



Дополнительное совещание по человеческому измерению

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОЯВЛЕНИЙ РАСИЗМА,
КСЕНОФОБИИ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ
ЧЕРЕЗ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ И ИНФОРМАЦИОННО-
ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ**

**10–11 ноября 2011 г.
Хофбург, Вена**

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Сорок пять лет спустя после принятия Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, проявления расизма и ксенофобии по-прежнему угрожают безопасности граждан и социальной сплоченности в регионе ОБСЕ. Ежегодный отчет БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ – инциденты и меры реагирования» показывает, что в регионе ОБСЕ жертвами преступлений на почве ненависти являются меньшинства.

Признавая, что проявления расизма и ксенофобии могут привести к более широкомасштабным конфликтам и насилию, ОБСЕ приняла комплексную нормативную программу с целью предотвращения этого явления и реагирования на него. Закрепленные в Хельсинкском заключительном акте, обязательства ОБСЕ с тех пор были расширены, в частности, Парижской хартией для новой Европы 1990 года и Решениями Совета министров ОБСЕ, принятыми в Порто (2002), Маастрихте (2003), Софии (2004), Любляне (2005), Брюсселе (2006) и Афинах (2009). Признавая свою основную ответственность за решение этой проблемы, государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство «по устранению причин нетерпимости и дискриминации путем поощрения развития комплексной внутренней политики и стратегий в области образования, а также путем увеличения информационно-просветительских мер, которые способствуют более глубокому пониманию и уважению различных культур, этносов» (Решение СМ 13/06).

Поскольку современный глобальный экономический кризис имеет потенциал для обострения проявлений расизма и ксенофобии, настало время подвести итоги существующих образовательных и информационно-просветительских принципов и мер с целью оценки их эффективности и рассмотрения новых стратегий.

На ДСЧИ будут:

- Рассмотрены современные формы расистской и ксенофобской нетерпимости, в частности, преступления на почве ненависти, а также изучено их воздействие на общество;

- Определены эффективные образовательные и информационно-просветительские подходы к борьбе с проявлениями расизма и ксенофобии;
- Представлены передовые практики правительств, международных организаций и гражданского общества в области предупреждения проявлений расизма и ксенофобии и поощрения взаимного уважения и понимания с целью увеличения этих инициатив.

15:00 – 16.00 **Открытие заседания**

16.00 – 18.00 **Заседание I: Проблемы и перспективы предотвращения проявлений расизма и ксенофобии**

На первом заседании будет предоставлена возможность обсудить степень и характер современных форм расизма и ксенофобии. Три основные проблемы могут быть определены в борьбе против проявлений расизма и ксенофобии. Во-первых, глобальный экономический кризис привел к серьезному замедлению мирового экономического роста. Значительное увеличение уровня безработицы усилило социальное беспокойство, тем самым создавая условия для возрастания проявлений ксенофобии и расизма в отношении мигрантов и визуально различимых национальных меньшинств. Это нашло свое отражение в распространении нетерпимой риторики в общественном пространстве со стороны основных политических партий и возрастании общественных проявлений и маршей «против» конкретных групп, в частности рома и синти.

Во-вторых, международная миграция достигла беспрецедентного масштаба, что привело к образованию все более разнообразных обществ в большинстве стран региона ОБСЕ. Присутствие мигрантов привело к возникновению представления, что «приезжие» виновны в экономическом спаде, что приводит к частым проявлениям ксенофобских и расистских высказываний и реакций, в том числе развитию линий государственной политики, которые не соответствуют международным стандартам прав человека. В-третьих, через десять лет после терактов 11 сентября 2001 г., политика борьбы с терроризмом, в частности более широкое использование расового профилирования правоохранительными органами и службами безопасности, привели к более негативному восприятию и представлению визуально различимых национальных меньшинств. Демонизация и стигматизация некоторых этнических и религиозных групп остается проблемой.

Цель этого заседания будет заключаться в оценке влияния указанных проблем на усилия по борьбе с проявлениями расизма и ксенофобии. В ходе обсуждения внимание будет также сосредоточено на методах реагирования, разработанных государствами-участниками ОБСЕ для решения этих проблем, особенно в период экономического кризиса, когда не хватает ресурсов.

Вопросы, которые будут рассматриваться

- Каковы современные проявления расизма и ксенофобии? Какие группы являются объектом таких проявлений?
- Каковы стратегии по борьбе с проявлениями расизма и ксенофобии? Какие общественные субъекты обладают наилучшими возможностями для разработки и реализации этих стратегий?

- Каковы проблемы эффективной профилактики насильственных проявлений предубеждений и нетерпимости?
- Какие дополнительные шаги необходимо предпринять для предотвращения проявлений расизма и ксенофобии? В какой мере может быть полезно принятие дополнительных обязательств с целью предотвращения проявлений расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти?
- Каким образом институты и миссии на местах ОБСЕ могут оказать лучшую поддержку государствам-участникам в выполнении их обязательств в отношении толерантности и недискриминации?

