



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Призыв к ОБСЕ играть и впредь полновесную роль в возрождении Балкан

«Уйти сейчас означало бы упустить победу». – Эшдаун

Кит Джинкс

Несмотря на занятость мирового сообщества новыми вызовами на Ближнем Востоке и признанную ОБСЕ необходимость начать перенацеливание сил и средств на Кавказ и Центральную Азию, ряд ключевых лидеров недавно настоятельно призвали государства-участники продолжать неуклонно следовать намеченным курсом в Юго-Восточной Европе. Прозвучали напоминания государствам-участникам о том, что в постконфликтной повестке дня этого региона все еще остается

чрезвычайно много нерешенных вопросов и что если мы хотим и дальше наращивать достигнутые внушительные успехи в области демократических норм, прав человека и верховенства закона, то не должны предаваться самоуспокоению.

Высокий представитель лорд «Пэдди» Эшдаун, 4 июня

Выступая в Вене на заседании Постоянного совета, лорд Эшдаун, Высокий представитель и специальный пред-

ставитель Европейского союза в Боснии и Герцеговине (БиГ), выразил серьезную озабоченность в связи с опасностью опускания страны в пучину экономического кризиса.

По его словам, необходимы широкомасштабные экономические реформы, особенно направленные на сокращение расходов на государственный аппарат, в котором насчитывается 11 дублирующих друг друга структур, охватывающих своей работой менее двух миллионов человек.

События в Молдове: вывод арсенала Красной Армии

Нил Бреннан

«Это правда! Эшелоны действительно скоро пойдут!» – взволнованно объявил 7 марта своим сотрудникам посол Уильям Хилл. Он только что вернулся с совещания в Тирасполе (город, находящийся в часе езды от кишиневского бюро Миссии ОБСЕ в Молдове), на котором узнал о долгожданном политическом прорыве.

продолжение на стр. 2

Майор Мирон Гнацюк (армия США) и подполковник Джон Джеймс Юхас (морская пехота США) прикомандированные к Миссии ОБСЕ, проверяют ящик со 152-миллиметровым артиллерийским снарядами. Эти снаряды – часть боеприпасов общим весом в 40 тыс. тонн, находящихся на складе в Колбасне.



Лицензия предоставлена ОБСЕ/Нилом Бреннаном



«Шестьдесят процентов всех государственных расходов идет на управленческие нужды. Ни одно государство не может существовать, тратя так много на собственный управленческий аппарат и так мало на своих граждан», – заявил лорд Эшдаун.

С похвалой отозвавшись о значительном прогрессе, достигнутом Боснией и Герцеговиной за последние семь лет, он тем не менее предупредил, что этот процесс еще не стал необратимым. Он назвал две основные опасности на пути вперед: нетерпеливость международного сообщества и неуверенность населения самой страны в своей способности осуществить перемены.

По его словам, на протяжении всего года, прошедшего с момента его предыдущего выступления в Постоянном совете, главными задачами, стоящими перед страной, оставались формирование системы правосудия и создание рабочих мест, иными словами – «укрепление веры в верховенство закона и развитие экономики, способной обеспечивать собственный народ рабочими местами».

«Я не думаю, что Босния и Герцеговина скатится назад к этническому конфликту, но меня серьезно беспокоит подстерегающая нас впереди опасность экономического кризиса», – заявил он в своем выступлении перед представителями 55 государств-участников.

Лорд Эшдаун сделал особый упор на тесном сотрудничестве, существующем между Бюро Высокого представителя и Миссией ОБСЕ в БиГ, насчитывающей 800 человек. Он дал высокую оценку «отличной работе» Миссии ОБСЕ, помогающей этой стране завершить постконфликтный этап и, в частности, играющей важнейшую роль в продвижении вопросов военной реформы.

Среди прочего он выделил намеченную сейчас ОБСЕ в качестве приоритетной задачу кардинальной реформы системы образования, добавив однако, что ожидает от Организации решения в предстоящем году не менее серьезной задачи – улучшения работы органов исполнительной власти, особенно на местном уровне, и создания в стране «более благоприятного инвестиционного климата».

«ОБСЕ – безусловный лидер в вопросах создания гражданского общества», – отметил он. – Она обладает несравненно лучшей организационной структурой на местах в ряде ключевых областей, необходимых для построения гражданского общества».

Лорд Эшдаун настоятельно призвал международное сообщество сохранять приверженность делу оказав-

События в Молдове...

Мы не могли этому поверить: приднестровцы наконец сняли свои вооружения, и, таким образом, стал возможен вывод из Молдовы боеприпасов и остающейся военной техники Оперативной группировки российских войск (ОГРВ), ранее называвшейся советской 14-й армией.

Это все началось 5 марта, когда «Верховный совет» Приднестровья – законодательный орган этого сепаратистского региона – принял постановление, рекомендуемое приднестровскому лидеру Игорю Смирному «обеспечить» и «облегчить» вывод упомянутых военных запасов. Первоначальные сообщения об этом постановлении, направленные Миссией в Вину, были скептическими, поскольку

такому подходу нас научил предыдущий опыт.

Однако в ходе бесед, состоявшихся у него в Тирасполе (провозглашенном столицей данного региона), где расположено отделение Миссии, посол Хилл узнал от главного политического «переговорщика» приднестровцев Валерия Анатольевича Лицкая дополнительные подробности: все политические препятствия выводу боеприпасов действительно сняты.

Хотя заявление приднестровской стороны на этот счет последовало вскоре после объявленного ЕС и США запрета на выдачу въездных виз 17 членам тираспольского руководства, ключевым фактором в принятии решения сделать шаг вперед, как сооб-

ВЫПУСК ЗА МАЙ/ИЮНЬ 2003

- Призыв к ОБСЕ играть и впредь полновесную роль в возрождении Балкан _____ 1
- События в Молдове: вывод арсенала Красной Армии _____ 1

РЕАКТ

- «Политическая воля» – ключ к укомплектованию миссий: интервью с Шоном Хэндом _____ 8
- РЕАКТ: цифры и факты _____ 10
- Предмиссионная подготовка приносит плоды _____ 11
- Весьма своевременное решение проблемы укомплектования персоналом в Боснии и Герцеговине _____ 13
- О том, как фермерский поселок в Уэльсе оказался на высоте задач РЕАКТ _____ 14
- Тесная взаимосвязь проекта Европейской комиссии и РЕАКТ _____ 15
- Личный представитель активизирует диалог между Центральной Азией и ОБСЕ _____ 17
- Анализ экономических аспектов незаконного оборота От риторике – к конкретным результатам _____ 17
- Проблемы рома и синти: преодолеть разрыв между словом и делом _____ 19
- Свобода СМИ и Интернет: побороть административный рефлекс _____ 21

ПОСТОЯННЫЕ РУБРИКИ

- Верховный комиссар по делам национальных меньшинств _____ 22
- Парламентская ассамблея ОБСЕ _____ 23
- Новости с мест _____ 25
- Обзор печати _____ 26
- Генеральный секретарь ОБСЕ и Секретариат _____ 28
- Бюро по демократическим институтам и правам человека _____ 31



ния помощи этой стране. «Оставьте с нами. Доведите дело до конца! – заявил он. – Преждевременно уйти сейчас означало бы упустить победу».

Специальный представитель ООН Майкл Стайнер, 8 мая

На одном из предыдущих заседаний Постоянного совета с решительным предостережением выступил и специальный представитель Генерального секретаря ООН по Косово Майкл Стайнер. По его словам, Миссия ООН в Косово (МООНК) вступила сейчас, возможно, в свою самую важную и наиболее деликатную фазу.

«Полномочия должны передаваться постепенно, с тем чтобы общественные институты могли с ними справиться, – заявил он представителям государств-участников. – А это делает как никогда важной задачу усиления мест-

ного потенциала и мониторинга». По его словам, ОБСЕ, с ее развитой системой присутствия на местах, «как никто другой подходит на роль лидера в этом важнейшем процессе».

Как отметил М. Стайнер, приоритеты международного сообщества в Косово не изменились: борьба с организованной преступностью, все еще отравляющей обстановку на Балканах и угрожающей европейской безопасности, укрепление верховенства закона и демонтаж подрывающих его параллельных структур.

«При сопоставлении важности Косово с конкурирующими приоритетами в более отдаленных регионах я настоятельно призываю вас помнить о том выборе, перед лицом которого сегодня непосредственно стоит Европа, – заявил специальный представитель. – Грубо говоря, либо Европа поможет нам заполнить тюрьмы в Косово, оказав нам жизненно важную помощь в подготовке полицейских кадров, развитии судебной системы и наращивании технического, судебно-экспертного потенциала, либо Косово «поможет» заполнить тюрьмы в Европе».

«Очевидно, что это был бы не лучший вариант, – заявил он. – Вместо этого, с учетом тех огромных средств, которые уже были затрачены, мы должны продолжить работу, призванную превратить Косово в «светоч верховенства закона», а в конечном итоге и в «экспортера стабильности».

Он отдал должное ОБСЕ за бесценный вклад, который она внесла в решение трудной задачи организации первых трех демократических выборов в истории Косово, и важную роль, которую она играет в международной администрации края. Помимо осуществления крупных программ по борьбе с



торговлей людьми, ОБСЕ по-прежнему задает тон в работе по профессиональной подготовке судей, полицейских, членов новых муниципальных собраний, журналистов и лидеров гражданского общества.

«Совместными усилиями за последние четыре года мы создали структуры демократического самоуправления. Теперь мы должны наполнить эти структуры реальным содержанием, присущим демократической жизни», – заявил он, отметив, что усилия МООНК, ОБСЕ и Европейского союза являются частью

События в Молдове...

шил послу г-н Лицкай, стала заключенная экономическая сделка: Газпром, российский поставщик энергоносителей, списал часть огромной задолженности Приднестровского региона по платежам за газ.

Хотя детали этой договоренности о списании задолженности в размере 100 млн. долл. США все еще предстоит согласовать представителям Приднестровского региона, России и Республики Молдова, приднестровцы дали согласие на начало движения эшелонов, исходя из того, что сделка будет окончательно оформлена в рабочем порядке.

(см. примечание редактора на стр. 6)

Майор Гнацюк проверяет находящиеся в вагоне боеприпасы на предмет их соответствия описанию, представленному ОГРФ. Боеприпасы ОГРФ – это разнообразный смертоносный арсенал общим весом примерно в 40 тыс. тонн, включающий артиллерийские снаряды, ручные гранаты, патроны, ракеты и авиабомбы, причем некоторые из них относятся еще к периоду до второй мировой войны. Бывшая советская 14-ая армия хранила эти боеприпасы вместе с большим количеством разнообразной традиционной военной техники на базе, находящейся на левом берегу Днестра, на территории, являвшейся тогда частью Советского Союза. В результате конфликта 1992 года между Молдовой и ее Приднестровским регионом эта территория перешла под контроль сепаратистского руководства. В военных планах бывшего Советского Союза этот арсенал предназначался для обеспечения потенциальных операций на всей территории Юго-Восточной Европы.



ми единого целого.

«Мы уже прошли большой путь, – сказал он. – Довести теперь работу до конца означает институционализировать стандарты. А в Европе нет более ценного стандарта, чем терпимость и уважение многообразия».

М. Стайнер, недавно заявивший о своем намерении закончить свою службу в Косово, отмечает: «Все мы должны помнить, что вердикт истории, равно как и европейская безопасность, зависит от того, что мы оставим после себя».

Заместитель премьер-министра Сербии Небойша Чович, 15 мая

Аналогичный призыв к продолжению оказания помощи, на этот раз – в осуществлении экономических и демократических реформ в Сербии, адресованный государствам – участникам ОБСЕ, прозвучал 15 мая из уст заместителя премьер-министра Сербии д-ра Небойши Човича. Его выступление на заседании Постоянного совета представляло собой эмоциональное воззвание к международному сообществу с просьбой признать глубокие преобразования, осуществленные Сербией в период после падения режима Милошевича.

Он напомнил об устранении правовых препятствий на пути сотрудничества с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии, прогрессе в установлении гражданского контроля над вооруженными силами и

службой безопасности, а также о новом специальном суде и прокуроре, перед которыми поставлена задача борьбы с организованной преступностью.

«Сербия сознает, какое зло было порождено ее нерешительностью в борьбе с организованной преступностью», – заявил он. Однако, несмотря на впечатляющие результаты, достигнутые в период чрезвычайного положения [введенного после убийства премьер-министра страны Зорана Джинджича], «я вынужден с сожалением констатировать, что поддержка, оказываемая нам Европой и миром в целом, не всегда адекватна».

То, в чем сейчас нуждается молодая сербская демократия, – это налаживание партнерства с международным сообществом, подобного тому, которое, по его словам, сложилось во всех вопросах за исключением Косово.

Д-р Чович подверг критике темпы работы по созданию безопасных условий для возвращения 230 тыс. сербов, которые были вынуждены покинуть Косово и лишь небольшая часть которых сейчас уже вернулась в свои дома. Он напомнил об испытываемой Белградом озабоченности в связи со «сложной» обстановкой в области безопасности, сложившейся с начала 2003 года на юге Сербии вблизи городов Прешево, Буяновац и Медведжа, где ранее удалось установить мир и создать полиэтнические институты.

Он признал, что, «учитывая глуби-

ну испытываемых обеими сторонами [в этническом конфликте] чувств ненависти, подозрения и страха, потребуются еще очень длительные времена для того, чтобы подлинно многонациональное общество смогло хотя бы начать функционировать, не говоря уже о том, чтобы процветать». Обращаясь к государствам-участникам за помощью, он сказал: «Ваша роль в процессе примирения будет решающей».

Встречаясь после своего выступления с журналистами, он приветствовал данные ему членами Постоянного совета заверения относительно поддержки усилий Сербии, направленных на укрепление демократии и верховенства закона.

Заместитель премьер-министра особо отметил угрозу, которую для безопасности и экономики региона и Европейского союза по-прежнему представляет организованная преступность, – главным образом, незаконный оборот наркотиков и оружия и торговля людьми, а также отмывание денег. «Мы не должны позволить преступникам спекулировать на патриотических чувствах и прикрываться национальными флагами», – подчеркнул он.

Кит Джинкс является заместителем руководителя Отдела прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ.

События в Молдове...

Претензия на «наследство»

История процесса вывода началась во время встречи ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле в 1999 году. В принятой на этой встрече декларации Российская Федерация согласилась с конечным сроком выполнения ею своего обязательства либо вывезти, либо уничтожить всю находящуюся в наличии у ОГРВ технику и вооружения и вывести свои войска из Молдовы. ОБСЕ создала специальный фонд добровольных взносов, чтобы заинтере-

ОБСЕ/Maitor
Maitik
Bpoc



На этом поле находятся 108 танков Т-64 бывшей советской 14-й армии, которые в 2001 году были приведены в небоеспособное состояние посредством разрезания на части шасси и орудийных стволов. В конечном итоге вся техника, ограничиваемая Договором об ОБСЕ, будет к концу этого года либо уничтожена, либо выведена из Молдовы. Миссия ОБСЕ в Молдове контролировала вышеуказанные мероприятия.

ресованные государства-участники могли поддержать упомянутые мероприятия. На Миссию ОБСЕ в Молдове была возложена задача облегчить оказание технического содействия и осуществлять управление фондом.

