



MC.DEL/61/15  
9 December 2015

Original: as delivered

STATEMENT BY THE HONOURABLE STÉPHANE DION  
MINISTER OF FOREIGN AFFAIRS OF CANADA

22<sup>nd</sup> OSCE MINISTERIAL COUNCIL MEETING

BELGRADE  
3-4 DECEMBER 2015



DÉCLARATION DE L'HONORABLE STÉPHANE DION  
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES DU CANADA

22<sup>ème</sup> CONSEIL MINISTÉRIEL DE L'OSCE

BELGRADE  
3-4 DÉCEMBRE 2015

**Intervention for the Honourable Stéphane Dion  
Minister of Foreign Affairs of Canada  
OSCE Ministerial Council  
Belgrade, December 3, 2015**

Thank you Mr. Chairman for your hospitality and warm welcome in Belgrade. Allow me first to express the condolences of the Canadian people to the American people following yesterday's deadly shooting in California.

Starting from our conviction about the important role of the OSCE, I will focus my intervention on our joint fight against terrorism, the situation in Ukraine and the impact of climate change.

As we face unprecedented challenges to European security since the end of the Cold War, the OSCE remains a vital platform for dialogue and cooperation – one in which disputes and challenges can and must be aired openly.

Thanks to its comprehensive approach to security with human rights at its core, the OSCE is uniquely positioned to promote inclusive governance, pluralism and respect for diversity.

As they face pressure from some participating States for fulfilling their mandates, the pioneer work of the three OSCE autonomous institutions dealing with national minorities, freedom of the media and democratic institutions deserves our support more than ever. One example among many: the initiative of Dunja Mijatović to bring together Russian and Ukrainian journalists to address freedom of the media issues in conflict situation. This is at the core of the OSCE's role and *raison d'être*.

Another challenge that we must confront with resolve and unity is terrorism.

We are gathering today as some participating States are just recovering from deadly terrorist attacks.

The international community has different tool to act against this scourge: UNSCR 2178 on foreign fighters, which Canada co-sponsored, the UN Secretary General's upcoming Preventing Violent Extremism Strategy, the Global Counterterrorism Forum, the anti-ISIL Coalition and the White House Combating Violent Extremism Summit process. The OSCE has its own role to play in reinforcing these efforts by helping to prevent radicalization and violent extremism through an approach centred on respect for human rights, promotion of diversity as a strength and inclusiveness.

Our countries are also challenged with effectively and humanely responding to one of the largest refugee and migration crises since the Second World War. Canada must and will do its share, and we recently committed to welcoming 25,000 Syrian refugees, following a rigorous screening process, confident that they will become good Canadians. We have also made a new 100-million-dollar contribution to the United Nations High Commissioner for Refugees.

The events of concern at the Turkish-Syrian border remind us of the importance of risk prevention and management mechanisms, and of the need to avoid provocations. In this context, Canada hopes that the participating States will strongly commit to modernizing the Vienna Document in 2016, particularly by adopting enhanced provisions to reduce the risk of military incidents through increased transparency measures. After all, the Vienna Document is an OSCE document we must adapt to the circumstances.

I will now talk about Ukraine.

The OSCE's role as a platform for dialogue and co-operation is being overstrained by Russian interferences in Ukraine. For the first time since the Second World War, a State has tried to redraw European borders by force in breach of international law. I firmly reiterate that Canada does not recognize Russia's illegal annexation of the Autonomous Republic of Crimea.

We would love to re-establish friendly relations with Russia, but we cannot accept its attempts to control its neighbours.

We also want to remind all Minsk agreements signatories of their obligations, including the withdrawal of heavy weapons from the line of contact, the release of hostages and prisoners, and the holding of local elections.

We call on Russia and the illegal armed groups it supports to cease their destabilizing activities, and to work toward a peaceful and sustainable resolution to the conflict with due regard for Ukraine's territorial integrity within its internationally recognized borders.

Through its Special Monitoring Mission to Ukraine, the OSCE continues to play a key role in assessing the implementation of the ceasefire. Canada has committed to providing up to 25 observers. We support the plans to gradually increase the Mission's size to 800 observers. In this respect, Canada is considering contributing additional staff.

