



ОГРАНИЧЕННАЯ МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ БДИПЧ Республика Молдова, президентские выборы, второй тур, 15 ноября 2020 года

ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЯХ И ВЫВОДАХ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ

Во втором туре президентских выборов избиратели имели возможность выбора между политическими альтернативами, а основные свободы собраний и выражения мнений продолжали соблюдаться. В то же время негативная и сеющая рознь избирательная агитация, а также поляризованное освещение в СМИ омрачили избирательную кампанию и понизили качество информации, доступной избирателям. Заявления о финансовых нарушениях остались без должного реагирования, что вновь подчеркнуло отсутствие эффективного надзора за финансированием избирательных кампаний. На ограниченном количестве избирательных участков, где осуществлялось наблюдение, избирательный процесс прошёл организованно и процедуры в основном соблюдались, невзирая на очереди и эпизодические скопления людей. Своевременная информация о голосовании и его результатах предоставлялась избирательными органами, что повысило прозрачность выборов.

После объявления результатов первого тура Центральной избирательной комиссией (ЦИК) 4 ноября, между Игорем Додоном и Майей Санду, набравшими наибольшее количество голосов, был проведен второй тур президентских выборов. Выборы прошли в контексте пандемии COVID-19, продолжавшей оказывать влияние на экономическую, политическую и избирательную среду. Нормативно-правовая база содержит лишь несколько положений касательно второго тура выборов. Однако это не вызвало озабоченности у заинтересованных сторон и не помешало процессу.

Состав избирательных органов практически не изменился. Решения ЦИК публиковались своевременно, но протоколы заседаний и их результаты в течение некоторого времени не были доступны в Интернете, что снизило уровень прозрачности. Заседания ЦИК были открыты для наблюдателей и средств массовой информации, но степень коллегиальности работы комиссии снизилась и временами подрывалась взаимными нападками. Для избирательных участков за границей был назначен дополнительный персонал и предоставлены дополнительные материалы, в том числе бюллетени. Те же самые печатные списки избирателей использовались для второго тура, однако актуализация реестра избирателей сделала возможным голосование для новых избирателей, обеспечив возможность их добавления в дополнительные списки в день выборов.

Конкурентная кампания возобновилась сразу после первого тура. Дискурс кампании стал заметно более негативным, поскольку кандидаты обменивались личными выпадами, иногда сопровождаемыми риторикой нетерпимости и раздора, в то время как негативные агитационные материалы транслировались и распространялись в социальных сетях. Помимо ранее обсуждаемых тем кампании, особую популярность приобрели дискуссии о роли молдавской диаспоры. Политические перестановки и позиционирование в отношении потенциальных досрочных парламентских выборов также стали отличительной чертой кампании. Утверждения о неправомерном влиянии на должностных лиц и избирателей неоднократно звучали между турами и оба кандидата выразили озабоченность в отношении потенциального подкупа избирателей и организованного подвоза в день голосования.

Кандидаты сообщили о своих расходах на избирательную кампанию, связанных со вторым туром, в установленные сроки. Изучив финансовые отчеты первого тура, ЦИК подтвердила

отсутствие у нее инструментов для эффективного надзора за финансированием избирательных кампаний. Как и в первом туре, нормативные пробелы в вопросах финансирования избирательных кампаний усугублялись отсутствием функционального аудита со стороны ЦИК. Некоторые жалобы на незадекларированные расходы были отклонены ЦИК как неприемлемые, а расследования предполагаемых нарушений по собственной инициативе не проводились.

Совет по телевидению и радио продолжал мониторинг национальных вещателей, но применение им недифференцированных санкций примерно через две недели после первого тура не обеспечило эффективного надзора за освещением кампании. В отличие от первого тура, г-н Додон выразил готовность принять участие в теледебатах с г-жой Санду, но она отклонила это предложение. Многочисленные политические программы и интервью, посвященные выборам, предоставляли информацию о кандидатах, хотя не все программы отражали плюрализм мнений. Результаты мониторинга СМИ ОМНВ БДИПЧ показали, что освещение г-на Додона превалировало в большинстве СМИ, охваченных мониторингом, в то время как крайние различия в тоне освещения отражали хроническую поляризацию СМИ.

Обжалований результатов первого тура и обращений о повторном подсчете голосов не было. В избирательную администрацию было подано ограниченное количество жалоб в день выборов, в то время как полиция объявила о расследовании более 300 инцидентов, связанных с нарушениями в первом туре, включая подвоз избирателей, блокаду дорог, агитацию, инциденты с бюллетенями, подкуп голосов и нарушение мер профилактики COVID-19. Жалобы, поступившие в ЦИК между турами, были в основном отвергнуты без рассмотрения по существу. Непоследовательное и формалистское обращение с жалобами ЦИК подрывало прозрачность, своевременность разрешения жалоб и доступность эффективных средств правовой защиты, что противоречит международным стандартам.

