь о прямой вовлеченности ОБСЕ в ключевых секторах, положение в которых определяет, будет ли процесс перехода в Сербии и Черногории носить демократический, европейский характер.

Несмотря на многочисленные проблемы, стоявшие перед страной в прошлом году, следует подчеркнуть достигнутый прогресс. В 2003 году были приняты *Конституционная хартия и план действий по гармонизации в Сербии и Черногории*, которые открыли путь к возможному началу процесса стабилизации и ассоциации с ЕС.

В 2003 году Сербия и Черногория была принята в члены Совета Европы; кроме того, в стране отмечается значительный прогресс в сфере реформы и демократизации вооруженных сил.

Убийство 12 марта премьер-министра Сербии Зорана Джинджича и последовавшее введение на 42 дня чрезвычайного положения осложнили внутривнутриполитическую ситуацию и отчасти отразились на реализации программы реформ. Тем не менее стране удалось "не отклониться от курса" и добиться – отчасти при поддержке со стороны ОБСЕ – некоторых значимых результатов.

Было принято новое законодательство о военных преступлениях, и Миссия во взаимодействии с местными властями начала работу по реализации стратегии наращивания потенциала, призванной обеспечить рассмотрение дел о военных преступлениях в судах страны в соответствии с международными нормами.

Что касается борьбы с коррупцией, то Миссия оказывала экспертную помощь в подготовке таких ключевых законов, как закон о финансировании политических партий, который был принят в августе.

Сотрудничая с соответствующим министерством, Миссия осуществляла ряд программ по поощрению прав национальных меньшинств. В марте была принята новая Хартия прав человека и меньшинств и были созданы несколько советов национальных меньшинств.

Главной задачей на будущее и для Сербии, и для Черногории остается консолидация реформ, призванных повысить действенность полиции и судов и добиться их деполитизации. Миссия ОБСЕ немало поработала, чтобы поддержать процесс преобразований в этих областях, и намерена продолжить свою работу и в 2004 году.

И наконец, в 2003 году продолжалась консолидация мирного процесса в Южной Сербии, ставшая предметом пристального наблюдения со стороны Миссии ОБСЕ. Главной задачей в Южной Сербии является создание экономической основы безопасности на путях реализации проектов развития экономики и создания рабочих мест для представителей различных национальностей.

Деятельность в области человеческого измерения

## ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

После убийства премьер-министра Джинджича акцент в работе по реформе полиции в Сербии и Черногории был перенесен на сторону борьбы с организованной преступностью. Среднесрочная и долгосрочная стратегия реформирования полиции ставит целью оказание правительствам помощи в проведении реформы. Эта стратегия по-прежнему исходит из шести приоритетных направлений, определенных в декабре 2001 года, когда ОБСЕ была назначена координатором международной помощи в проведении реформы полиции. Этими приоритетными направлениями являются:

- подготовка полицейских и развитие полицейской службы;
- подотчетность и внутренний контроль;
- организованная преступность;
- судебная медицина;
- пограничная служба;
- квартальная полиция.

### *Стратегия реформирования полиции*

Исходя из задачи комплексной эффективной борьбы с организованной преступностью усилия Миссии в отчетном году были во многом сосредоточены на обеспечении подотчетности и внутреннего контроля за деятельностью полицейских структур.

В тесном взаимодействии с министерством внутренних дел Сербии Миссия ставила в качестве приоритетной и задачу организации службы квартальной полиции в Южной Сербии. Цель этой программы – наладить партнерство между полицейской службой и общественностью и тем

---

*Руководитель Миссии: посол Маурицио Массари (с 8 января 2003 года) | Пересмотренный бюджет: 8.604.000 евро*



самым содействовать гармоничным отношениям между различными национальностями в этом районе.

При поддержке Международной организации по вопросам миграции и правительств Италии и Соединенного Королевства был начат важный проект в области пограничного контроля, цель которого – помочь властям вести борьбу с торговлей людьми и организованной преступностью.

В Черногории наблюдалось значительное расширение отношений между Миссией и властями после разработки *стратегии обеспечения подотчетности в полицейской работе* и начала осуществления *программы подготовки полицейских и развития полицейской службы*. Для оказания помощи властям в борьбе с торговлей людьми и организованной преступностью отделение Миссии в Подгорице организовало 5 учебных курсов для специализированной подготовки 500 сотрудников пограничной службы.

## **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

### ***Борьба с организованной преступностью***

Миссия пристально следит за ходом начавшихся в декабре судебных процессов по делу об убийстве Джинджича. Кроме того, в нынешнем году в период действия чрезвычайного положения, введенного после убийства, Миссия организовала специальную учебную программу в помощь специальному прокурору по вопросам организованной преступности. Наряду с этим сотрудники Миссии давали юридические консультации в связи с выработкой специального закона об организованной преступности.

Отделение Миссии в Подгорице участвовало в пересмотре *уголовно-процессуального кодекса Черногории*, в котором теперь предусмотрены особые процессуальные нормы для преступлений, совершенных членами организованных преступных группировок. Кроме того, его сотрудники участвовали в подготовке проекта *закона о государственном прокуроре*, в котором впервые упоминается институт специального прокурора по вопросам организованной преступности.

### ***Военные преступления***

Миссия предприняла оценку способности министерства внутренних дел проводить расследования по делам о военных преступлениях. Обращая свои взоры в будущее, Миссия намерена поэтапно реализовывать принятую в ОБСЕ *стратегию в вопросах военных преступлений* и предпринимать усилия по учреждению программы защиты свидетелей и созданию международного бюро технической помощи при Специальном суде по военным преступлениям.

В апреле правительством Сербии был принят закон о военных преступлениях. Миссия тесно взаимодействовала с министерством юстиции Сербии, оказывая ему поддержку в ходе редакционной работы. Используя Международную ассоциацию адвокатов, Миссия учредила группу международных экспертов, которые вместе с представителями Совета Европы представили

предложение о существенных поправках к первоначальному проекту.

Начиная с января Миссия также следила за проходившими в Сербии судебными процессами по делам о военных преступлениях.

Отделением в Подгорице были организованы семинары-практикумы на тему о соответствии проекта уголовного кодекса Черногории *Римскому статуту Международного уголовного суда*. В конечном итоге, опираясь на новое уголовное законодательство, Черногория сможет привлекать к ответственности виновных в военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде.

### ***Борьба с коррупцией***

С 2001 года, после учреждения правительством Сербии Антикоррупционного совета, Миссия оказывает юридическую, консультационную и экспертную помощь, особенно в связи с выработкой обширной серии законов, касающихся борьбы с коррупцией.

### ***Независимость судей***

Министерство юстиции Сербии выступило с инициативой пересмотра уголовного законодательства. Миссия окажет в этом деле помощь по ключевым законодательным и программным вопросам, используя прямые контакты с министерством и Совет по делам судебной реформы, в работе которого сотрудники Миссии принимают участие.

Отделение в Подгорице продолжает оказывать помощь в реформировании прокуратуры в Черногории. В июне им был организован семинар-практикум, посвященный *законопроекту о государственном прокуроре*, а в сентябре заключительная общественная дискуссия на эту тему. Выводы, сформулированные по итогам упомянутого семинара, составят основу для подготовки министерством юстиции сводного варианта будущего закона; это станет одним из ключевых шагов в глобальной реформе судебных органов в Черногории.

### ***Дальнейшее осуществление реформы пенитенциарной системы***

Разработаны стратегии более тесной взаимосвязки внутренних и внешних механизмов контроля за положением в тюрьмах Сербии. Благодаря этим инициативам заключенные получают доступ к системе апелляции, гарантирующей их основные права.

Миссия продолжала взаимодействовать с министерством юстиции и управлением пенитенциарных заведений в интересах продвижения реформы пенитенциарной системы. Одной из наиболее приоритетных задач было наращивание потенциала по подготовке кадров с целью добиться улучшения положения в области прав человека.

Более 300 работников тюрем прошли подготовку по тематике прав человека, а группа из 10 инструкторов занималась по программе "обучение обучающихся". В

Сербии начальники тюрем посещали занятия по вопросам управления тюрьмами, а сотрудникам министерства и управления по делам пенитенциарных заведений были предложены несколько ознакомительных поездок. Кроме того, в рамках своих усилий по повышению транспарентности в тюрьмах Миссия помогла с организацией семинара с участием журналистов и начальников тюрем.

Отделение Миссии в Подгорице оказывает помощь в работе Центра подготовки работников службы пенитенциарных заведений (ЦППЗ). И, что примечательно, более половины работников тюрем прослушали курс по вопросу о злоупотреблении наркотиками. В августе в рамках программы подготовки управленческого состава тюрем была организована ознакомительная поездка в Нидерланды.

Кроме того, Миссией было организовано координационное совещание по вопросам борьбы с организованной преступностью в период действия чрезвычайного положения, а также встреча за круглым столом о будущем тюремной реформы в Сербии.

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

### *Поддержка парламентской деятельности*

Миссия выступила организатором ряда встреч "за круглым столом", семинаров и учебных программ для парламентских комитетов. Особое внимание было уделено комитету по вопросам безопасности и обороны, а также комитету по европейской интеграции в парламентах Сербии и Государственного союза.

### *Ускорение процесса возвращения беженцев*

Миссия применяла региональный подход к устранению имеющихся преград в странах происхождения беженцев, чтобы те беженцы, которые пожелают, смогли вернуться из Боснии и Герцеговины и Хорватии. Программные мероприятия осуществляются в тесном сотрудничестве со всеми международными партнерами, занимающимися защитой беженцев, и правительствами соответствующих стран.

В свете успехов в деле возвращения беженцев тремя миссиями ОБСЕ были согласованы общие принципы и совместный план действий; кроме того, была учреждена региональная программа правовой помощи. Эти стратегии позволяют ускорить разрешение сложных проблем, касающихся имущественных, законодательно предусмотренных и приобретенных прав.

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

Сербии и Черногории была оказана техническая помощь в связи с провозглашением в 2003 году Хартии прав человека и меньшинств, которая является частью конституции Государственного союза. В этом же году в русле положений действующего в Государственном союзе закона о национальных меньшинствах и этнических общинах Миссия, среди других, оказывала помощь в процессе выборов в советы национальных меньшинств. К

настоящему моменту сформировано десять советов меньшинств, а выборы в албанский национальный совет пройдут позднее.

### *Создание условий для выработки общинами долгосрочной политики*

Отделение в Подгорице продолжало оказывать помощь общинам посредством укрепления административно-правовой основы, обеспечивающей права меньшинств в Республике Черногории. Отделение продолжало осуществлять комплексную программу подготовки кадров, призванную повысить профессиональный уровень и навыки сотрудников министерства, а также ближе познакомить их с международными нормами защиты прав человека и меньшинств. Оно оказывало весьма активную помощь группе экспертов министерства по делам меньшинств в составлении проекта нового черногорского закона о меньшинствах.

### *Национальная стратегия интеграции рома*

Миссия и ее партнеры из ООН выделили средства на разработку национальной стратегии интеграции рома и осуществляли надзор за этой работой. После общественного обсуждения этот документ будет представлен в парламент Сербии и национальный совет рома. В 2003 году Миссия и ее партнеры финансировали работу секретариата по проблемам рома в составе министерства по правам человека и меньшинств; в задачи секретариата входит содействие проведению дискуссии и последующему принятию стратегии, касающейся рома.

## ПРОГРАММА БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Задачей программы в нынешнем году было укрепление и расширение возможностей созданной в Республике Сербии группы по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, в ее рамках оказывалась помощь соответствующим министерствам и специализированным НПО в разработке и осуществлении национальных планов действий по недопущению и пресечению торговли людьми. Особый акцент был сделан на судебных органах и правоприменении.

Миссия в тесном взаимодействии с министерством по социальным вопросам, белградским Центром социальной работы и двумя НПО оказывала помощь в создании приемно-консультационного центра (ПКЦ) для жертв торговли людьми. ПКЦ призван стать главным консультационно-координационным органом национального механизма передачи и рассмотрения дел в Сербии.

### *Наблюдение за текущим рассмотрением в судах дел о торговле людьми*

В 2003 году отделение в Подгорице выполняло функции сопредседателя Черногорского совета по проектам борьбы с торговлей людьми. Совет не только занимается мониторингом дел, находящихся на рассмотрении в судах, но и в порядке выполнения функции раннего предупреждения помогает выявлять потенциальные жертвы торговли людьми. Кроме того, отделение стремится оказывать помощь властям Черногории в дальнейшем организационном оформлении усилий по борьбе с торговлей людьми, а



также расширять сферу осуществления эффективных мер такой борьбы, перенося их на муниципальный уровень.

#### **Наращивание потенциала органов местного самоуправления**

Отделение в Подгорице помогает местным партнерам организационно оформлять участие общественности в работе муниципалитетов; этому служит создание пяти информационно-образовательных центров для граждан в северной, центральной и прибрежной областях. Такие центры служат в качестве ключевых информационных баз и пунктов обмена информацией при оказании технической помощи и профессиональной подготовке работников муниципалитетов, местных НПО и других гражданских объединений.

Весомую роль сыграло отделение в наблюдении за рассмотрением одного особо важного дела по обвинению заместителя государственного прокурора в участии в сделке по "купле-продаже" молодой молдаванки. После того как низовым прокурором было принято решение о прекращении дела, правительством страны была приглашена группа экспертов ОБСЕ и СЕ для рассмотрения дела и вынесения рекомендаций о дальнейших действиях, помощь в работе которой была оказана сотрудниками отделения.

Отделение участвует в работе межминистерского органа, недавно созданного правительством с целью разработки и осуществления стратегии по трем основным направлениям борьбы с торговлей людьми: профилактика, защита и уголовное преследование.

#### **СМИ**

В своих контактах с тремя парламентами (Сербии, Черногории и Государственного союза) Миссия продолжала оказывать поддержку комитетам по делам СМИ, выступая за придание статуса общественных государственным телерадиокомпаниям РТС (Сербия) и РТЧГ (Черногория).

Миссия продолжала помогать законодателям и ассоциациям интернет-провайдеров и пользователей в развитии свободного и плюралистичного рынка интернет-услуг в соответствии со сформулированными ОБСЕ на 2003 год приоритетами в области свободы средств массовой информации.

Кроме того, в Сербии и Черногории были организованы несколько информационных кампаний и учебных мероприятий для работников СМИ на такие темы, как борьба с торговлей людьми, судебные процессы по делам о военных преступлениях и защита окружающей среды. Кроме того, Миссия выступала за преобразование (юридическое, финансовое, организационное и редакторское) муниципальных органов массовой информации в полиэтнические многоязычные местные общественные органы. Она также оказывала поддержку цыганским СМИ.

В нынешнем году Миссия по-прежнему выступала в поддержку скорейшего принятия ряда законов о СМИ, включая *закон о доступе к информации*. В этой связи в сентябре – октябре Миссия организовала пять встреч за круглым столом, посвященных сербскому законопроекту о свободе доступа к информации. Черногорскому телерадиовещательному агентству было передано оборудование, позволяющее расширить его возможности по мониторингу СМИ.

Отделение в Подгорице продолжало выступать в поддержку реформы СМИ в Черногории. Вскоре начнет осуществляться разбитый на три этапа проект оказания консультационной помощи в разработке устава телерадиовещательного агентства и будет организован семинар для главных редакторов печатных средств массовой информации и их заместителей, ставящий целью повышение профессиональной ответственности и строгое соблюдение человеческих и моральных принципов в журналистике.

#### **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

##### ***Противодействие контрабанде наркотиков***

В свете повышенного внимания, уделявшегося в работе ОБСЕ в 2003 году в области экономического и экологического измерения различным видам незаконной торговли, Миссией была разработана национальная стратегия противодействия контрабанде наркотиков. В этом документе приводится обзор положения и рекомендации относительно надлежащего подхода к решению этой проблемы.

##### ***Поддержка устойчивого развития***

В 2003 году Миссия во взаимодействии с другими заинтересованными сторонами, к числу которых относятся местные власти, гражданский сектор и местные предприниматели, продолжала оказывать помощь в устойчивом развитии Белашицкого и Комовского районов Черногории.

Кроме того, Миссия занималась рядом проектов поддержки создания в Черногории малых и средних предприятий.

##### ***Новый центр по экологическим вопросам***

Центр, который был открыт в Белграде в нынешнем году, является плодом совместных усилий Миссии и сербского министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Он выполняет координационные функции в отношениях между правительством Сербии и международными и местными экологическими организациями. Предполагается, что центр будет выполнять вспомогательные функции, создавая условия для применения в полном объеме природоохранного законодательства.

Миссия выделила в помощь центру пять экспертов-экологов в рамках своей программы экологической поддержки. Центр также разрабатывает стратегию

создания для Сербии системы экологической информации.

В феврале Миссия организовала в Белграде второе подготовительное совещание, посвященное процессу "Окружающая среда для Европы". Совещание проводилось в порядке подготовки к пятому *Общеввропейскому совещанию министров на тему защиты окружающей среды*, состоявшемуся в Киеве в мае с. г.

Миссия оказала помощь в разработке и реализации стратегии работы с общественностью для нужд сербского министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Ее цель – повышение транспарентности и подотчетности в деятельности министерства.

Деятельность в области военно-политического измерения

#### **Меры укрепления доверия и безопасности**

Руководствуясь своим мандатом, предусматривающим оказание помощи и содействия в выполнении мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), Миссия сосредоточила внимание на более широких вопросах реформы в области обороны, а также на выполнении *Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО)*.

#### **Укрепление демократического контроля над вооруженными силами**

Миссия, выступавшая в поддержку процесса реформы в области обороны, который наращивает темпы, следила за выполнением норм, изложенных в принятом ОБСЕ *Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности*, и в частности касающихся демократического контроля над вооруженными силами. Новые условия для воплощения этих норм на практике возникли в связи с расширением возможностей для парламентского надзора за деятельностью в секторе обороны и безопасности, а также в связи с обсуждением новых соответствующих документов.

#### **Партнерство в деле уничтожения ЛСО**

Подспорьем в работе Миссии над вопросами, касающимися контроля за легким и стрелковым оружием и его уничтожения, стали партнерские связи с Координационным центром по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной Европе (ЦСОЮВЕ). Миссия приняла участие в наблюдении за осуществлением ряда проектов уничтожения излишнего стрелкового оружия в Сербии и Черногории.

#### **Южная Сербия: консолидация мирного процесса**

В 2003 году ОБСЕ по-прежнему активно занималась программой для Южной Сербии. Акцент был сделан на ускорении выполнения "плана Човича",

нацеленного на установление в регионе безопасности, стабильности и процветания.

Миссия по-прежнему проводила твердый курс на консолидацию мирного процесса, оказывая помощь политическим силам в Южной Сербии, в частности, в поэтапном принятии на себя полной ответственности за руководство этим процессом.

Стремясь дополнительно утвердить в Южной Сербии принципы полиэтничности, Миссия продолжала работу на следующих направлениях:

- полиэтнические программы в области СМИ;
- поддержка прав меньшинств и органов местного самоуправления;
- реформа полицейской службы на полиэтнических принципах;
- поддержка судебного, образовательного и молодежного секторов.

#### **ПРОГРАММА РАСШИРЕНИЯ КОНТАКТОВ**

##### **Расширение осведомленности о приоритетах и ценностях ОБСЕ**

В течение всего года Миссия проводила кампанию по расширению связей в городах Нови-Сад, Суботица (Воеводина), Нови-Пазар (Санджак), Узице, Крагуевац (Центральная Сербия), Заечар, Бор (восточная Сербия), Будва и Никшич (Черногория). Задача заключалась в том, чтобы наметить общие контуры проектов, которые в настоящее время осуществляются Миссией, и оценить их предполагаемое воздействие.

Выезды на места также позволили сотрудникам Миссии встретиться с представителями местных органов власти, а также СМИ, гражданского общества, церкви и полиции, ознакомиться с положением на местах и внести соответствующие коррективы в программы Миссии.

В рамках своей кампании по расширению контактов Миссия, среди прочего, передавала ноутбуки в дар всем первоклассникам в южной Сербии. На компьютерах высвечивался лозунг "Мой адрес – Европа".

##### **Роль руководителя Миссии в период действия чрезвычайного положения**

Во время действия чрезвычайного положения, введенного после убийства в марте премьер-министра Джинджича, руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории Маурицио Массари сыграл незаменимую руководящую роль, ведя пропагандистскую кампанию и подчеркивая важность верховенства закона, являющегося краеугольным камнем демократического общества.

В разгар чрезвычайного положения руководитель Миссии последовательно и ясно напоминал властям страны о необходимости упрочения основ верховенства закона и демократии.

# Контрольная Миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространению конфликта

## ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ

Опираясь на помощь ОБСЕ и международных партнеров, правительство добилось значительного прогресса в выполнении в полном объеме Охридского рамочного соглашения и присоединении к евроатлантическим структурам. В частности, было выполнено зафиксированное в Рамочном соглашении требование о подготовке к июню 2003 года 1000 полицейских курсантов "нетитульной" национальности (на базе совместных усилий министерства внутренних дел и ОБСЕ); кроме того, были приняты почти все предусмотренные Рамочным соглашением законодательные акты, не относящиеся к децентрализации. Еще одним крупным достижением страны стало успешное завершение переписи населения 2002 года и опубликование в ноябре 2003 года окончательных результатов; это открыло путь к завершению реформ и проведению местных выборов, намеченных на следующий год.

Нынешний год принес также перемены для международного сообщества. 2003 год стал годом окончания военного присутствия НАТО и успешного завершения первой военной миссии ЕС. 15 декабря военный контингент ЕС "Конкордия" передал свои полномочия полицейской миссии ЕС "Проксима"; это событие говорит об успехах в деле обеспечения безопасности и стабильности в стране. Немалая роль в этом принадлежит усилиям ОБСЕ по укреплению доверия в районах, ранее пораженных кризисом.

Явные изменения претерпела и роль международного сообщества, которое перешло от постконфликтного урегулирования к усилиям по созданию потенциала и оказанию организационной помощи. Внутри ОБСЕ это было заметно по переносу акцента на работу по проектам. Руководствуясь своим мандатом, Миссия выступила инициатором 70 проектов, нацеленных на выполнение Рамочного соглашения, в таких областях, как полицейская деятельность, средства массовой информации, местное самоуправление, верховенство закона и межэтнические отношения. Многие из этих проектов были разработаны и реализованы в тесном партнерстве с соответствующими должностными лицами правительства и местными и международными организациями.

### Штаб-квартира: объединение всех подразделений под одной крышей

В интересах максимального повышения эффективности своей деятельности Миссия переехала в новые помещения в центре Скопье. Теперь все подразделения штаб-квартиры, включая отвечающие за развитие полицейской службы и общее обслуживание, которые ранее были разбросаны по городу, объединены под одной крышей. Это позволило более оптимально использовать ресурсы и средства, повысить эффективность связи, экономить время и повысить координацию действий отделов Миссии.

Деятельность в области военно-политического измерения

### РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

После успешного восстановления деятельности полиции в районах, ранее охваченных кризисом, Миссия активизировала свои усилия, сосредоточившись на полицейской работе с населением и подготовке для этого полицейских.

#### *Повсеместное укрепление полицейской работы с населением*

Министерство внутренних дел, опираясь на поддержку Миссии, приступило к внедрению новой формы полицейской деятельности, нацеленной на укрепление контактов между полицией и общинами. В основе этого лежит идея совмещения оперативной работы с мерами укрепления доверия и сотрудничества.

Миссия направила в районы, ранее охваченные кризисом, 30 полицейских инструкторов, специализирующихся в этой области, для непосредственной работы с полицейскими на местах. Осенью министерство внутренних дел выделило для работы по этой программе 32 таких полицейских инструктора. Пройдя обучение по линии Миссии, они разделят, а постепенно и возьмут на себя ответственность за реализацию идеи квартальной полиции.

Отдел по вопросам полицейской деятельности, сотрудничая с наблюдателями от Миссии за осуществлением мер укрепления доверия, оказал помощь министерству внутренних дел в создании гражданских консультативных групп (ГКГ). Эти группы служат для проведения регулярных, новаторских по характеру встреч между местной полицией и широким кругом граждан – учителями, руководителями общин и бизнесменами – для обмена информацией и обсуждения вопросов,

Руководитель Миссии: посол Карлуш Паиш (с 1 декабря 2003 года) | Прежний руководитель Миссии: посол Крейг Дженнес | Пересмотренный бюджет: 14.587.500 евро

представляющих взаимный интерес. На данный момент создано 46 ГКГ, охватывающих более 200 деревень.

**Цель, поставленная в Рамочном соглашении: подготовка 1176 курсантов "нетитульной" национальности**

Одной из ключевых задач, поставленных перед ОБСЕ в *Рамочном соглашении*, была подготовка к июлю 2003 года 1000 новых полицейских немакедонской национальности. Цель заключалась в том, чтобы к 2004 году состав полицейской службы в общих чертах отражал национальный состав и распределение населения.

Эта ключевая цель была достигнута в поставленные сроки: с завершением занятий на новом потоке и выпуском еще 650 полиэтнических полицейских курсантов общее число прошедших подготовку курсантов немакедонской национальности достигло 1176.

*Программа базовой подготовки*, которая включает трехмесячные учебные курсы с последующей шестимесячной практикой, осуществляемой по определенной программе, разработана созданным в ОБСЕ специальным *Отделом программ учебной подготовки полицейских*; акцент в ней сделан на такой тематике, как демократические принципы, верховенство закона, европейские стандарты полицейской деятельности и международные правозащитные нормы.

**Повышение профессионализма и воспитание чуткости полицейских кадров**

ОФПС в сотрудничестве с МОМ и министерством внутренних дел приступил к организации *учебных курсов по ознакомлению с гендерной проблематикой и вопросам борьбы с торговлей людьми*. На них пройдут обучение 540 полицейских.

Кроме того, по просьбе и с одобрения МВД было организовано обучение по тематике прав человека и полицейской деятельности на демократических началах, а также обнаружения наркотиков.

**Подготовка дополнительных полицейских в 2003 году:**

**Курс по оперативной подготовке полицейских:** 136 человек

**Практическая подготовка на рабочем месте:** 722 человека

**Курс по правам человека и полицейской деятельности на демократических началах:** 2527 человек

**Курс по обнаружению наркотиков:** 1135 человек

**Учебные занятия по безопасности дорожного движения:** 14 человек

**Курсы компьютерной грамотности:** 137 человек

**Курсы по полицейской работе с населением:** 943 человека

## УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

### *Обеспечение стабильности и безопасности на местах*

Сотрудники по укреплению доверия (СУД) на постоянной основе вели работу по обеспечению стабильности и безопасности повсюду в районах, ранее охваченных кризисом. СУД налаживали контакты между различными государственными структурами, такими, как местные полицейские органы, руководители общин и военные власти, а также с местным населением. Они играли ключевую роль в ослаблении напряженности, развитии межэтнических отношений и в усилиях по решению совместно с общинами возникавших проблем.

### *Укрепление доверия посредством общинных проектов*

Помимо деятельности по наблюдению Отдел укрепления доверия (ОУД) выделял все больше ресурсов на осуществление инициативных проектов. К их числу в 2003 году относились конференции по вопросам образования, всевозможные молодежные проекты, полиэтнические спортивные состязания, ремонт школы в Гоштиваре и создание стадиона в Опае – многонациональной деревне, которая серьезно пострадала в ходе боевых действий в 2001 году.

Весьма примечательно то, что во взаимодействии с Нансенским центром диалога (отделение в Скопье) Отдел организовал для 125 активистов-руководителей из 125 средних школ, расположенных в шести разных общинах, серию конференций для молодежных лидеров, посвященных обучению навыкам эффективной коммуникативности и разрешения межэтнических конфликтов. Кроме того, участники ознакомились с основами деятельности по руководству проектами, и на заключительном этапе программы им было предложено разработать и взять на себя руководство осуществлением своих собственных проектов, предусматривающих такие мероприятия, как работа на общественных началах, консультирование сверстников, очистка парков и межэтнические культурные вечера.

Кроме того, ОУД стремился заручиться предложениями и руководящими указаниями различных международных организаций-партнеров, таких, как МОМ и НАТО, по подготовке технико-экономического исследования о реинтеграции характеризующихся нестабильностью групп, затронутых кризисом 2001 года.

Миссия оказала правительству и ПРООН помощь в осуществлении охватывающего всю страну проекта сбора оружия, обеспечив наблюдение в местах сдачи оружия. Всего было собрано 7000 единиц оружия, в результате чего количество инцидентов с применением оружия в стране значительно снизилось.



Деятельность в области человеческого измерения

## ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

### *От наблюдения – к разработке программ, рассчитанных на более длительную перспективу*

Постепенная стабилизация ситуации в области безопасности позволила Отделу Миссии по верховенству закона сместить акцент в своей деятельности в сторону таких программных областей, как организационное строительство, создание потенциала и борьба с торговлей людьми.

Отдел продолжал мониторинг по частным сигналам о случаях физического насилия со стороны служб безопасности. Велось наблюдение и за судебным рассмотрением дел о военных преступлениях, а также дел по обвинению в таких значимых преступлениях, как коррупция.

Было отмечено повышение уровня профессионализма и унификации в деятельности различных национальных механизмов рассмотрения жалоб о нарушении прав человека, включая институт омбудсмена и отдел внутреннего и профессионального контроля министерства внутренних дел.

Миссия тесно взаимодействовала с этими институтами, поддерживая их усилия по проведению реформ; ею отмечается рост доверия со стороны общественности.

### *Организационное строительство*

Миссия внесла свой вклад в принятие нового закона об омбудсмене в соответствии с требованиями Рамочного соглашения. Закон закрепляет за этим институтом значительно более широкие полномочия, наделяя его новым мандатом в вопросах недискриминации и равного представительства и предусматривая создание шести региональных отделений.

ОБСЕ координирует международную поддержку усилий по созданию этих новых отделений и ведет работу по организации общенациональной информационно-пропагандистской кампании по популяризации этого института и углублению понимания его новых функций.

### *Наращивание поддержки НПО*

Отдел выступил инициатором крупномасштабного проекта подготовки и обучения активистов национальных НПО навыкам разбирательства жалоб на грубое обращение со стороны полиции. Это позволит ему в 2004 году передать значительную часть индивидуальной работы с жалобами этим НПО. Миссия оказывала поддержку в реализации ряда малых проектов, включая издание журнала, знакомящего читателя с базовой информацией по юридическим вопросам, и проведение информационных кампаний среди цыган, посвященных бытовому насилию.

Отдел выступил с инициативой создания сети по наблюдению за судебными процессами в составе 18 национальных НПО. С июля по октябрь наблюдатели присутствовали на 400 с лишним слушаниях по уголовным и гражданским делам в различных частях страны.

### *Судебная реформа*

Руководствуясь Рамочным соглашением, отдел занимается вопросом обеспечения справедливого представительства меньшинств в судебных органах и содействует повышению доверия к правовой судебной системе страны и повышению ее эффективности. По инициативе отдела для работников местных судебных органов организованы учебные программы, посвященные альтернативным методам разрешения споров. Совместно с Ассоциацией государственных прокуроров он ведет работу над новым законопроектом, тем самым делом откликаясь на необходимость повышения действенности борьбы с организованной преступностью.

Кроме того, отдел финансирует издание *Справочника по судам* и осуществляемый в порядке эксперимента проект предоставления бесплатных юридических консультаций в двух муниципалитетах.

### *Борьба с торговлей людьми*

Тесно взаимодействуя с правительством и партнерскими организациями гражданского общества, отдел добивается наращивания усилий по борьбе с торговлей людьми.

Несколько успешных судебных процессов, состоявшихся после принятия в 2002 году уголовно-правовых норм, направленных против торговли людьми, являются обнадеживающими свидетельствами действенности этой приоритетной кампании, проводившейся ОБСЕ в 2003 году.

Отдел финансировал пропагандистские инициативы, с которыми выступили национальные НПО. Кроме того, он выступил кооператором 20 специализированных учебных семинаров, предназначенных приблизительно для 300 практикующих юристов, которые были посвящены совершенствованию уголовного преследования и обеспечению справедливого судебного разбирательства по делам о торговле людьми.

## РАЗВИТИЕ СМИ

### *Работа по формированию сбалансированных, объективных и основанных на широком участии СМИ*

Отдел Миссии по развитию СМИ финансирует и поддерживает разнообразные проекты, нацеленные на более строгое соблюдение норм поведения журналистов и культивирование политического подхода к средствам массовой информации. Его проекты рассчитаны на все общины, а бенефициарами являются студенты университетов, печатные СМИ, частные телерадиовещательные компании и общественная служба телерадиовещания под названием *"Македонское радио и телевидение"* (МРТВ).

### ***Создание учебного центра***

Частично на выделенные отделом средства и его усилиями при МРТВ был создан новый учебный центр, который ставит целью повысить качество работы технических сотрудников, журналистов и управленцев и тем самым способствует модернизации МРТВ и его выходу на европейские стандарты. В этом центре, где занятия проводились экспертами из базирующегося в Соединенном Королевстве Фонда Томсона, прошли обучение 600 сотрудников.

### ***Разработка учебных программ***

Отдел организует самые разнообразные учебные программы, ориентированные на все секторы СМИ; сюда входят курсы практической журналистики для студентов Университета Св. Кирилла и Мефодия и Университета Юго-Восточной Европы, а также специализированные курсы на такие темы, как ведение журналистских расследований или компьютерный анализ, в Македонском институте журналистики.

В тесном взаимодействии с частными телерадиокомпаниями отдел ведет работу над серийными программами и документальными сериалами ярко выраженного полиэтнического содержания. Он выделил средства на серьезное обновление информационного журнала на албанском языке "ЛОБИ" и оказал экспертную помощь в хозяйственных и маркетинговых вопросах целому ряду ассоциаций СМИ страны.

Команда, занимающаяся газетой "ПОЙНТ", работает с молодыми людьми, интересующимися журналистикой, и прививает им навыки, необходимые для превращения идей в готовые к публикации статьи. Сегодня более 200 студентов самого разного этнического происхождения в Тетово, Гоштиваре и Куманово участвуют в изготовлении ежемесячной газеты, выходящей на македонском и албанском языках. Журналисты привлекаются к работе на всех уровнях – от редакционного планирования до распространения.

Кроме того, отдел осуществляет мониторинг средств массовой информации, живо интересуется

нормативно-правовой основой их деятельности. В 2003 году он оказывал помощь и поддержку в редакционной работе над новым законом о телерадиовещании, который, в случае его принятия, способен заложить основу для устойчивого развития государственных и частных телерадиокомпаний.

Деятельность в области экономического и экологического измерения

### ***Развитие процесса децентрализации***

В соответствии с требованиями *Рамочного соглашения* был создан отдел поддержки государственных административных органов (ОПГА); его цель – содействовать процессу децентрализации.

Своей аналитической и программной работой ОПГА пытается содействовать в обучении должностных лиц местных органов управления и углубить осознание общественностью преимуществ процесса децентрализации. В 2003 году в рамках усилий по наращиванию потенциала ОПГА привлек к работе четырех национальных специалистов для организации интенсивного обучения местных должностных лиц.

### ***Пилотный проект межмуниципального сотрудничества***

ОБСЕ во взаимодействии с министерством по делам местного самоуправления выступила инициатором пилотного проекта по претворению в жизнь концепции межмуниципального сотрудничества с участием шести муниципалитетов Кичевского района.

23 мэра и работника муниципалитетов различного этнического происхождения и партийной принадлежности прошли базовое обучение и получили техническую помощь по вопросам межмуниципального сотрудничества, стратегического планирования и руководства проектами.

Теперь основное внимание сосредоточено на учреждении на основе партнерства с ПРООН местного фонда экономического развития.

# ОБСЕ и Пакт о стабильности в Юго-Восточной Европе

## Справочная информация

На протяжении 2003 года ОБСЕ поддерживала тесные, логически обусловленные партнерские связи с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы (ПС). Эксперты обеих организаций координировали свою работу по многим вопросам и неоднократно встречались на двусторонней основе и в более широком формате с участием представителей других партнеров по сотрудничеству. Постоянный форум для диалога, которым служит ОБСЕ, использовался также специальным координатором Пакта о стабильности, а также председателями его целевых групп.

Деятельность Пакта о стабильности в 2003 году на направлениях, представляющих интерес для ОБСЕ

### *Демократия на местном уровне и трансграничное сотрудничество (ДМУ/ТГС) в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ)*

Эта инициатива ПС была выдвинута в ноябре 2002 года; ПС отводятся функции координации донорской помощи, поддержки и развития еврорегионов в ЮВЕ, поощрения процесса децентрализации и наращивания потенциала на местном уровне посредством поддержки проектов "породнения" городов и подготовки кадров.

Систематическое сотрудничество местных субъектов (государственных органов, гражданского общества и деловых кругов), находящихся по разные стороны национальных границ, является практическим фундаментом регионального сотрудничества в ЮВЕ.

Весомая помощь в этом деле была получена от политических органов различного уровня в ЮВЕ, а также от учреждений и организаций – исполнителей на местах. ПС добился немалых успехов в выдвижении программы ДМУ/ТГС в качестве приоритетной задачи. Трансграничное сотрудничество было признано первоосновой для регионального сотрудничества в более широком масштабе и соответственно стало предметом повышенного целенаправленного интереса доноров.

### *СМИ*

Крепя узы сотрудничества между донорами, международными организациями и получателями помощи, Целевая группа Пакта о стабильности по средствам массовой информации (ЦГСМИ ПС) оказывает помощь в развитии независимых и профессиональных СМИ в ЮВЕ.

Созданные во всех странах рабочие группы по СМИ широкого состава обеспечивают полноценное вовлечение местных партнеров и выявление региональных потребностей. Цель ЦГСМИ ПС – обеспечить проведение в жизнь необходимых преобразований правового характера.

### *Борьба с организованной преступностью*

Борьба с организованной преступностью является необходимым условием для развития региона; она требует прочной судебной системы и эффективных правоохранительных органов. Соответственно, деятельность ПС нацелена на повышение потенциала, совершенствование правовой основы и трансграничное сотрудничество с акцентом на профилактических мерах и уголовном преследовании.

С этой целью были созданы следующие взаимосвязанные механизмы:

- *Инициатива ПС по борьбе с организованной преступностью (СПОК);*
- *Целевая группа ПС по борьбе с торговлей людьми (ЦГПС);*
- *Антикоррупционная инициатива ПС (АИПС).*

Налажено тесное сотрудничество с базирующимся в Бухаресте Региональным центром ИСЮВЕ по борьбе с трансграничной преступностью. Выдвинут ряд тесно связанных между собой инициатив, к их числу относятся *Охридский процесс по пограничному контролю и безопасности* и Координационный центр по стрелковому оружию в ЮВЕ.

Цель СПОК и других связанных с ней инициатив – создать условия для ориентированного на достижение результатов диалога между местными, региональными и международными учреждениями по вопросам борьбы с организованной преступностью. Одна из важных целей заключается в обеспечении устойчивости посредством более широкого привлечения к работе региональных партнеров.

### *Управление перемещениями населения и их стабилизация*

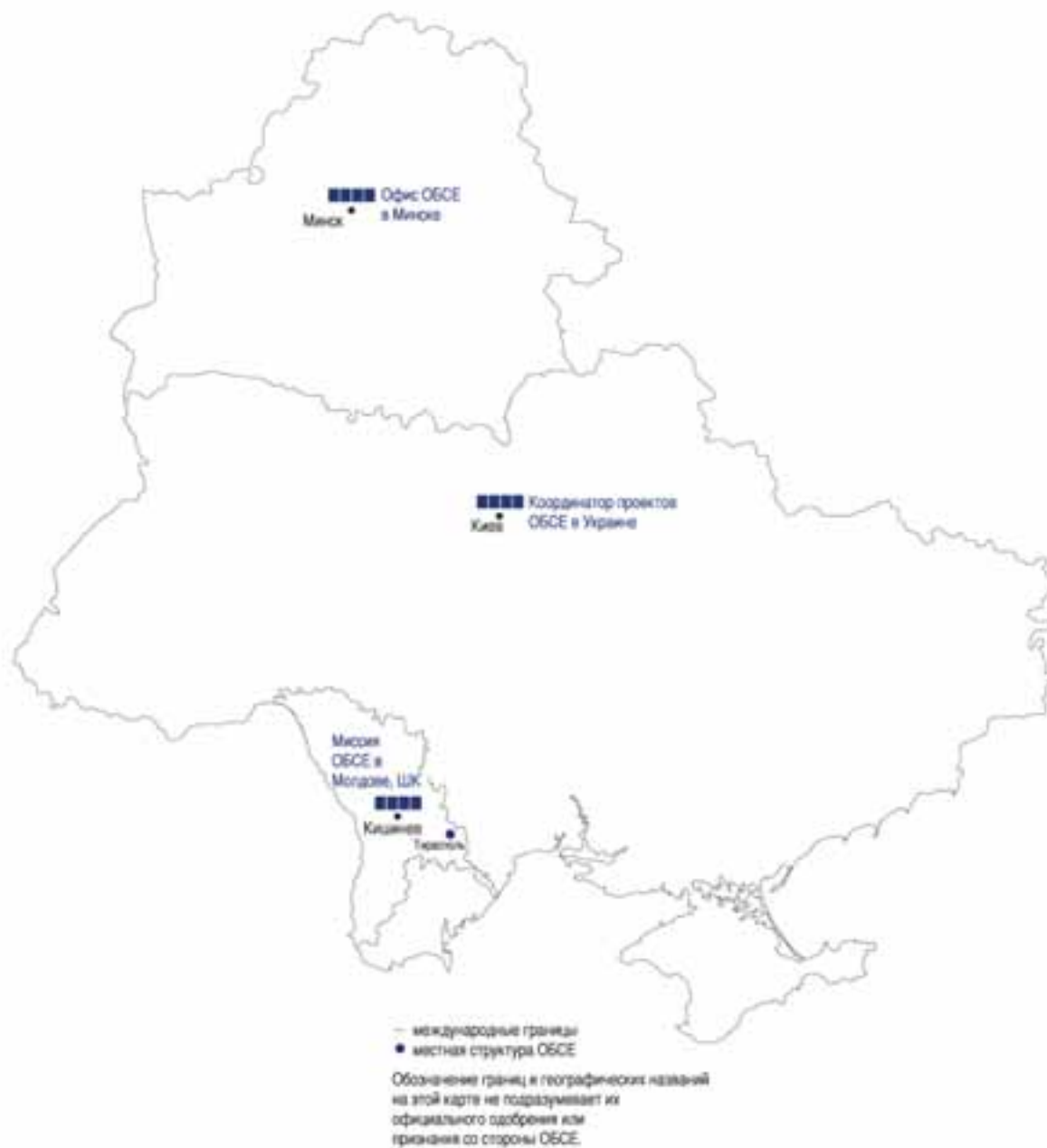
Слияние в 2003 году *Инициативы по проблемам миграции и предоставления убежища (ИМУ)* и *Инициативы по возвращению беженцев (ИВБ)* создает основу для единого, более упорядоченного и целенаправленного подхода к управлению перемещениями населения в ЮВЕ и их стабилизации.

Инициатива ставит целью увязку мер, принимаемых на национальном уровне, с трансграничными и региональными усилиями, с тем чтобы повысить эффективность национальных усилий и тем самым постепенно отойти от мер, предпринимаемых в настоящее время, которые ориентированы исключительно на решение гуманитарных аспектов проблемы перемещения.





## ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА





## Офис ОБСЕ в Минске

### ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ ОФИСА

2002 год ознаменовал начало нового отсчета в деятельности структуры ОБСЕ в Беларуси.

30 декабря 2002 года Постоянный совет принял Решение № 526, согласно которому *Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси* была расформирована и был учрежден Офис ОБСЕ в Минске (ООМ).

Офис вскоре приступил к работе и развернул свою деятельность в соответствии с мандатом. Он предусматривает оказание правительству Беларуси помощи в дальнейшем институциональном строительстве, дальнейшем укреплении верховенства закона, развитии отношений с гражданским обществом и развитии экономической деятельности и деятельности по защите окружающей среды.

Эти задачи решались посредством осуществления соответствующих проектов в области человеческого и экономического/экологического измерений, а также посредством мониторинга и подготовки докладов. Проекты, из которых в качестве примера осуществлявшихся в отчетный период можно назвать *семинар-практикум, посвященный международным стандартам в области демократических выборов и реформе избирательного законодательства, проект "Демократия на местном уровне и помощь в строительстве местных органов управления" и создание Центра поддержки сельских МСП*, не только способствовали продвижению в соответствующих областях, но и помогли развивать доброе сотрудничество между ООМ и правительством принимающей страны, а также гражданским обществом.

Учреждение в этом году Офиса ОБСЕ в Минске представляет собой начало нового отсчета в деятельности Организации в Беларуси. Особенностью, свидетельствующей об эффективности работы ООМ, является прочное сотрудничество с БДИПЧ в вопросах выполнения проектов, а также с другими институтами ОБСЕ в более общих вопросах, связанных с выполнением мандата.

Деятельность в области человеческого измерения

### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ

#### *Демократия на местном уровне и помощь в строительстве местных органов управления*

Этот проект ставил целью оказать помощь властям Беларуси в утверждении и развитии концепции демократии на местном уровне. ООМ и его партнерами по осуществлению проекта были организованы четыре ознакомительных поездки для обмена опытом самоуправления с соседними странами и поддержания профессиональных контактов на международном уровне.

Партнерами ООМ по осуществлению проектов были министерство иностранных дел, общественное объединение под названием "Фонд имени Льва Сапеги" и ассоциации местных и региональных властей Литвы, Польши, Чешской Республики и Латвии.

Работа на втором этапе проекта, включавшая проведение итоговой конференции, посвященной *концептуальным проблемам разработки и совершенствования системы местного управления и самоуправления на примере европейского опыта*, проводилась совместными усилиями ООМ и Академии наук Беларуси, которая руководит разработкой концепции местного управления и самоуправления в стране.

Среди участников конференции были пять представителей Совета Европы и Конгресса местных и региональных властей Европы.

*Совершенствование электоральной системы*  
22 сентября 60 делегатов, включая представителей избирательных органов Беларуси, а также политических партий и НПО, приняли участие в семинаре, посвященном *международным стандартам в области демократических выборов*.

Это мероприятие было организовано БДИПЧ ОБСЕ, ООМ и центральной избирательной комиссией Беларуси. На заключительном заседании представитель ОБСЕ выразил готовность оказать поддержку в осуществлении дальнейших мер, призванных обеспечить прозрачность избирательного процесса и заручиться доверием избирателей.

Руководитель Офиса: посол Эберхард Хайкен (с 31 января 2003 года | **Пересмотренный бюджет:** 832.600 евро

### ***Развитие просветительской работы по тематике прав человека***

ООМ поддержал инициативу министерства просвещения, предусматривающую издание учебника под названием "*Школьникам о правах человека*", где рассматривается вопрос о включении тематики прав человека в программы средних школ Беларуси. ООМ предложил двум местным НПО и одной российской НПО, специализирующейся в этой области, представить независимые комментарии. Офис приступил к мобилизации средств среди государств – участников ОБСЕ на оплату расходов по изданию учебника.

Офис оказывал поддержку БДИПЧ в осуществлении проектов, к числу которых относятся:

- семинар, посвященный реформе избирательной системы;
- альтернативные наказания;
- совершенствование системы регистрации населения в Республике Беларусь;
- программа обучения на степень магистра – в Центре европейских и трансатлантических исследований Европейского гуманитарного университета.

### **РАЗВИТИЕ СМИ**

#### ***Развитие журналистики в жанре расследований с помощью открытого конкурса***

Белорусским журналистам было предложено принять участие в конкурсе для участия в международной ознакомительной поездке в ту или иную страну ЕС по их выбору. Журналисты проводили интервью с представителями государственных учреждений и неправительственных организаций. По возвращении все из них представили и опубликовали статьи о проведенных ими расследованиях.

Офис во взаимодействии с Отделом прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ оказал помощь в организации посещения Секретариата делегацией журналистов ОБСЕ. После поездки репортеры опубликовали статьи о том, что им удалось узнать о структурах ОБСЕ.

На нескольких встречах с должностными лицами правительства сотрудники ООМ высказывали идею о направлении закона о средствах массовой информации в ОБСЕ и Совет Европы на отзыв международных экспертов. При этом подчеркивалось, что закон должен отражать обязательства, принятые в ОБСЕ, и обеспечивать свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации в условиях демократии.

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НАБЛЮДЕНИЮ**

#### ***Демонстрации***

Было организовано наблюдение во время нескольких демонстраций оппозиции в Минске, состоявшихся, в частности, в марте и апреле. В ходе этих мероприятий были арестованы несколько участников, которые позднее были оштрафованы или приговорены местными судами к административному аресту на срок до 15 суток. В тех случаях, когда это было сочтено необходимым,

наблюдатели от Офиса присутствовали на судебных заседаниях, где шло рассмотрение этих дел.

В целом положение заставило усилить внимание к выполнению принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся свободы мирных собраний.

#### ***Судебные процессы***

В течение всего года представители Офиса следили за ходом судебных процессов. В большинстве случаев речь шла об НПО, включая, в одном случае, профсоюз, а другие судебные дела касались обвинений в клевете или неподчинении распоряжениям правоохранительных органов.

Растущее место в деятельности ООМ занимала работа в связи с закрытием НПО. Кроме того, Офис оказал нескольким белорусским НПО помощь с участием в проводившемся в октябре в Варшаве *Совецании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению.*

#### ***Индивидуальные жалобы***

Офис продолжал заниматься многочисленными индивидуальными жалобами, в которых сообщалось о нарушениях прав человека – главным образом со стороны правоохранительных органов.

Жалобы касались как гражданских, так и уголовных дел – во многих из них шла речь о нарушениях права на справедливое судебное разбирательство и о неподобающем обращении с заключенными.

Свои выводы и озабоченности ООМ регулярно доводил до сведения белорусских властей. Как правило, ответ поступал оперативно, и в ряде случаев в качестве реакции на обращение Офиса соответствующим органом предпринимались меры по исправлению положения.

#### ***Пенитенциарная система***

По просьбе НПО и частных лиц сотрудники Офиса посещали тюрьмы, продолжая наблюдение за условиями заключения в тюрьмах Беларуси.

В июне они посетили следственный изолятор в Минске. По результатам посещения ООМ предложил меры по улучшению положения и выразил готовность помочь в этом соответствующим государственным структурам.

В августе сотрудники Офиса навестили гражданина Украины, приговоренного в Беларуси к смертной казни. Позднее Офис обратился к белорусскому Хельсинкскому комитету и другим учреждениям с просьбой более предметно изучить формальные моменты, связанные с этим делом, и рассмотреть возможность выделения адвоката. Офис поддержал призыв заменить смертную казнь на пожизненное заключение.

В декабре руководитель Офиса посетил в тюрьме профессора Юрия Бандажевского, который отбывает восьмилетний срок наказания по обвинению во взяточничестве. Помощь в организации посещения была оказана Комитетом по исполнению наказаний. По мнению организации "Эмнести интернэшнл" и

других организаций, дело бывшего ректора Гомельского государственного медицинского института, к которому привлечено широкое международное внимание, имеет политическую подоплеку.

#### Деятельность в области экономического и экологического измерения

У ООМ установились позитивные деловые отношения с рядом государственных учреждений и НПО, занимающихся вопросами экономики и охраны природы. ООМ тесно сотрудничает с *Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды*.

В отчетном году было завершено осуществление пяти программ. Проводилась работа по расширению возможностей на местном уровне, распространению материалов по целому ряду вопросов, предоставленных международными экспертами, и распространению информации среди национальных экспертов и гражданского общества.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

##### *Реформа пенсионной системы*

В преддверии запланированной реформы ООМ во взаимодействии с министерством труда и социальной защиты разработал программу, предусматривающую приглашение в Беларусь группы экспертов для обсуждения возможных вариантов пенсионной системы. В реализации программы приняли участие представители официальных ведомств и неправительственных организаций.

##### *Развитие предпринимательства в сельской местности*

Офисом и международными партнерами был предпринят ряд мер по оказанию помощи в развитии предпринимательства на селе в контексте национальной программы развития МСП.

Были введены в действие две "горячих" телефонных линии для консультирования сельских предпринимателей по юридическим и коммерческим вопросам. Реклама об этих линиях прозвучала по национальному телевидению и радио.

Сообща с местными предпринимателями ООМ помог в создании центра поддержки сельских МСП в Комарове Мядельской области.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

##### *Популяризация Орхусской конвенции*

После недавнего подписания *Орхусской конвенции* Беларусью ООМ совместно с министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и белорусским отделением организации "Экоправо" приступил к анализу природоохранного законодательства.

Подготовленный аналитический доклад был опубликован в виде справочника и издан тиражом в 1500 экземпляров, которые были распространены среди судей, студентов и направлены в библиотеки в различные уголки страны.

##### *Ознакомление с Директивой ЕС, касающейся режима водных ресурсов*

Была завершена работа над сравнительным анализом законодательства ЕС и Беларуси о водных ресурсах, результаты которого были вынесены на обсуждение руководителей соответствующих учреждений из всех областей. На основе рекомендаций, принятых в ходе семинара, были подготовлены два справочника: один для специалистов по водным ресурсам, а другой – для широкой общественности, – которые были затем распространены среди соответствующей аудитории. Инициативную роль в осуществлении этого проекта играл Офис в сотрудничестве с министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и ТАСИС; этот проект был спланирован как продолжение и развитие работы, начатой в прошлом году по программе ТАСИС.

##### *Создание трансграничного биосферного заповедника*

ООМ во взаимодействии с национальной Академией наук и белорусским комитетом по программе "Человек и биосфера" завершил всю подготовительную работу, необходимую для обращения в ЮНЕСКО с просьбой о создании трансграничного биосферного заповедника в Западном Полесье.

Успешное завершение этого проекта позволяет Беларуси совместно с Польшей и Украиной обратиться с просьбой о предоставлении этому заповеднику статуса охраняемого.

## Миссия ОБСЕ в Молдове

### ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ

2003 год был для Миссии ОБСЕ в Молдове годом, исполненным больших надежд, достижений и разочарований. Благодаря исключительной активности нидерландского Председательства, действовавшего, в частности, через своего личного представителя в Молдове посла Адриана Якобовица де Сегеда, ОБСЕ играла ключевую роль в переговорах о политическом урегулировании приднестровского вопроса.

Молдова и местные власти Приднестровья договорились об учреждении Совместной конституционной комиссии, призванной разработать проект новой конституции воссоединенной страны. В порядке поддержки этой работы Миссия ОБСЕ открыла новое отделение в Бендерах, в помещении которого могла бы заседать Комиссия. Осенью, после ряда инициатив на переговорах, Кишинев и Тирасполь были на пороге урегулирования, но так и не сумели прийти к окончательной договоренности. Однако ОБСЕ и Миссия в Кишиневе по-прежнему играют ключевую роль в поиске решения этого "вялотекущего" конфликта.

Очевиден вклад Миссии ОБСЕ и в беспрецедентный прогресс, достигнутый в координации помощи и обеспечении транспарентности в выводе вооружений и войск Российской Федерации из Молдовы. Весной, после трех месяцев активной деятельности, российские войска вывели более трети своих обширных запасов боеприпасов с последнего остающегося крупного военного объекта Российской Федерации – военного склада близ деревни Колбасна на севере страны. Из-за сопротивления местных сил в левобережных районах завершить вывод в 2003 году не удалось, но Миссия ОБСЕ настроена в 2004 году содействовать скорейшему выполнению этой центральной задачи своего мандата.

Миссия ОБСЕ в Молдове также занималась широким кругом вопросов человеческого измерения. Сотрудники Миссии помогли достичь на переговорах решения о функционировании в левобережных районах школ с преподаванием на молдавском языке с латинской письменностью и добивались, хотя и безуспешно, его реализации. Миссия сыграла незаменимую роль в организации и координации в Молдове борьбы против торговли людьми, и в том числе начала осуществление крупного проекта по оказанию помощи жертвам и защите свидетелей. Всегда в своей работе международные и местные сотрудники Миссии ОБСЕ проявляли беспримерную преданность делу и профессионализм в работе по разрешению конфликта и установлению стабильности в регионе.

### *Политические переговоры*

Руководствуясь выдвинутой президентом Молдовы в феврале месяце инициативой о разработке новой конституции объединенного на началах федерации государства, Миссия активно поддерживала создание и работу Совместной конституционной комиссии (СКК), состоящей из представителей Молдовы и Приднестровья. Работа СКК велась параллельно с текущими переговорами о политическом урегулировании.

Представители трех посредников – ОБСЕ, Российской Федерации и Украины – имеют в СКК статус наблюдателей. В качестве консультантов СКК назначены также представители и эксперты Европейского союза и Венецианской комиссии Совета Европы. Миссия предоставила СКК помещения, условия для работы и оказала иную материально-техническую помощь. Совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ Миссия организовала два семинара для членов СКК и законодателей обеих сторон с целью ознакомить их с европейскими моделями федерализма и различными аспектами этой концепции.

К концу года комиссия подготовила проект главы, посвященной правам человека и основным свободам. Вместе с тем ей не удалось достичь прогресса по вопросам, касающимся федеративного устройства будущего государства и разделения полномочий между местными и центральными органами власти.

К середине октября три посредника сформулировали ряд предложений и рекомендаций, призванных помочь обеим сторонам в обсуждении спорных вопросов, стоявших в повестке дня СКК.

Не обходя вниманием вопрос об особом статусе Приднестровья, Миссия в течение всего года немало потрудились в попытке ослабить напряженность между сторонами по широкому кругу спорных вопросов, касавшихся экономики и разделения полномочий.

Миссия предложила сформировать рабочую группу экономических экспертов в рамках широкого процесса переговоров с целью противодействовать нарастающей напряженности между сторонами по таким вопросам, как: юридическая регистрация приднестровских предприятий; таможенные сборы и документация; стационарные и мобильные системы телефонной связи в правобережных и левобережных районах.

Вторую половину года экономические эксперты активно работали над поиском компромиссных решений – впрочем без большого успеха.

---

*Руководитель Миссии: посол Уильям Хилл (с 23 января 2003 года) | Пересмотренный бюджет: 1.115.100 евро*

Одна из приоритетных целей Миссии ОБСЕ в Молдове – содействовать поискам путем переговоров прочного политического урегулирования приднестровского конфликта. Мандат Миссии включает также ряд вопросов безопасности, и в частности вопрос о выводе иностранных вооруженных сил с территории Республики Молдова.

## Деятельность в военно-политической области

### СОВМЕСТНАЯ КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ (СКК)

В 2003 году военные сотрудники Миссии продолжали сотрудничать с СКК – органом, ответственным за выполнение достигнутого в июле 1992 года соглашения о прекращении огня, – и оказывать ей помощь в ее работе.

СКК к тому же является органом по надзору за деятельностью *объединенных миротворческих сил* (ОМС) в зоне безопасности – прибрежной полосе вдоль реки Днестр, разделяющей стороны в конфликте.

Миссия в качестве наблюдателя принимала участие во всех еженедельных заседаниях СКК.

### ДЕМИЛИТАРИЗАЦИЯ И ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ

Предпринятые Миссией в рамках СКК усилия на направлении укрепления доверия и повышения транспарентности в военных вопросах увенчались успехом в августе, когда ей удалось привести стороны к договоренности о полном выводе молдавскими и приднестровскими силами бронемашин, которые имелись в наличии у их миротворческих контингентов в зоне безопасности.

Это было сделано по рекомендации, которая была вынесена группой военных экспертов ОБСЕ в 2001 году, но не была выполнена из-за отсутствия согласия в СКК.

27 мая эта мера была наконец согласована в СКК, однако ее реализация застопорилась из-за споров о практических деталях. После состоявшейся в штаб-квартире Миссии 1 августа встречи, где эти детали были урегулированы, из зоны безопасности в два этапа (14 и 21 августа) была выведена в общей сложности 71 бронемашина. Сотрудники Миссии ОБСЕ осуществляли наблюдение и проверку на всех этапах процесса вывода.

В конце августа в целях повышения транспарентности в военных вопросах молдавская делегация в одностороннем порядке представила всем другим членам СКК всестороннюю информацию об организации молдавской армии, в том числе о местах расположения ее воинских частей, численности их личного состава, вооружении и технике.

### *Нерешенные проблемы*

Несмотря на вышеупомянутые успехи, работу СКК на протяжении 2003 года затрудняли несколько давних спорных вопросов, связанных с Приднестровьем; к их числу относятся:

отключенность от общей сети коммунальных служб; попытки убрать законно размещенные полицейские подразделения; продолжающееся блокирование моста через Днестр; создание помех работе молдавских фермеров в районе.

Эти вопросы поднимались руководителем Миссии на ряде встреч с лидерами Приднестровья, однако ни по одному из них к концу года не было найдено четкого решения.

