



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**

PC.DEC/383  
26 ноября 2000 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**312-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 312, пункт 1 повестки дня

**РЕШЕНИЕ №. 383**  
**ДОКЛАД СОВЕТУ МИНИСТРОВ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ,**  
**ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ ОБСЕ**

Постоянный совет,

в соответствии с пунктом 34 Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне,

отмечая интенсивность переговоров, проведенных с целью урегулирования нерешенного вопроса о правоспособности ОБСЕ и предоставлении привилегий и иммунитетов,

– одобряет прилагаемый доклад.

## ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ОБСЕ

### ДОКЛАД ПОСТОЯННОГО СОВЕТА СОВЕТУ МИНИСТРОВ

1. В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ отметили, что "значительное число государств-участников не смогли выполнить принятое Советом министров в Риме в 1993 году решение по вопросу о правоспособности институтов ОБСЕ и привилегиях и иммунитетах. Для исправления положения необходимо предпринять решительные шаги по рассмотрению вопросов, связанных с выполнением обязательств, вытекающих из решения, принятого министрами на встрече в Риме в 1993 году. С этой целью мы поручаем Постоянному совету, создав неофициальную рабочую группу открытого состава, подготовить для следующей встречи Совета министров доклад, в котором содержались бы рекомендации относительно путей улучшения нынешнего положения".

2. Рабочая группа открытого состава, о которой говорилось в Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне, под председательством Австрии с участием экспертов по правовым вопросам из столиц провела неофициальную встречу 3 июля 2000 года и три неофициальных встречи 21-22 сентября 2000 года, 16-17 октября 2000 года и 13-14 ноября 2000 года. При тщательной подготовке к работе этой группы использовались следующие документы:

- информационный доклад Генерального секретаря о правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (SEC.GAL/20/00 от 6 марта 2000 года и SEC.GAL/20/00/Add.1 от 22 марта 2000 года, Дополнение 1);
- опубликованный Председателем (Австрия) неофициальный документ о правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (СЮ.GAL/42/00 от 23 июня 2000 года, Дополнение 2);
- документ Генерального секретаря о трудностях, с которыми сталкивается или может столкнуться ОБСЕ из-за отсутствия правоспособности и привилегий и иммунитетов, предоставляемых всеми государствами-участниками (SEC.GAL/71/00 от 13 июля 2000 года, Дополнение 3);

3. Во время работы группы среди делегаций росла убежденность в необходимости предпринять определенные шаги, однако мнения относительно их направленности разделились. Первая неофициальная дискуссия о возможных вариантах, проведенная на основе вышеупомянутого неофициального документа Председателя, показала, что подавляющее большинство выступает за выработку конвенции о правосубъектности и привилегиях и иммунитетах ОБСЕ. Суть проблемы заключается в том, что ОБСЕ не обладает правовым статусом международной организации.

4. Несколько делегаций высказались за изучение варианта выработки типового двустороннего соглашения, однако ряд других делегаций отклонили этот подход, поскольку, по их мнению, международное признание правосубъектности ОБСЕ является предпосылкой для заключения двусторонних соглашений с ОБСЕ. Вариант пересмотра решения Римской встречи министров 1993 года без выработки либо конвенции, либо типового соглашения получил незначительную поддержку.
5. Затем, по предложению Председателя, была обсуждена суть будущих положений о правосубъектности, правоспособности и привилегиях и иммунитетах вне зависимости от того, будут они включены в конвенцию или в типовое двустороннее соглашение (SEC.GAL/70/00 от 22 августа 2000 года, Дополнение 4). Эти дискуссии оказались полезными, поскольку помогли делегациям составить более четкое представление о рассматриваемых вопросах. О ходе этой дискуссии, которая была прервана и не получила завершения, можно судить по Дополнению 5 (Приложение 2 к документу CIO.GAL/114/00 от 1 ноября 2000 года).
6. Были предприняты энергичные попытки по поиску компромисса между этими различными подходами. Так, было предложено, чтобы государства-участники были связаны следующими идентичными политическими и правовыми обязательствами – теми же политическими обязательствами, о которых говорится в решении Римской встречи министров 1993 года, с некоторыми дополнениями, и конвенцией, которая будет подписана и ратифицирована желающими сделать это государствами-участниками, чье вступление в силу, однако, будет зависеть от выполнения политических обязательств всеми государствами-участниками (Приложение 1 к документу CIO.GAL/114/00 от 1 ноября 2000 года, Дополнение 5). Был также обсужден вопрос о том, следует ли вместо этого предусмотреть два различных пути осуществления положений конвенции (CIO.GAL/114/00/Add.1 от 13 ноября 2000 года, Дополнение 6).
7. В качестве альтернативы было предложено разработать краткую конвенцию, в приложении к которой излагалась бы суть решения Римской встречи министров 1993 года с некоторыми дополнениями и которая ратифицировалась или принималась бы либо всеми государствами-участниками, либо их определенным числом (новый проект конвенции, распространенный 22 ноября, Дополнение 7). Для целей этого альтернативного варианта были предложены поправки к решению Римской встречи министров 1993 года (проект решения Совета министров, Дополнение 8). Эти варианты были поддержаны значительным числом делегаций, однако также не получили консенсуса.
8. Помимо готовности предоставлять привилегии и иммунитеты на основе конвенции, большинство делегаций отметили необходимость признать за ОБСЕ возможность заключать с отдельными государствами-участниками двусторонние соглашения в связи с учреждением на их территории какого-либо института или миссии ОБСЕ, в частности, для того чтобы получить дополнительные привилегии и иммунитеты. Поскольку решение этого вопроса в определенной мере зависит от

решения вопроса о правосубъектности/правоспособности ОБСЕ, он также остается пока открытым.

9. Постоянному совету предложено продолжать свои усилия с целью достижения консенсуса до следующей встречи Совета министров, опираясь на результаты работы группы, изложенные в настоящем докладе.

PC.DEC/383  
26 ноября 2000 года  
Дополнение 1 к Приложению

SEC.GAL/20/00  
6 марта 2000 года

## **ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ОБСЕ**

1. В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ отметили, что "значительное число государств-участников не смогли выполнить принятое Советом министров в Риме в 1993 году решение по вопросу о правоспособности институтов ОБСЕ и о привилегиях и иммунитетах. Для исправления положения необходимо предпринять решительные шаги по рассмотрению вопросов, связанных с выполнением обязательств, вытекающих из решения, принятого министрами на встрече в Риме в 1993 году. С этой целью мы поручаем Постоянному совету, создав неофициальную рабочую группу открытого состава подготовить для следующей встречи Совета министров доклад, в котором содержались бы рекомендации относительно путей улучшения нынешнего положения". (Пункт 34)

2. Данный вклад Секретариата в обсуждение вопроса о правоспособности и привилегиях и иммунитетах ОБСЕ заключается в том, чтобы ознакомить государства-участники с историей этого вопроса, а также с теми трудностями, с которыми сталкивается ОБСЕ из-за отсутствия правоспособности по национальному и международному праву, а также привилегий и иммунитетов в большинстве государств-участников.

3. Прежде всего следует напомнить, что ОБСЕ не была создана в силу учредительного договора, который – как это имеет место в случае большинства межправительственных организаций – содержал бы общие положения относительно правоспособности и привилегиях и иммунитетах Организации. Более того, в отношении ОБСЕ нет никакой ратифицированной ее государствами-участниками международной конвенции, согласно которой была бы признана ее правосубъектность и предоставлены привилегии и иммунитеты, необходимые ей для обеспечения функционирования своих миссий, как это имеет место в случае конвенций, существующих в отношении многих международных организаций (например, Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций или Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений).

4. В 1993 году был поднят вопрос, следует ли – и каким образом – наделять ОБСЕ правоспособностью и предоставлять ей привилегии и иммунитеты. В ходе состоявшейся дискуссии, во-первых, в рамках специальной группы экспертов в области права и в других областях и, во-вторых, в Совете СБСЕ выявилось, что выбор лежит между выработкой юридически обязательного документа, подлежащего ратификации государствами-участниками и обеспечением общей правоспособности и привилегий и иммунитетов, которые должны осуществляться каждым государством-

участником в соответствии с его национальной правовой системой. Наконец, Совет ОБСЕ пришел к заключению, что институты ОБСЕ должны наделяться правоспособностью и получать привилегии и иммунитеты, хотя и не в силу договора, но согласно национальному законодательству, отвечающему конституционным положениям каждого государства-участника (см. Решение Римской встречи Совета 1993 года, Приложение А к настоящему документу).

5. В данном документе будет отмечено, что решение Римской встречи Совета выполнялось в недостаточной мере (часть I) и что это недостаточное выполнение вызывает проблемы, нарушающие нормальное функционирование ОБСЕ (часть II). Будет также продемонстрировано, что ОБСЕ, тем не менее, развивается как межправительственная организация (часть II.4).

## I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

6. В Риме Совет ОБСЕ, принимая решение, рекомендовал государствам-участникам осуществлять положения, касающиеся правоспособности и привилегий и иммунитетов ОБСЕ "с учетом их конституционных и связанных с ними положений" (см. Приложение А к настоящему документу). К государствам-участникам была обращена просьба сообщить Генеральному секретарю о принятых в этом отношении мерах не позднее 31 декабря 1994 года.

7. В соответствии с этой просьбой 14 государств-участников<sup>1</sup> сообщили Генеральному секретарю в 1994 году и в начале 1995 года о мерах, которые они уже приняли или намерены принять для выполнения решения Римской встречи Совета. В 1998 году Секретариату ОБСЕ было предложено подготовить доклад по этому вопросу, и для обновления полученной информации он обратился к государствам-участникам с просьбой сообщить ему о текущем положении дел с выполнением решения Римской встречи Совета. На эту просьбу не ответила ни одна новая страна. Обновленную информацию предоставили Секретариату только те страны, где за этот период положение с выполнением изменилось (часть I.1).

8. С другой стороны, в 1995 году Постоянный совет, принимая во внимание, что вопрос об обложении получаемой от ОБСЕ заработной платы подоходным налогом не был рассмотрен в решении Римской встречи Совета 1993 года, попросил Генерального секретаря изучить эту проблему (часть I.2).

---

<sup>1</sup> Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Чешская Республика, Швеция.

**I.1 Существующее положение с выполнением Решения Римской встречи Совета 1993 года**

9. На момент представления настоящего доклада положение является следующим.
- a) В период между 1994 и 1998 годами только 14 государств-участников ответили на вопрос, выполняли ли они или намерены ли они выполнять решение Римской встречи Совета.
- b) Десять государств-участников предоставили привилегии и иммунитеты институтам СБСЕ/ОБСЕ:
- i) четыре являются странами пребывания институтов ОБСЕ: Австрия<sup>2</sup>, Чешская Республика<sup>3</sup>, Нидерланды<sup>4</sup> и Польша<sup>5</sup>;
- ii) шестью другими странами, выполнившими решение Римской встречи Совета министров, являются: Дания<sup>6</sup>, Германия<sup>7</sup>, Венгрия<sup>8</sup>, Италия<sup>9</sup>, Швеция<sup>10</sup> и Соединенные Штаты Америки<sup>11</sup>.

---

<sup>2</sup> Федеральный закон 511/93 от 30 июня 1993 года, Указ 663/93.

<sup>3</sup> Закон 125 от 5 марта 1992 года.

<sup>4</sup> После февраля 1995 года Секретариат ОБСЕ не получал от Нидерландов никакой информации о принятии закона о привилегиях и иммунитетах институтов ОБСЕ, который в то время находился в стадии подготовки.

<sup>5</sup> Польским правительством были приняты два решения с целью предоставления привилегий и иммунитетов БДИПЧ и в 1994 году разрабатывался закон, направленный на регулирование правоспособности и привилегий и иммунитетов институтов ОБСЕ/ОБСЕ. После декабря 1994 года Секретариат ОБСЕ не получал никакой информации относительно принятия этого закона.

<sup>6</sup> В своем ответе Дания отметила, что "правительство Дании может осуществлять положения [решения Римской встречи Совета] с помощью административных мер на основе существующего законодательства" и уточнила, что, "для того чтобы предоставлять привилегии и иммунитеты представителям государств-участников, должностным лицам и членам миссий, необходимо, чтобы правительство получало адекватную информацию до прибытия делегаций в Данию".

<sup>7</sup> Указ от 15 февраля 1996 года.

<sup>8</sup> Закон LXXXV от 1994 года о распространении на институты, сотрудников и служащих СБСЕ, представителей государств-участников и членов миссий СБСЕ привилегий, льгот и иммунитетов, предоставляемых в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

<sup>9</sup> Принятый в 1998 году закон, касающийся правоспособности институтов ОБСЕ и привилегий и иммунитетов.

<sup>10</sup> Закон о правоспособности институтов СБСЕ, обнародованный 9 июня 1994 года.

<sup>11</sup> Исполнительный указ, подписанный президентом Соединенных Штатов Америки 3 декабря 1996 года.

- c) Одно государство-участник, Норвегия, указало в 1994 году, что после принятия поправки к закону о привилегиях и иммунитетах международных организаций правительство было уполномочено "при определенных условиях предоставлять международным организациям привилегии и иммунитеты также в случаях, когда между Норвегией и соответствующей организацией не заключено соглашения, имеющего согласно международному праву обязательную силу", и таким образом была начата подготовка к выполнению решения Римской встречи Совета. До настоящего времени Секретариат не получил никакой дополнительной информации относительно завершения этого процесса.
- d) Отрицательный ответ дали на этот вопрос три государства-участника: Бельгия, Соединенное Королевство и Финляндия.
- e) В случае десяти государств-участников для выполнения решения Римской встречи Совета требуется (требовалось) принятия специального закона или поправки к закону о привилегиях и иммунитетах международных организаций, а в случае четырех государств-участников правительство может (смогло) принять необходимые меры для выполнения решения.

## **I.2 Налогообложение**

10. 2 марта 1995 года Постоянный совет предложил Генеральному секретарю подготовить обзор нынешней и возможной в будущем практики государств-участников в области налогообложения сотрудников ОБСЕ (см. Приложение В к настоящему документу).

11. В апреле 1995 года всем государствам-участникам был направлен вопросник, ответы на который должны были быть получены не позднее 15 мая 1995 года. Секретариат ОБСЕ получил ответы от 17 государств-участников<sup>12</sup>. На вопрос "Освобождены ли от налогов заработная плата и другие вознаграждения, выплачиваемые ОБСЕ (включая все ее институты) ее сотрудникам?" шесть государств-участников ответили утвердительно, отметив, однако, исключения в отношении некоторых категорий персонала.

12. Другие страны, которые не являются странами пребывания институтов или миссий ОБСЕ, не предоставляют освобождения от налогообложения либо потому, что такое освобождение должно быть предусмотрено соглашением между страной и Организацией, либо потому, что они не взимают налогов с сотрудников ОБСЕ. Это делается не из-за того, что сотрудники получают заработную плату от ОБСЕ, а лишь потому, что согласно применяемому внутреннему законодательству они не попадают в категорию лиц, подлежащих налогообложению. Большинство из этих стран

---

<sup>12</sup> Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Эстония.