День 2

10.00 – 12.00 Заседание II: Проблемы в борьбе с преступлениями на почве ненависти, проявлениями расизма и ксенофобии: роль информационно-просветительских инициатив и широкого обсуждения

Информационно-просветительские инициативы по вопросам расизма и ксенофобии должны привести к положительным и стойким изменениям в обществах путем поддержки всеобщих признанных ценностей. Их инициаторы лидируют в осуждении проявлений расизма и ксенофобии и отвергают обобщения или стереотипы в отношении отдельных и различных групп. Зачастую это достигается через организацию кампаний в СМИ, молодежных лагерей, встреч с соседями, дней открытых дверей, маршей, публичных дискуссий.

Инициативы по борьбе с проявлениями расизма и ксенофобии в школах и в профессиональной среде будут успешными только тогда, когда они дополняются информационно-просветительскими инициативами в общественной сфере. Широкий круг общественных субъектов – государственные служащие на национальном и местном уровне, группы гражданского общества, включая профессиональные объединения, спортивные клубы, благотворительные организации и организации широких масс населения, церковных и религиозных лидеров, спортивных или музыкальных знаменитостей – начали кампании, направленные на изменение взглядов и социального поведения. Несмотря на то, что такие виды деятельности являются многочисленными, необходимо оценить, можно ли улучшить их эффективность путем более широкого сотрудничества между всеми общественными субъектами с привлечением групп потерпевших.

В ходе этого заседания будут обсуждаться разнообразные инициативы, а участники будут иметь возможность определить передовые практики, а также извлечь уроки в целях анализа возможности увеличения своего потенциала.

Вопросы, которые будут рассматриваться

- Каковы эффективные информационно-просветительские инициативы в регионе ОБСЕ? Как мы можем использовать извлеченные уроки и разработать более эффективные информационно-просветительские инициативы? Какова роль родителей, общин, организаций гражданского общества в этом процессе?

- Как можно использовать общественные мероприятия на высоком уровне, в том числе спортивные мероприятия, такие как Евро-2012 и Олимпийские игры, для повышения осведомленности о проблемах расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти?
- Каким образом средства массовой информации и социальные сети в Интернете могут использоваться для распространения информации и повышения осведомленности о борьбе против проявлений расизма, ксенофобии и нетерпимости в обществе?
- Каким образом ОБСЕ и другие международные организации (ООН, Совет Европы, МОМ) могут оказать поддержку государствам-участникам в выполнении их обязательств в области образования с целью содействия взаимному уважению и пониманию?

12.00 – 14.00 **Обед**

14.00 – 16.00 **Заседание III: Воспитание в духе терпимости, взаимного уважения и понимания: передовые практики от МПО, правительств и гражданского общества**

Существует большое разнообразие образовательных подходов, разработанных для предотвращения проявлений расизма и ксенофобии и содействия взаимному уважению и пониманию. Образование в области прав человека, образование о разнообразии, межкультурное и многокультурное образование или гражданское образование являются только некоторыми моделями, в которых применяются различные методы и используются различные компоненты. Эти инициативы варьируются от разработки учебных программ и внедрения новых стилей обучения до более широкого привлечения родителей и общин к школьной деятельности. Несмотря на расхождения в методологиях, используемых для разработки этих программ, все они, по своей идее, нацелены на продвижение принципов прав человека и ценностей.

На заседании участники смогут обменяться опытом и передовыми практиками в этой области. Дискуссия будет сосредоточена на эффективности и устойчивости программ с целью определения наиболее эффективных подходов. Модели, которые включают партнерства между соответствующими субъектами, такими, как государственные органы, гражданское общество и международные организации, будут тщательно обсуждаться с целью определения программ, которые могут предложить экономически эффективные решения.

Вопросы, которые будут рассматриваться

- Какие виды образовательных программ, направленных на борьбу с проявлениями расизма и ксенофобии, существуют в регионе ОБСЕ? Каковы результаты этих инициатив? Каким образом мы можем использовать извлеченные уроки и увеличить успешную практику?
- Какие образовательные инструменты доступны для практиков и государственных служащих, которые подчеркивают их обязательства реагировать на проявления расизма и ксенофобии? Каким образом могут быть

укреплены профессиональные стандарты и нормы поведения для государственных служащих?

- Какую роль правительства, МПО, гражданское общество и местные общественные организации (общественные центры, религиозные учреждения и т. д.) играют в борьбе с проявлениями расизма и ксенофобии? Каким образом можно укрепить сотрудничество между различными общественными субъектами?
- Каким образом можно оказать поддержку государствам-участникам ОБСЕ в разработке и реализации образовательных программ?

16.00 – 16.30 **Перерыв**

16.30 – 17.30 **Закрытие заседания**
Отчеты модераторов рабочих заседаний

17.30 **Окончание совещания**