### ВЫВОД И СОКРАЩЕНИЕ ВООРУЖЕНИЙ И ТЕХНИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На протяжении всего 2003 года Миссия оказывала активную помощь и содействие в выводе и/или уничтожении вооружений, боеприпасов и военной техники Российской Федерации в Приднестровском районе Молдовы – в частности, в соответствии с положениями, дополнительно включенными в мандат Миссии после *Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года*.

В нынешнем году сектор Миссии, занимающийся управлением программами, осуществлял наблюдение и контроль за выводом 11 составов с военной техникой и 31 состава, груженого более чем 15.000 тонн боеприпасов.

Миссия выплатила министерству обороны России денежную компенсацию за расходы, понесенные в связи с выводом военного снаряжения в соответствии с достигнутыми ранее договоренностями.

Однако власти Приднестровья летом и осенью в течение четырех месяцев блокировали процесс вывода. В результате на складах по оценкам остается половина из начально находившихся там 42.000 тонн боеприпасов.

Несмотря на масштабные усилия в этом году не удалось задействовать технические средства по уничтожению боеприпасов, завезенные в 2002 году. Приднестровские власти не позволили доставить оборудование к месту уничтожения – вопреки договоренностям, достигнутым с Миссией и Российской Федерацией.

### КОНТРОЛЬ ЗА УНИЧТОЖЕНИЕМ ОРУЖИЯ

Миссия успешно взаимодействовала с офицерами ОГРФ в наблюдении и контроле за уничтожением российской военной техники на месте, в Тирасполе.

В ходе двух довольно продолжительных этапов сокращения российские военные уничтожили 51 бронемашину; все бронемшины принадлежали к типам, не ограничиваемым Договором об обычных вооруженных силах в Европе.

Эти бронемшины использовались в качестве пусковых платформ противотанковых и зенитных ракет, а также машин радиологической разведки и связи.



Деятельность в области человеческого измерения

## ЯЗЫКОВЫЕ ПРАВА

### **Защита права родителей выбирать язык обучения в школе**

Несмотря на договоренности, достигнутые в нынешнем году при посредничестве Миссии и *Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств*, споры по поводу семи молдавских школ в Приднестровье не утихали.

В этих школах румынский/молдавский язык преподается в латинском написании; школы финансируются молдавским правительством и используют принятую в Молдове учебную программу.

Ранее в текущем году власти Приднестровья вновь выступили с угрозами закрыть эти школы.

Тесно сотрудничая с Бюро *Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств* и опираясь на столь необходимую весомую помощь с его стороны, Миссия в конце лета достигла договоренности с органами народного образования и судебными инстанциями Приднестровья. Эта договоренность предусматривала возможность регистрации школ в соответствующих ведомствах Левобережья и их дальнейшего беспрепятственного функционирования.

К сожалению, приднестровские чиновники отказались соблюдать как эту договоренность, так и ее пересмотренный вариант, выработанный при посредничестве Миссии в октябре; вместо этого они вернулись к прежней практике – особенно в отношении школ в расположенном на берегу реки в северной части города Рыбнице и административном центре Приднестровья городе Тирасполе. В Рыбнице против директора и преподавателей школы было возбуждено уголовное дело. К концу года школы все еще не были зарегистрированы, и ясность относительно их будущего отсутствовала.

### **Налаживание диалога о пересмотре преподавания истории**

Миссия оказывала дальнейшую поддержку в проведении Советом Европы серии семинаров на тему *"Преподавание истории в Молдове"*. Эта и другие аналогичные инициативы проводились в порядке выполнения принятых Советом рекомендаций по вопросу о преподавании *истории в Европе XXI века*.

## ВЫБОРЫ

Миссия тесно взаимодействовала с *миссией БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению* за местными и муниципальными выборами в Молдове, состоявшимися в мае и июне с. г., а ее сотрудники выполняли роль краткосрочных наблюдателей в ходе первого и второго туров голосования.

Позднее сотрудники Миссии следили за ходом разбирательства по ряду жалоб со стороны политических партий и частных лиц, в частности, касавшихся применения государственными органами

административных санкций против оппозиционных кандидатов. Сотрудники Миссии наблюдали за последовавшими в ряде случаев повторными выборами.

В ноябре сотрудники Миссии внимательно следили за приготовлениями к выборам в народное собрание Гагаузской автономии (Гагауз Ери). При участии направленного БДИПЧ эксперта по выборам был подготовлен политический аналитический доклад. В ходе обоих туров голосования сотрудники Миссии посетили почти все избирательные участки, а в ряде мест наблюдали за процессом подсчета голосов.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Как и в предыдущие годы, Миссия получала и отвечала на огромное число индивидуальных и групповых петиций и обращений, поступавших от граждан, проживающих по обе стороны Днестра.

Некоторым авторам было рекомендовано, в какие молдавские учреждения им следует обратиться за помощью; в других случаях Миссия обращалась к соответствующим должностным лицам за разъяснениями или просила о рассмотрении дела.

Кроме того, Миссия продолжала заниматься делом трех оставшихся членов группы Илашку – молдавских националистов, осужденных приднестровскими властями за преступления, якобы совершенные ими в ходе конфликта 1992 года, и с тех пор находящихся в заключении в Тирасполе.

В марте Миссия оказала помощь в проведении большой палатой Европейского суда по правам человека выездного разбирательства в рамках судебных слушаний по делу, возбужденному в ЕСПЧ членами группы.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

### *Усиление борьбы*

### **Расширение и координация усилий по борьбе с торговлей людьми**

В 2003 году Миссия укрепила и расширила свою работу по противодействию торговле людьми, создав специальное подразделение.

Она сосредоточила внимание на оказании Молдове помощи в мониторинге, координации действий и проведении пропагандистских мероприятий, а также на наращивании потенциала и организационном строительстве.

Новое подразделение Миссии эффективно выполняет функции пункта по координации усилий в области борьбы с торговлей людьми, предпринимаемых в Молдове на местном и международном уровне, и по поддержке синергетического взаимодействия.

Налажена тесная координация действий с *отделом по борьбе с торговлей людьми* БДИПЧ ОБСЕ и целевыми группами Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми и по гендерным вопросам.



Масштабное сотрудничество, налаженное также с сотрудниками, занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми в других миссиях и институтах ОБСЕ, в международных организациях и НПО, стало эффективным способом продвижения вперед на этом направлении в Молдове.

Ежемесячно это подразделение организует технические координационные совещания с участием представителей НПО и национальных и международных учреждений. Оно также ведет базу данных по текущим проектам, позволяющую более эффективно координировать усилия по борьбе с торговлей людьми и вести работу по мобилизации средств.

#### **Поддержка Национального комитета**

Миссия продолжала оказывать помощь молдавскому Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми в его усилиях по выработке комплексной стратегии. По рекомендации Миссии были учреждены четыре тематические рабочие подгруппы с участием представителей НПО и международных организаций. Представитель Миссии является сопредседателем подгруппы по законодательным вопросам.

#### **Пересмотр законодательства, направленного против торговли людьми**

БДИПЧ, Миссия и их партнеры оказали техническую помощь в разработке *уголовного и уголовно-процессуального кодексов Молдовы*, которые вступили в силу в июне. В кодексах торговля людьми рассматривается в качестве уголовного преступления, за которое предусмотрено наказание вплоть до пожизненного заключения. Миссия продолжает оказывать помощь в анализе и пересмотре уголовного законодательства и положений о защите свидетелей.

#### **Наращивание потенциала местных органов и организационное строительство на местном уровне**

Совместно с международными партнерами Миссия оказывала помощь министерству внутренних дел и министерству юстиции Молдавии в разработке учебных модулей по борьбе с торговлей людьми для полицейских, прокуроров и судей.

В рамках усилий по воспитанию среди журналистов ответственного подхода к освещению проблем торговли людьми Миссия организовала четырехдневный насыщенный семинар-практикум для 13 журналистов, занятия на котором проводились международными экспертами.

#### **Обеспечение более надежной защиты и помощи жертвам**

Летом Миссия приступила к осуществлению крупномасштабного проекта под названием *"Обеспечение более надежной защиты и оказание помощи жертвам торговли людьми – как взрослым, так и несовершеннолетним"*. Цель проекта – создать национальный механизм передачи и рассмотрения дел и разработать меры защиты жертв и свидетелей. Проект рассчитан на два года.

Действуя через свою партнерскую организацию-исполнителя "Ла страда", Миссия выделила финансовые и технические ресурсы для оказания прямой помощи жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям. Материальную, юридическую и психологическую помощь получили более 400 человек, в том числе 260 детей жертв.

К тому же 13 жертвам были оформлены стипендии для получения профессионально-технического и университетского образования.

#### **Пропагандистские меры по борьбе с торговлей людьми в Приднестровье**

Миссия уделяла серьезное внимание вопросам торговли людьми в Приднестровье. Она приветствует новые положения уголовного законодательства в левобережных районах, касающиеся борьбы с торговлей людьми.

#### **ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ**

##### **Расширение возможностей для женщин**

В марте, до проведения местных выборов, завершился проект, призванный расширить участие женщин в политической и общественной жизни.

Проект под названием *"Женщины это могут"*, осуществлявшийся на средства, предоставленные Канадским агентством международного развития, предусматривал проведение 37 семинаров, на которых обучались 892 женщины из 318 населенных пунктов. Среди участниц были представители 12 политических партий, организаций гражданского общества, средств массовой информации и профсоюзов.

#### **СВОБОДА СМИ**

Миссия продолжала испытывать озабоченность по поводу давно введенных приднестровскими властями ограничений на свободу выражения мнений. Кроме того, в 2003 году Миссия с сожалением отметила возросшее число случаев предполагаемой манипуляции государственными средствами массовой информации со стороны властей Правобережья и давления на независимые средства массовой информации.

Серьезную озабоченность по-прежнему вызывало положение средств массовой информации в Приднестровье. В Тирасполе власти продолжили кампанию с целью принудить к молчанию независимую оппозицию и движения в Левобережье, в частности, посредством попыток закрыть независимые местные газеты и ввести ограничения на другие средства массовой информации.

Что касается Правобережья, то в 2003 году не ослабевала напряженность в связи с попытками преобразовать государственную компанию *"Телерадио Молдовы"* в общественную телерадиовещательную компанию. В фокусе дебатов по этому вопросу было выполнение рекомендаций Совета Европы и внесение поправок в национальное законодательство о телерадиовещании. Позднее в этом году парламент Молдовы вместо реструктуризации *"Телерадио Молдовы"* предпочел вообще ликвидировать компанию.

В связи с преобразованием государственной телерадиовещательной компании были высказаны серьезные опасения насчет того, не будет ли эта перестройка использована для устранения независимых журналистов или тех из них, кто критикует нынешнюю администрацию. Был целый ряд случаев, когда журналистов, работавших в государственных СМИ, увольняли или не допускали к выпуску регулярных программ, по всей видимости, по политическим мотивам.

Миссия также обратила внимание на несколько предположительных случаев фаворитизма при распределении лицензий на радио- и телевидение среди частных фирм. Она часто доводила свои обеспокоенности и соображения до сведения государств-участников, а также *Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации*.

# Координатор проектов ОБСЕ в Украине

## ОТ КООРДИНАТОРА ПРОЕКТОВ

Координатор проектов ОБСЕ в Украине во взаимодействии с властями страны стремился к дальнейшему развитию новых форм сотрудничества между ОБСЕ и Украиной в соответствии с требованиями Меморандума о договоренности 1999 года.

2003 год был важным переходным годом в этих отношениях. В апреле был назначен новый Координатор проектов. За этим назначением последовал период диалога с украинскими властями по вопросу о том, как эта новая форма сотрудничества будет дополнять сформировавшиеся в Украине институты и ее достижения на пути к намеченной цели – надлежащему управлению.

Координатор проектов ОБСЕ в Украине и украинские власти, включая министерство иностранных дел, занимаются планированием в целях развития и осуществлением важных проектов. Украинские власти демонстрируют широкую поддержку деятельности Координатора проектов ОБСЕ в Украине.

По мере продвижения Украины к реализации целей, поставленных в разработанных ею планах действий, эта новая форма сотрудничества приносит ощутимые результаты.

### *Создание инструмента для выдвижения предложений о мероприятиях*

В качестве подспорья при разработке новых проектов Бюро Координатора создало базу данных по тем интересующим принимающую страну вопросам, о которых говорится в разработанных Украиной планах действий.

В базе данных содержатся также сведения о деятельности НПО, международных организаций и зарубежных партнеров, представленных в стране.

Наличие этого справочного инструмента позволило избежать дублирования усилий и высветить те направления, на которых Бюро следует сосредоточить свои ресурсы.

### *Сотрудничество с принимающей страной в 2003 и последующие годы*

На момент назначения нового Координатора проектов в стадии осуществления находилось несколько проектов в следующих областях: верховенство закона, оборонная конверсия и социальная адаптация демобилизованных военнослужащих, борьба с торговлей людьми, реформа системы регистрации граждан и разработка законодательства.

Работа по некоторым из них продолжается, кое-какие проекты были завершены, а другие вступили в новую стадию. Разработаны новые дополнительные проекты, цель которых – подготовить крупномасштабные инициативы по широкому кругу вопросов.

В отчетном году это динамичное полевое присутствие наладило подлинные партнерские отношения с Украиной. Новые проекты охватывают прежде всего следующие области:

- верховенство закона (ряд соответствующих проектов);
- пограничный режим, включая подготовку кадров, оснащение и демаркацию границ;
- развитие экономики, в частности на местном уровне, и в особенности поддержка МСП;
- выборы.

Внебюджетные взносы на следующий год, о выплате которых было официально объявлено, по объему значительно превышают взносы, поступившие в нынешнем году, что поможет реализовать многие из этих проектов.

## ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

В свете твердого курса украинских судов на дальнейшее внедрение современной процессуальной практики, одним из важных направлений деятельности Бюро является верховенство закона.

Бюро Координатора оказывает финансовую и материально-техническую помощь судам и научно-исследовательским институтам в следующих областях:

- языковая подготовка судей;
- публикация правовой литературы, в том числе результатов проведенных исследований;
- публикация на украинском языке для судей материалов, касающихся Европейского суда по правам человека;
- создание при министерстве юстиции библиотечного информационного центра для лиц, занимающихся вопросами европейской интеграции;
- подготовка юристов и судей по вопросам нового законодательства и международных конвенций, участником которых Украина является;
- участие украинских юристов, судей и управленцев в международных форумах, где обсуждаются темы, входящие в круг их ведения.

В рамках проводимой реформы судебных органов оказывается помощь в создании системы административных судов. В числе получателей помощи – парламентские комитеты и учреждения,

изучающие вопросы законодательства и участвующие в разработке законодательных норм.

В сотрудничестве с министерством юстиции Координатор проектов ОБСЕ в Украине также оказывает поддержку в анализе законодательства и приведении законопроектов в соответствие с европейскими стандартами.

Вместе с администрацией президента и БДИПЧ ОБСЕ сотрудники его Бюро участвуют в продолжающейся работе по преобразованию системы регистрации в стране, организуя международные конференции и консультации со специалистами других стран, которые пересмотрели свою систему в соответствии с европейскими нормами.

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ, В ЧАСТНОСТИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ**

#### ***Новая область реализации проектов***

#### **Воспитание предпринимателей**

Взаимодействуя с соответствующими украинскими властями на всех уровнях в различных областях страны, Координатор проектов ОБСЕ в Украине поддерживает усилия по созданию новых возможностей для уже состоявшихся и будущих предпринимателей. Ведется работа по созданию условий для образования предпринимателей, оказания профессиональной помощи и финансирования МСП, для чего создаются центры занятости.

#### ***Инициативы в экономической области***

В контексте усилий по переподготовке бывших военнослужащих и борьбе с торговлей людьми Бюро Координатора поддерживает программы, нацеленные на создание условий для экономического развития переживающих трудности областей Украины.

Одна из инициатив нацелена на создание инфраструктуры поддержки бизнеса в отдаленных районах, где предприниматели полностью или почти полностью лишены доступа к консультационным услугам. Другие проекты предусматривают совершенствование и обновление имеющихся материалов по подготовке предпринимателей и снабжение их современной литературой, отражающей положения *коммерческого и гражданского кодексов*, которые вступят в действие в 2004 году.

#### ***Создание условий для жизненно важных инвестиций***

Бюро признает важность поступления на Украину прямых иностранных инвестиций в качестве средства, способного стимулировать развитие местной экономики, облегчить бремя нищеты, создать новые рабочие места и повысить благосостояние граждан. Соответственно, его сотрудники во взаимодействии с властями областей разрабатывают стратегии создания условий для инвестиций посредством:

- разработки долгосрочных планов поощрения инвестиций;

- подготовки торговых ярмарок с инвестиционным уклоном и распространения информации об инвестиционном климате страны на зарубежных инвестиционных форумах;
- налаживания связей между предприятиями.

Координатор проектов ОБСЕ в Украине особенно активно поддерживал усилия Украины по борьбе с торговлей людьми. Вследствие этого Украина служит образцом наилучшей практики в регионе. Для ознакомления с ее опытом в страну приезжают делегации других государств.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

#### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

Действуя сообща с украинскими властями и в особенности с Государственным комитетом по делам семьи и молодежи и несколькими НПО, Координатор проектов ОБСЕ в Украине и БДИПЧ ОБСЕ участвуют в проведении по всей стране кампаний по предупреждению торговли людьми.

#### ***Повышение осведомленности путем адресной просветительской работы и использования "телефонов доверия"***

К числу наиболее эффективных инструментов предупреждения торговли людьми относятся поддерживаемые Бюро и управляемые НПО национальные и региональные бесплатные консультационные телефонные службы. На настоящий момент по этим телефонам обратились 22.000 украинских граждан, которым были представлена информация о поездках, работе и обучении за рубежом в рамках повышения информированности о проблеме торговли людьми. По линии этих программ проводится обучение занятых в этих службах консультантов.

В контексте профилактических мероприятий в тесном сотрудничестве с украинскими властями были оказана помощь в проведении агитационно-пропагандистской работы с группами повышенного риска, школьниками и студентами вузов. В этом году лекции, посвященные проблеме торговли людьми, прослушали более 11.000 человек.

#### ***Планирование в целях обеспечения эффективности кампании по борьбе с торговлей людьми***

В 2003 году Бюро Координатора участвовало в финансировании работы по оценке потребностей в деле выявления и реабилитации жертв. Кроме того, оно изучало вопрос о повышении отдачи от осуществляемых профилактических мер. Результаты этой аналитической оценки и сформулированные по ее итогам рекомендации найдут отражение в деятельности Бюро в 2004 году.

#### ***Прописка (регистрация) граждан***

Координатор проектов ОБСЕ в Украине и БДИПЧ ОБСЕ оказывают помощь властям страны в

реформировании системы прописки, то есть регистрации граждан.

Международными экспертами подготовлен обзор законопроектов по этому вопросу. Изучен соответствующий опыт других стран и проведен анализ украинского законодательства о регистрации. В порядке оказания помощи были проведены несколько семинаров, ознакомительная поездка в Литву и публикация соответствующих материалов.

В январе кабинетом министров издано временное распоряжение о регистрации граждан, на смену которому придет новый закон. Проект *закона о свободе передвижения и свободном выборе местожительства* готов для второго чтения в парламенте Украины.

### ***Социальная реинтеграция демобилизованных военнослужащих***

В связи с сокращением численности вооруженных сил в Украине насчитываются многочисленные объекты и тысячи военнослужащих, переводимых с военных рельсов на гражданские. На средства, предоставленные Координатором проектов ОБСЕ, на одной из военных баз в Украине осуществлялся показательный проект в области оборонной конверсии. В рамках этого проекта была проведена оценка положения в области конверсии в Украине.

Этот проект заложил фундамент для дальнейшей деятельности Бюро на этом направлении. Соответственно, Бюро в тесном взаимодействии с министерством обороны Украины и Национальным

координационным центром адаптации военнослужащих и конверсии финансирует работу консультационных центров для солдат, возвращающихся к гражданской жизни.

В этих центрах солдат знакомят с их жилищными и пенсионными правами и рассказывают об открывающихся перед ними других возможностях. Наряду с этим им оказывается психологическая помощь. Особое внимание уделяется расширению возможностей для переподготовки.

В качестве первого шага предлагается новая программа, в рамках которой увольняемые в запас или отставку старшие офицеры проходят обучение в бизнес-школах, предназначенных для лиц с высшим образованием.

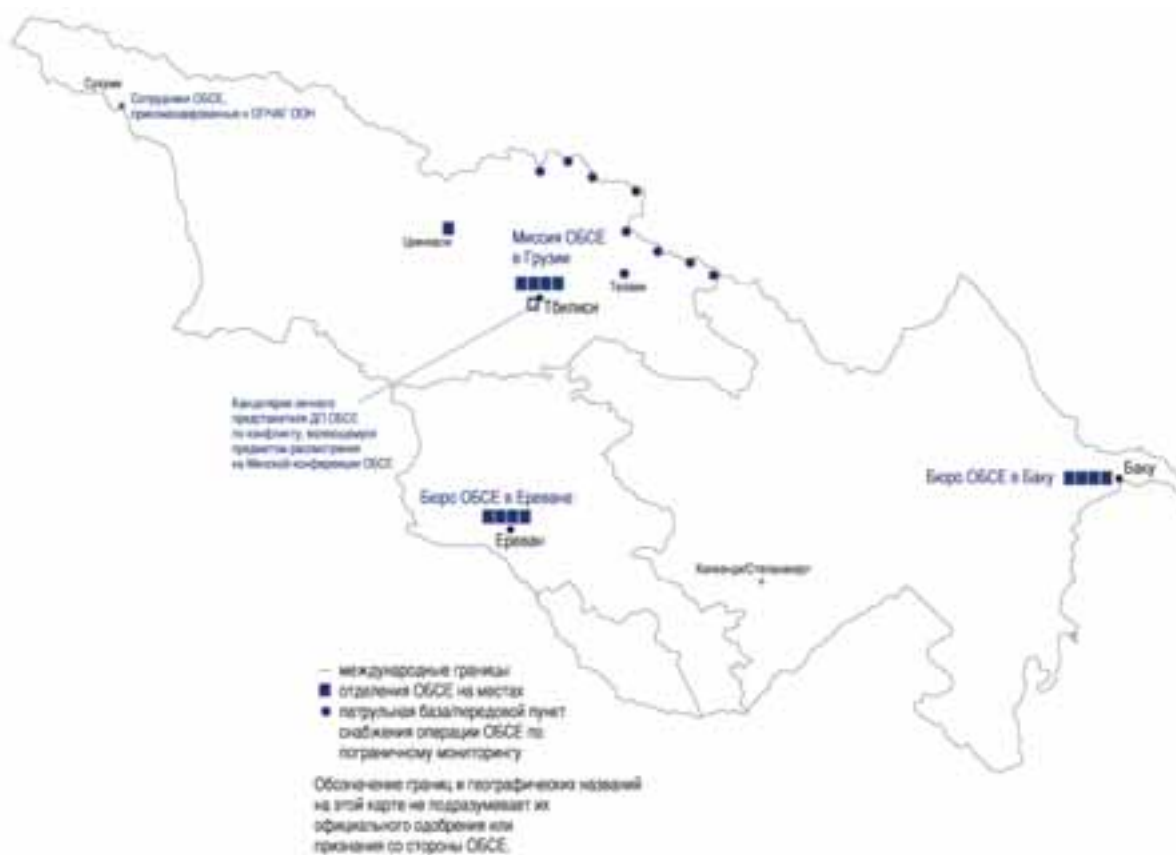
### **ВЫБОРЫ**

В свете прозвучавших со стороны украинских властей на высшем уровне заявлений, подтверждающих их твердый курс на проведение честных и транспарентных выборов, Координатор проектов ОБСЕ в Украине начал работу, призванную обеспечить высочайшие демократические нормы организации выборов. С этой целью было активизировано сотрудничество между украинскими властями, НПО и международным сообществом.

В преддверии выборов 2004 года было завершено составление всеобъемлющего плана действий, который был представлен на рассмотрение украинских властей.



# КАВКАЗ







## Бюро ОБСЕ в Баку

### ОБРАЩЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЯ БЮРО

2003 год можно, вне всякого сомнения, назвать самым загруженным и наиболее успешным годом за весь период с момента учреждения Бюро четыре года назад.

Выполняя свой мандат, Бюро сосредоточило основное внимание на решении широких приоритетных задач, которыми стали верховенство закона и надлежащее управление.

Бюро пристально следило за ходом работы по соблюдению принципов и выполнению обязательств, принятых в ОБСЕ, давало об этом свои заключения и поддерживало активный и предметный диалог с соответствующими властями. Бюро стремилось содействовать выполнению указанных обязательств, помогая в организации и координации различных видов деятельности и соответствующих мероприятий. И, что самое важное, удалось разработать и осуществить ряд проектов, а также согласовать с соответствующими властями планы действий.

В политическом плане в центре внимания в Азербайджане были президентские выборы, которые состоялись в октябре. В этой связи Бюро в тесном взаимодействии с БДИПЧ ОБСЕ добивалось внедрения там, где это возможно, надлежащих избирательных процедур.

Бюро также занималось широким кругом вопросов – от торговли людьми и водопользования, законодательства о борьбе с терроризмом, развития гражданского общества и экотуризма до свободы средств массовой информации и развития полицейской службы.

В 2003 году страна проявила повышенную решимость в таком важном вопросе, как борьба с торговлей людьми, который принадлежит к числу приоритетных задач ОБСЕ. При нашей поддержке Азербайджан ратифицировал Палермские протоколы и вошел в число тех немногих стран, которые приняли проект национального плана действий по борьбе с этим явлением.

Азербайджан предпринял ряд крупных шагов в выполнении своей роли в борьбе с терроризмом, и Бюро оказывает поддержку в воплощении международных договоров и решений в законодательных актах страны.

Недавнее выделение со стороны ОБСЕ весомых ресурсов на нужды Бюро дало мощный импульс работе по реализации программ и проектов. Устремляя свой взгляд в будущее, Бюро будет обращать еще более пристальное внимание на разработку и осуществлению проектов, конкретно нацеленных на помощь в реализации принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ.

### РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Используя в качестве образца продолжающееся успешное выполнение в Кыргызстане программы помощи в области полицейской деятельности, *Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД)* наметила Азербайджан в качестве следующего партнера ОБСЕ по работе в этой области.

В апреле 2003 года в стране побывала группа офицеров ГСПД ОБСЕ, с которой была достигнута принципиальная договоренность о приоритетных направлениях оказания помощи со стороны ОБСЕ.

На основе произведенной экспертами оценки нынешней практики, применяемой в Азербайджане, под углом зрения внедрения эффективных и долгосрочных нововведений в области полицейской деятельности, были разработаны наметки *программы помощи в области полицейской деятельности*. В течение первых пяти месяцев, на этапе оценки потребностей, была рассмотрена следующая тематика:

- пилотный проект введения системы квартальной полиции;
- укрепление полицейского училища под углом зрения начальной подготовки курсантов;
- укрепление следственной работы по делам о наркотиках за счет совершенствования сбора оперативной информации.

Ключевым элементом системы квартальной полиции является акцент на обслуживании населения путем обеспечения социальной защиты и защиты законных интересов соответствующей общины.

С этой целью разработанный Бюро *проект развития полицейской службы* включает:

- перестройку различных полицейских служб, включая патрульную службу, участковых инспекторов, дорожную полицию и следственную часть, в отдельных намеченных административных единицах с целью устранения вертикальных барьеров и оказания населению комплексных услуг;
- внедрение транспарентных процедур набора участковых на конкурсной основе;
- модернизацию системы оценки качества работы полицейских путем введения таких показателей, как оценка качества жизни и точность отчетности о преступлениях;
- развитие аналитической криминалистики и проведение в жизнь стратегии информирования общественности о тенденциях в области преступности;
- реализацию концепции полицейской деятельности, ориентированной на решение проблем.

---

*Руководитель Бюро: посол Петер Буркхард | Пересмотренный бюджет: 1.277.700 евро*

**Правильная постановка основных задач: зримое улучшение условий учебы в полицейском училище**

Благодаря широким возможностям, открывшимся по линии программы оказания помощи в области полицейской деятельности Бюро и ГСПД ОБСЕ сосредоточили свое внимание на работе полицейского училища, доработав учебные программы и предоставив подходящие помещения.

В ходе ремонта и обустройства была заново покрыта крыша, заменена система отопления, установлены две душевые кабины при спортзале и произведен полный ремонт на двух этажах учебного крыла здания училища.

До ремонта курсанты были вынуждены заниматься и жить в обветшалых зданиях, отсутствовало надежное энергоснабжение и система терморегуляции (летом температура доходила до плюс 40 градусов, а зимой при 90-процентной влажности помещения промерзали).

**Укрепление полицейского училища под углом зрения начальной подготовки курсантов**

Одной из ключевых задач оценочного этапа программы было налаживание тесных и транспарентных партнерских связей с соответствующими местными органами власти. Это касалось и укрепления полицейского училища, где проходят подготовку новые курсанты, готовящиеся стать унтер-офицерами.

Бюро и ГСПД сосредоточили свое внимание на двух основных проблемах:

- крайне необходимое обустройство помещений;
- коренной пересмотр учебной программы в соответствии с передовым международным опытом и требованиями, предъявляемыми к полицейской деятельности.

**Деятельность в области военно-политического измерения**

В последние годы Азербайджан направил крупный контингент вооруженных сил для участия в международных миротворческих операциях, в том числе в Косово, Афганистане и Ираке.

В этой связи сотрудники Бюро встречались с министрами обороны и иностранных дел в попытке определить, в каких вопросах ОБСЕ могла бы с максимальной пользой содействовать более глубокому пониманию международных норм в военной области.

**Подготовка азербайджанских военнослужащих перед их направлением для участия в международных операциях**

При поддержке министерства обороны Швейцарии и Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности Бюро организовало всестороннее изучение Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, для военнослужащих батальона международного сотрудничества.

Кроме того, оно снабдило личный состав ламинированными памятками, в которых были указаны международные предупредительные знаки и эмблемы различных организаций; кроме того, военнослужащим были розданы экземпляры

аналогичного документа с изложением правил, предусмотренных Женевской конвенцией, и других обязательств в сфере международного гуманитарного права, применимых к солдатам, участвующим в боевых действиях.

Эти усилия позволили наладить более тесное сотрудничество между Бюро и министерством обороны, а к ноябрю для офицеров средних рангов был организован крупный семинар по практическим аспектам Кодекса поведения, на котором в качестве ведущих выступили эксперты министерства обороны Финляндии. Предполагается, что эти офицеры, в свою очередь, выступят в качестве инструкторов для обучения других военнослужащих.

**БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

**Новый план действий**

В конце 2002 года, после того как Бюро и МОМ представили представителям десяти министерств страны оценку последствий торговли людьми, на неофициальном уровне была согласована "дорожная карта" для принятия соответствующих мер.

В течение 2003 года Бюро проводило с правительством страны работу в пользу ратификации *Палермских протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций*, в силу чего страна обязалась бы принять некоторые законодательные меры и другие договорные обязательства. В результате был расчищен путь для разработки функционального национального плана действий.

В мае на встрече *Экономического форума ОБСЕ* Азербайджан объявил о том, что проект национального плана действий принят.

В последующие месяцы Бюро, заручившись поддержкой международных организаций и зарубежных представительств, приступило к реализации плана. Одним из первых шагов стало учреждение совместно с МОМ и местной НПО общенационального "телефона доверия". Было начато обучение социальных работников и специалистов навыкам оказания помощи жертвам торговли людьми.

Помимо этого Бюро выступило с инициативой пересмотра законодательства с целью выработки скоординированных мер в ответ на предполагаемые случаи торговли людьми; оно также приступило к обучению активистов НПО необходимым навыкам эффективного информационно-пропагандистского обеспечения защиты соответствующей "группы риска", управления телефонной службой доверия и ее эффективной эксплуатации в интересах потенциальных и реальных жертв торговли людьми и базовым навыкам обращения с потенциальными и реальными жертвами такой торговли и оказания им помощи с целью обеспечения их безопасности. На этом направлении был достигнут быстрый прогресс: еще в ноябре 2002 года торговля людьми, как явление, в Азербайджане на официальном уровне не признавалась, но сейчас в стране разработан проект плана действий, основанный на международно признанных договорах и передовом опыте.

## ВЫБОРЫ

В первой половине года в политической жизни страны доминировала проблема разработки нового избирательного закона. В феврале Бюро выступило организатором конференции, на которой автор *проекта избирательного кодекса* и один из соавторов комментариев к проекту, составленных коалицией оппозиционных партий, изложили свои взгляды, после чего состоялась дискуссия.

Председательствовал на заседании, где были заслушаны сообщения и состоялась дискуссия, руководитель азербайджанского Национального совета по телевидению и радио.

Во время президентских выборов Бюро оказывало помощь направленной БДИПЧ миссии по наблюдению за выборами. В ходе выборов вспыхнули беспорядки, которые завершились арестом нескольких сот человек, в числе которых были видные политические деятели оппозиции, один религиозный лидер и журналисты.

Бюро, сотрудники которого стали свидетелями беспорядков, следило за обстоятельствами растянувшегося во времени процесса задержания более сотни человек и последовавших увольнений. С разрешения азербайджанских властей его сотрудники регулярно посещали задержанных и совместно с БДИПЧ организовали мониторинг всех недавно начавшихся судебных слушаний.

Бюро было по-прежнему готово оказать азербайджанским властям содействие в выполнении изложенных в подготовленном БДИПЧ отчете о выборах рекомендаций, касающихся электоральных норм, и всячески помогало им в связи с подготовкой к муниципальным выборам 2004 года.

Деятельность в области человеческого измерения

### *Оказание помощи Конституционному суду Азербайджанской Республики*

В результате принятия на состоявшемся в 2002 году референдуме поправок к конституции Азербайджана и введения в действие *конституционного закона о реализации прав человека* граждане страны получили в свое распоряжение новый механизм защиты и восстановления прав человека. Конституционный суд был наделен правом отмены своим решением нормативных актов частного и общего характера, нарушающих права человека.

С целью ознакомления административного персонала суда с практикой, позволяющей справляться с большим наплывом судебных дел, Бюро организовало ознакомительную поездку для руководящих сотрудников. В ходе этой поездки три сотрудника, непосредственно отвечающие за принятие к рассмотрению и разбор частных исков, посетили конституционный суд Польши. Членом делегации была предоставлена возможность ознакомиться с практикой и опытом суда

принимающей страны в области административной работы с исками и исполнения решений.

### *Продвижение реформы адвокатуры*

Бюро выступило с идеей создания независимой организации профессиональных адвокатов – Национального Форума юристов. Благодаря Форуму более 400 юристов получили возможность обсуждать важнейшие вопросы.

В конце года Бюро организовало встречу "за круглым столом" для обсуждения реформы адвокатуры, которая:

- послужила платформой для обсуждения предложенных правительством преобразований в правовой области;
- предоставила практикующим юристам возможность поучаствовать в процессе выработки законодательства.

Кроме того, сотрудники Бюро приняли участие в ряде:

- мероприятий по профессиональной подготовке сотрудников НПО и института омбудсмена;
- мероприятий, призванных найти решение проблемы, связанной с регистрацией НПО;
- учебных мероприятий для практикующих юристов по овладению тонкостями ведения гражданских дел;
- учебных занятий для 100 студентов юридических институтов по вопросам судопроизводства, составления юридических документов и справедливого судебного разбирательства.

### *Подготовка активистов НПО по правозащитной тематике*

В течение года Бюро обучало представителей местных НПО навыкам наблюдения за положением с правами человека и составления об этом докладов.

На заключительном этапе этой работы участников попросили представить предложения по небольшому проекту мониторинга. Были выделены три гранта на цели мониторинга:

- доступа к обеспечиваемой государством правовой помощи;
- соблюдения принципа публичности и своевременности судебных разбирательств, зафиксированного в статье 6 ЕКПЧ;
- ситуации с ношением головных платков в качестве выражения религиозных убеждений.

### *Свобода религии*

Бюро участвовало в работе парламентской рабочей группы, занимавшейся подготовкой нового закона о свободе религии в Азербайджане, предоставляя ей необходимую информацию и примеры опробованной в других странах надлежащей практики.

Совместно с БДИПЧ был проведен сравнительный анализ того, как вопросы, которые будут фигурировать в предлагаемом законодательстве, решаются в различных европейских странах. В этом исследовании для законодателей был дан обзор возможных моделей. Бюро готово оказать помощь

правительству в дальнейших усилиях по реализации подготавливаемого закона.

### ***Ознакомление НПО и полиции с основами гражданского общества***

Бюро и министерство внутренних дел организовали серию учебных занятий, призванных укрепить сотрудничество между НПО и полицией. На средства, выделенные компанией "Бритиш петролеум", по всей стране были проведены семинары, которые ознаменовали начало открытых контактов и сотрудничества между НПО и органами министерства внутренних дел.

### ***Свобода ассоциации***

Одним из приоритетных направлений деятельности Бюро было содействие утверждению в Азербайджане полной свободы ассоциации.

Совместно с Международным центром некоммерческого права сотрудниками Бюро был подготовлен аналитический документ, который был использован в качестве справочного при подготовке дискуссии. В рамках общей стратегии Бюро осуществляло проект по наращиванию пропагандистского потенциала НПО.

Сотрудники Бюро сообща с исполнителем проекта – партнерской НПО "Терпимость" проводили обучение активистов местных НПО использованию законных каналов для ведения пропагандистской работы, нацеливая их на работу в этом направлении, а также предпринимали усилия в поддержку НПО, сталкивающихся с трудностями при первичной регистрации. Акцент при этом делался на соблюдении права на ассоциацию, предполагающего обязанность зарегистрировать организацию. НПО, желающим отстаивать свои права через институт омбудсмена, конституционный суд и международные механизмы, оказывалась правовая помощь.

### **РАЗВИТИЕ СМИ**

Добиваясь совершенствования профессиональных навыков журналистов, Бюро совместно с учебным центром Би-би-си организовало для азербайджанских журналистов учебные курсы по вопросам освещения выборов.

Для членов вновь сформированного независимого Совета по делам печати, органа, занимающегося вопросами отношений между СМИ и обществом, была организована ознакомительная поездка в Бонн, где они встретились с работниками аналогичного германского учреждения. Эта поездка позволила им вплотную ознакомиться с работой немецкого Совета по делам печати, прочно занявшего свое место в стране с давними традициями функционирования СМИ в демократическом обществе.

В сентябре группе из четырех молодых журналистов была предоставлена возможность ознакомиться с функционированием СМИ в Соединенных Штатах Америки. Во время этой поездки они вникали во все детали журналистских расследований и сбора фактов и приемы освещения потенциально щекотливых событий. И, что важнее всего, за ту неделю, что они провели в редакции новостей, они получили представление о том, как приобретенные ими навыки могут применяться на практике.

Деятельность в области экономического и экологического измерения

В истекшем году усилия Бюро были во многом направлены на содействие развитию МСП и обеспечению занятости, особенно в менее процветающих нестоличных областях.

### ***Руководство работой по внедрению новых систем ведения бизнеса***

Откликаясь на намерение правительства организовать бизнес-инкубаторы в качестве одного из стимулов для создания новых рабочих мест, Бюро выступило организатором ознакомительной поездки в Австрию и Венгрию, а также совместного *национального семинара-практикума ОБСЕ/ЮНИДО, посвященного бизнес-инкубаторам.*

В обоих мероприятиях, в ходе которых обсуждались преимущества и передовой опыт действующих структур, приняли участие ведущие представители деловых кругов и правительственных ведомств.

### ***Развитие предпринимательства***

Препятствием для развития МСП является отсутствие возможностей получить деловую профессиональную подготовку и доступа к микрокредитам. Соответственно, Бюро, задействовав экспертный потенциал международных и национальных организаций, выступило спонсором двух учебных курсов, ориентированных на особо уязвимые группы населения – женщин и молодежь.

По инициативе Бюро в пяти западных областях, граничащих с Грузией, начала осуществляться *программа СМП (семинары для молодых предпринимателей)*. Кроме того, Бюро организовало в десяти областях Азербайджана семинары для перспективных женщин-предпринимателей. Вслед за ними состоялся национальный семинар-практикум на тему о предпринимательстве среди женщин; его цель заключалась в повышении роли женщин в бизнесе.

### ***Устранение препятствий к получению микрокредитов***

Бюро выступило спонсором *конференции по практическим вопросам микрофинансирования*, на которой организации, занимающиеся микрофинансированием, представители правительства и заинтересованных международных кругов обменялись опытом и наметили порядок действий на будущее.

Кроме того, по инициативе Бюро было начато осуществление *программы повышения экономической подготовки* для руководителей и работников старшего звена муниципалитетов; темы обучения касались стратегического экономического планирования, а также его роли в развитии МСП в местных общинах.

## ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

### *Содействие присоединению Азербайджана к Орхусской конвенции*

21 сентября Бюро официально открыло в здании министерства экологии и природных ресурсов Азербайджана Орхусский общественный центр экологической информации.

Этот центр, в распоряжении которого имеются библиотека, конференц-зал и выход в Интернет, предоставляет свои услуги на равной и открытой основе всем, кто интересуется экологическими проблемами Азербайджана. Кроме того, конференц-зал центра используется многими неправительственными организациями для проведения публичных мероприятий и семинаров.

Бюро также провело серию мероприятий, нацеленных на развитие экологической журналистики, экологического просвещения и деятельности неправительственных организаций по защите окружающей среды; в частности, оно выступило спонсором:

- программы экологической подготовки молодежи, в рамках которой школьники из десяти областей Азербайджана знакомятся с основами экологии;
- проводившегося в Баку *Экологического конгресса молодежи*.

### *Развитие экологически рациональной деловой практики*

Бюро также стремилось вовлечь деловые круги в усилия по поддержке экологически рациональной деловой практики, организовав совместно с Альянсом за развитие бизнеса конференцию на тему *"Социальная ответственность корпораций и экология"*. Вслед за успешным проведением этого предварительного мероприятия, на которое съехались представители самых разных международных компаний, действующих в Азербайджане, а также местные предприниматели для открытого обсуждения экологических последствий промышленной деятельности, ожидается организация в 2004 году более предметных тематических встреч, где будут рассмотрены вопросы развития предприятий в отдельных отраслях с учетом потребностей сохранения и защиты окружающей среды.

### *Определение приоритетных проблем водопользования*

На протяжении года Бюро, координируя свои действия с ЮСАИД, организовало несколько региональных и национальных совещаний специалистов по водному хозяйству для налаживания диалога и определения приоритетных вопросов водопользования в Азербайджане и в Южно-Кавказском регионе.

Кроме того, оно вело работу с правительством страны, добиваясь учреждения национальной комиссии по водным ресурсам с целью координации деятельности различных заинтересованных сторон, имеющих отношение к водным ресурсам.

### *Второй год осуществления на Южном Кавказе проекта ОБСЕ/НАТО по введению единых гидрологических стандартов*

Бюро продолжало поддерживать осуществляемую по линии ОБСЕ и программы НАТО *"Наука ради мира"* инициативу, предусматривающую размещение в бассейне рек Куры и Аракса 30 станций гидрологического контроля. Этот проект уникален тем, что в нем участвуют все три государства Южного Кавказа: Азербайджан, Армения и Грузия.

При осуществлении этой инициативы Бюро координировало свои действия с коллегами по ОБСЕ, работающими в Грузии и Армении. Оно способствовало мобилизации средств из частных источников для оплаты труда азербайджанских ученых, работавших над этой программой.

## БОРЬБА С ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ

### **Решительные меры против отмывания денег**

Прямым результатом усилий Бюро стало учреждение правительством рабочей группы высокого уровня по обновлению законодательства в целях более эффективного решения этой проблемы.

Бюро организовало серию семинаров-практикумов, призванных повысить осведомленность и наметить политические меры, с тем чтобы помочь правительству в борьбе с отмыванием денег и в недопущении финансирования терроризма.

Им был организован первый общенациональный семинар-практикум, посвященный ознакомлению с соответствующими международными конвенциями и прецедентным правом. После семинара были проведены учебные занятия для судей по вопросам расследования дел, связанных с наркотиками, а также по созданию правовой основы для борьбы с отмыванием денег.



## Миссия ОБСЕ в Грузии

### ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ МИССИИ

При всем том внимании, которое привлекали к себе развитие политической ситуации в Грузии в ноябре-декабре 2003 года и непосредственно последовавшая за этим глубокая вовлеченность Миссии в процесс президентских и парламентских выборов, не следует упускать из виду и те весомые успехи, которые были достигнуты Миссией в течение этого года на других направлениях.

В первые месяцы 2003 года район проведения операции по пограничному мониторингу увеличился более чем вдвое; сейчас наблюдение ведется на более чем 280-километровом участке границы между Грузией и Российской Федерацией. Одновременно значительно возросла техническая оснащенность этого подразделения, позволяющая осуществлять наблюдение и докладывать о перемещениях через границу. Достижение таких результатов – менее чем за четыре месяца – потребовало немалых усилий и самоотверженной работы от всех сотрудников этого подразделения Миссии и заслужило сердечную признательность нового президента Грузии. Щедрые взносы государств-участников позволили Миссии улучшить материально-техническую базу подразделений пограничной службы Грузии и тем самым повысить их способность обеспечивать необходимую безопасность наших наблюдателей.

Хотя в развитии процессов политического урегулирования грузино-осетинского конфликта не наблюдалось большого прогресса, Миссия смогла добиться ряда практических успехов в таких вопросах, как добровольная сдача оружия, совместная полицейская деятельность, сотрудничество на уровне гражданского общества и его развитие. Важно отметить, что в конце года между всеми сторонами было наконец достигнуто соглашение об освоении 2,5 миллионов евро, безвозмездно выделенных Миссией Европейской комиссией на реализацию проектов, касающихся возвращения беженцев/ВПЛ и совершенствования инфраструктуры в районах, пострадавших от конфликта. Эти проекты, призванные способствовать укреплению доверия на уровне общин, будут осуществляться в 2004 году во взаимодействии с УВКБ и ПРООН.

Кроме того, Миссия продолжала оказывать поддержку МООНК в ее деятельности в зоне грузино-абхазского конфликта, выделяя сотрудникам и финансовую помощь на осуществление правозащитных проектов в этом районе.

Немало ресурсов Миссии было выделено на деятельность в области человеческого измерения. Как правительственным структурам, так и организациям гражданского общества была оказана юридическая и техническая поддержка и помощь в связи с разработкой программ по таким вопросам, как местное самоуправление, свобода религии, укрепление правозащитных институтов, доступ к информации через СМИ и развитие гражданского общества в целях более эффективного разрешения конфликтов. Кроме того, начатая Миссией работа увенчалась официальным принятием *национального плана действий против попыток* и одновременно стала вкладом в выполнение *национального плана действий по борьбе с торговлей людьми*. Важным направлением деятельности в 2003 году было также взаимодействие со всеми участниками процесса реформирования пенитенциарной системы.

В области экономического измерения была продолжена работа по вопросам, касающимся трансграничных рек и водопользования, а также по проектам развития малых предприятий в грузинской провинции.

Однако политическая обстановка и происшедшие в Грузии в конце года изменения привели к тому, что Миссии в сжатые сроки пришлось вплотную заняться вопросами выборов. В течение всего 2003 года сотрудники Миссии продолжали руководить деятельностью международной технической рабочей группы, предоставлявшей парламенту и избирательным органам консультации и иную помощь в законодательных и практических вопросах. Из-за отсутствия политической воли провал ноябрьских выборов привел к смене власти, в связи с чем возникла острая потребность в прямой помощи, которая послужила бы залогом того, чтобы январские президентские выборы 2004 года ознаменовали собой решительный отход от прежней практики.

На эти цели государства-участники выделили Миссии порядка 4 миллионов евро. Миссия, со своей стороны, сумела оказать на высоте этой сложной задачи, создав специализированную группу по выборам, которая в настоящее время ведет работу над аналогичной программой поддержки надвигающихся новых парламентских выборов.

И наконец, следует упомянуть о ключевой роли Миссии в уничтожении и утилизации боеприпасов совместно с министерством обороны и научно-исследовательскими институтами Грузии. Эта крупная задача, важность которой невозможно переоценить.

---

*Руководитель Миссии: посол Рой Рив (с 1 августа 2003 года) | Прежний руководитель Миссии: посол Жан-Мишель Лакотт | Пересмотренный бюджет: 20.565.500 евро*

## ГРУЗИНО-ОСЕТИНСКИЙ КОНФЛИКТ

Несмотря на периодически обостряющуюся напряженность между грузинской и осетинской сторонами, в 2003 году устойчивыми темпами продолжался процесс урегулирования грузинско-осетинского конфликта. Опорой для него служат два механизма, в которых участвует и Миссия: Смешанная контрольная комиссия (СКК) и заседания групп экспертов по политическим вопросам. О регулярности работы свидетельствует число состоявшихся заседаний (в общей сложности – шесть) в рамках СКК.

В итоге были достигнуты договоренности по различным важным и неотложным вопросам; в частности, было решено ускорить:

- процесс выработки грузинско-российских программ по обеспечению возвращения, интеграции и реинтеграции беженцев и ВПЛ и по экономическому восстановлению в зоне конфликта;
- выпуск информационного бюллетеня СКК.

### Экономическое восстановление – один из важных аспектов урегулирования конфликта

И грузинская, и осетинская стороны разделяют ту точку зрения, что восстановление экономики занимает все более важное место в общем урегулировании грузинско-осетинского конфликта. В 2003 году были продолжены дискуссии о выполнении связанных с этим проектов. В центре внимания ключевых проектов, финансируемых за счет гранта ЕК в размере 2,5 млн. евро, – вопросы восстановления и возвращения беженцев/ВПЛ.

### Финансовая поддержка мер укрепления доверия

Благодаря второму гранту, выделенному Европейским союзом на поддержку СКК и функционирования групп экспертов, удалось сохранить динамику процесса возвращения. В августе между ОБСЕ и Европейской комиссией было подписано соглашение о выплате объявленных сумм.

Часть этого гранта, распоряжаться которой поручено Миссии, намечено направить на финансирование расходов по изданию бюллетеня СКК и на реализацию других мер укрепления доверия.

### Встреча в Гааге: поиск мирного решения

В октябре в Гааге по приглашению нидерландского Председательства состоялось 10-е совещание группы экспертов, в котором приняли участие уполномоченные делегации сторон; совещание проводилось в рамках процесса переговоров о полномасштабном урегулировании грузинско-осетинского конфликта.

Несмотря на то, что в ходе дискуссии в Гааге между сторонами выявились глубокие расхождения по ключевым вопросам политического урегулирования, стороны не смогли согласовать протокол совещания, они подтвердили свою решимость продолжить политический диалог по ключевым проблемам и свое твердое намерение и впредь вести дело к решению конфликта исключительно мирными средствами.

### Транспарентность и мониторинг

Миссия продолжала наблюдать за деятельностью Смешанных сил по поддержанию мира в зоне грузинско-осетинского конфликта. Усилия ОБСЕ стали вкладом в повышение транспарентности этой деятельности и в сотрудничество всех трех сторон (грузинской, осетинской и российской), сформировавших упомянутые миротворческие силы.

### ДОБРОВОЛЬНАЯ СДАЧА СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

Миссия оказывала помощь в осуществлении Смешанными силами по поддержанию мира (ССПМ) программы добровольной сдачи стрелкового оружия и боеприпасов с самого начала ее реализации в 2000 году.

### Проекты в пользу общин, обеспечивающих добровольную сдачу оружия

В рамках программы быстрого реагирования Миссия продолжала осуществлять маломасштабные целевые проекты по предоставлению товаров и услуг тем общинам, где люди решили добровольно сдать ССПМ стрелковое оружие.

Реализация указанных проектов в 2003 году дала возможность ознакомить с этой программой население всей зоны конфликта. Проявленный к ней живой интерес позволяет Миссии рассчитывать на серьезные успехи в деле сбора оружия в 2004 году.

Программа, предусматривающая осуществление проектов в населенных пунктах, где люди добровольно сдают оружие, одновременно служит мощной мерой укрепления доверия в зоне конфликта, создавая атмосферу сотрудничества, сплачивающую грузинские и осетинские общины.

В 2003 году было реализовано восемь проектов, в том числе:

- восстановление дорог и оросительных каналов;
- закупка медицинского оборудования;
- экологическое санирование незаконных свалок.

### Специальный координационный центр (СКЦ)

Миссия представила Смешанной контрольной комиссии план действий по повышению оперативного потенциала СКЦ. План предусматривает оказание дополнительной материально-финансовой помощи и подготовку полицейских.

Для доработки плана в зону конфликта дважды выезжал представитель Группы ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД). На конец отчетного периода полное согласие сторон в конфликте с заключительными рекомендациями Миссии/ГСПД получено еще не было.

Растущую озабоченность вызывает преступность в зоне конфликта, поскольку отдельные инциденты могут спровоцировать этническую напряженность и насилие. Поэтому Миссия продолжает побуждать обе стороны к более интенсивному сотрудничеству в рамках Специального координационного центра.

## СОДЕЙСТВИЕ УРЕГУЛИРОВАНИЮ ГРУЗИНО-АБХАЗСКОГО КОНФЛИКТА

Со времени состоявшейся в январе 2001 года последней сессии возглавляемого ООН координационного совета и организованного в марте того же года в Ялте совещания по мерам укрепления доверия мирный процесс по-прежнему находился в политическом тупике.

В 2003 году общая ситуация в этом районе оставалась в основном спокойной. Вместе с тем после июньского похищения трех наблюдателей ООН в Кодорском ущелье напряженность вновь возросла и, согласно сообщениям, ситуация в верховьях ущелья приобрела нестабильный характер. После этого ООН приостановила на остаток года всю свою деятельность в этой части региона.

### *Меры по созданию бюро по правам человека в Гали*

Знаменательным событием в 2003 году стало решение абхазской стороны позволить Миссии ООН по наблюдению в Грузии разместить группу в составе 20 международных сотрудников гражданской полиции с целью подготовки личного состава и технического оснащения правоохранительных органов в зоне конфликта (в частности, в Гальском и Зугдидском районах).

Эта веха в мирном процессе рассматривается в качестве необходимого шага перед открытием в Гали бюро по правам человека в соответствии с рекомендацией, сформулированной в 2001 году в докладе совместной оценочной миссии ОБСЕ и ООН.

На втором заседании "группы друзей" Генерального секретаря, состоявшемся в июле в Женеве, абхазская сторона впервые выразила готовность вести дело к устранению остающихся препятствий к открытию бюро (дополнительную информацию о деятельности, которую Миссия осуществляет в Абхазии, см. в разделе настоящего доклада, посвященном человеческому измерению).

### **ОПЕРАЦИЯ ПО ПОГРАНИЧНОМУ МОНИТОРИНГУ (ОПМ)**

Осуществляемая Миссией ОБСЕ в Грузии операция по пограничному мониторингу (ОПМ) по-прежнему являлась важным вкладом в укрепление доверия и стабильности в регионе. В этом году имели место ее укрепление на чеченском и ингушском участках границы и географическое расширение ОПМ на дагестанский участок границы с Российской Федерацией.

Пограничные наблюдатели осуществляют дневное патрулирование и ночное наблюдение. Эти функции обеспечиваются пешими патрулями, а также с помощью автомобилей и вертолетов. Наблюдатели не вооружены и не наделены полицейскими функциями или функциями, присущими пограничникам. Они перемещаются в сопровождении врачей и охраны, предоставляемой пограничной службой Грузии.

## НОВЫЙ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ОПЕРАЦИИ

### *Создание четырех новых баз и одиннадцати патрулей постоянного наблюдения*

На дагестанском участке границы созданы четыре новые патрульные базы и передовой пункт снабжения. Это было сделано во исполнение принятого в 2003 году решения о расширении мандата Миссии, которой теперь поручено также вести наблюдение и представлять сообщения о передвижениях через границу между Грузией и Российской Федерацией на ее дагестанском участке.

В настоящее время ОПМ располагает:

- восемь патрульными базами, расположенными вдоль границы;
- одним постоянным пунктом пограничного патрулирования;
- передовым пунктом снабжения в Телави (расположен на полпути между головным отделением в Тбилиси и границей).

С началом пересмотра в мае концептуального подхода к функционированию ОПМ на 280-километровом участке границы, где действуют патрульные базы, было создано 11 патрулей постоянного наблюдения.

ОПМ ведет интенсивное наблюдение с использованием средств связи, позволяющих патрулям в режиме реального времени докладывать об обстановке головному отделению ОПМ в Тбилиси.

Пограничные наблюдатели, как правило, добираются до наблюдательных пунктов вертолетом. Поскольку добрая половина баз в горах может снабжаться лишь по воздуху, их жизнеобеспечение фактически зависит от трех обслуживающих операцию вертолетов.

Для наблюдения, записи и передачи сообщений применяется самая современная аппаратура, включая инфракрасные приборы ночного видения, цифровые фотоаппараты и видеокамеры. Спутниковая связь позволяет патрулям передавать данные в головное отделение непосредственно с наблюдательных пунктов в горах.

Деятельность в области человеческого измерения

### **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**

См. стр. 106.  
**Выборы в Грузии**

### **СВОБОДА СМИ**

*Заполнение информационного вакуума*  
Одной из задач осуществляемой Миссией программы в области свободы СМИ было преодоление информационного вакуума для тех групп населения, которые оказались в изоляции по географическим или социальным причинам либо в результате конфликта.



Был реализован ряд проектов, цель которых – создать для этих групп органы СМИ и обеспечить им доступ к информации.

Миссия оказывала поддержку в публикации трех газет, снабжающих информацией женщин в населенных пунктах, расположенных в зонах грузино-абхазского и грузино-осетинского конфликтов, а также грузинских женщин из числа ВПЛ. При поддержке фонда Найтов и Международного центра для журналистов состоялись учебные занятия для журналистов из Южной Осетии. Реализованы две инициативы по обеспечению автономного доступа к Интернету для общественных организаций в Сухуми и Цхинвали; это стало одним из ключевых факторов ускоренного развития гражданского общества в обоих районах.

#### **Мониторинг законодательных мер по защите свободы прессы**

Миссия вела мониторинг и представляла доклады о ходе законодательного процесса, и особенно о подготовке поправок к уголовному кодексу, которые, в случае их принятия, устанавливали бы уголовную ответственность за некоторые виды клеветы в СМИ и диффамации. Миссия пристально следила за развитием ситуации по этому вопросу и сообщила о своей обеспокоенности *Представителю ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации*. После его вмешательства предложенная поправка были снята.

#### **БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

Миссией разработана масштабная программа борьбы с торговлей людьми. Ее цель помочь правительству в выработке политики в этой области – за счет осуществления принятого в январе 2003 года *Плана действий по борьбе с торговлей людьми*. Помощь оказывалась по таким вопросам, как совершенствование законодательной базы для принятия соответствующих мер и содействие налаживанию контактов между лицами, отвечающими за принятие политических решений, государственными чиновниками и экспертами НПО.

Деятельность по проектам включает перевод на грузинский язык:

- *Конвенции ООН против транснациональной преступности (Палермская конвенция)*;
- *Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее*;
- финансируемой по линии Фонда БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми инициативы по разработке более всеобъемлющих законодательных положений в дополнение к поправкам, внесенным в уголовный кодекс в июне 2003 года.

Стремясь повысить надежность защиты жертв торговли людьми, Миссия оказала поддержку проекту по разработке правил работы операторов "телефонов доверия". Это стало первым шагом в серии мероприятий, нацеленных на создание национального механизма передачи и рассмотрения дел.

#### **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

##### **Доступ к информации о законодательстве**

Миссия специально уделяет внимание вопросу о доступе населения к информации о законодательстве. Особое значение в этом плане имеют публикация решений конституционного суда и наличие текстов многосторонних конвенций, переведенных на грузинский язык.

##### **Наблюдение за ходом правовых реформ**

В своей роли наблюдателя и составителя отчетов Миссия также следит за структурной перестройкой правоохранительных органов и прокуратуры, включая процедуры следствия.

Особое внимание уделяется проводимой в настоящее время реформе пенитенциарной системы; в этой области Миссия помогает министерству юстиции, внося предложения по проекту кодекса, регулирующего исполнение наказаний. Оказываемая помощь включает создание условий для привлечения к работе над кодексом местных специалистов, обладающих необходимым опытом, работников соответствующих учреждений страны и представителей НПО.

#### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

##### **Содействие комплексным мерам по недопущению пыток**

Миссия оказала Совету национальной безопасности (СНБ) поддержку при разработке *национального плана действий по борьбе против пыток на период 2003-2005 гг.*, который был утвержден президентским указом от 27 сентября.