подчеркнули, что они не намерены в будущем принимать меры по предоставлению освобождения от налогов.

13. Последнее событие, касающееся налогообложения заработной платы, выплачиваемой ОБСЕ, имело место в декабре 1999 года, когда Постоянный совет утвердил несколько поправок к Правилам и положениям о персонале ОБСЕ, включая следующее положение: "В случае если сотрудник обязан уплачивать национальный подоходный налог с чистого оклада и вознаграждений, выплачиваемых ему ОБСЕ, Генеральный секретарь уполномочен возместить ему сумму, выплаченную в виде этих налогов, в той мере, в которой такая сумма была компенсирована Организации соответствующим государством". Поэтому с соответствующими странами необходимо будет заключать соглашения о компенсации выплаченных налогов на заработную плату, полученную в ОБСЕ.

## II. ПОТРЕБНОСТЬ ОБСЕ В СОГЛАСОВАННЫХ ПРАВИЛАХ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЕЕ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

14. Правоспособность международной организации определяется как ее способность заключать договора, приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им, а также возбуждать дела в судах и участвовать в судебных разбирательствах. Что касается ОБСЕ, то ни решение Римской встречи Совета 1993 года, ни национальное законодательство не предусматривают или не наделяют правоспособностью ОБСЕ как таковую – то есть как образование, включающее все органы, в рамках которых определяются и осуществляются мандаты ОБСЕ, – а лишь институты ОБСЕ. Кроме того, следует отметить, что римское решение относится только к Секретариату и БДИПЧ. Другие институты ОБСЕ подпадают под понятие, "определенных Советом СБСЕ". До сих пор не принято никакого другого решения, позволяющего применять решение Римской встречи Совета к другим институтам ОБСЕ.

15. Таким образом, правовое положение ОБСЕ является далеко неясным, поскольку законодательные или эквивалентные им меры по выполнению решения Римской встречи Совета были приняты лишь несколькими государствами-участниками, только два института ОБСЕ конкретно подпадают под действие этого решения, а вопрос о статусе ОБСЕ как таковой не рассмотрен. Кроме того, правоспособность, которой ОБСЕ наделяется в силу одностороннего акта со стороны того или иного государства-участника, не аналогична той, которой наделяется ОБСЕ в соответствии с международным соглашением (либо на многосторонней основе в форме конвенции, либо на двусторонней основе в рамках соглашения о штаб-квартире). Как сторона соглашения ОБСЕ имела бы оговоренное право претендовать на этот статус со всеми вытекающими из него последствиями; этого нельзя будет сказать в том случае, если подобный статус и привилегии и иммунитеты будут основаны на одностороннем решении того или иного государства, даже если оно базируется на решении какого-либо органа ОБСЕ.

16. Что касается привилегий и иммунитетов, то они предоставляются в соответствии со статусом бенефициариев, с тем чтобы облегчить выполнение ими своих функций. Именно по этой причине в Решении Римской встречи Совета 1993 года, принятом "в интересах обеспечения согласованности подлежащих применению норм" (см. пункт 8 Приложения А) различаются привилегии и иммунитеты, предоставляемые:

- институтам ОБСЕ (см. пункты 4-10 Приложения 1, в Приложении А к настоящему документу) от тех, которые предоставляются:
- постоянным представительствам государств-участников (пункт 11),
- представителям государств-участников (пункт 12),
- должностным лицам ОБСЕ (пункты 13 и 14) и
- членам миссий ОБСЕ (пункты 15-16).

17. Следует напомнить, что Решение Римской встречи Совета 1993 года было принято в то время, когда в ОБСЕ насчитывалось три института (теперь их четыре), было учреждено лишь девять миссий (в 2000 году действует 21 миссия), количество членов миссий составляло менее 50 человек (в 2000 году в миссиях работают более 3000 человек, в том числе около 1000 международных сотрудников), а бюджет Организации был эквивалентен 12 млн. евро (сводный бюджет на 2000 год составляет 192 млн. евро).

18. При рассмотрении вопроса, каким образом государства-участники выполняют Решение Римской встречи Совета, следует помнить об объяснимой дифференциации в предоставлении странами привилегий и иммунитетов в зависимости от того, являются ли они странами пребывания того или иного института ОБСЕ, который обычно учреждается на постоянной основе (часть II.1), или миссии<sup>13</sup> ОБСЕ, которая создается на временной/срочной основе (часть II.2), или же не принимают никакого института или никакой миссии ОБСЕ (часть II.3).

## **II.1 Положение в государствах-участниках, в которых базируются институты ОБСЕ**

19. В Решении Римской встречи Совета 1993 года не делается различия между странами пребывания и другими государствами-участниками, хотя обычно страны пребывания предоставляют более широкие привилегии и иммунитеты и льготы по сравнению с другими странами – членами организации. Это также подтверждается в случае ОБСЕ.

20. Из четырех стран пребывания институтов ОБСЕ только Австрия полностью выполнила Решение Римской встречи Совета и предоставила ОБСЕ полные привилегии и иммунитеты, изъятия и льготы. Однако это результат не специального соглашения о штаб-квартире, заключенного между Австрией и ОБСЕ, а принятия

---

<sup>13</sup> Для целей настоящего исследования термин "миссия" включает центры, присутствия и любые формы деятельности на местах ОБСЕ там, где не созданы институты ОБСЕ.

закона (федеральный закон 511/93, указ 662/93), в котором говорится о том, что ОБСЕ пользуется привилегиями и иммунитетами в том же объеме, в каком они предоставлены Организации Объединенных Наций в Вене в соответствии с соглашением о ее штаб-квартире.

21. В Чешской Республике согласно закону 125 от 5 марта 1992 года ОБСЕ предоставляются такие же привилегии и иммунитеты, какие предусмотрены Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, а в Польше в соответствии с двумя решениями правительства от 2 мая 1991 года и 5 июня 1992 года БДИПЧ предоставлены привилегии и иммунитеты, предусмотренные в Конвенции Организации Объединенных Наций. Затем был разработан закон для выполнения Решения Римской встречи Совета 1993 года. В Нидерландах в 1994 году осуществлялась подготовка закона, и тем временем в отношении Бюро ВКНМ и его персонала было подготовлено временное соглашение; однако до настоящего времени Нидерланды не обнародовали никакого официального закона.

22. Помимо различия в стадиях выполнения странами пребывания Решения Римской встречи Совета представляется, что различается и положение с освобождением от налогов ОБСЕ (прямых налогов, импортных пошлин, НДС и т.д.) и персонала. Даже между странами пребывания институтов ОБСЕ не было обеспечено согласованности, предусмотренной Советом ОБСЕ в 1993 году.

## **II.2 Положение в странах пребывания миссий**

23. Ни одно государство-участник, в котором пребывает та или иная миссия, не выполнило Решения Римской встречи Совета 1993 года в соответствии со своим национальным законодательством. Однако некоторые из них согласились сослаться на это Решение в меморандуме о договоренности (МОД), подписанном с ОБСЕ в отношении учреждения конкретной миссии. Имеются в виду МОД, подписанные:

- с Албанией относительно Присутствия ОБСЕ в Албании (1997 год),
- с Беларусью относительно Консультативно-наблюдательной группы в Беларуси (1997 год),
- с Боснией и Герцеговиной относительно Миссии в Боснии и Герцеговине (1996 год) и
- с Грузией относительно личного представителя Действующего председателя по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции, и его помощников на местах (1995 год).

Тем не менее ссылка в МОД на Решение Римской встречи Совета не означает его применения соответствующими странами к институтам ОБСЕ, как это предлагается в Решении Совета.

24. В большинстве случаев правовые акты, учреждающие миссии ОБСЕ, предусматривают применение Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года (иногда в дополнение к применению Решения Римской встречи Совета). Эта ссылка, несомненно, создает важную правовую основу в той мере, в какой страна

пребывания соглашается рассматривать миссию как имеющую статус дипломатической структуры, а ее персонал – в качестве дипломатических агентов. Поскольку Венская конвенция конкретно не оговаривает правоспособность аккредитирующего государства или его миссии, применение этой Конвенции предполагает признание аккредитирующего государства в качестве юридического лица в государстве пребывания.

25. Следовательно, миссия ОБСЕ, которой согласно МОД, заключенному со страной пребывания, предоставлен статус дипломатической структуры, также пользуется правоспособностью в соответствии с внутренним законодательством этой страны. Однако этой презумпции предстоит пройти проверку на практике, особенно в неблагоприятных или спорных ситуациях. В связи с масштабом и характером деятельности ОБСЕ на местах, требующей большего числа договорных соглашений, существующее положение является нестабильным и поэтому неудовлетворительным. Эта проблема не может быть решена в рамках Решения Римской встречи Совета, поскольку последнее не касается миссий как таковых и поэтому не предусматривает наделение их правоспособностью. В нем рассматриваются только "члены миссий СБСЕ" (см. пункты 15 и 16 Приложения 1 в Приложении А).

26. Кроме того, Венская конвенция о дипломатических миссиях 1961 года не предусматривает никакого общего освобождения от налогов иностранных государств и дипломатических миссий за исключением дипломатов и в отношении помещений дипломатической миссии. Освобождение от налогов на местные покупки и услуги будет зависеть от местного законодательства и практики соответствующей страны, если такое освобождение не оговорено конкретно в МОД. С другой стороны, следует отметить, что решение Римской встречи Совета 1993 года предусматривает освобождение от налогов институтов ОБСЕ (см. пункт 8 Приложения 1 в Приложении А). В отсутствие согласованной позиции по этому вопросу положение в странах пребывания миссий значительно различается.

27. Наконец, поскольку Конвенция не предусматривает какого-либо общего иммунитета иностранных государств и их дипломатических миссий в странах пребывания, приведенная в наших МОД ссылка на нее не обеспечивает иммунитета миссий ОБСЕ от местной юрисдикции. Этот вопрос решается в соответствии с общим международным правом и местным законодательством или практикой. С другой стороны, Решение Римской встречи Совета предусматривает, что институты ОБСЕ, их имущество и активы "... пользуются тем же судебным-процессуальным иммунитетом, которым пользуются иностранные государства" (см. пункт 4 Приложения 1 в Приложении А). Однако даже применения Решения Римской встречи Совета в некоторых случаях может оказаться недостаточным в странах пребывания миссий, где судебный-процессуальный иммунитет не предоставляется местным сотрудникам. Некоторые миссии уже сталкивались со случаями ареста и задержания местных сотрудников в то время, когда они выполняли свои официальные функции, а также с трудностями, связанными с их освобождением. Такое положение может затруднить

нормальную работу миссии, поскольку местные сотрудники составляют значительную часть персонала, работающего в миссиях ОБСЕ<sup>14</sup>.

28. Для получения более полного представления следует напомнить в этом отношении об опыте Организации Объединенных Наций. Поскольку большинство государств – членов Организации Объединенных Наций являются сторонами Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, заключение и выполнение соглашений об учреждении миссий или структур на местах Организации Объединенных Наций происходит значительно проще, поскольку для предоставления привилегий и иммунитетов необходимо лишь сослаться на ее положения. Кроме того, поскольку эта Конвенция была ратифицирована странами, являющимися ее сторонами, в соответствии с их конституционными положениями, соглашение об учреждении миссии Организации Объединенных Наций может вступить в силу после того, как его подпишут представитель страны и представитель Организации Объединенных Наций. В отсутствие подобной конвенции, применимой к ОБСЕ, некоторые страны, с которыми проводятся переговоры относительно меморандума о договоренности, предусматривающего учреждение миссии, требуют ратификации МОД своим парламентом, что приводит к отсрочке его вступления в силу.

### **II.3 Положение в других государствах-участниках**

29. Государствам-участникам, которые не являются странами пребывания институтов или миссий ОБСЕ, предлагается признать правоспособность ОБСЕ и предоставить привилегии и иммунитеты ОБСЕ и представителям других государств-участников или должностным лицам ОБСЕ для осуществления деятельности на их территории (присутствие на встречах, заключение договоров с местными компаниями и т.д.). Кроме того, государства-участники, которые не являются странами пребывания какого-либо института или миссии ОБСЕ, могут принять ряд специальных положений, касающихся их собственных граждан или постоянных резидентов, работающих в институтах или миссиях ОБСЕ.

30. Как упоминалось выше, в пункте 9 b, шесть государств-участников, не являющихся странами пребывания институтов ОБСЕ, до настоящего времени выполняли Решение Римской встречи Совета 1993 года. Однако, поскольку это выполнение осуществляется "с учетом конституционных и связанных с ними положений" государств-участников, привилегии и иммунитеты не предоставлялись в том же объеме. Изменения могут касаться, например, обращения с гражданами страны или с постоянно проживающими в ней лицами или же освобождения от налогов.

31. Следует упомянуть о причинах, по которым три государства-участника, ответившие на вопросник 1994 года, не выполняют Решение Римской встречи Совета.

- a) Бельгия указала, что в отсутствие соглашения о заключении договора о привилегиях и иммунитетах ОБСЕ она намерена применять Решение Римской встречи Совета путем принятия односторонних законодательных мер, заявив,

---

<sup>14</sup> В настоящее время в миссиях ОБСЕ работают более 2700 местных сотрудников.

однако, что эта процедура представляется более сложной, поскольку она не может быть основана на подписании договора.

- b) Финляндия отметила, что она "не убеждена в необходимости вносить поправки в существующее законодательство с целью предоставления ОБСЕ особых привилегий и иммунитетов" и что, "как представляется, отсутствие подобных положений не вызовет серьезных проблем в области практического сотрудничества с институтами ОБСЕ". При этом Финляндия отметила, что сотрудники ОБСЕ, имеющие дипломатические паспорта, будут рассматриваться как лица, имеющие дипломатический статус.
- c) Соединенное Королевство отметило, сначала в 1994 году и затем в 1998 году, что из-за ограничений в графике работы парламента не представлялось возможным принять необходимое законодательство для выполнения Решения Римской встречи Совета.

С тех пор от этих стран не поступало никакой новой информации об изменении положения.

32. Отсутствие правоспособности в большинстве государств-участников на практике может иметь негативные последствия для ОБСЕ, поскольку функционирование Организации требует, например, заключения договоров и осуществления закупок во многих государствах. Как легко догадаться, такое положение может причинить ущерб ОБСЕ в том случае, когда какая-либо подрядная компания обратится с жалобой в местный суд в стране, которая не наделила ОБСЕ правоспособностью и не предоставила привилегии и иммунитеты в соответствии со своим национальным законодательством.

33. Кроме того, нельзя согласиться с неопределенностью статуса лиц, работающих в институтах или миссиях ОБСЕ в странах своего происхождения, поскольку это приводит к неравному обращению с сотрудниками в зависимости от их национальности. Это, в частности, характерно для проблемы налогообложения: некоторые государства-участники облагают налогом заработную плату, получаемую их гражданами от ОБСЕ, даже когда они живут и работают в другой стране, в то время как другие страны не облагают их налогом, поскольку они не живут и не работают на их территории. Очевидно, что эту проблему нельзя решить с помощью соглашений об освобождении от налогов или компенсации уплаченных налогов на заработную плату в ОБСЕ, однако предварительным условием заключения этих соглашений может быть признание правоспособности ОБСЕ в соответствии с международным или национальным правом.