Члены ОМНВ БДИПЧ не наблюдали за процессом голосования в день выборов всесторонне и систематически, но при этом посетили ограниченное количество избирательных участков по стране. На посещенных избирательных участках голосование в основном проходило спокойно и упорядоченно, невзирая на очереди и эпизодические скопления людей. Было отмечено несколько случаев процедурных нарушений, в основном в ходе подсчета голосов. В тоже время были отмечены трудности в доступе для избирателей с инвалидностью без сторонней помощи на большинстве посещенных участков. Как и в первом туре, в СМИ и социальных сетях распространялись утверждения о подкупе избирателей и их организованном подвозе, и полиция заявила о начале ряда расследований. ЦИК повысила уровень прозрачности процесса путём публикации явки избирателей и результатов голосования по районам в режиме реального времени.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Справочная информация

В первом туре, проведенном 1 ноября, ни один из восьми кандидатов не набрал необходимого большинства голосов для избрания. Двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов, стали Майя Санду, выдвинутая Партией «Действие и солидарность» (ПДС), набравшая 36,2%, и действующий президент Игорь Додон, самовыдвиженец, набравший 32,6%. Ренато Усатый из «Нашей партии» (НП) занял третье место, набрав 16,9%. 4 ноября Центральная избирательная комиссия (ЦИК) объявила результаты первого тура выборов и назначила второй тур на 15 ноября между г-ном Додоном и г-жой Санду.

Всего в первом туре приняло участие 1 368 516 или 48,54 процента зарегистрированных избирателей, в том числе почти 150 000 избирателей за рубежом. В то время как г-н Додон получил наибольшее количество голосов в стране, г-жа Санду поднялась на первое место за счет голосов, поданных за пределами страны — более 70 процентов или почти 105 000 голосов за рубежом.

Вскоре после первого тура выборов, 9 ноября, премьер-министр Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ) Кику сменил пять министров после того, как его партнер по коалиции, Демократическая партия Молдовы (ДПМ) объявила о выходе из правительства.¹ Парламент не созывался с 11 сентября.² Выборы прошли в контексте пандемии COVID-19, которая продолжала оказывать влияние на экономическую, политическую и избирательную среду.

Нормативно-правовая база

Несмотря на предыдущую рекомендацию БДИПЧ по устранению пробелов в законодательстве, связанных с проведением второго тура голосования, в нормативно-правовой базе имеется лишь несколько явных положений, касающихся второго тура. В то время как дата второго тура и срок действия аккредитации наблюдателей четко регулируются, другие вопросы, включая освещение кампании в СМИ и финансирование кампании до объявления второго тура, а также обращение со списками избирателей — нет.³ Однако это не вызвало озабоченности у заинтересованных сторон и не помешало процессу. Избирательный кодекс предписывает, что второй тур проводится через две недели после первого тура в соответствии с положениями Кодекса. Основные сроки применительно ко второму туру были прописаны в календарном плане ЦИК.⁴ С объявлением второго тура ЦИК также перечислила свои предыдущие решения, которые сохраняли применимость во втором туре, в том числе об освещении в СМИ, об обязанностях других органов во время избирательного процесса, о голосовании особых групп избирателей и о перевозке избирателей.

Избирательные органы

Органы управления выборами эффективно и своевременно произвели сведение результатов голосования в первом туре.⁵ После их получения ЦИК опубликовала на своем веб-сайте отсканированные копии оригинальных протоколов каждого избирательного участка (ИУ) каждого округа.⁶ Предварительная явка избирателей, опубликованная в ночь выборов на сайте ЦИК, была скорректирована с учетом голосования за рубежом и данных из дополнительных списков.⁷

¹ После отъезда лидера ДПМ из страны, фракция ДПМ лишилась большинства из своих 30 депутатов, некоторые из которых создали фракцию ProMoldova, а другие присоединились к другим фракциям или остались беспартийными. ПСРМ могла принимать законы вместе со своим официальным партнером по коалиции ДПМ при поддержке независимых депутатов. После первого тура выборов Pentru Moldova была сформирована в качестве новой парламентской платформы членами партий ProMoldova и Шор с 15 местами.

² Согласно Конституции, если парламент не принимает законопроекты в течение трех месяцев, президент может его распустить.

³ См [предыдущие отчеты БДИПЧ о наблюдении за выборами в Молдове](#).

⁴ А именно, окончание периода кампании, крайние сроки для отчетов о финансировании кампании, для аккредитации наблюдателей, для печати бюллетеней, для доставки избирательных материалов и для подведения итогов.

⁵ Окружные избирательные советы должны были подвести итоги голосования и представить избирательные документы в течение 48 часов после закрытия избирательных участков. У ЦИК было пять дней, чтобы свести окончательные результаты.

⁶ Результаты с разбивкой по избирательным участкам не были опубликованы до дня второго тура выборов.

⁷ Первоначально опубликованная явка в 42,76 процента была скорректирована до 48,54 процента. Национальные наблюдатели отметили, что в расчетах ЦИК также не было учтено, что большинство избирателей, внесенных в дополнительные списки, уже зарегистрированы в основных списках.