Этот план был подкреплен организацией по всей стране при финансовом содействии Миссии восьми встреч за "круглым столом" с широким составом участников, представлявших правоохранительные органы, гражданское общество, правозащитников, СНБ и бюро общественного защитника.

Чтобы процесс разработки плана был транспарентным и демократичным, Миссия совместно с СНБ создала веб-сайт, с помощью которого проект плана по борьбе против пыток был вынесен на обсуждение общественности. Считается, что новый план станет образцом для других, поскольку предусматривает практически реализуемые эффективные меры по недопущению пыток.

##### **Укрепление позиций правозащитников**

Миссия оказывала содействие бюро общественного защитника (БОЗ) в укреплении его потенциала и создании сети активистов в регионах.

Для всех сотрудников шести региональных отделений БОЗ Миссия провела несколько комплексных учебных занятий, посвященных защите прав человека.

Кроме того, ею были организованы региональные круглые столы для правозащитников, юристов и сотрудников местных правоохранительных органов,

посвященные защите прав лиц, содержащихся под стражей.

### **Распространение информации о правах человека**

Были составлены и распространены брошюры, посвященные роли бюро общественного защитника и правам лиц, содержащихся под стражей в Грузии. Помимо этого Миссия снабдила региональные отделения БОЗ грузинской и зарубежной учебной литературой по правовым вопросам.

### **Мониторинг нарушений прав человека**

Одним из ключевых направлений деятельности Миссии в области прав человека является мониторинг жалоб на нарушения прав человека и предоставления заявителям консультаций по административно-правовым вопросам. Сотрудник по правам человека принимает от граждан жалобы на нарушение прав человека и обеспечивает передачу многих из них на рассмотрение в ту или иную из все более многочисленных национальных служб по оказанию юридической помощи и в бюро общественного защитника.

Консультационная помощь административно-правового характера оказывается лицам, подающим жалобы на нарушение прав человека, особенно прав на свободу религии и на справедливое судебное разбирательство. Миссия следит за ходом их рассмотрения в тех случаях, которые могут создать прецедент или быть переданы в Европейский суд по правам человека.

Миссия продолжает пристально наблюдать за положением религиозных меньшинств; это касается как отношений в обществе, так и судебных дел. Она отслеживает учащающиеся случаи насилия, травли и диффамации со стороны экстремистов, направленные против различных религиозных групп, не принадлежащих к православной церкви.

### **Права человека в Абхазии**

В Отделении ООН по правам человека в Абхазии, Грузия, (ОПЧАГ) работает прикомандированный Миссией сотрудник по правам человека.

Отделению поручено заниматься текущими проблемами прав человека, оказывая прямую поддержку и защиту гражданам в конкретных случаях ущемления этих прав и делая акцент в своей работе на недопущении нарушений прав человека в будущем.

Действуя в этом русле, Миссия в своих контактах с местным населением, лицами и органами, обладающими фактической властью на местах, НПО и должностными лицами правоохранительных органов стремится шире знакомить их с вопросами прав человека.

Кроме того, деятельность Миссии в области прав человека в Абхазии включает шесть проектов, предусматривающих просветительскую работу по этой тематике в рамках учебных программ и в средствах массовой информации.

В реализации всех проектов, поддерживаемых Миссией, повсюду в Абхазии принимает участие молодежь. Одновременно предпринимаются усилия по повышению административного потенциала местных НПО.

### **Этнические меньшинства**

С 1997 года в Грузии ведет свою деятельность *Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств*, занимающийся главным образом вопросами, имеющими отношение к положению в Самцхе-Джавахеги – районе компактного проживания армян.

Работа по обеспечению социально-политической интеграции и тем самым предотвращению напряженности в этом районе ведется по четырем направлениям:

- язык (обучение чиновников и студентов грузинскому языку);
- право (перевод электоральной документации на языки меньшинств и поддержка деятельности юридических консультаций и информационных центров);
- доступ к информации (содействие в переводе на армянский язык грузинских сводок новостей и повышение профессионального уровня журналистов из Самцхе-Джавахеги и их коллег из Тбилиси);
- мониторинг межэтнических отношений.

### **Начало осуществления в апреле обширной трехгодичной программы по проблемам меньшинств**

Разработаны проекты, ставящие целью привлечение внимания к проблемам меньшинств, укрепление доверия и наращивание потенциала в вопросах, касающихся языка, средств массовой информации, законодательства и мониторинга.

С тем чтобы придать импульс выполнению этой программы, в сентябре 2003 года в Миссию был командирован руководитель программы из Бюро ВКНМ.

Программа, бюджет которой составляет 1 миллион евро, была согласована при посредничестве ОБСЕ и финансируется Канадским агентством международного развития и британским Глобальным механизмом объединения ресурсов в целях предотвращения конфликтов.

### **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

В нынешнем году, наряду с отслеживанием ситуации в области экономики и окружающей среды с точки зрения безопасности (особенно в газовом и энергетическом секторах), повышенное внимание уделялось мероприятиям в поддержку:

- надлежащего управления;
- развития МСП и торговли;
- доступа к правительственным материалам по экологическим вопросам.

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Борьба с коррупцией и надлежащее управление**  
Добиваясь преодоления проблем, препятствующих развитию малых и средних предприятий (МСП), Миссия оказала помощь в публикации и распространении 4.000 брошюр с изложением образцовой практики в области таможенного и

пограничного контроля, предназначенных для коммерсантов и работников таможенной службы.

Миссия и Германское агентство технического сотрудничества (ГАТС) совместными усилиями организовали обучение для молодых предпринимателей. Занятия проходили в Руставском, Гардабанском и Марнеульском районах, где особенно высок уровень безработицы. В Марнеульском районе население в основном состоит из этнических азербайджанцев.

Миссия инициировала диалог с правительством и гражданским обществом по вопросу о создании центра по популяризации *Орхусской конвенции*, которая посвящена доступу к информации, участию в принятии решений и отправлению правосудия в природоохранной сфере. Центр рассчитывает содействовать доступу к правительственным материалам по экологическим вопросам, а также налаживанию партнерских связей между государственными органами и гражданским обществом в этой области.

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

##### ***Второй год осуществления на Южном Кавказе проекта ОБСЕ/НАТО по внедрению единых гидрологических стандартов***

Миссия продолжала поддерживать осуществляемую по линии ОБСЕ и программы НАТО "Наука ради мира" инициативу, предусматривающую размещение в бассейне рек Куры и Аракса 30 станций гидрологического контроля. Проект уникален тем, что в нем участвуют все три государства Южного Кавказа: Азербайджан, Армения и Грузия.

Миссия организовала два совещания для армянских и азербайджанских сотрудников, занятых осуществлением проекта. Кроме того, она занимается наращиванием национального потенциала, участвуя в подготовке в Грузии молодых специалистов-гидрологов.

#### **МЕРОПРИЯТИЯ ПО УНИЧТОЖЕНИЮ ИЗЛИШНИХ ВОЕННЫХ ЗАПАСОВ В ГРУЗИИ**

Первый из двух начатых в 2003 году проектов предусматривает уничтожение складированных в различных районах страны десятков тысяч артиллерийских и ракетных снарядов и бомб различных типов.

Предмет второго проекта – токсичные отходы, просроченные и поврежденные боеприпасы, отравляющие почву в местах их захоронения. Зараженными уже являются около 1000 гектаров в местах складирования боеприпасов, однако это

заражение сделало непригодными к использованию земли на значительно большей территории. Обеззараживание почвы станет задачей следующих этапов проекта.

#### ***Объект по утилизации и уничтожению боеприпасов***

К маю, с окончанием строительства специализированного объекта на бывшей базе в Дедоплицкаро, завершилось осуществление первого этапа проекта по утилизации и уничтожению запасов боеприпасов и бомб, находившихся на бывших советских базах.

Миссия выступила организатором:

- установки оборудования для разборки на части артиллерийских снарядов;
- демонтажа тысяч боеприпасов;
- переработки пороха в промышленных целях.

В августе начался второй этап проекта, завершение которого намечено на июнь 2004 года; он включает:

- продолжение конверсионных работ на объекте по утилизации боеприпасов, включающих сооружение современных жилых помещений для персонала;
- перевозку на объект боеприпасов с других баз;
- уничтожение опасных и нестабильных бомб и оценку степени загрязнения почвы на прежних базах.

#### ***Первые этапы проекта по нейтрализации опасных химикатов***

Из мест хранения на специализированный объект в Тбилиси были доставлены тонны опасных химикатов, таких, как напалм и дегазационные вещества.

Для нейтрализации применялись безопасные и экологически рациональные методы; кроме того, проводился отбор проб почвы на анализ.

Все вышеупомянутые мероприятия финансировались за счет взносов Великобритании, Германии, Нидерландов, Турции, Финляндии и Швеции.

Складированные боеприпасы в любом состоянии могут служить источником материалов для террористических групп, а также источником смертельной опасности для ничего не подозревающих сборщиков металлолома или любопытствующих детей. Миссия вела работу в соответствии со взятым ею твердым курсом на борьбу с терроризмом и политикой охраны окружающей среды.

В 2003 году Миссия приступила к осуществлению двух проектов, ставящих целью безопасными методами избавиться от ненужных боеприпасов, доставшихся Грузии в наследие от прежних времен.

## ВЫБОРЫ В ГРУЗИИ

*"Я была поражена, увидев собравшуюся перед зданием парламента толпу численностью примерно 50 тысяч человек. Это много для маленькой страны с населением в неполных 5 миллионов! Многие из них оставались там днем и ночью под холодным дождем".*

**И.о. президента Грузии Нино Бурджанадзе  
о ноябрьских событиях 2003 года.**

Что касается содействия в проведении выборов в Грузии, то ОБСЕ продемонстрировала свою приверженность демократизации и беспрецедентную способность оперативно и эффективно реагировать в непредвиденной ситуации и добиваться ощутимых результатов.

В преддверии намеченных на ноябрь парламентских выборов БДИПЧ ОБСЕ сформировало наблюдательную миссию, а Миссия ОБСЕ в Грузии возглавила усилия международного сообщества по консультированию правительства страны по представлявшим для него интерес вопросам. Подтверждением того, что эти вопросы носили критический характер, стали события, приведшие к отставке президента Шеварднадзе, последовавшей за мирными протестами, организованными теми, кто был не согласен с результатами выборов. К ноябрю требования общественности о проведении справедливых выборов стали звучать громче и внятнее, чем в любой момент со времени обретения Грузией независимости.

После ноябрьских событий ОБСЕ откликнулась на обращение Грузии за помощью в проведении предстоящих, соответственно, в январе и марте 2004 года президентских и парламентских выборов.

В короткий промежуток времени между ноябрьскими событиями и выборами 4 января Организация оперативно мобилизовала помощь, предприняв следующие меры:

- государства-участники на совещании доноров, срочно созванном нидерландским Председательством, объявили о выделении порядка 6 миллионов евро;
- в Миссии ОБСЕ в Грузии была разработана и организационно обеспечена *программа содействия в проведении выборов в Грузии* (ПСВГ); реализация ее первого этапа успешно завершена;
- БДИПЧ ОБСЕ повторно сформировало с сохранением преемственности международную миссию по наблюдению за выборами, к которой вновь присоединились краткосрочные наблюдатели от *Парламентской ассамблеи ОБСЕ* и других международных организаций;
- *Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов* координировал контакты между донорами и Миссией.

*"Совершившийся за 45 дней переход от старой системы к становлению новой был поистине феноменальным".*  
**Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Брюс Джордж о стандартах проведения выборов в Грузии.**

## МЕРОПРИЯТИЯ МИССИИ В ГРУЗИИ ПО ДЕМОКРАТИЗАЦИИ

### Помощь в проведении ноябрьских выборов

#### ***Содействие проведению честных парламентских выборов***

В тесном взаимодействии с БДИПЧ Миссия возглавила усилия международного сообщества по консультированию правительства Грузии по представлявшим для него интерес вопросам, нерешенность которых серьезно подрывала бы доверие к парламентским выборам. Миссия, взявшая на себя роль координатора как в усилиях по оказанию технической помощи в решении этих вопросов, так и в направлении через возглавляющуюся ПРООН рабочую группу на уровне послов политического сигнала о необходимости такой помощи, пыталась помочь правительству проложить верный курс в период, предшествовавший выборам.

#### ***Координация международной помощи в проведении выборов***

На протяжении всего отчетного периода Миссия возглавляла работу *технической рабочей группы по выборам* (ТРГ) в составе экспертов и специалистов дипломатических представительств. Эта группа в свою очередь обеспечивает техническую и аналитическую поддержку *рабочей группы на уровне послов* (РГП), задача которой – привлечь грузинские власти на политическом уровне к решению связанных с выборами вопросов.

Участвуя в работе обеих групп, Миссия добивалась проведения всеми международными партнерами единой линии и представила ряд рекомендаций в

преддверии ноябрьских парламентских выборов. Координируя усилия по оказанию технической помощи и определению политической линии, Миссия подготовила почву для работы сформированной БДИПЧ *миссии по наблюдению за выборами*.

#### ***Поддержка специального комитета представителей ДП/Совета Европы по подбору кандидатов на пост председателя ЦИК***

Миссия оказывала материально-техническую поддержку *специальному комитету по подбору кандидатур*, состоящему из представителей ДП ОБСЕ и Совета Европы, в связи с проводившимися в его рамках консультациями по подбору кандидатур на пост председателя центральной избирательной комиссии. 30 августа три отобранных кандидатуры были представлены на рассмотрение президента Шеварднадзе.

#### ***Усилия по включению в избирательный кодекс положения о мерах борьбы с махинациями***

В августе парламент Грузии принял долгожданные поправки к *единому избирательному кодексу*. Одним из включенных в кодекс положений, направленных против махинаций, была *статья 52*, предусматривавшая использование несмываемых чернил, чтобы не допустить многократной подачи голосов. После консультаций с грузинскими властями и политическими партиями БДИПЧ рекомендовало принять это положение.

## МИССИЯ БДИПЧ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ

В сентябре БДИПЧ ОБСЕ сформировало в Грузии миссию по наблюдению за выборами, которой суждено было стать одной из наиболее длительных и крупных миссий в истории ОБСЕ. Ее члены принимали участие в регулярных совещаниях с Миссией ОБСЕ в Грузии, на которых они заслушивали брифинги сотрудников Миссии и в свою очередь выступали с сообщениями о технических и юридических аспектах избирательного процесса по мере его разворачивания.

10 экспертов по выборам базировались в штаб-квартире Миссии в Тбилиси, а 21 долгосрочный наблюдатель были направлены в регионы, где они пристально наблюдали за ходом электорального процесса, анализировали развитие событий, в том числе ведение предвыборной кампании политическими партиями, работу избирательных органов и местных властей, СМИ, правовую основу, а также процедуры, связанные с подачей голосов и апелляциями.

**Намеченный на 24 ноября второй тур парламентских выборов, которые должны были проводиться под наблюдением почти 400 международных наблюдателей, так и не состоялся из-за событий, приведших к отставке президента Эдуарда Шеварднадзе накануне дня голосования. 25 ноября Верховный суд страны своим решением отменил результаты проводившихся по пропорциональной системе выборов, и новые президентские выборы были назначены на 4 января 2004 года.**

Незадолго до дня выборов Миссия пополнилась 400 краткосрочными наблюдателями из 43 входящих в состав ОБСЕ государств, которые вместе с парламентариями, представлявшими парламентские ассамблеи ОБСЕ и Совета Европы и Европейский парламент, были развернуты в различных частях страны для наблюдения за голосованием, подсчетом голосов и подведением итогов. Действующий председатель ОБСЕ назначил председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ специальным координатором работы краткосрочных наблюдателей.

2 ноября наблюдательная миссия выступила с критическим разбором парламентских выборов, отметив, что они характеризовались массовыми и систематическими махинациями и не в полной мере соответствовали ряду принятых в ОБСЕ обязательств и другим международным нормам проведения демократических выборов.

## ФИНАНСОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ПРИНЯТЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ – УЧАСТНИКАМИ ОБСЕ

### *Совещание доноров на встрече Совета министров ОБСЕ*

На встрече Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Маастрихте 1-2 декабря 2003 года, и.о. президента Грузии Нино Бурджанадзе обратилась за финансовой помощью на цели проведения предстоящих президентских и парламентских выборов в январе и марте 2004 года.

Пользуясь присутствием в Маастрихте десятков министров иностранных дел, Председатель ОБСЕ (Нидерланды) принял решение о созыве совещания доноров. Результатом его стало принятие государствами-участниками обязательства о внесении порядка 6 миллионов евро.

### *Организационное оформление программы помощи*

Непосредственным распорядителем фондов в размере 4 евро стала Миссия ОБСЕ в Грузии. Соответственно была организационно оформлена программа содействия в проведении в Грузии выборов (ПСВГ) в качестве канала для поступления в страну международной технической и финансовой помощи в связи с проведением президентских и парламентских выборов. (Из объявленных 6 миллионов евро 2 миллиона были выделены Европейской комиссией ПРООН на цели осуществления проектов в связи с выборами).

*"С самого начала между международными донорами, государственными ведомствами, избирательными органами и гражданским обществом была налажена тесная, эффективная и продуктивная координация действий. В составе Миссии была учреждена специализированная целевая группа, в состав которой помимо сотрудников Миссии были привлечены для работы по контрактам международные эксперты по вопросам выборов. Работать необходимо было быстро, чтобы усовершенствовать правила и практику проведения выборов в Грузии".*

**Руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии Рой Рив**

Осуществление программы намечалось в два этапа, первый из которых охватил главным образом подготовку к президентским выборам, запланированным на 4 января, а второй – парламентские выборы, намеченные на 28 марта. На втором этапе ПСВГ предполагается продолжить работу на основе успехов, достигнутых в ходе первого этапа.

С целью обеспечения транспарентности и координации в Тбилиси проводятся регулярные заседания рабочей группы на уровне послов под председательством представителя Миссии ОБСЕ в Грузии.

### *Координация действий политических доноров и Миссии в Грузии*

В Вене под председательством Секретариата ОБСЕ были организованы совещания доноров. *Центр по предотвращению конфликтов* Секретариата, выполняющий ключевую функцию поддержания контактов между государствами-участниками – донорами и Миссией ОБСЕ в Грузии, наряду с этим занимался оперативной работой по подысканию и направлению на места дополнительных специалистов по вопросам выборов.

## ПРОГРАММА ОБСЕ ПО СОДЕЙСТВИЮ В ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ В ГРУЗИИ (ПСВГ)

### **Помощь в проведении выборов 2004 года**

Благодаря помощи, предоставленной государствами – участниками ОБСЕ на первом этапе программы ПСВГ, удалось обеспечить своевременное перечисление средств со счетов министерства финансов Грузии избирательным органам для выплаты жалования их сотрудникам. Это стало ключевым вкладом в организацию президентских выборов в исключительно короткие сроки. Кроме того, программа позволила гражданскому обществу сыграть важную роль в обеспечении среди населения столь необходимого доверия к избирательному процессу; это стало возможным благодаря участию национальных наблюдателей, подготовке кадров и пропагандистским кампаниям в СМИ.

Первый этап программы включал 9 проектов, касавшихся президентских выборов 4 января 2004 года; они были разбиты на три основные программные группы:

- прямая финансовая и техническая помощь центральной избирательной комиссии;
- финансирование основной программы наблюдения силами национальных наблюдателей и параллельного подведения итогов;
- финансирование разнообразных просветительских кампаний для избирателей.

### **Финансовая поддержка избирательных органов**

На предыдущих выборах зарплата сотрудникам избирательных органов, если и выплачивалась, то с опозданием. Руководствуясь базовыми принципами любой стратегии по борьбе с коррупцией, министерство финансов Грузии обязалось своевременно выплачивать зарплату работникам избирательных органов. Это стало возможным благодаря выделению со стороны ОБСЕ средств на оплату основных текущих административно-технических расходов избирательных органов.

### ***Поддержка информационно-пропагандистских кампаний***

Отделу общественной информации ЦИК была оказана финансовая и техническая помощь в подготовке и проведении кампании по регистрации избирателей, а также кампании по информированию избирателей в день голосования. Это стало залогом проведения ЦИК инициативной политики в отношении средств массовой информации, позволившей повысить осведомленность и доверие избирателей и их участие в избирательном процессе.

### ***Подготовка персонала избирательных комиссий***

Одним из недостатков работы избирательных органов, выявленных международными наблюдателями, была неспособность центральной избирательной комиссии (ЦИК) организовать обучение сотрудников районных и участковых избирательных комиссий. Для его устранения под руководством ЦИК была разработана программа подготовки кадров, в которой были учтены уроки, извлеченные по итогам предыдущих выборов. Эта программа осуществлялась на средства ОБСЕ в сотрудничестве с МФИС и ПРООН. Обучением были охвачены председатели, заместители председателей и секретари участковых избирательных комиссий общим числом 6144 человека от 2513 участков. Участники высоко отзывались о качестве подготовки, и в день выборов были очевидны значительные положительные сдвиги в работе избирательных органов.

По линии ПСВГ осуществлялось финансирование широкой программы обучения сотрудников избирательных органов с целью повысить качество их работы в день голосования. Обучение по линии этой программы прошли в общей сложности 6144 сотрудника из 2513 участковых избирательных комиссий.

### ***Предупреждение махинаций: маркировка избирателей***

Учитывая опыт ноябрьских выборов, в рамках ПСВГ осуществлялась широкая программа мер,

направленных против махинаций, предусматривавшая маркировку пальцев рук избирателей несмываемыми чернилами. Эта мера была сочтена необходимой для повышения доверия избирателей к электоральному процессу. В практическом плане эта программа включала:

- поставку несмываемых чернил ЦИК;
- оказание технической помощи по реализации;
- серию мероприятий по просвещению общественности, включая подготовку телематериалов и изготовление информационных плакатов.

### ***Помощь в наблюдении за выборами силами национальных наблюдателей и в параллельном подведении итогов***

По линии ПСВГ грузинской НПО "Международное общество за справедливые выборы и демократию" (МОСВД) были выделены средства на проведение наблюдения по всей стране. В подавляющее большинство избирательных участков и районных комиссий было направлено в общей сложности 2550 активистов МОСВД. Эта организация успешно осуществляла мониторинг в предвыборный период, в ходе голосования, подсчета голосов и сведения воедино результатов и предприняла параллельное подведение итогов.

### ***Просветительские кампании для избирателей***

С целью повысить осведомленность общественности и в конечном итоге обеспечить более широкое участие граждан в электоральном процессе были реализованы четыре различных просветительских проекта для избирателей. В целом к работе было привлечено 13 местных НПО, которые провели успешную работу с местным населением на большей части территории восточной и западной Грузии. Просветительскими программами, проводившимися на низовом уровне, был охвачен широкий круг избирателей, а один проект был ориентирован специально на молодых избирателей.

**Необходимейшим условием успешного выполнения программы содействия в проведении выборов в Грузии была эффективная и продуктивная координация действий – как в рамках Организации, так и с международными донорами, правительствами, ведомствами, избирательными органами и гражданским обществом.**

## **ВОССОЗДАНИЕ МИССИИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ**

7 декабря БДИПЧ воссоздало свою миссию по наблюдению за выборами. Значительное большинство членов предыдущей миссии вошли в число 37 долгосрочных наблюдателей. 13 наблюдателей базировались в Тбилиси, а 27 были направлены в провинции. И на этот раз незадолго до дня голосования в состав Миссии влились краткосрочные наблюдатели – 450 человек из 37 стран во главе с Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Наблюдательная миссия пришла к выводу о том, что на президентских выборах, состоявшихся 4 января, был отмечен значительный прогресс по сравнению с предыдущими выборами, что во многих отношениях приблизило страну к выполнению обязательств, принятых в ОБСЕ, и других международных норм, касающихся демократических выборов.

**О работе БДИПЧ по проведению выборов см. также главу, посвященную БДИПЧ, на стр. 143. К ноябрю требования общественности о проведении честных выборов звучали громче и внятнее, чем когда-либо после обретения Грузией независимости.**

*"Если бы не твердая воля международного сообщества, выступившего в поддержку молодой грузинской демократии, грузинский народ и правительство страны столкнулись бы с весьма серьезными трудностями в попытке провести досрочные президентские выборы в сроки, установленные конституцией. Хотел бы поблагодарить страны-доноры и международные организации за предоставление оперативной и эффективной финансовой и технической помощи и консультаций.*

*Мне, как гражданину Грузии, не хватает слов, чтобы выразить признательность за огромную моральную поддержку, оказанную Грузии демократическим миром".*

**Председатель центральной избирательной комиссии Зураб Чиаберашвили**



## Бюро ОБСЕ в Ереване

### ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ БЮРО

Этот год был ознаменован в Армении рядом важных событий и перемен. В первой половине года состоялись президентские и парламентские выборы. Бюро весьма активно выступало в роли организатора деятельности международной рабочей группы по выборам, которая служила форумом для координации усилий международных партнеров в Ереване в связи с подготовкой к выборам. Что касается более технических вопросов, то Бюро оказало помощь центральной избирательной комиссии в поставке прозрачных избирательных урн, впервые использовавшихся в той или иной из стран СНГ.

ОБСЕ приступила к осуществлению крупной программы содействия полицейской деятельности, которая позволила наладить партнерские связи между полицейской службой страны и ОБСЕ. Армения проводила у себя первый семинар по подготовке к встрече Экономического форума, который стал важным мероприятием ОБСЕ в этой сфере. Кроме того, Бюро содействовало осуществлению инициатив, направленных на внедрение надлежащего управления, и, в частности, продолжало усилия по борьбе с коррупцией.

В этом году Бюро стало свидетелем важных сдвигов в осуществлении правовой реформы в Армении: недавнее принятие уголовного кодекса, закона о свободе информации и закона об омбудсмене – вот всего лишь некоторые примеры успехов, в достижение которых свою лепту внесло и Бюро.

Бюро функционирует с 2000 года. Оно наделено широким мандатом по содействию укреплению безопасности и стабильности в Армении через развитие демократических институтов в стране, укрепление гражданского общества и культивирование норм и принципов ОБСЕ.

Вооруженное этим гибким мандатом, Бюро в равной мере сотрудничает с правительством, парламентом, гражданским обществом, средствами массовой информации и международным сообществом. Поэтому его часто просили выступить в роли посредника – канала для связи между различными сторонами.

Деятельность в области военно-политического измерения

### ВЫБОРЫ

#### *Общая деятельность по мониторингу и составлению докладов*

В рамках своей продолжающейся работы по отслеживанию политической ситуации и перемен в стране и подготовке об этом докладов Бюро, как и прежде, уделяло внимание вопросам выборов. Оно оказывало помощь миссиям по наблюдению за выборами от БДИПЧ ОБСЕ, ПА ОБСЕ и Совета Европы, проводя брифинги для их членов.

После того как БДИПЧ были подготовлены доклады о наблюдении за президентскими и парламентскими выборами, Бюро вновь занялось вопросом электоральной реформы; к числу первых шагов относится координация усилий, призванных внести вклад не только в пересмотр избирательного законодательства, но и в налаживание механизмов, позволяющих усовершенствовать организацию выборов в Армении в целом.

Результатом этой работы стали совместные рекомендации об избирательном законодательстве и организации выборов, подготовленные в декабре БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссией Совета Европы. В интересах выполнения этих рекомендаций Бюро проводит "круглые столы", посвященные электоральной реформе.

#### *Международная рабочая группа по выборам*

Бюро по-прежнему выполняет председательские функции в *международной рабочей группе по выборам*, которая вносит свой вклад в обмен информацией, повышение координации деятельности, а также сотрудничество между членами международного сообщества в оказании помощи в связи с выборами.

---

Руководитель Бюро: посол Владимир Пряхин (с 15 октября 2003 года) | Прежний руководитель Бюро: посол Рой Рив | Пересмотренный бюджет: 933.200 евро

### **Прозрачные урны для голосования**

В порядке помощи центральной избирательной комиссии Бюро организовало закупку и поставку прозрачных урн для голосования, которые использовались на всех избирательных участках в ходе президентских и парламентских выборов. Это был первый случай использования таких урн на территории СНГ.

В общей сложности было поставлено 5400 урн, 1000 из которых были затем временно переданы Грузии в связи с проведением там в ноябре парламентских выборов. Применение таких урн содействовало общей транспарентности электорального процесса и было оценено наблюдательными миссиями ОБСЕ и СЕ в качестве прогрессивной меры.

### **Подготовка более достоверных списков избирателей**

Бюро помогло в выработке и осуществлении проекта подготовки улучшенных списков избирателей. Усилия были направлены на стандартизацию и систематизацию местных регистров населения в преддверии выборов.

Проект по подготовке более достоверных списков избирателей охватывал 22 общины по всей Армении, где проживает приблизительно 27 процентов избирателей.

Таким образом, общее число охваченных избирателей достигает примерно 70 процентов. Эта цифра включает и данные по 20 общинам, где необходимое программное обеспечение было установлено в ходе предыдущих аналогичных проектов.

Бюро продолжало участвовать в этой важной работе и после выборов.

### **Свобода собраний: митинги и демонстрации в связи с президентскими выборами**

В связи с поступившими сообщениями о случаях административного задержания демонстрантов Бюро провело соответствующее разбирательство и отслеживало ситуацию с соблюдением прав на свободное проведение мирных собраний.

Был подготовлен ряд рекомендаций по исправлению положения с акцентом на необходимости принятия эффективных законодательных мер, гарантирующих это конституционное право.

## **НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ**

### **Новая антикоррупционная стратегия**

Бюро продолжало координировать деятельность международной рабочей группы, оказывающей правительству помощь в разработке и реализации национальной антикоррупционной стратегии. Вскоре после прихода к власти новое коалиционное правительство назвало борьбу с коррупцией одной из своих приоритетных задач. Предпринятые усилия увенчались принятием стратегии, которая станет предметом дальнейшего обсуждения и доработки. Бюро облегчало общественное обсуждение стратегии и намерено оказывать помощь в ее реализации.

### **Признание на национальном уровне заслуг руководителя Бюро в борьбе с коррупцией**

В июле в ходе церемонии открытия национального центра информационных ресурсов по вопросам борьбы с коррупцией прежнему руководителю Миссии была вручена награда за его вклад в борьбу с коррупцией в Армении.

## **ВОЕННЫЕ ВОПРОСЫ И ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **"Профессионал профессионалу": Бюро организует семинар-практикум по борьбе с терроризмом**

Основной целью этого ориентированного на достижение конкретных результатов семинара-практикума было совершенствование структур командования и управления на случай чрезвычайной ситуации и рассмотрение оперативного потенциала сил безопасности и законодательной базы для борьбы с терроризмом.

На семинаре был проведен разбор пяти тематических примеров:

- угон самолета;
- захват учреждения;
- происшествие на транспорте;
- захват дипломатического представительства;
- важные стратегические объекты (атомные электростанции).

### **Реформа полиции**

Серия визитов со стороны сотрудников учрежденной в составе ОБСЕ *Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности* увенчалась подписанием Меморандума о договоренности, ставшего основой для партнерских отношений между полицией Армении и Бюро. В качестве прелюдии к намеченной на 2004 год *программе оказания помощи в области полицейской деятельности* была предпринята миссия по оценке потребностей, по итогам которой были намечены следующие цели:

- введение в порядке эксперимента системы квартальной полиции в Арабкирском полицейском отделении Еревана;
- укрепление потенциала Центра подготовки полицейских с акцентом на начальной подготовке курсантов и курсах повышения квалификации;
- повышение способности ереванской полиции оперативно действовать в чрезвычайных ситуациях.

### **Разработка законодательства о борьбе с терроризмом: реализация 12 протоколов и конвенций ООН**

Бюро организовало семинар для экспертов по выполнению *резолюции 1373 Совета Безопасности ООН* и международных соглашений о борьбе с терроризмом. Эта инициатива была реализована в сотрудничестве с министерством иностранных дел Армении, *Антитеррористическим подразделением ОБСЕ*, БДИПЧ ОБСЕ, ЮНОДК и КТК ООН.

### **Подключение Армении к Сети связи ОБСЕ**

Бюро оказало техническую помощь в подключении Армении к модернизированной *Сети связи ОБСЕ* – защищенному каналу для обмена военной информацией между государствами-участниками.

### **Практические занятия по Кодексу поведения**

Бюро и его международные партнеры организовали учебные занятия с военнослужащими вооруженных сил, посвященные Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, с акцентом на практических вопросах, касающихся демократического контроля, международного гуманитарного права, а также прав и обязанностей военнослужащих.

### **СМИ**

#### **Координация усилий НПО и доноров, действующих в этой области**

Бюро учредило неофициальную рабочую группу по законодательству в области СМИ с участием международных организаций, а также местных и международных НПО, занимающихся вопросами СМИ. Этот форум по обмену информацией позволяет разрабатывать совместные меры для более эффективного решения различных вопросов.

#### **Повышение транспарентности: принятие закона о свободе информации**

Усилия, предпринятые Бюро в рамках совместной рабочей группы с участием представителей НПО, правительства и Национального собрания, увенчались принятием соответствующего закона. Этот закон, который является плодом успешных усилий Бюро по борьбе с коррупцией, затрагивает интересы СМИ и общества в целом и дает толчок повышению транспарентности государственных учреждений. По инициативе гражданского общества Бюро было предложено оказать помощь в применении этого закона.

### **МОНИТОРИНГ СМИ**

Взаимодействуя с *Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации* Бюро продолжало следить за состоянием средств массовой информации в Армении и представлять отчеты на эту тему.

Особое внимание уделялось распределению частот для вещания, и в первую очередь ситуации с двумя телеканалами – А1+ и "Ноян Тапан", – лишившимися частот в 2002 году. Бюро наблюдало за ходом всех конкурсных торгов, проводившихся с участием этих каналов, и представляло соответствующие доклады.

По просьбе президента Армении и Председательства ОБСЕ Бюро будет при поддержке *Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации* и далее отслеживать положение в области СМИ.

Деятельность в области человеческого измерения

#### **Поддержка создания института омбудсмена: решительный шаг по защите прав человека**

Вступая в Совет Европы, Армения обязалась принять закон о создании института омбудсмена; юридическая экспертиза законопроекта на эту тему была проведена БДИПЧ ОБСЕ. При этом

акцентировалась важность того, чтобы "народный защитник" назначался и смещался органами законодательной, а не исполнительной власти.

Бюро, БДИПЧ ОБСЕ, парламент и Совет Европы совместно провели семинар с участием экспертов, посвященный внесению поправок в новый закон. В принятом в октябре *Законе о защитнике прав человека* временно сохранены положения о назначении такого защитника президентом.

Бюро также возглавляет международную рабочую группу по созданию института омбудсмена. Она служила форумом для обсуждения вопросов, связанных с подготовкой принятого в октябре закона. Теперь в группе обсуждаются важные аспекты практического создания этого общественного института.

#### **На переднем крае важнейшей кампании по пропаганде прав человека**

Более 5000 представителей различных групп населения приняли участие в 160 презентациях, которые при поддержке Бюро провела агитационно-пропагандистская группа, стремившаяся глубже ознакомить аудиторию с:

- нормами и наилучшей практикой в области прав человека;
- соответствующим законодательством и механизмами защиты на внутригосударственном и международном уровне;
- 16 различными аспектами в области прав человека, отражающими основные направления деятельности ОБСЕ.

В дополнение к 16 фильмам, использованным в ходе презентаций, были подготовлены еще два – о судебной системе Армении и о правах детей. Все видеоматериалы готовились Бюро при поддержке БДИПЧ и служили основой для презентаций агитационно-пропагандистской группы. Растущая популярность этих мероприятий побуждает Бюро продолжать начатый проект.

#### **Создание механизма наблюдения за состоянием мест лишения свободы**

Бюро, БДИПЧ ОБСЕ, министерство юстиции и гражданское общество объединили усилия по разработке правовой основы для создания общественной группы по наблюдению за работой пенитенциарных учреждений. В соответствующий указ министра юстиции были внесены поправки, позволяющие расширить наблюдательные полномочия группы и сделать ее более независимой от министерства. Аналогичный механизм предусмотрен и в отношении мест временного содержания под стражей.

#### **Создание альтернатив воинской службе**

Совместно с БДИПЧ Бюро оказывало армянским властям экспертную помощь в разработке нового закона об альтернативной службе, который был принят в декабре 2003 года. В ходе семинара экспертов, организованного Бюро совместно с БДИПЧ ОБСЕ, парламентом страны и Советом Европы, авторы законопроекта согласились внести в него изменения, касающиеся следующих вопросов:

- круг лиц, имеющих право на прохождение альтернативной службы;
- характер и продолжительность службы;
- процедуры отбора и апелляции;
- стадии, на которых лица, не желающие нести воинскую службу по убеждениям совести, могут подавать заявления о прохождении альтернативной службы.

#### ***Поддержка свободы совести, религии и убеждений***

Бюро внимательно следит за состоянием религиозных свобод в Армении и поддерживает регулярные контакты с представителями различных религиозных конфессий и групп, существующих в стране. Особое внимание уделяется правовым и структурным аспектам свободы религии, а также вопросам отказа от воинской службы по убеждениям совести.

#### ***Подготовка кадров для НПО, занимающихся правозащитным мониторингом и представлением информации о правах человека***

После того как эксперты польского Хельсинского фонда прав человека провели учебные курсы для работников армянских НПО, эти организации осуществили три мониторинговых проекта по следующей тематике:

- процессуальные гарантии для лиц, содержащихся в следственных изоляторах;
- права учащихся средней школы на физическую неприкосновенность и личное достоинство;
- практическое обеспечение равноправия и равного доступа к высококачественному среднему образованию для городских и сельских школьников.

#### ***Рассмотрение индивидуальных жалоб на нарушения прав человека***

С 2000 года Бюро участвует в рассмотрении индивидуальных жалоб на нарушения прав человека. Для приема таких обращений им установлена специальная процедура и создана систематизированная база данных. Бюро также тесно сотрудничает с соответствующими армянскими властями в принятии мер по сигналам граждан.

#### ***Повышение квалификации тюремного персонала***

По просьбе министерства юстиции Бюро и БДИПЧ ОБСЕ организовали совместно с организацией "Международная тюремная реформа" и институтом "Открытое общество" учебные курсы для инструкторов по обеспечению безопасности в пенитенциарных учреждениях. Целью этого мероприятия, проводившегося с использованием интерактивных методик обучения, было подготовить местные кадры специалистов, которым предстоит распространять знания о международных нормах и наилучшей практике.

Курсы по "обучению обучающихся" планируется организовать также для службы социальных помощников и психологов в исправительных учреждениях – нового структурного подразделения пенитенциарной системы Армении, развитие которого с самого начала поддерживает Бюро.

Вместе с БДИПЧ ОБСЕ Бюро помогает превратить Институт права при министерстве юстиции в полномасштабный центр подготовки персонала для пенитенциарных учреждений. Этот процесс начался в декабре 2003 года с проведенного зарубежным экспертом аналитического исследования деятельности Института. Представленный им доклад будет взят за основу при определении направлений будущей работы по организационному развитию учебного центра.

#### **БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

##### ***Движущая сила выработки законов о борьбе с торговлей людьми***

Во взаимодействии с БДИПЧ ОБСЕ эксперты Бюро оказали помощь в подготовке для нового уголовного кодекса статьи, квалифицирующей торговлю людьми как уголовное преступление.

Бюро также содействовало выработке эффективных механизмов применения законодательства и защите прав жертв торговли людьми.

Частью более широкой программы противодействия организованной преступности и коррупции является проект, направленный на создание согласованной правовой базы, обеспечивающей возможность как эффективного уголовного преследования за торговлю людьми, так и защиты ее жертв и свидетелей. Для этого проводятся анализ пробелов в законодательстве и экспертиза пакета законопроектов и поправок к *уголовно-процессуальному кодексу*.

Среди других мер по борьбе с торговлей людьми были:

- организация экспертизы проекта *национального плана действий* (НПД);
- помощь в подготовке сводной матрицы проектов для международных организаций и местных НПО.

##### ***Совершенствование помощи жертвам торговли людьми***

В июле 2003 года Бюро совместно с БДИПЧ ОБСЕ и Координатором проектов ОБСЕ в Украине организовало поездку в эту страну для изучения вопросов, связанных с оказанием помощи жертвам торговли людьми и разработкой национального механизма передачи и рассмотрения дел (НМПРД).

В поездке приняли участие чиновники соответствующих государственных ведомств, а также представители НПО; они были ознакомлены с концепцией НМПРД, а также с международным и региональным позитивным опытом содействия жертвам торговли людьми.

По итогам этой поездки Бюро провело обсуждение, имевшее целью выявить существующие недостатки и сообща продумать дальнейшую стратегию. Сформулированные в ходе этого обсуждения рекомендации были представлены межведомственной комиссии по проблеме торговли людьми при правительстве Армении.

В декабре 2003 года Бюро вместе с министерством иностранных дел страны, МОМ, БДИПЧ и посольством США в Армении организовало семинар-практикум по вопросам установления личности жертв торговли людьми и передачи их дел соответствующим инстанциям. В качестве основных участников складывающегося национального механизма передачи и рассмотрения дел в семинаре приняли участие работники правоохранительных органов, НПО, сотрудники посольств Армении в Греции, Объединенных Арабских Эмиратах и России, а также российские консульские представители в Турции и офицеры пограничной службы.

## ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

### *Повышение роли женщин в жизни общества*

Была оказана экспертная помощь в разработке национального плана действий, который должен стать основным программным документом армянского правительства по вопросу о положении женщин в обществе.

Долгосрочной целью плана является осуществление закрепленного в конституции Армении принципа равенства прав и возможностей для мужчин и женщин.

### **"Обучение обучающихся" по тематике прав женщин и развитию у них навыков руководства**

Главной темой мероприятий в 2003 году было развитие у женщин навыков руководства. Выпускники курсов регулярно проводят у себя на местах семинары, направленные на повышение осведомленности о правах женщин и стимулирование активности на низовом уровне.

### *Информационно-просветительская работа по гендерным вопросам*

Во взаимодействии с БДИПЧ ОБСЕ Бюро осуществило проект по включению курсов, посвященных гендерной тематике, в программы средних и высших учебных заведений. Оно также предпринимало усилия по превращению гендерных проблем в одну из дисциплин, систематически изучаемых в вузах.

### *Борьба с бытовым насилием*

В рамках совместной инициативы Бюро, БДИПЧ ОБСЕ и местной НПО "Центр по правам женщин" для старшего офицерского состава полиции из Еревана и прилегающих к нему районов были организованы обзорные занятия по проблеме бытового насилия.

Бюро тесно сотрудничает на этом направлении с другими международными и местными структурами. В сентябре им была организована онлайн-дискуссия с участием полицейских и работников НПО по вопросам профилактики бытового насилия и борьбы с ним, включая обсуждение эффективных моделей взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями и осуществления полицейских функций.

Деятельность в области экономического и экологического измерения

### *Организация встреч между руководителями*

В ноябре Бюро совместно с министерством иностранных дел Армении и БКДЭОС ОБСЕ провело в Ереване *первый семинар по подготовке к 12-й встрече Экономического форума*.

Центральное место в повестке дня этого мероприятия, на котором присутствовали 200 руководящих деятелей государств-участников и международных организаций, занимала поддержка развития МСП. Бюро будет искать подходы к разработке программ дальнейших мероприятий в этой области вместе с соответствующими властями и деловым сообществом.

### *Борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма*

Всеобъемлющее законодательство и эффективные структуры для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма обсуждались в ходе первого общенационального семинара-практикума на эту тему, организованного Бюро совместно с БКДЭОС ОБСЕ и ЮНОДК.

В течение 2003 года Бюро обеспечивало постоянное привлечение внимания к этим вопросам путем:

- разработки плана действий совместно с армянскими властями;
- учреждения межведомственной рабочей группы;
- координации усилий по созданию в Армении *Службы финансовой разведки* и предоставлению ей необходимых консультаций;
- проведения двух семинаров для парламентариев по вопросам создания законодательной базы.

### *Защита экономической конкуренции*

После успешно проведенного семинара на тему политики в области конкуренции Бюро в партнерстве с *Государственной комиссией по защите экономической конкуренции* работало над созданием открытого сайта этого учреждения в Интернете. На нем будет размещаться информация о Государственной комиссии и о реформе политики, касающейся конкуренции.

### *Помощь экспертов в пересмотре трудового кодекса*

Бюро вносило свой вклад в подготовку проекта нового кодекса, стремясь обеспечить его соответствие международным стандартам и создать условия, благоприятствующие его применению. В октябре оно стало одним из организаторов семинара экспертов по обсуждению проекта кодекса и выработке рекомендаций.

### *Развитие предпринимательства среди молодежи (проект YES)*

Этот проект был начат Бюро с целью развития у молодежи делового мышления и оказания по мере возможности поддержки будущим бизнес-инициативам. Он включал учебные занятия на темы предпринимательства для лиц в возрасте от 16 до 25 лет и помощь слушателям в установлении контактов с учреждениями, от которых они могут получить



поддержку. Частью проекта стала подготовка телепередачи "Молодые предприниматели: проблемы и перспективы".

#### **Развитие торгово-промышленных палат**

##### **Помощь торговым палатам в налаживании международных партнерских связей**

Совместно с немецкой организацией по техническому сотрудничеству "ПроСМЕ" Бюро организовало для менеджеров высшего и среднего звена учебную поездку в Германию для ознакомления с работой организаций, специализирующихся на оказании услуг бизнесу.

Бюро занималось вопросами организационного развития национальных и региональных торговых палат. Одним из зарубежных экспертов была проведена оценка потребностей *сети торгово-промышленных палат Республики Армения*. В процессе обсуждения ее результатов, которые будут положены в основу дальнейшего содействия со стороны Бюро, были рассмотрены внутренние и внешние аспекты деятельности торгово-промышленных палат, взаимоотношения между центральной и областными палатами, характер предоставляемых ими услуг и потребности в подготовке кадров.

#### **Начало разработки экономической стратегии для отдаленного региона Сюник**

Бюро организовало первую в истории встречу всех заинтересованных сторон для обсуждения факторов, тормозящих экономическое развитие отдаленного региона Сюник. Впоследствии из представителей государственного и частного секторов была создана рабочая группа для составления локальной стратегии развития этой территории.

#### **Орхусский центр: новый адрес, новые планы**

После переговоров с министерством охраны природы и *Экспертным советом* были подобраны новые

помещения и составлена новая повестка дня для Орхусского центра. Общественный экологический информационный центр (Орхусский центр) учрежден в 2002 году на основе меморандума о договоренности, подписанного между Бюро ОБСЕ в Ереване и министерством охраны природы, для содействия Армении в осуществлении Орхусской конвенции (Конвенция ООН о *доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды*).

Деятельность Центра включает:

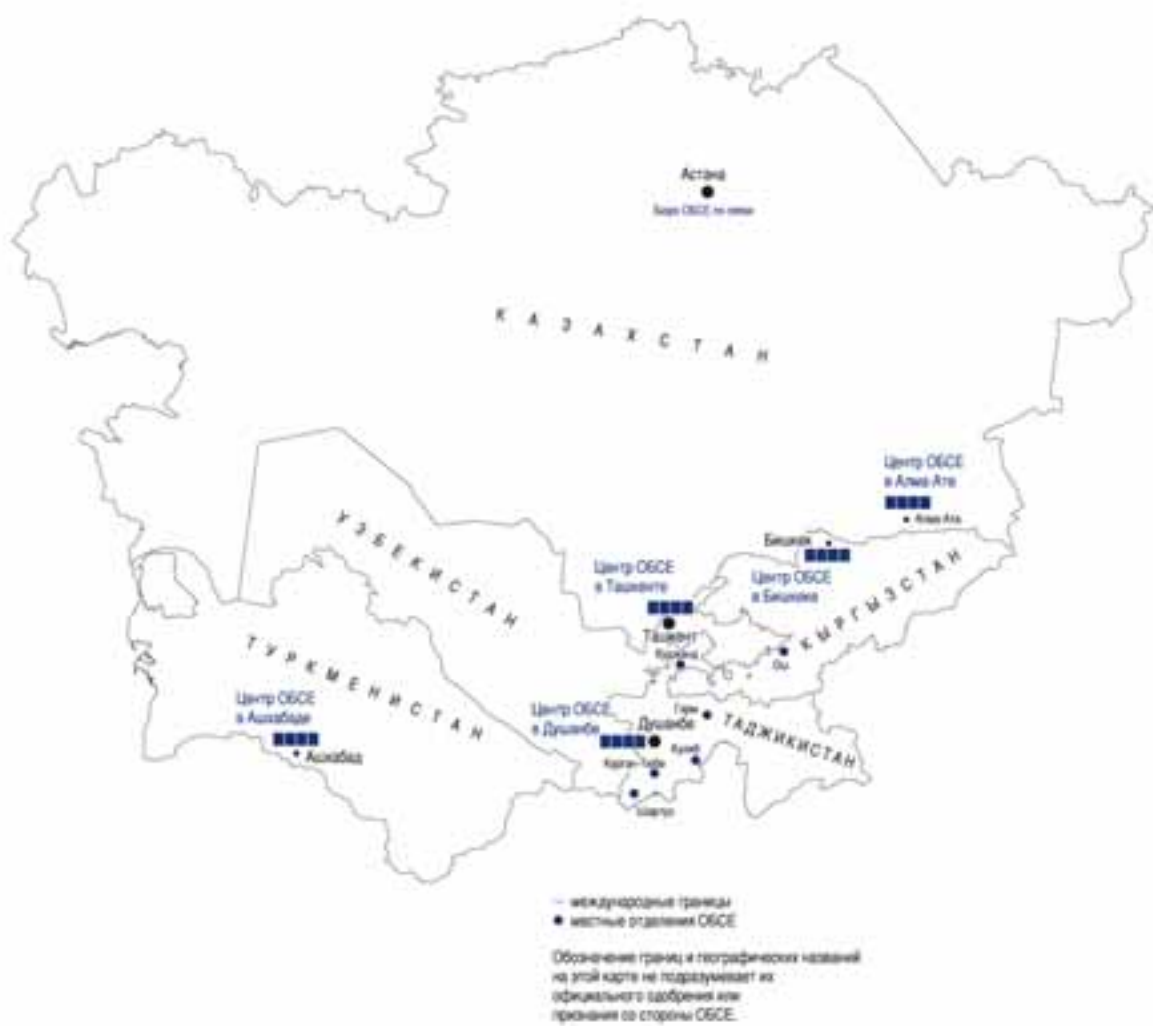
- создание собственного веб-сайта;
- съемку видеоматериалов о минеральных ресурсах Армении;
- подготовку журналистов-экологов;
- повышение экологической осведомленности среди студентов и школьников;
- организацию общественных слушаний на тему оценки экологических последствий;
- учреждение для журналистов премии за вклад в охрану окружающей среды.

#### **Второй год осуществления проекта ОБСЕ/НАТО по введению единых гидрологических стандартов на Южном Кавказе**

Бюро продолжало поддерживать осуществляемую по линии ОБСЕ и программы НАТО "Наука ради мира" инициативу, предусматривающую размещение в бассейне рек Куры и Аракса 30 станций гидрологического контроля. Уникальность этого проекта заключается в том, что в нем участвуют все три государства Южного Кавказа: Азербайджан, Армения и Грузия.

К настоящему времени успешно завершена подготовка экспертов и на основе новой методики начата работа по сбору данных, отбору и анализу проб.

## ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ







## Центр ОБСЕ в Алма-Ате

### ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ ЦЕНТРА

Центр ОБСЕ в Алма-Ате продолжает играть ведущую роль в координации наших усилий с властями и гражданским обществом Казахстана, а также международными организациями. Он следит за ходом событий в политической, правовой и экономической сферах, стремясь укреплять стабильность в стране и одновременно помогать Казахстану в выполнении его обязательств в рамках ОБСЕ.

Важную роль сыграло оказанное Казахстану содействие в реформировании пенитенциарной системы, работа которой может сейчас служить примером "лучшей практики" для Центрально-Азиатского региона. Продолжается деятельность в области правовой реформы и подготовки кадров.

Одновременно с этим акцентировалось внимание на соблюдении обязательств, принятых в рамках ОБСЕ/БДИПЧ в связи с разработкой нового закона о СМИ и внесением поправок в закон о выборах. Для содействия властям Казахстана в этом отношении были организованы многочисленные встречи за "круглым столом" и проведен целый ряд экспертиз.

Центр продолжает гибко подходить к новым вызовам, добиваясь тем самым установления нового баланса в распределении своей деятельности между тремя измерениями. Одним из важнейших результатов проделанной работы можно считать то, что каждой четвертой из 500 репатриированных женщин-оралманок удалось по окончании семимесячного учебного курса успешно наладить собственный бизнес.

Выделение дополнительных средств на нужды Центра позволило ему повысить свою роль, предоставляя экспертные услуги по всему спектру проблем, актуальных для властей и гражданского общества страны. Примерами этого могут служить программа по оценке работы полиции, занятия по развитию у общественности навыков лоббирования и работа с молодежью.

В 2004 году есть все основания ожидать дальнейших поступательных шагов в развитие взятого курса на содействие Казахстану в решении поставленных им перед собой задач, касающихся демократических реформ и уважения прав человека в сочетании с экономическим развитием и заботой об окружающей среде.

В сентябре этого года Центр открыл в столице Казахстана Астане новое бюро по связи, где постоянно работает координатор. Это позволило Центру укрепить взаимодействие с партнерами из числа государственных учреждений, не ослабляя одновременно своих тесных контактов с НПО, большинство которых по-прежнему базируется в Алма-Ате.

Деятельность в области военно-политического измерения

***Изучение моделей международной безопасности***  
Казахстан предпринимает шаги по анализу различных моделей, которые могли бы использоваться для обеспечения безопасности и стабильности государства. В связи с этим состоялась международная конференция на тему "*Новые параметры безопасности в Центральной Азии: евразийские, европейские и атлантические аспекты*".

Конференция была организована в июне Казахстанским институтом стратегических исследований при президенте Казахстана (КИСИ) при поддержке Центра ОБСЕ в Алма-Ате. Центр внес предложение по ее повестке дня, в соответствии с которой экспертам предстояло проанализировать соотношение между безопасностью в Центральной Азии и геополитическими процессами, а также выявить в контексте обеспечения безопасности взаимосвязь между политикой на центральноазиатском, евразийском и евроатлантическом пространстве.

***Повышение потенциала и квалификации в области контроля границ***

В рамках проекта по обеспечению безопасности границ Центр оказал неотложную техническую помощь алма-атинскому училищу пограничных войск. По просьбе инструкторов училища ему было безвозмездно передано оборудование для интерактивного обучения и распечатки учебных пособий.

***Меры по решению проблемы незаконного оборота наркотиков в Центральной Азии***

Эффективное предупреждение и пресечение незаконного оборота наркотиков – одна из первоочередных задач как для ОБСЕ, так и для Казахстана. Это особенно важно, если учесть, что Казахстан является страной транзита наркотиков из Европы в Азию.

*Руководитель Центра: посол Ивар Викки (с 4 апреля 2004 года) | Прежний руководитель Центра: посол Антон Рупник | Пересмотренный бюджет: 1.173.600 евро*

В свете этого Центр совместно с КИСИ провел конференцию по обсуждению широкого круга актуальных вопросов, связанных с производством наркотиков, их употреблением и незаконным оборотом.

Различные модели борьбы с этим опаснейшим явлением были проанализированы на предмет их возможного применения в Центральной Азии. Выводы конференции были распространены среди широкого круга участников, занимающихся данной проблемой и занятых осуществлением стратегий в этой области.

#### ***Содействие развитию торговли***

В рамках своего проекта по поддержке таможенной службы Центр вместе с международными партнерами приступил к работе над *Справочником по международной торговле*, призванным повысить профессиональный уровень сотрудников таможи. Им также предпринимались шаги по лучшему ознакомлению иностранных экономических субъектов с действующими таможенными правилами, с соответствующими правами и с законодательством Республики.

Справочник содержит информацию для предпринимателей обо всех требованиях, действующих в данной стране в отношении импорта и экспорта товаров. Его регулярно обновляемая электронная версия будет размещена в Интернете.

#### ***Новый проект по оказанию помощи полиции***

*Проект по оказанию помощи полиции* организован по инициативе Центра и Группы ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности. Имеется в виду, что в долгосрочной перспективе он облегчит Казахстану создание современной, передовой системы обмена информацией и ее хранения на уровне международных стандартов.

Проект начал осуществляться в сотрудничестве с отделом криминалистической информации министерства внутренних дел Казахстана.

Развернута работа по реализации более широкого проекта ОБСЕ в правоохранительной области – по созданию ядра системы анализа оперативной информации в структуре органов внутренних дел Казахстана, которое намечено на 2004 год.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

#### ***Развитие законодательства о выборах***

Большое внимание Центр и БДИПЧ ОБСЕ в последние годы уделяют внесению поправок в законодательство о выборах.

В связи с поправками к закону о выборах Центр продолжал свои усилия по утверждению норм ОБСЕ. В мае он выступил инициатором диалога между государственными властями и политическими партиями в форме встречи за "круглым столом". НПО, СМИ и общественность также приняли участие в работе форума на тему *"Предстоящие*

*избирательные процессы в Казахстане: 2003-2006 годы"*.

Кроме того, Центр распространил среди государственных должностных лиц и деятелей политических партий подготовленный БДИПЧ ОБСЕ *Предварительный анализ проекта поправок к закону о выборах* и провел заключительный "круглый стол" с участием политических партий, посвященный дальнейшему совершенствованию и развитию этого законопроекта.

Центр тесно сотрудничал с центральной избирательной комиссией (ЦИК) по вопросам, связанным с выборами, и координировал проведение встреч между сотрудниками ЦИК и БДИПЧ ОБСЕ.

В связи с проведением в Алма-Ате 7-9 июня 2003 года *Трансазиатского парламентского форума* ПА ОБСЕ Директор БДИПЧ посол Кристиан Штрогал говорил о проблемах, влияющих на возможность проведения свободных и справедливых выборов. У него также состоялась встреча с главой центральной избирательной комиссии.

#### ***Наблюдение за электоральным процессом***

Одним из ключевых направлений деятельности было наблюдение за осенними выборами в *маслихаты* (местные органы власти). В роли наблюдателей сотрудники Центра следили за избирательным процессом и оказывали двум экспертам, назначенным по линии БДИПЧ, поддержку в их работе.

Координация действий между наблюдателями и политическими партиями была хорошо налажена в течение всего этого периода. С замечаниями БДИПЧ по поводу проведения этих выборов на местах, проведенных в рамках действующего закона, были широко ознакомлены члены соответствующих партий.

### **ВОПРОСЫ СМИ**

Бюро *Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации* (ПССМИ) неоднократно указывало на имеющиеся недостатки в том, что касается свободы и профессионального развития СМИ в Казахстане.

Во взаимодействии с ПССМИ ОБСЕ Центр оказывал дополнительное содействие в поддержании профессионального уровня местных журналистов и в устранении препятствий, мешающих свободной и неангажированной деятельности СМИ.

#### ***Законодательство о СМИ***

Центр активно способствовал совершенствованию законодательства о средствах массовой информации и предоставлял государственным органам экспертные услуги юристов. Он распространил заключение по итогам предварительной юридической экспертизы *законопроекта о средствах массовой информации*; сотрудники Центра приняли участие в парламентских слушаниях по этому законопроекту, внесенному на рассмотрение в октябре.

### ***Поддержка свободы выражения мнений для журналистов***

Центром был организован двухдневный семинар по проблеме клеветы в СМИ и международным стандартам в этой области. На этом февральском мероприятии, в организации которого участвовали местные и международные партнеры, казахстанские журналисты и юристы получили информацию "из первых рук" о существующих в этой области юридических прецедентах и международных нормах.

При поддержке ПССМИ ОБСЕ в алма-атинской штаб-квартире Центра было открыто интернет-кафе для журналистов. Здесь работники прессы, студенты факультетов журналистики, представители научного сообщества и НПО могут получить бесплатный доступ в Интернет и библиотеку Центра ОБСЕ, а также ознакомиться с широчайшим ассортиментом тематических публикаций ОБСЕ, местных и зарубежных изданий.

### ***Опрос казахстанских журналистов***

Этот опрос стал первым исследованием состояния журналистики в стране. Он был посвящен тому, как журналисты относятся к проблемам СМИ и свободы слова, с какими трудностями они сталкиваются и как оценивают роль ОБСЕ в решении имеющихся проблем.

На основе вопросника, заполненного 680 респондентами в 13 городах Казахстана, было проведено социологическое исследование. Его осуществили сотрудники Центра в сотрудничестве с местными журналистскими НПО и международными организациями-донорами.

### ***Поощрение профессионализма в СМИ***

Стремясь к повышению профессионального уровня местных журналистов, Центр проводил для них учебные занятия и конкурсы. Были присуждены региональные премии за лучшую публикацию на экологические темы и за самый убедительный журналистский материал по проблеме смертной казни.