In closing, I would like to discuss the impact of climate change on the security of our States.

Climate change is a global issue that has a direct impact on the economy, development and, as we are becoming increasingly aware, security. Climate change effects exacerbate existing situations of instability and conflict in fragile states. Climate change can also help encourage migration. This is especially true when natural disasters increase in intensity and frequency, whether we are talking about the desertification in the Sahel or recurring floods like those the Balkans experienced last summer.

In this context, a fair and effective international agreement on climate change must emerge from the ongoing negotiations in Paris. With that goal in mind, Canada has made the fight against climate change a priority, both in terms of reducing its emissions and in terms of funding. To that effect, Canada recently announced a commitment of \$2.65 billion over 5 years in mitigation and adaptation funds internationally.

Mr. Chairman,

The Serbian OSCE Chairmanship is coming to an end, and you can be proud of the work that has been done. The challenges are enormous, and we must continue to make progress.

It will soon be Germany's turn to take over, after the country just celebrated the 20<sup>th</sup> anniversary of its reunification. As that is one of the happiest events in recent history, we should draw inspiration from it in the current context. I know that Germany will spare no effort in 2016 to restore peace, security and confidence across the European continent based on the principles we hold dear, which have already been mentioned this morning, and I assure it of Canada's full support.

Thank you for your attention.

**Intervention du ministre des Affaires étrangères du Canada**  
**l'honorable Stéphane Dion**  
**Conseil ministériel de l'OSCE**  
**Belgrade, le 3 décembre 2015**

Merci, Monsieur le Président, de votre hospitalité et de votre accueil chaleureux à Belgrade. Permettez-moi d'abord de présenter les condoléances de tous les Canadiens au peuple américain, à la suite de la fusillade meurtrière survenue hier en Californie.

Le Canada est convaincu du rôle déterminant que joue l'OSCE; mon intervention sera donc axée sur notre lutte commune contre le terrorisme, la situation en Ukraine et l'incidence des changements climatiques.

Les enjeux relatifs à la sécurité de l'Europe auxquels nous sommes confrontés sont sans précédent depuis la fin de la Guerre froide. Cependant, l'OSCE demeure une plateforme cruciale de dialogue et de coopération, où les différends et les difficultés peuvent et doivent être exprimés sans contraintes.

Grâce à son approche globale en matière de sécurité, qui mise d'abord sur les droits de la personne, l'OSCE est particulièrement bien placée pour promouvoir la gouvernance inclusive, le pluralisme et le respect de la diversité.

Les trois organisations autonomes de l'OSCE responsables des minorités religieuses, de la liberté des médias et des institutions démocratiques subissent actuellement des pressions de la part de certains États participants, qui estiment qu'elles ne remplissent pas au mieux leurs mandats. Mais aujourd'hui plus que jamais, leur travail de pionnier mérite notre appui. Je citerai un exemple parmi tant d'autres : l'initiative de Dunja Mijatovic, qui a réuni des journalistes russes et ukrainiens pour discuter des enjeux relatifs à la liberté des médias en situation de conflit. Voilà la première vocation et la raison d'être de l'OSCE.

Par ailleurs, nous devons aussi faire front commun et relever avec détermination le défi que pose le terrorisme.

À l'heure où nous nous réunissons, certains États participants se remettent à peine d'attaques terroristes meurtrières.

La communauté internationale dispose de divers outils pour combattre ce fléau : la Résolution 2178 du CSNU sur les combattants étrangers, coparrainée par le Canada; la stratégie à venir du Secrétaire général des Nations Unies sur la prévention de l'extrémisme violent; le Forum mondial de lutte contre le terrorisme; la Coalition contre l'État islamique en Iraq et en Syrie et le processus du Sommet sur la lutte contre l'extrémisme violent de la Maison-Blanche. L'OSCE doit veiller à renforcer ces initiatives et contribuer à prévenir la radicalisation et l'extrémisme violent en mettant l'accent sur le respect des droits de la personne, l'inclusion et la promotion de la diversité en tant que force.