Состав избирательных органов практически не изменился.⁸ В некоторых ранее неукомплектованных персоналом избирательных комиссиях за пределами страны были назначены дополнительные члены участковых избирательных бюро (УИБ) и предоставлены дополнительные избирательные материалы.⁹ В ожидании более высокой явки во втором туре ЦИК увеличила количество бюллетеней во всех ИУ за рубежом, кроме пяти.¹⁰ Стремясь предупредить процедурные нарушения во втором туре, ЦИК провела встречу с председателями окружных избирательных советов (ОИС) для обсуждения вопросов, о которых сообщалось в день выборов 1 ноября.¹¹ Хотя дополнительных учебных мероприятий не было предусмотрено, ЦИК предложила нижестоящим избирательным органам обращаться за разъяснениями и дополнительным обучением. Информационная кампания для избирателей продолжилась после первого тура, дополненная новыми материалами о мерах общественного здравоохранения на ИУ и процедурах подачи заявок для мобильного голосования и получения открепительных удостоверений для голосования (ОУ).

В преддверии второго тура ЦИК провела несколько заседаний. Хотя решения, принятые ЦИК, публиковались своевременно, протоколы заседаний и записи заседаний не загружались систематически на веб-сайт ЦИК, что снизило прозрачность. Заседания были открыты для наблюдателей и средств массовой информации, однако мнения представителей кандидатов не всегда принимались к обсуждению и официально рассматривались ЦИК, как это предусмотрено ее собственным постановлением.¹² Кроме того, степень коллегиальности работы Комиссии снизилась и временами подрывалась взаимными нападками.¹³

Во втором туре использовались те же распечатанные основные списки избирателей и распределение избирателей по ИУ.¹⁴ В нормативной базе не содержится требований обновлять списки избирателей между турами, чтобы отразить запрошенные изменения до первого тура и в день выборов, а также добавить избирателей, достигших совершеннолетия, или исключить

⁸ По данным ЦИК, несколько членов участковых избирательных бюро (УИБ) были заменены после ухода по состоянию здоровья или по личным причинам. В Сорокском районе одному составу УИБ было предложено подать в отставку после начала расследования исчезновения 200 неиспользованных бюллетеней с избирательного участка в день выборов. ОИС в Кишиневе уволила двух членов УИБ за процедурные нарушения в день первого тура выборов.

⁹ ЦИК предоставила 30 дополнительных компьютеров и привлекла 30 новых операторов для ОУ за рубежом, на которых были длинные очереди во время первого тура. На некоторые из этих участков были предоставлены дополнительные урны для голосования и кабины для голосования.

¹⁰ Большинству ИУ за рубежом был предоставлен установленный максимум — 5 000 бюллетеней. Пять избирательных участков в Азербайджане, Китае, Японии, Катаре и Объединенных Арабских Эмиратах, куда в первом туре явилось менее 60 избирателей, получили по 300 бюллетеней.

¹¹ На встрече обсуждались процедуры открытия избирательных участков и опечатывания урн для голосования; соблюдение защитных мер от COVID-19; положения об использовании переносной урны для голосования; и процедуры закрытия, подсчета голосов и сведения итогов, а также заполнения избирательных документов.

¹² На заседании 4 ноября представитель г-жи Санду в ЦИК представила предложения по повестке дня относительно организации ИУ за рубежом, которые остались без обсуждения и без какого-либо решения ЦИК. Положение ЦИК о представителях кандидатов с правом совещательного голоса предусматривает право «вносить предложения и [...] требовать голосования по ним».

¹³ Например, 4 ноября после резкого разговора о невключении предложений представителя кандидата, некоторые члены ЦИК покинули заседание. 10 ноября один из членов ЦИК выразил недовольство, разместив на своем экране письменное заявление во время онлайн-заседания с сожалением о том, что он голосовал за нынешнее руководство ЦИК.

¹⁴ В некоторых населенных пунктах изменения в распределении избирателей по избирательным участкам по сравнению с предыдущими выборами вызвали путаницу во время первого тура, и избирателям приходилось добираться на более удаленные избирательные участки. ОМНВ БДИПЧ непосредственно наблюдала или была проинформирована о подобных ситуациях в районах Дрокия, Хынчешть и Страшень. По данным ЦИК, ошибки в распределении избирателей по избирательным участкам были вызваны недостатками адресной системы в сельской местности.

умерших в промежутке между турами.¹⁵ Положительным явлением было то, что Государственный реестр избирателей был актуализирован для отражения изменения места жительства избирателей и учета новых избирателей, получивших право голоса, что позволило вносить их в дополнительные списки в день выборов.

Чтобы иметь возможность проголосовать за пределами места регистрации, избиратели должны были повторно подать заявку на получение ОУ лично в соответствующем УИБ. Избирателям также нужно было повторно подавать заявки на голосование с помощью переносной урны для голосования. Однако списки избирателей и формы запроса ОУ были доступны в некоторых УИБ только после 9 ноября, что ограничивало время, в течение которого избиратели могли использовать эти альтернативные способы голосования.¹⁶ Кроме того, как и в первом туре, сотрудники нескольких УИБ не присутствовали на местах в официальные часы работы.¹⁷

Аккредитация наблюдателей, выданная для первого тура, оставалась действительной во втором туре, а ЦИК также начала новый период аккредитации после объявления второго тура до 7 ноября.¹⁸ Для второго тура ЦИК дополнительно аккредитовала 162 национальных наблюдателя, в том числе 41 для ИУ за пределами страны и 23 международных наблюдателя.