К концу 2001 года вся военная техника, ограничиваемая Договором 1990 года об обычных вооруженных силах в Европе, была либо уничтожена, либо выведена из региона. Огромное количество тяжелых танков, артиллерийских орудий, реактивных систем и т. п. были разрезаны на части, взорваны или вывезены по железной дороге. Миссия ОБСЕ присут-



Подполковник Терре Шольник

Обширные планы Миссии включали и неудавшуюся затею с арендой специального оборудования для уничтожения части боеприпасов на месте. Получив от приднестровских властей заверения о сотрудничестве, Миссия при поддержке государств – участников ОБСЕ организовала доставку из США детонационной камеры «Донован Т-10» и двух сделанных немецкой фирмой «Люте технолоджиз» специальных печей для сжигания боеприпасов. Изображенная на этом фото печь MEA-IV была специально изготовлена фирмой «Люте» для использования в Молдове.

ствовала на всем протяжении этого процесса, работая бок о бок с российскими военными коллегами и обеспечивая документальное подтверждение результатов проверки и финансовую поддержку.

Однако руководство Приднестровского региона продолжало требовать компенсации за утрату того, что оно называло своей частью «наследства», оставшегося после распада Советского Союза, на получение которого оно претендовало. В этой связи власти в Тирасполе придерживались весьма непреклонной позиции в отношении крупного склада боеприпасов в Колбасне – небольшом городке на севере Приднестровья, вблизи границы с Украиной.

Использовалась довольно нехитрая тактика проволок, включая размещение вооруженных отрядов на подходах к складам, с тем чтобы преградить доступ к ним. Привлекались группы пожилых женщин для блокирования дорог, взлетно-посадочных полос и железнодорожных станций.

К моменту достижения в марте прорыва на переговорах военные и политические сотрудники Миссии

уже более двух лет напряженно работали над тем, чтобы найти выход из сложившейся в Колбасне тупиковой ситуации. Это было сопряжено с разработкой ряда мероприятий по оказанию поддержки и облегчению ликвидации боеприпасов, включая аренду специализированного оборудования для уничтожения части боеприпасов на месте. Несмотря на многочисленные договоренности эти планы постоянно срывались политическим руководством непризнанного региона. Арендованное же оборудование остается на складе в Кишиневском аэропорту под охраной молдавских военных.

Сюрреалистический момент

Однако после принятого 5 марта решения основной упор – во всяком случае, на данный момент – был перенесен на вывоз боеприпасов в Россию по железной дороге. 8 марта Миссия получила первое приглашение наблюдать за погрузкой боеприпасов на военном складе в Колбасне, само название которого стало для нас синонимом недоступности и разочарования. Для некоторых из нас происходившее носило поистине сюрреалистический характер. Ранее приднестровские военные разместили блок-посты вокруг упомянутого объекта практически с единственной целью не допустить туда представителей ОБСЕ, а теперь российские офицеры-связные приглашали нас обойти эти посты и приступить к порученной нам работе.

В последовавшие за упомянутым решением недели члены нашей военной миссии часто ездили в Колбасну. Они с воодушевлением сообщали о том, что погрузка осуществляется быстро и эшелоны отправляются по графику. Согласно Договору об ОБСЕ эшелоны проверялись также и по прибытии в Россию инспекторами из целого ряда стран в рамках процедуры, завершавшей процесс контроля и позволявшей компенсировать российскому министерству обороны часть расходов, связанных

с перевозками. Не раз некоторые из наших представителей даже оставались в Колбасне на ночь, просто чтобы быть уверенными в том, что приглашение не отменят. Члены Миссии быстро наладили профессиональное практическое сотрудничество с начальником базы и его подчиненными.

23 апреля мне довелось сопровождать наших военных сотрудников в ходе одного из проводившихся ими контрольных



Миссия ОБСЕ в Молдове

Недавно личный состав базы в Колбасне был усилен еще 60 военнослужащими в целях решения гигантской задачи по отгрузке более 40 тыс. тонн боеприпасов. Эти боеприпасы грузятся на конвейер, а затем по аппарели загружаются из бункера на грузовики и доставляются до ж.-д. платформы. На платформе они вручную разгружаются и заносятся в вагон. Физическая тяжесть этой работы существенно ограничивает планы начальника базы. С целью ускорения процесса Миссия ОБСЕ снабдила личный состав сподручными средствами – от двух вильчатых погрузчиков до удобных перчаток. Несмотря на колоссальность задачи, начальник базы и его подчиненные на момент, когда писалась эта статья, опережали график.

мероприятий с целью определить, может ли ОБСЕ еще чем-нибудь подействовать процессу вывода.

Вместе с двумя американскими офицерами мы отправились в путь утром. Вскоре мы преодолели зону безопасности, разделяющую молдавский и приднестровский военные сектора и находящуюся под контролем миротворцев. Как мне сказали после того как мы въехали на территорию Приднестровского региона, нам нужно было преодолеть еще три

блокпоста, контролируемых приднестровскими военными и другим персоналом. Приближаясь к базе, мы не преминули отметить про себя парадоксальность ситуации: мы прекрасно знали, что здесь, посреди этой пасторальной идиллии, всего лишь по другую сторону забора, находились боеприпасы, совокупная разрушительная сила которых эквивалентна мощи ядерной бомбы, сброшенной на Хиросиму.

В Колбасне нас встретил начальник базы подполковник Юрий Идрисов, ставший на этот день нашим сопровождающим. После нескольких тщательных проверок (запрещается иметь при себе сигареты, зажигалки, радиоаппаратуру и мобильные телефоны) мы прошли на территорию, где расположены бункеры хранилищ. На нас успокаивающе подействовало отмеченное нами наличие перед каждым бункером пожарных гидрантов и берм – больших насыпных валов, отделяющих бункеры друг от друга.

На железнодорожной платформе мы увидели ярко-красную пожарную машину «Камаз», неизменно находящуюся там во время погрузки. Сразу было видно, что профессионализм и безопасность являются важнейшими составляющими этой операции.

Начальник базы напомнил нам об ограничениях на фотосъемку, установленных в соответствии с определенным в Договоре об ОБСЕ порядком проведения инспекций. После этого мы приступили к проверке 14 вагонов, заполненных на этот раз 152-миллиметровыми артиллерийскими снарядами. Каждый из них, вместе со взрывателем и зарядом, был упакован в деревянный ящик общим весом в 80 кг. В тот день ОБСЕ как раз поставила на объект небольшой вильчатый погрузчик, облегчив тем самым погрузочные работы, осуществлявшиеся до тех пор вручную.

Пока занятые погрузкой военнослужащие и их местные помощники трудились в поте лица под жгучими лучами солнца, мы, делая свою работу, продвигались из вагона в вагон, проверяя их номера и содержимое. Загрузка этого эшелона должна была составить 730 тонн – вес, считающийся средним. Если не будет никаких задержек, вызванных политическими или иными возражениями, то при нынешних темпах вывоза – один эшелон каждые четыре дня – вся операция будет завершена к концу года.

Задача эта нелегка сама по себе, но она еще больше осложняется ца-

рящей в Молдове летней жарой. Говоря об опасности перегрева и солнечного удара при работе в таких условиях, подполковник Идрисов отмечает: «Когда палящее солнце доберется до железнодорожной платформы, а погрузка все еще будет в полном разгаре, несколько человек наверняка выбудут у меня из строя из-за этого зноя».

Когда мы, выполнив свою задачу, направились обратно в штаб базы, наш разговор перешел на житейские темы и интересы, не связанные с работой. И почти сразу начальник базы предложил съездить с ним как-нибудь на рыбалку на местное озеро. «Конечно, – добавил он тут же, – только по завершении предстоящей нам огромной работы».

Нил Бреннан является заместителем руководителя Миссии ОБСЕ в Молдове, штат которой состоит из десяти сотрудников, не считая военнослужащих, временно прикомандированных к отделу управления проектами. С более полной информацией о Миссии, в том числе о ее ведущей роли в содействии урегулированию приднестровской проблемы, можно ознакомиться на сайте:

www/osce.org/moldova

Примечание редактора. В конце июня, когда Вестник ОБСЕ готовился к выходу из печати, администрация Приднестровского региона вновь стала возражать против вывоза российского военного имущества, очевидно, в связи с продолжающимся спором с Россией относительно компенсации. Согласно сообщению Интерфакса, самопровозглашенный президент Игорь Смирнов заявил руководителю Миссии Уильяму Хиллу: «До тех пор пока Россия не выполнит свои финансовые и экономические обязательства по уплате компенсации Приднестровской Республике за вывоз ее военного имущества, ни один эшелон не уйдет на Восток».

ОБСЕ – устроитель исторической первой встречи по разработке новой конституции Молдовы

24 апреля в штаб-квартире Миссии ОБСЕ в Кишиневе состоялось первое заседание недавно созданной комиссии по разработке проекта новой конституции Молдовы. Эта конституция будет основываться на федеративной модели государственного устройства, обеспечивающей урегулирование спора о Приднестровье.

Создание этой комиссии – поворотный момент в истории Молдовы, поскольку впервые за все время после окончания в 1992 году вооруженного конфликта обе участвовавшие в нем стороны договорились о совместном проекте национального воссоединения.

«Мы очень надеемся на успех ваших усилий», – заявил руководитель Миссии ОБСЕ Уильям Хилл, выступая перед членами Совместной конституционной комиссии Республики Молдова и Приднестровского региона Молдовы.

На заседании также присутствовали представители трех посредников в этом давнем споре – Миссии ОБСЕ, Российской Федерации и Украины – и личный представитель Действующего председателя ОБСЕ посол Адриаан Якович де Сегед.

Комиссия была создана в соответствии с протоколом, согла-

сованным на встрече 18 марта в рамках переговорного процесса и одобренным затем парламентом Молдовы и приднестровским «Верховным советом», законодательным органом этого непризнанного сепаратистского региона.

По этому соглашению комиссия должна в шестимесячный срок составить проект текста. После этого в течение двух месяцев будет проводиться его публичное обсуждение с возможным внесением поправок. Не позднее 1 февраля 2004 года должен быть проведен общенациональный референдум по проекту новой конституции. Затем, не позднее 25 февраля 2005 года, должны состояться общенациональные выборы нового, объединенного правительства.

Силы по укреплению мира

Ранее, во время своей поездки в Кишинев и Тирасполь 2 апреля, Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер настоятельно призвал президента Молдовы Владимира Воронина и министра иностранных дел Николая Дудау, а также приднестровского лидера Игоря Смирнова не снижать темпов поиска политического реше-

ния молдавско-приднестровской проблемы.

Как сказал ДП, участие ОБСЕ и ее партнеров в этом деле не должно закончиться с достижением соглашения о создании конституционной комиссии. «Международное сообщество должно также продемонстрировать свою готовность помочь в осуществлении будущего соглашения о федеративном устройстве Молдовы, например, посредством создания многонациональных сил по укреплению мира, которые должны иметь как можно более широкое базирование».

По его словам, еще одним важным фактором повышения взаимного доверия и, в конечном итоге, достижения стабильности и безопасности в стране и регионе мог бы стать пограничный мониторинг на всем протяжении молдавско-украинской границы, включая ее приднестровский участок. Он отметил, что ОБСЕ обладает богатым опытом в этой области.

Яап де Хооп Схеффер выразил уверенность в том, что Российская Федерация уложится в сроки вывода ее войск и военной техники, зафиксированные в принятых в Стамбуле и Порту декларациях.

«Политическая воля» – ключ к укомплектованию МИССИЙ

Вторая годовщина РЕАКТ

Первый Директор ОБСЕ по людским ресурсам Шон Хэнд был назначен на эту должность в январе 2001 года после принятия государствами-участниками решения об укреплении оперативного потенциала Организации и передаче всех кадровых вопросов, включая РЕАКТ, в ведение отдельного департамента. До своего назначения в ОБСЕ Ш. Хэнд, гражданин Ирландии, работал в Париже на посту руководителя отдела ЮНЕСКО по развитию людских ресурсов. В интервью Вестнику ОБСЕ он поделился своими взглядами на эволюцию РЕАКТ.



Шон Хэнд, директор Департамента по людским ресурсам.

Вестник ОБСЕ: Фраза «концепция РЕАКТ» стала обиходной в некоторых международных кругах. Что именно означает этот термин?

Шон Хэнд: Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо посмотреть на то, чем занимается ОБСЕ, какие задачи она призвана решать и в каких условиях: с одной стороны, Организация должна обладать способностью реагировать на возникающие в государствах-участниках чрезвычайные ситуации путем быстрого развертывания на местах гражданских и полицейских экспертных групп и групп по оказанию технической помо-

щи; с другой стороны, через свои миссии на местах она также должна заниматься обычными, повседневными нуждами людей. В основе стратегии, предусматривавшей создание РЕАКТ, лежало намерение облегчить нам набор персонала для работы в ситуациях обоих типов.

Разрабатывая эту систему, мы определили 12 типичных для деятельности ОБСЕ областей экспертных знаний – от демократизации до военных вопросов. В каждой из этих областей мы установили четыре уровня функциональных обязанностей, требующих конкретных навыков, знаний и опыта. Таким образом мы получили кадровую таблицу, содержащую 48 разделов и придающую процедуре подбора персонала абсолютно четкий и прозрачный характер.

В целях реагирования на чрезвычайные ситуации и удовлетворения возникающей время от времени потребности в «экстренном привлечении» дополнительного персонала государства-участники выделяют некоторое количество людей, которые соответствуют требованиям каждой из вышеупомянутых категорий и могут быть незамедлительно направлены на места. Что же касается повседневной процедуры набора персонала, то разработанная система позволяет нам производить отбор кандидатов с помощью интернет-технологии.

К счастью, случаи, когда требуется быстрое развертывание, редки. Тем не менее, для ОБСЕ важно всегда быть к ним готовой. *Готовность* здесь стоит на первом месте и подразумевает наличие групп экспертов, которые уже прошли процедуру отбора, обладают проверенными навыками работы на местах, отвечающими единым требованиям, и которые, соответственно, могут быть направлены на места в кратчайший срок.

Один из случаев быстрого развертывания имел место в прошлом году, когда государства-участники при-

няли решение усилить штатный состав Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта. Мы действительно в короткий срок направили на места большое число людей. В начале текущего года возможности этой системы вновь подверглись проверке, когда мы во второй раз расширили нашу деятельность по пограничному мониторингу в Грузии.

Именно появление концепции РЕАКТ привело к созданию Департамента людских ресурсов, а не наоборот. Чем это вызвано?

Согласно общепринятому мнению, самым ценным ресурсом любой организации являются ее работники, но довольно часто именно этому ресурсу уделяется меньше всего внимания.

Предложение об учреждении Департамента было составной частью решения [PC.DEC/364] о создании РЕАКТ. Государства-участники пришли к пониманию того, что существование единого подразделения по управлению людскими ресурсами имеет важнейшее значение для повышения способности ОБСЕ к оперативному реагированию. Их правительства призвали к реорганизации Секретариата ОБСЕ таким образом, чтобы «повысить его готовность к реагированию на целый ряд вызовов, с которыми Организация, вероятно, столкнется в предстоящие годы».

Новая департаментская структура была призвана обеспечить более открытую и транспарентную процедуру отбора персонала и – когда сотрудники уже наняты ОБСЕ, будь то по контракту или на основе прикомандирования правительствами, – надлежащее, профессиональное удовлетворение их административных потребностей.

Но каким образом можно привлечь лучших из имеющихся на рынке труда специалистов на работу в Организацию, не являющуюся карьерной?

Действительно, расширение возможностей как внутри государств-участников, так и самой ОБСЕ привлекать наиболее высококвалифицированные кадры лежит в основе РЕАКТ. Эта задача решается благодаря тому, что эксперты, прежде чем их кандидатуры представляются в ОБСЕ, подвергаются назначающими их правительствами тщательному отбору, а многие из них к тому же проходят специальную подготовку к работе в миссиях.