Nos pays sont aussi appelés à répondre de la façon la plus efficace et la plus humaine à l'une des pires crises de migration et de réfugiés depuis la Deuxième Guerre mondiale. Le Canada doit contribuer et s'y engage : il accueillera 25 000 réfugiés syriens qui se soumettront d'abord à un processus de vérification rigoureux, puis deviendront sans l'ombre d'un doute de bons citoyens canadiens. Le Canada a aussi versé une contribution supplémentaire de 100 millions de dollars auprès du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés.

Les événements préoccupants à la frontière turco-syrienne nous rappellent l'importance des mécanismes de prévention et de gestion des risques, et le besoin d'éviter les provocations. Dans ce contexte, le Canada espère que les États participants s'engageront résolument sur la voie de la modernisation du Document de Vienne en 2016, notamment en vue de l'adoption de dispositions renforcées sur la réduction des risques d'incidents militaires par le biais de mesures de transparence accrue. Après tout, le Document de Vienne est un document de l'OSCE que nous avons la responsabilité d'adapter en fonction des circonstances.

Je vais maintenant passer à la question de l'Ukraine.

Le rôle de l'OSCE comme plate-forme de dialogue et de coopération est soumis à rude épreuve par les interférences de la Russie en Ukraine. Pour la première fois depuis la Seconde guerre mondiale, un État a tenté, par la force, de redessiner les frontières européennes au mépris du droit international. Je réitère fermement ici que le Canada ne reconnaît pas l'annexion illégale de la République autonome de Crimée par la Russie.

Rien ne nous ferait plus plaisir que de retrouver des relations cordiales avec la Russie, mais nous ne pouvons accepter ses velléités de contrôle sur ses voisins.

Nous rappelons aussi à tous les signataires des Accords de Minsk les obligations qui leur incombent, notamment sur le retrait des armes lourdes de la ligne de contact, sur la libération des otages et des prisonniers et sur la tenue des élections locales.

Nous appelons la Russie et les groupes armés illégaux qu'elle appuie à cesser leurs activités de déstabilisation, et à travailler vers une résolution pacifique et durable du conflit dans le respect de l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues.

L'OSCE, à travers sa Mission spéciale d'observation en Ukraine, continue de jouer un rôle de premier plan quant à l'évaluation de la mise en œuvre du cessez-le-feu. Le Canada s'est engagé à fournir jusqu'à 25 observateurs. Nous appuyons l'intention d'augmenter progressivement la taille de la Mission à 800 observateurs. À cet égard, une contribution additionnelle du Canada est sous considération.

Pour terminer, j'aimerais aborder la question de l'impact des changements climatiques sur la sécurité de nos États.

Le changement climatique est un enjeu mondial qui a un impact direct sur l'économie, le développement et, on le réalise maintenant de plus en plus, la sécurité. Les effets des changements climatiques aggravent les situations existantes d'instabilité et de conflits dans les états fragiles. Les changements climatiques peuvent aussi contribuer à favoriser la migration. Ceci est d'autant plus vrai lorsque les désastres naturels augmentent en intensité et en fréquence, qu'il s'agisse de la désertification au Sahel ou des inondations à répétition comme celles qui ont affecté les Balkans l'été dernier.

Dans ce contexte, une entente internationale juste et efficace sur les changements climatiques doit absolument émerger des négociations en cours à Paris. Avec cet objectif en tête, le Canada a fait de la lutte contre le changement climatique une priorité, autant en terme de réduction de ses émissions qu'en matière de financement. À cet effet, le Canada a récemment annoncé un engagement de 2,65 milliards \$ sur 5 ans en matière d'atténuation et d'adaptation dans le monde.

Monsieur le Président,

La fin de la Présidence serbe de l'OSCE approche, et vous pouvez être fier du travail accompli. Les défis sont énormes et il faut continuer à faire des progrès.

Ce sera bientôt au tour de l'Allemagne de prendre le relais, alors qu'elle vient de célébrer le 25ième anniversaire de sa réunification. Comme il s'agit d'un des événements les plus heureux de l'histoire récente, il faudrait s'en inspirer dans le contexte actuel. Je sais que l'Allemagne ne ménagera pas ses efforts en 2016 pour rétablir la paix, la sécurité et la confiance sur le continent européen sur la base des principes qui nous sont chers, et que d'autres ont déjà mentionnés ce matin, et je l'assure du plein appui du Canada.

Je vous remercie de votre attention.