Предвыборная кампания

Избирательный кодекс по-прежнему не содержит четких положений о моменте начала кампании по второму туру.¹⁹ *Де-факто* агитация по второму туру возобновилась на следующий день после первого тура.²⁰ Сторонники кандидатов продолжили агитацию, раздачу листовок и информационные пикеты в регионах.²¹ Г-жа Санду провела несколько встреч с избирателями по всей стране, в то время как г-н Додон значительно сократил свою региональную предвыборную деятельность. Оба кандидата активно использовали платформы социальных сетей.²²

Основные темы кампании продолжились с первого тура. Г-н Додон делал упор на стабильность и заявлял, что позитивные отношения с Российской Федерацией пострадают из-за «прозападной» программы его оппонента. Г-жа Санду позиционировала себя как проевропейский кандидат и продолжала подчеркивать свое намерение бороться с коррупцией. Роль молдавской диаспоры

¹⁵ По данным Агентства государственных услуг, 1 456 гражданам исполнилось 18 лет между турами, а 6 342 изменили место жительства в период с 6 октября по 1 ноября после закрытия списков избирателей для внесения изменений. После первого тура около 3 000 граждан сменили адрес регистрации.

¹⁶ Согласно Кодексу о выборах, избиратели могут запросить голосование с помощью переносной урны для голосования в течение двухнедельного периода до последнего дня перед днем выборов. До 14 ноября избиратели могли подавать заявки на мобильное голосование, а также запросы на получение открепительных удостоверений. В день выборов голосование с помощью переносной урны для голосования можно запросить до 15:00 при предъявлении медицинской справки. Справка не требуется от избирателей с симптомами коронавирусной инфекции, лично прибывших на ИУ до 15:00, и они обязаны запросить мобильное голосование. После 15:00 таким избирателям разрешается голосовать на ИУ.

¹⁷ Это наблюдалось ОМНВ БДИПЧ в 18 округах.

¹⁸ ЦИК не приняла решение по запросу об аккредитации дополнительных наблюдателей от НПО Forța Veteranilor в свете сообщений о нарушениях, совершенных некоторыми из их наблюдателей в первый день выборов.

¹⁹ Рекомендация 14 [Итогового отчета БДИПЧ о Президентских выборах 2016 года в Молдове](#) гласит «Условия возобновления кампании перед возможным вторым туром также можно четко указать во избежание неопределенности и непоследовательного применения закона.»

²⁰ Хотя избирательные фонды замораживаются до объявления результатов первого тура ЦИК, возобновление агитации сразу после дня голосования не запрещено.

²¹ Как и в преддверии первого тура, ОМНВ БДИПЧ отметила, что партийные структуры и персонал ПСРМ активно участвуют в кампании г-на Додона.

²² Госпожа Санду в основном использовала Facebook и Instagram. Г-н Додон продолжил еженедельно вести прямые онлайн трансляции «Игорь Додон отвечает» (до избирательного периода известные как «Президент отвечает»), отвечая на вопросы граждан, присланные заранее.

привлекла больше внимания в кампании, особенно после того, как г-н Додон упомянул «параллельный электорат» за рубежом.²³ Политические перестановки и позиционирование в отношении потенциальных досрочных парламентских выборов также стали важной темой кампании, отчасти потому, что г-н Усатый выступал за роспуск парламента.

Как и в первом туре, основные свободы выражения мнений и собраний в целом соблюдались, но сообщения и заявления, связанные с нетерпимостью, вызывали озабоченность.²⁴ Дискурс предвыборной кампании стал заметно более негативным и сеющим раздор, по мере того как кандидаты подвергали взаимным нападкам предыдущие достижения на государственной службе и личные качества.²⁵ Нагнетающие страх сообщения, в основном нацеленные против г-жи Санду, распространялись в печатных агитационных материалах и тиражировались в средствах массовой информации и на платформах социальных сетей.²⁶ В отличие от первого тура, г-н Додон выразил готовность принять участие в теледебатах с г-жой Санду, но она отклонила это предложение.

По итогам первого тура четыре проигравших кандидата заявили о своей поддержке г-жи Санду, а г-н Усатый попросил своих избирателей не голосовать за г-на Додона.²⁷ Г-н Додон получил поддержку со стороны различных общественных объединений, а также местных властей.²⁸ Обвинения в давлении со стороны предвыборного штаба г-на Додона на должностных лиц и избирателей были высказаны его оппонентами, и ОМНВ БДИПЧ получила несколько заслуживающих доверия сообщений об этом.²⁹ Оба кандидата выразили обеспокоенность по поводу возможного подкупа голосов и организации подвоза избирателей в день выборов.