Это правда, что эксперты работают у нас в течение сравнительно непродолжительных сроков. Однако мне не нравится эпитет «некарьерная», поскольку любое слово с частицей «не» звучит не очень позитивно. Время нашего пребывания здесь, возможно, ограничено, но тем не менее работаем мы в ОБСЕ, руководствуясь в значительной мере карьерными соображениями. Хотелось бы верить, что приходящие на службу в Организацию кандидаты высшей квалификации получают здесь интересную для себя и увлекательную своей сложностью работу и что уезжают они поэтому удовлетворенные с пользой проведенным временем,

а приобретенный ими опыт достаточно богат и основателен, чтобы помочь им получить новое назначение в собственной стране или в какой-нибудь другой международной организации.

Не является ли РЕАКТ фактическим предшественником ИРМА [система комплексного управления ресурсами ОБСЕ]? И какой Вам видится роль РЕАКТ после создания системы ИРМА?

С точки зрения внедрения современного, ориентированного на качество подхода к набору персонала для наших миссий, РЕАКТ действительно была предвестником того, что составляет цель системы ИРМА, включая рационализацию административных процедур, наделение управленцев полномочиями с одновременным обеспечением их подотчетности, придание более открытого и транспарентного характера отчетам, представляемым государствам-участникам. Конечно, ИРМА охватывает гораздо более широкий круг вопросов, связанных с управлением ресурсами. Она существенно изменит то, как мы распоряжаемся не только нашими людскими ресурсами, но и бюджетно-финансовыми.

Думаю, что благодаря «тандемной» работе ИРМА и РЕАКТ наши возможности по решению вопросов, касающихся штатных должностей и

укомплектования персоналом, еще больше повысятся.

Есть ли что-нибудь в системе РЕАКТ, что Вам хотелось бы улучшить?

Функционирование РЕАКТ зависит от выдвижения государствами-участниками конкретных кандидатур, после чего Секретариат проводит среди них отбор, а затем направляет заявления соискателей на места, где делается окончательный выбор. Поэтому важно, чтобы все эти три звена наладили между собой бесперебойный обмен информацией, для чего, собственно, и была создана система РЕАКТ.

Вы можете использовать самую совершенную сетевую электронную систему, – а именно таковой и является РЕАКТ – но если при этом государства-участники не будут проявлять политической воли к тому, чтобы предоставлять необходимых вам экспертов, то никакая другая технология не поможет улучшить эту систему. Так что политическая приверженность делу – это ключ к надлежащему функционированию всей системы прикомандирования. Без нее мы попросту не сможем обеспечить укомплектование наших миссий персоналом.

www.osce.or/react

Оперативное реагирование: обязательство ОБСЕ

«Мы сознаем, что важнейшей предпосылкой эффективного предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления является способность к быстрому развертыванию гражданского и полицейского экспертного потенциала. Мы твердо намерены сформировать в государствах-участниках и в ОБСЕ потенциал для создания групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), которые будут находиться в распоряжении ОБСЕ. Это позволит органам и институтам ОБСЕ, действуя согласно своим соответствующим процедурам, быстро предлагать экспертов государствам – участникам ОБСЕ для оказания содействия в соблюдении норм ОБСЕ, предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. Такой потенциал быстрого развертывания будет охватывать широкий спектр знаний и опыта гражданских экспертов. Он позволит нам решать проблемы до их перерастания в кризисы и, при необходимости, быстро развертывать гражданский компонент операции по поддержанию мира. Эти группы могли бы также использоваться в качестве мобилизационного ресурса, способного служить ОБСЕ подспорьем в быстром развертывании крупномасштабных или специализированных операций. Мы ожидаем, что РЕАКТ будет развиваться и эволюционировать наряду с другими возможностями ОБСЕ, для того чтобы отвечать потребностям Организации».

Из Хартии европейской безопасности, принятой на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в ноябре 1999 года.

Цифры и факты

За время, прошедшее с тех пор как в апреле 2001 года по решению Постоянного совета от 30 июня 2000 года началась реализация программы РЕАКТ, делегации ОБСЕ предложили множество кандидатур тех, кого они были бы готовы выделить в целях быстрого развертывания, когда это потребует в связи с возникновением какой-либо чрезвычайной ситуации или внезапной потребности в дополнительных специалистах.

Эти предложения составлены с учетом 12 областей экспертных знаний и четырех уровней профессиональной компетенции, определенных в **Кадровой таблице ОБСЕ по отбору персонала для работы на местах**, и в них указываются примерные сроки реагирования: прибытие на службу в течение двух, четырех или восьми недель со дня объявления о вакансии.

На сегодняшний день государствами-участниками предложены кандидатуры **2 184 человек**, из которых **574 – гражданские полицейские** и которые могли бы быть задействованы в порядке реагирования на чрезвычайные ситуации и внезапную потребность в дополнительных специалистах в одной из 12 вышеупомянутых областей.

Внимание, которым пользуется программа РЕАКТ, велико, о чем свидетельствуют следующие статистические данные за первые шесть месяцев ее существования:

- ♦ Число **посещений** страницы веб-сайта ОБСЕ, посвященной вопросам найма на работу и исследовательской деятельности, составило почти **4,8 млн.**, а число **посетителей – 110 тысяч**.
- ♦ Зарегистрировано **169 тыс. случаев** просмотра объявлений о вакантных должностях, замещаемых на основе прикомандирования; в результате государства-участники получили более **2,5 тыс. заявлений** о приеме на работу на должности прикомандированных сотрудников.

- ♦ За интересующей их информацией к странице РЕАКТ в Интернете обращались примерно **14,3 тыс. посетителей**.

На данный момент **восемь государств-участников** создали собственные национальные веб-сайты для установления прямого контакта со своими гражданами; **31 государство-участник получает заявления о приеме на работу** через веб-сайт ОБСЕ; а **еще два** предпочли разместить на веб-сайте ОБСЕ контактные координаты для тех, кто хочет узнать о возможностях стать прикомандированным сотрудником.

Таким образом, лишь **14 государств-участников** пока не используют Интернет для обработки электронных бланков заявлений и посланий по электронной почте от своих граждан, желающих поступить на службу в ОБСЕ на основе прикомандирования. Однако, поскольку **11 из этих 14 стран**, как правило, не предлагают каких-либо кандидатур на прикомандирование, это не сказывается на общей эффективности системы.

За два года существования системы РЕАКТ с ее помощью было опубликовано **957 объявлений о вакантных должностях прикомандированных сотрудников** и обработано более **9 тыс. предложений по кандидатурам** от государств-участников.

Учитывая, что в настоящее время в **18 миссиях и структурах ОБСЕ на местах** работают примерно **1200 международных сотрудников**, большинство из которых командировано государствами-участниками ОБСЕ, очевидно, что эта система является чрезвычайно полезным подспорьем в работе Организации: РЕАКТ позволяет ОБСЕ придать более целенаправленный характер ее усилиям по привлечению кадров и повысить эффективность, своевременность и транспарентность процесса подбора персонала для работы на местах.

*Бэрри Мейерс, старший советник
Департамента людских ресурсов*

Кадровая таблица ОБСЕ по подбору персонала для работы на местах

Область экспертных знаний

Права человека
Верховенство закона
Демократизация
Выборы
Экономические и экологические вопросы
Пресса и общественная информация
Развитие СМИ
Политические вопросы
Административно-хозяйственные вопросы
Штабные функции/мониторинг
Военные вопросы
Гражданская полиция

Уровни профессиональной компетенции

Старший управленческий уровень
Старший профессиональный уровень
Средний управленческий уровень
Профессиональный уровень

www.osce.org/react

Предмиссионная подготовка приносит плоды

Мигуэль Анхел Панадеро Аларкон

«**А** нам кто-то сказал, что в силы быстрого развертывания принимаются только военнослужащие, а не гражданские лица!» – воскликнул один из слушателей недавно проводившегося курса подготовки будущих работников миссий, когда я только собирался начать свой рассказ о концепции, лежащей в основе Программы ОБСЕ по созданию групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества.

«В контексте ОБСЕ программа РЕАКТ на самом деле предназначалась для гражданских лиц и полицейских, – пояснил я, развеивая это неправильное представление. – Каждый раз, когда на веб-сайте ОБСЕ появляется объявление о новой вакансии, это и есть РЕАКТ». На лицах окружающих меня людей появляется удивление. «РЕАКТ это нечто гораздо большее, чем просто список имен, который ведут государства-участники, – продолжаю я. – Эта программа является воплощением непрерывных усилий Организации, направленных на то, чтобы повысить ее способность выявлять конкретные кадровые потребности на местах и привлекать вас для оперативного удовлетворения этих потребностей. Вот почему всякий раз, когда вы подаете заполненный бланк заявления, это тоже РЕАКТ. А сам этот курс? Пожалуй, если бы не РЕАКТ, то и нас здесь не было бы».

Этот разговор состоялся в ходе учебных занятий в Испании, организованных в мае при поддержке Секретариата ОБСЕ. Меня попросили прочитать вводную лекцию об Организации, представляющую собой один из компонентов комплекса учебных «модулей», разработанных на основе *Нормативов подготовки сотрудников миссий ОБСЕ*. Опубликование Отделом Секретариата по подготовке кадров этих *Нормативов* в ноябре 2000 года стало одной из важных вех в развитии программы РЕАКТ вскоре после ее одобрения государствами-участниками.

Указывая возможным будущим работникам миссий ОБСЕ на местах на то, что РЕАКТ представляет собой нечто большее, чем просто список кандидатов, я старался довести до их понимания, что подготовка играет ключевую роль в РЕАКТ – подготовка, призванная не дать сотрудникам профессиональные навыки, которыми они и так уже должны обладать, а обеспечить их оперативную готовность и способность приступить к выполнению своих функций и обязанностей сразу по прибытии в место службы.

Широкий круг различных учебных мероприятий, осуществленных в государствах – участниках ОБСЕ уже в начале 2000 года, послужили многообещающей основой для разработки стратегии подготовки будущих сотрудников миссий. Ответы, полученные на распространенный тогда целевой группой по РЕАКТ вопросник, показали, что 40 процентов государств-участников уже организовали в той или иной форме подготовку будущих сотрудников миссий, особенно для деятельности в области миростроительства.

Однако предлагавшиеся в то время учебные программы не были стандартизированы, осуществлялись не регулярно и не всегда были доступны для кандидатов на должности в структурах ОБСЕ на местах. На самом деле лишь 16 государств-участников (из которых девять были членами Европейского союза) заявили, что организовали у себя в той или иной форме подготовку будущих сотрудников миссий ОБСЕ.

Оглядываясь сейчас назад на результаты того опроса, Организация имеет все основания испытывать удовлетворение результатами, достигнутыми всего за два года. С момента начала осуществления программы РЕАКТ несколько сотен граждан государств-участников успешно прошли предмиссионную подготовку на курсах, организованных либо во взаимодействии с ОБСЕ, ли-

бо при поддержке с ее стороны в виде учебных материалов и инструкторов. Курсы подготовки, основанные на разработанных в рамках РЕАКТ учебных нормативах, проводились в самых разнообразных формах – от программ дистанционного обучения по Интернету до интенсивных очных занятий продолжительностью в один месяц.

Многие из слушателей этих курсов оказались в дальнейшем среди той тысячи с лишним новых сотрудников миссий, которые за два последних года были направлены на службу по линии ОБСЕ на местах. А многие из тех, кто не стали сотрудниками миссий ОБСЕ, получили назначения в местные структуры партнерских организаций, таких, как ООН и Европейский союз. И даже те, кто пока не направлены на работу на местах, играют важную роль в популяризации основополагающих принципов и ценностей ОБСЕ.

Разработанные ОБСЕ *Нормативы подготовки* в сочетании с целенаправленной поддержкой, оказываемой Организацией государствам-участникам в работе по подготовке кадров в рамках РЕАКТ, способствовали повышению эффективности этой программы. В ходе опроса, проведенного Секретариатом в 2002 году с целью оценки деятельности в рамках РЕАКТ, Организация Объединенных Наций и другие международные организации, а также учебные заведения, имеющие давние традиции подготовки миротворцев, дали высокую оценку вышеупомянутым *Нормативам подготовки* за четкое определение реальных потребностей работы на местах.

Тем не менее, ОБСЕ не может позволить себе почитать на лаврах, заслуженных ею благодаря хорошей организации предмиссионной подготовки. Ей еще предстоит решить целый ряд интересных и непростых задач, например:

- ♦ во взаимодействии с партнерскими организациями мы могли бы раз-

работать легко передаваемые друг другу учебные материалы, тем самым усилив единые и взаимодополняющие элементы нашего подхода к подготовке будущих сотрудников миссий, не ставя при этом под угрозу конкретные потребности каждой организации;

♦ существуют также возможности для повышения способности Организации лучше готовить своих сотрудников к работе в районах, где английский не является рабочим языком;

♦ Секретариат мог бы содействовать усилению механизмов, используемых в настоящее время для распространения информации о возможностях пройти подготовку в различных странах, которыми могли бы воспользоваться желающие из других государств. Это сейчас особенно актуально, поскольку такие возможности, предоставляемые за существенно сниженную плату или бесплатно, используются не в полной мере.

Любые усилия, которые Организация может направить на развитие процесса РЕАКТ, поистине неоценимы – не только потому, что они помогают повысить способность Организации выполнять свои функции, но и потому, что их плодами в конечном счете пользуются граждане государств – участников ОБСЕ.

Мигуэль Анхел Панадеро Аларкон является сотрудником Секретариата ОБСЕ по подготовке кадров.
www.osce.org/react

Нормативы подготовки сотрудников миссий ОБСЕ

Рекомендуемая учебная программа

- ♦ Обзор традиционных «действующих лиц» в деле раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, включая ОБСЕ.
- ♦ Вводная информация о мероприятиях, направленных на оздоровление общества в постконфликтный период, с упором на основных концепциях прав человека и демократизации, а также гендерный анализ в связи с регулированием конфликтов.
- ♦ Понимание последствий культурного многообразия для рабочих взаимоотношений и взаимодействия с населением принимающей страны.
- ♦ Ознакомление с практикой и мерами безопасности, включая осведомленность о минах, умение читать карту, навыки вождения полноприводных автомобилей и знание международных стандартов в том, что касается радиопереговоров.
- ♦ Общие сведения о методах борьбы со стрессом и оказании первой медицинской помощи.
- ♦ Совершенствование практических навыков работы в полевых условиях, включая мониторинг, общение через переводчиков, ведение переговоров и урегулирование конфликтных ситуаций, а также основы управленческой работы и навыки представления докладов и сообщений.



ОБСЕ

Принятые в ОБСЕ нормативы подготовки призваны обеспечить готовность кандидатов на службу в миссиях приступить к работе «с ходу».

Дополнительную информацию о Нормативах подготовки и гиперссылки на веб-сайты международных учебных центров можно найти по сетевому адресу: www.osce.org/training

Весьма своевременное решение проблемы укомплектования персоналом в Боснии и Герцеговине

Джон Гинг

Зачем мы здесь? Где-нибудь в другом месте ответ на этот вопрос, наверное, стали бы искать путем углубленного самоанализа или философской дискуссии. Однако для миссии ОБСЕ он элементарно прост. Мы здесь для того, чтобы сделать порученное дело. Столь же неоспоримо и то, что для нас единственный способ повысить шансы на успех состоит в том, чтобы своевременно обеспечить наличие нужных людей.