Казахстанские журналисты, пишущие об экономике, получили возможность пройти подготовку под руководством экспертов. Был организован трехдневный семинар по литературной технике.

### ***Встречи с работниками СМИ***

По инициативе Центра проводятся ежемесячные встречи с работниками средств массовой информации, цель которых – придать более транспарентный характер деятельности ОБСЕ на местах и привлечь к ней дополнительное внимание.

В ходе этих встреч сотрудники Центра информируют журналистов о своей деятельности за последнее время, отвечают на вопросы, распространяют официальные пресс-релизы, доклады и публикации ОБСЕ.

## **ЖИЗНЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### ***Активизация гражданского диалога и повышение осведомленности***

Центр уделял пристальное внимание задачам активизации гражданского диалога и информирования граждан об их гражданских и политических правах, оказывая в этих целях поддержку целому ряду проектов.

Программа мероприятий, позволивших повысить осведомленность жителей разных регионов Казахстана о политических и электоральных процессах и вопросах управления делами общества, осуществлялась под руководством НПО во взаимодействии с властями и при их поддержке.

По инициативе Центра зарубежные эксперты провели в нескольких регионах учебные занятия для инструкторов, которым предстоит обучать местных общественных активистов навыкам лоббирования.

Целью этих занятий, организованных совместно с казахстанской неправительственной организацией "Эхо" было расширение участия гражданского общества в политической жизни страны, развитие у слушателей навыков ведения переговоров, сбора средств, эффективного лоббирования и поддержания контактов с общественностью, а также ознакомление их с основами национального законодательства.

### ***Образование***

Центр начал работу, направленную на включение спецкурсов по тематике ОБСЕ в учебные программы местных университетов. Обсуждение этого вопроса способствовало развитию тесного сотрудничества, в частности, с Академией ОБСЕ в Бишкеке и научными учреждениями-партнерами.

Началась безвозмездная передача Центром соответствующих ресурсов в распоряжение местных университетов и публичных библиотек, которые уже получили партию литературы, опубликованной ОБСЕ и неправительственными организациями.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

## **ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ**

### ***Реформа пенитенциарной системы***

Одним из важнейших достижений Центра за последние годы были реформирование и гуманизация пенитенциарной системы страны. Особое внимание уделялось интерактивному обучению тюремного персонала основам прав человека.

Среди других важных перемен следует отметить передачу под управление министерства юстиции следственных изоляторов, входивших до этого в систему МВД. Центр также поддерживал проведение дискуссий о введении в Казахстане общественного контроля за состоянием пенитенциарных учреждений.

### ***Судебная реформа***

Центр следил за рассмотрением вопроса о передаче судебным органам права выдачи санкций на арест, до сих пор принадлежавшего прокуратуре. Этот вопрос был одним из первоочередных в работе БДИПЧ ОБСЕ на протяжении года. ОБСЕ считает такую передачу одной из ключевых предпосылок обеспечения справедливости судебных процессов в Казахстане.

Центр также продолжал оказывать поддержку Судебной академии и организовал новую программу подготовки молодых юристов, предназначенную в основном для начинающих специалистов из регионов.

### ***Дискуссия о смертной казни***

Центр поддерживал курс правительства на активизацию ведущейся в стране дискуссии об отмене смертной казни. В январе в офисе Центра было проведено заседание Координационного совета по отмене смертной казни в Казахстане, в котором приняли участие сотрудники государственных учреждений и правозащитных НПО.

Центр предложил свою экспертную помощь в подготовке реформ по введению пожизненного заключения в качестве альтернативы смертной казни. Им была организована конференция, участники которой подробно рассмотрели имеющиеся в этой области международный опыт и выступили с предложениями о необходимых преобразованиях.

Это способствовало осуществлению планов, предусматривающих введение начиная с 2004 года пожизненного заключения в качестве одной из возможных мер наказания.

### **БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

Усилия Центра по борьбе с торговлей людьми предпринимались в тесном сотрудничестве с МОМ, которой принадлежит ведущая роль в этом вопросе. Были проведены совместные мероприятия в поддержку внесения поправок в соответствующее законодательство и назначения правительством контактного лица, ответственного за координацию работы в данной области.

### **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

#### ***Поддержка НПО***

Центр проявлял особую активность в вопросах законодательства о НПО, держа в центре внимания подготовку соответствующего законопроекта. Анализ, проведенный по инициативе БДИПЧ ОБСЕ, показал, что этот закон в случае его принятия серьезно затруднил бы деятельность гражданского общества.

Мероприятия по поддержке гражданского общества включали также проведение в Алма-Ате в июне совместного "круглого стола" с участием БДИПЧ ОБСЕ и министерства культуры, информации и общественного согласия Казахстана при финансовой поддержке правительства Финляндии.

По его итогам группа лидеров казахстанских НПО сформулировала собственные рекомендации, изложив их в открытом письме президенту. В октябре законопроект был снят с парламентской повестки дня.

### ***Гендерные вопросы***

В своей работе по гендерным вопросам Центр опирался на позитивные результаты обширной программы в этой области, реализованной в 2002 году. В качестве главной задачи рассматривалось расширение участия женщин в выборах местного уровня. Для оказания моральной поддержки и помощи женщинам-кандидатам была организована серия учебных мероприятий и "круглых столов". В Международный женский день 8 марта к избирателям был обращен призыв отдать женщинам свои голоса на предстоящих выборах.

### ***Межэтнические отношения и миграция***

Воспитание межнациональной терпимости является в Казахстане одним из главных приоритетов государства и общества. Для поддержки этих усилий Центром был проведен семинар, посвященный роли средств массовой информации в укреплении межэтнического согласия.

Центр также постоянно следил за положением этнических групп и организовал исследование на тему о положении рабочих-мигрантов в южном Казахстане.

### **ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ЖАЛОБЫ**

Центр продолжал принимать индивидуальные жалобы граждан, которые служат ценным показателем состояния прав человека в Казахстане.

Многие обращения свидетельствуют о недостаточной информированности людей относительно официальных каналов получения помощи. В связи с этим Центр оказал Верховному комиссару Казахстана по правам человека поддержку в издании информационной публикации, знакомящей граждан с процедурой, установленной для подобных обращений.

### **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

Центр принял к реализации 20 проектов практического характера в области экономики и охраны окружающей среды. Это стало возможным в первую очередь благодаря увеличению финансирования, позволившему также подготовить ряд среднесрочных и долгосрочных проектов. Особое внимание уделяется экологически проблемным регионам.

Благодаря дополнительному финансированию Центр смог заняться осуществлением значительного числа проектов, а также приступить к рассмотрению мероприятий на среднесрочную и долгосрочную перспективу. В число новых проектов входят:

- развитие предпринимательской деятельности женщин-репатрианток;
- поддержка прав МСП;
- профессиональная подготовка председателей и членов экономических судов;
- исследования на темы транспарентности в работе нефтегазового сектора;
- развитие коммерческих фермерских хозяйств.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

### *Поощрение предпринимательской деятельности женщин-репатрианток*

После провозглашения независимости в Казахстане началось осуществление программы, призванной привлечь обратно на родину казахов, живущих сейчас за рубежом. В процессе их возвращения возник ряд проблем, связанных с адаптацией репатриантов-оралманов.

Центром был подготовлен рассчитанный на семь месяцев проект по решению проблем репатриации путем поощрения участия вернувшихся на родину женщин-оралманок в малом и среднем бизнесе. Около 500 таких женщин посещали занятия по развитию основных предпринимательских навыков, включая:

- изучение административных процедур и официальной терминологии;
- знакомство с организациями, способными оказать поддержку;
- помощь в получении микроссуд на организацию собственного дела;
- маркетинг;
- наем персонала и техническое обеспечение бизнеса.

В результате осуществления проекта уже создан ряд предприятий.

### *Повышение потенциала предпринимателей*

Сознавая важность становления здоровых МСП для экономической и политической стабильности, Центр организовал в этих целях среднесрочный проект *"Государственная инспекция и предприниматели: этика взаимоотношений"*.

В рамках проекта проведен ряд мероприятий:

- наблюдение за ходом инспекций на МСП;
- изучение взаимоотношений между предпринимателями и сотрудниками инспектирующих органов;
- подготовка предпринимателей по вопросам налогообложения;
- две конференции.

Проект дал предпринимателям хорошую возможность познакомиться с представителями различных государственных ведомств и вынести на обсуждение вопросы, представляющие обоюдный интерес. Он заложил прочный фундамент, на котором Центр планирует строить работу в предстоящие годы.

### *Развитие трансграничного сотрудничества*

Эффективная работа таможни – важнейшее условие развития МСП в приграничных районах Казахстана и России. Вместе с другими международными

организациями, а также местными и центральными органами власти Центр организовал проект, нацеленный на развитие трансграничной торговли.

Одной из основных целей проекта было гарантировать доступность информации о таможенных процедурах и налогообложении.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

### **Радиологическое картографирование**

С распадом Советского союза многие объекты, связанные с производством радиоизотопов, пришли в запустение, чреватое утечками опасных веществ. Население во многих случаях не подозревает о существующей угрозе. Одним из таких опасных районов являются Актау и его окрестности.

В сотрудничестве с местными природоохранными органами Центр приступил к реализации проекта по составлению карт радиационной обстановки в городе и прилегающих к нему районах. Сделанные по итогам этой работы выводы, а также заключения независимого эксперта по радиологическим вопросам, были доходчиво представлены в соответствующей общедоступной публикации.

Проект способствовал повышению осведомленности о потенциальных угрозах для жителей данного района и информированию об этом местных властей.

### *Осуществление Орхусской конвенции*

Центр расширил свои усилия в области содействия осуществлению Конвенции и отслеживания предусмотренных ею показателей.

Соответствующий проект включал кампанию по информированию общественности и проведение телеконференций, посвященных выполнению Конвенции.

Кроме того, основные заинтересованные стороны – государственные чиновники, НПО, а также международные и местные эксперты – также приняли участие в трехдневном семинаре-практикуме, на котором они занимались разработкой систем мониторинга, совершенствованием своих профессиональных навыков и определением областей, где собираемая информация может найти практическое применение.

### *Поддержка экологической журналистики*

При поддержке Центра состоялся *Центральноазиатский фестиваль экологической журналистики*. Речь, в частности, шла о выпуске компакт-диска с экологической информацией о развитии экотуризма за счет оказания поддержки местным общинам и устранения административных барьеров, а также о проведении конференции, посвященной экологическим проблемам города Балхаш и других районов.

Большое значение придается картографическому оформлению и распространению данных об экологических угрозах здоровью населения. Руководствуясь принятыми в ОБСЕ принципами повышения осведомленности о состоянии окружающей среды, Центр будет продолжать работу в этом направлении.



# Центр ОБСЕ в Ашхабаде

## ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ ЦЕНТРА

Основными направлениями работы Центра были развитие и углубление диалога с принимающей страной и повышение в ней интереса к ценностям, обязательствам и деятельности ОБСЕ.

Центр расширял сотрудничество и взаимодействие с принимающей страной, с действующими в ней зарубежными представительствами и международными организациями, а также с местными НПО. Он продолжал руководствоваться комплексным подходом к осуществлению проектов во всех трех измерениях, тесно сотрудничая и консультируясь со своими партнерами. Центр активно участвовал в разработке Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и в проведении Организацией Объединенных Наций общесистемной оценки потребностей страны.

Основываясь на сбалансированном подходе, увязывающем между собой различные измерения, программы Центра имели целью укрепление развития гражданского общества, утверждение верховенства закона и прав человека, создание необходимой базы для перестройки экономики в соответствии с рыночными принципами, а также повышение осведомленности населения об экологических проблемах.

Центр оказал содействие в организации поездок в Туркменистан нескольких официальных делегаций высокого уровня, включая визит Действующего председателя ОБСЕ и его личного представителя по Центральной Азии, а также посещение страны Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Встречи Действующего председателя и его личного представителя с президентом и другими официальными лицами Туркменистана позволили сделать ряд важнейших шагов в развитии диалога и сотрудничества между принимающей страной и ОБСЕ.

Осудив совершенное 25 ноября 2002 года покушение на жизнь президента, ОБСЕ продолжала следить за тем, какие меры принимаются туркменскими властями. Она побуждала правительство к сотрудничеству с ОБСЕ в рамках Московского механизма, приведенного в действие десятью государствами-участниками, а также привлекала внимание к отчету докладчика ОБСЕ, в котором изложен целый ряд рекомендаций и подчеркнута необходимость дальнейших мер по линии ООН, а также со стороны международного сообщества в целом.

Деятельность в области военно-политического измерения

### *Содействие транспарентности в военных вопросах*

Вместе с Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов Центр в Ашхабаде организовал двухдневный учебный семинар по осуществлению мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) и других согласованных в ОБСЕ документов, касающихся военно-политического измерения.

Целью этого семинара было повышение осведомленности о практических вопросах, связанных с МДБ ОБСЕ и соответствующим режимом обмена информацией, а также о принципах Организации, касающихся транспарентности в вопросах военного характера. Программа подготовки включала практические задания.

В семинаре приняли участие представители министерств иностранных дел, обороны и национальной безопасности, а также государственной пограничной службы. Это стало хорошей возможностью для развития диалога и сотрудничества с туркменскими властями и для выявления общих интересов, связанных с более эффективным выполнением существующих документов о контроле над вооружениями, разоружении и нераспространении.

### *Первый региональный форум по вопросам развития и безопасности*

Вместе с базирующимся в Нью-Йорке Форумом по предотвращению конфликтов и укреплению мира и Организацией Объединенных Наций Центр ОБСЕ вошел в число организаторов форума на тему "Предотвращение конфликтов и устойчивое развитие для Центральной Азии"; в роли принимающей стороны выступало правительство Туркменистана.

Проблемам и возможностям Центральной Азии отводилось важное место в повестке дня Форума, особый акцент в ходе которого был сделан на вопросах пограничного режима, транзита и торговли.

Представители всех центральноазиатских государств обсудили способы достижения оптимальной сбалансированности процедур охраны границ и таможенных правил путем более действенного сотрудничества в развитии торговли.

Встреча в Ашхабаде была первой в серии мероприятий, состоявшихся в рамках неформального диалога между странами региона и их международными партнерами; она способствовала обогащению этого диалога и сотрудничества по ключевым вопросам развития и безопасности.

Руководитель Центра: посол Параскива Бадеску | Пересмотренный бюджет: 704.500 евро

### **Средства массовой информации**

В целях поддержки СМИ и содействия их развитию Центр предоставлял информацию о своей собственной деятельности и о региональных инициативах ОБСЕ в целом. Представители СМИ подчеркивали необходимость расширять контакты с ОБСЕ путем посещения мероприятий, проводимых Организацией за пределами Туркменистана.

### **Укрепление безопасности человека**

Центром был обеспечен перевод на русский язык доклада Комиссии по безопасности человека, озаглавленного *"Безопасность человека – сейчас"*, а также его публикация и распространение в Туркменистане. На церемонии презентации доклада подчеркивалось, что его следует воспринимать в свете как обостряющихся проблем, так и более широких возможностей современного человечества. Обеспечение безопасности человека требует более энергичных и согласованных действий мировой общественности и государств мира.

Деятельность в области экономического и экологического измерения

### **Первый региональный семинар на тему "Окружающая среда и безопасность в Центральной Азии"**

В 2003 году Центр совместно с Бюро ПРООН в Ашхабаде организовал первый региональный семинар на тему *"Окружающая среда и безопасность в Центральной Азии"* в рамках инициативы ОБСЕ/ПРООН/ЮНЕП *"Окружающая среда и безопасность"*. Эта инициатива призвана облегчить процесс сотрудничества и консультаций и обеспечить взаимозависимость освоения природных ресурсов с внешней политикой и политикой в области развития, способствуя тем самым укреплению мира и безопасности человека. В семинаре приняли участие делегации в составе правительственных чиновников и представителей НПО из всех центральноазиатских государств. Участники проявили весьма высокую активность и позитивно отзывались как о самом мероприятии, так и об инициативе, частью которой оно являлось. Семинар завершился принятием совместного заявления. Об итогах первого этапа инициативы было доложено на киевском *совещании министров на тему "Окружающая среда для Европы"* и на *Экономическом форуме ОБСЕ*, проходившем в Праге в мае 2003 года.

### **Повышение экологической осведомленности**

Во взаимодействии с министерствами иностранных дел и просвещения Центр провел за пределами Ашхабада три однодневных семинара, призванных повысить осведомленность о проблемах окружающей среды среди учащихся средних школ.

Семинары были организованы в рамках национальной программы по охране окружающей среды. На следующем этапе предполагается подключить к этим мероприятиям преподавательский состав.

### **Координационный центр по осуществлению Орхусской конвенции**

Центр оказал поддержку в организации при министерстве охраны окружающей среды офиса для национального координационного пункта по вопросам осуществления Орхусской конвенции.

Координационный пункт, оснащенный соответствующими информационными системами, предоставляет работникам НПО и всем заинтересованным гражданам консультации по вопросам, связанным с конвенцией и с защитой окружающей среды.

Центр опубликовал русский перевод брошюры *"НПО и государственные природоохранные учреждения: на пути к сотрудничеству"*. Это было сделано в дополнение к региональному семинару по тематике Орхусской конвенции, проведенному Центром в мае 2000 года.

### **Укрепление МСП**

Центр оказал Союзу предпринимателей Туркменистана помощь в создании – включая ремонт и оборудование помещений – ресурсного центра для поддержки деятельности Союза по предоставлению консультаций и подготовке кадров.

При поддержке Центра ОБСЕ Союз предпринимателей организовал четыре встречи за "круглым столом" по вопросам регистрации, лицензирования и налогообложения МСП, а также четыре учебных мероприятия, посвященных наилучшей практике в сфере бизнеса. Два из них были проведены в регионах.

Центр опубликовал четыре справочника для предпринимателей по тематике состоявшихся "круглых столов": *"Регистрация юридических лиц"*, *"Лицензирование деятельности"*, *"Налогообложение юридических лиц"* и *"Банки и банковская деятельность"*. Союзу была также оказана поддержка в создании собственного веб-сайта, закупке необходимой для этого аппаратуры и загрузке соответствующей информации.

Начато планирование дальнейших мероприятий по поддержке сектора МСП, с уделением особого внимания женщинам и молодым предпринимателям. В качестве ориентира при этом используется осуществляемая по инициативе ОБСЕ программа YES.

### **Совершенствование системы сбора налогов**

Центр оказал Государственной налоговой службе помощь в деле анализа и совершенствования механизма налогообложения на основе современных информационных технологий.

При его содействии был также усовершенствован веб-сайт налогового управления. Одной из неправительственных организаций было поручено составить и распространить справочник по вопросам налогообложения НПО в Туркменистане.

Деятельность в области человеческого измерения

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

### *Изучение международно-правовых норм в области прав человека*

В этом году Центром в четвертый раз были организованы недельные курсы по изучению международно-правовых норм, касающихся прав человека. Их целью было расширить и углубить знания о правах человека, имеющиеся у сотрудников государственных органов и активистов НПО.

### *Рассмотрение жалоб на нарушения прав человека*

Центр занимался рассмотрением растущего числа индивидуальных жалоб – в частности, на неэффективность механизмов правовой защиты, невыплату социальных пособий, отказ в выдаче выездных виз, а также в связи с вопросами статуса. Поступали, кроме того, жалобы на притеснение работников НПО и членов различных религиозных общин.

Особое внимание Центр уделял родственникам лиц, осужденных по обвинению в причастности к покушению на президента.

### *НПО, занимающиеся повышением потенциала*

Расширилась поддержка, оказываемая Центром гражданскому обществу; его сотрудники регулярно проводились встречи с представителями НПО, посвященные развитию гражданского общества, вопросам образования и гендерным вопросам. Принимались меры для содействия участию работников НПО в мероприятиях ОБСЕ и оказания им помощи в организации семинаров. Центр помогал НПО предоставлять юридические консультации гражданам и защищать интересы несовершеннолетних в кризисных ситуациях. Он также оказал поддержку приюту для беспризорных детей в Ашхабаде.

Во многих случаях Центр служил связующим звеном между гражданским обществом страны и зарубежными донорами, способствуя тем самым активизации сотрудничества и поддержки.

Центр оказал помощь в реконструкции Кризисного центра для молодежи и женщин – первого учреждения такого рода в Ашхабаде.

## ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

*Приведение законодательства Туркменистана в соответствие с международными стандартами*  
Совместно с туркменскими властями Центром были организованы пять встреч за "круглым столом" по обсуждению проекта *гражданско-процессуального кодекса*.

Эта серия встреч должна помочь принимающей стране привести свое законодательство в соответствие с международными стандартами и наилучшей практикой и облегчить тем самым переход к рыночной экономике.

Темами "круглых столов" были основополагающие принципы гражданского права, роль и полномочия судей, вопросы судебного преследования, международный коммерческий арбитраж, а также специальные и кассационные процедуры.

Такие встречи зарекомендовали себя как весьма эффективное средство продвижения правовых реформ.

### *Утверждение правовой этики*

В сотрудничестве с *Центрально- и Восточноевропейской правовой инициативой Американской ассоциации адвокатов (ЦВЕПИ/ААА)* и Туркменской ассоциацией молодых юристов (ТАМЮ) Центр провел две встречи за "круглым столом". Они стали частью серии форумов по вопросам правовой этики, посвященных теоретическому, практическому, и интерактивному изучению взаимоотношений между адвокатом и клиентом.

### *Права женщин*

Вкладом Центра в проведение однодневного семинара, организованного ЦВЕПИ/ААА, стала подготовка материала о *международной защите прав женщин* и интерактивных учебных примеров.

Участовавшие в семинаре представители общественных организаций и государственных учреждений сочли подготовленные Центром учебные примеры особенно полезными для будущей защиты прав женщин.

Гендерные вопросы – лишь одна из многих областей, в которых Центр и международные организации объединяют свои усилия в целях укрепления верховенства закона в Туркменистане.

Центр приступил также к реализации проекта, посвященного роли женщин в Туркменистане. Состоялись интерактивные семинары, посвященные осуществлению *Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин*; их главными темами которых были здравоохранение и образование.



## Центр ОБСЕ в Бишкеке

### ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ ЦЕНТРА

Центр ОБСЕ в Бишкеке посвятил этот год напряженной работе по содействию осуществлению принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, касающихся политических, гуманитарных, экономических и экологических аспектов безопасности и стабильности.

Участвуя в сотрудничестве и оказывая помощь, Центр тем самым вносил свой вклад в продолжение программы реформ и поощрял диалог между правительством, гражданским обществом и донорским сообществом.

После февральского референдума по новому варианту конституции основное внимание Центра переключилось на внесение поправок в законы о выборах, уголовный кодекс и законодательство о политических партиях.

Одним из приоритетов правительства является сейчас упрочение верховенства закона. Центр помогал в решении этой задачи, проводя экспертизу законов, участвуя в работе консультативного органа по вопросам надлежащей практики управления и организуя конференции, посвященные реформе уголовного кодекса.

Усилия по совершенствованию работы Академии МВД, предусмотренные Программой ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызстана, начались сразу же после подписания в августе соответствующего меморандума о договоренности. В рамках этой программы Центр взаимодействовал с группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, которая, так же, как и он, оказывает в соответствии с договоренностью между Председательством ОБСЕ и правительством Кыргызстана помощь в вовлечении в этот процесс гражданского общества.

Мероприятия по поддержке гражданского общества продолжались; одна из основ деятельности Центра в этой сфере – углубляющееся сотрудничество между институтами ОБСЕ и местными НПО.

Судебные иски против ряда газет обсуждались наряду с другими темами на пятой Центральноазиатской конференции по СМИ. Это региональное мероприятие было организовано Центром в тесном сотрудничестве с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации; принятую на конференции Бишкекскую декларацию Центр возьмет за основу в своей дальнейшей работе с киргизскими СМИ. Широкое признание получила инициатива по созданию Академии ОБСЕ, которая станет региональным информационно-образовательным центром по вопросам международной безопасности и сотрудничества и инструментом пропаганды принципов ОБСЕ. Ее дальнейшее развитие будет одной из главных задач Центра.

Свою работу в 2004 году Центр строит на основе следующих приоритетов: поддержка местных, парламентских и президентских выборов, намеченных на 2004-2005 годы, содействие законодательной реформе, проводимой после принятия нового варианта конституции, а также меры по предотвращению конфликтов на юге страны.

Деятельность в области военно-политического измерения

### ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

Центр продолжал усилия по возобновлению и облегчению диалога правительства с гражданским обществом. Он также оказывал дальнейшую поддержку деятельности международных и местных НПО по предотвращению конфликтов.

Местное отделение Центра в Оше провело серию семинаров с участием женщин и представителей властей, посвященных методам урегулирования конфликтов в Ак-Сууйском районе на юге Кыргызстана, где в 2002 году отмечались вспышки насилия.

**Предупреждение экстремизма и терроризма**  
Экстремизм, являющийся порождением трудных социально-экономических условий, этнических противоречий и влияний извне, представляет собой потенциальную угрозу безопасности всего Центрально-Азиатского региона. Для рассмотрения этого вопроса Центр совместно с киргизской Государственной комиссией по делам религий и БДИПЧ организовал конференцию по свободе религии и убеждений. Ее главными темами были роль религии в современном демократическом обществе и борьба против экстремизма и терроризма. Представители всех религиозных общин страны приняли на конференции совместное заявление и план действий, осуществлению которых будет посвящен ряд последующих мероприятий.

### Наблюдение за положением на южных границах Кыргызстана

По результатам ведущегося наблюдения было представлено несколько докладов государства – участникам и Центру по предотвращению конфликтов ОБСЕ.

Местное отделение в городе Оше на юге Кыргызстана удобно расположено для непосредственного наблюдения за ситуацией на границе и содействия трансграничному сотрудничеству.

### КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА

Центр и БДИПЧ ОБСЕ помогают правительству и парламенту приводить законодательство в соответствие с положениями новой конституции. Эта работа началась летом, после принятия новой редакции конституции на февральском конституционном референдуме. Основное

содействие оказывается процессу разработки законов о выборах, положений уголовного кодекса и законодательства о политических партиях.

Центр укрепляет отношения с парламентскими структурами, стремясь привлечь к участию в подготовке законопроектов представителей всех политических сил и гражданского общества.

## **АКАДЕМИЯ ОБСЕ**

### ***Организационное строительство и разработка учебной программы***

Центр оказывал открытой недавно Академии поддержку в дальнейшем развитии концептуальных основ ее деятельности, уделяя особое внимание проблемам центральноазиатских государств и их участию в работе этого учебного заведения. Он также содействовал работе по кадровому укомплектованию Академии и формированию ее материально-технической базы.

К концу года Академией были созданы все необходимые административные и контрольные органы, разработана программа экспериментального курса по международным отношениям с центральноазиатским уклоном, а также закончен набор лекторов и слушателей на первый семестр, который начнется в феврале 2004 года.

Совместно с ОБСЕ и европейскими учреждениями-партнерами Академия также организовала серию лекций, семинаров и практикумов на темы политики в области безопасности и трансформации конфликтов. Практика их проведения будет продолжена и расширена в 2004 году.

### ***Развитие органов внутренних дел***

В августе между ОБСЕ и правительством Кыргызстана был подписан меморандум о договоренности относительно осуществления *Программы содействия органам внутренних дел*.

В основу Программы положены результаты нескольких миссий по оценке потребностей. Она включает проекты в восьми различных областях – от расследования уголовных дел и пресечения оборота наркотиков до борьбы с общественными беспорядками и деятельности квартальной милиции.

Несколько проектов, включая модернизацию Академии МВД Кыргызстана, были начаты сразу же после подписания меморандума.

Центр тесно сотрудничал с *Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности* в создании штаб-квартиры проекта. Обе стороны предпринимают усилия по вовлечению в ведущую работу гражданского общества, в соответствии с договоренностью между Председательством ОБСЕ и правительством Кыргызстана.

### ***Антитеррористические меры***

В сентябре Центром был организован региональный семинар по линии *Антитеррористического подразделения* ОБСЕ, посвященный проблеме

фальсификации документов на въезд и выезд. Его проведение способствовало углублению сотрудничества между пограничными службами и правоохранительными органами четырех центральноазиатских государств.

## **РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

### ***Мониторинг и оценка законодательства о партиях***

В преддверии запланированных на 2004 год выборов в местные органы власти, а также парламентских и президентских выборов, которые должны состояться в 2005 году, Центр сосредоточивает свое внимание на партийной системе Кыргызстана, включая становление новых и развитие уже существующих партий.

В частности, Центр содействовал усилиям БДИПЧ ОБСЕ, международных организаций и НПО по оказанию партиям и законодателям помощи в разработке нового закона о политических партиях.

### ***Развитие межпарламентских связей***

В процессе тесного взаимодействия с обеими палатами киргизского парламента Центр поддерживал развитие его контактов с парламентами других государств-участников. Восемью киргизским парламентариям, представлявшим обе палаты, была предоставлена возможность присутствовать на проводившемся в июне *Парламентской ассамблеей* ОБСЕ *Центральноазиатском региональном форуме* в Алма-Ате (Казахстан).

## **РАЗВИТИЕ СМИ**

### ***Выявление имеющихся проблем***

В тесном взаимодействии с *Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации* Центр провел ежегодную *Региональную конференцию по СМИ*. В результате дискуссий о проблемах и задачах органов СМИ и журналистов во всех районах четырех государств Центральной Азии на ней была принята *Бишкекская декларация*. В этом документе четко обозначены вызывающие озабоченность вопросы и соответствующие рекомендации, которые будут положены в основу дальнейшей работы с киргизскими СМИ.

В течение всего года Центр наблюдал за ходом судебных процессов против киргизских средств массовой информации и оказывал поддержку ресурсному центру СМИ в Джалал-Абаде, предоставляющему в распоряжение местных журналистов необходимую им коммуникационную инфраструктуру.

Деятельность в области человеческого измерения

### ***Оценка конституционного референдума и выборов в местные органы власти***

Подготовка к предстоящим в 2004 и 2005 годах местным, парламентским и президентским выборам определяет повестку дня совместной работы Центра

и БДИПЧ ОБСЕ, которые будут заниматься совершенствованием избирательной системы.

В ходе работы по приведению *избирательного кодекса* в соответствие с новой редакцией конституции и международными стандартами Центр содействовал развитию контактов между центральной избирательной комиссией, парламентариями и БДИПЧ ОБСЕ. Он оказывал поддержку в рассмотрении проектов поправок, давал рекомендации законодательным органам и осуществлял другие связанные с этим мероприятия.

#### **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ**

Продолжая работу, начатую в рамках проекта БДИПЧ ОБСЕ *"Руководящая роль женщин, их участие в лоббировании и развитие связей между женскими организациями"*, Центр уделял немало внимания работе по обеспечению равноправного участия женщин в политической жизни и выборах.

Центром проводились конференции и миссии по установлению фактов, целью которых было наметить мероприятия, способствующие укреплению позиций кандидатов-женщин на предстоящих выборах в различные органы власти.

#### **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ**

##### *Экспертиза законодательства*

Центр продолжал оказывать БДИПЧ ОБСЕ поддержку в проведении экспертиз законодательства Кыргызстана и выдвигании рекомендаций по приведению его в соответствие с международными нормами и обязательствами, особенно в области уголовного права.

По инициативе киргизского правительства Центр вместе с другими международными организациями и финансовыми учреждениями принял участие в создании независимого совещательного органа для поддержки созданного недавно Национального совета по добросовестному управлению. В задачи этого совета входят борьба с коррупцией и распространение наилучшей практики.

#### **СУДЕБНАЯ РЕФОРМА**

##### *Реформирование пенитенциарной системы и уголовного законодательства*

В целях придания пенитенциарной системе более гуманного характера Центр тесно взаимодействовал с министерствами юстиции и здравоохранения Кыргызстана, а также с местными НПО.

Совместно с БДИПЧ он организовывал конференции и "круглые столы" по вопросам реформы уголовного кодекса, ресоциализации осужденных и применения альтернативных форм наказания, а также принимал участие в наблюдении за санитарными условиями и соблюдением прав человека в тюрьмах.

Особое внимание уделялось правосудию для несовершеннолетних и подготовке тюремного персонала по тематике прав человека.

#### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

Одним из основных направлений работы Центра с гражданским обществом является содействие развитию контактов и сотрудничества между институтами ОБСЕ и местными НПО – важными партнерами и источниками ценной информации, знаний, опыта и моральной поддержки при проведении всех видов мероприятий, включая семинары и *совещания по рассмотрению выполнения, посвященные человеческому измерению*. Большое внимание уделяется также повышению потенциала местных НПО и укреплению гражданского общества.

В основу двух главных проектов Центра в области мониторинга прав человека и представления докладов на эту тему была положена работа по подготовке кадров, проделанная в прошлом году. Кульминацией этих проектов стало проведение в Алма-Ате региональной конференции по обсуждению дальнейших шагов. Сейчас на рассмотрении Центра и БДИПЧ находятся проекты, планируемые в рамках следующего этапа этой работы.

Центр также выступает в роли третьей стороны, облегчающей диалог и сотрудничество между НПО и государственными учреждениями. Речь идет, в частности, о результатах работы НПО по проведению исследований и мониторинга в области прав человека и правовой реформы, которые излагаются на встречах за "круглым столом" и обсуждаются с представителями правительства.

#### **ОМБУДСМЕН**

Центр и БДИПЧ ОБСЕ с самого начала активно поддерживали создание в Кыргызстане института омбудсмена. В тесном сотрудничестве с ПРООН Центр провел оценку потребностей этого нового учреждения и оказал помощь в создании офиса омбудсмена и соответствующей инфраструктуры. Он содействовал организации миссий по ознакомлению с работой институтов омбудсмена за рубежом и обеспечивал подготовку соответствующего персонала. Оказывалась также поддержка мероприятиям по повышению общественной осведомленности и выпуску публикаций.

Деятельность в области экономического и экологического измерения

##### *Экологическая безопасность и проект, связанный с хранилищами ядерных отходов в долине реки Майлы-Суу*

Центр взял на себя координацию международных усилий по ликвидации экологической угрозы, исходящей от незащищенных хранилищ ядерных отходов в Кыргызстане и других частях региона.

Проведение международной конференции и нескольких последующих мероприятий позволило создать базу данных, на основе которых можно будет четче определить стратегические направления последующей работы по исправлению положения.

Одновременно Центр поддерживал проведение информационных мероприятий и выпуск публикаций с целью уведомить общественность о состоянии затронутых этой проблемой районов, и в частности долины реки Майлы-Суу.

В декабре Центром была проведена международная конференция по экстренному реагированию на угрозы экологической безопасности в масштабах всего Центрально-Азиатского региона. Она способствовала развитию двухстороннего сотрудничества между Кыргызстаном и Таджикистаном в рамках инициатив по сокращению угроз экологической безопасности.

***МСП: распространение наилучшей практики***

Создание правовой ситуации, благоприятствующей развитию МСП, невозможно без работоспособных механизмов разрешения конфликтов. С учетом этого Центром была организована региональная конференция на тему *"Разрешение споров как механизм, облегчающий деятельность МСП в сфере бизнеса"* и оказана поддержка созданию соответствующих механизмов национального и регионального уровня. Это обеспечило возможность широкого обмена опытом и примерами наилучшей практики из стран СНГ и ЕС.

**Поощрение ведущей роли женщин в разрешении конфликтов на местах**

Учитывая обстановку на южных границах Кыргызстана, этнический состав населения и социально-экономическую ситуацию на юге страны, местное отделение Центра в Оше разработало целый ряд мероприятий по предотвращению конфликтов. Среди них были серия учебных занятий и конференция, посвященная роли женщин в предотвращении конфликтов, организованные в Джалал-Абадской области южного Кыргызстана.

Вместе с женщинами со всей области, представителями НПО, государственными чиновниками и журналистами на конференции присутствовали женщины из Ак-Сууйского района, где в 2002 году имели место жестокие столкновения между полицией и протестующим населением. Среди них были и родственницы жертв беспорядков 2002 года, в ходе которых погибло несколько человек.

Обучение навыкам предотвращения и разрешения конфликтов помогло женщинам лучше осознать свой потенциальный вклад в поддержание мира и важность своего участия в деятельности гражданского общества.

Встреча позволила им наладить взаимные контакты, найти решения проблем и законные пути осуществления своих прав. Речь шла, в частности, о формах сотрудничества с НПО и международными организациями, а также о ведении конструктивного диалога с местными властями.

Участниками конференции был составлен и принят совместный "Призыв к действию", в котором четко изложены цели и задачи участия женщин в разрешении конфликтов и в процессе демократизации.

## Центр ОБСЕ в Душанбе

### ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ ЦЕНТРА

В октябре 2002 года мандат операции ОБСЕ в Таджикистане был расширен, что свидетельствовало о прогрессе, достигнутом со времени окончания гражданской войны. Новая направленность этого мандата сделала возможным дальнейшее расширение в 2003 году деятельности в сфере экономики и окружающей среды.

В этом году работе Центра ОБСЕ в Душанбе (ЦД) было задано новое направление; она расширялась и развивалась, охватывая новые инициативы. Впервые в практике ОБСЕ Центр стал инициатором проведения в Таджикистане получивших международную поддержку мероприятий по разминированию. Вместе с партнером по осуществлению в лице НПО "Швейцарский фонд помощи в разминировании" была начата работа по минной разведке.

Увеличение бюджетного финансирования проектов расширило возможности для реагирования на многочисленные запросы о помощи для оказания эффективной поддержки правительству и гражданскому обществу Таджикистана. Основной акцент в 2003 году делался на развитии политического диалога, поддержке гражданского общества и демократических институтов, мониторинге прав человека и повышении местного потенциала. ЦД активно занимался подготовкой к предстоящим в 2005 году всеобщим выборам.

Центр участвовал в целом ряде проектов по содействию реформе пенитенциарной системы, поддержке независимых средств массовой информации и обеспечению гендерного равенства.

Налажено конструктивное взаимодействие с таджикскими властями по широкому кругу вопросов, включающих экономические, экологические, гуманитарные и политические аспекты безопасности и стабильности. Новый мандат позволил дополнительно расширить осуществляемую деятельность, в связи с чем было открыто новое местное отделение в Кулябе на юге страны. Стабилизация обстановки в ее восточных районах позволила направить на работу в гармское отделение международного сотрудника. В 2003 году также были созданы два новых отдела – по координации проектов и по экономическим вопросам.

Деятельность в области военно-политического измерения

### Совершенствование избирательной системы

Внимание ЦД сосредоточено на подготовке к всеобщим выборам, намеченным на 2005 год. Центр приветствовал позитивную реакцию таджикского парламента на предложение ОБСЕ начать обсуждение рекомендаций относительно соответствующего законодательства, сформулированных по итогам проведенного БДИПЧ ОБСЕ наблюдения за предыдущими выборами в стране.

### *Обнадеживающие признаки дальнейшей демократизации*

Участники апрельского рабочего совещания по подготовке к всеобщим выборам 2005 года пришли к согласию о необходимости усовершенствовать избирательное законодательство и практику проведения выборов. В связи с этим была создана рабочая группа в составе депутатов парламента и представителей политических партий. БДИПЧ ОБСЕ предложило использовать его экспертный потенциал для обеспечения соблюдения международных норм в области демократических выборов. Проект его рекомендаций был передан на рассмотрение парламента.

Среди других мероприятий, связанных с выборами, была проведенная ЦД совместно с БДИПЧ ОБСЕ политическая оценка хода состоявшегося в июне конституционного референдума.

### *Развитие политического диалога и демократических процессов*

В рамках проекта ЦД по проведению учебных семинаров для политических партий Таджикистана в сентябре в Душанбе прошла первая встреча за "круглым столом" с участием всех политических партий. За ней последовали четыре учебных семинара в северной, южной и восточной областях Таджикистана. Их темой была роль политических партий в демократическом обществе, с уделением особого внимания закону о политических партиях Таджикистана. Проведение семинаров способствовало также активизации межпартийного диалога в стране.

Центр оказывал поддержку Общественному совету в организации дискуссий о политических партиях и выборах, о свободе вероисповедания и межэтнических отношениях. Цель этого проекта заключается в поощрении прямого и открытого диалога между правительством и гражданским обществом с участием представителей политических партий, движений, ассоциаций, национальных меньшинств и НПО.

Руководитель Центра: посол Ив Барген (с 8 июля 2003 года) | Прежний руководитель Центра: посол Марк Жильбер | Пересмотренный бюджет: 2.673.600 евро

Организованные в Сугдской области на севере страны в 2003 году семинары на тему "Право и религия" прошли с большим успехом; их проведение целесообразно распространить и на южную Хатлонскую область. Такие мероприятия представляются ценным средством стимулирования диалога между религиозными лидерами и местными властями.

#### **Семинар-практикум по военно-политическим аспектам безопасности**

Таджикистан обратился к ОБСЕ за помощью в выполнении принятых им в рамках Организации военно-политических обязательств. В мае Центр в Душанбе, *Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов* и *Форум по сотрудничеству в области безопасности* организовали в этой связи важнейший семинар-практикум на тему: *"Соблюдение Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и меры укрепления доверия и безопасности"*.

#### **Подключение Таджикистана к Сети связи ОБСЕ**

В качестве практического шага по итогам семинара Центр оказал министерству обороны Таджикистана помощь в подключении к *Сети связи ОБСЕ*.

Эта недавно модернизированная сеть представляет собой защищенный канал для обмена военной информацией в рамках *Венского документа, Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), Договора по открытому небу*, а также для передачи другой корреспонденции между государствами – участниками ОБСЕ.

Центр содействовал принимающему государству в разработке законодательства о борьбе с терроризмом и предложил свои консультации в связи с принятием и реализацией мер, предусмотренных резолюцией 1373 СБ ООН, в процессе подготовки и осуществления которых должно быть полностью обеспечено соблюдение обязательств, касающихся прав человека. Состоявшийся в октябре *Национальный семинар-практикум по законодательным аспектам выполнения резолюции 1373 СБ ООН* был организован во взаимодействии с БДИПЧ и ЮНОДК.

Целью обоих семинаров было осуществление *Программы действий*, принятой в декабре 2001 года на *Бишкекской международной конференции "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму"*.

#### **Контртеррористические инициативы**

Борьба с отмыванием денег и другими формами финансирования терроризма была главной темой октябрьского семинара, проведенного Центром совместно с БКДЭОС и ЮНОДК в Душанбе.

В задачи этого мероприятия входило:

- повысить осведомленность в технических и правовых аспектах отмывания денег и финансирования терроризма;
- ознакомить участников с юридическими и административными механизмами, способными помочь в борьбе с этими явлениями;
- выявить потребности в дальнейшем развитии законодательства в данной области в интересах ускорения процесса подготовки и ввода в действие новых законов в соответствии с международными конвенциями и нормами.

#### **РАЗМИНИРОВАНИЕ: Первый опыт ОБСЕ**

В конце 2002 года Центр ОБСЕ в Душанбе по просьбе таджикского правительства предпринял усилия по привлечению международной поддержки к мероприятиям по разминированию в Таджикистане.

В мае ЦД ОБСЕ подписал со Швейцарским фондом помощи в разминировании (ФСД) соглашение об осуществлении в Таджикистане проекта в этой области. По мере его внедрения, специально подготовленные из числа местных жителей группы минной разведки выявляли и помечали опасные зоны, проводя по мере необходимости техническую разведку отдельных участков. Работа велась главным образом в Тавильдарском и Сагирдаштском районах и в Раштской долине.

Результаты проекта в 2003 году:

- полностью подготовлены и оснащены две группы минной разведки;
- к началу сентября группы развернуты на местах;
- обследовано 157 населенных пунктов;
- разведка проведена на дорогах общей протяженностью 8.000 км;
- выявлена, зарегистрирована и помечена на местности 21 зона, где имеются мины/неразорвавшиеся боеприпасы;
- заминированные участки, о которых сообщалось ранее, не учитывались (они включают примерно 124 км дорог и 29 кв. км территории).

#### **Деятельность в области человеческого измерения**

В Таджикистане проводятся реформы в свете обязательств страны в рамках ОБСЕ и международных норм. Центр оказывает этим реформам поддержку, осуществляя инициативы в области подготовки кадров и образования, ведя информационную работу, организуя экспертизу законопроектов, занимаясь повышением потенциала и мониторингом.

Основными направлениями работы Центра в этом году были тюремная реформа, миграция трудовых ресурсов, реформирование судебной системы и недопущение пыток.

Центр также оказывает содействие в разработке указаний о практических мерах в конкретных областях, для чего проводятся семинары и практикумы.



## Тюремная реформа

В результате инициатив ОБСЕ пенитенциарная система, ранее находившаяся в ведении МВД, была переподчинена министерству юстиции. За проведение этой реформы отвечала специально созданная комиссия; при этом удалось обеспечить ряд структурных усовершенствований.

Центр продолжал оказывать помощь в организации для должностных лиц пенитенциарных учреждений учебных поездок за рубеж. Он также содействовал проведению экспертизы проекта *Программы реформы пенитенциарной системы Таджикистана на 2003–2008 годы*. Кроме того, Центром была организована встреча за "круглым столом", посвященная роли НПО в осуществлении тюремной реформы.

Обобщив опыт этих мероприятий, Центр разработал руководящие принципы дальнейших действий.

## Реформа судебной системы

Реформа уголовного кодекса Таджикистана завершена; другие законы находятся на различных стадиях разработки.

В дополнение к текущим реформам Центр поддерживал инициативы по повышению роли адвокатуры.

Центр внес свой вклад в создание Ассоциации адвокатов Таджикистана, организовав конференцию по этому вопросу. Учреждение Ассоциации, которому предшествовало создание региональных объединений такого рода, было поддержано институтом "Открытое общество" и Американской ассоциацией адвокатов.

## Недопущение пыток

В течение 2003 года в Центр поступило почти 100 индивидуальных жалоб граждан на нарушение прав человека. Примерно 25 процентов из них касались жестокого обращения с подсудимыми.

По просьбе Генеральной прокуратуры Таджикистана Центр и его международные партнеры организовали двухдневную конференцию, посвященную недопущению пыток. Центр также оказывал поддержку участию таджикских официальных лиц и работников НПО в международных совещаниях на эту тему.

## Миграция трудовых ресурсов

Количество сезонных рабочих-мигрантов каждый год достигает сотен тысяч человек. Эти люди не знают почти ничего о своих правах и обязанностях.

Центром был опубликован справочник по основным правам рабочих-мигрантов, подготовленный совместно с МОМ, двумя таджикскими НПО и министерством труда. Это практическое пособие имеется в виду распространить в рамках запланированной МОМ более широкой инициативы, включающей создание информационного центра.

## СВОБОДА СМИ

### Обеспечение общественного доступа к информации

Эта область деятельности Центра сохраняет немалое значение в условиях, когда количество органов СМИ и других каналов распространения информации весьма ограничено. В связи с этим в населенных пунктах периферийных районов устанавливаются информационные щиты. На них размещаются свежие материалы о последних событиях, информация о государственных мероприятиях, о деятельности ОБСЕ и НПО.

### Поддержка независимых СМИ

Стремясь содействовать укреплению демократии путем развития плюралистичных средств массовой информации, Центр оказывал поддержку созданию независимых информационных агентств. Одним из примеров эффективности этого долгосрочного проекта является действующее в Худжанде, на севере Таджикистана, агентство "Вароруд", которое успешно обрело самостоятельность и завоевало доверие в качестве независимого органа массовой информации.

### Публикация сведений о коррупции

В октябре в Душанбе был организован первый семинар-практикум по журналистскому освещению коррупции для работников таджикских СМИ. В этом мероприятии, организованном совместно с организацией "Транспэрэнс интернэшнл", приняли участие более 40 журналистов из всех регионов. Таджикским СМИ были выделены небольшие гранты на освещение этой темы.

### Поощрение внесения поправок в закон о СМИ

После состоявшейся в декабре 2002 года конференции по этим вопросам совместная рабочая группа ОБСЕ и Интерньюс представила таджикским властям проект *закона о средствах массовой информации*.

## ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

### Помощь экспертам по вопросам законодательства о равноправии полов

Центр ОБСЕ предложил помощь экспертов в проведении анализа парламентского *законопроекта о гендерном равенстве*. Его принятие станет шагом по пути выполнения международных обязательств, которые правительство Таджикистана приняло на себя, ратифицировав *Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*. Тем самым будет также внесен вклад в реализацию государственной программы по обеспечению *равных прав и возможностей для женщин в Таджикистане на 2001–2010 годы*.

### Гендерное просвещение

2003 год был третьим по счету учебным годом в юридическом консультационном центре по вопросам образования, специально занимающемся правами женщин. Студенты-юристы приобретали практический опыт в этой области, проводя беседы со старшеклассниками на темы прав человека.

Попутно эта работа способствовала укреплению гендерного равенства в школах.

В Центр, курирующий и поддерживающий осуществление этого проекта БДИПЧ, поступают благодарные отзывы общественности с просьбами продолжать начатую работу.

#### ***Информирование уязвимых групп населения о проблеме торговли людьми***

Центр завершил общенациональную кампанию по повышению осведомленности граждан о проблеме торговли людьми. Ее целью было преодолеть повсеместно наблюдающийся в Таджикистане – одной из "стран происхождения" – дефицит информации на данную тему. При содействии местных отделений Центра этим проектом удалось охватить уязвимые группы населения в отдаленных районах. Центр сыграл ключевую роль в обеспечении увязки между директивами БДИПЧ и инициативами МОМ.

#### ***В центре внимания – информация и пропаганда***

За счет ресурсов, выделенных из сводного бюджета ОБСЕ, был осуществлен ряд информационно-пропагандистских проектов по следующим вопросам:

- права человека и экономические права женщин;
- права женщин и ислам;
- реакция на случаи насилия в отношении женщин;
- проблемы торговли людьми;
- обучение бизнесу.

ЦД и его отделения на местах внимательно следят за работой местных НПО и сотрудничают с ними в осуществлении проектов в отдаленных регионах страны, а также в районах, прилегающих к столице, которые обычно выпадают из сферы охвата учебными мероприятиями.

Центр придает большое значение усилиям по повышению правосознания, учитывая наличие в стране большого числа малоинформированных вдов участников войны и жен рабочих-мигрантов, а также растущее число девочек, которых лишают возможности получить даже начальное образование и выдают замуж уже с 13 лет.

Деятельность в области экономического и экологического измерения

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2003 году Центр в Душанбе получил новый мандат, акцент в котором делается на вопросах экономики и окружающей среды. В связи с этим в рамках Центра было создано специальное экономическое бюро, а его работа в этой области активизировалась на всей территории Таджикистана.

#### ***Реальный импульс развитию МСП***

Ключевыми элементами стратегии ОБСЕ в области экономического развития Таджикистана являются обучение навыкам предпринимательства и предоставление микроссуд.

Через свои отделения на местах Центр занимается проведением этих мероприятий по всей стране. С августа подготовку по тематике маркетинга, бухгалтерского учета и юридических аспектов бизнеса, а также по сельскохозяйственным технологиям прошли 2.000 предпринимателей и фермеров.

На семинарах ОБСЕ фермеры учились готовить естественные пестицидные препараты из местных растений. Впоследствии Центр с удовлетворением узнал о том, что, по словам фермеров из района Навди в Раштской долине, это позволило им повысить урожай фруктов.

Центр направляет и координирует осуществление этой инициативы, в которой участвуют различные международные организации и НПО.

#### ***Мобилизация усилий по ускорению социально-экономического развития на местах***

2.000 членов сельских организаций одного из отдаленных горных районов были вовлечены в проект по наращиванию местного административного потенциала в интересах социально-экономического развития. Проект включает схему предоставления микроссуд.

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

##### ***Деятельность в рамках Орхусской конвенции***

ЦД ОБСЕ опирался в своей работе на прочный фундамент, заложенный в прошлом году, когда по тематике Конвенции был проведен ряд учебно-ознакомительных практикумов. Несколько проектов и семинаров 2003 года были посвящены дальнейшему повышению осведомленности об этом документе и реализации его положений.

Работа на этом направлении включала:

- создание в сентябре Орхусского центра информационных ресурсов в Душанбе;
- организацию и проведение в октябре *Третьего регионального фестиваля экологической журналистики*. Среди участников этого получившего широкий резонанс в Центральной Азии мероприятия были два журналиста из Афганистана;
- приведение законодательства в соответствие с положениями Орхусской конвенции. По линии Центра был привлечен зарубежный консультант, выводы и рекомендации которого на русском, таджикском и английском языках были представлены государственным органам и неправительственным организациям.

##### ***Инициатива "Окружающая среда и безопасность"***

Центр активно занимался продвижением совместной инициативы ОБСЕ/ПРООН/ЮНЕП *"Окружающая среда и безопасность в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии"*.

Эта инициатива направлена на решение в масштабах всего региона таких экологических проблем, как загрязнение вод, радиоактивные отходы и совместное водопользование. Центром был проведен



общенациональный семинар-практикум, посвященный второму этапу данной инициативы, на котором обсуждались следующие три основных направления деятельности:

- оценка и мониторинг рисков/уязвимости;
- повышение потенциала и развитие институтов;
- выработка и осуществление политики.

#### **ОТДЕЛЕНИЯ НА МЕСТАХ**

У Центра имеется пять местных отделений в городах Гарм, Худжанд, Куляб, Курган-Тюбе и Шартуз, занимающихся преимущественно наблюдением за региональной политической обстановкой и ситуацией в сфере безопасности. В 2003 году ОБСЕ возобновила присутствие своих международных сотрудников в отделении в Гарме (Раштская долина), где к этому времени была восстановлена социально-политическая стабильность. С целью расширения деятельности Центра на юге страны было открыто новое местное отделение в Кулябском районе.

Отделения на местах поддерживают тесные контакты с местными властями и имеют возможность получать от населения информацию "из первых рук". Они вносят свой вклад в подготовку докладов Центра, регулярно представляемых государствам-участникам. Сотрудники отделений также проводят с местными властями консультации относительно решения ряда проблем, содействуя утверждению принципов ОБСЕ.

Продолжая сложившуюся в ОБСЕ традицию поощрения гражданского воспитания молодежи, все пять местных отделений организовывали для юношей и девушек в возрасте 14-19 лет летние выезды на загородную учебу по следующим темам:

- демократические процедуры и институты;
- выборы;
- законодательный процесс;
- гражданское общество;
- предупреждение наркозависимости;
- охрана окружающей среды.

Эти мероприятия были частью ежегодной программы гражданского воспитания для учащихся сельских школ, осуществление которой координирует ОБСЕ.

В центрах населенных пунктов размещались весьма необходимые местному населению информационные щиты, на которых вывешивались свежие номера газет и информационные бюллетени на социально-политические темы. Таким образом, местные отделения обеспечивают доведение актуальной информации до жителей районов, где практически отсутствуют радио, телевидение и газеты.

В целях пропаганды прав человека в регионах страны проводились выездные сеансы в рамках Кинофестиваля ОБСЕ по правам человека. Благодаря этому жителям южного Таджикистана впервые за 10 лет представилась возможность побывать в кино. Среди посетителей фестиваля распространялась информация о деятельности ОБСЕ в масштабах всей страны.

## Центр ОБСЕ в Ташкенте

### ОТ РУКОВОДИТЕЛЯ ЦЕНТРА

Центр ОБСЕ в Ташкенте (ЦТ) активно взаимодействует с правительством Узбекистана, международными организациями и НПО в выполнении своих функций во всех трех измерениях ОБСЕ, в основе которых лежит концепция всеобъемлющей безопасности.

В соответствии с предписаниями нашего мандата, мы тесно сотрудничаем с местными властями. Их идеи и предложения используются нами в духе конструктивного взаимодействия для достижения взаимопонимания относительно того, как Центр может помочь Узбекистану в выполнении его обязательств в рамках ОБСЕ.

Правительство страны принимает активное участие в мероприятиях ЦТ и в духе партнерства выступает с предложениями о совместных проектах. Результатом такого взаимодействия стало проведение открытых дискуссий по проблемам отмывания денег, торговли людьми, тюремной реформы и применения пыток. В ряде случаев составлены соответствующие планы действий.

В 2003 году объем финансирования Центра в Ташкенте был увеличен. Решение Постоянного комитета ОБСЕ выделить в его распоряжение дополнительные кадровые и финансовые ресурсы позволило расширить работу по программам, касающимся военно-политического, а также экологического и экономического измерения. Нарращивание финансовой базы и расширение штата местных сотрудников позволили повысить профессиональный уровень и продуктивность работы Центра.

Центр также поддерживал и развивал контакты с нашими постоянными партнерами – ПРООН, ЮНОДК, МККК и УВКБ – по вопросам, представляющим взаимный интерес, включая проблемы беженцев, меньшинств, незаконного оборота оружия и наркотиков, торговли людьми и отмывания денег.

ЦТ разделяет мнение о том, что переход к более открытому типу общества в Узбекистане является долгосрочной целью. Он сознает, что, присоединившись к ОБСЕ и оказав содействие в учреждении ЦТ, правительство тем самым продемонстрировало свою приверженность демократическим и международно признанным ценностям как основе для построения будущего страны.

### Деятельность в области военно-политического измерения

В интересах укрепления безопасности ЦТ осуществляет проекты в таких областях, как контроль над вооружениями, превентивная дипломатия, а также меры укрепления доверия и безопасности.

Он также содействует воплощению в жизнь принципов и обязательств ОБСЕ в сфере демократизации и стремится добиваться этого путем осуществления целенаправленных проектов.

### УКРЕПЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

#### *Содействие соблюдению Кодекса поведения в военно-политической области*

В мае ЦТ организовал семинар-практикум на тему "Соблюдение Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и меры укрепления доверия и безопасности".

На семинаре присутствовали представители министерств обороны и внутренних дел, парламента и других государственных органов. Была отмечена необходимость повышения потенциала в области осуществления *Венского документа*.

#### **Повышение потенциала сотрудников пограничной службы**

Группой экспертов ОБСЕ были проведены двухнедельные учебные занятия на пропускном пункте Термез-Хайратан на узбекско-афганской границе. Целью данной инициативы было научить пограничников и таможенников обеих стран более эффективно пресекать нелегальные поставки оружия.

Это мероприятие способствовало не только улучшению внутреннего взаимодействия между пограничными и таможенными службами и правоохранительными органами Узбекистана, но и развитию сотрудничества узбекских должностных лиц с афганскими коллегами.

Указанная инициатива встретила позитивную реакцию, и получила одобрительные и конкретные по содержанию отзывы со стороны ее участников; сейчас группа проводивших эти занятия экспертов ОБСЕ закладывает основу для последующих практических учений, которые планируется провести на различных погранпунктах.

### СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СВОБОДЫ СМИ

#### *Текущая правовая помощь журналистам*

Стремясь дать журналистам возможность осуществлять свои права, ЦТ вместе с агентством Интерьюс-Узбекистан оказывает поддержку юридической консультации для журналистов. Работающие в ней два местных юриста консультируют сотрудников местных СМИ по различным правовым вопросам и при необходимости представляют их интересы.

Руководитель Центра: посол Ахмет Камиль Эрозан | Пересмотренный бюджет: 942.700 евро

### ***Свободный доступ к информации***

В ноябре Центром было открыто интернет-кафе, в котором журналисты могут бесплатно пользоваться Интернетом. Помещения, безвозмездно выделенные для этого редакцией газеты "Правда Востока", находятся в одном здании с новостными редакциями основных ташкентских газет.

## **ВЫБОРЫ**

### ***Наблюдение за ходом парламентской реформы***

В преддверии назначенных на декабрь 2004 года парламентских выборов Центр выступил с инициативой проведения серии "круглых столов" на предвыборные темы, в ходе которых сотрудники ОБСЕ, иностранных посольств и международных организаций делятся информацией, касающейся выборов, и сведениями об осуществлении своих программ.

## **Деятельность в области человеческого измерения**

ОБСЕ придерживается неизменного курса на тесное сотрудничество с властями и представителями гражданского общества в целях улучшения ситуации с правами человека в Узбекистане.

Общая задача этой работы – внести вклад в обеспечение верховенства закона и становление крепкого, энергично функционирующего гражданского общества в Узбекистане.

Особое внимание уделяется применению в Узбекистане международных норм.

### ***Мониторинг ситуации с правами человека***

В течение года Центр осуществлял наблюдение за судебными процессами и принимал индивидуальные жалобы граждан. Его сотрудники также совершали поездки на места для развития контактов с узбекской общественностью за пределами Ташкента. Такая всесторонняя активность весьма важна для выявления областей, требующих особого внимания, и для нахождения подходящих решений, соответствующих обязательствам в рамках ОБСЕ.

### ***Содействие тюремной реформе***

Как отмечается в докладе Специального докладчика ООН по проблеме пыток, задача недопущения пыток и борьбы с этой практикой в правоохранительных органах сохраняет первостепенное значение для всех сторон в Узбекистане.