#### **II.4 Правовой статус ОБСЕ**

34. Чтобы получить более полное представление, необходимо рассмотреть вопрос о правовом статусе ОБСЕ. ОБСЕ отвечает необходимым критериям, которые позволяют считать ее межправительственной организацией. Согласно традиционной точке зрения, заключение учредительного договора является неременным условием создания

межправительственной организации, в то время как другая позиция заключается в том, что отсутствие официального учредительного правового инструмента не должно служить для международной структуры препятствием в обладании или приобретении статуса международной организации со своей собственной правоспособностью. С годами структура и функции ОБСЕ претерпели значительные изменения, причем все они направлены на то, чтобы она стала более похожей на другие международные организации.

35. Функции ОБСЕ по своей типологии совпадают с функциями других организаций. Они связаны с полномочиями и действиями организации как таковой и осуществляются на международном уровне и с помощью учрежденных на международном уровне механизмов. Предусмотренные программой ОБСЕ измерения включают экономический, экологический, человеческий и политический аспекты безопасности и стабильности. Проверка выполнения международных обязательств и обязательств по ОБСЕ, а также сотрудничество с другими межправительственными организациями стали важнейшим аспектом работы ОБСЕ, а выработка норм и правил поведения в тех областях, которыми занимается ОБСЕ, составляет важную особенность деятельности ОБСЕ.

36. Кроме того, отсутствие учредительного договора не помешало государствам-участникам наделять ОБСЕ на протяжении этих лет атрибутами, которые обычно рассматриваются как принадлежащие международной организации:

- a) стабильные организационные структуры с постоянными органами, действующими от имени организации, которые придерживаются классической схемы: выработка политики, политические/исполнительные меры и исполнительные/административные меры. Теория рассматривает создание таких органов, как очевидное проявление государствами своего намерения создать организацию, способную действовать в своем собственном качестве.
- b) ОБСЕ не является более лишь инструментом, служащим для проведения встреч и организации сотрудничества между государствами; она действует как организация, осуществляющая свои собственные функции, порученные ей государствами-участниками. Теоретически подобная автономия предполагает, что такая организация обладает необходимой способностью осуществлять свой мандат на международном уровне и согласно публичному международному праву, т.е. что такая организация стала субъектом публичного международного права. Тот факт, что правоспособность действовать зависит от мандата и полномочий, определенных политическими органами, не изменяет этого положения. Функции и полномочия международных организаций могут быть представлены в различной форме: устав, статут или серия политических решений или же конкретные мандаты в рамках общей политической концепции, определенной государствами-членами, а способ определения полномочий организации и ограничений на ее действия, по всей вероятности, не является решающим фактором.

- c) Важное значение имеет непрерывность функционирования организации; создание какой-либо структуры для специальной цели на ограниченный срок (такой, как комиссия), как правило, не отвечает важнейшему условию создания международной организации. Нет никаких сомнений в том, что ОБСЕ отвечает критерию непрерывности.
- d) Финансовый режим ОБСЕ соответствует режиму других международных организаций и предусматривает для государств-участников шкалу взносов и дополнительное финансирование в соответствии с согласованными критериями.
- e) Персонал ОБСЕ нанимается Организацией (как международные, так и местные сотрудники), а не государствами-участниками. ОБСЕ в значительной мере использует механизм прикомандирования сотрудников из отдельных стран, частично по финансовым соображениям; однако во время своего прикомандирования такие сотрудники подотчетны исключительно Организации, а не направившему их государству.
- f) ОБСЕ также создала внутреннюю структурно-правовую базу (Правила и положения о персонале, Финансовые положения, финансовые инструкции, организационно-административные директивы) и свой собственный механизм урегулирования трудовых споров с помощью арбитражной комиссии, а не национальных судов.
- g) Наконец, хотя и в ограниченном числе государств, ОБСЕ пользуется привилегиями и иммунитетами, сравнимыми с привилегиями и иммунитетами других международных организаций.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

37. Спустя шесть лет после принятия Решения Римской встречи Совета положение является следующим: это решение выполняется государствами-участниками в недостаточной мере, а правила, регулирующие привилегии и иммунитеты ОБСЕ, пока еще далеки от своего согласования. Существующее положение можно охарактеризовать как неудовлетворительное, поскольку отсутствие правоспособности и привилегий и иммунитетов в большинстве государств-участников затрудняет нормальную работу институтов и миссий ОБСЕ.

38. Поэтому очевидно, что ОБСЕ должна обладать правоспособностью, признанной во всех государствах-участниках, и пользоваться привилегиями и иммунитетами. Добиться этого можно с помощью нескольких решений.

- a) Многосторонняя акция в соответствии с международным правом путем:

- i) ратификации учредительного договора, содержащего подробные положения, касающиеся привилегий и иммунитетов ОБСЕ<sup>15</sup>, или
- ii) заключения конвенции о правоспособности и привилегиях и иммунитетах ОБСЕ.

Преимущество этих решений заключается в том, что ОБСЕ будет обладать безоговорочно признанной международной правоспособностью. Трудно допустить, чтобы государства требовали от организации выполнять свои задачи и осуществлять конкретные мандаты на международном уровне, не наделив ее правоспособностью делать это. Наделение ОБСЕ международной правоспособностью будет играть положительную роль: не будет возникать никаких сомнений относительно юридической силы заключаемых ею соглашений; как сторона того или иного соглашения ОБСЕ будет также иметь более сильные позиции для утверждения своего статуса, а также привилегий и иммунитетов своего персонала по месту службы в ее институтах; возможна выработка общего соглашения о привилегиях и иммунитетах, устраняющего не только любые сомнения относительно правоспособности ОБСЕ согласно муниципальному законодательству, но и обеспечивающего необходимую защиту ОБСЕ, ее персонала и имущества. Возможно заключение соответствующих соглашений о штаб-квартире, достижение эквивалентных договоренностей, всесторонним образом охватывающих все институты и структуры. Правосубъектность в рамках международного права повысила бы также способность ОБСЕ сотрудничать с другими международными организациями на равной основе и рассеивать любые сомнения относительно способности ОБСЕ действовать в своем собственном качестве.

- b) Односторонняя акция в рамках национального законодательства после принятия Советом министров нового решения, касающегося правоспособности и привилегий и иммунитетов собственно ОБСЕ, включая все ее институты и миссии, а также вопросов налогообложения и вопроса о местном персонале. Однако этот подход будет эффективным лишь в том случае, если государства-участники возьмут на себя обязательство выполнять это решение более результативно, чем Решение Римской встречи Совета 1993 года.

В этом отношении необходимо подчеркнуть, что требование о всеобщем согласованном выполнении Решения Римской встречи Совета всеми государствами-участниками не представляется приемлемым решением, поскольку, как упоминалось ранее, это решение не является более достаточным, постольку постольку оно не охватывает все существующие институты или миссии ОБСЕ и не касается вопросов налогообложения и вопроса о местном персонале.

---

<sup>15</sup> Если учредительный договор будет содержать только общие положения о привилегиях и иммунитетах Организации, то необходимо будет дополнить его конвенцией о привилегиях и иммунитетах.

39. Предложенные различные варианты могут рассматриваться как реалистичные или нет, в зависимости от позиции каждого государства-участника. Однако очевидно, что необходимо найти какое-либо решение, поскольку существующее в настоящее время положение не может более сохраняться.

Приложение А. Решение Римской встречи Совета No. 2 с Приложением 1

Приложение В. Решение Постоянного совета No. 25

Приложение А

СБСЕ  
ЧЕТВЕРТАЯ ВСТРЕЧА СОВЕТА  
РИМ, 1993 ГОД

CSCE/4-C/Dec. 2  
Rome, 1 December 1993  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ, ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

1. На своей Встрече в Риме 30 ноября – 1 декабря 1993 года Совет СБСЕ рассмотрел доклад, представленный 24-й Встрече КСДЛ Специальной группой экспертов СБСЕ по правовым и иным вопросам, относительно целесообразности заключения соглашения, предоставляющего международно признанный статус институтам СБСЕ.
2. Министры вновь подтвердили важность расширения возможностей для более эффективного выполнения институтами СБСЕ своих функций при сохранении гибкого и открытого характера процесса СБСЕ. Они согласились в том, что более стройные административные структуры и более четко оформленные оперативные механизмы повысили бы способность СБСЕ содействовать укреплению основ безопасности и сотрудничества между всеми государствами – участниками СБСЕ.
3. Министры приветствовали тот факт, что правительства стран, где расположены Секретариат СБСЕ, Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), предприняли в рамках своего законодательства шаги по предоставлению этим институтам и персоналу СБСЕ, а также представителям государств – участников СБСЕ статуса, сопоставимого с тем, который предоставлен Организации Объединенных Наций и ее персоналу, а также представителям при ней.
4. Министры отметили расширение деятельности институтов СБСЕ и их персонала, а также миссий СБСЕ в государствах – участниках СБСЕ и важность того, чтобы все государства-участники предоставили этим институтам и лицам соответствующий статус.
5. Министры постановили признать полезным наделение институтов СБСЕ правоспособностью на территории всех государств – участников СБСЕ, в частности в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах.
6. Министры далее пришли к согласию о целесообразности предоставления институтам СБСЕ, их должностным лицам и персоналу, а также Генеральному

секретарю СБСЕ и Верховному комиссару по делам национальных меньшинств и их персоналу, членам миссий СБСЕ и представителям государств-участников определенных привилегий и иммунитетов в объеме, необходимом для выполнения их обязанностей.

7. Вместе с тем в большинстве государств-участников нормотворческие функции в отношении юридического статуса институтов СБСЕ, а также привилегий и иммунитетов принадлежат законодательным органам.

8. С учетом этих соображений и в интересах обеспечения согласованности подлежащих применению норм министры приняли положения, сформулированные в Приложении 1. Они рекомендуют всем государствам-участникам осуществить эти положения с учетом их конституционных и связанных с ними положений.

Государства-участники сообщат Генеральному секретарю СБСЕ о принятых в этом отношении мерах не позднее 31 декабря 1994 года.

9. Министры постановили, что настоящее решение заменяет собой пункт I.1. (Правовая основа) принятых Комитетом старших должностных лиц 29 января 1991 года Рекомендаций Специальной группы экспертов государств-участников по административным, финансовым и кадровым вопросам, касающимся организационных структур СБСЕ, созданных Парижским совещанием на высшем уровне (документ CSCE/НВ/Дес.1), и что оно не распространяется на другие шаги в отношении привилегий и иммунитетов, предпринимаемые в рамках СБСЕ.

При этом, однако, подразумевается, что данное решение не затрагивает статуса, предоставленного институтам СБСЕ, упоминаемым в пункте 3, выше, персоналу СБСЕ, а также представителям государств – участников СБСЕ принимающими государствами в рамках законодательных или административных мер, принятых ими согласно вышеуказанному решению Комитета старших должностных лиц (документ CSCE/НВ/Дес.1).

Приложение 1 к Приложению А

CSCE/4-C/Dec.2

ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВОСПОСОБНОСТИ ИНСТИТУТОВ СБСЕ,  
А ТАКЖЕ ПРИВИЛЕГИЙ И ИММУНИТЕТОВ

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ИНСТИТУТОВ СБСЕ

1. Государства – участники СБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, наделяют правоспособностью, необходимой для осуществления их функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах следующие институты СБСЕ:

- Секретариат СБСЕ,
- Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ),
- любой другой институт СБСЕ, определенный Советом СБСЕ.

ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

Общие положения

2. Государства – участники СБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, предоставляют привилегии и иммунитеты в соответствии с изложенным в пунктах 4-16, ниже.

3. Привилегии и иммунитеты предоставляются институтам СБСЕ в интересах этих институтов. Генеральный секретарь СБСЕ может на основе консультаций с Действующим председателем принять решение об отказе от иммунитета.

Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Решение об отказе от иммунитета принимается:

- в отношении должностных лиц и персонала институтов СБСЕ и членов миссий СБСЕ – Генеральным секретарем СБСЕ на основе консультаций с Действующим председателем;
- в отношении Генерального секретаря и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств – Действующим председателем.

Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей.

#### Институты СБСЕ

4. Институты СБСЕ, их имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются тем же судебным-процессуальным иммунитетом, которым пользуются иностранные государства.
5. Помещения институтов СБСЕ неприкосновенны. Имущество и активы институтов СБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.
6. Архивы институтов СБСЕ неприкосновенны.
7. Не будучи ограничены финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,
  - a) институты СБСЕ могут располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с их целями;
  - b) институты СБСЕ имеют право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в их распоряжении, в другую валюту.
8. Институты СБСЕ, их активы, доходы и другая собственность:
  - a) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что институты СБСЕ не будут требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;
  - b) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе институтами СБСЕ предметов для их служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.

9. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности институтов СБСЕ, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство, взимающее налоги или пошлины предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.

10. Для своих официальных средств связи органы СБСЕ пользуются теми же условиями, которые предоставляются дипломатическим представительствам.

#### Постоянные представительства государств-участников

11. Государства-участники, на территории которых находятся постоянные представительства при СБСЕ, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

#### Представители государств-участников

12. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах СБСЕ или участвующим в работе институтов СБСЕ, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) те же льготы в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- e) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.

Положения настоящего пункта не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он(она) является или являлся(лась).

Понятие "представитель" в настоящем пункте включает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций.

#### Должностные лица СБСЕ

13. Должностным лицам СБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного, в том числе написанного и сказанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) освобождение от государственных служебных повинностей;
- c) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, находящихся на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) те же привилегии в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;
- e) такие же льготы по репатриации в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, какими пользуются дипломатические представители во время международных кризисов;
- f) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.

Ни одно государство-участник не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах b–f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве.

Вопрос об освобождении должностных лиц СБСЕ от уплаты подоходного налога в данном пункте не рассматривается.

Понятие "должностные лица СБСЕ" в настоящем пункте включает Генерального секретаря, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и лиц, занимающих должности, определенные соответствующим руководящим органом СБСЕ, или назначенных им.

14. Сотрудники институтов СБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении, при условии, что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.

При условии, что на сотрудников институтов СБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения соответствующего института СБСЕ или системы,

предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует этот институт СБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения.

#### Члены миссий СБСЕ

15. Членам миссий СБСЕ, учрежденных руководящими органами СБСЕ, а также личным представителям Действующего председателя предоставляются при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии СБСЕ следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
- b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- c) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются теми же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;
- e) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от всех формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;
- f) те же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- g) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- h) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;
- i) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях.

На оборудование и снаряжение, используемое миссиями СБСЕ для выполнения их мандатов, распространяется такой же статус, какой указан в пунктах 4, 5, 8 и 9.