Финансирование кампании

Календарный план ЦИК предписывает подачу одного промежуточного финансового отчета 6 ноября и заключительного отчета 13 ноября. Хотя в законе это не указано прямо, ограничение расходов на избирательную кампанию кандидата в 18,92 миллиона леев было истолковано ЦИК как совокупный лимит для обоих туров. Банковские счета двух оставшихся кандидатов были разблокированы 4 ноября после того, как ЦИК объявила второй тур.

²³ 2 ноября г-н Додон прокомментировал успех г-жи Санду у избирателей за рубежом и заявил, что видение и политические предпочтения диаспоры «расходятся» с взглядами избирателей в Молдове. Его оппоненты утверждали, что эти высказывания были оскорбительны для диаспоры. Г-н Додон дал примирительные объяснения и, в частности, призвал избирателей в России поддержать его, в том числе намекнув, что проголосовавшим мигрантам будет отдан приоритет при легализации статуса нелегального мигранта российскими властями.

²⁴ Г-н Додон и общественные деятели, связанные с его кампанией, неоднократно делали пренебрежительные комментарии и высказывания в духе нетерпимости в отношении сексуальных меньшинств.

²⁵ В различных заявлениях ПДС г-н Додон был назван «токсичным», «преступным», «коррупцированным», «лжецом» и исповедующим «отвращение и ненависть к своему народу». Г-н Додон неоднократно заявлял, что г-жа Санду не подходит для должности президента, потому что она не замужем и не имеет детей. Он также критиковал ее за закрытие школ в деревнях.

²⁶ Среди прочего, в этих сообщениях утверждалось, что избрание г-жи Санду приведет к закрытию школ и больниц, продаже сельскохозяйственных земель иностранцам, банкротству молдавских производителей, нападкам на православную церковь, продвижению идеологии ЛГБТКИ и войне в Приднестровье. По мнению команды г-жи Санду, эти сообщения носили клеветнический характер и искажали ее взгляды.

²⁷ Дорин Киртоакэ, Тудор Делиу, Андрей Нэстасе и Октавиан Цику, которые суммарно набрали 7,8%.

²⁸ Включая организации национальных меньшинств, несколько спортивных федераций и молодежных ассоциаций. 9 ноября в заявлении ПСРМ утверждалось, что г-на Додона поддержали около 400 мэров и 20 региональных советов.

²⁹ В одном из сел в Гагаузии избиратели, которые не голосовали в первом туре, были идентифицированы и на них оказывалось давление с целью проголосовать за г-на Додона. О подобной ситуации в отношении государственных служащих сообщили ОМНВ БДИПЧ в Единцах.

Оба кандидата представили промежуточные отчеты, и ЦИК своевременно их опубликовала.³⁰ 7 ноября ЦИК рассмотрела окончательные финансовые отчеты, представленные кандидатами перед первым туром, с обобщением общих доходов и расходов кампании.³¹ ЦИК не обнаружила нарушений правил финансирования избирательных кампаний во время первого тура и повторила, что не может эффективно расследовать источники пожертвований и оценивать законность поддержки, исходящей от политических партий. Некоторые жалобы на незадекларированные расходы были отклонены ЦИК как неприемлемые из-за отсутствия у заявителей права подачи жалоб. ЦИК также не расследовала предполагаемые нарушения по собственной инициативе.³²

Как и в первом туре, нормативные недостатки финансирования избирательных кампаний усугублялись отсутствием функционального аудита со стороны ЦИК. Мониторинг силами гражданского общества и журналистские расследования предоставили дополнительную информацию о финансировании кампании.³³

СМИ

Те же законодательные нормы и постановление ЦИК относительно освещения в СМИ применялись и ко второму туру.³⁴ Каждому кандидату была выделена одна минута в день для бесплатной рекламы в государственных вещательных каналах и до двух минут платной рекламы в вещателях, которые освещали избирательную кампанию. Кроме того, вещатели с национальным покрытием (13 телеканалов и одна радиостанция) по закону обязаны организовывать дебаты между кандидатами или их представителями в прайм-тайм или ретранслировать их с национального общественного телевидения в прямом эфире. Было организовано несколько дебатов между представителями кандидатов, но дебаты между самими кандидатами не состоялись.

Совет по телевидению и радио (СТР) продолжил мониторинг национальных вещателей и 12 ноября оштрафовал 13 телеканалов, включенных в мониторинг, за несоблюдение «принципов справедливости, подотчетности, сбалансированности и беспристрастности при освещении выборов».³⁵ Штрафы были основаны на данных мониторинга, которые были схожими с результатами первого периода мониторинга, которые СТР счел находящимися «в пределах нормы». Хотя СТР действовал в рамках законодательства, применение им

³⁰ После первой недели второго тура кампании г-н Додон задекларировал расходы в размере около 400 000 леев, в основном на рекламу в традиционных СМИ, в то время как г-жа Санду сообщила о расходах примерно 550 000 леев, в основном на рекламу в Интернете и на платформах социальных сетей.