Реагируя на этот доклад, руководство пенитенциарной системы Узбекистана пригласило ЦТ к тесному сотрудничеству в области тюремной реформы. ЦТ проводит занятия по подготовке персонала тюрем и поддерживает работу узбекских НПО, наблюдающих за ситуацией в местах лишения свободы.

В порядке подготовки к предстоящей работе 11 должностных лиц и активистов НПО прошли специальный курс изучения международных стандартов функционирования пенитенциарных учреждений.

### ***Расширение возможностей женщин***

В целях активизации участия женщин в общественной жизни ЦТ организует для них занятия по освоению методов отстаивания своих интересов и развитию навыков руководства. Ценность этой программы весьма высока, особенно в преддверии парламентских выборов 2004 года, в которых женщины, надо надеяться, примут более деятельное участие.

### ***Предупреждение торговли людьми и борьба с ней***

Центр твердо привержен делу предупреждения и пресечения этой современной формы рабства, от которой страдают мужчины, женщины и дети Узбекистана и борьба с которой была включена прошлым нидерландским Председательством в число основных приоритетов.

Вместе с международными и национальными организациями-партнерами ЦТ осуществляет по всей стране кампанию по повышению осведомленности населения. Сотрудники правоохранительных органов также проходят в рамках этой программы специальную подготовку, призванную повысить их потенциал в области борьбы с торговлей людьми.

### ***Результаты проектов Центра, касающихся человеческого измерения***

Одним из первых признаков успеха этих программ была активизация соответствующих НПО и должностных лиц. Имеется в виду повышать их осведомленность и способность к решению проблем, связанных с торговлей людьми и применением пыток. Поставлена также задача улучшения условий в тюрьмах, повышения активности гражданского общества и увеличения роли женщин в общественной жизни.

## **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

В 2003 году ЦТ существенно расширил свою деятельность по программам, касающимся экономического и экологического измерения.

Свое внимание он сосредотачивал на отслеживании ситуации и представлении органам ОБСЕ докладов об имеющихся проблемах, их причинах и последствиях.

Сотрудники регулярно выезжают в регионы страны для встречи с государственными чиновниками, представителями частного сектора и гражданского общества, стремясь углубить свое понимание экономической и экологической обстановки в Узбекистане.

Центр способствует лучшему осознанию узбеками важности устойчивого экономического развития и ответственного отношения к окружающей среде. Он помогает правительству в решении экономических и экологических проблем, облегчает развитие контактов и способствует обмену информацией с местными властями, университетами, научно-исследовательскими институтами и НПО.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

### *Повышение потенциала предпринимателей*

Прилагаются усилия по развитию малого и среднего предпринимательства, особенно в сельских районах Узбекистана, среди женщин и молодежи. Центром организована серия семинаров-практикумов по развитию предпринимательских навыков и повышению юридической грамотности для жителей регионов страны, включая горные районы.

Программы подготовки включают темы различной степени сложности – от элементарных основ предпринимательства до современных методов развития бизнеса. Совместно с Комитетом женщин Узбекистана ЦТ создал информационный центр по вопросам МСП.

### *Содействие правовой подготовке по экологической тематике*

В целях расширения доступа предпринимателей к информации о юридических и практических аспектах управления предприятием Центр вместе с Национальной палатой товаропроизводителей и предпринимателей приступил к работе над предназначенным для широкого распространения справочником *"Как стать успешным предпринимателем"*.

### *Борьба с отмыванием денег*

В партнерском взаимодействии с Центральным банком Узбекистана и ЮНОДК Центр организовал общенациональный семинар-практикум по борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма.

В развитие итогов этого октябрьского мероприятия организаторы планируют совместно с правительством провести обзор законопроектов на предмет их соответствия международным стандартам, а также изучить возможность создания группы финансовой разведки.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

ЦТ продолжает поощрять участие общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды, и в частности содействовать присоединению Узбекистана к Орхусской конвенции.

### *Природоохранная деятельность махалла*

Центр последовательно оказывает содействие махалла (органы местного самоуправления) в наращивании их усилий по защите окружающей среды. В этих целях он провел для руководителей махалла серию встреч за "круглым столом". На них был дан обзор природоохранного законодательства Узбекистана и представлена основная информация о соответствующих государственных структурах.

### *Выявление экологических рисков*

#### **Поддержка НПО**

Центр продолжал поддерживать работу местной экологической НПО "Армон", которая занимается:

- организацией семинаров по природоохранной тематике;
- выявлением местных кандидатов на роль лидеров общественных экологических инициатив;
- созданием экологической базы данных;
- проведением кампаний в средствах массовой информации, призванных расширить участие населения в охране окружающей среды;
- предоставлением бесплатных юридических консультаций.

В рамках осуществляемой совместными усилиями ОБСЕ, ПРООН и ЮНЕП *инициативы "Окружающая среда и безопасность"* ЦТ оказал помощь в организации общенационального семинара-практикума, посвященного выявлению существующих и потенциальных факторов экологического риска в Узбекистане и развитию обмена мнениями о способах предотвращения конфликтов на экологической почве.

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ОБСЕ В ЭСТОНСКОЙ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ ПО ВОЕННЫМ ПЕНСИОНЕРАМ

*Представитель ОБСЕ: г-н Уве Маренхольц | Пересмотренный бюджет: 120.000 евро*

## КОНТЕКСТ

Главной задачей Представителя ОБСЕ является участие в работе *Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам*, дающей правительству рекомендации относительно выдачи бывшим военнослужащим видов на жительство в Эстонии.

## ПРОДЕЛАННАЯ РАБОТА И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

### ***Сокращение числа краткосрочных видов на жительство***

Комиссии удалось добиться дальнейшего сокращения числа лиц, имеющих краткосрочные виды на жительство (на срок от одного до трех лет); сейчас их около 450. Число более долгосрочных (на четыре-пять лет) видов на жительство достигло 10.000. Таким образом, действительные виды на жительство сейчас имеют в общей сложности около 10.500 человек.

В 2003 году было отклонено 15 заявлений о выдаче видов на жительство. В большинстве случаев речь шла о лицах, получивших пособие от Агентства международного развития США (ЮСАИД) по *Программе переселения российских офицеров*. С 1994 года, когда Комиссия начала свою работу, отказ получили в общей сложности 280 подателей таких заявлений. При этом гораздо большему числу заявителей виды на жительство были выданы в порядке исключения, с учетом гуманитарных соображений.

### ***Постоянные виды на жительство***

24 октября 2002 года *Государственный суд Эстонии* (Верховный суд) постановил, что иностранные военные пенсионеры и семьи, включенные в список, предусмотренный *двухсторонним Соглашением о социальных гарантиях* 1994 года, имеют право на получение постоянных видов на жительство. После этого Министерство внутренних дел внесло проект поправки к *закону об иностранцах*, однозначно исключающий возможность выдачи постоянных видов на жительство военным пенсионерам.

Эта поправка была принята 17 декабря и официально введена в действие президентом 30 декабря 2003 года.

Представитель ОБСЕ выразил свою озабоченность тем, что указанная поправка игнорирует постановление Государственного суда и представляет собой односторонний пересмотр положений двухстороннего Соглашения.

Сотни заявлений о выдаче постоянных видов на жительство, накопившиеся после решения суда, были разом отклонены до поступления дальнейших указаний. Сейчас по ним ожидается окончательное решение.

### ***Дальнейшие споры по вопросу о привилегированном статусе***

Отсутствует прогресс в вопросе о предоставлении целому ряду бывших военнослужащих и их семей, включенных в дополнительные списки, представленные эстонскому правительству в 1994 году, привилегированного статуса военных пенсионеров согласно положениям двухстороннего Соглашения 1994 года. Хотя российские власти официально подтвердили, что эти отставные офицеры являются военными пенсионерами, Эстония по-прежнему отказывается предоставить им соответствующий статус.

В результате этого некоторые из вышеупомянутых офицеров и членов их семей получили отказ в продлении видов на жительство и могут подвергнуться высылке из страны.

Представитель ОБСЕ обратился к правительству с призывом пересмотреть их дела и по возможности сделать для них исключение по гуманитарным соображениям.

### ***Продолжающееся пребывание в стране лиц, получивших жилищное пособие от США***

Продолжающееся присутствие в Эстонии ряда лиц, получивших пособие по *Программе переселения российских офицеров ЮСАИД* и обязавшихся покинуть страну, по-прежнему заставляет эстонские власти заниматься разбором запутанной аргументации в пользу выдачи им видов на жительство. Данная проблема является сложной и будет решаться лишь постепенно. Ее решение дополнительно осложняется тем, что многие из получивших пособие лиц находятся под защитой двухстороннего Соглашения 1994 года, в силу которого им не может быть отказано в выдаче видов на жительство.

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ОБСЕ В СОВМЕСТНОЙ ЛАТВИЙСКО-РОССИЙСКОЙ КОМИССИИ ПО ВОЕННЫМ ПЕНСИОНЕРАМ

*Представитель ОБСЕ: г-н Гельмут Напионтек | Пересмотренный бюджет: 11.800 евро*

## КОНТЕКСТ

В 2003 году Представитель ОБСЕ продолжал оказывать содействие в выполнении Соглашения 1994 года между правительствами Латвии и России по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих на территории Латвийской республики.

В соответствии со *статьей 2* Соглашения, в задачи Представителя ОБСЕ входит:

- рассмотрение совместно с латвийской и российской сторонами обращений по вопросам, затрагивающим права военных пенсионеров;
- участие в принятии рекомендаций и решений на основе консенсуса;
- рассмотрение по просьбе любой из сторон вопросов, связанных с применением положений Соглашения.

По последним данным (за июнь 2003 года), предусмотренные этим соглашением гарантии распространялись на 18.438 человек, что на 280 человек меньше, чем в октябре 2002 года (первоначально, в 1994 году, число таких лиц составляло 22.320).

## ПРОДЕЛАННАЯ РАБОТА И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

### *Индивидуальный подход*

Значительная часть социальных вопросов, с которыми были связаны недавние обращения военных пенсионеров, уже решена соответствующими местными административными органами Латвии во взаимодействии с компетентными российскими властями.

По мере возможности урегулировались также проблемы, давно ждущие своего решения, в ряде вынесенных на рассмотрение Комиссии индивидуальных случаев, в основном касающихся статуса пребывания в стране.

### *Толкование положений Соглашения*

В 2003 году расхождения в юридическом толковании некоторых положений Соглашения 1994 года, касающихся обеспечения жильем, начали приобретать все большее значение, поскольку эта проблема стала чаще возникать перед военными пенсионерами и членами их семей. На основе проведенного юридического анализа Комиссия работает сейчас над единым подходом к дальнейшему рассмотрению жилищных проблем.

# ИНСТИТУТЫ

Бюро по демократическим институтам и правам человека | Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств | Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации







## БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

### ОТ ДИРЕКТОРА БДИПЧ КРИСТИАНА ШТРОГАЛА

Жизненно важная роль БДИПЧ как основного института ОБСЕ в области человеческого измерения, являющегося краеугольным камнем принятой в Организации всеобъемлющей концепции безопасности, наполнилась еще более весомым содержанием. В этом году Бюро вступило на путь более долгосрочного и всеобъемлющего планирования, позволяющего ему оптимально использовать комбинированный эффект своего опыта и экспертного потенциала в сочетании с расширяющимися возможностями общественных институтов государств-участников и сильными сторонами других органов ОБСЕ.

К числу проблем, которыми занималось Бюро, и задач, для решения которых были необходимы его ресурсы, добавилось несколько новых. В отчетном году был учрежден новый отдел прав человека, расширивший функции в этой сфере, которые до сих пор сводились в основном к мониторингу. Он тесно взаимодействует с двумя другими основными отделами БДИПЧ: отделом демократизации и отделом выборов. Расширение возможностей Бюро по оказанию помощи государствам, а также другим органам ОБСЕ наглядно свидетельствует о значении, которое Организация в целом придает правам человека. Новый отдел также будет играть ценную катализирующую роль, способствуя более эффективной подготовке кадров и более активной поддержке миссий на местах, а также применению более тематически сфокусированного подхода.

Откликаясь на призывы уделить внимание наблюдающимся в регионе ОБСЕ тревожным тенденциям, связанным с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации, Бюро стало более непосредственно заниматься этими потенциальными источниками конфликтов. Ряд конкретных задач был поставлен и в новом *Плане действий по вопросам, касающимся рома и синти*.

В свете первоочередного значения, придаваемого нидерландским Председательством борьбе с торговлей людьми, БДИПЧ обеспечивает более согласованный, комплексный подход к соответствующей работе. Оно сводит воедино все измерения деятельности ОБСЕ, формируя всеобъемлющую стратегию противодействия этому сложному и опасному явлению.

Продвигалась вперед деятельность Бюро на таких традиционных для него основных направлениях, как укрепление демократии и верховенства закона, пропаганда и защита прав человека, устранение соответствующих недостатков, а также напоминание государствам-участникам об их обязательствах в этих областях.

Являясь ведущим европейским учреждением по наблюдению за выборами, Бюро выполнило за 2003 год насыщенную программу работы, включавшую 12 наблюдательных миссий, в том числе в Азербайджане, Албании, Армении, Грузии, Молдове, Российской Федерации, Сербии и Черногории, Соединенном Королевстве и Хорватии. Миссиям ОБСЕ на местах была предложена расширенная техническая помощь, включая организацию в Загребе первого в Европе форума национальных организаций-наблюдателей.

Предпринимались шаги по выработке более долгосрочного подхода к наблюдению, включая более активное принятие в период между выборами необходимых мер по его результатам и более пристальное внимание к выполнению рекомендаций БДИПЧ.

В предстоящем году Бюро рассчитывает задействовать свой укрепившийся потенциал для решения проблем человеческого измерения и будет сохранять свою ведущую роль в разработке и осуществлении всеобъемлющих стратегий на национальном, региональном и международном уровнях.

Хотя БДИПЧ базируется в Варшаве, его деятельность наиболее заметна на местах, где оно ведет наблюдение за выборами и реализует многочисленные проекты помощи государствам-участникам в устранении недостатков в таких областях, как верховенство закона и демократические институты, права человека и выборы.

Дополнительные возможности, появившиеся у Бюро благодаря созданию нового отдела по правам человека, а также стремление БДИПЧ повышать синергизм в работе органов ОБСЕ позволяют более комплексно подходить ко всем направлениям деятельности.

## ВЫБОРЫ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека является ведущим европейским учреждением в области наблюдения за выборами. Опираясь на принятый в 1994 году мандат, в котором государства – участники ОБСЕ поручили БДИПЧ осуществлять долгосрочную оценку избирательного процесса до, во время и после голосования, БДИПЧ ОБСЕ неизменно доказывало свою способность выполнять ценные функции систематического и всеобъемлющего наблюдения за выборами, обеспечивающего возможность проверки результатов.

В 2003 году БДИПЧ еще раз продемонстрировало свою приверженность совершенствованию электоральных процессов в регионе, развернув в течение года 12 миссий по наблюдению за выборами общей численностью в 3.400 наблюдателей.

Применяемая БДИПЧ уникальная, проверенная опытом методика обеспечивает глубокий анализ всех элементов, необходимых для проведения демократических выборов, включая правовую базу, административную подготовку, политическую кампанию и средства массовой информации. Хотя эта методика разрабатывалась Бюро прежде всего для нужд государств – участников ОБСЕ, совокупный опыт ее применения оказался полезным также для Европейского союза, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, а недавно и для Африканского союза, которые использовали ее в качестве примера при подготовке своих собственных мероприятий по наблюдению.

В целях реагирования на новые вызовы и сохранения за собой ведущей роли в вопросах выборов БДИПЧ подвергло свою методику дальнейшему развитию, в связи с чем в 2003 году было подготовлено новое издание *Пособия БДИПЧ по наблюдению за выборами*, которое увидит свет в 2004 году.

На всем протяжении 2003 года Бюро уделяло повышенное внимание выполнению рекомендаций по итогам наблюдения за выборами. Рекомендации миссий по наблюдению имеют целью устранение существующих недостатков в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся выборов, и в соблюдении других международных норм, регулирующих демократические избирательные процессы. Как обычно, БДИПЧ в течение всего года проявляло готовность к сотрудничеству с государствами-участниками в рассмотрении таких рекомендаций и их практическом выполнении.

### **Наблюдение за выборами**

Ниже приводится хронологический перечень выборов, за которыми Бюро наблюдало в 2003 году.

График БДИПЧ по наблюдению за выборами в 2003 году

Страна	Тип выборов	Даты
Черногория/Сербия и Черногория	повторные президентские	9 февраля
Армения	президентские	19 февраля/5 марта
Черногория/Сербия и Черногория	повторные президентские	11 мая
Армения	парламентские	25 мая/15 июня
Молдова	муниципальные	25 мая/8 июня
Албания	в местные органы власти	12 октября
Азербайджан	президентские	15 октября
Грузия	парламентские	2 ноября
Сербия/Сербия и Черногория	президентские	16 ноября
Хорватия	парламентские	23 ноября
Российская Федерация	парламентские	7 декабря
Сербия/Сербия и Черногория	парламентские	28 декабря

В ходе своих миссий по наблюдению за выборами в течение всего 2003 года БДИПЧ, как и в прошлом, тесно сотрудничало с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, равно как и с Парламентской ассамблеей Совета Европы и его Конгрессом местных и региональных властей Европы, а также с Европейским парламентом.

Наряду с развертыванием миссий по наблюдению за выборами, о котором говорилось выше, Бюро продолжало время от времени направлять миссии по оценке выборов в государства-участники с более давними демократическими традициями для рассмотрения конкретных вопросов и для распространения наилучшей электоральной практики. За прошедший год БДИПЧ провело оценку выборов в местные законодательные органы в Соединенном Королевстве, а также организовало рабочую поездку в Соединенные Штаты Америки для наблюдения за специальными досрочными выборами губернатора Калифорнии.

Бюро продолжало оказывать миссиям ОБСЕ на местах поддержку в проведении оценки тех выборов, для наблюдения за которыми не были направлены миссии БДИПЧ. Помощь Бюро была предложена местным структурам ОБСЕ, занимавшимся оценкой референдумов и выборов в Кыргызстане, Таджикистане, Казахстане и Молдове.

Кроме того, в марте БДИПЧ и секретариат Совета Европы направили совместную миссию по оценке в Российскую Федерацию в связи с референдумом по проекту конституции и закону о выборах в Чечне.

Используя созданный в 2001 году добровольный фонд, Бюро продолжало расширять национальный состав своих миссий по наблюдению за выборами, привлекая к участию в них экспертов и квалифицированных наблюдателей из стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы и бывшего Советского Союза.

#### **Техническая помощь**

В июне БДИПЧ представило Действующему председателю доклад о ходе работы в связи с *Существующими обязательствами относительно демократических выборов в государствах – участниках ОБСЕ*. В этом документе, который подготовила созданная БДИПЧ рабочая группа экспертов по выборам, приводится всеобъемлющий каталог существующих всемирных и региональных норм проведения демократических выборов, а также примеров наилучшей практики, нашедших отражение в отчетах наблюдателей БДИПЧ.

В конце июня в Загребе прошел организованный совместно с Европейской комиссией первый европейский форум национальных групп по наблюдению за выборами. Идея этого мероприятия, самого крупного в своем роде за всю историю Европы, была впервые выдвинута на *Семинаре 2001 года по человеческому измерению*. В его основу была положена уже проделанная БДИПЧ работа по укреплению потенциала национальных групп наблюдателей, включая подготовку *Пособия для национальных наблюдателей за выборами*, презентация которого состоялась в ходе форума.

Примером расширяющейся помощи в выполнении рекомендаций стали технические консультации, предоставленные БДИПЧ двухпартийному парламентскому комитету в Албании, которому было поручено переработать избирательный кодекс этой страны. Комиссии удалось учесть большинство предложений, сформулированных в докладе Бюро по итогам выборов 2001 года. В июне парламентским собранием был принят новый вариант избирательного кодекса, в основу значительной части которого была положена работа комитета.

По инициативе Бюро и на средства Европейской комиссии было также проведено совещание с представителями центральной избирательной комиссии Беларуси на тему *"Международные нормы проведения выборов и реформа избирательного законодательства"*. Речь шла об оказании технической помощи с целью обеспечить организационные рамки для ведущейся дискуссии между властями, избирательными органами, политическими партиями и широким кругом общественных организаций о реформе электорального законодательства в преддверии назначенных на осень 2004 года выборов в парламент.

Кроме того, Бюро подготовило сравнительное исследование *"Законы и правила, ограничивающие публикацию результатов предвыборных опросов"*.

#### **Реформирование и экспертиза законодательства о выборах**

В рамках программы предупреждения и помощи по вопросам избирательного законодательства Бюро

продолжало оказывать государствам-участникам содействие в выполнении их обязательств; программа предусматривает консультации экспертов по реформированию законов о выборах и финансируется из специально созданного с этой целью фонда. Благодаря ему БДИПЧ располагает достаточной свободой действий для оперативного реагирования на просьбы о поддержке реформ в области законодательства о выборах.

В 2003 году Бюро завершило программу технической помощи в связи с принятием избирательного кодекса в Азербайджанской Республике и провело целый ряд мероприятий, связанных с реформированием законов о выборах, включая экспертизу следующих законодательных актов:

- пересмотренный проект избирательного кодекса Азербайджанской Республики (предварительная оценка совместно с Венецианской комиссией);
- избирательный кодекс Азербайджанской Республики (итоговая оценка совместно с Венецианской комиссией);
- проект поправок к закону о выборах в Таджикистане;
- проект поправок к закону о выборах в Казахстане (предварительная оценка);
- ожидающие утверждения поправки к избирательному кодексу Кыргызстана;
- закон о парламентских выборах в Хорватии;
- законы о выборах в законодательные органы Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса (Соединенное Королевство);
- закон о выборах и системе избирательных органов в Армении (совместные рекомендации с Венецианской комиссией).

#### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

##### **Создание нового отдела открывает новые возможности**

Предпринятое в этом году расширение *сектора мониторинга* БДИПЧ позволило углубить, расширить и наполнить дополнительным содержанием его работу. Появление в Бюро нового *отдела прав человека* расширило возможности для анализа событий в профильных областях, а также другой деятельности в сфере человеческого измерения, под углом зрения прав человека.

Наряду с этим не ослабевает внимание и к традиционно приоритетным вопросам: ведется дальнейшая работа по поддержке свободы религии и убеждений, а также по наблюдению за применением смертной казни и представлению докладов об этом. Кроме этого, отдел в настоящее время занимается:

- подготовкой персонала по тематике прав человека;
- оказанием поддержки миссиям на местах;
- анализом различных проблем в области прав человека, включая соблюдение этих прав и справедливое судебное разбирательство в контексте мер по борьбе с терроризмом.

В дополнение к этому новому направлению работы отдел усилил свой потенциал в области исследований, анализа и проведения экспертиз и продолжал развивать сотрудничество с другими международными организациями, ведущими работу в сфере прав человека.

## БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Главная задача БДИПЧ в этой области – обеспечивать, чтобы принимаемые государствами-участниками контртеррористические меры полностью соответствовали обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, и международно-правовым нормам, касающимся прав человека. Потенциал нового отдела прав человека и избранный им подход к этой работе позволили развернуть обширную программу помощи государствам-участникам, прежде всего в связи с выполнением конвенций и протоколов ООН, а также резолюции 1373, закладывающей глобальную правовую основу для международных мер по борьбе с терроризмом.

В 2003 году контртеррористическая деятельность Бюро осуществлялась в трех программных областях:

- правозащитный анализ;
- профилактические меры;
- техническая помощь законодательным органам.

### *Создание информационной базы для законодателей*

В процессе анализа того, как при принятии контртеррористических мер обеспечиваются права человека, БДИПЧ составило подборку законодательных актов о борьбе с терроризмом, принятых во всех государствах – участниках ОБСЕ. Эта подборка будет размещена на веб-сайте Legislationline (<http://www.legislationline.org>) в качестве источника справочной информации для законодателей в регионе ОБСЕ.

### *Всесторонняя помощь в выполнении международных конвенций*

Программа БДИПЧ по оказанию технической помощи законодательным органам обеспечивает поддержку усилий государств-участников по ратификации и осуществлению 12 конвенций и протоколов ООН, касающихся терроризма, а также резолюции 1373 Совета Безопасности ООН. В 2003 году БДИПЧ совместно с *Антитеррористическим подразделением* ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности организовало целый ряд семинаров-практикумов по оказанию технической помощи.

В феврале в Лондоне прошел региональный семинар-практикум для государств Центральной Азии, посвященный выполнению резолюции 1373. В апреле аналогичные семинары с привлечением канадских экспертов и при финансовой поддержке правительства Канады были проведены в Азербайджане и Грузии.

По просьбе правительства Кыргызстана в июне состоялся двухдневный семинар с участием специалистов БДИПЧ, ЮНОДК и Департамента иностранных дел и международной торговли Канады.

Семинары-практикумы в рамках технической помощи были организованы в сентябре в Баку и в октябре в Ереване.

## СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ

В 2003 году БДИПЧ расширило свою работу в этой области, охватив вопросы, связанные с усилиями по устранению первопричин терроризма.

В июле БДИПЧ совместно с Председательством ОБСЕ организовало на эту тему *Дополнительное освещение по человеческому измерению*. Его участники рассмотрели имеющуюся в государствах ОБСЕ наилучшую практику обеспечения свободы религии и убеждений в ее различных проявлениях и попытались развить ее далее. Совещание завершилось принятием рекомендаций о мерах, которые могут быть приняты государствами – участниками ОБСЕ и международными организациями для более эффективной защиты права граждан на свободу вероисповедания.

В этих сложных и чувствительных вопросах БДИПЧ руководствуется мнением своей Консультативной группы по вопросам свободы религии и убеждений. Сейчас специальная контактная группа изучает возможные пути реформирования этого совещательного органа с тем, чтобы он мог давать необходимые указания по подготовке к предстоящему расширению работы БДИПЧ на этом направлении. В 2003 году Консультативная группа участвовала в целом ряде проектов, осуществлявшихся совместно с правительствами и другими организациями в самых разных частях региона ОБСЕ. К наиболее заметным из них можно отнести экспертизу принятого в 1998 году *закона Республики Узбекистан о свободе совести и религиозных организациях* на предмет его соответствия международным нормам и обязательствам, результаты которой были представлены узбекским властям в июне.

БДИПЧ финансирует также составление *интернет-справочника по воспитанию терпимости*, работа над которым ведется сейчас в Ягеллонском университете Кракова (<http://tolerance.research.uj.edu.pl>). Эта подборка сведений о примерно 50 организациях на трех языках (английском, польском и русском) предназначена в основном для преподавателей и студентов.

## СМЕРТНАЯ КАЗНЬ

В октябре в ходе ежегодного *Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению*, БДИПЧ представило свой очередной справочный документ о применении смертной казни в регионе ОБСЕ за последний год. Он предназначен в помощь государствам-участникам при информировании общественности о проблеме смертной казни.

На всем протяжении года в Казахстане велась работа по стимулированию дискуссий и обмену экспертными знаниями на темы смертной казни и ее применения, моратория на смертную казнь и пожизненного заключения. Соответствующие мероприятия включали общенациональную телевизионную дискуссию, в финансировании которой участвовало БДИПЧ, а также обзор

действующего законодательства и статистики, связанных с применением смертной казни в масштабах страны.

БДИПЧ, Центр ОБСЕ в Алма-Ате и казахское Бюро по правам человека и соблюдению законности организовали интенсивный четырехдневный курс занятий для работников НПО и представителей государственных органов на тему *"Информационная кампания об отмене смертной казни в Казахстане: стратегия и методы"*. По этим вопросам проводились также последующие занятия.

## ПОДГОТОВКА ПО ТЕМАТИКЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В 2003 году отдел прав человека осуществил специальную программу мероприятий по подготовке кадров и наращиванию потенциала в правозащитной области, что в последнее время стало одной из его первоочередных задач. В октябре отделом был опубликован справочник для сотрудников ОБСЕ на местах по реагированию на индивидуальные жалобы, касающиеся нарушений прав человека.

В соответствии с изложенными в справочнике указаниями отдел провел два учебных занятия для сотрудников ОБСЕ на местах. Первое из них прошло в Ереване, а второе было организовано в сентябре в Ташкенте для персонала центров ОБСЕ в Центральной Азии. При проведении этих занятий использовался и экспертный потенциал отдела подготовки кадров Секретариата ОБСЕ, а также координаторов по подготовке кадров из соответствующих местных структур. Отделом прав человека БДИПЧ были также подготовлены тематические модули для осуществляемой под руководством ЕС учебной программы по гражданскому регулированию кризисов.

В ноябре отдел вместе с *отделом подготовки кадров* Секретариата ОБСЕ организовал в Вене первую встречу *Форума по человеческому измерению*, на которой сотрудники миссий на местах и работники БДИПЧ обменялись опытом и изучили возможности для расширения сотрудничества.

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

### *Гибкость и преемственность*

Содействие соблюдению принятых в ОБСЕ обязательств и построению демократических институтов по-прежнему занимает центральное место в работе отдела демократизации. Отдел продолжал заниматься укреплением административного потенциала, судебной системы, а также деятельности омбудсменов и институтов гражданского общества. Его программы направлены на поощрение обмена опытом и лучшей практикой между государствами-участниками для закрепления достигнутого в области формирования демократических институтов, развития гражданского общества и демократического управления.

Программные мероприятия в сфере демократизации можно разделить на две основные категории:

- долгосрочные, многолетние программы по строительству общественных институтов и наращиванию потенциала;
- краткосрочные, высоко результативные проекты.

Такая методика "двойного эффекта" стала ценным концептуальным новшеством и более эффективным подходом к осуществлению программ, обеспечивая как гибкость, необходимую для удовлетворения неотложных нужд, так и преемственность, важную при оказании более долгосрочной технической помощи.

Пятью основными тематическими направлениями деятельности БДИПЧ в области демократизации являются:

- верховенство закона;
- гражданское общество;
- гендерное равенство;
- борьба с торговлей людьми;
- свобода передвижения и миграции.

В странах Юго-Восточной Европы отдел осуществляет целый ряд программ и проектов регионального характера, а также содействует координации деятельности миссий ОБСЕ на местах в области человеческого измерения.

БДИПЧ ведет работу в более чем 20 странах, играя ведущую роль в осуществлении почти 100 проектов, наряду с множеством других проектов, непосредственно реализуемых и/или управляемых БДИПЧ через *Фонд проектов по борьбе с торговлей людьми* и *Программу по развитию демократии на местном уровне*, а также его *мероприятиями* по борьбе с применением пыток.

## ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Понятие верховенства закона является краеугольным камнем подхода ОБСЕ к правам человека. В своей деятельности на данном направлении БДИПЧ руководствуется определением этого понятия, зафиксированным в *Копенгагенском документе* ОБСЕ 1990 года.

Идея верховенства закона имеет не только формальный юридический смысл, но подразумевает также достижение справедливости на основе безоговорочного признания высшей ценности человеческой личности и ее прав.

Деятельность БДИПЧ по утверждению верховенства закона призвана способствовать практическим преобразованиям, направленным на обеспечение верховенства закона в масштабах всего региона ОБСЕ.

### *Долгосрочные мероприятия по реформированию уголовного правосудия*

В этом году был реализован целый ряд проектов в области тюремной реформы, в том числе касавшихся работы следственных изоляторов и применения альтернативных мер наказания. Кроме того, БДИПЧ вело с властями стран Центральной Азии работу по демилитаризации тюрем, добиваясь их перевода из системы МВД в подчинение министерств юстиции. В большинстве центральноазиатских стран такое переподчинение уже произведено – по меньшей мере частично.



БДИПЧ также объединяло усилия с другими международными и неправительственными организациями в целях введения альтернативных тюремному заключению видов наказания и продуманного исключения некоторых деяний из разряда уголовно наказуемых, что позволило бы сократить численность заключенных и тем самым создать предпосылки для успешной реформы пенитенциарной системы.

В рамках текущего содействия реформированию систем уголовного правосудия БДИПЧ также организовало учебную программу для персонала тюрем, призванную помочь правительствам стран Центральной Азии и Кавказа в совершенствовании работы их пенитенциарных учреждений и приведении ее в соответствие с международными стандартами. Программа подготовки сотрудников пенитенциарной системы, являвшаяся частью долгосрочной стратегии реформ, включала изучение норм в области прав человека, а также меры по повышению безопасности и улучшению обращения с заключенными. Посредством этих программ БДИПЧ поощряет также расширение контактов между должностными лицами пенитенциарных учреждений в масштабах региона: так, были организованы летние курсы для слушателей со всей Центральной Азии. Наряду с этим Бюро последовательно выступало за проведение реформ на политическом уровне.

В 2003 году БДИПЧ стало прилагать усилия по расширению применения альтернативных мер наказания в Беларуси. В ноябре было проведено совещание, на котором эксперты из других стран бывшего СССР и Восточной Европы обсудили имеющиеся возможности для более эффективного применения действующего в Беларуси законодательства об альтернативных мерах наказания.

#### ***Усиление борьбы против применения пыток***

В условиях, когда пытки по-прежнему входят в число общепринятых методов дознания во многих странах ОБСЕ, основной акцент в работе БДИПЧ по искоренению этой практики делался в истекшем году на вопросах обращения с подследственными до суда.

БДИПЧ организовывало практические занятия и программы повышения квалификации для юристов и правозащитников, призванные вооружить их дополнительными средствами борьбы против применения пыток в их странах. Текущая помощь оказывалась также в разработке и реализации национальных планов действий по пресечению и недопущению применения пыток в Грузии и Узбекистане.

В июле БДИПЧ и Центр ОБСЕ в Ташкенте выступили организаторами международной конференции на тему *"Национальные и международные механизмы правовой защиты от применения пыток"*. На ней обсуждались успехи, достигнутые Узбекистаном в этой области, и будущие задачи по приведению существующего в стране законодательства и практики в соответствие с

международными нормами, запрещающими применение пыток.

В течение года Бюро оказывало непосредственную поддержку и техническую помощь в налаживании работы юридических консультаций в Кыргызстане и Таджикистане. Эти консультации служат практической школой для студентов юридических факультетов, позволяя им принимать участие в разборе реальных дел под руководством опытных юристов либо участвовать в программах по повышению юридической грамотности и развитию правосознания населения.

Осенью в Казахстане началось осуществление новой программы по подготовке юристов. Она позволяет БДИПЧ улучшать качество юридических услуг в стране за счет реального повышения базовой квалификации юристов-практиков.

### **ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО**

Содействие гендерному равенству рассматривается БДИПЧ не только как форма борьбы с дискриминацией, но и как один из путей обеспечения демократии, верховенства закона и уважения прав человека.

Хотя для решения гендерных проблем БДИПЧ использует все имеющиеся в ОБСЕ каналы, основная часть этой работы ведется в рамках целевых программ, осуществляемых в ряде стран с учетом специфики каждой из них.

Общепризнано, что гендерное равенство – одна из ключевых предпосылок мира, процветания и устойчивого развития демократии в регионе ОБСЕ. В духе принятых в ОБСЕ обязательств БДИПЧ стремится способствовать соблюдению принципа равенства между женщинами и мужчинами и утверждению прав женщин. В число важнейших задач Бюро входят активизация участия женщин в общественной жизни, обеспечение их равноправия и повышение их вклада в демократические процессы в регионе ОБСЕ.

Программы 2003 года, на которые пришлось основная часть работы в гендерной области, осуществлялись на пяти магистральных направлениях:

- развитие навыков руководства у женщин;
- создание и укрепление на местах экспертного потенциала по гендерным вопросам;
- гендерное просвещение молодежи;
- учет гендерных аспектов в работе государственных структур;
- предупреждение и пресечение бытового насилия в отношении женщин.

#### ***Основные достижения в гендерной области на Кавказе и в Центральной Азии***

Вышеупомянутые программы позволили достичь ряд знаменательных успехов в развитии мероприятий гендерного профиля и женских движений на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Среди них можно отметить создание и поддержку активно действующих сетей НПО в Грузии, Азербайджане и Казахстане, формирование групп квалифицированных инструкторов на местах, а также стимулирующую и инициативную роль в проведении

местной общественностью мероприятий в интересах женщин за пределами столиц и крупных городов Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана и Кыргызстана.

#### ***Новый уровень сотрудничества между государством и гражданами***

Предусмотренные программы мероприятия с участием государственных структур и гражданского общества позволили достичь беспрецедентных результатов в области сотрудничества и организации совместных инициатив. Плоды этого взаимодействия уже ощущаются: это и более эффективная борьба с бытовым насилием, и составление более действенных планов гендерного просвещения и обеспечения гендерного равенства, а также стратегий, нацеленных на равноправное участие женщин в выборах в странах Южного Кавказа и Центральной Азии.

#### ***"Мозговой центр" по вопросам участия женщин в общественной жизни***

В мае БДИПЧ организовало семинар по *человеческому измерению*, посвященный участию женщин в общественной и экономической жизни, который стал форумом для обсуждения соответствующих достижений, недостатков, передового опыта и уроков прошлого. В принятых на нем рекомендациях подчеркивалось, что гендерное равенство должно стать неотъемлемой составляющей военно-политического, экономического и человеческого измерений ОБСЕ.

### **МИГРАЦИЯ И СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ**

Отдел БДИПЧ по вопросам миграции был создан для решения множества проблем, связанных с возросшей мобильностью населения – одной из основных особенностей современного глобализованного общества. Предметом особого внимания является помощь новым независимым государствам в переходе от режима жесткого контроля за перемещением населения внутри страны и через ее границы к новому, при котором миграция служила бы интересам стабильности, безопасности и общественного развития.

#### ***Реформа законодательных систем***

В Армении, Кыргызстане и Украине Бюро предпринимало усилия по преодолению наследия действовавших в прошлом ограничений на внутреннюю миграцию населения. В двух странах бывшего Советского Союза были приняты новые законы, создающие предпосылки для введения систем регистрации граждан. Это должно позволить людям свободно выбирать место жительства, не утрачивая при этом права на пользование государственными услугами.

В Украине БДИПЧ участвовало в проведении реформ на техническом уровне – проведя семинар по этой тематике и организовав учебные поездки в страны, дальше продвинувшиеся по пути реформ, – а также на политическом уровне, направляя экспертов для выступления на слушаниях в комитете украинского парламента по правам человека.

#### ***Реформа прописки в Беларуси***

Власти Беларуси обратились в БДИПЧ с просьбой помочь белорусской стороне ознакомиться с международным опытом в этой области. Цель состояла в разработке концептуальных основ перехода к новой системе регистрации населения, позволяющей гражданам свободно перемещаться в пределах страны.

#### ***Развитие диалога по проблемам миграции***

Расширение обменов информацией и примерами лучшей практики в области управления миграционными процессами было главной темой серии международных и региональных семинаров, организованных БДИПЧ совместно с МОМ. Предпринимаются также усилия, призванные побудить государства – участники к выработке единой концепции миграционных показателей, которая позволяла бы им применять скоординированные подходы к политике в области миграции. В ходе одной из встреч, состоявшихся в рамках семинаров БДИПЧ/МОМ, представители Российской Федерации и государств Центральной Азии обсудили между собой положение рабочих-мигрантов. Эта тема вновь оказалась в центре внимания на специальном заседании состоявшегося в октябре *Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению*.

#### ***Реформа пограничных служб***

В 2003 году БДИПЧ завершило свое участие в программе, в рамках которой 15 азербайджанских пограничников проходили подготовку в учебном центре польской пограничной службы. Обменяясь опытом, накопленным в ходе данного проекта, позволила конференция по реформированию пограничных служб стран Центральной Азии и Кавказа. За практическими результатами этой подготовки БДИПЧ будет следить совместно с другими международными структурами в Азербайджане.

### **УКРЕПЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

В течение последнего года отдел по работе с НПО осуществил серию мероприятий в рамках четырех своих программ:

- гражданская дипломатия;
- гражданский диалог;
- участие НПО в мероприятиях ОБСЕ;
- развитие навыков мониторинга прав человека и подготовка соответствующих докладов.

#### ***Воссоединение абхазо-грузинских семей: 10 лет со времени прекращения огня***

БДИПЧ оказало помощь в налаживании жизненно важного канала связи между НПО и властями на местном уровне, создав тем самым безопасные условия для взаимных посещений между членами 4000 смешанных семей. Возможность безопасного воссоединения предоставилась этим семьям впервые за 10 лет, прошедших после прекращения огня между грузинской и абхазской сторонами. Данная инициатива была предпринята в рамках программы гражданской дипломатии, в партнерском взаимодействии с Ассоциацией смешанных абхазо-грузинских семей. На втором этапе проекта до 30

активистов НПО со всей Грузии, в том числе из сепаратистских регионов, пройдут обширную подготовку по таким темам, как права человека, развитие связей между организациями, техника ведения переговоров и методы примирения – с тем, чтобы расширить каналы диалога.

#### ***Завершение учебной программы по мониторингу***

Эта учебная программа для работников НПО, посвященная развитию навыков мониторинга и подготовки докладов, в 2003 году подошла к концу. Завершилась она созывом двух региональных конференций (в Казахстане и Грузии), на которых была дана оценка эффективности проведенного обучения и определены стратегии на будущее. Эта трехлетняя инициатива осуществлялась в партнерстве с миссиями ОБСЕ и базирующимся в Варшаве Хельсинкским фондом прав человека.

#### ***Программа развития гражданского диалога***

Отдел по работе с НПО организовал в Центральной Азии серию встреч между работниками НПО и представителями государственных учреждений.

В феврале в Алма-Ате (Казахстан) состоялась двухдневная международная конференция на тему *"Проблемы усиления гарантий прав участников уголовного процесса"*. За ней последовала получившая широкий резонанс встреча за "круглым столом" по обсуждению казахстанского законопроекта об НПО, которая прошла в июне.

В Кыргызстане представители центральной избирательной комиссии и НПО "Коалиция за демократию и гражданское общество" обсудили на сентябрьской встрече на Иссык-Куле предлагаемые поправки к избирательному кодексу. Вскоре после этого состоялось двухдневное совещание на тему *"Права ребенка в детских домах и школах-интернатах"*, в котором приняли участие работники соответствующих НПО, директора детских учреждений и государственные чиновники.

#### **АКЦЕНТ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ**

Одной из основных целей БДИПЧ в области демократизации всегда было укрепление гражданского общества в странах с переходной экономикой; задача при этом состоит не только в создании условий для демократии, но и в обеспечении стабильности. Отдел по работе с НПО выполняет ключевую роль, следя за эволюцией правового положения неправительственных организаций и облегчая их участие в наиболее важных мероприятиях ОБСЕ.

БДИПЧ принимало участие в разнообразных мероприятиях по подготовке кадров, наращиванию потенциала и в проведении экспертиз во всех частях региона. Вместе с соответствующими местными структурами Бюро в необходимых случаях координировало деятельность в области человеческого измерения и обеспечивало составление региональных программ. Особое внимание уделялось таким конкретным вопросам, как:

- расширение возможностей институтов омбудсмена;

- возвращение беженцев;
- реформа местных органов власти;
- молодежь;
- гражданское общество;
- военные преступления;
- справедливое судебное разбирательство, реформа судебной и пенитенциарной систем.

#### ***Совместные усилия по развитию парламентской деятельности***

В октябре пять миссий ОБСЕ, БДИПЧ и Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды организовали в Сараево конференцию по развитию парламентской деятельности. На ней присутствовали депутаты примерно 15 законодательных органов из стран данного региона и других государств.

#### ***Достижение примирения и строительство демократии***

БДИПЧ и ОМИК вели совместную работу по налаживанию связей между лидерами гражданского общества в Сербии и Косово, стремясь стимулировать их сотрудничество в интересах примирения и развития демократических процессов в регионе.

БДИПЧ также продолжало заниматься вопросами, связанными с процессом возвращения, и давать экспертную оценку деятельности правозащитных институтов. Так, совместно с Миссией в Хорватии был проведен анализ работы института омбудсмена в этой стране, за которым последовала дискуссия за "круглым столом" с участием основных политических партий, правительственных структур, НПО и Европейской комиссии.

БДИПЧ продолжало уделять особое внимание своей региональной программе пенитенциарной реформы, в рамках которой в 2003 году продолжалась работа по удовлетворению потребностей в подготовке кадров, распространению передового опыта и развитию регионального сотрудничества.

#### **БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

В течение всего года БДИПЧ принимало активное участие в основных мероприятиях ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, включая *11-ю встречу Экономического форума и первое совещание полицейских экспертов ОБСЕ*.

Эти мероприятия являются примером комплексного подхода к противодействию торговле людьми, в рамках которого все измерения ОБСЕ увязываются воедино в целях всеобъемлющего реагирования на это сложное явление.

Особого упоминания заслуживает принятый Постоянным советом ОБСЕ в июле *План действий по борьбе с торговлей людьми*, который впоследствии был также одобрен на Маастрихтской встрече Совета министров.

Бюро активно занималось утверждением соответствующих стандартов, а также содействием государствам-участникам в выработке национальных



планов действий и механизмов передачи и рассмотрения дел. В 2003 году было реализовано несколько инициатив на низовом уровне. Проекты, осуществленные в Кавказском регионе и в Российской Федерации, позволили укрепить потенциал различных женских организаций в повышении осведомленности о проблеме торговли людьми и в оказании помощи "группам риска". В партнерстве с организацией "Анти-слейвери интернэшнл" и западноевропейскими НПО Бюро также проводило оценку мер по защите жертв торговли людьми в странах назначения и привлекало внимание к необходимости более эффективного реагирования на эту проблему в регионе. Наряду с этим БДИПЧ также продолжало тесно сотрудничать и координировать свои действия с *Целевой группой Пакта о стабильности* и базирующейся в Женеве межправительственной *Контактной группой по борьбе с незаконным оборотом и контрабандой*.

В 2003 году БДИПЧ подготовило новые публикации, призванные помочь государствам-участникам бороться с торговлей людьми и оказывать поддержку ее жертвам. В одной из них – *Справочнике по разработке и внедрению национальных механизмов передачи и рассмотрения дел* – подробно изложены соответствующие указания и руководящие принципы, включая обзор необходимых инструментов оценки и правовых положений. В рамках своей инициативы SEE RIGHTS Бюро совместно с ЮНИСЕФ и УВКПЧ продолжает следить за мерами по противодействию торговле людьми, принимаемыми в Юго-Восточной Европе.

#### ***Синергический эффект операций на местах: Фонд проектов БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми***

К концу 2003 года поддержка по линии созданного БДИПЧ в 2001 году Фонда проектов по борьбе с торговлей людьми была оказана более чем 30 проектам в 13 странах ОБСЕ, включая целый ряд региональных мероприятий. Осуществляя управление этим фондом, БДИПЧ тем самым активизировало свое сотрудничество с миссиями ОБСЕ на местах, которым оно предоставляло услуги экспертов, содействовало в обмене информацией и передовым опытом, а также в формулировании общерегиональных подходов. Такой синергический эффект позволяет Организации более действенно реагировать на разнообразные неотложные задачи борьбы с торговлей людьми по мере их возникновения в разных частях региона ОБСЕ.

#### **АКЦЕНТ НА ВОПРОСАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

***Расширение базы данных о законодательных актах по вопросам человеческого измерения***  
<http://www.legislationline.org> – онлайн-база данных, рассчитанная на то, чтобы обеспечивать удобный и бесплатный доступ к международно-правовым актам и национальным законам, имеющим отношение к принятым в ОБСЕ обязательствам в области человеческого измерения. Основанная в 2002 году в рамках проекта, предназначенного для Юго-Восточной Европы, эта база за прошедший год удвоилась в объеме, вобрав в себя информацию еще о 1.800 нормативных актах. Расширилась и сфера ее

географического охвата, которая включает теперь весь регион ОБСЕ; в базу были включены сводные данные еще по 20 странам, в результате чего общее число стран, по которым имеется информация, увеличилось до 30. На сайте размещено примерно 200 аналитических справок по правовым вопросам, а в его разделе новостей ежемесячно публикуется около 40 информационных сообщений на юридические темы.

#### ***Все более популярный источник информации для справок и мониторинга***

Как показывает состав подписчиков ежемесячного информационного бюллетеня, рассылаемого администрацией веб-сайта <http://www.legislationline.org>, миссии ОБСЕ и другие организации все чаще используют этот сайт в своей работе на местах. Такая тенденция говорит о все более широком использовании базы данных теми, кто помогает правительствам реформировать национальное законодательство, а также теми, кто добивается таких реформ.

Сайт доказал свою полезность в качестве подспорья для законодателей в их работе, особенно в борьбе с торговлей людьми и при подготовке законопроектов по другим вопросам человеческого измерения – например, о выборах и гендерном равноправии.

В Сербии и Черногории полученные с веб-сайта правоведческие материалы использовались в справочных целях при разработке нового законодательства о борьбе с торговлей людьми. В Албании сайт использовали для ознакомления с тем, как в целом ряде других государств ОБСЕ решаются споры, связанные с выборами.

С октября ведется систематическая работа по сбору, анализу и размещению в сети информации об антитеррористическом законодательстве. Предпринимаются также дальнейшие шаги по совершенствованию механизма сбора данных о национальных законодательных мерах, затрагивающих интересы рома и синти.

#### ***Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти***

Созданный БДИПЧ в 1994 году пункт для контактов по вопросам, касающимся народностей рома и синти, занимался на протяжении истекшего десятилетия осуществлением программы, основными направлениями которой были:

- содействие обеспечению политических прав рома и синти в регионе ОБСЕ, включая расширение их участия в выборах;
- предотвращение острых кризисов и регулирование кризисов в постконфликтных районах;
- усиление взаимодействия между структурами ОБСЕ, правительствами, международными организациями и цыганскими НПО либо НПО, занимающимися проблемами цыган, в целях получения синергического эффекта и выработки общих подходов;
- поощрение и поддержка развития гражданского общества в цыганских общинах. В 2003 году пункт для контактов уделял особое внимание

этому направлению работы в Балканском регионе.

В соответствии с указаниями состоявшейся в 2001 году *Бухарестской встречи Совета министров ОБСЕ* пункт для контактов сотрудничал в течение 2003 года с рабочей группой ОБСЕ, занимавшейся составлением *Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ*.

В апреле пункт для контактов организовал встречу цыганских активистов и сотрудников государственных органов, которые совместно приняли участие в дискуссии с представителями национальных правительств в ходе *Дополнительного совещания ОБСЕ по человеческому измерению, посвященного проблемам рома и синти*. Присутствовавшие на нем делегации государств и НПО из всех частей региона ОБСЕ обменялись опытом и примерами успешной практики, а также откровенно обсудили ключевые вопросы преодоления дискриминации и барьеров, препятствующих полной интеграции.

Не прекращая частых консультаций с членами рабочей группы ОБСЕ по подготовке Плана действий, пункт для контактов одновременно организовал серию встреч с политическими экспертами из числа рома и синти для выяснения их мнений о различных проектах этого Плана. Предложенные цыганскими группами формулировки были внимательно изучены и широко использовались рабочей группой при подготовке проекта в окончательной редакции.

Пункт для контактов также участвовал в консультациях с национальными властями. В феврале он совместно с албанскими государственными органами, Присутствием ОБСЕ в Албании и Советом Европы организовал в Эльбасане (Албания) совещание на тему *"Выработка политики в отношении рома и египтян в Албании с упором на вопросы образования и защиту прав детей в полиэтнических общинах"*. Совещание позволило представителям находящимся в сходном положении общин обменяться опытом и наметить согласованные подходы к преодолению общих для них трудностей. Одним из итогов этого мероприятия стало принятие правительством новой национальной стратегии, касающейся цыганских общин.

В июле пункт для контактов принял участие в проходившей в Будапеште конференции по обсуждению идеи *"десятилетия вовлечения цыган"*. Он продолжает диалог с национальными правительствами, особенно с правительствами стран Центральной и Юго-Восточной Европы, которые обязались принять участие в инициативе по проведению "десятилетия вовлечения цыган" и оказать ей поддержку.

Большое внимание пункт для контактов уделяет своей работе в рамках проектов по политической интеграции внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) цыганского происхождения и долговременному обеспечению их нужд в посткризисных районах. Им были организованы два региональных "круглых стола" по долговременному решению проблем ВПЛ: первый – в январе в Сараево, второй – в июле в Скопье.

*"Образование - стержневой элемент эффективной политики социальной интеграции, способный стимулировать то самое разнообразие культурного и языкового опыта, которое делает жизнь в наших странах столь привлекательной".*

**Рольф Экеус, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств.**

## **ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОБСЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

Природа современных конфликтов в регионе ОБСЕ претерпела глубокую трансформацию. Часть меняющихся вызовов, с которыми нам приходится сталкиваться, связана с напряженностью между большинством населения и национальными меньшинствами.

Реагируя на эти вызовы, *Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе* (СБСЕ, позднее ОБСЕ) в 1992 году постановило учредить пост *Верховного комиссара по делам национальных меньшинств*.

Задача Верховного комиссара состоит в выявлении – и поиске способов скорейшего урегулирования – ситуаций межэтнической напряженности, которые могут создавать угрозу для мира, стабильности или дружественных отношений между государствами – участниками ОБСЕ. В его мандате говорится, что он "будет способствовать предотвращению конфликтов по возможности на самом раннем этапе", когда эффективное вмешательство может существенно сократить потенциальную угрозу вспышки насилия.

Верховный комиссар выполняет двоякую функцию: во-первых, анализирует возникшую напряженность и разряжает ее, не дожидаясь резкого обострения, а во-вторых – выступает в качестве "дозорного", в обязанности которого входит сигнализировать ОБСЕ обо всех случаях, когда уровень напряженности грозит возрасти настолько, что он не сможет обеспечить ее снижение имеющимися в его распоряжении средствами.

### **ОТ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ РОЛЬФА ЭКЕУСА**

В 2003 году *Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств* (ВКНМ) продолжал в соответствии со своим мандатом работу в регионе ОБСЕ по обеспечению раннего предупреждения и, в соответствующих случаях, срочных действий в отношении напряженных ситуаций, связанных с проблемами национальных меньшинств. При необходимости Верховный комиссар принимал надлежащие меры по стабилизации потенциально конфликтных ситуаций. Он также продолжал изучать имеющиеся возможности для распространения своей деятельности на другие области, затрагивающие положение меньшинств, включая, среди прочего, работу по таким тематическим направлениям, как проблемы расизма, ксенофобии и дискриминации, так называемые "новые меньшинства" и вопросы гражданства, включая связанные с этим темы самобытности, принадлежности и недопущения изоляции. Наряду с этим он занимался и социально-экономическими аспектами межэтнических отношений, в том числе в контексте борьбы с терроризмом.

Особое внимание уделялось использованию языков национальных меньшинств на радио и телевидении. На конференции в Бадене (Австрия) 24-25 октября 2003 года был представлен новый комплекс руководящих принципов, разработанный группой независимых экспертов под эгидой ВКНМ в целях поощрения развития во всем регионе ОБСЕ средств массовой информации, вещающих на языках меньшинств. Деятельность ВКНМ осуществлялась также в форме различных краткосрочных и долгосрочных проектов, направленных на поддержку его политических инициатив.

В контексте расширения евроатлантических структур ВКНМ вернулся к рассмотрению вопроса о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам в расширенной Европе. Так, он настоятельно призвал Европейскую комиссию принять положения о национальных меньшинствах, прямо требующие оказывать им уважение и защиту.

В течение отчетного периода Верховный комиссар вел активную работу в нескольких государствах – участниках ОБСЕ.

## **Венгрия**

*Закон о венграх, проживающих в соседних странах* (иногда именуемый также "Закон о статусе"), был принят 19 июня 2001 года и вступил в силу в январе 2002 года. Его цель – предоставить лицам венгерской национальности, являющимся гражданами соседних стран и проживающим в этих странах, определенные льготы по этническому признаку. Положения этого закона вызвали немало противоречий между Венгрией и некоторыми ее соседями относительно территориальной юрисдикции и связанных с этим вопросов.

В 2003 году Верховный комиссар продолжал заниматься ситуацией, сложившейся вокруг *Закона о венграх, проживающих в соседних странах*, стремясь облегчить решение этой проблемы. В июне 2003 года венгерский парламент принял поправки к Закону, в которых нашли отражение многие из рекомендаций Верховного комиссара. Сфера применения Закона в новом варианте была ограничена поддержкой образования и культуры, а предусмотренные им льготы стали доступны не только этническим венграм.

Верховный комиссар уделил немало внимания преодолению оставшихся после принятия поправок к Закону разногласий между Венгрией и Румынией, а также между Венгрией и Словакией. В результате сложного и продолжительного диалога Венгрия заключила со своими соседями соглашения, призванные устранить эту проблему, которая сохранялась в их двухсторонних отношениях более двух лет.

## **Молдова**

В этом году активизировались усилия по решению проблем языка и образования, затрагивающих межэтнические отношения в Молдове. Успешное осуществление трехгодичного проекта позволило улучшить преподавание государственного языка детям меньшинств. Были опубликованы два учебника, а свыше 1200 учителей прошли переподготовку, направленную на освоение новой методики преподавания, которая встретила позитивный отклик у педагогов-практиков, их учеников, а также у должностных лиц молдавской системы народного образования.

Верховный комиссар продолжал вместе с государственными учреждениями работу по приведению законодательства о языке в соответствие с международными стандартами. Особое внимание он уделял трудному положению шести приднестровских школ, по-прежнему добивающихся от региональных властей разрешения преподавать молдавский/румынский язык на основе латинского алфавита. Летом Бюро ВКНМ в тесном взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Молдове прилагало усилия для решения проблемы официальной регистрации этих школ.

## **Эстония**

Летом Верховный комиссар посетил Эстонию для встречи с членами ее нового правительства и ознакомился с приоритетами последнего в вопросах

национальных меньшинств и социальной интеграции.

Был начат диалог о дальнейшем осуществлении реформы образования для меньшинств; Верховный комиссар выразил готовность поддержать процесс социальной интеграции мероприятиями в рамках соответствующих проектов. Он продолжает следить за ходом натурализации.

## **Латвия**

Верховный комиссар ведет со всеми заинтересованными сторонами в Латвии дальнейший диалог на такие темы, как содействие натурализации, процесс социальной интеграции и ратификация *Рамочной конвенции Совета Европы о национальных меньшинствах*.

Весной он посетил страну для обсуждения вопросов реформы образования для меньшинств с властями, а также с представителями учащихся, родителей и учителей. Верховный комиссар призвал стороны продолжать диалог по поводу реформы и обеспечивать неизменно высокое качество образования для всех учащихся.

Верховный комиссар реализует в стране два проекта, направленные на поддержку предусмотренной его мандатом деятельности; один из них заключается в изучении и выявлении совместно с властями и НПО дополнительных и вспомогательных путей содействия процессу социальной интеграции в стране.

Цель другого проекта – усовершенствовать применение *Государственной языковой инспекцией* положений *Закона о государственном языке* путем выработки инструкций, основанных на либеральном толковании этого закона.

## **Украина**

Верховный комиссар оказал бюро омбудсмена поддержку в осуществлении проекта по мониторингу и анализу положения национальных меньшинств в регионах Украины.

Результаты этого проекта будут опубликованы и положены в основу дальнейшей деятельности Верховного комиссара в стране.

ВКНМ также продолжает следить за положением различных этнических общин на Крымском полуострове, и в частности за тем, как отражается на ситуации в этом районе возвращение ранее депортированных народов.

## **Хорватия**

В декабре 2002 года парламентом Хорватии был наконец принят *Конституционный закон о правах национальных меньшинств*. Верховный комиссар активно участвовал в подготовке проекта этого закона и не раз давал свои заключения по этому поводу.

Сейчас ВКНМ наблюдает за процессом практического воплощения установленных этим законом гарантий в правовой системе страны, а

также за работой по применению соответствующих законодательных положений.

В этих целях ВКНМ представил хорватскому парламенту замечания относительно *Законопроекта о поправках к Закону о выборах депутатов представительных органов местного и регионального самоуправления*.

Верховный комиссар субсидировал и контролировал реализацию *Проекта по оказанию правовой помощи в Книне*, а также – во взаимодействии с Совместным советом муниципалитетов – аналогичного проекта в Придунайском районе.

Цель этих проектов – путем оказания юридической помощи представителям меньшинств (в большинстве случаев – сербам и возвращающимся лицам) и представления их интересов в судах и в ходе административных разбирательств помочь им вернуться в свои квартиры и дома и добиться возврата их имущества.

### ***Сербия и Черногория***

Верховный комиссар продолжал тесно взаимодействовать с властями этой страны, и в частности с союзным министерством по правам человека и правам меньшинств, прежде всего в связи с применением *Закона о защите национальных меньшинств*.

Для расширения возможностей Верховного комиссара по оказанию соответствующей помощи правительству в Белграде была создана постоянная штатная должность специалиста.