Нам, членам самой продолжительной в истории ОБСЕ миссии (старт массовому размещению сотрудников на местах в Боснии и Герцеговине был дан в начале 1996 года, по окончании конфликта, продолжавшегося 43 месяца), выпала честь принимать участие в деятельности Организации в интереснейший период ее эволюции. Для многих из нас РЕАКТ знаменует важный рубеж в этой эволюции.

На протяжении большей части нашего существования до принятия РЕАКТ мы пользовались в Организации привилегированным статусом единственной крупной миссии. Отсутствие развитого административного механизма компенсировалось высокой степенью политического внимания. Однако ситуация изменилась, когда и в других местах Юго-Восточной Европы были учреждены миссии, имеющие многочисленный штат сотрудников. Вдруг выяснилось, что у нас больше нет монопольного права постоянно быть в центре внимания, и мы со всей болезненностью ощутили недостатки использовавшейся нами до сих пор процедуры обеспечения своих потребностей в прикомандированных сотрудниках.

И именно в тот момент, когда мы боролись с последствиями использования системы подбора персонала,



Миссия ОБСЕ в БИГ

В Боснии и Герцеговине РЕАКТ способствовала повышению оперативного потенциала Миссии ОБСЕ.

которая попросту не справлялась со стоявшими перед нами столь масштабными и быстро меняющимися задачами, на свет появился амбициозный проект РЕАКТ. Мы в полной мере осознали его целесообразность и с энтузиазмом приветствовали его как решение, в котором столь остро нуждались. Мы лишь надеялись, что будут проявлены достаточная решимость и политическая воля для того, чтобы обеспечить полную реализацию этого проекта.

Со своей стороны мы обязались сделать все, чтобы он достиг своей цели. Оглядываясь сейчас назад, мы думаем, что ключевым фактором, обеспечившим успех проекта, стал всеобъемлющий подход, которого придерживалась работавшая над проектом группа экспертов. Фактически процесс его осуществления служит примером эффективного использования коллективных возможностей различных – а подчас и разнофункциональных – элементов нашей Ор-

ганизации на основе их объединения в одном общем деле. Весьма высокой оценки заслуживает работа целевой группы по РЕАКТ под руководством посла Виктора Томсета (делегация США), благодаря дальновидности, умению и решимости которого удалось обеспечить реализацию проекта.

Сейчас, два года после начала осуществления проекта РЕАКТ, мы пользуемся его плодами. С точки зрения одной отдельно взятой миссии, он дает то, что от него ожидалось – оперативно функционирующий и транспарентный механизм работы с заявлениями о приеме на службу на должности прикомандированных сотрудников. Благодаря этому многократно повысилась оперативная способность Организации к обработке большого числа заявлений в сжатые сроки. Использование Интернета для размещения объявлений о вакансиях принесло весомые позитивные результаты, повысив нашу популяр-

ность среди потенциальных соискателей должностей.

Наконец, еще одно соображение, которым нам, в Сараево, хотелось бы поделиться, насчет достигнутого РЕАКТ успеха: следует признать, что сама по себе система РЕАКТ не может гарантировать нам контингент сотрудников, необходимый для выполнения поставленной задачи. Она, хотя и является насущно необходимым инструментом, не заменяет и не может заменить собой эффективные системы подбора персонала в государствах-участниках.

Джон Гинг является руководителем аппарата и директором по вопросам планирования Миссии ОБСЕ в БиГ, штат которой составляет в общей сложности 800 человек и которая является второй по величине структурой Организации на местах после Миссии в Косово. 550 человек из ее состава – национальные сотрудники, а остальные представляют примерно 30 из 55 государств – участников ОБСЕ. (Максимального уровня численность прикомандированных сотрудников достигла в 1996–97 гг., когда она в среднем составляла 1500

человек и возрастала до 3000 человек в периоды, непосредственно предшествовавшие проведению выборов, и сразу после них.) Структурно Миссия состоит из штаб-квартиры в Сараево, четырех региональных центров – в Сараево, Тузле, Мостаре и Баня-Луке – и 24 местных отделений, разбросанных по всей стране. В каждом местном отделении имеется сотрудник по вопросам демократизации, сотрудник по правам человека и сотрудник по вопросам образования, а также же административные работники, переводчики и водители.

О том, как фермерский поселок в Уэльсе оказался на высоте задач РЕАКТ

Майк Антон

К каким образом могла встреча государств-участников ОБСЕ в Турции затронуть не только работу одного из департаментов министерства иностранных дел и по делам содружества Соединенного Королевства (МИД СК), но и фермерский поселок в уэльсской глубинке?

Принятое на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в декабре 1999 года решение об учреждении процесса РЕАКТ привело к целому ряду перемен в работе департамента по делам ОБСЕ и Совета Европы МИД СК в Лондоне.

Как и многие другие государства-участники мы организовали полностью онлайн-процесс работы с заявлениями о приеме на службу в ОБСЕ, сделав на веб-сайте нашего МИД гиперссылку на электронный бланк соответствующего заявления. На начальном этапе мы, в такой же значительной степени как и сами соискатели должностей в миссиях на местах, осваивались с этим новым для себя делом.

Сейчас работа системы налажена довольно неплохо, и она позволяет отсеять тех, кто не умеет обращаться с компьютером. Используя таблицу РЕАКТ с описанием должностных



Британские кандидаты на прикомандирование отрабатывают действия в «нештатной» ситуации в Сеннибридже (горный район Уэльса).

функций, мы проверили нашу базу данных и обнаружили в ней довольно много людей, которые могли бы быть направлены на работу на местах в восьминедельный срок. Несомненно, произведенный обзор был полезен, но он дал лишь приблизительное представление о вероятных соискателях должностей. Как мы все хорошо понимаем, численность потенциальных кандидатов на прикомандирование колеблется в зависи-

мости от наличия у людей других обязательств, так что число находящихся в состоянии готовности экспертов, которым мы располагаем, меняется чуть ли не каждый день.

С учетом этого мы продолжили работу по совершенствованию нашей базы данных, что дало нам возможность более точно и подробно указывать в ней сведения о квалификации

и перемещениях соответствующих лиц. Кроме того, мы вычеркиваем из базы данных тех, кто больше не заинтересован в работе по линии ОБСЕ. Ежегодно базы данных устаревают примерно на 25 процентов, поэтому мы считаем важным постоянно обновлять этот наш весьма ценный рабочий инструмент.

Стамбульское решение также обязало нас продумать новые критерии предмиссионной подготовки. Было ясно, что нам потребуется национальный вариант подготовки, дополняющий процесс отбора и найма кандидатов. К счастью, составленные Секретариатом ОБСЕ *Нормативы подготовки* четко определили оптимальное содержание и цели программы предмиссионной подготовки.

Однако сама по себе учеба без каких-либо практических занятий и аттестации не имела бы смысла, поскольку необходимо убедиться в том, приобрели ли кандидаты абсолютно необходимые навыки и, соответственно, готовы ли они к практической работе в миссиях.

Это побудило нас разработать сценарий, согласно которому кандидаты на работу на местах попадают в различного рода конфликтные ситуации. Для осуществления этого непростого сценария прекрасно подошел фермерский поселок в Бреконшире – графстве в центре Уэльса, на фоне живописного ландшафта которого местным телевидением снимается одна из «мыльных опер». Местный пейзаж напоминает Балканы в середине зимы.

Чтобы сделать ситуацию как можно более реалистичной, мы собрали «труппу» из местных жителей, которым предложили сыграть роли мэра-самодура, жестокого военного преступника, участников уличных беспорядков и коррумпированного начальника полиции. Таким образом, на протяжении последних девяти месяцев мы проводим учебные курсы с привлечением лиц, говорящих на языке одного из меньшинств Соединенного Королевства, которые также исполняют роли переводчиков, помогая слушателям курсов, когда те путем

переговоров пытаются преодолеть целую череду злослучий и кризисных ситуаций.

Возможно, подобный творческий, инновационный подход и не входил в первоначальные замыслы авторов концепции РЕАКТ, но уроки, извлекаемые из этого опыта, весьма полезны с точки зрения работы ОБСЕ на местах. Ведь в конечном счете цель всего этого мероприятия заключается в повышении квалификации кандидатов на службу в миссиях и обеспечении максимальной эффективности работы на местах.

Майк Антон является руководителем оперативного отдела департамента по делам ОБСЕ и Совета Европы министерства иностранных дел и по делам содружества Соединенного Королевства. На веб-сайте www.aco.gov.uk имеется специальный раздел, посвященный ОБСЕ. Адрес для общих вопросов:

osce.ops.aco@gtmet.gov.uk

Тесная взаимосвязь проекта Европейской комиссии и РЕАКТ

Арно Трюгер

Жизненно важное значение для способности Европейского союза осуществлять самые разнообразные мероприятия по предотвращению конфликтов и регулированию кризисов, предусматриваемые европейской политикой в области обороны и безопасности, имеет наличие хорошо подготовленных гражданских специалистов, готовых к направлению на места в кратчайшие сроки. Не обладая таким прошедшим должную подготовку персоналом, ЕС не смог бы оказывать поддержку миротворческим миссиям и мероприятиям на местах, осуществляемым ООН, ОБСЕ, Советом Европы и другими международными организациями, включая миссии, возглавляемые самим ЕС.

В октябре 2001 года Европейская комиссия приступила к осуществлению экспериментального проекта, предусматривающего создание в масштабах всего Европейского союза неофициальной сети национальных органов, отвечающих за подготовку гражданского персонала. Цель заключается в развитии сотрудничества в области подготовки кадров в ЕС, выработке совместных подходов к обучению гражданских специалистов, в разработке учебных «модулей» и организации в масштабах ЕС унифицированной подготовки специалистов посредством проведения экспериментально-показательных курсов.



АНШУК

Кандидаты от ЕС на прикомандирование обучаются навыкам вождения полноприводных автомобилей.

С самого начала было очевидно, что задачи предотвращения конфликтов и регулирования кризисов не могут решаться той или иной организацией в одиночку; чтобы обеспечить успех своего проекта, Европейский союз должен был наладить сотрудничество с ключевыми партнерами и извлечь уроки из накопленного им опыта.

В числе партнеров, с которыми проводились консультации, призванные обеспечить совместимость разрабатываемых в рамках проекта ЕС учебных «модулей» со стандартами, принятыми в других организациях, была и ОБСЕ. Не удивительно поэтому, что составленные ОБСЕ в рамках проекта РЕАКТ кадровая таблица и *Нормативы подготовки* сыграли важную роль в выработке стратегии ЕС и организации на ее основе учебных курсов.

Лежащая в основе данного проекта стратегия и общие контуры учебного курса были представлены на конференции, организованной испанским председательством ЕС в мае 2002 года в Мадриде, где они получили поддержку. В январе-июле с.г. группа ЕС по подготовке персонала занималась проведением 14 экспериментальных учебных курсов в девяти государствах – членах ЕС, с тем чтобы определить, могут ли эти курсы послужить надежной основой для разработки единых для всего ЕС учебных «модулей» и нормативов.

Первый из этих курсов – экспериментальный курс общей подготовки к работе в миссиях – был организован Австрийским исследовательским центром по проблемам мира и урегулирования конфликтов (АИЦМУК) в его штаб-квартире в Штадтшлайнинге под Веной. В порядке оказания помощи этому курсу ОБСЕ согласилась предоставить инструкторов, что соответствует ее традиционному сотрудничеству с АИЦМУК, особенно в связи с осуществлением Программы ОБСЕ по подготовке к службе в миссиях и летней школой по тематике ОБСЕ.

За помощью в оценке эффективности этого экспериментального курса ЕС обратился к Центру исследований по проблемам ОБСЕ (КОРЕ) в Гамбурге. Ранее КОРЕ по заказу ОБСЕ осуществил исследовательский проект с целью получения надежных данных о взаимосвязи между степенью подготовленности прикомандированных сотрудников миссии («предложение») и потребностями миссии («спрос»). Как ожидается, результа-

ты этого исследования помогут и ЕС в совершенствовании его стратегии. По мере завершения экспериментальных учебных курсов этот процесс перейдет в стадию анализа и обсуждения результатов. Этому, в частности, будет посвящена международная конференция, организуемая 21–22 октября в Риме итальянским председательством ЕС. Сделав выводы по итогам реализованного проекта, эта конференция поможет государствам – членам ЕС выработать эффективную, единую и хорошо скоординированную стратегию по вопросам подготовки персонала.

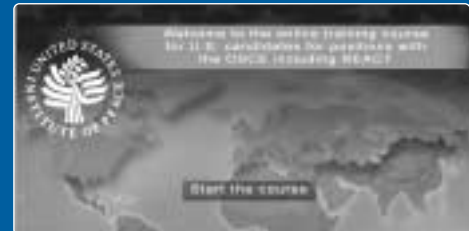
С дополнительной информацией о проекте *ЕК по подготовке персонала для решения гражданских задач кризисного регулирования* можно ознакомиться на сайте:

www.eutrainingsgroup.net.

Арно Трюгер является директором Австрийского исследовательского центра по проблемам мира и урегулирования конфликтов.

РЕАКТ и Соединенные Штаты: www.react.usip.org

Веб-сайт Института США по проблемам мира (ЮСИП) отражает новаторский подход этого института к предмиссионной подготовке – онлайн-курс подготовки кандидатов от США для направления на службу по линии ОБСЕ в рамках реализации РЕАКТ. С содержанием этого курса может ознакомиться и широкая общественность. Среди тем – ОБСЕ и ее деятельность на местах, навыки регулирования кризисов, а также страны, где в настоящее время работает ОБСЕ.



Посетите веб-сайт ОБСЕ: www.osce.org

Личный представитель активизирует диалог между Центральной Азией и ОБСЕ

18–29 мая бывший президент Финляндии Марти Ахтисаари посетил Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан для проведения интенсивных консультаций с высшими должностными лицами этих стран по текущим вопросам, касающимся ОБСЕ. В числе его собеседников были президент Кыргызстана Аскар Акаев, премьер-министр Узбекистана Уткир Султанов и президент Таджикистана Эмомали Рахмонов.

Это было первое продолжительное турне президента Ахтисаари по странам региона в качестве личного представителя Действующего председателя (ДП) ОБСЕ, министра иностранных дел Нидерландов Яапа де Хооп Схеффера [до этого М. Ахтисаари побывал 23–24 марта в Таджикистане]. Его назначение на этот пост 13 марта было составной частью целенаправленных усилий Председательства по ускорению позитивного развития ситуации в регионе.

Во всех четырех странах М. Ахтисаари настоятельно призывал государственное и политическое руководство, представителей гражданского общества и неправительственных организаций продолжать диалог и пользоваться возможностями, которые предостав-

ляет многогранная деятельность Организации по укреплению стабильности и безопасности.

Основной темой бесед было строительство прочных институтов, способных служить опорой демократизации, прав человека, верховенства закона, надлежащей практики государственного управления и экономического развития. Важное место в дискуссиях занимали также противодействие терроризму и меры по борьбе с наркоторговлей.

Лейтмотивом всех встреч являлись региональное сотрудничество и выгоды от развития добрососедских отношений. Личный представитель отмечал, что более эффективный пограничный режим и свободное передвижение товаров, капиталов, услуг и граждан весьма способствовали бы расширению торговых связей, созданию новых инвестиционных возможностей и улучшению отношений между жителями стран регио-



Личный представитель Марти Ахтисаари с музыкантами на официальном приеме в Кыргызстане.

на. Вопросы регионального сотрудничества на местном уровне М. Ахтисаари обсуждал с губернаторами в Оше (Кыргызстан), Фергане (Узбекистан) и Худжанде (Таджикистан).

Действующий председатель также планирует посетить 6–11 июля Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан.