³¹ 25 октября ЦИК постановила, что любая неизрасходованная сумма предвыборного фонда кандидата будет перечислена в государственный бюджет или, по выбору кандидата, безвозмездно передана Центру непрерывного обучения ЦИК или Национальному агентству общественного здравоохранения.

³² Г-н Усатый и г-н Киртоакэ утверждали, что г-н Додон напечатал больше агитационных материалов, чем было заявлено, и таким образом потратил незадекларированные средства. Г-н Усатый также заявлял, что у г-на Додона были более высокие транспортные расходы, чем задекларировано, исходя из его предвыборных мероприятий.

³³ НПО Promo-LEX провела мониторинг отчетов о финансировании кампании. Журналистское расследование Rise Moldova утверждало, что не были задекларированы расходы на иностранных экспертов, работающих на кампанию г-на Додона, а газета Ziarul de Garda утверждала, что и г-н Додон, и г-жа Санду не задекларировали все транспортные расходы.

³⁴ На практике правила освещения кампании применялись СМИ после официального объявления ЦИК о втором туре.

³⁵ Положения о санкциях в Кодексе об аудиовизуальных медиауслугах сформулированы широко и расплывчато, что дает возможность наложения несоразмерных санкций. По данным мониторинга СТР, разные каналы имели в разной степени несбалансированное освещение в части тона и времени. Хотя закон предусматривает различные санкции, все каналы, кроме одного, получили одинаковый штраф в размере 5 000 леев. Эта сумма может быть значительной для небольших вещателей, но не оказывает сдерживающего воздействия на более крупные каналы даже по сравнению с их доходами от платной предвыборной рекламы.

недифференцированных санкций примерно через две недели после дня выборов не обеспечило эффективного надзора за освещением кампании.

В период между турами СТР провел три открытых заседания. Было рассмотрено 27 уведомлений, связанных с кампанией, в том числе по первому туру. Из них 16 были отклонены по формальным основаниям, а остальные приняты с наложением санкций или частично приняты для дальнейшего рассмотрения.³⁶

Информированию избирателей способствовали многочисленные политические программы и интервью, посвященные выборам.³⁷ Однако некоторые программы не обеспечивали беспристрастность, сбалансированность и «свободное формирование мнений», как того требует решение АС.³⁸

Результаты мониторинга СМИ ОМНВ БДИПЧ показали, что освещение г-на Додона превалировало в большинстве СМИ, охваченных мониторингом, в то время как крайние различия в тоне освещения отражали хроническую поляризацию СМИ.³⁹ В новостных программах и программах о текущих событиях пяти телеканалов г-н Додон получил больше освещения, чем г-жа Санду, в том числе на государственном канале *Moldova 1*.⁴⁰ Освещение г-жи Санду на канале *НТВ Молдова* было почти исключительно негативным (81%). Это включало освещение ее деятельности на прошлых государственных должностях и обвинения со стороны третьих лиц в новостях. Г-н Додон получил преимущественно негативное освещение на *Pro TV* (70%) и нейтральное и негативное освещение на *Jurnal TV* (46% и 53% соответственно). *Moldova 1*, *NTV Moldova* и *Prime TV* поддержали г-на Додона положительным освещением (25%, 44% и 17% соответственно).⁴¹ Г-жа Санду получила 19% положительного освещения на телеканале *TV8*, где г-н Додон получил 4%.

Включенные в мониторинг газеты «*Аргументы и факты*» в Молдове, «*Комсомольская правда*» и «*Молдова суверана*» положительно освещали г-на Додона в 97%, 42% и 50% случаев соответственно. В то же время эти газеты освещали г-жу Санду исключительно в негативном ключе (98%, 80% и 87% соответственно).⁴²

Жалобы и апелляции

Согласно информации, предоставленной ОМНВ БДИПЧ различными ОИС, после первого тура в УИБ было зарегистрировано около 10 жалоб о нарушениях процедур в день выборов и несколько жалоб было подано в ОИС. ЦИК заявила, что она получила около 20 жалоб, ни одна из которых не обсуждалась на ее заседаниях, поскольку большинство из них были признаны не входящими в

³⁶ Эти санкции включали публичные предупреждения 4 телеканалов за нарушение требования «избегать любой формы дискриминации» в связи с дискриминационной риторикой в отношении ЛГБТКИ.

³⁷ Например, г-н Додон дал интервью телеканалам *NTV Молдова*, *Радио Свободная Европа*, *TV8*, *Prime TV*, *RenTV Moldova*, *TVC21* и *Radio Moldova*. Интервью г-жи Санду транслировались на каналах *TVR Moldova*, *Jurnal TV*, *RTR Moldova*, *TV8*, *BTV-Balti* и *Pro TV*.

³⁸ В соответствии с решением СТР от 2019 года в информационных программах по вопросам, представляющим общественный интерес, требуется обеспечивать беспристрастность, сбалансированность и изложение основных тезисов противоположных точек зрения в период публичного обсуждения вопросов.