Сотруднику ВКНМ по поддержанию связи поручено также наблюдение за социально-политическими событиями, затрагивающими положение меньшинств в Сербии и Черногории. Бюро Верховного комиссара поддерживало регулярные контакты с представителями различных проживающих в стране меньшинств и организовало ряд выездов на места для оценки потенциального риска конфликтов.

После принятия *Конституционной хартии Союза Сербии и Черногории* Верховный комиссар сосредоточил внимание на вопросах подготовки *Хартии о правах человека и правах меньшинств*, и в частности главы III этого документа, речь в которой идет о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

В феврале Верховный комиссар представил свои замечания членам Конституционной комиссии. Принятая в конце февраля 2003 года Хартия закладывает хорошую основу для обеспечения прав меньшинств в соответствии с международными стандартами и практикой надлежащего управления.

Верховный комиссар также дал свое заключение по проектам двухсторонних соглашений о защите национальных меньшинств, которые Сербия и Черногория намереваются подписать с некоторыми из соседних стран.

В Черногории ведется работа над законопроектом о национальных меньшинствах. Верховный комиссар принимал непосредственное участие в его подготовке и, среди прочего, организовал в октябре в Вене консультации с участием членов черногорской группы экспертов. Конечной целью является приведение законодательства Черногории в соответствие с "союзными" нормами – в частности, с *Конституционной хартией*, – а также с международными и национальными стандартами защиты прав меньшинств.

### ***Бывшая югославская Республика Македония***

В марте Верховный комиссар посетил эту страну для обсуждения с представителями правительства и меньшинств различных аспектов реализации *Охридского рамочного соглашения* и в особенности вопросов, касающихся образования, децентрализации и использования языков.

Сейчас Верховный комиссар рассматривает возможность предоставления македонскому правительству экспертных консультаций по таким темам, как межэтнические аспекты образования и использование языков.

С 1 по 15 ноября 2002 года в Македонии проходила перепись населения, в том числе семей. Верховный комиссар принял в ней участие, войдя в состав руководящего комитета по надзору за этой работой и стратегическому управлению ею. В итоговом докладе комитета подчеркивалось, что перепись 2002 года была проведена успешно и высокопрофессионально, в соответствии с международными стандартами в этой области.

Являясь членом совета Университета ЮВЕ в Тетово (проект, начатый по инициативе ВКНМ в 2001 году), Верховный комиссар продолжает оказывать поддержку этому учебному заведению.

На начало 2003/2004 учебного года в Университете ЮВЕ насчитывалось почти 4000 студентов, около 15% из которых не являлись албанцами. Среди тех, кто был зачислен в этот поликультурный и многоязычный университет в текущем году, доля лиц неалбанского происхождения возросла на 10%, т.е. до 25 процентов.

Кроме того, Верховный комиссар пропагандирует и поддерживает *Программу переходного года*, цель которой – расширить набор этнических албанцев в государственные университеты Скопье и Битола. Программа включает курсы интенсивной подготовки к экзаменам на македонском языке для албаноязычных старшеклассников.

### ***Турция***

В январе Верховный комиссар впервые побывал в Турции и вступил с ее властями в прямой диалог, в частности, о начатом в 2002 году процессе важных реформ. В настоящее время он изучает пути дальнейшего сотрудничества с турецким правительством по представляющим интерес для ВКНМ аспектам программы реформ, имея в виду обеспечить ее эффективное осуществление.

### **Грузия**

В отчетный период Верховный комиссар продолжал тесное, позитивное сотрудничество с грузинскими властями и международными учреждениями в стране. Это было особенно заметно на примере его поддержки усилий по более активному вовлечению населения района Самцхе-Джавахети в жизнь основной части грузинского общества. Упомянутый район расположен на юге Грузии и населен в основном этническими армянами.

Развивая работу, начатую в Тбилиси в ноябре 2002 года на *конференции ПРООН/ВКНМ на тему "Содействие интеграции и развитию района Самцхе-Джавахети"*, ВКНМ положил начало осуществлению межсекторальной *Программы по предотвращению конфликтов и обеспечению интеграции в Грузии*.

В рамках ряда проектов Верховный комиссар содействует развитию СМИ, повышению юридической грамотности населения и регулированию межэтнических отношений, а также способствует расширению информационных потоков между данным районом и центром страны.

Правительству также оказывается помощь в целях лучшей организации в данном районе преподавания на грузинском языке. Девять из одиннадцати предусмотренных программой проектов осуществляются полным ходом. Верховный комиссар также продолжал свою работу, связанную с возвращением месхетинцев, депортированных советским режимом из района Самцхе-Джавахети в 1944 году.

ВКНМ поощрял направленный на решение этой проблемы диалог между всеми заинтересованными сторонами, включая и самих месхетинцев. По его инициативе в Краснодарский край (Российская Федерация) была в октябре направлена совместная миссия по оценке в составе представителей ВКНМ, УВКБ, Совета Европы и МОМ.

Верховный комиссар также ведет работу в Абхазии, которую он лично посетил в марте. В Сухуми он беседовал с представителями руководства этой территории, стремящегося к ее отделению, а также с сотрудниками *Бюро ООН/ОБСЕ по правам человека*.

Верховный комиссар выразил озабоченность тяжелым положением школ в Гальском районе, пытающихся ввести преподавание на грузинском языке. Он подчеркнул, что в соответствии с международными нормами любые власти, контролирующие ту или иную территорию и ее население – даже если они не признаны международным сообществом – обязаны соблюдать права человека применительно ко всем, в том числе к детям, желающим учиться на своем родном языке.

Верховный комиссар призвал абхазское руководство проявить гибкость в вопросе преподавания на родном языке и обеспечить его решение в полном соответствии с международными нормами. Он также выразил готовность оказать абхазским властям помощь в форме конкретных проектов.

Продолжалась поддержка демократических процессов и законодательных реформ в Грузии.

В рамках финансируемого Верховным комиссаром проекта национальным меньшинствам страны был предоставлен расширенный доступ к законодательным актам и предвыборным материалам в связи с парламентскими выборами 2 ноября.

### **Российская Федерация**

В мае Верховный комиссар побывал в Москве, где имел встречи с должностными лицами, парламентариями, представителями национальных меньшинств и научных кругов. При этом обсуждался широкий круг тем, и в частности положение месхетинцев, живущих в Российской Федерации.

В октябре двое из советников Верховного комиссара приняли участие в межучрежденческой миссии экспертов по установлению фактов на юге России, в состав которой входили также представители УВКБ, СЕ и МОМ. Предметом основного внимания миссии были положение месхетинцев в Краснодарском крае и трудности, с которыми некоторые из них сталкиваются при получении российского гражданства.

### **Казахстан**

В октябре Верховный комиссар выступил с инициативой проекта по оказанию помощи узбекским школам на юге Казахстана в подготовке учащихся к государственным экзаменам, успешная сдача которых является в этой стране обязательным условием продолжения образования. В последние годы учащимся узбекской национальности лишь с трудом удается получить на этих экзаменах оценки, необходимые для поступления в вузы.

Государственные экзамены проводятся на казахском и русском языках, тогда как многие учащиеся-узбеки при существующем порядке обучения не владеют этими языками достаточно свободно. Проект Верховного комиссара предусматривает организацию для них дополнительных занятий на одном из двух упомянутых языков.

Уже второй год Верховный комиссар оказывает поддержку проекту по наблюдению за состоянием межэтнических отношений в Казахстане, благодаря которому казахстанское правительство и ОБСЕ получают информацию и аналитические материалы о взаимоотношениях населяющих страну этнических общин.

### **Кыргызстан**

Верховный комиссар совершил две поездки в Кыргызстан. В апреле он вместе с неправительственной организацией *"Симера"* провел в городе Оше "круглый стол" на тему *"Многоязычное образование и образование на родном языке для национальных меньшинств в Кыргызстане"*.

Совместно с кыргызстанским министерством образования и Ассамблеей народа Кыргызстана Верховный комиссар организовал конференцию *"Образование как средство интеграции в полиэтническом обществе"*. После этого была

создана и получила необходимую поддержку рабочая группа по подготовке практических рекомендаций, касающихся содействия интеграции посредством соответствующей политики и практики в сфере образования.

В 2003 году Верховный комиссар продолжал поддерживать проект по систематическому отслеживанию состояния межэтнических отношений в южных областях Кыргызстана с представлением соответствующей информации правительству страны и ОБСЕ. Он также оказывал дальнейшую поддержку проекту по содействию обучению государственных чиновников практике урегулирования проблем в области межэтнических отношений и отношений с меньшинствами. Этот проект осуществляется совместно с Академией управления при президенте Кыргызстана.

Верховный комиссар также продолжал оказывать Ассамблее народа Кыргызстана содействие в выпуске бюллетеня "*Этнический мир*" и в

обеспечении функционирования веб-сайта Ассамблеи.

#### ***Таджикистан***

В июле Верховный комиссар впервые побывал в Таджикистане. В ходе поездки он встречался с должностными лицами правительства, представителями национальных меньшинств и НПО. В беседах с ними обсуждалось оказание Таджикистану правовой помощи в разработке законодательства о национальных меньшинствах.

#### ***Туркменистан***

Во время своей ноябрьской поездки в эту страну Верховный комиссар имел возможность обсудить целый ряд вопросов, касающихся национальных меньшинств в Туркменистане.

Особое внимание уделялось темам образования, языка и гражданства. В ходе своего визита Верховный комиссар побывал в Дашогузском районе и встретился с работающими в Ашхабаде представителями международного сообщества.



Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

## ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В течение 2003 года – шестого и последнего года своего пребывания на посту – Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве занимался осуществлением нескольких долгосрочных проектов, открывших новую страницу в деятельности его бюро. Они были посвящены таким темам, как средства массовой информации и Интернет, СМИ в многоязычных обществах, диффамация и клевета в прессе, а также концентрация СМИ и независимость их редакционной политики. Бюро Представителя публиковало книги по этой тематике. Представитель ОБСЕ реализовал несколько краткосрочных проектов, а также продолжал свою работу по мониторингу.

Примеры конкретных дел в разных странах

### АРМЕНИЯ

Представитель ОБСЕ внимательно следил за ходом развернувшейся в Армении дискуссии о клевете в СМИ и о содержании открытого письма, направленного спикеру армянского парламента Артуру Багдасаряну 17 июня. В письме, подписанном главами нескольких дипломатических миссий в Ереване, включая и руководителя Бюро ОБСЕ, выражалась озабоченность тем, как вопрос о клевете и защите чести и достоинства трактуется в новом *Уголовном кодексе*.

18 июля Представитель ОБСЕ выступил с заявлением, в котором выразил сожаление по поводу того, что в результате конкурсных торгов, проведенных в Ереване Национальной комиссией по телевидению и радио, два независимых телеканала Армении – *А1+* и *"Ноян Тапан"* – не получили лицензий на вещание.

### БЕЛАРУСЬ

В мае Представитель ОБСЕ обратился к властям этой страны в связи с приостановлением выхода одного из ведущих независимых изданий – *"Белорусской деловой газеты"* и ее приложения *"БДГ – Для служебного пользования"*, а также официальными предупреждениями в адрес нескольких других независимых газет.

Поводом для озабоченности Представителя ОБСЕ стало также закрытие минских бюро ИРЕКС и Интерьюс. Эти две организации внесли очень весомый вклад в развитие независимых СМИ в Беларуси. Как очередной шаг, направленный на подавление альтернативных точек зрения в средствах массовой информации, было воспринято закрытие

действовавшего в Беларуси корпункта российского телеканала *НТВ* – якобы за клевету на правительство, допущенную в репортаже от 25 июня о похоронах белорусского писателя Василя Быкова.

### ХОРВАТИЯ

В Хорватии Представитель ОБСЕ вел работу на нескольких направлениях и, в частности, оказывал поддержку Миссии ОБСЕ в ее деятельности, касающейся законодательства о СМИ.

Замечания экспертов относительно *Закона об электронных СМИ*, анализ которого провело Бюро, были во многом учтены. В то же время правовые положения о клевете в средствах массовой информации по-прежнему вызывают озабоченность; к этому вопросу несколько раз привлекалось внимание властей.

### ИТАЛИЯ

Представитель ОБСЕ неоднократно выражал свою обеспокоенность тем, что сосредоточение контроля как над частным, так и над государственным радио и телевидением в руках премьер-министра ставит под угрозу свободу СМИ в Италии. Эту обеспокоенность лишь усугубило принятие 22 июля итальянским парламентом двух законопроектов: *Закона Гаспарри* о реформе теле- и радиовещания, согласно которому компании получили право участвовать во владении СМИ более чем одного вида, а также закона, регулирующего конфликты интересов в случаях, когда владелец коммерческого предприятия занимает государственную должность.

По мнению экспертов, ни один из этих законов не предусматривает серьезных ограничений на монополию.



## КАЗАХСТАН

Представитель ОБСЕ внимательно следил за делом журналиста Сергея Дуванова и не раз обращался в связи с этим к казахстанским властям.

Отбывающий сейчас наказание С. Дуванов был осужден по обвинениям, вызывавшим вопросы у ряда юридических экспертов, в результате судебного процесса, подвергнутого широкой критике за многочисленные нарушения. По мнению независимых международных наблюдателей, присутствовавших на суде в начале 2003 года, ни С. Дуванову, ни его адвокатам не было предоставлено достаточного времени на ознакомление с материалами дела и подготовку защиты. Все связанные с этим многочисленные протесты адвокатов по поводу нарушения процессуальных норм судьей были отклонены. Сообщалось также о серьезных ограничениях, которым было подвергнуто право С. Дуванова на конфиденциальные переговоры со своими защитниками. Хотя факт процессуальных нарушений в ходе следствия и был признан судьей, это – вопреки основополагающим принципам уголовного права – не было принято во внимание как довод в пользу обвиняемого.

До этого судебного процесса у С. Дуванова уже неоднократно возникали конфликты с государственными властями, включая уголовное дело, возбужденное против него по обвинению в оскорблении чести и достоинства президента Казахстана.

Еще одним предметом внимания в этом году было дело редактора одной из казахских газет. 17 ноября г-н Ермурат Бапи был приговорен к одному году лишения свободы условно за "недобросовестную коммерческую деятельность" и уклонение от уплаты налогов. 22 июля Представитель ОБСЕ запросил дополнительную информацию о закрытии редактируемой Е. Бапи газеты *СолДАТ*, против которой экономическим судом было вынесено решение в связи с нарушениями, якобы допущенными в ее учредительных документах. Районный суд Алма-Аты также запретил Е. Бапи заниматься "издательской деятельностью" в течение пяти лет.

## РОССИЯ

Большинство граждан Российской Федерации узнает новости из телевизионных передач. В течение последнего года Представитель ОБСЕ обращался к российскому правительству и выступал с публичными заявлениями по поводу принуждения к закрытию частных телеканалов, журналистские коллективы которых предлагали российским зрителям альтернативный взгляд на события. Большую обеспокоенность вызвало у него принятое правительством России 21 июня решение о ликвидации *ТВС* - последней частной телекомпании, вещавшей на всю территорию страны.

Недавно Представитель ОБСЕ предпринял демарш перед российским правительством в связи с делом двух журналистов из уральского города Перми.

Сотрудники пермской областной газеты "*Звезда*" Константин Стерледев и Константин Бахарев были привлечены к суду после публикации осенью 2002 года двух статей о методах, якобы применявшихся областным управлением ФСБ. В этом году Представитель ОБСЕ с удовлетворением узнал, что оба журналиста были оправданы Пермским городским судом.

Крайнюю озабоченность Представителя ОБСЕ продолжала вызывать информационная блокада Чеченской Республики. Такое пресечение информационных потоков не позволяет российской, чеченской и международной аудитории узнавать о том, что фактически происходит в этом регионе. Изоляция республики исключает всякую возможность возобновления там журналистской деятельности и технической модернизации СМИ, необходимость которой ощущается весьма остро.

## СЕРБИЯ И ЧЕРНОГОРИЯ

Представитель ОБСЕ неоднократно поднимал вопрос о назначении членов Совета по теле- и радиовещанию в Сербии (Сербия и Черногория). Он публично высказал мысль о том, что лучшим решением было бы переизбрать Совет в полном соответствии с установленными процедурами. Тем самым вопрос был бы закрыт, а Совет приобрел бы легитимность, необходимую ему для надлежащего выполнения своих функций.

## ТУРКМЕНИСТАН

Ситуация, касающаяся свободы выражения мнений в Туркменистане, по-прежнему весьма беспокоила Представителя ОБСЕ. Он неоднократно обращал внимание на случаи некорректного использования телевизионного эфира для унижения достоинства лиц, обвиняемых в причастности к покушению на жизнь президента страны.

Представитель ОБСЕ выражал серьезную тревогу по поводу принятого в 2003 году нового определения "государственной измены". Народный совет Туркменистана постановил считать государственной изменой, среди прочего, "стремление посеять у людей сомнения в проводимой первым и бессменным президентом Туркменистана великим Сапармуратом Туркменбаши внутренней и внешней политике", а также "клевету на государство". Этим определением Народный совет дает понять, что любое лицо, подвергающее анализу какие бы то ни было действия президента, может теперь быть осуждено на пожизненное тюремное заключение без права досрочного освобождения или амнистии.

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

### *Свобода средств массовой информации и Интернет*

Имеется в виду, что этот проект позволит создать контекст для общественной дискуссии о том, какие проблемы в области свободы самовыражения и средств массовой информации несет с собой развитие новых информационных и телекоммуникационных технологий.

В июне в Амстердаме (Нидерланды) была организована конференция, на которой более двух десятков международных экспертов обсудили связанные с Интернетом потенциальные опасности для свободы выражения мнений.

Помимо ОБСЕ в конференции участвовали ученые и журналисты, представители Европейского парламента, Совета Европы, Европейской комиссии и ряда европейских и американских НПО.

Итоги конференции были в сжатой форме изложены в *Амстердамских рекомендациях* (см. Приложение I). Их основная идея заключается в том, что, хотя в рамках существующего законодательства может быть наложен запрет на размещение во всемирной сети противозаконных материалов, не следует допускать каких-либо мер воздействия на саму инфраструктуру Интернета.

В июле 2003 года Представителем ОБСЕ был предложен комплекс принципов, гарантирующих независимость редакционной политики СМИ в Центральной и Восточной Европе, а также в странах бывшего СССР.

Эти принципы касаются средств массовой информации, перешедших, или переходящих, в собственность западных конгломератов. В них изложены критерии, которых собственники СМИ могут придерживаться на добровольной основе. Немецкий медиаконцерн "ВА3-группе" и норвежский "Оркла медиа АС" уже заявили о своем согласии с этими принципами.

#### ***Свобода и ответственность: средства массовой информации в многоязычном обществе***

Данный проект был посвящен конструктивной роли, которую СМИ могут и должны играть в борьбе с дискриминацией, пропаганде терпимости и обеспечении прочного социального мира в многоязычном обществе. Он призван помочь СМИ освободиться от предрассудков и нетерпимости по отношению к меньшинствам. В рамках проекта изучались практические условия работы средств массовой информации в ряде государств-участников ОБСЕ – Швейцарии, Люксембурге, Сербии и Черногории (южная Сербия), бывшей югославской Республике Македонии и Молдове. По его завершении были подготовлены доклады о ситуации в соответствующих странах. После заключительной конференции, состоявшейся в марте в Швейцарии, была опубликована брошюра на нескольких языках.

#### ***Последствия концентрации СМИ для журналистской профессии***

Этот проект включал сбор и оценку данных по отдельным странам Западной и Восточной Европы с целью определить, как растущая концентрация собственности влияет на интеллектуальную и экономическую независимость и профессиональную свободу журналистов.

Особое внимание уделялось следующим вопросам:

- сосредоточение в одних руках собственности на теле/радиоканалы и печатные СМИ;

- воздействие Интернета на доходность печатных изданий, т.е. снижение доходов последних из-за расширяющегося использования интернет-рекламы;
- политическое, финансовое и юридическое давление на свободную и ответственную журналистику, с потенциальными пагубными последствиями для плюрализма и свободы СМИ.

#### ***Рассмотрение вызовов, с которыми сталкиваются СМИ в ЕС и странах-кандидатах***

10-11 марта Представитель ОБСЕ совместно с Европейским институтом СМИ и Словенским радио и телевидением организовал в Любляне (Словения) конференцию на тему "*Общественное радио и телевидение: новые вызовы, новые решения*".

Участники конференции рассмотрели основные вызовы, с которыми сталкиваются радио и телевидение в государствах – членах ЕС и странах, готовящихся к вступлению в него. На конкретных примерах из их национального опыта были проанализированы дилеммы, стоящие сейчас перед вещательными СМИ: распространение цифровых технологий и либерализация информационных рынков, с одной стороны, и потребность в стабильных, независимых и ответственных органах общественного вещания – с другой.

#### ***Упрочение свободы СМИ: дело журнала "Шпигель" (пример из опыта Германии)***

Эта публикация, появившаяся в сентябре на русском языке, была призвана продемонстрировать читателям из русскоязычных государств – участников ОБСЕ причины, побуждающие германских политиков откровенно высказываться в поддержку свободы выражения мнений.

Она проникнута идеями скончавшегося недавно основателя журнала "Шпигель" Рудольфа Аугштайна и отражает тот интерес, который он проявлял к политическим событиям в бывшем Советском Союзе. В публикации приводятся материалы 1962 года, касающиеся так называемого "дела журнала "Шпигель". Среди них – относящиеся к этому периоду статьи из самого журнала, а также воспоминания очевидцев в связи с сороковой годовщиной этого эпизода, включая интервью с самим Рудольфом Аугштайном.

Представитель ОБСЕ уже давно занимается проблемой клеветы в СМИ, и в частности имеющими место во многих государствах-участниках случаями, когда положения о защите чести и достоинства применяются не по назначению. В ноябре была проведена встреча за "круглым столом" с участием юристов, политиков, представителей НПО и журналистов, некоторым из которых пришлось испытать на себе злоупотребления законами о клевете. Эта проблема обсуждалась в контексте гарантий свободы профессиональной и ответственной журналистики.

Были рассмотрены такие темы, как исключение клеветы в СМИ из разряда уголовно наказуемых деяний и отмена законов о защите чести и достоинства, предоставляющих неоправданную

защите государственным должностным лицам. Участники пришли к общему мнению, что чрезмерное или некорректное использование законов о защите от клеветы и оскорблений с целью оградить власти от критики или заставить замолчать средства массовой информации, представляет собой прямое нарушение права на информацию и свободу выражения мнений.

На конференции была также согласована серия рекомендаций правительствам, парламентам и судебным органам об отмене уголовного преследования за клевету в средствах массовой информации (см. Приложение 2).

#### ***Пятая центральноазиатская конференция по СМИ: сентябрь, Кыргызстан***

Эта конференция на тему "Средства массовой информации в поликультурном и многоязычном обществе" состоялась в Бишкеке с участием журналистов, государственных чиновников, депутатов парламента и представителей гражданского общества из четырех центральноазиатских государств – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Участники из Туркменистана приехать на конференцию не смогли, так как государственные органы отказали им в выездных визах.

Согласно общему заключению Представителя ОБСЕ, положение со свободой СМИ во всех государствах Центральной Азии за последний год ухудшилось. Нормой жизни для многих журналистов в масштабах всего региона стало судебное преследование за клевету, физическое и психологическое давление, лишение свободы по сомнительным обвинениям и отказ в доступе к информации.

#### ***Пересмотр закона о СМИ в Таджикистане***

В конце 2002 года в Душанбе была организована конференция по обсуждению условий работы СМИ при существующем режиме правового регулирования их деятельности. Перед этим ОБСЕ и *Интерньюс* создали рабочую группу из 15 человек, поручив ей подготовку нового законопроекта о СМИ для Таджикистана. В течение шести месяцев входившие в состав этой группы парламентские и правительственные эксперты, юристы по делам СМИ, журналисты и работники НПО обсуждали на своих заседаниях все аспекты правового положения СМИ; этот процесс завершился весной 2003 года.

Наряду с этим была организована тщательная экспертиза всего действующего в Таджикистане законодательства о СМИ на предмет его соответствия международным стандартам. По ее итогам были рекомендованы улучшения во многих областях.

По общему мнению участников конференции, условия работы таджикских СМИ сегодня в корне отличаются от тех, которые существовали на момент принятия действующего законодательства о средствах массовой информации, определенная корректировка которого поэтому представляется неизбежной. Участники согласовали ряд рекомендаций правительству и парламенту

Таджикистана, согласно которым процесс повышения существующих стандартов следует начать с принятия нового закона о СМИ.

#### ***Интернет-кафе и юридические консультации в Центральной Азии***

В феврале в Казахстане было открыто интернет-кафе для журналистов – совместный проект Центра ОБСЕ и Представителя ОБСЕ по свободе СМИ. Это позволило непосредственно расширить доступ к информации для местных журналистов. Аналогичные проекты готовятся в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

В Алма-Ате в феврале открылась юридическая консультация, в которой суды и адвокаты могут получать независимые экспертные заключения и рекомендации по вопросам, касающимся СМИ. Для рассмотрения донорами подготовлен также проект по созданию в Узбекистане бесплатной юридической консультации для журналистов.

#### ***Поддержка свободных СМИ в Азербайджане***

Вместе с Бюро ОБСЕ в Баку Представитель организовал для молодых азербайджанских журналистов учебную поездку в США. На 2004 год запланирован семинар по ее итогам. Цель данного проекта – способствовать улучшению работы свободных СМИ и более глубокому пониманию принципов их функционирования в Азербайджане.

#### ***Создание фонда правовой защиты***

В ноябре Представителем ОБСЕ был учрежден *фонд правовой защиты имени Вероники Герин*, предназначенный для поддержки журналистов, подвергающихся преследованию в регионе ОБСЕ. За счет добровольных взносов государств – участников ОБСЕ, правозащитных организаций и частных лиц, этот фонд сможет обеспечивать нуждающихся необходимой правовой защитой. Соответствующие дела журналистов будут передаваться в фонд структурами ОБСЕ на местах и заслуживающими доверия НПО.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1: АМСТЕРДАМСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

*Убежденный, что независимо от того, какие технические средства используются для донесения журналистских материалов до аудитории – телевидение, радио, газеты или Интернет, – основополагающий конституционный постулат о свободе средств массовой информации не может быть поставлен под сомнение, вновь подтверждая, что этому принципу, сформулированному еще до появления большинства нынешних СМИ, привержены все современные европейские общества, встревоженный введением цензуры в Интернете и разработкой новых мер, препятствующих свободному потоку информации, вновь подтверждая принципы, изложенные в лондонском Совместном заявлении ОБСЕ, ООН и ОАГ от 20 ноября 2001 года, принимая во внимание Декларацию Совета Европы о свободе коммуникации в Интернете от 28 мая 2003 года, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации пригласил представителей научных кругов, СМИ, специализированных НПО из Европы и США, а также Европейского парламента, Совета Европы, Европейской комиссии и ОБСЕ принять участие в конференции на тему "Свобода средств массовой информации и Интернет", состоявшейся 13-14 июня 2003 года в Амстердаме (Нидерланды). По предложению Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации на этой конференции были приняты следующие рекомендации:*

### **Доступ**

Интернет предоставляет целый ряд различных услуг. Некоторые из них еще находятся в стадии разработки. Речь идет об инструментах, нередко незаменимых, которыми пользуются не только журналисты, но и граждане в целом и которые поэтому важны с точки зрения свободы СМИ. Корни потенциальных злоупотреблений технологией не следует искать в ней самой. Внедрению новых достижений не должны чиниться препятствия.

Необходимо расширять доступ к цифровым сетям и Интернету. Барьеры на всех уровнях, будь то технические, структурные или образовательные, подлежат устранению.

Быстрое техническое совершенствование цифровых сетей становится возможным во многом благодаря тому, что основная часть лежащих в их основе компьютерных алгоритмов и программ находится в открытом доступе и может бесплатно использоваться и совершенствоваться всеми желающими. Эта бесплатная инфраструктура является одной из ключевых составляющих свободы самовыражения в Интернете. Наличие общедоступной информации важно для появления инноваций как в сфере техники, так и в сфере культуры, и доступ к такой информации не должен ставиться под угрозу в результате принятия новых положений о защите патентов и авторских прав.

### **Свобода выражения мнений**

Преимущества обширной сети онлайн-ресурсов и свободного потока информации перевешивают опасность злоупотреблений Интернетом. Тем не менее, мириться с использованием Интернета в преступных целях нельзя. Размещение в нем противозаконных материалов должно преследоваться в стране их происхождения, однако любая законодательная и правоохранительная деятельность при этом должна быть направлена только и исключительно на эти противозаконные материалы, а не на саму инфраструктуру Интернета.

Глобальное преследование за размещение преступных материалов, таких, как детская порнография, должно иметь под собой весомые основания; в Интернете также должны соблюдаться все действующие законы. В то же время нельзя ограничивать действие основополагающего принципа свободы выражения мнений, и в принятии нового законодательства нет необходимости.

В современном демократическом гражданском обществе граждане должны самостоятельно определять круг материалов, доступ к которым они хотят получать через Интернет. Право на распространение и получение информации является одним из основных прав человека. Любые механизмы фильтрации или блокирования доступа являются неприемлемыми.

Любая форма цензуры, считающаяся недопустимой в "классических" средствах массовой информации, не должна использоваться и в отношении онлайн-СМИ. Не следует создавать новых форм цензуры.

### **Образование**

Необходимо повышать компьютерную и сетевую грамотность, с тем, чтобы улучшить техническое понимание важности программного обеспечения и компьютерного языка. Это нужно для того, чтобы сохранять открытыми возможности для определения будущей роли Интернета и его места в жизни гражданского общества.

Распространение интернет-грамотности должно быть одной из первоочередных задач школьного образования; для взрослых также следует организовывать учебные курсы. Для журналистов должно быть предусмотрено специальное обучение навыкам, облегчающим работу с онлайн-материалами и обеспечивающим высокий профессиональный уровень журналистики.

### **Профессиональная журналистика**

Все больше людей получают возможность делиться своими взглядами с расширяющейся интернет-аудиторией, не прибегая к "классическим" СМИ. Необходимо уважать тайну частного общения между людьми. Инфраструктура Интернета используется для множества разных целей, о чем должны помнить все компетентные регулирующие органы.

В эпоху цифровых технологий характер журналистской деятельности меняется; возникают новые формы СМИ, заслуживающие такой же

защиты, что и "классические" средства массовой информации.

Следует укреплять традиционные, общепринятые ценности профессиональной журналистики, – сознавая при этом ответственность самих журналистов, – с тем, чтобы гарантировать свободное и ответственное функционирование СМИ в "компьютерный век".

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПАРИЖСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Участники конференции по законодательству о клевете в СМИ и защите чести и достоинства, которую Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам свободы СМИ и организация "Репортеры без границ" (РБГ) провели в Париже (Франция) 24-25 ноября 2003 года, обсудили законодательство о клевете в СМИ, имеющееся в государствах – участниках ОБСЕ. Они приняли во внимание международные нормы, касающиеся свободы выражения мнений, и в том числе статью 19 принятой ООН Всеобщей декларации прав человека и общие нормы и обязательства государств – участников ОБСЕ. Были рассмотрены такие темы, как исключение клеветы в СМИ из разряда уголовно наказуемых деяний и отмена законов о защите чести и достоинства, предоставляющих неоправданную защиту государственным должностным лицам.

Участники пришли к общему мнению, что чрезмерное или некорректное использование законов о защите от клеветы и оскорблений с целью оградить власти от критики или заставить замолчать средства массовой информации представляет собой прямое нарушение права на свободу выражения мнений и свободу информации и заслуживает осуждения.

Участники утвердили изложенные ниже рекомендации, правительствам/должностным лицам, законодательным и судебным органам, а также финансирующим учреждениям в государствах – участниках ОБСЕ.

### **Правительствам/должностным лицам:**

- Правительства должны поддерживать отмену уголовного преследования за клевету в СМИ и так называемых законов о защите чести и достоинства, особенно в той части, где предусматривается особая защита "чести и достоинства" государственных должностных лиц.
- Сторона, объявляющая себя жертвой диффамации, должна самостоятельно нести бремя, связанное с возбуждением иска о диффамации, на всех стадиях процесса; этот процесс должен проходить без участия государственной прокуратуры.
- Государственные чиновники, включая старших должностных лиц правительства, должны быть открыты для более активного общественного

анализа и критики их действий. Они должны проявлять сдержанность в том, что касается возбуждения исков о диффамации против органов СМИ, и ни при каких обстоятельствах не должны использовать это как способ наказания средств массовой информации.

### **Законодательным органам:**

- Законы об уголовной ответственности за клевету в СМИ и диффамацию следует отменить и при необходимости заменить соответствующими гражданско-правовыми актами.
- Если такие законы остаются в силе, должна применяться презумпция невиновности.
- Следует отменить так называемые законы о защите чести и достоинства, особенно те, которые предоставляют неоправданную защиту государственным должностным лицам.
- В законы о гражданской ответственности за диффамацию следует при необходимости внести поправки в соответствии со следующими принципами:
  - право возбуждения исков о диффамации должно быть предоставлено только физическим и юридическим лицам, но не государственным или правительственным органам;
  - защита, предоставляемая законами о диффамации, не должна распространяться на государственную символику и другие предметы (флаги, религиозные символы и т.п.);
  - доказанное соответствие утверждений фактам должно быть вполне достаточным основанием для вынесения оправдательного решения по делу о диффамации;
  - в случаях, когда речь идет о высказываниях на темы, представляющие общественный интерес, защита должна иметь возможность использовать аргумент о "разумной публикации", согласно которому предание этих высказываний огласке представлялось разумным при любых обстоятельствах, даже если они впоследствии оказались не соответствующими действительности;
  - должны быть установлены разумные пределы финансовых санкций за диффамацию, определенные с учетом экономических условий в соответствующей стране.

### **Судебным органам:**

- Понятие диффамации следует толковать в узком смысле, распространяя его по возможности только на утверждения о фактах, но не на комментарии.
- Там, где клевета в СМИ по-прежнему считается уголовно наказуемым деянием, следует применять презумпцию невиновности – так, чтобы истец был обязан доказать все постулаты обвинения, включая ложность высказываний, составляющих предмет иска, то, что эта ложность является заведомой или обусловлена грубым пренебрежением к фактам, а также то, что высказывания были сделаны умышленно с целью причинения вреда.

- Там, где клевета в СМИ по-прежнему считается уголовно наказуемым деянием, судам следует воздерживаться от вынесения приговоров, предусматривающих лишение свободы, в том числе условно.
- Нефинансовым мерам защиты потерпевших, включая меры, предусматривающие саморегулирование, следует – в той мере, в какой они обеспечивают возмещение причиненного ущерба – отдавать предпочтение перед денежными санкциями.
- Любые денежные санкции должны быть соразмерными, с учетом возможных мер саморегулирования или нефинансовых мер правовой защиты, и ограничиваться

возмещением доказанного ущерба, без дополнительных штрафных сумм.

- Законы о диффамации не следует использовать для доведения органов СМИ до банкротства.

***Финансирующим учреждениям:***

- Финансирующие учреждения, оказывающие помощь государствам – участникам ОБСЕ, должны учитывать поведение режимов, которые подавляют свободу выражения мнений, в частности путем злоупотребления законами о клевете в СМИ.

# СЕКРЕТАРИАТ

Антитеррористическое подразделение | Центр по предотвращению конфликтов | Людские ресурсы | Управление и финансы | Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды | Пражское отделение | Старший советник по гендерным вопросам | Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности

и ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА | Взаимодействие между организациями и институтами в регионе ОБСЕ | Взаимодействие со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству и организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ





*"Не сомневаюсь, что наши реформы в области управления сделают ОБСЕ более конкурентоспособной, повысят оперативность и транспарентность ее практической работы. Надо сказать, что эти реформы уже привлекли к себе внимание таких организаций-партнеров, как ООН, НАТО и ЕС".*  
Ян Кубиш, Генеральный секретарь ОБСЕ.

## СЕКРЕТАРИАТ

### Развитие и реформы набирают темп.

Вместе с остальной Организацией Секретариат перестраивает свою деятельность, готовясь оказывать государствам-участникам, Председательству и управляющим фондами Организации еще более эффективную поддержку в противостоянии новым угрозам безопасности в XXI веке. В 2003 году он энергично проводил в жизнь реформу управления и в возрастающем объеме наделялся ключевыми практическими функциями и дополнительным потенциалом в таких областях, как охрана правопорядка, контртеррористическая деятельность, безопасность границ и пограничный режим, а также борьба с торговлей людьми. Укреплялось и его сотрудничество с основными организациями-партнерами.

*Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК)* продолжает давать важнейшие консультации Председательству и оказывать активную поддержку всем миссиям и мероприятиям ОБСЕ на местах. Он также укрепил свой аналитический потенциал и играет сейчас координирующую роль в вопросах безопасности границ и пограничного режима.

Созданный в рамках ЦПК в этом году сектор координации проектов тесно сотрудничает с другими департаментами Секретариата и институтами ОБСЕ, обеспечивая согласованный подход к управлению проектами в масштабах Организации.

ЦПК продолжает выполнять ключевые функции, касающиеся военно-политического измерения безопасности. Он поддерживает работу Форума по сотрудничеству в области безопасности и вносит в нее свой вклад, помогает осуществлять на местах проекты, связанные с *Кодексом поведения* ОБСЕ, содействует работе Организации над проблемой *легкого и стрелкового оружия (ЛСО)*, и принимает весомое участие в дискуссии по вопросам поддержания мира.

ЦПК сыграл ключевую роль в составлении *Руководства по лучшей практике в области ЛСО*. Он также оказал Председательству поддержку в организации первой *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*.

Центр способствовал укреплению связей с центральноазиатскими государствами-участниками, организовав программу стажировки для молодежи из Центральной Азии. Он также оказывал помощь Академии ОБСЕ в Бишкеке.

*Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД)* быстро утвердилась в качестве новаторского и весьма дееспособного подразделения, доказав свою компетентность в области содействия правоохранительным органам.

*Программа помощи органам внутренних дел Кыргызстана* призвана содействовать киргизским властям во внедрении передовых концепций и практики в правоохранительной области. В Казахстане Группа оказывает техническую поддержку усилиям министерства внутренних дел по

переходу на новые методы охраны правопорядка, в основе которых лежит сбор оперативной информации.

С правительствами Армении и Азербайджана подписаны меморандумы о договоренности, предусматривающие проекты по оказанию технической помощи и содействия на местах, цель которых – сделать более эффективным долгосрочный процесс построения правоохранительных институтов.

ГСПД намеревается вместе с миссиями ОБСЕ использовать и развивать имеющийся у нее опыт поддержки правоохранительных органов в Юго-Восточной Европе и будет сотрудничать в этих целях с программой Европейской комиссии "Помощь Сообщества в реконструкции, демократизации и стабилизации" (КАРДС). Группа также внесла существенный вклад в *Охридский процесс*, особенно в части оценки потребностей государств Восточной Европы, касающихся полицейского контроля границ.

Группа занимается распространением своего опыта и по другим вопросам, связанным с деятельностью полиции. В сентябре в Вене состоялось плодотворное двухдневное совещание с участием более ста полицейских экспертов, обсудивших правоохранительные аспекты борьбы с торговлей женщинами и детьми.

Важным приоритетом ОБСЕ остаются предупреждение терроризма и борьба с ним. В 2003 году был назначен первый руководитель *Антитеррористического подразделения (АТП)*. С его приходом усилия по противодействию терроризму активизировались: в частности, был составлен план работы, который включает конкретные проекты, проникнутые духом обязательств по борьбе с терроризмом, зафиксированных в документах встреч Совета министров в Бухаресте и Порту, а также в документе Бишкекской конференции.

Группа эффективно укрепляла свои рабочие контакты с КТК ООН, ЮНОДК и другими международными организациями. В процессе обмена базами данных об осуществляемых проектах АТП составило первый в своем роде всеобъемлющий обзор программ по развитию

контртеррористического потенциала в регионе ОБСЕ. АТП откликлось на запросы государств-участников об оказании им помощи в деле ратификации и осуществления двенадцати конвенций ООН, касающихся борьбы с терроризмом.

Сейчас в центре внимания Группы три конкретных вопроса: надежность документов на въезд и выезд, угроза, исходящая от переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), и контрабанда радиоактивных материалов.

Деятельность ОБСЕ в области *экономического и экологического измерения* все в большей степени ориентируется на новые угрозы безопасности и стабильности. Речь идет, в частности, о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, о противодействии коррупции и об экономических последствиях торговли людьми, незаконного оборота наркотиков, легкого и стрелкового оружия.

Дополнительный импульс всей ведущейся работе придало согласование *нового Документа-стратегии*. Тем самым была создана новая основа для работы *Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС)* и определены основные направления усилий по наращиванию потенциала ОБСЕ в этой области.

Ввиду быстро растущей роли проектных мероприятий в этой сфере деятельности Организации было решено создать *Группу поддержки проектов (ГПП)*, в задачи которой входит помощь соответствующим сотрудникам, а также миссиям ОБСЕ на этапах разработки проектов, их осуществления, представления отчетов и мобилизации средств.

Секретариат продолжает повышать внутреннюю скоординированность своей работы и добиваться синергического эффекта от использования имеющихся знаний и опыта. Борьбе с таким социальным злом, как торговля людьми, способствовало принятие в июле *Плана действий по борьбе с торговлей людьми*. В этих целях Секретариат задействует такие свои ресурсы, как *старший советник по гендерным вопросам*, БКДЭОС и ГСПД, а также эксперты по проблеме торговли людьми в других институтах ОБСЕ и ее операциях на местах.

Угрозы безопасности многогранны, и необходимость международной координации действий, сотрудничества и взаимодополняющих усилий сегодня ощущается острее, чем когда-либо в прошлом. В свете этого ОБСЕ в 2003 году уделяла еще больше времени и сил внешнему сотрудничеству.

Секретариат продолжал укреплять на всех уровнях связи с такими традиционными организациями-партнерами, как ООН и ее учреждения, ЕС, НАТО и Совет Европы.

Организация тесно взаимодействовала с ООН в отражении новых угроз миру и безопасности. Углубились за последний год контакты между

Секретариатом ОБСЕ и Европейским союзом (ЕС), в лице как Европейской комиссии, так и генерального секретариата Совета ЕС.

На различных уровнях продолжались консультации с НАТО. Среди обсуждавшихся тем были терроризм, безопасность границ и пограничный режим, разоружение, легкое и стрелковое оружие, осуществление мер укрепления доверия и безопасности, а также региональные вопросы.

Регулярные встречи с представителями Совета Европы способствовали расширению практического сотрудничества и заострению внимания на общих обязательствах, – например, касающихся борьбы с торговлей людьми.

Секретариат продолжает выполнять свою функцию поддержки контактов ОБСЕ с ее средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Весной ОБСЕ приветствовала в числе своих партнеров еще одно государство – Афганистан. Штатная численность Секретариата и институтов ОБСЕ исчисляется сотнями человек, еще тысячи ее международных и национальных сотрудников из 42 государств-участников работают на местах. В связи с этим можно с удовлетворением отметить принятие в отчетном году Положений о персонале ОБСЕ. Теперь у Организации имеется всеобъемлющий свод четких и обязательных к исполнению положений и правил, распространяющихся на всех сотрудников – от нанятого на месте персонала миссий до Генерального секретаря.

*Департамент людских ресурсов (ДЛР)* ввел в действие новую систему служебной аттестации сотрудников. Он расширяет и углубляет свою программу подготовки кадров, включая в нее наряду с традиционными вводно-ознакомительными курсами и учебой для сотрудников миссий занятия по развитию таких новых навыков, как умение работать с журналистами и техника ведения переговоров.

Вопросом первостепенного значения является безопасность всех служащих ОБСЕ. Организация помнит о своей обязанности сводить к минимуму риск, которому местные и международные сотрудники подвергаются при исполнении – порой в нелегких условиях – мандата, полученного от международного сообщества. Начата работа по анализу действующей в Организации системы обеспечения безопасности.

В сфере административного управления ОБСЕ незаметно происходит подлинная революция. Проводимые сейчас обширные реформы призваны изменить сам подход Организации к своей работе, с тем чтобы она могла выполнять решения государств-участников еще более рационально, эффективно и транспарентно. Административная повестка дня ОБСЕ, составление которой началось в конце 2001 года, получила твердую поддержку государств-участников и была позитивно оценена внешними ревизорами. Сейчас наступает новый этап ее осуществления.

Административная повестка дня рассчитана на то, чтобы предоставить в распоряжение государств-участников особый управленческий механизм. Он позволяет Организации оперативно и гибко выполнять и переводить в практическую плоскость принимаемые Постоянным советом политические решения. При этом он также повышает экономичность и транспарентность.

Преобразования последних лет, особенно в *Департаменте по вопросам управления и финансов*, начинают приносить свои плоды. Реформы затрагивают все управленческие и оперативные аспекты работы: от четкого разграничения административной ответственности, определения полномочий и порядка подотчетности до постановки программных целей и выделения ресурсов; от управления людскими, финансовыми и материальными ресурсами до рационального использования имеющихся знаний, совершенствования информационных систем и систем связи.

Стержневым элементом административных реформ является новая *Система комплексного управления ресурсами*, получившая сокращенное название ИРМА. Она обеспечит внедрение передового опыта в практику управления нашими людскими, финансовыми и материальными ресурсами.

Вся эта работа будет опираться на современные информационные системы с единой базой данных. ИРМА предоставит в распоряжение руководителей информацию, необходимую им для действенного и эффективного выполнения своих функций в рамках должным образом регулируемой и контролируемой системы. Это не только укрепит работу управляющих фондами, но и обеспечит единый подход к управлению, рационализирует рабочий процесс и воплотит в жизнь централизованную схему обработки и использования административной информации. Процесс внедрения системы ИРМА проходит по графику и в рамках утвержденного бюджета.

Механизм РЕАКТ, играющий центральную роль в наборе персонала для операций ОБСЕ на местах, будет органично интегрирован в систему ИРМА с полным сохранением существующих функциональных возможностей, включая быстрое развертывание персонала.

Еще одним важным аспектом административных реформ является перестройка бюджетного процесса.

Представленные в предлагаемом новом формате *Программы в рамках проекта сводного бюджета на 2004 год* включают четкое обозначение целей и ожидаемых результатов согласно мандату соответствующего фонда. Для каждой программы указываются предполагаемые финансовые и кадровые потребности, увязанные с достижением ее целей и результатов.

Организация решила также важный вопрос о внебюджетных взносах. В январе была издана

всеобъемлющая финансовая инструкция, регулирующая прием таких взносов, их использование и отчетность по ним. Полное осуществление этой инструкции станет возможным после внедрения системы ИРМА.

В процессе реформы управления информационными потоками создана внутренняя компьютерная сеть (*Интранет*) ОБСЕ.

Ведется работа по обеспечению всеобъемлющей системы связи между всеми подразделениями Организации. Это позволит расширить обмен информацией, усилить информационную защиту и повысить взаимную совместимость всех мероприятий. Упомянутые усовершенствования сопровождались сокращением годовых расходов ОБСЕ на информационные системы и связь, которые за период с 2001 года уменьшились на 7 млн. евро.

Значительных улучшений удалось добиться в области распоряжения доходами и расходами и контроля над активами. Для работы с людскими ресурсами, на которые приходится наибольшая доля расходов, создана временная компьютерная система начисления заработной платы.

#### ***Внутренний надзор***

В течение всего года Служба *внутреннего надзора* занималась проведением проверок, инспекцией и расследований, призванных обеспечить разумную уверенность в том, что деятельность ОБСЕ осуществляется в рамках нормативных положений, механизмы внутреннего контроля действуют, а возможные случаи мошенничества, бесхозяйственности и неадекватного использования ресурсов надлежащим образом расследуются. В частности, было проведено 13 выездов на места и составлено 10 отчетов о проверках, включающих более 30 рекомендаций; была также оказана помощь в проведении двух расследований. Хотя эта немалая работа была проделана успешно, в целом выполнение плана мероприятий на 2003 год затруднялось наличием незаполненных вакансий.

Проводимые реформы в сфере управления, а также усилия по повышению подотчетности структур на местах диктуют необходимость укрепления Службы внутреннего надзора.

Хотя центральное место в аудиторской деятельности по-прежнему занимают вопросы внутреннего контроля и соблюдения установленных норм и правил, все больше внимания уделяется выработке стратегии в таких областях, как анализ и оценка эффекта от вложенных средств в целях повышения результативности и транспарентности работы. Планируется внедрить такие элементы надлежащей практики корпоративного управления, как комитет по аудиту для надзора за ревизионными функциями и совершенствования стратегии и приоритетов в этой области. Служба внутреннего надзора также будет продолжать со всей тщательностью подходить к подбору кадров, стремясь к тому, чтобы ее сотрудники обладали наивысшей квалификацией.

## Антитеррористическое подразделение

**Созданное в 2002 году Антитеррористическое подразделение (АТП) выполняет постоянную функцию общей координации усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним.**

В соответствии с мандатом, изложенным в Бухарестских решениях, *Антитеррористическое подразделение* (АТП) служит центром по координации контртеррористической деятельности ОБСЕ и поддержанию связи с другими соответствующими региональными, субрегиональными и международными организациями. В этом плане оно тесно взаимодействует с *Контртеррористическим комитетом* ООН и с ЮНОДК в Вене. АТП поддерживает активные контакты с этими и другими организациями в целях оказания государствам-участникам по их просьбе помощи в наращивании соответствующего потенциала.

Примером такой помощи являются два региональных семинара-практикума по вопросам надежности документов на въезд и выезд, организованные АТП в 2003 году. Первый из них состоялся в Охриде (Скопье), а второй – в Бишкеке (Кыргызстан). Учитывая связь между надежностью документов на въезд и выезд, пограничным контролем и ограничением передвижения террористов, оба семинара можно назвать важнейшими контртеррористическими мерами в соответствующих регионах. Оба они вызвали самый живой интерес и позволили укрепить сотрудничество на региональном уровне.

Откликаясь на стремление государств-участников рассмотреть другие неотложные проблемы борьбы с терроризмом, АТП информировало их через *Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности* (ФСБ) об угрозах, связанных с *переносными зенитно-ракетными комплексами* (ПЗРК) и радиоактивными материалами. В процессе анализа этих вопросов АТП укрепило свои связи, соответственно, с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международным агентством по атомной энергии. АТП тесно сотрудничает и с другими подразделениями и представителями ОБСЕ, поддерживая деятельность в таких смежных областях, как охрана правопорядка,

борьба с торговлей людьми и недопущение отмывания денег.

Принимая во внимание заботу делегаций в ОБСЕ о том, чтобы программы по этой тематике не дублировали, а, напротив, дополняли собой проекты, осуществляемые помимо ОБСЕ, АТП завершило обзор всех двухсторонних и многосторонних программ по борьбе с терроризмом и оказанию помощи органам внутренних дел, осуществляемых в регионе ОБСЕ и имеющих отношение к *резолюции 1373 Совета Безопасности* ООН.

Исходя из того, что сотрудничество и своевременная передача информации имеют жизненно важное значение для противодействия терроризму, АТП открыло официальный веб-сайт (<http://www.osce.org/atu>), содержащий не только информацию об антитеррористических программах ОБСЕ, но и ссылки на ресурсы других организаций и партнеров по борьбе с терроризмом.

### **Основные направления деятельности включают:**

- поддержку государств-участников, Председательства, представителя Действующего председателя и Генерального секретаря в работе, направленной на предупреждение терроризма и борьбу с ним;
- составление всеобъемлющего обзора деятельности ОБСЕ в этой области – *Справки за 2003 год о выполнении Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом, включая Бишкекскую программу действий*;
- эффективное осуществление программ по укреплению потенциала государств-участников в их усилиях, направленных против терроризма;
- регулярное обновление информации о ходе ратификации государствами-участниками ОБСЕ 12 конвенций и протоколов ООН и координацию помощи в вопросах их ратификации и осуществления;
- сотрудничество с БДИПЧ и ЮНОДК в целях содействия государствам-участникам в разработке национального антитеррористического законодательства;
- установление и поддержание рабочих контактов с КТК ООН и другими соответствующими организациями;
- координацию и разработку проектов и мероприятий, касающихся терроризма, совместно с новым Сектором координации проектов (СКП ЦПК)
- содействие контактам с потенциальными государствами-донорами по поводу предлагаемых проектов, связанных с проблемой терроризма.

## Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД)

### *Систематический процесс плодотворного долгосрочного сотрудничества*

Шестиступенчатый систематизированный процесс реализации программы содействия органам полиции, который был разработан и принят ГСПД и предыдущий вариант которого был санкционирован Постоянным советом в качестве подхода, подлежащего применению ко всем будущим мероприятиям по оказанию помощи в правоохранительной сфере, использовался в 2003 году в качестве механизма долгосрочного сотрудничества с несколькими государствами-участниками.

Данный процесс включает критическую оценку потребностей, сбор информации, составление программ, их осуществление, независимую оценку и завершающий либо переходный этап. При этом, учитывая стремление Европейской комиссии к введению аналогичной, обеспечивающей необходимую подотчетность практики, предусматривается привлечение к работе по развитию органов правосудия и внутренних дел в Юго-Восточной Европе национальных и международных организаций.

Программа помощи органам внутренних дел Кыргызстана, включающая восемь проектов в области технического содействия и работы на местном уровне, осуществляется силами базирующегося в стране руководителя международных полицейских программ и национального координатора со стороны МВД Кыргызстана. Президентская администрация увязывает результаты программы со своими долгосрочными планами по реформированию правоохранительных органов.

В Казахстане ГСПД оказывает министерству внутренних дел техническую помощь в переходе на новые методы работы, основанные на сборе оперативной информации.

Подписание меморандумов о договоренности с Арменией и Азербайджаном знаменовало собой начало программ, предусматривающих, соответственно, три проекта по оказанию технической помощи и развитие работы на местах. Обе они увязаны с деятельностью в других странах, а также с планами ЮНОДК и призваны заложить основу для более долгосрочных усилий по строительству правоохранительных институтов.

В Грузии ГСПД занимается организацией подготовки полицейских из Грузии/Южной Осетии и Грузии/Абхазии в Училище полицейской службы Косово, что является частью стратегии примирения, осуществляемой миссиями ОБСЕ и ООН.

ГСПД внесла существенный вклад в Охридский процесс, особенно в том, что касается оценки потребностей государств ЮВЕ в области пограничного контроля.

В сентябре ГСПД организовала в Вене двухдневное совещание полицейских экспертов для рассмотрения правоохранительных аспектов борьбы с торговлей женщинами и детьми. На нем присутствовало более 100 человек, не считая 21 эксперта, приглашенных для того, чтобы направлять дискуссии.

Среди итогов совещания можно отметить:

- составление для лиц, ведущих практическую борьбу с торговлей людьми, первого в своем роде справочника, включающего адреса и телефоны полицейских и других правоохранительных органов;
- экспертную помощь недавно созданному в Белграде подразделению сербской полиции по борьбе с торговлей людьми;
- одновременное возбуждение в Великобритании и в Латвии крупного уголовного дела на основании полученных данных о преступной сети, занимающейся распространением детской порнографии через Интернет;
- направление ОБСЕ приглашения присоединиться к руководящей группе Интерпола по борьбе с торговлей людьми;
- серию последующих семинаров для оперативных сотрудников полиции, первый из которых будет посвящен расследованию половых преступлений и пройдет в июле 2004 года.

ОБСЕ в лице старшего полицейского советника недавно получила приглашение стать одной из *национальных и транснациональных правоохранительных организаций*, участвующих в работе Международной ассоциации начальников полицейских отделений.

Дополнительная информация о деятельности ГСПД приводится в разделе настоящего доклада, посвященном операциям на местах.

## Доклад Директора по людским ресурсам

Укрепление и рационализация

**Работа Департамента людских ресурсов шла рука об руку с усилиями Организации по совершенствованию управленческих механизмов, рационализации служебных процедур, укреплению и наращиванию имеющегося потенциала. Положения о персонале, принятые после нескольких лет интенсивных переговоров с государствами-участниками, стали важным вкладом в создание всеобъемлющей системы норм, регулирующих функционирование ОБСЕ.**

Наряду с этим, важным шагом по внедрению в Организации передовой управленческой практики стал осуществленный в начале 2003 года в масштабах всей ОБСЕ переход на единую систему служебной аттестации, охватывающую все категории штатных сотрудников и персонала миссий.

Приоритетным направлением в работе отдела найма было заполнение новых должностей, созданных в Секретариате в 2003 году. В этом нашла свое отражение растущая ориентация ОБСЕ на деятельность по проектам, в частности по линии БКДЭОС, ГСПД, ЦПК и других департаментов и подразделений Секретариата.

Проектные мероприятия занимали важное место также в работе миссий и менее крупных организационных подразделений ОБСЕ, в результате чего заметно участились обращения в отдел найма за указаниями и помощью в связи с привлечением экспертов, консультантов и другого персонала проектов на основе специальных трудовых соглашений. В 2003 году было опубликовано 106 объявлений о вакансиях, заполняемых на контрактной основе. Обработано и занесено в *Базу данных о кандидатах на работу* 9.860 полученных в этой связи заявлений. Возросло число собеседований, состоявшихся в течение года с кандидатами на вакантные должности: их было проведено 64 с участием в общей сложности 342 кандидатов. За тот же период выдвинуто и рассмотрено 4000 кандидатур на 517 заполняемых на основе прикомандирования должностей на местах.

Важнейшей задачей отдела было содействие созданию компьютерной системы подбора и найма сотрудников в рамках проекта ИРМА.

Большое внимание отдел кадров уделял рационализации служебных процедур в связи с разработкой системы ИРМА и подготовкой к ее практическому внедрению. Это требовало упрощения структуры выплат и льгот сотрудникам, введения стандартных форм документации и более четкого распределения обязанностей. В Секретариате, во всех институтах и в нескольких наиболее крупных миссиях была успешно введена временная автоматизированная система начисления заработной платы.

После принятия Положений о персонале отдел занимается корректировкой действующих норм и

правил, с тем чтобы новые Положения могли исполняться и применяться как можно более непосредственно и гласно в масштабах всей Организации; одной из самых крупных задач в этой связи является издание необходимых служебных инструкций.

*Договор о страховании сотрудников ОБСЕ на случай эвакуации для оказания неотложной медицинской помощи* был заключен с новой страховой компанией; таким страхованием Организация обеспечивает всех международных сотрудников миссий, а также всех остальных сотрудников, включая местный персонал миссий, при выезде в служебные командировки. Ведется также работа по совершенствованию услуг, предоставляемых *Фондом обеспечения персонала*.

Продолжался процесс классификации должностей, призванный повысить прозрачность и справедливость подбора и расстановки кадров во всей Организации. В течение 2003 года рассмотрению и классификации в соответствии с нормами *Комиссии по международной гражданской службе* (КМГС) были подвергнуты 114 должностей.

Отдел подготовки кадров продолжал, опираясь на централизованные ресурсы, координировать и осуществлять все мероприятия по повышению квалификации сотрудников ОБСЕ. Он также оказывал государствам-участникам поддержку в их работе по надлежащей подготовке кандидатов на прикомандирование к предстоящему выполнению их нелегких обязанностей.

Из многочисленных учебных мероприятий, проведенных для сотрудников в 2003 году, особый интерес вызвали индивидуальные занятия с руководителями миссий и старшими должностными лицами по развитию у них навыков общения с прессой. Еще одна успешная инициатива была направлена на лучшее освоение техники ведения переговоров: слушатели курса на тему *"Методы ведения переговоров в современной многосторонней дипломатии"* были ознакомлены с основами принципиального подхода к переговорам, базирующегося на реальных интересах.

В целях задействования имеющихся внутренних ресурсов в 2003 году была также значительно повышена роль институтов ОБСЕ и степень их взаимодействия в области подготовки кадров; среди примеров такого взаимодействия следует отметить проведенный совместно с ВКНМ ОБСЕ семинар-практикум для сотрудников Организации по проблемам находящихся под угрозой меньшинств, а также организованный в партнерстве с БДИПЧ ОБСЕ первый *Форум сотрудников по человеческому измерению* в Вене.

Весьма заметным вкладом отдела подготовки кадров в общие усилия Организации был выпуск *Справочника ресурсов для управления программами и проектами ОБСЕ*

## Доклад Директора по вопросам управления и финансов

ОБСЕ последовательно осуществляет далеко идущую программу реформ, призванную радикально преобразить формы и методы ее работы.

Цель Административной повестки дня – предоставить в распоряжение государств-участников особый механизм управления, позволяющий Организации оперативно и гибко выполнять и переводить в практическую плоскость политические решения Постоянного совета, одновременно добиваясь большей экономичности и транспарентности.