От риторики – к конкретным результатам

Анализ экономических аспектов незаконного оборота

Иво Керстен

Экономические последствия торговли людьми, незаконного оборота наркотиков и легкого и стрелкового оружия на национальном и международном уровне стали темой оживленной дискуссии между 400 участниками одиннадцатой встречи Экономического форума, проходившей в Праге с 20 по 23 мая. Нидерландское Председательство ОБСЕ выбрало ее с тем, чтобы восполнить явный дефицит аналитических разработок относительно деятельности подпольных

синдикатов, механизмов легальных и нелегальных финансовых операций, маршрутов перевозки и других взаимосвязей в этой сфере, затрагивающих безопасность каждого государства – участника ОБСЕ.

В своем вступительном слове Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер призвал собравшихся не только обсудить саму дилемму незаконного оборота, но также

обратить внимание на его «экономические рычаги и пружины» и перейти в этой связи к конкретным мерам, нацеленным на практические результаты. «Мы уже миновали тот этап, когда можно было ограничиваться риторикой», – заявил он.

Я. де Хооп Схеффер отметил, что его страна будет продолжать кампанию по борьбе с незаконным оборотом также в период своего предстоящего председательства в Совете Европы и Европейском союзе. Крупной инициативой Организации является новый

*План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, который будет представлен на утверждение Совета министров в ходе его декабрьской встречи в Маастрихте [см. статью о *Плане действий* в «Вестнике ОБСЕ» за март 2003 года].*

Представители правительств, неправительственных организаций и гражданского общества приветствовали участие в этих дискуссиях частного сектора. Несколько выступавших с удовлетворением отметили усилия таких региональных структур, как ОБСЕ – с ее широким присутствием в Юго-Восточной Европе и других районах, характеризующихся значительными масштабами незаконного оборота – по решению проблем на местах.

Важный союзник

«Правительства не могут в одиночку вести успешную борьбу с незаконным оборотом», – заявил личный представитель нидерландского Председательства ОБСЕ посол Дан Эвертс.

Без участия частного сектора, отметил он, международные конвенции, национальное законодательство и усилия по подготовке кадров и повышению осведомленности не будут иметь достаточного эффекта.

Д. Эвертс назвал деловые круги «важным союзником», отметив некоторые из мер саморегулирования, принимаемых на транспорте, в банковском секторе, в химической промышленности, а также туристическими агентствами и бюро по трудоустройству.

«Эти люди воочию видят, что происходит, – сказал он. – Они не только знают, каким страданиям подвергаются жертвы незаконного оборота, но и прямо заинтересованы в том, чтобы оградить свой законный бизнес от организованной преступности и нелегальной торговли».

«Данный регион [ОБСЕ], как и очень многие другие, нуждается в безопасности в качестве условия процветания», – заявил директор Управления ООН по наркотикам и преступности Антонио Мария Коста. В своем основном докладе он подчеркнул, что такие социальные бедствия, как организованная преступность и слаборазвитость, взаимно усиливают друг друга: «Государства, страдающие от этих проблем, имеют мало шансов построить у себя процветающее демократическое общество. В свою очередь, слаборазвитость



На Экономическом форуме подчеркивалась роль деловых кругов в борьбе со всеми видами незаконного оборота.

и отсутствие крепких общественных институтов создают предпосылки для расцвета организованной преступности и коррупции».

Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Марцин Свенцицкий отметил, что о стратегиях сокращения бедности «говорят много, но до сих пор недостаточно конкретно». Он привлек внимание к надлежащей практике государственного управления – которая требует создания крепких институтов и мобилизации достаточных людских ресурсов – как необходимому фактору экономического роста и развития. На состоявшемся позднее специальном заседании был обсужден *новый стратегический документ* в области экономического и экологического измерения ОБСЕ, предусматривающий усиление работы Организации по распространению надлежащей практики государственного управления.

Председательством, должностными лицами ОБСЕ и международными экспертами было высказано множество идей и рекомендаций различного содержания – от простых мер практического характера до конкретных политических инициатив. Среди выдвинутых предложений были:

- Нарращивание усилий с целью побудить правительства к выполнению минимального требования – подписанию и ратификации *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*.

- Дальнейшее развитие эффективных партнерских связей между государственным и частным сектором в интересах борьбы с наркоторговлей (например, сотрудничество между правоохранительными органами и химической промышленностью) и содействие созданию механизмов саморегулирования (по аналогии с уже существующими на транспорте и в туристской индустрии).
- Содействие применению и оценке широкого круга законодательных актов, уже принятых многими государствами – участниками ОБСЕ для борьбы с незаконным оборотом.
- Создание в масштабах всего региона ОБСЕ международной сети «телефонов доверия», по которым жертвы торговли людьми могли бы обращаться за помощью или сообщать о деятельности преступных синдикатов.
- Разработка эффективного, отвечающего стандартам ООН законодательства о борьбе с отмыванием денег повсюду в регионе ОБСЕ и содействие его применению, а также подготовка персонала финансовых учреждений (ряд инициатив в этой области уже осуществляется в рамках экономического измерения ОБСЕ).
- Создание под эгидой ОБСЕ сети неправительственных организаций, занимающихся осуществлением программ по борьбе с торговлей людьми и социальной реинтеграции ее жертв.
- Учреждение должности специально-представителя по проблеме тор-

говли людьми, в задачи которого входили бы обеспечение твердой политической поддержки практических мероприятий ОБСЕ и надзор за их осуществлением.

Одновременно с этим на совещании в Праге, а также на проходившей в Киеве (Украина) встрече министров экологии европейских государств были представлены результаты инициативы «Экология и безопасность», осуществлявшейся в странах Юго-Восточной Европы и Центральной Азии.

Эта инициатива была начата в прошлом году силами ОБСЕ, Программы развития ООН и Программы ООН по окружающей среде.

Встреча Экономического форума завершилась призывом посла Эвертса сохранять верность взятому курсу: «Главное – это чтобы борьба с незаконным оборотом оставалась на повестке дня международной политики и продолжала считаться одной из первоочередных задач государств – участников ОБСЕ и самой Организации. Необходимые нам

конкретные меры борьбы с такими язвами общества, как торговля людьми, незаконный оборот наркотиков и стрелкового оружия, требуют очень нелегкой и кропотливой работы начиная буквально с завтрашнего дня».

Иво Керстен – советник Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, которое отвечает за организацию ежегодных встреч Экономического форума и подготовительных семинаров к ним.

Проблемы рома и синти: преодолеть разрыв между словом и делом

Йенс-Хаген Эшенбехер

Такого начала ожидал мало кто из примерно 200 участников встречи, специально созданной для ускорения подготовки плана действий ОБСЕ в отношении рома и синти. «Откровенно говоря, я не считаю, что нам нужен еще один план действий», – заявила Лалла Вайс в своем основном докладе на Дополнительном совещании по человеческому измерению, посвященном проблемам рома и синти, которое проходило в Вене под эгидой Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Эта известная активистка-синти из Нидерландов была не единственной, в чьих словах на совещании звучали горечь и разочарование людей, не жалеющих сил для поддержки прав цыганских общин и других родственными им групп.

О причинах подобного настроения говорил в своем интервью Николае Георге, с 1999 года являющийся в ОБСЕ ответственным за контакты по вопросам рома и синти.

«Наблюдается все больший разрыв между практически ни на минуту не прекращающейся активностью на международном уровне и положением на местах, где прогресс не столь ощутим, как нам бы этого хотелось», – отметил он. – Дискриминация, насилие на расовой и этнической почве, плохой доступ к коммунальным службам и отсутствие экономических перспектив по-прежнему заставляют многих цы-

ган покидать свои страны в поисках более безопасной и благополучной жизни на Западе».

Войны на Балканах и расширение Европейского союза привлекли внимание к положению многочисленных рома и синти в странах Центральной и Восточной Европы, проблемы которых игнорировались в течение долгого времени. Однако отсутствие необходимой координации и продуманных стратегических подходов привело к тому, что щедрая помощь, оказанная за последние десять лет готовыми к сочувствию и пониманию донорами, не принесла оптимальных результатов.



Советник БДИПЧ по делам рома и синти Николае Георге и лидер синти Лалла Вайс.

Н. Георге, который был главным организатором совещания, выступает против попыток заложить в план

действий ОБСЕ решение всего комплекса проблем, стоящих перед рома и синти. Вместо этого он призывает сосредоточить усилия там, где Организация действительно может добиться реальных сдвигов, и выделяет в этой связи два перспективных направления: улучшение положения рома и синти в конфликтных и постконфликтных районах и активизацию личного и коллективного участия людей в политической жизни.

ОБСЕ – первая международная организация, признавшая наличие особых проблем у народности рома, – учредила в рамках БДИПЧ свой пункт для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, еще в 1994 году.

ОБСЕ/Эйхан Эрпенсел

Н. Георге, этнический рома из Румынии, считает, что международная деятельность в этой области должна выйти на новый этап. «Настало время сделать паузу, переосмыслить имеющиеся стратегии и отказаться от подходов, в основе которых лежат эмоциональные порывы и растущий «рыночный спрос» на громкие инициативы», – говорит он.

Два года тому назад Н.

Георге выступил с инициативой создания международной контактной группы для улучшения взаимодействия между теми, кто наибо-

лее активно участвует в решении проблем народности рома.

«Нам – правительствам, ОБСЕ, Европейскому союзу, Совету Европы и остальным – следует собраться вместе и поразмыслить о том, кто и чем должен заниматься, – продолжает он. – Предлагаемый план действий ОБСЕ будет полезен в этом отношении, если его подготовка будет хорошо скоординирована и если мы не поддадимся искушению превратить его во всеохватный и непомерно амбициозный перечень благих пожеланий».

Для составления плана действий в рамках Постоянного совета создана рабочая группа под председательством

руководителя румынской делегации в ОБСЕ посла Ливиу Боты. Принятие плана ожидается на декабрьской встрече Совета министров ОБСЕ.

Несколько участников двухдневного подготовительного совещания в Вене выразили надежду на то, что в эту работу будут активно вовлечены организации рома – возможно, путем постоянного участия в заседаниях рабочей группы или через специальный консультативный орган. Это позволит обстоятельно выслушать мнение тех, кого непосредственно затрагивают предлагаемые меры.

Разработка плана действий ОБСЕ дает Организации и ее государствам-

участникам уникальный шанс переубедить скептиков, взявшись за решение той нелегкой задачи, которую сформулировала Л. Вайс – определение «конкретных, реально достижимых целей», позволяющих облегчить жизнь миллионов рома и синти в регионе ОБСЕ, а не только проведение заседаний, «на которых без конца звучат красивые слова о синти и рома».

Йенс-Хаген Эшенбахер – пресс-секретарь и руководитель группы по связям с общественностью БДИПЧ. Подробнее о Дополнительном совещании по человеческому измерению, посвященном рома и синти, см. по адресу: www.osce.org/odhr/cprsi

Историческая справка

Согласно оценкам, сегодня в мире насчитывается 15 миллионов рома и синти, большинство которых проживает в Европе. Называемые также цыганами, они мигрировали из Индии в период между IX и XIV веками и расселились по всей территории Европы, образовав ряд различных общин, некоторые из которых говорят на собственных диалектах. Цыганский язык является родственным языку хинди. В наши дни кочевой образ жизни занимает в культуре рома не столь определяющее место, как это было раньше.

На всем протяжении истории рома подвергались гонениям; они были в числе жертв Холокоста. При коммунистических режимах в странах Центральной и Восточной Европы цыгане по крайней мере могли пользоваться благами социального обеспечения, определенными возможностями в сфере образования и трудоустройства, а также защитой от явной дискриминации. После краха коммунизма их положение вновь ухудшилось. Многие рома пострадали

от жестоких конфликтов, вызванных возрождением национализма в регионе.

В выпущенном ОБСЕ в марте 2000 года докладе о положении рома и синти говорилось: «спустя десять лет после падения «железного занавеса» Европа рискует оказаться разделенной на части новыми барьерами. Первые, кто при этом остается за рамками новой европейской безопасности и процветания, – это цыгане. Во многих странах их объявляют незаконными жильцами в их же собственных домах, не допускают на городские территории и в целом вытесняют на обочину общественной жизни. Речь идет не о единичных случаях, а о широко распространенной практике, порой носящей систематический, а иногда – системный характер. Соответственно, чтобы изменить к лучшему ту тяжкую жизнь, которую с давних пор вынуждены вести рома, требуются пристальное внимание, тщательный анализ, разработка целенаправленной политики и выделение достаточных ресурсов».

Основные проблемы

Участие в политической жизни: глубокое чувство этнической и культурной самобытности преобладает у цыган над ощущением своей принадлежности к любому государству, где они могут проживать. Поэтому они не осознают значение политической активности как способа изменить свое положение. Отчуждению рома от политической жизни их стран способствует также нередко бытующая по отношению к ним дискриминация.

Дискриминация и насилие на расовой почве: широко распространенные предрассудки в отношении рома серьезно затрудняют им доступ к трудоустройству, образованию, жилью и здравоохранению. В нескольких странах они уже становились жертвами насилия и даже убийств на расовой почве. Многие рома страдают от произвола со стороны приходится.

Образование: цыганские дети зачастую сталкиваются с дискриминацией и нежеланием принимать их на учебу в государственные школы. Нередко им приходится посещать школы для умственно отсталых.

Условия жизни: плохая обеспеченность цыган жильем и медицинским обслуживанием приводит к тому, что многие из них становятся жертвами болезней и недоедания.

Контактный пункт занимается решением этих проблем в рамках программ БДИПЧ или путем содействия созданию местных и общенациональных механизмов для предоставления консультаций на эти темы правительствам и общественным группам. Эта работа координируется с деятельностью международных и неправительственных организаций и ведется при активном участии самих рома.

Свобода СМИ и Интернет: побороть административный рефлекс

Кристиан Мёллер

Вопрос о том, как обеспечить свободный обмен информацией по каналам обширных онлайн-сетей и при этом поставить заслон распространению нелегальных материалов, занимал центральное место в недавней дискуссии между более чем 25 экспертами, представляющими международные организации, СМИ, научные круги и специализированные неправительственные организации. Конференция на тему «Свобода средств массовой информации и Интернет», проходившая 13–14 июня в здании амстердамской ратуши, была организована Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Фраймутом Дуве.

Интернет предоставляет небывалые возможности для глобального обмена идеями и свободного перетока информации. В регионе ОБСЕ он порой становится подлинным олицетворением свободы СМИ, как это было, например, в 1999 году, когда сербская радиостанция B92 продолжала распространять свои программы по Интернету при содействии голландского провайдера XS4ALL.

Казалось бы, децентрализованная структура Интернета должна гарантировать его пользователям неограниченный доступ практически к любой существующей информации. При возникновении какого-либо препятствия свободному обмену данными находят компьютерные эксперты – главным образом из числа молодежи – которым рано или поздно удается его обойти.

Однако технические возможности Интернета могут использоваться не только теми, кто стремится уйти от цензуры, но и теми, кто эту цензуру осуществляет. Действительно, по мере того, как популярность Интернета растет, эта относительно новая и на первый взгляд неорганизованная среда обретает собственную структуру, механизмы регулирования и классификацию. Правительства, компании и владельцы авторских прав – лишь немно-



В здании амстердамской ратуши состоялась дискуссия на темы Интернета и свободы СМИ.

гие из сил, стремящихся ограничить доступ пользователей Интернета к материалам, распространение которых они считают недопустимым или нежелательным. Для этого применяются такие методы, как фильтрование и блокировка доступа, создаются новые инструменты и предпринимаются усилия по введению более строгого законодательства.