16. Члены прочих миссий, осуществляемых под эгидой СБСЕ, помимо упомянутых в пункте 15, при выполнении ими своих служебных обязанностей по линии СБСЕ пользуются привилегиями и иммунитетами, установленными в пункте 15 b, c, e и f. В ситуациях, когда члены таких миссий могут встретиться с конкретными

затруднениями, Действующий председатель может обратиться с просьбой о предоставлении им привилегий и иммунитетов, установленных в пункте 15 a, d, g, h и i.

#### УДОСТОВЕРЕНИЕ СБСЕ

17. СБСЕ может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам СБСЕ, удостоверения СБСЕ. Удостоверение СБСЕ, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.

18. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения СБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок.

Приложение А к Приложению 1 к Приложению А

УДОСТОВЕРЕНИЕ ОБСЕ

Имя:

Фамилия:

Дата рождения:

Гражданство:

Паспорт/дипломатический паспорт No. ..., дата выдачи ..., орган, выдавший паспорт ...

Настоящим удостоверяется, что лицо, указанное в данном документе, выполняет официальное поручение Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в период с ... по ... в следующем(их) государстве(ах) – участнике(ах) СБСЕ ...

СБСЕ настоящим просит всех, кого это может касаться:

- пропускать незамедлительно и беспрепятственно лицо, указанное в настоящем документе;
- при необходимости оказывать ему всяческое содействие и предоставлять защиту в рамках закона.

Настоящий документ не заменяет собой документов, которые могут требоваться для въезда в страну или выезда из нее.

Место выдачи ... дата выдачи ... орган СБСЕ, выдавший удостоверение ...

Подпись:

Должность:

---

Примечание. Данный документ будет выдаваться на шести официальных языках СБСЕ. Он также будет содержать перевод на язык или языки страны или стран, посещаемых владельцем документа, и перевод на язык или языки, используемые теми вооруженными силами или полицией, которые могут находиться в районах этих служебных поездок.

Приложение В



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**

PC.DEC/25  
2 марта 1995 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**10-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 10, пункт 5с повестки дня

**РЕШЕНИЕ No. 25**

Постоянный совет,

принимая во внимание, что вопрос об обложении заработной платы, получаемой от ОБСЕ, подоходным налогом не был рассмотрен в принятом на римской Встрече Совета документе о правоспособности, привилегиях и иммунитетах (см. CSCE/4-C/Dec.2),

напоминая об утвержденном Постоянным комитетом 21 июля 1994 года докладе о разработке всеобъемлющей системы классификации персонала и структуры оплаты для ОБСЕ, в котором к Генеральному секретарю была обращена просьба в неотложном порядке рассмотреть вопросы, связанные с налогообложением, с целью гарантировать гражданам всех государств-участников одинаковые условия и обеспечить экономичность системы (см. CSCE/29-PC/Dec.1),

предлагает Генеральному секретарю подготовить, в пределах имеющихся ресурсов, обзор нынешней и возможной в будущем практики государств-участников, касающейся налогообложения сотрудников ОБСЕ, рассмотрев, в частности, следующие вопросы:

1. Облагают ли государства-участники налогами доходы, получаемые от ОБСЕ их гражданами, работающими в этой организации; и
2. Согласны ли они возмещать ОБСЕ суммы, полученные в виде налогов с их граждан, работающих в этой организации, если такие налоги взимаются.

При изучении указанных вопросов Генеральному секретарю следует использовать вопросник, прилагаемый к настоящему решению (Приложение).

К Генеральному секретарю обращена просьба представить Постоянному совету не позднее 15 июня 1995 года доклад о результатах этой работы.

Вопросы, касающиеся налогообложения

1. Облагаются ли в Вашей стране налогами заработная плата и другие вознаграждения, выплачиваемые ОБСЕ должностным лицам или служащим, являющимся:

а) гражданами Вашей страны?

б) гражданами других стран?

Если да, то подлежат ли налогообложению эти суммы в полном объеме или частично?

2. Проводится ли у Вас различие между гражданами, проживающими в стране, которая является местом пребывания того или иного института ОБСЕ, и остальными гражданами?

3. На каких условиях Ваша страна могла бы освободить должностных лиц и служащих ОБСЕ от налогообложения получаемых ими сумм?

4. Готова ли Ваша страна в настоящее время возмещать ОБСЕ средства, получаемые в виде налогов от должностных лиц и служащих ОБСЕ?

Если нет, то возможно ли такое возмещение в будущем?



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Генеральный секретарь

Вена, 22 марта 2000 года

**Кому:** Всем руководителям делегаций

**Предмет:** Дополнение к информационному докладу Секретариата (SEC.GAL/20/00 – 6 марта 2000 года): правоспособность, привилегии и иммунитеты ОБСЕ

Сообщаю Вам, что после недавнего получения от российской делегации в ОБСЕ соответствующих сведений Российская Федерация включается в число государств-участников, представивших свои ответы на направленный Генеральным секретарем в 1998 году запрос относительно обновленной информации о выполнении Решения Римской встречи Совета.

В письме от 28 августа 1998 года Российской Федерацией было указано, что привилегии и иммунитеты на территории Российской Федерации могут предоставляться на основе международного договора и что фиксация средствами международного права привилегий и иммунитетов стала бы конкретным шагом в направлении надления ОБСЕ соответствующими возможностями в выполнении ее крупномасштабных задач в качестве региональной организации и особенно в содействии ее деятельности на местах.

РС.DEC/383  
26 ноября 2000 года  
Дополнение 2 к Приложению

СЮ.GAL/42/00  
23 июня 2000 года

## ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ОБСЕ И ЕЕ ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

### НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

6 июня 2000 года

#### Введение

1. Констатировав "колоссальное развитие и все большее разнообразие форм деятельности ОБСЕ" и отметив, "что значительное число государств – участников ОБСЕ не смогли выполнить решение, принятое Советом министров в Риме в 1993 году, и что отсутствие у Организации правоспособности может вызвать трудности", главы государств и правительств государств-участников обязались постараться "улучшить ситуацию" (Хартия европейской безопасности, пункт 18, Стамбул, ноябрь 1999 года) и поручили "Постоянному совету, создав неофициальную рабочую группу открытого состава, подготовить для следующей встречи Совета министров доклад, в котором содержались бы рекомендации относительно путей улучшения нынешнего положения" (Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне, пункт 34, ноябрь 1999 года).

2. В марте 2000 года Секретариатом ОБСЕ был представлен справочный документ<sup>1</sup>, в котором отмечалось недостаточно полное выполнение решения Римской встречи Совета большинством государств-участников и подчеркивались трудности, с которыми Организация сталкивается ввиду того, что она не обладает международно-правовой правосубъектностью<sup>2</sup>, не обладает правоспособностью<sup>3</sup>, а также ввиду того, что привилегии и иммунитеты представлялись несогласованно и в недостаточном объеме.

---

<sup>1</sup> SEC.GAL/20/00, 6 марта 2000 года.

<sup>2</sup> То есть не признана в качестве субъекта международного права и, соответственно, не обладает способностью самостоятельно осуществлять права и обязанности в соответствии с международным правом, например, выступать в качестве стороны в договоре.

<sup>3</sup> То есть правомочна как Организация заключать договоры, приобретать движимое и недвижимое имуществом и распоряжаться им, возбуждать дела в суде и участвовать в них.

3. В поисках решения этой проблемы необходимо предпринять следующие меры:

- определить наиболее оптимальный порядок наделения ОБСЕ правоспособностью/правосубъектностью и предоставления ей привилегий и иммунитетов;
- определить, какие привилегии и иммунитеты будут предоставляться государствами – участниками ОБСЕ, ее институтам, миссиям, сотрудникам, делегациям в ОБСЕ и личным представителям Председателя.

4. Настоящий документ посвящен решению первой задачи. Могут быть рассмотрены три основных варианта:

- односторонняя акция (за этот вариант высказался Совет СБСЕ в 1993 году);
- многосторонняя акция (это обычный порядок, применяемый в отношении международных организаций; он, соответственно, был рассмотрен – и в конечном счете отклонен – в 1993 году);
- двусторонняя акция (это могло бы стать альтернативным решением, если оба предыдущих варианта будут сочтены неподходящими применительно конкретно к ОБСЕ).

## 1. ОДНОСТОРОННИЙ АКТ

### 1.1 Более эффективное выполнение решения Римской встречи совета

5. Совет министров мог бы обратиться к государствам-участникам с призывом к более эффективному выполнению этого решения с установлением нового крайнего срока. Однако этот вариант нельзя признать удовлетворительным, поскольку решение Римской встречи Совета содержит серьезные изъяны:

- Собственно ОБСЕ не охватывается этим решением; это означает, что международная правосубъектность, правоспособность, а также привилегии и иммунитеты не предоставляются ОБСЕ в целом.
- Это решение касается лишь двух институтов – Секретариата и Бюро по демократическим институтам и правам человека. В решении Римской встречи Совета не упоминаются ни Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, ни Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, причем ни Совет СБСЕ, ни Постоянный совет не распространили действие указанного решения на эти институты.
- Не охватываются им и миссии ОБСЕ: привилегии и иммунитеты предоставляются только членам миссий. Собственно миссии не наделяются правоспособностью/правосубъектностью и не пользуются привилегиями и

иммунитетами. Вместе с тем в 2000 году в рамках ОБСЕ действует 21 миссия на местах.

- Местные сотрудники, занятые в миссиях, не охватываются действием решения Римской встречи Совета; при этом численность таких сотрудников, работающих на местах, составляет более 2000 человек, и они нуждаются в юридических гарантиях (например, иммунитета от юрисдикции) в связи с исполнением своих обязанностей.
  - В решении Римской встречи Совета был обойден вопрос об освобождении сотрудников ОБСЕ подходящим налогом; однако с этим вопросом, включая налогообложение членов и местных сотрудников миссий, надлежит разобраться в будущем, поскольку нынешняя ситуация представляется неудовлетворительной и затрудняет проведение оптимальной политики в области людских ресурсов.
6. Еще одно соображение, говорящее не в пользу этого варианта, состоит в том, что после принятия в декабре 1993 года решение Римской встречи Совета было выполнено лишь четырнадцатью государствами-участниками, и есть сомнения относительно готовности других государств-участников выполнить это решение в 2000 году.

#### 1.2 Принятие встречей министров нового решения взамен решения Римской встречи Совета

7. Этот вариант был бы сопряжен с выработкой нового документа, охватывающего вопросы, на отраженные в решении Римской встречи Совета (см. пункт 1.1, выше), в дополнение к тем вопросам, которые нашли в нем отражение, и с его последующим представлением на рассмотрение Совета министров на предмет принятия им решения с призывом к государствам-участникам выполнить его, отразив в нормах внутреннего законодательства. Государствам-участникам было бы предложено доложить о мерах, предпринятых по его выполнению в подлежащие установлению сроки.

8. Этот вариант является, несомненно, более предпочтительным по сравнению с предыдущим, но также страдает рядом недостатков:

- Во-первых, учитывая неудовлетворительный опыт выполнения решения Римской встречи Совета, как можно добиться более эффективного и своевременного выполнения государствами-участниками этого нового решения?
- Во-вторых, для государств-участников, выполнивших решение Римской встречи Совета, может оказаться затруднительным убедить компетентные органы своих стран в необходимости принять соответствующие меры по принятию взамен римского нового решения и по его выполнению.

- Наконец, правоспособность, привилегии и иммунитеты, приобретенные в силу односторонних актов, не обладают такой же юридической силой, как в случае, когда они приобретаются на основе международного соглашения.

### Вывод

9. Как и в случае с решением Римской встречи Совета, новое решение Совета министров не устраняет вероятности его недостаточного и несогласованного выполнения. Поэтому вариант "одностороннего акта" даже с принятием нового решения взамен решения Римской встречи Совета едва ли можно считать удовлетворительным.

## 2. МНОГОСТОРОННИЙ АКТ

### 2.1 Учредительный договор

10. Этот вариант был бы наилучшим юридическим решением в момент создания Организации. Имеются сомнения относительно того, является ли этот вариант все еще уместным и целесообразен ли он для решения конкретного вопроса о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах.

11. Некоторые соображения подводят нас к выводу о том, что такое решение более не является оптимальным.

- Учредительный договор, который облекается в форму положения, хартии или устава, определяется как международно-правовое соглашение, заключаемое несколькими государствами или субъектами международного права с целью создания международной организации. В этом юридическом документе обычно изложены юридические основы деятельности организации, определены мандат/задачи/направления деятельности организации, прерогативы ее различных органов и обычно содержится положение о правоспособности, привилегиях и иммунитетах, которыми организацию наделяют ее государства-члены. Как указано в справочном документе Секретариата<sup>4</sup>, ОБСЕ существует несмотря на отсутствие учредительного договора и может быть отнесена к разряду межправительственных организаций; различные инструменты политического характера, хотя и не являющиеся юридически обязательными, определяют мандат организации и прерогативы ее органов.
- Можно предположить, что согласование учредительного договора об ОБСЕ будет длительным процессом, поскольку по ходу дела представится возможность продебатировать вопросы, которые уже были обсуждены и по которым – порою с трудом – был достигнут консенсус. Составление и принятие учредительного договора, несомненно, заняло бы больше времени, чем составление и принятие юридического текста, посвященного лишь вопросу о правосубъектности/правоспособности ОБСЕ и ее привилегиям и иммунитетам.

---

<sup>4</sup> См. пункт П.4, стр. 8 английского текста.

- Вступление в силу учредительного договора об организации, которая уже существует, связано с определенными проблемами. Здесь могут быть рассмотрены два варианта: либо договор вступит в силу лишь после его ратификации всеми государствами-участниками (учитывая, что речь идет о немалом числе стран, этот вариант мог бы означать значительную отсрочку даты вступления в силу учредительного договора), либо он вступит в силу после его ратификации оговоренным числом государств-участников (это означало бы появление двух категорий членов).
- Это, впрочем, не отменяло бы необходимости заключения соглашений или конвенции о привилегиях и иммунитетах, поскольку в учредительном договоре обычно не содержится детально разработанного положения на этот счет.
- Вместе с тем следует отметить, что выдвигавшийся в прошлом аргумент, будто с заключением учредительного договора и признанием межправительственного характера ОБСЕ она лишится своей гибкости, был сочтен несостоятельным: гибкость той или иной структуры не является производной правового акта, а заложена в мандате, которым она наделена, и определяется средствами, которыми она располагает для проведения своей деятельности.

12. С учетом вышеизложенного представляется, что на данном этапе развития ОБСЕ вариант заключения учредительного договора только для того, чтобы решить вопрос о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах, был бы несоразмерным и далеким от оптимального<sup>5</sup>.

## 2.2 Конвенция о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах

13. Такое решение имело бы то преимущество, что оно было бы конкретно ориентировано на решение проблемы правосубъектности/правоспособности ОБСЕ и ее привилегий и иммунитетах и обеспечивало бы предназначенную именно для данных целей согласованную правовую основу для деятельности ОБСЕ.