³⁹ 2 ноября ОМНВ БДИПЧ продолжила мониторинг освещения в прайм-тайм на каналах *Moldova1*, *Jurnal TV*, *NTV Moldova*, *Prime TV*, *Pro TV* и *TV8*; а также в газетах: «*Аргументы и факты*» в Молдове, «*Газета де Кишинэу*», «*Комсомольская правда*», «*Молдова суверана*» и «*Зиарул де Гарда*». ОМНВ БДИПЧ также провела качественный анализ освещения выборов в следующих онлайн-изданиях: *esp.md*, *newsmaker.md*, *nokta.md* и *unimedia.info*.

⁴⁰ Г-н Додон и г-жа Санду получили 54% и 46% на *Moldova1*, 63% и 37% на *NTV Moldova*, 51% и 49% на *Prime TV*, 56% и 44% на *Pro TV*, 56% и 44% на *TV8* и 49% и 51% на *Jurnal TV* соответственно.

⁴¹ На этих каналах г-же Санду было уделено 10%, 1% и 4% положительного освещения.

⁴² Эти газеты также широко использовали негативную риторику, направленную против ЛГБТКИ-сообщества.

ее компетенцию и были переданы в полицию.⁴³ В ответ на эти жалобы были отправлены письма. Обжалований результатов первого тура и запросов на пересчет голосов не было.⁴⁴ По итогам первого тура в полицию было подано более 300 заявлений об инцидентах.⁴⁵ Восемь человек были оштрафованы за подвоз избирателей в день выборов в нарушение решения ЦИК.⁴⁶

Как и в первом туре, ЦИК продолжала получать различные сообщения, которые не обрабатывались систематически или прозрачно. В отличие от первого тура, эти сообщения не публиковались вместе с входящей корреспонденцией на веб-сайте, как сообщалось, из-за технических проблем. В регистре жалоб ЦИК между турами было зарегистрировано тринадцать жалоб. Ни одна из них не была рассмотрена на заседаниях и все они были отвергнуты письмами, в основном со ссылкой на отсутствие права подачи жалоб или на недостаточные доказательства. Вопреки международной передовой практике, ЦИК формалистически интерпретировала требования о приемлемости и избегала рассмотрения жалоб по существу.⁴⁷ Непоследовательное рассмотрение жалоб ЦИК подрывало прозрачность, своевременность разрешения жалоб и доступность эффективных средств правовой защиты, что противоречит международным стандартам.⁴⁸

После первого тура Апелляционный суд г. Кишинева рассмотрел одну апелляцию и счел ее неприемлемой, поскольку она была подана кандидатом, который не прошел во второй тур, и, по мнению суда, утратил право подачи апелляций. Узкое толкование права на обращение с жалобой снизило эффективность судебного надзора, как и в первом туре.

День выборов

ОМНВ БДИПЧ не наблюдала за процессом голосования в день выборов всесторонне и систематически. На избирательных участках, посещенных ОМНВ БДИПЧ, голосование проходило в целом упорядоченно и атмосфера была спокойной, невзирая на очереди избирателей снаружи.⁴⁹ Основные процедуры голосования в целом соблюдались и процесс голосования был организован хорошо. В то же время, наблюдатели ОМНВ БДИПЧ отметили случаи процедурных изъянов, например недобросовестной идентификации избирателей без снятия защитных масок, несоблюдение мер по охране здоровья и неверное включение избирателей в основные списки

⁴³ В ЦИК поступали жалобы на подвоз избирателей, подкуп голосов, необходимость продления времени голосования на некоторых избирательных участках за границей, а также на предполагаемое нарушение предвыборной тишины в пенитенциарном учреждении.

⁴⁴ Избирательный кодекс прямо не предусматривает обжалования результатов. В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях, любой административный акт, например протокол ЦИК об итогах первого тура голосования, может быть обжалован. Чтобы запросить пересчет голосов, конкурент на выборах должен обратиться в Конституционный суд, однако Конституционный суд не обязан реагировать на такие запросы после первого тура.

⁴⁵ По данным Главной инспекции полиции, по состоянию на 2 ноября она провела расследования по 115 случаям подвоза избирателей, 36 случаям блокад дорог, 33 случаям агитации в период тишины, 20 случаям инцидентов с бюллетенями, 14 случаям подкупа голосов и 14 случаям нарушения мер профилактики COVID-19. По факту блокирования доступа на участки в Варнице было возбуждено уголовное дело.

⁴⁶ Шесть человек были оштрафованы за неисполнение решения избирательного органа и двое — за осуществление автомобильной перевозки лиц без разрешения или специальных транспортных документов.

⁴⁷ Жалобы кандидатов, не прошедших во второй тур, были отклонены из-за отсутствия у них права подачи жалоб. Жалоба г-жи Санду на г-на Додона была отклонена со ссылкой на несоблюдение формальных требований. В параграфе II.3.3.b Кодекса надлежащей практики в избирательных вопросах Венецианской комиссии говорится, что «процедура должна быть простой и лишённой формализма, в частности, в отношении приемлемости апелляций».