Профессор политологии, сравнительного анализа систем государственного управления и журналистики Гамбургского университета Ганс Кляйнштойбер выразил серьезную озабоченность ростом числа законов и постановлений, принятых в различных странах в отношении Интернета: «В недемократических государствах по-прежнему живы традиции цензуры. Помимо прочего, она практикуется и на уровне технологий – причем зачастую не государством, а самими компаниями. В США законы об авторских правах уже применяются для ограничения свободы пользования Интернетом. Беспокоит меня в этой связи и европейская директива об авторских правах».

По словам Тарлаха Макгонагла с факультета информационного права Амстердамского университета, в вопросах, касающихся Интернета, административные рефлексы следует пре-возмогать, заменяя их рефлексией, т.е. более глубоким осмыслением проблемы.

«Свобода средств массовой информации означает отказ от регламентации децентрализованных сетей, – добавил к этому Сэнди Стар из онлайн-журнала Spiked, – и если кто-то думает иначе, то это становится проблемой. Новые технологии в области издательского дела и коммуникаций заставляют нас подвергнуть сомнению те исходные посылки и принципы, на основании которых мы регламентируем осуществление свободы слова и самовыражения».

Представитель ОБСЕ по средствам массовой информации Фраймут Дуве высказался без обиняков. Подчеркнув недопустимость использования Интернета в преступных целях и важность преследования лиц, виновных в размещении в сети нелегальных материалов, он твердо заявил, что «объектом законодательной и правоохранительной деятельности должны быть только и исключительно нелегальные материалы, но не сама инфраструктура Интернета».

По мнению Ф. Дуве, свободу Интернета в будущем можно гарантировать только на основе недвусмысленной приверженности тех, кто отвечает за каналы распространения информации, принципам свободы выражения мнений, вкуче с лучшим пониманием технической инфраструктуры, на которой базируется глобальная сеть.

Изданные Представителем ОБСЕ Амстердамские рекомендации, касающиеся свободы средств массовой информации и Интернета, содержат широкий набор руководящих принципов, объединяемых сквозной идеей: какие бы технические средства ни использовались для донесения журналистских материалов до аудитории – телевиде-

ние, радио, газеты или Интернет – основополагающий конституционный постулат о свободе средств массовой информации не может быть поставлен под сомнение. «Этому принципу, сформулированному еще до появления большинства нынешних СМИ, привержены все современные европейские государства», – говорится в преамбуле Рекомендаций.

В *Амстердамских рекомендациях* также ясно указывается, что «в современном демократическом гражданском обществе граждане должны самостоятельно определять круг материалов, доступ к которым они хотят получать через Интернет. Право на распространение и получение информации относится к основным правам человека. Любые механизмы фильт-

рования или блокирования доступа являются неприемлемыми».

Кристиан Мёллер – помощник по проектам в Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

Новости

ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Кыргызстан: ВКНМ выступает в поддержку интеграции и демократизации. 14–17 апреля Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Рольф Экеус посетил Кыргызстан, где встретился с официальными лицами правительства и представителями меньшинств. Его поездка совпала по времени с завершением процесса конституционной реформы, проводившейся по инициативе президента Аскара Акаева, и с началом серии мер, направленных на укрепление процесса демократизации в стране.

В беседах с президентом Акаевым, министром иностранных дел Аскармом Айтматовым и другими должностными лицами посол Экеус подчеркивал необходимость интеграции меньшинств в киргизское общество. Обеспечение более широкой представленности меньшинств в ключевых структурах, включая полицию, было наряду с развитием образования для меньшинств названо в числе потенциальных областей дальнейшего сотрудничества.

Выступая перед участниками «круглого стола» в Оше на тему «Многоязычное образование и обучение национальных меньшинств родному языку», посол Экеус привлек внимание к важности развития государственного языка как средства углубления интеграции и защиты культурного многообразия и самобытности народов Кыргызстана.

Пользуясь случаем, Верховный комиссар также лично ознакомился с деликатной ситуацией в сфере межэтнических отношений в Ферганской доли-

не. Глубокое впечатление на него произвел сложный комплекс проблем, по-прежнему вызывающих трения, – от пограничных вопросов до религиозного экстремизма и базовых социально-экономических факторов.

Москва: анализ проблем русскоязычного населения. 14–16 мая Верховный комиссар посетил Москву, чтобы информировать министра иностранных дел Сергея Иванова и других старших должностных лиц о своей деятельности за последнее время.

Одной из главных тем при этом был статус русских, проживающих за пределами Российской Федерации. На их положении, включая вопросы натурализации и иммиграции, отражаются правительственные меры и разного рода административные преобразования, предпринимаемые в некоторых странах.

Обсуждались также использование родного языка русскоязычными жителями ряда государств – участников ОБСЕ, вопрос о двойном гражданстве для русского населения Туркменистана и бедственное положение месхетинцев.

Латвия и Эстония: в центре внимания – вопросы языка, образования и натурализации. 13–14 мая Верховный комиссар побывал в Риге (Латвия) в связи с выполнением рекомендаций по реформе среднего образования. Начиная с сентября 2004 года правительство планирует ввести во всех средних школах, где обучаются дети меньшинств, преподавание на латышском языке.

Верховный комиссар предупредил о том, что проводимая в течение переходного периода подготовительная работа должна обеспечить соблюдение надлежащих стандартов при обучении латышскому как второму языку. Он указал, что преподавание государственного языка не снижает меру ответственности правительства за защиту права меньшинств получать образование на родном языке. Посол Экеус подчеркнул необходимость диалога между органами просвещения, родителями и учителями относительно соображений, лежащих в основе нового плана.

Р. Экеус также высказался в поддержку процесса социальной интеграции в Латвии. Он сообщил властям о средствах, недавно полученных его Бюро от правительства Швеции на подготовку учебного пособия для государственных языковых инспекторов.

Социальная интеграция была одной из главных обсуждавшихся тем и в ходе визита Верховного комиссара в Эстонию 10–11 июня. В Таллине Р. Экеус встретился с премьер-министром Юханом Партсом и другими представителями нового кабинета. Ему было сообщено о намерении правительства продолжать осуществление государственной интеграционной программы.

В связи с реформой образования Верховный комиссар предложил эстонскому правительству разработать при участии всех заинтересованных сторон транспарентный и целенаправленный план действий. Это способствовало бы укреплению доверия и обес-

печению того, чтобы преподавание государственного языка в школах для меньшинств и используемые там учебные пособия соответствовали существующим стандартам. Эти меры имеют особое значение в таких регионах, как Ида-Вирумса на северо-востоке страны, где велика численность русскоязычного населения. Верховный комиссар предложил свою помощь в организации и проведении реформы образования. Как и в Латвии, он выразил готовность обеспечить подготовку языковых инспекторов.

Нордвейк (Нидерланды): совещание ВКНМ на тему «Меньшинства и СМИ». В Нордвейке (Нидерланды) Верховный комиссар организовал со-

вещание, посвященное использованию языков меньшинств в электронных СМИ в регионе ОБСЕ. Это мероприятие, состоявшееся 9–10 июня, стало продолжением серии консультаций с участием независимых экспертов и представителей международных организаций в рамках проекта, начатого по инициативе ВКНМ.

Общая цель этого проекта – способствовать проведению политики, не препятствующей использованию языков меньшинств в средствах массовой информации, и ускорить становление такой культуры СМИ, которая отвечала бы потребностям всех слоев общества. В основе этой идеи лежит беспокойство Верховного комиссара положениями действующего или го-

товящегося в ряде государств – участников ОБСЕ законодательства, серьезно ограничивающими развитие государственного и частного радио- и телевидения на языках, не являющихся государственными или официальными; это, как отметил ВКНМ, может отрицательно отразиться на положении языковых меньшинств.

Работа в рамках проекта включает три этапа: выяснение применяемой государствами практики, изучение того, как ими интерпретируются международные нормы, и обсуждение более широких вопросов политики на межправительственном совещании, призванном привлечь внимание к этой проблеме.

Новости

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

Тема парламентского форума – Центральная Азия

Совершенствование межпарламентского диалога по вопросам, связанным с безопасностью в Центральной Азии, было целью Трансазиатского парламентского форума, проходившего в Алма-Ате (Казахстан) 7–9 июня. На эту встречу собрались более 90 парламентариев из 30 государств – участников ОБСЕ. На ней также были представлены Япония, Корея и Египет, являющиеся партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

На форуме выступили президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, спикеры сената и меджлиса (парламента), министр иностранных дел и министр экономики страны.

Говоря о проблеме терроризма – одной из самых серьезных угроз безопасности в регионе ОБСЕ – Председатель Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ Брюс Джордж отметил, что одного лишь реагирования на террористические акты еще недостаточно; не менее, а даже более важно понимать и устранять первопричины терроризма.

Б. Джордж призвал не ослаблять бдительность в отношении того, какие методы используются для борьбы с

терроризмом. «Ограничение основных свобод и прав человека в обмен на большую безопасность – не та жертва, которую мы должны быть готовы принести», – заявил он.

Председатель ПА подчеркнул, что страны Центральной Азии по-прежнему сталкиваются с труднопреодолимыми препятствиями своему экономическому, социальному и политическому развитию. Обратив внимание на тесную взаимосвязь экономики и окружающей среды, он особо отметил, что в повестке дня парламентов более первоочередное внимание должно уделяться экологическим проблемам, включая обмеление морей, загрязнение рек и захоронение радиоактивных отходов в регионе.

Б. Джордж указал, что хотя ПА приветствует усилия по привлечению дополнительного внимания к проблемам экономики и окружающей среды, а также другим аспектам безопасности в Центральной Азии, «это не должно идти в ущерб человеческому измерению, охватывающему широкий круг вопросов, – от свободных и честных выборов до борьбы с торговлей людьми».

Поездка парламентской рабочей группы по Беларуси в Гомель и Минск

Трое членов специальной рабочей группы ПА ОБСЕ по Беларуси – ее председатель Ута Цапф (Германия), Урбан Олин (Швеция) и лорд Понсонби (Соединенное Королевство) – посетили 25–28 мая Минск и Гомель.

Эта поездка стала первой после принятого Постоянным комитетом ПА ОБСЕ в феврале 2003 года решения предоставить представителям белорусского Национального собрания право участвовать в заседаниях ПА. Среди обсуждавшихся вопросов были подготовка к предстоящим в 2004 году парламентским выборам и стратегия развития диалога между депутатами Национального собрания, включая членов оппозиционных фракций, политическими партиями оппозиции и представителями гражданского общества.

В Гомеле парламентарии встречались с представителями местных органов власти и общественных организаций и были проинформированы о долговременных последствиях чернобыльской катастрофы и о событиях местной политической жизни.

Джованни Кесслер возглавил наблюдателей ОБСЕ на выборах в Армении

Состоявшиеся в Армении 25 мая парламентские выборы прошли под наблюдением делегации ПА ОБСЕ в составе представителей шести стран. Возглавлял ее один из итальянских депутатов ПА Джованни Кесслер, являвшийся в прошлом специальным координатором при Действующем председателе ОБСЕ и тесно сотрудничавший с Парламентской ассамблеей Совета Европы и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Выступая от имени ОБСЕ с заявлением по итогам выборов, Дж. Кесслер отметил, что наблюдавшие его группой выборы, которым предшествовала в целом спокойная избирательная кампания, свидетельствуют об «улучшении соблюдения международных норм, невзирая на ряд серьезных инцидентов и недостатков в процессе проведения выборов». Он с сожалением отметил слабое доверие избирателей к электоральному процессу.

В Европейском парламенте прошла конференция, посвященная Пакту о стабильности

Четвертая межпарламентская конференция, посвященная Пакту о стабильности для Юго-Восточной Европы, состоялась в Брюсселе 21–22 мая с участием 15 депутатов ПА ОБСЕ из девяти стран. Она была организована Европейским парламентом и проходила под эгидой парламентской Тройки (ПА ОБСЕ, ПА Совета Европы и Европейский парламент).

На первом заседании конференции заместитель Председателя ПА ОБСЕ Герт Вайскирхен (Германия) говорил о необходимости развивать гражданское общество и укреплять региональное сотрудничество, что позволило бы решить многие из проблем Юго-Восточной Европы. Председатель ПА Брюс Джордж, который будет в 2004 году возглавлять парламентскую Тройку, подчеркнул важную роль парламентских мероприятий в рамках Пакта о стабильности.

В Берне принята декларация о развитии МСП в регионе ОБСЕ

По завершении обсуждений, проходивших в здании швейцарского парламента в Берне 14–15 мая, более 80 парламентариев из 30 государств – участ-



Председатель ПА Брюс Джордж (второй слева) и президент Казахстана Нурсултан Назарбаев (третий слева) открывают Трансазиатский парламентский форум.

ников ОБСЕ приняли *Бернскую декларацию о содействии развитию малых и средних предприятий* (МСП) в регионе ОБСЕ. Она содержит призыв к государствам – участникам ОБСЕ создавать правовые и административные условия, благоприятствующие развитию МСП, вводить привлекательный для них режим налогообложения и предоставлять им гарантированный доступ к различным видам услуг.

Подчеркивая растущий вклад Парламентской ассамблеи в экономическое измерение ОБСЕ, Председатель ПА Брюс Джордж заявил: «Мы как парламентарии хорошо знаем о важной роли МСП в экономике наших стран. Наша общая задача – побуждать государственное руководство к анализу и координации мер, принимаемых им на местном, национальном и международном уровне в интересах создания благоприятных условий для предпринимательства, а также к выработке политики, облегчающей формирование и рост МСП в регионе ОБСЕ».

На конференции, проходившей под председательством заместителя Председателя ПА Барбары Херинг, выступила также министр иностранных дел Швейцарии Мишель Кальми-Рей.

Визит должностных лиц ПА ОБСЕ в Болгарию

19–21 мая Председатель ПА Брюс Джордж посетил Софию по приглашению министра иностранных дел Болгарии Соломона Пасси и болгарской делегации в ПА ОБСЕ. Одной из главных обсуждавшихся тем было председательство Болгарии в ОБСЕ в 2004 году. Глава ПА призвал болгарских

парламентариев проявлять в этот период активность, выступая в роли связующего звена между Парламентской ассамблеей и Действующим председателем.

Парламентарии анализируют федеративное решение для Молдовы

12–13 мая в Молдове проходил семинар по федерализму, заседания которого в первый день проводились в Кишиневе, а на следующий день – в Тирасполе. Он должен был стать вкладом в предпринимаемые сейчас усилия по разрешению ведущихся уже десять лет споров о статусе Приднестровского региона путем создания федеративного государства (см. стр. 7).

«Жизненно важно, чтобы в этот судьбоносный для вашей страны момент выборное политическое руководство оказалось на высоте возложенной на него ответственности», – заявил Председатель ПА ОБСЕ Брюс Джордж, выступая перед молдавскими парламентариями, представителями приднестровского Верховного совета и руководителями делегаций обеих сторон на переговорах. – Это может означать необходимость трудных решений и компромиссов во имя лучшего будущего страны и ее народа».

Депутаты парламентов Австрии, Бельгии, Германии, России и Швейцарии рассказали представителям обеих сторон о европейском опыте применения федеративной модели государственного устройства.

Семинар был организован парламентской группой ПА ОБСЕ по Молдове в тесном взаимодействии с Мис-

сией ОБСЕ. Он проходил под председательством депутата финского парламента Киммо Кильюнена, являющегося заместителем Председателя ПА ОБСЕ и возглавляющего парламентскую группу.