Реформы затрагивают все управленческие и оперативные аспекты работы Организации:

- от четкого разграничения административной ответственности, определения полномочий и порядка подотчетности до постановки программных целей и выделения ресурсов;
- от управления людскими, финансовыми и материальными ресурсами до рационального использования имеющихся знаний, совершенствования информационных систем и систем связи.

### Сводный бюджет

Реформа бюджетного процесса является одним из важнейших аспектов перестройки сферы управления. Сводный бюджет представляет собой один из основных механизмов, с помощью которых Постоянный совет руководит деятельностью ОБСЕ и контролирует ее. Если общая направленность работы Организации определяется соответствующими мандатами, то сводный бюджет ежегодно закладывает твердую основу для конкретных мероприятий.

Решение ПС № 486 о совершенствовании управления бюджетом стало важной вехой на пути превращения бюджетов в ключевой коммуникационный и управленческий механизм. Вслед за ним Постоянный совет принял еще одно решение – о процессе составления и исполнения сводного бюджета ОБСЕ, закрепившее приверженность Организации составлению бюджетов на основе программ, при котором цели таких программ увязываются с выделяемыми на них ресурсами, и официально зафиксировавшее структуру бюджетного цикла – от определения программных приоритетов до пересмотра бюджета и закрытия счетов.

Предлагаемый новый формат, принятый для представления проекта сводного бюджета на 2004 год, дополнительно подтверждает эти принципы. Так, программы каждого фонда представлены в нем с четким обозначением целей и ожидаемых результатов, соответствующих мандату данного фонда. Применительно к каждой программе указаны намеченные управляющими фонда финансовые и кадровые потребности, увязанные с достижением искомых целей и результатов. Программы представлены с разбивкой по основным категориям: программы в области политики и управления и тематические программы.

В связи с ведущейся работой по составлению для ОБСЕ нового *Плана счетов* проведен подробный обзор потребностей в отчетных данных, которым должна соответствовать будущая структура их представления и обработки в Организации. В свете этих потребностей была пересмотрена и классификация расходов, новый вариант которой используется в проекте сводного бюджета на 2004 год.

## Внебюджетные взносы

Было также найдено решение важного вопроса о внебюджетных взносах. Изданная в январе этого года всеобъемлющая финансовая инструкция регулирует прием таких взносов, их использование и отчетность по ним. Полное осуществление этой инструкции станет возможным после внедрения системы ИРМА.

## Единая система административных правил

Разумная и современная система административных правил жизненно необходима Организации, призванной оперативно и эффективно реагировать на политические приоритеты, указанные государствами-участниками. Соответственно, вслед за принятыми летом этого года Положениями о персонале на рассмотрение Постоянного совета представлены новые Финансовые правила, обсуждаемые сейчас в рабочей группе *Консультативного комитета по управлению и финансам*. В новых Финансовых правилах акцентируются и более четко регламентируются вопросы ответственности, полномочий и подотчетности, при сохранении примата политических решений.

## ИРМА

***ИРМА является центральным звеном реформы управления. Внедрение этой системы проходит в соответствии с графиком и в рамках утвержденного бюджета.***

Новая Система комплексного управления ресурсами (ИРМА) – стержневой элемент административных реформ. Она обеспечит внедрение передового опыта в практику управления нашими людскими, финансовыми и материальными ресурсами. Такое управление будет опираться на современные информационные системы с единой базой данных. ИРМА предоставит в распоряжение руководителей информацию, необходимую им для действенного и эффективного выполнения своих функций в рамках должным образом регулируемой и контролируемой системы.

Укрепив работу управляющих фондами, эта система одновременно обеспечит единый подход к управлению, рационализирует рабочий процесс и воплотит в жизнь централизованную схему обработки и использования административной информации. Целью при этом является создание собственного механизма для организации операций, программ или проектов в любой части региона ОБСЕ, управления ими и их свертывания с использованием так называемых "желтых ноутбуков", подключенных к центральному узлу системы ИРМА. Таким образом, у ОБСЕ появится гражданский потенциал быстрого развертывания,

позволяющий быстро реагировать на новые политические вызовы.

ИРМА – та часть реформ, реализация которой требует весьма сложной работы с участием большинства подразделений Организации.

Эта работа тщательно направляется с помощью четкого контрольного механизма, в рамках которого еженедельно рассматриваются достигнутые успехи и принимаются решения по ликвидации потенциальных "узких мест". Свой вклад в этот процесс вносят ведущие консультанты по ИС и вопросам управления. Государствам-участникам направляются ежеквартальные отчеты; одновременно за ходом работы по внедрению ИРМА следит созданная недавно рабочая группа ККУФ.

Процесс внедрения ИРМА проходит по графику и в рамках утвержденного бюджета. В соответствии с первоначальным планом финансовые модули системы начали вводиться в действие с 5 января 2004 года. В апреле за ними последуют модули по бюджету и кадрам, а в конце года – по учету материальных ценностей и начислению заработной платы.

## Информация и связь

***DOC.IN – эффективное управление информацией***  
Поскольку основной капитал ОБСЕ составляют имеющиеся в ее распоряжении информация, знания и опыт, в Организации был внедрен так называемый механизм DOC.IN, являющийся первым шагом к переходу на единые стандарты работы с документацией.

***Инtranет ОБСЕ***  
Новая внутренняя компьютерная сеть (Инtranет) ОБСЕ, удобная для пользования и простая в управлении, обеспечивает на основе современных информационных технологий мгновенный доступ к необходимым документам и докладам для всех сотрудников.

***Полная обеспеченность каналами связи и функциональная совместимость***  
Предпринимаются усилия с целью полного обеспечения всех подразделений Организации каналами связи между собой. Это позволит расширить обмен информацией, повысить ее защищенность и функциональную совместимость осуществляемой деятельности. Все упомянутые усовершенствования сопровождались сокращением за период с 2001 года годовых расходов ОБСЕ на информационные системы и связь на 7 млн. евро.



## Доклад Директора Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК)

За последние 12 месяцев существенно расширилась практическая деятельность Организации в рамках соответствующих проектов по линии как Секретариата, так и миссий на местах, особенно на Кавказе и в Центральной Азии.

Это потребовало дополнительной поддержки в целях обеспечения эффективности проводимой работы, ее актуальности, последовательности и согласованности с работой других международных структур. Все более практическую направленность приобретают выезды на места. Региональные и более широкие по составу координационные совещания с руководителями и представителями местных структур ОБСЕ и ее институтов играют все большую роль в качестве оперативного механизма транспарентного и эффективного взаимодействия внутри Организации. Возрастает также оперативная роль контактов с другими учреждениями, что требует особого внимания со стороны ЦПК.

Налаживание организационно более четко оформленных контактов с организациями-партнерами на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях представляет собой ключевое средство обеспечения синергического эффекта общих усилий, результативного взаимодействия и взаимодополняемости в работе.

Отдел по вопросам деятельности миссий

### *Основной координационный центр Секретариата ОБСЕ по всем вопросам деятельности на местах в поддержку приоритетов ДП*

Отдел по вопросам деятельности миссий состоит из четырех региональных секторов – кавказского, центральноазиатского, восточноевропейского, а также сектора Юго-Восточной Европы, – каждый из которых выступает в роли основного координационного центра Секретариата ОБСЕ по вопросам, касающимся соответствующей группы операций на местах.

В своей работе в 2003 году *Отдел по вопросам деятельности миссий* (ОДМ) исходил из приоритетов, определенных нидерландским Председательством. Наряду с повышением внимания к Центральной Азии и Кавказу, для чего были созданы две новые должности сотрудников по вопросам деятельности миссий, дополнительные силы были направлены на поддержку деятельности Председательства по достижению мирного урегулирования в Молдове; неизменное внимание уделялось также событиям и мероприятиям в Юго-Восточной Европе.

Предоставляя по просьбе Председательства услуги экспертов по программам в связи с рассмотрением ряда конкретных вопросов, ОДМ одновременно продолжал служить основным пунктом для контактов и координации действий в рамках Секретариата по всем вопросам работы ОБСЕ на местах, а также выполнять функцию обеспечения институциональной преемственности в этой работе. На ЦПК возлагалась центральная роль в подготовке, – а нередко и председательские функции при проведении – различных совещаний и консультаций на высоком уровне в рамках Организации, а также между ОБСЕ и такими ее международными партнерами, как ООН, СЕ, ЕС и НАТО. Вклад ОДМ был ключевым фактором успеха этих встреч.

Применительно к работе на местах следует отметить, что сотрудники по вопросам деятельности миссий (СДМ) готовили поездки Действующего председателя в курируемые ими районы и сами принимали участие в этих поездках. В тесном взаимодействии с миссиями в соответствующих странах они организовывали *региональные совещания руководителей миссий*, а также неоднократные посещения операций на местах постоянными представителями и другими членами делегаций при ОБСЕ.

Конкретным продуктом деятельности СДМ были указания местным структурам ОБСЕ по различным программным и политическим вопросам в свете решений Совета министров и Постоянного совета. Эти сотрудники обеспечивали передачу на места основных идей Председательства и Генерального секретаря и тем самым – надлежащее осуществление принятых государствами-участниками решений и соответствующий контроль за этим процессом.

Сотрудники по вопросам деятельности миссий оказывали операциям на местах поддержку в решении конкретных вопросов, в том числе экспертную помощь при подготовке *отчетов о ходе операции по пограничному мониторингу в Грузии*. СДМ также поддерживает тесные контакты с представителями делегаций государств-участников в Вене.

ОДМ в тесном взаимодействии с Председательством ОБСЕ регулярно проводили в Секретариате совещания целевых групп. Эти совещания, в которых участвовали представители различных подразделений и институтов ОБСЕ, способствовали эффективному решению конкретных проблем в районах деятельности миссий. Они также облегчали процесс политических консультаций в рамках ОБСЕ, помогая увязывать вклады различных сторон в единую согласованную политику и тем самым обеспечивая в конечном счете последовательное и целенаправленное проведение в жизнь курса ОБСЕ. Кавказский сектор проводил также регулярные заседания целевой группы по Чечне, которые организовывались в тесном взаимодействии с Председательством ОБСЕ.

Частью повседневной работы СДМ были анализ отчетов об операциях на местах и подготовка тезисов выступлений, брифингов и справочной информации для Генерального секретаря и Председательства. Они также оказывали местным структурам помощь в решении административных задач, включая подготовку этими структурами пояснительной части своих предложений по бюджету на 2004 год.

В 2003 году СДМ в тесном сотрудничестве с сектором координации проектов дополнительно расширили свое содействие операциям на местах по всем аспектам управления проектами и их осуществления. СДМ давали указания по поводу соответствующих приоритетов и использовали собственные знания и опыт для поддержки работы по проектам, способствующим выполнению мандатов операций ОБСЕ на местах. В качестве примера можно привести их активное содействие осуществлению таких особо важных проектов, как координация помощи в вывозе и уничтожении российских боеприпасов и вооружений, находившихся на территории Молдовы, координация инициатив по оказанию помощи в проведении выборов в Грузии и создание Академии ОБСЕ в Бишкеке, первый учебный семестр в которой намечен на зиму и весну 2004 года.

Наряду с другими проведенными в 2003 году мероприятиями центральноазиатский сектор ОДМ взял на себя организацию программы стажировки для представителей центральноазиатских государств-участников, целью которой было ознакомить молодых специалистов из Центральной Азии с политическими целями и организационной структурой ОБСЕ.

Группа оперативного планирования и Ситуационный/Коммуникационный центр

**Ключевое подразделение Центра по предотвращению конфликтов**

Недавно получившая это новое название *Группа оперативного планирования* при поддержке Секретариата в полную силу занималась оказанием помощи Действующему председателю и национальным делегациям. Обе порученные ей в последнее время функции – служить координационным центром по пограничным проблемам и вносить весомый вклад в аналитическую и исследовательскую работу – были в этом году весьма актуальными.

- В соответствии со своим мандатом в области планирования ГОП продолжала по просьбе Председательства готовить для него справки по возможным вариантам различных решений. Кроме того, в рамках своего более широкого мандата Группа оказывала помощь председателям неофициальных рабочих групп по вопросам *поддержания мира, противодействия угрозам стабильности в XXI веке и реформирования Организации*. ГОП также предоставляет Председательству содействие в связи с итогами *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности* и дальнейшими шагами, предпринимаемыми в этой области.
- В том, что касается пограничного режима и безопасности границ, ГОП, тесно взаимодействуя через своего сотрудника по связи с Пактом о стабильности, НАТО и ЕС, обеспечила всестороннее участие ОБСЕ в подготовке состоявшейся в мае *Охридской региональной конференции по вопросам безопасности границ и пограничного режима в ЮВЕ*, а также в ее проведении и реализации ее итогов. В развитие этого "живого" процесса ОБСЕ, среди прочего, организовала пятинедельную миссию в данный регион для всесторонней оценки имеющихся потребностей.
- В порядке текущего развития оперативных связей с организациями-партнерами представители ГОП присутствовали на всех этапах состоявшихся в ноябре первых совместных учений *НАТО/ЕС по регулированию кризисов* (КМЭ 03), а также приняли участие в ряде международных семинаров для распространения накопленного Группой опыта.
- Процесс постоянного укрепления механизмов оперативной связи с другими международными организациями углублялся за счет проведения как официальных, так и неофициальных совещаний на рабочем уровне с представителями организаций-партнеров. Кроме

того, ОДМ продолжает проводить подробные тематические презентации для "внутренней" аудитории в составе членов делегаций и сотрудников различных учреждений государств-участников, а также для представителей других международных организаций.

- Ситуационный/Коммуникационный центр продолжал круглосуточно и без выходных выполнять функции, возложенные на него в ОБСЕ. Группа дежурных Центра обеспечивает возможность постоянной связи с Организацией, особенно в нерабочее время. Многочисленные задачи Центра включают обеспечение в кризисной обстановке своевременного поступления информации в соответствующие департаменты ОБСЕ, поддержку мероприятий по эвакуации сотрудников миссий, нуждающихся в неотложной медицинской помощи, а также раннее предупреждение на основе осуществляемого Центром постоянного мониторинга органов СМИ.

В 2004 году ГОП будет продолжать оказывать Организации поддержку не только путем выполнения своих основных функций, но и путем дальнейшего развития своего потенциала, особенно в вопросах, касающихся государственных границ. Это позволит уделять больше внимания многим связанным с этим проблемам и более эффективно поддерживать усилия Председательства и делегаций по разработке стратегии Организации в этой области, приобретающей все более жизненно важное значение.

Группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности (ГОД ФСБ)

#### **Экспертная поддержка ФСБ**

Группа продолжала оказывать поддержку ФСБ и делегациям, предоставляя им услуги экспертов и готовя ежемесячные доклады о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ).

Как и прежде, была оказана помощь в подготовке *Ежегодного совещания по оценке выполнения и Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*, а также в составлении подборки материалов дискуссии о вкладе ФСБ в разработку *Документа-стратегии* ОБСЕ. Оказанная поддержка выражалась в предоставлении соответствующей справочной документации. Аналогичный вклад Группа внесла и в дискуссию в рамках ФСБ относительно *Стратегии ОБСЕ в XXI веке*.

В результате выполнения других задач по поддержке ФСБ были составлены два обзора: анализ полученных ответов на первый вопрос вопросника по *Кодексу поведения*, касающийся антитеррористических мер, и исследование практики ОБСЕ в отношении *переносных зенитно-ракетных комплексов* (ПЗРК).

#### **Сеть связи: модернизация повышает эффективность, надежность и защищенность**

Для этой компьютерной сети, обеспечивающей прямую связь между столицами государств-участников, 2003 год был весьма насыщенным. Далеко идущие планы повышения ее эффективности, надежности и защищенности были реализованы своевременно и без превышения сметы расходов.

Внедрение высокозащищенной интернет-технологии "виртуальной частной сети" в комплексе с новым, интегрированным программным обеспечением позволило сделать систему более производительной, безотказной и экономичной. Усовершенствование Сети связи стало одной из целого ряда инициатив, призванных повысить сравнительные преимущества и эффективность Организации в нелегком деле предупреждения конфликтов.

Политическое обязательство стать абонентами Сети приняли на себя все государства-участники; первыми из ранее не охваченных Сетью государств к ней после модернизации подключились Грузия, Молдова, Исландия и Армения. Еще несколько стран уже предприняли первые шаги в этом направлении. Таким образом, на сегодняшний день общее число пользователей системы достигло 44.

Надзор за функционированием Сети возложен на *Группу ОБСЕ по связи* – рабочий орган, подотчетный ФСБ. При посредстве этих механизмов Форум играет центральную роль в выполнении мандата ОБСЕ в области безопасности.

#### **Легкое и стрелковое оружие**

Основной акцент в 2003 году делался на разработке *руководств по лучшей практике*, содержащих практические указания, которые призваны помочь государствам-участникам в выполнении их обязательств, связанных с Документом ОБСЕ о ЛСО. Группа сыграла важную роль в планировании и координации подготовки этих руководств, их редактировании и публикации.

Одним из вкладов ГОД ФСБ в практическую работу на местах была организация в октябре программы учебных занятий для представителей Узбекистана и Афганистана на тему *"Борьба с незаконным оборотом ЛСО путем оказания поддержки в области пограничного режима"*.

Группа приняла участие в состоявшемся в июле двухгодичном совещании Организации Объединенных Наций по выполнению *Программы действий ООН*, в подготовительной встрече к этому совещанию, которая проходила в марте в Любляне, а также в ряде других семинаров на темы, связанные с контролем над вооружениями.

#### **Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности**

ГОД ФСБ оказывала миссиям на местах содействие в форме организации семинаров по тематике *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*. В мае 2003 года в Таджикистане и Узбекистане были проведены два семинара с участием соответствующих административных органов, целью которых было повышение осведомленности о положениях Кодекса.

В июне ЦПК в тесном взаимодействии с Парламентской ассамблеей ОБСЕ организовал в Киеве семинар для парламентариев стран ЮВЕ, посвященный *Кодексу поведения*, и в особенности демократическому контролю над вооруженными силами.

#### ***Прочие региональные мероприятия и семинары***

В целях совершенствования ежегодного выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, ГОД ФСБ провела в сентябре в Туркменистане семинар-практикум, посвященный ежегодному обмену военной информацией. Состоялись также семинары на такие темы, как *Кодекс поведения* и обмен информацией в рамках положений *Венского документа 1999 года*.

Эксперты Группы внесли свой вклад в еще несколько региональных мероприятий, включая семинары по МДБ на Бали и в Сеуле, а также поддержку партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

#### **Сектор координации проектов (СКП)**

***Содействие операциям на местах в подборе, разработке и осуществлении проектов***  
Мероприятия в рамках проектов все более эффективно способствуют выполнению мандатов соответствующих операций ОБСЕ на местах. Для оказания экспертных услуг и выработки указаний, ориентированных главным образом на осуществление проектов местными структурами, в *Центре по предотвращению конфликтов* было создано подразделение, призванное рационализировать этот вид поддержки – *Сектор координации проектов (СКП)*. Его сотрудниками являются *старший координатор управления проектами* и помощник по проектам.

В условиях, когда у ОБСЕ появляются все новые проекты, недавно созданный СКП служит координационным центром по решению всех вопросов, касающихся управления проектами в Организации. Он вносит свой вклад в разработку общего для ОБСЕ управленческого подхода к реализации программ.

В 2003 году СКП и отдел подготовки кадров Департамента людских ресурсов Секретариата ОБСЕ обобщили и систематизировали имеющиеся в разных подразделениях Организации обширные знания и опыт в области управления проектами. Результатом этой работы станет публикация справочного пособия "*Управление программами и проектами ОБСЕ*".

Еще одной ключевой задачей СКП является координация работы по оценке проектных предложений, поступающих от местных структур ОБСЕ. В этих целях сектор совместно с экспертами Секретариата и институтов готовит для местных структур замечания и предложения по содержанию предлагаемых ими проектов, их политическим и финансовым аспектам.

Координация процесса оценки позволила расширить в Организации обмен информацией о деятельности по проектам и должна способствовать укреплению преемственности в работе ОБСЕ.

В 2003 году старший координатор управления проектами провел учебные семинары по управлению проектами в Вене и в нескольких местных структурах в Юго-Восточной Европе и на Кавказе.

В целях повышения прозрачности и во избежание дублирования работы СКП содержит базу данных о проектах ОБСЕ, в которую занесено свыше 300 проектов. Краткую информацию о них можно найти по адресу: <http://www.osce.org/osceprojects>.

## СТАРШИЙ СОВЕТНИК ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

**Основные направления работы – обучение персонала миссий систематическому учету гендерных аспектов, борьба с торговлей людьми и соблюдение Кодекса поведения**

Старший советник по гендерным вопросам провел вместе с юристами австрийского министерства внутренних дел занятия для более чем 300 сотрудников миссий по изучению принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми.

На практических примерах участники занятий анализировали роль сотрудников ОБСЕ в наблюдении за положением женщин и решении проблемы насилия по отношению к ним, а также в борьбе с торговлей людьми, особенно с точки зрения обязанностей правоохранительных органов и вовлечения в эти усилия гражданского общества соответствующих стран.

Эти занятия использовались также для демонстрации связи между нормами поведения международных сотрудников, с одной стороны, и авторитетом и престижем Организации – с другой, в свете чего особенно важным представляется соблюдение *Кодекса поведения* сотрудников ОБСЕ, запрещающего им поддерживать контакты с любыми лицами, подозреваемыми в причастности к деятельности, нарушающей международное право или правозащитные нормы. В связи с недавним принятием положений и правил о персонале сотрудники миссий были также ознакомлены со своими правами и обязанностями по обеспечению и поддержанию профессионального рабочего климата, свободного от дискриминации и злоупотребления служебным положением.

В целях повышения способности миссий обеспечивать такой рабочий климат старший советник организовал также учебный курс по

развитию навыков посредничества, в котором приняли участие уполномоченные представители персонала.

При содействии специалиста в области посредничества они обменялись информацией и проанализировали имеющийся передовой опыт предупреждения и урегулирования конфликтов внутри Организации. В соответствии с рекомендациями посредников учебные мероприятия и "круглые столы" на эту тему будут проводиться чаще, с тем чтобы способствовать налаживанию связей между соответствующими специалистами и повышению их потенциала.

Предметом первоочередного внимания нидерландского Председательства была проблема торговли людьми. Старший советник активно участвовал в мероприятиях на эту тему, включая совещание по подготовке к встрече *Экономического форума* ОБСЕ, заседания группы экспертов при Целевой группе Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми и консультации по линии Исполнительного совета регионального центра по обмену информацией в рамках Пакта о стабильности.

Старший советник координировал участие Секретариата в разработке *Плана действий по борьбе с торговлей людьми* и регулярно вносил свой вклад в работу заседаний неофициальной *рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми*.

В порядке осуществления упомянутого плана старший советник занимается разработкой служебных инструкций и подготовкой соответствующих материалов для сотрудников миссий, призванных обеспечить их полную осведомленность о проблеме торговли людьми. Определены стратегические подходы к дальнейшему обогащению содержания программ подготовки.



## Доклад Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС)

Новая стратегия расширенного эффективного участия в экономической и природоохранной деятельности

**В 2003 году роль ОБСЕ в вопросах экономического и экологического измерения заметно выросла. Организация занималась целым рядом насущных международных проблем, имеющих отношение к безопасности, среди которых были:**

- **экономические последствия торговли людьми, незаконного оборота наркотиков и легкого и стрелкового оружия;**
- **борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма;**
- **коррупция.**

**ОБСЕ также вела работу в области развития МСП, водопользования и осуществления инициативы "Окружающая среда и безопасность".**

Новое направление: новый Документ-стратегия

Принятый ОБСЕ в 2003 году *новый Документ-стратегия* закладывает основу для эффективной деятельности Бюро Координатора и определяет направления работы по расширению возможностей ОБСЕ в области экономического и экологического измерения.

В ходе *встречи Совета министров ОБСЕ в Порту* в декабре 2002 года государства – участники ОБСЕ призвали Постоянный совет разработать *новый Документ-стратегию в области экономического и экологического измерения*.

Этот документ должен был дополнить собой Боннский документ 1990 года; в нем также предстояло изложить рекомендации и обязательства относительно противодействия экономическим и экологическим угрозам безопасности и стабильности региона ОБСЕ в XXI веке.

Дискуссии по новому Документу-стратегии велись в Подкомитете по экономическим и экологическим вопросам с января по ноябрь 2003 года.

### Создание Группы поддержки проектов

В свете быстро растущего значения проектных мероприятий в области экономического и экологического измерения в Бюро Координатора была создана *Группа поддержки проектов (ГПП)*, в задачи которой входит оказание работающим в Бюро сотрудникам по проектам, а также миссиям ОБСЕ помощи в разработке и осуществлении проектов, подготовке отчетов и мобилизации средств.

Группа активно стимулирует обмен знаниями и опытом между структурами на местах и БКДЭОС и обеспечивает преемственность мероприятий,

сохраняя имеющиеся наработки и ведя учет образцовых проектов.

В области экономического и экологического измерения ОБСЕ продолжала играть важную роль катализатора международных усилий по отражению экономических и экологических угроз безопасности.

В течение 2003 года БКДЭОС принимало участие в многочисленных мероприятиях, организованных ЕБРР, ООН и НАТО. Бюро также продолжало привлекать внимание к угрозам безопасности, порождаемым экономическим неравенством в регионе ОБСЕ, одновременно предлагая возможные пути и способы противодействия растущим вызовам в экономической и экологической области.

Деятельность в экономической области

### *11-я встреча Экономического форума в 2003 году: главный вопрос повестки дня – борьба с торговлей людьми*

Первоочередное внимание, которое ОБСЕ в 2003 году уделяла борьбе с торговлей людьми, нашло свое отражение в работе *11-й встречи Экономического форума ОБСЕ в Праге*, которая была посвящена обсуждению этого вопроса в рамках темы *"Торговля людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием: экономические последствия на национальном и международном уровне"*.

Выбор этой темы подчеркивает международное значение указанных проблем, затрагивающих все государства ОБСЕ, а также особую необходимость анализа их экономических аспектов для выработки эффективных мер реагирования. В порядке подготовки к встрече Экономического форума в 2003 было организовано два семинара по этим вопросам. Первый из них, проведенный в ноябре 2002 года в столице Болгарии Софии, был посвящен теме *"Национальные и международные экономические последствия незаконного оборота легкого и стрелкового оружия"*.

- Второй подготовительный семинар на тему *"Национальные и международные экономические последствия торговли людьми"* прошел 17-18 февраля в Иоаннине (Греция).
- Третий подготовительный семинар на тему *"Незаконный оборот наркотиков: национальные и международные экономические последствия"* состоялся 17-18 марта в столице Узбекистана Ташкенте.

В ходе самой встречи Экономического форума внимание было сосредоточено на аспектах, общих для различных видов незаконного оборота – таких, как нищета, отсутствие экономических перспектив в странах происхождения, недостаточная информированность о характере проблемы и

финансовые каналы, используемые подпольными дельцами.

В результате дискуссий были рекомендованы последующие меры, включая разработку по линии БКДЭОС всеобъемлющей программы борьбы с незаконным оборотом, а также внесен ценный вклад в составление принятого в июле *Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми*.

Роль ОБСЕ в борьбе с незаконным оборотом особенно велика благодаря обширному присутствию Организации на местах, позволяющему ей непосредственно заниматься устранением некоторых экономических первопричин этого явления.

Экономические мероприятия ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми осуществляются по таким направлениям, как повышение качества и доступности образования, профессиональная подготовка и создание рабочих мест. Эти вопросы останутся в повестке дня БКДЭОС в рамках темы *12-й встречи Экономического форума* в 2004 году.

#### **Поощрение острой и конструктивной дискуссии**

15 сентября БКДЭОС организовало в Вене просмотр удостоенного международной премии кинофильма "Liġa 4-ever", по окончании которого состоялась дискуссия о повышении общественной осведомленности и о проблеме торговли людьми. Аудитория состояла из руководящих работников австрийских ведомств, журналистов, а также сотрудников ОБСЕ и членов делегаций. В настоящее время ряд структур, в том числе Бюро ОБСЕ в Баку и Миссия ОБСЕ в Косово, предпринимают усилия по организации аналогичных мероприятий.

#### **Перспективное планирование дискуссий на тему "Новые вызовы в области наращивания институционального и людского потенциала в целях экономического развития и сотрудничества"**

17-18 ноября в столице Армении Ереване был организован первый семинар по подготовке к предстоящей в 2004 году *12-й встрече Экономического форума*. Он был посвящен роли ОБСЕ и ее государств-участников в создании и улучшении условий для развития МСП в регионе ОБСЕ.

#### **Глобализация**

Нидерландское Председательство ОБСЕ и БКДЭОС внесли совместный вклад в проведение в Вене конференции на тему глобализации. Ее основной целью было обсуждение той роли, которую ОБСЕ как региональная организация по вопросам безопасности могла бы сыграть в деле извлечения максимальных выгод из процесса глобализации и в противодействии связанным с нею угрозам и вызовам в Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

#### **Борьба с финансированием терроризма и отмыванием денег**

Для рассмотрения проблем, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма, БКДЭОС во взаимодействии с осуществляемой ЮНОДК

Глобальной программой борьбы с отмыванием денег продолжало в течение года проведение серии национальных семинаров-практикумов. Весной они состоялись в Армении и Азербайджане, а в октябре – в Узбекистане и Таджикистане.

В этих мероприятиях принимали участие представители национальных институтов, министерств, центральных банков, генеральных прокуратур, таможи, судебных органов, парламентских комитетов, банковского сектора, а также эксперты из ООН, Австрии, Канады и Хорватии. Они обменивались мнениями и опытом в отношении правовых и технических аспектов отмывания денег, с тем чтобы содействовать формированию необходимого законодательства и административных структур.

#### **Семинары для молодых предпринимателей (СМП)**

СМП представляют собой крупнейший и самый динамичный генератор рабочих мест в странах как с рыночной, так и с переходной экономикой. Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность – весьма эффективный способ реализации экономического потенциала населения и создания альтернатив для уязвимых социальных групп в странах, находящихся на переходном этапе.

Успех *семинаров для молодых предпринимателей (СМП)*, проводившихся в Боснии и Герцеговине на основе партнерства с осуществляемой Всемирным банком *Инициативой по развитию предпринимательства в Юго-Восточной Европе (РПЮВЕ)*, наглядно подтвердил важность мероприятий, открывающих молодежи новые перспективы на будущее, и ценность мер, стимулирующих участие молодых людей в проводимых их странами социально-экономических реформах. Данный проект был призван способствовать прекращению оттока молодежи из стран с переходной экономикой.

#### **Брошюра ОБСЕ по лучшей практике в области борьбы с коррупцией**

Работа БКДЭОС по подготовке этой брошюры вступила в завершающую стадию. В ней рассказывается о наиболее эффективных мерах борьбы с коррупцией на государственной службе и в политической сфере, приводятся выдержки из законодательных актов и излагаются соображения по поводу их практического применения, возможных результатов, стратегических последствий и имеющегося опыта. Брошюра задумана как справочное пособие по реализации антикоррупционных мер.

#### **МСП и наращивание потенциала**

Учитывая важную роль МСП в процессах экономической трансформации региона ОБСЕ, БКДЭОС в течение всего года активно поощряло и поддерживало развитие малых и средних предприятий, особенно в экономически неблагополучных районах.

Среди проведенных в 2003 году мероприятий были учебные занятия для женщин, безработных, членов сельских организаций, а также для молодежи – главных образом из отдаленных регионов и

приграничных областей, где существует повышенный риск конфликтов. Ключевым направлением работы были также проекты по наращиванию потенциала – такие, как оказание правовой поддержки и создание информационных центров и веб-сайтов для содействия бизнесу. Кроме того, осуществлялись проекты по созданию рабочих мест для женщин в периферийных районах Таджикистана.

Одним из самых успешных проектов, получавших поддержку по линии экономического измерения, были организованные совместно со Всемирным банком семинары для молодых предпринимателей (СМП) в Боснии и Герцеговине; сейчас БКДЭОС активно добивается распространения этого опыта на районы действия других миссий ОБСЕ (Центральная Азия, Кавказ).

#### Деятельность в экологической области

В 2003 году значение природоохранной деятельности в регионе ОБСЕ продолжало расти; увеличивалось число проектов, находящихся в стадии реализации или рассмотрения. Среди них были:

- инициатива "Окружающая среда и безопасность";
- совместные усилия БКДЭОС и ЮНЕСКО по содействию межгосударственным консультациям о создании в Полесье – на границе между Беларусью, Польшей и Украиной – заповедника "Человек и биосфера";
- меры, призванные облегчить достижение между Молдовой и Украиной договоренности по проблемам трансграничного водопользования, связанным с устойчивым развитием бассейна р. Днестр.

#### Текущие мероприятия

##### **Успехи совместного проекта по водным ресурсам Южного Кавказа**

В число других текущих мероприятий входит осуществляемый на Южном Кавказе совместно с НАТО проект по внедрению единых гидрологических стандартов в бассейнах рек Куры и Аракса. Уникальность данного проекта определяется тем, что в нем участвуют все три южнокавказских государства – Армения, Азербайджан и Грузия. Промежуточный отчет о ходе проекта был

представлен делегациям на первом семинаре по подготовке к 12-й встрече Экономического форума.

##### **Центральная Азия**

В Центральной Азии БКДЭОС вместе с ЕЭК ООН оказывает Казахстану и Кыргызстану поддержку в создании комиссии по управлению трансграничными водными ресурсами рек Чу и Талас. Данный проект является примером успешного межгосударственного сотрудничества по проблемам водопользования в регионе.

##### **Юго-Восточная Европа**

БКДЭОС также оказывает сторонам *Рамочного соглашения о бассейне р. Сава* в Юго-Восточной Европе поддержку в создании межгосударственной комиссии по водным ресурсам и в осуществлении указанного соглашения.

##### **Инициатива "Окружающая среда и безопасность": завершение первого этапа**

Первый этап программы "Окружающая среда и безопасность" – рассчитанной на три года совместной инициативы ОБСЕ, ЮНЕП и ПРООН – завершился в 2003 году выработкой меморандума о договоренности, который был подписан этими тремя организациями в Вене 14 ноября.

Программа, посвященная анализу ключевых экологических проблем, затрагивающих безопасность в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии, включала два раунда региональных и национальных консультаций, а также кампанию по повышению осведомленности.

Итогом ее первого этапа стали два региональных доклада об оценке, представленные в графической форме, т.е. в виде серии карт с графическим отображением основных угроз окружающей среде и безопасности региона, а также трехгодичная программа мероприятий по снижению выявленных рисков. Целью следующего этапа будет дальнейшее совершенствование методов оценки и решение первоочередных задач, определенных на основе субрегиональных оценок.

В 2004 году программа будет распространена на страны Южного Кавказа и западные ННГ, при сохранении активного диалога с партнерами, правительствами и заинтересованным населением.

**Дополнительная информация об экономической и природоохранной деятельности БКДЭОС в рамках миссий и присутствий ОБСЕ на местах приводится в разделе настоящего Ежегодного доклада, посвященном деятельности на местах.**



## Пражское отделение

Информация о самых ранних этапах организационного становления ОБСЕ сосредоточена в хранилище документации в Праге. Пражское отделение, деятельность которого с 1994 года дополняет собой работу базирующегося в Вене Секретариата, хранит "институциональную память" Организации с 1991 года, когда ее секретариат располагался в Праге.

Как составная часть венского Секретариата ОБСЕ Пражское отделение участвует во многих важных проектах, призванных рационализировать процесс обработки информации – от составления документа до его опубликования, и взаимодействует с *Отделом прессы и общественной информации* Секретариата ОБСЕ и его *Службой конференций*.

Как и в предыдущие годы, в 2003 году продолжалась регулярная рассылка по почте "Вестника ОБСЕ" и списков новых публикаций, отобранных сотрудниками Пражского бюро из документов СБСЕ/ОБСЕ, поступающих на стойку распространения документации в Хофбурге. По состоянию на конец года в заново сформированной и регулярно обновляемой базе данных значилось 2700 активных подписчиков, которым рассылались 2700 экземпляров "Вестника ОБСЕ" на английском языке и 370 – на русском. Депозитарным библиотекам, число которых сейчас достигло 65 и которые являются важным источником информации для научных и академических работников, экспертов и общественности в глобальном масштабе, была предложена новая услуга: ежеквартальная рассылка документации в электронной форме на CD-ROM. По отдельным запросам высылались печатные экземпляры и электронные версии таких публикаций, как "Справочник ОБСЕ", подборка решений ОБСЕ и Ежегодный доклад.

Пражское отделение также обеспечивает регулярное размещение журналов, решений и других принимаемых переговорными и директивным органами ОБСЕ документов в Интернете на всех шести языках Организации. Кроме того, стремясь дать общественности полное представление о деятельности ОБСЕ на основе документов, выпускаемых Организацией для широкого распространения, Отделение предлагает желающим электронный каталог новых публикаций ([http://www.osce.org/docs/new\\_releases/](http://www.osce.org/docs/new_releases/)). Вместе с интернет-службой ОПОИ оно сейчас занимается переводом онлайн-библиотеки в режим базы данных, осуществляя для этой цели перезагрузку имеющихся подборок документов.

В рамках хорошо отработанной программы ОБСЕ "Исследователь-резидент" Пражское отделение имеет возможность предоставлять свои архивы в распоряжение научных работников всего мира. В течение 2003 года в этой программе приняли участие в общей сложности 14 исследователей, в основном

представлявших различные научные учреждения; среди них было несколько профессоров, кандидатов наук и аспирантов, готовившихся к получению степени магистра. Отделение оказывало им содействие в организации встреч и бесед с сотрудниками Секретариата и миссий, а также с главами национальных делегаций. Три авторитетных научных работника посещали головные и региональные отделения миссий, местный и международный персонал которых оказывал им помощь в связи с различными аспектами их исследований. Труды этих ученых имеются в библиотеке Пражского отделения.

20-23 мая 2003 года в Праге проходила *11-я встреча Экономического форума ОБСЕ*. Как и в ходе всех предыдущих встреч такого рода, Пражское отделение во взаимодействии с *Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды*, нидерландским Председательством, Службой конференций и министерством иностранных дел Чешской Республики оказывало этому мероприятию широкую поддержку.

Основные направления работы:

- подбор документации совещаний СБСЕ/ОБСЕ, публикаций и общественно-информационных материалов;
- хранение, обновление и сортировка документов СБСЕ/ОБСЕ в имеющихся архивных собраниях (хронологических, тематических и т.п.);
- составление новой подборки архивных материалов о миссиях, завершивших свою работу (Беларусь, Эстония, Косово, Латвия);
- расширение имеющихся архивных площадей и улучшение условий хранения документации;
- содержание небольшой справочной библиотеки;
- реагирование на обращения граждан и конкретные запросы исследователей;
- регулярная рассылка "Вестника ОБСЕ", составление выборочных списков новых публикаций и рассылка этих публикаций по запросам подписчиков;
- обеспечение депозитарных библиотек ОБСЕ полными подборками выпущенных за последнее время документов;
- создание новой базы данных о подписчиках;
- размещение журналов, решений и других документов ОБСЕ и Интернете;
- совместно с ОПОИ – перезагрузка документов в онлайн-библиотеку;
- осуществление программы "Исследователь-резидент" (14 исследователей за 2003 год);
- осуществление программы стажировки (7 стажеров за 2003 год);
- поддержка *11-й встречи Экономического форума ОБСЕ*.

## **ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА**

### **Ежегодный доклад о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ**

ОБСЕ и ее ключевые международные партнеры, прежде всего Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Совет Европы и Организация Североатлантического договора, переживают процесс глубоких организационных трансформаций и приспособления к изменившейся международной обстановке.

Действуя в духе принятых обязательств, ОБСЕ максимально расширяет возможности для тесного, рационального и эффективного сотрудничества и координации действий с другими международными органами, стремясь выполнять присущую ей индивидуальную роль в системе международной коллективной безопасности. Никогда еще усилия по углублению контактов с другими международными организациями, НПО и научными учреждениями не предпринимались столь активно; этим наглядно подтверждается особое значение, придаваемое внешнему сотрудничеству нидерландским Председательством ОБСЕ.

*"Ни одно государство или организация не может в одиночку противостоять вызовам, с которыми мы сталкиваемся сегодня. Это делает насущно необходимой координацию усилий всех соответствующих организаций. ОБСЕ стремится расширять отношения со всеми организациями и институтами, занимающимися укреплением всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ".*

**Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятая на 11-й встрече Совета министров (Маастрихт, 1-2 декабря 2003 года).**

Сотрудничество с другими международными организациями – один из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении ОБСЕ для упрочения всеобъемлющей безопасности.

Руководствуясь положениями принятой на *Стамбульской встрече на высшем уровне* в 1999 году *Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве*, а также соответствующими решениями *встреч Совета министров в Бухаресте* (2001 год) и *Порту* (2002 год), в которых зафиксировано обязательство ОБСЕ укреплять сотрудничество и обмен информацией с другими организациями и институтами, Организация заметно расширила в 2003 году свои внешние связи.

В ходе *Маастрихтской встречи Совета министров* 1-2 декабря государства – участники ОБСЕ приняли ряд решений и стратегических документов, содержащих прямые призывы к более интенсивному сотрудничеству с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами как на политическом, так и на рабочем уровне; среди них в первую очередь заслуживает упоминания *Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*. В связи с этим ОБСЕ:

- взяла курс на обеспечение эффективного механизма взаимодействия с другими международными структурами в целях выработки скоординированного и взаимодополняющего ответа на вышеупомянутые угрозы;
- объявила о своем намерении и впредь организовывать тематические совещания по обмену информацией и координации действий с участием работающих в ее регионе субрегиональных организаций;
- планирует создать, по согласованию с другими международными организациями и институтами, новый механизм для проведения консультаций на разовой основе в рамках общих усилий по совместному анализу и отражению угроз.

Выступая в роли форума для институционализованного политического диалога, консультаций и переговоров между входящими в нее государствами-участниками, ОБСЕ также считает себя способной выполнять дополнительную полезную функцию, предлагая в соответствующих случаях свои услуги по обеспечению гибкого механизма для обмена информацией и консультаций с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами. Как сказано в принятой в 1999 году *Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве*, это позволяло бы "различным организациям подкреплять усилия друг друга, используя специфические преимущества каждой из них".

В 2003 году ОБСЕ особенно активно стремилась выступать в роли такого механизма. Организации-партнеры, в том числе НАТО, СЕ и СНГ, были приглашены на первую *Ежегодную конференцию по*

*обзору проблем в области безопасности* (ЕКОБ) и изложили на ней свои точки зрения. Они были также привлечены к разработке *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*. Всестороннее участие в ЕКОБ принял и Европейский союз, также сыгравший свою роль в подготовке Стратегии.

Кроме того, в июне Генеральный секретарь ОБСЕ созвал в Вене совещание по обмену информацией между центральноазиатскими государствами и международными организациями и институтами на темы сотрудничества в Центральной Азии. В ней приняли участие высокопоставленные официальные лица из пяти центральноазиатских государств-участников и Афганистана, которому был предоставлен статус наблюдателя, а также представители 24 международных и региональных организаций, международных финансовых институтов и двухсторонних учреждений по вопросам развития. Состоялся оживленный обмен мнениями и информацией о приоритетах и потребностях центральноазиатских стран, а также о подходах и мероприятиях международного сообщества в регионе. Все участники подчеркнули свою твердую приверженность расширению информационного обмена, консультаций и сотрудничества по проблемам Центральной Азии – как на уровне центральных учреждений, так и на местах – и признали совершенно необходимым обеспечить определенную степень согласованности своих стратегий и подходов к данному региону. Было решено продолжать процесс взаимной передачи информации и наращивать в Центральной Азии международное сотрудничество при учете мандатов и специфических преимуществ конкретных организаций. Дальнейшее взаимодействие могло бы осуществляться в таких областях, как реагирование на региональные вызовы в области безопасности, поощрение и поддержка надлежащей практики управления и развитие гражданского общества, а также создание условий для реконструкции и развития экономики региона.

Совещание позволило значительно усовершенствовать механизмы консультаций и сотрудничества на политическом и рабочем уровнях, включая координацию действий по политическим, тематическим и региональным направлениям. В данном случае вместо традиционного обмена информацией организациям-партнерам удалось достичь определенного уровня координации в вопросах планирования и осуществления политики.

В ежегодных *целевых совещаниях* и *трехсторонних совещаниях высокого уровня* регулярно принимают участие ОБСЕ, СЕ и Отделение ООН в Женеве, а также Европейский союз (в лице Европейской комиссии и генерального секретариата Совета ЕС), Международный комитет Красного Креста (МККК) и Международная организация по вопросам миграции (МОМ). Эти встречи представляют собой еще один важный форум для согласования международной реакции на глобальные и региональные угрозы безопасности человека.

Одной из тем дискуссий на трехстороннем совещании высокого уровня, которое в этом году проходило 13-14 февраля в Женеве, было сотрудничество в борьбе с терроризмом. Участники подчеркнули необходимость создания единой основы для более эффективного противодействия терроризму при одновременном соблюдении прав человека и, где это применимо, положений международного гуманитарного права.

### Организация Объединенных Наций

В своем выступлении на проходившем 29-30 июля в Нью-Йорке *пятом совещании высокого уровня* по сотрудничеству между ООН и региональными организациями, посвященном новым вызовам международному миру и безопасности, включая международный терроризм, Генеральный секретарь ООН напомнил участникам, что "большинство из вызовов, с которыми мы сталкиваемся, не по силам никому из нас в отдельности". При этом он имел в виду меняющийся характер современных вызовов безопасности, для противодействия которым необходимы объединенные и хорошо скоординированные глобальные, трансграничные и межрегиональные стратегии и решения. В связи с этим Организация Объединенных Наций активизировала свой диалог с международными и региональными организациями. В 2003 году состоялись еще два совещания на высоком уровне с участием региональных организаций, созванные в марте и апреле, соответственно, председателем Контртеррористического комитета и председателем Совета Безопасности.

Состоявшиеся дискуссии подтвердили, что все руководители региональных организаций ощущают потребность в укреплении рабочих контактов, невзирая на региональные границы. При этом ощущались готовность и интерес к регулярному обмену информацией, нацеленному на решение затрагивающих безопасность трансграничных проблем.

В течение года Генеральный секретарь ОБСЕ регулярно консультировался с высшими руководителями различных звеньев системы ООН. К взаимным контактам на высоком уровне подключились соответствующие межправительственные органы – Генеральная Ассамблея ООН и *Постоянный совет* ОБСЕ. Действующий председатель выступил с речью на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а предыдущему и нынешнему специальным представителям Генерального секретаря ООН по Косово были направлены приглашения выступить перед представителями государств – участников ОБСЕ. Соответствующие учреждения системы ООН также принимали активное участие в целом ряде регулярных мероприятий ОБСЕ, состоявшихся в течение года, – таких, как *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*, и *Экономический форум* – а также в проводимых на регулярной основе совещаниях руководителей миссий ОБСЕ. При этом Европейская экономическая комиссия ООН внесла

весомый вклад в разработку *Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения*.

Продолжались ежедневные консультации между венской контактной группой УВКБ и Председательством, государствами-участниками и Секретариатом ОБСЕ. УВКБ регулярно вносит свой вклад в деятельность неофициальных рабочих групп ОБСЕ, *совещаний по человеческому измерению, трехсторонних совещаний высокого уровня и целевых совещаний*, а также *встреч Совета министров* ОБСЕ. Для постановки представляющих обоюдный интерес вопросов на самом высоком политическом уровне выступить на заседании *Постоянного совета* ОБСЕ в апреле был приглашен Верховный комиссар по делам беженцев Р. Любберс. В целях поощрения согласованного подхода к проблеме внутреннего перемещения и отражения этого подхода в национальном законодательстве в октябре был проведен неофициальный брифинг ОБСЕ-УВКБ для государств – участников ОБСЕ.

Контакты с ООН продолжали в 2003 году расширяться и на рабочем уровне. 8 мая в Вене состоялось рабочее совещание представителей Секретариата и Тройки ОБСЕ с сотрудниками департаментов ООН по операциям по поддержанию мира и по политическим вопросам. Рабочие контакты регулярно имели место между отвечающими за конкретные направления работы отделами Секретариата ОБСЕ и их аналогами в ООН. Так, эксперты-криминалисты из *Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности* (ГСПД) Секретариата ОБСЕ каждые шесть недель встречались с коллегами из секции ООН по сокращению предложения и правоохранительной деятельности, а *Антитеррористическое подразделение* (АТП) Секретариата ОБСЕ активно сотрудничает с ЮНОДК в подготовке третьего совещания Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (КТК ООН) с международными, региональными и субрегиональными организациями, которое состоится в Вене в марте 2004 года. Учитывая стремление государств-участников заняться решением проблем, связанных с переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК) и радиоактивными материалами, АТП ОБСЕ также тесно взаимодействует, соответственно, с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международным агентством по атомной энергии. В области военно-политического измерения Группа обеспечения деятельности ФСБ в составе *Центра по предотвращению конфликтов* (ЦПК) Секретариата ОБСЕ организовала совместно с Департаментом ООН по вопросам разоружения и правительством Словении субрегиональную *конференцию ООН-ОБСЕ по проблеме незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах в Юго-Восточной Европе*, которая состоялась в Любляне в рамках подготовки намеченного на июль *первого двухгодичного совещания* в Нью-Йорке. Группа продолжает также поддерживать тесные связи с белградским

региональным информационным центром ПРООН и Пакта о стабильности по ЛСО.

В области экономического и экологического измерения *Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды* (БКДЭОС) во взаимодействии с осуществляемой ЮНОДК Глобальной программой борьбы с отмыванием денег (ГПБОД) продолжало проводить в заинтересованных государствах-участниках подготовленные совместно национальные семинары-практикумы по борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма. В ноябре Координатором был также подписан меморандум о договоренности с ПРООН и ЮНЕП о сотрудничестве в рамках инициативы "*Окружающая среда и безопасность*". В области борьбы с торговлей людьми старший советник по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ взаимодействует с УВКБ, УВКПЧ и МОТ, обмениваясь с ними свежей информацией об осуществлении политики и программ.

*Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека* (БДИПЧ) установило тесные рабочие контакты с различными учреждениями системы ООН по ряду вопросов, связанных с его мандатом – от мониторинга и оценки принимаемых в Юго-Восточной Европе мер по решению проблемы торговли людьми (совместно с ЮНИСЕФ и УВКПЧ) до оказания помощи недавно созданным (совместно с ПРООН) в нескольких странах институтам омбудсмена, расширения экономических возможностей женщин (совместно с ЕЭК ООН), обеспечения гендерного равенства (совместно с ЮНИФЕМ, ЕЭК ООН и ПРООН) и т.п.

Помимо регулярных контактов с соответствующими департаментами ООН, *Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств* (ВКНМ) сотрудничает со специализированными учреждениями ООН и по конкретным вопросам. Например, вместе с ПРООН он участвует в осуществлении межсекторальной программы в Самцхе-Джавахеги (Грузия), направленной на социальную интеграцию этого района и его населения в грузинское общество.

В Кыргызстане ВКНМ ведет совместную с ЮНЕСКО и ПРООН работу в области образования. В Российской Федерации он активно взаимодействовал с УВКБ и МОМ в вопросах, касающихся положения месхетинцев в Краснодарском крае. *Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ* по просьбе специального докладчика ООН по вопросам свободы выражения мнений предоставляло ООН материалы о положении средств массовой информации в ряде государств – участников ОБСЕ.

В Юго-Восточной Европе (ЮВЕ) партнерство между ОБСЕ – в лице ее местных структур в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, бывшей Югославской Республике Македонии, а также Сербии и Черногории (включая Косово) – и ООН было особенно тесным. В масштабах всего этого региона функционирует механизм тщательной координации действий различных представителей

международного сообщества, которая часто осуществляется через межучрежденческие рабочие группы, целевые группы и советы руководителей. Повестка дня дальнейшего сотрудничества между ОБСЕ и ООН в ЮВЕ будет определяться развитием ситуации в разных странах этого региона, в частности в связи с процессом стабилизации и ассоциации с ЕС и нынешним курсом большинства организаций на отход от прямого участия в работе на местах.

На основе меморандума о договоренности, подписанного с правительством Албании, УВКБ и МОМ, Присутствие ОБСЕ в Албании занималось осуществлением проекта по предварительной проверке личных данных иностранцев, задержанных в связи с нарушениями правил пребывания в Албании. В вопросах пограничного режима и безопасности границ Присутствие ОБСЕ поддерживало и облегчало проведение совещаний с участием албанской государственной полиции и МООНК/СДК по развитию сотрудничества в области пограничного контроля. Кроме того, совместно с ПРООН Присутствие осуществляет совместные мероприятия, призванные стимулировать экономический рост в сельских районах, и реализует программы по обеспечению альтернативных источников доходов, способствуя тем самым созданию условий для сбора легкого и стрелкового оружия и для искоренения наркобизнеса. Совместно с ЮНОДК проведена информационно-пропагандистская кампания, приуроченная к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотиками.

Насосы, питающиеся от фотоэлектрических элементов (солнечных батарей), зарекомендовали себя как одно из оптимальных технических решений для организации водоснабжения там, где для этого недостаточно ручных водопроводных колонок. Они могут использоваться для подачи воды из скважин, открытых колодцев, каналов и рек – как в случае совместного проекта ОБСЕ/ПРООН, реализованного через Центр энергосберегающих технологий в Тиране.

ОБСЕ и ее международные партнеры сыграли ключевую роль в информировании населения о важности альтернативных источников энергии для сокращения нищеты в отдаленных районах и для охвата этих районов основными коммунальными услугами.

В Боснии и Герцеговине (БиГ) Миссия ОБСЕ тесно взаимодействует с рядом учреждений и специализированных программ ООН в рамках специальных руководящих и целевых групп по различным проблемам – от выполнения законов о собственности (совместно с УВКБ) до образования (совместно с ЮНИСЕФ), реформы государственного аппарата (совместно с ПРООН) и торговли людьми (совместно с УВКПЧ, ЮНИСЕФ и другими). Помимо вышеуказанного Миссией освоены и дополнительные формы сотрудничества: с ПРООН – по таким вопросам, как молодежь и надлежщее управление, а также проблема легкого и стрелкового оружия, с ПРООН и УВКПЧ – по проблемам альтернативной воинской службы, с УВКПЧ и УВКБ – по борьбе с дискриминацией при найме на работу, а с УВКБ – также в таких областях, как расширение доступа к здравоохранению, унификация норм

пенсионного обеспечения в государственных образованиях БиГ и поддержка прав народности рома.

Миссия ОБСЕ в Хорватии совместно с УВКБ помогает властям страны создавать надлежащие условия для устойчивого возвращения беженцев и перемещенных лиц. Миссия также сотрудничает с бюро связи МТБЮ ООН в обеспечении более эффективного мониторинга национальных и международных судебных процессов по делам о военных преступлениях и в оказании содействия розыску пропавших без вести.

В бывшей югославской Республике Македонии Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта взаимодействует с ПРООН в рамках экспериментального проекта по развитию муниципального сотрудничества в населенном различными этническими общинами районе Кичево. Во второй половине года она также сотрудничала с ПРООН в рамках проекта по сбору оружия у населения, осуществляя надзор за работой приемных пунктов.

Проблемы, касающиеся народности рома, были центральным направлением взаимодействия Миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории с Советом Европы, УВКБ и УКГД ООН, цель которого – содействовать принятию национальной стратегии социальной интеграции цыган и расширения их собственных возможностей. В деле возвращения беженцев в этом году достигнуты такие успехи, как принятие и практическое осуществление *Совместного плана действий по реализации рамочных принципов усиления регионального сотрудничества по вопросам возвращения, собственности и приобретенных прав*, более известного как Общие принципы возвращения. Этот план действий был разработан миссиями ОБСЕ в Сербии и Черногории, Боснии и Герцеговине и Хорватии совместно с тремя отделениями УВКБ в этих странах. В рамках регионального центра обмена информацией о ЛСО, созданного в Белграде под эгидой ПРООН и Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, Миссия в Сербии и Черногории также участвует в программе по обеспечению уничтожения излишков легкого и стрелкового оружия.

Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) входит в качестве "компонента организационного строительства" в структуру Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК). В этой роли ОМИК ежедневно участвует в весьма активном взаимодействии с ООН, осуществляемом на всех уровнях временной административной структуры. Вне рамок МООНК, но также в соответствии со своими задачами как компонента организационного строительства, ОМИК широко сотрудничает с другими организациями и учреждениями ООН. Так, ее рабочая группа по вопросам полицейской работы с населением функционирует при активном участии косовской полиции и ПРООН. Вместе с УВКБ Миссия регулярно публиковала обзоры положения этнических меньшинств в Косово.

На Южном Кавказе Миссия ОБСЕ в Грузии поддерживает осуществляемый под руководством ООН процесс мирного урегулирования в Абхазии (Грузия). В частности, она принимает участие в работе Координационного совета, К Отделению ООН по правам человека в Абхазии, Грузия (ОПЧАГ) Миссия прикомандировала своего сотрудника по правам человека. В Абхазии она также реализует ряд проектов, осуществляемых совместно или в тесном сотрудничестве с ООН. Миссия и УВКБ активно взаимодействуют в зоне грузино-осетинского конфликта. УВКБ принимает участие в деятельности Смешанной контрольной комиссии (СКК), связанной с вопросами репатриации. Вместе с ПРООН и УВКБ Миссия также занимается осуществлением проектов по восстановлению базовой инфраструктуры и поддержке возвращающихся лиц и ВПЛ в зоне грузино-осетинского конфликта, для чего Европейской комиссией выделен грант в размере 2,5 млн. евро. Миссия участвует в деятельности возглавляемой ПРООН рабочей группы на уровне послов, которая служит форумом для обсуждения и координации политики по вопросам, связанным с выборами. Кроме того, она выполняет председательские функции в технической рабочей группе по вопросам выборов, состоящей из представителей доноров и партнеров по осуществлению – таких, как ПРООН, ЕК и СЕ. Миссия также проводит регулярные совещания с представителями УВКБ, МОМ, СЕ и МККК, обмениваясь с ними информацией о мониторинге прав человека, проблемах беженцев и ВПЛ, вопросах репатриации населения, депортированного из Грузии в 1944 году (так называемых месхетинцев, или турок-месхетинцев), и на другие темы.

*Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ*, поддерживает регулярные контакты с отделениями УВКБ в Баку, Ереване и Тбилиси, предоставляя им информацию о положении в зоне нагорнокарабахского конфликта. Оно также служит источником соответствующих данных для последующей оценки потребностей перемещенных лиц после их переселения в районы прежнего проживания.

Бюро ОБСЕ в Ереване сотрудничает с ПРООН – наиболее представленным в Армении учреждением Организации Объединенных Наций – по вопросам, касающимся, в частности, борьбы с коррупцией, деятельности омбудсмена, выборов, борьбы с незаконным оборотом и равноправия полов. В том, что касается военных вопросов и вопросов безопасности, следует отметить проведение совместно с ЮНОДК семинара под эгидой КТК ООН, посвященного осуществлению резолюции 1373 Совета Безопасности. Вместе с ЮНОДК Бюро также занималось организацией первого национального семинара-практикума по методам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Бюро сотрудничает с ЮНИСЕФ в проведении мероприятий, направленных против торговли людьми, и организовало вместе с ним курсы по подготовке полицейских, работающих с несовершеннолетними.

Бюро ОБСЕ в Баку проводит сейчас вместе с УВКПЧ целый ряд мероприятий по поддержке прав человека в Азербайджане, а в партнерстве с УВКБ ведет в этой стране работу по проблемам беженцев и ВПЛ. Основными направлениями контртеррористической деятельности, осуществляемой Бюро в сотрудничестве с ЮНОДК, являются борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма, вопросы следственной работы и судебной практики по делам, касающимся наркотиков, а также осуществление законодательства о борьбе с терроризмом. В области экономического и экологического измерения основное внимание уделялось вопросу о промышленных парках и бизнес-инкубаторах; работа в этой области ведется совместно с *Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды*, а также ПРООН и ЮНИДО.

Офис ОБСЕ в Минске сотрудничает с целым рядом организаций системы ООН, включая ПРООН, УВКБ, ЮНЕСКО, ЮНОДК и УВКПЧ. Так, вместе с ПРООН был осуществлен проект по развитию предпринимательства на селе, а ЮНЕСКО внесла свой вклад в инициативу Офиса по созданию трансграничного биосферного заповедника.