⁴⁸ Параграф 5.11 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) гласит «административные решения, направленные против какого-либо лица, будут полностью обоснованными и должны, как правило, содержать указание на имеющиеся обычные средства правовой защиты».

⁴⁹ ОМНВ БДИПЧ посетила ограниченное число участков в Кишиневе и 35 районах, включая несколько избирательных участков, предназначенных для избирателей проживающих в Приднестровье.

избирателей вместо дополнительных списков. На некоторых избирательных участках нехватка места и неправильный контроль очередей иногда приводили к скученности, противоречащей мерам по предотвращению вируса COVID-19 и негативно сказывающейся на обеспечении тайны голосования. Избиратели не всегда были проинструктированы членами участковых комиссий касательно складывания избирательных бюллетеней и были отмечены случаи группового голосования. Трудности в доступе для избирателей с инвалидностью без сторонней помощи были отмечены на большинстве посещённых избирательных участков.

Наблюдатели от партий и гражданские наблюдатели присутствовали на большинстве посещённых избирательных участках и внесли вклад в прозрачность избирательного процесса. Однако, как и в первом туре, некоторые партийные наблюдатели были замечены во вмешательстве в процесс голосования и учёте проголосовавших избирателей, включая запись их личных данных, что является признаками возможного недолжного воздействия на избирателей. В некоторых случаях, наблюдателям от ОМНВ БДИПЧ было отказано в возможности осмотреть списки избирателей.

ЦИК регулярно предоставляла информацию о развитии событий в день выборов и происшествиях в стране и за рубежом. Согласно ЦИК, ее электронная система управления выборами подверглась кибератакам в день выборов, но они были успешно отражены и не затронули избирательный процесс. Полиция заявила о начале ряда расследований касательно подкупа голосов и организованного подвоза избирателей, а также случаев дорожных блокад и ограничения доступа к избирательным участкам.

На избирательных участках, где производилось наблюдение ОМНВ БДИПЧ, подсчёт голосов прошел в основном эффективно и точно. Прозрачность голосования в некоторых случаях пострадала от несоблюдения необходимой последовательности процедур подсчёта голосов и пропуска некоторых важных шагов процедуры, например объявления и показа результатов на каждом этапе процесса подсчета, перекрёстной проверки данных и последовательного установления действительности голосов.

Хотя в тех окружных избирательных советах, где побывали наблюдатели ОМНВ БДИПЧ, табуляция голосов была организована хорошо, негативные оценки были связаны со скученностью и несоблюдением мер по охране здоровья. Ошибки и несоответствия в протоколах с результатами голосования либо исправлялись окружными избирательными советами на месте, либо же участковые избирательные бюро вынуждены вновь собираться и устранять упущения, что подчеркивает отсутствие последовательных инструкций в отношении этого этапа избирательного процесса.

Информация о явке избирателей была доступна в режиме реального времени на вебсайте ЦИК в течение дня, с разбивкой по полу и возрасту. Опубликованная в ночь голосования явка составила 52.78%. ЦИК начала публиковать предварительные результаты, обобщенные по округам, в ночь голосования, что обеспечило прозрачность процесса голосования.

*Английская версия этого отчета является единственным официальным документом.
Доступны неофициальные переводы на государственный и русский языки.*

ИНФОРМАЦИЯ О МИССИИ И ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Кишинев, 16 ноября 2020 года – Настоящее Заявление о предварительных заключениях и выводах представляет собой оценку выборов с точки зрения обязательств ОБСЕ и других международных обязательств и стандартов демократических выборов, а также национального законодательства. Окончательная оценка выборов будет частично зависеть от проведения оставшихся этапов избирательного процесса. Примерно через восемь недель после завершения избирательного процесса, БДИПЧ опубликует полный заключительный отчет, включая рекомендации по возможным улучшениям.

В состав ОМНВ БДИПЧ входят 10 экспертов в столице и 20 долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране. В соответствии с методологией БДИПЧ в день выборов члены Миссии посетили ограниченное количество избирательных участков в 35 районах и в столице, однако систематического наблюдения за открытием участков, голосованием, подсчетом голосов и сведением результатов не проводилось.

ОМНВ БДИПЧ благодарит Центральную избирательную комиссию за приглашение для наблюдения за выборами, а также Министерство иностранных дел и европейской интеграции за содействие. ОМНВ БДИПЧ также выражает признательность другим институтам, кандидатам, политическим партиям, СМИ и организациям гражданского общества, а также Миссии ОБСЕ в Молдове и представителям международного сообщества за их сотрудничество.

За дополнительной информацией обращайтесь, пожалуйста, к следующим лицам:

- Кориен Йонкер, Глава ОМНВ БДИПЧ, Кишинев (+373 22 023 370);
- Катя Андруш, Официальный представитель БДИПЧ (+48 609 522 266), или
- Олексий Личковах, Советник по выборам БДИПЧ, Варшава (+48 601 820 410).

Адрес ОМНВ БДИПЧ:

Ул. Александра Пушкина, 32

Кишинев, MD-2012

Телефон: +373 220 23370;

e-mail: office@odhr.md