Заседание расширенного Бюро ПА

Расширенное Бюро ПА ОБСЕ, в состав которого входят ее Председатель, заместители Председателя, казначей и должностные лица комитетов, собралось 24 и 25 апреля на заседания в датском парламенте для обсуждения докладов общих комитетов и составленной проектом резолюций к ежегодной сессии ПА, которая состоится в Роттердаме 5–9 июля.

Наряду с другими вопросами парламентарии были проинформированы о ходе работы специальных комитетов Ассамблеи, занимающихся проблемами Абхазии, Беларуси, Косово и Молдовы. Б. Джордж объявил также о согласии американского конгрессмена Стени Хойера остаться в должности председателя специального комитета

по вопросам транспарентности и подотчетности, усиленного несколькими новыми членами.

14-я ежегодная сессия ПА состоится в Вашингтоне

На заседании расширенного Бюро ПА заместитель ее Председателя Элси Гастингс сообщил о приглашении спикера палаты представителей США и делегации Соединенных Штатов в ПА ОБСЕ провести 14-ю ежегодную сессию ПА в июле 2005 года в Вашингтоне. Сессия 2004 года состоится в Эдинбурге (Соединенное Королевство).

Визит парламентариев в Скопье

Одиннадцать парламентариев ОБСЕ от восьми стран посетили 7–9 апреля Контрольную миссию ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта. Возглавлял делегацию председатель Первого общего комитета Йоран Леннмаркер (Швеция).

Члены группы встретились с руководителем Миссии Крейгом Дженне-

сом, его сотрудниками, делегацией национального парламента в ПА ОБСЕ и депутатами от семи политических партий страны. Группа также побывала в гостях у нового охранного контингента ЕС «Конкордия». Председатель парламента Никола Поповский рассказал о ходе осуществления Охридского рамочного соглашения, во исполнение которого принято около 100 новых законов. Темой бесед была также интеграция страны в ЕС, НАТО и другие европейские структуры.

В Куманово делегация посетила местное отделение ОБСЕ и встретила с мэром города. Депутаты беседовали также с мэрами городов Липково и Арачиново, серьезно пострадавших в ходе кризиса 2001 года.

Это было десятое по счету посещение парламентариями местных структур ОБСЕ; ранее аналогичные поездки были предприняты в Эстонию, Латвию, Украину, Узбекистан, Армению, Грузию, Кыргызстан, Хорватию и Албанию.



НОВОСТИ С МЕСТ

Меры против торговли людьми в северном Таджикистане

1 июля в Сугдской области на севере Таджикистана завершилась четырехмесячная кампания по повышению осведомленности населения о проблемах, связанных с торговлей людьми. В ее рамках Центром ОБСЕ в Душанбе было организовано 18 семинаров для лидеров местной общественности, школьных учителей, журналистов, представителей молодежных объединений и ключевых сотрудников, занимающихся вопросами миграции.

Согласно оценкам, опубликованным в 2001 году Международной организацией по вопросам миграции, из Таджикистана – главным образом на Ближний Восток и в страны Содружества Независимых Государств – уже было нелегально вывезено около 1000 женщин и детей. Тысячи таджиков и сегодня ищут работу за рубежом, рискуя попасть в руки торговцев людьми.

Ведущий одного из семинаров, куратор по специальности, сообщил представителям прессы, что в сельских районах Таджикистана торговля людьми приобрела широко распространенный характер, причем даже родители подчас продают собственных детей, выручая за это суммы, эквивалентные менее чем одному доллару за ночь. «Торговля людьми не сводится к одной лишь сексуальной эксплуатации женщин, – отметил он. – Она может принимать и ряд других форм, таких, как принудительная беременность, торговля человеческими органами и рабский труд».

Министерство по социальным вопросам Сербии оказывает помощь в противодействии торговле людьми

2 июня в Белграде был проведен семинар в поддержку усилий, предпринимаемых сербским министерством по

социальным вопросам для борьбы с торговлей людьми. Он позволил участникам лучше разобраться в первопричинах торговли людьми и ее последствиях для Сербии и Черногории.

В центре внимания на семинаре, проходившем в духе свойственного Миссии ОБСЕ междисциплинарного подхода, были вопросы предотвращения торговли людьми, защиты ее жертв и преследования виновных, включая национальные и международные правовые нормы на этот счет. При этом говорилось о желательности тесного сотрудничества между министерством по социальным вопросам, министерствами внутренних дел и юстиции, а также неправительственными организациями Сербии. Специалисты по оказанию социальных услуг получили возможность укрепить свое взаимодействие с полицией.

Семинар был организован совместно с министерством по социальным во-

просам Сербии при поддержке сербской группы по борьбе с торговлей людьми.

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта: профессиональная подготовка юристов

6–7 июня в Струге проходил семинар, призванный повысить эффективность судебного преследования и помочь обеспечить справедливость судебных разбирательств по делам, связанным с торговлей людьми. Около 70 прокуроров и наделенных следственными функциями судей, а также представителей министерств внутренних дел и юстиции рассмотрели в ходе него юридические и процессуальные аспекты дел о торговле людьми и обсудили практические вопросы, касающиеся выявления преступлений, сбора доказательств, защиты свидетелей и процедур справедливого судебного разбирательства.

Семинар был организован центром непрерывного повышения квалификации при Ассоциации судей на средства Миссии ОБСЕ.

В Албании подписано соглашение о защите свидетелей

17 июня представители ряда правительственных министерств и международных учреждений подписали меморандум о договоренности, предусматривающий создание целевой группы по защите свидетелей. Она будет оказывать свидетелям организационную и

финансовую поддержку, а также помогать правительству Албании в разработке и применении законодательства по соответствующим вопросам.

Меморандум будет оставаться в силе до тех пор, пока в стране не будет создана необходимая правовая основа для защиты свидетелей и предусмотренные в нем функции не перейдут к соответствующим национальным орга-



ОБСЕ/Нидерландское Председательство

Борьба с торговлей людьми занимает важное место в повестке дня нидерландского Председательства ОБСЕ на 2003 год.

нам. Его заключение стало возможным благодаря усилиям государственного министерства Албании и Присутствия ОБСЕ.

Говоря о значении меморандума, государственный министр Албании Бленди Клози отметил: «Без надлежащих механизмов защиты свидетелей их бывает очень трудно убедить дать показания и принять участие в работе системы правосудия. Свидетельские показания имеют решающее значение для борьбы с торговлей людьми и организованной преступностью; без них прокуратура ничего поделать не может».

Предложения по реформе черногорского законодательства о торговле людьми

23–24 июня национальные и международные эксперты по юридическим вопросам собрались на встречу в Подгорице для выработки рекомендаций по реформированию положений уголовного права Черногории, направленных на борьбу с торговлей людьми.

Рекомендации экспертов будут учтены министерством юстиции при окончательной доработке соответствующего законопроекта.

Участники группы обсудили проекты уголовного и уголовно-процессуального кодексов и согласовали ряд предложений, призванных обеспечить соответствие черногорского законодательства по вопросам, касающимся торговли людьми, международным стандартам в этой области.

Совещание было организовано отделением ОБСЕ в Подгорице, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Советом Европы.



ОБЗОР ПЕЧАТИ

Выдержки из некоторых свежих статей, посвященных ОБСЕ и ее деятельности

РАБОТА ОБСЕ НА МЕСТАХ

Институт информации по вопросам войны и мира, 14 апреля

Согласно исследованию, проведенному недавно международной неправительственной организацией «Региональное развитие/Трансперенс интер-

нэшнл», в последние годы коррупция в Армении вышла из-под всякого контроля... Чтобы помочь Армении справиться с этой проблемой, под эгидой Бюро ОБСЕ в Ереване создана международная рабочая группа. В нее вошли представители Всемирного банка, МВФ, ПРООН, Европейской ко-

миссии и посольств ряда европейских государств.

EurasiaNet.org, 23 апреля

[Конституционный] суд [Армении] отклонил протест кандидата оппозиции Степана Демирчяна по поводу якобы имевшей место фальсификации госу-

дарственными чиновниками результатов выборов, на которых был переизбран [нынешний президент страны Роберт] Кочарян. Свое решение суд, однако, сопроводил рекомендацией провести в течение следующего года всенародный референдум... Суд прислушался к озабоченности, высказанной наблюдателями Совета Европы и ОБСЕ по поводу нарушений избирательных процедур.

АФП, 2 апреля

Представитель ОБСЕ в Ашхабаде Параскива Бадеску приветствовала освобождение [активиста-эколога Фариды] Тухбатуллина. Не исключено, что этот шаг предпринят в связи с текущей конференцией ООН по правам человека в Женеве, где Туркменистану, по всей вероятности, будет уделено пристальное внимание, отметила она. «Нарождающееся гражданское общество Туркменистана следило за делом Тухбатуллина с большой тревогой. Мы рады его внезапному освобождению», – сообщила Бадеску корреспонденту АФП.

АП, 24 апреля

В четверг туркменские власти передали в руки официальных лиц США американского гражданина, которого обвиняют в соучастии в якобы имевшем место покушении на лидера этой бывшей советской республики, общественная жизнь в которой строго контролируется государством; по утверждениям руководителей оппозиции и правозащитников, покушение было подстроено в качестве предлога для применения жестких репрессивных мер... США были одним из государств, обратившихся в ОБСЕ в просьбой расследовать сообщения о пытках и массовых арестах в Туркменистане в связи с «заговором» против президента. Состоявшиеся после покушения 25 ноября и транслировавшиеся по телевидению судебные процессы были охарактеризованы [ПССМИ] ОБСЕ как «выдержанные в сталинском духе».

Радиостанция «Свободная Европа», 23 апреля

[Из редакционного комментария «Почему в Казахстане нет демократии»] Министерством юстиции Казахстана принято решение о роспуске 12 оппозиционных партий... Согласно принятому в июне 2002 года закону минимальное число членов, при котором политическая партия может претендовать на официальное признание, было увеличено с 3 000 до 50 000, а всем партиям было предписано пройти перерегистрацию... В течение последних десяти лет ОБСЕ стремилась добиваться регистрации партий и неправительственных организаций, однако лишь немногие ее должностные лица готовы постоянно идти на конфронтацию с правительствами, отстаивая интересы оппозиционных партий... На практике мало кто из западных дипломатов решается напоминать об этих обязательствах [принятых по Копенгагенскому соглашению ОБСЕ 1990 года]; некоторые опасаются, что это может привести к общему пересмотру с трудом достигнутого в ОБСЕ консенсуса, в результате чего соответствующие гарантии окажутся ослабленными не только в реальной жизни, но даже на бумаге.

Би-би-си, 23 мая

Молдавское правительство признает наличие проблемы [торговли людьми] и вместе с ОБСЕ – европейской организацией по безопасности – занимается разработкой законодательства по борьбе с торговлей людьми. По словам посла в ОБСЕ в Молдове Уильяма Хилла, масштабы этого явления резко возросли в конце 1990х годов. «К концу 2001 года, – отмечает он, – стало ясно, что главной страной-поставщиком в масштабах всей Европы является Молдова. Жертвами торговли людьми очень многие становятся, поддавшись на рекламу с лживыми обещаниями работы. Откликнувшихся на такие рекламные объявления преступники обманом вывозят из страны, после чего отбирают у них документы, фактически обращая этих людей в рабство».

ОБСЕ В ЦЕЛОМ

АФП, 10 апреля

В четверг в ОБСЕ обратились три неправительственные организации, просившие расследовать сообщения о насильственной стерилизации цыганских женщин в Словакии, Венгрии и Чешской Республике... [Директор БДИПЧ] Кристиан Строгал заявил, что ОБСЕ будет рассматривать обращения НПО сразу же по их получении, а также примет «план действий», призванный помочь рома вернуться в районы, где ранее велись военные действия, дать им возможность свободно пересекать государственные границы и принимать участие в избирательном процессе.

АФП, 10 апреля

В четверг американский финансист-миллиардер Джордж Сорос выступил с критикой действий румынского правительства в вопросах прав человека и настоятельно призвал Европейскую организацию по безопасности – ОБСЕ – провести расследование. На заседании ОБСЕ в Вене Сорос отметил, что, хотя за предшествующее десятилетие Румынией был достигнут существенный прогресс в обеспечении соблюдения международных правозащитных норм, социал-демократическое правительство страны в последние два года обратило эту тенденцию вспять.

Рейтер, 26 мая

В понедельник представитель крупнейшей западной организации по безопасности и правам человека, осуществляющий надзор за положением СМИ, просил США объяснить причины, по которым шесть французских журналистов были задержаны в аэропорту Лос-Анджелеса и выворены из страны в наручниках. За разъяснениями по поводу этого инцидента Фраймут Дуве ... письменно обратился к государственному секретарю США Колину Пауэллу...

ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И СЕКРЕТАРИАТА

Вена: встреча руководителей ОБСЕ и ЕС, 28 мая

28 мая в Вене в рамках механизмов *Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве*, состоялась встреча старших должностных лиц ОБСЕ и Европейского союза.

Участники этого первого в своем роде совещания получили возможность подробно обсудить ряд вопросов в дополнение к регулярному диалогу, ведущемуся на местах и на политическом уровне.

Беседы касались широких стратегических вопросов, связанных с реализацией политических решений руководящих органов ОБСЕ и ЕС. Состоялся обмен информацией и конкретными соображениями о методах совместного усиления ведущейся работы в интегресах повышения ее эффективности.

Во встрече также приняли участие представители генерального секретариата Совета Европейского союза, Европейской комиссии, Тройки ОБСЕ и целевой группы по делам ОБСЕ, созданной в министерстве иностранных дел Нидерландов.

Тегеран: Исламская конференция министров иностранных дел, 28–31 мая

Генеральный секретарь Ян Кубиш и личный представитель Действующего председателя посол Дан Эвертс присутствовали на 30-й сессии Исламской конференции министров иностранных дел. Приглашение участвовать в сессии в качестве наблюдателя ОБСЕ получила от генерального секретаря Организации Исламская конференция Абдельвахеда Белькезиза.

Генеральный секретарь и посол Эвертс были приняты министром иностранных дел Ирана Камалем Харрази и имели встречи с другими иранскими официальными лицами.

Охрид: конференция по безопасности границ и пограничному режиму, 22–23 мая

Генеральный секретарь принял участие в Охридской региональной

конференции по вопросам безопасности границ и пограничного режима и выступил на ее первом заседании от имени Действующего председателя ОБСЕ.

На двустороннем уровне у него состоялись беседы с премьер-министром Бранко Чрвенковским и министром иностранных дел Илинкой Митревой, премьер-министром Албании Фатосом Нано, министром иностранных дел Болгарии Соломоном Пасси и заместителем премьер-министра Сербии Небойшей Човичем.

Генеральный секретарь также посетил новую штаб-квартиру Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта и полицейское училище в Идризово, где личный состав полиэтнической полиции проходит подготовку по линии министерства внутренних дел и ОБСЕ. В местном отделении Миссии в Тетово его проинформировали об усилиях, предпринятых Организацией за последнее время в области укрепления доверия и усиления общественных институтов.

Вена: визит афганской делегации, 21 мая

После недавнего решения Постоянного совета предоставить Афганистану статус партнера ОБСЕ по сотрудничеству семь высокопоставленных дипломатов из афганского министерства иностранных дел в течение целого дня принимали участие в брифингах и дискуссиях, организованных Отделом внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ. Этот визит был частью усроенной для них федеральным министерством иностранных дел Германии трехнедельной ознакомительной поездки с посещением различных международных организаций.

Страсбург: встреча министров Совета Европы, 15 мая

Генеральный секретарь выступил на 112-й сессии Комитета министров



Заместитель премьер-министра Сербии Небойша Чович и Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш.