14. Государства – члены международных организаций обычно прибегают к такому решению, когда они готовы наделить эти организации правоспособностью, привилегиями и иммунитетами (например, Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, Дополнительный протокол No. 1 к Конвенции о правоспособности, привилегиях и иммунитетах Организации (ОЭСР), касающейся европейского экономического сотрудничества).

---

<sup>5</sup> Тем не менее, учитывая расширение функций ОБСЕ, было бы полезным рассмотреть вопрос о составлении в будущем документа, в котором обобщались бы задачи органов/институтов ОБСЕ и правила и положения, принятые за истекшие годы различными органами ОБСЕ/ОБСЕ.

15. Если бы был принят этот вариант, предстояло бы составить проект конвенции о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах и представить его надлежащим образом уполномоченным представителям государств-участников на подписание. Эта конвенция предоставляла бы такого же рода привилегии и иммунитеты, как те, которые предоставлялись бы в силу решения Совета министров, которое выполнялось бы через нормы внутреннего законодательства (см. пункт 1.2, выше). Кроме того, в конвенции можно было бы учесть вопрос о международной правосубъектности ОБСЕ, и в частности о ее способности заключать договоры.

16. Поскольку конвенция была бы правовым актом международно-правового характера, это повлекло бы за собой необходимость выработки обычных заключительных положений.

17. С другой стороны, этот вариант в большинстве случаев был бы связан с ратификацией конвенции в соответствии с конституционными требованиями каждого государства-участника. Этот процесс мог бы быть длительным.

18. Могли бы возникнуть проблемы со вступлением конвенции в силу. Как и в случае с учредительным договором, здесь имеются две возможности: конвенция может вступить в силу после ее ратификации всеми государствами-участниками. Лучшим вариантом было бы считать конвенцию вступившей в силу для тех государств-участников, которые ее ратифицировали; это сделало бы возможным наделение ОБСЕ правоспособностью, а также привилегиями и иммунитетами по крайней мере в этих странах.

### Вывод

19. В случае консенсуса в пользу многостороннего акта представляется, что по ряду соображений более целесообразным из двух вариантов является второй, т.е. заключение конвенции о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах.

### 3. ДВУСТОРОННИЙ АКТ

20. Небезынтересно рассмотреть альтернативный вариант, своего рода компромисс между вариантом одностороннего акта (предоставление правоспособности, привилегий и иммунитетов на основании внутреннего законодательства) и вариантом многостороннего акта (ратификация конвенции о правоспособности, привилегиях и иммунитетах).

21. Этот альтернативный вариант предусматривал бы принятие Советом министров типового двустороннего соглашения между ОБСЕ и каждым государством-участником о наделении Организации правоспособностью, привилегиями и иммунитетами. Положения, включенные в типовое соглашение, могли бы уточняться в отношении привилегий и иммунитетов, предоставляемых соответствующим государством-участником, в зависимости от того, является ли оно стороной, где базируется тот или иной институт или миссия.

22. Совет министров призвал бы государства-участники вступить в переговоры с Секретариатом ОБСЕ и Действующим председателем на предмет заключения двустороннего соглашения. Совет мог бы установить крайний срок завершения этих переговоров и предложить государствам-участникам доложить о результатах процесса переговоров.

23. Это решение<sup>6</sup> дает ряд преимуществ:

- Вступая в такое соглашение с ОБСЕ, соответствующие государства-участники тем самым косвенно признавали бы, что Организация обладает способностью его заключать. Это было бы косвенным признанием международной правосубъектности ОБСЕ; кроме того, об этом могло бы быть прямо сказано в тексте соглашения.
- Являясь стороной двустороннего соглашения, ОБСЕ имела бы более весомые основания требовать его надлежащего выполнения.
- В некоторых странах такое соглашение могло бы быть заключено без участия парламента; это позволило бы облегчить и ускорить его вступление в силу.

---

<sup>6</sup> К такому решению прибегла Швейцария в 1996 году. Она заключила соглашение с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца с целью определить правовой статус этой организации в Швейцарии. В статье 1 предусматривается, что федеральный совет Швейцарии признает для целей настоящего соглашения международную правосубъектность и правоспособность Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Швейцарии (неофициальный перевод). Это соглашение было подписано руководителем федерального департамента иностранных дел и президентом Организации.

Вывод

24. Следует отметить, что, какой бы вариант наделения ОБСЕ правоспособностью, привилегиями и иммунитетами ни был выбран государствами-участниками, основная сложность будет состоять не в выработке соответствующих положений, а в обеспечении их эффективного и своевременного выполнения всеми государствами-участниками.

РС.DEC/383  
26 ноября 2000 года  
Дополнение 3 к Приложению

SEC.GAL/71/00  
13 июля 2000 года

ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЕТСЯ ИЛИ МОЖЕТ СТОЛКНУТЬСЯ  
ОБСЕ ВВИДУ ТОГО, ЧТО ОНА НЕ НАДЕЛЕНА МЕЖДУНАРОДНОЙ  
ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬЮ, ПРАВОСПОСОБНОСТЬЮ, ПРИВИЛЕГИЯМИ  
И ИММУНИТЕТАМИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫМИ ВСЕМИ  
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ

I. ТРУДНОСТИ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ СЛЕДСТВИЕМ ПРОБЕЛОВ В РЕШЕНИИ  
РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА

1. Отсутствие международной правосубъектности

В решении Римской встречи Совета нет положения о наделении ОБСЕ международной правосубъектностью. Со строго юридической точки зрения, такое отсутствие международной правосубъектности приводит к следующим последствиям:

- оно может порождать серьезные сомнения в способности ОБСЕ заключать договоры, соглашения о штаб-квартире<sup>1</sup>, меморандумы о договоренности или другие правовые акты, регулируемые международным правом. Если ОБСЕ, тем не менее, заключит соглашения или аналогичные правовые акты, ее правоспособность в этом отношении может быть задним числом поставлена другой стороной под сомнение в случае возникновения спора относительно применения положений соглашения;
- под вопрос может быть поставлена способность ОБСЕ предъявлять государствам международные иски;
- в случае возникновения международной ответственности такая ответственность за действия ОБСЕ может быть возложена не на саму ОБСЕ, а на государства-участники;
- ОБСЕ действует не на равных с другими международными организациями. Некоторые межправительственные организации испытывают трудности в заключении с ОБСЕ соглашений о сотрудничестве, что препятствует осуществлению совместной деятельности и финансированию конкретных мероприятий ОБСЕ. В таких соглашениях определяются права и обязательства

---

<sup>1</sup> По этой причине Австрия и Нидерланды не заключили соглашение о штаб-квартире с институтом ОБСЕ, созданным на их территории, как это обычно делается ими в отношениях с международными организациями, чьи штаб-квартиры размещены на их территории.

обеих сторон (например, финансовые обязательства, ответственность и гарантии в случае финансовых нарушений, порядок урегулирования споров).

## 2. Отсутствие правоспособности собственно ОБСЕ

Решение Римской встречи Совета не наделяет правоспособностью ОБСЕ как таковую, т.е. как структуру, включающую все органы, в рамках которых определяются и осуществляются мандаты ОБСЕ. В нем речь идет только о двух институтах (Секретариат и БДИПЧ). Это означает, что:

- другие институты (Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств<sup>2</sup> и Бюро по вопросам свободы средств массовой информации) не наделены правоспособностью, привилегиями и иммунитетами;
- решение Римской встречи Совета не охватывает миссии ОБСЕ.

Принятие правового акта, наделяющего правоспособностью собственно ОБСЕ:

- упростило бы согласование меморандумов о договоренности относительно учреждения той или иной миссии ОБСЕ;
- позволило бы обеспечить международно-правовую защиту любого создаваемого государства-участниками нового органа ОБСЕ с даты его создания;
- упростило бы заключение соглашений о штаб-квартире;
- упростило бы процедуру регистрации имущества;
- упростило бы организацию встреч ОБСЕ, в том числе заключение соглашений о проведении конференций, а также гарантировало бы юридическую защиту участников таких встреч.

## 3. Налогообложение доходов, получаемых в ОБСЕ

В решении Римской встречи Совета не затрагивается вопрос об освобождении должностных лиц ОБСЕ от обложения подоходным налогом.

- Что касается международных сотрудников и членов миссий, то некоторые государства-участники облагают налогом доходы, получаемые их гражданами от ОБСЕ. Это ставит ряд проблем:

---

<sup>2</sup> В конце текущего года, через несколько лет после учреждения ВКНМ в Нидерландах, голландским парламентом может, наконец, быть утвержден законопроект, наделяющий ВКНМ правоспособностью и предоставляющий привилегии и иммунитеты этому институту и его должностным лицам.

- в отношении международных сотрудников ОБСЕ применяется разный подход в зависимости от страны их происхождения;
  - это иногда создает трудности при наборе персонала;
  - известны случаи ухода со службы по этой причине;
  - облагая налогом выплачиваемое ОБСЕ жалование, страна косвенно возвращает себе часть взносов, выплачиваемых государствами-участниками в бюджет ОБСЕ;
  - кроме того, отсутствие международной правосубъектности может служить препятствием к заключению некоторыми государствами соглашений о возмещении налоговых сумм, взимаемых с доходов, получаемых в ОБСЕ, что предусмотрено в новом положении о персонале 6.03.
- Что касается местного персонала, то страна пребывания миссии обычно не предоставляет освобождения от налогообложения в отношении жалования, выплачиваемого ОБСЕ местным сотрудникам.
- Это приводит к увеличению жалования местных сотрудников в связи с учетом суммы подлежащего уплате ими налога.
  - Это создает трудности при наборе персонала, особенно в тех случаях, когда в районе деятельности миссии действуют другие международные организации (например, ООН), местные сотрудники которых пользуются таким освобождением.

## II. ТРУДНОСТИ, ОБУСЛОВЛЕННЫЕ РАЗЛИЧИЯМИ В ПОДХОДЕ К НАДЕЛЕНИЮ ПРАВОСПОСОБНОСТЬЮ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ПРИВИЛЕГИЙ И ИММУНИТЕТОВ В БОЛЬШИНСТВЕ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

### 1. Отсутствие правоспособности, привилегий и иммунитетов в большинстве государств-участников

Государства-участники применяют в отношении ОБСЕ, ее институтов, миссий, сотрудников и делегаций в ОБСЕ неодинаковый режим:

- должностные лица ОБСЕ лишены юридической защиты, выезжая в деловые командировки в страны, которые не предоставляют ОБСЕ привилегий и иммунитетов. Некоторые сотрудники, возможно, имеют дипломатические паспорта, выданные их национальными компетентными органами, однако, это может не обеспечивать достаточной защиты;

- не все государства-участники применяют в отношении ОБСЕ тот же режим, что и в отношении других международных организаций в плане оперативной обработки заявлений о выдаче виз лицам, выезжающим в служебную командировку или бесплатной выдачи виз;
  - ОБСЕ может столкнуться с юридическими трудностями в отношении заключения контрактов и в вопросах снабжения в случае возбуждения компанией-подрядчиком судебного иска в государстве, не наделившем ОБСЕ правоспособностью, привилегиями и иммунитетами;
  - не во всех государствах-участниках ОБСЕ освобождена от уплаты НДС. Это приводит к увеличению расходов миссий ОБСЕ в странах, не предоставивших такого освобождения. Кроме того, не исключено, что во избежание уплаты такого налога это может послужить для ОБСЕ стимулом к заключению договоров подряда только с компаниями, базирующимися в странах, предоставляющих освобождение от НДС;
  - неопределенность статуса миссий является причиной задержек и высокой стоимости таможенной очистки товаров, импортируемых для их нужд.
2. Недостаточность ссылки на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях применительно к миссиям ОБСЕ

В большинстве меморандумов о договоренности в связи с развертыванием миссий ОБСЕ содержится ссылка на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях. В отсутствие какого-либо иного международно-правового акта, определяющего правоспособность, привилегии и иммунитеты ОБСЕ<sup>3</sup>, эта ссылка полезна, но ее нельзя признать идеальной или подходящей для международных организаций.

- В Венской конвенции не говорится о правоспособности.
- Дипломатическим агентам предоставляются более широкие привилегии и иммунитеты, чем те, которые обычно предоставляются международным служащим.
- Венская конвенция не устанавливает функциональный иммунитет в отношении местных сотрудников, что необходимо для миссий ОБСЕ.
- Согласно положениям МОД, заключаемого со страной пребывания миссии, членам миссии предоставляются привилегии и иммунитеты на территории этой страны. Однако, когда им приходится выезжать в служебную командировку в другую миссию (например, в рамках региональных или двусторонних проектов), на них не распространяется действие привилегий и иммунитетов,

---

<sup>3</sup> Как уже указывалось, миссии ОБСЕ не охватываются решением Римской встречи Совета.

предоставляемых страной пребывания другой миссии. Это создает очевидные трудности.

### 3. Местные сотрудники миссий

В миссиях ОБСЕ работают более 2700 местных сотрудников, которые обычно не пользуются никакой международно-правовой защитой, либо пользуются ею лишь в ограниченных пределах. Кроме того, Венская конвенция предусматривает предоставление привилегий и иммунитетов местным сотрудникам только в тех пределах, которые допускаются принимающими государствами: обычно страны не предоставляют сотрудникам из числа своих граждан никакого особого статуса. Отсутствие такой защиты приводит, например, к тому, что:

- местные сотрудники могут быть вызваны для дачи показаний или в качестве свидетелей в местные органы власти даже в связи с деятельностью ОБСЕ; в случае отказа явиться по вызову в качестве свидетелей они могут подвергнуться преследованию в судебном порядке (штрафы, тюремное заключение);
- в ОБСЕ в прошлом имели место два случая, когда местным сотрудникам не был предоставлен иммунитет от судебного разбирательства: г-н Стетич, работавший в Миссии в Боснии и Герцеговине, был арестован в Хорватии, когда находился при исполнении служебных обязанностей, и приговорен более чем к 10 годам заключения; г-н Кастрати из бывшей Миссии по проверке в Косово (МПК) был приговорен к 14 годам заключения по обвинению в шпионаже.

**Перечень положений, которые могли бы быть включены  
в КОНВЕНЦИЮ ИЛИ ТИПОВОЕ ДВУСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ  
О ПРАВОСПОСОБНОСТИ, ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ ОБСЕ**

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
	<u>Преамбула</u> <sup>1</sup>  [Цели настоящего правового акта]	
	<u>Статья 1. Определение</u>  Для целей настоящей(его) Конвенции/Соглашения под термином "ОБСЕ" понимается структура, включающая все органы, в рамках которых определяются и осуществляются мандаты ОБСЕ, такие, как руководящие органы, институты и миссии.	<i>Это означает, что любое упоминание ОБСЕ в документе относится также и ко всем институтам ОБСЕ, а также ко всем миссиям и другим видам деятельности ОБСЕ на местах.</i>
<u>Правоспособность институтов СБСЕ</u> 1. Государства – участники СБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, наделяют правоспособностью, необходимой для осуществления их функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах, следующие институты СБСЕ:  – Секретариат СБСЕ, – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), – любой другой институт СБСЕ, определенный Советом СБСЕ.	<u>Статья 2. Международная правосубъектность и правоспособность ОБСЕ</u>  1. ОБСЕ обладает международной правосубъектностью.  2. ОБСЕ обладает на территориях государств-участников такой правоспособностью, какая необходима для выполнения ее функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах.	<i>Международной правосубъектностью и правоспособностью должна обладать собственно ОБСЕ, что имеет место в случае других международных организаций. [См. пункты 1 и 2 части I документа Секретариата о трудностях, с которыми сталкивается или может столкнуться ОБСЕ (SEC.GAL/71/00, 13 июля 2000 года).]</i>
<u>Привилегии и иммунитеты: общие положения</u>	<u>Статья 3. Привилегии и иммунитеты ОБСЕ: общие положения</u>	<i>Процедуры выполнения этого правового акта будут конкретно изложены в</i>

<sup>1</sup> Изменения и дополнительные положения помечены жирным шрифтом.