Координатор проектов ОБСЕ в Украине принял участие в финансировании начатого ЮНИСЕФ в мае проекта по оценке положения с торговлей людьми в Украине. Дальнейшие мероприятия по борьбе с этим явлением, а также по таким вопросам, как пограничный режим и развитие на уровне местных общин, осуществляются Координатором проектов совместно с УВКБ и ПРООН. Во взаимодействии с МОМ и другими организациями Координатор провел пять учебных семинаров для прокуроров, следователей и других работников правоохранительных органов на темы использования соглашений с другими странами о взаимной правовой помощи и экстрадиции в делах, связанных с отмыванием денег, и в борьбе с торговлей людьми.

Миссия ОБСЕ в Молдове тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ, УВКПЧ и ПРООН в вопросах, касающихся борьбы с торговлей людьми, и является одним из главных координаторов международных усилий в этой области.

Местные структуры ОБСЕ в Центральной Азии наладили тесное партнерство с учреждениями ООН в этом регионе, направленное на повышение синергического эффекта их общих усилий по содействию пяти центральноазиатским государствам-участникам в выполнении принятых ими в ОБСЕ обязательств по всем трем измерениям безопасности. В частности, всеми пятью центрами ОБСЕ в регионе был организован ряд семинаров-практикумов в рамках инициативы *"Окружающая среда и безопасность"*, совместно реализуемой ОБСЕ, ПРООН и ЮНЕП.

Помимо вышеуказанной инициативы Центр ОБСЕ в Алма-Ате осуществлял вместе с ЕЭК ООН проект, касающийся рек Чу и Талас, целью которого является создание в 2004 году двухсторонней комиссии в составе представителей Кыргызстана и Казахстана.

Реализованный во взаимодействии с местными НПО и МОТ проект по вовлечению репатриированных женщин-оралманок в деятельность МСП позволил примерно 500 таким женщинам из пяти районов южного Казахстана пройти обучение основным навыкам предпринимательства, благодаря чему почти 80 из них основали собственные предприятия и получили микроссуды на их финансирование.

Центр ОБСЕ в Ашхабаде оказал совместно с ПРООН поддержку в проведении форума по вопросам предотвращения конфликтов и устойчивого развития в Центральной Азии, организованного нью-йоркской НПО "Форум по предупреждению конфликтов и примирению". Это мероприятие стало первым в серии неофициальных обменов между странами региона и их международными партнерами. Во взаимодействии с УВКБ Центр также провел четвертые по счету курсы по изучению международно-правовых норм в области прав человека. Кроме того, стремясь поддержать осуществление Конвенции ООН о правах ребенка, Центр принял участие в инициативе ЮНИСЕФ, направленной на подготовку инструкторов по этой тематике.

В целях решения одной из самых насущных проблем безопасности Таджикистана ПРООН и Центр ОБСЕ в Душанбе учредили Консультативный комитет доноров по вопросам разминирования и являются сейчас его сопредседателями. ПРООН финансирует работу по созданию Таджикского центра по разминированию – основного органа, который будет заниматься в Таджикистане сбором данных на эту тему. В течение года ЮНИФЕМ оплачивал 50% расходов по проекту ОБСЕ, направленному на проведение экспертизы законов Таджикистана о гендерном равенстве. Центр также оказывает содействие в формировании рабочей группы по вопросам законодательства о выборах, создаваемой совместно с Бюро ООН по содействию миростроительству в Таджикистане.

В партнерстве с Центральным банком Узбекистана и ЮНОДК Центр ОБСЕ в Ташкенте и БКДЭС организовали в октябре общенациональный семинар-практикум по борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма. Центр также сотрудничает с ПРООН в вопросах выполнения в Узбекистане рекомендаций специального докладчика ООН по проблеме пыток.

Центр ОБСЕ в Бишкеке проводит в сотрудничестве с ЮНОДК целый ряд мероприятий по вопросам противодействия терроризму – таким, как борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма и разработка антитеррористического законодательства.

## Европейский союз

2003 год был годом дальнейшего укрепления сотрудничества между Европейским союзом и ОБСЕ. Создавались новые механизмы такого сотрудничества на политическом уровне. К ним относятся встречи между "тройками" министров двух организаций (25 февраля и 29 сентября), в которых

участвовал также Генеральный секретарь, и брифинги Генерального секретаря ОБСЕ для членов рабочей группы ЕС по делам ОБСЕ и для представителей Совета Европы. Так или иначе, ЕС неизменно принимает участие в повседневной деятельности ОБСЕ в Вене и за ее пределами.

В *Постоянном совете* и других органах ОБСЕ Европейский союз представляют делегация того из государств-членов, которое в данный момент председательствует в Совете министров ЕС, и Европейская комиссия (ЕК), участвующая в деятельности основных органов ОБСЕ через свою делегацию при международных организациях в Вене. Кроме того, в течение года несколько представителей Европейского союза, и в частности глава делегации Европейской комиссии и специальный представитель ЕС на Западных Балканах, приглашались для выступления на заседаниях *Постоянного совета* ОБСЕ.

Значительно укрепились рабочие связи Секретариата ОБСЕ с Европейской комиссией и генеральным секретариатом Совета Европы (ГСС). В ноябре *Центр по предотвращению конфликтов* Секретариата ОБСЕ принял в качестве наблюдателя участие в учениях *НАТО/ЕС по регулированию кризисов* (СМХ/СМЕ). 28 мая в Вене состоялись первые официальные рабочие совещания сотрудников Секретариата ОБСЕ, ЕК и ГСС. Имеется в виду сделать такие совещания частью регулярного процесса консультаций. В течение года было также проведено несколько рабочих совещаний на разовой основе.

*Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности* (ГСПД) и *Центр по предотвращению конфликтов*, являющиеся частью Секретариата ОБСЕ, участвуют в заседаниях Инициативной группы по делам пограничных служб центральноазиатских государств (КАБСИ), созданной Европейской комиссией в рамках программы ЕК ТАСИС по менеджменту границ в Центральной Азии (БОМКА). Вместе с Центром по предотвращению конфликтов ГСПД также занималась рассмотрением вопросов пограничного режима/охраны правопорядка на Западных Балканах в период после заключения Охридского соглашения. ГСПД часто контактировала с сектором ГСС по делам полиции – особенно в связи с приступившей к работе 15 декабря полицейской миссией ЕС в бывшей югославской Республике Македонии (ЭУПОЛ-Проксима).

Между *Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды* и группой ЕБРР по санированию предприятий проводились консультации по определению направлений сотрудничества в целях поддержки МСП и наращивания организационного потенциала.

С 1998 года целый ряд совместных с ЕК программ осуществляет БДИПЧ ОБСЕ. В их финансировании ЕК участвует через свою *Европейскую инициативу за демократию и права человека*. В 2003 году были реализованы, в частности, вторая совместная программа по развитию демократии в Беларуси,

программа по созданию для Юго-Восточной Европы регионального веб-сайта с информацией о законодательстве (<http://legislationline.org>), первая совместная программа по предотвращению конфликтов и наращиванию правозащитного потенциала на Кавказе, программа по обеспечению систематического учета интересов цыган и расширению их собственных возможностей (в сотрудничестве с Советом Европы), а также вторая совместная программа содействия утверждению демократии и прав человека в Центральной Азии.

Для участия в сформированной ЕК в сентябре Европейской группе экспертов по проблеме торговли людьми был выделен один из специалистов БДИПЧ. БДИПЧ, кроме того, представляет ОБСЕ в составе консорциума, готовящего проект по реформированию пенитенциарной системы в Юго-Восточной Европе в рамках осуществляемой Европейской комиссией *региональной программы КАРДС*. БДИПЧ также входит в состав консультативного совета, под управлением которого будет осуществляться этот проект.

БДИПЧ и финансируемая Европейской комиссией сеть неправительственных организаций совместно провели крупнейший в истории форум действующих в Европе национальных групп по наблюдению за выборами.

В конце 2003 года по линии БДИПЧ был начат проект, имеющий целью разработку и опубликование инструкций по мониторингу СМИ в ходе миссий по наблюдению за выборами. Эта работа будет завершена в 2004 году совместно с Европейской комиссией.

Начиная с 2001 года БДИПЧ сотрудничает с Советом Европы и Европейской комиссией в рамках программы "Рома и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы". Под эгидой этой программы БДИПЧ приступило в 2003 году к осуществлению проекта, рассчитанного на период до 2005 года и направленного на активизацию участия цыган и связанных с ними общин в избирательных процессах.

*Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств* поддерживает тесные контакты с различными подразделениями Европейской комиссии, включая ее юридическую службу и генеральный директорат по вопросам расширения, прежде всего по вопросам действующего законодательства, законопроектов и практики во многих государствах.

В Юго-Восточной Европе местные структуры ОБСЕ взаимодействуют с представителями Европейского союза, оказывая принимающим странам содействие в решении задач, актуальных с точки зрения процесса стабилизации и ассоциации с ЕС (ПСА), и вопросов, представляющих взаимный интерес, включая гражданское регулирование кризисов, судебную реформу, демократизацию, развитие институтов, права человека и возвращение беженцев. Сотрудничество между ОБСЕ и ЕС в таких странах, как Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, бывшая югославская Республика Македония и



Сербия и Черногория, включая Косово, позволяет успешно создавать благоприятную обстановку для стабилизации, нормализации и, в итоге, интеграции в евроатлантические структуры.

Присутствие ОБСЕ в Албании продолжает сотрудничать с делегацией Европейской комиссии в этой стране по вопросам, касающимся переговоров о заключении с Албанией *Соглашения о стабилизации и ассоциации*. Ведется также работа над новым механизмом координации действий доноров, который заменит собой группу "друзей Албании". В этом новом механизме, возглавлять который будет Европейская комиссия, Присутствие ОБСЕ будет отвечать за вопросы демократизации и прав человека. Присутствие также сотрудничает с Контрольной миссией Европейского союза (КМЕС) и Миссией Европейского сообщества по оказанию помощи полицейским органам Албании (ПАМЕКА) в области организации выборов и охраны правопорядка.

В Боснии и Герцеговине (БиГ) Миссия ОБСЕ тесно сотрудничала с Высоким представителем/специальным представителем ЕС по Боснии и Герцеговине в отношении всех аспектов осуществления Дейтонского мирного соглашения и ПСА. Полицейская миссия Европейского союза в Боснии и Герцеговине (ПМЕС) и Миссия ОБСЕ взаимодействовали по линии межведомственной рабочей группы по борьбе с торговлей людьми. Вместе с делегацией Европейской комиссии в БиГ Миссия ОБСЕ принимала участие в работе межправительственной целевой группы по реформе государственного аппарата и руководящей группы по комплексу вопросов образования.

Деятельность Миссии ОБСЕ в Хорватии развивалась во многом под влиянием курса страны на вступление в ЕС и ее стремления выполнить Копенгагенские критерии, установленные для членов Европейского союза. С ЕС и другими международными партнерами регулярно осуществлялось сотрудничество, координировалась политика и предпринимались совместные дипломатические инициативы, включая общие демарши перед премьер-министром и другими должностными лицами правительства. Как Миссия ОБСЕ, так и представители ЕС вместе с другими организациями-партнерами участвовали в целом ряде объединенных рабочих групп по таким вопросам, как возвращение беженцев, оказание помощи полиции и координация действий доноров. В декабре руководитель Миссии ОБСЕ впервые доложил о ходе работы в Хорватии на заседании Комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности (КПБ).

В Косово как Миссия ОБСЕ (ОМИК), так и ЕС входят в число компонентов Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК). В рамках созданного по линии ПСА ЕС *Направляющего механизма для Косово* ОМИК вносит весомый вклад в решение вопросов, связанных с практикой управления, функционированием скупщины Косово, проведением выборов и референдумов, работой судебной системы, правами человека и

верховенством закона (включая имущественные права), свободой выражения мнений и защитой меньшинств.

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта поддерживала особенно тесные связи с Бюро специального представителя ЕС (СПЕС), Контрольной миссией ЕС (КМЕС) и военным контингентом ЕС ("Конкордия") во всех трех измерениях безопасности. ОБСЕ, НАТО, ЕК, КМЕС, контингент "Конкордия", УВКБ и другие участники при координирующей роли СПЕС дважды в неделю проводили совещания для обсуждения общей политической ситуации и обстановки в сфере безопасности. Направления дальнейшего сотрудничества с ЕС включают реформирование полиции, внедрение демократических принципов охраны правопорядка, полицейский контроль границ, реконструкцию и переоснащение местных полицейских участков и общее обеспечение безопасности в стране. В апреле 2003 года в Скопье была сформирована Группа полицейских экспертов, призванная облегчать оперативную координацию действий различных организаций, участвующих в реформе полиции. Тесное взаимодействие с КМЕС сыграло особенно важную роль в процессе возвращения полиции на места. На Кавказе сотрудничество между ОБСЕ и ЕС существенно расширилось, в частности, после назначения специального представителя ЕС по Южному Кавказу (СПЕС). В 2003 году *личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ*, установил со СПЕС тесные контакты. В Армении Бюро ОБСЕ регулярно участвует в проводимых ЕС ежемесячных совещаниях. От созданного ЕК Фонда Южного Кавказа получены средства на осуществление *проектов БДИПЧ ОБСЕ по обеспечению безопасности в тюрьмах и по мониторингу и представлению докладов о соблюдении прав человека*. ЕК также входит в состав руководимой Бюро ОБСЕ рабочей группы по борьбе с коррупцией. В Азербайджане Бюро ОБСЕ и ЕС проводили регулярные совещания, посвященные выборам и связанным с ними вопросам. В Грузии ЕК выделила средства на регулярное проведение заседаний и финансирование деятельности Смешанной контрольной комиссии (СКК). В рамках третьего этапа программы восстановления в данном регионе, которую ЕС осуществляет в сотрудничестве с ОБСЕ, ЕК также выделила 2,5 млн. евро на осуществление намеченной на 2004 год программы ОБСЕ по нормализации жизни в зоне грузино-осетинского конфликта и возвращению туда ВПЛ/беженцев. Миссия ОБСЕ в Грузии оказала твердую политическую поддержку инициативе по вовлечению в деятельность СКК Европейской комиссии, принимающей сейчас также участие в заседаниях группы экспертов, на которых обсуждаются политические проблемы. Вместе с ЕК Миссия регулярно участвует в работе "круглого стола" по вопросам верховенства закона. Кроме того, делегация Европейской комиссии в Грузии и в Армении принимала участие в деятельности

технической рабочей группы по выборам под председательством Миссии ОБСЕ.

В Беларуси Офис ОБСЕ в Минске и делегация Европейской комиссии в Украине, Молдове и Беларуси совместно с министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды разработали проект, посвященный Рамочной директиве ЕС о водных ресурсах. Он рассчитан на продолжение работы по вопросам водопользования, начатой в рамках программы ТАСИС в 2002 году. В Украине Координатор проектов ОБСЕ сотрудничал с департаментом ЕК "ЕуропЭйд" в реализации проекта по обучению личного состава украинских вооруженных сил, включая командиров подразделений, курсантов военных академий и новобранцев, основам демократии и прав человека.

В Центральной Азии ЕК выступала в роли одного из главных источников финансирования осуществляемых БДИПЧ правозащитных проектов. Несколько центров ОБСЕ в данном регионе наладили с делегацией ЕК в Алма-Ате диалог о возможном сотрудничестве в рамках *программы по менеджменту границ в Центральной Азии*, являющейся частью ТАСИС. Центр ОБСЕ в Алма-Ате также участвовал в реализации ряда проектов по реформированию пенитенциарной системы, в отношении которых Европейская комиссия выступала как в роли донора, так и в роли партнера по решению практических задач. Кроме того, Европейская комиссия поддерживает осуществление *Программы ОБСЕ по оказанию содействия органам внутренних дел* Кыргызстана.

*"Наличие общих целей у ЕС и ОБСЕ приводит не к конкуренции, а к синергизму их усилий. ЕС знает, что он может рассчитывать на имеющиеся у ОБСЕ возможности и оперативные механизмы. ОБСЕ, в свою очередь, знает, что она может положиться на неизменную поддержку Союзом своих начинаний."*

**Из выступления заместителя министра иностранных дел Италии Роберто Антонионе на заседании Постоянного совета ОБСЕ 10 июля.**

## Совет Европы

Сотрудничеству с Советом Европы в отчетный период был придан новый импульс.

5 февраля в Гааге по приглашению нидерландского Председательства ОБСЕ состоялось 12-е совещание высокопоставленных представителей двух организаций. Оно проводилось по формуле "3+3", т.е. с участием не только Действующего председателя и Генерального секретаря ОБСЕ, председателя Комитета министров и генерального секретаря Совета Европы, но и председателей парламентских ассамблей обеих организаций. Темой дискуссии были координация политики и потенциальные области сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы на местах. Участники встречи подчеркнули свою приверженность борьбе с торговлей людьми и приветствовали успехи,

достигнутые в связи с Планом действий ОБСЕ и разработкой конвенции СЕ на эту тему. В соответствии с договоренностью, достигнутой с министром иностранных дел Российской Федерации, ДП ОБСЕ предложил направить в Чечню (Российская Федерация) совместную миссию ОБСЕ и СЕ по технической оценке в связи с планируемым референдумом.

По приглашению председателя Комитета министров СЕ 5 ноября в Кишиневе состоялось 13-е совещание ОБСЕ и СЕ на высоком уровне по формуле "2+2". Его участники обсудили развитие событий на Кавказе и в Юго-Восточной Европе, а также проблемы торговли людьми и терроризма. В интересах дальнейшей активизации сотрудничества и получения дополнительного синергического эффекта было решено вновь рассмотреть в 2004 году механизмы взаимодействия между ОБСЕ и СЕ. Это позволит обновить и пересмотреть *Общий каталог организационных условий сотрудничества*.

На проходившем 11 июля в Страсбурге ежегодном совещании старших должностных лиц ОБСЕ и СЕ по формуле "3+3" присутствовали лица, представлявшие председателей, секретариаты и парламентские ассамблеи обеих организаций на рабочем уровне. В ходе этого совещания были рассмотрены различные вопросы сотрудничества, а также текущие и планируемые мероприятия на предмет предотвращения ненужного дублирования и обеспечения оптимального использования имеющихся ограниченных ресурсов. Представители ОБСЕ ознакомили участников встречи с комплексом практических вопросов, обозначенных в ходе первой *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*. Была достигнута договоренность о дальнейших шагах, включая развитие более тесных связей между генеральным директором СЕ по правовым вопросам и *Антитеррористическим подразделением* ОБСЕ, а также улучшение координации действий по борьбе с торговлей людьми.

Выступая на заседаниях *Постоянного совета и Совета министров* ОБСЕ, а также на сессиях Комитета министров СЕ, генеральные секретари обеих организаций подчеркивали постоянную необходимость согласованного и целеустремленного подхода к мероприятиям как регионального, так и субрегионального уровня – особенно тем, которые направлены на борьбу с терроризмом и торговлей людьми.

Превосходным примером практического сотрудничества было решение ОБСЕ и СЕ сформировать совместную группу международных экспертов и направить ее в Подгорицу для изучения проблемы торговли людьми в Черногории и представления доклада на эту тему. ОБСЕ будет совместно с Советом Европы оказывать правительству Черногории помощь в выполнении сформулированных в этом докладе рекомендаций и реализации имеющихся у правительства соображений на этот счет. БДИПЧ, участвующее в качестве наблюдателя в работе Специального комитета по мерам против торговли людьми (СКТЛ)

при Комитете министров СЕ, представляет ОБСЕ на переговорах по выработке европейской конвенции о мерах против торговли людьми. Как вновь подтвердил Совет Европы, новая конвенция на этот счет будет способствовать созданию правовой основы для выполнения Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

На местах обе организации все чаще объединяли свои усилия и использовали специфический опыт и сильные стороны друг друга. Так, операции ОБСЕ в различных государствах – членах СЕ представляют собой, помимо прочего, эффективный механизм содействия выполнению и мониторингу принятых в рамках СЕ обязательств, касающихся демократии, прав человека и верховенства закона.

В условиях, когда работа на Южном Кавказе сохраняет приоритетное значение для обеих организаций, ОБСЕ и СЕ тесно сотрудничали между собой в Азербайджане. Они проводили совместные посещения тюрем и мест временного содержания под стражей, выясняя условия содержания задержанных и заключенных и характер обращения с ними. Кроме того, как ОБСЕ, так и СЕ участвовали в составлении *национального плана действий по борьбе с торговлей людьми*. В Армении Бюро ОБСЕ продолжало тесно сотрудничать с СЕ и координировать с ним свою деятельность, включая организацию совместных мероприятий, посвященных введению альтернативной воинской службы и законодательству об институте омбудсмана. Бюро также весьма активно взаимодействует с СЕ по проблемам свободы СМИ, избирательной реформы и прав человека – особенно применительно к вопросам содержания под стражей и свободы вероисповедания.

*"Ориентированное на конкретные результаты сотрудничество между ОБСЕ и Советом Европы можно назвать образцовым во многих случаях: работа в Сараево и Белграде, в Баку и Ереване, а с недавнего времени – в Тбилиси и даже в Чечне, координация действий по борьбе с терроризмом и торговлей людьми, по вопросам выборов и судебной системы".*

**Из выступления генерального секретаря Совета Европы Вальтера Швиммера на заседании Постоянного совета ОБСЕ 24 июля.**

*Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ,* продолжал в 2003 году поддерживать тесные контакты с докладчиком Парламентской ассамблеи СЕ по Нагорному Карабаху.

Миссия ОБСЕ в Молдове сотрудничала с Советом Европы в рамках Совместной конституционной комиссии (СКК) по вопросам функционирования демократических институтов, в связи с региональными выборами в Гагаузии, а также в области прав человека. Эксперты Венецианской комиссии СЕ приглашались на заседания Совместной конституционной комиссии в качестве наблюдателей; им была поручена разработка новой конституции для воссоединенной Молдовы. В октябре Венецианская комиссия представила свои

замечания по составленному СКК проекту раздела о правах человека и основных свободах.

*Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)* тесно взаимодействовало с Парламентской ассамблеей Совета Европы и его Конгрессом местных и региональных властей Европы (КМРВЕ), делегации которых принимали участие в миссиях БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за президентскими выборами в Армении, Азербайджане и Сербии и Черногории, парламентскими выборами в Армении, Грузии и Российской Федерации, а также муниципальными выборами в Молдове и Албании. Свою работу по анализу законодательства о выборах БДИПЧ координировало с Венецианской комиссией Совета Европы, вместе с которой им были опубликованы экспертные заключения об избирательных кодексах Армении и Азербайджана. Эти два учреждения также совместно участвовали в проектах по обеспечению лучшего соблюдения международных стандартов демократического проведения выборов и по созданию базы данных об электоральном законодательстве.

Особенно заметно активизировалось сотрудничество, которое ОБСЕ через своего Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и свои операции на местах осуществляет с Советом Европы в области реформирования СМИ в Юго-Восточной Европе. Вместе с СЕ Организация оказывала законодателям Сербии и Черногории помощь в подготовке трех ключевых законопроектов: *Закона о теле- и радиовещании, Закона о телекоммуникациях и Закона об общественной информации*. В Косово/Сербии и Черногории СЕ внес свой вклад в юридическую экспертизу законопроекта о создании Комиссии по независимым СМИ (КНСМИ).

Демонстрируя взаимодополняющий характер работы обеих организаций, СЕ организовал и провел миссию по децентрализации в Косово (МСЕД), позволившую разработать концепцию реформы косовских органов местного самоуправления. Итоговый доклад МСЕД был представлен СПСГ МООНК в ноябре 2003 года. Он содержит рекомендации по реформированию органов местного самоуправления, включая создание новых субмуниципальных единиц, именуемых "местные общины". В процессе изучения этого вопроса группа МСЕД консультировалась с сотрудниками головного и местных отделений ОМИК и использовала знания и опыт Миссии ОБСЕ в области взаимодействия с местными властями. По завершении МСЕД Специальный представитель Генерального секретаря ООН предложил ОМИК взять на себя основные функции по координации выполнения изложенных в итоговом докладе рекомендаций. ОМИК будет и впредь тесно взаимодействовать с МООНК и другими учреждениями, а также с центральными и муниципальными властями края.

Организация Североатлантического договора

Выступая на заседании *Постоянного совета* ОБСЕ 6 ноября, генеральный секретарь НАТО лорд

Робертсон вновь подчеркнул, что эта организация преследует ту же долгосрочную цель, что и ОБСЕ: способствовать консолидации Европы как единого пространства безопасности, откуда больше не будут начинаться войны. Он также говорил о все более прагматичном и эффективном сотрудничестве между НАТО и ОБСЕ в последние несколько лет и об имеющихся возможностях для расширения и углубления этого сотрудничества в будущем.

На уровне штаб-квартир между ОБСЕ и НАТО в течение года регулярно проводились рабочие совещания. На них обсуждались, в частности, такие универсальные темы, как терроризм, пограничный режим и безопасность границ, легкое и стрелковое оружие, деятельность в области экономики и окружающей среды, а также региональные вопросы, включая взаимодействие двух организаций в присутствии каждой из них средиземноморском измерении. Важным показателем активизации сотрудничества на оперативном уровне было присутствие наблюдателей от *Центра по предотвращению конфликтов* Секретариата ОБСЕ на состоявшихся в ноябре учениях НАТО/ЕС по регулированию кризисов (СМХ/СМЕ).

*"У НАТО и ОБСЕ общая цель – способствовать консолидации Европы как единого пространства безопасности, откуда больше не будут начинаться войны.*

*Терроризм находит для себя питательную среду там, где плохо поставлено государственное управление, слабо функционируют общественные институты и отсутствует уважение прав человека и основных свобод. ОБСЕ – главный поборник этих норм, которому должна принадлежать ключевая роль в новых условиях в сфере безопасности."*

**Из выступления генерального секретаря НАТО в 2003 году лорда Робертсона на заседании Постоянного совета ОБСЕ 6 ноября.**

Осуществление принятого недавно *Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов* (ЗОБ) предполагает дальнейшее тесное сотрудничество между *Центром по предотвращению конфликтов* Секретариата ОБСЕ и НАТО в разработке и осуществлении потенциальных проектов по утилизации и уничтожению излишков боеприпасов.

В 2003 году ОБСЕ была глубоко вовлечена в Охридский процесс, касающийся режима границ и обеспечения их безопасности в Юго-Восточной Европе. В тесном сотрудничестве с Пактом о стабильности, НАТО и ЕС ОБСЕ организовала в мае Охридскую региональную конференцию. Страны региона и международные организации-партнеры заявили о своей приверженности укреплению региональной безопасности и стабильности. В ноябре на *Первом совещании по рассмотрению действия Охридского соглашения* в Белграде ОБСЕ представила предложение об осуществлении соответствующей программы; участвующим странам Юго-Восточной Европы и организациям-партнерам (НАТО, ЕС и Пакту о стабильности) был разослан аналитический доклад.

Сотрудничество между ОБСЕ и НАТО было особенно активным на местах. Повсюду в Юго-Восточной Европе эти две организации работали совместно, являясь частью четко организованного и хорошо скоординированного присутствия международного сообщества в данном регионе. Так, обе они принимают участие в регулярных совещаниях высших руководителей организаций, представленных в той или иной стране, целью которых являются регулярная межучрежденческая координация и обмен информацией о развитии событий в принимающих странах. Поддержка, которую НАТО оказывает мероприятиям ОБСЕ в регионе, в некоторых случаях включает также обеспечение безопасности и возможность эвакуации сотрудников ОБСЕ, если им потребуется неотложная медицинская помощь.

В течение 2003 года Присутствие ОБСЕ в Албании сотрудничало с НАТО по вопросам пограничного режима, и в частности оказывало Программе НАТО "Партнерство ради мира" поддержку в форме проведения совместных совещаний с представителями албанской пограничной службы и СДК, а также Миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК). В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ совместно с руководимыми НАТО Силами по стабилизации (СПС) председательствует в Руководящей группе по вопросам обороны и безопасности. Миссия ОБСЕ представлена также в Совместной военной комиссии – органе СПС для взаимодействия с местными вооруженными силами. В течение года Миссия ОБСЕ вместе с СПС и Управлением Высокого представителя (УВП) помогала властям Боснии и Герцеговины готовить законопроекты об импорте и экспорте вооружений и об оружейном производстве, а также взаимодействовала с СПС в области контроля над экспортом оружия и проведения инспекций согласно положениям Венского документа.

В бывшей югославской Республике Македонии Миссия ОБСЕ в Скопье активно сотрудничает с НАТО в проведении мероприятий по укреплению доверия в бывших кризисных районах. Вместе с НАТО, УВКБ, Европейской комиссией (ЕК) и другими Миссия дважды в неделю принимает участие в совещаниях, работу которых координирует специальный представитель ЕС и на которых обсуждаются общая политическая ситуация и обстановка в сфере безопасности. В Косово ОМИК поддерживает тесные связи с руководимыми НАТО Силами для Косово (СДК). СДК вносят существенный вклад в общее дело, обеспечивая безопасные условия для деятельности ОМИК, особенно в связи с проведением в Косово выборов. Успешно созданы механизмы для скоординированного реагирования на вспышки насилия на политической почве в ходе предвыборных кампаний. Кроме того, СДК открыли при ОБСЕ свой пункт связи, а отделения ОБСЕ на местах регулярно взаимодействуют с СДК путем обмена информацией и представления рекомендаций относительно практических действий.

Важной областью сотрудничества между ОБСЕ и НАТО являются вопросы окружающей среды и

безопасности. Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, а также бюро ОБСЕ в Баку и Ереване и Миссия ОБСЕ в Грузии активно участвуют в проекте ОБСЕ и НАТО по наблюдению за состоянием рек Южного Кавказа, который финансируется по линии программы НАТО "Наука ради мира", а также по линии ОБСЕ и концерна "Статойл". Цель проекта – заново создать систему гидрологического контроля и единую базу данных о качестве водных ресурсов в трех странах Южного Кавказа, которые делят между собой бассейн рек Куры и Аракса. Наряду с этим НАТО уже обязалась поддержать совместно осуществляемую ПРООН-ЮНЕП и ОБСЕ инициативу "Окружающая среда и безопасность" и, вероятно, поставит это партнерство на официальную основу, подписав с организациями-партнерами меморандум о договоренности.

Миссия ОБСЕ в Молдове сотрудничает с отделом НАТО по координации контроля над обычными вооружениями в вопросах, связанных с выводом российской военной техники, вооружений и боеприпасов из Приднестровского региона Республики Молдова. В то время как Миссия ОБСЕ инспектирует направляющиеся в Россию эшелоны перед их отбытием из Молдовы, отдел НАТО по осуществлению контроля над обычными вооружениями координирует их проверку по прибытии в Россию. В 2003 году из Приднестровья было отправлено в общей сложности 42 российских военных эшелона: 11 – с военной техникой и 31 – с боеприпасами.

#### Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

Структуры ОБСЕ на местах и институты ОБСЕ продолжали действовать в тесном партнерстве с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы, принимая активное участие в целом ряде инициатив под эгидой этого пакта.

Миссии ОБСЕ в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, бывшей югославской Республике Македонии и Сербии и Черногории, включая Миссию в Косово, внесли существенный вклад в деятельность Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми. Так, Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории совместно с БДИПЧ и другими международными и национальными партнерами выступила спонсором около 20 специализированных учебных семинаров для прокуроров, судей и адвокатов, посвященных совершенствованию процедур судебного преследования и обеспечению справедливого разбирательства по делам о торговле людьми.

В целях содействия осуществлению *Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО)* и уничтожению излишков такого оружия миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и в Сербии и Черногории также вносят свой вклад в работу регионального центра обмена информацией о ЛСО, созданного в Белграде под эгидой ПРООН и Пакта о стабильности.

Другие совместные мероприятия с Пактом о стабильности включали усилия Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине по стимулированию парламентского сотрудничества в интересах развития людских ресурсов и экономики ЮВЕ, а также поощрение развития СМИ в бывшей югославской Республике Македонии. Кроме того, *Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств* и Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта взаимодействовали с Пактом о стабильности и другими организациями-партнерами в ходе майского кризиса, связанного с положением беженцев-цыган. В области экономического и экологического измерения следует отметить *инициативу по водным ресурсам реки Сава*, в рамках которой заключено и осуществляется многостороннее соглашение между Словенией, Хорватией, Боснией и Герцеговиной и Сербией и Черногорией о комплексном освоении бассейна р. Сава. Координаторами этой программы являются ОБСЕ, Пакт о стабильности и ИСЮВЕ.

#### Международная организация по вопросам миграции

Международная организация по вопросам миграции (МОМ) зарекомендовала себя в качестве важного партнера, особенно по борьбе с торговлей людьми. Между Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта, министерством внутренних дел принимающей страны и МОМ подписан меморандум о договоренности, предусматривающий проведение учебных курсов по ознакомлению с гендерной проблематикой и противодействию торговле людьми. МОМ будет участвовать в финансировании подготовки личного состава полиции данной страны. В Армении Бюро ОБСЕ тесно взаимодействовало с МОМ в вопросах, касающихся торговли людьми, миграции, беженцев и перемещенных лиц (совместно с УВКБ), и провело с нею совместный семинар-практикум по методам выяснения личности жертв. В Азербайджане Бюро ОБСЕ рука об руку с МОМ и правительством страны работало над составлением национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который будет осуществляться в течение следующего года. Миссия ОБСЕ в Грузии принимает участие в заседаниях руководимого МОМ "круглого стола" по борьбе с торговлей людьми.

Сотрудничество между БДИПЧ и МОМ побудило, в частности, многие страны Кавказа и Средней Азии выработать единые подходы к показателям миграции, что должно позволить им сформировать единую концепцию миграционной политики и оперировать более полными данными в процессе диалога с другими государствами – участниками ОБСЕ на темы миграции.

#### МККК

Контакты с МККК на местах включали, в частности, дальнейшее взаимодействие *личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской*

конференции ОБСЕ, и его помощников с МККК в Ереване, Баку и Степанакерте/Ханкенди.

ОБСЕ и МККК также поддерживали между собой связи на уровне штаб-квартир. Представители МККК присутствовали на встрече *Совета министров* ОБСЕ в Маастрихте и сессии *Парламентской ассамблеи* ОБСЕ в Роттердаме. МККК имел прямое отношение к работе над *Справочником ОБСЕ по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия*. Помимо присутствия, как и в предыдущие годы, на *Ежегодном совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению*, представителю МККК было предложено выступить со вступительным словом на *Дополнительном*

совещании по человеческому измерению, посвященном недопущению пыток.

МККК также принимал активное участие в семинаре на тему "Терроризм и права человека", организованном в Гааге при участии Председательства ОБСЕ.

*"Мы научились тесно взаимодействовать с теми учреждениями, которые активно помогают странам в разработке собственных национальных стратегий – такими, как Целевая группа Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми".*

**Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш.**

## Ежегодный доклад о взаимодействии со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

В рамках диалога и сотрудничества со средиземноморскими и азиатскими партнерами<sup>1</sup> Отдел внешнего сотрудничества ОБСЕ продолжал оказывать консультационную и иную поддержку Генеральному секретарю, Председательству и членам Тройки (Болгария и Португалия), возглавлявшим, соответственно, средиземноморскую и азиатскую группы для контактов. В 2003 году поддерживались и развивались также связи с региональными организациями за пределами региона ОБСЕ.

### Сотрудничество ОБСЕ со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству

В целях активизации контактов между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству при поддержке Отдела внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ был организован ряд мероприятий в областях, представляющих общий интерес.

Генеральный секретарь и другие представители ОБСЕ приняли участие в ежегодном *Семинаре ОБСЕ по Средиземноморью*, состоявшемся в октябре в Акабе (Иордания). Генеральный секретарь подчеркнул готовность ОБСЕ развивать отношения со средиземноморскими партнерами, передавая опыт и знания ОБСЕ должностным лицам, экспертам, представителям общественности и научных кругов государств-партнеров в ходе соответствующих семинаров-практикумов. Речь идет о новом, формирующемся механизме сотрудничества и об одном из способов распространения и обмена информацией по всем вопросам, охватываемым всеобъемлющим подходом ОБСЕ к безопасности. На семинаре особо отмечалась необходимость более интенсивного диалога между государствами-участниками и средиземноморскими партнерами, а также доведения информации об ОБСЕ до более широкой аудитории на Ближнем Востоке.

В связи со средиземноморским измерением следует отметить полученное Генеральным секретарем приглашение выступить в октябре на первом парламентском форуме по Средиземноморью, который был организован *Парламентской ассамблеей* ОБСЕ в Риме и посвящен укреплению безопасности в Средиземноморье. На этом мероприятии собрались депутаты парламентов государств-участников и средиземноморских партнеров по сотрудничеству. ГС подчеркнул важность взаимной поддержки институтов, входящих в систему ОБСЕ, включая ПА ОБСЕ, и охарактеризовал диалог между ОБСЕ и странами

Средиземноморья как хороший способ обеспечить сохранение за проблемами этого региона важного места в повестке дня Организации. Взаимодействие со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, добавил он, осуществляется в рамках целого ряда форумов ОБСЕ и охватывает различные направления, включая вопросы безопасности. ОБСЕ, заявил Генеральный секретарь, готова делиться своими знаниями и опытом, способствовать лучшему пониманию текущих событий и участвовать во взаимообогащающем обмене со своими партнерами. Средиземноморское измерение ОБСЕ все чаще становится неотъемлемой частью повестки дня рабочих совещаний, проводимых между Секретариатом ОБСЕ и другими международными организациями и институтами.

В сентябре ОБСЕ и Корея организовали в Сеуле совместный семинар-практикум, посвященный повторному рассмотрению вопроса о применимости принятых в ОБСЕ *мер укрепления доверия и безопасности* (МДБ) в Северо-Восточной Азии. В своей вступительной речи Генеральный секретарь приветствовал обмен мнениями по различным аспектам, связанным с МДБ ОБСЕ, которые могли бы стать источником вдохновения и послужить полезным вкладом в дело мира и стабильности на Корейском полуострове и в более широких региональных масштабах. Он с удовлетворением отметил, что в 2003 году под председательством Португалии приступила к работе Группа для контактов с партнерами по сотрудничеству в Азии. Китай и Индонезия присутствовали на встрече как члены Регионального форума АСЕАН.

После принятия Постоянным советом решения (№ 537) об установлении отношений с Афганистаном как с новым партнером по сотрудничеству Отдел внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ принял две группы дипломатов из афганского министерства иностранных дел, посетившие Секретариат ОБСЕ для участия в брифингах и дискуссиях. Спонсором обеих поездок выступало федеральное министерство иностранных дел Германии. Среди обсуждавшихся тем были, в частности, статус партнерства и возможности его дальнейшего развития, человеческое измерение, свобода средств массовой информации, МДБ, проблемы борьбы с терроризмом, стратегические вопросы полицейской деятельности и гендерная проблематика.

<sup>1</sup> См. также доклады председателей групп для контактов, соответственно, со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и с партнерами по сотрудничеству в Азии (стр. 33).

## Сотрудничество с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

В июне в Секретариате ОБСЕ побывали представители Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция (ОИК), целью приезда которых было налаживание с ОБСЕ более тесных отношений по вопросам, представляющим обоюдный интерес, и лучшее ознакомление с опытом, принципами и процедурами ОБСЕ. В течение 2004 года ожидаются ответные поездки экспертов из институтов и Секретариата ОБСЕ. Генеральный секретарь ОБСЕ встречался со своими коллегами как из Лиги арабских стран, так и из ОИК.

*"Борьба с торговлей наркотиками – одна из важных областей, где ОБСЕ может сыграть свою роль на основе партнерства с Управлением ООН по наркотикам и преступности. Другие – это вопросы пограничного контроля и повышения потенциала полиции, в которых ОБСЕ весьма компетентна".*

**Из выступления министра иностранных дел Афганистана Абдуллы Абдуллы на заседании Постоянного совета 4 декабря.**

По приглашению генерального секретаря Организации Исламская конференция Абдельвахеда Белькезиза Генеральный секретарь ОБСЕ посол Ян Кубиш и личный представитель Действующего председателя посол Дан Эверс присутствовали в качестве наблюдателей на 30-й сессии Исламской конференции министров иностранных дел, проходившей 28-31 мая в Тегеране (Иран). В ходе пребывания в Тегеране высокопоставленные должностные лица ОБСЕ были приняты генеральным секретарем Организации Исламская конференция (ОИК). В беседе с ними генеральный секретарь ОИК особо отметил интерес этой организации к опыту, накопленному ОБСЕ и ее институтами. Генеральный секретарь ОБСЕ также принял участие в 10-й сессии Исламской конференции на высшем уровне, состоявшейся 16-18 октября в Путраджайе (Малайзия).

Развитию отношений с Африканским союзом способствовал визит в Велу алжирского министра по делам Африки и стран Магриба Е.П. г-на Абделькадера Мессахеля. В ходе его переговоров с Генеральным секретарем и членами Тройки ОБСЕ обсуждались возможный обмен информацией и сотрудничество в связи с созданием при Африканском союзе Африканского центра по исследованию и изучению проблемы терроризма, который будет базироваться в Алжире и задачей которого является помощь африканским государствам в выполнении их обязательств по борьбе с терроризмом. Кроме этого, ОБСЕ делится с Африканским союзом своим опытом в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и укрепления доверия в военно-политической области. Представитель Секретариата ОБСЕ принял участие в семинаре-практикуме по раннему предупреждению, организованном Африканским союзом в октябре в Аддис-Абебе. Отобранные для участия в нем эксперты должны были помочь Комиссии АС в составлении

"маршрутной карты" мероприятий по созданию в Африке континентальной системы раннего предупреждения. Африканский союз также обращался к опыту БДИПЧ ОБСЕ в области наблюдения за выборами.

Представитель Секретариата ОБСЕ присутствовал в роли "консультанта по источникам информации" на организованной в Аддис-Абебе в рамках *Конвенции ОАЕ/АС о предупреждении терроризма и борьбе с ним* конференции Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД), посвященной предупреждению и пресечению терроризма. Целью этой встречи было изучить воздействие международного терроризма на государства – члены ИГАД и повысить осведомленность о существующих инициативах и связанных с ними программах на международном и региональном уровне.

В марте *Антитеррористическое подразделение* (АТП) ОБСЕ наладило активное сотрудничество с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом при Организации американских государств (КБТ ОАГ). Результатом этого стал частый обмен планами работы, передовым опытом и уроками на будущее, осуществляемый на рабочем уровне. Один из конкретных плодов этого сотрудничества – создание в ОБСЕ *контртеррористической сети* по образцу той, которую уже имеет в своем распоряжении КБТ ОАГ. Кроме того, по аналогии с совещанием, организованным ОАГ в октябре, АТП ОБСЕ совместно с ЮНОДК проведет в марте 2004 года встречу в развитие работы, начатой на специальном совещании КТК ООН с представителями международных, региональных и субрегиональных организаций. В свою очередь ОБСЕ делится с КБТ ОАГ собственным опытом, примерами лучшей практики и уроками практической работы по защите прав человека в процессе борьбы с терроризмом, включая деятельность БДИПЧ. АТП ОБСЕ и КБТ ОАГ продолжают сотрудничество в форме активного обмена информацией и координации проводимых совещаний. Оба они готовы в соответствии с рекомендациями КТК ООН ознакомить со своим опытом и имеющейся у них лучшей практикой другие региональные организации.

Представитель *Центра по предотвращению конфликтов* (ЦПК) Секретариата ОБСЕ внес вклад в работу состоявшегося в июне в Йоханнесбурге (Южная Африка) совещания, призванного заложить основу для учреждения в рамках Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) органа по вопросам политики, обороны и безопасности. На совещании было сделано сообщение об опыте ОБСЕ по созданию системы общих ценностей в политической области и в области безопасности на основе мер по укреплению доверия и развитию потенциала, а также об имеющихся механизмах сотрудничества. В декабре представитель ЦПК принял участие в совещании ООН по вопросам осуществления обязательств, касающихся легкого и стрелкового оружия (ЛСО), которое проходило в Каире с участием членов Лиги арабских государств.



# **ПРИЛОЖЕНИЕ**

Приложение 1. Департамент людских ресурсов: статистические данные о персонале ОБСЕ

Международные сотрудники операций на местах.

Состав сотрудников на 31 декабря 2003 года

Гражданство	Миссия ОБСЕ в Косово	Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине	Миссия ОБСЕ в Хорватии	Миссия ОБСЕ в Грузии	Контр-миссия ОБСЕ по пред.расп.конф. в Скопье	Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории	Миссия ОБСЕ в Молдове	Присутствие ОБСЕ в Албании	Центр ОБСЕ в Алма-Ате	Центр ОБСЕ в Ашхабаде	Центр ОБСЕ в Бишкеке	Центр ОБСЕ в Душанбе	Центр ОБСЕ в Ташкенте	Бюро ОБСЕ в Баку	Офис ОБСЕ в Минске	Бюро ОБСЕ в Ереване	Личн. пред. ДПП по конфликту, расем. на Минской конференции	Координатор проектов ОБСЕ в Украине	Итого в Миссиях/Центрах/Бюро
Албания	1	1																	2
Армения	1	1		1	1										1				5
Австрия	10	5	3	5	6	2		2			1					1		1	36
Азербайджан	1	1		2	1														5
Беларусь	1		1	6	3							1							12
Бельгия	4	1			1	1													7
Босния и Герцеговина	2			1	1	1													5
Болгария	13	1	1	6								2			1				24
Канада	9	7	4		1		1	1											23
Хорватия	2			2	1			1											6
Чешская Республика	2	3		6	1			1									1		14
Дания	1		1		2														4
Эстония	4			1	1	1													7
Финляндия	1		1	3	8			3		1									17
Франция	22	12	7	4	9	5		4			1	2				2			68
быв. юг. Республика Македония				1															1
Грузия	4	2	1		1														8
Германия	39	17	6	5	6	3	1	4		1	1		1	1	1	1	1	1	89
Греция	6		1			2													9
Венгрия	4	1		6	2			1				1					1		16
Исландия	1																		1
Ирландия	2	4	1	5	4	4		2											22
Италия	8	11	5	2	2	5	1	1				1							36
Япония			1					1											2
Казахстан																			0
Кыргызстан	1			1		1								1					4
Латвия			1		1				1				1						5
Лихтенштейн																			0
Литва			1		1														2
Люксембург																			0
Мальта																			0
Молдова	2	1	1	3				1		1		2	1						12
Нидерланды	5	2	1	2	4	6	2			1	1	1							25
Норвегия	3	2		1	5	3						1							15
Польша	7	4	2	6	3		2										1		25
Португалия	1		2		2	1													6
Румыния	7		1	5	2			1		1	1								18
Российская Федерация	1	4	1	7	1						1	1				1			17
Сербия и Черногория																			0
Словакия			1	2	1	1								1					6
Словения	2				2				1										5
Испания	9	3	1		6	1		1											21
Швеция	13	2	2	3	3	3			1				1		1				30
Швейцария	2	4		2	3					1				1					13
Таджикистан	2				1														3
Турция	8	1		5	18	2					1		1						36
Украина	1		2	4	3	2										1	1		14
Соединенное Королевство	37	18	7	6	14	7	1	2		1				1	1		1		96
Соединенные Штаты	37	17	7	7	17	5	1	4	1			1	1	1		1		1	101
Узбекистан																			0
<b>Всего</b>	<b>276</b>	<b>128</b>	<b>60</b>	<b>112</b>	<b>136</b>	<b>57</b>	<b>9</b>	<b>30</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>873</b>



Всего сотрудников операций на местах, Секретариата и институтов, нанятых на международной основе  
 Состав сотрудников на 31 декабря 2003 года

	Миссии	%	Секретариат и институты	%	ВСЕГО	%
Албания	2	0.2	0	0.0	2	0.2
Армения	5	0.6	1	0.5	6	0.6
Австрия	36	4.1	18	8.7	54	5.0
Азербайджан	5	0.6	0	0.0	5	0.5
Беларусь	12	1.4	3	1.5	15	1.4
Бельгия	7	0.8	3	1.5	10	0.9
Босния и Герцеговина	5	0.6	2	1.0	7	0.6
Болгария	24	2.7	8	3.9	32	3.0
Канада	23	2.6	6	2.9	29	2.7
Хорватия	6	0.7	3	1.5	9	0.8
Чешская Республика	14	1.6	0	0.0	14	1.3
Дания	4	0.5	3	1.5	7	0.6
Эстония	7	0.8	1	0.5	8	0.7
Финляндия	17	1.9	7	3.4	24	2.2
Франция	68	7.8	5	2.4	73	6.8
быв. югосл. Республика						
Македония	1	0.1	0	0.0	1	0.1
Грузия	8	0.9	1	0.5	9	0.8
Германия	89	10.2	16	7.8	105	9.7
Греция	9	1.0	0	0.0	9	0.8
Венгрия	16	1.8	1	0.5	17	1.6
Исландия	1	0.1	1	0.5	2	0.2
Ирландия	22	2.5	3	1.5	25	2.3
Италия	36	4.1	4	1.9	40	3.7
Япония	2	0.2	0	0.0	2	0.2
Казахстан	0	0.0	3	1.5	3	0.3
Кыргызстан	4	0.5	1	0.5	5	0.5
Латвия	5	0.6	0	0.0	5	0.5
Лихтенштейн	0	0.0	1	0.5	1	0.1
Литва	2	0.2	0	0.0	2	0.2
Люксембург	0	0.0	1	0.5	1	0.1
Мальта	0	0.0	1	0.5	1	0.1
Молдова	12	1.4	3	1.5	15	1.4
Нидерланды	25	2.9	8	3.9	33	3.1
Норвегия	15	1.7	3	1.5	18	1.7
Польша	25	2.9	9	4.4	34	3.2
Португалия	6	0.7	0	0.0	6	0.6
Румыния	18	2.1	4	1.9	22	2.0
Российская Федерация	17	1.9	9	4.4	26	2.4
Сербия и Черногория	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Словакия	6	0.7	4	1.9	10	0.9
Словения	5	0.6	1	0.5	6	0.6
Испания	21	2.4	4	1.9	25	2.3
Швеция	30	3.4	9	4.4	39	3.6
Швейцария	13	1.5	5	2.4	18	1.7
Таджикистан	3	0.3	0	0.0	3	0.3
Турция	36	4.1	3	1.5	39	3.6
Украина	14	1.6	3	1.5	17	1.6
Соединенное Королевство	96	11.0	22	10.7	118	10.9
Соединенные Штаты	101	11.6	24	11.7	125	11.6
Узбекистан	0	0.0	2	1.0	2	0.2
<b>Всего</b>	<b>873</b>	<b>100.0</b>	<b>206</b>	<b>100.0</b>	<b>1079</b>	<b>100.0</b>

Не представлены следующие страны: Андорра, Кипр, Монако, Сан-Марино, Сербия и Черногория, Святейший престол, Туркменистан

## Приложение 2. Пересмотренный бюджет

Пересмотренный бюджет ОБСЕ на 2003 год

	Пересмотренный бюджет (евро)	
Общий фонд (Секретариат)	27.580.600	16,2 %
Бюро по демократическим институтам и правам человека	9.892.200	5,8 %
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	2.379.600	1,4 %
Представитель по вопросам свободы СМИ	835 600	0,5 %
Минская конференция	1.403.800	0,8 %
Миссии и операции ОБСЕ на местах	16.392.600	9,6 %
Крупные миссии и проекты ОБСЕ	111.679.200	65,6 %
<b>ВСЕГО</b>	<b>170.163.600</b>	<b>100,0 %</b>

Пересмотренный бюджет ОБСЕ на 2003 год по географическим регионам

	Общие ассигнования по регионам (евро)	
Общий фонд и фонд борьбы с терроризмом	27.580.600	16,2 %
Институты	14.511.200	8,5 %
Восточная Европа	3.215.600	1,9 %
Центральная Азия	6.810.000	4,0 %
Кавказ	22.983.300	13,5 %
Юго-Восточная Европа	95.062.900	55,9 %
<b>ВСЕГО</b>	<b>170.163.600</b>	<b>100,0 %</b>



Отдел прессы и общественной информации  
Секретариат ОБСЕ  
Kärntner Ring 5-7  
A-1010 Wien  
Тел.: 00431 514 36 180  
info@osce.org

[www.osce.org](http://www.osce.org)

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ НА МЕСТАХ

### ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

#### Присутствие ОБСЕ в Албании

Руководитель Присутствия: посол Осмо Липпонен (Финляндия)  
Адрес: Rruga Donika Kastrioti, Villa 6, Tirana, Albania  
Тел.: +355-42 35993, Факс: +355-42 35994  
Эл. почта: post.Albania@osce.org

#### Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Руководитель Миссии: посол Роберт Мейсон Бикрофт (Соединенные Штаты Америки)  
Адрес: Fra Andela Zvizdovića 1, 71000 Sarajevo, Bosnia and Herzegovina  
Тел.: +387-33-752 100, Факс: +387-33-442-479  
Эл. почта: postmaster@oscebih.org

#### Миссия ОБСЕ в Хорватии

Руководитель Миссии: посол Петер Семнебю (Швеция)  
Адрес: Florijana Andraseca 14, 1000 Zagreb, Croatia  
Тел.: +385-1-309 66 20, Факс: +385-1-309 66 21  
Эл. почта: osce-croatia@oscecro.org

#### Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории

Руководитель Миссии: посол Маурицио Массари (Италия) (с 8 января 2003 года)  
Адрес: Sakorska 1, 1100 Belgrade, Serbia and Montenegro  
Тел.: +381-11-367 24 25, Факс: +381-11-367 24 29  
Эл. почта: omisam@osce.org

#### Миссия ОБСЕ в Косово

Руководитель Миссии: посол Паскаль Фьеши (Франция)  
Адрес: Beogradska 29, 38000 Pristina, Kosovo, Serbia and Montenegro  
Тел.: +381-38 500 162, Факс: +381-38 500 188  
Эл. почта: osce-kosovo@omik.org

#### Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Руководитель Миссии: посол Карлуш Паиш (Португалия) (с 1 декабря 2003 года)  
Бывший руководитель Миссии: посол Крейг Дженнес (Канада)  
Адрес: QBE Makedonija building, 11 Oktomvri Str. 25, MK-1000 Skopje, former Yugoslav Republic of Macedonia  
Тел.: +389-2 3234 000, Факс: +389-2 3234 234  
Эл. почта: info-mk@osce.org

### ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

#### Офис ОБСЕ в Минске (существует с 1 января 2003 года)

Руководитель Офиса: посол Эберхард Хейкен (Германия) (с 31 января 2003 года)  
Адрес: Проспект газеты "Правда" 11, Минск, 220116, Беларусь  
Тел.: +375-17-272 34 97, Факс: +375-17-272 34 98  
Эл. почта: office-by@osce.org

#### Миссия ОБСЕ в Молдове

Руководитель Миссии: посол Уильям Хилл (Соединенные Штаты Америки) (с 23 января 2003 года)  
Адрес: Str Metropolit Dosoftei 180, 2012 Chisinau, Moldova  
Тел.: +3732-222 34 95, Факс: +3732-222 34 96  
Эл. почта: secretary-md@osce.org

#### Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: посол Дэвид Николас (Соединенные Штаты Америки) (с 25 марта 2003 года)  
Адрес: ул. Стрилецка 16, 01034 Киев, Украина  
Тел.: +380-44 238 04 06, Факс: +380-44 238 04 08  
Эл. почта: osce-ukraine@osce.org

#### Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель ОБСЕ г-н Гельмут Напионтек (Германия)  
Адрес: OSZE-Sekretariat, Kärntner Ring 5-7/2, Stock, 1010 Wien, Österreich  
Тел.: +43 1 514 36 560, Факс: +43 1 514 36 96  
Эл. почта: helmut.napiontek@osce.org

#### Представитель ОБСЕ в Эстонской комиссии по военным пенсионерам

Представитель ОБСЕ: г-н Уве Маренхольтц (Германия)  
Адрес: Pärnu mnt. 15, 7<sup>th</sup> floor, Kave Plaza, 10141 Tallinn, Estonia  
Тел.: +372 665 1762, Факс: +372 665 1763  
Эл. почта: oscerepresentative@osce.ee

### КАВКАЗ

#### Бюро ОБСЕ в Баку

Руководитель Бюро: посол Петер Буркхард (Швейцария)  
Адрес: пер. Магомаева 4, 2-й этаж, Баку 370004, Азербайджан  
Тел.: +994-129 72373, Факс: +994-129 72377  
Эл. почта: office@osce-baku.org

#### Миссия ОБСЕ в Грузии

Руководитель Миссии: посол Рой Рив (Соединенное Королевство) (с 1 августа 2003 года)  
Бывший руководитель Миссии: посол Жан-Мишель Лакомб (Франция)  
Адрес: Крцаниси, Дача № 5, Тбилиси, Грузия  
Тел.: +995-32 24 42 01, Факс: +995-32 77 65 15  
Эл. почта: pm-ge@osce.org

#### Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Личный представитель: посол Анжей Каспжик (Польша)  
Адрес: ул. Шатберашвили 23, Тбилиси, Грузия  
Тел.: +995-322 92 424, Факс: +995-329 88 566  
Эл. почта: persrep@access.sanet.ge

**Бюро в Ереване**

Руководитель Бюро: посол Владимир Пряхин  
(Российская Федерация) (с 15 октября 2003 года)  
Бывший руководитель Бюро: посол Рой Рив  
(Соединенное Королевство)  
Адрес: ул. Заробян 60, Ереван, 37501, Армения  
Тел.: +374-1-54 10 65, Факс: +374-1 56 11 38  
Эл. почта: [osce@osce.am](mailto:osce@osce.am)

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ****Центр ОБСЕ в Алма-Ате**

Руководитель Центра: посол Ивар Викки (Норвегия)  
(с 4 апреля 2004 года)  
Бывший руководитель Центра: посол Антон Рупник  
(Словения)  
Адрес: ул. Толе Би 67, 2-й этаж, Алма-Ата, 480091,  
Казахстан  
Тел.: +7-3272-79 37 62, Факс: +7-3272-79 43 88  
Эл. почта: [almaty-kz@osce.org](mailto:almaty-kz@osce.org)

**Центр ОБСЕ в Ашхабаде**

Руководитель Центра: посол Параскива Бадеску (Румыния)  
Адрес: Туркменбаши Шайолы 15, Ашхабад, 744000,  
Туркменистан  
Тел.: +993-12 35 30 92, Факс: +993-12 35 30 41  
Эл. почта: [info@osce.tm](mailto:info@osce.tm)

**Центр ОБСЕ в Бишкеке**

Руководитель Центра: посол Маркус Мюллер  
(Швейцария) (с 2 ноября 2003 года)  
Бывший руководитель Центра: посол Айдын Идил (Турция)  
Адрес: ул. Токтогула 139, Бишкек, 720001, Кыргызстан  
Тел.: +996-312 66 41 80, Факс: +996-312 66 31 69  
Эл. почта: [postmaster@osce.elcat.kg](mailto:postmaster@osce.elcat.kg)

**Центр ОБСЕ в Душанбе**

Руководитель Центра: посол Ив Барген (Франция)  
(с 8 июля 2003 года)  
Бывший руководитель Центра: посол Марк Жильбер  
(Франция)  
Адрес: ул. Зикрулло Ходжаева 12, 73 4003, Душанбе,  
Таджикистан  
Тел.: +992-372 51 00 34, Факс: +992-372 24 91 59  
Эл. почта: [cid-tj@osce.org](mailto:cid-tj@osce.org)

**Центр ОБСЕ в Ташкенте**

Руководитель Центра: посол Ахмет Камиль Эрозан  
(Турция)  
Адрес: ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж, 700015 Ташкент,  
Республика Узбекистан  
Тел.: +998-71-120 44 70, Факс: +998-71-120 61 25  
Эл. почта: [osce-cit@osce.org](mailto:osce-cit@osce.org)

**Дополнительную информацию см. на веб-сайте  
ОБСЕ: [www.osce.org/field\\_activities/](http://www.osce.org/field_activities/)**



*"ОБСЕ – жизненно важная организация, продолжающая работу, начало которой положил в 1975 году хельсинкский Заключительный акт – пожалуй, один из самых глубоких в истории документов о правах личности.*

*ОБСЕ продолжает вести жизненно важную работу не только на конференциях, но и – в гораздо большем объеме – путем направления во все концы евроатлантического региона своих групп, оказывающих содействие в проведении выборов, помогающих находить решения проблем, выступающих в защиту прав человека и облегчающих странам поиск путей улучшения жизни своих народов. Таким образом, ОБСЕ играет жизненно важную роль в XXI веке.»*

**Из выступления государственного секретаря США Колина Пауэлла на 11-й встрече Совета министров в Маастрихте.**

РЕДАКТОР | Марта Фриман  
ПОМОЩНИК РЕДАКТОРА | Илья Догель  
ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ КАРТЫ | Сенад Басич  
ДИЗАЙНЕР ИЗДАНИЙ НА ЯЗЫКАХ | Астрид Шнитцер

Отдел прессы и общественной информации  
Секретариата ОБСЕ

Настоящий документ не утверждался консенсусом.