ОБСЕ/Милан Обрадовић

Совета Европы. Он имел двусторонние встречи с министром иностранных дел Молдовы Николае Дуду и заместителем министра иностранных дел России Владимиром Чижовым.

Вена: Африканский учебно-исследовательский центр по терроризму, 12 мая

Генеральный секретарь принял делегацию во главе с алжирским министром по делам стран Магриба и Африки Абделькадером Месахелем. Ее члены заинтересовались возможностью налаживания информационного обмена между ОБСЕ и создаваемым при Африканском союзе Африканским учебно-исследовательским центром по терроризму. Центр, официальное открытие которого предстоит в этом году, будет содействовать африканским государствам в выполнении их обязательств по борьбе с терроризмом.

На встрече было предложено установить рабочие контакты с Антитеррористической группой ОБСЕ и определить другие направления сотрудничества.

Вена: встреча с заместителем премьер-министра Кыргызстана, 12 мая

Генеральный секретарь и заместитель премьер-министра Кыргызстана Джоомарт Оторбаев обсудили текущее сотрудничество между ОБСЕ и

Кыргызстаном, уделив особое внимание Академии ОБСЕ в Бишкеке и предлагаемой программе подготовки полиции. Дж. Оторбаев подчеркнул значение, придаваемое его страной экономическому развитию, иностранным инвестициям, надлежащей практике государственного управления и региональному сотрудничеству.

Вена: встреча руководства ОБСЕ и ООН, 8 мая

Вторая встреча старших должностных лиц ОБСЕ и ООН способствовала дальнейшему укреплению отношений между двумя организациями на основе регулярных консультаций. В декабре 2001 года делегация руководства Секретариата ОБСЕ посетила Нью-Йорк для участия в первом раунде рабочих консультаций в штаб-квартире ООН – в частности, с представителями департаментов по политическим вопросам, по вопросам разоружения и операциям по поддержанию мира.

Брюссель: встреча СОБСЕ, 7 мая

По приглашению Греции как председателя Европейского союза Генеральный секретарь Ян Кубиш посетил Брюссель, где выступил с информационным сообщением на заседании рабочей группы ЕС по делам ОБСЕ и Совета Европы («совещание СОБСЕ») и присутствовал на рабочем завтраке с послами Тройки в комитете по политическим вопросам и вопросам безопасности. Он также встретился с заместителем генерального директора по вопросам европейской политики в области обороны и безопасности в Совете Европейского союза Питером Фейтом.

В беседах обсуждались последствия расширения ЕС для процессов, протекающих в рамках ОБСЕ, поддержка Европейским союзом административных реформ в ОБСЕ и необходимость более тесного взаимодействия с ЕС в ряде районов, особенно в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе, а также в Молдове. Рассмотрение многих из этих тем было продолжено 28 мая на рабочем совещании ОБСЕ и ЕС в Вене.

Генеральный секретарь также встретился с председателем Международной кризисной группы (МКГ) Гаретом Эвансом, с которым он обсудил деятельность на местах и приводимую в докладах МКГ оценку ситуации в регионах, где присутствует ОБСЕ.

Вена: укрепление сотрудничества между ОБСЕ и ЕЭК ООН, 29 апреля

Генеральный секретарь Ян Кубиш имел беседу с исполнительным секретарем Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) Бригитой Шмогнеровой, в которой обсуждались вопросы сотрудничества двух организаций. При этом были затронуты такие темы, как роль ЕЭК ООН в выработке документов с изложением экономической и экологической стратегии ОБСЕ, вклад ЕЭК ООН в работу совещаний по подготовке к Экономическому форуму, процесс под девизом «Расширенная Европа», начатый ЕЭК ООН в прошлом году, и возможное проведение совместного заседания. Обсуждались также подготовка меморандума о договоренности и каталог механизмов сотрудничества между двумя организациями.

Вена: совместное подведение итогов с участием ЮНОДК и ОБСЕ, 24 апреля

Вслед за состоявшейся в феврале встречей Генерального секретаря с исполнительным директором Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) Антонио Марией Костой в ОБСЕ было проведено рабочее совещание представителей обеих организаций, посвященное «подведению итогов». На нем был выявлен целый ряд общих проблем и приоритетов и определены новые, более упорядоченные формы сотрудничества.

Белград: обсуждение проблем Сербии и Черногории, 8–9 апреля

По приглашению правительства Сербии и Черногории Генеральный секретарь Ян Кубиш посетил Белград, где встретился с рядом высокопоставленных лиц, включая председателя парламента Государственного Союза Сербии и Черногории Драголюбa Мичуновича, министра иностранных дел Сербии и Черногории Горана Свиляновича, заместителя премьер-министра Сербии Небойшу Човича и министра внутренних дел Сербии Душана Михайловича.

Темами бесед были общепризнанные успехи сотрудничества Миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории с властями принимающей страны, чрезвычайное положение в стране (которое с тех пор было отменено), приоритетные области, где от ОБСЕ требуется даль-

нейшая поддержка, и ситуация в Косово.

9 апреля Генеральный секретарь принял участие в шестой встрече глав государств и правительств стран-участниц Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

Рим: консультации с правительством Италии, 17 апреля

По приглашению итальянских властей Генеральный секретарь встретился с руководством министерств иностранных дел, обороны и внутренних дел.

В министерстве иностранных дел он обсудил с послом Джанкарло Арагонной, генеральным директором по вопросам многосторонних отношений и бывшим Генеральным секретарем ОБСЕ, темы предстоящего председательства Италии в Европейском союзе и сотрудничества этой страны с ОБСЕ.

В министерстве обороны Генеральный секретарь беседовал с заместителем начальника генерального штаба генералом Винченцо Кампорини, который подтвердил заинтересованность Италии в тесном взаимодействии с ОБСЕ и участии в ее разнообразных мероприятиях – как в рамках Секретариата, так и на местах.

В министерстве внутренних дел Генеральный секретарь встретился с заместителем начальника полиции Джузеппе Прокаччини, с которым он обсудил сотрудничество в вопросах полицейской деятельности, подготовки кадров, профилактики преступлений, борьбы с организованной преступностью и торговлей людьми.

Нью-Йорк: встреча на высоком уровне в Совете Безопасности ООН, 11 апреля

По приглашению Мексики как председателя Совета Безопасности ООН Генеральный секретарь присутствовал на совещании высокого уровня, посвященном теме «Совет Безопасности и региональные организации: противостояние новым вызовам международному миру и безопасности».

На совещании обсуждался свежий опыт региональных организаций в области предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов. Были также рассмотрены пути усиления международной системы безопасности за счет улучшения координации действий между ООН и региональными организациями в соответствии

с положениями главы VIII Устава ООН.

Генеральный секретарь также имел двусторонние встречи с заместителем Генерального секретаря Кираном Прендергастом, возглавляющим департамент по политическим вопросам, и по-

мощником Генерального секретаря Хеди Аннаби, руководителем департамента операций по поддержанию мира.

Сотрудничество с Контртеррористическим комитетом обсуждалось на встрече Генерального секретаря с

председателем этого комитета послом Иносенсио Ариасом Льямасом, беседа с которым касалась также работы группы «друзей Председателя», содействующей выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с терроризмом.

СЕКРЕТАРИАТ ОБСЕ

Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria.

Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: pm@osce.org

Брайан Ву – первый руководитель Антитеррористической группы

Главой Антитеррористической группы Секретариата назначен Брайан Ву – кадровый сотрудник внешнеполитического ведомства США с большим опытом руководства контртеррористической деятельностью.

Созданная в 2002 году Антитеррористическая группа занимается поддержкой и разработкой программ, цель которых – повысить потенциал государств – участников ОБСЕ в борьбе с терроризмом. Вместе с Б. Ву в ее состав входят советники Сюзанна Ринггаард-Педерсен (Дания) и Харри Хумало (Финляндия).

До своего перехода 16 апреля на работу в ОБСЕ Б. Ву заведовал контртеррористическими программами в управлении планирования и публичной дипломатии государственного департамента США.

«И в Вашингтоне, и здесь, в ОБСЕ, мы сталкиваемся с аналогичными проблемами, – говорит он. – Общая для всех нас цель – не допускать дублирования усилий, предпринимаемых для противодействия терроризму на двустороннем и многостороннем уровне. В то же время многие государства продолжают обращаться за помощью в укреплении пограничного контроля, пресечении финансирования террористов и создании минимально необходимого потенциала оперативного реагирования на террористические акты, либо просто нуждаются в такой помощи».

По словам Б. Ву, 2002 год был отмечен впечатляющей серией успехов в борьбе с терроризмом, в том числе в странах ОБСЕ. Заметно – на 44% – сократилось число террористических актов, которых за предыдущий, 2001 год во всем мире было зарегистрировано 355% если в 2001 году от рук террористов погибло 3 295 человек, то в 2002 году число жертв снизилось до 717% количество раненых при этом составило менее 2 000 человек, по сравнению с 2 283 в 2001 году.



Руководитель Антитеррористической группы Брайан Ву.

Вместе с тем Б. Ву предостерегает, что эта позитивная тенденция не должна служить поводом для самоуспокоения. «События 11 сентября придали решающий импульс укреплению наших глобальных усилий, направленных против терроризма, – подчеркивает он. – Недавние акции в Марокко, Саудовской Аравии и Чечне показывают, что мы имеем дело с долговременной угрозой, для устранения которой потребуются годы, а то и десятилетия решительных мер на международном уровне».

Важнейшей задачей Б. Ву по-прежнему считает выполнение коллективных обязательств, принятых в соответствии с резолюцией 1373 Совета Безопасности ООН. Он отмечает, что твердая решимость ОБСЕ в этом отношении нашла свое отражение в *Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом* и *Бишкекской программе действий*, равно как и в инициативах Действующего председателя – таких, как создание неофициальной группы «друзей Председателя».

Сознавая существующие в рамках ОБСЕ возможности для укрепления сотрудничества в борьбе с терроризмом, Б. Ву проводит встречи с представителями делегаций, стремясь уг-

лублять рабочее взаимодействие с государствами-участниками в области антитеррористических мер. «Значение ОБСЕ для субрегиональных, региональных и глобальных усилий по борьбе с терроризмом очевидно, – заявляет он. – Успехи ОБСЕ в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов, поддержке демократизации и прав человека и укреплении верховенства закона создают надежную основу для оказания государствам помощи в усилении их антитеррористического потенциала».

Помимо ответственной работы в контртеррористическом подразделении госдепартамента Брайан Ву занимался и другими транснациональными проблемами, включая борьбу с наркотиками, ВИЧ/СПИД, торговлей людьми и отмыванием денег.

Во время своей предыдущей заграничной командировки он занимал должность генерального консула и главного представителя в Чэнду (Китай). В Вашингтоне Б. Ву являлся также членом совета по планированию политики при государственном секретаре и специальным помощником заместителя государственного секретаря по политическим вопросам. Как старший научный сотрудник Центра международной политики и стратегии имени Генри Л. Стимсона он вместе с другими экспертами по политическим вопросам и контролю над вооружениями работал над сформулированными недавно политическими рекомендациями по развитию американской программы противоракетной обороны.

Б. Ву – уроженец штата Гавайи. Он закончил Гавайский университет с дипломом бакалавра политологии и прошел подготовку в Азиатско-Тихоокеанском центре стратегических исследований. Является лауреатом почетных премий государственного департамента за выдающиеся заслуги.



Новости

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Предстоящие мероприятия

- 7–13 июля.** Учебный семинар-практикум для членов коалиции НПО в рамках осуществляемой в Грузии программы по подготовке женщин-руководителей и созданию объединений НПО
- 8–11 июля.** Продолжение семинаров по «обучению обучающихся», посвященных тюремной реформе в Армении
- 14–15 июля.** Международная встреча за «круглым столом» для обсуждения опыта и перспектив реформы пограничных служб (Баку, Азербайджан)
- 14–20 июля.** Семинар по «обучению обучающихся» в рамках информационно-просветительской программы по правам женщин в Армении
- 17–18 июля.** Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное свободе религии и убеждений (Вена)

Недавние мероприятия

- 7 июля.** Семинар-практикум по реформе системы регистрации граждан в Беларуси (Минск)
- 30 июня – 5 июля.** Поездка в Казахстан в связи с реформой законодательства о выборах
- 30 июня.** Участие в заседании координационного бюро Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми (Вена)
- 27–30 июня.** Конференция представителей гражданского общества стран Юго-Восточной Европы по развитию регионального партнерства и налаживанию систематических связей (Косово)
- 26–27 июня.** Совещание экспертов по обсуждению проекта *Справочного пособия по национальным механизмам передачи и рассмотрения дел* (Варшава)
- 25–29 июня.** Европейский форум национальных наблюдателей за выборами (Загреб, Хорватия)
- 23–24 июня.** Семинар-практикум по процедурным и практическим аспектам борьбы с торговлей людьми (Подгорица, Сербия и Черногория)
- 22–24 июня.** Семинар-практикум по трансграничному сотрудничеству в вопросах, касающихся миграции рабочей силы, между странами Центральной Азии и Российской Федерацией (Иссык-Куль, Кыргызстан)
- 19–26 июня.** Рабочие совещания по проекту концептуальных основ гендерной политики в Казахстане
- 19–20 июня.** Семинар-практикум по новому закону о государственном прокуроре (Подгорица, Сербия и Черногория)
- 17–19 июня.** Поездка Директора БДИПЧ в Грузию
- 9–25 июня.** Учебные семинары для руководящих сотрудников полиции и представителей НПО по борьбе с бытовым насилием (Тбилиси, Грузия, и Ереван, Армения)
- 15 июня.** Наблюдение за повторными парламентскими выборами в Армении
- 9 июня.** Семинар-практикум по повышению потенциала национальных структур в области разработки показателей миграции (Киев, Украина)
- 8 июня.** Наблюдение за вторым туром муниципальных выборов в Молдове
- 7–10 июня.** Поездка Директора БДИПЧ в Казахстан и Кыргызстан
- 2 июня.** Встреча за «круглым столом» на тему сотрудничества международных организаций с Институтом по подготовке судебных кадров в Алма-Ате (Казахстан)

Дополнительную информацию об этих и других мероприятиях БДИПЧ можно найти на веб-сайте:
osce.org/odihr



«Мост в Мостаре» – «Храм Тезея», Фольксгартен, Вена, 17 июля – 31 августа

Мультимедийная презентация позволяет как бы воочию увидеть древний мост в городе Мостар и приглашает поразмыслить о богатом культурном наследии Боснии и Герцеговины и усилиях по постконфликтному восстановлению в этой стране. Художественная инсталляция с использованием подлинных камней, привезенных из Мостара, а также, графики и кино дает возможность проследить всю историю моста, от его сооружения в XVI веке до разрушения в 1993 году и последующей реставрации, которая продолжается

сейчас при поддержке международного сообщества. В экспозицию включены черно-белые фотоработы национального художника Цирила Цири Раича, запечатлевавшего мост и культурное многообразие окружающей местности в разное время на протяжении последних 50 лет. Выставка «Мост в Мостаре» проходит под эгидой Нидерландов как Председателя ОБСЕ в 2003 году и организована совместно с венским Музеем изобразительного искусства при поддержке нидерландского посольства в Австрии.

ВЕСТНИК ОБСЕ выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.

ОБСЕ

Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-180 / Факс: (+43-1) 514 36-105 / Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Патриция Саттер/Зам. редактора: Александр Ницше/Пом. редактора: Кит Джинкс

Дополнительная информация об ОБСЕ имеется на веб-сайте ОБСЕ: www.osce.org