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
<p>2. Государства – участники СБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, предоставляют привилегии и иммунитеты в соответствии с изложенным в пунктах 4-16, ниже.</p>		<p><i>заключительных положениях, формулировка которых будет зависеть от того, будет ли избрана форма конвенции или типового двустороннего соглашения.</i></p>
<p>3. Привилегии и иммунитеты предоставляются институтам СБСЕ в интересах этих институтов. Генеральный секретарь СБСЕ может на основе консультаций с Действующим председателем принять решение об отказе от иммунитета.</p>	<p><b>ОБСЕ пользуется на территориях государств-участников такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для достижения ею своих целей.</b></p>	<p><i>Привилегии и иммунитеты должны быть предоставлены собственно ОБСЕ. [См. пункт 1 части II документа Секретариата о трудностях.] Статья 105(1) Устава Организации Объединенных Наций.</i></p>
<p>Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Решение об отказе от иммунитета принимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– в отношении должностных лиц и персонала институтов СБСЕ и членов миссий СБСЕ – Генеральным секретарем СБСЕ на основе консультаций с Действующим председателем;</li> <li>– в отношении Генерального секретаря и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств – Действующим председателем.</li> </ul> <p>Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей.</p>		<p><i>Перемещено в пункт 2 статьи 7 (представители государств-участников) и пункт 5 статьи 8 (должностные лица ОБСЕ).</i></p>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
<p><b><u>Институты ОБСЕ</u></b></p> <p>4. Институты СБСЕ, их имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются тем же судебным-процессуальным иммунитетом, которым пользуются иностранные государства.</p>	<p><b><u>Статья 4. Имущество, фонды и активы ОБСЕ</u></b></p> <p>1. <b>ОБСЕ, ее имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, если только она сама определенно не откажется от иммунитета в каком-либо отдельном случае. Однако предполагается, что никакой отказ от иммунитета не распространяется на судебные-исполнительные меры.</b></p>	<p><i>Раздел 2 статьи II Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (Конвенция об ООН).</i></p> <p><i>Данным положением охватываются имущество и активы институтов и миссий ОБСЕ. [См. пункт 1 части II документа Секретариата о трудностях.]</i></p>
<p>5. Помещения институтов СБСЕ неприкосновенны. Имущество и активы институтов СБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.</p>	<p>2. Помещения ОБСЕ неприкосновенны. Имущество и активы ОБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.</p>	<p><i>Без изменений, за исключением замены слов "институты СБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии.</i></p>
<p>6. Архивы институтов СБСЕ неприкосновенны.</p>	<p>3. Архивы ОБСЕ и вообще все документы, принадлежащие ей или находящиеся в ее распоряжении, неприкосновенны, где бы они ни находились.</p>	<p><i>Раздел 4 статьи II Конвенции об ООН</i></p>
<p>7. Не будучи ограничены финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,</p> <p>a) институты СБСЕ могут располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с их целями;</p> <p>b) институты СБСЕ имеют право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в их распоряжении, в другую валюту.</p>	<p>4. Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,</p> <p>a) <b>ОБСЕ может</b> располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с ее целями;</p> <p>b) <b>ОБСЕ имеет</b> право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в ее распоряжении, в другую валюту.</p>	<p><i>Без изменений за исключением замены слов "институты СБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии.</i></p> <p><i>По аналогии с разделом 5 статьи II Конвенции об ООН.</i></p>
<p>8. Институты СБСЕ, их активы, доходы и другая собственность:</p> <p>a) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что институты СБСЕ не будут требовать освобождения от обложения такими</p>	<p>5. ОБСЕ, ее активы, доходы и другое имущество:</p> <p>a) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что ОБСЕ не будет требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой</p>	<p><i>Без изменений за исключением замены слов "институты ОБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии. [См. пункт 1 части II документа Секретариата о трудностях.]</i></p>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
<p>налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;</p> <p>b) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе институтами СБСЕ предметов для их служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.</p>	<p>предоставляемого коммунального обслуживания;</p> <p>b) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе ОБСЕ предметов для служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.</p>	<p><i>По аналогии с разделом 6 статьи II Конвенции об ООН.</i></p>
<p>9. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности институтов СБСЕ, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.</p>	<p>б. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности <b>ОБСЕ</b>, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство-участник, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.</p>	<p><i>Без изменений за исключением замены слов "институты ОБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии.</i></p>
<p>10. Для своих официальных средств связи органы СБСЕ пользуются теми же условиями, которые предоставляются дипломатическим представительствам.</p>	<p><b><u>Статья 5. Льготы в отношении средств связи</u></b></p> <p>Для своих официальных средств связи <b>ОБСЕ пользуется</b> такими же условиями, какие предоставляются дипломатическим представительствам.</p>	<p><i>Без изменений за исключением замены слов "институты ОБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии.</i></p> <p><i>Могут, однако, быть предусмотрены дополнительные положения:</i></p>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
		<i>привилегиями, что и дипломатические курьеры и вализы [см. раздел 10 статьи III Конвенции об ООН].</i>
<p><b><u>Постоянные представительства государств-участников</u></b></p> <p>11. Государства-участники, на территории которых находятся постоянные представительства при СБСЕ, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.</p>	<p><b><u>Статья 6. Постоянные представительства государств – участников ОБСЕ</u></b></p> <p>Государства-участники, на территории которых находятся постоянные представительства при <b>ОБСЕ</b>, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.</p>	<i>Без изменений.</i>
<p><b><u>Представители государств-участников</u></b></p> <p>12. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах СБСЕ или участвующим в работе институтов СБСЕ, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>а) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>б) неприкосновенность всех бумаг и документов;</p> <p>в) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;</p>	<p><b><u>Статья 7. Представители государств-участников</u></b></p> <p>1. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах <b>ОБСЕ</b> или участвующим в работе <b>ОБСЕ</b>, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>а) <b>иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на личный багаж, а также всякого рода судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного, написанного или совершенного ими в качестве представителей, даже после того как лица, которых это касается, уже не являются представителями государств-участников;</b></p> <p>б) неприкосновенность всех бумаг и документов;</p> <p>в) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от <b>формальностей по</b> регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;</p>	<i>Раздел 11а и раздел 12 статьи IV Конвенции об ООН.</i>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
<p>d) те же льготы в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;</p> <p>e) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.</p>	<p>d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;</p> <p>e) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.</p> <p>f) <b>Право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ.</b></p>	<p><i>Раздел 11с статьи IV Конвенции об ООН.</i></p>
	<p>2. Привилегии и иммунитеты предоставляются <b>представителям государств-участников</b> не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей.</p>	<p><i>Из пункта 2 решения Римской встречи Совета.</i></p> <p><i>Раздел 14 статьи IV Конвенции об ООН.</i></p>
<p>Положения настоящего пункта не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он(она) является или являлся(лась).</p>	<p>3. Положения <b>пункта 1, выше</b>, не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он является или являлся.</p>	<p><i>Без изменений.</i></p> <p><i>Раздел 15 статьи IV Конвенции об ООН.</i></p>
<p>Понятие "представитель" в настоящем пункте включает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций.</p>	<p>4. Понятие "представитель" в настоящем пункте означает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций.</p>	<p><i>Без изменений.</i></p> <p><i>Раздел 16 статьи IV Конвенции об ООН.</i></p>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
<p><b>Должностные лица СБСЕ</b></p> <p>13. Должностным лицам СБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного, в том числе написанного и сказанного, ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>b) освобождение от государственных служебных повинностей;</p> <p>c) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, находящихся на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>d) те же привилегии в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;</p> <p>e) такие же льготы по репатриации в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, какими пользуются дипломатические представители во время международных кризисов;</p> <p>f) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.</p>	<p><b>Статья 8. Должностные лица ОБСЕ</b></p> <p>1. Должностным лицам ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>a) <b>иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их службы в ОБСЕ, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;</b></p> <p>b) <b>освобождение от обложения налогами окладов и вознаграждений, уплачиваемых им ОБСЕ;</b></p> <p>c) освобождение от государственных служебных повинностей;</p> <p>d) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от <b>формальностей</b> по регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>e) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;</p> <p>f) такие же льготы в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические представители;</p> <p>g) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество</p>	<p><i>Сотрудникам институтов ОБСЕ и членам миссий, включая местных сотрудников, должны предоставляться одинаковые привилегии и иммунитеты. [См. пункт 3 части II документа Секретариата о трудностях.]</i></p> <p><i>Данное положение составлено на основе подпунктов "a" и "b" пункта 15 решения Римской встречи Совета.</i></p> <p><i>Раздел 18b статьи IV Конвенции об ООН. [См. пункт 3 части I документа Секретариата о трудностях.]</i></p>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
	при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспоплавно при оставлении должности.	
Ни одно государство-участник не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах b-f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве.	2. Ни одно государство-участник не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах c-f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве.	<i>Без изменений. Однако освобождение от налогообложения должно относиться также к гражданам и лицам, постоянно проживающих в соответствующем государстве.</i>
Вопрос об освобождении должностных лиц СБСЕ от уплаты подоходного налога в данном пункте не рассматривается.		<i>См. новый пункт 15b, выше.</i>
Понятие "должностные лица СБСЕ" в настоящем пункте включает Генерального секретаря, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и лиц, занимающих должности, определенные соответствующим руководящим органом СБСЕ, или назначенных им.	3. Для целей настоящей(его) Конвенции/Соглашения термин "должностные лица ОБСЕ" включает сотрудников институтов ОБСЕ и членов миссий ОБСЕ, в том числе местных сотрудников.	
	4. Кроме иммунитетов и привилегий, указанных в пункте 1, выше, Генеральный секретарь, руководители институтов и руководители миссий пользуются, в отношении себя, своих супругов и несовершеннолетних детей, привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми, согласно международному праву, дипломатическим представителям.	<i>Раздел 19 статьи V Конвенции об ООН.</i>
	5. Привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам ОБСЕ в интересах ОБСЕ, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОБСЕ. В отношении Генерального секретаря, руководителей институтов и руководителей миссий право отказа от иммунитета принадлежит Действующему председателю.	<i>Из пункта 2 решения Римской встречи Совета.  Раздел 20 статьи V Конвенции об ООН.  Для обсуждения: не следует ли предоставить право отказа от иммунитета в отношении руководителей институтов и руководителей миссий Генеральному секретарю?</i>
	6. ОБСЕ постоянно сотрудничает с соответствующими	<i>Раздел 21 статьи V Конвенции об ООН.</i>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
	<p><b>властями государств-участников в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения предписаний полиции и предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами, упомянутыми в настоящей статье.</b></p>	
<p>14. Сотрудники институтов СБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении, при условии, что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.</p> <p>При условии, что на сотрудников институтов СБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения соответствующего института СБСЕ или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует этот институт СБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения.</p>	<p>7. <b>Должностные лица ОБСЕ</b> освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении при условии что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.</p> <p>8. При условии, что <b>на должностных лиц ОБСЕ</b> распространяется действие системы социального обеспечения <b>ОБСЕ</b> или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует <b>ОБСЕ</b>, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения.</p>	<p><i>Без изменений, за исключением замены слов "сотрудники институтов СБСЕ" на термин "должностные лица ОБСЕ", который охватывает сотрудников институтов ОБСЕ и членов миссий ОБСЕ (см. пункт 3, выше).</i></p>
<p><b><u>Члены миссий СБСЕ</u></b></p> <p>15. Члены миссий СБСЕ, учрежденных руководящими органами СБСЕ, а также личным представителям Действующего председателя предоставляются при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии СБСЕ следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>а) иммунитет от личного ареста или задержания;</p> <p>б) судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>с) неприкосновенность всех бумаг и документов;</p>	<p><b><u>Статья 9. Личные представители Действующего председателя</u></b></p> <p>Личным представителям Действующего председателя при исполнении ими своих служебных обязанностей <b>по линии ОБСЕ</b> предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>а) иммунитет от личного ареста или задержания, <b>а также судебно-процессуальный иммунитет</b>, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>б) неприкосновенность всех бумаг и документов;</p>	<p><i>Учитывая, что члены миссий являются должностными лицами ОБСЕ, им будут предоставлены те же привилегии и иммунитеты, что и другим должностным лицам ОБСЕ, т.е. предусмотренные в статье 8. Соответственно, настоящее положение должно касаться только личных представителей ДП.</i></p> <p><i>Вопрос: целесообразно ли предусмотреть положения, касающиеся экспертов в командировках по делам ОБСЕ? (См. статью VI Конвенции об ООН.)</i></p>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
<p>d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются теми же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;</p> <p>e) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от всех формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>f) те же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;</p> <p>g) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;</p> <p>h) те же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;</p> <p>i) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях.</p>	<p>c) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются такими же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;</p> <p>d) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>e) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;</p> <p>f) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;</p> <p>g) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;</p> <p>h) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях.</p>	
<p>На оборудование и снаряжение, используемое миссиями СБСЕ для выполнения их мандатов, распространяется такой же статус, какой указан в пунктах 4, 5, 8 и 9.</p>		<p><i>Учитывая, что миссии охватываются общим термином "ОБСЕ", нужды в данном положении нет, поскольку привилегии и иммунитеты ОБСЕ относятся также и к миссиям.</i></p>

РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА	НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	КОММЕНТАРИИ
<p>16. Члены прочих миссий, осуществляемых под эгидой СБСЕ, помимо упомянутых в пункте 15, при выполнении ими своих служебных обязанностей по линии СБСЕ пользуются привилегиями и иммунитетами, установленными в пункте 15b, c, e и f. В ситуациях, когда члены таких миссий могут встретиться с конкретными затруднениями, Действующий председатель может обратиться с просьбой о предоставлении им привилегий и иммунитетов, установленных в пункте 15a, d, g, h и i.</p>		<p><i>Сохраняется ли необходимость проводить различие между разными видами миссий ОБСЕ?</i></p>
<p><b><u>Удостоверение СБСЕ</u></b></p> <p>17. СБСЕ может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам СБСЕ, удостоверения СБСЕ. Удостоверение СБСЕ, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.</p>	<p><b><u>Статья 10. Удостоверения ОБСЕ</u></b></p> <p>1. <b>ОБСЕ</b> может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам <b>ОБСЕ</b>, удостоверения <b>ОБСЕ</b>. Это удостоверение, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.</p>	<p><i>См. раздел 24 статьи VII Конвенции об ООН: "Объединенные Нации могут выдавать своим должностным лицам пропуска Объединенных Наций. Эти пропуска Объединенных Наций признаются и принимаются властями членов Организации как законные документы для совершения поездок".</i></p>
<p>18. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения СБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок.</p>	<p>8. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения ОБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок.</p>	
	<p><b><u>Статья 11. Заключительные положения</u></b></p> <p>[Урегулирование споров] [Присоединение, ратификация, утверждение] [Депозитарий] [Языки] [Вступление в силу]</p>	

РС.DEC/383  
26 ноября 2000 года  
Дополнение 5 к Приложению

СЮ.GAL/114/00  
1 ноября 2000 года

## Приложение 1

ПРОЕКТ

### **КОНВЕНЦИЯ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ И ЕЕ ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ**

*[Статьи 1-9 сформулированы на основе положений решения Римской встречи Совета; изменения выделены жирным шрифтом.]*

#### **Статья 1** **Определения**

Для целей настоящей Конвенции:

- a) **термин "ОБСЕ" включает ее директивные органы, институты и миссии;**
- b) **термин "государства-участники" означает государства – участники ОБСЕ;**
- c) **термин "представители государств-участников" включает делегатов государств-участников, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций;**
- d) **термин "институты" относится к Секретариату ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и к любому другому институту ОБСЕ, определенному Постоянным советом;**
- e) **под термином "миссии" понимаются миссии ОБСЕ, включая центры, группы, присутствия и бюро ОБСЕ и любые другие виды деятельности ОБСЕ на местах;**
- f) **термин "Генеральный секретарь" означает Генерального секретаря ОБСЕ;**
- g) **термин "должностные лица ОБСЕ" означает Генерального секретаря, других руководителей институтов и лиц, замещающих должности, определенные соответствующим руководящим органом, или назначенных им;**

- h) термин "члены миссий ОБСЕ" означает лиц, состоящих на службе в миссиях, но не включает лиц, которые набраны на местах и оплата труда которых производится на почасовой основе.

## Статья 2

### Правоспособность

**ОБСЕ обладает на территориях государств-участников настоящей Конвенции** такой правоспособностью, какая необходима для выполнения ее функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах.

## Статья 3

### Привилегии и иммунитеты: общие положения

1. Привилегии и иммунитеты предоставляются **государствами – участниками настоящей Конвенции** в интересах **ОБСЕ**. Генеральный секретарь может на основе консультаций с Действующим председателем принять решение об отказе от иммунитета.
2. Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Решение об отказе от иммунитета принимается:
  - a) в отношении **должностных лиц ОБСЕ** и членов миссий **ОБСЕ** – Генеральным секретарем на основе консультаций с Действующим председателем;
  - b) в отношении Генерального секретаря, **других руководителей институтов, руководителей миссий, личных представителей Действующего председателя** – Действующим председателем.

Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении представителей **государств-участников**.

**Статья 4**  
**Имущество и активы ОБСЕ**

1. **ОБСЕ, ее** имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются таким же судебно-процессуальным иммунитетом, каким пользуются иностранные государства.
2. Помещения **ОБСЕ** неприкосновенны. Имущество и активы **ОБСЕ**, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.
3. Архивы **ОБСЕ** неприкосновенны.
4. Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,
  - a) **ОБСЕ** может располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах, необходимых для осуществления деятельности в соответствии с ее целями;
  - b) **ОБСЕ** имеет право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в ее распоряжении в другую валюту.
5. **ОБСЕ, ее** активы, доходы и другое имущество:
  - a) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что **ОБСЕ** не будет требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;
  - b) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе **ОБСЕ** предметов для служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.
6. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности **ОБСЕ**, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство – участник настоящей Конвенции, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.
7. Для своих официальных средств связи **ОБСЕ** пользуется теми же условиями, какие предоставляются дипломатическим представительствам.

### Статья 5

#### Постоянные представительства государств-участников

Государства – **участники настоящей Конвенции**, на территории которых находятся постоянные представительства при **ОБСЕ**, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

### Статья 6

#### Представители государств-участников

1. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах **ОБСЕ** или участвующим в работе **ОБСЕ**, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- e) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.

2. Положения пункта **1, выше**, не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он является или являлся.

### Статья 7

#### Должностные лица ОБСЕ

1. Должностным лицам **ОБСЕ** предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного, в том числе написанного и сказанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) освобождение от государственных служебных повинностей;

- c) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;
- e) такие же льготы в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;
- f) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.

2. Ни одно государство-участник настоящей Конвенции не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах b-f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве.

*[Положения, касающиеся социального обеспечения, изымаются и рассматриваются в типовом соглашении, поскольку они касаются отношений со страной пребывания.]*

**Статья 8**  
**Члены миссий ОБСЕ и**  
**личные представители Действующего председателя**

Членам миссий ОБСЕ, учрежденных руководящими органами ОБСЕ, а также личным представителям Действующего председателя предоставляются при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии ОБСЕ следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
- b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- c) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются такими же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;

- e) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;
- f) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- g) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- h) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;
- i) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях.

*[Положение об оборудовании и снаряжении, используемом миссиями ОБСЕ, охватывается статьей 3 и будет более развернуто отражено в типовом соглашении.]*

*[Положение о членах прочих миссий было опущено из-за отсутствия ясности о том, что это за миссии.]*

## **Статья 9**

### **Удостоверение ОБСЕ**

1. **ОБСЕ** может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам **ОБСЕ**, удостоверения **ОБСЕ**. Это удостоверение, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А к **настоящей Конвенции**, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.
2. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения **ОБСЕ**, рассматриваются в возможно кратчайший срок.

## **Статья 10**

### **Соглашение между ОБСЕ и принимающей страной**

1. В дополнение к приведенным выше положениям, в тех случаях, когда принято решение о создании института или миссии **ОБСЕ** на территории того или иного государства – участника **настоящей Конвенции**, это государство заключает соглашение с **ОБСЕ** о предоставлении дополнительных привилегий и иммунитетов, изложенных в Приложении В к **настоящей Конвенции**, в возможно кратчайший срок после принятия указанного решения.

**2. Такие соглашения могут, при необходимости, заключаться с тем, чтобы в дополнение к привилегиям и иммунитетам, уже предоставленным в соответствии с национальным законодательством или в силу меморандумов о договоренности, предоставить дополнительные привилегии и иммунитеты, изложенные в Приложении В к настоящей Конвенции.**

*[Следующие положения, за исключением статьи 12, составлены на основе главы V Конвенции по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ. Изменения помечены жирным шрифтом.]*

### **Статья 11**

#### **Подписание и вступление в силу**

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами-участниками до ... в штаб-квартире правительства ... . Она подлежит ратификации.
2. Настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после даты сдачи на хранение **всеми государствами-участниками либо:**
  - a) **ратификационных грамот, либо**
  - b) **уведомления о выполнении Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета от 1 декабря 1993 года относительно правоспособности институтов СБСЕ, а также привилегий и иммунитетов, дополненного решением Постоянного совета от ... ноября 2000 года.**
3. Государства-участники, которые не подписали настоящую Конвенцию, могут впоследствии присоединиться к ней.
4. Для каждого государства-участника, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после **даты ее вступления в силу, настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.**
5. Депозитарием настоящей Конвенции является правительство ... .

### **Статья 12**

#### **Временное применение настоящей Конвенции**

**Подписывая или ратифицируя настоящую Конвенцию, то или иное государство-участник может заявить о ее временном применении с даты подписания или ратификации.**

### Статья 13

#### Оговорки

В отношении настоящей Конвенции не может быть сделано никаких оговорок [ , помимо тех, которые в ней прямо разрешаются].

### Статья 14

#### Поправки

1. Поправки к настоящей Конвенции должны приниматься в соответствии со следующими пунктами.
2. Поправки к настоящей Конвенции могут предлагаться любым государством, являющимся ее участником, и направляются депозитарием **Генеральному секретарю** для передачи государствам-участникам.
3. Если **Постоянный совет** принимает предлагаемый текст поправки, то этот текст направляется депозитарием государствам-участникам настоящей Конвенции для получения их согласия в рамках их соответствующих конституционных требований.
4. Любая такая поправка вступает в силу на тридцатый день после того, как все государства – участники **настоящей Конвенции** уведомят депозитария о своем согласии с ней.

### Статья 15

#### Денонсация

1. Любое государство – участник настоящей Конвенции может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством направления депозитарию уведомления.
2. Такая денонсация вступает в силу через один год с даты получения уведомления депозитарием.

### Статья 16

#### Уведомления и сообщения

Уведомления и сообщения, направляемые депозитарием, передаются **Генеральному секретарю** для дальнейшей передачи государствам-участникам.

### Статья 17

Государства, не являющиеся участниками Конвенции

В соответствии с международным правом подтверждается, что ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как создающее какие-либо обязанности или обязательства для государств-участников, которые не являются участниками настоящей Конвенции, если только это специально не предусматривается и если такие государства не дают свое ясно выраженное согласие на это в письменной форме.

Совершено .....

на русском, английском, испанском, итальянском, немецком и французском языках, причем все шесть текстов имеют одинаковую силу,

в .....

**Приложение А. Удостоверение ОБСЕ**

**Приложение В. Типовое соглашение**

Приложение А к Приложению 1

УДОСТОВЕРЕНИЕ ОБСЕ

Имя:

Фамилия:

Дата рождения:

Гражданство:

Паспорт/дипломатический паспорт No. ..., дата выдачи ..., орган, выдавший паспорт, ... .

Настоящим удостоверяется, что лицо, указанное в данном документе, выполняет официальное поручение **Организации** по безопасности и сотрудничеству в Европе (**ОБСЕ**) в период с ... по ... в следующем(их) государстве(ах) – участнике(ах) **ОБСЕ** ...

**ОБСЕ** настоящим просит всех, кого это может касаться:

- пропускать незамедлительно и беспрепятственно лицо, указанное в настоящем документе;
- при необходимости оказывать ему всяческое содействие и предоставлять защиту в рамках закона.

Настоящий документ не заменяет собой документов, которые могут требоваться для въезда в страну или выезда из нее.

Место выдачи ..., дата выдачи ..., орган **ОБСЕ**, выдавший удостоверение, ... .

Подпись:

Должность

## Приложение 2

Совещания  
по вопросу о правоспособности ОБСЕ  
21-22 сентября и 16-17 октября 2000 года

### **ПРОЕКТ ТИПОВОГО ДВУСТОРОННЕГО СОГЛАШЕНИЯ ИЛИ КОНВЕНЦИИ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ И ЕЕ ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ**

#### **Преамбула**

[Цели настоящего правового акта]

**... Признавая необходимость предоставления ОБСЕ и ее сотрудникам таких привилегий и иммунитетов, какие необходимы для выполнения ими своих функций<sup>1</sup> ... (бывшая статья 3)**

#### **Статья 1** **Определения**

Для целей настоящего(ей) Соглашения/Конвенции:

- a) под термином "ОБСЕ" понимается **собственно Организация**, включая ее руководящие органы, институты и миссии;
- b) под термином "миссии" понимаются миссии ОБСЕ, включая центры, группы, присутствия и бюро ОБСЕ и любые другие виды деятельности ОБСЕ на местах;
- c) термин "представители государств-участников" включает делегатов государств-участников, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций;

---

<sup>1</sup> Изменения, внесенные в документ СЮ.CAL/70/00 от 22 августа 2000 года по результатам дискуссии на совещании 21-22 сентября, помечены жирным шрифтом; изменения по результатам дискуссии на совещании 16-17 октября помечены жирным шрифтом и курсивом.

- d) термин "должностные лица ОБСЕ" включает сотрудников институтов ОБСЕ и членов миссий ОБСЕ, *но не включает лиц, которые набраны на местах и оплата труда которых производится на почасовой основе.*

## Статья 2

### Вариант 1

**Признается, что ОБСЕ обладает международной правосубъектностью.**

### Вариант 2

**Признается, что ОБСЕ вправе заключать такие соглашения с другими международными субъектами, какие необходимы для выполнения ее функций.**

## Статья 3

### Правоспособность

ОБСЕ обладает **на территории(ях) государства(государств)-участника(участников) настоящего(ей) Соглашения/Конвенции** такой правоспособностью, которая необходима для выполнения ее функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах.

## Статья 4

### Неприкосновенность помещений, имущества, фондов и активов ОБСЕ

1. Помещения ОБСЕ неприкосновенны.
2. Имущество и активы ОБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.

## Статья 5

### Неприкосновенность архивов ОБСЕ

Архивы ОБСЕ и вообще все документы, принадлежащие ей или находящиеся в ее распоряжении, неприкосновенны, где бы они ни находились.

## Статья 6

### Иммунитет от юрисдикции и от судебно-исполнительных мер

ОБСЕ, ее имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, если только она сама определенно не откажется от иммунитета в каком-либо отдельном случае. Однако предполагается, что **такой** отказ от иммунитета не распространяется

на судебные-исполнительные меры, **в отношении которых необходим отдельный отказ.**

### Статья 7 Налоговые изъятия

1. **ОБСЕ, ее активы, доходы и другое имущество** освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что ОБСЕ не будет требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания.
2. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности ОБСЕ, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство-участник настоящего(ей) **Соглашения/Конвенции**, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.

### Статья 8 Таможенные льготы

1. **ОБСЕ, ее активы, доходы и другое имущество** освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе ОБСЕ предметов для служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться, сдаваться в аренду или передаваться безвозмездно в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.

### Статья 9 Финансовый контроль

Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода, ОБСЕ:

- a) может располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с ее целями;
- b) имеет право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в ее распоряжении, в другую валюту.

### Статья 10

#### Льготы в отношении средств связи

Для своих официальных средств связи ОБСЕ пользуется такими же условиями, какие предоставляются дипломатическим представительствам.

### Статья 11

#### Постоянные представительства государств – участников ОБСЕ

##### Вариант многостороннего акта

Государства – участники настоящей Конвенции, на территории которых находятся постоянные представительства при ОБСЕ, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

##### Вариант двустороннего акта

Страна ... (название), на территории которой находятся постоянные представительства при ОБСЕ, предоставляет этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

### Статья 12

#### Представители государств-участников

1. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах ОБСЕ или участвующим в работе ОБСЕ, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно, предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания [...], иммунитет в отношении сказанного, написанного и всего совершенного ими в качестве представителей, а также всякого рода судебно-процессуальный иммунитет, даже после того как лица, которых это касается, уже не являются представителями государств-участников;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) освобождение их самих и их супругов, **а также родственников, состоящих на их иждивении**, от ограничений по иммиграции и от ~~формальностей по~~ регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;

- e) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- f) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ.

2. Привилегии и иммунитеты предоставляются представителям государств-участников не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей.

3. Положения пункта 1, выше, не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он является или являлся.

### Статья 13 Должностные лица ОБСЕ

1. Должностным лицам ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:
- a) иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их службы в ОБСЕ, в отношении *всего* совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
  - b) освобождение от обложения налогами окладов, *надбавок и других* вознаграждений, уплачиваемых им ОБСЕ, *с даты, с которой такой доход подлежит налогообложению в пользу ОБСЕ. Страна пребывания, впрочем, может оставить за собой право учитывать указанный доход при оценке размеров налога, начисляемого в отношении налогооблагаемых доходов, получаемых пользующимися изъятием лицами из других источников. Освобождение от налогообложения, о котором идет речь в настоящем положении, не относится к пенсиям и аннуитетам, выплачиваемым ОБСЕ своим бывшим должностным лицам или их бенефициариям. Государство(а)-участник(и), являющееся(и) стороной(ами) настоящего(ей) Соглашения/Конвенции, которое(ые) не имеет(ют) возможности предоставить освобождение от налогообложения в силу своего национального законодательства, рассматривает(ют) вопрос о заключении с ОБСЕ соглашения о возмещении суммы национального подоходного налога, уплаченной соответствующему государству-участнику должностным лицам ОБСЕ;*
  - c) *неприкосновенность всех бумаг и документов;*
  - d) освобождение от государственных служебных повинностей;

- e) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от ~~формальностей по~~ регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- f) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;
- g) такие же льготы в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические *агенты* ~~представители~~;
- h) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.

2. Государство(а)-участник(и), являющееся(и) стороной(ами) **настоящего(ей) Соглашения/Конвенции**, не обязано(ы) предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах *b и d – h*, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно в нем проживающим ~~в этом государстве~~.

3. Кроме иммунитетов и привилегий, указанных в пункте 1, выше, Генеральный секретарь, другие руководители институтов и руководители миссий пользуются, в отношении себя, своих супругов и *родственников, состоящих на их иждивении несовершеннолетних детей*, привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми, согласно международному праву, дипломатическим *агентам* ~~представителям~~.

4. Привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам ОБСЕ в интересах ОБСЕ, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь *на основе консультаций с Действующим председателем* имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу, в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОБСЕ. В отношении Генерального секретаря, других руководителей институтов и руководителей миссий право отказа от иммунитета принадлежит Действующему председателю.

5. ОБСЕ постоянно сотрудничает с соответствующими властями государств-участников в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения предписаний полиции и предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами, упомянутыми в настоящей статье.

6. Должностные лица ОБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении при условии, что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.

7. При условии, что на должностных лиц ОБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения ОБСЕ или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует ОБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения.

#### Статья 14

#### Личные представители Действующего председателя

1. Личным представителям Действующего председателя при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении *всего* совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются такими же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;
- d) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от ~~формальностей по~~ регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;
- e) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- f) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- g) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;

- h) право на использование соответствующих символов и флагов на их помещениях и автомобилях.

*[Приведенные ниже положения не были предметом подробного обсуждения на втором совещании 16-17 октября.]*

**2. *Привилегии и иммунитеты предоставляются личным представителям Действующего председателя в интересах ОБСЕ, а не для их личной выгоды. Действующий председатель имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому личному представителю, в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОБСЕ.***

### **Статья 15**

#### **Эксперты в командировках по делам ОБСЕ**

**1. Эксперты (иные, чем должностные лица, к которым относится статья 13, выше), выполняющие поручения ОБСЕ, пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого выполнения их функций в течение срока командировок, включая время, затраченное на поездки в связи с командировками. В частности, им предоставляется:**

- a) **иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебно-процессуальный иммунитет в отношении *всего* совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими, даже после того как они не состоят в командировке по делам ОБСЕ;**
- b) **неприкосновенность всех бумаг и документов;**
- c) **для целей связи с ОБСЕ – право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ;**
- d) **такие же льготы в отношении ограничений на обмен денег или валюты, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящимся во временных служебных командировках;**
- e) **такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим *агентам* ~~представителям~~.**

**2. Привилегии и иммунитеты предоставляются экспертам в интересах ОБСЕ, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому эксперту, в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОБСЕ.**

### **Статья 16**

#### **Удостоверения ОБСЕ**

1. **ОБСЕ** может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам **ОБСЕ**, удостоверения **ОБСЕ**. Это удостоверение, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.
2. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения **ОБСЕ**, рассматриваются в возможно кратчайший срок.

### **Статья 17**

#### **Исключающая оговорка**

**Положения настоящего(ей) Соглашения/Конвенции не затрагивают других международных соглашений, действующих в отношениях между государствами, являющимися их участниками.**

### **Статья 18**

#### **Заключительные положения**

[Урегулирование споров]

[Присоединение, ратификация, утверждение]

[Депозитарий]

[Языки]

[Вступление в силу]

РС.DEC/383  
26 ноября 2000 года  
Дополнение 6 к Приложению

СЮ.GAL/114/00/Add.1  
13 ноября 2000 года

### **Статья 11**

#### **Подписание и вступление в силу**

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами-участниками с правительством ..... до ..... Она подлежит ратификации.
2. Настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после даты **сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии всеми государствами-участниками.**
3. Государства-участники, которые не подписали настоящую Конвенцию, могут впоследствии присоединиться к ней.
4. Для каждого государства-участника, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после даты ее вступления в силу, настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.
5. Депозитарием настоящей Конвенции является правительство .....

### **Статья 11а**

#### **Осуществление**

**Каждое государство-участник во время подписания, ратификации, принятия или присоединения выступает с заявлением о том:**

- a) **что настоящая Конвенция будет осуществляться путем прямого применения или в рамках национального законодательства, или**
- b) **что оно осуществило в рамках своей внутренней юрисдикции положения Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета, касающегося правоспособности институтов СБСЕ и привилегий и иммунитетов, от 1 декабря 1993 года, дополненные решением Постоянного совета от ..... ноября 2000 года.**

РС.DEC/383  
26 ноября 2000 года  
Дополнение 7 к Приложению

СЮ.GAL/129/00  
22 ноября 2000 года

ПРОЕКТ (14/11/00)

КОНВЕНЦИЯ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ  
И ЕЕ ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ

Статья 1

Правоспособность и привилегии и иммунитеты

Государства-участники настоящей Конвенции осуществляют положения, касающиеся правоспособности институтов ОБСЕ и привилегий и иммунитетов, содержащиеся в Приложении к настоящей Конвенции. **Это Приложение является неотъемлемой частью настоящей Конвенции.**

Статья 2

Привилегии и иммунитеты, предоставляемые страной пребывания

В дополнение к положениям Приложения к настоящей Конвенции, в тех случаях, когда принято решение о создании на территории того или иного государства-участника настоящей Конвенции института или миссии ОБСЕ, **льготы и технические меры, а также** дополнительные привилегии и иммунитеты могут **устанавливаться указанным государством либо:**

- a) **с помощью соглашения с ОБСЕ, для целей которого данное государство признает правоспособность ОБСЕ заключить такое соглашение, либо**
- b) **с помощью меморандума о договоренности, либо**
- c) **посредством одностороннего заявления.**

Статья 3

Подписание и вступление в силу

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами-участниками ОБСЕ до ..... в штаб-квартире правительства ..... (*депозитарий*). Она подлежит ратификации или принятию.
2. Настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после даты сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии всеми государствами-участниками.

3. Государства-участники, которые не подписали настоящую Конвенцию, могут впоследствии присоединиться к ней.
4. Для каждого государства-участника, которое присоединяется к настоящей Конвенции после даты ее вступления в силу, настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.
5. Депозитарием настоящей Конвенции является правительство .....

#### Статья 4

#### Временное применение настоящей Конвенции

Подписывая, ратифицируя **или принимая** настоящую Конвенцию, то или иное государство-участник может заявить о ее временном применении с даты подписания, ратификации **или принятия**.

#### Статья 5

#### Оговорки

В отношении настоящей Конвенции не может быть сделано никаких оговорок.

#### Статья 6

#### Поправки

1. [...] Поправки к настоящей Конвенции должны приниматься в соответствии со следующими пунктами.
2. Поправки к настоящей Конвенции могут предлагаться любым государством, являющимся ее участником и направляются депозитарием [...] **другим** государствам-участникам.
3. Если **конференция государств-участников** принимает предлагаемый текст поправки, этот текст направляется депозитарием государствам-участникам настоящей Конвенции для получения их согласия в рамках соответствующих конституционных требований.
4. Любая такая поправка вступает в силу на тридцатый день после того, как все государства-участники настоящей Конвенции уведомят депозитария о своем согласии с ней.

Статья 7  
Денонсация

1. Любое государство-участник настоящей Конвенции может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством направления депозитарию уведомления.
2. Такая денонсация вступает в силу через один год с даты получения уведомления депозитарием.

Совершено .....

На русском, английском, испанском, итальянском, немецком и французском языках, причем все шесть текстов имеют одинаковую силу,

в .....

Приложение. Положения, касающиеся правоспособности институтов ОБСЕ и привилегий и иммунитетов

РС.DEC/383  
26 ноября 2000 года  
Дополнение 8 к Приложению

СЮ.GAL/130/00  
1 ноября 2000 года

## **ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ И ЕЕ ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ**

Совет министров,

отмечая Решение Римской встречи Совета от 1 декабря 1993 года, касающееся правоспособности институтов СБСЕ, а также привилегий и иммунитетов,

принимая во внимание Конвенцию о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах, которая должна быть принята Советом министров .... ноября 2000 года,

напоминая о том, что Приложение 1 к Решению Римской встречи Совета применяется к Секретариату СБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и "любым другим институтам СБСЕ, определенным Советом СБСЕ",

принимая во внимание расширение деятельности ОБСЕ и обусловленное этим развитие структуры ОБСЕ,

отмечая потребность в том, чтобы ОБСЕ, включая ее руководящие органы, институты и миссии, была наделена такой правоспособностью и пользовалась такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для выполнения ее функций,

1. Постановляет, что:

Раздел 1 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

### "Правоспособность ОБСЕ

1. Государства – участники ОБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, наделяют **ОБСЕ, включая ее руководящие органы, институты и миссии**, такой правоспособностью, какая необходима для выполнения ее функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах".

Раздел 2 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Привилегии и иммунитеты: общие положения

2. Государства-участники ОБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, предоставляют привилегии и иммунитеты в соответствии с изложенным в пунктах 4-15, ниже".

Раздел 3 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"3. Привилегии и иммунитеты предоставляются в интересах **ОБСЕ**. Генеральный секретарь ОБСЕ может на основе консультаций с Действующим председателем принять решение об отказе от иммунитета.

Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Решение об отказе от иммунитета принимается:

- в отношении **должностных лиц ОБСЕ** и членов миссий ОБСЕ – Генеральным секретарем ОБСЕ на основе консультаций с Действующим председателем;
- в отношении Генерального секретаря, **других руководителей институтов и руководителей миссий, личных представителей Действующего председателя** – Действующим председателем.

Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей".

Раздел 4 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Имущество и активы ОБСЕ

4. ОБСЕ, ее имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются тем же судебнo-процессуальным иммунитетом, которым пользуются иностранные государства".

Раздел 5 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"5. Помещения **ОБСЕ** неприкосновенны. Имущество и активы **ОБСЕ**, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации".

Раздел 6 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"6. Архивы **ОБСЕ** неприкосновенны".

Раздел 7 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"7. Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,

- a) **ОБСЕ** может располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с ее целями;
- b) **ОБСЕ** имеет право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в ее распоряжении, в другую валюту".

Раздел 8 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"**ОБСЕ**, ее активы, доходы и другое имущество:

- a) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что **ОБСЕ** не будет требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;
- b) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе **ОБСЕ** предметов для служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны".

Раздел 9 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"9. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности **ОБСЕ**, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога".

Раздел 10 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"10. Для своих официальных средств связи **ОБСЕ** пользуется такими же условиями, какие предоставляются дипломатическим представительствам".

Раздел 11 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Постоянные представительства государств-участников

11. Государства-участники, на территории которых находятся постоянные представительства при **ОБСЕ**, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года".

Раздел 12 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Представители государств-участников

12. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах **ОБСЕ** или участвующим в работе **ОБСЕ**, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- e) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.

Положения настоящего пункта не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он является или являлся.

Понятие "представитель" в настоящем пункте включает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций".

Раздел 13 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Должностные лица ОБСЕ"

13. Должностным лицам ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного, в том числе написанного и сказанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) освобождение от государственных служебных повинностей;
- c) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;
- e) такие же льготы в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические представители;
- f) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.

Ни одно государство-участник не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах b-f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве.

Вопрос об освобождении должностных лиц ОБСЕ от уплаты подоходного налога в данном пункте не рассматривается.

Понятие "должностные лица ОБСЕ" в настоящем пункте включает Генерального секретаря, **других руководителей институтов** и лиц, занимающих должности, определенные соответствующим руководящим органом ОБСЕ, или назначенных им".

Раздел 14 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"14. **Должностные лица** ОБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении при условии, что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их

собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.

При условии, что на **должностных лиц** ОБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения ОБСЕ или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует ОБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения".

Последний абзац раздела 15 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета следует исключить; раздел 15 должен читаться следующим образом:

**"Члены миссий ОБСЕ и личные представители Действующего председателя**

15. Членам миссий ОБСЕ, учрежденных руководящими органами ОБСЕ, а также личным представителям Действующего председателя при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
- b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- c) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются такими же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;
- e) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;
- f) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- g) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- h) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;
- i) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях".

Раздел 16 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета следует исключить.

Раздел 17 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Удостоверения ОБСЕ"

**16.** ОБСЕ может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам ОБСЕ, удостоверения ОБСЕ. Это удостоверение, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем".

Раздел 18 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

**"17.** Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения ОБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок".

Приложение А к Приложению 1 к Решению Римской встречи Совета следует оставить без изменений;

2. Для целей применения и толкования Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета устанавливает, что

- термин "институты" относится к Секретариату ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и к любому другому институту ОБСЕ, определенному Советом **министров**,
- термин "миссии" включает центры, группы, присутствия и бюро ОБСЕ, а также любые другие операции ОБСЕ на местах;

3. Предлагает государствам-участникам, выполнившим Решение Римской встречи Совета, предпринять в рамках своего национального законодательства соответствующие шаги по расширению сферы его применения в соответствии с настоящим решением;

4. Настоятельно призывает государства-участники, которые не выполнили Решение Римской встречи Совета, осуществить положения Приложения 1 к нему, расширенные в соответствии с настоящим решением, с учетом своих конституционных и связанных с ними положений;

5. Предлагает Действующему председателю представить на следующей встрече Совета министров доклад о принятых государствами-участниками мерах во исполнение настоящего решения.